

中国·柏庄

北关区柏庄镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

[草案公示]





前山

北关区柏庄镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大会议精神和习近平总书记视察安阳重要讲话，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，落实京津冀周边协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展两大国家战略，贯彻河南省第十一次党代会的总体部署和安阳市第十二次党代会的总体要求，以助力安阳市建设区域中心强市为统领，以一体化发展为目标，立足柏庄镇国土资源禀赋、现实基础及主体功能，统筹谋划国土空间开发、利用、保护和修复，提高国土利用效率与效能，推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略、引领乡村建设行动，坚持以人民为中心，推动高质量发展，打造高品质生活，实现高效能治理，构建柏庄镇新时代富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间新格局。

目 录

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 格局优化
- 04 城乡融合
- 05 中心镇区
- 06 支撑体系
- 07 实施保障





01

规划总则

规划原则

规划范围

规划期限

强化底线约束

统筹发展和安全，严守粮食、生态、水资源等安全底线。落实安阳市国土空间总体规划划定的永久基本农田、城镇开发边界等控制线。坚持人与自然和谐共生，协调人口资源环境关系，优化国土空间开发保护格局，强化集约节约利用，促进形成绿色低碳发展方式。

坚持全域统筹

统筹全域全要素管控，合理布局生态、生产和生活空间。解决国土空间的突出矛盾，优化国土空间结构和功能布局，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间格局，提升国土空间开发保护的质量和成效。坚持城乡统筹，推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素合理流动。

坚持以人为本

坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为规划的出发点和落脚点，提高公共服务的均衡性和可达性，打造高品质生活空间，建设便利共享、活力多元、美丽宜居的幸福美好家园，促进实现共同富裕。

坚持突出特色

留住乡愁，因地制宜，深入挖掘乡镇自然禀赋和人文资源，充分尊重本地历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特色，严格保护历史文化遗产，传承历史文脉，营造良好乡村文化氛围，建设富有活力的特色城镇和美丽乡村。

注重规划实施

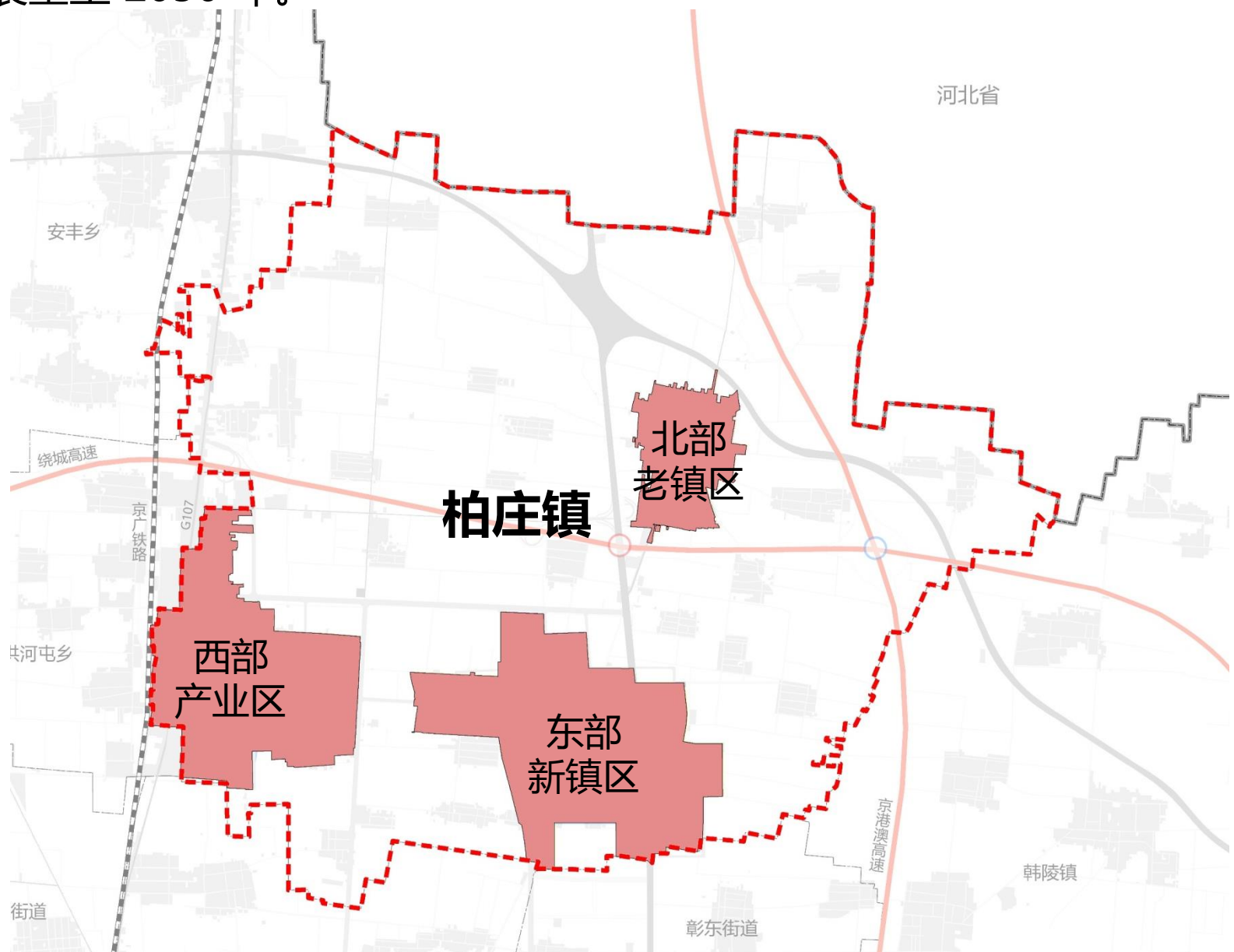
坚持“多规合一”，形成一本规划、一张蓝图，强化规划传导与约束，统一国土空间用途管制，明确各类管控措施，推进国土空间治理数字化转型，建立部门协同实施机制，加强规划全周期实施监管体系。

» 规划范围和期限

□规划范围（镇域范围）：柏庄镇行政辖区范围，总面积41.39平方公里。包含长青屯、张小庄、东辛庄、西辛庄、前万金、后万金、陶家营、东方红、柏庄、韩庄、青春、二十里铺、高冢、郝小庄、齐庄、路庄村、沙高村、前林都、后林都、范庄、靳小庄、大花村、花村店村、西苏度、东苏度、南王庄、辛店南街、辛店北街、辛店西街、辛店东街、灵芝村（包含东灵芝村、西灵芝村、前灵芝村）、大瓦窑、北花村、招贤、北三十里铺、东马庄村共36个行政村。

□镇区范围：为城镇开发边界内用地，总面积7.98平方公里，分为东部新镇区、西部产业区、北部老镇区三个组团。

□规划期限：本次规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，远景展望至2050年。





02

目标定位

总体定位
规划目标
规模预测

» 总体定位

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，落实安阳市国土空间总体规划要求：完善柏庄镇产业服务设施、公共服务设施的配套，构建产城融合型特色小镇。

立足于产城融合型重点镇，强化柏庄镇在安阳市辖区乡镇中的核心地位与特色价值，促进国土空间发展更加绿色安全、健康宜居、协调发展、民生幸福、富有特色，根据柏庄镇纺织服装业的突出优势，将柏庄镇建设为中国童装名镇。

童装双创高地

强化创业创新驱动力，以创新驱动为支撑，以创业带动为重点，强化内生动力，拓展创业空间，充分激发小微企业、返乡人员、大学生、农民等群体创业热情，把柏庄镇打造成全民创业、万众创新的热点地区。

产城融合示范

推动纺织服装产业从传统优势行业向高设计含量、高附加值的产业转型发展，完善镇区生产性和生活性服务设施，强化产业与城镇的功能融合和空间整合，实现产城融合发展。

魅力宜居家园

提升城镇综合吸引力，统筹三生空间，完善公共基础设施建设，改善人居环境、塑造城镇特色、提升居民幸福感，并依托田园与城市融合发展新思路提升城镇魅力，打造安阳独具魅力的特色小镇。

规模目标

规划至2025年，巩固小康社会建设成果，初步建成产业特色型小镇。永久基本农田、城镇开发边界两条空间管制控制线全面落地。环境治理体系基本建立，城乡人居环境品质和基础设施保障水平稳步提升。

规划至2035年，基本实现社会主义现代化，基本建成产业特色型小镇。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清地洁，安全和谐、开放高效、美丽品质的国土空间格局。

到本世纪中叶，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，全面建成生态优化高质量高品质的社会主义现代化乡镇，全镇各项经济社会发展指标达到市内领先水平，治理体系和治理能力实现现代化，成为新时代高质量发展样板乡镇。

规模预测

人口规模

以承载力为前提，科学预测人口规模，规划至2025年，镇域常住人口4.18万人，城镇化率为68%，城镇人口2.87万人。规划至2035年末，镇域常住人口6.06万人，城镇化率为73%，城镇人口4.43万人。

用地规模

规划至2025年，城镇建设用地规模达到464.32公顷。

规划至2035年，城镇建设用地规模达到797.43公顷。





03

格局优化

构建国土空间总体格局
统筹落实“三条控制线”

构建国土空间总体格局

构建“**一心两节点，两廊两片区**”国土空间总体格局。

一心

即镇域核心。承担全镇公共服务功能。

两节点

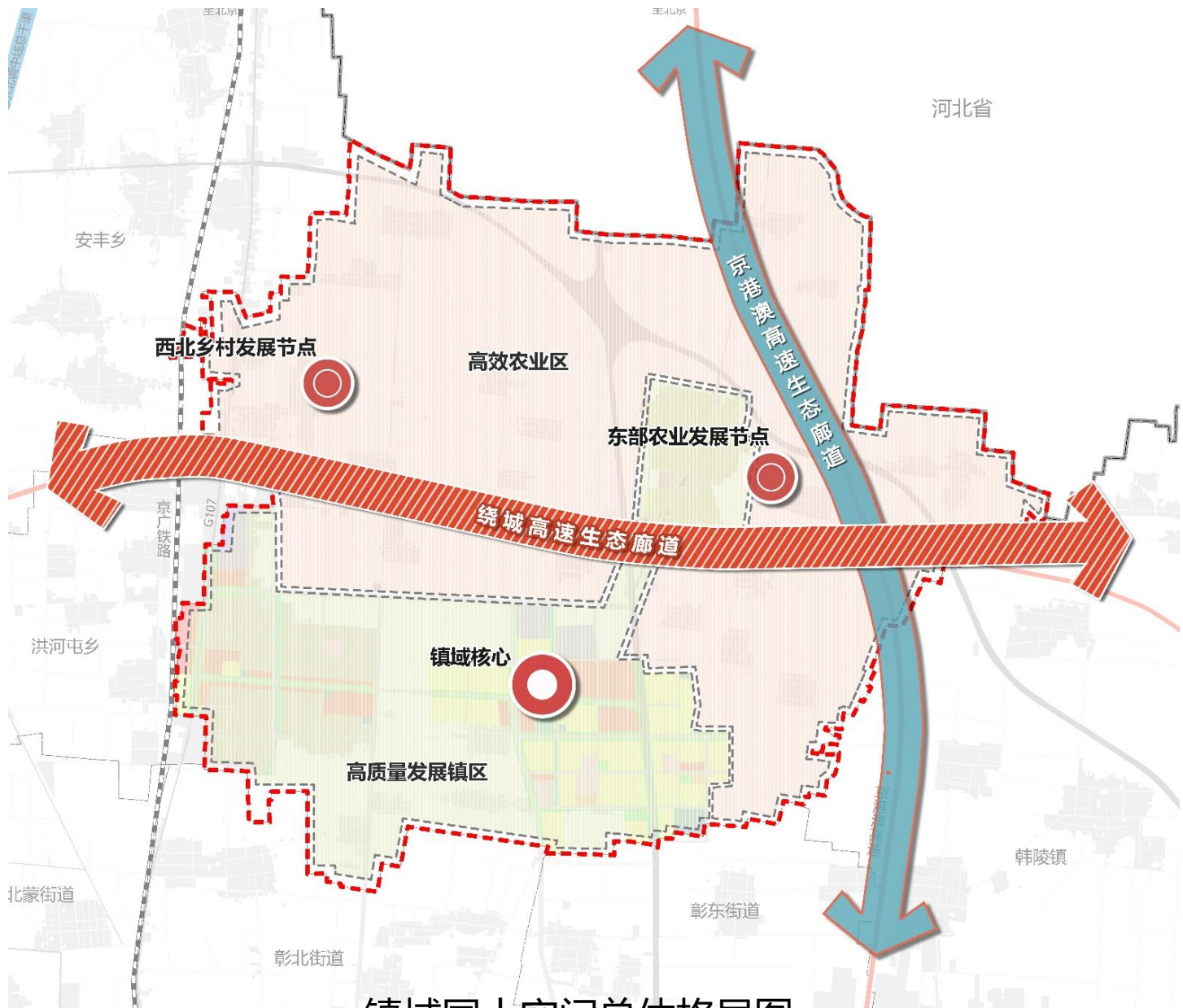
即由两个中心村构成镇域两个服务与城镇发展支撑节点。

两廊

即构建两条贯穿镇域的生态绿廊。依托绕城高速、京港澳高速两侧绿化带，保证造林绿化空间，形成生态廊道。

两片区

即高质量发展镇区和高效农业区。严格保护耕地与基本农田，兼顾农业特色发展，形成北部高效农业区。依托新镇区聚集效应，与中心城区联动带动周围村庄城乡融合发展，形成南部城乡统筹区。



镇域国土空间总体格局图

》 统筹落实两线划定

□ 坚持底线思维，把农业、生态、城镇空间和永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格落实永久基本农田保护任务

严格落实安阳市下达永久基本农田保护任务，在现状永久基本农田基础上，结合主体功能定位，优先将高标准农田划为永久基本农田，统筹永久基本农田布局，规划至2035年，全镇共划定永久基本农田面积1941.34公顷。



科学划定城镇开发边界引导城镇空间紧凑集约

与永久基本农田保护红线划定相协调，落实上位规划要求，划定城镇开发边界，防止城镇无序建设与蔓延发展，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。全镇划定城镇开发边界798公顷。





04

城乡融合

完善镇村体系结构
分类引导村庄发展

完善镇村体系结构

构筑“**中心镇区—中心村—一般村**”的三级镇村体系。

中心镇区

是全镇的政治、经济、文化、产业中心。包括青春村、柏庄村、韩庄村、东方红村、陶家营村、北二十里铺、后万金村、前万金村、东辛庄村、张小庄村、长青屯村、辛店北街村、辛店西街村、辛店南街村、辛店东街村、南王庄村。重点强化中心功能集聚，提升城镇发展能级、公共服务水平和城镇空间品质。

中心村

规划镇域东部和西部乡村的两个中心服务点。包括以大花村、北三十里铺村、花树店村形成的西北中心村和以马庄村形成的东部中心村。重点强化基本生活服务设施配套，提升周边村庄生活服务品质。

一般村

是行政村生活聚集和生活服务中心。包括大瓦窑村、北花村、后林都村、范庄村、前都林村、靳小庄村、郝小庄村、西苏度村、招贤村、灵芝村、东苏度村、沙高村、齐庄村、路庄村、西辛庄村、高冢村。一般村完善基本生活配套。

乡村振兴产业带动



提升乡村基础设施



推动农村环境整治



塑造乡村特色风貌



分类引导村庄发展

城郊融合类17个

利用区位优势，发展农产品供给、休闲旅游等服务产业，构建“城市带动村庄、村庄服务城市”的城郊融合发展新模式。

集聚提升类12个

在原有规模基础上有序推进改造提升，就地吸纳农业人口，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。加强农田水利基础设施建设，提高农业生产效率和效益，加大人居环境综合整治。

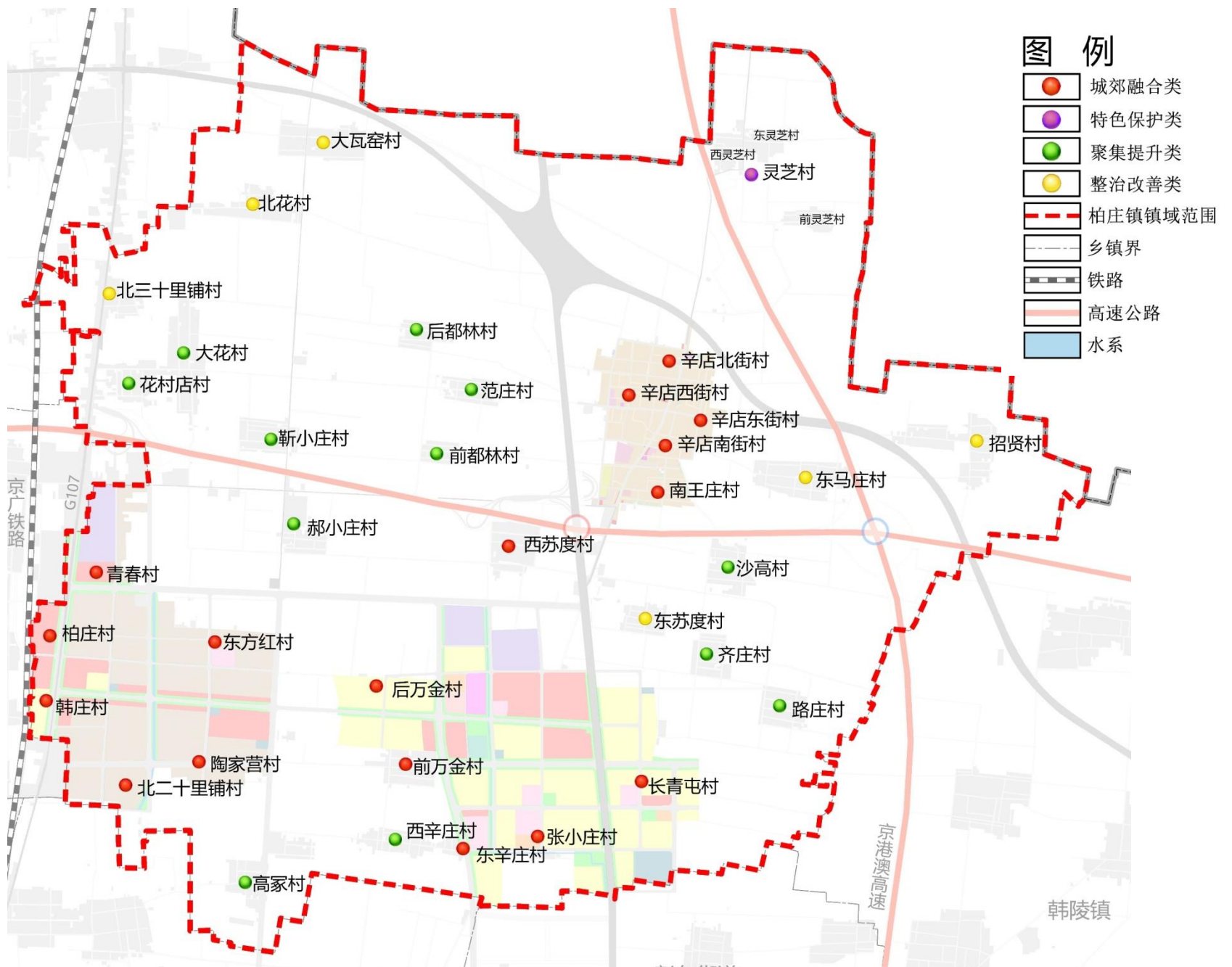
36个行政村

保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

重点要推进农村污水垃圾整治、厕所革命和村容村貌提升，补齐公共设施短板，确保与其他居民享受同等的城乡基本公共服务。

特色保护类1个

城郊融合类17个





05

中心镇区

镇区功能结构
镇区用地布局

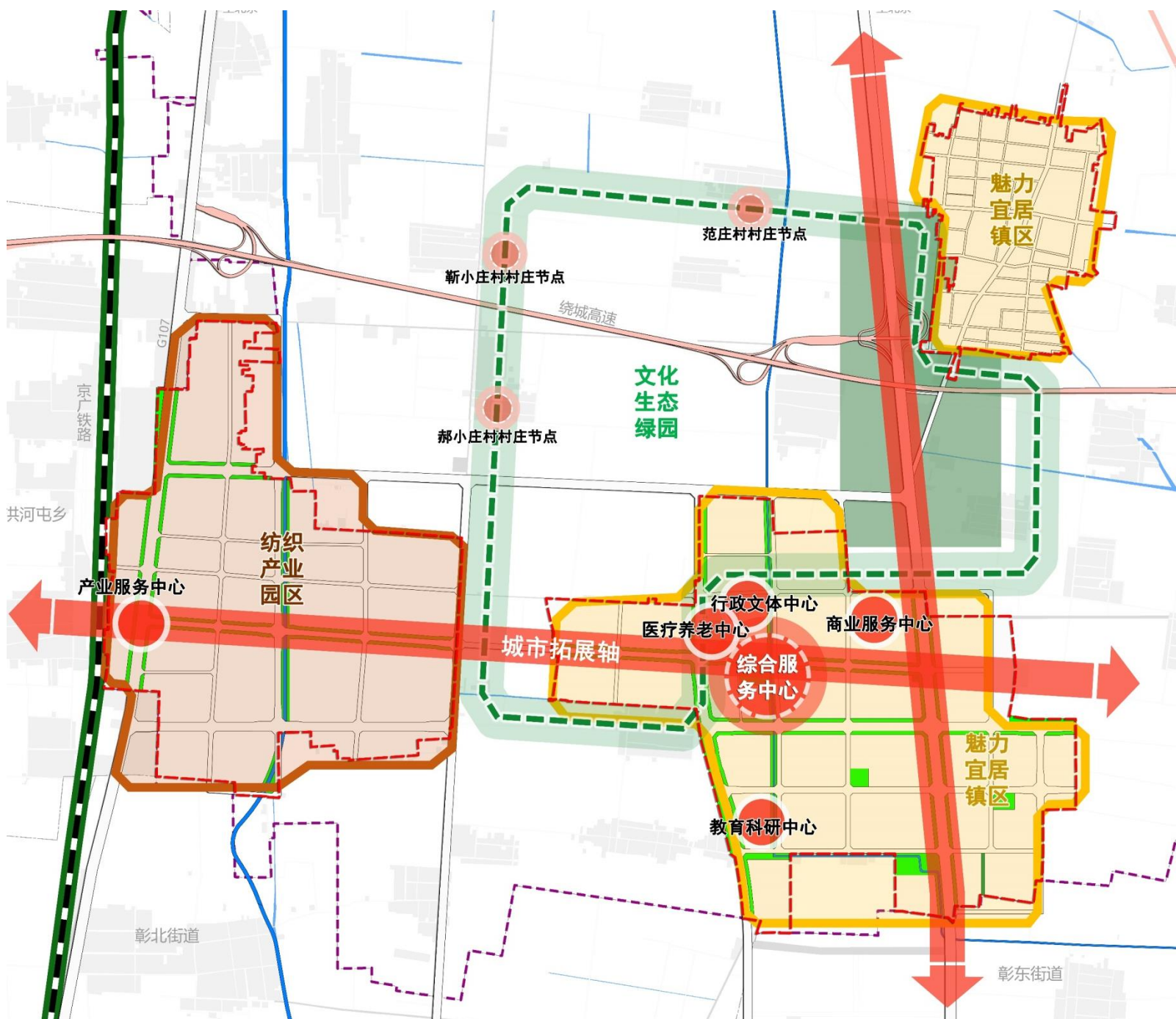
镇区功能结构 “东城-西产-中园，一心双轴三点”

“东城”即魅力宜居镇区，南侧组团重点建设柏庄镇综合服务中心，着重发展行政办公、教育医疗、宜居社区、职教培训等功能，全面改善居住环境与景观品质；北侧组团着力老镇区品质提升。

“西产”即纺织产业园区，重点推动纺织工业聚集区转型提升，结合柏庄镇纺织产业优势，打造集服装设计、成衣加工、展销服务、电商物流于一体的纺织产业集群。

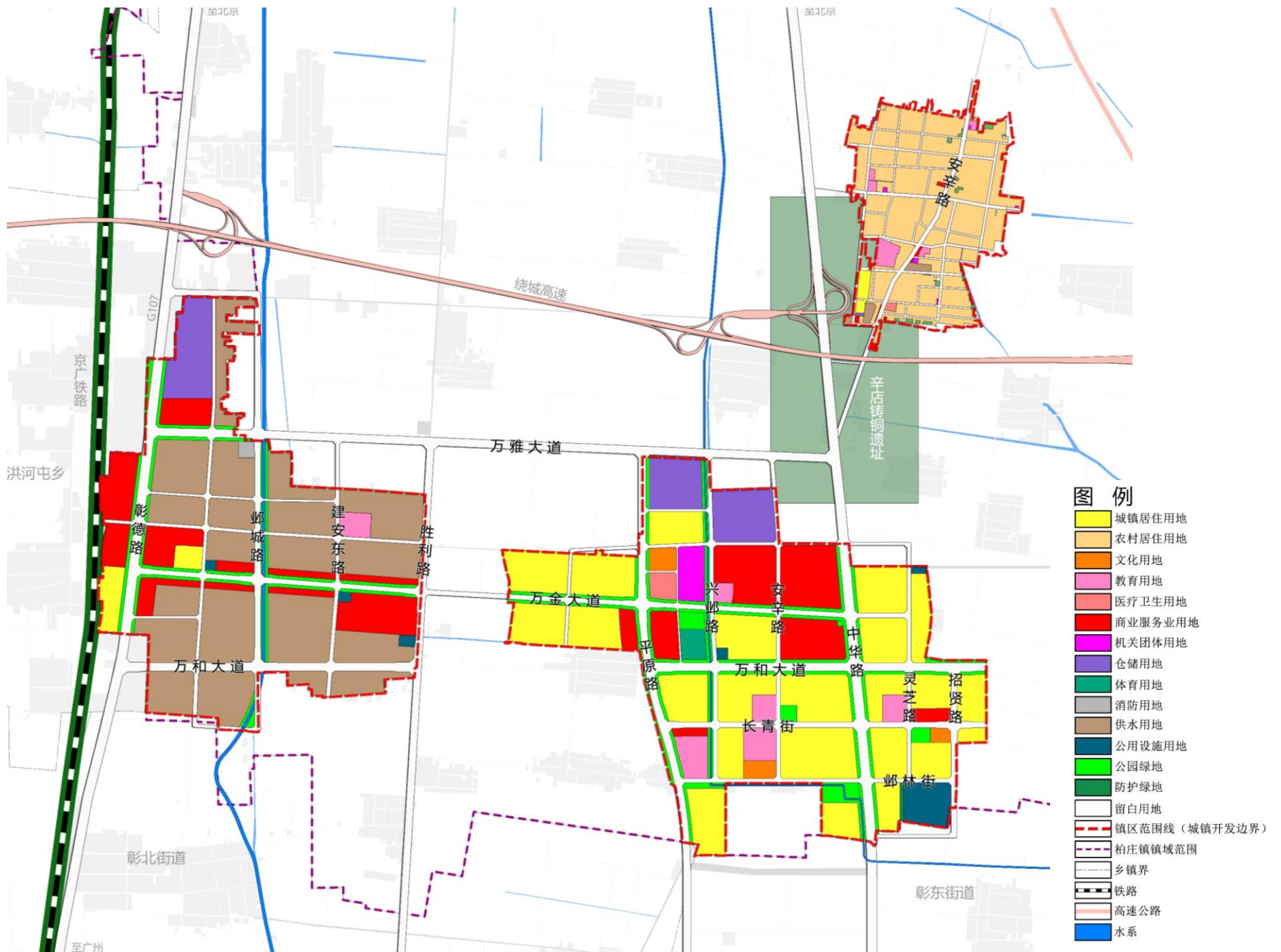
“中园”即文化生态绿园，依托柏庄镇自然生态本底，以现状村落、农田、沟渠和铸铜遗址为基础，打造以农业休闲、观光娱乐、文化展示为核心的桑田生态园。

“一心”即综合服务中心。**“双轴”即万金大道公共服务轴和中华路城市拓展轴**。**“三点”即教育科研中心、商业服务中心、产业服务中心**。



镇区功能结构分区图

镇区用地布局



镇区用地布局规划图

居住用地：加强保障性住房用地供给，新增住房重点向魅力宜居镇区倾斜，吸引镇域人口向镇区集聚。

公共服务设施、商业服务设施用地：存量与增量供给相结合，加大公共服务设施向综合服务中心、产业服务中心等地区倾斜。

工矿用地、仓储用地：引导新增工业用地向西部纺织产业园区集聚。

绿地与开敞空间用地：修复并联通两大干渠生态水系，变排污渠为活力蓝脉，高标准建设镇区绿地和公园体系。



06

支撑体系

优化综合交通网络
完善市政基础设施
提高城乡安全韧性

优化综合交通网络

铁路

京广铁路自该区西侧边缘通过，规划保留该南北向对外交通主要通道。

公路

高速公路系统由既有的京港澳高速公路和绕城高速构成“十字”交叉的对外交通框架。

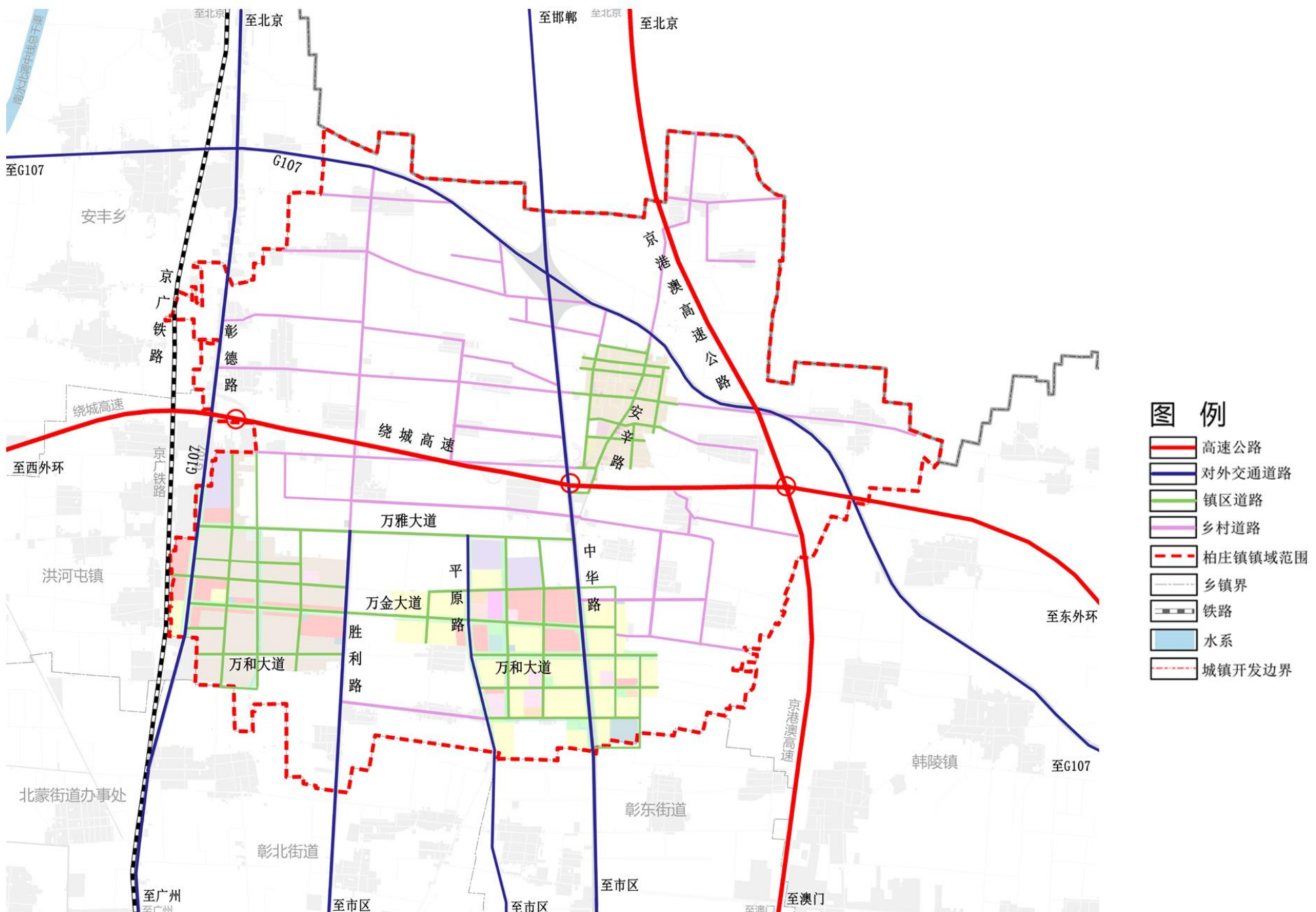
强化镇区对外交通联系，形成畅通、高效的现代运输体系。并强化镇区与安阳市中心城区的联系。

加大乡村公路建设的力度，规划中心村、基层村要通三、四级公路。

城镇道路

规划期内逐步完善道路系统，形成由主干路、次干路、支路构成的功能级配合合理的城镇道路系统。

主干路形成“四纵两横”主干路网，利用彰德路（国道107）、胜利路、平原路、中华路等区域性道路，加强与中心城区的道路网联系，利用万金大道、万雅大道联系东西两个片区单元。优化提升镇区内部道路，划分道路等级，确定主次干路红线宽度。



镇域综合交通体系规划图

智慧低碳的市政设施体系

给水



镇区采用集中供水，水源引自中心城区第五水厂，规划输水管道沿G107敷设至镇区。

镇域排水体制采用雨、污分流制。规划城镇雨水管渠设计重现期不应低于2年；乡村雨水管渠设计重现期不低于1年。保留现状柏庄污水处理厂。

排水



电力



按照电网建设适度超前原则，满足社会经济发展和居民生活的用电需求。规划新建220kV安北变电站和110kV柏庄东变电站。

规划利用“西气东输”榆济线安阳分输站作为主气源，保留天然气设施三座，分别为榆济管道分公司安阳输气站、加气母站，柏庄门站和辛店门站。

燃气



供热



倡导集中供热，充分发挥高效、低污染的优势，提高经济效益和环境效益。规划引用北关区产业集聚区热源厂热源。

安全韧性的综合防灾体系

城市综合防灾体系

抗御洪涝、地震、火灾和疫情等其他各类灾害事故的能力增强，形成以社区生活圈为基础的健康安全单元，建立以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的应急空间网络，构筑现代化的安全保障体系。

防洪排涝体系

参照《防洪标准》（GB50201-2014），结合实际情况和未来发展，到2035年柏庄镇的防洪标准为20年一遇。

抗震防灾体系

柏庄镇区域震动峰值加速度为0.20g，相当于地震基本烈度Ⅷ度。

固定疏散场地主要包括公园、广场、大中型操场、大中型体育场、居住区公园等，人均有效避难面积不小于2平方米，每处用地不小于1公顷，服务半径2—3公里。

消防、人防设施体系

柏庄镇镇域共规划消防站2处，利用现状消防站规划建设柏庄镇消防指挥中心。

确立各类防护设施等级，对城市主要目标和生命线工程进行重点保护。人防指挥中心和医院、电信、人防疏散干道等设施要满足人防要求。

地质灾害防治体系

规划限制地下水开采，合理控制地下水位，对于地下水位下降严重的区域采用回灌等生态修复技术。进一步推动柏庄镇新镇区建设区域的地质环境勘查评价，排查地下漏斗，限制城市建设负荷，加强沉降监测。加强防洪排涝治理，防止洪涝水对地基的侵蚀，特别是地下水位下降严重区域。

应急避难体系

依托柏庄镇行政中心建立应急指挥中心。应急指挥中心具有保障公共安全和处置突发公共事件的能力。

依托中华路、彰德路形成镇域主要疏散干道，确保控制有效宽度和净空限高，灾害来临时居民能够快速疏散至避灾场所。



07

实施保障

完善规划体系

制定近期计划

健全国土资源开发保护政策

探索管理机制创新

建设国土空间基础信息平台

完善信息管理系统

建立常态化检测预警长效机制

完善规划体系

□ 建立编制审批体系

强化规划权威性，村庄建设规划、控制性详细规划等要服从乡镇级国土空间规划，有关技术标准应与乡镇级国土空间规划衔接。

□ 建立规划监督与评估调整机制

加强对规划实施的动态监测、定期评估与动态维护。建立一年一体检、五年一评估考核制度，规划核心指标应纳入考核评价体系。根据评估结果及时调整相关实施策略，并指导近期建设规划、年度实施计划的编制和项目审批，实现规划动态维护。加强公众和社会监督，建立多渠道社会参与机制。

健全国土资源开发保护政策

□ 健全用途管制政策

结合国土资源开发保护中的事权划分，健全国土空间用途管制、自然资源有偿使用、生态补偿、空间管控传导、区域协调联动等制度，按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，完善土地资源配置政策。

制定近期目标计划

□ 建立重点项目建设清单

衔接市规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程和项目，制定近期重点项目库。

探索管理机制创新

□ 搭建规划管理平台

优化区域协作，搭建统一的规划管理平台，建立省界地区设施共建、资源共享、产业园区协同机制。

实施保障



童装之乡，

蝶变之梦



诚挚邀请社会各界朋友建言献策

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准，部分图片来自网络，如涉及版权问题请联系柏庄镇人民政府

