

# 北关区彰东街道、彰北街道、民航路街道等片区 国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示稿)



注：本次成果为征求公众意见公示稿，最终以审批文件为准



# 前言

---

近年来，北关区经济社会保持持续发展，产业转型升级不断加快，人民生活水平不断提高，但也面临着国土空间保护与开发矛盾突出、国土空间结构亟待调整、城郊发展协调性不足、中心城区辐射带动能力不强等一系列问题，迫切需要科学勾画国土空间开发保护蓝图，进行国土空间总体规划，以引领经济社会发展、国土空间保护利用，不断增强可持续发展竞争力等发展目标。

国土空间规划是首部“多规合一”的规划，乡镇级国土空间规划作为国土空间规划五级体系的最底层级规划，是传导落实国家、省、市、县四级国土空间规划目标指标的基本单元，发挥着支撑各级国土空间规划的底板作用，做好乡镇（街道）国土空间总体规划意义重大。

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，建立“多规合一”的国土空间规划体系，加快推进乡镇（街道）国土空间总体规划编制，更好地服务乡村振兴战略，特组织编制《北关区彰东街道、彰北街道、民航路街道等片区国土空间总体规划（2021-2035年）》。



# 目 录

- 一、规划总则
- 二、目标定位
- 三、国土空间开发与保护
- 四、城郊建设
- 五、规划传导与实施保障

# 1 规划总则

## ■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大、二十届二中全会以及三中全会精神，落实习近平总书记视察河南和安阳时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以改革开放创新为根本动力，全面贯彻新发展理念，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进民生改善，着力推进环境营造。统筹谋划国土空间开发、利用、保护和修复，提高国土利用效率与效能，推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略、引领乡村建设行动。

## ■ 规划原则

**坚持底线思维，生态优先。**

**坚持以人为本，品质提升。**

**坚持上下结合，强化实施。**

**坚持全域管控，适度集约。**

**坚持因地制宜，突出特色。**

# 1 规划总则

## 规划期限

**2021-2035年**，与安阳市国土空间总体规划保持一致。近期至2025年，远期至2035年。

## 规划范围

规划范围涵盖了北关区所有涉及城镇开发边界之外的街道。分别为彰东街道、彰北街道、民航路街道、解放路街道、红旗路街道、豆腐营街道，六个街道总面积为**50.50平方公里**。城镇开发边界内落实《安阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》，**本次重点规划城镇开发边界之外的国土21.70平方公里**。

### 规划涵盖的街道办事处

红旗路街道

解放路街道

豆腐营街道

彰东街道

彰北街道

民航路街道

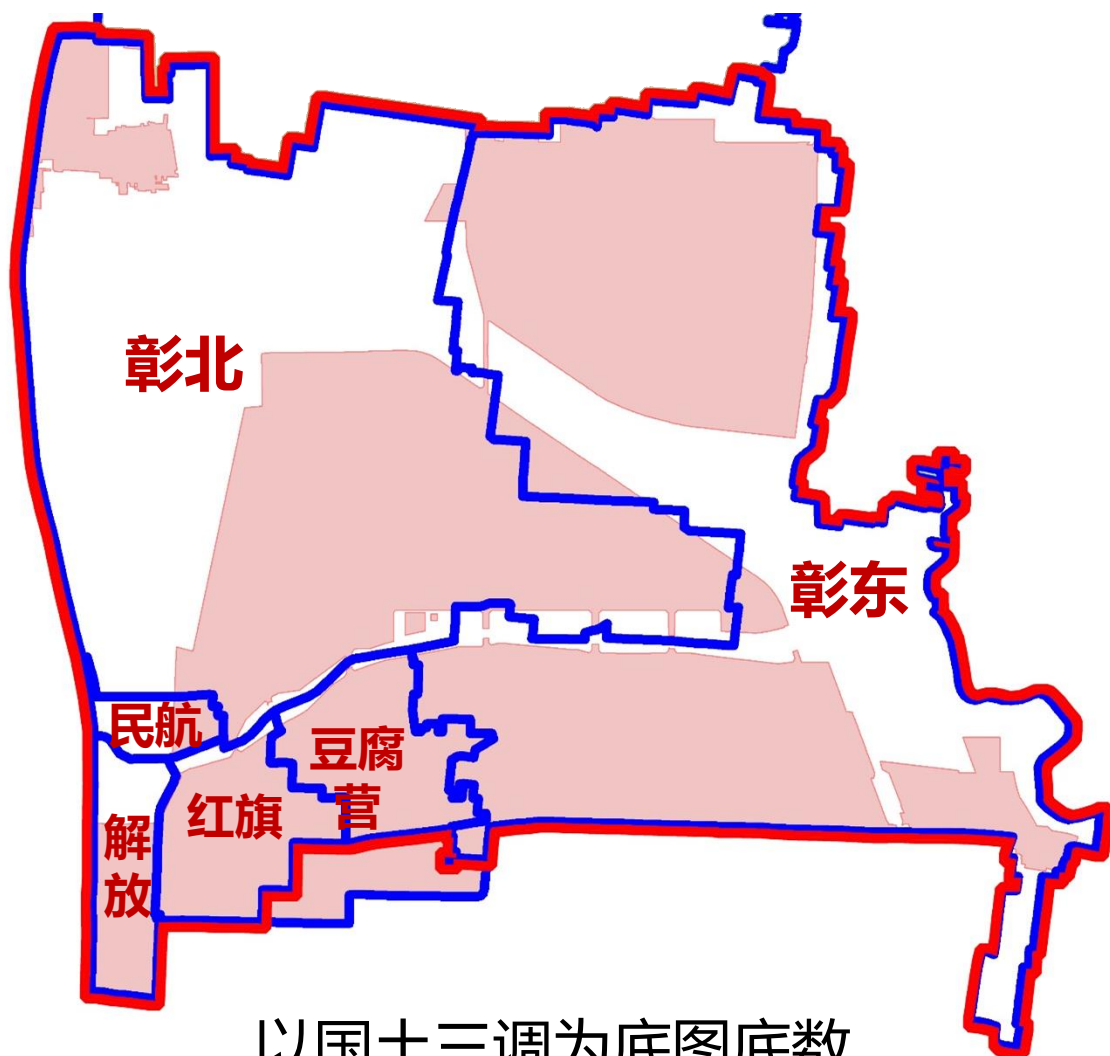
### 图例

— 规划范围

— 街道边界

■ 城镇开发边界

□ 城镇开发边界之外



以国土三调为底图底数

# 2目标定位

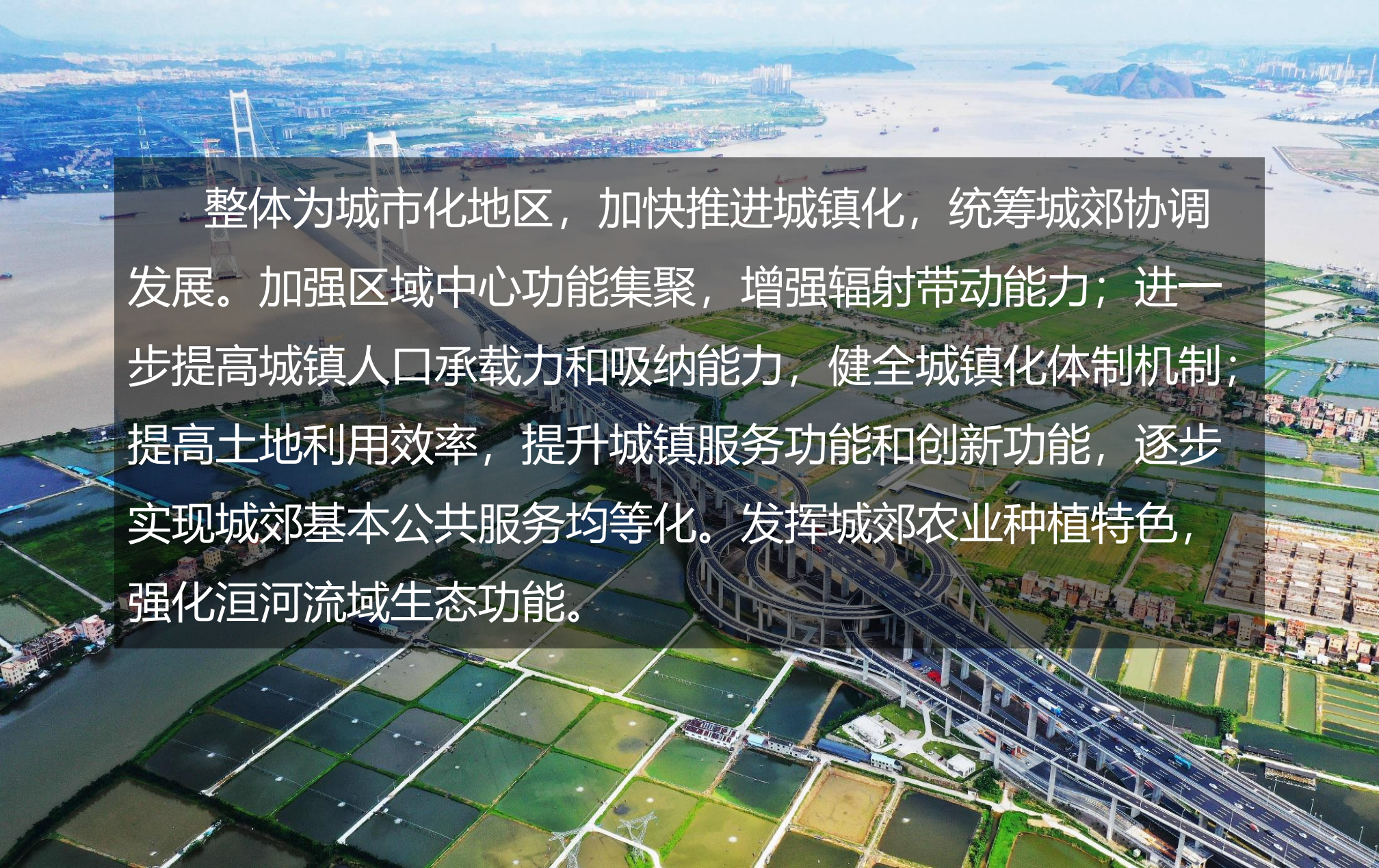
## 规划定位

河南省城郊融合及产城融合发展示范区

安阳市国家级文化传承与创新平台

安阳市都市农业及农业观光示范基地

殷墟遗址协同保护区



整体为城市化地区，加快推进城镇化，统筹城郊协调发展。加强区域中心功能集聚，增强辐射带动能力；进一步提高城镇人口承载力和吸纳能力，健全城镇化体制机制；提高土地利用效率，提升城镇服务功能和创新功能，逐步实现城郊基本公共服务均等化。发挥城郊农业种植特色，强化洹河流域生态功能。

# 2 目标定位

## 规划目标

### ◆ 近期发展目标

规划至2025年，更具区域协同性的**国土空间保护格局**基本奠定，可持续性的耕地布局基本形成，城区集聚效应明显，**乡村振兴取得重要进展**。城郊融合实现更大进展，生活和生产互为支撑、居民收入持续稳步提高，乡村活力进一步提升。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。全面建成新时代全省综合实力强区，基本实现社会主义现代化。

### ◆ 发展目标

规划至2035年，生态系统稳定性持续增强，生态文明建设取得决定性成效。经济发展重要领域改革取得重大进展，创新主体和人才活力持续激发，创新驱动发展能力显著增强。实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济保持同步增长，**高质量发展的局面基本形成，优势产业持续发展壮大，资源要素配置更加合理，城郊功能更加完善**，综合服务能力和发展带动能力显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

## 2目标定位

### 发展策略： ——保护优先

**坚守国土空间安全底线。**严格耕地和永久基本农田保护，精准落实永久基本农田和耕地保护目标，优化农业空间格局，实施国土综合整治，提升耕地质量和农业生产效率，协同耕地保护与城市发展，推进乡村振兴。遵循“保护生态本底、优化生态格局、强化生态修复”的基本原则，优化生态网络格局，推进洹河系统修复治理，提升生态效益，筑牢生态安全底线。

# 2目标定位

## 发展策略： ——品质提升

- 1. 提升人居环境宜居品质。** 完善城镇开发边界外围区域公共服务设施功能，构建城郊高质量生活圈，完善文化、教育、医疗、体育、养老等公共服务设施；构建全龄友好、优质便捷的公共服务和安全健康、优美宜人的环境品质。
- 2. 城郊功能衔接，提高城市韧性。** 疏通主干路网，与乡村地区的支路、村路有机衔接。分洪道北部形成优质田地果园区，中部为洹河分洪道生态通道，西南为殷墟国家考古遗址公园，南部和东南为洹河生态景观廊道。统筹落实上级国土空间总体规划确定的重大基础设施。优化重大防灾、减灾、救灾、避灾等应急服务设施布局，提高区域安全保障水平和韧性应急能力。

## 2目标定位

### 发展策略： ——开放创新

**文化传承与创新，健全公共文化服务体系和文化产业体系。**

习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。大力发展更为优质均衡的基础教育，全市文化教育先进区的地位更加彰显。

名称：**卜甲**  
Plastron

时代：**商代晚期**  
c.1200 BC - 1000 BC

出土地：**河南安阳殷墟遗址**

来源：**中国社会科学院考古研究所藏**



## 2目标定位

### 发展策略： ——城郊融合

充分展现洹河生态景观，大力发展农业观光和农产品加工产业。

一是通过利用乡村地区自然环境丰富的植被覆盖和自然水系，成为城市的近郊田园氧吧。

二是利用城市道路延伸效果，与城市中心腹地形成30分钟郊野田园生活圈，打造钓鱼、采摘、农庄、露营等郊野项目，缓解现代人生活焦虑压力。

三是利用科学种养技能和距离优势，提供新鲜、价格合理的本地菜品果品肉品，丰富城市菜篮子、果篮子。

四是打造城郊宜居生活区，使城市快节奏工作和乡村慢节奏生活有机融合，演绎城郊变奏曲。

# 3 国土空间开发与保护

## 国土空间总体格局

## “一心、一轴、两带、四区”

### ■ 一心，城市中轴与洹水相交处的“洹河文化中心”

- ✓ 重点联动中国文字博物馆，依托洹河两岸城市更新，强化文化创意、艺术传媒、文化交往、博览论坛等功能。加强生态修复，提升文化景观，落实安阳“育山体、联水系、融田园、显人文”总体策略。

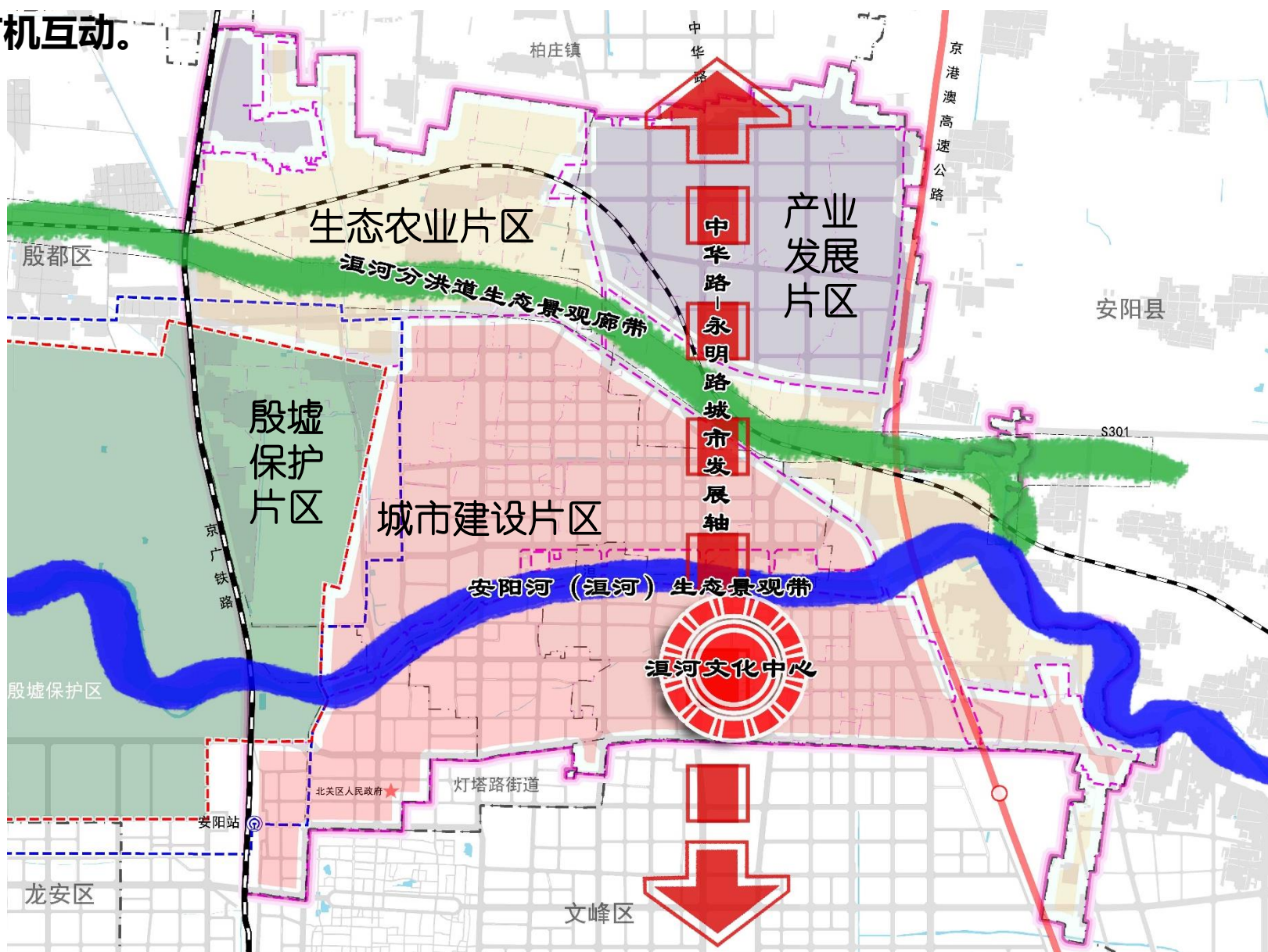
### ■ 一轴，中华路—永明路城市发展轴

- ✓ 串联洹河文化中心、中原高新开发区综合创新中心，衔接城市中心功能拓展轴。

### ■ 两带，“洹河水域蓝带”、“生态景观绿带”

- ✓ “洹河水域蓝带”，强化洹河流域生态功能，联通生态功能区与生态核心，促进生态要素流通，形成覆盖全域的生态纽带。
- ✓ “生态景观绿带”，形成以生态景观和防洪工程措施兼具的生态绿带，同时在城市建设区和产业发展区之间形成天然阻隔。

### ■ “殷墟保护片区、城市建设片区、产业发展片区、生态农业片区”四个片区分职协作，有机互动。

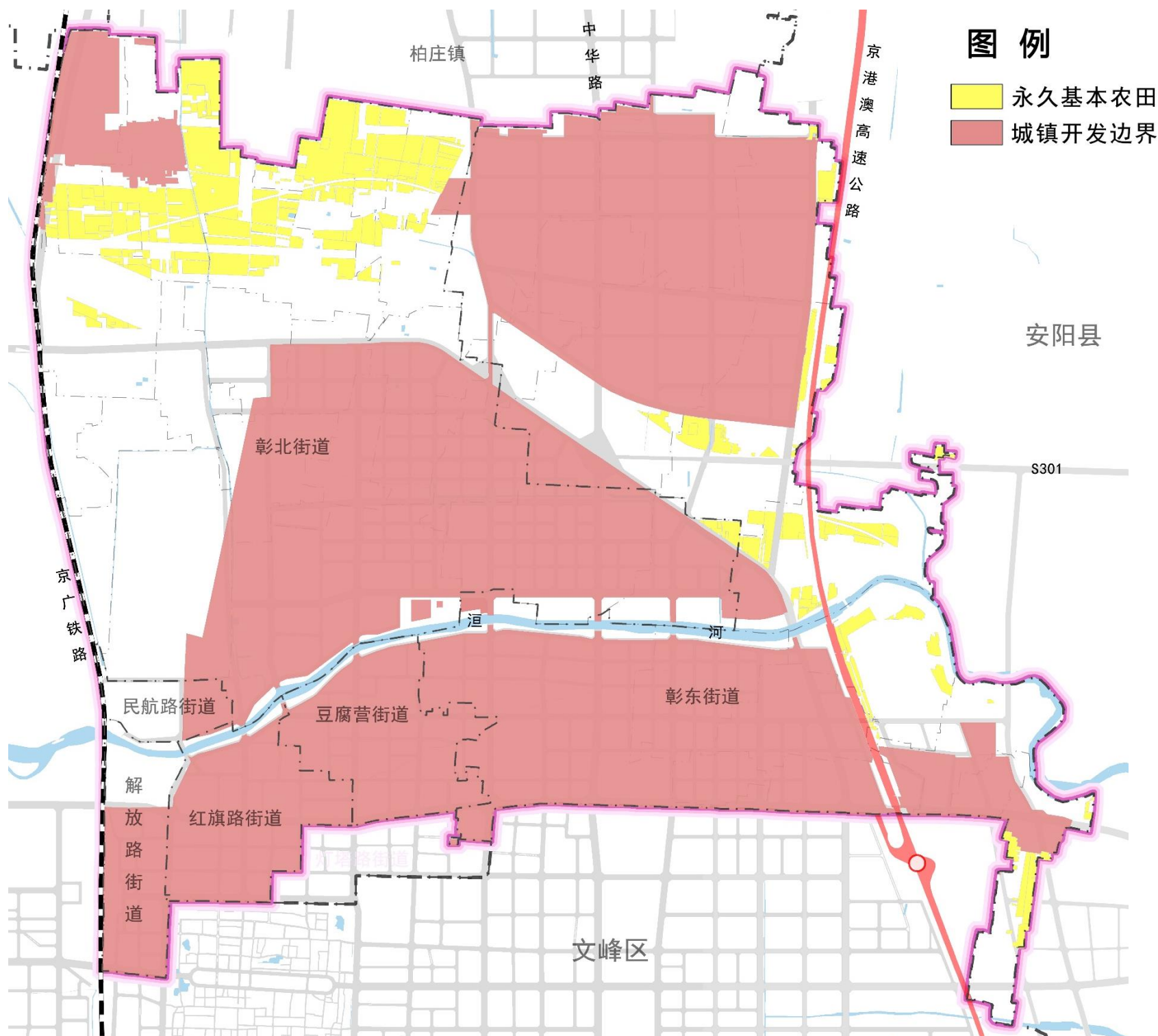


# 3 国土空间开发与保护

## 底线约束

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田、城镇开发边界控制线。


- ✓ **耕地和永久基本农田**：落实耕地保有量1206.09公顷（1.81万亩），永久基本农田保护目标327.74公顷（0.49万亩），实际落实357.38公顷（0.54万亩）。
- ✓ **城镇开发边界**：落实2879.72公顷。调整后增加3.04公顷。



# 3 国土空间开发与保护


## 规划分区

### 生态控制区




指生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，占规划区域面积的1.60%，主要分布于洹河河道区域。生态控制区优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给，严格遵守有关生态空间保护要求，强化生态保护和修复，改善区域生态环境。

### 农田保护区




为永久基本农田需严格保护的区域，占规划区域面积的7.08%。农田保护区重点保障粮食生产，禁止将永久基本农田转为林地、草地、园地、农业设施建设用地等其他农用地，从严管控非农建设占用。鼓励开展永久基本农田集中连片整治，通过土地开发整理复垦和高标准农田建设，促进永久基本农田布局集中连片。

### 城镇发展区



城镇发展区主要是城镇开发边界围合的范围，占规划区域面积的57.09%。城镇发展区内城镇建设行为应按照详细规划进行管理，为城市居民提供生活、生产功能的居住用地、工业用地等城镇建设应在城镇开发边界内进行布局。

### 乡村发展区



农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，占规划区域面积的34.82%。乡村发展区内以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为主要功能导向，严控大规模城镇建设，推进乡村建设用地布局优化，控制农村建设用地总量和人均指标，重点保障农村公益设施、乡村文旅设施、农村新型产业用地。

# 3 国土空间开发与保护

## 耕地资源保护

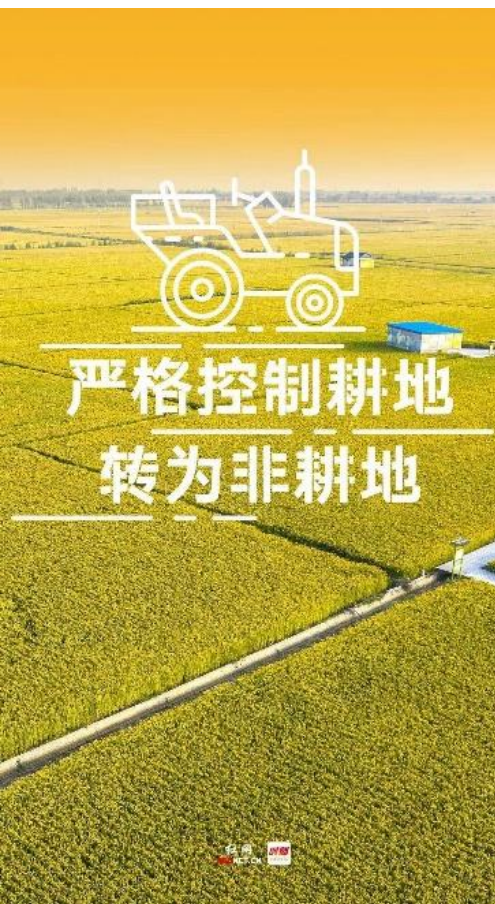
### ■ 严格保护耕地

严格按照上级规划明确的任务指标，将耕地保护目标纳入领导任期考核，按照“数、线、图”一致要求，将耕地指标足额带位置落实到各行政村，落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为园地、林地等其他农用地。全面落实“田长制”，加强耕地种植用途管控，耕地主要用于粮食、油、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产。

### ■ 严格耕地用途管制

从严落实耕地利用优先序，永久基本农田重点用于发展粮食生产，特别是保障小麦、玉米的种植面积，高标准农田原则上全部用于粮食生产。一般耕地应主要用于粮食和棉、油、蔬菜等农产品生产。严守永久基本农田保护红线，严禁擅自占用和改变用途。加强耕地执法监督，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

严控非农建设占用耕地，建设项目选址贯彻不占或少占耕地的原则，确需占用耕地的，应尽量避免占用优质耕地。耕地占补平衡原则上以市域自行平衡为主，按照“以补定占”的原则，拓宽补充耕地途径，通过组织实施农用地整治、建设用地复垦等方式挖掘补充耕地潜力，符合稳定耕地条件的可用于“占补平衡”，按照“数量相等、质量相当、产能不降”要求，坚决防止补充耕地数量和质量不到位的现象。



# 3 国土空间开发与保护

## 建设用地节约集约利用

### 严控用地总量

- 从资源环境禀赋和生态安全出发，以严控增量、盘活存量为导向，坚持城乡建设用地紧约束、节约集约、推动城乡发展由外延扩张式向内涵提升式转变，实现经济社会高质量发展。

### 优化用地结构

- 优先保障重点区域基础设施项目的用地布局，结合农村土地综合整治，因地制宜、量力而行，在具备条件的地方对农村建设用地按规划进行区位调整、产权置换，促进农民住宅逐步向城镇集中，提高各居民点的人口集聚规模和居民点的集约利用水平。

## 提升建设用地节约利用水平

- **严格控制新增村庄用地规模，落实“一户一宅”政策。**在充分尊重农民意愿的前提下，按“集聚、整合、提升”的总体优化策略，**将零星散乱的村庄点进行整治，产生流量指标优先保障乡村基础设施建设和一、二、三产业融合发展。**
- 节余指标可通过城乡建设用地增减挂钩用于城镇和产业平台建设，为村域发展腾挪空间。
- 积极探索融合用地方式，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。

# 4城郊建设

## 产业发展

### □ 大力发展高效都市生态农业

- 坚持以高效生态为发展方向，稳定粮食生产能力。
- 着力推进新型农业经营主体培育。（家庭农场、合作社和种植大户、农业产业化集群、标准化生产基地）
- 调整优化农业种植结构。（农业供给与市场需求契合、优质优价、特色农业节庆活动）
- 搭建企业注资+专业合作社投资+农村合作社入股的平台模式，培育龙头企业。

### □ 高质量发展制造业、新兴产业

- 落实“北关区十四五”提出的“坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，强化战略性新兴产业引领、先进制造业和现代服务业协同，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，建设制造强区、质量强区、数字北关。”
- 改造提升传统优势装备制造业
- 联合柏庄地区打造纺织产业百亿集群
- 创新培育无人机、低空经济等新兴产业

### □ 扩容提质现代服务业

- 坚持生产性服务业和生活性服务业并重，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化转变。
- 推动乡村地区服务业向高品质和多样化转变。加快现代服务业同现代农业融合发展。
- 围绕优化提升生活性服务业，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业数字化、标准化、品牌化。利用城市服务功能，创造就业机会，服务能力延伸至乡村。
- 依托乡村地区特点，发展乡村农业技术服务、金融服务、电商服务站等服务业，推动乡村产业发展，改善乡村生活宜居条件。

# 4城郊建设

## 产业发展

### □ 推动乡村产业融合发展和用地保障

#### 推动乡村产业融合发展

##### 培育发展乡村新产业新业态

充分挖掘乡村**生态涵养、民俗文化、历史文化、田园风光**等特色资源，培育乡村**休闲观光、健康养生、农事体验、创意农业、田园文创**等新产业，推动乡村旅游产业发展。延伸**农村电商、科技农业、农产品冷链物流**等新业态，推动要素跨界配置和一二三产有机融合。

#### 保障乡村产业用地

##### 优先使用村庄存量建设用地

**集中连片且规模较大**的空闲地、废弃地、闲置宅基地，优先用于直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业；

**零星分散**的空闲地、废弃地、闲置宅基地，优先用于农村宅基地、乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼等用地。

**村庄节余的建设用地指标**除居住、基础和公服设施外，优先用于农村一二三产业发展、乡村文旅设施建设等。

#### 深化农村土地制度、集体产权制度改革

##### 处理好农民与土地的关系

**积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度**。稳妥有序推进农村土地征收制度改革和农村宅基地**“三权分置”改革**，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。

##### 深化农村集体产权制度改革

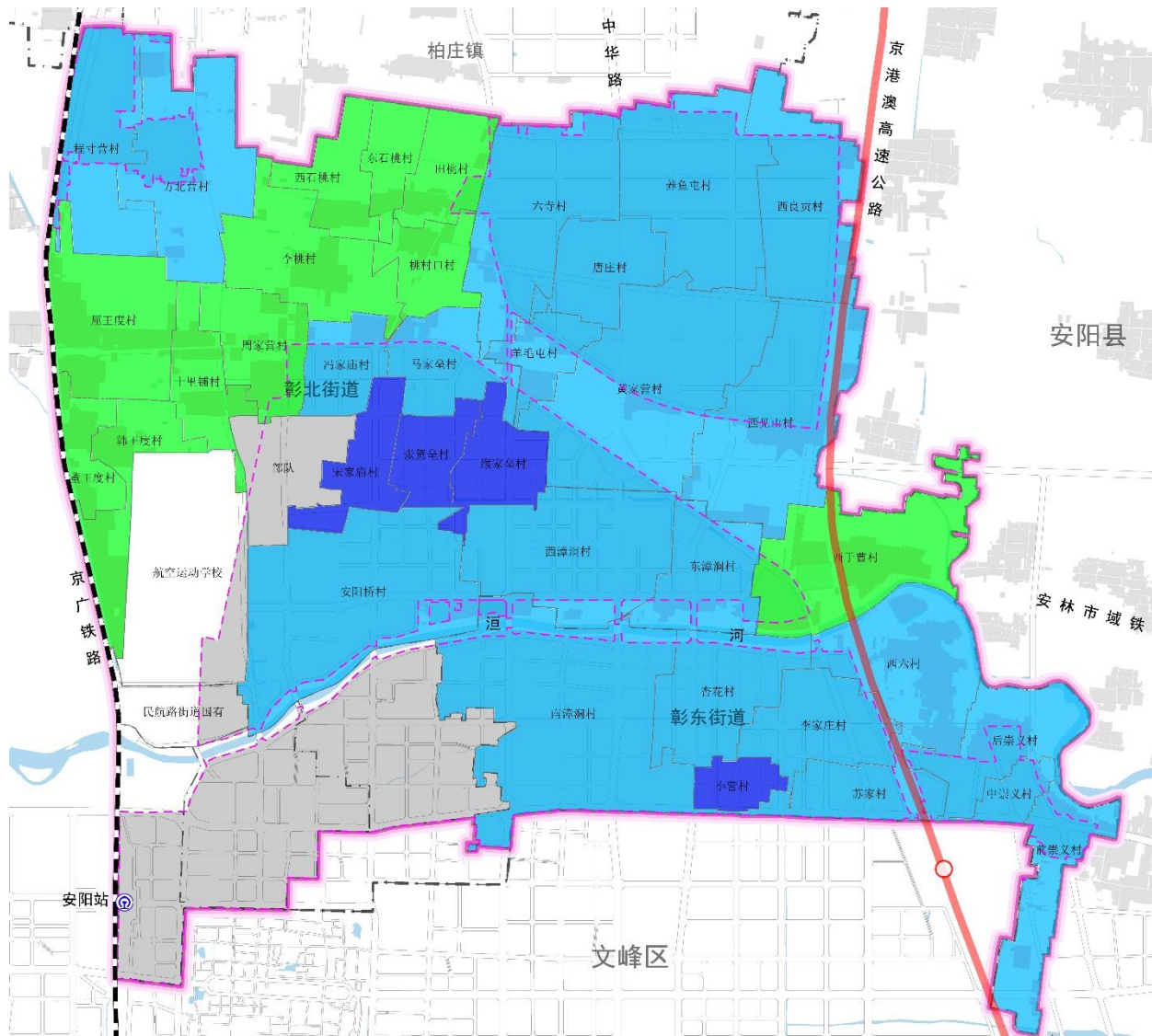
**发展新型农村集体经济**，加强集体资产监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，切实维护集体经济组织成员权益，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务成员能力。

# 4城郊建设

## 村庄分类

### 村庄分类

分类类型
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 城郊融合类 I 类 (4个)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 城郊融合类 II 类 (22个)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 整治改善类 (11个)</li> </ul>



### 提升城郊人居环境品质

➤ **过渡和弹性控制：** 规划保留的整治改善类村庄和尚未完全城市化的城郊融合 II 类村庄，仍可进一步提高乡村地区基础设施和公共服务设施水平，完善乡村教育、医疗、养老等公共服务设施建设。

➤ **推进农村人居环境整治：** 提升行动和重点领域农村基础设施建设。加强农村旱厕改造及配套污水处理，深入开展农村黑臭水体治理，加快农村生活垃圾回收利用体系建设，统筹推进村容村貌整体提升，改善农村人居环境品质。



➤ **推动农村基础设施城村一体：** 建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络。全面改善农村生产生活条件，完善乡村水、电、路等基础设施，提升农房建设质量。

➤ **提升乡村特色风貌和宜居品质：** 加强村落空间形态管控，保护传统风貌和自然生态环境，延续村落与自然和谐共生的整体空间格局。加强乡村风貌引导，突出地域特色，考虑建筑文化特色和居民生活习惯，引导农村住宅风貌，打造环境整洁、宜居宜业的村容村貌。

# 4城郊建设

## 彰显平原景观风貌特色

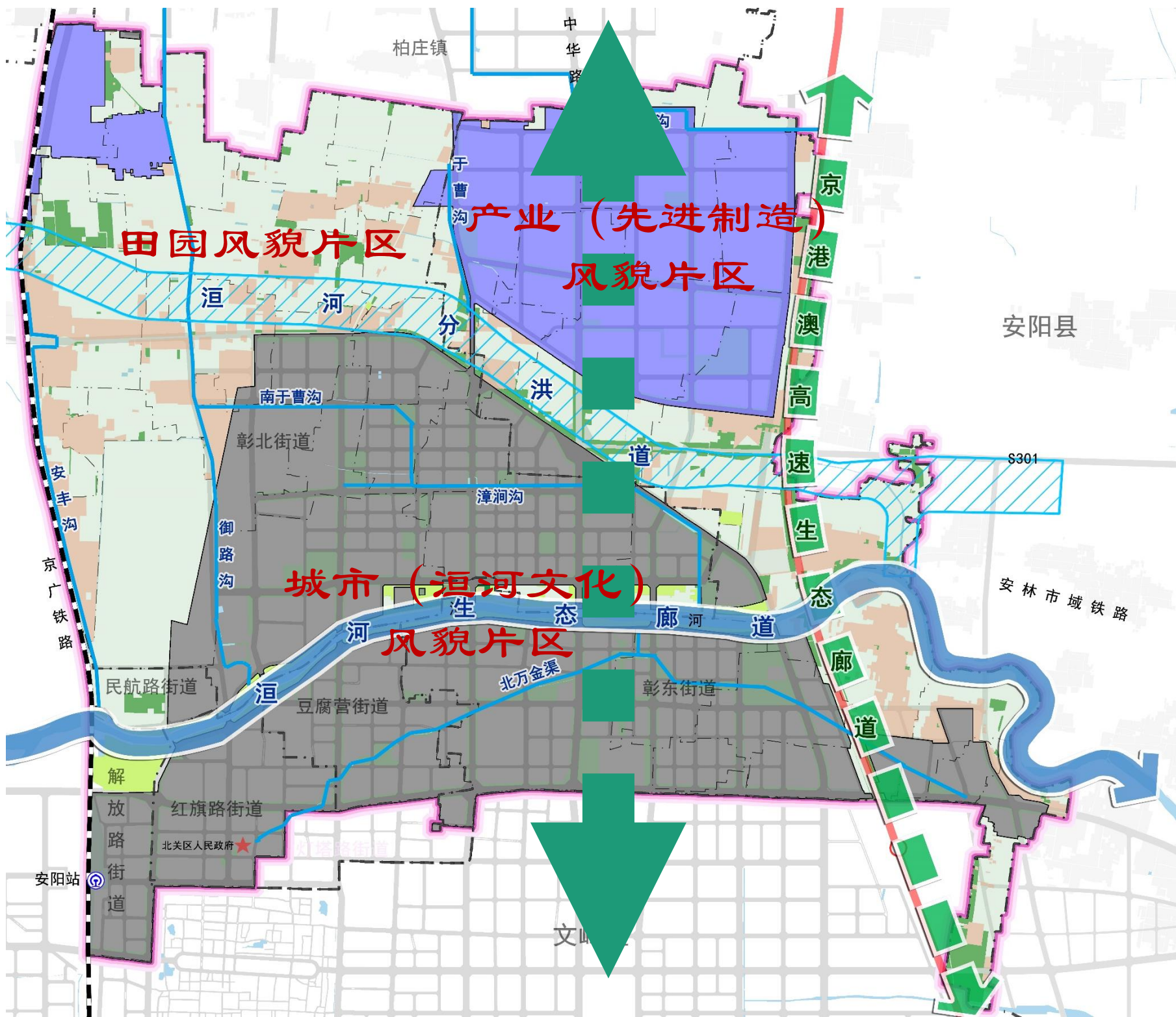
- 为突出安阳市城市东北部沿洹河生态宜居城市特点，彰显一衣带水文化底蕴，规划形成“一环分内外，一水接东西，一轴串南北，三片城郊融”的总体景观风貌格局。
- “一水”为洹河，构建滨水风情带。“一环”为依托洹河分洪道、京港澳高速廊道等构建环绕中心城区外围的生态景观外环。“一轴”为中华路-永明路景观风貌轴。“三片”分别为城市（洹河文化）风貌片区、产业（先进制造）风貌片区、田园风貌片区。

### 田园风貌片区

- 延续乡村风貌特色，推动村庄与周边自然环境的有机融合，传承农耕文化，展现田园风光。
- 加强村庄建筑风貌管控，建筑高度不超过三层，弘扬传统建筑文化，并将传统建造技艺与建筑新技术、新工艺、新材料相结合，建设房屋安全、成本经济、功能现代、风貌乡土、绿色环保的宜居住房。
- 开展人居环境整治，完善生产生活设施配套，美化村庄环境，提升环境品质，改善村容村貌。

### 水空间

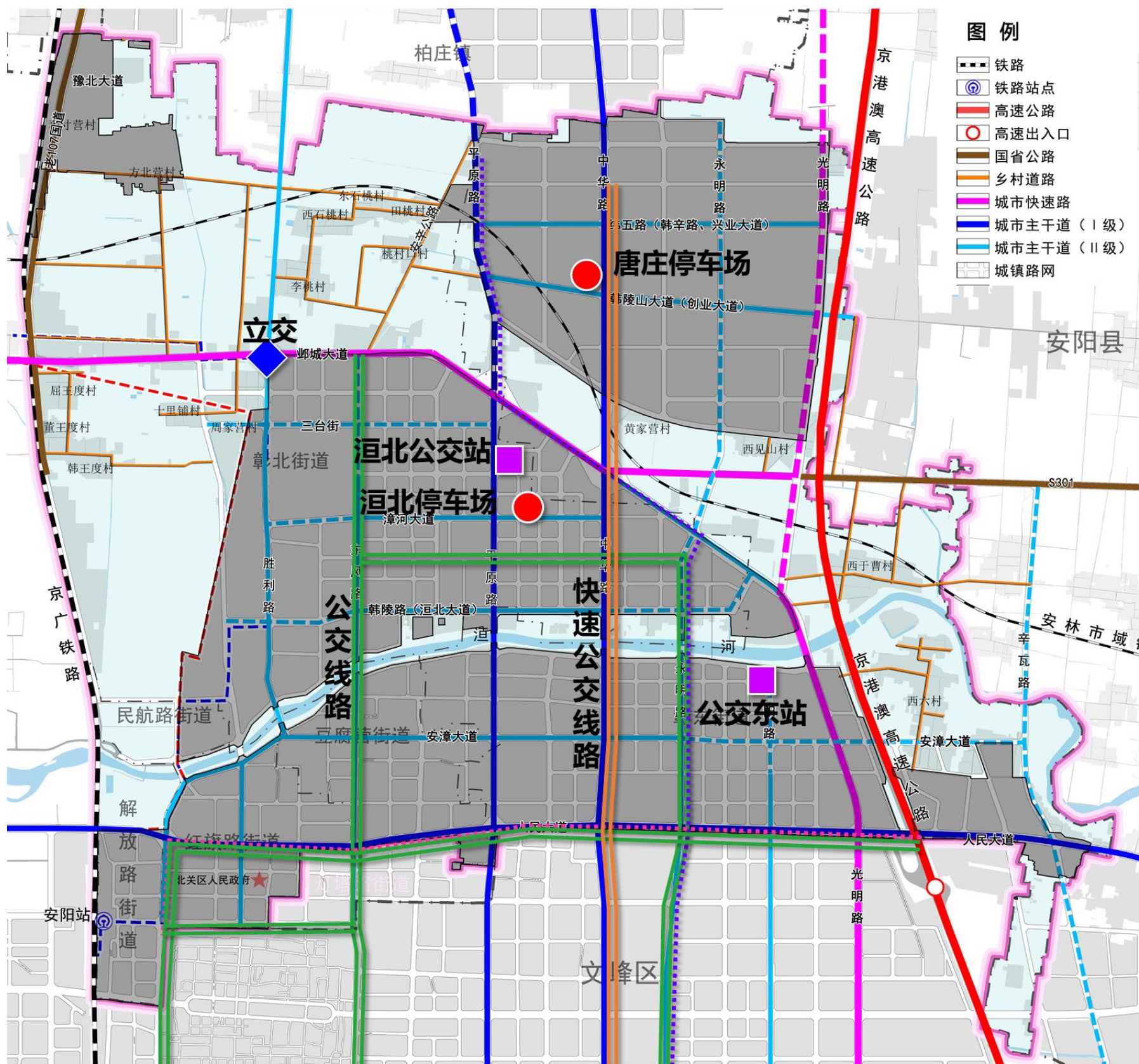
- 结合河流水系自然形态和界面尺度，塑造丰富的城市滨水界面与景观。将多元的庭院景观、滨水景观、绿化景观、建筑景观和立面景观融入到滨水公园中。修复水生态，改善水环境，塑造起伏变化、韵律优美的天际轮廓线，营造水岸共生、尺度适宜的人性化景观空间。



# 4城郊建设

## □ 道路交通规划

- ◆ 结合村庄改造、城市更新全面提升次、支路网密度，打通断头路，增强路网完整性。
- ◆ 北延平原路、永明路、光明路，东延安漳大道等。西延三台街、漳河大道和韩陵路。
- ◆ 增强整体道路通达性，完善通村道路与城市道路的衔接。提升村庄与城市道路、国省县乡道路之间的通村道路，规范通村道路在公路、城市干道进出口建设。
- ◆ 保留的村庄根据出行的需要，整治或修整路面，或伴随雨污水管道及其他管线铺设同步修整路面，确保一个村庄至少有一条便利进出道路，主干路路幅宽度不应低于7米。提升村内主要道路，进行美化、绿化、亮化。



# 4城郊建设

## 公用设施规划



◆ **供水**：以安阳第五水厂引入地表水为饮用水源全覆盖，地下水为备用水源。集中供水率达和饮用水质达标率100%。外围村庄由市政供水管道延伸支管提供水源，建立城郊一体化供水网络。



◆ **排水**：新建区域实现完全雨污分流。生活污水集中收集率达85%，处理率达100%。洹河以南地区进入晁家村污水处理厂，以北进入洹北污水处理厂。外围距离污水管网较近的村庄，纳入市政污水系统，覆盖不到的区域建设小型污水处理设施。



◆ **电力**：改造完善现状城网，区域规划220千伏庚辰变扩容。110千伏胜利变新建、苏村变扩建。



◆ **燃气**：以管道天然气为主，分洪渠以北通过中华路、平原路、光明路等主干路，与分洪渠以南燃气系统相连接。



◆ **供热**：分洪渠以南集中供热普及率达96%，以北达到65%。外围村庄临近城区的尽可能接入集中供热。难以接入的优先采用地源、空气源、再生水源热泵、天然气等清洁能源供热方式。



◆ **通信**：打造“智慧安全城市”，实现无线网络无缝覆盖。提升城郊寄送普惠共享水平，村庄独立或合设代办点，实现村村通邮。



◆ **环卫**：以建设无废城市、无废乡村为目标。建立生活垃圾分类运输智能平台，保障垃圾分类运输系统有序运行，城市化地区垃圾分类覆盖率达到100%，乡村地区积极提升覆盖水平。

# 4城郊建设

## □ 综合防灾规划

树立“防治结合”理念，全面提高区域治理水平和抗御灾害及突发事件的能力。以人民政府设立综合防灾指挥中心，以综合型医院作为防灾救护中心。以高速公路为主要救灾干道。以中华路、平原路、人民大道等城市主干道为主要疏散干道。**北部村庄利用安辛公路、规划胜利路北段、107至安辛路通村道路，东部村庄以安漳大道东段、辛瓦路为疏散通道。**



- ◆ **防洪规划：**防洪标准按照安阳市中心城区设防标准，为200年一遇。实现管标降雨排水畅、涝标降雨不成灾、超标降雨可应对的目标。城区利用“海绵城市建设”消纳大部分雨水。重力流无法实现的排水节点，设置雨水排水泵站。洹河以堤防达标建设和河道整治为重点，疏浚河道行洪通道，留足行洪空间。乡村地区加强河道、沟渠管理，健全乡村防洪管理体制，进行村内的沟渠、排水渠道的日常疏挖和维护。
- ◆ **抗震规划：**地震基本烈度Ⅷ度，新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准，生命线工程及主要公共建筑应提高一度设防。城区利用区域内公园、绿地、广场、学校、体育场、空地等作为避震疏散场地。村庄利用广场、空地及田野等开敞空间作为应急避难场所。
- ◆ **消防规划：**规划构建城郊一体化的现代化智慧消防应急救援体系。由消防指挥中心统领，消防救援站点为主，街道办、村庄为辅。依托铁路、高速、洹河等设置绿化防护带，作为防火防灾分区屏障。村庄主要道路应满足消防通道要求，随主要道路敷设的供水管道应设置消火栓。
- ◆ **人防规划：**规划构建人防设施与城镇基础设施、地下空间开发相融合，平战结合、军民兼用的人防工程体系。统筹人防工程与地下空间的互连互通。

# 5 规划传导与实施保障

## □ 规划重点建设项目

- ✓ **土地整治计划：**规划期内进行产业用地提质增效等工程。
- ✓ **城市更新计划：**规划期内对多个城中村进行改造，对局部地区进行城市更新。
- ✓ **产业发展计划：**重点落实区域内十四五、十五五产业项目、乡村产业项目。
- ✓ **基础设施建设计划：**明确规划期内道路、水、电、气、通讯等基础设施类建设计划。
- ✓ **公共服务设施建设计划：**明确规划期内养老、体育、医疗、教育等建设计划。

## □ 建立“街道—村庄”的纵向传导体系

建立“街道—村庄”的纵向传导体系，以村庄为单元，传导落实乡镇（街道）级国土空间规划中确定的刚性内容及其管控要求。

重点传导落实以下内容：空间格局重点传导落实村庄功能类型，引导产业发展、风貌管控等内容。控制线传导包括永久基本农田保护面积、城镇开发边界、历史文化保护、洪涝风险控制、村庄建设边界等重要控制线。指标传导重点分解耕地和永久基本农田保护面积等约束性指标。要素传导包括对重大交通和市政基础设施等要素的传导内容。

在本规划编制范围内，对于城镇开发边界内已明确城镇化任务和城镇开发边界处已明确城镇化任务的村庄，应编制城镇详细规划；对于城镇开发边界内近期暂未明确城镇化任务的村庄，可编制村庄规划（包括实用性村庄规划和通则式村庄规划），也可在优化城镇开发边界时调出城镇开发边界。对没有需求、不具备条件的村庄可暂不编制村庄规划，依据本规划中确定的村庄建设边界，以及“通则式”村庄规划管理规定，作为乡村规划建设管理的依据。

# 5 规划传导与实施保障

## □ 强化规划实施组织保障

经依法批准的国土空间规划，是城乡建设和自然资源保护利用的依据，必须严格执行，本规划由政府统一组织实施，各部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，维护规划的严肃性、权威性。涉及本国土空间总体规划的修改，必须经原审批机关同意，并报人大常委会审议通过。

## □ 建立全生命周期管理机制

实行全周期检测保障，对国土空间规划实施状况进行比较和考核，建立健全实时监测、定期评估、动态维护的规划评估机制，确定具体监测指标，实施单因子监测，做到发现问题，及时预警，定期全要素分析，定期体检，专项评估，实现规划生命周期的长期管理机制。

## □ 完善公众参与和监督机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立重大问题和重大项目规划咨询机制，加强规划宣传教育，明确公众参与规划编制与实施程序中的职责与权益、参与的渠道与途径。探索建立多方协商、共同缔造的治理方式，引导公众积极为发展建言，引导和鼓励民众、企业等参与规划制定、决策和实施。并加大公众监督力度，公开规划内容、规划实施的政策和要求、工作制度和办事程序等。

## □ 加强规划实施监督考核

按照转变发展方式、提升发展质量、改善社会民生、建设生态文明的总体要求，建立科学发展的考核机制。根据区域统筹发展的要求，实施分区考核；根据创新发展的要求，实施分行业考核；根据转型发展的要求，分约束性指标和引导性指标进行考核；根据率先发展的要求，实施分进度考核；按照让群众满意的要求，实施定量考核与定性考评相结合。

# 热忱期待 社会各界 朋友建言 献策！

注：部分图片来自网络，如有侵权，请联系删除。

