

# 安阳市北关区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

## 序言

“十三五”时期（2016—2020年），是我国全面建成小康社会和实现第一个百年奋斗目标的决胜期，也是我区加快转型发展的关键机遇期。《北关区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，根据党的十八届五中全会精神和国家省市“十三五”规划要求以及《中共北关区委关于制定北关区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，是今后五年北关区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 科学把握形势，全面建成小康社会

### 第一节 发展基础和形势环境

全面评估“十二五”规划的实施情况，准确把握“十三五”时期发展环境，是谋划好“十三五”时期经济社会发展的基础和前提。展望“十三五”，我区发展基础和形势环境正发生深刻变化，处于大有可为的重要战略机遇期。

#### 一、经济社会发展取得新成就

“十二五”以来，面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府认真贯彻落实中央、省、市系列重大决策部署，紧紧围绕打造全省城区经济综合实力强区总目标，坚持“工业振兴、城建提升、商贸繁荣、环境一流”

总要求，统筹稳增长、促改革、调结构、防风险、惠民生，团结带领广大党员干部群众创新实干，锐意进取，全区经济社会发展取得新成就，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，在全面建成小康社会的伟大征程中迈出了坚实步伐。

**综合实力显著增强。**2015年，预计生产总值完成88.53亿元，是2010年的1.83倍，年均增速12.85%。人均生产总值35185元，是2010年的1.64倍，年均增速10.40%。规模以上工业增加值完成4.86亿元，是2010年的2.03倍，年均增速15.21%。地方财政一般预算收入预计5.70亿元，是2010年的2.04倍，年均增速15.32%。全社会固定资产投资完成77.81亿元，是2010年的1.94倍，年均增速14.17%。社会消费品零售总额完成87.21亿元，是2010年的2.23倍，年均增速17.40%。

**经济结构逐步优化。**2015年，三次产业生产总值比重优化为1.2:28.2:70.6，其中，工业增加值完成6.10亿元，是2010年的1.58倍，年均增速9.58%，服务业增加值完成59.70亿元，年均增速11.71%。现代农业发展取得了显著成效。科技实力不断增强，科技进步对经济增长贡献率达到54%。培育和发展了现代物流、养老服务、电子商务、总部经济等一批高成长性服务业，为“十三五”产业转型升级提供了后续动力。

**城乡建设成效显著。**突出新型城镇化引领，加大棚户区改造和基础设施投入，城市功能持续完善，城乡环境不断优化，综合

承载力大幅提升。小营、苏家村、人民大道中段、中医药学校片区、戏院街片区等一批重大棚户区、老旧城区改造项目加快推进。平原路北段、中华路北段、创业大道、胜利路北段、朝阳路、团结路等道路建成通车，基础能力建设迈出新步伐。

**生态环境明显改善。**深入推进“蓝天工程”、“碧水工程”等环境保护与治理工程，积极推进工业固体废物和再生资源利用，努力推进节能降耗工程建设，累计拆除燃煤锅炉 86 台，11 家加油站安装油气回收装置，淘汰黄标车 3413 辆，化学需氧量和二氧化硫排放得到有效控制。大力实施城区建绿、增绿、立体绿化工程，全区新增绿化面积 48 公顷，超额完成“十二五”规划目标任务。

**改革开放不断深化。**坚持以深化改革激发经济发展活力，认真落实中央、省、市各项改革部署，行政审批制度改革深入推进，农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作完成，城市管理、社区管理、中原高新技术产业开发区等体制机制进一步完善。开放发展取得新突破，保利（安阳）影视文化广场、建业生态城、月星·欧蓓莎环球港、广州童装（安阳）产业园等一批龙头型、基地型项目落户我区。累计实际利用省外资金 136.50 亿元，年均增长 18.5%。

**社会事业繁荣发展。**坚持民生优先，持续加大投入，各项社会事业取得长足进步。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别到达 26151 元和 16131 元，年均增速分别为 10.53%和

14.98%。新增城镇就业人员达 11.52 万人次，城乡居民养老保险参保人数达 30408 人，农村新型合作医疗参合率达 96.88%。信访稳定工作连续两年荣获全省信访稳定工作先进县（区）。国家义务教育发展基本均衡县（区）顺利通过国家验收。文化、民政、体育、卫生计生等工作连续多年保持全市领先地位。加强平安建设、非法集资处置、安全生产、食品安全等工作，全区社会大局保持和谐稳定。

## 二、“十三五”发展面临新机遇

“十三五”时期，国际国内环境继续发生复杂深刻变化。从**国际看**，世界经济仍处于金融危机后的复苏和变革期，和平发展、合作共赢仍是时代主流，全球经济缓慢复苏，科技和产业革命孕育着新的增长空间和机会。从**国内看**，经济发展方式正在加快转变，新的经济增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变，物质技术基础更加雄厚，综合比较优势仍然显著，四化同步发展孕育着巨大潜能，全面深化改革开放和全面推进依法治国将释放新的制度红利，激发新的发展动力，发展前景依然十分广阔。从**我区看**，改革开放以来，经济社会发展取得了巨大成就，产业结构调整迈出新步伐，开放载体更加完备，各种发展动能持续累积，有利于以产业集群和配套优势应对区域竞争，在承接产业转移中争取主动、抢占先机。

**国家重大战略实施带来新机遇。**安阳位于“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海经济区等多重国家战略叠加区域，成功纳

入国家“十三五”京津冀发展规划。我区处于全市对接国家区域发展战略的前沿，有利于抢抓国家重大战略机遇，承接产业转移，促进人流、物流、信息流、资金流等要素集聚，形成对外开放新高地。

**新型城镇化加快推进带来新机遇。**“十三五”时期，新型城镇化的快速推进，将成为扩大内需最大潜力和推动经济平稳健康发展的强大引擎。我区作为典型的城乡二元结构城区，在老城区改造提升、新城区建设、统筹城乡协调发展等方面具有明显优势，孕育着巨大的发展潜力。

**产业梯次转移带来新机遇。**“十三五”期间，跨国公司加速向中部布局，沿海发达地区企业受土地、市场、劳动力成本等要素制约，部分产业整体式、链条式、集群式转出。有利于我区发挥交通区位、产业基础、城市功能、人气聚集等优势，创新招商引资方式，积极承接产业转移，加快培育产业竞争新优势。

**现代服务业快速发展带来新机遇。**“十三五”时期，国家将大力实施《现代服务业发展行动计划》。随着“双创”、“互联网+”等重大决策部署的实施，一批新业态、新技术、新模式不断涌现。我区作为文化、医疗、航空、教育等资源优势大区，通过大力发展健康养老、低空经济、文化旅游、教育科技等新兴服务业，推进我区服务业提质提速发展。

### **三、“十三五”发展面临新挑战**

面向未来，“十三五”时期，我区经济社会发展既面临重大机遇，也面临严峻挑战。

**发展动力有待提升。**具体表现为工业基础差、经济总量小、发展底子薄、创新能力不强，尤其缺乏辐射带动能力强、科技含量高、成长性好、具有重大支撑和引领作用的工业项目，发展后劲明显不足。

**制约因素明显增多。**主要表现为区域面积小，发展空间严重受限。土地、规划、环保等制约因素增多。融资难、拆迁难、征地难、安置难等矛盾加剧。高端人才、技术工人、企业家队伍匮乏。干部队伍中还存在懒政怠政现象，工作作风和服务效率有待提升，发展环境有待进一步优化。

**转型升级更加紧迫。**突出表现为主导产业不突出、产业集群水平不高，没有形成集聚效应。传统的服务业大而不强，新兴服务业总量偏小。税源结构不合理，财税收入对房地产业的依赖度高。调整产业结构，实现转型发展的任务紧迫。

**和谐稳定任务繁重。**随着改革进入攻坚期，一些深层次矛盾逐步凸显。平安建设、信访稳定、非法集资处置、安全生产、食品监管、城市管理等工作依然艰巨。教育、医疗、养老、就业、扶贫等方面存在薄弱环节，与群众期待还有较大差距。

总体来看，“十三五”时期，我区发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，经济发展总体向好的基本面没有改变。我们既要

积极抓住和利用好战略机遇期，推动经济总量和发展质量再上新台阶，又要主动适应新常态，尊重发展规律，妥善应对转型困难和风险挑战，聚焦经济社会发展的短板和难题，深入推进改革创新，全力加快转型升级，在新的历史起点上实现科学发展、跨越发展。

## **第二节 发展战略和目标任务**

### **一、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加强供给侧结构性改革，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，继续围绕“工业振兴、城建提升、商贸繁荣、环境一流”总要求，坚定不移实施开放招商主战略、项目建设主抓手、中原高新区建设主平台“三位一体”带动发展，以提高经济发展质量和效益为中心，以加快产业转型升级为主线，深入实施开放带动、创新驱动和人才强区战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，打造北关经济升级版、建设全省城区经济综合实力强区，确保如期全面建成小康社会，开创建设富强北关、文明北关、创新北关、平安北关、美丽北关新局面。

## 二、发展原则

坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持全面深化改革、坚持全面依法治区、坚持扩大对外开放、坚持党的领导。

## 三、发展理念

**突出创新发展。**创新是引领发展的第一动力。必须进一步解放思想，不断创新工作思路、体制机制，不断研究新情况、制定新举措、解决新问题。必须把创新摆在全区发展大局的核心位置，推进以科技创新为引领的全面创新，让创新成为推动经济社会发展的源头活水。

**突出协调发展。**协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性、协调性。

**突出绿色发展。**绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须把生态文明理念贯穿经济社会发展全过程，注重人与自然和谐，守住发展和生态两条底线，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，努力建设美丽北关。

**突出开放发展。**开放是繁荣发展的必由之路。必须牢牢坚持开放带动战略，坚持招商引资和招才引智并举、引进来和走出去并重，发挥北关比较优势，构筑对外开放平台，发展更高层次的开放型经济。

**突出共享发展。**共享是中国特色社会主义的本质要求。必须围绕实现社会公平正义，以保障改善民生为出发点和落脚点，加大就业、教育、卫生、社会保障等方面的投入，创新社会治理体制，全面推进依法治区，使全区人民共享改革发展的成果。

#### **四、战略定位**

**纺织和装备制造强区。**整合优势资源，加快建设安北纺织服装城，引进知名龙头企业，完善产业链条，培育知名品牌，推动纺织服装产业向高端化、特色化、链条化方向发展；大力发展农用无人机生产、高端铁路器材、电磁铁、数控设备等先进装备制造业，推进制造业向智能化、集成化、精密化升级，力争到“十三五”末，使先进制造业和纺织业成为北关区持续发展的有力支撑。

**商贸物流大区。**巩固发挥区位、资源优势 and 集聚效应，坚持“消费在北关、总部聚北关、物流富北关、金融汇北关、商务强北关”的大商贸发展模式，全面改造提升传统商贸业，大力发展现代物流、总部经济、电子商务等新兴服务业，努力打造商贸物流大区。

**宜居宜业精品区。**依托洹河景观带、名校及三甲医院集聚优势，加快老城改造和新城建设，大力发展景观地产、教育地产、健康养老地产、商业地产等新业态，打造以新兴生活区、高端居住区、核心商住区为特色、功能完善、环境优美的宜居宜业精品

区。

**教育文化名区。**以成功创建全国义务教育均衡县（区）为契机，发挥我区名校众多资源优势，深化教育改革，提升教育质量，促进教育公平，争创全省基础教育名区。依托独特的文化旅游资源优势，完善公共文化服务体系，加快文化产业发展，打造北关公共文化品牌。

**健康养老示范区。**依托辖区 6 家三级甲等医院、19 家养老服务机构以及在全省率先建立的“12349 为老服务平台”等优势资源和发展基础，大力发展健康养老产业，积极推进医养结合新模式，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，争创全省健康医疗养老示范区。

## **五、发展目标**

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年经济社会发展的总体目标是：到 2020 年，确保实现全面建成小康社会目标，全区综合实力大幅增强，发展方式加快转变，社会事业繁荣发展，人民群众幸福指数显著提升。具体目标包括：

**经济实力迈上新台阶。**在提高发展的平衡性、包容性、可持续发展的基础上，地区生产总值和城乡居民人均收入较 2010 年翻一番，力争经济综合实力进入全省城区第一方阵。地区生产总值突破 130 亿元，年均增长 9%左右；人均地区生产总值年均增

长 10%左右；地方财政一般公共预算收入年均增长 10%；社会消费品零售总额年均增长 11%；全社会固定资产投资年均增长 14%。

**产业转型取得新突破。**到 2020 年，产业结构进一步优化，第二产业占国内生产总值比重达到 50%以上，二、三产业增加值占国内生产总值的比重达到 99%以上。城镇化进程明显加快，城镇化率突破 89%。科技对经济发展的贡献率达 60%；研发经费占国内生产总值比重达到 2.5%，经济增长的科技含量进一步提高。

**改革开放开创新局面。**关键领域和重要环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。开放型经济对经济增长的贡献率显著上升，形成全方位、宽领域、多层次的大开放格局。到 2020 年，累计引进亿元以上重大项目 50 个，实际利用境外资金突破 2 亿美元。

**人民生活得到新改善。**城乡居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。到 2020 年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 40231 元和 24033 元。低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，城乡贫困人口实现全面脱贫，收入差距明显缩小。

**社会事业取得新成就。**不断完善教育、文化、体育、医疗卫生和社会保障体系。新增城镇就业人数 14 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，小学适龄人口入学率达到 100%；城乡居民养老保险参保率达到 99%以上，积极稳妥落实国家人口计生政策。

民主法制不断加强，社会文明程度明显提高，社会管理制度日益完善。全区人民健康素质明显提高。

**生态建设取得新成效。**资源利用率显著提高，生态保护和环境建设取得明显成效，生态环境得到较大改善。基本农田保有量和耕地保有量分别稳定在 10200 亩和 27000 亩以上。二氧化硫排放量下降 3%，化学需氧量排放量下降 2%，氨氮排放量下降 2%，氮氧化物排放量下降 3%。

**社会文明达到新水平。**中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质明显提高，人民民主更加健全，民主法制不断加强，社会治理体系更加完善，社会更加和谐稳定。人民安居乐业。公共文化服务体系基本建成，公共文化服务体系基本建成，社会文明程度明显提高。

表 1 北关区国民经济和社会发展“十三五”主要指标

分类	指标名称	指标性质	2015	十三五规划预期目标	
				目标值	年均增速(%)
经济发展	地区生产总值(亿元)	预期性	88.53	136.21	9
	人均地区生产总值(元)	预期性	35185	56666	10
	地方财政一般预算收入(亿元)	预期性	5.70	9.18	10
	全社会固定资产投资总额(亿元)	预期性	77.81	149.82	14
	社会消费品零售总额(亿元)	预期性	87.21	146.95	11
	实际利用境外资金(万美元)	预期性	12679	20420	10
	城镇化率(%)	预期性	87.25	>89	-
	研发经费占 GDP 比重(%)	预期性	1.99	2.5	-

	高新技术增加值占工业增加值比重 (%)	预期性	27	30	-
	科技对经济增长贡献率 (%)	预期性	54	60	-
	每万人发明专利拥有量 (件)	预期性	0.55	3	-
民生改善	城镇居民人均可支配收入 (元)	预期性	26151	40237	9
	农民人均纯收入 (元)	预期性	16131	24033	8.3
	城镇登记失业率 (%)	预期性	4.5	<4.5	-
	城镇新增就业人数 (万人)	预期性	11.52	>14	-
	农村新型合作医疗参合率 (%)	预期性	96.88	>98	-
	城乡居民基本医疗保险参保率 (%)	约束性	98	>99	-
	平均每千名老人养老床位数 (张)	约束性	-	35	-
资源环境	耕地保有量 (万亩)	约束性	-	2.7	-
	非化石能源消费比重 (%)	预期性	-	8	-
	二氧化硫排放量累计下降 (%)	约束性	4.8	3	-0.6
	化学需氧量排放量累计下降 (%)	约束性	4.8	2	-0.4
	氨氮排放量累计下降 (%)	约束性	4.8	2	-0.4
	氮氧化物排放量累计下降率 (%)	约束性	4.8	3	-0.6

## 第二章 实施创新驱动，培育转型发展新动力

大力实施创新驱动战略，深度调整产业结构，加快转型升级，促进产业发展由要素驱动向创新驱动转换，全面激发创新活力和创造潜能，加快实现发展动力转换。

### 第一节 构建现代产业发展格局

抢抓产业转移和新一轮产业革命“两个机遇”，强化传统产业升级和新兴产业培育“双轮驱动”，促进工业化和信息化、制

造业和服务业深度融合，大力发展精品农业、观光农业，构建现代产业发展新体系。

## 一、建设纺织和装备制造强区

深入落实《中国制造 2025》，加快传统支柱产业转型，大力发展高成长性制造业，努力培育战略性新兴产业，推进制造业向集群化、智能化、绿色化、服务化升级，实现北关工业发展新突破。到 2020 年，培育形成纺织服装、高端制造两个百亿级主导产业集群，实现主营业务收入超过 300 亿元。

### （一）强化“一城三园”载体支撑

坚持把“一城三园”建设作为工业转型升级的主载体。依托安阳纺织产业集聚区、彰北针织服装产业园、柏庄纺织服装产业园规划建设**安北纺织服装城**。依托广州童装（安阳）产业园整合提升现有纺织服装企业，建设**纺织服装产业园**；依托京膳堂研发中心、中原高新区创业服务中心等研发平台，建设**科技孵化园**；依托全丰航空植保无人机、华阳电磁铁等企业建设**高端装备制造园**。到 2020 年，规模以上工业企业达到 50 家，销售收入超 5 亿元企业达到 15 家，10 亿元企业达到 10 家，力争 3 家以上企业上市。

### （二）培育发展百亿级纺织服装产业集群

依托安北纺织服装城，整合纺织服装产业资源，重点发展内

衣、婴幼儿服饰、针织服装、纺纱等产业，扶持优质企业做大做强，加快广州童装（安阳）产业园等重点项目建设，引入高端辅料、女装、童装龙头生产企业，培育知名品牌，拉长产业链条，做大产业集群，将我区建设成以高端、特色纺织服装生产为主，集设计、研发、贸易、包装运输、物流商贸等为一体的全国重要的纺织服装产业基地。

### （三）培育发展百亿级先进制造产业集群

**无人机生产基地。**依托全丰航空植保公司，大力推进年产3000架航空植保无人机生产基地等项目建设，通过引进技术与自主研发相结合，突破关键核心技术，抢占航空植保市场高地，吸引配套企业入驻基地，实现工业机器人、精密制造、数控智能装备等行业集聚发展，打造以航空植保无人机生产为主，高科技配套企业为辅的全国无人机示范生产基地。

**高端铁路器材生产基地。**抓住国家加快“一带一路”铁路建设、大力发展高铁、城际铁路等重大机遇，重点发展铁路器材，引进发展一批配套关联生产企业，提高行业技术水平，延伸产业链条，参与重大工程建设，打造高端铁路器材生产基地。

**液压数控生产基地。**重点依托华阳电磁铁、恒昌液压、神安重工等企业，引进上下游配套项目，拉长产业链条，与高校、科研机构进行产学研合作，提高工艺装备水平，提升集聚发展能力，逐步形成以电磁铁、液压支架生产为主、刮板运输机和控制系统

为辅，集设计、研发、制造、服务于一体的电磁液压数控生产基地。

#### **（四）促进产业集聚区提质提速发展**

突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，按照“五规合一”的要求，加快规划调整，拓展发展空间，突出主导产业，推动产业集聚区上规模、上水平、上层次，提高吸引力、带动力、竞争力。推进产业集聚区邳城大道、创业大道等路网建设，完善配套基础设施建设，提升产业集聚区的综合承载力，确保产业集聚区晋位升级。

## **二、建设商贸物流大区**

实施加快发展现代服务业行动，依托“一带四区”建设，促进服务业优质高效发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，突出新业态发展、新热点培育、新技术应用，深化产业互动融合发展，促进服务业比重进一步提高、结构进一步优化、竞争力进一步增强，加快商贸物流大区建设步伐。

#### **（一）优化“一带四区”发展布局**

围绕“一带四区”建设，促进服务业融合创新提质发展，着力打造服务业发展新高地。“一带”，即在东北外环、邳城大道沿线打造现代物流产业带。“四区”：即以建筑企业、科技服务、中

介服务、金融服务、创客空间等产业为支撑的**总部经济区**；以月星·欧蓓莎环球港、建业生态城等项目为支撑的**高端商贸区**；以中国文字博物馆、保利（安阳）影视文化广场、洹河两岸开发为支撑的**文化旅游区**；以丰富的医疗资源为依托，以“互联网+大医疗”为载体构建**医养保健区**。

## （二）加快发展高成长性服务业

**现代物流业**。发挥区域交通优势，结合相关产业布局和物流企业现状，重点发展一批布局集中、用地节约、产业集聚、功能集成、经营集约的物流园区，引导和规范物流企业入园，发挥产业集聚效应。加快物流信息化进程，加强物流业与其他产业的融合发展，鼓励物流企业引入供应链管理一体化理念，重点推进物联网技术在物流业的应用。依托国药控股（安阳）医药物流中心等项目，大力发展现代医药仓储配送服务，打造区域性医药配送物流中心；依托现有优势纺织服装载体支撑，规划建设现代化纺织服装物流基地；依托沃森速冻海鲜物流园、李家庄蔬菜批发市场等载体优势，大力发展冷链物流和果蔬食品物流，打造区域性食品物流基地。

**文化旅游业**。发挥我区文化和旅游资源优势，用足文化凝聚力，用活文化创新力，提升文化软实力，形成产业竞争力，整合资源、培育品牌、创新服务，把旅游业打造成为我区国民经济的主导产业之一。加强品牌建设宣传，创新营销手段，打造具有

较强影响力的旅游品牌。依托中国文字博物馆、袁林等深厚的旅游资源，积极推动中国文字博物馆续建工程、养寿园等项目建设，大力发展“互联网+智慧旅游”，提升我区旅游发展水平，建设重要的旅游集散地。

**金融业。**积极引进银行、证券、期货、保险等各类投融资机构，加快我区中小企业金融服务中心建设，探索发展地方小额信贷组织，发展典当、担保等非银行金融业，支持和规范担保业发展，大力发展互联网金融，完善金融业态。提高金融综合服务水平，加强金融对实体经济、基础设施与养老事业发展的扶持力度。加强金融信用体系建设，依法妥善处置非法集资，规范和发挥民间资本作用，加大对金融欺诈、恶意逃废债等金融失信行为的惩戒力度，构建良好的金融生态环境，努力培育打造金融黄金服务区。

### （三）培育壮大新兴服务业

**健康养老。**抓住国家大力支持健康养老产业发展的机遇，围绕“政府引导、医养结合、社会参与、协调发展”的新型健康养老产业发展目标，提升“12349 为老服务信息中心”功能，大力发展“互联网+居家养老服务”，构建新型医养产业发展模式。深入推进安阳市健康养老服务中心、中医院养老护养院等项目建设，重点发展面向老年人的健康养老管理型服务业产业，面向失能、病残老年人的康复型养老护理产业，面向社区居家养老的家

政服务产业，打造省级健康养老示范区，使健康养老产业成为我区新兴支柱产业。力争到 2020 年，建成拥有 1 万个床位的养老产业。

**电子商务。**拓展深化电子商务应用，大力发展电子商务新模式，加快培育一批本土骨干电商企业，引进一批境内外知名电商企业，促进线上线下结合、有形市场与无形市场融合发展。积极推进电子商务进农村、进社区、进园区，积极培育专业电商产业园。支持企业利用电商平台扩大对外贸易，构建大平台、大市场、大流通格局，力争 2020 年，从业人员 1 万名、网上销售额达到 50 亿元，争创全省电子商务示范区。

**低空经济。**依托航空运动学校资源优势，以全丰航空植保上市为契机，大力发展低空经济。拓宽服务领域，构建服务网络，培育知名品牌，重点发展航空植保、航空运动、航空人才培养、航空器材销售、航空设备维修等产业，着力打造全国重要的通用航空服务中心、通用人才培养基地、航空植保示范基地，使低空经济成为我区发展的新引擎。

**科技服务。**大力发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、专利服务、科技咨询、科技金融等专业科技服务和综合科技服务，依托中科检测工程公司服务平台、安阳市智浩专利代理事务所等科技服务机构，加快科技服务平台建设，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。

#### **（四）提升发展传统服务业**

**商贸服务业。**应用现代管理理念、信息技术和新型业态模式，以品牌化、连锁化、便利化为方向，以业态创新为支撑，打造“游购娱文”复合型老城商业区。依托省级特色商业区，以业态创新为支撑，进一步提升沃尔玛、乐宜购物广场、美丽华国际小商品城、金豪数码广场、赛博数码广场等一批知名商贸企业发展水平，做大一批商贸龙头企业，培育商贸服务业发展新优势。规划建设商业中心区、休闲娱乐区、商务综合区，打造时尚生活街、数码电子产品街、时尚休闲娱乐街、农副土特产品街。

**餐饮住宿业。**大力引导餐饮住宿业品牌化、连锁化发展。以知名餐饮企业为依托，培育和引进一批具有地方特色、品牌效应的餐饮企业。加快推进博地大酒店等高档酒店建设，形成以安阳宾馆等为龙头，格林豪泰、速8、汉庭、锦江之星、名典等连锁快捷宾馆为支撑的餐饮住宿产业集群，全面提升我区综合服务功能和承载能力。

**房地产业。**依托现有房地产龙头企业，推进重点区域连片开发，规划建设功能齐全、环境优美、生态宜居的新型住宅小区。大力发展文化旅游地产、养老地产、教育地产、房产中介市场等多种业态，优化房地产供给结构，形成多层次、个性化的产品供应体系。完善房地产业发展政策措施，鼓励农民进城购房，消化房地产库存。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，

适当降低商品住房价格，促进房地产业健康发展，发挥房地产业对经济增长的持续拉动作用。

### **（五）做大以建筑业为支撑的总部经济**

把发展总部经济作为我区“十三五”时期发展的主攻方向和重要支撑，重点发挥建筑业商会及知名建筑企业集聚优势，研究制定扶持政策和激励机制，加快推进建筑企业总部大厦建设，着力加大域外知名建筑企业引进力度，支持本土建筑企业做大做强，促进建筑业发展提档升级，发挥龙头企业和知名品牌带动作用，形成集聚效应。力争到2020年，引进建筑企业总部10家以上。同时，积极引进银行证券、法律服务、会计事务等企业总部在我区落户，使总部经济成为我区经济发展和财税收入的重要支柱产业。

### **（六）推进专业市场建设**

科学编制专业市场发展规划，建设布局合理、结构优化、功能齐备、环境优良的商品市场体系。发展壮大豫北国兴花卉、中冠综合体等一批新建市场，改造提升中原布匹、东风建材、水果批发、蔬菜水产等一批传统市场，规划建设一批布局合理、方便群众生活的农贸市场。重点依托亿龙汽配、宏祥汽贸等项目建设，规划建设汽车及零部件集散市场。发挥广州童装（安阳）产业园等项目的辐射带动作用，加快纺织服装专业市场建设。力争到

2020年，全区建设5-10家具有区域辐射带动能力的大型专业市场。

### **三、建设都市生态农业示范区**

以促进农民增收为核心任务，实施绿色生态提升工程、基础设施建设工程、种植业结构调整工程，持续加大财政投入力度，推动农业发展方式转变，提高农业质量效益和竞争力，建设都市生态农业示范区。

**大力发展特色农业。**大力发展都市生态和休闲观光农业，巩固8000亩常年蔬菜面积，新建1000亩标准化设施农业，花卉苗木种植面积达到1000亩、发展都市生态小游园、采摘园12个，区级龙头企业发展到10家。

**培育新型农业主体。**依法推进土地经营权有序流转，培育发展家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体。推行农业标准化生产、信息化管理，构建现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系建设。到2020年，区级龙头企业发展到10个、市级5个、省级2个。

**构建农业支撑保障体系。**加强新技术推广与服务，落实强农惠农政策。成立农林畜产品检验检测中心，加强农林畜产品监管，加大农业综合执法力度，严把食品安全源头关，确保农产品食用安全。加强动物疫病防控工作，确保无重大动物疫情发生。

## 专栏 1 “十三五”时期产业重点工程项目

**工业项目：**广州童装(安阳)产业园项目、全丰航空植保年产 3000 架无人机生产基地、通用航空产业园项目、京膳堂(三期)扩建项目、河南铁建高铁地铁配件生产项目、四川神坤(安阳)液压支架生产基地、佰士特异型石墨制品二期项目、美星饮料设备制造项目、海之达新型建材生产项目、河南红钢机械设备有限公司机床生产项目、北京家美宇祥家具有限公司项目、年生产 5000 套高档家具生产项目、安阳万方低温压力容器生产项目、万聚源医疗科技智能输液泵项目、中原高新区创业服务中心项目、智能化数字化机床提升项目、华强医药包装、天然气储存管道生产项目、安阳昌润制罐项目

**服务业项目：**月星·欧蓓莎环球港项目、保利(安阳)影视文化广场项目、广州童装会展中心项目、安阳市健康养老服务中心项目、国药公司护理院项目、悠乐广场项目、广厦曼哈顿项目、中太万象城续建项目、飞鹰大酒店片区新建项目、格林豪泰全国连锁酒店项目、兰雀酒店项目、全丰航空植保农飞客项目、航空产业园项目、中国文字博物馆文字文化产业园项目、中冠奥特莱斯综合体项目、亿婴服饰电子商务二期项目、洹河两岸开发项目、多伦华北钢铁物流中心项目、养寿园项目、机场南路古玩字画一条街项目、安阳桥建材市场改造升级项目、亿龙国际新能源电动车博览城项目

**现代特色农业项目：**润泽园林项目、周家营无公害蔬菜观光园项目、农飞客项目、国兴花卉市场项目

## 第二节 大力实施创新驱动战略

把创新放在全区发展的突出位置，大力推进以科技创新为核心的全面创新，突出抓好主体、平台、载体、机制、管理、专项、人才等关键环节，改善创新环境，形成大众创业、万众创新的生动局面，到 2020 年，形成充满活力的自主创新体系。

### 一、突出企业创新主体地位

进一步完善扶持政策，发挥企业在技术决策、研发投入、科技组织、成果转化中的主体作用，引导企业健全组织技术创新机制，加强研发平台建设，提高技术创新能力。重点依托现有优势企业，加快建设国家、省、市重点（工程）实验室、工程（技术）中心和检测中心平台建设。做大中原高新区创业服务中心（科技孵化器）等创新载体。鼓励企业与高等院校、科研院所等机构组建产业技术创新战略联盟，建立产学研协同创新机制，突破制约产业发展的重大关键技术。到 2020 年，全区高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 30%以上，新增 5 家国家级高新技术企业、2 家重点实验室、10 家市级以上企业技术中心和工程技术研究中心，新认定 2 家省级科技企业孵化器，组建 3 家市级以上产业技术创新战略联盟。

### 二、推动大众创业万众创新

坚持改革推动、需求导向、政策协调、开放共享、放活主体，优化劳动力、资本、技术等要素配置，打造新引擎、形成新动力。

重点推进我区创业创新载体建设。积极实施科技金融行动计划，设立科技创新创业投资引导基金。鼓励银行业、金融机构实施产品和服务创新，开展知识产权质押贷款等业务。完善中小企业融资担保体系，构建科技投融资服务平台。实施全民科学素质行动计划及“小巨人企业”培育工程。制定促进企业科技创新发展的实施意见，健全创新政策体系，打造良好创新生态环境。到2020年，万人有效发明专利拥有量超过3件。

### 三、着力打造质量强区

广泛开展质量强区活动，全面提高产品、工程、服务、环境质量总体水平，提升质量核心竞争力，促进经济发展转型升级。引导企业进行技术、产品、质量创新，提高产品（服务）质量档次和价值，积极争创安阳市市长质量奖、河南省省长质量奖和中国质量奖。鼓励企业主导或参与国际标准和国家行业标准的制订，抢占行业发展技术制高点。引导激励企业加强自主品牌建设，加大区域品牌创建力度，积极争创驰名（著名）商标，形成一批拥有自主知识产权和市场竞争力的优势企业。

### 四、推进“互联网+”行动计划

加速互联网经济与社会各领域渗透融合，加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系，推动基于互联网的新业态成为我区新的经济增长动力。围绕高端装备制造、现代服务业、智慧城区、智慧园区等领域，制定“互联网+”行

动实施方案，引进一批“互联网+”项目。加快培育基于互联网的融合型新产品、新业态、新模式，优化提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网、创新要素为基础的经济社会发展新形态。依托企业总部、金豪数码广场、赛博数码广场等平台，建设一批众创空间和创客团队，开展“互联网+”创业创新，着力在纺织、商贸、冷链物流等重点行业、重点领域实现新突破。

## **五、实施人才强区战略**

围绕我区重点产业和重点领域急需紧缺人才，实施高层次人才培养和引智工程，培育一批科技创新领军人才，引进一批高层次创新团队，积极探索“引项目+引资金+引人才”、“研发中心+引进人才+成果转化”等新型人才引进模式，实现专业人才的不断优化配置。深入推进全民技能提升工程，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度。加强继续教育培训，推进职称制度改革，拓宽职称评审向非公企业延伸，建立更加专业化、社会化的职称评价体系。实施新生代农民工职业技能提升计划，强化实用型、技能型人才开发，造就一批高素质劳动者队伍。建立企业家定期培训制度，帮助企业更新管理理念，提升管理水平，培养高素质企业家队伍。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，强化制度保障。

### **第三节 推进重点领域改革创新**

积极跟进国家、省、市出台的改革事项，聚焦影响经济社会

持续健康发展和群众反映强烈的突出问题，深入推进重点领域改革创新。

## 一、深化行政体制改革

强化政府的公共服务职能，完善各类公开办事制度，建设服务政府。完善激励约束机制和责任无缝机制，建设责任政府。严格按照法律权限和程序依法执政，严肃查处行政不作为和乱作为，预防和治理懒政怠政，建设法治政府。继续坚定不移推进行政审批制度改革，清理行政审批项目，加大简政放权力度。进一步完善权责统一、运行高效的街区体制机制。健全监督制约机制，加强对行政审批权运行的监督，不断提高政府管理科学化、规范化水平。加强市场价格监管，落实好价格体制改革。

## 二、深化财政体制和收入分配制度改革

严格贯彻落实新预算法，完善公共财政体系，提高财政管理绩效，将政府财力更多地向惠民生和转方式、调结构倾斜。发挥财政资金的导向作用，加大财政对街道支持力度，完善奖励激励机制，引导社会资金投向公共服务领域。强化社会保障支出，突出预算保障重点，提升公共服务和社会管理水平。规范企业按劳分配与按生产要素分配相结合的分配方式，建立健全工资标准动态调整机制、职工工资正常增长机制和支付保障机制，促进企业职工工资性收入增长。逐步提高最低工资标准和社会保障标准，合理调节政府、企业和个人的收入分配关系，适当提高劳动报酬

在初次分配中的比重，提高低收入者收入。

### 三、深化医疗体制改革

落实好中央、省、市有关医药卫生体制改革部署要求，统筹推进基层医疗机构、基本医疗和基本公共卫生服务，加大薄弱社区（村）医疗资源的配置。争取上级支持，建立医疗机构与养老机构之间业务协作机制，推动各级医院与老年病院、老年护理院、康复养老机构之间的转诊与合作。

### 四、深化农村改革

推进土地制度改革，完善农村集体产权权能，积极稳妥推进确权登记颁证工作，完善土地流转信息平台建设，推进土地适度规模经营，构建新型农业经营体系。强化农业支持保护、保险制度，健全村民自治和城乡发展一体化体制机制。持续推进农业产业集群发展壮大、现代农业园区建设、农业经营体系创新、强化农业生态保护。促进城镇资金、技术、信息等要素与农村要素合理结合。创新农业保险、农村金融服务，破解农业发展瓶颈，增强农业农村发展活力，促进经济长期可持续发展。

#### 第四节 强化投资消费协同拉动

坚持需求牵引和供给推动并重，通过消费升级牵引技术进步，通过供给创新带动需求扩大和模式创新，增强对经济的拉动和推动作用。**挖掘新的投资增长点。**增加公共产品和公共服务供

给，多渠道扩大重点领域投资和建设，推进实施一批重大项目，更好发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键拉动作用。**培育新的消费热点。**发挥我区黄金商贸区的优势，鼓励企业拓展电子信息、教育培训等新兴消费；引导个性化、时尚化、品牌化消费。培育信息产品消费，利用信息技术进一步改变居民的消费理念和消费方式，营造有利于消费热点培育的氛围。**持续创新供给方式。**按照国家“供给侧”结构性改革要求，建立中原高新技术产业开发区产能过剩产业和“僵尸”企业退出机制，把要素资源转向支持新产业、新业态发展。以技术、应用和模式为核心，创新公共产品和公共服务供给，提供多样化、高品质产品和服务。不断创新投融资机制，积极完善各类投融资平台。制定政府购买服务标准和规范，建立健全以项目为导向的政府购买服务机制。

### **第三章 推动协调发展，增创区域发展新优势**

统筹推进城乡、区域、物质文明和精神文明协调发展，增强区域带动优势、基础支撑优势、文化资源优势，挖掘发展潜能，增强发展势能，加快形成新老城区良性互动、重点区域协调共进、融合发展新局面。

#### **第一节 建设宜居宜业精品城区**

以“一线三片”建设为重点，以洹北新城、洹河两岸开发为引领，着力优化城区布局，提升城区服务功能，增强综合承载能力，全面推动新老城区功能互补、协调发展。

## 一、突出“一线三片”加快棚户区改造

围绕“一条主线”、开发“三个片区”的总体规划，加快实施棚户区改造工程，不断优化城区空间布局，促进资源合理配置。以人民大道为主线实施两侧开发带动，东段规划建设以恒大绿洲、恒大官邸、小营片区改造为主的新兴生活区，中段规划建设以红旗渠广场周边、广厦曼哈顿、华珍国际一期、二期为主的高端居住区，西段规划建设以三八岗周边区域为主的核心商住区，着力打造北关区宜居生活、精品服务的主轴线。实施以戏院街片区、八中片区、东方红片区等项目为主的“老城区片区”改造；以保利（安阳）影视文化广场、宇海星城北地块、鑫海苑经济适用房、仁和拟开发地块等项目为主的“东部片区”改造；以建业生态城、元泰中华园、月星·欧蓓莎环球港等项目为主的“洹北新城片区”改造。同时，积极推动振动器厂、二机床厂、碳素厂及染料厂家属院等工矿区开发，加快实施司家庄、延年庄、文化市场片区、畜牧局片区、肿瘤医院周边等旧城改造项目，有序推进安阳桥、豆腐营、南漳涧等城中村改造。

## 二、强力推动洹北新城建设

**规划建设洹北新城。**进一步拉大城市框架，将洹北新城打造成为北关区发展的新高地。重点依托中原高新技术产业开发区建设，以纺织产业、航空产业、装备制造产业和现代物流产业为支撑，以社区建设为载体，高起点规划，高标准建设，打造布局合

理、产城融合、功能完善、环境优美、和谐宜居的新城区。到2020年，洹北新城居住人口达到15万。

**提高综合承载能力。**强化洹北新城路网建设，向北打通东风路、永明路、光明路，新建洹北大道、漳河大道、HB25号路、安丰路、胜利路、平原路、中华路、邺城大道、兴业大道、盛业大道，升级改造创业大道，形成“七纵七横”洹北新城大交通格局。全面推进洹河以北天然气、自来水、热力管网和洹北污水处理厂配套污水管网建设。积极推进名校北迁或建立分校，推动三甲医院北迁或成立分院，建设洹北中心医院，推动优质资源向洹北区域集聚，提升综合承载能力和配套服务功能。

### 三、积极推进洹河两岸综合开发

运用政府主导与市场化运作相结合的方式，按照“一带、四区、三节点”建设思路，加快推进洹河两岸综合开发。“一带”，即打造洹河景观带，以洹河为主线，连接殷墟王陵遗址、洹园、养寿园、袁林、中国文字博物馆等景点，打造集旅游观光、文化展示、生态宜居、休闲娱乐、商贸购物、水上体育等为一体的“中华文字第一河”。“四区”，即构建历史遗迹区、民俗文化区、现代宜居区、商务文化区。其中，历史遗迹区，重点整合沿岸历史文化资源，发挥洹河历史文化品牌效应；民俗文化区，借助安阳桥庙会等安阳传统民俗和民间文化，打造成为我市重要的名俗文化旅游地；结合不同区段的风貌特色和功能定位，依托洹河两

岸景观设计，打造集休闲娱乐、购物观光为一体的现代宜居区；依托独特的交通区位优势，吸引企业总部入驻，打造创业创新的商务文化区。“三节点”，即推进三层文化遗址节点、安阳桥节点、高端商务节点基础设施和配套功能逐步完善，为促进洹河两岸综合开发提供重要支撑与保障。

#### **四、完善城区服务功能**

发挥城区配套服务功能和产业集聚优势，通过老城区、老旧楼院等改造提升，推进城区道路、供电、供水、供气、供热等设施向洹北新城、产业集聚区、专业园区延伸覆盖，发挥城区对经济社会发展的核心辐射带动作用。加强城区交通路网建设，打通东风路、永明路、光明路，积极推进汽车北站规划建设。全力推动中华路与河北省对接、西北绕城高速、东北外环、老 107 国道和安楚路升级改造，充分发挥火车站和汽车总站、东站的枢纽优势，构建南北贯通、东联西进的综合交通网络。加快安北纺织城开发建设，强化产业功能、服务功能和居住功能，实现以产带城、产城互动发展。全面推进创新城区、绿色城区、智慧城区和人文城区建设，提升城区内在品质。不断完善城市治理结构，创新城市管理方式，完善提升辐射带动功能。

### **第二节 促进城乡协调发展**

健全城乡协调发展体制机制，有序推进农业转移人口市民化，优化城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，逐步实现城乡

居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化，构建城乡协调发展的现代城乡发展体系。

## 一、有序推进农业转移人口市民化

坚持以人为核心的城镇化，强化“一基本两牵动三保障”，不断提高农业转移人口市民化质量。稳步推动城中村和棚户区整体改造，同步推进集体资产改制、居民身份转换、配套设施完善，改善生活居住条件。积极推动具备条件、有意愿的农业转移人口落户城区，形成稳定就业人员和随迁家属落户的长效激励机制。大力促进城市基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，逐步解决在城市就业居住尚未落户的农业转移人口享有城市基本公共服务问题，增强城市对农业人口转移的吸引力。

## 二、分类推进新农村建设

坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，因地因时因势推进新农村建设，通过完善发展规划、发展特色产业、提高服务水平，增强人口集聚能力，使之成为统筹城乡发展的重要节点。加快城中村、产业集聚区内村庄城市化改造，加强农村公共服务设施建设，全面改善农村生产生活条件。把改善农村人居环境作为新农村建设的抓手，推动建立长效保洁机制，推进美丽乡村示范村建设。按照基础设施城镇化、居住管理社区化、

生活方式市民化的标准，在交通干线、旅游线路沿线构建美丽乡村示范带。

### 三、全面提升社区服务能力

围绕“硬件抓投入、软件抓规范、制度抓落实、工作抓创新”工作思路，加强社区建设和改造力度，不断强化和提升社区的“硬环境”和“软环境”，创新社区管理服务模式，全面提升社区管理和服务能力。加大政策资金扶持力度，将社区办公经费、社区党建工作经费列入财政预算，并随着经济社会发展逐步增长。多渠道筹集社区建设资金，形成多元化投入机制，全面解决社区办公用房不足问题。到2020年，全区41个城市社区服务用房不低于300m<sup>2</sup>。加快智慧社区建设，积极推进“互联网+社区服务”新模式，打造社区网格化管理服务平台，为居民提供多元化、精细化、个性化服务。拓展服务领域。在完善便民设施、提供快捷服务、关爱空巢老人、发展社区养老事业等方面加大探索和尝试力度，努力创建国家级社区建设示范区。

### 四、提高城乡管理水平

按照“注重细节、科学量化”的原则，使城乡管理的各个环节精细化、定量化，逐步建立分工明确、责任到位、监督有力、运转高效的城乡管理长效机制。积极推进“互联网+”智慧城市建设，深入开展城建领域整治，充分发挥数字城管平台作用，加强市容市貌管理，进一步提升公共服务水平。推进小街巷综合整

治，建立长效环境保障机制，引导城乡居民积极参与城乡规划、建设和管理，全面提高文明程度。

### **第三节 推进物质文明与精神文明协调发展**

发挥文化资源优势，以培育社会主义核心价值观为根本任务，推动历史文化与现代文明有机结合，促进文化产业与体育、旅游产业融合创新发展。广泛开展群众性精神文明创建活动，倡导精神文明，建设全体居民共有的精神家园，增强凝聚力和创造力。

#### **一、构建公共文化服务体系**

围绕“开放、融合、创新、和谐”的主题，推进以政府为主导、社会广泛参与的文化惠民工程建设，构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。推进基层文化设施达标工程，重点规划建设区文化馆，抓好社区文化中心（文化活动室）、农村农家书屋等建设，实现文化馆和社区（街道）文化中心免费开放，提升文化服务能力和水平。鼓励多种形式的文化创建活动，推动文化事业上档次、成规模。重点做好文化进社区进农村、群众文化大讲堂、文化创作等活动。充分调动民间文艺团队的演出和创作热情，培育和形成群众文化创作群体和基地。开展各项文化市场专项治理，加大对歌舞娱乐场所、网吧、演艺场所的安全检查，推动文化事业繁荣发展，增强文化对区域经济社会发展的支撑作用。

## 二、加快文化事业发展

重点在市场准入、金融支持、土地使用、人才引进等方面出台优惠政策，支持文化基础设施建设、重大产业项目引进及优秀文化作品创作等。以重大项目为支撑，深入挖掘历史文化资源，打造中国文字博物馆文字文化产业园。积极开发特色文化旅游产品，大力发展娱乐、技艺培训和艺术品加工业。着力引进国内外一流的文化龙头企业落户，发挥壮大文化创意、动漫和数字电视等新兴文化产业，不断提高区域文化软实力。

## 三、全面提升社会文明程度

加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬红旗渠精神、焦裕禄精神和愚公移山精神，积极培育和践行社会主义核心价值观，在全社会形成共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范。深入开展道德养成实践和群众性精神文明创建活动。积极开展志愿者服务工作，深入街道、社区、学校开展宣传活动，形成说文明话、办文明事、做文明人的良好风尚，打造文明北关。深入开展“美丽乡村、文明家园”主题实践活动。尊重公民信仰自由，促进社会和谐发展。

### 专栏 2 “十三五”时期城乡体系建设重点工程项目

棚户区改造项目：人民大道中段片区续建项目、恒大城项目、元泰中华园新建项目、四季花都续建项目、中德之星项目、建业生

态城项目、小营村城中村改造项目、戏院街片区项目、东方红片区项目、华珍国际续建项目、宜居燕苑续建项目、新都城项目、宜居畅园项目、北辰三期项目、鑫海苑经济适用房项目、红旗渠广场周边项目、文化市场片区项目、畜牧局片区项目、八中片区西北角项目、原水环境管理处地块项目、原市振动器厂地块项目、二机床厂地块项目、家电总厂地块项目、三八岗西北角片区项目、东风路和人民大道交叉口西北角项目、南漳涧村、安阳桥村、豆腐营村城中村改造、司家庄延年庄地块项目、冯家庙村改造项目

**城乡基础能力建设：**新东北外环（S301）、永明路、六水厂、化工路（漳河大道—HB3号路）、三台街（平原路—HB14号路）、灯塔路西段（戏院街—北仓街）、HB20、23号路、兴泰路项目、HB25号路东段（中华路至永明路）、小营片区配套路（永安街、TD12号路）、苏家村片区配套路、漳河大道、纱厂路1-6巷、安丰路、胜利路、东风路、平原路、中华路、光明路、洹北大道、邺城大道、创业大道、兴业大道、盛业大道建设、机场南路向东打通神道项目

#### **第四章 坚持绿色发展，建设环境一流新城区**

坚持节约优先、保护优先、自然修复的基本方针，围绕绿色富区、绿色惠民目标，着力改善生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，完善生态文明制度体系，建设环境一流、生态宜居的美丽北关。

## 第一节 深入开展污染防治

坚持防控并举、源头治理，统筹推进以大气、水和土壤为重点领域的综合治理，有效改善环境质量，让人民群众共享“蓝天碧水”，积极推进森林城市、海绵城市建设。

### 一、实施“蓝天工程”

围绕全市生态规划，推动与京津冀大气污染联防联控，筑牢安阳北大门生态安全屏障。扶持绿色生产和改造，推进现有产业结构优化升级和能源结构调整，严控“两高一剩”项目入园，大力发展节能环保产业。加强挥发性有机物整治，防治建筑工地、工矿堆场、城区道路扬尘烟尘，综合治理工业大气污染。强化高污染机动车治理，积极发展绿色交通。推进秸秆禁烧和综合利用。围绕洹河两岸、洹园、养寿园建设绿色生态长廊，净化空气质量，滋润城市之“肺”。构建全要素、全覆盖的生态环境立体监测网络，推进“智慧环保”建设。“十三五”期间，可吸入颗粒物（PM10）和细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降比例全面达标。

### 二、推进“碧水工程”

以洹河排污防治和治理“三沟一渠”为重点，实施严格的水污染防治计划。加强洹河周边的重点行业清洁生产审核，加强污水配套管网建设，控源截污，促进地表水环境明显改善。协助建成安阳市东区污水处理厂尾水人工湿地工程，保证出境洹河水质

达标。实施工业水污染排放总量控制，在园区建成高标准污水处理厂。强化城镇生活污水处理，提高改造排放标准。加强农业农村污染防治。严格饮用水源保护，防治地下水污染，提高用水效率，持续提升饮用水安全保障水平。

### **三、抓好“乡村清洁工程”**

持续改善农村生产生活环境，加强农村周边工业“三废”排放和城市生活垃圾堆放监管治理，建立健全农村环境卫生长效管理机制，加大农村垃圾收集处理配套基础设施建设，促进农村生产生活方式转变，改善人居环境。推进农村环境综合整治，促进农作物秸秆循环化利用和无害化处理，大力发展生态循环农业。坚持把改善农村人居环境作为新农村建设的抓手，推动建立政府主导的长效保洁机制，抓好“三夏”、“三秋”、“春节前后”等重要时节集中整治。到2020年，辖区内村庄全部达到省级农村人居环境“达标村”，培养一批“示范村”。

### **四、提升“环境风险防控工程”**

坚持预防为主，着力消除污染隐患，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。建立完备的环境监测预警体系和环境监督执法体系。加强对环境风险源的动态监测和风险预警及控制。大力实施重金属污染治理，加强化学品、危险废物、持久性有机物等环境监管，提高环境风险防控能力。完善环境应急预案和防灾减

灾体系，严格环保执法，健全环境信息公开制度，接受社会公众监督，有效管控环境风险。

## **第二节 促进资源节约循环利用**

树立节约集约循环利用的资源观，强化能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控，强化约束性指标管理，加强水、电、土地等资源的全过程节约管理，大幅降低能源消耗强度，提高利用效率和效益。严格落实土地联合执法责任机制常态化，切实保护耕地特别是基本农田，盘活农村集体建设用地的使用和流转。大力发展循环经济，实施循环发展引领计划，以省级中原高新技术产业开发区、市级针织纺织产业园区为重点，实施企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。推进农村秸秆综合利用，加快垃圾分类回收设施建设，建立覆盖城乡的再生资源回收体系。深入推进全社会节能减排，推广应用低碳技术，倡导低碳消费方式，在生产、流通、消费各环节实现各类资源节约高效利用，建设资源节约型社会。

## **第三节 加强生态文明建设**

把生态文明建设放在突出的战略位置，加强生态景观廊道建设，重点推进洹河生态景观带、北外环大通道绿化工程建设，全面提升生态文明建设水平。严格按照工业主导产业定位，大力发展绿色环保产业。严禁“两高”企业入驻，重点发展清洁能源和

可再生能源。健全生态文明制度体系，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，用制度保护生态环境。完善污染物排放许可证制度，禁止无证排污和超标准、超总量排污。建立实时在线环境监测系统，开展环保督查巡视，对各类环境违法违规实行“零容忍”。建立健全资源环境承载能力监测预警机制，全面实施保护生态红线，生态文明绩效考核和责任追究制度，严厉惩处违法违规行为。广泛开展绿色生活行动，厉行勤俭节约，提高公众节约意识、环保意识、生态意识，形成崇尚生态文明的社会氛围。

## **第五章 抢抓战略机遇，打造开放发展新高地**

发挥北关区作为安阳市乃至河南省“北大门”的独特区位优势，依托优越交通条件，积极对接京津冀协同发展等国家重大战略，坚持“引进来”与“走出去”相结合，全面加强区域合作，丰富对外开放内涵，构筑开放平台，积极承接产业转移，努力打造对外开放新高地。

### **第一节 强化招商引资主战略**

按照突出二三产业、突出质量效益及围绕园区招工业、围绕城区招商贸的“两突出、两围绕”工作思路，突出招大引强，重点瞄准国内外五百强、行业百强企业，坚持定位、定向、定点和

驻地招商的招商模式，发挥行业商会作用，突出引龙头、抓延链、强基地，开展集群招商、以商招商、精准招商，重点引进投资规模大、带动能力强、成长性好、环境污染少的重大产业升级项目，提高实际利用外资水平。力争到 2020 年，累计引进亿元项目 50 个以上，引进国内外 500 强企业、行业百强企业等重大项目 20 个以上。

## **第二节 支持企业“走出去”**

抓住国家“一带一路”战略加快实施的重大机遇，鼓励企业走出去，积极参加省、市组织的对外合作洽谈活动，促进本地企业与外商的合资合作，最大化利用“两个市场、两种资源”。鼓励广州童装、全丰、华阳、京膳堂等外向型企业开展与国外龙头企业合作，引进资金、技术、人才，在国内外建立生产基地和服务中心，利用“互联网+”跨境电子商务新模式，拓展国际市场，带动我区外向型经济提质提速发展。

## **第三节 优化开放发展环境**

围绕建设“环境一流”城区的总要求，加快优化开放环境，推进企业注册登记、融资、跨境贸易、投资者保护等与国际规则和国际惯例全面接轨，全面推广“清单化审核、备案化管理”的外商投资企业快速审批模式，营造国际化、法制化营商环境。以政府信用为先导、企业信用为重点、个人信用为基础，加快推进

社会信用体系建设。继续深化落实好“两个零接触”，逐步放开信用服务市场，培育一批具有社会公信力的信用服务中介机构。完善征信体系，建立健全信用信息共享机制和守信与失信奖惩机制，积极开展诚信建设活动，营造诚实守信的社会环境。

#### **第四节 推进重大项目建设**

结合国家重大发展战略、三年滚动投资计划以及“双创”、“互联网+”等重大部署，以战略性支撑产业、新兴产业以及自主创新、循环经济、低碳经济等产业为重点，谋划储备一批投资大、带动力强、科技含量高、经济效益好的重大项目，形成“储备一批、开工一批、在建一批、投产一批”的良性循环机制。“十三五”期间，省市区重点项目每年不少于60个。积极创新投融资方式，提高投融资平台融资能力，建立企业应急周转基金和产业发展基金，规范和发展融资担保和小额贷款，积极采用PPP新型融资模式，多渠道、多形式筹措项目建设资金。加强中小企业上市的培育和辅导，积极培育企业上市后备资源，推进企业上市、债券融资。大力推动多渠道土地收储、土地一级市场的开发和运营，深化国有土地出让、农村集体建设用土使用和征地等制度改革，健全土地征用合理补偿和项目用地退出机制，促进建设用地优化配置和集约高效利用。

### **第六章 注重共享发展，开创和谐稳定新局面**

以增进民生福祉为目的，坚持保基本、建机制、补短板、兜底线、促公平，加快发展社会事业，创新社会治理，着力解决广大群众最直接最现实的利益问题，加强对特定人群和特殊困难人群的精准帮扶，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众，共创和谐稳定新局面。提升人民群众幸福指数。

### **第一节 积极推动脱贫攻坚**

以消除绝对贫困为目标，实施精准扶贫，精准脱贫。分类扶持贫困家庭，大力实施“三个一批”行动计划，对有劳动能力的贫困人口实施富民增收项目全覆盖，通过扶持生产和就业发展一批；提高无劳动能力的贫困人口保障水平，通过低保政策兜底一批；整合相关资金、统筹社会保险和商业保险，通过应急扶贫救助一批。以村（社区）为单位完善脱贫规划、脱贫措施，推动扶贫到户到人，实现扶贫对象精准、资金使用精准、措施到户精准、脱贫成效精准。加快建档立卡和信息网络平台建设，确保贫困人口应保尽保。加大财政专项扶贫资金的投入力度，整合各类扶贫资源，健全党政机关、人民团体、国有企业定点扶贫机制，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。强化扶贫工作责任考核，增强扶贫成效，提高脱贫人口的适应能力，让已“摘帽”的提前脱贫人口继续享受扶持政策，有效遏制返贫现象的发生。到2020年，确保贫困户361户、1255人全部实现脱

贫，贫困群众与全区人民同步建成小康。

## **第二节 巩固教育文化名区地位**

坚持教育优先发展战略，巩固北关教育强区地位，持续推进义务教育均衡化发展，全面实施素质教育，促进教育公平，提升教育质量，构建现代教育体系。优化城乡教育资源布局，加强学校标准化建设，力争新建中原小学、人民大道小学东校区、周十小学附属幼儿园、保利幼儿园、桃联幼儿园、彰德人家幼儿园，逐步启动人民大道小学、豆腐营小学、自由路小学、永安街小学、安阳桥小学改扩建，到2020年，九年义务教育巩固率达到96%，新建实现学前教育毛入园率达到87%。实施特殊教育提升计划，加强特殊教育管理，对育敏学校进行改扩建。改革创新教育发展模式，丰富和创新“名校+新校”、“名校+弱校”、“名校+农村校”等办学模式，依托人民大道小学、自由路小学名校优势和品牌效应，规划组建教育发展集团。支持和规范民办教育发展，积极引进国内先进教育机构入驻我区，进一步提升我区教育水平，增强教育发展活力，推进优质教育资源面向全民开放共享。

## **第三节 实施就业优先战略**

实施更加积极的就业政策，完善经济发展和扩大就业的联动机制，实现更加充分更高质量的就业。完善落实促进就业的财政保障、税收优惠、金融支持政策。落实好高校毕业生就业促进计划、大学生创业引领计划。统筹做好下岗职工、残疾人、退伍军人等各类重点群体的就业工作。全面推行公共就业服务制度化、

专业化、标准化、信息化建设，实现就业信息网络互联互通。充分发挥政府、工会和企业 在协调劳动关系中的作用，依法保障职工基本权益。加强劳动保障监察力度，健全劳动争议调解仲裁机制，有效预防和化解劳动关系矛盾。力争到 2020 年，全区累计实现新增城镇就业 2 万人以上，调查失业率控制在 4.5% 以内，农村富余劳动力转移就业 10 万人次，城镇零就业家庭保持动态为零，企业劳动合同签订率达到 90% 以上，劳动监察和劳动人事争议仲裁结案率达到 98% 以上。

#### **第四节 提高全民健康水平**

不断完善基层医疗卫生服务体系，巩固基本药物制度，推进基本公共卫生服务均等化，提高全民健康水平。加快社区卫生服务机构和村卫生室标准化建设，实现区域全覆盖。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，提高基层医疗卫生服务能力。提升洹北社区卫生服务中心（洹河医院）服务水平，打造医疗养老综合载体，积极推动平原路北段医疗服务项目早日开工建设，健全洹北新城综合服务功能。加强医疗质量监管，完善医疗纠纷调解机制，构建和谐医患关系。推进疾病预防控制、妇幼保健、卫生应急能力建设，加大艾滋病、结核病等重大疾病综合防治和职业病危害防治力度，继续实施扩大国家免疫规划，巩固和保持免疫规划接种率在农村地区 90% 以上、在城区 95% 以上的目标。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。开展全民健身运动，

进一步加大公共体育设施建设投入力度，完善各类公共文化体育设施，形成覆盖全面、惠及千家万户的公共文化体育设施体系，新建一批群众健身活动场地，依托各类资源载体，开展形式多样、内容丰富的文体活动，广泛提高全民健康素质。

### **第五节 健全社会保障体系**

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，实施全民参保计划，不断提高财政补助标准、统筹层次和保障水平。完善职工养老保险个人账户制度，落实职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制。全面实施城乡居民大病保险制度。巩固和完善新农合制度，持续提升新农合保障水平。力争到 2020 年，企业基本养老保险参保人数累计达到 6000 人以上，城乡居民养老保险参保率达到 99% 以上，城镇居民基本医疗保险参保人数保持在 99% 以上，新农合参合率保持在 98% 以上，居民医保、新农合在政策范围内住院医疗费用支付比例逐步加大。全面落实降低失业保险费率政策。积极稳妥推进机关事业单位人员参加养老保险工作。进一步扩大工伤保险覆盖面，提高待遇水平。完善社会救助和社会福利体系，健全城乡最低生活保障制度，推进慈善事业进一步发展，逐步实现社会福利由补缺型向适度普惠型转变。健全政府保障和市场配置相结合的住房制度，满足住房困难家庭基本需求。

### **第六节 着力加强人口工作**

全面统筹人口发展，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。全面落实、服务好一对夫妇可生育两个孩子的生育政策。加强对流动人口等重点人群管理。综合治理出生人口性别比失衡问题。继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划，加大出生缺陷干预力度，深入开展婴幼儿早期发展工作。保障妇女儿童基本权益，加强未成年人保护，关注未成年人成长发展。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。积极应对人口老龄化，扶持发展多元化养老服务，推动医疗卫生和养老服务相结合，鼓励支持社会力量举办养老服务设施，全面建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。到 2020 年，全区建立居家养老服务中心 10 个，社区日间照料中心和农村幸福院 78 个，全区每千名老人拥有养老床位不低于 35 张。建立健全老年人体育组织网络，完善老年人体育设施，广泛开展老年人体育健身活动，积极推动老年体育活动中心建设。

## 第七节 完善社会治理体制

### 一、加强食品药品安全监管

建立健全区、街道、社区（村）、企业监管网络体系，加强食品药品基础设施、执法装备、监测能力建设，建立覆盖全过程的最严格食品药品安全监管机制体制。以创建省级食品安全示范县（区）为带动，实施数字监管系统、电子追溯系统和“明厨亮灶”工程建设，形成互通高效的食品药品监管信息化系统。加大

食品药品安全薄弱环节治理力度，规范食品药品生产经营秩序，健全食品药品监管行政执法机制，打造行业诚信体系，促进食品药品行业健康发展，切实保障人民群众饮食安全和用药安全。

## 二、着力抓好安全生产工作

深化安全生产管理体制改，实行党政同责、一岗双责、失职追责，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患。切实做到领导机构人员落实、责任体系监管职责落实、安全管理制度落实、安全保障和预警防范措施落实、安全宣传教育落实、单位主要负责人认识到位、安全生产责任主体履职到位、日常管理与阶段性监督检查到位、隐患排查及整改到位、危险源监控到位。强化事故风险预防控制，积极配合全市建立重大危险源监控预警体系，不断强化安全宣传教育培训和安全文化建设，加强安全监管执法能力和信息化建设，夯实安全生产基层基础，坚决遏制重大安全事故发生。

## 三、深入推进平安北关建设

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。加快建设社会治安立体防控体系，探索政府购买服务管理新模式，实现监控管理企业化、巡逻队伍职业化。完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，坚持常态治理与应急处置相结合，着力构建上下联动、左右协调的基层矛盾纠纷预防化解体制。加

强反恐防暴工作，健全公共安全体系。健全重大决策社会稳定风险评估机制，积极预防和妥善处置群体性突发事件。严厉打击各类违法犯罪活动，整治突出问题。对黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒等顽症，建立常态化打击整治机制，确保社会治安大局稳定。深入推进平安街道、平安社区（村）、平安学校、平安医院、平安和睦家庭等创建活动，以小平安汇聚大平安。

#### 四、加强信访稳定工作

依法依规开展信访工作，坚持运用法制思维和法治方式做好信访工作，确保社会大局稳定，构建和谐北关。严格落实信访工作“一岗双责”制度和逐级走访制度，强化领导干部接访下访处访，深入开展信访积案化解活动，加大矛盾纠纷排查化解机制，压实职能部门和基层属地责任，着力化解社会矛盾。完善基层信访工作网络，强化源头治理化解，落实社会稳定风险评估制度，加强信访干部队伍建设，提高履行信访工作职责能力，确保信访事项得到及时有效处理，真正做到化解一起、稳定一起，从根本上减少案件存量，控制案件总量。

同时，认真贯彻落实国家相关政策要求，积极做好人防、防灾减灾、工会、老龄、慈善、史志、档案等各项社会事业。努力推动拥军优属和拥政爱民工作取得新成效，不断加强全民国防教育和后备力量建设，健全军民融合发展的组织管理、工作运行和政策制度体系。

### 专栏3 “十三五”时期社会保障重点工程项目

**教育事业项目：**中原小学新建项目、人民大道小学改扩建项目、豆腐营小学改扩建项目、自由路小学改扩建项目、永安街小学改扩建项目、安阳桥小学改扩建项目、周十小学附属幼儿园项目、保利幼儿园项目、桃联幼儿园项目、彰德人家幼儿园

## 第七章 加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强政治保证

党的领导是顺利实现“十三五”规划目标任务的根本政治保证。全区各级党组织要认真落实全面从严治党要求，切实加强党的自身建设，提高领导经济社会发展能力，最广泛地动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力，确保“十三五”规划的顺利实施。

### 第一节 完善党委领导经济社会发展的体制机制

加强党对经济社会发展的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，提高依法推动发展的能力和水平。加强和改进对规划确定的重大任务、经济社会重大事务的综合协调，强化督促检查，确保中央、省、市方针政策和各项部署的贯彻落实。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全政策咨询机制，做到准确把握发展趋势，科学谋划

发展蓝图，努力创新发展模式。树立正确的用人导向，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选出来、用起来。健全领导班子和领导干部考核评价制度，完善以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展新理念引领经济社会发展的考核评价办法。推动基层党建工作创新，认真落实“4+4+2”基层四项基础建设，充分发挥基层党组织的向心力、凝聚力、带动力，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好地带领群众全面建成小康社会。坚持全面从严治党，严明党的政治纪律和政治规矩，落实“三严三实”要求，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，持续推进党员干部作风建设，为经济社会发展营造良好政治生态。

## **第二节 广泛动员全区人民团结奋斗**

全区各级党组织要支持人大、政府、政协、司法机关和工青妇等人民团体，依照法律和各自章程独立负责、协调一致地开展工作，注重发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，做好新形势下民族、宗教、侨务和对台工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，巩固全区人民大团结。充分发扬民主，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，提高宣传和组织群众能力，大力发扬党的光荣传统和优良作风，激发各级干部干事创业激情，把全区人民群众的智慧和力量，凝聚到打造全省城区经

济综合实力强区目标上来。

### **第三节 强化法治建设的保障作用**

加强党对法治工作的领导，积极推进法治政府建设，实行机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督。打造公平有序的法治市场环境，打造良好的法治社会环境，健全法治宣传教育工作机制，增强全民法治意识，提高党员干部特别是领导干部法治思维和依法办事能力。推进公共法律服务体系建设，扩大法律援助范围。着力建设高素质的法治队伍，构建综合执法管理体制。

### **第四节 完善工作推进体制机制**

在整体工作推进上，进一步健全完善四大班子领导带头分包联系、五大指挥部工作推进、重点工作督导考评、组织建设和作风保障等四大机制。在具体工作落实上，进一步健全完善城建、商贸、招商引资、中原高新区建设、平安稳定五个指挥部工作推进机制。在工作考核奖惩上，进一步健全考核奖惩机制，完善月例会、季排名、半年考评、年终奖惩制度，继续树立向重点项目、招商引资、信访稳定等重点工作倾斜的导向。同时，充分发挥好督查局的职能作用，围绕重点项目、重点工作进行全面督导，跟踪问责，确保各项工作落到实处。

### **第五节 确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处**

各级党组织要从实际出发，把指导“十三五”规划编制实施

作为重要任务，及时研究解决重大问题。各级各部门要根据本纲要制定“十三五”发展规划纲要和专项规划，设置反映创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念的指标，增加政府履行职责的约束性指标，落实好本纲要确定的主要目标、重点任务和重大举措。自觉维护规划的严肃性、权威性，提高规划的约束力、执行力，严格依据规划组织实施，确保顺利完成规划目标任务。同时，健全规划实施评估及动态修订制度。在规划实施过程中，及时发现问题，并提出改进意见。需要对规划进行修订时，由区政府提出修订方案，报区人大常委会批准，进行相关内容的动态修订，更好地指导和促进全区经济社会发展。

“十三五”宏伟蓝图已经绘就，全区广大干部群众要在区委的正确领导下，紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，解放思想、抢抓机遇、锐意进取、奋发作为，为实现“十三五”规划目标任务、全面建成小康社会而努力奋斗！

## 名词解释

1. **新常态**：新常态就是不同以往的、相对稳定的状态。这是一种趋势性、不可逆的发展状态，意味着中国经济已进入一个与过去三十多年高速增长期不同的新阶段。

2. **生产性服务业**：生产性服务业是指为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率提供保障服务的服务行业。主要分为现代物流业、商务服务业、信息服务业、科技服务业、现代金融业和涉农服务业主要内容。

3. **生活性服务业**：是指直接向居民提供物质和精神生活消费产品及服务，其产品、服务用于解决购买者生活中（非生产中）的各种需求。主要包括居民和家庭服务、健康服务、养老服务、旅游服务、体育服务、文化服务、法律服务、批发零售服务、住宿餐饮服务 and 教育培训服务等内容。

4. **新兴服务业**：是指伴随着信息技术的发展和知识经济的出现、伴随着社会分工的细化和消费结构的升级而新生的行业，或用现代化的新技术、新业态和新的服务方式改造提升传统服务业而产生的，向社会提供高附加值、满足社会高层次和多元化需求的服务业。

5. **小巨人企业**：是指业绩良好，极具发展潜力和培育价值处于成长初期的小企业。

6. **互联网+**: 是创新 2.0 下的互联网发展新形态、新业态, 是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。它代表一种先进的生产力, 推动经济形态不断的发生演变, 从而带动社会经济实体的生命力, 为改革、创新、发展提供广阔的网络平台。

7. **PPP 模式**: 公私合作模式, 是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下, 鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作, 参与公共基础设施的建设。

8. **众创空间**: 是顺应创新 2.0 时代用户创新、大众创新、开放创新趋势, 把握互联网环境下创新创业特点和需求, 通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

9. **创客空间**: 是指出于兴趣与爱好, 努力把各种创意转变为现实的人。创客以用户创新为核心理念, 是创新 2.0 模式在设计制造领域的典型表现。

10. **海绵城市**: 是新一代城市雨洪管理概念, 是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”, 也被称为“水弹性城市”。

11. **智慧旅游**: 它是以物联网、云计算、下一代通信网络、高性能信息处理、智能数据挖掘等技术在旅游体验、产业发展、行政管理等方面的应用, 使旅游物理资源和信息资源得到高度系

统化整合和深度开发激活，并服务于公众、企业、政府等的面向未来的全新的旅游形态。

**12. 三沟一渠：**是指我区的安丰沟、御路沟、漳涧沟和万金渠。

**13. 中国制造 2025：**是国务院于 2015 年 5 月 8 日公布的强化高端制造业的国家战略规划，是建设中国为制造强国的三个十年战略中第一个十年的行动纲领。

**14. 双创：**是指大众创业、万众创新，国务院专门下发《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，以此作为新常态下经济发展的新引擎。

**15. 两个零接触：**第一个“零接触”是项目业主“上”不与主管审批、收费部门接触，由项目分包部门负责全程代办。第二个“零接触”是“下”不与群众接触，项目承供“跟踪式”、“保姆式”的优质服务。

**16. 一带一路：**是指“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称。“一带一路”作为中国首倡、高层推动的国家战略，对我国现代化建设和屹立于世界的领导地位具有深远的战略意义。

**17. 京津冀协同发展：**核心是京津冀三地作为一个整体协同发展，要以疏解非首都核心功能、解决北京“大城市病”为基本

出发点，调整优化城市布局 and 空间结构，构建现代化交通网络系统，扩大环境容量生态空间，推进产业升级转移，推动公共服务共建共享，加快市场一体化进程，打造现代化新型首都圈，努力形成京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局。

**18. 郑州航空港经济综合实验区：**是我国首个航空港经济发展先行区，以郑州市新郑国际机场附近的新郑综合保税区（即郑州航空港区）为核心的航空经济体和航空都市区，是国际航空物流中心、国际化陆港城市、国际性的综合物流区、高端制造业基地和服务业基地方向发展的主要载体。

**19. 明厨亮灶：**是国家食品药品监督管理局推行的一项民生工程，通过透明厨房和视频厨房的建设，引导公众直接参与食品安全，使餐饮单位全面接受消费者监督，主动保障饮食安全。

**20. “4+4+2” 党建制度体系：**第一个“4”，指的是在基层，建立健全民主科学决策、矛盾调解化解、便民服务、党风政风监督检查四项基础制度；第二个“4”，指的是在县级以上机关，建立健全民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉四项基础制度；“2”，指的是在全省各级党组织和国家机关建立健全权力规范运行和全面从严治党监督检查问责两项机制。

(此页无正文)