

洛宁县底张乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)

公示内容

公示稿，最终以政府批复成果为准

洛宁县底张乡人民政府

《洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》

一、基本情况

底张乡位于洛宁县域中部，距县城西 20 公里，北依洛河与长水镇隔河相望，南依熊耳山与栾川县接壤，西与兴华镇相连，东接景阳镇。乡域辖区总面积 132.05 平方公里。下辖底张村、西磨头村、古村、庙沟村、礼村、刘营村、东磨头村、西寨根村、曲阳村、侯峪村、苏村、黄村、柴窑村、草庙岭村、同田沟村、东南村、北安沟村、南安沟村、大阳村、北张洼村、下高村、中高村、上高村、盐池村、马营山村、小店村、中沟村、石井头村、西岭村等 29 个行政村和 1 个国营林场，2020 年常住人口 1.42 万人。

二、规划范围

按照《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则》等文件要求，本规划范围为底张乡行政辖区，分为乡域和乡政府驻地两个层次。乡域范围为底张乡行政管辖全域范围，总面积 132.05 平方公里；乡政府驻地范围包括底张村内现状镇区和需纳入乡政府驻地管理的空间区域，总面积 41.32 公顷。

三、规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年。基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年。

四、发展定位

立足底张乡发展实际，结合上位规划指引，确定底张乡发展定位为以现代农业和有色金属加工为主，特色文旅和商贸业为辅的农贸型小城镇。

五、严守国土空间发展底线

严格落实《洛宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的三条控制线，其中耕地保护目标 2540.95 公顷，永久基本农田保护任务不低于 2396.75 公顷，生态保护红线面积为 703.08 公顷，城镇开发边界面积为 2.44 公顷。

严格落实《洛宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》，核准划定重要矿产资源控制线 337.13 公顷，主要分布在刘营村、西岭村和中沟村，为洛宁县建筑石料集中开采区；核准划定洪涝风险控制线，底张乡的洪涝风险控制线为乡域北部洛河南岸，总面积 230.37 公顷。

按照总量平衡、布局优化的原则，底张乡划定村庄建设边界总面积 559.09 公顷。

附表 1 各行政村规划指标分解表

序号	行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田 保护面积 (公顷)	生态保护红线 面积 (公顷)	城镇开发边 界面积 (公 顷)	村庄建设边 界面积 (公 顷)
1	底张村	133.39	101.84	0	0.24	36.38
2	西磨头村	67.94	47.58	0	0.01	19.89
3	古村	63.66	60.67	0	2.20	27.65
4	庙沟村	94.64	90.67	0	0	30.31
5	礼村	101.16	71.11	0	0	51.78
6	刘营村	139.03	134.60	0	0	31.41
7	东磨头村	46.97	33.21	0	0	21.17
8	西寨根村	54.68	53.87	0	0	7.36
9	曲阳村	68.31	67.52	0	0	11.30
10	侯峪村	105.78	103.72	0	0	11.70
11	苏村	93.33	92.05	0	0	19.80

12	黄村	87.78	86.85	0	0	12.17
13	柴窑村	64.83	64.43	0	0	9.85
14	草庙岭村	63.93	63.40	0	0	16.85
15	同田沟村	36.16	35.83	0	0	10.28
16	东南村	120.49	113.80	0	0	25.91
17	北安沟村	62.44	62.04	0	0	12.08
18	南安沟村	43.50	42.73	0	0	7.31
19	大阳村	122.95	122.19	0	0	23.87
20	北张凹村	150.82	148.89	0	0	12.90
21	下高村	154.56	153.69	0	0	24.64
22	中高村	78.47	77.62	0	0	21.10
23	上高村	97.84	97.13	0	0	14.82
24	盐池村	34.72	33.05	0	0	17.88
25	马营山村	18.30	17.79	9.93	0	9.31
26	小店村	78.69	78.49	0	0	11.00
27	中沟村	162.97	162.50	0	0	19.90
28	石井头村	68.58	62.91	0	0	13.89
29	西岭村	125.04	116.57	0	0	22.18
30	国有全宝山林场	0	0	693.14	0	2.98

六、国土空间总体格局

统筹乡域生态、农业、城镇空间，构建全乡“南山为屏，洛水为脉，一心引领，三轴联动，五区协同，多点共生”的国土空间总体格局。通过核心和轴带引领，形成互联高效的高质量发展新格局。

“南山为屏”：熊耳山生态屏障。

“洛水为脉”：洛河城镇协同发展带。

“一心”：底张乡政府驻地综合服务中心。

“三轴”：沿省道 319 和县道磨兴路形成的两条空间发展主轴，沿东东路形成的空间发展次轴。

“五区”：北部环洛河高效农业区、东部乡村旅游观光区、西部特色旅游区、有色金属产业区、南部生态林业区五

个发展片区。

“多点”：北部沿洛河的农文旅融合发展节点、中部草庙岭古村落节点和中高村红色旅游节点、马营山水库生态休闲节点。

七、国土空间规划分区

1. 农田保护区

农田保护区是永久基本农田集中分布的区域，规划将全部永久基本农田纳入农田保护区，划定农田保护区面积 2728.03 公顷，占乡域国土总面积的比重约 20.66%。农田保护区重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

2. 生态保护区

将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制严格保护的区域划为生态保护区，主要为河南洛阳熊耳山省级自然保护区，生态保护区划定面积 702.94 公顷，占乡域国土总面积的比重约 5.32%。区内实行严格保护，禁止不符合分区主导功能定位的开发性、生产性建设活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

3. 生态控制区

规划将生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域划入生态控制区。

主要包括镇域内具有生态功能的主要河流、湿地、国家级生态公益林等要素。落实上位规划，划定生态控制区面积 5267.81 公顷，占乡域国土总面积的比重约 39.89%。生态控制区内原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，陆域可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

3.城镇发展区

底张乡划定城镇发展区面积 2.44 公顷，占镇域国土总面积的比重 0.02%。城镇发展区细分规划二级分区为城镇集中建设区。城镇发展区均为城镇集中建设区，主要包括镇政府驻地，城镇发展区内所有建设行为按照详细规划进行精细化管理，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

4.乡村发展区

将适宜农业生产、生活发展的乡村地区划定为乡村发展区。底张乡划定乡村发展区面积 4503.78 公顷，占乡域国土总面积比重约 34.1%。乡村发展区细分规划二级分区为一般农业区、村庄建设区和林业发展区。

一般农业区是以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。至 2035 年，划定的一般农业区面积 979.13 公顷，占乡域国土总面积的比重约 7.41%；村庄建设区是城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。至 2035 年，划定

面积 557.66 公顷，占乡域国土总面积的比重约 4.23%；林业发展区以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域，至 2035 年，划定的林业发展区面积 2965.56 公顷，占乡域国土总面积的比重约 22.46%。

八、分类引导乡村振兴

底张乡现有村庄 29 个，落实上位规划，集聚提升类村庄 10 个，整治改善类村庄 15 个，特色保护类村庄 4 个。

集聚提升类村庄包括底张村、礼村、东磨头村、西磨头村、古村、北安沟村、苏村、东南村、下高村、马营村。重点发展现代农业产业，优化完善公共服务设施，加强基础设施建设，预留村庄建设用地以接纳其他居民点迁并人口，引导周边自然村居民向该类型村庄合理集聚。

特色保护类村庄包括中高村、草庙岭村、曲阳村、柴窑村。特色保护类是指在村庄产业、文化、风貌等方面拥有特色资源，具有保留价值的村庄。传承多元地域文化，注重积极培育新乡贤文化，支持农村地区优秀传统文化传承发展，衔接与划定各类历史保护线，统筹安排村庄建设与保护。

整治改善类村庄包括中沟村、小店村、石井头村、庙沟村、侯峪村、西岭村、张洼村、大阳村、南安沟村、黄村、同田沟村、西寨根村、上高村、刘营村、盐池村。整治改善类村庄占乡村总数比例较高，应坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务

设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。

九、乡政府驻地空间结构

规划依托县道 130，串联南北，引导乡政府驻地空间集聚发展，形成“一轴两廊三心四片”的空间结构。

“一轴”指以县道 130 为依托形成的南北向综合发展轴，串联北部产业片区、中部综合服务片区、现状居住片区以及南侧乡村文旅发展区，向北抵达洛河，既是乡政府驻地对外主要交通，也是重要节点构成的发展轴线。

“两廊”是指穿越乡政府驻地的两条东西向山水通廊，以道路为依托，向西抵达底张涧、向东延伸至乡政府驻地东侧的山体，是乡政府驻地重要的通风廊道，也是山水景观廊道。

“三心”是以乡政府驻地公共服务设施形成的综合服务核心，北部产业发展节点，南部乡村文旅发展节点。

“四片区”分别为居住片区、综合服务片区、乡村文旅发展区、乡村产业发展区。

十、重大项目

为支撑保障项目建设，统筹安排交通、产业、水利、能源、电力、民生等工程 and 项目，涵盖土地整治类、公共服务设施类、基础设施类和产业发展类项目共计 61 项，纳入规划重点项目清单。

附表 2 重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模 (公顷)	所在地区
1	产业	底张乡古村食品加工扶贫项目	新建	2021-2035	0.32	底张乡
2	产业	底张乡庙沟村红薯加工扶贫车间项目	新建	2021-2035	0.14	底张乡
3	产业	吉家洼金矿生产系统改扩建工程	改扩建	2021-2035	——	底张乡
4	产业	洛宁吉家洼金矿安全生产系统改扩建工程	改扩建	2021-2035	——	底张乡
5	交通	S315郑卢线高湾至大原段改建工程	新建	2021-2035	30.45	赵村镇、城郊乡、底张乡、景阳镇、涧口乡
6	交通	洛宁卢氏快速通道	新建	2021-2035	91.35	上戈镇、下峪镇、故县镇、赵村镇、长水镇、罗岭乡、底张乡、景阳镇
7	旅游	底张乡草庙岭村旅游基础设施建设项目	改扩建	2021-2023		洛宁县
8	旅游	洛宁县底张乡中高村旅游基础设施建设项目(底张乡李翔梧红色教育基地3A级旅游景区建设项目)	改扩建	2021-2023		洛宁县
9	民生	底张乡红色党建提升项目	改扩建	2021-2023		洛宁县
10	民生	底张乡公益性公墓项目	新建	2025-2035	3.34	底张乡
11	民生	底张乡底张村党群服务中心建设项目	新建	2021-2035	0.05	底张乡
12	民生	底张乡庙沟村党群服务中心建设项目	新建	2021-2035	0.05	底张乡
13	民生	底张乡中高村停车场、公共厕所建设项目	新建	2021-2035	0.89	底张乡
14	民生	河底镇等5个乡镇中心幼儿园建设项目(底张乡中心幼儿园)	新建	2021-2035	0.19	底张乡
15	水利	故县水库引水工程洛宁第四水厂	新建	2021-2035	3.29	底张乡
16	水利	水美乡村水系连通项目	新建	2021-2035	230.51	兴华镇、马店镇、故县镇、长水镇、城郊乡、底张乡、陈吴乡、涧口乡
17	产业	香菇智能化大棚项目	新建	2024-2030	—	底张村、东磨头村、西磨头村、

						古村、庙沟村、礼村
18	产业	投资300建设烟叶电炕房30座	新建	2024-2030	—	底张村
19	产业	底张村残次林项目（300亩残次林改造发展中草药种植）	新建	2024-2030	20	底张村
20	产业	底张烟谷轮作示范区项目（新扩建烟田示范区1500亩）	新建	2024-2030	100	底张村
21	产业	东西磨头香菇种植增量项目（带动发展香菇种植户50户增量400万袋）	新建	2024-2030	—	东磨头村、西磨头村
22	产业	洛宁县底张乡生物质颗粒项目	新建	2024-2030	—	底张村
23	土地整治	底张沿洛河高效农田改良项目	新建	2024-2030		底张村、东磨头村、西磨头村、古村、庙沟村、礼村
24	产业	庙沟村蔬菜大棚种植项目	新建	2024-2030	—	庙沟村
25	产业	古村水果采摘园项目	新建	2024-2030	—	古村
26	民生	底张村饮水改善提升项目	改扩建	2024-2030	—	底张村
27	民生	底张乡污水处理站扩容项目	改扩建	2024-2030	0.4	古村
28	产业	底张烟叶综合体产业路项目	新建	2024-2030	2.3	底张村
29	民生	东、西磨头污水管网建设项目	新建	2024-2030	—	东磨头村、西磨头村
30	民生	古村污水管网建设项目	新建	2024-2030	—	古村
31	民生	礼村污水管网建设项目	新建	2024-2030	—	礼村
32	水利	东磨头灌溉渠修复提升项目	改扩建	2024-2030	—	东磨头村
33	民生	第四水厂建设项目	新建	2024-2030	1.6	礼村
34	民生	老安虎线底张段沿线村庄人居环境整治提升项目	改扩建	2024-2030	—	东磨头村、西磨头村、古村、庙沟村、礼村
35	民生	庙沟村烟田生产路项目	新建	2024-2030	2.1	庙沟村
36	民生	礼村助老服务点建设项目	新建	2024-2030	0.16	礼村
37	民生	下高村村助老服务点建设项目	新建	2024-2030	0.16	下高村
38	民生	东南村集中养老点提升改造项目	新建	2024-2030	0.16	东南村
39	产业	中高村农耕研学田园综合体项目	新建	2024-2030	1.8	中高村

40	产业	中高村研学文创与手工体验项目	新建	2024-2030	1.3	中高村
41	产业	中高村红色研学旅行体验项目	新建	2024-2030	0.8	中高村
42	产业	中高村庭院经济项目	新建	2024-2030	0.56	中高村
43	产业	盐池村牛羊集中圈养项目	新建	2024-2030	1.1	盐池村
44	产业	下高村畜牧养殖基地建设项目	新建	2024-2030	1.3	下高村
45	民生	盐池村饮水安全巩固提升项目	改扩建	2024-2030	—	盐池村
46	民生	上高村污水管网项目	新建	2024-2030	—	上高村
47	民生	下高村党群服务中心提升改造项目	改扩建	2024-2030	0.3	下高村
48	产业	草庙岭古村落修复项目	新建	2024-2030	—	草庙岭村
49	产业	草庙岭民宿露营项目	新建	2024-2030	0.62	草庙岭村
50	产业	草庙岭生态旅游项目	新建	2024-2030	0.85	草庙岭村
51	产业	柴窑村红色研学游项目	新建	2024-2030	0.65	柴窑村
52	产业	黄村烟田示范区建设项目	新建	2024-2030	5.75	黄村
53	产业	东南村烟田示范区建设项目	新建	2024-2030	8.65	东南村
54	产业	东南村牛场增量项目	新建	2024-2030	—	东南村
55	产业	草庙岭庭院经济发展项目	新建	2024-2030	—	草庙岭村
56	产业	东南村中草药种植项目	新建	2024-2030	10	东南村
57	民生	东东路生态公路建设项目	新建	2024-2030	3.1	东南村、草庙岭、柴窑村、黄村、苏村
58	民生	柴窑饮水项目	新建	2024-2030	—	柴窑村
59	民生	黄村烟田生产路建设项目	新建	2024-2030	2.23	黄村
60	民生	苏村为农服务中心项目	新建	2024-2030	0.25	苏村
61	民生	东南村烟叶生产路项目	新建	2024-2030	1.62	东南村

主要图纸

区位图

乡域国土空间用地现状图

乡域国土空间控制线规划图

乡域村庄建设边界图

乡域国土空间总体格局规划图

乡域国土空间规划分区图

乡域村庄布点规划图

乡域综合交通规划图

乡政府驻地功能结构规划图

乡政府驻地空间分区规划图

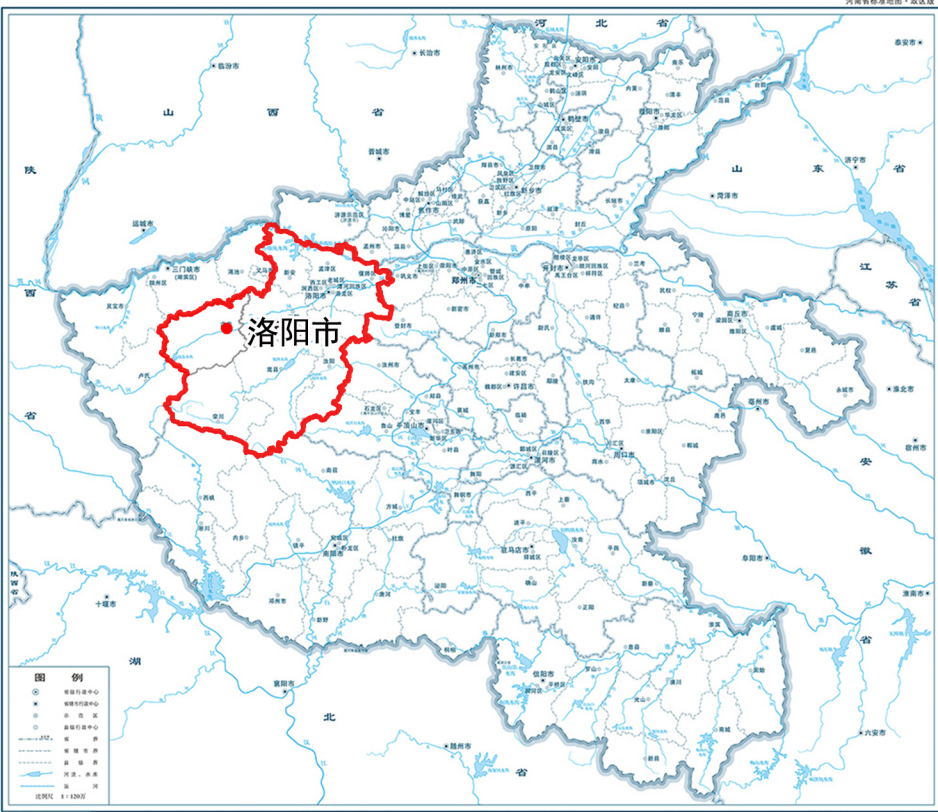
公示稿，

最终以政府批复成果为准

洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

区位图

洛阳市在河南省的区位



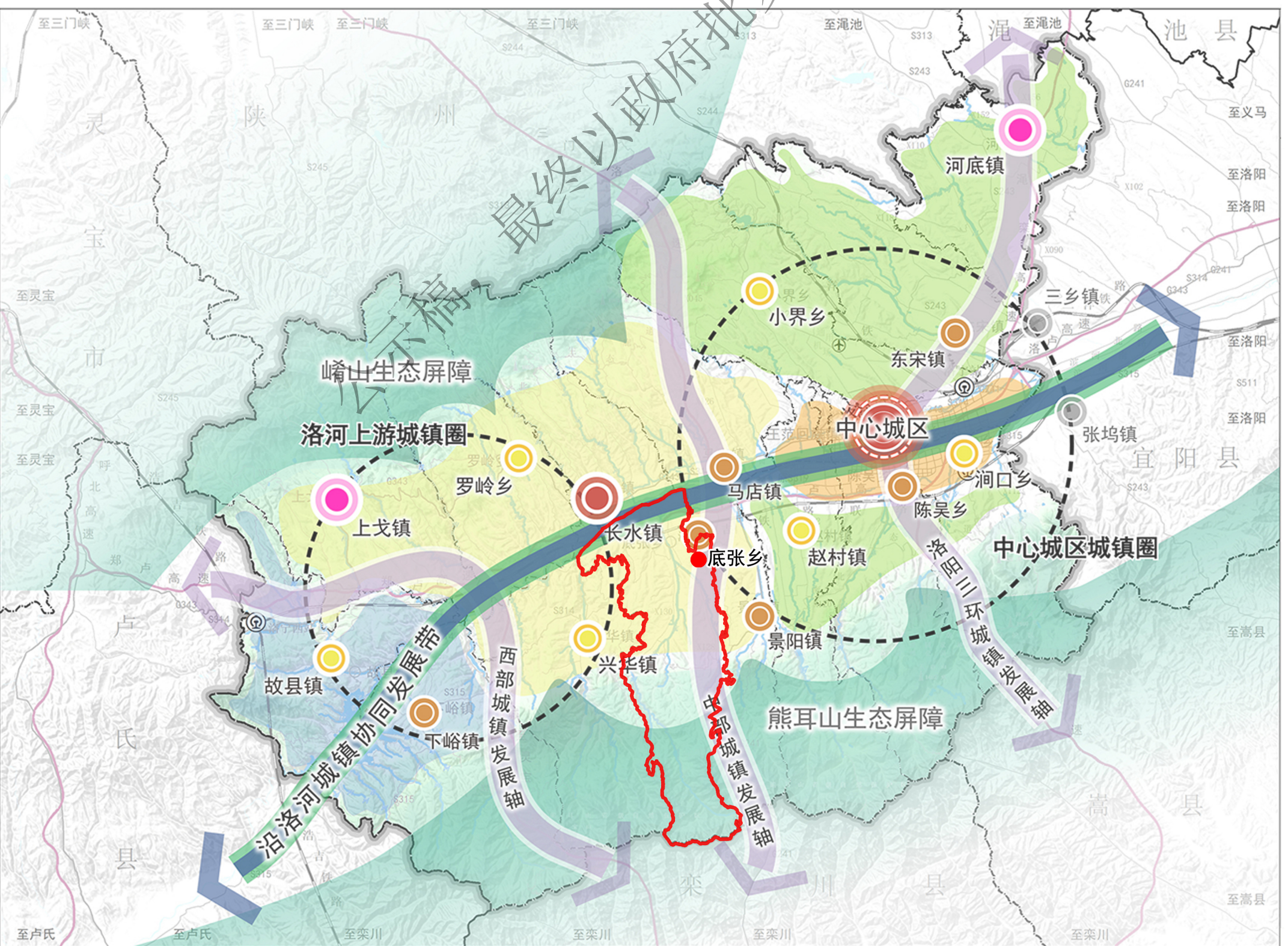
审图号：豫S（2021年）017号

洛宁县在洛阳市的区位



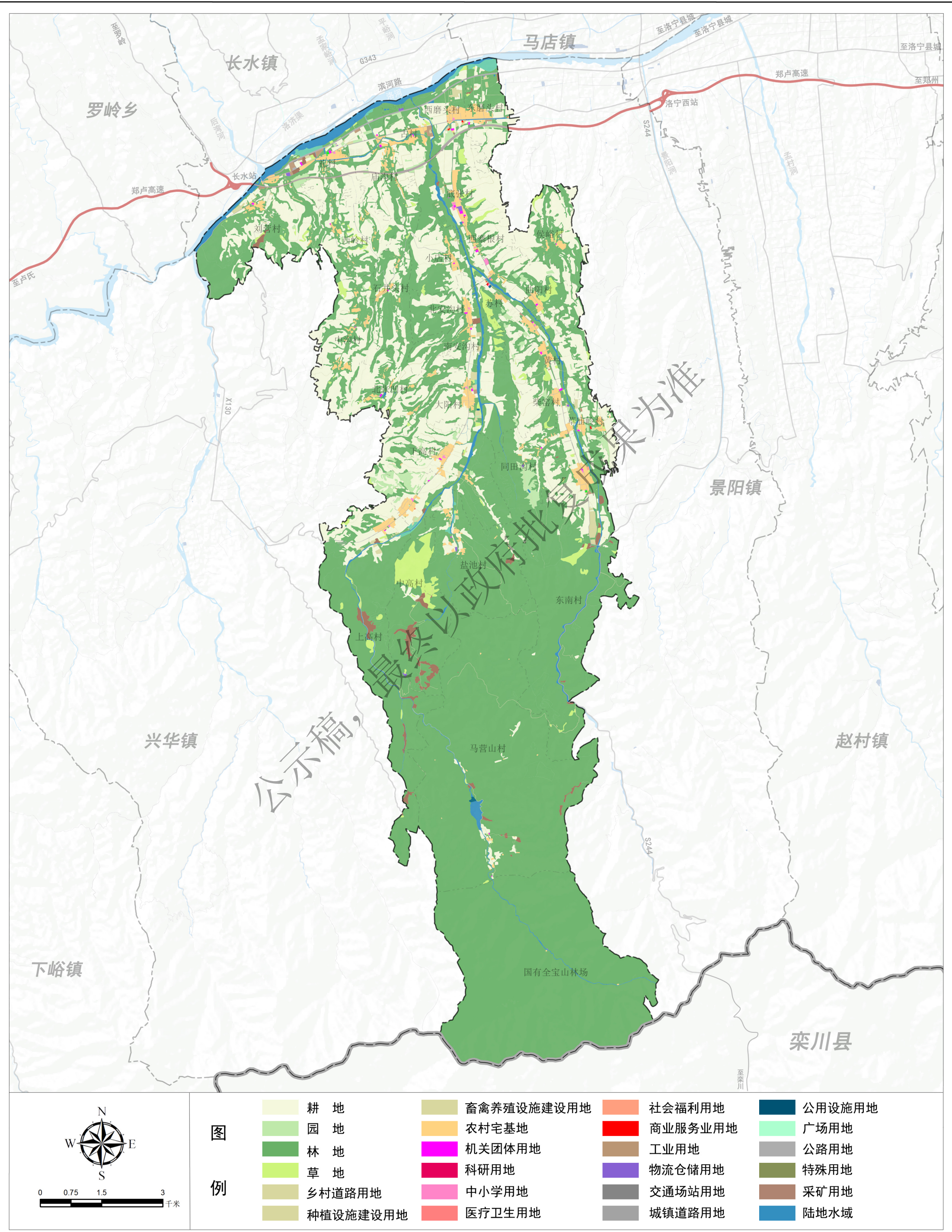
审图号：豫S（2021年）022号

底张乡在洛宁县的区位



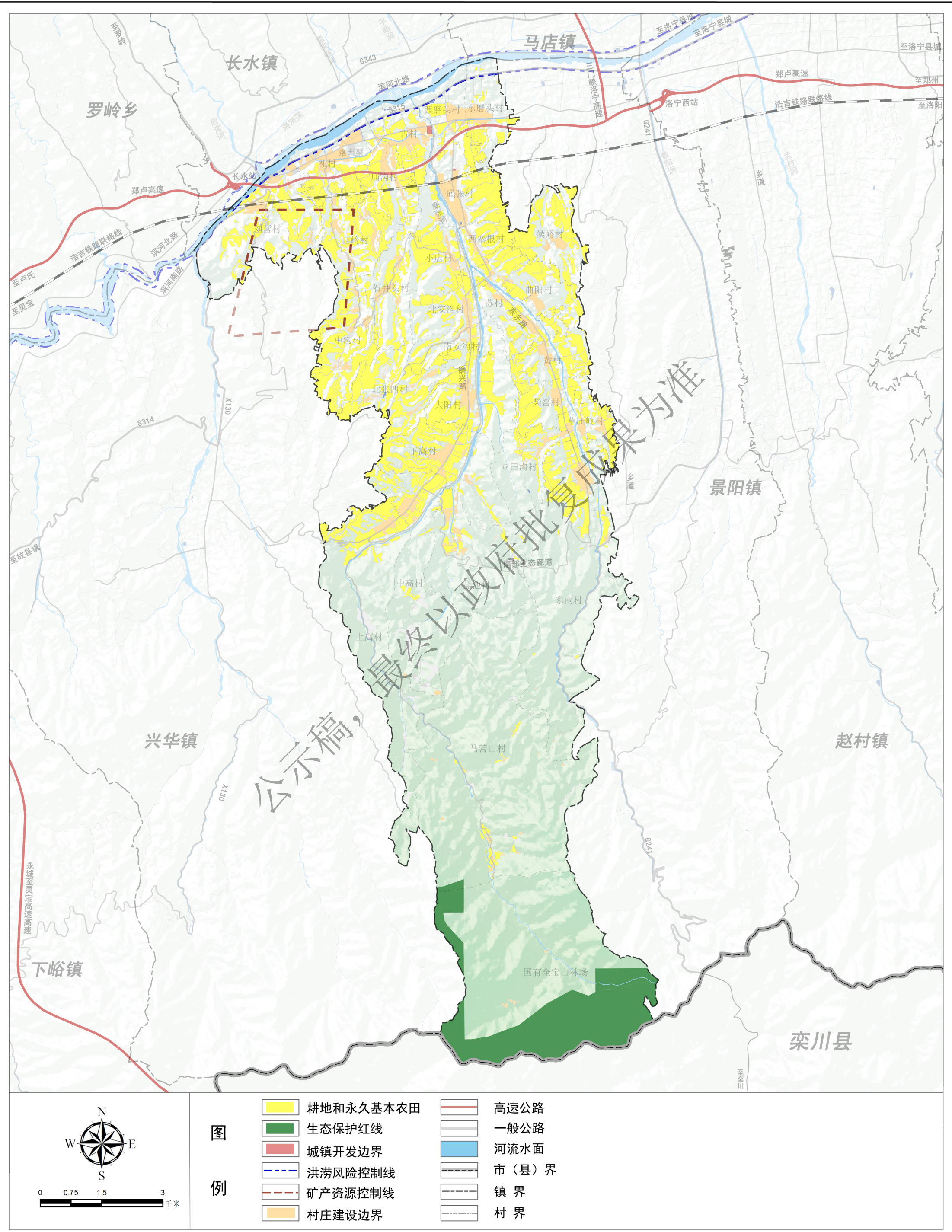
洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间用地现状图



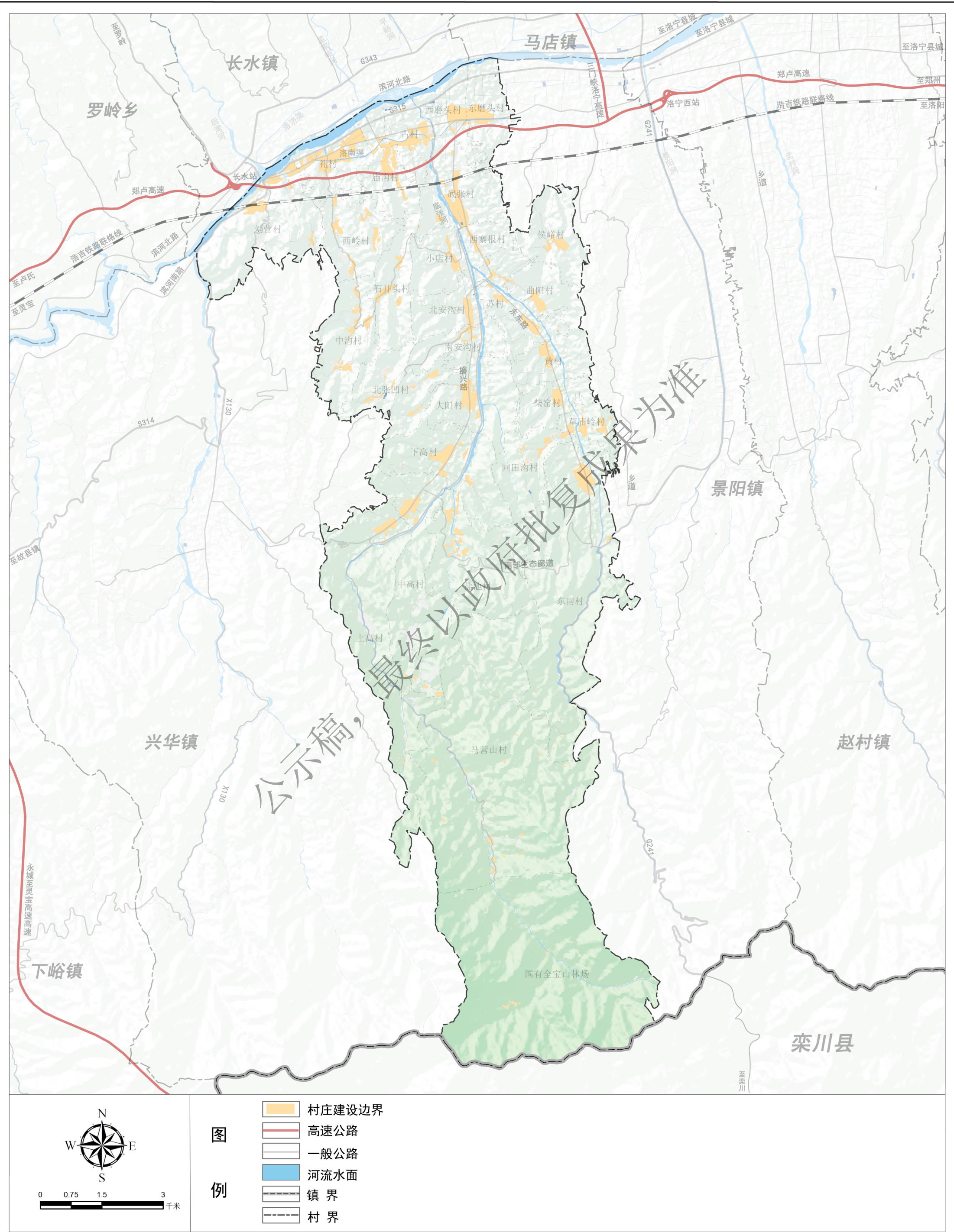
洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



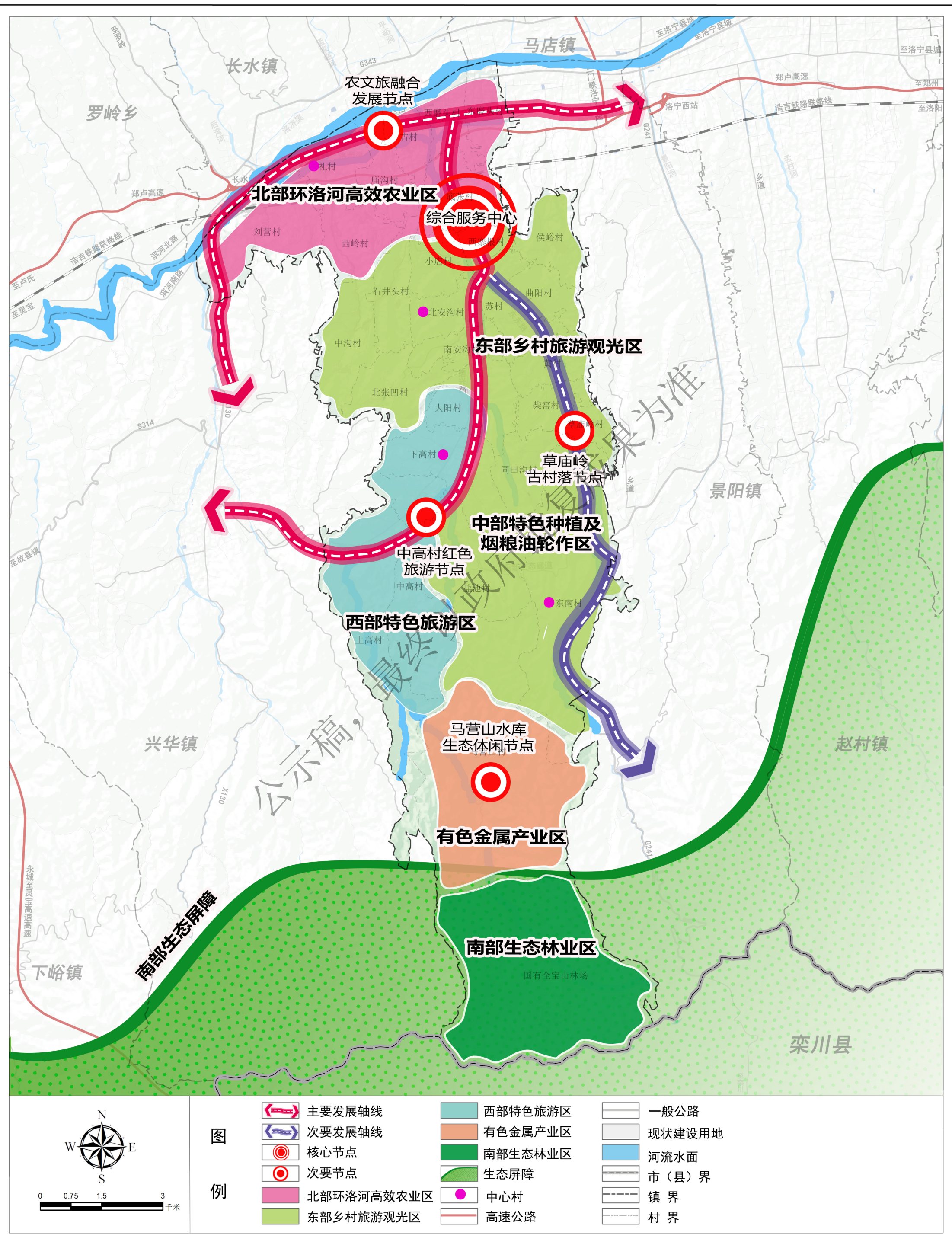
洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄建设边界图



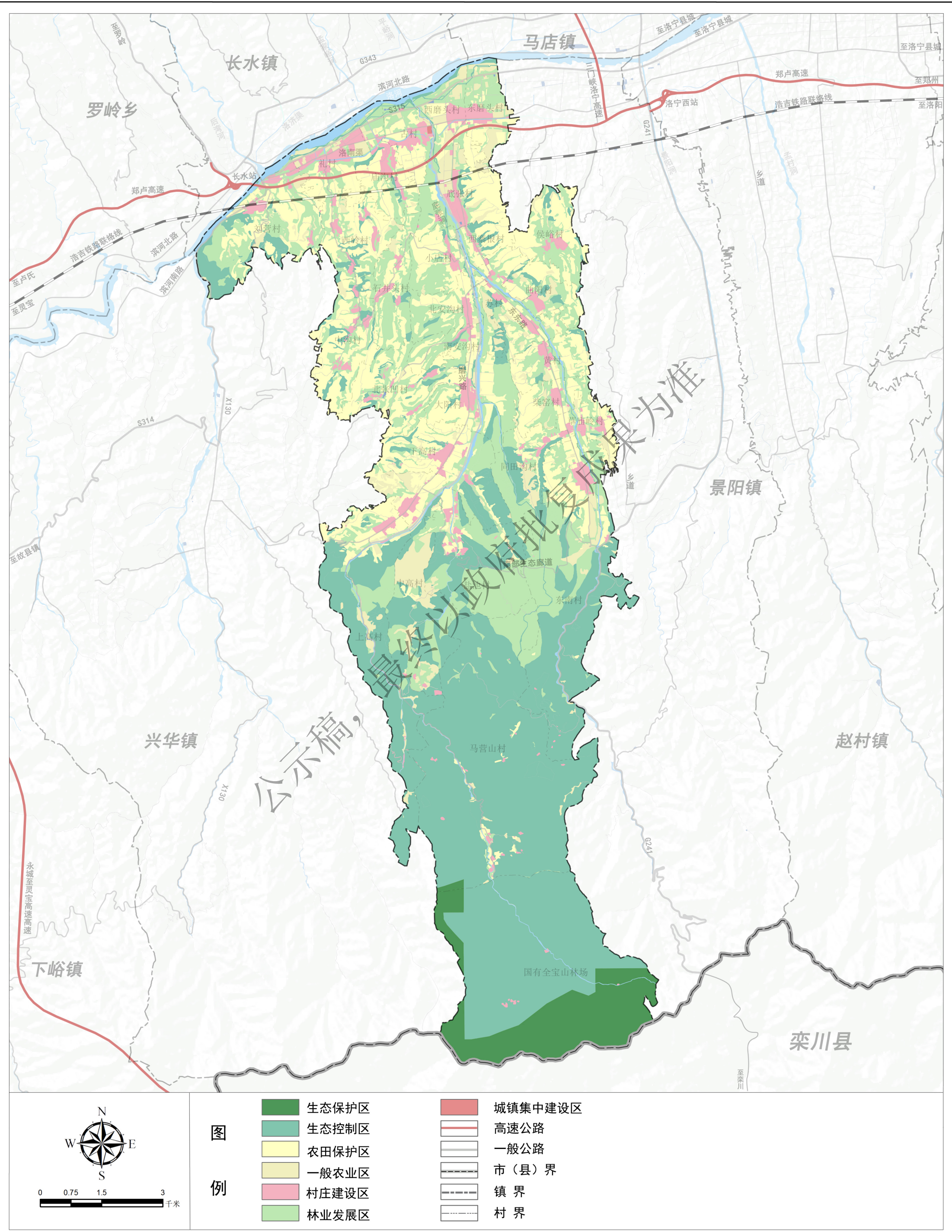
洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图

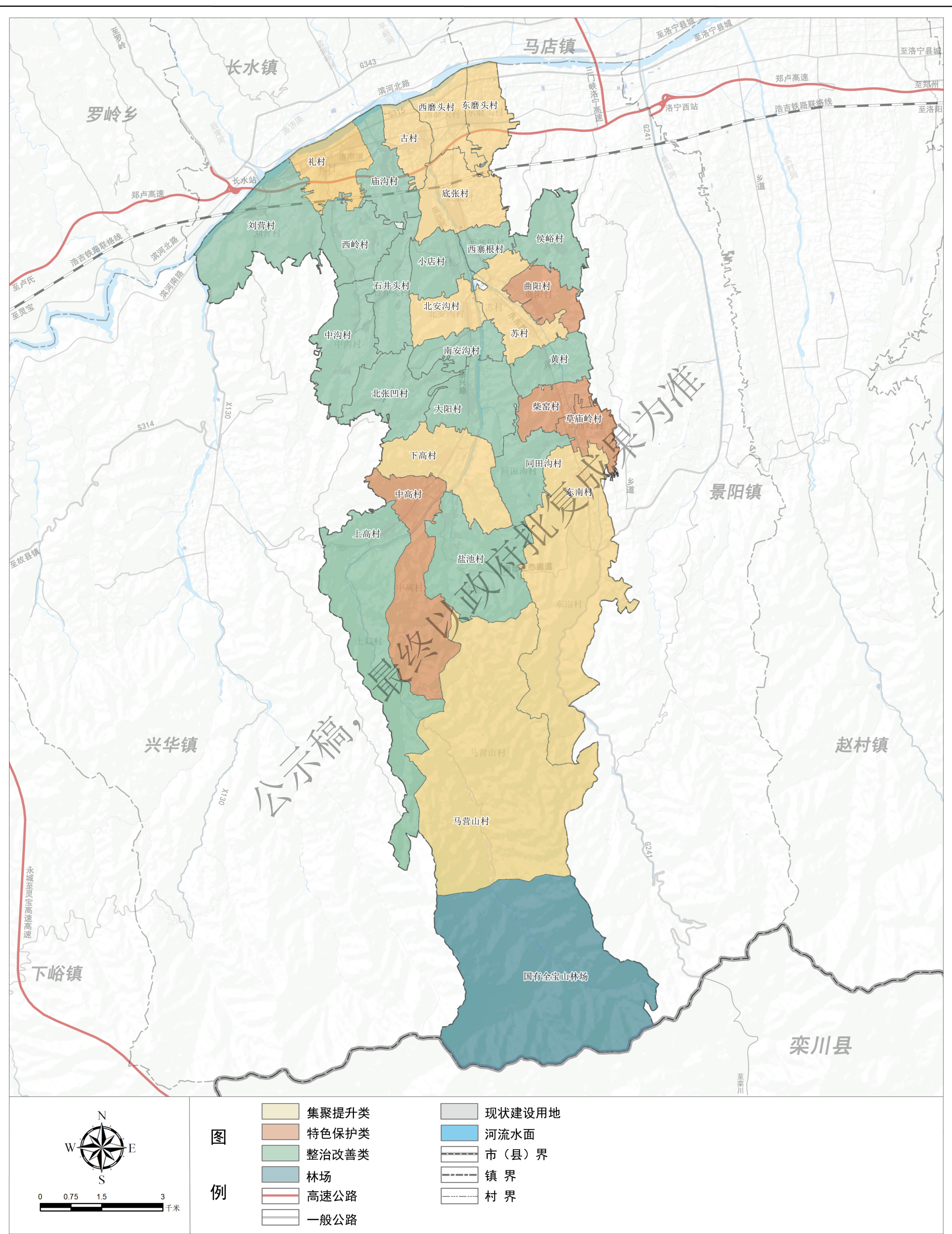


洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图

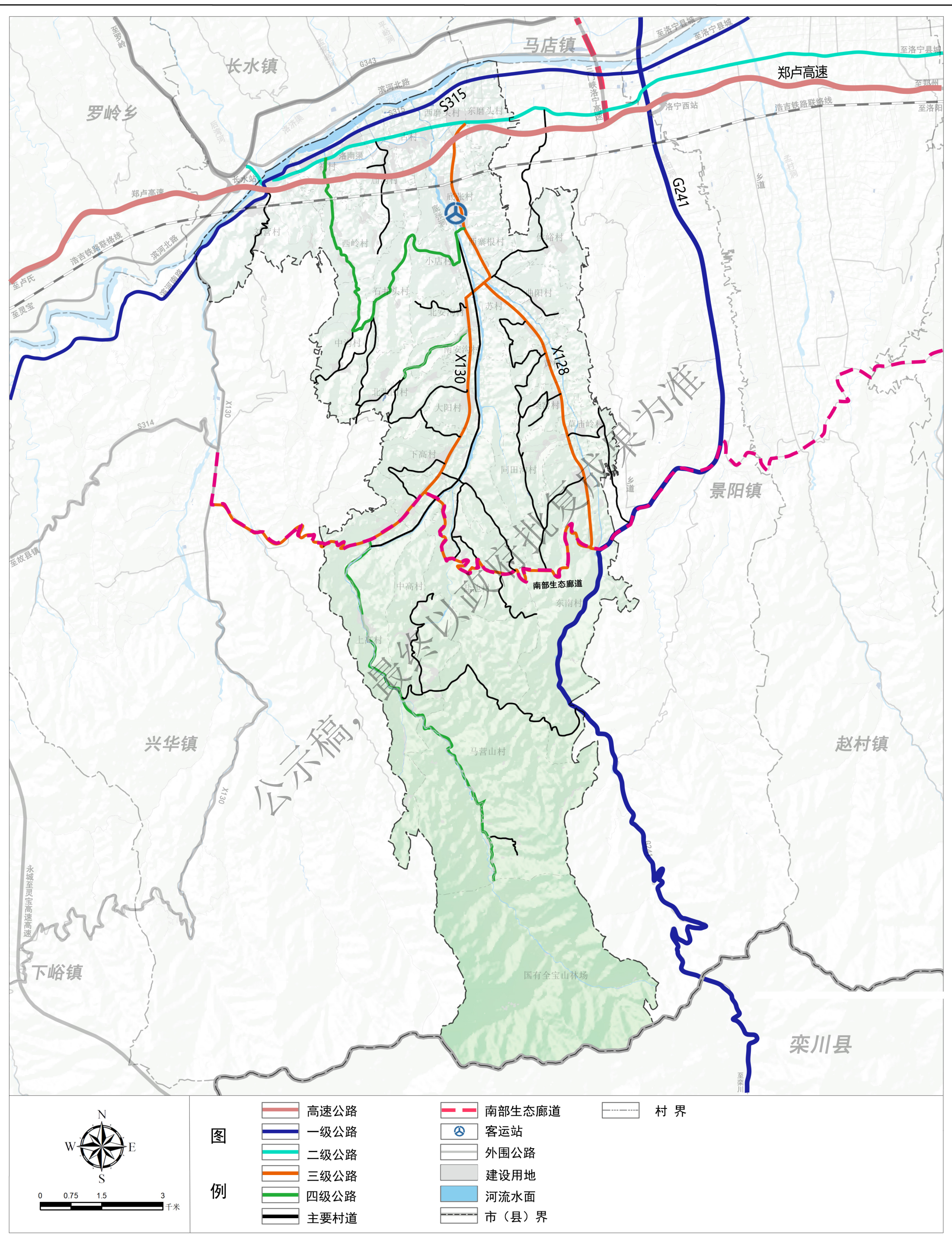


乡域村庄布点规划图



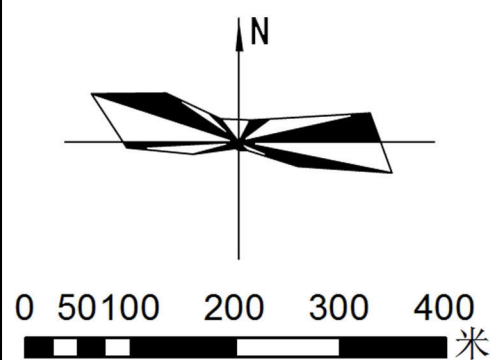
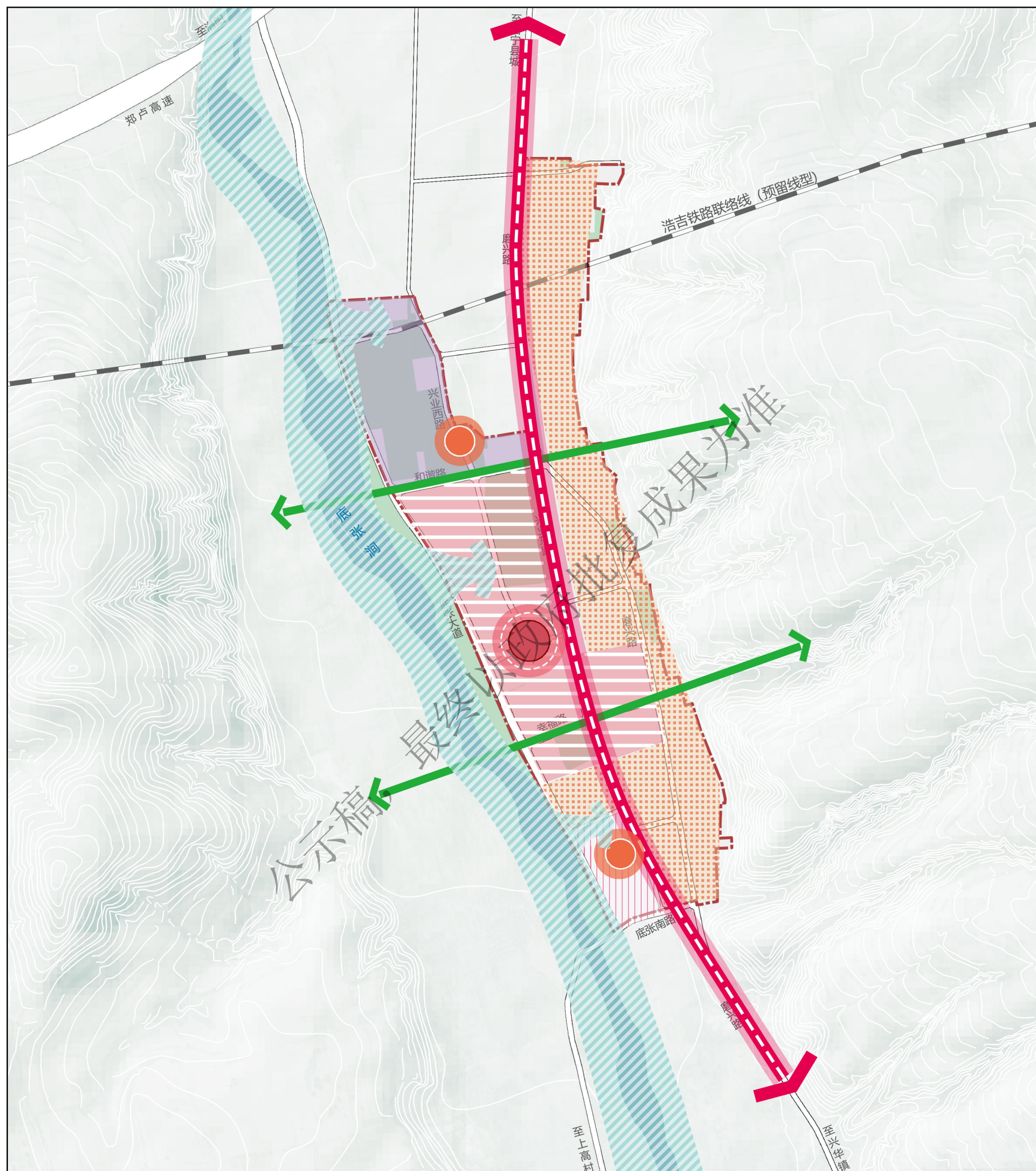
洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图



洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地功能结构图



- 图例**

	综合发展轴		乡村文旅发展区
	景观廊道		乡村产业发展区
	综合服务核心		规划范围
	特色节点		
	底张涧生态区		
	居住片区		
	综合服务片区		

洛宁县底张乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地国土空间用地规划图

