

北关区十一届人大
三次会议文件（3）

政府工作报告

——2023年6月24日在北关区第十一届人民代表大会第三次会议上

安阳市北关区人民政府代区长 元 浩

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是本届政府履职的开局之年，也是极具压力、极不寻常的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，认真落实省、市决策部署，在区委坚强领导下，闯关夺隘，勇毅前行，经受住超预期的冲击和挑战，各项工作取得来之不易的成绩。全区实现地区生产总值176.79亿元，增长1.6%，增速位居四区第1位；规模以上工业增

增加值增长 10%，增速位居四区第 1 位、全市第 2 位；固定资产投资增长 15.6%，增速位居四区第 2 位；社会消费品零售总额完成 94.86 亿元，总量位居四区第 2 位、全市第 4 位；一般公共预算收入完成 11.43 亿元，增长 13.1%，增速位居四区第 2 位。一年来，重点做了七个方面工作：

第一，坚持克难攻坚，稳企业、抓项目、扩内需，经济运行企稳向好。深入贯彻落实国家、省、市稳经济一揽子政策措施，细化制定 53 个方面 137 条具体举措。扎实开展“万人助万企”活动，累计帮助企业解决复工复产、物流运输等问题 373 个。开展银企专题对接会 15 场，新增贷款投放 6.5 亿元。累计办理留抵退税 4244 万元。滚动推进“三个一批”项目；23 个省、市重点项目完成投资 63 亿元，完成年度投资计划的 130%；16 个灾后重建项目完成投资 1.62 亿元，项目建设总体进展较快。积极争取政府专项债券资金 8.57 亿元，有力支持经济平稳发展。围绕汽车、家用电器、成品油等大宗商品和餐饮、零售等重点领域开展“惠民助商乐购安阳”电子券、契税补贴、线下商业联动等促消费活动，投入促消费资金 2433 万元，带动消费 2.19 亿元。

第二，坚持创新驱动，建平台、优生态、引人才，发展活力不断释放。全年新增国家高新技术企业 9 家、国家科技型中小企业 8 家。风洞实验室、电磁兼容实验室完成计量验收。华阳电磁铁被认定为省级企业技术中心；铁建铁路、中棉小康被认定为省级工程技术研究中心；神安重工被认定为市级企业技术中心；迪

尚华盈服饰、海之达新型建材、喜满地肥业等 7 家企业被认定为市级工程技术研究中心。全区省、市级以上研发平台增至 39 家。加大科技企业孵化培育力度，完善支持企业技术创新培育体系，建立挂钩帮扶机制，29 家规上工业企业研发活动覆盖率达到 100%，技术合同成交额 1.62 亿元。新增授权专利 271 件。中原高新技术产业开发区荣获第十一届河南省开发区建设“金星奖”——河南科技创新先进开发区殊荣。持续实施“洹泉涌流”人才集聚计划，细化优化“一岗一房”政策，建成人才公寓 355 套，引进各类人才 202 名。

第三，坚持强基固本，扩优势、调结构、提能级，产业升级步伐加快。染整产业园、印花产业园、品牌童装制造产业园、高端针织面料产业园、产城融合示范园“五园”已建成投运或正在加快建设，投资 120 亿元建成用于纺织服装企业生产经营的标准化厂房 106 栋，面积 210 万平方米，纺纱、织布、印染、印花、服装制造、品牌培育、电商物流等全产业链基本实现贯通。河南省无人驾驶航空中试基地、300 平方公里专属测试空域成功获批，无人机科创中心建成运营，全区无人机企业数量达到 34 家。投资 20 亿元，以中复连众、金风科技为主体的风电制造全产业链基本形成。建筑业总部二期 11 栋楼完成主体结构封顶，建筑企业数量增至 362 家，年税收实现 3 亿元以上。地理信息产业园、市政工程总部等项目落户我区，现代服务业对经济增长贡献率保持在 70% 以上，初步构建起了具有北关特色的现代产业体系。

第四，坚持锐意进取，促改革、强开放、增活力，发展动能有效激发。切实推动重点领域系统性重塑、整体性重构，一系列重大改革事项落地见效。完成“三化三制”改革的中原高新技术产业开发区挂牌成立，柏庄镇管理体制机制改革全面完成，区属国有企业市场化改革成效显著。“放管服效”改革持续深化，政务服务办理时限压缩了95.1%，90项政务服务事项实现“跨省通办”，295项政务服务事项下沉至街道（镇），191项政务服务事项下沉至社区（村）。创新实施云招商、专项债招商等举措，全年共引进亿元以上项目39个，其中，引进誉蜂动力锂离子电池生产等投资10亿元以上项目5个，引进年产300台套数控机床及成套智能装备、诺瑞碳纳米管导电剂生产线等投资5亿元以上项目13个。

第五，坚持规划引领，筑精品、优功能、重管理，城市品质提档升级。科学划定“三区三线”，城镇开发边界拓展10.98平方公里，新增建设用地1.3万亩。实施82个老旧小区改造和6个片区拆旧建新，地毯厂家属院实现竣工交房，成为全市首个建成投用的城市更新项目。投资2.85亿元全面推进13条道路的新建、改扩建，其中，文博街、TD17号路等9条道路建成通车。投资2000余万元对中华路、平原路等12条道路排水管网进行改造整治。以创建全国文明城市为抓手，全面整治占道经营、乱停乱放等“六乱”行为，城市精细化管理水平不断提升。新增绿化面积2.2万平方米。建成柏庄镇污水处理厂，26个村并入城市污水处理管网。

第六，坚持产业带动，强农业、兴农村、富农民，乡村振兴

扎实有力。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住防止发生规模性返贫底线。粮食综合生产能力稳步提升。连续6年开展航空植保专业化统防统治，农业农村部农作物病虫害应急防控大队在全丰公司成立，航空植保“安阳模式”在全国得到推广。不断创新农业发展模式，大力推进农业产业化经营，全区农民专业合作社增至35家、家庭农场增至26家、市级以上农业产业化龙头企业增至9家，集体经济年收入10万元以上的行政村达到100%。通过财政资金以奖代补，充分调动村民改善村容村貌的积极性，全面提升农村人居环境整治水平和实效，背街小巷硬化、冬季清洁取暖、天然气均实现全覆盖。全年建成省级改善农村人居环境示范村1个，市级乡村振兴试点村2个。

第七，坚持人民至上，惠民生、防风险、保稳定，民生福祉持续增进。扎实办好各项民生实事。持续推进“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才9178人。城镇新增就业9086人，农村劳动力转移就业1191人。全区街道（镇）综合养老服务中心、社区日间照料中心实现全覆盖。新建、改扩建教育项目11个，新增学位8820个，我区被认定为首批河南省“五育”并举实验区，人民大道小学教育集团被认定为首批省级义务教育阶段优质教育集团。以全省第1名的成绩成功创建省级慢性病综合防控示范区。12座甲骨文书屋、118个基层文化活动中心建成开放。持续加强社会救助和慈善救助，全年共发放各类救助补贴2243万元。空气质量稳定向好，水环境质量改善幅度位居全市前列，土壤环境质

量继续保持稳定。深入推进“三零”创建，社会矛盾纠纷得到依法有效化解。集中开展重复信访专项治理、信访积案化解攻坚专项行动，在党的二十大期间等重要时段，未发生来自北关区的干扰。狠抓安全生产专项整治三年行动，全区安全生产形势持续稳定向好，全年未发生重特大安全生产事故。积极稳妥化解问题楼盘，成功获批保交楼专项资金 1.92 亿元，新都城、龙庭苑等 5 个问题楼盘化解到位。高效统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势调整疫情防控策略，“以快制快”打赢多轮疫情防控阻击战，最大限度保护人民生命安全和身体健康。

我们严格落实政府系统全面从严治党主体责任，深入开展“能力作风建设年”活动，全面推进法治政府建设，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会和舆论监督，强化审计监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。持之以恒纠治“四风”，政府自身建设不断加强。深入推进国防教育、国防动员、人民防空建设，扎实做好“双拥”、退役军人服务保障工作。民族宗教工作持续提升。支持工会、共青团、妇联、残联、工商联等群团组织更好发挥作用。统计、档案、史志、老年体育、为老服务等工作均取得新成绩。

各位代表！过去的 2022 年，是大家风雨同舟、守望相助的难忘一年，是全区上下爬坡过坎、奋力拼搏的非凡一年。面对疫情冲击、经济下行等多重压力的交织叠加，我们负重前行、承压奋进，取得的成绩充满艰辛、凝聚汗水，这是区委正确领导的结果，

是区人大、区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体及社会各界人士，向所有关心支持北关建设和发展的同志们、朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，政府工作还面临不少困难和挑战：工业对经济高质量发展的支撑作用还不够强；城市建设仍需持续加力，土地闲置、低效用地问题仍然存在；优质公共服务普惠共享水平还不够高，城乡统筹发展还需下更大力气；一些干部斗争精神、担当精神、法治精神亟待增强。对此，我们将直面问题，尽心竭力改进工作，不辜负人民群众的期待！

二、2023 年工作安排

2023 年是贯彻党的二十大精神的关键之年，也是“十四五”规划承前启后的关键之年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神，全面贯彻落实中央、省委、市委经济工作会议精神，落实区第十次党代会部署，大力传承弘扬红旗渠精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，落细落实“十大战略”百条举措，更好统

筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，积极恢复和扩大需求，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，有效防范化解重大风险，深入开展“招商引资年”“投产达效年”“安全发展年”活动，推动经济运行整体好转，实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快，奋勇争先，五区并进，奋力谱写新时代全省综合实力强区建设绚丽篇章。

今年经济发展的主要预期目标是：全区地区生产总值增长7.5%，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长10%以上，其中工业投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长7%以上，人均可支配收入与经济增长同步。

今年一季度，全区地区生产总值增长10%，增速位居四区第1位；规模以上工业增加值增长17.2%，增速位居四区第1位；固定资产投资增长18.4%，增速位居四区第1位；社会消费品零售总额完成24.67亿元，增长14.4%，增速位居四区第2位；居民可支配收入增长5.2%，增速位居五区第1位；一般公共预算收入完成2.85亿元，增长30.2%，增速位居全市第2位。

实现今年的预期目标，必须坚持党的领导，始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿政府工作全过程、各领域，确保党中央和省委、市委、区委重大决策和战略部署第一时间落地生根、开花结果。必须依靠人民群众，一切工作围绕人民的意愿出发，始终同人民站在一起、想在一起、干在一

起，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。必须遵循科学规律，打破惯性思维，摒弃路径依赖，顺势而为、应时而变，推动项目靠前实施、资金靠前使用，创新赋能、改革破局、开放聚力，在提高质量的基础上保持较快的经济增长。必须强化系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、特殊和一般的关系，站位全国全省全市大局，系统谋划、统筹兼顾，在多重目标、多重任务、多重约束中实现最好的效果。必须增强极限思维，坚决守牢安全底线，凡事从最坏处打算、向最好处努力，下好先手棋、打好主动仗，把危险和危机控制在可掌控的范围内，牢牢把握发展和安全的主动权。必须狠抓工作落实，大力传承弘扬红旗渠精神，脚踏实地、埋头苦干，以钉钉子的精神抓落实，一级带着一级干、一环扣着一环抓，确保各项政策在我区落得下、落得好、落得稳。

我们将着力抓好八个方面的工作：

（一）在推动经济发展中锻造新引擎。坚定不移把发展作为第一要务，按照“六比六拼”要求，以拼的氛围、抢的干劲抓紧抓实经济工作，推动经济发展质量更高、效益更好、速度更快。

全力扩大有效投资。坚持抓项目扩增量、增投资强后劲。加快完善项目前期各项手续，确保已开工项目抓进度、抓竣工，未开工项目抓开工、抓入库，招商引资项目抓签约、抓落地。滚动开展“三个一批”，全年开工项目、投产项目均达到10个以上，

综合考评进入全市前列。全力推动总投资超过 600 亿元的 141 个重点项目提速提质提效。围绕产业转型、基础设施、社会民生 3 大领域，实施 7 个左右重大标志性项目，全年完成投资 31.5 亿元。强化项目谋划储备，紧盯上级政策导向、资金投向，积极争取中央预算内投资、专项债券等资金支持，有效推进总投资 124.75 亿元的 16 个专项债项目落地实施。坚持要素跟着项目走，服务围着项目转，从供给保障、服务协调、审批质效上发力，推动重点项目早落地早投产早达效。

促进消费扩容提质。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，推动汽车、智能电子产品、家用电器等销量大幅增加，实现零售、餐饮、住宿等领域消费显著提升。鼓励引导企业开展形式多样、各具特色的线上线下优惠促销活动，不断激发消费市场潜力。依托沃尔玛、光辉里等消费地标，打造业态丰富、特色鲜明的消费场景，推动消费空间差异化、品质化、多元化，持续增强市场活力。积极落实房地产相关政策，加快推进宏大春江花院、水木清华·弘品、建业世和府北园、润安枫景台北苑等房地产项目建设，进一步激活房地产消费市场。

培育壮大市场主体。持续深入推进“万人助万企”，把“问题解决率”“企业满意率”作为衡量工作成效的重要标准。通过小组月例会、专班“亲清恳谈会”和疑难问题化解办公例会三级专题会议，千方百计帮助企业疏堵点、解难点、治痛点。扎实做好惠企政策免申即享、应享尽享，加快推动企业稳产满产。用好

政策性开发性金融工具，挖掘商业银行配套融资支持潜力，为重大项目补充资本金。鼓励金融机构为企业数字化、智能化设备更新改造提供低息贷款，支持小微企业贷款延期还本付息。全年新增“四上”企业46家。高质量完成2023年度区长质量奖评选。积极开展“美豫名品”品牌建设和企业培育，切实提高企业经营管理水平和品牌竞争力。

（二）在坚持科技创新中积聚新动能。不遗余力培育新动能，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，积极构建一流创新生态，努力建设区域创新高地。

加快创新平台建设。进一步推动我区无人机产业链共性关键技术研发和创新成果产业化，支持全丰公司申报河南省无人机产业研究院，支持坤鹏公司申报安阳市无人机产业科技创新研究院。加快创建省级纺织服装检测中心，支持恒威石化申报省级工程技术研究中心，争取更多省级市级重点工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心落户北关。全年新增省级工程技术研究中心1家、市级工程技术研究中心6家以上，省、市研发平台数量超过45家。全面推进数字化科技创新综合服务平台建设，推动创新链与产业链、资金链、人才链深度融合。

强化企业主体地位。引导各类创新资源向企业汇聚，实施高新技术企业倍增计划和“专精特新”中小企业培育行动，建立“专精特新”企业培育库，全年培育省级“专精特新”企业2家。支持云洹网联、弘安航空申报国家级高新技术企业，加快形成

创新龙头企业引领、中小企业协同发展的全产业链创新型企业集群。支持规模以上工业企业设立研发机构，持续推动规模以上工业企业研发活动全覆盖。全年新增国家高新技术企业6家，国家科技型中小企业增至52家，技术合同登记额超过1.5亿元。

打造一流创新生态。落实好我市支持科技创新“金十条”和企业研发费用后补助等政策，确保全社会研发经费投入持续增长。不断加大对科技创新领域的财政投入力度，用足用好科技型中小企业贷款及担保风险补偿资金，撬动更多金融资本和社会资本投向科技创新领域。加强知识产权保护 and 运用，鼓励企业参与知识产权创新，助力企业创新高质量发展。全力做好优质科技项目跟踪服务工作，实施科技重大专项和“揭榜挂帅”项目2个以上。

加大人才引进力度。持续深化“洹泉涌流”人才集聚计划，开发优质岗位1960个以上，引进各类人才1000人以上，新增入库人才超过300人。狠抓“一岗一房”政策落地，加快龙熙地、新都城等人才公寓建设，新增人才公寓500套。优化人才工作机制，建立区级优秀人才专家库。探索人才引进产业化，不断拓宽柔性引才渠道，加快推进人力资源服务产业园建设。实施“双千双进”工程，持续开展工业科技特派员行动，全年新增工业科技特派员5人，引进博士研究生或副高及以上职称人员不少于10人。

（三）在推动产业升级中构建新优势。一以贯之推进产业提升，加快完善现代产业体系。抓住产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，在新领域里发力抢滩，在新赛道上起跑领跑。

推动传统产业转型提质。围绕引进与转型并重、增量与提质并举，加快高端针织面料产业园、产城融合示范园等园区建设，大力推进纺织服装“五园”210万平方米标准化厂房的招商入驻。鼓励纺织服装企业开展“三大改造”，通过再造、整合、重组巩固提升已有优势，加快培育新的比较优势、竞争优势。以提高供给质量为主攻方向，开展“增品种、提品质、创品牌”专项行动，推动纺织服装产业基础优势向产业链供应链优势转变，努力在国内大循环和国内国际双循环中迈向中高端。推进新型电商产业园、童装创新综合示范园建设，加快补齐电商、物流和会展短板。加强“逛柏庄”APP宣传推广，打造全国知名婴幼儿童装批零电商平台。统一“柏庄童装”形象标识，把“柏庄童装”打造成为全国知名区域品牌。

推动先进制造业壮大成势。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，重点培育无人机及高端装备制造等产业，引导产业链式集群发展。优化无人机“一区三基地三中心”发展布局，完成5G技术应用示范基地、培训学校、共享工厂建设。积极申报国家级无人机质量检验检测中心，创建国内一流、国际领先的无人机检验检测认证基地。加快推动河南省北斗卫星服务豫北分中心启动运营，提升智慧城市、数据运营等领域的服务能力，打造豫北地区北斗创新应用新高地。深入推动国家民用无人驾驶航空试验区、河南省无人驾驶航空中试基地建设。积极推进中复连众三期、金风科技风电装备产业园等项目建设。支持华阳电磁铁、恒威石化、

神安重工等企业达产扩能。加快高端装备、新能源、新材料等产业高位嫁接和模式变革，提升高端化、智能化、绿色化水平。

推动优势产业蓬勃发展。坚持“引进来”与“走出去”并重，加大政策扶持力度，吸引外地优质建筑企业落户我区，鼓励建筑企业拓展外部市场，与央企、省企、市属国企和市外大型建筑企业开展业务合作。支持建筑企业提升资质水平，用活用好我区审批二级资质建筑企业权限，推动现有重点建筑企业补项增资，拓展业务承接范围。鼓励建筑企业股权混改、资产重组，切实提升北关建筑业规模总量、质量效益、品牌价值。推动区经建集团、中原高新技术产业发展集团与建筑企业合作承接工程项目。加快推动建筑业总部二期建设。支持建筑企业向工业化、数字化、绿色化转型升级，不断提升建筑品质。

推动新兴产业加速崛起。加快地理信息产业园建设，通过建立信息业务管理和应用平台，赋能新型智慧城市建设。以誉峰电源装备制造产业园项目为依托，探索推动氢能与储能技术的研发和应用，积极对接国内氢能研发应用先进地区、头部企业、科研院所合作共建一批重大项目。

（四）在深化改革开放中焕发新活力。多措并举深化改革攻坚，加快拓展开放空间，形成综合竞争优势。树立“人人都是营商环境，事事关乎北关形象”的理念，力争营商环境评价位居全省前列。

更实举措深化改革。持续深化开发区“三化三制”改革，进

一步做实做强做大投融资平台，真正把省、市赋予的权力接起来、用起来，更好服务企业。以“放管服效”改革为牵引，加强政务服务标准化建设，实现高频政务服务事项“一件事一次办”全覆盖，深化“有诉即办”，全面推行审批事项“免证可办”，让企业多用时间跑市场、少费工夫跑审批。推进政务服务全程网办，街道（镇）便民服务中心综合窗口设置率不低于50%，实现“大厅之外无审批”。

更高水平扩大开放。动态完善重点产业链图谱和招商路线图，推动缺链补齐、断链黏合、弱链增强。围绕染整产业园、织布产业园、品牌服装企业总部及生产企业、无人机产业园、中轴线商业开发、产城融合示范园等招商重点，面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，通过“叩门招商”、以商招商、中介招商等方式，聚力招引一批产业链核心企业和上下游配套企业。完善招商引资项目全周期跟踪服务机制，推动谋划项目转在谈、在谈项目转签约、签约项目转落地，全力确保招商实效。全年签约亿元以上项目不少于25个，其中30亿元以上项目不少于5个，新设外资企业不少于2个，年度利用省外资金保持城区前列。

打造一流营商环境。坚持以市场主体需求为导向，落细落实各项惠企政策，强化跟进调度、跟踪问效，打通政策兑现的“最后一公里”，把政策的“含金量”彻底释放出来，着力打造稳定务实的政策环境、便捷高效的政务环境、公平公正的法治环境、畅通有序的市场环境，让投资者看到稳定的预期，让企业放心投

资、顺心办事、舒心创业。严格“净地出让”，保持“拿地即开工”成为常态，建成的标准化厂房让企业实现“拎包入住”。采取更加精细精准的协商减排措施，保障企业正常生产、项目正常施工。严格遵守契约精神，营造重商亲商的浓厚氛围。

（五）在提升城市品质中塑造新风貌。千方百计推进城市建设，在存量提质改造和增量结构调整上双管齐下，以“绣花”功夫推进城市治理，不断推动我区形象实现新跃升。

优化城市空间布局。以前瞻眼光编制好国土空间规划，拉高建设标准，提升品质内涵。坚持规划引领、交通先行、产业支撑、项目带动，促进产城融合、板块联动。按照全市中心城区“北提”总体发展思路，以建设柏庄新城和发展中华路沿线拓展城市空间，以建设洹河生态休闲带提升城区品质，以壮大纺织产业集聚区强化载体支撑，形成功能互补、特色鲜明、联动发展的格局，打造更有颜值、更富活力、更加宜居的现代化城区，打开做靓安阳“北大门”。

加快城市更新提质。做好 82 个老旧小区连片改造工作。对辖区内 C、D 级危房、筒子楼、老旧宿舍等存在安全隐患、生活环境和居住条件差的房屋实施拆旧建新。高标准建设中心城区路网体系，加快干线路网、城市道路、农村公路建设，实施市政道路重点项目 14 个，加快推进农村公路修复性养护工程，巩固好“四好农村路”创建成果。加密布局绿化和休闲空间，实施微改造、精提升，让城市底色更亮丽、脉络更通畅。

加强城市精细化管理。以创建全国文明城市为契机，持续深

入整治城市“六乱”，消除城区卫生死角，保持以背街小巷、农贸市场、沿街餐饮店、车站、城乡结合部等为重点的辖区环境卫生整洁。科学增设临时停车泊位。有序推进生活垃圾分类处置。健全网格化长效管理机制，加快推进老旧小区物业全覆盖。引导社会公众自觉维护和监督城区环境秩序，形成多元共治、良性互动的治理模式，持续增强人民群众的获得感和幸福感。

（六）在推进乡村振兴中筑牢新基石。持之以恒发展现代农业，加快促进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

夯实粮食安全根基。牢牢守住耕地红线，强化土地流转用途监管，防止耕地“非农化”和基本农田“非粮化”，坚决守牢粮食安全底线。深入开展高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，持续发挥好我区航空植保专业化统防统治优势，做好病虫害防治工作。深化食物节约各项行动。

做优做强现代农业。做好“土特产”文章，扎根“土”、体现“特”、形成“产”，推动乡村产业高质量发展。依托李家庄蔬菜批发市场，打造方北营、冯家庙、西六村等蔬菜生产专业村。实施农业产业化龙头企业培育工程，培育发展市级以上农业产业化龙头企业9家。通过市场化运作方式，深入开展资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变改革”，盘活农村现有资源资产，用好用活投入农村的各类资金，进一步增加农民经济收入。

推进和美乡村建设。立足资源禀赋，综合考虑村民的生活、

生产需求，使村庄规划布局更合理、基础设施更完备。加强农村公厕建设维护，推进农村生活污水治理，实施好村内主干道两侧绿化，有效推进农村人居环境整治工作提质向优。支持 30 家重点企业、市直单位分包 30 个重点村开展农村人居环境整治，努力打造一批示范村。深入推进农村交通物流体系建设，确保农村物流服务网络全覆盖。持续推进移风易俗，培育文明乡风、清白家风、淳朴民风。

（七）在促进民生改善中展现新作为。久久为功提高人民幸福指数，聚焦“一老一小一青壮”，做好普惠性、基础性、兜底性民生保障工作，扎实办好民生实事，不断加大高质量公共服务供给。

实施就业优先战略。积极落实就业优先政策，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳定就业。开展“10+N”公共就业服务活动，全年城镇新增就业 8550 人，新增农村劳动力转移就业 300 人，离校未就业应届高校毕业生就业率达到 95% 以上，发放创业担保贷款 5400 万元。强化“人人持证、技能河南”建设，完成各类职业技能培训 10000 人，新增技能人才 6000 人、高技能人才 2400 人，积极筹建北关区技能培训学校。

增强公共服务能力。全面推进城乡基本养老服务，构建区块链式居家养老服务体系，完成辖区困难群众适老化改造任务。加快豫北示范养老基地、北关区综合养老服务中心、柏庄镇综合养老服务中心等项目建设。持续调整优化学校布局，新建、改扩建曙光北校、人民大道小学花悦分校等 5 个教育项目，增加学位

5970个，努力办好人民满意的教育。加快推进北关区人民医院建设。落实各类社保政策，加强民生兜底保障和社会救助。

提升环境治理水平。以改善空气质量为重点，加强精准化管控、精细化治理，强化多污染物协同控制，打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理三个标志性战役，全面完成省、市确定目标任务。完善重污染天气应急管控机制、政企联动机制，切实降低对企业生产、项目建设、群众生活的不必要影响。持续巩固黑臭水体治理成果。不断加强土壤污染源头防控。

促进文旅融合发展。充分发挥历史文化资源优势，坚定文化自信，传承创新中华优秀传统文化。依托文字博物馆等景点周边，引进文化类平台公司，整合串联优质资源，带动文旅产业发展。推动辛店铸铜遗址申报国家级文物保护单位，谋划建设铸铜小镇、铸铜博物馆。加强陶家营环壕聚落遗址、甄妃墓保护利用和文旅开发。加快推进体育公园等项目建设，扎实做好甲骨文书屋开放运营管理。

（八）在加强社会治理中开创新局面。锲而不舍筑牢安全底线，推动安全意识成为全民共识。坚持运用法治思维和法治方式应对突发事件。加强应急管理体系和能力建设，不断完善共建共治共享的治理体系，确保人民群众安心放心，社会秩序安定和谐。

毫不松懈抓好安全生产。深刻汲取“11·21”事故教训，围绕“风险辨识管控+隐患排查整治”两大核心任务，严格落实国务院安全生产“十五条”硬措施和省、市、区具体措施细则。深入

实施安全生产“事前预防”夯基工程，持续抓好人员密集场所、厂房仓储、“三合一”场所等重点部位风险隐患排查整治。严厉打击焊接作业等特殊领域违法违规行为，加强特种设备安全监管，严格开展日常监督检查，切实把风险化解在隐患形成之前，把隐患消除在萌芽状态，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

毫不松懈抓好风险防范。努力实现风险防控全覆盖，确保各领域各环节不留空白和死角。立足防大汛、抢大险、抗大灾，持续提升抵御自然灾害能力，守住不发生群死群伤的“金标准”。切实做好金融、政府债务等风险化解工作，持续开展非法集资处置，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。全面抓好问题楼盘处置，有序平稳推进“保交楼”项目建设。

毫不松懈抓好社会治理。持续开展“三无”创建，深入推进“双提双知”，推动矛盾多元化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断推进社会治理现代化。进一步加强和改进信访工作。严厉打击侵权假冒违法违规行为，维护市场经济秩序。落实食品安全“两个责任”，持续推进省级食品安全县（区）创建，加强食品药品监管，保障群众饮食用药安全。常态化开展扫黑除恶斗争，建设更高水平的“平安北关”，为全区经济社会发展营造良好稳定环境。

加强国防动员、人民防空和后备力量建设，强化退役军人服务保障，巩固发展军政军民团结。加强统计、审计工作。发挥工会、共青团、妇联、残联等人民团体桥梁纽带作用，推动民族宗教、外事侨务、慈善公益、老年体育等工作再展新风采。

三、全面加强政府自身建设

（一）强化政治引领。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保上级各项决策部署在北关条条落地、事事见效。

（二）坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，切实担当回应“民之盼者”使命，深入基层问政于民、深入一线问需于民、深入实际问效于民，做到民有所呼、我有所为，将心比心体察群众安危冷暖，设身处地为群众着想，脚踏实地为群众办事，推动改革发展成果更多更公平地惠及全区人民。

（三）厚植法治精神。加快转变政府职能，严格依法按程序作决策，强化行政执法监督，深化政务公开，让厉行法治成为每一名政府工作人员的行动自觉，切实维护好政府诚信、担当、有为的良好形象。坚决执行区委决定，自觉接受人大监督，主动接受政协监督，全面接受社会监督，让权力始终在阳光下运行。

（四）锤炼干事作风。以“人一之，我十之”的精神状态，紧在前头、快在前头、干在前头，让重实干、抓落实成为政府工作的主旋律。切实发扬斗争精神，主动求新求变，敢想敢干、敢

破敢立、敢打敢拼、敢闯敢试，以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为，拼出发展“加速度”、闯出发展“新天地”。

（五）坚守清廉底色。锲而不舍落实中央八项规定精神，以上率下持续纠治“四风”，靶向整治工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题。扛牢政府系统管党治党责任，严于律己、严负其责、严管所辖。坚持精打细算过紧日子，兜牢基层“三保”底线，把每一分钱都花在刀刃上。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，为加快建设新时代全省综合实力强区而不懈奋斗！

《政府工作报告》部分词语解释

“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“万人助万企”活动：2022年12月19日，省委经济工作会议强调，要把握好发展与服务的关系，深入实施“万人助万企”活动，开展政策落实攻坚、企业成长助力、数字赋能提升、项目投资突破、产业链供应链畅通、科技创新引领、四项对接深化、要素保障稳基等八项行动。

“三个一批”：河南省委省政府每季度组织召开、全省联动举行的重大项目签约一批、开工一批、投产一批“三个一批”活动。

“涇泉涌流”人才集聚计划：2020年3月，为吸引和留住人才，精准服务我市四大千亿级主导产业以及其他重点项目、重点企业发展，市委市政府提出“涇泉涌流”人才集聚计划。该政

策包括1个总政策和17个子政策，概括起来为：“一个体系”“三类人才”“七项优惠”。“一个体系”即：构建定位明确、层次清晰、衔接紧密、促进企业人才可持续发展的引进和培养政策体系；“三类人才”即：急需紧缺人才、青年储备人才、其他特殊人才等三个类别；“七项优惠”即：在落户政策、住房保障、生活补助、创新创业补贴、家属安置、子女入学、其他优惠等7个方面出台的一揽子优惠政策。2021年3月，我市制定出台了升级版政策，从“扩大优惠政策覆盖、强化人才服务保障、优化人才保障住房、调整财政分担比例、营造人才良好生态、完善督查问效机制”等6个方面精准发力，进一步明确了22项目标任务、34条具体举措。

“一岗一房”政策：到安阳就业、上岗的引进人才，名下无房者即可申请入住周转房。

“三化三制”：这是我省围绕开发区实行的人事和薪酬制度改革。“三化”即：建立“专业化、市场化、国际化”的管理团队；“三制”即：领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。

“放管服效”改革：简政放权、放管结合、优化服务、提高效能。

“三区三线”：农业空间、生态空间、城镇空间三种类型空间，以及分别对应划定的永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

“六乱”：乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建等行为。

“人人持证、技能河南”：这是推动人民群众更加充分、更

高质量就业增收的重要举措，通过大规模开展“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训和评价取证，让更多劳动者实现一技在身、一证在手、一条致富路在脚下铺就。2021年10月，省委省政府印发了《高质量推进“人人持证、技能河南”建设工作方案》，提出到2025年全省持证人员总量达3000万，基本建成全国技能人才高地，到2035年从业人员基本实现“人人持证”，实现“技能河南”目标。

“五育”并举：在现代化的教育中通过重视并实施德育、智育、体育、美育、劳动教育，促进人的全面发展。

“三无”：零上访、零事故、零案件。

“能力作风建设年”：2021年12月20日，全省召开开展“能力作风建设年”活动动员部署会议，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于能力作风建设的重要论述，落实省第十一次党代会部署，开展“能力作风建设年”活动，进一步把全省上下的思想统一起来、动力激发出来，锚定“两个确保”，营造躬身入局、担当作为，锐意进取、改革创新，结果导向、狠抓落实的浓厚氛围。

“十大战略”百条举措：“十大战略”是2021年9月河南省委工作会议提出现代化河南建设的战略方向、战略重点、战略路径，即：创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开

放战略，实施全面深化改革战略。“百条举措”是我市为推动省委工作会议精神在安阳条条落实、件件落地、事事见效，将每一项战略细化为 10 条具体措施进而形成的 100 条举措。

五区并进：全面推进全省纺织服装产业转型发展先行区、国家民用无人驾驶航空试验区、全省新型城镇化示范区、全市商业商务中心区和全市文化教育先进区建设。

“六比六拼”：2023 年 1 月 10 日，在全市重大项目观摩推进会议上，市委书记袁家健提出大力开展“六比六拼”活动，即：比竣工拼速度、比储备拼谋划、比质效拼招商、比作风拼环境、比结果拼担当、比安全拼持久。

“四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

“美豫名品”：为落实质量强国、知识产权强国建设战略部署，河南省将加快推进品牌建设工作，全面提升品牌发展总体水平，推动经济社会高质量发展。2023 年 2 月，河南省政府印发《关于实施品牌发展战略推进“美豫名品”公共品牌建设的实施意见》，提出 3 年内培育一批管理科学规范、竞争力不断提升的“美豫名品”，打造一批国内、国际知名的河南品牌。到 2035 年，河南品牌综合实力要进入全国前列。

“专精特新”：专业化、精细化、特色化、新颖化。河南省委省政府高度重视专精特新中小企业培育工作，明确提出“十四五”期间实施专精特新中小企业梯度培育“百千万”工程，每年培育

创新型中小企业 10000 家、认定省级专精特新中小企业 1000 家、新增国家级专精特新“小巨人”企业 100 家。

科技创新“金十条”：2021 年 11 月 24 日，我市出台《关于进一步支持科技创新的若干政策》，包括加大高新技术企业认定奖励力度、大力培育创新引领型企业、鼓励企业开展重大关键技术攻关、提高企业研发费用财政补助力度、大力发展新型研发机构、强化技术创新平台建设、加强创新创业平台建设、促进科技成果转移转化及产业化、加大科技进步奖配套奖励力度、引导中介机构开展科技服务工作等 10 个方面内容。

“揭榜挂帅”：“揭榜挂帅”也被称为“科技悬赏制”，指通过“企业出题、政府立题、全球发榜、签约合作”，解决企业发展过程中面临的技术难题，形成以企业为主体的产学研用金一体化科技研发体制。

“双千双进”工程：千名博士进千企、千家企业进高校。

“三大改造”：技术改造、智能化改造、绿色化改造。

“一区三基地三中心”：“一区”即：民用无人驾驶航空试验区；“三基地”即：无人机研发制造基地、5G 泛在低空测试基地和河南省无人驾驶航空中试基地；“三中心”即：无人机飞行测试中心、5G 无人机控制指挥中心、河南省无人机质量检验检测中心。

“四好农村路”：习近平总书记在 2014 年 3 月 4 日就农村公路建设作出重要批示的有关内容，即：“要进一步把农村公路建好、

管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障”。

“土特产”：在 2022 年中央农村工作会议上，习近平总书记明确提出做好“土特产”文章，“土”指基于一方水土，开发乡土资源；“特”指突出地域特点，体现当地风情，因地制宜打造特色村镇；“产”指建成产业，形成集群。

“10+N”公共就业服务活动：这是国家人社部为促进人力资源供需对接打造的公共就业服务品牌。“10项就业服务系列活动”指就业援助月活动、春风行动、大中城市联合招聘高校毕业生专场活动、民营企业招聘月活动、残疾人就业帮扶活动、百日千万网络招聘专项活动、全国高校毕业生就业服务行动、就业帮扶行动周活动、金秋招聘月活动、人力资源市场高校毕业生就业服务周活动；“N”指不同时间、面向不同就业群体，举办针对性的公共就业服务活动。

安全生产“十五条”硬措施：2022年3月31日，全国安全生产电视电话会议提出严格落实地方党委安全生产责任、落实各级政府安全生产责任、落实部门安全生产责任等“十五条”硬措施。

“三合一”场所：住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。

“双提双知”：这是市委针对平安创建工作提出的工作要求，即：“提人知情、提情知人”。“提人知情”指全市各级各部门各单位主要负责同志、分管负责同志及相关责任人对本辖区本部

门本单位本行业领域存在重大风险隐患问题的重点人员，必须知道当事人基本情况、涉及问题类型、主要诉求、现实稳定情况和潜在风险隐患以及需要采取的应对处置措施；“提情知人”指全市各级各部门各单位主要负责同志、分管负责同志及相关责任人，必须全面准确掌握本辖区本部门本单位本行业领域存在的重大风险隐患问题所涉及的重点人员、主要诉求及需要解决的问题。

新时代“枫桥经验”：20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，之后得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

食品安全“两个责任”：食品安全属地管理责任和企业食品安全主体责任。