

安阳县十五届人大  
六次会议文件（5）

○

二〇二一年四月



|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| 序 言.....                                     | 1  |
| 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化安阳县<br>（示范区）新征程..... | 2  |
| （一）决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....                    | 2  |
| （二）安阳县（示范区）经济社会发展面临的新形势.....                 | 7  |
| （三）到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标.....                | 9  |
| 二、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标.....                | 10 |
| （一）“十四五”时期经济社会发展指导思想.....                    | 10 |
| （二）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....                 | 11 |
| （三）“十四五”时期经济社会发展主要目标.....                    | 12 |
| 三、聚焦产业转型升级，构建现代产业新体系.....                    | 16 |
| （一）加快推进先进制造业高质量发展.....                       | 16 |
| （二）积极推进现代服务业扩容提质.....                        | 24 |
| （三）加快推进产业集聚区建设.....                          | 29 |
| 四、突出创新驱动，塑造区域发展新优势.....                      | 30 |
| （一）实施创新主体培育工程.....                           | 31 |
| （二）加大科技创新平台建设.....                           | 32 |
| （三）推进创新生态系统建设.....                           | 33 |
| （四）汇聚创新创业优秀人才.....                           | 34 |
| 五、强化中心城区引领，构筑城乡发展新格局.....                    | 37 |
| （一）实施宜居宜业新安东优化工程.....                        | 37 |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| (二) 推进以人为核心的新型城镇化.....    | 39 |
| (三) 实施特色小镇发展工程.....       | 40 |
| (四) 加快推进棚改安置项目建设.....     | 41 |
| 六、实施乡村振兴，开创“三农”发展新局面..... | 42 |
| (一) 加快推进农业提质增效.....       | 43 |
| (二) 大力发展乡村富民产业.....       | 45 |
| (三) 实施乡村建设行动.....         | 48 |
| (四) 大力实施乡村人才建设.....       | 50 |
| (五) 深化农村综合改革.....         | 53 |
| (六) 持续巩固脱贫攻坚成果.....       | 55 |
| 七、畅通经济循环，打造高质量发展新支撑.....  | 57 |
| (一) 主动融入新发展格局.....        | 57 |
| (二) 提升供给质量和效率.....        | 58 |
| (三) 激发消费需求与潜力.....        | 59 |
| (四) 健全扩内需制度保障.....        | 60 |
| 八、全面深化改革，激发市场主体新活力.....   | 61 |
| (一) 激发各类市场主体活力.....       | 61 |
| (二) 深化行政管理体制改革.....       | 62 |
| (三) 深化城乡重点领域改革.....       | 63 |
| (四) 推进要素市场化配置.....        | 64 |
| 九、推进绿色发展，筑牢生态安全新屏障.....   | 66 |
| (一) 深入打好污染防治攻坚战.....      | 66 |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| (二) 实施生态绿化融合工程.....       | 66 |
| (三) 加强资源节约高效利用.....       | 68 |
| (四) 加快推进产业绿色发展.....       | 70 |
| 十、强化基础保障，厚植县域发展新态势.....   | 72 |
| (一) 加强基础设施保障建设.....       | 72 |
| (二) 促进基础设施互联互通.....       | 72 |
| (三) 推进现代能源体系建设.....       | 74 |
| (四) 加强水利保障能力建设.....       | 76 |
| (五) 建设高效信息网络体系.....       | 78 |
| 十一、坚持对外开放，拓展开放发展新空间.....  | 79 |
| (一) 打造对外开放载体.....         | 80 |
| (二) 深化对外开放合作.....         | 80 |
| (三) 加大开放招商力度.....         | 81 |
| 十二、繁荣文化发展，弘扬城乡文明新风尚.....  | 82 |
| (一) 加强公共文化产品体系建设.....     | 82 |
| (二) 促进文旅产业绿色融合发展.....     | 84 |
| (三) 扎实做好文物保护和非遗传承载.....   | 85 |
| (四) 巩固深化文明创建成果.....       | 86 |
| 十三、坚持民生为本，实现共同富裕新提升.....  | 86 |
| (一) 深入实施就业优先战略.....       | 87 |
| (二) 高质量推进教育现代化.....       | 88 |
| (三) 大力推进健康安阳县（示范区）建设..... | 90 |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| （四）实施人口均衡发展战略.....                      | 93  |
| （五）健全完善社会保障体系.....                      | 96  |
| （六）推进社会治理现代化.....                       | 97  |
| 十四、坚持党的全面领导，确保“十四五”时期项目标任务落<br>到实处..... | 100 |
| （一）全面加强党的领导.....                        | 100 |
| （二）加强规划协调.....                          | 101 |
| （三）加强要素保障.....                          | 101 |
| （四）加强考核监督.....                          | 102 |

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是安阳县（安阳市城乡一体化示范区，简称示范区）追赶超越、加快转型发展，高质量开启社会主义现代化新征程，在中原更加出彩征程中迈出更大步伐的关键时期。面对世界百年未有之大变局和我国由高速增长阶段转向高质量发展阶段的深刻转型，科学编制好《安阳县（示范区）国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对全县（区）抢抓新一轮发展机遇，加快现代化建设，让安阳县（示范区）在新时代中原更加出彩中出重彩、出浓彩具有重要的意义。

本规划纲要是安阳县（示范区）国民经济和社会发展的战略性、纲领性和综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年安阳县（示范区）经济社会发展的宏伟蓝图和全县（区）人民共同的行动纲领。

本规划编制的主要依据是：《中共安阳县委关于制定安阳县（示范区）国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

# **一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化安阳县（示范区）新征程**

## **（一）决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”时期，面对错综复杂的国际国内环境、面对艰巨繁重的改革发展稳定任务、面对2016年底安阳县与示范区套合发展的新情况、面对去年突如其来的新冠肺炎疫情，县委县政府团结带领全县（区）人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府一系列重大战略部署，统筹推进县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，砥砺前行、开拓进取，奋力夺取新冠肺炎疫情防控 and 实现经济社会发展目标“双胜利”，“十三五”规划各项目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

### **1. 经济运行总体平稳较快增长**

“十三五”期间，安阳县与安阳市城乡一体化示范区实现套合发展。套合以来，全县（区）经济总体运行良好，截止2020年，全县（区）生产总值完成98.8亿元，年均增长5.5%；规模以上工业增加值年均增长18.6%；固定资产投资年均增长12.5%；社会消费品零售总额完成61.7亿元，年均增长3.4%；居民人均可支配收入达2.3万元，年均增长5.9%；一般公共预算收入完

成 11.96 亿元，年均增长 21.1%；为“十四五”经济社会持续健康发展奠定了坚实基础。

## **2. 产业培育实现突破**

“十三五”期间，特别是套合以来，全县（区）坚定不移把先进制造业作为主攻方向，加快培育新能源汽车、通用航空、智能制造、电子信息等先进制造业，一大批科技含量高、发展前景广阔的项目落地建设，实现了从无到有、从有向大向强的突破。先后建设了 12 平方公里的广润工业园，建成了通航制造中心、通航研发孵化中心和智能产业小镇标准化厂房，引进建设德力新能源汽车、旭阳光电、中科曙光、克能锂电、壹品重工、超细纤维等一批科技含量高、发展前景广阔的项目，实现了全县（区）在先进制造业方面的突破性进展。河南金字、中贯智能、猎鹰消防无人机、以电新能源飞机、北京飞乐、深圳爱华兴、迈杰航空等项目相继入驻；旭阳光电、克能锂电、恒诚新材料、不锈钢复合板等项目正在加快建设，华中建科、壹品重工等 10 个智能制造项目建成投产；中科曙光、盛威时代、铭镓半导体开发应用等项目正在加快推进。建筑业、金融保险、商贸物流业等现代服务业加快发展，安阳县（示范区）游客集散中心、海悦国际大厦、利源广场、亚龙湾酒店、汇金商务中心等项目进展顺利；浩创商业综合体、阳河润东广场综合体、攀高教育光明路飞翔学校、锦祥学校等项目签约落地。

## **3. 城市建设加速提质**

“十三五”期间，安阳县（示范区）以打造城市副中心、建设宜居新安东为目标，坚持规划优先，新城区 32 项专项规划编

制全面展开；高铁站片区和中央水系片区深度城市设计形成初步成果。道路建设力度空前，“9纵9横4片区”的路网体系基本建成，4条主干道实现与主城区贯通，建设里程80余公里。打造水清、岸绿、生态、景美的生态新城，建成生态水系、礼湖公园、茶店河风光带，贯穿洹河、茶店河、瓦亭沟的河湖连通生态走廊一期工程建成通水，新建游园7个，新建或绿化提升文峰大道、铜雀路等21条道路，新增绿地面积2560亩，新增水体面积360亩，城市环境进一步提升。积极推进住房保障工作，即将竣工1050套新建公租房，累计开工棚户区改造项目10个，完成南务等6个村庄2701户161.68万平方米的拆迁，引进碧桂园、建业、蓝城等知名企业，新建高端商住小区28个。完成10座公厕建设并移交使用，启动新建11个公厕、环卫设施建设，新城面貌日新月异，城市环境越来越靓丽。

#### **4. 乡村振兴实现良好开局**

“十三五”期间，全县（区）坚决扛稳粮食安全责任，农业综合生产能力显著提高，粮食产量稳定在41万吨以上。国务院总理李克强调研我县（区）粮食生产工作，国务院副总理胡春华调研我县（区）生猪生产工作，对有关工作给予肯定。持续改善农村人居环境，以乡村振兴“美丽乡村评星晋级”三年行动计划为抓手，抓实镇区改造、评星晋级、环境提升等各项工作，乡村面貌焕然一新，形成重点示范、梯次推进、竞相发展的乡村振兴生动局面。持续开展城乡创卫一体化活动，高庄、永和、吕村、辛村、北郭等成功创建省级卫生乡镇，90余个村庄成功创建省级卫生村。成功创建了农村集体产权制度改革国家级试点，顺利

通过了农业农村部验收；承包地确权登记颁证工作被农业农村部在全国范围内通报表扬；成功创建为全省农民专业合作社质量提升整县试点、省级农业生产社会化服务示范县。成功创建全国农作物病虫害统防统治百强县和绿色防控示范县；成功创建省级食品安全示范县和省级农产品质量安全县。

### **5. 三大攻坚取得决定性胜利**

“十三五”期间，全县（区）高质量完成脱贫攻坚任务，“危房改造清零”行动扎实推进，大力实施“六改一增”工程，实现5845户16515人建档立卡贫困人口（其中享受政策3165户7116人）和35个贫困村全部脱贫。空气质量持续改善，优良天气数持续增加，生态环境质量明显改善。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面开展“三散”治理，淘汰落后产能，全县（区）通天然气村庄达到305个；完成“双替代”14.19万户，38家企业深度治理任务全面完成。大力开展安阳河水质提升专项整治行动，持续对18.4公里的4条城市河流黑臭水体进行整治。坚决防范化解重大风险，全县（区）社会大局保持稳定。

### **6. 改革开放取得重大突破**

“十三五”期间，全县（区）不断深化改革和开发发展力度。重点领域改革成果丰硕。深入推进放管服改革，大力优化营商环境，推进相对行政许可权省级试点改革，挂牌成立行政审批局。成功创建农村集体产权制度改革国家级试点，顺利通过了农业农村部验收。开放招商成效显著，累计引进亿元以上项目159个，累计实施省、市重点项目51个。

## 7. 民生福祉持续增强

“十三五”期间，全县（区）就业创业体制机制不断健全，新增城镇就业 2.35 万人，新增转移农村劳动力 2.87 万人，就业困难人员再就业累计 1606 人，失业人员再就业累计 3566 人，基本实现城镇失业人员、进城务工人员、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训全覆盖。教育事业发展成效显著，全县（区）基础教育先后投资 1.75 亿元，新建校舍 6.48 万平方米，改扩建校舍 1.2 万平方米，新建运动场 0.8 万平方米。覆盖城乡的社会保障体系更加健全，套合以来，累计发放各类保障补助资金 1.65 亿元，农村最低生活保障标准每人每年由 3150 元提高至 4400 元，养老金实现十六连增。文化卫生事业健康发展，9 个乡镇文化站、305 个村级综合文化服务中心全部建成投用，35 个贫困村卫生室完成省定标准化建设，文物保护和非遗传承工作取得重大进展，永和桥被确定为第八批全国重点文物保护单位。

总体上看，“十三五”期间，安阳县（示范区）经济社会得到了前所未有的大发展，积累的经验弥足珍贵。在取得成绩和积累经验的同时，也要清醒认识到安阳县（示范区）经济社会发展仍然面临一些深层次矛盾和问题：经济总量较小，经济结构仍不合理；产业基础差底子薄，先进制造业和现代服务业尚未成为支柱产业；创新能力还不适应高质量发展要求；经济增长新动能不足，新增长点较少；服务业规模小，结构单一；城乡差距有待进一步缩小，生态环保任重道远，社会治理还有弱项。

## **（二）安阳县（示范区）经济社会发展面临的新形势**

当前和今后一个时期，国际国内发展形势呈现新动向，安阳县（示范区）经济社会发展面临新形势，既存在难得机遇，也面临严峻挑战。

从国际看，世界处于百年未有之大变局的深度演变期，国际体系和国际秩序加速重塑，但和平发展仍是时代主题。当今世界正经历百年未有之大变局，新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有，新冠肺炎疫情冲击下大变局加速演变。未来一段时期，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，经济全球化深入发展大势不会根本动摇，但在单边主义和西方保护主义的冲击下，速度可能放缓、动力可能削弱，国际经贸合作格局将进入艰难调整期，国际经济循环和产业分工面临重构。

从国内看，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，支撑高质量发展的条件不断改善，更多新的增长动力正在加快形成并不断蓄积力量，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出。这将为安阳县（示范区）补齐城乡基础设施、公共服务体系建设提供重要机遇。

从河南省看，全省转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的发展态势没有变，正处于推动高质量发展，实现由大到强转变的关键时期。促进中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发

展等一系列国家支持河南发展的重大战略、重大平台、重大政策相继落地实施，将会持续释放战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应，全省发展的战略机会窗口将全面开启，在全国发展大局中的地位将不断提升，为安阳县（示范区）经济高质量发展提供重要机遇。

从安阳市看，全市进入建设新时代区域性中心强市的关键期，辐射带动作用将进一步增强。安阳市拥有产业基础、文化资源和交通枢纽等优势，处于多重国家战略叠加辐射区域，区位优势进入重构提升期，动能转化进入加速突破期，工业化城镇化进入深化提质期，生态环境治理进入深度攻坚期，治理能力进入拓展提升期，经济内在向上的基本趋势没有改变，为安阳县（示范区）打造产业新高地提供了重要机遇。

从安阳县（示范区）自身来看，安阳县（示范区）将进入现代化建设关键阶段，正处于重大战略机遇期、发展优势叠加期、转型升级突破期、民生需求提质期、风险挑战凸现期。新时代、新特征、新阶段为安阳县（示范区）经济发展提供了重要机遇也提出了更多的要求。

“十四五”时期，安阳县（示范区）处于加快产业转型、推进高质量发展的关键期，机遇和挑战同在。发展机遇方面，新一轮科技和产业革命兴起，为安阳县（示范区）发展高端产业和集聚高端要素资源提供了重要机遇；国际国内“双循环”新发展格局，为安阳县（示范区）打通生产、分配、流通、消费等环节，形成更多新的增长点创造了良好条件；黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，有利于安阳县（示范区）释放生态经济红

利；“两新一重”建设实施，为安阳县（示范区）城市建设、乡村振兴提供了重要机遇；高铁站建成运营，为安阳县（示范区）发展高铁经济、总部经济，打造安阳市高铁经济核心区提供了重要支撑。**风险挑战方面**，一是稳定经济运行困难较大；二是产业转型升级动能较弱；三是区域竞争加剧挤压发展空间；四是城乡融合发展面临体制机制障碍；五是缓解要素资源不足需求迫切；六是公共服务提升压力较大。面向未来，我们要切实增强机遇意识，坚持发展第一要务不动摇，坚持稳中求进工作总基调，保持战略定力，在危机中育先机、于变局中开新局，更加有效地破解发展难题，走出高质量发展路子，开创现代化建设新局面。

### **（三）到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标**

展望二〇三五年，坚持以党建高质量推动发展高质量，坚持创新驱动发展战略，建设**产业示范新高地、宜居活力新安东、幸福美好新家园**，基本建成现代化安阳县（示范区）。综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，中等收入群体显著扩大，消费市场有效培育；科技创新支撑引领高质量发展，先进制造业和现代服务业融合发展，实现高端化、智能化、绿色化；建成现代化经济体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；生态环境实现根本好转，人与自然和谐发展新格局基本形成；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会，平安安阳县（示范区）建设达到更高水平；形成对外开放新格局，营商环境进入区域先进行列，开放优势显著增强；全

民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## **二、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标**

在推进经济社会高质量发展背景下，按照省委省政府和市委市政府的要求，明确安阳县（示范区）在全省、全市中的功能和定位，科学规划空间布局，开创社会主义现代化强县建设新局面。

### **（一）“十四五”时期经济社会发展指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”，持续打好“四张牌”，统筹推进县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双

循环相互促进的新发展格局，坚持以党建高质量推动发展高质量，坚持创新驱动发展战略，在中原更加出彩和安阳市建设新时代区域性中心强市进程中奋勇争先，努力建设产业示范新高地、宜居活力新安东、幸福美好新家园，确保全面建设社会主义现代化安阳县（示范区）开好局、起好步。

## （二）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的领导，提供根本保证。加强思想政治统领，持续营造更加浓厚的学的氛围、严的氛围、干的氛围，充分彰显党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用。

——坚持人民至上，增进民生福祉。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增进人民福祉、促进人的全面发展。

——坚持新发展理念，提升质量效益。把新发展理念贯穿于现代化建设全过程和各领域，构建新发展格局，扎实推进结构调整和转型升级，在扩大经济总量中不断提升发展的科技含量和生态质量，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动，增强内生动力。坚持把创新摆在经济社会发展全局的核心位置，大力推进制度创新、科技创新、文化创新、人才创新、管理创新等各方面创新，汇聚创新资源，凝聚创新力量，集聚创新优势，加快形成以创新为引领的经济体系和发

展模式，努力走出一条符合安阳县（示范区）实际的创新驱动发展之路。

——坚持改革开放，激发发展活力。坚定不移推进改革、扩大开放，全方位提升对内对外开放水平，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念，强化统筹协调。强化前瞻性思考、全局性创新、战略性布局、整体性推进，坚持全县（区）一盘棋，更好发挥各级各部门积极性，固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，不断增强发展协调性、整体性和可持续性。

——坚持干字当头，努力奋勇争先。弘扬认真精神，砥砺斗争精神，锻造适应新征程的务实过硬作风，坚持苦干实干，坚持以上率下干、主动作为干、锲而不舍干、风清气正干，知责于心、担责于身、履责于行，在现代化建设中奋勇争先。

### **（三）“十四五”时期经济社会发展主要目标**

锚定安阳县（示范区）二〇三五年远景目标，综合考虑安阳县（示范区）发展基础和面临的形势环境，今后五年要在建设产业示范新高地、宜居活力新安东、幸福美好新家园上取得突破性进展，努力实现以下主要目标：

——经济发展实现新跃升。实现“三个同步”、“三个高于”。“三个同步”，即城乡居民人均可支配收入增长与经济增速同步、

生态环境质量改善与经济效益同步、社会事业与经济发展同步。

“三个高于”即生产总值、财政收入、居民收入的增速均高于全省、全市平均水平，经济增长质量和效益显著提高。

**——转型升级实现新跨越。**经济结构战略性调整取得重大进展，建设安阳通用航空产业综合示范区、安阳市先进制造业发展引领区、安阳市高铁经济发展核心区取得重大成效，初步建成安阳市产业示范新高地，在区域发挥引领作用。

**——改革创新实现新突破。**积极融入新发展格局，区域开放高地优势更加凸显，重点领域和关键环节改革持续深化，全力补齐创新短板，完善创新体制机制，科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，原始创新能力有所突破，集成创新能力和引进消化吸收再创新能力显著增强。

**——城乡建设实现新提高。**围绕建设河南省城乡融合发展试验区，城市空间布局和城市设计全面优化，打造安阳市中心城区重要功能承接区，各项配套基础设施全面升级，城市功能片区实现互联互通，乡村振兴实现更大突破，产城融合、城乡融合发展机制更加完善。

**——生态文明实现新成效。**生态文明制度体系更加健全，生产、生活、生态协调发展，资源利用效率显著提高，生态环境持续改善，突出环境问题基本消除，人与自然和谐发展得到明显改善，各项约束性指标力争全部达到或符合国家、省、市下达目标。

**——民生福祉实现新改善。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，实现更加充分就业，居民收入水平与经济发展同

步提升。城乡基本公共服务体系更加完善，人民群众的幸福感、获得感显著增强。

——**治理效能实现新提升。**社会主义民主法治更加健全，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

**安阳县十四五规划主要经济指标**

| 序号            | 指标名称                | 2020年 | 2025年目标 | 年均增速(%) | 属性  | 数据测算责任单位     |
|---------------|---------------------|-------|---------|---------|-----|--------------|
| <b>一、经济发展</b> |                     |       |         |         |     |              |
| 1             | 地区生产总值（GDP）<br>（亿元） | 98.8  | 135     | 6.5     | 预期性 | 县统计局         |
| 2             | 社会消费品零售总额<br>（亿元）   | 61.7  | 86.5    | 7左右     | 预期性 | 县统计局<br>县商务局 |
| 3             | 规模以上工业增加值增长（%）      | 25.7  | 8       | 8       | 预期性 | 县统计局<br>县工信局 |
| 4             | 社会固定资产投资增长（%）       | 8.7   | 8       | 8       | 预期性 | 县统计局<br>县发改委 |
| 5             | 全员劳动生产率增长（%）        | 4     | —       | 5.5     | 预期性 | 县统计局         |
| 6             | 常住人口城镇化率（%）         | —     | 38      | —       | 预期性 | 县统计局         |
| <b>二、创新驱动</b> |                     |       |         |         |     |              |
| 7             | 研发经费投入（万元）          | 1860  | 3000    | 12      | 预期性 | 县统计局<br>县科技局 |

|               |                      |      |        |           |     |               |
|---------------|----------------------|------|--------|-----------|-----|---------------|
| 8             | 每万人拥有发明专利数（件）        | 0.03 | 0.04   | —         | 预期性 | 县市场监管局        |
| 9             | 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） | —    | —      | [1]       | 预期性 | 县统计局<br>县发改委  |
| <b>三、民生福祉</b> |                      |      |        |           |     |               |
| 10            | 居民人均可支配收入（万元）        | 2.3  | —      | 与经济增长基本同步 | 预期性 | 国调队<br>县发改委   |
| 11            | 劳动年龄人口平均受教育年限（年）     | —    | 11左右   | —         | 约束性 | 县统计局<br>县教育局  |
| 12            | 城镇新增就业人数（万人）         | 0.4  | 0.5    | —         | 预期性 | 县人社局          |
| 13            | 城镇调查失业率（%）           | 4.5  | 4.2    | <5.5      | 预期性 | 国调队           |
| 14            | 人均预期寿命（岁）            | —    | —      | [1]       | 预期性 | 县统计局<br>县卫健委  |
| <b>四、绿色生态</b> |                      |      |        |           |     |               |
| 15            | 单位生产总值能源消耗降低（%）      | —    | —      | 按市下达目标    | 约束性 | 县统计局<br>县发改委  |
| 16            | 空气质量优良天数             | 212  | 按市下达目标 | —         | 约束性 | 市生态环境局<br>县分局 |
| 17            | 达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例      | 20   | 25     | 4.6       | 约束性 | 市生态环境局<br>县分局 |
| <b>五、安全保障</b> |                      |      |        |           |     |               |
| 18            | 粮食综合生产能力（亿斤）         | 0.82 | 0.9    | 1.95      | 预期性 | 县农业农村局        |

|                                         |                 |       |       |   |     |      |
|-----------------------------------------|-----------------|-------|-------|---|-----|------|
| 19                                      | 能源综合生产能力(万吨标准煤) | 0.022 | 0.034 | — | 约束性 | 县发改委 |
| 备注：1、2020年完成情况为初步预计数。2.[ ]内数据为规划期五年累计数。 |                 |       |       |   |     |      |

### 三、聚焦产业转型升级，构建现代产业新体系

坚持把先进制造业高质量发展作为主攻方向，以产业基础高级化和产业链现代化为重点，做优做强实体经济，培育发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，加快数字化发展，提高经济质量效益和核心竞争力，构建数字经济牵引有力、先进制造业和现代服务业融合发展新格局。

#### （一）加快推进先进制造业高质量发展

以做大做强新能源汽车产业、通用航空产业、智能制造产业及电子信息产业为重点，聚焦产业链薄弱环节和突出短板，加强要素保障，打通产业链、供应链堵点，持续固链补链强链，全力打造安阳市先进制造业新高地。

##### 1. 培育壮大新能源汽车产业

**打造新能源汽车研发制造基地。**以新东产业集聚区为载体，重点发展专用纯电动汽车、插电混合动力汽车、氢燃料动力汽车等新能源汽车整车制造；瞄准动力电池、电机、电控等新能源汽车领域关键环节，实现关键零部件环节突破，建设集研发、整车制造、核心零部件、试验场等公共服务平台于一体的新能源汽车

研发制造基地。

**完善新能源汽车产业体系。**培育并带动动力电池、驱动电机、电控系统、智能网联系统等产业链加快发展。促进充电设施、新能源共享车位等配套服务产业协调发展，构筑安阳新能源汽车产业完整配套体系。

**加快推进在建项目建设。**以德力新能源汽车、比亚迪智能终端及零部件、福建龙马环卫装备生产基地、安阳国际汽车城、河南克能轻型动力锂离子电池项目等项目为依托，打造百亿元产业和河南省重要的新能源汽车研发生产基地。

**积极推进在谈项目快速签约。**积极推进比亚迪高端智能终端产业园、奇瑞汽车产品循环利用产业园项目、南京越博新能源汽车动力总成项目、德力氢燃料电池等项目的签约落地。

#### 专栏 1：“十四五”新能源汽车招商引资工程

**完善产业链招商图谱。**编制并完善有关新能源汽车、通航、智能制造等“产业链图谱”，通过产业链嫁接招商，弥补短板，完善链条，带动配套产业发展，打造特色产业集群，提升产业整体竞争力和持续发展能力。一方面要创优发展环境，大力引进新能源汽车整车项目，取得突破性进展。另一方面，要重视新能源汽车关键零部件项目引进和配套发展。经过五到十年的努力，初步形成整车、专用车和汽车零部件产业链，实现集群发展、链式发展。

**开展针对性的招商活动。**重点加强与安阳县（示范区）主导产业关联度高、互补性强的重点区域研究，分析其产业转移的倾向和特点，确定一批重点对接的企业，重点瞄准重点区域，通过行业协会、商会、企业家，有针对性开展专题招商活动，切实提高各种招商活动的针对

性和实效性。坚持“有所为有所不为”，既算好成本账，又算好效益账，切实提高招商引资的履约率和回报率。

**突出抓好产业集群招商。**按照“特色鲜明、产业链衔接、相关产业配套、集群化发展”的思路，力争在新能源汽车产业等领域培育形成一批集聚效应突出、创新驱动发展的高收入产业集群。对已经引进的符合主导产业定位的大项目，完善其产业发展规划，明确其配套项目，实行产业链整体招商。

**创新招商引资的形式。**建立以政府为指导、专业队伍为骨干、中介组织为辅助、企业为主体的常态化招商机制。坚持“兵团”招商与“分队”招商相结合，充分发挥商会、行业协会作用，突出抓好小分队招商、专业招商、以商招商、基金招商，探索委托招商、中介招商、驻地招商、网上招商新形式。

## **2. 大力发展通用航空产业**

按照全市通航产业“一区三园”布局，围绕“打造航空运动之都会客厅、建设通用航空产业新高地”的目标，加快培育发展通用航空产业。以通航制造为核心，以航空体验为主导，带动轻型运动飞机及零部件研发、生产，以及航空旅游和航空运营等高端产生聚集效应，通过进一步发展技能培训、民航科普教育等配套链，精准发展通航业态，打造安阳通航产业发展示范区。

**积极推进全产业链发展。**积极探索安阳通用航空产业集群发展新模式，围绕“建好航空运动城、打造高端产业新优势”，推动通航装备制造、航空教育培训（航空运动）、通航运营保障等全产业链发展。深度挖掘我县独特的区位优势、资源优势、产业优势，积极推进军民融合发展，建立形成以基础设施建设为先导、

以产业发展为载体、以改革创新为驱动、以引领示范为导向的全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局。

**加快推进航空产业园建设。**加快以通航制造中心、通航研发孵化中心和安阳永和机场为基础的通航产业园区建设。通航产业园西部片区围绕研发孵化中心，发展壮大通用企业孵化培育、航空应急救援、无人机研发生产、航空科普教育、空中旅游、通航企业总部、航空主题公园（飞行营地）、航材批发销售等产业；通航产业园东部片区围绕通航制造中心，加快通航制造、航空半导体新材料、航空教育及研学、通航运营、航空俱乐部、固定运营基地、通航会展、航空短途运输等产业发展。力争到 2025 年，引进入驻制造中心企业 15 家，孵化培育通航研发企业 10 家，各类运营企业达到 10 家以上，各类通航制造业产业规模达到 10 亿元，各类教育培训达到年 3000 人次，在册航空器规模达到 50 架以上，开通安阳至周边乃至省外短途运输业务，飞行培训、航空救援、空中巡查、短途运输、空中游览、航空作业等飞行时数达到 2000 小时。

#### 专栏 2：“十四五”通用航空产业跨越发展工程

**突出基础保障，加强平台建设。**重点加快“一机场两中心”建设，即安阳永和机场、通航研发孵化中心和通航制造中心，不断提升安阳县（示范区）发展通航产业的承载能力。

**突出开放招商，做强产业实力。**把招商引资作为通航产业发展重中之重，强力开展招商引资。加快航空主题公园、迈杰航空、安阳航校搬迁、安阳工学院产业学院、新丝路飞行学院等项目的签约落地。

**突出综合服务，加快项目建设。**落实县政府项目台账工作机制，

实行项目领导分包推进工作制度，按照时间节点推进项目建设，确保在建项目如期见到成效。重点推进柔性光电子薄膜、北中轻型飞行棋、以电新能源飞机等项目建设运营。

**强化融资工作，保障项目建设。**加大平台融资工作力度，为项目建设提供资金保证；创新融资方式，为企业项目搞好融资服务，保证项目正常运营或生产；做好基础工作，推进项目立项、土地等方面工作，争取债券和基金；加强政策研究，做好后疫情时代国家金融政策对企业的支持，争取上级资金。

### **3. 推动智能制造产业发展**

围绕高端智能装备板块，深化与哈工大机器人集团合作，推进智能制造园区建设，围绕重大项目，加大招商引资力度；围绕产业培育，做好全产业链文章；围绕配套服务，提高综合承载力。通过以商招商、基金招商等方式实现产业集聚、快速发展，通过管家式服务、一站式服务，助力新松机器人、壹马科技等一批科技含量高、发展潜力大、市场前景良好的优质项目投产达效。

#### **专栏 3：“十四五”智能制造产业培育工程**

“十四五”期间，智能制造产业将围绕完善基础设施建设，提高园区承载力做文章；围绕培育产业、打造全产业链做文章，全力推动产业发展壮大，做大做强。

**围绕配套服务，加快建设配套商务中心。**一是建设商务配套中心。包含会展中心，为小镇内各类企业提供产品展示、商务谈判、大型会议等服务，并设有专利技术交易大厅和商（协）会集中办公区，为企业提供优质公共服务空间；创业公寓，为入驻园区企业高管和工人提供环境优美、方便舒适的居住空间；生活服务中心，为园内各类人员

提供餐饮、休闲等生活配套服务。二是建立上市融资服务中心。争取金融机构、知名投资公司、律所、会计审计机构在园区设立办事机构，为企业上市融资、法务审计、创业贷款、个人创业、科研成果转化提供金融服务。三是打造一流服务队伍。建立智能制造产业发展局工作人员外出驻点学习制度。与行业协会、先进园区合作，定期派驻工作人员到发达地区学习先进经验，不断提升服务水平和工作能力。

**围绕培育产业，做好全产业链文章。**一是启动智能制造延伸区项目建设，进一步提升园区承载力。在创新创业中心西侧，规划建设标准化厂房，为园区下一步发展打下基础。二是围绕克能锂电、新松康养产业园等一批重点项目，吸引产业上下游企业落户园区，打通产业链，实现产业集聚，产业链集聚。三是进一步加大与高校和行业协会合作力度，争取一批国家级、省级重点实验室、科研成果转化中心落户园区，为园区发展提供科技支撑。

**围绕重大项目，加大招商引资力度。**加大“走出去”招商工作力度，围绕国际、国内行业龙头企业，划分长三角、珠三角、中西部、环渤海四个招商片区，按照既定的招商图谱，有针对性的走出去拜会国际国内知名企业、专家学者、企业商会等，真正做到招大引强。采取三种招商模式。一是领导率先垂范，带头招商。局领导要发挥榜样示范作用，利用人脉与资源，积极带队招商，主动登门拜访，亲自洽谈项目，提高项目签约落地率；二是建立产业引导母基金。和哈工大机器人集团合作建立产业引导母基金，通过母基金投资国内排名靠前的子基金筛选优质项目在安阳县（示范区）投资。“十四五”期间力争落地 5-7 个优质项目，在主板上市 2-3 家。三是加大宣传推介力度，强化以商招商。积极参加国内外举办的各种节会，进行招商推介，树

立园区品牌。同时加强与客商沟通，依托企业在业内资源，实现以商招商，招大商、找强商。

#### **4. 大力发展电子信息产业**

突出高端带动和集群发展，提升产业配套能力，积极引进龙头电子信息企业，推进智能终端项目及产业园建设；积极推进中科曙光、旭阳光电、镓族科技、柔性光电子薄膜、先导集团等项目建设，积极引进国内外行业顶尖企业和高端项目，谋划建设安阳县（示范区）电子信息产业园。

##### **专栏 4：“十四五”电子信息产业培育工程**

立足现有产业基础大力发展信息产业，努力抢占产业发展制高点，按照“引培并举，规模化发展；产业互补，融合化发展；龙头崛起，集群化发展；统筹布局，特色化发展”的思路，打造出一批龙头企业和核心产品，实现百亿级电子信息产业集群。力争将安东新区建设成新一代信息技术产业融合创新的示范区和安阳市经济转型升级发展的增长极。

**依靠科技创新，打造核心竞争力。**坚持科技创新是引领发展的第一动力的原则。加强与国内外高校、科研院所的技术合作，吸引国内外顶尖企业研发机构入驻。加快体制机制创新，建立市场导向技术创新机制，构建以企业为主体的技术创新体系，推进和支持重点企业设立专家工作站，提升技术创新平台建设水平。建立产学研协同创新机制，促进政府引导支持和企业投入主体作用有效结合。

**加快项目建设，推动集聚发展。**积极争取国家、省、市更多产业支持以及资源倾斜，制定出台电子信息产业、5G等重点领域产业发展政策文件。加快推进“旭阳高端显示材料、曙光高端计算机智能制造基地、镓族科技新一代半导体材料、嵩阳光电子柔性光电子薄膜、先导红外激光器件与医

疗探测设备、比亚迪电子智能终端”等电子信息类新兴产业链项目建设。加快培育本地龙头企业，积极引进国内外产业链龙头企业，培育形成一批“产业链源头”企业。依托“产业链源头”实施产业链上下游横向联合、纵向整合，并形成产业集群，最终实现“兵团式”作战。瞄准产业发展制高点，谋划人工智能、工业互联网、大数据、云计算、5G等新一代电子信息产业，加快打造“软硬结合”的产业发展体系。

**把握战略机遇，培育源头企业。**按照“电子信息、新一代信息技术、信息安全”产业引领模式，严格按照推进方案和计划，保障旭阳项目快速有序建设，同时积极推进河南旭阳光电科技有限公司十代高端显示材料项目续建，加快中科曙光项目推进速度，推进盛威时代智慧谷项目早日运营，持续跟进先导项目进展情况，积极推进先导外激光器件与医疗探测设备产业化基地建设，积极谋划发展汽车电子、新一代电子信息（工业互联网、5G）等细分领域。积极引进国内外行业顶尖企业和高端项目，谋划建设安阳县（示范区）电子信息产业园。

**强化区域合作，加大招商力度。**紧紧抓住深圳、广州、浙江等地电子信息产业向内地转移机遇，进一步强化政策支持，完善体制机制，创新招商模式，深度对接长三角、珠三角、环渤海等产业发达地区、重点地市开展精准招商。积极推动与沿海地区、周边城市战略合作，努力改善投资环境，坚持把招商引资摆在更加突出位置。

## **5. 积极培育“四新经济”**

大力发展互联网经济、共享经济、枢纽经济、数字经济。推动大数据、云计算、物联网等在消费领域的广泛应用，培育跨区域跨境、线上线下、体验分享等信息消费业态。加强与盛威时代科技合作，谋划实施大数据产业园、城市产业云平台、智能终端产

业园等重点项目规划建设，在中高端消费、创新引领、绿色发展、共享经济等领域培育新经济增长点，形成转型发展新动能。出台政策措施，支持本地工业企业做大做强。

## **（二）积极推进现代服务业扩容提质**

围绕建设安阳市高铁经济发展核心区，按照高端化、专业化发展方向，推进服务业精准创新，加快生产性服务业向价值链高端迈进、生活性服务业向精细和高品质转变，促进服务业规模扩大、结构优化、服务水平提升。

### **1. 创新发展生产性服务业**

**着力培育发展总部经济。**出台相关政策，支持发展总部经济。依托高铁站片区开发，紧盯龙头企业、细分行业领军企业、隐形冠军企业，吸引其在安阳县（示范区）设立企业总部、区域总部，引进设立研发、结算、物流等重要功能性机构，建设总部经济港，鼓励支持建筑业和金融保险、商贸物流企业建设总部基地，大力发展高铁经济、总部经济，培育新的经济增长极。

**大力发展现代物流业。**充分发挥安阳县（示范区）处于安南、京珠高速、京深高铁、豫东北机场（在建）快速通道交汇处的区位优势，整合安阳县（示范区）既有的天翔物流园等商贸物流产业项目，依托豫晋冀综合交通枢纽打造高效顺畅的电商物流配送基地。

**积极发展新能源汽车物流。**依托安阳国际汽车城项目，规划建设汽车物流园区，规划建设包括公安车管、税费缴纳、金融信贷、保险理赔、二手车交易、智能互联网交易等配套服务的一站

式汽车销售平台，打造豫北地区规模面积最大、功能完善、配套设施齐全多功能现代化汽车物流中心和汽车后市场。实施“互联网+”高效物流。推进互联网与工业融合的智慧物流平台项目建设，推动全县（区）物流仓储设施的建设，实现全县（区）现代物流业快速发展。强化物流模式创新。积极拓展物流配套服务链条，创新发展汽车物流、冷链物流等专业物流领域，结合智能制造、新能源汽车、通用航空、电子信息产业和现有的建筑业总部经济发展，推动产业联动，大力发展第三方物流，增强现代物流业对全县（区）主导产业专业配套服务能力。“十四五”重点谋划和推进高庄物流园区、汽车物流园区、崔家桥镇农产品物流园区、永和镇物流园以及电商物流园区等项目。

**积极发展金融服务业。**以提升区域金融服务水平为主线，以打造安阳市金融中心为目标，加快吸引各类银行、保险公司、金融服务机构在安阳县（示范区）设立总部或分支机构，以安阳国际金融中心（汇金商务中心）为载体，大力引进银行、证券、保险公司、信托公司、基金管理公司、金融租赁公司等金融机构在高铁站核心商务区布点，打造高端的现代金融服务业集群，以整合金融资源、塑造金融品牌、加强金融辐射为重点，建设以金融商务和配套商业双轮驱动的现代金融服务业集群，充分发挥金融对经济结构优化、产业结构升级、综合竞争力提升的助推作用，促进经济社会全面协调可持续发展。到 2025 年初步建成以高铁站周边商务圈为依托的银行、证券、保险等门类齐全的安阳金融中心，打造安阳市东区楼宇总部经济新地标。

**积极发展电子商业。**鼓励和支持县供销新网、县新华书店

云书网、县邮政局邮乐购等电商平台建设。加快推进电商企业与传统企业融合，促进线上线下交易结合，在传统企业全部推行电子商务，促进传统企业转型升级。加强电子商务人才培养，进一步推进电子商务人才培训和引进，为全县（区）电子商务发展提供人才保障。积极整合快递资源，完善配套设施，**规划建设昊润电子商务园区**，推进安阳县（示范区）电子商务发展跨上新台阶。立足现有产业基础，充分利用安阳县（示范区）具有丰富劳动力资源，劳务输出大县优势，重点扶持安阳县（示范区）已在电商领域具有了一定规模的高庄镇纺织服装产业、韩陵镇蔬菜农副产品等，在电子商务领域特别是童装电商领域进一步扩大影响，进一步做大做强，使之真正成为带动群众就业的主力军和增加群众收入的支柱性产业。力争到 2025 年，全县（区）形成电子商务运行支撑体系、服务体系和市场机制基本规范完善，技术创新能力明显提升，应用行业和领域不断扩展，电子商务在社会经济各领域应用不断深化，综合应用能力达到区域先进水平，依托豫晋冀综合交通枢纽建成高效顺畅的电商物流配送基地。

**加快发展商务服务业。**加快推动以安阳县（示范区）既定的智能制造、新能源汽车、通用航空、电子信息等制造业为载体的科技研发、工业设计、售后维保、金融服务、文化创意、商务会展等生产性服务业快速发展；促进生产性服务业与智能制造、新能源汽车、通用航空、电子信息等主导产业深度融合，形成建立在智能制造、新能源汽车、通用航空、电子信息等制造业基础上的现代服务业体系。

## 2. 优化提升生活性服务业

围绕安阳县（示范区）的发展定位，大力培育商贸、文化、养老等生活性服务业。

**完善现代商贸市场体系。**大力发展居民服务业，结合棚户区改造及新建社区，提高社区连锁生鲜超市、便利店等终端的社区覆盖率，完善社区商业服务网点。围绕高铁核心片区，积极谋划特色商业区和商务中心区，连片统筹打造零售商圈，完善商圈道路、停车位等基础设施，改造整体风貌、提升业态品质，引导商贸业回流、升级、集聚发展。加快推进安阳县（示范区）游客集散中心、海悦国际大厦、利源广场、亚龙湾酒店、汇金商务中心、首建安阳中心等项目建设；**积极推进万达广场、河南阳河润东广场综合体、彰德观止等项目建设。**

**积极发展健康养老服务业。**围绕满足居民多层次、多样化健康服务和养老服务需求，着力培育高端健康产业和养老产业，推动健康、养老、医疗、休闲度假等资源共享、融合发展，提升规模化、系统化、标准化水平，努力建设集康复保健、养生养老、旅游休闲为一体的健康服务业品牌。加快发展供养型、养护型、医护型养老服务机构，支持社会力量举办一批大型连锁养老机构。以安阳县中医院新院区、安阳妇幼保健院项目和金秋重阳悦舍养老公寓、新松机器人康养项目为载体，把现代医疗技术、养老保障服务与 5G+互联网技术有效结合，构建以远程健康管理、精准家政服务、医养一体智慧养老为核心的医养结合服务体系，依托中轴线景观水系建成现代医疗技术与养老保障服务相结合的高端医养一体化基地，积极引进建设市肿瘤医院、市儿童医院

等优质医疗资源落户。日间照料服务设施覆盖所有城市社区和50%以上农村，建成一所以接收失能、半失能特困供养人员为主的县级中心养老院，每个乡镇以乡镇养老院为依托建有1个中大型养老机构，形成制度完善、运行良好、服务优良、监管到位、可持续发展的基本养老服务体系。

**稳步推进房地产业健康发展。**全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。按照促消费，调结构，扩投资，防风险的要求，贯彻执行房地产市场发展的相关政策，实现城市规划、出让土地、房地产发展相互联动，促进房地产市场持续平稳健康发展。全面推行“绿色建筑”，逐步推进建筑产业现代化。推进住房制度改革，探索建立租购并举的住房制度，大力发展住房租赁市场。继续推进金秋、建业、恒大、利源、碧桂园等一批房地产开发项目建设，加快凝聚新城建设后发优势。

**优化提升建筑业。**坚定不移发展建筑业，大力促进建筑企业回归，支持重点建筑企业持续发展、做大做强。依托现有的已形成规模的建筑业，金融（保险）企业总部为载体，推动规划设计、招投标、勘察检测、工程咨询、财税服务等工程建设服务业迅速发展，促进工程建设服务业与建筑业总部经济等主导产业深度融合，形成建立在建筑业总部经济基础上完善的工程建设服务业体系。

### **（三）加快推进产业集聚区建设**

以全省产业集聚区高质量发展、二次创业为契机，明确主导产业，优化空间布局，推进主导产业强链补链。

#### **1. 推动产业集聚区提质增效**

推进新东产业集聚区总体规划修编，持续强化产业集聚区载体功能，增强要素集聚和辐射带动能力。推进新东产业集聚区规划修编，持续强化产业集聚区载体功能，增强要素集聚和辐射带动能力。以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，贯彻落实“公司+管委会”管理模式，推进集聚区高质量发展，积极推动新东产业集聚区晋升省级产业集聚区，巩固提升产业集聚区在县域经济高质量发展中的支柱地位，为构建现代化经济体系提供有力支撑。“十四五”期间，重点培育和积极引进一批具有核心竞争力的行业龙头企业，力争主营业务收入超过10亿元企业达到2-3家、超过5亿元的企业达到5家以上。力争总产值达到50亿元，增加值15亿元。

#### **2. 实施集群强链扩链行动**

以德力新能源汽车、中科曙光、旭阳光电和苏氏精密制造等企业为重点，积极培育安阳县（示范区）高端装备制造龙头企业，提升产业链、完善产业生态，重点培育“新能源汽车及零部件、智能制造、高端装备制造”三大主导产业集群。

#### **3. 支持传统产业升级换代**

对安阳县（示范区）既有的铁路器材配件、医药化工、纺织服装、农副产品深加工、食品制造等传统产业，要着力推进企业

绿色、减量、提质发展，积极鼓励和支持重点企业绿色、智能、技术改造，持续推进智能车间、智能工厂建设，提升产业链供应链现代化水平。鼓励重点企业对标“河南省质量标杆”积极参加质量标杆遴选活动和“质量标杆进企业”系列活动，支持企业争创知名品牌等荣誉称号。

**专栏 5：“十四五”现代产业体系高质量发展重点项目**

**先进制造业重点项目：**旭阳安阳十代高端显示材料生产线项目、河南克能轻型动力锂离子电池项目、新建 4G 瓦时锂离子电池项目、先导集团北方总部基地红外及激光器件产业化项目、德力年产 2 万辆纯电动商用车项目、高铁装备制造产业园项目

**现代服务业重点项目。**安阳市国际金融中心、河南阳河润东广场综合体项目、利源广场、海悦国际大厦、安阳市游客集散中心建设项目、航空运动主题公园、利源兰亭、安阳恒大翡翠华庭（一期）、昌建青风墅语花园、建业 · 星筑、林溪湾一期项目、桂语江南小区。

**新能源重点项目：**普惠能源安阳县（示范区）50MW 分散式风电项目、国电投安阳通航 20MW 屋顶光伏项目。

**其他配套项目。**园区配套服务中心项目，安阳县公安局大数据智慧管理综合应用系统。

## **四、突出创新驱动，塑造区域发展新优势**

坚持把创新摆在事关全局的战略位置，深入实施创新驱动发展战略，培育创新创业主体，壮大创新研发平台，培养引进科技

创新人才，加大科技创新投入，打造创新发展的高地，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

## **（一）实施创新主体培育工程**

### **1. 实施科技型中小企业培育工程**

加强国家科技型中小企业培育，通过提供孵化服务等措施支持科技型中小企业发展壮大。重点在新能源汽车、通用航空、智能制造、电子信息等领域，遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业，进行重点扶持。到 2025 年，国家科技型中小企业保持在 10 家以上。

### **2 实施高新技术企业培育工程**

强化源头培育，实施“小升高”培育行动，重点围绕创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业，通过建立挂钩帮扶机制、实施一对一辅导等措施，加速升级为高新技术企业。对省外高新技术企业整体迁入的，直接确认资格并享受认定奖补政策；对省外有效期内高新技术企业在安阳县（示范区）设立具备独立法人资格的研发生产类子公司，直接纳入高新技术后备企业库予以支持。加强政策宣讲，深入开展“科技政策培训”活动，实现培训工作全覆盖。到 2025 年，新培育高新技术企业 5 家。

### **3. 实施创新龙头企业培育工程**

通过实施重大科技专项、培育知识产权优势、构建产业创新联盟、建设高层次创新平台、集聚人才和技术等途径，整合创新资源，重点支持若干主导产业、特色优势产业、战略性新兴产业、高新技术产业等领域的骨干企业（集团）提升技术创新能力，增

强核心竞争力，培育一批主业突出、具有较强行业引领能力和市场竞争力的科技创新型龙头企业。

## **（二）加大科技创新平台建设**

### **1. 积极布局发展省市级创新平台**

围绕新能源汽车、通用航空、智能制造、电子信息等主导产业，支持企业建设重点实验室、工程技术（研究）中心和企业研发中心等科技创新平台。落实研发补助政策，鼓励大型龙头企业发挥人才、资金及科研优势，加大科技投入，率先筹建国家和省重点实验室、工程技术（研究）中心等高端科技创新平台。到2025年，力争新增省、市级创新平台5家以上。

### **2. 大力发展创新创业孵化平台**

鼓励各类主体建设众创空间、科技企业孵化器、加速器等各类创新创业孵化平台，加快形成“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化服务链条。鼓励龙头骨干企业、新型研发机构高标准建设专业化众创空间。鼓励企业联合省内外高校或与政府、社会力量合作建设产学研创新平台。加强科技企业孵化器从业人员和管理人员培训，鼓励孵化平台开展各类辅导教育和培训活动，全面提升创新创业孵化平台的服务能力与水平。积极举办“双创”活动周，营造创新创业的良好社会氛围。到2025年，新建市级科技“孵化器”1家。

### **3. 推进产学研协同创新平台建设**

鼓励和支持企业联合省内外高等院校、科研院所以及社会各方力量共同建设一批具有独立法人资格的，创新创业相统一、产

学研相结合、运行机制市场化、科研团队集成化的产业协同创新中心。支持企业牵头，联合高校、院所共建研发平台，协调省内外各类应用型科研院所所在安阳县（示范区）组建产业技术创新组织，围绕产业共性技术和成果转化，制定产业技术路线图，协同开展重大科技项目研发，突破产业核心关键技术。

### **（三）推进创新生态系统建设**

#### **1. 实施双创生态优化工程**

整合与优化现有区域性技术创新公共服务平台资源，加快建设技术合作、科技成果转化、科技企业孵化、人才交流、金融与信息咨询等六大公共服务平台。落实国家创新支持政策，强化创业政策扶持，落实扶持小微企业发展的各项税收优惠政策。落实科技企业孵化器、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对符合条件的众创空间等新型孵化机构适用科技企业孵化器税收优惠政策。加大资金支持力度，积极争取国家、省、市创新专项资金支持，促进科技和金融结合，创新金融服务科技的方式和途径，建立适合于本地区发展的科技投融资体系，推进优势科技企业上市，引导各类创业投资基金健康发展。

#### **2. 营造创新创业氛围**

通过全面深化改革开放，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围，特别要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，营造有利于企业

家健康成长的良好氛围。

### **3. 完善创新创业金融服务**

积极探索建立创新创业投资资金、风险投资引导资金及知识产权质押、信贷资产证券化的试点。逐步形成政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷与风险投资为支撑、社会投入为补充的多元化科技投融资体系。加大对各类金融机构发展的支持力度，为创新项目提供创新金融产品和服务，鼓励社会资本积极参与创新创业项目投资，拓宽创新主体融资渠道，完善创新创业活动的信贷风险补偿机制，降低金融机构投资创新项目的风险，从而加大对创新的金融支持服务力度。

## **（四）汇聚创新创业优秀人才**

### **1. 加大高层次科技人才培养支持力度**

整合优化各类人才培养计划，培育一批科技创新创业领军人才、青年拔尖人才等高端人才，实行针对性的支持政策。探索拔尖人才和高端人才培养、引进、使用新模式，在优势领域重点学科聚集一批国内一流人才，遴选和培育一批具有国际视野、掌握核心技术、产业贡献重大、引领作用显著的产业创新领军人才及团队。

### **2. 大力引进重点领域、高层次和急需紧缺人才**

实施好“洹泉涌流”人才聚集计划，积极推进国家级、省级重点引智专项计划，配合好市里开展安阳市优秀外国专家千人计划备选工作，制定安阳县（示范区）年度招才引智计划，确定人才专项编制和资金，重点引进一批互联网跨界融合、大数据、网

络信息人才和智能制造、国际贸易、现代物流、电子商务、生物医药、生态环保、现代农业、城市规划等重点领域人才，为产业转型升级提供有力智力支撑。

### 3. 拓宽柔性引才渠道

把柔性引才引智作为聚才用才的重要方式，积极创新方法举措，拓宽引才途径，依托中国河南招才引智创新发展大会官网、微信等网络平台，常态化开展人才（项目）征集，线上人才招聘和人才项目对接等工作，通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、聘任客座教授、设置特需岗位等多种形式，着力汇聚人才智力资源。

#### 专栏 6：“十四五”创新驱动产业转型升级工程

**健全科技投入体系。**加快建立和完善财政投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑、社会资金踊跃参与的多元化科技投入体系。发挥财政资金激励和引导作用，增加财政科技投入，每年安排一定资金，用于支持列入县科技计划的各类技术与开发、成果转化及产业化等项目，以及需配套资金支持的国家、省、市级各类科技项目。

**大力支持科技型企业发展。**充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用。把研发投入和研发中心建设作为企业申请政府科技经费支持的重要条件。全面落实国家鼓励企业科技创新相关政策，有效引导企业加大研发投入。争取国家科技型中小企业发展专项资金，促进安阳县（示范区）科技型中小企业、民营科技企业创新发展。积极开展高新技术企业认定工作。鼓励引导科技人员携带科技成果来安阳县（示范区）创办科技型中小企业。

**大力发展新兴产业。**加快运用高新技术和先进适用技术培育，发

展新能源汽车、通用航空、智能制造和信息产业的四大主导产业。拉长产业链条，提高终端产品和高附加值产品的比重。加强重大科技攻关和研发投入，努力突破技术瓶颈制约，掌握核心关键技术。优先支持建设在全省有影响的新能源汽车、通用航空、智能制造等高新技术产业集群。

**大力发展高新技术产业。**加快高新技术企业和高新技术产品培育，重点发展新能源、新材料、康复医疗等新兴产业，发挥政府引导作用，促进高新技术企业做大、做强、做专、做精，发展成为掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有国内、国际竞争力的优势企业。

**大力建设加强企业研发中心。**积极引导支持企业加强技术研发能力建设，工程技术研究中心优先在产业集聚区和具备条件的行业骨干企业布局。

**大力引导产学研相结合。**积极鼓励和引导企业和省内外科研机构、高校院所开展对接，加强产学研合作，提高企业科技创新能力。支持骨干企业和高等院校、科研机构合作建设产业技术研究院，提供产业发展战略研究和产业共性关键技术研究、成果产业化技术研究，开展科技公共服务和人才培养。

**大力实施科技重大专项。**围绕安阳县（示范区）传统优势产业和战略性新兴产业，争取实施一批省、市重大科技专项，攻克一批重大共性关键技术，形成一批具有竞争力的重大产品和关键零部件，促进产业结构的优化升级。

**大力推进农业科技创新。**围绕“一产提升”，培育一批农业科技园区和示范基地，增强引领现代农业发展的能力。组建一批农业领域工程技术研究中心建设，提高农业龙头企业自主创新能力。

**大力建设创新孵化载体。**围绕科技为创新创业服务，在产业集聚区和工业园区，重点推进优势产业、科技企业“孵化器”建设，联合相关部门、企业，开展项目建设、科技创新、人才引进、政策配套、融资担保等服务，发挥创新、创业、创意平台载体作用。

## **五、强化中心城区引领，构筑城乡发展新格局**

立足全省“优化开发县”的定位，重点围绕安阳市“东拓、西优、南联、北提”，加快培育“两轴三带四极”的城市发展布局，坚持新型工业化和新型城镇化双轮驱动，加快推进产城融合，形成与中心城区梯度发展，优势互补的产业体系，构筑城乡融合发展新格局，全力打造河南省城乡融合发展试验区、安阳市中心城区重要功能承接区。

### **（一）实施宜居宜业新安东优化工程**

#### **1. 优化城镇空间布局**

积极协调推进将安阳县（示范区）核心区域纳入市区中心城区统一规划，统筹城市功能和布局，打造安阳市中心城区重要功能承接区，建设宜居活力新安东。优化城镇空间布局。高起点编制安阳县（示范区）国土空间总体规划，明确安阳县域内国土空间发展定位和目标，优化国土空间开发保护格局，科学确定国土空间规划分区，统筹划定三条控制线空间实体边界。到2025年建立覆盖县、乡镇两级，包含国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划三类规划的国土空间规划体系。

## **2. 探索产城一体的新型城区建设**

统筹推进城乡发展，结合城市提质工程、文明城市创建，打造美丽新安东，构建宜居型城市，加强城市精细化管理，完善功能配套。加强市政道路建设，到 2025 年新建市政道路里程 58 公里，维护维修市政道路 22 公里。重点围绕高铁站周边及核心区路网建设，实现主城区主干路网的互联互通，打造核心区“9 纵 9 横 4 片区”的城市骨干路网体系，进一步完善燃气、热力管网等附属设施，提升城市配套设施。实施城市更新行动。加快生态水系建设和环境治理，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，提升城市建设集约化水平。

## **3. 提高公共服务能力和基础设施支撑能力**

建设智慧城市，鼓励大数据、增强现实、虚拟现实等现代技术在商业载体、旅游景点、文体场馆等消费场景的覆盖和应用。加强智慧城市顶层设计，率先在社会治安、教育、医疗、交通、养老等领域开展智慧试点建设。逐步完善电子监控设施等各类市政便民设施，建设智慧化城市管理系统。提高公共服务能力和基础设施支撑能力，大力推进学校、医院、体育场馆等公共服务机构能力建设。完善停车场、充电桩、公交候车亭、公厕等公共配套设施，提升城市公共服务水平。

## **4. 加快海绵城市建设**

以海绵城市建设为重点，推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型公园和绿地建设，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，逐步建成完备的城市排水、防洪体系，建设海绵城市、韧

性城市。

## **（二）推进以人为核心的新型城镇化**

### **1. 实施新型城镇化战略**

加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，统筹城镇规划、建设、管理，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构。依托“城区、镇区、社区”三级城镇等级结构体系，优化城镇布局，大力开展镇区改造，提高中心镇的辐射带动作用，有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。强化基本公共服务保障，推进公共资源均等化。

### **2. 推进城镇常住人口基本公共服务全覆盖**

建立健全财政和户籍政策支持体系，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。保障农民工子女受教育权利，切实保障符合条件的农民工子女与城镇户籍居民子女同等享受受教育权利。落实流动就业人员与进城落户农民基本医疗保险关系接续办法，推进流动就业人员基本医疗保险关系转移接续工作。完善基本养老保险制度，以扩大农村转移劳动力社会保障覆盖面为重点，依法将稳定就业的务工农民和灵活就业人员纳入企业职工基本养老保险参保范围。完善城乡居民基本养老保险与职工养老保险制度转移接续办法，将持有居住证人口纳入流入地基本养老保险参保范围。完善公共就业创业服务体系，实行城乡统一的就业失业登记制度。

### **（三）实施特色小镇发展工程**

#### **1. 加快推进特色小镇和特色小城镇建设**

突出规划引领，科学编制特色小城“多规合一”发展规划和国土空间规划。以特色产业发展为核心，因地制宜，打造一批宜业宜居宜游的特色小镇和特色小城镇，培育供给侧小镇经济。把特色小镇和特色小城镇建设作为农村城镇化的重要节点和农民转移就业创业重要平台，引导支持乡镇依托资源禀赋，一乡（镇）一业，打造商业重镇和特色小镇。鼓励和支持安东通航特色小镇建设。

#### **2. 实施一乡（镇）一业工程**

瓦店乡围绕服务新东产业集聚区，建设职工公寓，实施镇区改造，发展商场宾馆、文体餐饮等产业，打造现代农业和新型工业服务小镇。崔家桥镇加快道路等基础设施建设，大力发展高效生态观光农业、养老颐养、休闲食品等产业，打造高效农业和休闲食品小镇。韩陵镇充分发挥近郊，农产品优势，大力发展高效农业，文化、旅游等服务业态，依托市级专业园区，承接市县产业转移，着力打造工贸旅游小镇。永和镇依托区位优势 and 全国生态农业创新示范基地、市农科院科研基地，通过引进大企业，建设商业综合体和大型农贸市场，打造承接城市产业转移的商贸物流服务小镇。吕村镇依托区位优势和传统商贸优势，按照城市标准对镇区环境进行规划和整治，大力引进购物、休闲、餐饮、住宿为一体的综合商业中心项目，打造区域性中心镇。北郭乡、辛村镇积极做好城镇规划，完善镇区基础设施，打造特色农业小镇。每个乡镇每年要开工建设 2-3 个小城镇建设项目或片区，努

力通过三到五年的持续建设，建成安阳东部的卫星城镇群。

#### **（四）加快推进保障房项目建设**

##### **1. 加快保障房项目建设**

把棚户区改造作为推进城市建设重要抓手，与推动新城发展、城市更新相结合统筹安置区与周边区域在空间、功能、交通等方面的关系，提升城市品质提升，进一步拓展城市发展空间。加快棚户区和城中村改造，全面完成文兰市庄、雷市庄、南务、北务、中东孟、瓦亭一期、瓦亭二期、桑园、袁小屯、郭路等10个棚户区改造约9600套安置房建设。制定“十四五”棚改改造实施计划，安排落实好各年度改造计划，切实做好项目储备和前期工作，谋划白璧镇羊店、西王辛店等棚户区改造。

##### **2 持续推进安置区基础设施建设**

加大安置房建设回迁力度，提升安置区管理水平，推进安置区绿化、学校、医疗等配套功能设施建设，积极争取棚改项目红线内配套设施与城市道路、供电、供水、供气、供热、地面地下停车库（场）、污水和垃圾处理等城市基础设施。全面提升人民群众的满意度、获得感、幸福感。

##### **3. 拓宽棚改资金筹措渠道**

积极争取国家开发银行、农业发展银行等政策性金融机构贷款。大力推行政府购买服务，加大与商业银行的合作力度，创新引导社会资本参与棚户区改造，营造良好的营商环境，促进房地产市场健康有序发展。

### 专栏 7: “十四五”新型城镇化重点项目

**长江大道(光明路-海兴路)雨污水及老城改造项目。**新建长 3101 米,宽 69 米,包括道路及雨水、污水、电力沟、给水管网工程。

**桑园片区基础设施配套管网工程。**新建,建设内容包括道路管网及附属设施,包括海河大道(盖津路-金沙北路)、盖津路(海河大道-文昌大道)、黄河大道(盖津路-金沙东路)。

**安阳市城乡一体化示范区百城提质工程道路项目。**新建 15.2 公里城区路网,主要包括袁屯路(辛瓦路-海兴路)、安泰大道(辛瓦路海兴路)、辛瓦路(龙山大道-袁屯路)、亚龙湾路(龙山大道袁屯路)、文明大道(诚信路-锦绣路)、长江大道(新安路-S301)、锦绣路(兴邺大道-文昌大道)、右弼路(文昌大道-长江大道)、诚信路(黄河大道-创新路)、金沙路(工环路-海兴路)等 10 条道路建设。

**永和镇镇区市场规范提升及综合商业体建设项目。**在原有马路市场的基础上整治提升,打造综合商业体。

**安阳县(示范区)吕村镇老市场改造新型城镇化项目。**新建项目,项目位于吕村镇政府东,主要拆除老市场建成新型商业综合体及配套基础设施。

## 六、实施乡村振兴,开创“三农”发展新局面

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,牢牢扛稳粮食安全重任,全面实施乡村振兴战略,统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进农业高质高效、乡村宜

居宜业、农民富裕富足，开创安阳县（示范区）农业农村现代化建设新局面。

### **（一）加快推进农业提质增效**

牢牢把住粮食安全主动权，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持稳粮和提质增效并重，在稳定粮食产量的基础上，做足做好现代农业文章，推动农业一、二、三产业融合发展，加快转变农业发展方式，推动农业提质增效。

#### **1. 稳定提高粮食综合生产能力**

积极推进农业供给侧结构性改革，加快推进耕地提质改造等农田水利工程，突出抓好耕地保护和地力提升，稳定粮食生产。实施高标准农田建设项目，完善田间工程设施，新修或整修机耕路及田间路，完善田间林网。加强农田水利建设和管护，探索农田水利基本建设多元化投入新机制。实施防洪除涝、井灌、灌区建设等重点工程，改善农业生产条件，确保农业提质增效。加强监测预警，切实抓好农作物重大病虫害防控，推进粮食作物绿色高质高效创建，落实好粮食生产过程指导服务和应急管理措施，基本实现主要粮食作物全程机械化，稳定提升粮食产能。严格落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等强农惠农政策，认真落实粮食安全责任制考核，提高政府抓粮和农民种粮积极性。

#### **2. 加快农业产业结构调整**

大力发展优质小麦。鼓励引导企业参与优质专用小麦生产基地建设，加强对优质专用小麦规模经营主体产前、产中、产后等环节的服务，大力发展订单农业，稳定购销关系。力争到 2025

年发展优质专用小麦 30 万亩。大力发展优质果蔬。大力培育特色产业，各乡镇依托自身优势发展以绿色蔬菜、食用菌、林果花卉苗木、中药材、畜禽为主的特色种养殖基地；着力扶持一批质量过硬、特色突出、有市场竞争力的果蔬品牌，带动全县（区）果蔬生产。力争到 2025 年全县（区）优质果蔬面积发展到 5 万亩，建成果蔬标准化生产园区 10 个。

**3. 积极创建农产品区域品牌**

依托区域特色品牌，引入现代要素，改造提升传统名优品牌。立足资源禀赋、产业基础和传统农耕文化，培育竞争力强的优质小麦、优质花生、优质畜禽、优质林果、特色养殖区域农产品品牌。支持“三品一标”产品参加全国性或区域性展会，鼓励各行业协会和新型经营主体，通过展销会、博览会、互联网等多渠道开展品牌推介。实施内外销产品“同线同标同质”等一批示范工程，提高供给质量。结合“一带一路”建设，鼓励引导全县（区）优势农产品走出去，提升安阳县（示范区）农产品品牌美誉度和市场占有率。到 2025 年创建成全国绿色食品原料（小麦、玉米）标准化生产基地 1 个，“三品一标”农产品达到 30 个。

| 专栏 8：“十四五”农业提质增效工程                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>扛稳粮食安全生产重任。</b>推动藏粮于地，到 2025 年全县（区）建设、提升高标准农田 15 万亩，粮食总产量稳定在 41 万吨以上。推动藏粮于技，加强农业科技创新，开展优质小麦“耕、种、管、收”全过程绿色高产高效技术攻关，为全市优质专用小麦生产搞好技术集成。</p> <p><b>提高农产品质量安全水平。</b>加大农业面源污染治理力度，开展农</p> |

业节肥节药行动，发展生态循环农业，推动畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用。完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度。加快乡镇农产品质量安全监管站建设，构建县、乡、村三级农产品安全监管网络，提高农产品质量安全监管水平，积极创建国家级农产品质量安全县，到 2025 年底，全县（区）所有农产品生产基地全部纳入到农产品质量安全可追溯系统平台管理，实现来源可追溯、去向可查询的目标，保障农民群众舌尖上的安全。

**积极培育农业经营主体。**依托全省农民专业合作社质量提升整体推进试点县和全省家庭农场示范县建设，提升壮大农民专业合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体。积极开展“百家示范社”创建活动，支持新型经营主体发展多种形式适度规模经营，大力推广“土地托管”“代耕代种”“联耕联种”等农业生产托管形式。到 2025 年，规范提升农民专业合作组织 100 家，其中市级以上农民专业合作示范社达到 30 家，市级以上示范家庭农场达到 20 家，市级以上农业产业化龙头企业达到 10 家。

## **（二）大力发展乡村富民产业**

按照“区域布局、示范带动、项目支撑、政策助推、循环利用、科技创新”的思路，改造传统种植业，扩大规模养殖业，加快发展休闲观光农业，完善科技服务体系，因地制宜，发展各项富民产业，初步形成百花齐放的良好态势。

### **1. 培育农村新产业新业态**

深入发掘农业农村的多种功能和多重价值，促进农业与旅游、教育、文化、体育、健康、养老等产业深度融合，结合特色

镇村的独特资源，加快发展休闲农业、乡村旅游业和森林康养产业。深化农村一二三产业融合发展用地等政策研究，切实解决农村用地等问题，促进乡村产业高质量发展。坚持宜游则游，大力发展休闲观光旅游产业，把“美丽乡村”转化为“美丽经济”。推进都市创意农业发展，培育一批创意农产品、创意饮食、创意农居、创意文化、创意节庆、创意会展品牌和项目，探索“生态（科技、文化、服务）+农业”发展新模式。加快农村电商提档升级，因镇因村制宜、因店因户施策，量身培育“一村一特色”，构建“农户+新型农业经营主体+电商平台”新模式，深入推进“快递下乡”，鼓励农产品跨境电子交易。

## **2. 积极培育农业产业化龙头企业**

进一步对现有的龙头企业进行归类、排队，明确其在农业产业化集群及产业链上的位置，调查摸清企业发展战略、发展思路，引导其向“全链条、全循环、高质量、高效益”方向发展，使其发展成为研、发、产、销一体化的大型企业集团。以崔家桥镇昊润农业、韩陵镇泰丰、永和镇瓜蒌等为龙头，打造一批农产品加工业龙头企业。重点支持牧原集团、立早种业、泰丰食品、波尔多田园综合体、泽鑫高科、丰达面业等企业争创国家级、省级农业龙头企业。到 2025 年，全县（区）市级以上农业产业化龙头企业达到 10 家，省级 3 家。

## **3. 加快推进农业产业化集群建设**

继续加大财政、金融、信贷支持和服务力度，引进和建设一批产业关联度大、产品附加值高、带动能力强的龙头企业并形成产业集群，提高农产品就地转化率和精深加工率，实现从原料主

产区向加工集聚区的转变。鼓励农民专业合作社、家庭农场和工商界老板领办、创办新龙头，鼓励引导民营资本和社会闲散资金开发农业项目，加快中小型龙头企业的建设。依托现有基础，重点扶持泰丰食品等重点龙头企业，在国家级示范社广源合作社、玫瑰谷等平台，通过发展优质强筋小麦订单农业基地和面粉加工，拉长产业链条，全面推行“公司+基地+农户+市场”的运行模式，进一步完善基地供应等配套设施建设，集中打造以优质小麦示范园、瓜菜菌为主的农业产业化集群。

#### **4. 切实推动农业园区建设**

**加快建设现代农业产业园区。**鼓励因地制宜建设现代农业产业园和农业科技园区，支持其申报创建国家现代农业产业园和国家农业科技园区，以规模化种养基地为基础，依托农业产业化龙头企业带动，聚集现代生产要素。推进安阳县（示范区）优质小麦现代农业产业园以及中棉所、市农科院项目建设，培育发展优质、功能小麦，推广良种繁育，力争将产业园建成“数字化管理、智能化防治、农业科技化”的现代农业产业园，带动整个安阳县（示范区）优质小麦产业的发展壮大。

**打造一批现代农业精品园区。**以瓦店乡波尔多田园综合体、永和镇兴和生态农业示范园、吕村镇招宝农业生态园等为载体，建设办公楼、冷库等配套设施，打造一批集休闲、采摘、旅游为一体的大型生态园区。到 2025 年，建设现代农业精品园区 10 个。

#### **5. 加快畜禽养殖业转型升级**

以北郭乡牧原和京豫恒通、崔家桥天竺牧业、辛村镇大荣、吕村镇双裕农牧等为龙头，建设年出栏 20 万头的生猪产业化养

殖基地。到 2025 年，全县（区）规模养殖比重达到 80%以上，生态畜牧业发展取得明显成效。

**专栏 9：“十四五”现代农业发展“66543”工程**

牢牢把握农业供给侧结构性改革主线，坚持高质量、特色化发展，推动农业转型发展。持续推进现代农业发展“66543”工程，大力发展 6 大特色产业，推进 6 大工程建设，完成 5 个千亩基地建设，打造 4 条精品高效休闲农业示范带，实现 30 万亩土地流转规模种植。（6 大特色产业，即：优质小麦产业，优质瓜菜产业，优质林果产业，优质中药材产业，优质葡萄产业，优质食用菌产业。6 大工程，即：基地建设工程，粮田改造提升工程，现代农业园区建设工程，农业经营主体培育工程，农业产业集群培育工程，特色产业小镇建设工程。5 个千亩基地，即：以西红柿、西瓜为主的千亩瓜菜基地，以瓜蒌、白术为主的千亩中药材基地，以黄桃为主的千亩林果基地，以甜蜜蓝宝石、阳光玫瑰为主的千亩葡萄种植基地，以苹果、梨等为主的千亩小杂果基地。4 条休闲高效农业示范带，即：沿省道 301、北外环、省道 502、农业大道等重点线路，打造 4 条休闲高效农业示范带。3 是实现 30 万亩土地流转规模种植。）到 2025 年，全县（区）优质专用小麦生面积达到 30 万亩，商品蔬菜发展到 6 万亩，其中设施蔬菜发展到 2 万亩，中药材种植面积达到 2 万亩以上。

**（三）实施乡村建设行动**

**1. 加快编制村庄规划**

统筹城乡和村庄规划建设，预留一定数量的建设用地指标，供农村新产业新业务申请使用。继续推进全县（区）10 个“乡

村规划、千村试点”实用性村庄规划编制工作，结合全县（区）国土空间规划完成县域村庄分类和布局规划。开展“百镇千村规划”工程，完成试点镇国土空间规划和试点村实用性村庄规划编制，有序实现有需求、有条件村庄规划应编尽编，完成覆盖全县（区）村庄的控制性、概略性村庄规划编制任务。

## **2. 持续改善农村人居环境**

持续推进镇区改造，加大基础设施投入、提升公共服务水平。牢牢把握补齐农村基础设施短板，扎实推进农村环境综合治理，加大农村面源污染和畜禽养殖污染防治力度，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，探索开展农村生活垃圾减量化、资源化分类处理，积极推进垃圾市场化运营，全面改善农村生产生活生态环境。持续推进乡村振兴“美丽乡村评星晋级”活动计划，加快星级村达标村建设，推动崔家桥镇双塔村、白壁镇西裴村、瓦店乡杜庄村等一批重点村提档升级，全方位打造环境美、村庄美、庭院美、田园美的四美乡村和整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美的五美庭院。

## **3. 实施美丽乡村建设工程**

把美丽乡村建设摆在现代化建设的重要位置，强化工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，将城镇和乡村真正贯通起来。持续推进“四好公路”建设，优先发展农村基础设施和公共服务，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络。提升农房建设质量，多渠道增加农村公共服务供给。深化文明村镇创建活动，持续推进移风易俗。实

施数字乡村战略，深化村民自治实践。2025 年将完成 9 个乡镇所在地 26 个行政村和部分经济条件较好的行政村污水管网、处理站建设。

**专栏 10：“十四五”生态宜居美丽乡村建设工程**

**四美乡村建设：**按照“八化”标准、“六个一”工程要求，统筹推进农村综合环境、田园环境、村庄环境、庭院环境建设，开展“四美乡村”、“四美乡村建设示范乡镇”创建活动，建设“美丽乡村”，力争全县（区）每年建设 1 个“四美乡村”省级示范乡镇、1 个“四美乡村”市级示范乡镇，每个乡镇建设 2 个省级“四美乡村”示范村、3 个市级“四美乡村”示范村。

**五美庭院建设：**结合“村村整治，争创示范”建设目标任务，在全县（区）普遍开展创建“五美庭院”活动，打造整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美的“五美庭院”。每季度各村评选总户的 20%为村级“五美庭院”，每半年各村的“五美庭院”参加乡镇的评选，各乡镇评出 30%为乡镇级“五美庭院”，每年各乡镇“五美庭院”参加全县（区）的评选，全县（区）评选 50%为县级“五美庭院”。

**（四）大力实施乡村人才建设**

**1. 全面建立高素质农民培育制度**

加快培育现代农业带头人，提高农民科技文化素质，支持在外乡土人才回乡创业，推动人才振兴。围绕有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍建设目标，深入推进农民教育培训提质增效活动，按照以农民为中心、服务产业、注重质量、适度竞争、创新发展的原则，着力扩展培育对象，拓展培育内容、

优化培育方法、完善培育政策、增强培育效果等环节，整体提高农民现代化农业理念、科技文化素质和生产经营管理技能，推进农民技能培训与学历教育有效衔接，培育一大批爱农业、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍，为农业现代化建设提供坚实的人力基础和智力支撑。

**2. 提升农村基层党组织带头人队伍素质**

实施村级党组织带头人队伍整体优化提升行动。巩固村“两委”换届成果，选优配强农村党组织书记队伍。开展“优秀支部书记培育计划”。采取请进来“教”和拉出去“学”的方式，分批次对新当选农村党支部书记进行集中示范培训，每年轮训一遍，推选一批先进典型。加大从机关事业单位选拔优秀中青年干部到村担任驻村第一书记力度，为乡村振兴提供坚强组织保证。

| 专栏 11: “十四五”乡村人才引进和培育工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>高素质农民培育：</b>一是科学规划培育重点区域和人群。以发展“四优四化”、推进“两个转型升级”为核心，优先满足粮食生产和重要农产品生产培训的需求。要以全县（区）为单位加大需求调研，围绕 1-2 项主导特色产业集中开展全产业链培育，精准遴选培育对象，紧贴产业人才需求实施培训。到 2025 年培育高素质农民 1000 人。</p> <p><b>农村科技人才：</b>持续推进与中棉所、省农科院、安阳工学院、河南省职业技术学院等科研院所、高等院校合作，持续引进“双一流”建设高校优秀毕业生，建立完善全县（区）农村科技人才库，吸引人才，发挥优势，促进产学研有机结合，使其成为安阳县（示范区）农业经济发展的智囊团，提供专业技术支持。到 2025 年，引进“双一流”高校创新</p> |

创业团队 3-5 个，“双一流”高校创新创业人才 20 人以上，培育壮大农村科技人才 100 人以上。

**农村专业人才：**围绕农技推广、畜牧兽医、农村卫生、乡村教育、农村事务管理、农村法治、建设规划、环境整治、改厕节水等，建设一批扎根农村、服务基层的农村专业化技能人才队伍。实施村干部选培计划，为农村发展党员、村“两委”班子做好人才储备。

**农村创新创业人才：**加大农村集体经济组织带头人、农民专业合作社带头人、新产业带头人、农业企业负责人等重点人群的培育力度，到 2025 年，培养不少于 500 名农村创新创业人才。

**农村乡土人才：**实施乡土建筑精英人才回归工程，建立乡土建筑精英人才库。深入挖掘培养，突出带动致富，围绕休闲农业、乡村旅游、特色产业、文化传承、家庭服务等，加快培养一批富有工匠精神的农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、农村艺人。

**农村社会事业人才：**实施新乡贤培育与成长工程，吸引和支持社会各界的企业家、党政干部、专家学者、技能人才等，通过创办、服务企业，开展技能培训等方式，使用新技术、建立新业态、探索新模式服务全县（区）乡村振兴事业。

**农村干部队伍：**持续推进农村党支部书记“领头雁”工程，加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员机制。通过本土人才回引、院校定向培养、县乡统筹招聘等渠道，每个村储备一定数量的村级后备干部。持续开展县直机关与农村党组织结对共建工作，强化驻村第一书记的管理服务工作，持续开展后进村和软弱涣散村党组织整理整顿工作，不断夯实基层战斗堡垒。

## **（五）深化农村综合改革**

### **1. 实施建筑业回归工程**

吸引建筑企业和施工队伍利用有队伍、有设备、懂管理、会经营的优势，回到安阳县（示范区）注册企业，助推村集体经济发展。加强金融服务，金融机构创新支持集体经济发展的金融产品，将依法取得法人资格的新型村级集体经济组织纳入评级授信范围，并提供信贷支持。

### **2. 探索集体经济多元增值模式**

深化农村集体产权制度改革，建立健全农村集体经济组织，通过资产租赁、资源开发、生产服务、联合发展等方式，多途径发展新型农村集体经济。鼓励白璧镇东北务村、崔家桥镇双塔村、瓦店乡东路村、永和镇西街村等有条件的村根据实际建设商铺店面、标准厂房等物业项目，发展壮大物业经济。县里每年拿出一定数量土地指标用于扶持村级集体经济发展异地物业，对一些偏远或受规划限制、村内资源匮乏、发展空间较小的村庄，支持“飞地”抱团发展。到 2025 年，全县（区）各村集体经济收入均有显著提高；盘活资产资源，全面开展农村集体资产清产核资，澄清集体家底，明晰集体产权关系。鼓励村级通过独立自建，或与社会资本、农林合作组织等第三方机构合作共建等方式，组建农民合作社或劳务组织，发展生产性服务项目，承接农村及社区服务、镇村公路绿化养护、公益林管护、环境卫生保洁等服务项目。加大财政投资力度，以永和镇西街村、吕村镇东铁炉村、韩陵镇东于曹村等市级村集体经济试点项目为示范带动，支持集体经济组织申报财政项目，探索新型农村集体经济的有效实现形式。

## 专栏 12：“十四五”新型农村集体经济振兴工程

**建筑业回归：**积极推进建筑业回归工程，进一步加大建筑业回归工作力度，吸引建筑企业和施工队伍回到安阳县（示范区）注册企业，发展壮大村集体经济。

**盘活存量集体经营性资产：**对现有村闲置的办公房、仓库、学校等的村集体非农用地，在确权的基础上，采取有偿使用的原则，兴办农产品生产加工、商贸等项目；对区位优势明显的村庄，可依托城镇建立一批标准厂房、商贸市场、仓储场地等二、三产业载体，开展物业租赁经营，获取稳定长效的物业租赁收入。

**增加集体优质资产：**县、乡镇政府要做好规划定位工作，通过种植结构调整、推进一二三产业融合发展等，结合脱贫攻坚工作开展，优化区域布局，打造“一村一品、一镇一特色”，挖掘各村自身潜力和优势，实现集体经济的稳定、持续发展。

**鼓励发展物业经济：**支持白璧镇东北务村、崔家桥镇双塔村、瓦店乡东路村、永和镇西街村等有条件的村根据实际建设商铺店面、标准厂房、职工公寓、仓储设施、农贸市场等物业项目。

**鼓励服务创收：**围绕农业产业化经营，搞好产前、产中、产后有偿社会化服务，鼓励村级组织牵头成立农民专业合作社、土地股份合作社等新型合作经济组织，为农户及时提供生产资料、农业机械、病虫害防治、技术咨询等服务，或开展联结龙头企业和农户的中介服务，适当收取服务费用，增加村集体收入。

## **（六）持续巩固脱贫攻坚成果**

### **1. 巩固拓展脱贫攻坚成果**

严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，投入力度不减、帮扶队伍不撤，财政投入要与巩固拓展脱贫攻坚成果、做好衔接要求相匹配。切实加强防止返贫动态监测和帮扶机制执行，对脱贫村、脱贫人口开展监测，对脱贫不稳定户和边缘易致贫户及时发现、及时帮扶。持续促进脱贫人口稳定就业，继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。健全农村社会保障和救助制度，全面提升兜底保障能力和服务质量。全力抓好基础设施和公共服务项目提升衔接，持续改善乡村道路、水利、电力、通讯等生产生活条件和村容村貌，持续改善乡村义务教育办学条件和医疗卫生基础条件。加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。

### **2. 推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接**

要把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在头等重要位置来抓，紧紧完成过渡期内“建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴、健全农村低收入人口常态化帮扶机制”等三大任务，着力推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住脱贫攻坚胜利果实，确保不出现规模性返贫，确保实现同乡村振兴有效衔接，确保乡村振兴有序推进。

### **3. 增强低收入群体内生动力**

完善扶贫产业链的利益分配机制，鼓励产业收益适当向小农户，尤其是低收入农户群体倾斜。推动产业发展与就业扶贫融合

发展，制定相关吸纳贫困劳动力就业补贴的政策，引导鼓励深度贫困地区的重点企业、各类农业经营主体优先吸纳符合条件的贫困劳动力就业。采取有效措施整合培训资源，以就业为导向，开展订单、定向、定岗技能培训，通过劳务输出、公益性岗位开发、扶贫车间带动等方式实现脱贫群众就近就地就业，实现稳定增收。加大对乡村特色产业的政策支持力度，产业扶贫政策措施由到村到户为主向到乡到村到户为主转变，进一步强化产业发展支撑、增强抗风险能力、提升带动增收效果。做好易地搬迁后续扶持，强化产业就业帮扶和服务保障，确保稳得住、有就业、能致富。

### 专栏 13：“十四五”乡村振兴重点项目

**安阳东方波尔多田园综合体项目：**在安阳县瓦店乡东部乡村地区打造占地 14870 亩的大型田园综合体项目。

**昊润农业生产示范园项目：**占地 81.19 亩，建设生产车间、冷库、仓储车间等，建成农产果蔬品储存、深加工、销售的产业项目。

**安阳博达农牧有限公司 120 万羽蛋鸡产业园项目：**项目占地 150 亩，分两期建设蛋鸡育雏育成养殖车间和有机肥生产车间，蛋鸡育雏育成存栏量 60 万羽；

**安阳县（示范区）牧原农牧有限公司第二分场：**项目建设怀孕、哺乳、后备、销售等的现代化养殖场，年存栏母猪 6500 头。

**安阳县（示范区）万亩现代农业示范基地建设项目：**项目包括农业种植、大棚（温室）建设、休闲养生、观光农业及部分农田水利等配套设施建设。

**安阳县（示范区）崔家桥双塔村高效农业项目：**双塔村高效农业

项目，建设玻璃大棚、无土栽培、儿童采摘种植实验室、智能自动化控温大棚。

**安阳县（示范区）乡村振兴重点村基础设施建设项目：**在9个乡镇10个行政村，实施村内道路硬化、绿化、亮化、强弱电入地、外墙保温、崔家桥镇双塔培训中心等基础设施建设。

**永和镇美丽乡村建设项目：**依托王小庄中药材种植示范园区，进行王小庄、朱小庄、陶村美丽乡村建设。

## **七、畅通经济循环，打造高质量发展新支撑**

充分把握当前国际国内面临的严峻形势，深刻认识发展的内部条件和外部环境的叠加压力，牢牢把握扩大内需这一战略基点，深挖内需消费潜力，建设高标准市场体系，提升经济运行的质量和效率，推动经济高质量发展。

### **（一）主动融入新发展格局**

充分挖掘国内省内市内强大的市场和内需潜力，全方位融入国内大循环，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的产业链，打通生产、分配、流通、消费各环节。深化供给侧结构性改革，转动内循环动力引擎，优化供给结构，提高供给质量，扩大高端化、个性化、定制化、功能化的优质商品和服务供给。坚持扩大出口和对外投资相结合，鼓励安阳县（示范区）企业充分利用国内国外两个市场、两种资源，不断培育参与国际国内合作和竞争的新优势，逐步提升新能源汽车、通用航空、智能制造等优势产业发展地位，加快向产业链价值链高端环节攀

升，扩大出口规模。

## **（二）提升供给质量和效率**

加强改善制度供给，以提升供给创造有效需求，以供给提升创造消费新增长点，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环。

### **1. 推进供给侧结构性改革**

着力提高供给体系质量和效率，加快形成有利于创新供给的体制机制，鼓励和推动市场主体提高产品质量、扩大新产品和服务供给。系统调整财税、金融、投资、土地、人才和环境政策，加强政策协调配合，形成有利于消费升级和产业升级协同发展的政策环境。加强适应新消费和新产业、新业态、新模式发展需要的基础设施和公共平台建设，提升资源要素的配置效率。

### **2. 扩大高品质服务消费供给**

培育壮大旅游市场主体，充分挖掘旅游资源，丰富旅游产品供给，加强旅游基础设施建设，优化旅游市场环境，加快旅游业高质量发展。积极盘活农村闲置资源，推动采摘园、农家乐、民宿等乡村旅游产品和服务提质升级。建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。积极开发适老生活用品市场，创新开发智慧健康产品，推动养老服务业融合发展，大力创造银色经济。补足康养服务业发展要素短板，优化康养消费环境，充分挖掘康养消费潜力。

### **3. 扩大合理有效投资**

充分发挥发展规划、产业政策、行业准入标准和信息服务对投资活动的引导作用，加大基础设施、公共服务、科技创新、产业转型升级、生态环境保护等领域补短板投资力度，保持合理有效投资稳定增长。加大重大项目谋划储备，深入推进投资审批制度改革，完善要素资源跟着项目走的综合协调保障机制，推动新型基础设施、新型城镇化、重大工程“两新一重”等重点领域建设，引导民间资本进入基础设施、社会事业等领域。

### **（三）激发消费需求与潜力**

以解决疏通影响国内经济大循环的难点堵点问题为重点，完善促进消费的体制机制，培育消费新增长点，激发消费潜力、提升消费能力。

#### **1. 提高居民收入水平**

持续实施全民技能振兴工程，加快提升农民工、新型职业农民、高校毕业生等群体收入，持续扩大中等收入群体规模。健全劳动、资本、土地、知识、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。拓宽低收入群体增收渠道，完善企业最低工资保障制度，促进农民工资性、经营性、财产性、转移性收入稳定增长。

#### **2. 加快发展消费新产品新业态新模式**

适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，加速“互联网+”向传统消费领域渗透融合，不断拓展丰富消费场景、经营方式和业态模式，大力发展在线经济、夜经济、无接触配送、

无人零售、直播销售等消费新业态新模式，促进线上线下融合、商旅文体协同。大力支持消费产品创新，鼓励可穿戴设备、移动智能终端、智能家居、医疗电子、智能汽车等智能化产品的研发。

### **3. 优化消费环境**

加快城乡消费网络布局建设，推动城乡商业网点建设，优化百货商场、购物中心、便利店等商业零售业企业规划布局，深化步行街改造提升。完善法律法规，实行分类监管，加大对平台型消费供给主体的监管力度，最大限度保障消费者合法权益。加强商务信用体系建设，建立健全商务信用联合奖惩、信用档案管理等制度，消除消费供给主体的不诚信行为。加强消费维权服务能力建设，畅通消费者维权渠道，激发居民消费意愿。

## **（四）健全扩内需制度保障**

围绕扩大内需全链条、各环节，完善财税、金融、要素配置、市场体系等政策保障，有效防范重大风险。

### **1. 完善财税、金融政策支持**

加强各类财政资金的统筹衔接，充分用好中央预算内投资、地方政府专项债券和抗疫特别国债，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。加大财政公共产品投入力度，增强居民消费信心。加大金融对实体经济的支持力度，大力发展普惠金融，降低融资成本。促进发展消费金融和科技金融，完善与扩大内需相适应的金融环境。

### **2. 健全完善高标准市场体系**

健全市场基础性制度，保障公平竞争，构建准入畅通、竞争

开放、优胜劣汰的市场环境。健全现代产权制度，加强产权保护和维护契约关系，有效降低维权成本，依法惩处侵权行为，增强产权激励，增强产权主体的预期和信心。全面实施市场准入负面清单制度，推行“全国一张清单”管理模式，维护清单的统一性和权威性，推动“非禁即入”全面落实。全面落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，提高违法成本，营造公平竞争的社会环境。

## **八、全面深化改革，激发市场主体新活力**

紧扣国家全面深化改革和区域战略格局重构的时代大背景，坚持深化改革，着力提高可持续发展能力和水平。持续深化经济体制和社会事业管理体制等方面的改革，加快推进重点领域和关键环节改革，进一步破除制约经济社会发展的体制机制障碍，增强经济社会发展的内在动力。

### **（一）激发各类市场主体活力**

#### **1. 加快推进政府投融资平台重组**

全面深化投融资平台改革，理顺政府与投融资平台公司的关系；加快推进融资平台公司整合重组、结构调整、转型升级，规范融资平台公司运作，进一步明确规范整合重组后的平台公司架构和发展定位，建立“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我发展”的市场化运营模式，建立鼓励平台发展的中长期激励机制，创新平台公司运行机制和投融资机制，增强投融资能力；积极防范投融资风险，促进全县（区）经济社会健康发展。

## **2. 促进非公有制经济高质量发展**

放开非公有制企业市场准入，破除制约民营经济发展的各种壁垒。完善支持民营企业改革发展政策体系，增加面向小微企业和民营企业的融资增信和直接融资支持等金融服务供给。支持个体工商户发展，提供更直接更有效的政策帮扶。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

## **3. 营造公平竞争的市场环境**

全面实施市场准入负面清单制度，进一步放开基础设施、社会事业、服务业等重点领域市场准入，推动“非禁即入”普遍落实。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，加强产权和知识产权保护。逐步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策，全面落实公平竞争审查制度，逐步建立第三方审查和评估机制。强化反垄断和反不正当竞争执法，提高市场综合监督能力。建立规范化机制化政企沟通渠道，完善涉企政策制定和执行机制。

## **（二）深化行政管理体制改革**

### **1. 深化“放管服”改革**

加快推行审批服务事项权力清单和监管清单“一单规范”管理，以“互联网+政务服务”为抓手，全面推进“一网通办”。政务服务事项进驻综合性实体政务大厅基本实现“应进必进”。推进线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，深化行政审批、政务服务集中办理，加快线上线下集成融合，实行“一窗受理、

并行办理”，全面推进“一次办妥”和“平台之外无审批”改革，实施清单管理，精简办事环节和材料，实现压缩政务服务事项办理时限70%以上。加快工程建设项目审批制度改革。全面落实“并联审批”、“容缺办理”、“联合审批”、“多评合一”模式，将一般工程项目审批时限压缩在50个工作日内。

## **2. 深化扩权强县和行政区划改革**

根据上级政策的要求，积极探索安阳县（示范区）经济社会发展自主权，配合上级区划调整遗留村问题；稳妥推进高庄镇、白璧镇具备条件的居民区设立社区居民委员会；稳妥推进瓦店乡、北郭乡撤乡设镇工作。不断完善撤乡设镇的物质条件基础和其他必要条件，有序开展撤乡设镇和设立社区居民委员会工作。

## **3. 优化完善营商环境**

落实河南省优化营商环境条例，扎实开展营商环境整改提升行动。建立健全营商环境投诉举报机制，结合政务服务平台和“互联网+监管”平台，及时受理处理企业反映的问题，依法打击侵害民营企业权益的各类违法行为，加强信用体制建设，开展重点领域政务失信专项治理。建立经常性规范化的政企沟通机制，制定出台企业家参与涉企政策制定的制度文件，构建“亲”“清”新型政商关系，营造“亲商安商富商”浓厚氛围。

# **（三）深化城乡重点领域改革**

## **1. 推进农村承包地“三权分置”改革**

有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。积极发展土地流转、土地托管等多种形式的适度规模经营，到2025年规模经

营和社会化服务面积达到 80%以上。探索宅基地“三权分置”改革，在保障农民住有所居的前提下，稳步推进宅基地有偿使用，开展农村宅基地集中整治行动。用足用好城乡建设用地增减挂钩政策，完善宅基地复垦券制度，有序推进空闲宅基地复垦。深入推进农村集体产权制度改革，统筹做好农村集体资产清产核资、集体经济组织成员身份确认、集体经营性资产股份合作制改革，全面推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。2022 年前，全面开展农村集体建设用地入市工作，初步建立城乡统一的建设用地市场。

## **2. 深化城乡融合发展体制机制改革**

加快实施户籍制度和居住证制度改革，促进人力资源合理流动和有效配置，有序推进农村人口向城镇转移。在充分尊重棚改居民意愿的基础上，有序推进征地拆迁、棚户区改造；采取引导、激励等措施，落实鼓励农村居民进城购房享受各项优惠政策，充分调动乡镇党委政府和农村居民积极性，积极推进农村居民进城购房。制定县域内购房户落户城市、子女上学、就业等优惠政策。制定引进到企业或自主创业的高层次人才住房补贴、落户、社会保险、医疗保障、子女入学、配偶就业、出行等公共服务方面的优惠政策和服务。

## **（四）推进要素市场化配置**

### **1. 创新土地要素市场化配置方式**

缩小土地征收范围，严格界定公共利益用地范围，建立土地征收目录和公共利益用地认定机制。完善城镇建设用地价格形成

机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，降低工业企业用地综合成本。探索开展工业项目“标准地”改革，在符合国土空间规划前提下，探索增加混合产业用地供给。

## **2. 深化投融资体制改革**

加大金融支持供给侧结构性改革力度。探索设立推动县域经济发展专项基金，引导各类金融机构在县域增设分支机构，鼓励开发支持“三农”、小微企业的金融产品。积极支持和鼓励民间资本参与村镇银行组建，鼓励和支持小额贷款公司通过兼并重组做大做强。完善支持民营企业改革发展政策措施，支持设立民营企业纾困救助基金。落实激发民间投资活力的系列政策措施，鼓励社会资本参与 PPP 项目。建立健全全口径监测体系，着力防范化解县级政府债务和隐性债务风险。密切科技金融结合，推动优势产业领域自主知识产权市场化运营。

## **3. 推进要素价格市场化改革**

健全主要由市场决定价格的机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。加大要素市场价格监测力度，建立要素价格信息发布制度。完善要素市场价格异常波动调节机制，强化对要素价格异常波动和苗头性、倾向性问题的监测预警。加强要素领域价格反垄断工作，依法严厉打击垄断协议、滥用市场支配地位、哄抬价格、不按规定明码标价等违法行为。健全要素市场交易价格公示等监管机制，畅通电话、网络等举报渠道，维护要素市场价格秩序。建立数据市场化价格形成机制，探索以竞价为驱动的

交易模式。积极发展科技成果、专利等资产评估服务，促进技术要素有序流动和价格合理形成。

## **九、推进绿色发展，筑牢生态安全新屏障**

“坚持绿水青山就是金山银山”理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，按照河南省“三线一单”涉及安阳县（示范区）部分的要求，立足安阳县（示范区）经济社会发展现状，深入推进污染防治攻坚，促进产业绿色生态发展，着力加强生态保护治理，建设生态安阳县（示范区）。

### **（一）深入打好污染防治攻坚战**

健全完善长效机制，强化多污染物协调控制和区域协同控制，持续从源头上根本解决环境污染的结构性、根源性问题。以大气污染防治攻坚战为总抓手，强化细颗粒物、臭氧等多污染物统筹管控，持续开展工业污染、燃煤污染、移动源污染、扬尘污染、烟灰污染等专项治理行动，基本消除重污染天气，打赢蓝天保卫战。严格落实“河长制”责任，持续开展河湖“清四乱”专项行动，深入实施饮用水源保护区综合治理，彻底消除黑臭水体，打好碧水保卫战。强化土壤污染源头防控，常态推进重金属、大宗固废、农业面源污染、生活源污染防治，打实净土保卫战。

### **（二）实施生态绿化融合工程**

#### **1. 持续推进蓝天、碧水、生态改善三大工程**

实施大气污染防治攻坚战，加快瓦店产业园区污水处理厂建设，加强安东污水处理厂扩容提标改造建设，加快中水利用和污

泥无害化处置、资源化利用设施建设。全面实行新城污水排入排水管网许可制度。加快雨污分流改造和积水点改造，污水处理全部达到或优于一级 A 标准。建成区污水管网覆盖率达到 90%以上，生活污水集中处理率达到 88%以上，污泥无害化集中处置率达到 90%以上。落实省河流清洁行动计划，强化城市黑臭水体治理及污水污泥处理。要认真排查域内黑臭水体情况，建档立卡，大力推进雨污分流管网改造，全面完成城区内黑臭水体垃圾清理、截污纳管工作，实现岸带无垃圾、河面无漂浮物、无违法排污口。加快实施茶店坡河道生态修复和综合整治，实现天更蓝、水更清的目标。“十四五”期间，每个乡镇建设一座占地 3000 平方米的可利用生活垃圾分类处理场所。按照小城镇建设标准，实施镇区生活污水治理建设项目，完成韩陵镇、崔家桥镇、吕村镇、高庄镇、瓦店乡乡镇政府所在地的生活污水治理工程，完善白璧镇、永和镇、北郭乡、辛村镇乡镇所在地的管网建设。规划期内，铺设污水管网 10.8 万米，建设污水处理站 9 座，投入资金 11000 万元。

## **2. 实施城市绿荫行动**

坚持把“水”和“绿”作为城市建设的“灵”和“韵”，实施城市绿荫行动、生态廊道、市政道路绿化提升、河道绿化等生态建设工程，继续推进生态水系项目建设，实施茶店河风光带续建工程；实施的东西向道路人民大道、文峰大道、安泰大道、站南大道等 12 条主次干道快速路和南北向道路金凤路、铜雀路等 10 条主次干道快速路等道路两侧绿地、公园绿地、生态防护绿地新建或提升；新建游园 10 个街头游园，新增绿化面积 800 亩，

水面面积 100 亩。新城建成区绿地率达到 40%以上，城市人均公园绿地面积达到 13.37 平方米以上，城市道路绿化普及率达到 80%以上，指标达到国家生态园林城市标准。园林绿色示范单位和园林示范小区建成率将达到 70%~80%。以生态文化提升城乡文明，以生态文明观改造环境体系，实现健全的绿色生态、生产、生活系统。

### **3. 积极推进国土绿化提速行动**

按照创建森林城市、实现森林河南总目标，“十四五”期间，安阳县（示范区）拟实施国土绿化提升行动，计划五年实施完成绿化建设任务 21800 亩。重点对现有的省道、国道和高速绿化带进行抚育管护，巩固造林绿化成果；依托乡村振兴战略，在全县（区）各乡镇实施森林乡村建设、乡村林果化、平原林网化等工程。

## **（三）加强资源节约高效利用**

### **1. 大力推进节能降耗**

强化节能减排约束性指标管理，实行能源消耗总量和强度双控行动。实施低碳循环发展引领计划，鼓励技改创新，推广应用先进适用节能减排新技术、新产品、新装备。继续实施工业、公共机构、建筑、交通等重点领域的节能降耗。提高非化石能源比重，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。倡导合理消费，力戒奢侈浪费。推进生产、流通、仓储、消费各环节节约，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行为，推动形成勤俭节约社会风尚。

## **2. 集约节约土地资源**

坚持最严格的节约用地制度，统筹城乡发展用地，严守土地资源利用红线，将有限的土地资源重点用于保重大招商项目建设、工业区园区建设、民生工程项目建设，提高土地节约集约利用水平。实行建设用地总量和强度双控行动，调整建设用地结构，有序拓宽城市发展空间，积极吸引市区符合我县（区）产业规划的“退城入园”企业入住园区。推进城镇低效用地再开发，加快批而未供、供而未用土地利用。加强耕地和基本农田保护，实行耕地保有量、基本农田面积和建设用地规模总量控制。推进农地有序流转，严格控制农村集体建设用地规模。

## **3. 促进资源节约循环利用**

加强全过程资源能源节约管理，积极发展循环经济和清洁生产，建立资源循环利用体系，建设资源节约型社会。大力推进节能减排，深入实施工业、交通、建筑、公共机构等领域节能减排降碳综合改造提升工程，实行重点产业能效提升计划，优先发展公共交通，推行能源消费总量和强度双控，严格单位产品能耗标准、绿色建筑标准约束，确保能源消费强度持续下降。大力发展循环经济，实施园区循环化改造、大宗固体废弃物资源化利用、农业循环经济示范区建设等工程，开发利用“城市矿产”，鼓励垃圾无害化处理和综合利用。扎实推进低碳城市、乡镇、社区试点，倡导低碳消费方式，推广应用碳捕集、封存与利用等低碳技术。实行最严格的水资源管理和土地节约集约制度。加强水源地保护和水资源统一调度管理，充分利用地表水，有效开发空中水资源，积极引用南水北调水，控制开采地下水，积极开展中水回

用，强力推进工业节水技术改造，大力发展节水农业。

#### **（四）加快推进产业绿色发展**

##### **1. 严格环境准入**

严格遵守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入清单，明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录。依据国家和省高耗能、高污染、资源型行业准入条件，制定更加严格的产业准入门槛。

##### **2. 壮大绿色产业规模**

大力培育绿色环保产业，发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，培育发展新动能。充分发挥新东产业集聚区、韩陵绿色食品园区主导产业优势，打造产业集群。积极支持培育一批具有市场竞争力的大型节能环保龙头企业，支持企业技术创新能力建设，加快掌握重大关键核心技术，促进大气治理重点技术装备等产业化发展和推广应用。大力发展林下种植、林下养殖、林下采集、景观利用等林下经济产业，每年完成 1000 亩共 5000 亩，促进林业发展、林业增效和林农增收。

##### **3. 完善绿色发展保障系统**

完善“一园一带”工程，实施 4500 亩苗景林抚育、2000 亩国土绿化“六化”示范点和高铁两侧绿化工程；争创省级森林城市。实施有利于县域绿色发展和生态环保的价格、财政、投资和土地政策。建立生态补偿与环境质量改善挂钩机制，完善重点生态功能区转移支付制度。积极争取上级乡村振兴和重大项目建设专项资金，推进县域治理“三起来”。

#### 专栏 14: “十四五”生态环境保护和治理重点项目

**安阳县（示范区）生态走廊（一期）PPP 项目。**续建项目，包括航空运动公园、飞行营地公园、甲骨文公园等主题公园建设。

**安阳县（示范区）农村人居环境整治和污水治理建设项目。**新建项目，每个乡镇建设一座大型的可利用生活垃圾分类处理场所，对农村日常产生的可利用生活垃圾进行统一收集处理和粉碎沤制农家肥，降低生活垃圾转运处理成本。按照小城镇建设标准，实施镇区生活污水治理建设项目。

**安阳县（示范区）崔家桥双塔村改善人居环境整治。**新建，实施全面绿化、污水管网、堰塘改造及绿化面积、水泥路及沟渠改造项目。

**安阳县（示范区）农村“厕所革命”及生活污水治理建设项目。**新建农户无害化卫生厕所改造 10 万座，铺设污水管网、建设小型污水处理站等厕改配套设施。

**河南省漳卫河系卫河坡洼广润坡蓄滞洪区（安阳县（示范区）部分）工程。**新建项目，加固整修东防洪堤，治理穿堤建筑物，新建节制闸，清淤疏挖，拆除重建生产桥，改建撤退路。

**盖津路（文昌大道-长江大道）。**新建长 2510 米，宽 45 米，建设内容包括道路、雨水、污水、绿化、亮化等工程。

**长江大道（崇义路-G341）机非带和两侧绿化项目。**新建路侧公园绿地，包括土方整理、上水、照明、园路、广场、坐凳、苗木种植等。

**安阳京港澳城区段廊道绿化提升项目（一园）。**新建，建设内容主要包括生态园内景观，包括绿化种植、地形塑造、山体堆建，以及观景平台、园路、灌溉、照明系统及其他配套设施的建设等。

**四个公园项目。**茶店河诚信路体育公园，辛瓦路茶店河体育公园，光明路惠安家园南侧体育公园，茶店河风光带（南大道至大寒屯段）。

## 十、强化基础保障，厚植县域发展新态势

统筹推进传统和新型基础设施建设，构建布局合理、功能完善、智能绿色、安全高效的现代化基础设施体系，提升基础设施的现代化水平和支撑保障能力。

### （一）加强基础设施保障建设

**加快推进管网设施建设。**加快对已建成的供水、排水管网配套完善和改造升级，形成管网闭合，确保生产、生活用水，提升建成区污水处理能力。规划建设新城雨水管网新扩建项目，提高城市雨水排涝系统规划设计标准。

**加快天然气设施建设。**安楚路、狄青线、黄河大道等主干道天然气管网全部铺设并形成环网，加快中石化榆济管道、安彩能源西气东输豫北支线双气源建设，保障村村通用户用气需求。

**加强城乡燃气配套管网建设。**积极引导管道燃气向有条件的乡镇延伸，全县（区）燃气普及率达到80%以上，新铺设天然气管道200公里，基本实现天然气使用在安阳县（示范区）的“村村通”。积极推进县级城市多热源集中供热体系建设，推进县域分布式供热系统建设，新建（一级）供热管网50公里。

### （二）促进基础设施互联互通

#### 1. 实施城市道路畅通工程

“十四五”期间，重点实施城市道路搭框架、通断头、成片区、重维修工作，实现核心区“九横九纵”城市骨干路网畅通，

按规划布齐雨水、污水、给水、电力沟、照明、信息、热力管道，将建设重心逐步以建设转向建管同步，保障路畅、灯亮、管通。突出光明路片区建设。成片区重点建设光明路沿线，建设京港澳高速公路以西的黄河大道、弦歌大道、海河大道，完成光明路片区东西方向连接，建设兴泰路、桑园路、盖津路、金沙北路完成南北方向连接，使光明片区北至文昌大道、西至主城区、南至长江大道、东至高速，形成完整路网框架，依托光明路等道路实现对外连接贯通。

打通建成区断头路、服务地块配套道路。搭框架通路网，重点建设东西方向的文峰大道、文明大道、兴邳大道、文昌大道、长江大道，南北方向的亚龙湾路、铜雀路、金凤路、永康路、春晖路、锦绣路，使建成区北至安楚路、西至高速、南至长江大道、东至锦绣路形成完整路网框架，依托站南大道、G341、东北外环等道路实现对外连接贯通。

根据道路所在位置服务项目及其建成后带来的便利，对道路划分类别进行分批次建设。首批启动文昌大道、海河大道、盖津路、辛安路、亚龙湾路、袁屯路、锦绣路、辛安东一路等 18 条道路。二批启动黄河大道、弦歌大道、和谐路等 7 条道路建设。三批启动崇义路、振兴路等 13 条道路建设。

积极提升对建成道路的维修维护以恢复道路承载能力，对安楚路、文峰大道、弦歌大道、站南大道、诚信路、长江大道等 6 条路面结构损坏严重的路段实施大修，对文明大道、铜雀路、永康路、安楚路等 4 条路面结构损坏严重的部位实施中修。其他零星维修列入小修工程，保障道路恢复设计通行能力。根据经济发

展，结合维修工程的实施，逐步提升道路亮化、照明设施，达到高效、节能、美观的整体效果。

## **2. 打造东部地区与安阳中心城区的联通工程**

打造东部地区与安阳中心城区的联通工程。推进长江大道、文明大道东延工程，实施崇义路、辛安路、永康路等南北贯通工程，依托文昌大道东延至辛村、北郭一带，依托机场快速通道南延至汤阴、北延至崔家桥、韩陵一带，接通城市路网与周边乡镇，形成城乡统筹的路网布局。扎实开展“路域环境提升，助力乡村振兴”三年攻坚行动，推进乡镇“四好农村路”建设，服务好“四高”（G4京港澳高速、S22南林高速、安罗高速、东北绕城高速），推进好“三国”（G341胶海线、G515定浚线、G107），协调好“两省”（S301、S502），建设好两条县道（X001县北环狄清线东段、X002县东环），依托1042公里的农村公路为支脉的公路网络体系，形成全县（区）县域内六纵四横一环的道路格局。

## **（三）推进现代能源体系建设**

### **1. 推动能源结构优化升级**

积极发展风电、光电、地热供暖，加快推进生物质能开发和综合利用，科学、有序开拓燃气市场。积极推进华润新能源项目、惠普能源风电项目建设，加快促进安彩能源榆济线对接项目、华润燃气公司安阳市环城高压外环天然气管道工程项目在安阳县（示范区）实施，积极推进国电投河南新能源有限公司国电投安阳通航20MW屋顶光伏项目落地。积极协调安阳润达产业小镇建设发展有限公司智能制造产业小镇屋顶光伏发电项目建设。加快

推进安阳市城乡一体化示范区建设投资有限公司精密制造产业园区分布式光伏发电项目建设。

## **2. 优化电力电网设施和布局**

积极推广智能电网成熟技术，深化智能电网关键技术研究，统筹微网内新能源发电、微能源收集汇聚分享以及微网内的储能或发电消纳，重点在工业园区等开展能源局域网（微电网）建设试点，适应分布式电源、可再生能源、新能源汽车、储能等多元化负荷接入需求。加快实施新一轮农网改造升级工程，加快新型小城镇、中心村电网和农业生产供电设施改造升级，推进全县（区）城乡供电服务均等化进程，逐步提高农村电网信息化、自动化、智能化水平，进一步优化电力供给结构。构建与城乡统筹发展相契合的配电网络，提升电网对新能源发展的适配性，主要在低压配电网层面，充分考虑全县（区）未来新能源、分布式电源及电动汽车等多元化负荷发展趋势需求，做好配电网的统筹规划和资源配置。

## **3. 提高天然气供应能力**

依托西气东输二线等国省级干线及配套支线管网联通工作，实现城区和部分乡镇管道供气，加快管道扩展延伸，将管道天然气覆盖到产业集聚区、重点乡镇等用气集中区域，推动县内各管线互联互通，逐步形成延伸城乡、互通互补、协调有序的燃气供应网络。实现气源互联互通资源互补，提升全县（区）天然气气源保障能力。加强储气调峰设施建设，提高应急调峰能力，加快建设以高压管道、LNG 储配站、可中断用户等多种方式结合的综合储气调峰体系，保障城区天然气的使用需求。

#### 4. 加强农村能源保障能力

鼓励专业化公司在粮食生产核心乡镇、农作物秸秆丰富乡镇、规模化畜禽养殖乡镇，建设大型秸秆沼气、畜禽养殖场沼气、生物质气化等工程。提高太阳能热利用普及率，推广应用太阳能热水器。严格防范煤炭散烧，大力推动清洁能源替代。补齐农村能源建设短板，注重能源民生和扶贫，加强农村能源建设，继续落实农村光伏扶贫等能源帮扶政策。

##### 专栏 15: “十四五”电力电网重点项目

安阳县崔家桥 110 千伏输变电工程：新建 110 千伏线路 10.4 千米，变电容量 50 兆伏安。

安阳 220 千伏东正变输变电工程：新建 220 千伏线路 18 千米，变电容量 240 兆伏安。

安阳郊区高庄工业园 110 千伏输变电工程：新建 110 千伏线路 6.3 千米，变电容量 63 兆伏安。

#### (四) 加强水利保障能力建设

##### 1. 保障供水安全

以全面保障供水安全为目标，以水资源均衡配置为总体布局，加快重大水利工程建设。通过用南水北调水置换农村深层地下水，推进全县（区）农村供水“城乡一体化、水源地表化、供水规模化、运行市场化”，积极推进安阳县城乡一体化供水工程建设。加快实施生态水环境综合治理工程，加快推进引调水、水系连通等工程，提升城乡供水能力，完善城乡供水网络，满足城乡用水需要。

## 2. 强化乡村水利基础设施建设

推进农村供水工程提档升级、配套改造、联通并网，建设规模化供水工程。健全工程管理机构，完善工程良性运行体制机制，探索政府、企业、社会多元化管理运营模式。持续加强农田水利建设管理，明晰小型水利设施产权，明确管护主体，健全基层水利服务体系。以田间工程配套为重点，加快灌区末级渠系改造，打通农田水利“最后一公里”，协调推进安阳县（示范区）汤永河无动力提灌项目、安阳河无动力提灌项目等工程建设。

## 3. 加强水灾害防治

强化防洪薄弱环节建设，实施中小河流综合治理工程，争取蓄滞洪区安全建设应急工程，加强河道疏浚、堤防综合治理、生态绿化、滨河生态湿地、公园及橡胶坝建设。积极协调推进河南省漳卫河系卫河坡洼广润坡蓄滞洪区安阳县（示范区）部分工程项目建设，积极谋划和推进安阳县（示范区）地下水超采区治理项目、安阳县（示范区）人工湿地建设项目。强化防汛抗旱能力建设，推进基层防汛预报预警体系和群策群防体系建设，健全防汛抗旱预案体系和应急管理机制，完善防汛抗旱指挥系统。加快城乡抗旱应急水源工程建设。加强多层次应急救援力量，提升抢险救灾队伍、物资和装备统筹保障能力。

### 专栏 16: “十四五”水利规划重点项目

河南省漳卫河系卫河坡洼广润坡蓄滞洪区安阳县（示范区）部分工程。加固整修东防洪堤，治理穿堤建筑物，新建节制闸，清淤疏挖，拆除重建生产桥，改建撤退路。

安阳县（示范区）汤永河无动力提灌项目。建设无动力提灌站，

配套灌溉渠道等配套设施建设。

**安阳河无动力提灌项目。**建设无动力提灌站，配套灌溉渠道等配套设施建设。

**安阳县（示范区）地下水超采区治理项目规划。**高效节水灌溉工程、末级渠系改造整治工程、河湖连通工程、置换地下水源、城区地下水压采封井工程及地下水井监控设施等。

**安阳县（示范区）人工湿地建设。**新建项目，对 5 处水质监测断面，修建拦河生态坝，种植水生植物及湿地配套设施、对水质进行生物净化，改善水质。

**安阳县（示范区）城乡一体化供水工程。**新建规模化供水工程，铺设村外管网，新建智慧加压泵站，扩建水厂，村内管网更新改造，管理设施和信息化工程设计等。

## **（五）建设高效信息网络体系**

### **1. 积极推进信息基础设施**

紧抓国家新基建战略实施机遇，以推进基础网络升级、建设智慧城市为重点，加快推进 5G 应用，人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施。重点推进 5G 基站和网络应用、智能云计算和大数据、电子商务、软件与信息服务等重点项目。重点推进智能制造、智能交通、充电桩、5G 泛在低空无人机、工业互联网 5G 应用、互联网金融、智慧文旅、整合市场监管、环境监管、应急管理、治安防控等事项，积极推进中心城区智慧化改造，整合医疗、养老、就业、社保等数据信息系统建设。

## **2. 加快推进信息技术应用**

加快 5G 网络建设，深化 5G 远程医疗、工业互联网、智慧园区等示范应用，积极推进下一代互联网规模化应用，鼓励大数据、增强现实、虚拟现实等现代技术在商业载体、旅游景点、文体场馆等消费场景的覆盖和应用。依托数字化指挥平台，探索运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，整合人口、交通、能源、建设等公共设施信息和公共基础服务，拓展数字化城市管理平台功能，加快数字化城市管理向智慧化升级，逐步推进数字乡村、数字社区建设。

## **3. 加强农业农村信息化建设**

实施农村信息化示范建设工程，深化信息技术在农业农村各领域的应用。积极开展精准农业示范，加快农业基础设施、装备与信息技术全面融合，加强农业生产环境及防灾减灾监控、农业投入品监管及农产品生产流通环节监测，建立农资和农产品追溯体系，保障农产品有效供给和质量安全。将云计算技术引入农业信息服务，将零散资源整合成大规模的数据库云，实现多种信息资源的便捷获取和全面共享，提高农业信息服务的水平和质量。大力发展农业电子商务，构建以特色农产品交易为核心的农业电子商务服务体系。整合各类涉农信息资源，建设资源整合、共建共享、管理规范、机制完善的农业农村综合信息服务平台。

# **十一、坚持对外开放，拓展开放发展新空间**

实施更加积极主动的开放带动战略，深度融入“一带一路”建设，全方位拓展开放发展新空间，实现更大范围、更宽领域、

更深层次的全面开放，打造开放发展示范区。

## **（一）打造对外开放载体**

### **1. 加快对外平台建设**

依托京港澳高速公路、豫东北机场、安阳永和机场，积极谋划建设区域物流基地，加强与河南自贸区对接，谋划建立豫晋冀综合物流配送基地。谋划建设区域保税物流中心，探索税物流中心通关、物流、储存、结算、支付等功能，推进对外贸易便利化水平，发展多式联运，扩大辐射范围，增强货运集散能力，增强跨区域运输能力。

### **2. 建设对外公共服务平台**

加强对外公共服务平台建设，为出口企业特别是中小微企业提供金融、担保、会计、审计、评估、税务、法律、咨询、市场分析、教育培训、互联网等方面服务。积极谋划和推进跨境电商综合试验区建设，建立完善与跨境电商发展相适应的监管机制和政策体系。加快构建集平台、物流、支付等为一体的跨境电商服务体系，完善跨境电商统计和监测体系。提高外贸公共服务水平，深入推进外贸领域“最多跑一次”改革和商事制度改革，建立健全外贸政策合规性审查机制。加强外贸领域知识产权保护机制和诚信体系建设。

## **（二）深化对外开放合作**

### **1. 积极融入国家战略**

充分发挥交通区位、产业基础和文化资源优势，发挥中原经济区对接京津冀、衔接环渤海经济区的重要门户作用，积极融入

国家“一带一路”大战略，全面加强对外交流，积极开展与“一带一路”沿线国家和地区的资源开发、产业对接、产能协作、人文交流等战略合作。全面融入中原城市群、中原崛起、黄河流域生态保护和高质量等国家战略，积极争取更大政策、资金、项目支持。依托要素资源和产业资源优势，加快融入京津冀协同发展战略，借势借力实现经济崛起。

## **2. 拓展开放合作空间**

积极联动郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区和中国（河南）自由贸易试验区建设，主动融入中原城市群“一极三圈八轴带”的网络化空间战略格局。健全中原城市群协同发展机制，强化与郑州、新乡、洛阳、开封等周边城市的对接与协作，推动产业承接转移、错位发展。密切与周边县市在发展战略、规划、政策、基础设施建设、信息共享等方面的合作，建立健全协调机制。建立产业、旅游、金融、物流等合作体系，推进技术创新平台、研发设施和科技资源共享。

## **（三）加大开放招商力度**

突出精准性和实效性，充分发挥开放招商推动发展的动力引擎作用，推动招商引资工作再上新台阶。

### **1. 突出招商重点**

继续围绕主导产业培育，瞄准长三角、珠三角、环渤海等产业转移输出地，瞄准产业集约发展的重点园区，着力招引国内外500强、行业龙头企业和高新科技企业，引进在产业链构建中起关键作用的大企业和大项目。

## **2. 提升招商实效**

对所有招商信息要认真研究论证，有价值的项目线索，要明确专人，持续沟通、跟踪对接，看死盯牢、紧抓不放。对所有已签约的项目，要建立签约项目库，明确落地开工时间；推进无望的，要及时清理、终止协议履行。

## **3. 创新招商方式**

以开放的心态更新招商理念，立足区位特点、要素禀赋、产业基础等比较优势，继续走专业机构招商、以商招商、驻地招商、基金招商、产业链招商之路。充分借助各类开放招商平台，做好项目策划、包装、推介和洽谈，不断提高招商引资实效。四要压实招商责任。坚持“二分之一”工作法，坚持“走出去”招商。按照功能定位实行“飞地经济”，明确税收分成和奖罚措施。进一步创新完善招商考核办法，针对行业特点、各单位实际，按照科学、公平的原则设置考核指标，确保考核方案成为能准确衡量各单位工作的标尺。

# **十二、繁荣文化发展，弘扬城乡文明新风尚**

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持保护和弘扬相协调、传承与创新相融合，加强社会主义精神文明建设，繁荣发展文化事业和文化产业。

## **（一）加强公共文化产品体系建设**

### **1. 完善公共文化服务体系**

加快推进公共文化场馆建设，完善公共文化场馆的服务项目，完善公共文化场馆的服务项目，提供图书借阅、陈列展览、

文艺演出、群众娱乐、教育培训等基本文化服务。拓展服务领域，更新服务项目，结合群众文化需求，提供多样化的文化服务。完善文艺创作与生产保障机制，抓好精品剧目创作，紧紧围绕历史文化资源和宣传政策的需要，打造一批在省内外有重大影响、深受群众欢迎的精品佳作。继续完善公共文化服务体系，加快安阳县（示范区）文化艺术中心建设，确保基层文化服务中心建设达标率达到100%。建设数字档案馆，实现档案存储数字化，档案管理自动化，档案利用网络化。到2025年，至少建成1个公共文化设施综合体，规划建设全民体育健身设施“三馆两场”，全面提升全县（区）公共文化整体水平。

## **2. 创造文化消费环境**

积极推动文化消费模式创新，着力扩大有效供给、改善消费条件，营造消费环境、培育消费需求，推动建立扩大和引导文化消费的长效机制。加强文化消费供给，充分激发市场活力和社会创新创业能力，引导文化企业提供个性化、多样化的文化产品和服务，为消费者提供更好更多的文化消费选择。培育文化消费理念，开展形式多样的主题宣传活动，营造良好的文化消费氛围，引导消费者树立科学、合理、健康的文化消费理念。加大对文化消费的宣传力度，充分利用各种媒体为消费者提供及时有效的信息服务，促进文化消费的数字化、网络化，开发文化消费手机支付等新型文化消费金融支持服务模式，进一步提高居民文化消费的便利化水平。

## **(二) 促进文旅产业绿色融合发展**

### **1. 积极谋划和推进文化旅游项目**

弘扬村镇优秀历史文化，传承地方特色民风、民俗，打造安阳县（示范区）特色文化旅游景点，发展壮大旅游文化产业，彰显魅力安阳新风尚。重点扶持永和镇安阳兴和生态农业、瓦店波尔多田园综合体风情庄园、白璧西裴小镇等乡村文化旅游园区等项目。

### **2. 重点打造乡村休闲旅游项目**

支持 3—5 个特色村进行采摘、体验、研学一体旅游模式。重点开发永和镇兴和生态园、西裴小镇、高庄樱花小镇、安阳波尔多田园综合体旅游点的文化包装，拉大景区景点发展的框架，使安阳县（示范区）旅游资源整合化、集团化、精品化，更富有吸引力。以兴和休闲农庄旅游区和安阳波尔多田园综合体为自然背景，打造西裴小镇民俗、民宿、非遗、文化等项目。以中老年人的养生度假、青少年的生态科考旅游为主题，完善旅游服务设施为建设重点，在突出回归自然旅游的同时，增加景区的科学性和知识性，求奇求异，通过开发使该景区成为安阳市及河南省的重要旅游景区之一。利用航空运动之都，打造飞行运动主题公园，争取 A 级现代航空园区研学游。依托市郊规划城乡旅游专线，带动乡村经济。树立旅游形象包装，以特色农业生态园为载体，以生态旅游为主线，强调特色，有序开发，建设精品工程，强化包装宣传，增强旅游区的科学性、知识性、艺术性和观赏性。最终在旅游建设中实现国家 A 级旅游景区的目标，让安阳县（示范区）旅游走出河南，走进全国。

### **（三）扎实做好文物保护和非遗传承**

#### **1. 不断提高对文物的保护和利用水平**

加快安阳永和桥的保护规划和文物本体维修方案的编制工作进程。积极申请国家、省市专项资金，对安阳永和桥文物本体开展维修维护。加强对各级文物保护单位的监督管理。加强开展对业余文物保护单位的管理和培训，提高全县（区）文保单位的保护水平。不断提高对文物的保护和利用水平。加强宣传活动，让文物“活起来”，让民众参与到文物保护工作中来，让文物保护成果惠及千家万户。对文保单位“四有”档案进行普查摸底，完善文保单位“四有”建设。发掘文物蕴藏的历史文化信息，让文物保护工作从“扁平化”变为“立体化”“丰富化”，丰富其文化内涵。持续做好文物安全保护工作。加强对各级不可移动文物的巡查力度和次数，全面排除涉及文物安全的隐患排查整改工作，确保文物保护工作总体稳定。

#### **2. 积极推进文化保护项目的申报工作**

申报一批有价值的不可移动文物、特别是红色文物为市、县级文物保护单位。积极推进曹马芝麻糖、苏奇灯笼画等非遗文化保护项目的申报工作，规划建设安阳县（示范区）非遗展示中心。争取上级部门加大对国家级非遗项目准调项目的财力、编制等各方面的支持。协调准调项目安阳学院传承基地学员的培训工作的培训，探索在职业中专设立戏曲班的戏曲人才培养模式。

## **（四）巩固深化文明创建成果**

### **1. 培育和践行社会主义核心价值观**

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动党的创新理论飞入寻常百姓家，坚定共同理想信念。加强“四史”教育，用好红色资源，大力传承红色基因，加强爱国主义、集体主义、社会主义学习宣传教育。牢牢掌握意识形态领域主导权，坚持正确舆论导向，建设融媒体中心，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强网上思想阵地建设，健全网络综合治理体系，发展积极向上的网络环境。

### **2. 倡导社会文明风尚**

加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，引导人民群众增强道德判断力和道德荣誉感，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。加强人文关怀，注重心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。深入开展国防教育、革命传统教育，营造浓厚的双拥社会氛围。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建，深入开展文明城市创建，推进公民道德建设，建设县乡村三级新时代文明实践中心。广泛开展志愿者服务活动，健全志愿服务体系。加强科学知识普及教育，提升公民科学文化素养。

## **十三、坚持民生为本，实现共同富裕新提升**

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，把保障和改善民生放在突出位置，不断推进民生建设，提升公共服务效能和水

平，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## **（一）深入实施就业优先战略**

### **1. 实施就业优先战略**

坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，全面提升就业质量。千方百计增加就业岗位，以高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员、困难企业职工等为重点，优化就业服务供给，实现多渠道灵活就业。发挥创业带动就业倍增效应，强化创新创业引领，大力推动大学生到各类创业孵化基地、众创空间、科技孵化器创新创业，推动农村转移劳动力返乡创业。持续实施全民技能振兴工程，有针对性开展就业技能和岗位技能提升培训及创业培训，不断提高劳动者就业能力。全面落实国家促进再就业的各项优惠政策，简化小额担保贷款手续，扩大担保资金投入。取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的市内城乡户籍限制。推行终身职业技能培训制度。加大困难群体就业托底帮扶力度。

### **2. 完善就业服务体系**

建立全县（区）统一的公共就业服务信息管理系统，推进县（市、县）、乡（镇、街道）联网，实现政府、企业、劳动者三方互联互通、资源共享。完善就业失业监测及应急处置机制，关注疫情影响，做好就业形势分析研判。开放线上失业登记，推进在线办理就业服务和补贴申领。加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给，持续开展线上招聘服务，完善就业信息监测系

统，推进农村劳动力资源信息库建设。实施基层公共就业服务经办能力提升计划。健全统一规范、竞争有序的人力资源市场，完善人力资源市场供求信息发布制度，提高人力资源市场供求匹配度。

## **（二）高质量推进教育现代化**

### **1. 继续实施学前教育行动计划**

多渠道增加普惠性资源供给，完善学前教育公共服务体系。重点增加乡村普惠性学前教育资源。到 2025 年，学前教育三年毛入园率达到 100%，公办园和普惠性民办园覆盖率达到 90%。

### **2. 加快推进义务教育均衡发展和城乡基本公共教育服务均等化**

坚持教育公益性原则，加快推进义务教育优质均衡发展和城乡基本公共教育服务均等化，到 2025 年，新建一批公立学校，义务教育巩固率争取达到 98%。全县（区）义务教育学校办学条件基本达到省定办学条件标准。

### **3. 加快普及高中阶段教育**

支持中等职业教育和普通高中教育协调发展。鼓励民办普通高中学校发展，规范校外培训机构，扩大优质资源，进一步完善省级示范性高中分配生制度。到 2025 年，全面普及高中阶段教育，全县（区）高中阶段毛入学率达到 95%。

### **4. 大力发展现代职业教育**

实施职业教育融合发展计划，鼓励支持中高等职业学校与企业、行业协会等深度开展产教融合校企合作。到 2025 年，中等

职业教育在校生规模达到 0.6 万人，实现职高普高招生比大体相当要求。学生获取毕业证书率达到 95%以上，继续实施中等职业教育免除学杂费政策。

## **5. 基本建成终身教育体系**

整合各类教育资源，搭建普通教育与职业教育、学历教育与非学历教育、职前教育与职后教育相互衔接沟通的教育“立交桥”，实现覆盖全县（区）的社区学校教育机构，形成面向人人、面向社会的终身教育体系。

## **6. 加强教育发展保障能力建设**

健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制，逐步加大财政投入，使各级各类学校办学条件得到较大改善。加快教育人才队伍建设，到 2025 年，培养造就一支师德高尚、结构合理、业务精湛、充满活力的高素质、专业化、创新型教育人才队伍。职业学校“双师型”、一体化教师占专任教师的比例达到 70%以上，从事专业教学的专兼职教师比例达到 1：1。形成与教育现代化发展目标相适应的教育信息化体系，实现宽带网络的全面覆盖，构建遍及城乡所有学校的绿色安全宽带网络体系。信息技术与教育融合发展的水平显著提升。依法治教水平显著提高。教育督导的队伍建设和保障水平显著提高。

到 2025 年，基本实现教育现代化，基本形成学习型社会，将安阳县（示范区）打造成教育质量优、均衡发展好、教育资源足、办学条件硬、特色品牌亮、教育体系全的区域性现代教育中心。教育普及水平进一步提高，教育结构更加合理，教育质量整体提升，教育公平得到更好保障，教育创新和服务能力明显增强。

### 专栏 17: “十四五”教育发展重点项目

**示范区（安阳县）第一实验小学：**项目建筑面积约 4 万平方米左右及配套人防和地下停车场，54 班寄宿制小学。

**安阳县（示范区）农村教师周转宿舍建设及购置项目：**为我县 7 个中小学校新建农村教师周转宿舍 168 套，建筑面积 5880 平方米。

**安阳县新建公办幼儿园项目：**主要建设安阳县实验幼儿园幼教楼、安阳县职业中专附属幼儿园幼教楼、安阳县北郭乡第六中心幼儿园幼教楼、安阳县辛村镇蔡太保幼儿园幼教楼以及室外配套工程等，项目建成后可满足 43 班幼儿园办学规模使用。

**农村义务教育学校校舍维修改造项目：**新建、改扩建我县农村义务教育学校教学楼、综合楼、宿舍楼等校舍或其他配套设施，建筑面积约 6800 平方米。

**安阳县（示范区）义务教育薄弱环节改善与能力提升工作项目：**校舍建设规划面积 15890 平方米；设备购置规划 15895 台（件/套/册/张）

**改扩建中心城区内 8 所中小学校项目：**新建教学楼、综合楼等教学用房及宿舍楼、餐厅等生活用房共计约 5000 平方米，维修改建围墙、大门、操场、厕所等附属设施。

## （三）大力推进健康安阳县（示范区）建设

### 1. 提升医疗卫生服务能力

优化县域医疗资源布局，加快分级诊疗体系和密型县域医共体建设。加快推进县域医疗中心建设，建设高水平县级公立医院，进一步提升县中医院、县妇幼保健院服务能力。提升行业领域的

基础设施、人员素质、服务水平。提升中医药服务特色优势，加强慢病综合防控。提升基层卫生综合服务能力。优化基层医疗卫生服务体系。持续推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，加快推进社区卫生服务中心建设。优先支持中心卫生院服务能力提升。创新基层医疗服务模式，提升远程诊疗服务能力。巩固家庭医生签约服务，着力构建与居民健康需求相匹配的、体系完整、层次分明的综合性医疗卫生服务体系。

## **2. 完善公共卫生应急管理体系**

建立健全重大疫情防控机制，加强新冠肺炎等重大传染病疫情的防控能力，强化疾控人才队伍建设，提升公共卫生应急服务能力。健全疾病预防控制、应急指挥救治、妇幼保健、采供血、精神卫生、食品安全与卫生监督等专业公共卫生服务网络。健全政府主导、全社会参与、多部门合作、专业机构支持的慢性病防控机制，开展慢性病综合防控示范县创建工作。全面实施慢性病综合防控策略，加强慢性病高危人群发现和预防性干预工作，开展高血压、糖尿病等基层综合防控。落实综合防治措施，开展艾滋病、结核病等重大传染病以及寄生虫病、职业病防治工作，加强传染病监测预警，法定传染病报告率达到 95%以上，将艾滋病疫情继续保持在低流行水平，基本消除重点地方病危害。巩固和提高扩大国家免疫规划疫苗免疫接种率，强化流动人口预防接种管理质量，逐步建立农村医疗急救网络。

## **3. 继续做好妇幼民生实项目工作**

继续做好全县（区）免费“两癌”、“两筛”工作：两癌筛查率达到并保持 100%；全县（区）孕妇早中期产前筛查覆盖率

要达到 55%以上，新生儿“两病”筛查率达到 90%以上、听力筛查率达到 90%以上；继续实施国家免费孕前优生检查项目，100%完成上级下达的工作目标，目标人群覆盖率达到 80%以上。

#### 4. 实施全民健身行动

完善县（区）、乡、村三级体育组织网络，健全以体育行政部门为主导，以事业性体育机构为骨干，以社团性体育组织为助手，群众性体育健身组织为基础的全民健身组织体系。扩大体育健身设施覆盖面，完善城市社区体育服务功能，统筹规划建设全民健身场地设施，实现城区“10 分钟健身圈”。经常性组织全民健身活动，定期举办全民健身运动会，组织乡镇、街道、行政村、社区等综合性运动会和单项体育比赛，举办群众喜闻乐见、普遍参与的健身项目展示活动，打造一批有影响力的群众体育品牌赛事和活动。完善县级“体质测定与运动健身指导中心（站）”建设，促进“体医结合”，开展科学健身指导服务。到 2025 年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格标准的人数达到 90%以上，人均体育设施面积达到 1.5 平方米以上。

#### 专栏 18：“十四五”健康医疗重点项目

河南省安阳市安阳县（示范区）中医院门诊医技综合楼建设项目：用地 65 亩，分两期建设，一期建设门诊医技综合楼及地下建筑，二期主要建设病房综合楼及配套设施。

安阳县（示范区）妇幼保健院病房综合楼项目：筑面积 10180 m<sup>2</sup>；建设儿童保健门诊用房，后勤保障用房，妇女、孕产保健门诊用房，医技科室及病房用房。

安阳县社会福利中心（中心敬老院）建设项目：总建筑面积 16188 平方米，设置床位数 180 张，康复中心设置 10 床，儿童福利院设置 10 床，流浪乞讨救助站设置 30 床。

安阳县（示范区）中医院应急感染院区综合楼项目：项目占地面积 61.5 亩，总建筑面积 16870 平方米，拟设置床位 250 张。

#### **（四）实施人口均衡发展战略**

##### **1. 促进人口适度有序增长**

积极贯彻国家、省市生育政策，实施全面两孩政策，加强分类指导，积极引导群众有计划、按政策生育，确保人口均衡可持续发展，促进人口适度有序增长。加强妇幼服务体系建设，完善基本生育免费服务制度，加强儿童医疗服务供给。继续做好免费婚前医学检查、免费孕前优生健康检查工作，加强孕产妇的生育健康教育，建立高龄孕产妇健康管理制度，全方位强化孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗工作，进一步降低孕产妇和婴儿死亡率。大力发展“0-3”岁托育服务机构，积极开展托育服务。健全完善家庭发展支持政策，全方位提升家庭发展能力，建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老年人赡养、病残照顾、善后服务等在内的家庭发展政策体系。保障妇女、儿童、残疾人等重点人群基本权益。

##### **2. 积极应对老龄化**

完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。招引一批具有较强经济实力、管理运营能力的外域养老服务主体，推动公办养老机构的社会化运营，带动全县

（区）养老服务业发展。以已建成的街道社区综合养老服务中心等社区嵌入式养老服务机构为依托，搭建居家、社区、机构养老服务信息一体化平台，全面理顺中心城区、乡镇（街道）、社区、小区、家庭等各个养老服务层级作用。加强各级财政投入，鼓励社会资金、保险资金、慈善机构对医养康养机构的投入。引导企业积极参与养老服务业发展，支持家庭承担应尽责任，形成高度协同、上下联动、全面覆盖的多层级养老服务大网络。落实渐进式延迟退休年龄政策，加强老年人力资源开发，优化老年人力资源配置，建立老年人才信息库。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，积极发挥老年人在科学研究、学术交流和咨询服务等方面的作用。开发与老年人身体素质、文化技能相匹配的再就业岗位。支持老年人参与基层民主监督、社会治安、公益慈善、移风易俗、民事调解、文教卫生、全民健身等工作，依法保障老年人在生产、劳动过程中的合法收入、安全和健康权益。引导基层老年社会组织规范发展，鼓励老年人参加志愿服务。创建省级慢性病综合防控示范区。通过省级慢性病综合防控示范区的创建，建立健全政府主导、多部门合作、全社会参与的慢性病综合控制工作体制机制，完善慢性病防控工作体系，加强慢性病防治队伍建设，统筹各方资源，加大政策保障，强化健康生活环境建设，优化人居环境，构建全方位健康支持性环境。引导全民参与，树立正确的健康观，提高群众健康素养。全方位开展健康教育和健康促进、早诊早治、疾病规范化管理，降低社会和个体风险，全面推动和促进安阳县（示范区）慢性病预防控制工作，提高人民群众的健康水平，延长居民健康期望寿命，从而实现减少发病、减轻疾病负

担、降低危害、促进人民群众身心健康的目标。

### **3. 完善青年发展政策体系**

实施青年优先发展促进工程，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培养工程。引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况监测评估体系。

### **4. 促进妇女儿童全面发展**

促进妇女全面发展。保障妇女在就学、就业、医疗保障、婚姻财产和参与社会事务等方面享受同等权利。完善女性人才培养机制，增加教育投入，提高妇女文化核心竞争力。完善女性就业制度安排，拓展妇女就业创业空间，提升妇女经济参与贡献度。积极解决妇女就业问题，支持妇女就业创业，保障从业女性的就业安全和稳定性，帮助农村留守妇女和返乡妇女实现就近就地创业就业。为妇女提供安全优质的医疗保障。健全妇女政治参与和社会参与的机制平台，增强妇女决策治理的影响力。保障儿童各项权益。建立完善困境儿童基本生活、医疗、教育、康复、监护等分类保障政策。推动建立与低保、临时救助、特困供养、残疾人补贴等制度相衔接的困境儿童基本生活保障机制，不断提高孤儿等困境儿童的基本生活发放标准，扩大发放范围。建立健全农村留守儿童关爱保护工作机制，强化家庭监护主体责任，落实政

府主导责任，加大教育帮扶和学校关爱保护力度，发挥群团组织关爱服务优势，引导社会力量参与关爱服务。推进优质健康资源建设，保障儿童最大限度的享有公共卫生服务。实施优质均衡教育，进一步提高儿童受教育水平。

## **（五）健全完善社会保障体系**

### **1. 完善社会保险制度**

持续推进社会保险扩面，全面实现法定人员全覆盖。完善新业态从业人员参保登记办法，全力帮扶低收入困难群体参保。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，扩大企业年金覆盖面，促进个人储蓄性养老保险和商业养老保险发展。完善城乡统筹居民基本医疗保险制度，积极发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励商业保险机构参与医保经办。完善城乡民大病保险制度，加强基本医保、大病保险和医疗救助间的衔接。完善基本养老保险关系转移衔接政策，畅通城乡劳动者跨地区就业制度流动时基本养老保险关系转移接续通道。

### **2. 健全社会救助和福利体系**

完善最低生活保障、特困人员供养等基本生活救助和医疗、就业等专项救助相结合社会救助体系，稳步拓展社会福利的保障范围，不断提高社会保障水平。加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫政策衔接，推进制度整合，确保困难群众基本生活。建立健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。鼓励促进慈善事业健康发展，逐步提高城乡最低生活保障标准。促进殡葬事业全面可持续发展，完善殡葬服务设施建设，推行惠民殡葬，

到 2025 年，全县（区）建成一个县级城市公益性公墓，每个乡镇至少建成一个示范性农村公益性公墓。

## **（六）推进社会治理现代化**

### **1. 加强和创新县域社会治理**

完善共建共治共享的县域社会治理格局，完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范各类主体参与社会治理的途径，建设人人有责、人人尽责、人人享有的县域社会治理共同体。加强县域社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，加快推进县域社会治理现代化指挥体系建设。坚持和完善新时代“枫桥经验”，完善“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善各类调解联动机制，完善领导干部接访下访包案制度，把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。健全社会心理服务体系和危机干预机制，创新服务模式，加强上下联动和部门协作，将心理健康服务融入社会治理体系和精神文明建设，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

### **2. 加强社会治安防控体系建设**

推进建设系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，深化平安创建活动，全面推进县乡村三级综治中心标准化建设、实体化运行。加强社会面治安、重点行业治安、信息网络等防控网建设，

提升公共安全管理数字化、网络化、智能化水平。完善社会治安防控运行机制,建立健全治安形势播报预警机制,增强群众自我防范意识。坚决防范打击新型网络犯罪和跨国犯罪,推动扫黑除恶斗争常态化,强化社会治安排查整治,保持全县(区)社会大局安全稳定。

### **3. 筑牢经济社会发展安全屏障**

统筹发展与安全,建立经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制,提高防范化解金融、网络、生物、宗教民族等重点领域风险的能力。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系,加强和改进食品药品、食用农产品质量安全监管和检验检测。深化应急管理体制改革,健全应急管理体系,完善突发事件应急处置机制,加强应急救援队伍建设,提高应急防御能力。推进安全生产风险隐患双重预防体系建设,提升应急管理智能化和本质安全水平。科学布局城乡消防设施,提高消防应急处置能力。提高防灾减灾救灾能力,完善救灾准备、应急救助、灾后救助、恢复重建相衔接的自然灾害救助制度。积极推进军民融合发展,构建军民融合创新体系,助力我县经济发展。

### **4. 创建市域社会治理现代化试点合格县**

2022 年底前,安阳县(示范区)将建成市域社会治理现代化试点合格县,基本实现县域社会治理现代化。全县(区)社会治理体系更加完善,社会治理格局基本形成,体制机制进一步健全,组织保障进一步完备,方式手段进一步智能化科学化,防控风险与服务群众水平进一步提升,涉黑涉恶违法犯罪防范打击工

作进一步制度化规范化，不发生危害国家政治安全和影响社会大局稳定重大案事件，不发生宗教极端、民族分裂和暴力恐怖案事件，不发生重大影响的邪教滋事闹事案事件，不发生特别重大、重大群体性事件，不发生特别重大、重大安全事故人民群众安全感和政法机关执法满意度持续提升。

## **5. 加快推进数字政府建设**

推进电子政务外网建设。统筹全县（区）电子政务外网建设，将完善电子政务外网骨干网与整合业务办理系统相结合，完成全县（区）政务外网 IPV6 改造，拓展网络覆盖范围，实现县、乡、村三级全覆盖，提升网络传输交互能力。各级非涉密政务服务平台、业务系统原则上依托电子政务外网构建。按“整合是原则、孤网是例外”的原则，加快整合部门业务专网，除国家有特殊要求外，存量非涉密业务网络与电子政务外网整合，提高电子政务网络集约化管理程度。同时，按照分级方式规划建设电子政务外网，依据不同安全需求等级，实现网络安全隔离与信息按需共享。探索基于 5G、物联网等新技术的网络接入方式，提供高效基础网络支撑。

推进政务云建设。充分利用市政务云平台 and 现有网络基础设施，进行“云网一体”融合，有效整合各种资源，实现多业务场景支持，资源智能调度；为政府部门提供资源、安全、运维和管理服务，提升基础设施利用率，减少运维人员，降低运维费用。加强云资源管控，推动各级各类政务信息系统迁移上云，提升云服务能力。全县（区）各级、各部门原则上不再新建机房和数据中心，已建机房和数据中心要依托“一朵云”逐步整合，新建非

涉密系统要全部部署到云上。构建资源整合、管运分离、数据融合、业务贯通的全县（区）数字政府统一政务云，提供弹性云资源服务，满足各级、各部门业务应用需要。

推进数据共享服务。根据业务需求，梳理数据资源目录清单，建立全县（区）统一的数据资源目录和管理制度，实现数据资源目录动态管理，确保数据准确、鲜活、权威。依托市数据共享交换平台，提升数据共享交换能力，实现交换流程、节点、数量等统一管理、调度和监控，形成横向联动、纵向贯通的数据共享交换体系，满足跨层级、跨地区、跨部门的政务数据资源共享交换需求。

## **十四、坚持党的全面领导，确保“十四五”时期各项目标任务落到实处**

实现安阳县（示范区）“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成推动高质量发展合力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

### **（一）全面加强党的领导**

以政治建设为统领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，不断提高党的建设质量。加强党领导经济工作的制度化建设，强化县委常委会决策和监督作用，完善党委研究、分析重大战略和经济形势的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度，提高决策的科学化水平。加强党的作风建设，严格落实中央八项规定

及实施细则精神，坚持不懈纠“四风”。深化“四抓四促”治理成效，推动全县（区）党员干部以上率下干、主动作为干、锲而不舍干、风清气正干。坚决整治变异的形式主义和官僚主义，严肃查处顶风违纪行为。推进乡镇纪检监察工作规范化、法制化建设，常态化开展“五廉三书”警示教育，强化对基层公权力和小微权力的有效监督，推动全面从严治党向纵深发展。

## **（二）加强规划协调**

建立健全规划实施落实的促进机制，应对规划实施中的复杂因素，有效协调各类问题矛盾，确保“十四五”各项目标任务的实现。加强组织协调，建立协商和规划协调推进机制、重大项目跟踪服务机制，设立任务进度表，加强中期评估，确保工作顺利推进。做实规划衔接，加强实施统筹，抓好专项规划与国民经济发展规划对接以及县（区）内各部门规划之间的衔接，实现全县（区）发展“一盘棋”。加强顶层设计和规划引导，适时搭建规划项目发布与对接平台，切实发挥规划引领作用。

## **（三）加强要素保障**

充分发挥要素的保障作用，积极破解资金、土地、人才瓶颈，强化政策供给，优化经济社会发展环境，切实推进规划落实。节约集约利用土地资源，进一步深挖潜力，为城市建设、项目建设、乡村振兴建设提供用地保障。大力推进人才强县战略，健全完善人才培养、引进、评价、流动、激励等制度机制，发挥好大学生创业园作用，为安阳县（示范区）

高质量发展提供坚强的人才支撑。强化政策供给，树立向政策要项目、用政策促实施的发展理念，进一步研究出台有利于城市功能品质提升、有利于优势产业加快升级、有利于大众创新和万众创业、有利于营造良好发展氛围的政策措施，以强化政策供给促进规划实施。优化环境要素，完善社会治安综合治理体制机制，加强社会治理基础制度建设，建立健全社会诚信机制，构建全民共建共享的社会治理格局。

#### **（四）加强考核监督**

加强规划实施督导，完善规划考评体系，开展规划实施情况动态监测和评估工作，充分发挥考核监督机制的促进作用，激励各责任主体按照规划推进实施落实。强化责任落实，落实县（区）有关部门、乡镇的主体责任，明确各责任主体工作职责，科学分解落实规划目标任务，制定规划实施行动方案，有序推进规划实施。完善考评机制，健全完善规划实施推进考评体系，制定更加科学合理的激励性考评结果奖惩办法，将推进规划实施的进度与质量情况纳入部门绩效考核。强化监督检查，加强规划实施统计监测和信息发布工作，建立实施进展情况定期报告和专项监督检查制度，加强规划实施的中期评估和重大事项的追踪监督检查，切实保障规划推进落实。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县（区）上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化安阳县（示范区）新胜利！

