

殷都区许家沟乡国土空间总体规划 (2021-2035年) (草案公示稿)



注：本次成果为草案公示稿，最终以审批文件为准

前言

国土空间规划是首部“多规合一”的规划，乡镇级国土空间规划作为国土空间规划五级体系的最底层级规划，是传导落实国家、省、市、县四级国土空间规划目标指标的基本单元，发挥着支撑各级国土空间规划的底板作用，做好乡镇级国土空间总体规划意义重大。

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，建立“多规合一”的国土空间规划体系，加快推进乡镇国土空间总体规划编制，更好地服务乡村振兴战略，特组织编制《许家沟乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目录

1 ▶

规划总则

2 ▶

目标定位

3 ▶

主要内容

4 ▶

实施保障

1 规划总则

■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神，落实习近平总书记视察安阳重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。按照国家、河南省关于构建国土空间规划体系的要求，践行以人民为中心的发展思想，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，立足国土资源禀赋、现实基础及主体功能，统筹谋划国土空间开发、利用、保护和修复，提高国土利用效率与效能，推进城乡融合发展、实施乡村振兴战略，补齐小城镇建设短板，形成以镇带村、以建促产、以产富民、以治促管的新局面，构建绿色、低碳、循环发展的现代产业体系，提高土地、矿产、能源的集约利用程度，持续改善生态环境，建设美丽宜居生态乡镇。

■ 规划原则

底线约束、节约集约。

以人为本、注重品质。

城乡融合、绿色发展。

聚焦问题、分类施策。

因地制宜、突出特色。

1 规划总则

■ 规划范围

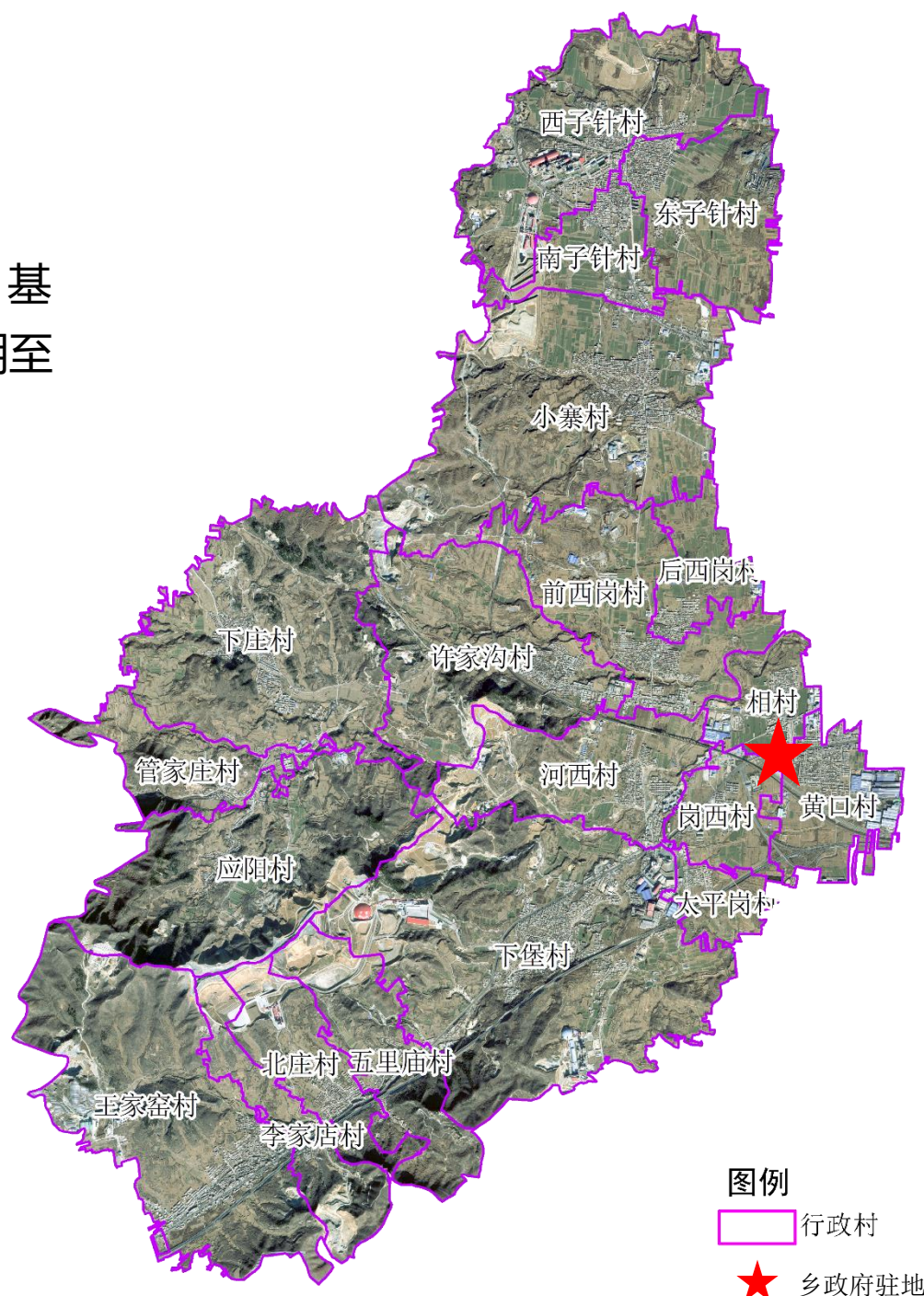
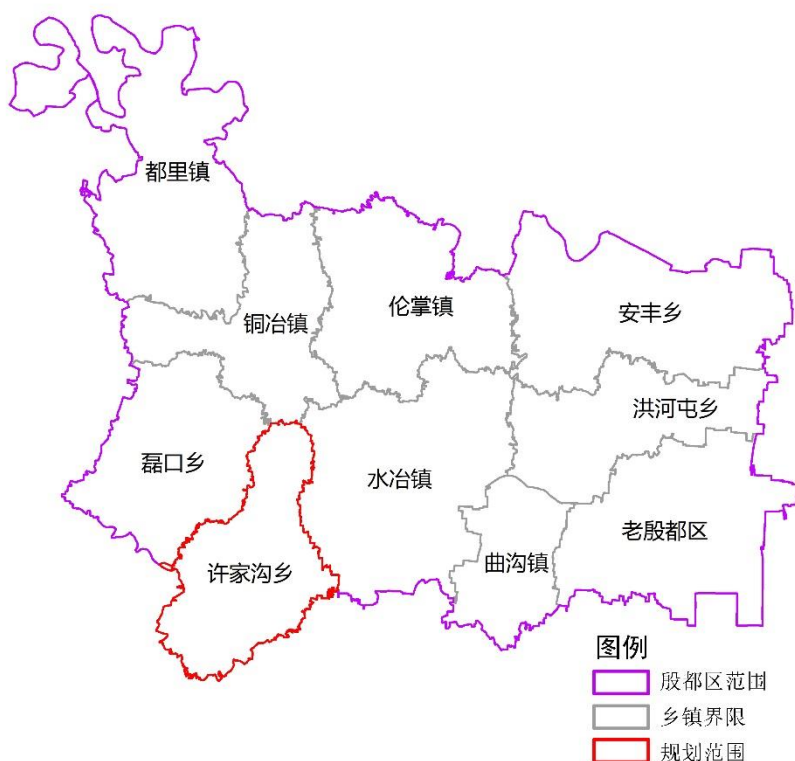
本次规划层次分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域：许家沟乡行政辖区范围，总面积为58.08平方公里，包含相村、许家沟村、前西岗村、后西岗村、河西村、西子针村、黄口村、岗西村、太平岗村、下堡村、五里庙村、北庄村、李家店村、王家窑村、应阳村、管家庄村、下庄村、小寨村、南子针村、东子针村共计20个行政村。

乡政府驻地：东至乡域行政边界，南至国道341，西至许家沟停车服务站西边界，北至黄口村建设用地北边界，面积1.11平方公里，涉及相村、黄口村的集中建设区域。

■ 规划期限

本规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



2目标定位

■ 规划定位

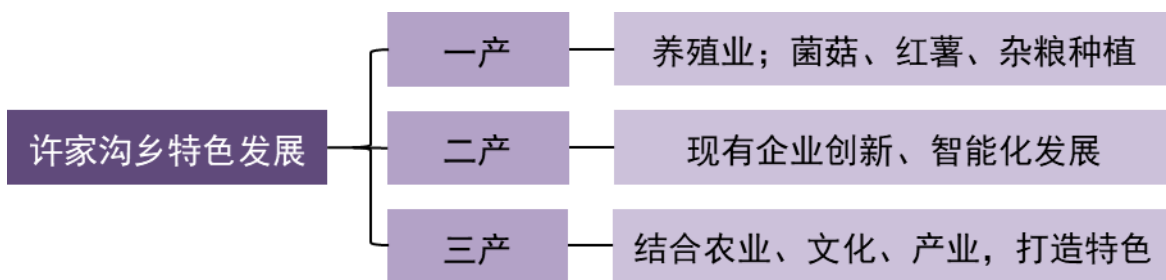
许家沟乡总体功能定位为：水冶组团的重要组成部分、绿色建材转型发展示范基地、殷都区城乡融合发展示范乡、相如故里文化旅游特色小镇。

乡政府驻地加强与水冶镇的协同发展，完善综合服务设施，提升对周边区域的辐射带动能力，形成与水冶镇区功能联动、融合发展、城乡一体的新型城镇化格局。

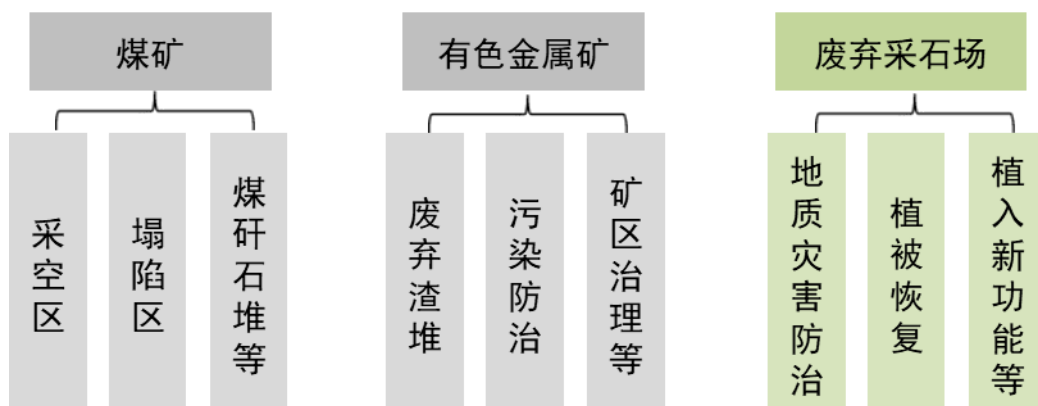
■ 规划目标

至2035年，小城镇和美丽乡村建设取得显著成效，高质量发展的局面基本形成，优势产业持续发展壮大，资源要素配置更加合理，镇区与中心村功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力显著提升，乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，镇村公共服务实现均等化，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

产业发展差异化：一二三产融合发展



矿坑修复



5

建设乡村社区生活圈



- **建设用地总量控制，人均建设用地指标趋于合理化**
- **依托现有建设用地，优化整合低效用地**
- **零散分布的工业企业聚集发展，零散的矿业优先腾退**

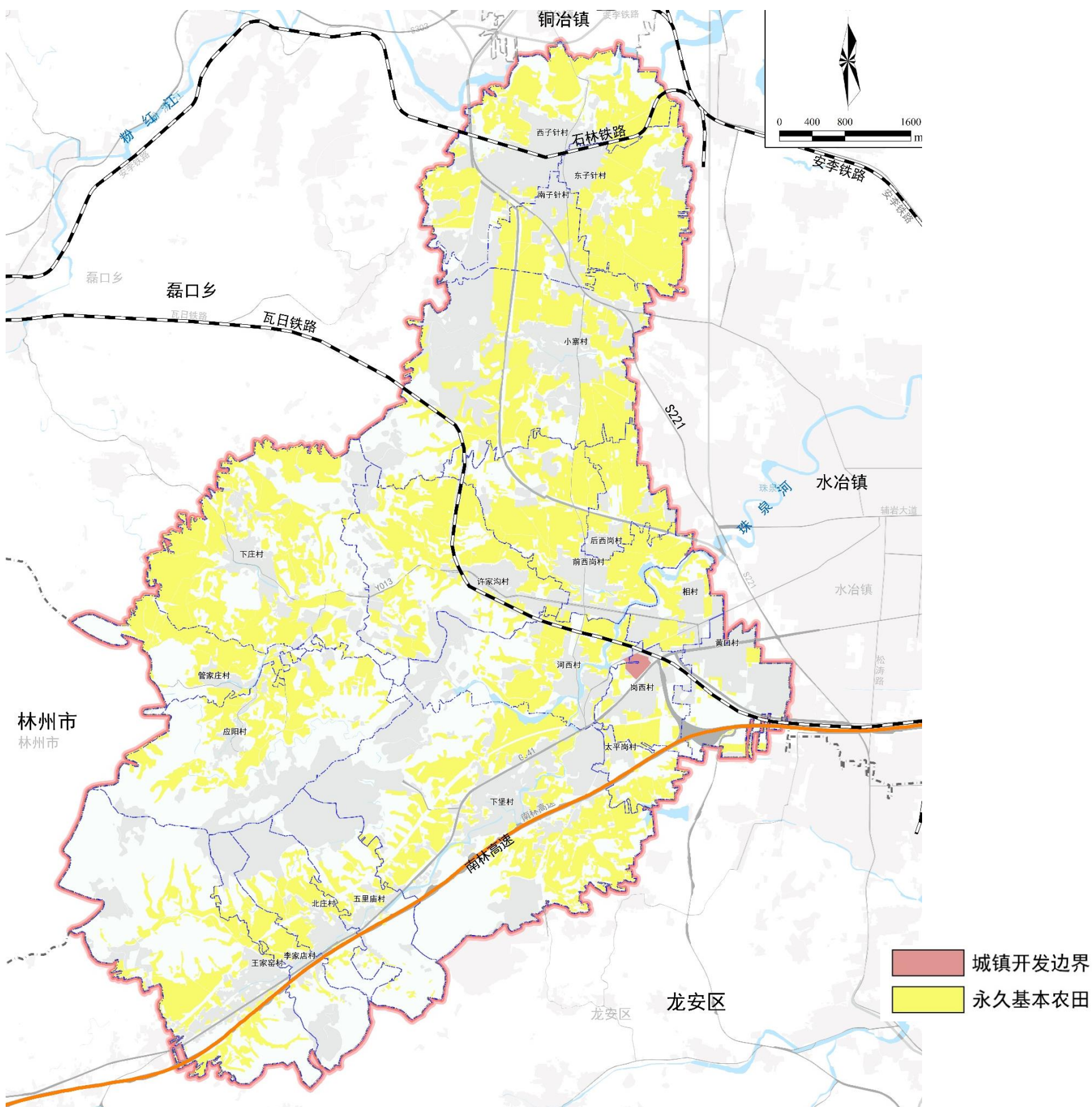
3主要内容

■ 统筹落实三条控制线

严格落实永久基本农田目标
1846.89公顷

不涉及生态保护红线

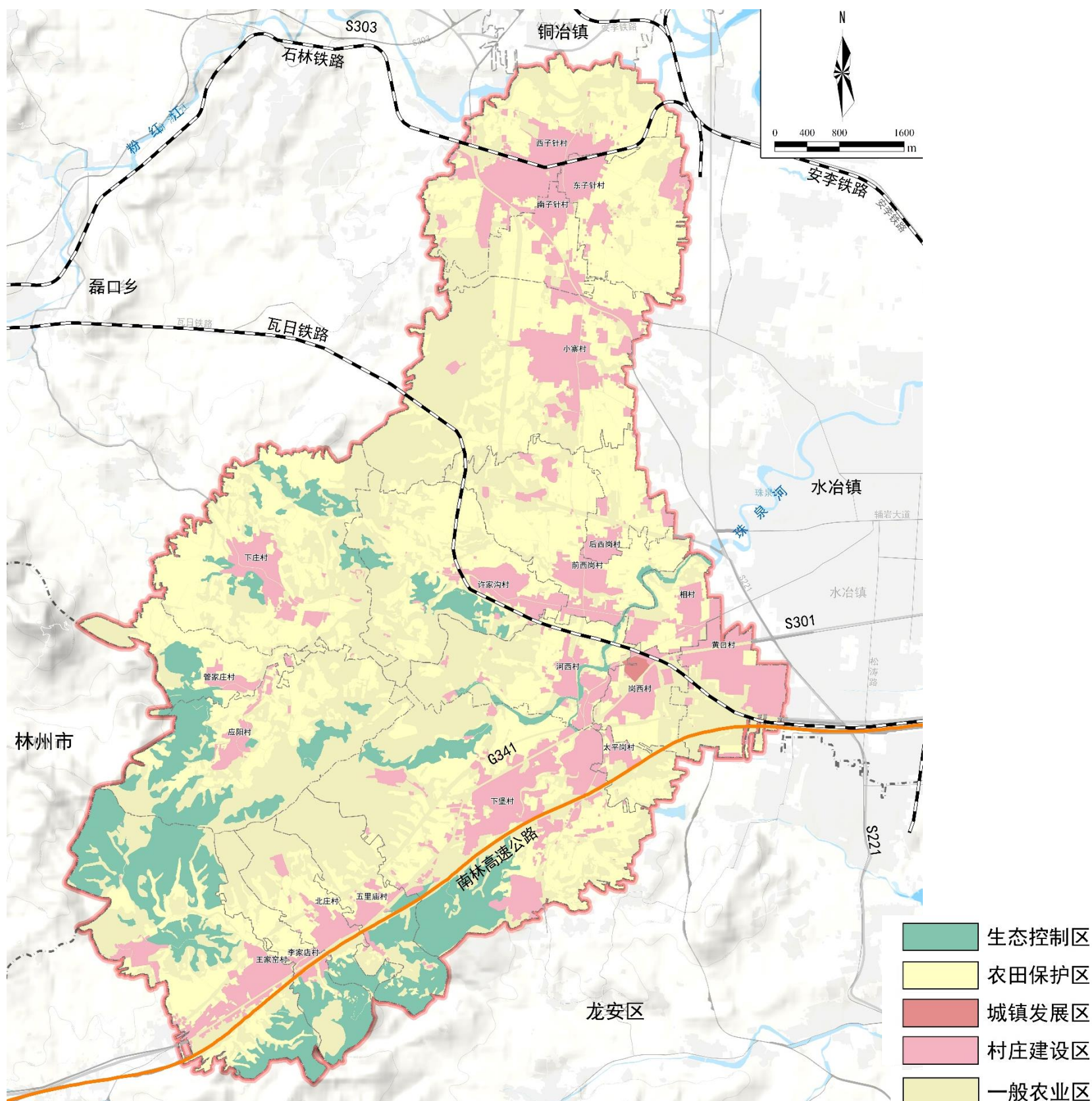
落实城镇开发边界6.47公顷



3主要内容

■ 细化落实国土空间规划分区

落实安阳县（西部片区）国土空间总体规划的规划分区，将许家沟乡全域划分为**生态控制区、农田保护区、城镇发展区、村庄建设区、一般农业区**等5类规划分区，确定国土空间功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



3主要内容

■ 构建“一心、一廊、两轴、五区”的国土空间总体格局

- **一心：**综合服务中心（镇区）
- **一廊：**珠泉河生态廊道
- **两轴：**国道341发展轴、省道225发展轴
- **五片区：**城镇综合服务区、高标准农田种植区、特色农业生产区、矿山修复区、旅游发展区



3主要内容

■ 自然资源保护利用

■ 耕地资源

- 加强耕地种植用途管控，耕地主要用于粮食、油、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田全部用于粮食生产。
- 规范落实占补平衡，加大高标准农田建设力度，落实永久基本农田储备区。

■ 林地资源

- 严格落实林地用途管制和定额管理制度。落实上级规划确定的林地资源布局，加大荒坡造林绿化力度，推进林分结构优化和森林景观美化，打造林地生态屏障和生态经济区。

■ 建设用地资源

控制建设用地规模

从资源环境禀赋和生态安全出发，以严控增量、盘活存量为导向，坚持城乡建设用地紧约束、节约集约、推动城乡发展由外延扩张式向内涵提升式转变，实现经济社会高质量发展。

引导村庄建设用地减量

村庄建设一定要在村庄规划的指导下进行，严格落实“一户一宅”政策，引导零散、闲置宅基地腾退，产生的流量指标优先保障农村新村建设、基础设施和一二三产业融合发展等用地需求。加大村庄集体经营性土地和闲置公共管理土地盘活，积极探索融合用地方式，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。

■ 水资源

- 加强水资源刚性约束：加强水资源开发利用控制红线管理，严格实行用水总量控制。落实最严格的水资源管理制度，坚守水资源底线。
- 加强水安全保障：重点保障饮用水安全。加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理，建设饮用水安全监测预警系统，制定应急预案，提高应急处理处置能力，确保饮用水源安全。
- 加大节水力度：实施镇村生活节水，积极推广节水器具，加大供水管网改造力度，减少管网漏失

■ 矿产资源

- 严格控制新设露天矿山，禁止新设开采只能用作普通建筑石料的砂石土等小型规模露天矿山。
- 新建、改建、扩建露天矿山项目应当严守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，符合生态环境分区管控要求。

3主要内容

■ 产业布局



- 工业矿业，需要延伸产业链，增加产品附加值；并大力扶持现有产业，引导中联水泥、汇丰管业等企业往**创新型、智能化、高端化方向发展**。
- 发挥工业优势，延伸产业链，构建高端产业体系；提高产业用地效率，推动资源型产业向高端化、绿色化方向发展。



农创科技物流园

- 特点：紧邻安林高速公路出入口，交通便利，安阳市西部乡镇、特色农产品产地的交通汇集处。
- 建设构思：利用安林高速公路出入口优势，开发集镇区东侧低效用地，建设“安阳市西部农创科技物流园”，吸纳都里、磊口、铜冶、乃至马家、善应、龙泉等乡镇和地区的农副产品。采用农产品展示展览、农产品简单加工包装、冷链物流、电商销售、超商专供等多种运营模式。
- 运营构思：招商引资，由规模化企业投资运营。

优储+优运+优销



二龙山盘龙山景区开发

- 特点：两座山峰相距不远，且峰顶高度相差不大，盘龙山略高。二龙山上有二龙山庙，为区级文保单位，香火旺盛。盘龙山顶有盘龙山庙，已评定为市级文保单位，山腰处有一处古建筑。该区域气温适宜，夏秋季草木繁盛，山顶空气新鲜。
- 开发构思：将二龙山与盘龙山由索道连接，开放缆车，在缆车上可尽览山下风景，视野开阔，自然风貌与矿山修复坡梯相互呼应。
- 运营构思：建议由企业+村民共同开发经营，企业主要负责索道缆车的建设维护以及宣传引流，村民负责山林、古庙的维护管理。结合山岭特色农产品的品尝、销售。

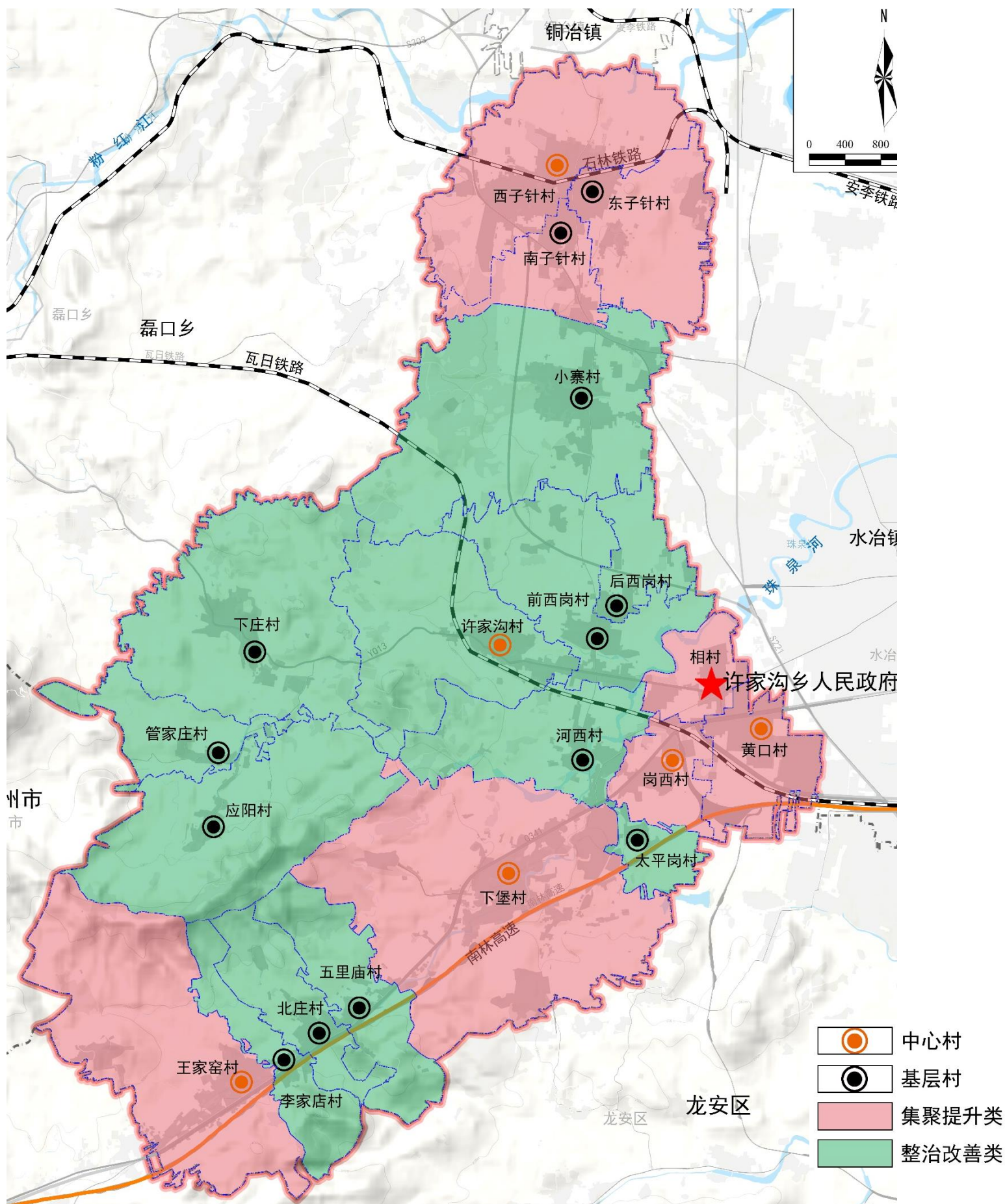


盘龙山顶实景拍摄

3主要内容

■ 村庄布点规划

许家沟乡整体形成“一中心多片区”的镇村体系格局。采取“一片区一策略”，搭建镇村体系管理服务网络。
规划集聚提升类村庄8个、整治改善类村庄12个。



3主要内容

■ 完善村庄服务体系，打造“乡镇级-组团级-村级”三级乡村生活圈

1个乡镇级——5个组团级——20个村级

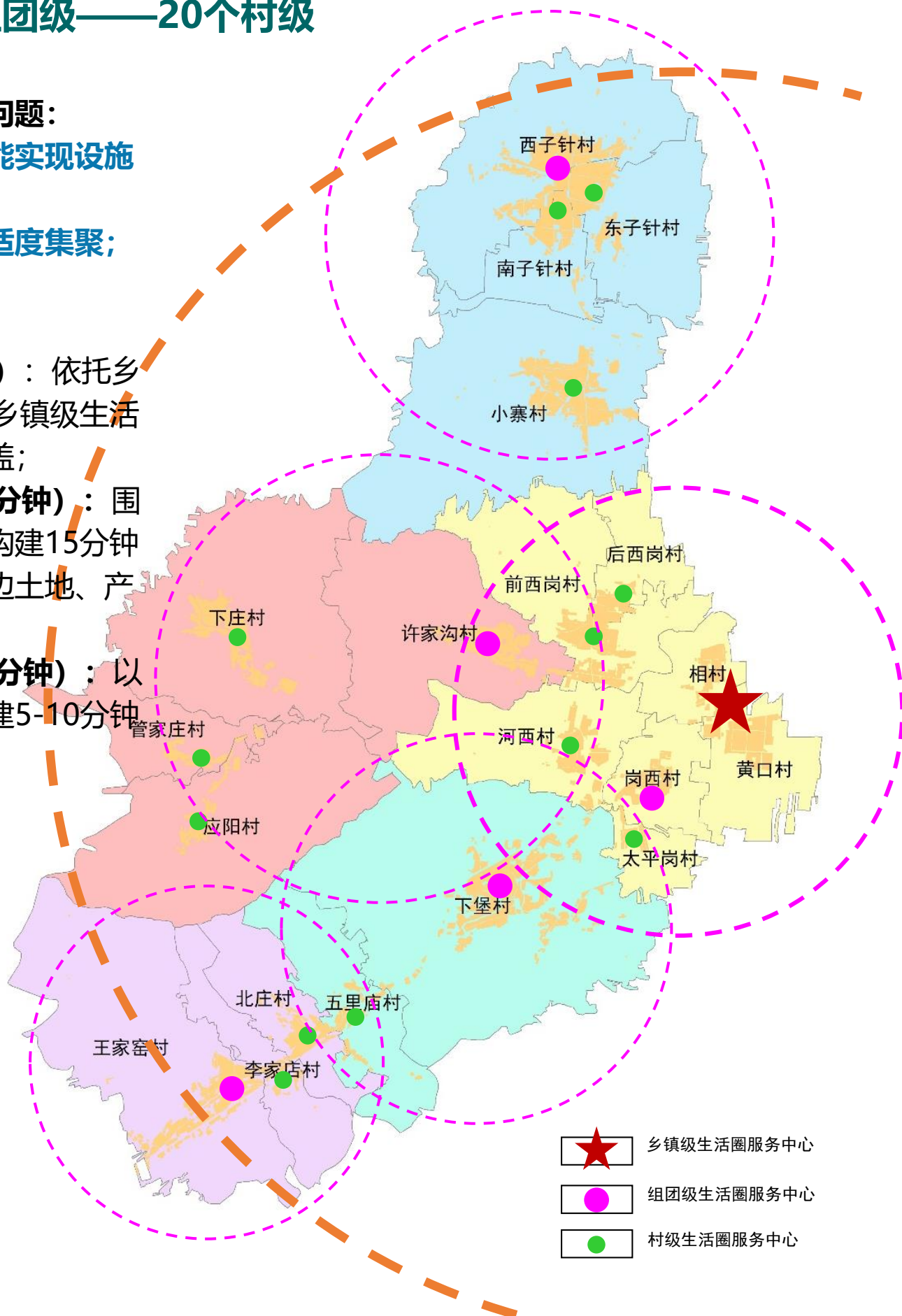
■ 构建乡村生活圈解决的问题：

- 通过生活圈的构建尽可能实现设施的分级共享、机会均等；
- 通过设施配置引导人口适度集聚；
- 节约集约用地；

- **乡镇级生活圈（30分钟）**：依托乡政府驻地，构建30分钟乡镇级生活圈，基本实现乡域全覆盖；

- **组团级乡村生活圈（15分钟）**：围绕集聚提升类中心村庄构建15分钟组团级生活圈，引导周边土地、产业等要素向中心集中；

- **村级乡村生活圈（5-10分钟）**：以行政村为基础单元，构建5-10分钟村级日常生活圈；



3主要内容

■ 集镇区规划

“一心一轴，四区两园”

- “一心”：许家沟行政办公核心；
- “一轴”：城镇商贸发展轴；
- “四区”：东、西工业片区、相村、黄口生活片区；
- “两园”：农创科技物流园、许家沟停车场服务园。

■ 功能分化，利用原有空间

- 镇区功能分区更加明确，在原有基础上保留或补充完善，减少损耗。

■ 提质增效，优化产业空间

- 优化工业物流商贸产业空间，低效工业用地再开发。

■ 闲置挖潜，改善公共空间

- 挖潜村内闲置用地，补充完善基础公共服务设施。



3主要内容

■ 道路交通规划

- 落实上位规划提出的强化市县交通同城化，加强西部片区与中心城区交通联系的要求，提升境内公路设施等级和服务水平，构建便捷的交通运输网络，形成城乡一体化道路交通体系。
- 搭建高速公路网络和推动国省干线改线提级，形成“两纵两横”。保留“一横”南林高速公路，“一横”G341和“一纵”S225，规划“一纵”西部旅游通道（Y013提升为省道）。
- 健全完善普通干线公路基本服务功能，在镇区西部G341北侧建设许家沟停车服务站。

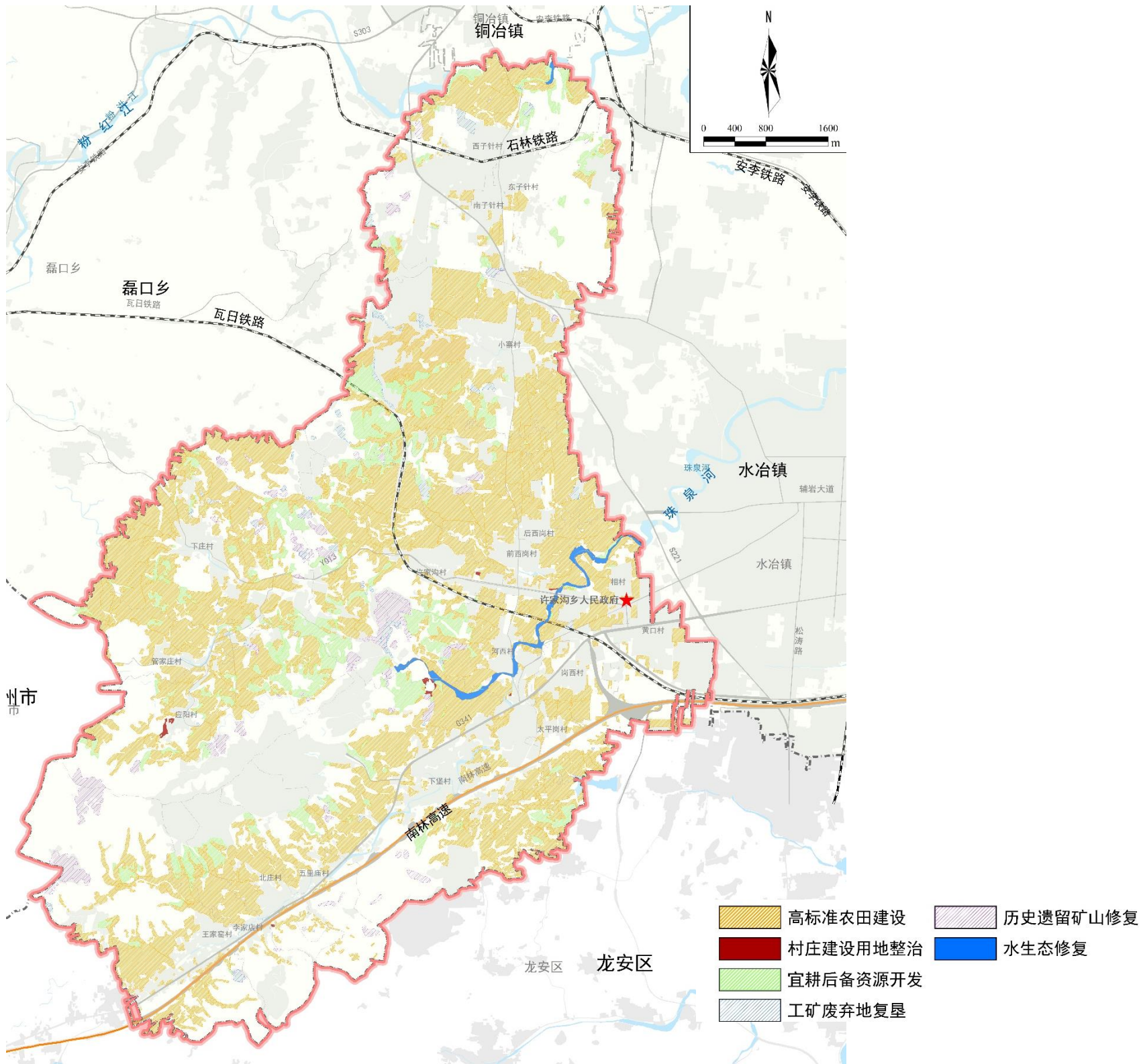


■ 生态修复

通过实施水利、农业、林业、农电、道路、科技等工程和技术措施,开展打井配套、挖沟修桥、埋埋管道、高低压配电、改良土壤、植树造林、田间道路等工程建设,改善项目区农业基础设施条件,提高粮食生产能力。

部分河道生态退化, 流域资源有效利用率低。湿地局部萎缩, 对生物多样性产生一定影响。

以清理河道垃圾、淤泥等为重点,开展河道清淤疏浚,提高行洪排涝能力。去除水体、淤泥中的富营养物质,消除水体污染,开展河道缓冲带建设,维护河流水质,加强水环境综合治理。



3主要内容

■ 市政基础设施体系规划

供水



集镇区及周边村庄接入水冶集中给水管网。天池水厂为乡域提供饮用水，水源为南水北调水；现有地下水水源逐步转化为应急、战略储备水源。积极推进殷都区城乡一体化供水工程的实施，沿省道225、国道341、Y013敷设供水主干管。

排水



提倡排水体制为雨污分流。集镇区及周边村庄采用分流制；其余村庄由合流制、不完全分流制逐步向完全分流制过渡。

雨水：尊重保留现状坑塘、沟渠水系，并定期清理疏浚。落实海绵理念。

污水：乡域污水处理率达到80%以上，黑臭水体治理达标率100%，污水再生水利用率达到30%。村庄完善各自污水处理设施及配套管网建设，加强运维管理。镇区及相村、黄口、岗西村、太平岗村、小寨村，纳入水冶污水厂配套管网系统。鼓励农村生活污水资源化利用。

电力



建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。共规划3座变电站，太平变、子针变、水冶北变。

通信



规划保留现状镇区的邮政电信设施，不断提升通信网络覆盖范围和服务质量。推进新一代通讯基础设施建设。适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。

环卫



2035年乡域生活垃圾无害化处理率应达到100%，生活垃圾资源化利用率达到80%。推进实施农村生活垃圾分类工作。完善垃圾分类、收集及综合处理系统。规划期末，采取“户分类、村收集、乡转运、区处理”收集处理模式。

3主要内容

■ 综合防灾减灾体系规划

坚持“人民至上、以防为主，防抗救相结合”原则，构建以应急避难场所为节点，救灾疏散通道为网络，集监测、预报、预警、信息、指挥和救援为一体的综合防灾减灾体系。

- **防灾指挥中心：**乡人民政府；
- **防灾救护中心：**乡卫生院；安阳市工矿应急救援中心；
- **避灾疏散通道：**南林高速为救灾干道；S225，Y013为疏散通道；
- **固定避难场所：**集镇区设固定避难场所，各村利用集会广场、停车场及田野等开敞空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。

防洪排涝

采用《防洪标准》GB50201；集镇区防洪标准20年一遇，工矿企业50年一遇，其他村10年一遇；

消防安全

规划在集镇区设置二级乡镇专职消防队，位于乡人民政府院内；各村庄设置消防点，配备相应的消防设备，村庄主要道路应满足消防通道要求；

抗震减灾

抗震设防烈度为7度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级；



4实施保障

近期建设

积极推进生态修复与土地整治项目。生态修复方面，重点实施四类历史遗留矿山图斑修复工程（自然恢复、辅助再生、生态重建、转型利用），覆盖东子针、河西、下堡、小寨等十多个村庄，并对许家沟乡下庄村的地质灾害隐患点进行专项治理。同时，全域推进新建高标准农田建设，以提升耕地质量与农业产能。

产业发展计划：近期进行新建致能光伏300兆瓦风光互补直供无补贴项目（200兆瓦光伏项目）。

综合交通建设计划：安林市域铁路、国道341、省道303等过境交通的改扩建，安阳中联熔剂骨料有限公司铁路专用线新建项目，新建安阳市殷都区国道341许家沟停车场服务区项目和省道225小寨服务区项目。

市政建设计划：近期2025年安阳郊区水冶北110千伏输变电工程和安阳县子针110千伏输变电工程。

数据库建设

按照统一建库标准，建设乡镇国土空间总体规划数据库，逐级汇交，并**纳入县（区）、市、省级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统**，加强各部门共享共用，为乡镇总规编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化技术支持。

4实施保障

强化规划实施组织保障

经依法批准的国土空间规划，是城乡建设和自然资源保护利用的依据，必须严格执行，本规划一经批准，由许家沟乡人民政府统一组织实施，乡各部门充分认识国土空间规划的重要性，维护规划的严肃性、权威性。凡是违反规划强制内容的行为都要严肃追究责任。

对村庄规划的传导

明确上位规划、专项规划的约束性指标，不得违背总体规划的强制性内容。结合许家沟乡村庄分类布局成果，确定村庄规划编制单元；对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界；将耕地和永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

完善公众参与和监督机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立镇村发展重大问题和重大项目规划咨询机制，加强规划宣传教育，明确公众参与规划编制与实施程序中的职责与权益、参与的渠道与途径。探索建立多方协商、共同缔造的治理方式，引导公众积极为乡镇发展建言，引导和鼓励村民、企业等参与规划制定、决策和实施。并加大公众监督力度，公开规划内容、规划实施的政策和要求、工作制度和办事程序、按规划审批用地的结果、规划修改内容等。

The background of the image shows a vast landscape of terraced fields carved into a hillside. The terraces are filled with young green plants, likely a type of crop like corn or soybeans. A dirt road or path runs along the right side of the terraces, and a few small trees are planted along its edge. The sky above is a clear, bright blue with some light, wispy clouds. The overall scene depicts a rural, agricultural setting.

建材之乡

相如故里

热忱期待社会各界朋友
建言献策