洛宁县陈吴乡国土空间总体规划
（2021-2035 年）

公示内容

公示稿

以政府批复为准

陈吴乡人民政府

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035年）主要内容

一、基本概况

陈吴乡位于洛宁县南部，北隔洛河与县城相望，直线距离仅 6.3 公里，属于县城近郊乡镇。东南与栾川县、嵩县毗邻，西接赵村镇，东连涧口乡，镇域面积 146.69 平方公里。镇域常住人口 2.61 万人。

二、规划范围与规划期限

1.规划范围

本次规划范围包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围：包括所辖德里村、寨根村、月山原村、陈吴庙村、谷圭村、小原村、中益村等 28 个行政村，总面积 146.69 平方公里。

乡政府驻地规划范围：乡政府驻地位于陈吴村，乡政府驻地规模 69.47 公顷

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年。基期年为 2020 年，近期为 2025 年，远期年为 2035 年。

三、发展定位与目标

1.发展定位

洛宁城乡融合商贸物流枢纽、豫西竹韵文旅融合示范乡。

公示稿 以政府批复为准

2.发展目标

至 2035 年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，粮食安全底线进一步筑牢，高质量的国土空间格局基本形成，“物流高效流通、竹韵文旅繁荣、特色种养兴旺”的特色突出。生态、农业、城镇三大空间协调发展，物流枢纽辐射能力覆盖周边区域，竹文化文旅产业成为区域标杆。

四、国土空间格局

1.落实三区三线

落实下达的耕地保护目标 1937.24 公顷，永久基本农田 1717.82 公顷，城镇开发边界 255.70 公顷。

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	核实处置后永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
陈吴村	149.16	131.50	132.32		0.049	70.29
陈吴庙村	57.40	34.01	33.99	1190.62		13.66
程寨村	21.79	11.67	27.89		66.59	3.26
德里村	111.31	115.25	114.91			27.92
东原村	31.26	12.80	12.80			5.66
东寨子村	34.90	28.08	30.47		58.20	9.77
谷圭村	265.39	194.08	193.90			33.65
观湾村	57.81	57.60	57.47			16.89
国营三官庙林场	0.00	0.00		1951.01		0.40
金山庙村	92.82	91.67	91.57			27.90
雷寨村	89.11	87.42	71.81		19.61	0.03
禄北村	32.85	28.16	28.76		45.63	1.68
禄南村	83.95	76.13	74.59		70.48	10.81
南地村	0	0	10.26		5.22	

公示稿 以政府批复为准

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	核实处置后永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
坡头村	72.77	70.05	70.12		87.77	5.42
沙坡岭村	18.47	18.37	18.37	2497.79		11.82
上沟村	53.23	56.91	53.51			11.38
上王召村	43.94	96.07	95.69			18.47
上西沟村	121.60	121.34	120.54			19.60
王阳村	12.95	12.52	12.48			6.92
王召寨村	62.71	62.74	62.78			11.80
韦寨村	50.84	40.51	33.42		54.54	6.04
西寨子村	33.38	27.70	27.78		70.85	0.71
下王召村	126.83	127.86	129.41			26.45
小原村	57.25	52.83	50.63		0.53	22.39
新村	61.61	63.43	62.86			18.33
月山原村	43.09	43.48	42.56			4.79
寨根村	108.76	108.10	108.20			32.50
中益村	42.04	32.78	32.78			14.97

2. 其他控制线

以 2020 年国土变更调查数据成果和部下发的城镇村图层为底图底数，以村庄现状为基础，划定村庄建设边界 433.50 公顷。

3. 国土空间格局

构建“两轴带动，三区协同，多点发展”的国土空间总体格局。“两轴”：为省道 325 漯嵩发展轴及洛卢高速发展轴；“三区”：北部城乡协同发展区、中部农业综合发展区、南部生态涵养区；“多点”：为依托集聚提升类村庄和特色

公示稿 以政府批复为准

保护类村庄形成的乡域服务节点。

五、国土空间规划分区

1.生态保护区

以生态保护红线为基础，划定生态保护区，至 2035 年，陈吴乡生态保护区面积 5639.41 公顷，占陈吴乡国土面积的 38.45%。对生态保护区实行严格保护，建立最严格的准入机制禁止影响生态功能的开发建设活动，已有开发建设行为逐步。

2.生态控制区

以天然林、公益林等需要予以强化生态保育和生态建设的区域为基础，划定生态控制区。规划至 2035 年，陈吴乡生态控制区面积 112.45 公顷，占陈吴乡国土面积的 0.77%。生态控制区内，限制开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动，优先安排生态修复工程，

3.农田保护区

以永久基本农田保护红线为基础，划定农田保护区。至 2035 年，陈吴乡农田保护区面积 2002.41 公顷，占国土面积的 13.65%。农田保护区内从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。为实施国家重大项目经批准占用农田保护区内永久基本农田的，原则上分区不做调整。

4.城镇发展区

将城镇集中开发建设并满足城镇生产、生活需要的区域

公示稿 以政府批复为准

划定为城镇发展区，陈吴乡城镇发展区均为城镇集中建设区至 2035 年，陈吴乡城镇集中建设区面积 479.47 公顷，占国土面积的 3.26%。城镇发展区内依据城镇开发边界实行“详细规划+规划许可”的管制方式，规划建设用地应符合控制指标和详细规划控制要求。

5.乡村发展区

将永久基本农田集中区外，为满足农林牧等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域划入乡村发展区，其中以农业生产发展为主要利用功能导向的区域，划为一般农业区;城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地划为村庄建设区;将规模化林业生产为主要利用功能导向的区域划为林业发展区。至 2035 年，陈吴乡乡村发展区面积 6433.51 公顷，占国土面积的 43.86%,其中村庄建设区 4333.50 公顷一般农业区 867.42 公顷，林业发展区 5132.59 公顷。

区域内应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。对于村庄建设用地和各类配套设施用地，按照人均村庄建设用地指标进行管控。严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上，在不影响安全、不破坏功能的前提下，区内允许建设区域性基础设施廊道，并应做好相应的补偿措施、

六、村庄分类布局

全镇村庄分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类整

公示稿 以政府批复为准

治改善类 4 种类型

集聚提升类村庄 4 个，包括陈吴村、德里村、王召寨村、寨根村。

城郊融合类村庄 8 个，包括程寨村、东寨子村、雷寨村、禄北村、禄南村、坡头村、韦寨村、西寨子村。

特色保护类村庄 1 个为金山庙村。

整治改善类村庄 15 个，包括陈吴庙村、东原村、谷生村、观湾村、南地村、沙坡岭村、上沟村、上王召村、上西沟村、王阳村、下王召村、小原村、新村、月山原村、中益村。

七、历史文化保护

镇域内现有级文物保护单位 3 处（坡头遗址、禄地遗址、金山庙），市级文物保护单位 4 处（西寨子遗址、新村遗址、上王召铁梁桥和禄北安居寨），县级文物保护单位 4 处（张巡抚墓、武德将军韦仪墓、四烈士纪念碑和德里张氏祠堂），构建以“文保单位-传统村落-非物质文化遗产”为核心的城乡历史文化保护传承体系。

八、乡政府驻地规划

1.镇区规划范围与规模

乡政府驻地位于陈吴村，规划范围总面积 69.47 公顷。

规划至 2035 年，乡政府驻地人口规模为 0.40 万人。规划建设用地规模 61.45 公顷，其中城镇建设用地 0.58 公顷，村庄建设用地 60.87 公顷。

公示稿 以政府批复为准

2.空间结构

规划构建“一心一轴一带四区”的乡政府驻地空间结构。“一心”：是陈吴乡生活服务核心，是陈吴乡公共服务集聚区域，重点规划镇级行政、文化、商业、教育、公园等公共服务设施，形成陈吴乡的综合服务中心。“一轴”：依托县道 120（毛陈路）形成的综合服务轴。“一带”：东侧滨水生态景观带。“四区”：北部产业区、综合服务区、中部社区居住片区、南部传统居住片区。

3.用地布局

优化土地资源配置，优先保障民生服务，合理布局交通运输用地、公共服务设施用地、基础设施用地以及绿地与开敞空间用地。

规划居住用地面积 28.32 公顷，公共管理与公共服务用地面积 7.33 顷，商业服务业用地 3.00 公顷，工业用地 5.71 公顷，仓储用地 1.51 公顷，交通运输用地 6.92 公顷，公用设施用地面积 0.88 公顷，绿地与开敞空间用地面积 5.61 公顷，留白用地面积 2.15 公顷。

九、规划传导与实施保障

1.规划传导

立足城镇性质和发展规模，编制乡政府驻地详细规划。落实陈吴乡国土空间规划中确定的三条控制线等底线约束性内容；延续乡级国土空间规划中确定的空间格局、用地布局、风貌塑造等总体格局；严格执行乡级国土空间规划中确定的镇区绿地与开敞空间规模、公共服务设施配置标准、重

公示稿 以政府批复为准

要公用设施、防灾减灾设施配建、干路网布局、历史文化保护等强制性要素。

落实乡级国土空间规划中划定的乡村生活单元（圈），构建以乡村生活单元为核心的村庄规划体系，因地制宜的编制村庄规划。村庄规划中严格落实镇级国土空间规划中确定的安全底线、空间结构等内容，主要包括耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、村庄建设规模等约束性指标；重大交通、市政等线型工程网络；乡村公共服务设施配置标准、布局原则等；以及历史文化保护线等控制线。

2.重点建设项目

保障重点建设项目用地，根据陈吴乡实际建设需求和发展目标，确定重点建设55个项目，包括产业类项目21个、生态修复类项目6个、基础设施类项目6个、公共服务类项目17个，土地综合整治类项目4个，低效空间有机利用类1个。

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
1.生态修复	水美乡村水系连通项目	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	涧河综合治理工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	涧河生态廊道建设项	新建	2021-2035		陈吴乡	

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
	目		年			
	农村水系及坑塘综合治理工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	水库生态修复项目	新建	2021-2035年		沙坡岭村、寨根村	
	水环境和水生态修复工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	
2.土地整治	陈吴乡高标准农田建设	新建	2021-2035年	1803.48	陈吴村、德里村、上西沟村等27个行政村	
	陈吴乡农业结构调整项目	新建	2021-2035年	91.21	陈吴村、德里村、上西沟村等27个行政村	
	陈吴乡农村建设用地整治项目	新建	2021-2035年	4.50	上沟村、月山原村	

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
	陈吴乡后备资源开发项目	新建	2021-2035年	239.58	陈吴乡陈吴村、陈吴庙村、坡头村、沙坡岭村等24个行政村	
3.低效空间有机更新	农村建设用地整治	新建		4.50	上沟村、月山原村	
4.产业发展类	农产品储存加工	新建	2026-2035年	0.69	东寨子村	
	陈吴乡禄北村发展集体经济仓库建设扶贫项目	改扩建/新建	2026-2035	2.27	东寨子村	
	洛宁县伶伦特色文化旅游项目（绿竹风情园3A级旅游景区建设项目）	改扩建/新建	2026-2035年	46.67	东寨子村	

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
	德里村农产品储存加工	新建	2026-2035	2.56	德里村	
	小原村农产品储存加工	新建	2026-2035年	1.54	小原村	
	陈吴乡涧河旅游康养基地建设项目	新建	2026-2035年	5.08	陈吴村	
	陈吴乡涧河商业街建设项目	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	陈吴乡陈吴村发展集体经济仓库建设扶贫项目	新建	2026-2035年	3.44	陈吴村	
	陈吴村乡村振兴项目	新建	2026-2035年	4.01	陈吴村	
	陈吴乡观湾村项目	新建	2021-2035年	3.27	观湾村	
	陈吴乡新能源充电项目	新建				
	冷链仓储项目	新建				
	农业设施数字化创新应用基地项目	新建				

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
	农产品初加工及仓储项目	新建				
	陈吴乡高质量粉条加工项目	新建				
	陈吴乡中药材贮存、晾晒、初加工和销售项目	新建				
	陈吴乡田园观光项目	改扩建/新建				
	陈吴乡农产品烘干基地	改扩建/新建	2021-2035年			
	陈吴乡绿色能源（水电、风电、太阳能等）建设工程	改扩建/新建	2021-2035年			
	陈吴乡乡村振兴重大工程	改扩建/新建	2021-2035年			
	陈吴乡三产融合发展工程	新建	2021-2035年			
5.基础设施类	S315 郑卢线洛宁县绕城段改建工程	新建	2021-2035年	68.67		

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
	洛宁县至嵩县大章连接公路	新建	2021-2035年	20.31		
	渑池至淅川高速公路（洛宁县至栾川段）	新建	2021-2035年	1016.4		
	洛宁县长虹 110 千伏输变电工程	改扩建/新建	2021-2035年	0.55		
	陈吴乡客运站建设项目	新建	2021-2035年		东寨字村	
	洛阳市交通运输集团有限公司洛宁县分公司洛宁县陈吴乡乡镇综合服务平台建设	新建	2021-2035年	0.11		
6.公共服务设施类	洛宁县中等职业技术学校新校区	新建	2021-2035年	25.85	程寨村、坡头村	
	陈吴乡干部职工周转房及“五小”建设项目、陈吴乡便民服务中心、职工餐	新建	2021-2025年	1.03	陈吴村	
	110kV 陈吴变	新建	2021-2025	0.52	陈吴村	

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
			年			
	陈吴乡公益性公墓建设项目	新建	2021-2035年		谷主村	
	陈吴乡污水处理厂建设项目	新建	2021-2035年	0.04	陈吴村	
	陈吴乡供水厂建设项目	改扩建/新建	2021-2035年	0.08	陈吴村	
	陈吴乡文体中心建设项目	新建	2021-2035年		陈吴村	
	陈吴乡城乡公共服务设施品质提升工程	改扩建/新建	2021-2035年		陈吴乡	
	陈吴乡城乡便民设施建设工程	改扩建/新建	2021-2025年		陈吴乡	
	陈吴乡民政设施完善工程	改扩建/新建	2021-2035年		陈吴乡	
	陈吴乡城乡医疗卫生体系优化提升工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	陈吴乡城乡高质量教育体系建设工程	新建			陈吴乡	
	陈吴乡城乡公共文化	新建	2021-2035		陈吴乡	

公示稿 以政府批复为准

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
	服务体系建设工程		年			
	陈吴乡全民健身设施体系建设工程	新建	2021-2025年		陈吴乡	
	陈吴乡文化旅游基础设施完善工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	陈吴乡现代服务业持续提升工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	
	陈吴乡历史文化保护传承工程	新建	2021-2035年		陈吴乡	

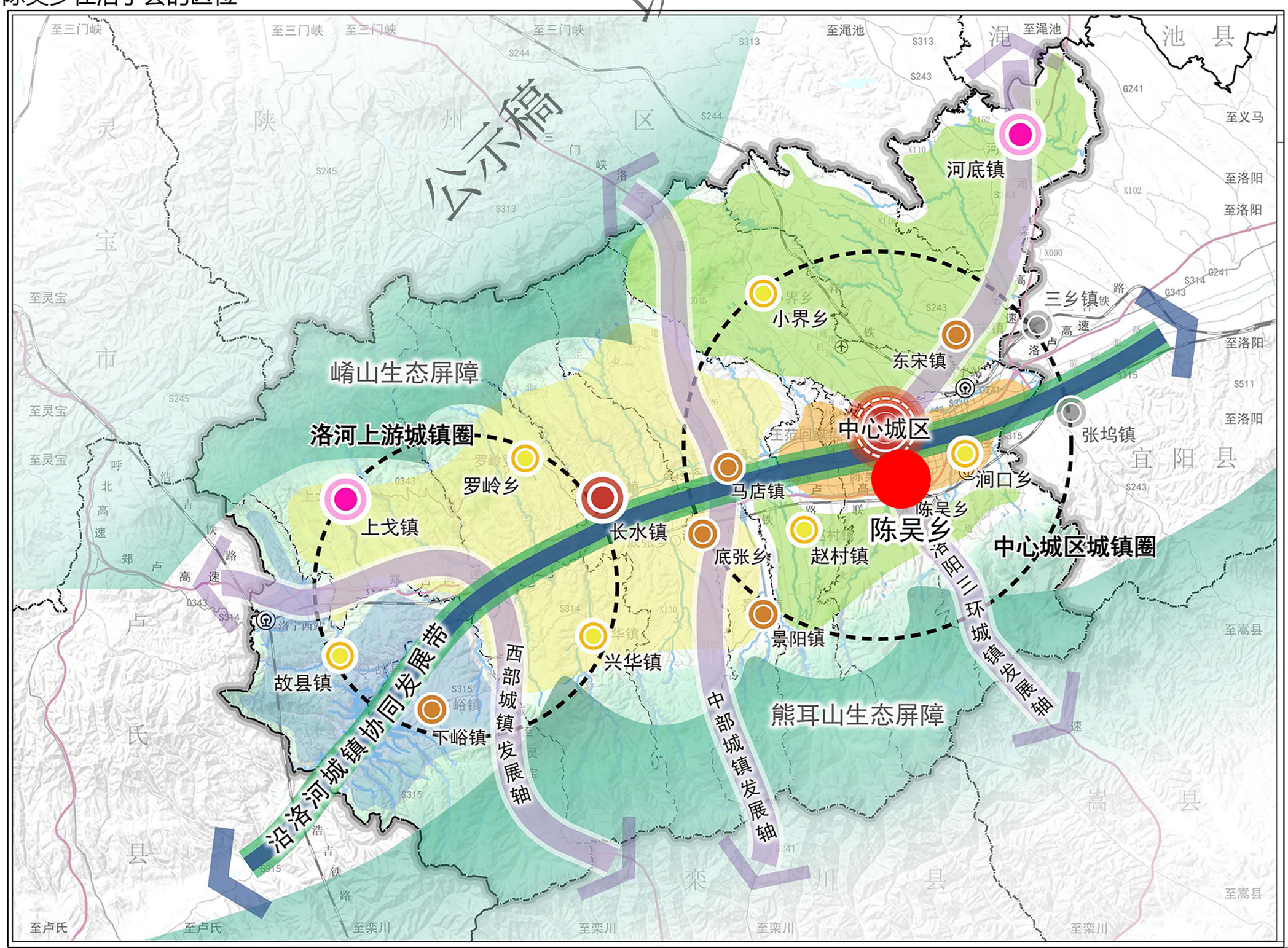
公示稿
以政府批复为准

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

区位图

洛宁县在洛阳市的区位

陈吴乡在洛宁县的区位



公示稿 公众政府批复为准

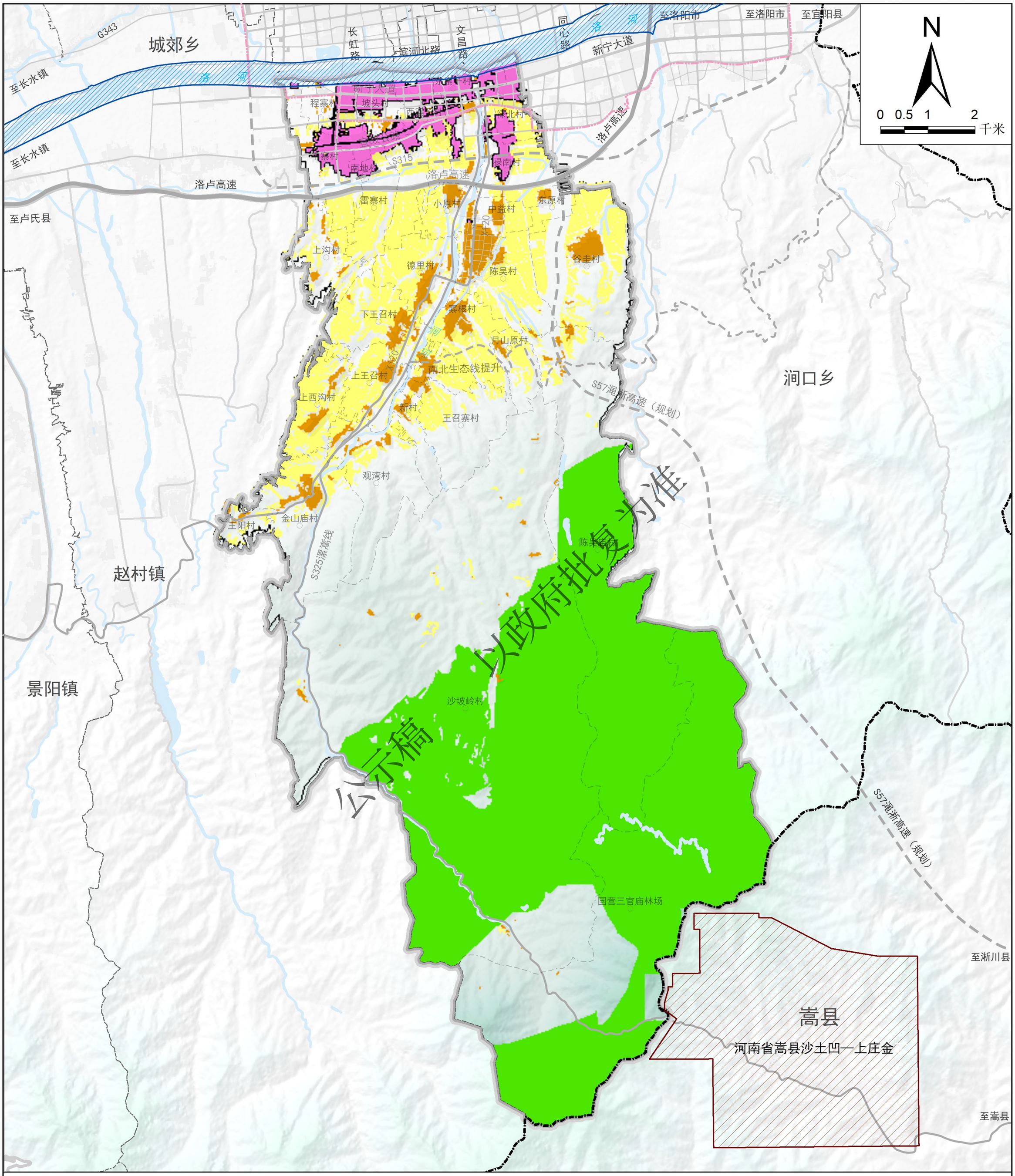
图纸编号	

陈吴乡人民政府
2025年8月

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司　　制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

乡域国土空间控制线规划图



图例

- 中心城区范围
- 县界
- 乡镇界
- 陈吴乡界
- 村界
- 行政村
- 永久基本农田保护红线
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 洪涝风险控制线
- 矿产资源控制线

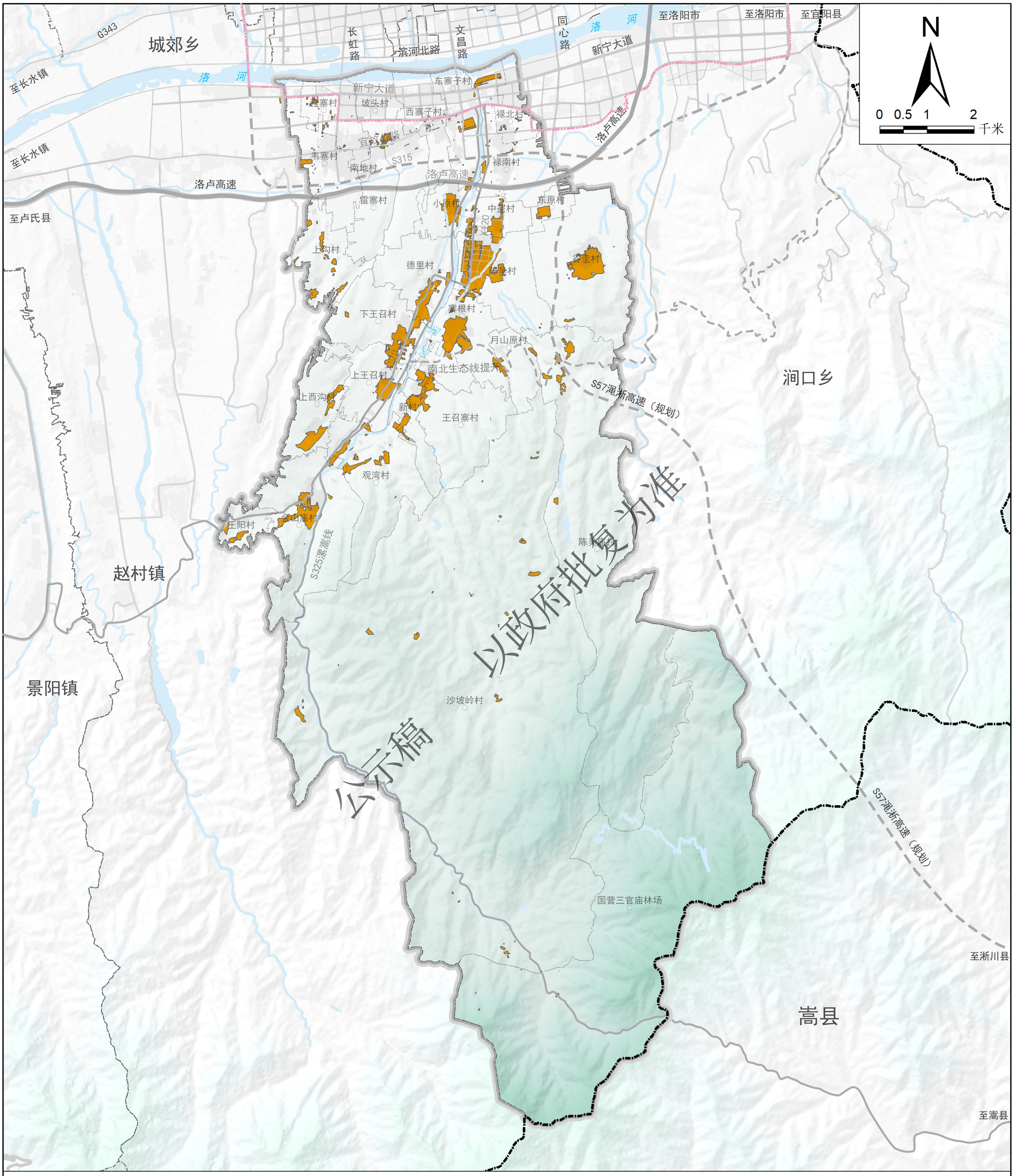
图纸编号

陈吴乡人民政府
2025年8月

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司　制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

乡域村庄建设边界图



图例

- 中心城区范围
- 村庄建设边界
- 县界
- 乡镇界
- 陈吴乡界
- 村界
- 行政村

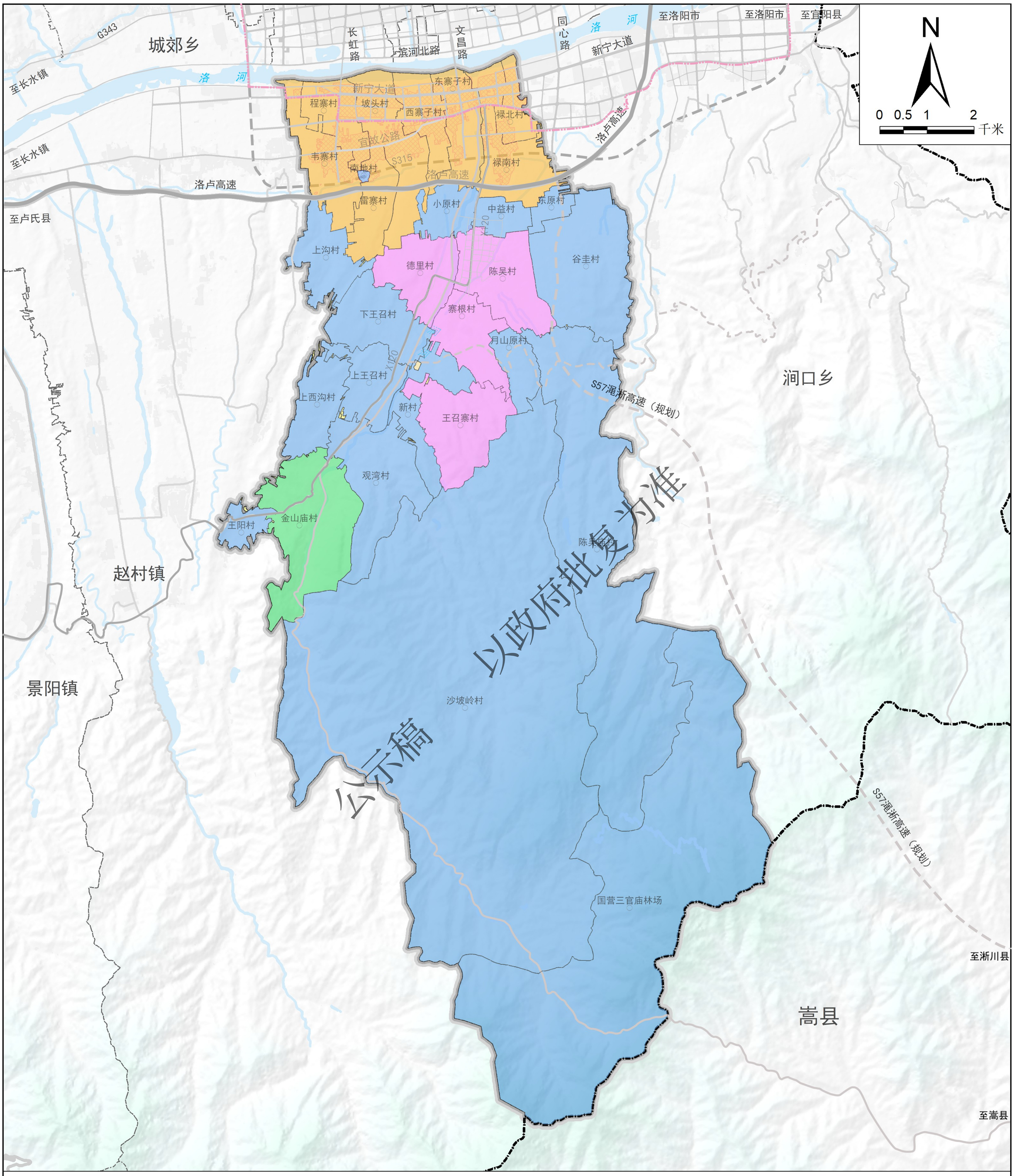
图纸编号

陈吴乡人民政府
2025年8月

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司　制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

乡域村庄布点规划图

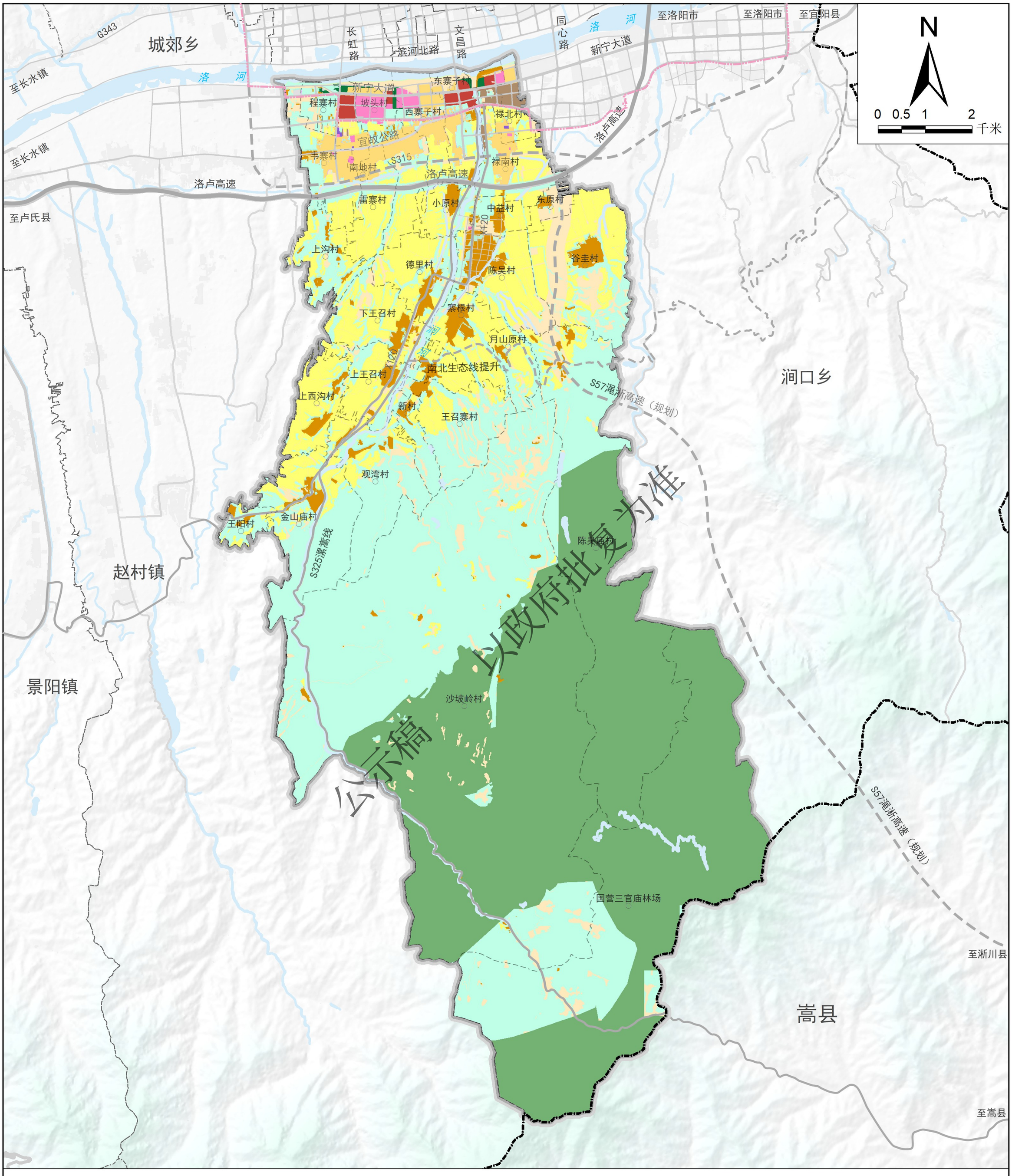


陈吴乡人民政府
2025年8月

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司　　制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

乡域国土空间规划分区图



图例

中心城区范围	生态保护区	综合服务区
县界	生态控制区	商业商务区
乡镇界	农田保护区	工业发展区
陈吴乡界	村庄发展区	物流仓储区
村界	一般农业区	绿地休闲区
行政村	居住生活区	战略预留区

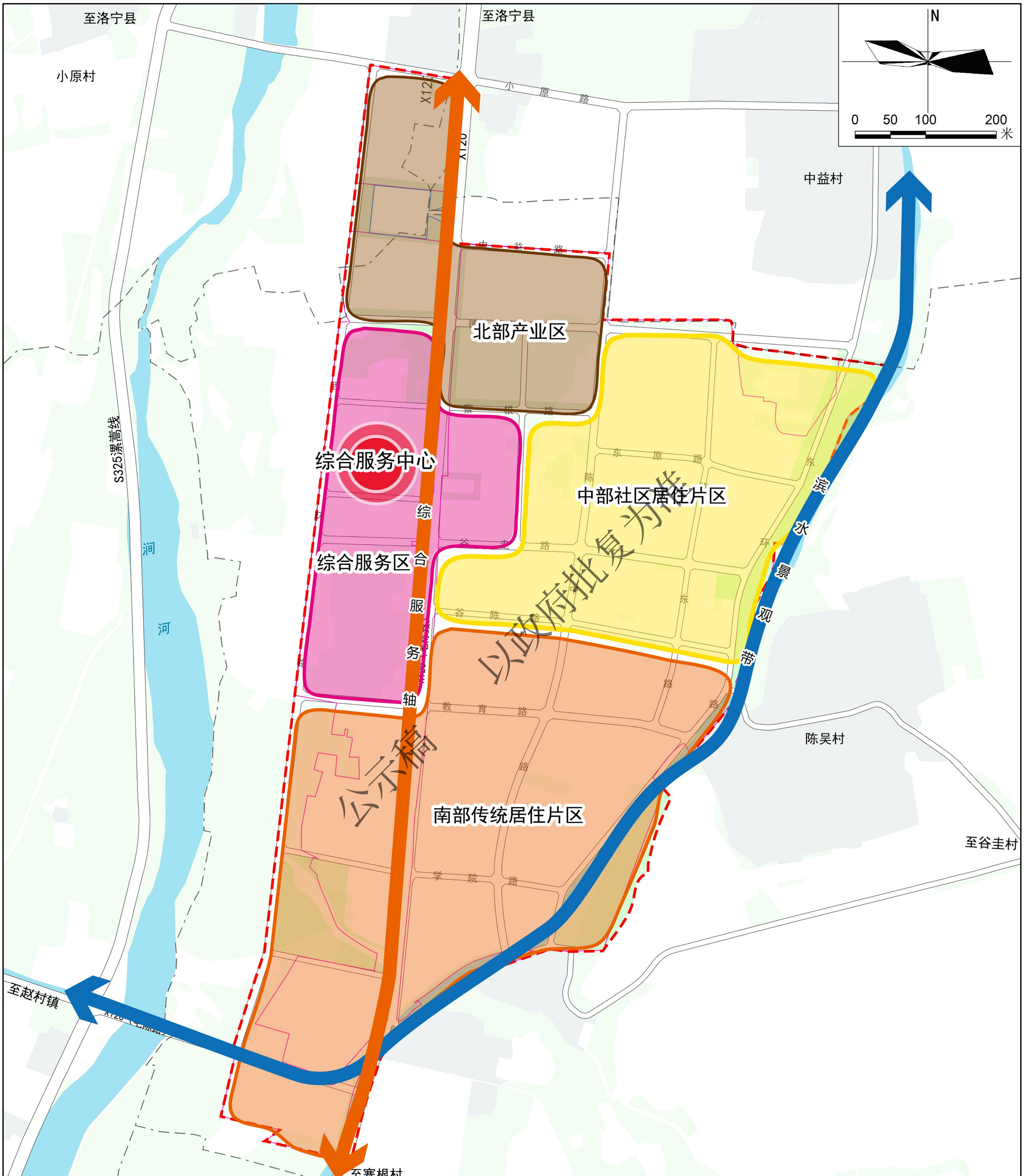
图纸编号

陈吴乡人民政府
2025年8月

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司　制图
河南永兴土地信息技术有限公司

洛宁县陈吴乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

乡政府驻地空间结构规划图



图例

- 综合服务轴
- 生态景观带
- 综合服务中心
- 北部产业区
- 综合服务区
- 中部社区居住片区
- 南部传统居住片区
- 村界
- 村庄建设边界
- 城镇开发边界
- 镇区范围

图纸编号

陈吴乡人民政府
2025年8月

洛宁县自然资源局
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司　制图
河南永兴土地信息技术有限公司