



安阳县人民政府文件

安县政〔2016〕12 号

安阳县人民政府 关于印发安阳县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县人民政府各部门及有关单位：

《安阳县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已于 2016 年 2 月 27 日经安阳县第十四届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2016 年 6 月 1 日

安阳县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

序 言

“十三五”时期（2016 年—2020 年），是我国全面建成小康社会、实现党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，也是我县加快转型发展的重大战略机遇期。科学制定“十三五”发展规划对于安阳县立足新的形势变化、向更高发展水平迈进至关重要。

《安阳县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》是着力打造安阳县经济升级版的五年规划，是建设富强安阳县、文明安阳县、平安安阳县、美丽安阳县，全面建成小康社会的行动纲领。本《规划纲要》依据《中共安阳县委关于制定安阳县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》进行了完善，明确了“十三五”期间安阳县发展的战略目标、重点任务和发展路径，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的宏伟蓝图。

第一章 科学把握形势，开启现代化建设新征程

第一节 “十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期是我县发展极不平凡的五年。面对错综复杂的经济社会发展形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们认真落实中央战略部署，在市委、市政府的正确领导下，团结带领全县

人民顽强拼搏、锐意创新，不断开创各项事业发展新局面。特别是党的十八大以来，我们认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，主动认识、适应和引领经济发展新常态，紧紧围绕打造安阳县经济升级版，建设富强、文明、平安、美丽安阳县的目标要求，持续落实一产提升、二产转型、三产突破，工业强县、转中求快，狠抓项目、做强民营的发展思路，统筹推进稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生各项工作，全县经济社会发展取得重大成就，“十二五”规划确定的主要目标和重大任务基本完成，在全面建成小康社会的伟大征程中迈出了坚实步伐。

综合实力持续增强。2015 年，生产总值完成 334.7 亿元，是“十一五”末的 1.42 倍，年均增长 7.3%；人均生产总值完成 4.27 万元，是“十一五”末的 1.46 倍，年均增长 7.8%；规模以上工业增加值完成 144.9 亿元，是“十一五”末的 1.55 倍，年均增长 9.2%；一般公共预算收入完成 9.76 亿元，剔除行政区划调整因素，保持相对平稳；全社会固定资产投资累计完成 1789.8 亿元，是“十一五”时期的 2.45 倍，年均增长 20.6%；社会消费品零售总额完成 69.6 亿元，是“十一五”末的 1.77 倍，年均增长 12%；农业经济稳步发展，粮食生产实现“十二连增”；畜牧业规模化养殖占比达到 85%；金融机构各项存贷款余额分别是 2010 年 2.13 倍、1.46 倍。

结构调整显著加快。2015 年，三次产业占生产总值比重为 8.6：56.2：35.2，服务业占比五年提高了 12.7 个百分点，新增高

成长性服务企业 161 家。高新技术产业增加值完成 1.04 亿元，科技进步对产业发展的贡献率达到 52%，较 2010 年提高 3 个百分点。利源、顺成、鑫磊、豫龙等煤焦化企业通过燃气循环发电、焦炉煤气和煤焦油的综合利用，实现了单一煤焦化生产向现代煤化工、资源依赖型向资源综合利用型、高耗能型向清洁型转变，非焦收入比重达到 50% 以上。海皇铝业通过对生产用水的处理、建设循环系统，实现了水资源的循环利用，走上了循环发展的路子。中联水泥建成 5 条 750 万吨骨料生产线，通过引导企业兼并重组、淘汰过剩产能，使建材行业重新步入健康发展之路。三立锅炉项目，通过科技成果转化、技术创新，实现了装备制造业从低端制造向高端创造的转变。文化旅游、电子商务、健康养老、现代金融等高成长性服务业方兴未艾，为“十三五”产业转型升级提供了后续动力。

城乡面貌全面改观。突出新型城镇化引领，加大基础设施投入，城市功能不断完善，综合承载能力大幅提升。预计 2015 年常住人口城镇化率 42%，五年提高了 7.4 个百分点，水冶、柏庄纳入全市“1+4+1”城市组团，水冶、蒋村正在推进一体化发展，韩陵、永和、都里撤乡建镇。集聚区打通了孟蒋路、中轴线（水冶东环）两条南北主干道，安姚路至安林路实现贯通，形成了“四纵四横”的园区循环路网，实现了“七通一平”，具备了承载项目落户的基础条件。2014 年成功晋级全省一星级产业集聚区。大白线拓宽升级改造、铜冶煤化工西环路、曹操高陵旅游专线等建

成通车；中华路北段、S219 永定线升级改造完工；安林路改线工程快速推进；新改、扩建农村公路 173.4 公里，各乡镇通水泥（柏油）路率 100%，571 个行政村全部实现村村通水泥（柏油）路目标。目前，全县公路通车总里程达到 2030.6 公里，公路密度达到 169 公里/百平方公里。

生态环境明显改善。实施重工业污染减排防治工程，强力推进大气和水污染防治，加大生态环境保护力度，主要能耗和污染物排放指标明显下降，2011—2015 年我县单位生产总值能耗累计下降 16.2%，完成“十二五”市订的节能目标；化学需氧量和二氧化硫排放得到有效控制，大气污染防治取得初步成效。水冶镇、铜冶镇已创建为全国重点镇。都里镇、善应镇被纳入河南省美丽宜居小镇建设试点，永和镇西街村、都里镇的李珍村被纳入河南省美丽宜居村庄建设试点。

改革开放不断深化。重要领域和关键环节改革深入推进，县级政府机构改革顺利完成，县级审批事项大幅精简，商事登记、财政体制、卫生体制等发展加快推进，水冶镇强镇扩权、铜冶镇综合改革等国家改革试点进展有序。公共资源交易管理进一步规范，农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作完成，集体林权制度改革全面推开，集体产权制度改革试点等工作积极推进。积极扩大开放，与中建材、沙钢集团、远大集团、浙江万雅、上海采日等集团的战略合作进一步深化，中联水泥、沙钢永兴、远大可持续建筑、万雅国际商贸城、美亮 100MW 光伏发电等一批龙

头型、基地型、带动性项目落户我县。“十二五”时期累计引进域外资金达到 **409.3** 亿元，较“十一五”时期增长 **17.3%**，进出口总额累计完成 **2.95** 亿美元，是“十一五”期间的 **9.6** 倍。

社会事业繁荣发展。突出民生优先，持续加大民生投入，连续五年实施十项民生工程。**2015** 年全县城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 **24130** 元和 **13300** 元，分别是 **2010** 年的 **1.61** 倍、**1.58** 倍，达到“十二五”规划预期目标。就业规模不断扩大，“十二五”期间全县城镇新增就业人员累计 **5.98** 万人。累计建成保障性住房 **2356** 套。教育、文化、卫生和计划生育、养老等社会事业蓬勃发展。城乡居民养老保险、城镇居民医疗保险基本实现全覆盖。加强食品安全、安全生产工作，下大力气妥善处置非法集资案件，社会大局保持和谐稳定。认真落实全面从严治党要求，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，党风廉政建设取得明显成效，社会风气持续好转。面向未来，我县具备了发展基础，同时，经济社会发展也面临诸多新挑战。首先，从经济增速看，我县 **GDP** 在经历了“十一五”时期年均增速 **17.9 %** 的高速增长后，“十二五”时期年均增速 **7.2 %**，“十三五”时期也面临着经济增速的换档回落。第二，从发展方式看，我县长期以来形成了经济发展主要依赖工业的发展格局。冶金建材、煤化工两大行业占全县规模以上工业增加值的比重超过了 **50%**，而且产品大多处于产业链前端和价值链低端，市场竞争力不强。第三，从经济结构看，我县主要通过二产的增量扩能

提升综合实力，服务业特别是新兴服务业发展相对缓慢，“十二五”时期服务业发展增速低于第二产业增速。第四，从发展动力看，本土企业自主创新能力和科技成果转化能力较弱、知名品牌缺乏，科技创新对经济增长的贡献难以弥补传统优势减弱带来的缺口，经济转型升级的动力和后劲仍显不足。第五，从资源环境看，传统支柱产业对能源资源的依赖程度高，局部区域大气环境容量严重超载，雾霾天气、水污染、土壤污染、农村环境污染等问题比较突出。第六，从民生保障看，地方财力紧张，教育、医疗、劳动就业等基本公共服务总体供给不足、结构不优、配置不均衡，离群众期待还有较大差距。

五年的成绩来之不易，积累的经验十分珍贵，给我们以深刻启示：必须把发展牢牢抓在手上，加快转变发展方式，以提高发展质量和效益为中心，在好的基础上追求较高速度的增长；必须坚持问题导向，加快产业结构调整，化解过剩产能，治理环境污染，着力破瓶颈、补短板；必须深入实施工业强县、创新驱动和开放带动战略，深化改革开放，激发发展内生动力和持久活力；必须持续改善民生，扎实办好惠民实事，让人民群众共享改革发展成果；必须正确把握改革发展稳定关系，在改革发展中促进社会稳定，在社会稳定中推进改革发展；必须加强和改善党的领导，坚定不移反腐败，驰而不息转作风，为富民强县提供坚强政治保证。

第二节 “十三五”时期面临的形势

总体来看，“十三五”时期，世界经济仍处于危机后的深度调

整期，国内经济全面进入新常态的转型期，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。在经济新常态下，我县既具有难得的历史机遇和独特优势，也存在诸多制约因素和挑战。必须准确把握和审视我县经济发展的阶段性特征，充分发挥优势，加快补齐短板，培育发展新动力，确保如期全面建成小康社会。

一、面临的机遇：从国际看，和平和发展仍是当今时代主题，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，孕育着新产业、新业态、新模式，将迎来新的发展空间和突破。从国内看，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，经济长期向好基本面没有改变，发展前景仍然广阔，具有巨大的韧性、潜力和回旋余地。从全省、全市及我县自身发展看，产业集聚区、特色商业区、专业园区等载体日益完善，有利于形成产业集群和配套优势，在承接产业转移中争取主动、抢占先机。我县处于“一带一路”、京津冀协同发展、中原经济区等多重国家战略交汇叠加区域，有利于我们发挥优势，抢抓机遇，构筑新的区域竞争优势。特别是随着“中国制造 2025”、“互联网+”、“双创”等重大部署的实施，为我县加快传统产业改造升级，促进新产业新业态加速成长提供了重要机遇。

二、面对的挑战：面向未来，要清醒认识到，作为比较典型的传统老工业县，我县经济社会发展还面临着诸多矛盾和挑战。

主要表现在：推进供给侧结构性改革任务更重、压力更大。尤其是在产能过剩、需求不足的大背景下，冶金建材、煤化工等传统市场趋紧，效益下滑，高端装备制造、高成长性服务业等新兴产业总量偏小、占比较低，难以弥补传统产业下拉作用，经济下行压力增大。创新能力不足。企业自主创新能力和科技成果转化能力较弱。知名品牌缺乏，在增长动力转换中培育新的增长点任务艰巨。资源环境约束加剧。传统支柱产业对能源资源的依赖程度高，长期积累的生态环境问题正在集中显现，污染治理和生态修复任重道远。民生保障存在薄弱环节。教育、医疗、就业等基本公共服务总体供给不足、结构不优、配置不均衡，离群众期待还有较大差距。贫困人口存量依然较多，扶贫攻坚任务艰巨。财政收支矛盾压力持续加大。一方面是财政收入持续下降，一方面是公共财政预算支出持续增长，收入矛盾异常突出，财政状况堪忧。社会风险防控的压力逐步加大。长期积累的各种社会矛盾和社会问题使社会风险防控的压力逐步加大。作风建设有待加强。一些党员干部的担当意识、进取精神、能力素质还不适应形势发展需要，干部队伍中还存在庸政懒政怠政现象，转变工作作风、提升素质能力任务紧迫。我们必须增强忧患意识、危机意识、责任意识，以更大的勇气和魄力破解难题、砥砺前行。

总的来看，“十三五”时期是我县发展大有可为的重要战略机遇期、产业结构调整动力转换期、四化同步发展关键提速期、对外开放合作深化提升期。我们既要准确把握战略机遇期内涵的深

刻变化，坚持发展第一要务不放松，推动经济总量和发展质量再上一个新台阶；又要适应新常态带来的诸多变化，尊重发展规律，妥善应对转型困难和风险挑战，聚焦经济社会发展的短板和难题，加快推进改革创新和对外开放，在新的历史起点上实现科学发展、转型发展、永续发展，努力开创“十三五”时期发展新局面。

第二章 明确目标任务，确保全面建成小康社会

依据我县经济社会发展所处的历史阶段和现实基础，科学制定“十三五”时期经济社会发展的指导思想，基本原则和发展目标，对推动经济社会持续发展，实现经济社会互促共进，良性互动，跨越式发展具有重要意义。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，谋划落实安阳县经济社会发展的“115566”总体布局，围绕一产拉升、二产转型、三产突破的发展理念，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力实施工业强县、三产兴县、创新驱动、开放带动、人才优先五大发展战略，积极推进金钥匙、转型升级、孵化创业、新能源、高成长、双核带动六大发展工程和蓝天工程、清洁工程、天眼工程、脱贫工程、健康工程、生态建设工程六大民生工程，

适应经济发展新常态，加强供给侧结构性改革，着力稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险，打造安阳县经济升级版，确保如期全面建成小康社会，建设富强、文明、平安、美丽安阳县。

如期全面建成小康社会，推动经济社会持续健康发展，必须坚持人民主体地位，汇集众智众力；坚持科学发展，转变发展方式；坚持扩大开放，促进内外联动；坚持深化改革，激发动力活力；坚持依法治县，突出引领规范；坚持党的领导，强化政治保证。

第二节 主要目标

在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，实现经济社会持续健康发展，打造安阳县经济升级版，确保到 2020 年全面建成小康社会。

经济实力跨上新台阶。经济保持较高速度增长，全县生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番以上，力争经济社会发展主要人均指标达到或超过全国平均水平。

完成打造经济升级版。产业转型升级实现新突破。淘汰落后产能基本到位，传统优势产业完成延链、补链，落后企业转产全面推进，生产成本大幅下降，企业重组步伐加快。工业结构调整实现新突破，传统优势得到加强，以光伏能源为主导的新兴产业形成规模，三次产业结构调整实现新突破。工业强县进一步推进，农业现代化取得明显进展，服务业占比进一步提高，城乡结构不断优化，产业迈向中高端水平。

新型城镇化迈出新步伐。户籍人口城镇化进程明显加快，城镇体系更趋合理，城镇功能和服务能力显著提升，新农村建设扎实推进，城乡发展一体化水平显著提高。

改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，结构性改革取得实质进展，各领域基础性制度体系基本形成，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。全方位、宽领域、多层次的大开放格局进一步完善，开放型经济新体制基本形成。

人民生活得到新改善。城乡居民人均收入增长与经济增长同步，就业更加充分，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，社会事业全面发展，现行国家标准下农村贫困人口实现脱贫。人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

社会文明达到新水平。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，公共文化服务体系基本建成，人民民主更加健全，社会治理体系更加完善，社会更加和谐稳定。

生态文明建设取得新成效。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，主要节能减排指标完成上级下达的目标，矿山生态修复和重点河流排污治理取得重大进展，大气和水质量达标率明显提高。

实现上述目标任务，必须落实“115566”总体布局。坚定一个目标，即打造安阳县经济升级版。坚持一条发展思路，具体是坚持一产提升、二产转型、三产突破，坚持工业强县、转中求快，

坚持狠抓项目、做强民营。落实五大发展理念，即创新、协调、绿色、开放、共享。实施五大发展战略，一是工业强县，二是三产兴县，三是创新驱动，四是开放带动，五是人才优先。推进六大发展工程，一是持续推进“金钥匙”工程。二是持续推进转型升级工程。三是持续推进孵化创业工程。四是强力实施“新能源”工程。五是强力实施“高成长”工程。六是强力实施“双核带动”工程。推进六大民生工程，即蓝天工程、清洁工程、天眼工程、脱贫工程、健康工程、生态建设工程。如期全面建成小康社会，建设富强、文明、平安、美丽安阳县。

第三节 发展理念

破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻中央确定的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以发展理念创新引领发展方式转变，以发展方式转变促进质量效益提升，以发展规划强化发展支撑，把全县发展提高到一个新水平。

突出创新发展，增强内生动力。创新是引领发展的第一动力，必须把创新摆在全县发展大局的核心位置，深入实施创新驱动和人才强县战略，推进科技创新、制度创新、管理创新、文化创新等各方面创新，推动大众创业、万众创新，让创新贯穿一切工作，激发全社会创新活力和创造潜能，加快培育新的增长动力和竞争优势，努力实现由要素驱动为主向创新驱动为主转变。

突出协调发展，促进整体平衡。协调是持续健康发展的内在要求，必须正确处理发展中的重大关系，推进新型工业化、信息

化、城镇化、农业现代化同步发展，统筹区域、城乡、物质文明和精神文明协调发展，不断增强发展的整体性、协调性。

突出绿色发展，建设生态文明。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，必须把生态文明理念贯穿经济社会发展全过程，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实施蓝天、碧水、农村人居环境综合整治三大工程，全面提升林业生态区建设水平，加快建设资源节约型、环境友好型社会，建设美丽安阳县。

突出开放发展，实现合作共赢。开放是安阳县繁荣发展的必由之路，必须大力实施开放带动战略，结合实施工业强县战略，全面融入“一带一路”、京津冀协同发展、中原经济区三大国家战略，积极承接产业转移，拓宽开放领域，构筑开放平台，发展更高层次的开放型经济。

突出共享发展，增进人民福祉。共享是中国特色社会主义的本质要求，必须围绕实现社会公平正义，以保障改善民生为出发点和落脚点，大力实施脱贫攻坚工程，加大就业、教育、卫生、社会保障等方面的投入，创新社会治理体制，使全县人民共享改革发展的成果。

第四节 发展战略

要完成“十三五”发展任务，需要强有力且持久的动力支持，要尊重经济发展规律，立足安阳县的特点，大力实施工业强县、三产兴县、创新驱动、开放带动、人才优先五大战略，厚植发展后劲。

实施工业强县战略。要深入落实《中国制造 2025》，实施“金钥匙”、转型升级、孵化创业三大发展工程，推进制造业向集群化、智能化、绿色化、高端化、服务化升级，构建竞争优势明显的制造业体系。到 2020 年，制造业主营业务收入达到 500 亿元，形成 4 个特色产业集群。

实施三产兴县战略。要加快发展现代服务业行动，优化服务业布局，加快发展高成长性服务业，壮大新兴服务业，提升传统服务业，促进服务业优质高效发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变；突出新业态发展、新热点培育、新技术应用，加快产业互动融合发展，促进服务业比重提高、结构优化、竞争力增强，把服务业打造成为现代产业体系的重要支柱。

实施创新驱动战略。要把创新放在事关全局的核心位置，以推进大众创业万众创新强化活力根基，以推进科技创新的全面创新培育动力之源，进一步加大政策扶持力度、优化创业创新环境，打造富有竞争力的创新高地。

实施开放带动战略。要在经济全球化大背景下，把安阳县发展放在全球和全国经济大格局中去谋划，在扩大开放中拓展发展空间，赢得发展优势。“一带一路”、京津冀协调发展和郑州航空港经济综合实验区等国家战略的全面实施，为安阳县开放发展提供了难得的机遇。要抓住机遇，大力发展开放型经济，进一步优化开放环境，全面推广“清单化审核、备案化管理”的外商投资企

业快速审批方式，营造国际化、法制化营商环境。

实施人才优先战略。人才是创新的根基，要围绕重点产业和重点领域急需紧缺人才，着眼强化创新创业能力建设，大力培养引进高层次人才。深入推进全民技能提升工程，持续实施职教攻坚工程，实施新生代农民工职业技能提升计划，造就一批具有精湛技艺、高超技能和较强创新能力的高素质劳动者队伍。加快学习型社会建设，营造良好的人才发展环境。

第五节 发展目标

围绕经济发展、结构调整、民生改善、自主创新和环境保护，确定 2020 年我县经济社会发展的总体目标是：确保全面实现小康社会目标，力争人均生产总值在全省处于前列。全县综合经济实力明显壮大，工业化、城镇化、农业现代化水平明显提升，经济发展方式明显转变，改革开放明显推进，区域经济竞争优势和可持续发展能力明显增强，社会主义民主和法制建设明显加强，各项社会事业明显发展，人口素质明显提高，科技创新能力明显上升，生态环境明显改善，人民群众幸福指数明显增加。

具体目标包括：经济总量跨上新台阶。在优化结构、提高质量、增加效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现经济平稳较快发展。到 2020 年，地区生产总值突破 500 亿元大关，年均增长 7.5%左右，力争实现比 2010 年经济总量翻一番的目标；财政总收入达到 13 亿元，年均增长 6.7%左右；社会消费品零售总额达到 120 亿元，年均增长 12%左右；全社会固定资产投资达到

760 亿元，年均增长 10%左右；外贸进出口总额达到 7360 万美元，年均增长 6%左右。

转型升级和自主创新取得重大进展。三次产业结构不断优化，第三产业增加值占国内生产总值的比重有显著增长，城镇化进程明显加快，城镇化率明显提高。城乡区域发展协调性增强，经济增长的科技含量进一步提高。

改革开放取得重大突破。改革开放取得显著成效，财税金融、要素价格、垄断行业等重点领域和关键环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。全方位、宽领域、多层次的大开放格局进一步完善，开放型经济对经济增长的贡献率显著上升。

城乡居民生活大幅改善。努力实现居民收入增长和经济发展基本同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。城乡居民家庭财产普遍增加。低收入者收入明显提高，中等收入群体持续扩大，收入差距扩大趋势得到有效遏制。

社会事业建设全面加强。不断完善教育、文化、体育、医疗卫生体系和社会保障体系。人口自然增长率低于全省平均水平；五年新增城镇就业人数 5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；小学、初中适龄人口入学率均达到 100%，初中毕业生升学率达到 93%；新型农村合作医疗参合率达到 98%以上，儿童预防接种率达到 95%以上，免费基本公共卫生服务项目达到重点人群 80%以上；城镇基本养老保险参保人数力争做到全覆盖。

民主法制不断加强，社会文明程度明显提高，社会管理制度日益完善，社会更加和谐稳定。

资源节约和环境保护扎实推进。资源利用率显著提高，生态保护和环境建设取得明显成效，生态环境得到较大改善。基本农田保有量和耕地保有量分别稳定在 89.75 万亩和 108.27 万亩以上，非化石能源占一次能源消费比重提高到 10% 左右。万元生产总值能耗、二氧化碳排放完成市定目标，二氧化硫排放量、化学需氧量排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量完成市定目标。农业灌溉有效利用系数达到 0.63 以上，重点镇生活污水集中处理率、城镇生活垃圾无害化处理率分别提高到 70%、80% 以上。森林覆盖率稳定在 20% 以上，城镇人均拥有公共绿地面积 10 平方米。

安阳县国民经济与社会发展“十三五”规划主要目标

序号	指标名称	2015 年	2020 年 预测	年均增速 (%)	属性	类别
一、经济发展						
1	地区生产总值 (GDP) (亿元)	334.71	500	7.5 左右	预期性	
2	社会消费品零售总额 (亿元)	69.6	120	12 左右	预期性	
3	全社会固定资产投资 (亿元)	479	760	10 左右	预期性	
4	一般公共预算收入 (亿元)	9.76	13	6.7 左右	预期性	
5	外贸进出口总额 (亿美元)	0.55	0.736	6%	预期性	
6	服务业增加值比重 (%)	35.2	40	-	预期性	
	城镇化率 (%)	42	50	-	约束性	
二、民生福祉						
7	居民人均可支配收入 (万元)	2.4	3.4	8 左右	预期性	
8	劳动年龄人口平均 受教育年限 (年)	9.5	10.5	-	约束性	
9	城镇新增就业人数 (万人)	1	5	-	预期性	
10	农村贫困人口脱贫 (万人)	0.422	1.8		约束性	
11	基本养老保险参保率 (%)	99	99	-	预期性	
12	城镇棚户区住房改造 (套)	2356	-	-	约束性	

13	人均预期寿命（岁）		75.6	76.5	[0.9]	预期性	
三、生态文明							
14	非化石能源占一次能源消费比重（%）		5.54	10	-	约束性	
15	万元生产总值能源消耗降低（%）		完成	完成市下达目标	-	约束性	
16	万元生产总值二氧化碳排放降低（%）		完成		-	约束性	
17	主要污染物排放减少	化学需氧量（吨）	13679		-	约束性	
		二氧化硫（吨）	27089		-		
		氨氮（吨）	1161		-		
		氮氧化物（吨）	12646		-		
1、 GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度按 2015 年可比价。2、2015 年完成情况为预计数。							

第三章 聚集创新发展，加速经济转型升级

第一节 加紧构建现代产业体系

围绕打造“先进制造业强县、高成长服务业大县、现代农业示范县”的目标，以加快新旧产业转换为中心任务，强化传统产业转型升级和新兴产业培育“双轮驱动”，在供给侧和需求侧两端发力，做强工业，做优农业，做大服务业，培育网络经济新业态，促进产业向中高端迈进。

一、实施工业转型升级战略，建设先进制造业强县

深入落实《中国制造2025》，实施转型升级、孵化创业、“金钥匙”三大发展工程。以提升科技创新为手段，改造提升传统支柱产业，做大做强高成长性制造业，培育发展战略性新兴产业，建设区域先进制造业强县。一手抓高成长性制造业和战略性新兴产业高端突破，一手抓传统支柱产业脱胎换骨改造，加快推进制

造业向集群化、智能化、绿色化、高端化、服务化转型升级。

（一）全力推进转型升级工程。以产业链为主攻方向，推进原材料工业转型升级，培育形成具有核心竞争力的“百千亿”级优势产业集群。实施新一轮技术改造，推动兼并重组，化解过剩产能，推进钢铁、煤化工、水泥建材等困难产业战略性调整。

（二）装备制造业。依托产业集聚区沙钢永兴、安钢永通、汇丰管业、汇通管业、远大可持续建筑等骨干企业，整合冶金辅料企业，面向市场调整产品结构，延伸补强下游精深加工产业链，转化过剩产能，发展高强机械和建筑用钢，提高市场占有率；拓展钢铁产业链条，大力发展钢铁下游产品，形成钢材—精品钢、棒材—深加工—钢结构—装备制造产业链，打造以产业集聚区为中心的装备制造集群。

（三）精细化工、新材料、新能源化工。产业重点依托铜冶煤化工和安化集团，支持煤化工龙头骨干企业提升工艺装备水平，拓展产业链条，重点发展精细化工、新材料、新能源化工产业，推进煤化工行业由粗加工向精深加工转型升级，转化集聚产能，实现转型脱困，促进集聚发展、循环发展、绿色发展，建设全省重要的精细化工、新材料、新能源产业集群。

（四）水泥建材产业。重点依托中联、湖波两大水泥生产企业，整合提升全县水泥行业上游石灰石开采及骨料生产企业、中游熟料生产线和骨干水泥生产企业、下游预拌混凝土搅拌企业，推广高效节能生产工艺，实现水泥建材行业的良性和可持续发展。

展，打造国际领先、国内一流的具有核心竞争力的绿色环保水泥建材领军企业。

（五）纺织服装产业。重点依托柏庄纺织产业园，以知名品牌为引领，争创纺织服装消费品工业转型升级。优化产业布局 and 资源配置，重点引进国内外知名纺织服装龙头企业，完善纺织产业链条，实施“互联网+纺织”行动计划。推动纺织服装产业高端化、特色化、链条化发展，建成对接周边、辐射豫北冀南的重要纺织服装产业集群。

（六）全力推进孵化创业工程。完善提升产业集聚区中小企业孵化园，强化孵化园综合保障功能，积极引进中小微企业孵化创业，打造成在全省有一定影响的中小微企业创业示范基地。

（七）大力推进大学生创业。推进大学生电子商务创业孵化园、大学生创业园、失业人员创业园建设，加强创业孵化园区后续服务，创建示范性公共创业服务平台建设，服务和带动全县加快发展。

●专栏1 “十三五”工业重大项目

钢铁：沙钢集团永兴钢铁公司综合改造，安钢永通新建年产 20 万吨水冷金属性离心球墨铸铁管生产线项目，汇丰管业 8 万吨无缝钢管精轧项目，河南洹晟钢构有限公司年产 2 万吨轻重钢结构及项目，河南远大可持续建筑科技有限公司年产 200 万平方米可持续建筑项目。

煤化工：宝舜化工科技有限公司 5 万吨特种油、河南天和化工有限公司 6 万吨/年重苯加氢、河南顺成集团煤焦有限公司 22 万 m³/h 中煤煤泥拔头气化，河南宇天能源有限公司 3×3 万 Nm³/h 焦炉煤气制取 LNG、河南宇天化工有限公司年产 50 万吨改性碳沥青筑路油、利源焦化公司 200 万吨干熄焦及余热发电等项目。

水泥建材：中联水泥、中联海皇水泥有限公司、湖波水泥公司兼并重组水泥企业，上游兼并矿山资源、中游联系水泥熟料生产企业、下游整合粉磨站及搅拌站等项目。

纺织服装：安阳市天茂市场服务有限公司年加工内衣、高档服装 5000 万件（套）、柏庄内衣服装升级等项目。

节能环保：利源、顺成焦炉剩余煤气直燃式发电项目。

生物制药：安阳玉威公司生物制药项目。

其他项目：河南海皇铝业有限公司 10 万吨型材生产线、安阳市锐俊成塑业科技有限公司年产 2 万吨塑料管材管件、河南鹏源实业有限公司年产 4 万吨管件管材、安阳塑化股份有限公司 6 万吨农用膜等项目、成翔新能源储能电池项目、河南宇天化工有限公司新型碳纤维材料项目。

二、突出农业提质增效，建设现代农业示范县

以落实最严格的耕地保护制度、确保耕地数量不减少质量有提高为前提，以保障粮食安全、提高农业质量效益和竞争力为核心任务，构建粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、农村一二三产业融合发展的现代农业产业体系，着力建设全国现代农业示范县。

（一）提升优质粮食基地。大力推进新增千亿斤粮食、农业综合开发、小农水重点县、国土整治等项目建设，重点建设以广润坡等五大片区为主的高标准良田，到 2020 年，全县高标准粮田面积达到 60 万亩，打造全国重要的优质高产粮食基地。稳步提升全县粮食综合生产能力，建成豫北大粮仓，实现粮食高产优质稳产。

（二）培育绿色果蔬基地。重点发展一批标准化蔬菜种植基地、工厂化食用菌养殖基地和核桃、花椒等特色基地，创建一批国内外知名的果蔬品牌。到 2020 年，建成优质瓜菜菌生产基地 10 万亩。

（三）打造高效安全畜产品生产供应基地。以草食畜发展为重点，大力推广种植青贮玉米、苜蓿等优质饲草料，着力进行“提猪禽、增牛羊、重加工”的结构调整；通过狠抓规模养殖、产业集群、区域品牌建设，加强动物疫病防控和畜产品安全监管能力，全面规范生猪屠宰行业，发展标准高、品质优、循环好、融合深、链条长的现代畜牧业，打造豫北地区畜牧业强县和优质安全畜产

品供应基地。

（四）建设生态林业基地。加强山区生态体系、平原防护林体系、城市林业生态体系和生态廊道绿化工程建设，启动西部生态林业修复，森林公园建设、湿地资源保护等工程建设，大力发展特色经济林、生态林、林下经济，发展生态旅游，促进林业经济效益和生态效益的有机统一，创建林业生态文明示范县。

（五）实施农业产业化集群培育工程。集中打造面品、瓜菜菌和草食动物三大农业产业化集群，积极推进永和镇现代生态农业创新示范基地、曲沟纳川食用菌、洪河屯优质蔬菜等示范基地建设，加快安阳县现代粮食物流、农产品深加工基地（永和）等精深加工园区建设，提升草食畜、肉鸭等集群带动能力，扩大韩陵食品等成长型集群规模，完善西部山区、洪河屯小杂粮等潜力型集群产业链条。

（六）实施都市生态农业发展工程。按照《安阳市都市生态农业发展总体规划》要求，结合我县实际，以农业项目建设为支撑，集中力量，高起点、高标准、高水平的规划建设一批具有城市“菜篮子”、休闲农业、生态旅游等综合功能的都市生态农业项目，使全县农业综合生产能力明显增强，农民收入持续快速增长，农产品质量安全质量水平大幅提高。到 2018 年，在全县建成高效农业面积 10 万亩，全县蔬菜种植面积稳定在 22 万亩以上（复种），蔬菜总产 70 万吨以上，确保城市供应和群众需求，产业体系完善、城镇供应充足、生态环境优美的“30 分钟都市生态农

业核心区”基本形成。到 2020 年，逐步把我县打造成服务城市、辐射周边的“菜篮子”供给保障基地、生态观光休闲体验区、生态循环农业示范区，基本形成三产融合、城乡互动、四化同步、特色鲜明、优质高效、生态环保的新型都市生态农业样板区。

●专栏 2：“十三五”农业重大项目
粮食核心区：安阳县高标准粮田建设项目、安阳县千亿斤粮食田间工程项目、小农水重点县建设项目、农开办农田建设项目。 畜牧业：安阳金戊牧业北方湖羊项目、安阳县福泰、德隆牧业有机肥加工项目，安阳县病死畜禽无害化处理体系建设项目。 都市生态农业圈：以中原新型都市生态农业样板区为战略定位，以保障供应、生态宜居、休闲观光三大主体功能为载体，通过实施“菜篮子”工程，生态环境工程，农业基础设施工程；以市场导向、政策引导、科技示范、资本引领、项目支撑五大战略为举措，着力打造“菜篮子”供给保障基地，生态农业观光休闲体验区，生态循环农业示范区，农产品流通和现代农业生产要素聚集区，农耕文化遗产传承展示区，最终构建 30 分钟都市生态农业核心区、60 分钟都市生态农业辐射圈，生态循环农业示范区和现代高效农业示范区，南水北调中线干渠生态走廊带。 都市生态农业：安阳县现代农业生态创新示范基地项目、安阳县马鞍山绿色农科基地、安阳漳河湾峡谷国家湿地公园、小南海环库生态休闲农业示范区、善应镇化向农业观光采摘园项目、马家康普生态园项目、美丽乡村工程。 高效农业：安阳台湾高效农业示范园及规模化农业项目、河南珪鑫苗木有限公司大型苗木基地建设项目、安阳天辰现代农业有限公司高效设施农业产业园区项目、安阳市农科院科研基地项目。

三、以重点突破为抓手 建设高成长性服务业大县

坚持现代服务业和传统服务业并举、生产性服务业和生活性服务业并重，优质高效发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，促进服务业比重提高、结构优化、竞争力增强，把服务业打造成为现代产业体系的重要支柱，建设高成长性服务业大县。到 2020 年，服务业占生产总值比重接近全市、全省平均水平。

（一）加快发展高成长性服务业。1、发展现代物流业。以现代物流、现代金融和文化旅游引领现代服务业跨越发展。重点

规划建设三个现代物流发展集聚区，整合运输资源，西部以水冶、铜冶、曲沟、许家沟等乡镇为依托，以晋豫鲁铁路连接线为纽带，加快推进以安西物流园、沙钢永兴、中联建材、煤化工物流为枢纽的现代物流平台建设，发挥西部工业集聚优势，逐渐形成一个集矿产、工业产品运输为一体的工业物流产业集聚区，为西部大型企业集团服务。中部依托柏庄、洪河屯等乡镇，重点服务柏庄纺织园区、万雅物流港，加快商贸流通、纺织产业物流中心建设，将柏庄纺织产业打造成豫北冀南地区最大的纺织服装物流产业集聚区。东部依托永和、吕村、瓦店等乡镇，规划建设以服务农业的种子、农药、化肥、农机具等为主的物流商贸园区，打造辐射周边现代农区的农副产品产供销专业商贸物流产业集聚区。

2、发展现代金融业。积极引进各类金融机构，做大做强地方性金融机构，支持安阳商都农商行、安阳珠江村镇银行跨区域组建村镇银行、设立支行。支持在重点领域发起设立创业投资和产业投资基金，推广应用 **PPP** 等新型投融资模式，拓宽融资渠道。充分利用作为河南省农村金融改革试验区、全国农村承包土地的经营权抵押贷款试点县的政策优势，加快全县农村承包土地的经营权抵押贷款步伐，助推我县现代化农业快速发展。抓住国家加快发展多层次资本市场重要机遇，大力实施资本市场“金钥匙”工程，做好企业上市和挂牌工作，破解中小企业融资难题和发展瓶颈，建设金融强县。

3、发展文化旅游业。要充分发挥资源优势，打造全市乃至全省休闲度假、乡村旅游重要目的地。建成曹操高陵、

马氏庄园、灵泉寺、西门豹祠等文化旅游区；打造漳河峡谷湿地公园、洹水古寨、马鞍山森林公园等休闲度假旅游区，提升长春观、定国寺宗教朝觐观光旅游区等一批高水准的景点和景区，积极发展历史文化旅游、乡村民俗旅游、宗教朝觐观光旅游，引导旅游产品多元化发展，逐步形成以历史文化游和山水风光游为主导、新型业态为特色、精品线路为依托的旅游产业体系。

●专栏3：“十三五”高成长性服务业重大项目 现代物流业：安西物流园、万德主干线物流园、沙钢永兴、永通、中联建材、煤化工物流园、柏庄纺织园区、万雅物流港、东埠嘉恒商贸物流园等。 文化旅游业：曹操高陵博物馆、马氏庄园红色旅游景区、马鞍山森林公园、香山寺休闲旅游区、洹水古寨休闲旅游区、西门豹文化旅游产业园、黄龙山生态园、漳河峡谷湿地公园、双泉特色生态园、韩陵山旅游观光园、龙飞莲鱼共养休闲旅游生态园等项目。
--

（二）发展壮大新兴服务业。1、推进电子商务示范引导工程。鼓励传统生产和流通企业，依托优势资源，促进线上线下结合、有形市场与无形市场融合发展，引导实体经济与网络经济深度融合，加快推进安阳购、安阳壹号空间、中国铁合金现货网、中国书店商城运营中心等项目建设。引导传统商贸批发零售和品牌制造业通过引进第三方平台或自建平台开展电子商务，推动零售企业以商品零售为主向“商品+服务”转变。打造全产业链电商销售配送服务平台。推进电子商务大发展，加快培育一批本土骨干电商企业，引进一批域内外知名电商企业。2、发展现代商贸企业。依托安阳城乡一体化示范区保留土地建设商务中心区，发挥生产性服务功能，吸引高端企业安家落户，重点吸引企业总部和研发中心、营销中心、电商服务平台等功能性机构入驻，发展会议、会展等高端服务业，形成服务区域产业发展的综合平台。

依托水冶特色商业区、柏庄万雅国际商贸城,积极引进现代广告、创意设计、现代会计审计等现代服务业。发挥房地产业对经济增长的综合拉动作用,提升房地产业科技化、集约化发展水平,克服我县有县无城的不利因素,加快推进水冶、柏庄两大城市组团和人口密集、经济发展较快乡镇的房地产开发。逐步构建房地产业与相关产业协调发展的产业发展体系。

3、发展健康养老业。

要大力发展养护型、医护型养老机构,促进健康养老专业化、品牌化、规模化发展。依托善应祥和小镇打造全省区域性养老健康产业发展示范区。依托韩陵区位优势积极推进医养融合发展,支持社会力量参与健康服务业发展,形成医疗、保健养生、健康护理、体育健身等健康服务基地。全面放开养老服务市场,发挥市场主体作用,增加养老服务和产品供给。促进健康养老产业与医疗卫生行业的深度融合,形成体检医疗、保健养生、健康护理、体育健身等健康服务基地。加大对社区养老服务机构的政策扶持力度。

●专栏 4: “十三五”新兴服务业重大项目

电子商务: 安阳购、安阳壹号空间、中国铁合金现货网、中国书店商城运营中心、云书网安阳县新华书店特色馆等项目,中国铁合金现货网项目。

健康养老业: 善应祥和小镇、高达养老基地、爱心康复乐园、安阳医养结合养老产业示范园等项目。

(三) 提升发展传统服务业。

1、商贸服务业。

以集聚资源、提质增效为着力点,通过理念创新、技术创新、管理创新,运用现代新技术、新型服务方式改造传统服务业。以业态创新为支撑,以品牌化、连锁化、便利化为方向,加快商贸流通、住宿餐饮等

传统服务业改造提升，扎实推进开疆时代广场、中辉金博大购物广场、庚源商贸市场等传统服务业发展，做大一批商贸龙头企业，培育商贸服务业竞争新优势。依托产业集聚区、特色商业区“两区”，打造高端商务服务业集群，在水冶、柏庄二个组团建设过程中，加快法律服务、信息咨询、广告服务、教育培训、会议会展等产业发展，促进服务业比重提高、结构优化、功能提升。

2、房地产业。发挥房地产业对经济增长的综合拉动作用，提升房地产业科技化、集约化发展水平，克服我县有县无城的不利因素，加快推进水冶、柏庄等人口密集和经济发展较快乡镇的房地产建设。逐步构建房地产业与相关产业协调发展的产业发展体系。重点培育房地产龙头企业，大力发展文化旅游地产、养老地产等新兴业态，培育新的增长点，促进房地产业健康发展。

●专栏 5：“十三五”传统服务业重大项目
商贸服务业：开疆时代广场、中辉金博大购物广场、庚源商贸市场、锦弘家具生活馆、水冶光彩大世界等项目。
房地产业：水冶开疆中央公园、时代广场，松涛名城，东博凤凰城及片区棚户区改造；柏庄万雅国际商贸城二期，邙城林雨、长青家苑；曲沟世纪新城二期等。

四、完善提升科学发展载体

持续强化产业聚集区、特色商业区、市级专业园区等载体功能，因地制宜布局建设乡村特色经济载体，增强要素集聚和辐射带动能力，打造四化同步发展的主导支撑。突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，推动产业集聚区上规模上水平上层次，提高吸引力竞争力带动力，成为全市先进制造业主导区、科技创新核心区、产城融合示范区、循环经济试验区。加快特色商业区提速扩容增效发展。以龙头引进带动整体开发，增强区域消费服务能

力。坚持集中集约、突出特色、重点突破，合理布局建设专业园区，推动产业多样化发展和培育后续发展力量。推进乡村经济“一区一业”建设，规划建设乡村特色经济园区和特色产业集群，为农民增收、新农村建设和城乡一体化发展创造条件。

五、推动实施六大发展工程

持续推进“金钥匙”工程，大力扶持企业在新三板上市，从根本上解决企业融资难题，实现企业脱胎换骨式转变。持续推进转型升级工程，大力扶持传统工业延链补链，把传统优势转为新优势，全面提升工业增长的质量和效益。持续推进“孵化创业”工程，进一步抓好产业集聚区中小企业孵化园建设，创优发展平台，打造中小企业孵化基地，培育工业经济的新摇篮。创新实施“新能源”工程，大力推进光伏电站为主的新能源建设，把安阳县建成全省、全国的光伏能源大县，使之成为安阳县工业经济的新引擎。创新实施“高成长”工程，加快推进物流商贸、休闲养老、现代金融、总部经济、文化旅游等高成长性服务业发展，建成河南省重要的物流中心、休闲养老中心、电子商务中心、建成金融强县、文化旅游产业大县，做强三产兴县基础。创新实施“双核带动”工程，突出抓好水冶、柏庄两个城市组团建设，打造经济优势区域，引领全县城镇化进程，引导要素集聚，优化我县经济空间布局。

第二节 深入实施创新驱动发展战略

突出抓好主体、平台、载体、机制、管理、专项、人才等关

键环节，进一步优化创业创新环境，构建现代创新体系，加快形成发展新引擎，引领我县经济转型升级。

一、突出企业创新主体地位。改进政府支持技术创新项目的组织方式，发挥企业在技术决策、研发投入、科技组织、成果转化中的主体作用。实施重大科技专项工程，突破制约传统产业改造升级的关键技术和支撑战略性新兴产业发展的重大关键技术，推动创新示范运用。实施大中型企业市级以上研发机构全覆盖工程，加强国家、省重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等研发平台引进建设，提升企业自主创新能力。大力实施高新技术企业培育工程，依靠科技创新培育一批创新型领军企业和科技型中小企业。完善企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和技术应用。

二、建立科技创新合作新机制。重点围绕战略性新兴产业、现代服务业等开展多领域创新合作。加大引技引智力度，大力引进知名企业、知名大学、研发机构等到安阳县设立研发中心。鼓励我县企业与科研院所、高等院校联合组建创新战略联盟或与国内大型企业、知名研发机构建立产学研合作新机制，共同推动产业关键共性技术突破，为产业创新发展提供技术源头支撑。

三、积极发展科技创新公共服务。重点围绕专业科技服务和综合科技服务，大力培育科技金融、科技咨询、知识产权、成果转移转化、创业孵化等科技中介服务机构，促进创新要素加快流动，提高技术转移和成果对接的水平和成效，提升科技服务业对

科技创新和产业发展的支撑作用。加强知识产权保护，提升知识产权创造、应用、保护、管理和服务能力。建立科技创新创业风险投资引导基金平台，通过市场化运作，有效吸引社会资金，充分发挥政府资金的引导和放大作用。

四、推动大众创业、万众创新。构建普惠性政策体系，强化财税、金融等政策支持，营造公平竞争的创业创新环境，培育创业创新群体，支持各类创业主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场。积极发展众创、众包、众扶、众筹，实施科研基础设施和科技信息开放共享工程，实施众创空间建设工程，培育一批基于互联网的新型孵化平台。加强创业创新服务能力建设，加快发展创业投资，推动形成股权和债券相结合的科技金融服务体系。激发全社会创新潜力和创业活力，打造富有活力的创新生态系统。

五、推动互联网与多产业融合创新。实施政府数据资源共享工程、公共服务大数据工程、产业大数据应用工程、大数据产业链培育工程。大力实施“互联网+”行动计划，发展物联网技术和应用，促进互联网经济与社会各领域渗透融合，加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系。鼓励互联网企业与制造企业无缝对接，推动基于互联网的新业态、新模式成为新的经济增长动力。

第三节 促进消费、投资、出口协同发力

坚持需求牵引和供给推动并重，在适度扩大总需求和调整需

求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，增加有效供给，压缩无效供给，引领新的消费需求，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升，实现经济增长由主要依靠投资拉动向依靠消费、投资、出口协同拉动转变。

一、发挥消费对增长的基础作用。实施消费促进工程，鼓励支持质量提升型消费，促进传统支柱消费领域升级换代。大力发展服务型消费，满足群众旅游休闲、教育培训、医疗保健、健康养老、家政服务、文化体育等领域消费需求。积极扩大信息消费，有效促进绿色消费，不断满足个性化消费。持续提升农村消费，完善农村市场体系和物流配送体系，加快农村电子商务普及使用。大力改善消费环境，让人民群众安全放心消费。

二、发挥投资对增长的关键作用。强化补短板、调结构，增加公共产品和公共服务供给，重点扩大消费新热点、新型城镇化、重大基础设施、传统产业升级、新兴产业发展、增强核心竞争力、电子商务、物流配送网络发展、生态环保建设等领域有效投资，更好发挥投资对服务生产力布局、增强发展后劲的作用。

第四节 积极构建市场新体系

坚持整合市场资源、规范提升传统市场、引进培育现代市场、大力发展新型市场，形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、市场决定价格机制，建设统一开放、竞争有序的市场体系。

一、培育生产要素市场体系。重点加快金融、土地、人力资源、技术等要素市场建设，实现要素自由流动、资源高效配置。

健全多层次资本市场体系，加强政府担保平台建设，积极培育科技型中小企业新三板及主板上市，积极推动债券融资、股权投资加快发展，积极采用政府与社会资本合作模式（PPP）。以提高土地集约节约利用水平为目标，以完善国有建设用地使用权出让市场和建立农村集体经营性建设用地入市制度为重点，建立城乡统一的建设用地市场。健全公共就业和人才服务信息体系，提升人力资源信息化服务水平。建立技术产权交易所、科技市场等各类技术交易场所和平台，提高科技成果转化能力。

二、完善提升商品市场。大力发展消费品市场，推动重点优势商品市场拓展综合服务功能，推进成熟商圈提档升级，培育壮大新兴商圈，发展地标性商业中心，加强城乡社区商贸服务设施建设。完善生产资料批发市场综合服务功能，推动生产资料市场与产业集聚区、物流园区融合互动。强化农产品市场流通基础设施建设，拓展农产品交易和展示渠道，优化农产品零售市场布局，推动各类便民市场和公益性农产品市场建设。

三、建立公平开放透明的市场规则。严格落实国家关于市场准入负面清单的规定，实行统一的市场准入制度，放宽在注册资本、市场主体住所等方面的登记条件，推行电子营业执照和全程电子化登记管理。进一步清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，逐步建立健全市场监管长效机制和优胜劣汰的市场退出机制，优化企业兼并重组的市场环境。

第五节 以深化改革激发新活力

积极跟进国家、省、市出台的改革事项，聚焦影响经济社会持续健康发展的突出障碍，聚焦群众反映强烈的突出问题，深入推进重点领域改革创新。

一、深化行政审批制度改革。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，积极推行政府部门权力清单、责任清单、涉企收费目录清单、政府性基金清单，简化审批程序和环节，加强综合监管平台建设，完善政务服务体系，提高政府效能。

二、鼓励支持引导非公有制经济健康发展。完善扶持非公有制经济发展的政策措施，消除各种隐性壁垒，在基础设施、公共服务等领域，筛选一批优质项目，鼓励支持民营资本进入，激发非公有制经济活力和创造力。

三、优化企业发展环境。开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范行政事业性收费，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度，激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。

四、深化财税体制改革。建立现代财政制度，实行全口径预算管理，建立跨年度预算平衡机制，健全政府非税收入管理制度和财政预算绩效管理制度。加强对政府性债务的管理，严格举债、管债、用债程序，进一步提高债务资金使用绩效。贯彻落实财税体制改革的各项措施，建立事权和支出责任相适应的制度。

五、深化农村改革。推进土地制度改革，完善农村集体产权权能，构建新型农业经营体系，强化农业支持保护制度，完善农

业保险制度，健全农村基层民主管理制度特别是村民自治制度，健全城乡发展一体化体制机制。

同时，统筹推进文化、社会、生态文明和党的建设等领域改革，提高改革精准发力和精准落地能力，不断释放改革红利。

第四章 推动协调发展，构筑平衡发展新格局

统筹推动城乡、区域、物质文明和精神文明协调发展，增强区域带动优势、基础支撑优势、文化资源优势，挖掘发展潜能，提升发展势能。

第一节 推进城乡协调发展

发挥新型城镇化“一发动全身”综合带动作用，加快水冶、柏庄城市组团、城镇和新农村建设，构建以城带乡、以工促农、产城融合、城乡协调发展的现代城乡体系。

一、有序推进农业转移人口城镇化。坚持以人为核心的城镇化，强化“一基本两牵动三保障”，全面提高农业转移人口城镇化质量。深化户籍制度改革，努力缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率差距。推动城镇长期居住户居民成建制转户，同步推进集体资产改制、居民身份转换、配套设施完善，改善生活居住条件。进一步调整放宽户口迁移政策，推动一批具备条件、有意愿的农业转移人口落户城镇，形成稳定就业人员和随迁家属落户的长效激励机制。积极推动城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，逐步解决在城镇就业居住尚未落户的农业转移人口享有城镇基本公共服务问题，增强城镇对农

业人口转移的吸引力。

二、推进城市组团式发展。加快水冶、柏庄两个城市组团发展。科学调整行政区划，拓宽城区发展空间，放胆放手放权发展城区经济。水冶组团，提升规划建设标准，以水蒋一体化为重点，完善基础配套设施，加快发展以商务服务、文化旅游为重点的服务业，强力推进钢铁、建材等行业转型升级、集聚发展，打造循环经济试验区和产城融合示范区。柏庄组团，依托柏庄纺织产业园区，创新管理体制机制，优化产业布局和资源配置，引进行业龙头企业，按照“功能配套，产业配套，服务配套”的要求，打造豫北冀南地区重要的纺织服装产业基地。提高城镇规划建设管理水平。坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治理，统筹规划、建设、管理三大环节，转变城镇发展方式，完善城镇治理体系，提高城镇治理能力，建设和谐宜居、富有活力、特色鲜明的现代化新城镇。提升规划水平，遵循现代城市发展规律，推进“多规合一”，增强城镇规划的科学性、指导性和权威性。提升建设水平，提高城镇基础设施和公共服务供给能力，加大城镇给排水、电力、通讯、燃气、供热等建设力度，优化发展交通，加强园林绿化；深化城镇管理体制变革，推进政府规划建设部门综合执法，推动执法重心下移、执法事项属地化管理；加强城镇社区建设，建设具有亲和力的居住社区。

三、加强小城镇和新农村建设。培育壮大现代化小城镇，以政府推动、政策扶持、市场运作为重点，推动一批中心镇和特色

镇通过完善发展规划、发展特色产业、完善城镇功能、提高管理服务水平，增强人口集聚能力，使之成为统筹城乡发展的重要节点。分类推进社会主义新农村建设，坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，全面完成产业集聚区内村庄城市化改造，大力推进农村人居环境工作，大力实施农村公路畅通安全提升工程，积极推进美丽乡村示范村建设，在交通干线、旅游线路沿线构建若干美丽乡村示范带。加强对具有历史文化价值的传统村落和民居保护，保持乡村风貌、地域文化特色，保留历史文化遗产。

●专栏 6：“十三五”城镇基础设施重大项目

供暖：开工建设以水冶为中心的西部集中供暖工程。

供水：规划建设水冶第二水厂、产业集聚区水厂。

垃圾处理：规划建设安阳县东部垃圾处理厂。

雨污管网：产业集聚区中水回用管网连接，水冶镇雨污水管网建设，柏庄镇雨污水管网工程等。

通讯设施：实施高速宽带网络工程，实现行政村全覆盖。

城镇道路：水冶镇、柏庄镇城市组团规划建设的主要道路。

第二节 推进基础设施互联互通

加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，建设内畅、外联、互通的基础设施体系，提升经济社会发展综合支撑能力。

一、优化路网布局，完善交通设施网络。强化各种运输方式的有效对接，充分发挥各种运输方式的整体优势，基本形成布局合理、衔接顺畅、运输高效的综合交通运输体系。积极配合好安阳市西北绕城高速、新东北外环、安内快速通道建设。以县道路网、乡道路网、村道路网改造升级为重点，推进县、乡干线公路升级改造和配套桥梁建设，重点打通铜水快速通道水冶段，中轴

线打通至新安林路。大力实施自然村道路硬化工程，修复坍塌桥梁和损毁桥梁，促进现有路网衔接，提高农村公路通达深度和畅通程度，形成较为完善的公路网络布局。

●专栏 7：“十三五”交通重大项目
铁路： 晋豫鲁铁路连接线项目。 公路： 安阳西北绕城高速项目、新东北外环、安内快速通道升级项目、安姚公路铜水快速通道、铜许快速通道、安姚公路升级改造。

二、建设现代能源保障系统。实施“内节外引”能源战略，优化能源结构，完善储运网络，加强系统集成，构建能源互联网和智慧能源系统，推动能源生产和消费革命。重点推进实施光伏发电工程、风电工程，加快供电基础设施建设，打造成全省乃至全国光伏能源大县。

●专栏 8：“十三五”能源重大项目
天然气： 安阳县华润西部乡镇供气工程、北方能源安阳县东部乡镇供气工程。 光伏电站： 安阳美亮都里 100MW 荒山荒坡电站、安阳诺丁马家 30MW 荒山荒坡电站、安阳中昊洪河屯 20MW 农业生态大棚棚顶光伏电站、安阳服众都里 100MW 光伏电站、安阳伟盛善应 100MW 光伏电站、安阳永歌伦掌 100MW 光伏电站、安阳翰霖蒋村 100MW 农光互补光伏电站、安阳诺丁许家沟 70MW 光伏电站、安阳中晖马家 20MW 光伏电站、安阳华电善应 60MW 光伏电站等项目。 风电： 华润安阳县东部乡镇风力发电项目。 电网： 安阳县农网改造项目，安丰 110 千伏变电站等。

三、建设水利支撑系统。提升水资源战略地位，实施最严格的水资源管理制度，建设节水型社会。加快中小型水利工程建设工作，集中力量推进一批防洪减灾、节水供水水利工程。完善防洪排涝体系，提高防洪减灾能力。加快崔家桥、广润坡滞洪区工程建设、中小河流的治理和病险水库、水闸除险加固，完善面上排涝系统。抓好灌区节水改造，保障供水安全。继续对洹南、跃进渠等大中型灌区进行续建配套与节水改造，解决好“最后一公

里”的问题。完善水资源管理体系，实现水资源的可持续利用。建设高效信息网络系统。

●专栏 9：“十三五”水利重大项目

水利：安阳县灌区续建配套工程、中小河流治理工程、小型农田水利重点县建设项目、抗旱应急工程、水土保持、跃进渠灌区末级渠系及坑塘整治工程、病险水库除险加固工

第三节 推进物质文明与精神文明协调发展

坚持“两手抓、两手都要硬”，充分发挥文化资源优势，以培育社会主义核心价值观为根本任务，以深化文化体制机制改革为根本动力，推动历史文化与现代文明有机结合，加快建设华夏历史文明传承创新县。

一、培育和践行社会主义核心价值观。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑，加强中国梦和社会主义核心价值观教育宣传，坚定理想信念，构筑共有精神家园。

二、牢牢把握正确舆论导向。坚持党管意识形态，党管媒体，建立科学有效的网络信息管理体制，健全社会舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，唱响主旋律，传播正能量。

三、推进文明安阳县建设。深入开展道德养成实践和群众性精神文明创建活动，倡导说文明话、办文明事、做文明人的良好风尚。建立和完善诚信体系，推进信用信息公开，实现信息资源共享，健全守信激励和失信惩戒机制。

四、完善公共文化服务体系。加快曹操高陵博物馆、文化广

场、艺术中心、体育活动中心等公益文化事业项目建设步伐，推进全县公共文化工程数字化建设，实施文化信息资源共享工程，提升村级服务点文化惠民服务水平。普及科学知识。倡导全民阅读。繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业。

五、大力发展文化产业。进一步深化文化体制改革，加强文化市场监管，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。加快文化产业园区和重点项目建设，不断壮大市场主体，培育新型文化业态，发展创意文化产业，培育一批有实力和竞争力的文化企业，打造一批具有广泛影响力的文化品牌，推动文化产业与体育、旅游等产业融合创新发展。

第四节 推进军民融合发展

落实国家关于统筹国防建设和经济建设的部署要求，在重大工程建设中充分考虑国防需求，构建物资储备网络布局，助推军队后勤保障社会化。积极做好拥军优属和拥政爱民工作，加强全民国防教育和后备力量建设，健全军民融合发展的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。

第五章 推进绿色发展，建设美丽新家园

坚持节约优先、保护优先、自然恢复的基本方针，着力改善生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，完善生态文明制度体系，建设环境优美、生态宜居的美丽安阳县。

一、强化节能降耗和清洁生产。推动绿色、低碳、循环发展，节约集约利用资源，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和

强度双控工程，提高利用效率和效益，推动能源资源利用方式根本转变。加强节能降耗。深入实施节能减排降碳综合改造提升工程，严格单位产品能耗标准、绿色建筑标准约束，确保能源消费强度持续下降。强化碳排放总量控制，推广应用低碳技术，倡导低碳消费方式，提高应对气候变化能力。开展清洁生产。推动煤炭清洁高效利用、燃煤锅炉节能环保水平综合提升；推进水冶、柏庄两个城市组团集中供热和污水集中处理，建设大型集中供热、污水分级处理设施；在钢铁、水泥、煤化工、有色等重点行业企业，加快清洁生产技术改造。促进资源节约。实行最严格的土地节约集约制度，加强矿产资源综合利用和循环利用，确保各类资源利用效率明显提高。实施产业集聚区和专业园区循环化改造、农业循环经济示范区建设等工程。

二、加大环境治理力度。坚持防治并举，强化源头控制，统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理，全面深入推进“蓝天工程”、“清洁工程”，有效改善环境质量。实施“蓝天工程”。加强多种污染物协同控制，重点推进工业企业脱硫脱硝除尘和挥发性有机物达标治理、城镇扬尘烟尘污染综合防治、机动车污染防治、秸秆禁烧和综合利用，减少煤炭消费总量，提高清洁能源、新能源使用率。完善空气环境监测网络，健全严重污染天气应急机制，推动与京津冀大气污染协同治理，确保空气质量优良天数比例明显提高。实施碧水工程。实施工业水污染排放全过程总量控制，加强重点行业的清洁生产审核，推动重点污染源入园进区。

加强南水北调沿线重点流域水污染防治，确定重点控制区域，实施分类治理。继续加强对饮用水源和重要水源涵养区等战略性水源地保护，开展地下水超采区综合治理，持续改善水环境质量。实施农村人居环境综合整治工程。建立健全农村环境卫生长效管理机制，加大农村垃圾收集处理配套基础设施建设，推进农村环境连片综合治理、农业面源污染防治以及畜禽养殖、土壤污染防治，支持农作物秸秆综合利用，建设美丽宜居乡村。实施环境风险防控工程。持续开展环境风险源调查和污染隐患排查整治，实施重金属污染治理，加强化学品、危险废物、持久性有机物等环境监管，完善环境应急预案，有效管控环境风险。

三、加大生态建设和保护。着力抓好退耕还林、天然林保护、西部山区绿化、两岭绿化、平原林网、通道绿化、森林公园建设、湿地保护等重点生态工程，全面提升山区、平原和城镇三大林业生态区建设水平，构建多层次、网络化、功能复合的生态系统。加强重点河流源头区、自然保护区、湿地、水土流失严重区、矿山开发区等生态脆弱区域的保护修复，推进河流治污减排、河道清淤疏浚、河道生态修复，加强矿山地质环境恢复和综合治理。

四、推进生活方式绿色化。切实加强环境保护的教育宣传。广泛开展绿色生活行动，实行公共交通优先，引导消费者购买节能环保低碳产品。大力推进生活垃圾分类和可再利用资源回收使用。党政机关、事业单位要带头厉行勤俭节约，提倡绿色办公，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。

五、深化生态文明体制改革。建立国土空间开发保护制度和空间规划体系，严格生态空间规划。建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新有偿使用、预算管理、投融资机制，培育和发展交易市场，建立资源有偿使用和生态补偿制度。健全严格的环境保护管理制度，实行生态环境损害责任终身追究制度以及生态文明绩效考核制度，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。加强生态价值观教育，形成推进生态文明建设的良好社会风尚。

第六章 推进开放发展，拓展战略新空间

抓住“一带一路”、京津冀协同发展和郑州航空港经济综合实验区等国家战略的重大机遇，依托区位优势，提高对外开放水平，不断扩大开放领域，全面加强区域合作，丰富对外开放内涵，打造内陆对外开放高地。

一、全面融入国家战略。主动参与“一带一路”、京津冀地区和中原经济区的分工合作，通过科技研发、技术推广、产品出口、共建园区等形式，支持我县有条件的钢铁、煤化工、装备制造等企业，在外建设生产基地和营销中心，拓展市场发展空间。围绕“一带一路”基础设施投资方向，主动参与国际项目合作，开展对外承包工程和劳务输出。以人文交流为纽带，加强文化、教育、旅游、科技等国际交流与合作。

二、积极承接产业转移。围绕主导产业和产业集群培育，深入了解和动态跟踪重点招商对象分布区域以及向外转移的愿望，

抓好项目谋划，突出集群式引进、专题性推介、区域性对接，突出引龙头、抓延链、强基地，突出精准招商、以商招商、驻地招商等行之有效的招商方式，充分发挥异地商会的桥梁纽带作用，进一步提高开放招商的针对性和实效性。积极承接产业转移，加强与长三角、珠三角、京津冀等地区的合作，深化与央企的战略合作，加强与知名院校、科研机构和龙头企业的战略合作，吸引资金、技术和人才。

三、营造良好的营商环境。全面实行“清单化审核、备案化管理”的客商投资企业快速审批方式，以及负面清单的管理制度，营造法制化招商环境。加强招商引资信息受理和处理服务平台建设，完善投资者权益保护机制。

第七章 推进共享发展，迈向幸福新生活

坚持保基本、补短板、兜底线、促公平，着力改善民生，突出抓好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，抓好就业、卫生、教育三件大事，加强对特定人群和特殊困难人群的精准帮扶，严守安全生产、环境保护、社会稳定三条底线，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众，提升人民群众幸福指数。

一、打赢脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重大政治任务和重要民生工程、促进经济增长的重要途径，以消除绝对贫困为目标，以西部山区和老区乡镇为重点，坚持产业为基、就业为本，因人因地施策，实施精准扶贫、精准脱贫。大力

实施“五个一批”行动计划，分类扶持贫困家庭。对有劳动能力的贫困人口实施富民增收项目全覆盖，通过扶持生产和就业发展一批；推动不具备基本生产生活条件地方的贫困群众向城镇和中心村转移，通过移民搬迁安置一批；提高无劳动能力的贫困人口保障水平，通过低保政策兜底一批；加大向贫困乡村的基础教育、职业教育倾斜力度，帮助贫困地区改善办学条件，通过发展教育脱贫一批；整合相关资金、统筹社会保险和商业保险，加大对因病因灾返贫致贫群众的救助力度，通过应急扶贫救助一批。创新扶贫开发机制，构建形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等有机结合、互为支撑的大扶贫格局。落实党委政府责任，发挥基层党组织战斗堡垒作用，县、乡、村三级逐级负责，签订责任书，建立年度脱贫攻坚报告和逐级督查制度，确保到 2020 年实现农村贫困人口脱贫，贫困群众与全县人民同步进入全面小康社会。

●专栏 10：“十三五”扶贫重大项目
扶贫：“十三五”规划实施整村推进村 48 个，总投资 4215 万元，其中争取财政扶贫资金 3500 万元，整合部门资金 495 万元，群众自筹 220 万元。计划 2016 年实施 20 个，2017 年实施 10 个，2018 年实施 10 个，2019 年实施 8 个。

二、实施就业优先战略。实施更加积极的就业政策，完善经济发展和扩大就业的联通机制，着力解决结构性就业矛盾，实现更加充分就业、更高质量就业。积极发挥新型城镇化建设对就业增长的拉动作用，大力发展就业容量大的产业。完善落实促进就业的财政保障政策、税收优惠政策、金融支持政策。统筹做好化解过剩产能企业职工下岗再就业和残疾人、妇女、退伍军人等各类重点群体的就业工作。积极实施基层公共就业创业服务体系建

设，推进全县人力资源市场整合，形成统一、高效、便民的公共就业和人才管理服务体系。建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。

三、缩小城乡居民收入差距。坚持实现居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，努力缩小城乡、东西部、行业收入分配差距。健全科学的工资决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度。完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。不断拓宽农民外部增收渠道和财产性收入渠道，促进农民收入持续较快增长。积极推进慈善组织建设，拓宽慈善救助领域，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

四、建立更加公平、更可持续的社会保障制度。实施全民参保计划，确立适度的社会保险筹资水平，拓展社会保险基金筹资渠道，稳步提高待遇标准。完善职工养老保险个人账户制度，建立基本养老金合理调整机制。鼓励发展职业年金、企业年金和商业养老保险，落实渐进式延迟退休年龄政策。全面实施城乡居民大病保险制度，实现异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。完善社会救助和社会福利体系，推进城乡最低生活保障制度统筹发展，逐步实现社会福利由补缺型向适度普惠型转变。健全政府保障和市场配置相结合的住房制度，满足住房困难家庭基本需求。

五、办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针，落实立

德树人根本任务。不断深化教育领域综合改革，全面实施素质教育。积极推进城乡义务教育学校标准化建设，加大中小学、幼儿园建设力度，扩大优质教育资源覆盖面，提高义务教育普及水平。普及高中阶段教育，加大新建扩建普通高中学校力度，扩大普通高中招生规模，优化高中教育资源，推进中等职业教育在已免除学费的基础上再免除杂费，对建档立卡的家庭经济困难学生实行中等职业教育免除学杂费。加快发展特殊教育，实施残疾学生12年免费教育。支持和规范民办教育发展，引导支持社会力量提供多元化教育服务。加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，培育良好师德师风，规范教师育人行为。

●专栏 11：“十三五”教育重大项目
安阳县都里乡、磊口乡、马家乡、洪河屯乡农村初中校舍改造工程，扩充城镇义务教育资源，建设5所小学2所初中。积极推进全面改薄工程，切实改善义务教育学校办学条件，建立农村义务教育校舍建设长效机制。

六、推进健康安阳县建设。全面深化医药卫生体制改革和公立医院综合改革，实行医药、医保、医疗联动，构建布局合理的医疗服务体系和分级诊疗、有序就医格局。优化卫生资源配置，促进优质资源向基层和农村流动。健全卫生服务体系，推动紧缺型专科医院建设，提升县级医院临床重点专科能力，加快乡镇卫生院、村级卫生服务机构标准化建设，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，提高基层医疗卫生服务能力。巩固完善基本药物制度，规范药品流通秩序。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。强化疾病预防、妇幼保健、采供血、卫生综合监督、卫生应急等薄弱环节，加大重大疾病防治

和职业病防治力度，倡导健康生活方式，加强心理健康服务。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强食品药品监管，确保人民群众舌尖上的食品安全和用药安全。大力发展体育事业和体育产业，完善全民健康设施，广泛开展全民健身运动，不断增强人民群众体质。

●专栏 12：“十三五”卫生重大项目
安阳县总医院门急诊医技楼，安阳县中医院病房门诊医技综合楼建设项目，安阳县妇幼保健院业务综合楼项目，安阳县北郭乡卫生院病房公卫综合楼、周转宿舍及污水、垃圾项目，安阳县伦掌镇卫生院门诊病房综合楼、周转宿舍及污水、垃圾项目，安阳县崔家桥镇卫生院门诊病房综合楼、周转宿舍及污水、垃圾项目。

七、促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策。以便民利民为核心，推进计划生育服务管理体制机制改革，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，促进人口适度均衡增长、素质提高、结构优化、分布合理，合理控制人口性别比，继续加大对计生家庭的帮扶力度。积极应对人口老龄化，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。大力发展妇女儿童事业，保障妇女儿童等群体基本权益。建立健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

八、加强和创新社会治理。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。坚持以群众安居乐业、社会安定有序“双安”为目标，以道德建设和法治建设“双治”为途径，以基层组织建设和基础制度建设“双基”为保障，落实基层四项基础制度，提高基层治理民主化法治化水平。加强和完善

信访工作，健全诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。加强社会矛盾源头治理，健全重大决策社会稳定风险评估机制，积极预防和妥善处置群体性突发事件。创新完善立体化社会治安防控体系，全面建成“天眼工程”，依法严密防范和惩治各类犯罪活动，深入推进平安安阳县建设。切实做好非法集资处置工作。深化安全生产管理体制深化改革，实行党政同责、一岗双责、失职追责，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患，坚决遏制重特大安全事故发生。完善防灾减灾救灾应急体制机制。

九、推进实施六大民生工程。继续实施蓝天工程、清洁工程、天眼工程，还老百姓蓝天白云、美丽家园、安居乐业。着眼全面建成小康社会，实施新三大民生工程。实施脱贫工程，推进整村扶贫开发，开展专项扶贫，确保所有贫困群众如期脱贫。实施健康工程，深化医疗卫生体制改革，从根本上解决群众看病难、看病贵的问题。实施生态建设工程，深入推进西部矿山、林地环境治理，建设安阳县西部生态屏障，让老百姓能够吸上新鲜空气。

第八章 加强党的领导，健全规划实施机制

第一节 加强党的领导

党的领导是顺利实现“十三五”规划目标任务的根本政治保证。各级党委要认真落实全面从严治党责任要求，切实加强党的自身建设，提高领导经济社会发展能力，最广泛地动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力，确保“十三

五”规划的顺利实施。

一、完善党委领导经济社会发展的工作体制机制。加强党对经济社会发展的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，提高依法推动发展的能力和水平。加强和改进对规划确定的重大任务、经济社会重大事务的综合协调，强化督促检查，确保中央方针政策和省市各项部署的贯彻落实。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全政策咨询机制，做到准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式。树立正确的用人导向，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选出来、用起来。健全领导班子和领导干部考核评价制度，完善以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念引领经济社会发展的考核评价办法。推动基层党建工作创新，充分发挥基层党组织的向心力、凝聚力、带动力。坚持全面从严治党，依规治党，创新体制机制，强化党内监督。自觉践行“三严三实”，严明党的纪律和规矩，落实和完善“4+4+2”党建制度体系。坚持标本兼治，坚决遏制腐败现象蔓延势头，持之以恒落实中央八项规定精神，推动党风民风向上向善。健全改进作风长效机制，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，把纪律建设摆在更加突出的位置，坚持高标准与守底线相结合，持续保持正风肃纪高压态势，强化权力运行制约和监督，发挥巡察利剑作用和派驻监督前哨作用，着力

构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

二、广泛动员全县人民团结奋斗。党委要支持人大、政府、政协、司法机关和工青妇等人民团体，依照法律和各自章程独立负责、协调一致地开展工作，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，做好新形势下民族、宗教、侨务和对台工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，巩固全县人民大团结。充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。加强党的建设和思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，提高宣传和组织群众能力，大力发扬党的光荣传统和优良作风，激发各级干部干事创业激情，把全县人民群众的智慧和力量凝聚到打造安阳县经济升级版、建设富强、文明、平安、美丽安阳县的实践中来。

三、加快建设人才强县。把人才作为支撑发展的第一资源，深入实施人才强县战略，坚持培养、引进、激励并举，统筹推进各类人才队伍建设，大力培养引进高层次人才。围绕重点产业和重点领域急需紧缺人才，着眼强化创新能力建设，统筹实施高层次人才培养和引智工程，培养一批科技创新领军人才。深入推进全民技能提升工程，持续实施职教攻坚计划，强化实用型、技能型人才开发。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，形成以创新能力、工作业绩为主要目标的人才评价导向，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。

四、强化法治建设的保障作用。积极推进法治政府建设，实行机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督。稳妥推进司法体制改革，深化司法公开，提高司法公信力。打造公平有序的法治市场环境，依法保护市场主体权益。打造良好的法治社会环境，健全法治宣传教育工作机制，增强全民法治意识，提高党员干部特别是领导干部法治思维和依法办事能力。推进公共法律服务体系建设，扩大法律援助范围。着力建设高素质的法治队伍，构建综合执法管理体制。

第二节 健全规划实施机制

为切实保障“十三五”规划的顺利实施，充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须强化组织领导保障，通过监督考核和评估修订等保障的有效实施，增强规划的实效性和可操作性。

一、做好专项规划与规划纲要的衔接。坚持下级规划服从上级规划、专项规划和区域规划服从“十三五”规划、同级规划互相协调的原则，注重“十三五”规划和专项规划衔接协调。在规划实施过程中，要坚持“十三五”规划与土地利用总体规划、城镇总体规划的协调统一。

二、做好年度计划与规划纲要的衔接。年度计划要根据“十三五”规划确定的发展目标，结合年度经济社会发展情况，合理确定年度发展目标。把“十三五”规划提出的任务目标分解到每一个年度计划中，保持规划实施的连贯性，确保“十三五”规划通过年度计划的分解落实得以顺利实施。

三、实施规划的监督考核。将“十三五”规划中确定的经济社会发展各项指标，分解落实到规划实施主体部门，并列入部门考核指标，自觉接受规划实施领导小组的监督与考核。

四、强化规划宣传监督。“十三五”规划实施过程中，接受舆论监督和社会监督，通过多种形式全方位宣传解读规划核心内容，统一广大干部和群众思想认识，明确当前工作重心和主要任务，更好地支持我县经济社会发展。

五、健全规划实施评估制度。加强对“十三五”规划确定的发展目标的监测及对重大战略举措落实情况的评估，及时发现问题，并提出改进意见。做好“十三五”规划实施的中期评估，并向人大常委会提交评估报告。

六、实施规划的动态修订制度。经评估需要对规划进行修订时，由县政府提出修订方案，报人大常委会批准。根据评估内容，进行相关内容的动态修订，更好地指导和促进全县经济社会发展。

全县广大党员干部和全县人民，要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，解放思想、抢抓机遇，锐意进取、奋发作为，为实现“十三五”规划目标任务、打造安阳县经济升级版、建设富强文明平安美丽安阳县而努力奋斗！

安阳县人民政府办公室

2016 年 6 月 1 日印

(共印 份)