

安阳市北关区政府预算

(2026年)

2026年3月

关于安阳市北关区 2026 年预算安排情况的

说 明

目 录

第一部分 财政预算编制概况

- 一、预算编制原则和依据
- 二、支出预算安排标准

第二部分 北关区2026 年财政预算情况说明

- 一、一般公共预算收支安排情况说明
- 二、政府性基金预算收支安排情况说明
- 三、国有资本经营预算收支情况说明
- 四、社会保险基金预算收支情况说明
- 五、“三公”经费支出预算情况说明
- 六、转移支付情况说明
- 七、举借债务情况说明
- 八、重大政策和重点项目绩效目标情况说明
- 九、财政衔接资金情况说明
- 十、预算调整报告及报表情况说明

第三部分 关于安阳市北关区 2025 年财政预算执行情况 和 2026 年财政预算草案的报告

- 一、2025 年财政预算执行情况
- 二、2026 年财政预算安排情况
- 三、切实做好 2026 年财政管理和预算执行

附件 1：北关区 2026 年度预算明细表

- 一、2026 年一般公共预算收入表
- 二、2026 年一般公共预算支出表
- 三、2026 年一般公共预算本级支出表
- 四、2026 年一般公共预算本级基本支出表
- 五、2026 年一般公共预算税收返还和转移支付表
- 六、政府一般债务限额和余额情况表
- 七、2026 年政府性基金收入表
- 八、2026 年政府性基金支出表
- 九、2026 年政府性基金本级支出表
- 十、2026 年政府性基金转移支付表
- 十一、2026 年政府性基金转移支付分地区表
- 十二、政府专项债务限额和余额情况表
- 十三、2026 年国有资本经营预算收入表
- 十四、2026 年国有资本经营预算支出表
- 十五、2026 年北关区本级国有资本经营预算支出表
- 十六、2026 年国有资本经营预算转移支付表
- 十七、2026 年社会保险基金收入表
- 十八、2026 年社会保险基金支出表

- 十九、2026 年社会保险基本预算本级收入表
- 二十、2026 年社会保险基本预算本级支出表
- 二十一、2026 年一般公共预算政府经济分类表
- 二十二、2026 年三公经费表
- 二十三、2026 年专项转移支付项目明细表
- 二十四、2026 年提前告知一般转移支付明细表
- 二十五、2026 年税收返还分地区预算表
- 二十六、2026 年一般性转移支付分地区表
- 二十七、2026 年专项转移支付分地区表
- 二十八、2026 年财政收支预算表
- 二十九、地方政府债务发行及还本付息情况表
- 三十、2026 年社会保险基金预算情况表

第一部分 财政预算编制概况

编制好 2026 年财政预算，对于做好各项财政工作，保持经济平稳运行，维护社会和谐稳定具有重要意义。现将北关区 2026 年财政预算编制情况汇报如下：

一、预算编制原则和依据

（一）预算编制原则

2026 年财政收支矛盾依然突出，为保障辖区各方面合理支出，特别是中央、省、市及区决策部署的重要事项的落实，根据“全面深化零基预算改革的意见”的相关要求，预算编制坚持以下原则：

一是深化预算管理，优化支出结构。全面深化零基预算改革，以零为基点，打破预算安排和资金分配基数依赖，立足党委、政府决策部署，结合财力情况、轻重缓急等因素，科学合理编制预算。加强财政资源和预算统筹，合理确定保障重点和保障顺序，兜牢基层“三保”底线，确保“三保”预算不留硬缺口。

二是落实过紧日子，降低运行成本。全面落实党政机关习惯过紧日子要求，持续压减非急需、非刚性支出，从紧安排必要支出。加强“三公”经费预算管理，严格执行会议费、培训费、差旅费等各类经费开支范围和标准，切实降低行政运行成本。

三是强化预算约束，严格预算执行。坚持预算法定，严禁无预算、超预算安排支出，加强预算刚性约束。规范预算执行管理，

确保财政资金安全、规范运行，提高预算的完整性、严肃性，增强预算执行约束力。

四是深化绩效管理，提高资金效益。强化事前绩效评估，持续健全事前绩效评估机制，深化全过程绩效管理，提高绩效目标设定质量，提升绩效评价效果，加强绩效评估结果的运用，提高财政资金的使用效益。

五是兜牢民生底线，防范财政风险。加强风险防范意识，统筹兼顾处理好发展和民生、当前和长远的关系，确保预算安排与财力状况、经济发展水平相适应，增强财政运行的稳定性和可持续性，坚决防范化解基层“三保”、政府债务等方面的风险，守住财政运行风险底线，维护辖区社会全面稳定。

（二）预算编制依据

1、《中华人民共和国预算法》及实施条例、《河南省人民政府关于全面深化零基预算改革的意见》（豫政〔2025〕22号）及中央、省、市2026年预算编制精神。

2、中央八项规定、国务院《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中办、国办《党政机关国内公务接待管理规定》。

二、支出预算安排标准

（一）基本支出预算的编制：基本支出预算主要是保障单位机构正常运转、完成日常工作任务而编制的年度支出计划。主要包括人员经费、公用经费等。

1、人员经费预算的编制

人员经费包括工资福利支出、对个人和家庭的补助支出。人员经费支出根据区编办、人事部门核定的编制在职实有人数、离退休实有人数，并按照国家 and 省、市规定的工资标准及有关补贴政策编制。

2、公用经费预算的编制

公用经费包括按定额分配的单位运行支出以及运行费补充支出。财政部门按照相关标准下达公用经费总量控制数。单位要在控制数内结合本单位实际情况编列到科目。

(1) 单位维持性的基本运行支出采取综合定额方式分配。基本运行支出包括办公费、印刷费、手续费、物业管理费、差旅费、维护费、租赁费、劳务费、福利费等。其中水电费、邮电费、取暖费由区机关事务中心统一编制。

(2) 根据安阳市公务用车改革制度相关规定，行政机关和参公单位车改补贴，按有关部门批准的人数及标准，据实编列预算。核定保留的应急、机要及委托各单位管理的公务车辆按照每车每年 2 万元标准计算运行费，由机关事务中心统一编制。

(二) 项目支出预算的编制

对于 2026 年项目支出的预算编制，各单位在预算一体化系统中录入预算项目库，根据项目轻重缓急以及财力状况统筹安排重点支出。

1、完善项目支出分类。严格项目支出审核，根据项目支出用途和范围，完善项目支出分类，按照轻重缓急分类依次保障。将项目支出按照必要性、紧迫性等，分为 A1、A2、B、C 四类。

2、硬化列入预算项目条件。（1）各预算部门（单位）申报的项目必须有充分的立项依据、具体的支出内容、详细的资金计划、合理的绩效目标、成熟的实施方案，不具备条件的不得纳入2026年预算项目。（2）区财政局对预算部门（单位）申报的项目绩效目标进行审核，将符合条件的项目按级次纳入预算项目管理。严格落实零基预算要求，除新增落实重大决策部署外，预算部门（单位）申请列入预算项目中的年度项目支出申报总金额原则上不得超过上年度预算批复数。

3.明确申报责任。各预算部门（单位）是项目申报和编制项目绩效目标的主体，对进入预算编制项目的真实性、必要性和合理性负责。区财政局组织和指导各预算部门（单位）对项目执行和绩效评估情况进行评价、考核，评价结果作为安排以后年度预算的重要参考。

4.严格入库项目管理。对编入预算的项目实行动态管理，区财政局对纳入预算的项目实施情况、资金拨付及绩效评价情况实行全过程监督，保证项目资金的有效管理。预算执行中调剂安排的项目原则上从已安排的预算项目中调整。

第二部分 北关区2026年财政预算情况说明

按照预算法规定，全口径预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。具体预算编制情况如下：

一、一般公共预算收支安排情况说明

（一）一般公共预算收入

全区一般公共预算收入安排 103700 万元，预计增长 3%。分部门是：

税务部门 75000 万元；

财政部门 28700 万元。

（二）一般公共预算支出

全区一般公共预算支出安排 137400 万元（含一般债务还本支出 140 万元），其中：

一般公共服务支出 25208 万元，增长 2.8%；

教育支出 28872 万元，下降 1.6%；

科学技术支出 1947 万元，增长 7.5%；

文化旅游体育与传媒支出 370 万元，下降 26.9%；

社会保障和就业支出 23711 万元，增长 6.9%；

卫生健康支出 14989 万元，增长 6.6%；

农林水支出 6901 万元，增长 31.6%。

二、政府性基金预算收支安排情况说明

（一）政府性基金预算收入

政府性基金预算收入 120000 万元，主要为国有土地使用权出让收入。

（二）政府性基金预算支出

按照“以收定支、专款专用、集中财力、确保重点”的原则，2026 年安排政府性基金预算支出 125427 万元（含专项债务还本支出 3588 万元），主要用于征地补偿、报地指标、绿化租地、

债务还本及付息支出等。

三、国有资本经营预算收支情况说明

2026年国有资本经营预算上年结转国有企业退休人员社会化管理补助资金81万元。

2026年安排国有资本经营预算支出81万元。

四、社会保险基金预算收支情况说明

社会保险基金收入包括保险缴费收入、政府补贴收入和利息收入等，专项用于社保对象待遇支出。2026年，社会保险基金收入预算23230万元，社会保险基金支出预算23604万元。其中：城乡养老保险基金收入5873万元，支出4754万元；城中村改造养老保险基金收入5992万元，支出5952万元；基本养老保险基金收入11365万元，支出12898万元。

五、“三公”经费支出预算情况说明

2026年我区一般公共预算“三公”经费预算安排333万元，同比增长30.7%。“三公”经费增长的主要原因是机关事务中心更新三辆公务用车。

具体支出情况如下：

（一）因公出国（境）费0万元，主要用于单位工作人员公务出国（境）的住宿费、差旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出。因公出国（境）费预算数与2025年相比无变化。

（二）公务用车购置及运行费277万元，其中，公务用车购置费95万元，为机关事务中心更新三辆公务用车；公务用车运

行费 182 元，主要用于开展工作所需公务用车的燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出。2026 年公务用车购置预算数与 2025 年相比增加 63 万元，变动原因：机关事务中心更新三辆公务用车；公务用车运行费与 2025 年相比基本持平。

（三）公务接待费 57 万元，主要用于按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。公务接待费预算数比 2025 年增加 10 万元，增长 24.4%。主要原因：机关事务中心新成立公务接待办公室承担上级派出综合团组、重要来宾的考察调研、学习交流等公务活动增加的预算。

六、转移支付情况说明

2026 年我区转移支付收入一般公共预算上级补助收入 23941 万元，其中返还性收入 6146 万元，一般转移支付收入 17624 万元，专项转移支付收入 171 万。上级提前告知一般公共预算收入 11205 万元，其中：一般转移支付收入 11034 万元，专项转移支付收入 171 万元。一般转移支付资金主要用于财力补助、优抚对象补助、乡村振兴补助等方面；专项转移支付为农村综合改革方面。

七、举借债务情况说明

（一）2025 年度债务余额情况及超限情况

截至 2024 年底政府债务余额为 389062.52 万元，其中一般债务 35191.18 万元，专项债务 353871.34 万元。2025 年新增债券资金 88200 万元。其中未发行一般债券，专项债券五批共 50000

万元，置换债券四批共 9000 万元，补充财力债券三批共 8800 万元、清欠债券二批共 20400 万元。截至 2025 年底政府债务余额为 475628.2 万元，其中一般债务 33999.2 万元，专项债务 441629 万元。

截至 2025 年底政府债务限额为 478800 万元，其中一般债务限额 35300 万元，专项债务限额 443500 万元。无超限情况发生。

（二）2025 年度还本付息情况

2025 年全年，我区政府债券还本付息 28175.74 万元，包括还本 15434.32 万元，付息 12740.02 万元，手续费 1.4 万元。其中：一般债券还本付息 12467.24 万元，包括还本 11391.98 万元，付息 1074.64 万元，手续费 0.62 万元；专项债券还本付息 15708.5 万元，包括还本 4042.34 万元，付息 11665.39 万元，手续费 0.77 万元。

（三）2026 年度年初预算情况

2026 年本金到期 26229 万元，发行再融资债券偿还 25573 万元，需自有资金偿还 656 万元，利息到期 14115.62 万元，手续费 2.02 万元。

一般债券到期本金 1940 元，发行再融资 1746 万元，需自有资金偿还本金 194 万元，利息 922.78 万元，手续费 0.14 万元，共需安排一般公共预算资金偿还 1186.31 万元。

专项债券到期本金 24289 万元，发行再融资债券 23827 万元，需自有资金偿还本金 462 万元，利息 13192.84 万元，手续费 1.87

万元，共需安排政府性基金偿还 13656.71 万元。

截至 2 月底，2026 年共发行专项债券资金 13000 万元。

八、重大政策和重点项目绩效目标情况说明

2026 年我区对所有项目开展了预算绩效目标申报工作，要求区直各部门对项目上报自行开展绩效目标设置，新增重大项目要进行事前绩效评估，审核通过后才可进入预算安排程序。稳步推进重大政策和重点项目绩效评价及跟踪问效。主要有以下几方面：

（1）保障民生事业发展。在教育公平、医疗保障、就业优先、社会保障等方面更加积极有为，关注民生、着重支持、保障和改善民生，攻坚克难，兜牢兜好民生底线。

（2）加快城乡融合步伐。同步提升城市基础功能与空间品质，在道路建设、老旧小区改造、管网更新及市容环境治理等方面持续推动。同时对农村基础设施、人居环境治理及乡村振兴等方面加速提质，不断完善公共服务体系，逐步提高城乡居民的生活品质。

（3）守牢安全发展底线。防范化解债务风险，坚决遏制新增隐性债务发生；健全公共安全体系，提高应急、信访等方面事件处置能力，维护辖区群众切身利益。

九、财政衔接资金情况说明

（1）2026 年是否安排分配财政衔接资金

我区 2026 年预算安排分配了财政衔接资金。

（2）财政衔接资金安排分配情况

2026年北关区巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库投入财政衔接资金总规模180.5万元，共安排项目1个，项目类型为产业发展项目，资金规模180.5万元。

为贯彻落实《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》和河南省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的要求，加强财政衔接资金管理，提高资金使用效率，根据《财政部 国家乡村振兴局 国家发展改革委 国家民委 农业农村部 国家林草局关于印发〈中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（财农〔2022〕19号）、《财政部 国家乡村振兴局 国家发展改革委 国家民委 农业农村部 国家林草局关于印发〈衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法〉的通知》（财农〔2022〕122号）、《河南省财政厅 河南省乡村振兴局 河南省发展和改革委员会 河南省民族宗教事务委员会 河南省农业农村厅 河南省林业局关于印发〈河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（豫财农综〔2022〕9号）、《安阳市财政局 安阳市乡村振兴局关于印发〈安阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉》（安财农〔2022〕11号）等文件规定，我区自下而上层层申报，经北关区委农村工作领导小组审定，确定了北关区2026年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，并在网站进行公示，接受社会监督。

十、预算调整报告及报表情况说明

截止公开日，北关区暂无预算调整报告及报表。

第三部分 关于安阳市北关区 2025 年财政预算执行情况 和 2026 年财政预算草案的报告

北关区十一届人大
六次会议文件（8）

关于安阳市北关区 2025 年财政预算执行情况 和 2026 年财政预算草案的报告

——2026 年 2 月 27 日在北关区第十一届人民代表大会第六次会议上
安阳市北关区财政局

各位代表：

受区政府委托，现将 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算草案提请区第十一届人民代表大会第六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2025 年财政预算执行情况

2025 年，区财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和历届全会精神，在区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督指导和支持下，围绕年初既定工作目标，积极面对更加复杂的组织征收环境和更

加紧张的财力现实，迎难而上，砥砺前行，落实“三保”责任，健全体系防范化解地方政府债务风险。自觉接受人大、政协监督，虚心听取指导意见，严格落实人大批复的 2025 年各项财政预算。团结奋进，真抓实干、攻坚克难，全力保障区域经济社会平稳运行。

（一）一般公共预算

2025 年，全区一般公共预算收入完成 10.06 亿元。其中税收收入完成 5.81 亿元，占一般公共预算收入的 57.8%。

2025 年，全区一般公共预算支出执行中，由于上级补助收入增加等因素，实际执行 13.02 亿元。

2025 年，一般债券还本支出 1192 万元。

（二）政府性基金预算

2025 年，政府性基金预算收入实际完成 4184 万元。

2025 年，政府性基金预算支出执行中，由于上级补助收入、新增专项债券安排使用调增预算以及当年土地出让收入减收等因素叠加，实际支出 11.06 亿元。

2025 年，专项债券还本支出 3134 万元。

（三）社会保险基金预算

区十一届人大五次会议批准的 2025 年社会保险基金收入预算为 1.96 亿元，实际完成 2.15 亿元。

区十一届人大五次会议批准的 2025 年社会保险基金支出预算为 1.84 亿元，实际支出 1.78 亿元。

（四）国有资本经营预算

区十一届人大五次会议批准的 2025 年国有资本经营预算收入 81 万元，上年结转资金 81 万元，均为上级追加的国有企业退休人员社会化管理补助支出。

上述预算执行数字，在市财政局批复前，还会有些变化，届时再向人大常委会报告。

（五）政府债务情况

1、上级下达我区债务限额情况

上级核定我区 2025 年政府债务限额 47.88 亿元，其中：一般债务 3.53 亿元，专项债务 44.35 亿元。

2、新增债务情况

2025 年，上级为我区发行新增政府债券 10.03 亿元，其中：专项债券 10.03 亿元。

3、法定政府债务情况

2025 年末，我区法定政府债务 47.56 亿元，其中：一般债务 3.4 亿元，专项债务 44.16 亿元。

4、政府债务还本付息情况

截至 2025 年末，全区政府债券还本付息 1.43 亿元，包括还本（不含再融资）0.16 亿元，付息 1.27 亿元。其中：一般债券还本付息 0.11 亿元，专项债券还本付息 1.16 亿元。

截至 2025 年末，亚洲开发银行北方旱作农业项目 2025 年还本付息 136.39 万元，包括还本 83.48 万元，利息 52.91 万元。

2025 年，财政部门围绕区委、区政府各项决策部署和工作安排，积极发挥财政部门职能作用和调节功能，特别是在“抓增收、

稳增长、保三保、惠民生、防风险、促稳定”等方面，为区域经济发展创造了良好的社会环境。重点做了以下几方面的工作：

（一）严格预算约束兜牢“三保”底线

2025年我区“三保”年初预算安排79628万元。为兜牢“三保”底线，我们建立了严格的“三保”预算编制审核机制。一是清单化管理，严格按照上级审核意见和“三保”支出保障清单编列“三保”预算，明确保障范围和标准；二是动态监测，依托一体化系统对“三保”预算执行情况进行全程跟踪，及时发现并解决可能出现的问题，确保“三保”预算的全面性、准确性和可靠性。三是建立了应急处置机制，对可能出现“三保”风险的情况，制定应急预案，确保问题早发现、早处置、早解决。

（二）围绕过紧日子狠抓节支增效

一是加强财政投资评审。聚焦重点领域，建立“现场勘查+资料核验”双审机制，严格把关，通过深入项目现场勘查、比对市场价格信息，对项目设计方案、工程量清单、定额套用等进行全方位审查，从源头上管控提高财政资金支出效益。2025年，共评审财政性投资项目47项，送审工程项目资金9.14亿元，审定工程项目资金8.15亿元，审减率11%，节约资金0.99亿元。二是建立重大政策和项目事前绩效评估机制。推动预算绩效管理关口前移，要求各部门结合预算评审、项目审批等，对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估，评估结果作为申请预算的必备要件和预算安排的重要依据，未按要求开展绩效评估或绩效评估结果较差的重大项目，不得列入中期财政规划和年度预算。2025

年审核可执行绩效目标 714 个。三是严格支付审核，加强源头把控。对基本支出重点审核报销凭证的真实性、合法性，并核查发票与经济业务的一致性，杜绝报销与相关公务活动无关的费用，杜绝虚假票据、“四风”相关支出；对工程项目类支出，核对资金用途是否与预算科目一致，并审核上传材料完整性、合规性及金额准确性，检查材料是否齐全，是否符合法定要求，签字盖章是否完整等。四是开展政府采购项目信用评价，坚持“一项目一评价”。2025 年，我区预算采购计划金额 1.71 亿元，实际采购金额 1.64 亿元，节约采购资金 617 万元。五是通过跨单位资产调剂使用，节约财政购置资金 87 万元，实现资产资源优化配置。

（三）锚定目标组织收入措施有力

一是强化目标导向，狠抓收入运行调度。定期召开财政收入工作推进会、工作例会，动态关注收入增减变化，对收入征管中出现的新情况、新问题，早预判、早谋划，提前制定好应对策略，保障收入组织工作有序推进。二是加大综合治税力度，强化税收征管。在区政府的指导下成立了 12 个综合治税工作专班，按照“全方位服务、全流程参与、全税费征收”的“三全”工作要求，全面掌握重点税源和新增税源税收增长点，聚焦重点产业、重点领域和重大项目，整顿和规范税收秩序，综合治税收入组织工作取得明显成效，特别是水资源税方面的税收实现零突破，对财政收入来源进一步扩大。三是积极探索新的收入增长点，持续稳基础促增收。对纺织生产环节、电商销售、网络直播等行业进行调查、研究，分析相关行业的税收情况，加大对相关行业摸排、走

访，开展联合执法行动，防止跑冒滴漏，切实提高征管水平，做到应收尽收。**四是**组织罚没财物公开拍卖4次，实现财政收入33万元。

（四）健全体系防范化解债务风险

一是精准对接，高质量完成专项债项目申报、变更。省财政厅、市财政局组织申报专项债项目4批、重大事项变更4次，成功申报项目21个，总需求37.52亿元。此外，分别于第三季度、第四季度指导项目单位报送重大事项变更2次，涉及专项债项目4个。**二是**迎难而上，完成债券资金争取、发行。本年度争取债券资金4类，总额度10.03亿元，较2024年增加4亿元，总额度四区排名第一，全市排名第四，已全部发行完毕。支出9.58亿元，支出进度95.5%，全市排名第二。**三是**细化举措，推进政府债务化解。通过多种方式累计化解法定债务、隐性债务、拖欠账款等各类政府债务8.96亿元。**四是**达标运作，监控防范债务风险。建立“月度监测、季度评估、年度考核”工作机制，严控法定债务，严禁新增隐性债务，实现对全区债务的实时动态监测。我区债务风险总体可控。**五是**通过资产顶账化解债务6120万元。其中，盘活龙熙地公寓资产化解债务6笔，金额687万元；盘活商业用房化解债务11笔，金额3201万元；盘活新都城保交楼资产化解债务10笔，金额2232万元，有效节约财政支出，缓解区级债务压力。

（五）落实政策惠民惠农资金稳增

一是加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作部署，

立足区情实际，稳步推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理、发放工作。二是综合运用财政政策、财政资金管理、惠民服务等手段服务“三农”工作，持续加大财政资金投入，2025年财政衔接资金投入1536万元，切实发挥财政在扶贫领域的资金引导和政策扶持作用，为我区高水平高质量实现脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接贡献财政力量。三是建立健全涉农资金监督机制，落实发展高效农业等扶持政策，带动农民就业致富。投入959万元，促进高标准农田发展目标。投入1341余万元，落实村干部工资待遇和村级组织运转。争取“一事一议”资金用于农村道路硬化、公益设施、桥梁修建等项目，推动我区新农村建设。

（六）党建引领加强财政队伍建设

一是加强干部培训，组织财政业务培训2期，培训干部100余人次，提升干部专业素养和业务能力。二是党建与业务融合，以党建引领财政工作，推动党建与预算管理、资金监管等业务深度融合，以高质量党建引领财政事业高质量发展。三是接受巡察办三资管理专项巡察和常规巡察，针对巡察提出的问题，充分履行“一岗双责”按要求进行整改。

这些成绩的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，是财税部门、各街道和全区预算单位密切配合、团结协作的结果。与此同时，我们也清醒的认识到，当前财政工作还面临着一些问题和挑战：一是房地产市场低迷对于财政减收的影响依旧十分明显，土地出让缓

慢仍是制约财政收入增长最大因素。二是多重叠加因素下财政收入基础尚不稳固，新增税源少，存量税源贡献持续性不足。三是债务还本付息支出持续攀升，财政支出空间被挤压，调控能力不足等。针对存在的问题，我们高度重视，并采取有效的措施加以解决。

二、2026年财政预算安排情况

（一）2026年财政工作总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，深入贯彻党的历届全会精神及中央、省、市、区经济工作会议精神，全面落实习近平总书记视察安阳重要讲话、重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。持续推进预算管理制度改革，坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，加强财政资源统筹，大力优化支出结构，兜牢基层“三保”底线；坚持党政机关习惯过紧日子，继续严控一般性支出，从紧安排“三公”经费不放松；坚持预算法定，落实部门和单位预算管理主体责任，增强预算安排的科学性和有效性；严格执行预算约束和绩效管理，提升财政资金配置效率和支出使用效果；加快预算管理一体化建设，健全财政运行监测机制，强化财会监督，严肃财经纪律；加强地方债务管理，防范化解风险，守牢安全发展底线，确保财政长期可持续发展。

（二）2026年预算编制原则

一是深化预算管理，优化支出结构。全面深化零基预算改革，

以零为基点，打破预算安排和资金分配基数依赖，立足党委、政府决策部署，结合财力情况、轻重缓急等因素，科学合理编制预算。加强财政资源和预算统筹，合理确定保障重点和保障顺序，兜牢基层“三保”底线，确保“三保”预算不留硬缺口。

二是落实过紧日子，降低运行成本。全面落实党政机关习惯过紧日子要求，持续压减非急需、非刚性支出，从紧安排必要支出。加强“三公”经费预算管理，严格执行会议费、培训费、差旅费等各类经费开支范围和标准，切实降低行政运行成本。

三是强化预算约束，严格预算执行。坚持预算法定，严禁无预算、超预算安排支出，加强预算刚性约束。规范预算执行管理，确保财政资金安全、规范运行，提高预算的完整性、严肃性，增强预算执行约束力。

四是深化绩效管理，提高资金效益。强化事前绩效评估，持续健全事前绩效评估机制，深化全过程绩效管理，提高绩效目标设定质量，提升绩效评价效果，加强绩效评估结果的运用，提高财政资金的使用效益。

五是兜牢民生底线，防范财政风险。加强风险防范意识，统筹兼顾处理好发展和民生、当前和长远的关系，确保预算安排与财力状况、经济发展水平相适应，增强财政运行的稳定性和可持续性，坚决防范化解基层“三保”、政府债务等方面的风险，守住财政运行风险底线，维护辖区社会全面稳定。

（三）2026年预算安排

1、一般公共预算安排情况

全区一般公共预算收入安排 10.37 亿元，增长 3%。分部门是：
税务部门 7.5 亿元；
财政部门 2.87 亿元。

全区一般公共预算支出安排 13.74 亿元（含一般债券还本支出 140 万元）。其中：各部门 2026 年“三公”经费预算安排 333 万元，增长 30.7%，主要原因：机关事务中心更新三辆公务用车。

2、政府性基金预算安排情况

政府性基金预算收入 12 亿元。

政府性基金预算支出，按照“以收定支、专款专用、集中财力、确保重点”的原则，加上上年结转资金，2025 年安排政府性基金预算支出 12.54 亿元（含专项债券还本支出 3588 万元），主要为专项债券支出、报地及征地补偿支出、债务还本付息支出、绿化租地支出等。

3、社会保险基金预算安排情况

社会保险基金收入包括保险缴费收入、政府补贴收入和利息收入等，专项用于社保对象待遇支出。2026 年，社会保险基金收入预算 2.32 亿元，社会保险基金支出预算 2.36 亿元。其中：城乡养老保险基金收入 5873 万元，支出 4754 万元；城中村改造养老保险基金收入 5992 万元，支出 5952 万元；机关基本养老保险基金收入 1.14 亿元，支出 1.29 亿元。

4、国有资本经营预算安排情况

2026 年国有企业退休人员社会化管理补助资金上年结转 81

万元，支出安排 81 万元。

三、切实做好 2026 年财政管理和预算执行

2026 年，既是充满挑战，又是抢抓机遇的一年，中央财政将实施更加积极的财政政策，出台更多扩大支出盘子，优化政府债券，增强地方自主财力的措施，推动经济高质量发展。财政部门将按照区委经济工作会议精神要求，围绕聚焦“1+2+4+N”目标任务体系和“1253”工作思路，用足用好上级政策资金，夯实区级保障基础，为实现北关区“十五五”开局目标，提供必要的财力支持。

（一）深化零基预算改革，提升预算编制质效。2026 年的财政预算将严格按照上级部门的要求，打破传统“基数+增长”编制模式，以零为基点编制预算。有三个方面的优点：一是可以确保预算在总量、结构、收支等方面实现综合平衡，既保障基本支出和重点项目的资金需求，又避免过度支出或资金闲置。二是提高预算安排的科学性、规范性和精准性，减少模糊性和随意性，使预算更贴近实际经济活动。三是有效加强各类财政资金、不同部门之间的统筹协调，集中财力办大事，避免资金分散和重复投入。

（二）坚持以收入为先导，着力扩财源稳基础。2025 年，区财政认真贯彻落实区委、区政府的决策部署，实施了一系列的增收措施和鼓励政策，在扩财源、稳基础、促增收方面总结了一定的经验，在此基础上，2026 年将继续巩固取得的经验成果，并进一步在落实政策和党委决策方面下苦功、求实效。一是深入

研究中央、省、市最新经济政策，围绕区委、区政府的决策部署，紧扣经济发展实际，以促收增收为主线解决兑现政策性奖励方面的困难和问题，争取按时将政策性奖补资金落实到位，推动商改住和收购存量住房等政策落地，活跃房地产市场，推动区域经济继续稳中向好。二是坚持以综合治税为抓手，在保证民营经济合法权益的前提下，依法依规征缴相关税费，并不断细分细化行业税费种类，抓大带小，破题扩源。织密织牢税费征收网，应收尽收。三是借助土地储备专项债重新开始发行的机遇期，协调自然资源局和第三方机构尽快包装我区现有已报批土地发行专项债券，解决我区土地储备资金瓶颈，为下一步土地收入打下基础。同时推动解决彰德人家东侧地块遗留问题，出让平原路与邺城大道交叉口东南地块。

（三）聚焦财政核心职能，扛牢民生保障之责。2026年，区财政将聚焦民生供给服务，精准发力，严格落实中央政策要求，筑牢基层民生保障线。一是采取有效措施，加强资金调度着力落实教育、科技经费，确保教育、科技方面的本级投入，对区政府确定的教育重点工程、就业培训、医疗保障服务等方面加强资金倾斜予以保障。二是守牢“三保”底线，维护大局稳定。把守牢“三保”作为财政工作的重中之重，通过向上争取和本级征收为“三保”打上“双保险”。

（四）继续倡导“过紧日子”，提高资金支出效益。区财政始终坚持以政府机关过紧日子，让老百姓过好日子理念，持续压缩“三公”等非生产性支出，把有限财力用在刀刃上、关键处。

2026年，区财政将持续发力。一是完善全方位、全过程、全覆盖的绩效管理体系建设，加快预算绩效管理信息化建设。二是优化评审管理体系，提升评审工作质效水平，特别是在夯实项目前期评审基础方面把好关，在评审环节监督好，使财政资金发挥最大效益。三是继续加强政府采购监管水平，有效落实采购人主体责任，强化单位政府采购内控制度建设，进一步优化营商环境。四是加强财政监督管理，选定3-4家预算单位针对性开展会计信息质量检查，提升财会监督职能。

（五）持续加强项目申报，推进债务化解工作。2026年，中央支持政策更加密集，旨在推动地方政府化债，缓解地方财政困难。一是建立常态化项目谋划机制。2026年将联合区发改委共同谋划制定《关于加强项目常态化谋划储备工作的通知》，明确工作机制、谋划储备要求、奖惩措施，充分调动各项目单位项目谋划工作的积极性。二是把握政策红利做好政策指导。充分把握“专项债用作项目资本金”政策机遇，对已发行过专项债的半拉子项目，积极筹备重大事项变更手续，扩大融资渠道，盘活项目；对新谋划包装项目，考虑以区级全资国企为项目主体，以“借贷组合”形式扩大资金来源。三是聚焦重点领域谋划包装项目。与区发改委保持紧密沟通，围绕低空经济、纺织服装、商贸物流等重点行业及城乡供水一体化、高标准农田、安阳桥村城市更新等重点工作积极谋划专项债、土储债、国债等政策性资金项目。四是常态化推进资产顶账工作。聚焦中太万象城、新都城、广厦书香九里等处于闲置状态的公寓、商业、农贸点等各

类资产，常态化推进资产顶账工作，有效化解政府债务，维护全区稳定工作。

（六）坚持党建引领，加强干部队伍思想建设。一是严格落实党内政治生活制度，认真执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员制度，确保党内政治生活严肃认真、规范有序。二是强化学习教育培训。坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和重要讲话精神，加快干部职工知识更新步伐，提升干部政治素养和履职能力。三是进一步加强党风廉政建设。严格落实党风廉政建设责任制，制定主体责任清单、主要领导“第一责任人”责任清单、班子成员“一岗双责”责任清单和各股室责任清单，严格按清单要求进行落实。重大节日前组织学习廉洁自律有关规定，观看警示教育片，提前打好预防针，全体党员干部要从警示教育中吸取教训，时刻保持头脑清醒，知敬畏、存戒惧、守底线。

2026年的财政工作困难与机遇并存。我们将在区委、区政府的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届“四中”全会精神，为实现“十五五”良好开局，以只争朝夕，时不我待的精神状态，投入到财政各项工作中，不断推进财政事业高质量发展，为全区经济社会发展提供财力支撑。