

殷都区伦掌镇国土空间 总体规划（2021-2035年）

伦掌镇人民政府

2025年7月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南，是可持续发展的空间蓝图和各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院做出的重大部署。

为贯彻中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的指导意见，落实安阳县国土空间总体规划，以及伦掌镇政府关于国土空间规划的工作要求，强化国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性，根据有关法律法规和政策要求，结合伦掌镇实际，特编制《殷都区伦掌镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》是伦掌镇国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。



概述 | SUMMARY

伦掌镇位于安阳市西北边缘，距安阳市中心城区约35公里，东与安丰乡相接，西与铜冶镇为邻，南与水冶镇毗邻，北与河北省磁县观台镇（岳城水库）接壤，岭地风光秀丽，是典型的中原农业小镇。

规划范围

规划范围为伦掌镇行政辖区内全部国土空间。分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域总面积67.7平方公里。下辖西柏涧、伦掌、众乐等23个行政村。

镇政府驻地位于伦掌村，是伦掌镇区域政治、经济、文化中心。

规划期限

本规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



概述 | SUMMARY

规划原则

底线约束、节约集约

- 严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平。



以人为本、注重品质

- 坚持增进人民福祉，改善人居环境，提升国土空间品质，不断提高人民群众的幸福感和获得感、安全感。

明确目标、注重实施

- 合理确定乡镇发展目标定位，优化空间布局，统筹安排工程项目，确保规划具有可操作性、可实施性。



因地制宜，突出特色

- 尊重自然地理格局，挖掘乡镇自然禀赋和人文资源，传承历史文脉，建设富有活力的特色城镇和美丽乡村。

城乡融合、绿色发展

- 坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。



目 录

CONTENTS

- 01 发展定位与目标
- 02 优化国土空间格局
- 03 完善支撑体系
- 04 历史文化与景观风貌
- 05 特色城镇塑造
- 06 规划传导与实施

01 发展定位与目标

1.1 发展定位

1.2 发展目标

01 发展定位与目标

1.1 发展定位

以农旅融合、康养度假、生态观光为主的
慢享田园，诗意伦掌

□ 城镇职能

安阳西北岭地特色农业产业区
豫北生态文化圈重要的乡村旅游目的地

□ 总体要求

深化富民兴村战略

倡导“一村一品”，构建以特色农产种植、生态养殖、农副产品加工为主导，煤化工为辅助，融合旅游休闲的一二三产业融合发展的产业发展模式

引导村庄分类发展

坚持城乡融合发展，挖掘三国文化、岭地资源延续传统村落肌理和文脉，打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新农村

优化城镇发展空间

集镇统领，加强镇中心区基础设施建设，提升公共服务能力，增强产业的集聚动能，提高中心镇区的辐射带动能力，构建“汉风小镇”文旅产业，强化产业支撑和创新驱动，建设宜居宜业宜游小城镇

01 发展定位与目标

1.2 发展目标

2025年

三条控制线全面落地，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，水、矿产等资源得到科学合理开发和保护，生态环境质量持续改善，文化和自然资源得到有效保护利用，城乡人居环境品质和基础设施保障水平显著提升。

2035年

基本形成生态安全、产业兴旺、品质宜居的国土空间格局。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，共同富裕取得实质性进展，突出环境问题基本消除，全方位高水平内外联动开放新格局初步构建。

2050年

物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，全面建成生态优化高质量、高品质的社会主义现代化乡镇。



02 优化国土空间格局

2.1 严格底线约束

2.2 优化空间格局

2.3 村庄布局

2.4 产业规划

02 优化国土空间格局

2.1 严格底线约束



永久基本农田

严格落实上位国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田保护任务。规划期内，伦掌镇耕地保有量不低于4099.57公顷，落实永久基本农田面积3713.44公顷。



生态保护红线

依据《安阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》，伦掌镇镇域内不涉及生态保护红线。



城镇开发边界

落实《安阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》，伦掌镇共划定城镇开发边界74.64公顷。



村庄建设边界

严格控制村庄建设用地规模，伦掌镇共划定村庄建设边界规模785.83公顷。



矿产资源开采保护线

落实上位规划，伦掌镇共划定矿产资源开采保护线5428.94公顷。

02 优化国土空间格局

2.2 优化空间格局

构建“一心、一轴、四区、多点”的空间结构

一心

以镇政府驻地为中心的综合生活服务核心。

一轴

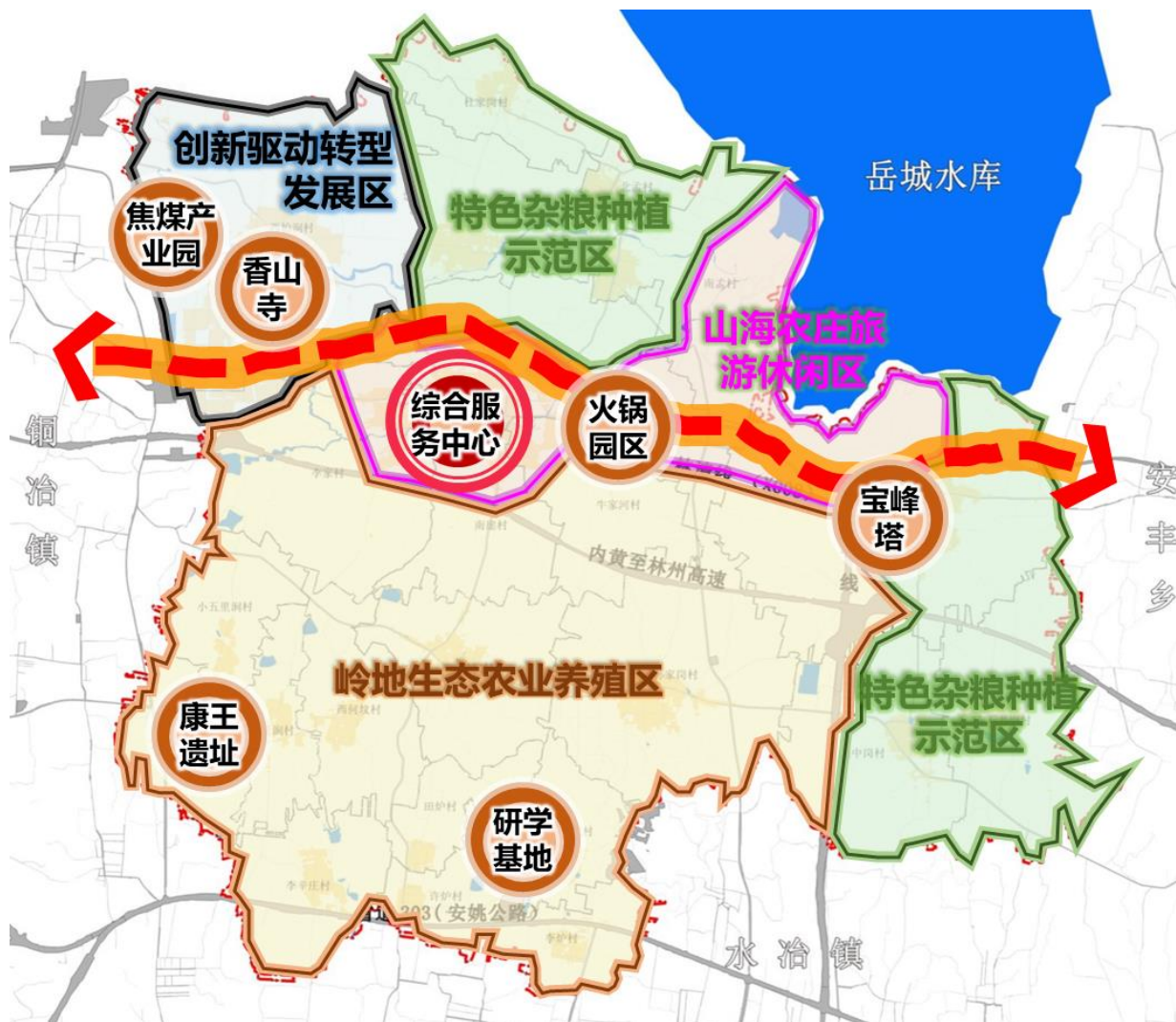
依托省道301，形成伦掌镇经济发展轴。

四区

山海农庄旅游休闲区、特色杂粮种植示范区、岭地生态农业养殖区、创新驱动转型发展区。

多点

香山寺、山海农庄、宝峰塔、康王坟遗址陵园、焦家坟研学基地等镇域重要发展节点。



02 优化国土空间格局

2.3 村庄布局

城郊融合类 (1个)

纳入城镇建设统筹安排，以促进村庄迁并集中、公共服务与基础设施均等化为重点。

集聚提升类 (3个)

以加强产业管理、激发经济活力、完善基础设施、优化村容村貌为主。

特色保护类 (1个)

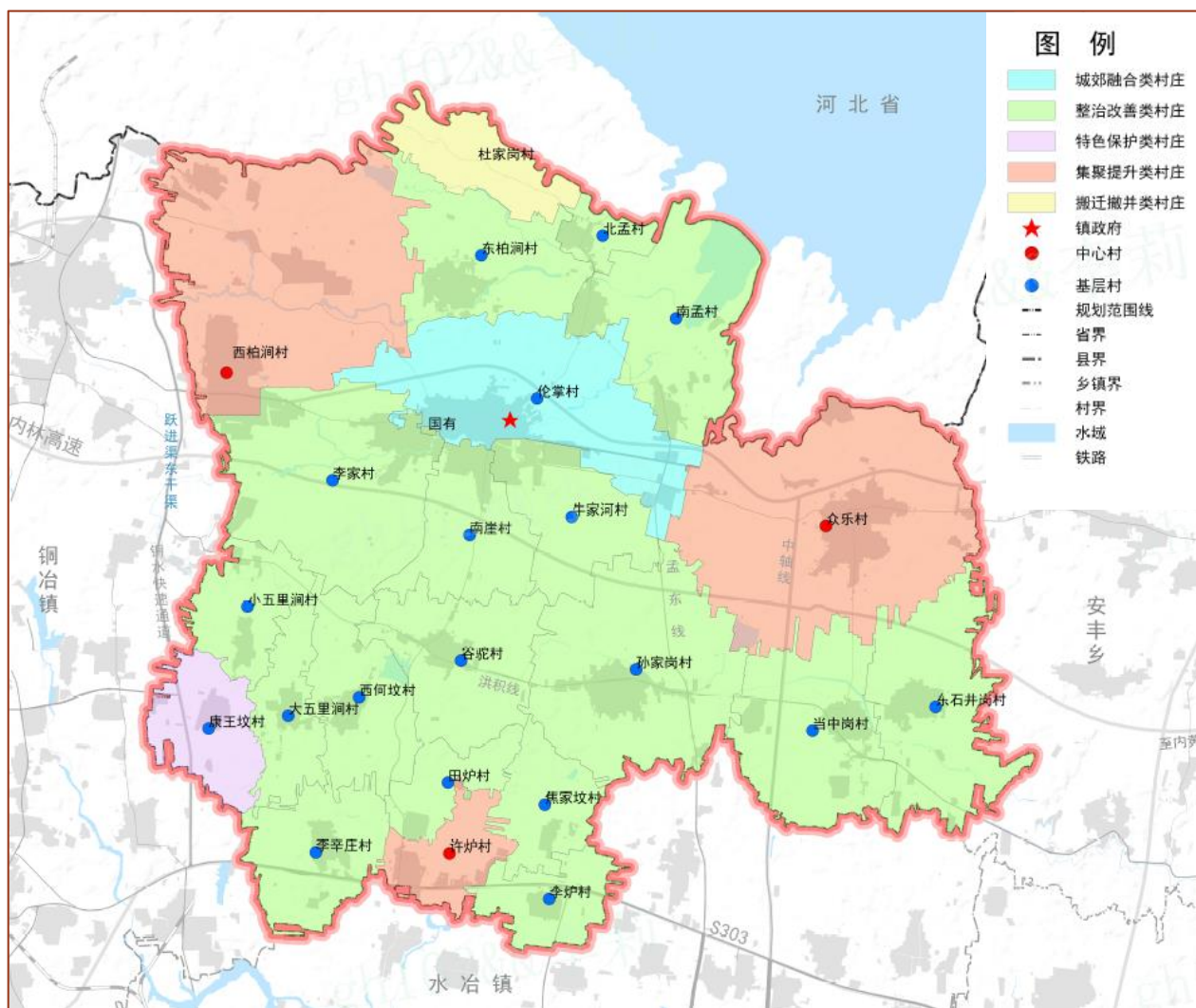
以塑造特色风貌、完善基础设施、严控开发建设为重点。切实保护村庄格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，支持旅游等特色产业发展。

整治改善类 (17个)

以提高土地利用效率、完善基础设施、改善人居环境为重点。开展土地整治，引导闲置用地和低效用地再开发，促进村庄土地的节约集约利用。

搬迁撤并类 (1个)

逐步引导村庄人口向农村新型社区、镇区转移，引导零散工业用地腾退、村庄宅基地复垦。



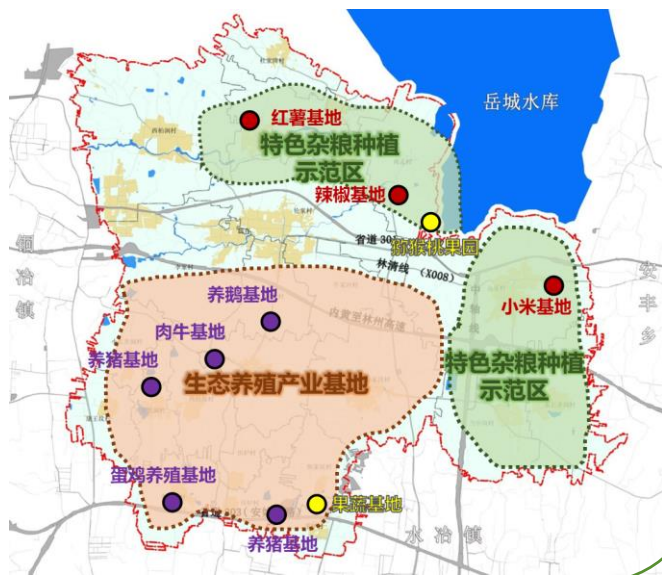
02 优化国土空间格局

2.4 产业规划

产业布局：第一产业

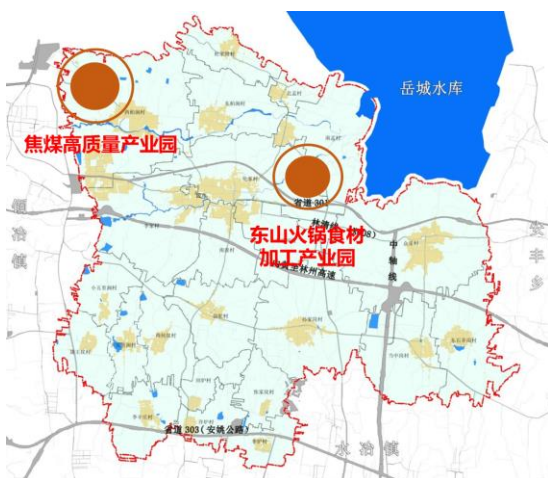
做精现代农业，打造特色品牌。
稳定小麦种植面积，扩大优质高蛋白食用大豆、红薯、辣椒、食用菌等种植，建设以杂粮为主导产业的区域特色农产品优势区。

因地制宜，大力发展标准化规模养殖，做强生猪、蛋鸡产业，做大牛、羊、鹅等特种养殖。



产业布局：第二产业

推进采矿产业可持续发展；以火锅食材加工产业建设为契机引领伦掌镇农副产品加工业再上新台阶。



产业布局：第三产业

围绕两大生态旅游板块，加快生态乡村和美好乡村建设；生态农业与乡村旅游相结合，打造“一心、三廊、两片区、多节点”的景镇村格局。



03 完善支撑体系

3.1 综合交通系统

3.2 公共服务设施体系

3.3 基础设施体系

3.4 综合防灾系统

03 完善支撑体系

3.1 综合交通系统

完善通道，提高便捷性、安全性，增强镇域内部交通网络构建

高速公路

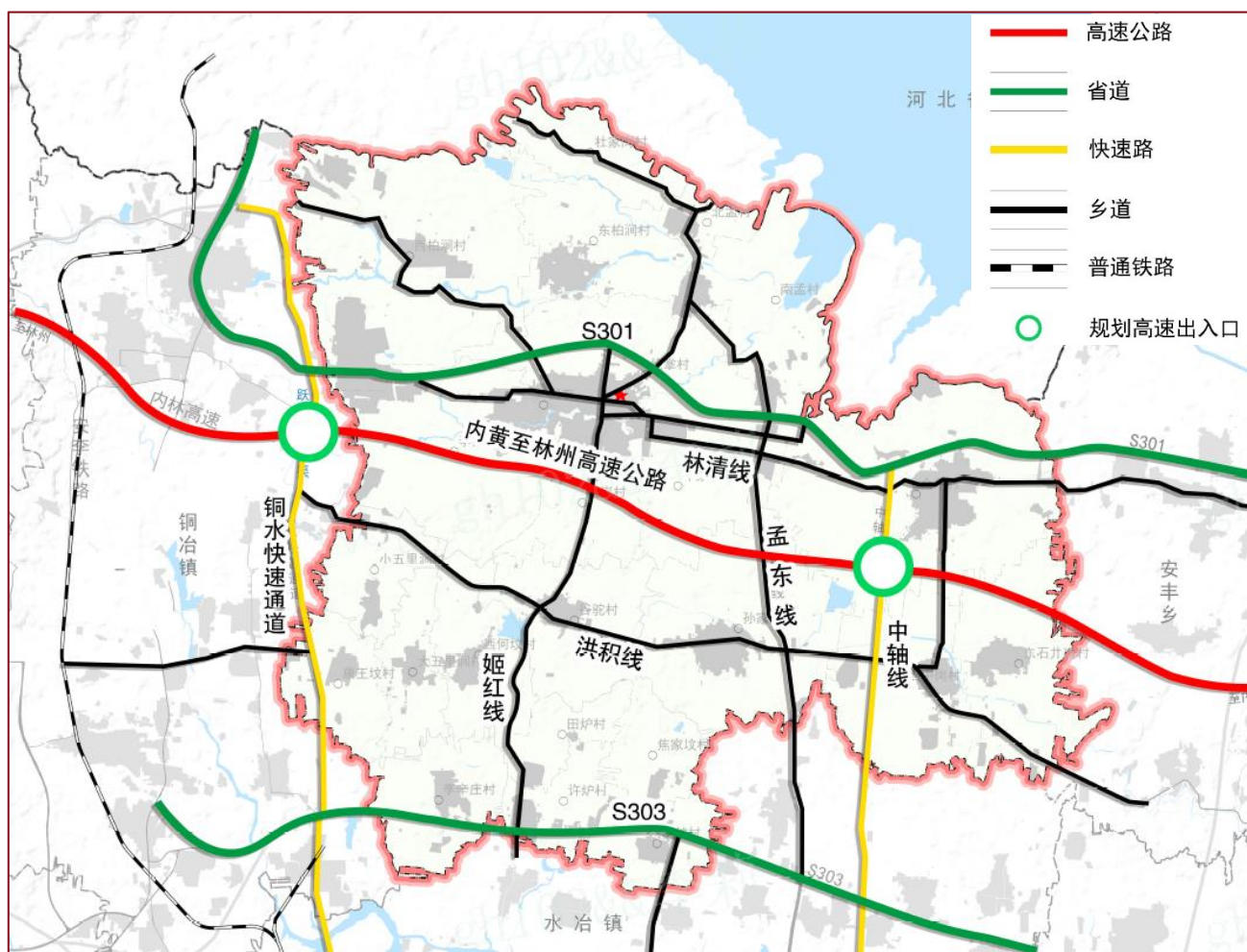
新建内黄至林州高速公路，并在内林高速与中轴线相交处新增高速出入口，进一步加强伦掌镇与林州、内黄乃至省际交界区县的快速交通联系。

公路

依托高速、国省干线主骨架公路，加快实施道路交通互联互通工程，推动洪积线、孟东线等县乡公路网的升级改造。

公共交通

完善伦掌镇客运站的换乘功能，增加城乡公交的线路和班次。



3.2 公共服务设施体系

构建三级公共服务体系，完善宜居生活圈

城镇生活圈（30分钟）

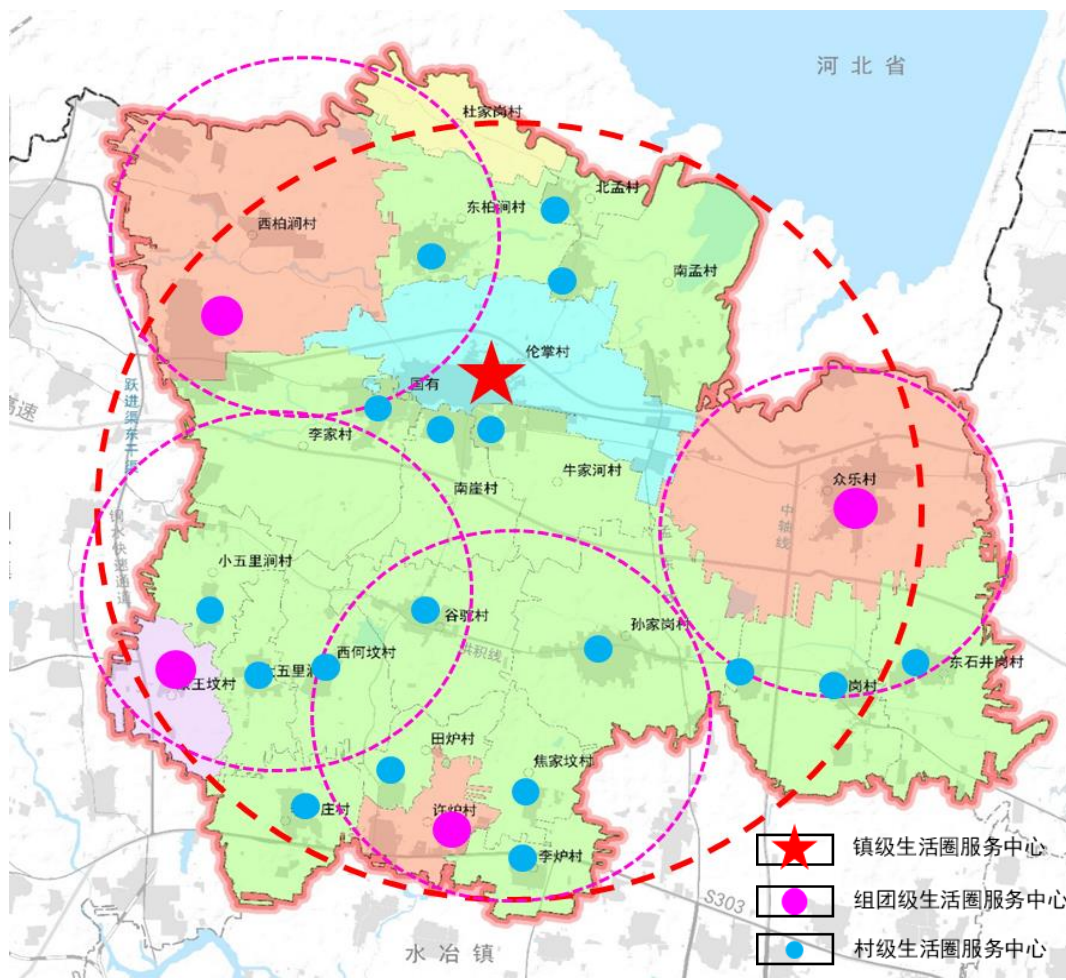
依托镇政府驻地，构建30分钟镇级生活圈，强化城镇综合服务能力，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

组团级乡村生活圈（15分钟）

围绕集聚提升类和特色保护类村庄构建15分钟组团级生活圈，引导周边土地、产业等要素向中心集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用。

村级生活圈（5-10分钟）

以行政村为基础单元，构建5-10分钟村级日常生活圈，按照基层村标准配置公共服务设施。



03 完善支撑体系

3.3 基础设施体系



电力

保留现状谷驼变电站，规划新建110KV伦掌变，总机组容量3×50MVA。



燃气

规划延伸现有中压管道到偏远村庄，进一步提升天然气普及率。



供水

近期水源延用地下水，随着殷都区城乡一体化供水工程的实施，远期规划适时建设伦掌水厂，用于工业生产、应急备用。



排水

镇区采用雨、污完全分流制。村庄逐步由合流制向截流式合流制、完全分流制转变。



通信

完善主干光缆及管道等基础资源，建成稳定的有线电视光纤网络及数据网络。



环卫

推进实施生活垃圾分类工作，各行政村结合村委会院、公共绿地设置公共厕所。



3.4 综合防灾系统



抗震

新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准，生命线系统应提高一度设防。



防洪

镇区20年一遇，跃进渠东干渠10年一遇，村庄10年一遇。



消防

镇、村庄主要道路应满足消防通道要求。



人防

构建人防设施与城镇基础设施、地下空间开发相融合，平战结合、军民兼用的人防工程体系。



地质灾害

采空区内居民实行搬迁避让，鼓励矿山实施采空区充填工程，新建工程应避让地质灾害高易发区。



公共安全

建立健全反应灵敏、运转高效的突发公共事件应急体系。



04 历史文化与景观风貌

4.1 历史文化保护利用

4.2 景观风貌管控

4.1 历史文化保护利用

构建全域历史文化整体保护空间体系

文物保护单位：对文物保护单位与历史建筑提出保护与管控要求。

非物质文化遗产：坚持以用促保，让非物质文化遗产在有效利用中成为城镇和乡村的特色标识和公众的时代记忆。

借势殷都全域文旅发展格局，以乡村慢生活休闲度假和农旅观光体验为主题，通过多元化文物利用和呈现方式，打造安阳市生态休闲后花园。



众乐塔



赵康王陵



香山寺



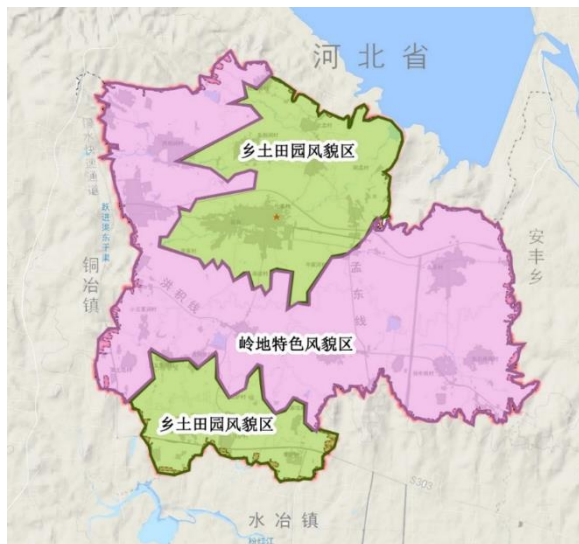
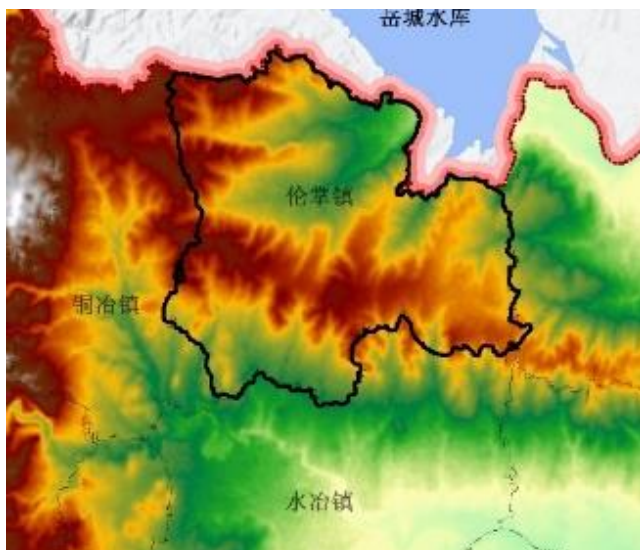
焦家坟民俗研学基地



山海农庄

4.2 景观风貌管控

依靠天然地形，借助人文特色，伦掌镇形成岭地特色和乡土田园两类风貌区。



岭地特色风貌区

村落布局：尽可能保持自然形态及景观特征，顺应地形的起伏，维持传统肌理、控制村庄的无序蔓延。

建筑风格：宜采用优美自然、生态和谐的风格。

乡土田园风貌区

村落布局：尽可能保持自然形态及景观特征，村庄布局宜与道路同构保持其整体特征。控制建筑密度，加强村庄内的自然要素特征。

建筑风格：宜采用田园、趣味、整齐的风格。



05 特色城镇塑造

5.1 规划空间结构

5.2 空间形态与风貌管控

5.1 规划空间结构

以内部整合优化为原则，提出以下规划策略

完善交通网络体系，满足人民美好出行

结合现状道路基础，采用方格网+自由式，构建镇区干路、支路和巷路三级道路系统。

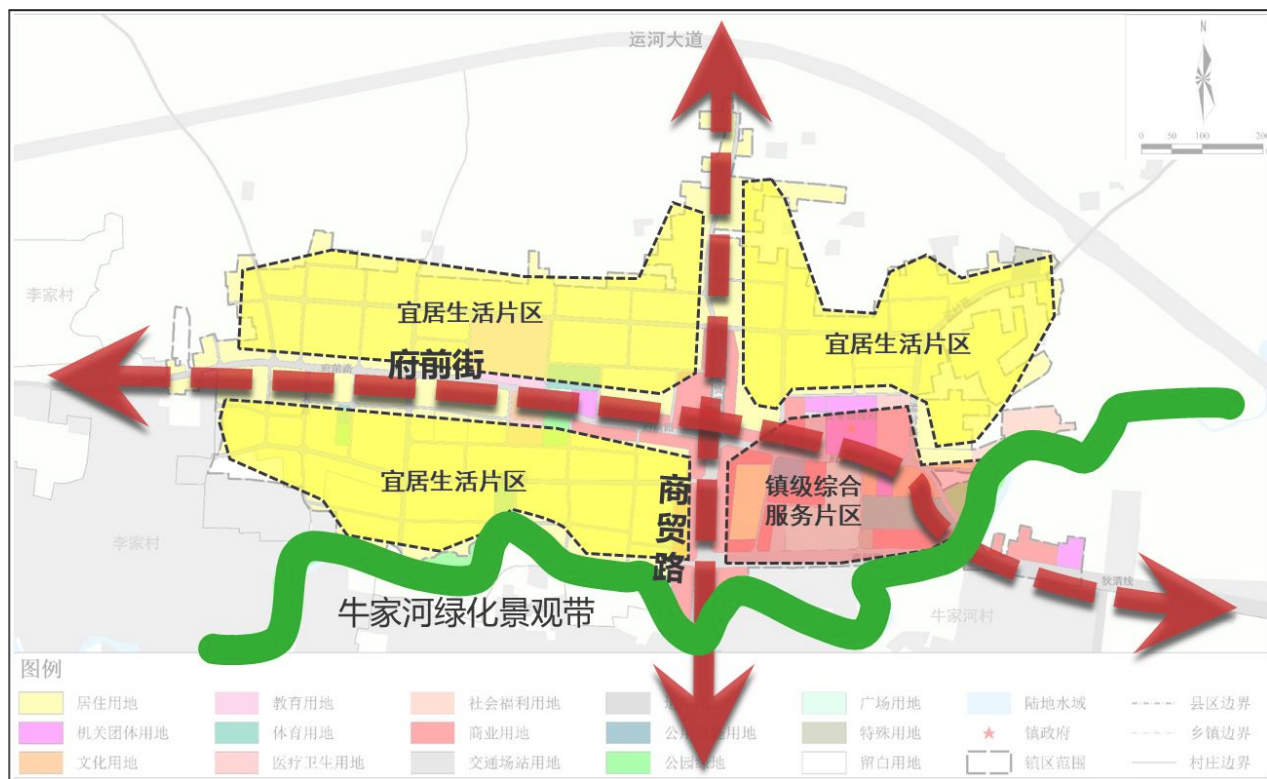
完善公服配套，强化城镇服务功能

在镇村二级公共服务体系基础上，完善各项功能，提升居民幸福感。

改善人居环境，助推乡村振兴

实施牛家河河道疏浚整治、生态修复；结合公园绿地打造景观亮点、建设美丽宜居村镇。

以规划策略为引领，构建“一带、两轴、多片区”空间格局



5.2 空间形态与风貌管控

风貌分区

综合休闲风貌区

- 结合文化广场、规划文化中心、体育场所、公园绿地等，打造现代与传统融合的放松休闲风貌区。



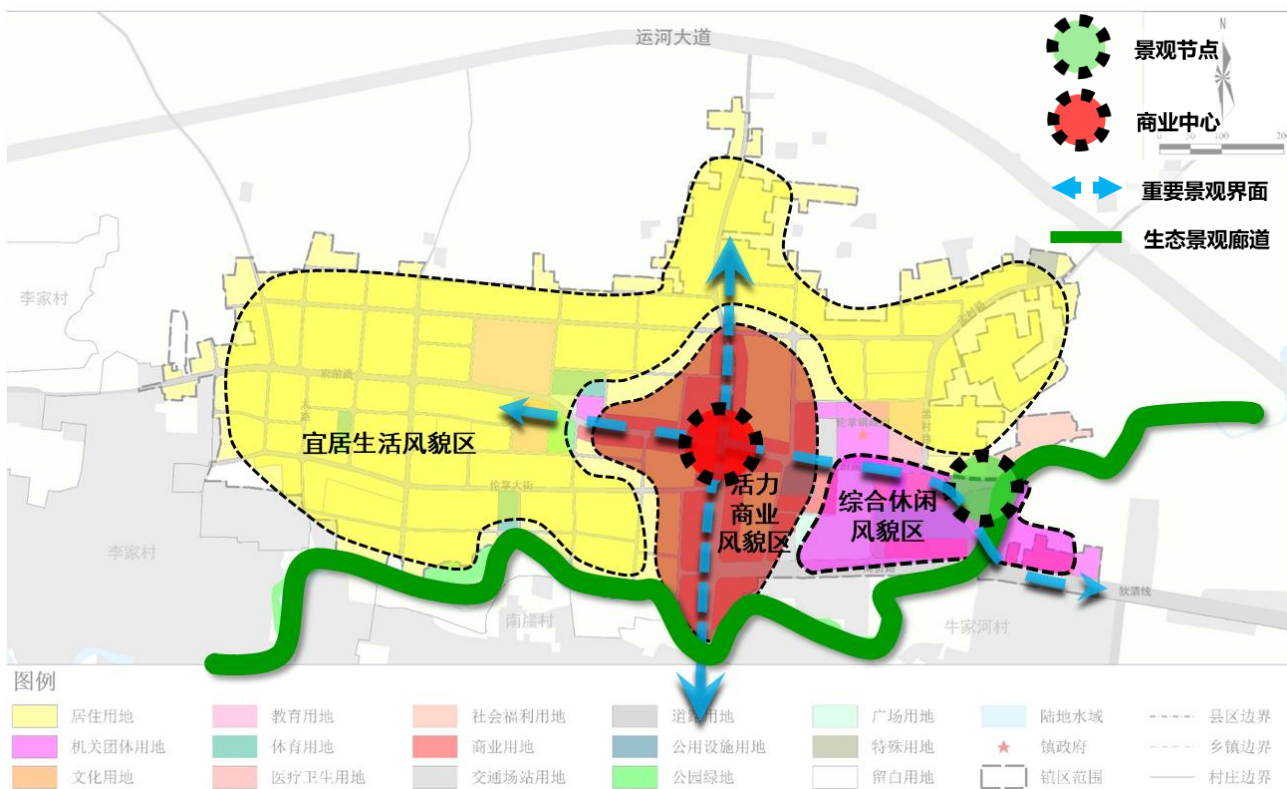
活力商业风貌区

- 提升改造现状商业，在镇区中部形成现代、时尚商业中心，以商业活力带动整个镇区经济发展。



宜居生活风貌区

- 保留原有街巷空间格局，以人居环境整治为抓手，打造环境优美，生态宜居风貌区。



06 规划传导与实施

6.1 规划传导与管控

6.2 规划实施保障

6.1 规划传导与管控



6.2 规划实施保障

政策支持

- 由上级人民政府制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。建立国土空间用途管制、体检评估及实施管理机制。

组织机制

- 建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划实施的措施，按照近期项目计划制定年度工作安排及重点项目的部署，监督检查各年度工作的推进、执行情况。

宣传引导

- 充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

实施监督

- 完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

