洛宁县东宋镇国土空间总体规划
（2021—2035 年）

公示版

东宋镇人民政府

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035 年）主要内容

一、基本情况

东宋镇位于洛宁县城东北部，距县城 17 公里，东与宜阳县为邻，北与陕县接壤，东北与河底镇相连，西南与小界乡相接，东南与城郊乡毗邻。境内西部有省道 S249 洛三路，东部有 S323 洛渑路，中部 X035 崛马线两路相连，洛三路和洛渑路与郑卢高速相连，向北连接连霍高速，全镇户籍人口 4.29 万人，全镇常住人口 2.6 万人。

二、规划范围与规划期限

1.规划范围

规划范围分为镇域范围和镇政府驻地范围两个层次。

镇域规划范围：包括 37 个行政村，分别为东宋、周村、西村、丈庄、贾窑、大宋、小宋、方里、西坞、流域、马村、郭村、聂坟、柏原、磨沟、牛庄、祁家沟、官东、官西、官南、王庄、杨树洼、丁寨、罗凹、陕庄、宅延、河沟、庙下、上河堤、中河堤、下河堤、南旧县、北旧县、上宋窑、下宋窑、王岭、照册，镇域国土面积为 149.04 平方公里。

镇政府驻地规划范围：以现状镇政府驻地为中心，主要包括贾窑村、东宋村、程家庄村、西村、周村五个村庄，镇

政府驻地总面积为 3.75 平方公里。

2.规划期限

本规划期限为 2021 年至 2035 年。基期年为 2020 年，近期年为 2025 年，目标年为 2035 年，远景年为 2050 年。

三、发展定位与目标

1.发展定位

生态旅游观光小镇、现代化农业生产园区、绿色矿产加工基地。

2.发展目标

至 2035 年，完成洛宁县高质量发展任务，形成形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成渡洋河畔产业新城。

四、国土空间格局

1.落实三区三线

耕地和永久基本农田，落实下达的耕地保护目标 6428.41 公顷，永久基本农田 5880.72 公顷，镇城镇开发边界面积为 266.02 公顷。

表 1：指标分解表

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
柏原村	237.27	237.64	0	0	26.41
北旧县村	140.65	140.24	0	0	11.64
程家庄村	229.56	222.14	0	64.89	7.13
大宋村	134.92	136.09	0	0.10	70.78
丁寨村	174.74	164.81	0	1.03	21.62
东宋村	127.31	100.42	0	39.94	12.51
方里村	63.13	59.70	0	0	31.29
官东村	103.58	91.85	0	0	31.45
官南村	159.28	157.93	0	0	13.72
官西村	189.74	183.83	0	0.37	43.93
郭村	101.23	98.04	0	0	26.92
河沟村	214.37	223.43	0	0	40.05
贾窑村	66.11	69.75	0	17.52	0.11
流峪村	121.20	121.09	0	0	16.15
罗洼村	242.63	239.37	0	0	26.93
马村	152.41	146.00	0	0	30.67
庙下村	325.56	321.40	0	0	38.50
磨沟村	134.41	136.89	0	0	30.49
南旧县村	143.10	142.18	0	0	14.05
聂坟村	264.78	262.87	0	0	50.87
牛庄村	60.15	59.89	0	0	6.64
祁家沟村	58.87	62.91	0	0	10.76
陕庄村	179.33	179.26	0	0	24.87
上河堤村	230.95	94.18	0	0	19.57
上宋窑村	290.76	198.33	0	66.30	44.34
王岭村	372.08	271.37	0	0	43.12
王庄村	158.23	158.72	0	0	19.29
西村	106.76	91.52	0	46.30	0.35
西坞村	96.41	87.65	0	0	26.29
下河堤村	242.04	239.50	0	0.65	28.74
下宋窑村	213.99	151.29	0	4.56	26.30
小宋村	41.32	40.22	0	0	13.57
杨树洼村	147.76	146.89	0	0	18.75
宅延村	407.47	402.64	0	0	48.67
照册村	328.77	308.90	0	0	65.75
中河堤村	108.54	79.62	0	0.47	14.07

周村	59.01	52.16	0	23.89	0.66
合计	6428.41	5880.72	0.00	266.02	956.97

2.其他控制线

以2020年国土变更调查数据成果和部下发的城镇村图层为地图底数，以村庄现状为基础，划定村庄建设边界956.97公顷。

3.国土空间总体格局

构建“一心闪耀，轴带引领，五区协同，多点带动”的国土空间总体格局。

一心：依托镇政府驻地形成的东宋综合服务中心，对镇域村庄形成辐射带动，提供文化、教育、商业服务、娱乐休闲等综合服务功能；

一轴：为沿X118的镇域综合发展轴，链接洛宁县中心城区及三门峡市形成东西城镇联动发展的态势；

一带：依托渡洋河形成的经济发展带，贯穿镇域主要景观节点；

五区：特色林果种植区、高标准农田试验区、中草药种植区、烟叶种植区、红色旅游发展区；

多点：为依托中心村形成的乡域发展节点。

五、国土空间规划分区

1.生态控制区

将生态保护红线外需要保留原貌、强化生态保育和生态

建设、限制开发建设的区域划入生态控制区，主要包括宋河镇域范围内具有生态功能的主要河流、湿地等要素，划定面积为 40.34 公顷，占全镇国土总面积的 0.27%。生态控制区内以生态保护和修复为主，按照限制开发的要求进行管理，原则上应保留原貌、强化生态保育和生态建设，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求等前提下，适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

2.农田保护区

将镇域内永久基本农田划为农田保护区，划定面积为 6607.12 公顷，占全镇国土总面积的 44.47%。农田保护区重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

3.一般农业区

全镇划定一般农业区 5654.72 公顷，占全镇总面积的 38.06%，主要是优质耕地分布相对集中的区域，全镇各个行政区均有分布。禁止在一般农业区内建窑、建房、采矿或者擅自挖沙、取土、堆放固体废弃物；禁止新建二类、三类工业及涉及有毒有害物质排放的工业。允许符合要求的交通、水利、能源、基础设施、社会公益、农村新产业新业态、农村一二三产业融合、乡村振兴战略、民生、生态旅游等项目

建设。

4.林业发展区

全镇划定林业发展区 1330.26 公顷，占全镇总面积的 8.95%，主要是林地资源分布相对集中的区域。林业发展区内禁止进行非农建设，禁止进行进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动。林业发展区内现有非农业建设用地,应当按其适宜性调整为林地或其他类型的营林设施用地,规划期内不能调整的,可保留现状用途,但不得扩大面积;零星耕地因生态建设和环境保护需要可优先转为林地。

5.乡村发展区

将农田保护区外，为满足农林等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域划为乡村发展区，主要包括永久基本农田外的耕地、园地、人工商品林地、其他农用地、农村生产生活建设用地等要素，划定面积为 7941.96 公顷，占全镇国土总面积的 53.46%。其中一般农业区 5654.72 公顷，占全镇总面积的 38.06%，村庄建设区 956.97 公顷，占全镇总面积的 6.44%，主要是村庄用地集中区域；林业发展区 1330.26 公顷，占全镇总面积的 8.95%，主要是林地资源分布相对集中的区域。

6.城镇发展区

规划城镇发展区面积为 217.32 公顷，占全镇总面积的 3.9%。

六、村庄分类布局

将东宋镇镇域37个村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、整治改善类、特色保护类四种类型。

集聚提升类村庄6个，为下河堤村、宅延村、西坞村、上宋窑村、大宋村、官西村。

城郊融合类村庄5个，包括周村、西村、程家庄村、东宋村、贾窑村。

整治改善类村庄23个，包括方里村、峪村、柏原村、聂坟村、祁家沟村、牛庄村、官东村、官南村、罗洼村、丁寨村、陕庄村、王庄村、杨树凹村、河沟村、中河堤村、庙下村、照册村、王岭村、下宋窑村、小宋村、磨沟村、南旧县村、上河堤村。

特色保护类村庄3个，包括北旧县村、马村、郭村。

七、历史文化保护

东宋镇有1处省级文物保护单位（程家大院）、4处市级文物保护单位（磨沟遗址、宋礼祠堂、宋尚书之墓、隋炀帝衣冠冢）、6处县级文物保护单位（中河旧县遗址、大宋关帝庙、大宋遗址、郭村遗址、下河堤关帝庙、官庄关帝庙）、1处国家级传统村落（丈庄村）。构建以“文保单位-传统村落-非物质文化遗产”为核心的城乡历史文化保护传承体系。

八、镇区规划

1.镇区范围与规模

镇区范围主要包括贾窑村、东宋村、程家庄村、西村、周村 5 个行政村，总面积 3.75 平方公里。

至 2035 年镇区规划人口约 1.35 万人，镇区内城镇建设用地总面积 271.33 公顷，人均城镇建设用地 200.99 平方米。

2.空间结构

形成“一心一轴一带四区”的镇区空间结构。

一心：综合服务中心，围绕镇政府，集中布置行政办公机构、完善公共服务配套设施和商业，打造东宋镇综合服务中心。

一轴：崛马线位城镇发展轴。沿崛马线，发展便民服务、零售商业、文化教育等产业，形成城镇综合发展轴，串联起四个片区。

一带：沿渡洋河打造滨水生态景观带;

四片区：中部综合服务区、东南部工业区、西北部居住区、东南部居住区。

3.用地布局

至 2035 年，东宋镇区规划城镇建设用地 217.33 公顷，村庄建设用地 6.35 公顷。优化土地资源配置，优先保障民生服务，合理布局交通运输用地、公共服务设施用地、基础设

施用地以及绿地与开敞空间用地。

规划至 2035 年，镇区城镇建设用地总面积约 271.33 公顷，村庄建设用地 6.35 公顷。其中公共管理与公共服务设施用地 9.84 公顷，居住用地 114 公顷，商业服务业用地 8.5 公顷，物流仓储用地 3.99 公顷，交通运输用地 25.3 公顷，公用设施用地 2.52 公顷，绿地与开敞空间用地 8.84 公顷，特殊用地 0.38 公顷。

九、规划传导与实施保障

1.规划传导

立足城镇性质和发展规模，崛马线两侧城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式;镇区村庄建设边界内落实镇区规划，按照相关规定进行规划管制。

落实东宋镇镇国土空间规划中确定的镇区“四线”及三条控制线等底线约束性内容；延续镇级国土空间规划中确定的空间格局、用地布局、风貌塑造等总体；严格执行镇级国土空间规划中确定的镇区绿地与开敞空间规模、公共服务设施配置标准、重要公用设施、防灾减灾设施配建、干路网布局、历史文化保护等强制性要素，实现规划的合理传导。

落实镇级国土空间规划中划定的乡村生活单元（圈），构建以乡村生活单元为核心的村庄规划体系，因地制宜的编制村庄规划。结合行政管辖边界、区位条件、资源和环境状

况、产业发展现状以及村民意愿，合理确定单独编制村庄规划的村庄，其他暂不单独编制村庄规划的行政村，在本规划中制定“通则式村庄规划管理规定”

村庄规划中严格落实镇级国土空间规划中传导的安全底线、空间结构等内容，主要包括耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、村庄建设规模等约束性指标；重大交通、市政等线型工程网络；乡村公共服务设施配置标准、布局原则等；以及洪涝风险控制线、历史文化保护线等安全控制线；村庄规划结合实际情况，可探索规划“留白”机制，在村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标。

2.重点建设项目

保障重点建设项目用地，根据东宋镇实际建设需求和上位规划传导，确定东宋镇重点建设19个项目，包括交通类项目6个、水利类项目1个、电力类项目1个、能源类项目1个，民生类项目4个、旅游类项目1个，产业类项目5个。

表2：重点建设项目安排表

单位：公顷

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在地区
1	交通	S243渑邓线洛宁县境宜洛交界至小宋村段改建工程项目	新建	2021-2035	12.41	东宋镇
2	交通	S243渑邓线渑洛交界至洛宁县宜阳县交界段改建工程	改扩建	2021-2035	135.81	河底镇、东宋镇
3	交通	洛宁县东三环八官线至东宋段公路改建工程项目	新建	2021-2035	3.75	东宋镇、城郊乡

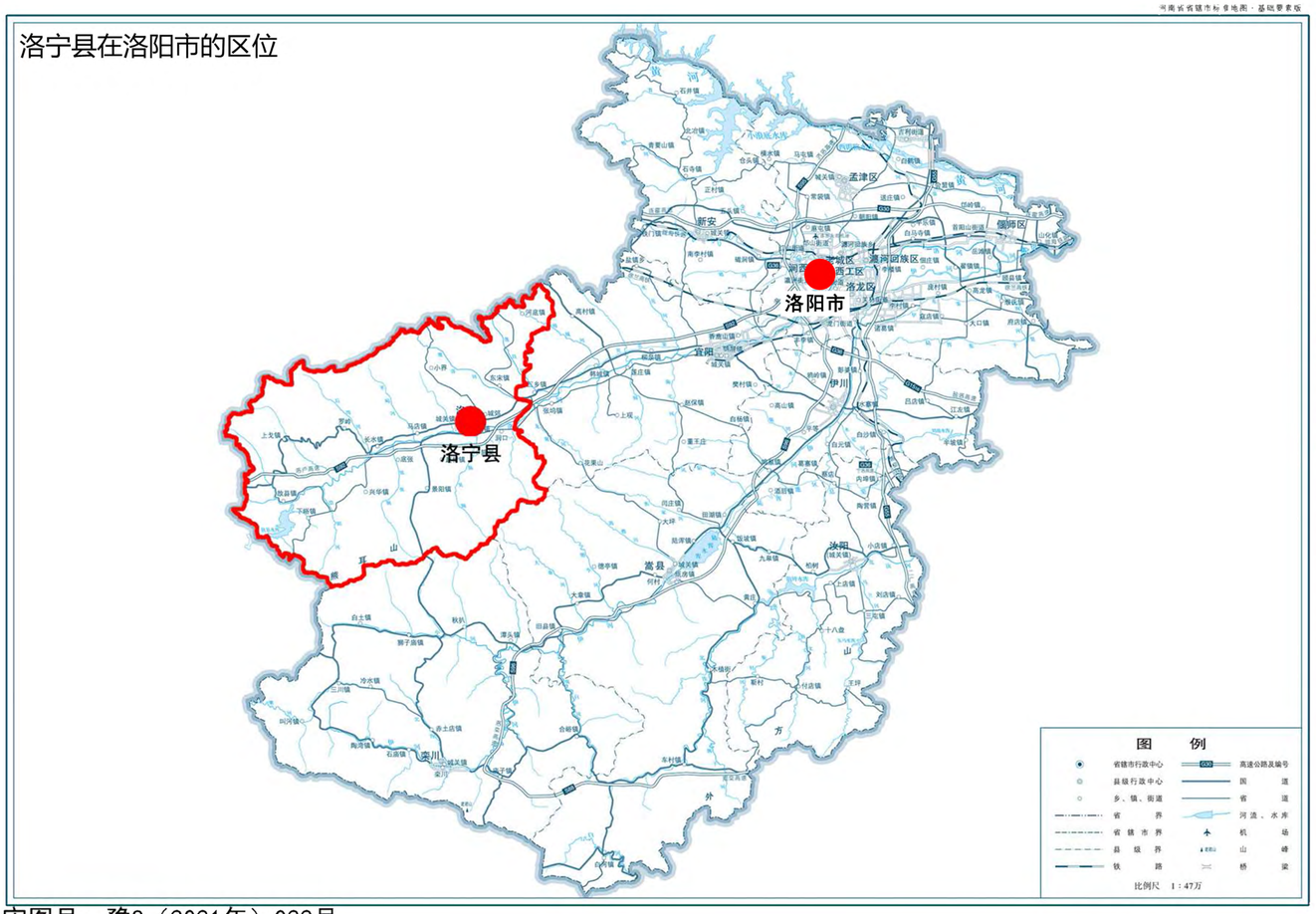
序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在地区
4	交通	渑栾高速渑池至洛宁县段	新建	2021-2035	149.1	河底镇、东宋镇、城郊乡
5	交通	三胡线	新建	2021-2035	0.18	东宋镇、小界乡
6	交通	三洋铁路洛宁县段	新建	2021-2035	108.27	东宋镇、城郊乡、小界乡
7	水利	渡洋河东宋镇周村至城郊乡温庄段治理工程	新建	2021-2025	-	洛宁县
8	电力	洛宁县东宋 110 KV 输变电工程	新建	2021-2035	1	东宋镇
9	能源	LND 项目及洛宁县一期 200MW 风电场项目、洛宁县二期 200MW 风电场项目	新建	2021-2035	11.98	河底镇、东宋镇、马店镇、长水镇、城郊乡、小界乡
10	民生	东宋镇全域综合整治项目	新建	2021-2023	-	东宋镇
11	民生	河南省洛宁县贫困村基础设施建设项目（东宋镇祁家沟文化广场）	新建	2021-2035	0.08	东宋镇
12	民生	洛宁县东宋镇方里村党群服务中心建设项目	新建	2021-2035	0.02	东宋镇
13	民生	洛宁县集镇建设项目	新建	2021-2035	820.86	城关镇、王范回族镇、上戈镇、下峪镇、河底镇、兴华镇、东宋镇、马店镇
14	旅游	洛宁县东宋镇官庄乡村振兴示范区项目	新建	2021-2023	-	东宋镇
15	产业	洛宁县东宋镇锦绣渡洋苹果冷链物流产业园建设项目	新建	2021-2023	-	东宋镇
16	产业	洛宁县果品冷链物流中心	新建	2021-2035	13.33	东宋镇、城郊乡
17	产业	洛宁县锦绣渡洋乡村振兴示范区项目	新建	2021-2035	475.78	东宋镇
18	产业	洛宁县中河多金属产业园项目	新建	2021-2035	89.25	东宋镇

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	所在地区
19	产业	河南孚光矿业有限公司洛宁县老里湾银矿建设项目	新建	2021-2035	18.65	东宋镇

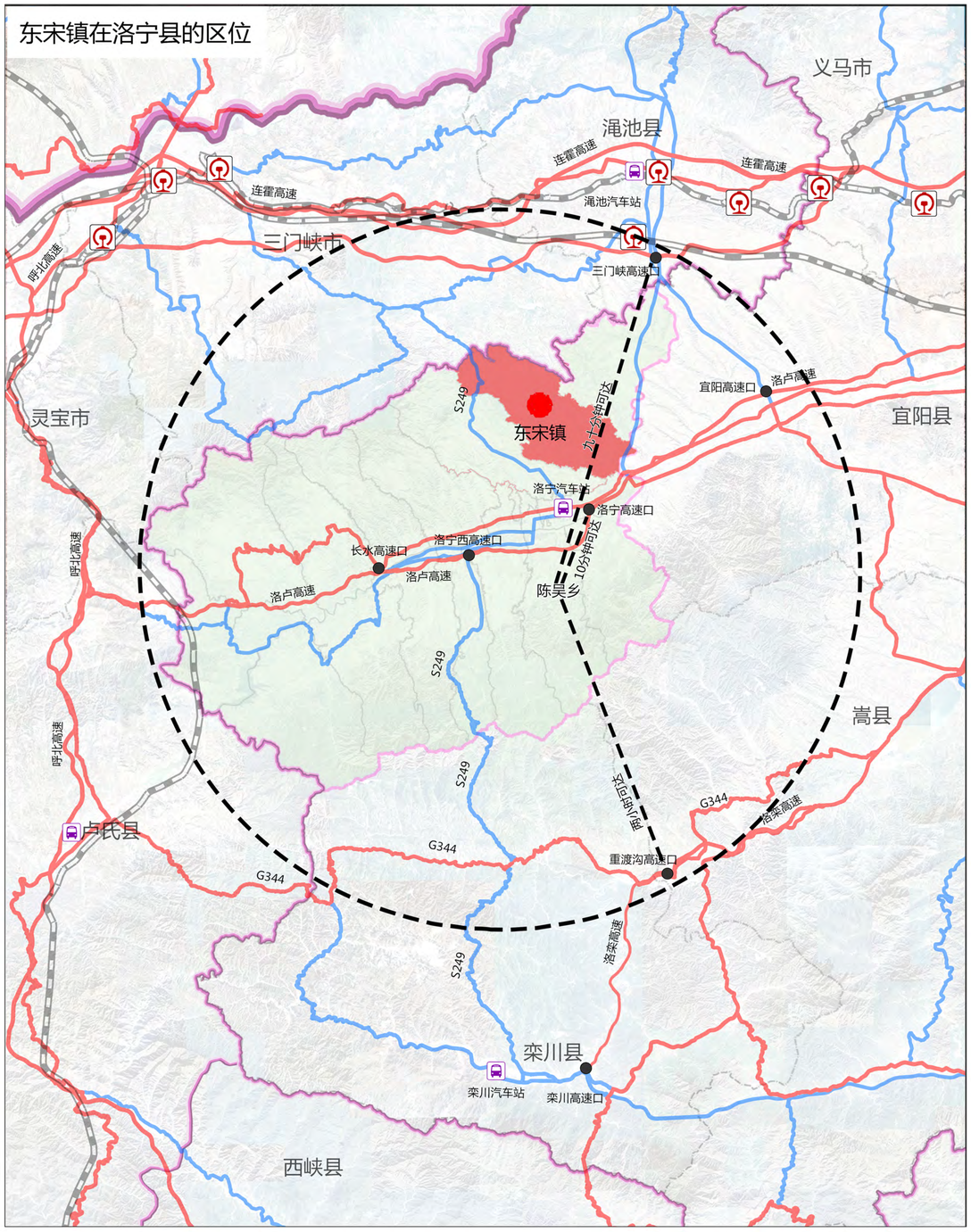
注：项目用地规模及布局以正式用地报批为准。

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035年）

区位图



审图号：豫S（2021年）022号



东宋镇位于洛宁县城东北部，东与宜阳县为邻，北与陕县接壤，距县城仅 17 公里，辖 37 个行政村，户籍人口为 4.29 万人，总面积 150 平方公里。

对外交通主要有崛马线和后官线。高速：北部有连霍高速，渑池口 57 公里，南部距洛卢高速洛宁站 12 公里；国道：南部紧靠 G343 里，连接镇区崛马线；省道：西北部 S244 穿镇而过，连接镇区崛马线。

东宋镇人民政府
2025年8月 编制

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司 制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图

N

0 1200 4000
300 2000

图 例

- 历史文化保护线
- 矿产资源控制线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 永久基本农田
- 市域边界线
- 县域边界线
- 乡镇边界线
- 村庄边界线
- 铁路
- 高速公路
- 省道
- 县道
- 乡道
- 陆地水域
- 城镇建设用地
- 村庄建设用地

图纸编号	07

东宋镇人民政府
2025年8月 编制

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司 制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄建设边界图

N

0 1200 4000

300 2000

图 例

- 村庄建设边界
- 市域边界线
- 县域边界线
- 乡镇边界线
- 村庄边界线
- 铁路
- 高速公路
- 省道
- 县道
- 乡道
- 陆地水域
- 城镇建设用地
- 村庄建设用地

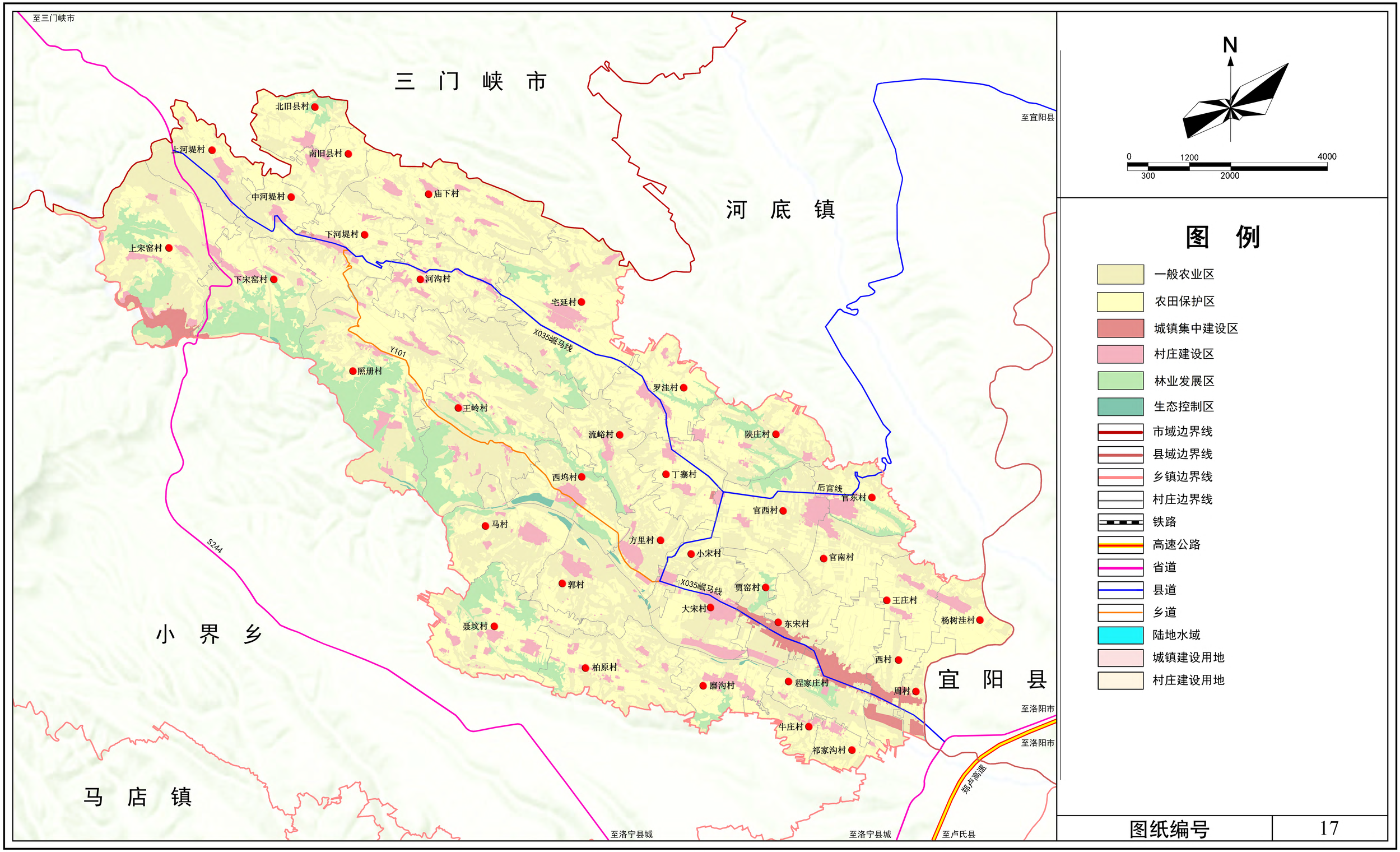
图纸编号	10

东宋镇人民政府
2025年8月 编制

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司 制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图



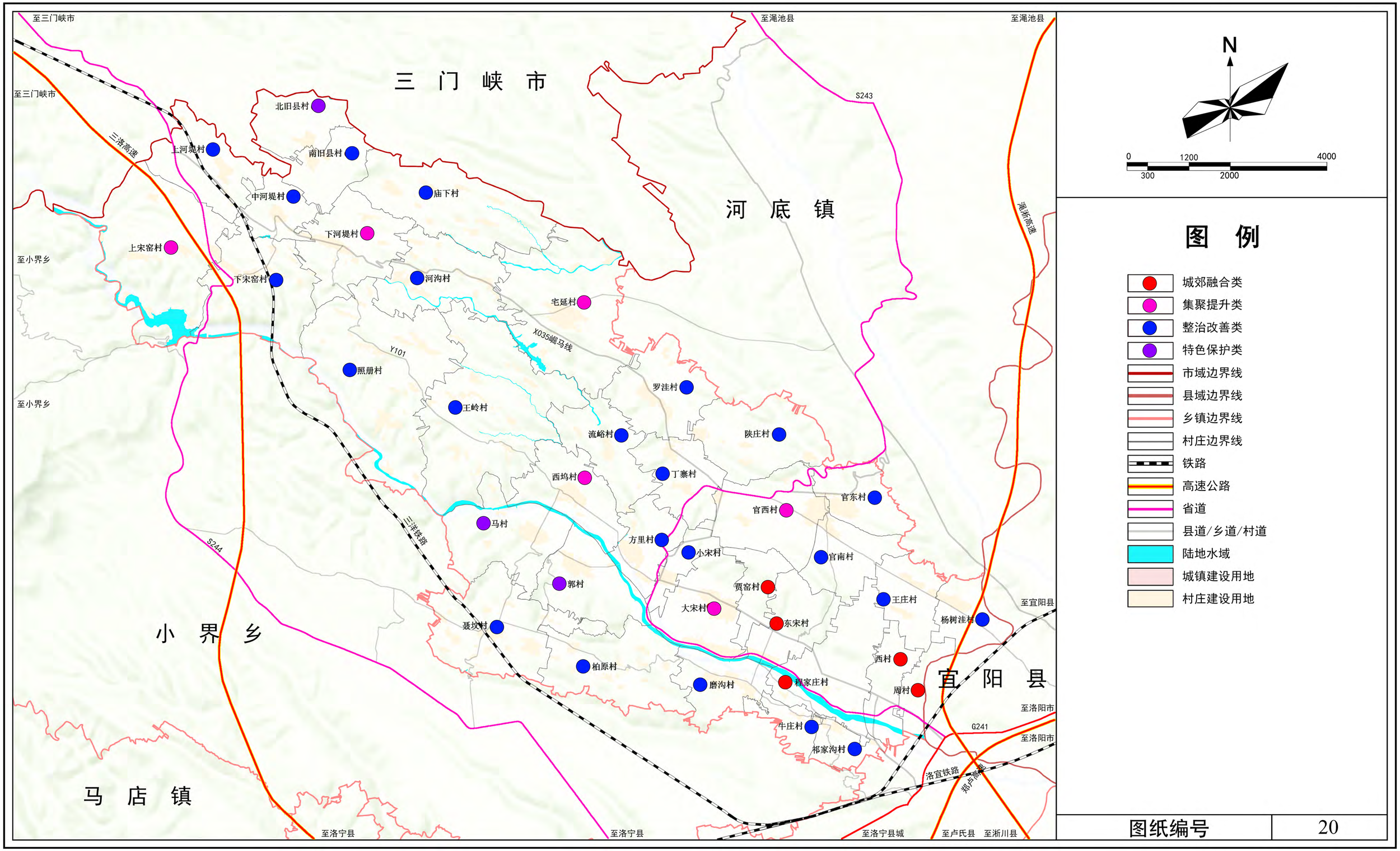
图纸编号	17

东宋镇人民政府
2025年8月 编制

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司 制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布局规划图

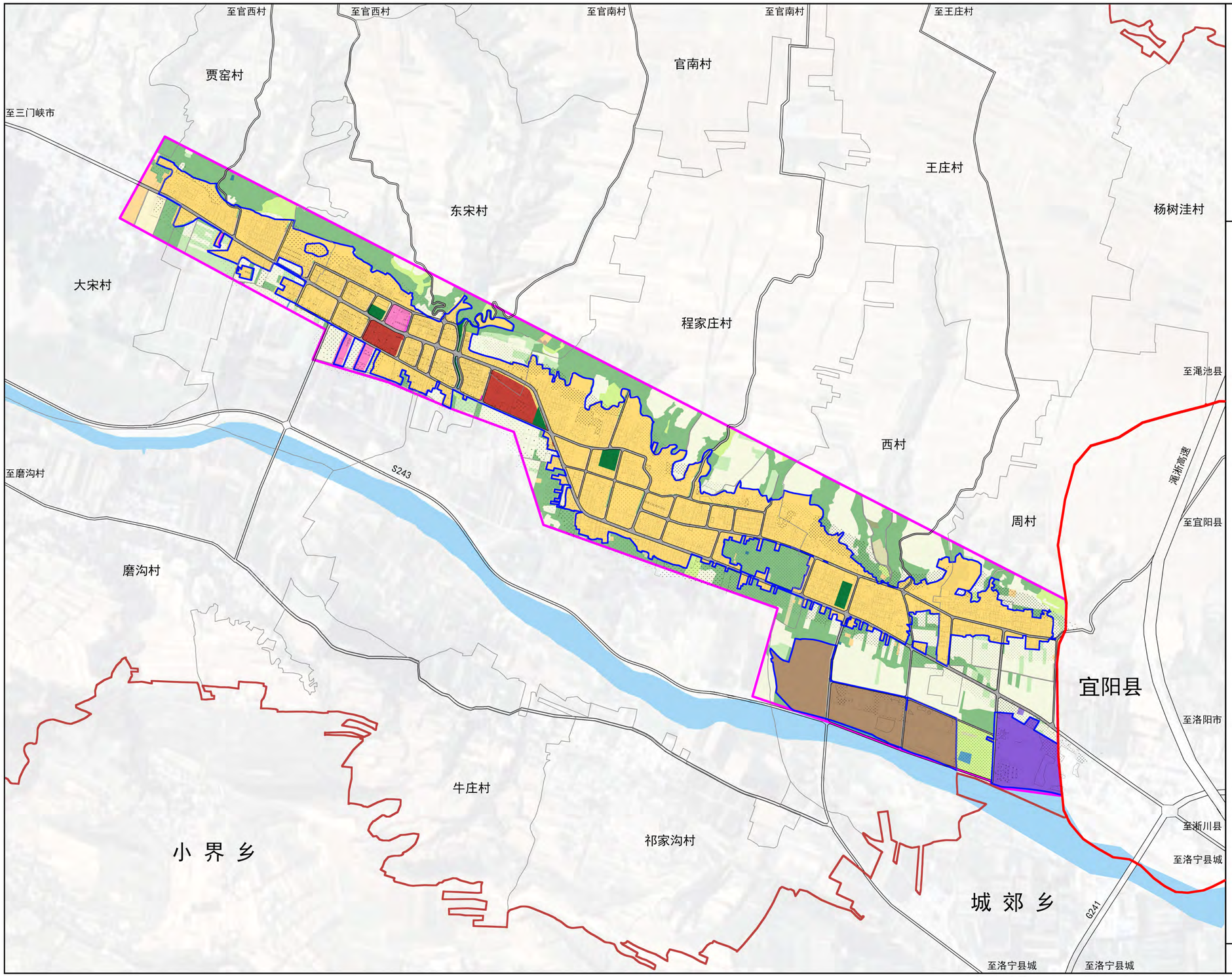


东宋镇人民政府
2025年8月
编制

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司
河南永兴土地信息技术有限公司
制图

洛宁县东宋镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间规划分区图



N

0 300 1000
100 500

图 例

- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业发展区
- 绿地休闲区
- 物流仓储区
- 特别用途区
- 县域边界线
- 乡镇边界线
- 村庄边界线
- 镇区规划范围
- 城镇开发边界
- 陆地水域

图纸编号	22

东宋镇人民政府
2025年8月 编制

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司 制图
河南永兴土地信息技术有限公司