

安阳县就业工作领导小组办公室文件

安县就办〔2022〕36号

安阳县就业工作领导小组办公室 关于《安阳县高质量推进“人人持证、技能河南”建设实施方案》的评估报告

县政府：

根据安阳县法治政府建设领导小组办公室《关于开展规范性文件实施效果评估工作的通知》（安县法政办〔2022〕12号），针对《安阳县高质量推进“人人持证、技能河南”建设实施方案》（安县政府办〔2022〕4号），县就业工作领导小组办公室开展了评估工作，现将评估情况报告如下：

一、评估工作的基本情况

我们采取全面调查、统计汇总、征求意见等方式掌握第一手材料。调查情况显示，该文件实施以来，取得了良好的社会效益，进一步提高了就业人口持证比例，增加了技能收入，有力地促进了高质量就业。截止9月底，安阳县完成各类技能培训17819人，

占目标 12170 人的 146%；新增技能人才 13865 人，占目标 9995 人的 138.7%；新增高技能人才 4815 人，占目标 4170 人的 115.47%。建立企业职工培训中心 10 个，建立企业评价中心 12 个，均超额完成全年工作目标。

通过评估，进一步强化了职业技能培训各个环节的管理，总结了工作经验，找出了存在的问题，明确了下一步的工作思路。

二、主要评估内容

（一）基层基础作用发挥情况，农村就业人口培训情况。在 9 个乡镇全部建成实训基地，县住建、总工会、妇联、民政、乡村振兴等 16 个单位利用乡镇实训基地，共组织开办培训班 152 场次，涉及工种 11 个，参加培训 8124 人，把培训办到了家门口，进一步提高了我县技能人才培养比例。

（二）企业职工培训情况。我县共有 100 人以上的企业 10 家，按照要求，我县在 10 家企业全部建立了企业培训中心。依托职工培训中心，完成岗前培训 2814 人，在岗培训 3741 人。申报企业评价中心 12 家，均通过国家平台验收。并确定了 4 家企业为新型学徒制技能培训单位，全县参与新型学徒的职工总数达到 320 人，其中县级安排 240 人，占目标 80 人的 300%，专业涵盖仪器仪表工、电工、计算机维修工等 5 个专业，正在按教学计划推进。

（三）行业部门作用发挥情况，部门协作情况。为充分深入组织发动人员，我县每周组织 9 个乡镇和住建、卫健、教育等 16 个重点单位，组织各单位周密制定培训方案，精准掌握培训和取证需求，切实提升培训的针对性和有效性，人社部门组织评价发

证。今年以来，召开“人人持证、技能河南”调度会九次。各行业部门、各乡镇目标明确，责任体系有效落实。

（四）特色劳务服务品牌建设情况。结合我县打造“焊工之乡”、“家政之乡”的思路，重点打造就业服务品牌，已召开三次人力资源品牌建设专题推进会，各乡镇建立了建筑工匠、焊工、电工、家政从业人员台账，根据台账重点征求培训意向，实施精准培训。截止目前，全县共新培训焊工 1480 余人，家政服务 2210 余人。

（五）资金投入情况。县级预算职业培训专项资金 700 万元，第一批到账 300 万元。已完成 202 万元支付进度。

三、法律、法规、规章及政策的变动情况

规范性文件实施以来，上级法律、法规、规章及政策无变动情况

四、评估的结论及建议

经评估，该规范性文件上承政策方针，下接本县县情，实施过程科学合理，具体措施明确得当，无论在社会效益上，还是在经济效益上，都得到了良好的反应，提升了稳就业工作力度，稳定了就业形势。在结论应用方面，有以下两项：

（一）在建章立制方面，需配套管理制度。已订立制度 2 项，包括了日常管理、监督检查、补贴申报、违规处理等各个环节。

（二）在监督检查方面，需强化培训监管。对培训后的质量进行有效评估，根据评估结果确定培训补贴。

五、对评估结论的应用

（一）存在的问题及原因

1、培训针对性、系统性不强。主要表现在培训标准低，主要对课时、程序上监管，在培训效果上监管少，在教学内容、教学方式、师资、实训、考核等缺乏规范化、标准化和系统性，无法保证培训效果。再者，培训内容与市场对接不紧密。培训内容与我市重点产业布局和劳动者就业需求、自身条件、兴趣吻合度不高，无法保证长期就业，出现培训-就业-失业-再培训的恶性循环。

2、补贴方式不灵活，补贴方向不精准。目前，培训补贴主要针对社会评价类专业，而社会评价类专业对持证上岗并无强制性要求，企业、劳动者积极性不强。而相对对社会评价类证书，准入类证书、职称类证书、建筑技能工等证书需持证上岗，而这些证书并未列入补贴对象。上半年以业开展的技能培训，仍然沿用了培训机构开班、检查、核定人数、拨付补贴的流程。并未有效创新。

（二）下一步打算

针对目前全县持证人才现状需求，我县将广开培训、评价门路，特别是把企业评价作为高技能人才取得证书的主要途径，我县考虑因地制宜、因时制宜，细分就业人群，走差异化路线。

1、细分人群，有针对性开展技能评价。针对建筑类从业人员，由住建部门牵头，广泛征求从业人员培训和取证意向，发放职业技能等级证书、建筑技能证书和特种作业操作证书。针对农业从业人员，由农业部门牵头，征集家庭农场、职业农民、农业合作社取证意向，发放职业技能等级证书；针对灵活就业的居家劳动

者，由社会培训机构组织专项技能培训，取得专项技能证书。

2、紧扣就业增收，培育人力资源品牌。坚持需求导向，推动“订单式”“菜单式”培训深入开展，推行“互联网+技能培训”，提升培训就业率，缓解就业结构性矛盾，扩大技能人才培养培训规模，做到应培尽培、愿培尽培。打造安阳县特色务工品牌。开展“一县一品”特色人力资源品牌创建活动，打造“安阳县焊工”、“安阳县家政”两个务工品牌，做到标准化培训，规模化就业，全程化服务。

3、强化政策衔接，确保后续服务。一方面对照国家和省有关政策，将国家和省部署要求落地落细落实。另一方面要结合我县实际，认真分析研究培训取证、资金、就业、技能加学历待遇等方面存在的问题，推动技能培训与市场需求精准对接，与产业发展精准对接，以创业需要精准对接，确保量增质不降。加强培训资金监管，严防弄虚作假，发现一起严厉查处一起。

安阳县就业工作领导小组办公室

2022年10月12日

