洛宁县故县镇国土空间总体规划
（2021-2035 年）

公示内容

故县镇人民政府

2025 年 8 月

洛宁县故县镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

主要内容

一、规划范围与规划期限

规划范围包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。

镇域规划范围为故县镇行政辖区内全部国土空间。规划面积 134.94 平方千米，辖 12 个行政村，分别为寻峪村、岭南村、北窑村、高原村、竹园沟村、窑瓦村、东庄村、南原村、隍城村、言里村、焦寺河村、西岭村。

镇政府驻地范围东至西子路东 670 米，南至观云路南约 470 米，西至北窑路西约 510 米，北至寻峪大道北约 170 米，规划镇政府驻地规模 0.67 平方千米。

规划期限为 2021 年至 2035 年，规划基期年为 2020 年，规划近期至 2025 年，规划期末至 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

洛河中上游重要生态示范区、洛阳西部精品门户，豫西康养水镇、最美窑洞民居之乡。

2.规划目标

故县镇总体发展愿景是“梦回故里，寻遇西湖”。

至 2025 年，优化空间格局，农业空间优化提质，耕地保护卓有有效，以生态保护红线为主体的生态空间格局初步形成，乡村振兴迈出坚实步伐。引导村庄功能集并集中，城乡一体化进程加快，基本公共服务均等化深入推进，基础设施明显夯实，

积极探索优势产业，初步形成特色产业新格局。大力开发乡村旅游，旅游基础设施逐步完善，打造各类旅游产品，提升旅游影响力。保障重大基础设施项目、重大产业项目、民生保障项目等有效落地。

至 2035 年，人居环境、乡风文明程度、村庄治理整体面貌大幅跃升，城乡融合发展走廊全面打通，集镇功能及辐射能力明显提升。挖掘资源优势，发展生态旅游、文化旅游，并与特色农业产业相互协调，形成生态环境优美、特色产业绿色高效、城乡生活品质宜居的新格局。

三、国土空间格局

1.落实三条控制线

落实洛宁县国土空间总体规划确定的耕地和永久基本农田划定任务。规划期内故县镇耕地保有量不低于 1558.59 公顷，永久基本农田保护目标不低于 1500.86 公顷，生态保护红线面积 2016.78 公顷，城镇开发边界总规模 82.63 公顷。

表1-1规划指标分解表

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）
寻峪村	7.41	5.93	0.70	51.53
东庄村	137.84	136.83	596.52	0.20
窑瓦村	36.47	10.70	242.27	-
高原村	1.62	0.05	139.26	-
北窑村	12.89	0.57	278.76	-
竹园沟村	39.03	37.47	221.58	5.92
南原村	142.68	141.39	-	0.28
焦寺河村	204.48	197.68	-	24.20
言里村	343.18	336.30	-	-
隍城村	269.82	265.28	-	-

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）
岭南村	529.18	526.82	-	-
西岭村	95.61	93.30	-	-
国有故县林场	-	-	537.69	0.49

2.划定村庄建设边界

合理保障村民建房、村庄产业发展等需求，本次规划统筹确定村庄建设边界面积261.53公顷。其中预留不超过5%的机动指标。机动指标用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。

3.洪涝风险控制线

核准落实上位规划确定的洪涝风险控制线，镇域洪涝风险控制线规模66.01公顷。

4.历史文化保护线

核准落实上位规划确定的历史文化保护线，镇域历史文化保护线规模3.58公顷。

5.国土空间总体格局

故县镇国土空间总体格局为“一带两轴三区，一核两心多点”。

一带为沿S315的镇村综合发展带；两轴为南北两条镇村联动发展轴；三区为城镇驻地城乡协调发展区、镇域北部特色作物种植区和镇域南部农旅融合发展区；一核为镇区综合服务

核心；两心为西子湖生态核心和国有林场生态核心；多点为各个乡村。

镇政府驻地规划空间结构为“一带一轴，三心三区”。

“一带”：为沿河发展文化带。

“一轴”：为城镇发展主轴。

“三心”：为综合服务中心，旅游服务中心和康养中心。

“三区”：为生活服务区、旅游服务区和休闲康养区。

四、国土空间规划分区

故县镇全域划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区。

1.生态保护区

生态保护区是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然保护区域。

生态保护区依据生态保护红线的管控要求进行管理，实行最严格的准入制度。在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动；除有限人为活动之外，确需占用的国家重点项目，按照相关要求办理用地审批。

2.生态控制区

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

参照洛宁县“三线一单”生态环境分区中一般生态空间的管控要求进行管控，限制在自然保护区、公益林、水产种质资源保护区、湿地保护范围等各类一般生态空间的行为活动。限

制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。采取“名录管理+约束指标+分区准入”的方式细化管理，以保护为主，开展必要的生态修复。区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

3.农田保护区

农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

按照永久基本农田相关规定对农田保护区进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，提高永久基本农田质量。为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地项目，经批准占用永久基本农田集中保护区的，原则上分区不作调整。

4.城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

明确在一定时期内可以进行城镇开发和集中建设的地域，对区内的城镇集中建设区提出总体指标控制要求，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求。城镇发展区内所有建设行为按照详细规划进行精细化管理，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

5.乡村发展区

乡村发展区是永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及为农民集中生活和生产配套为主的区域。

以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件

为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型对乡村发展区进行管理。对于村庄建设用地和各类配套设施用地，按照人均村庄建设用地指标进行管控。该区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上，在不影响安全、不破坏功能的前提下，该分区允许建设区域性基础设施廊道，并做好相应的补偿措施。

五、村庄分类布局

根据上位规划村庄分类结果，故县镇有 1 个城郊融合类村庄、1 个集聚提升类村庄、6 个整治改善类村庄、2 个特色保护类村庄和 2 个搬迁撤并类村庄。根据村庄分类结果和管控指引，落实村庄建设边界、明确乡村规划建设的重点区域，优化村庄用地结构和布局。

城郊融合类：寻峪村；

集聚提升类：焦寺河村；

整治改善类：言里村、西岭村、岭南村、竹园沟村、北窑村、高原村；

特色保护类：窑瓦村、隍城村；

撤并搬迁类：南原村、东庄村。

六、产业布局规划

故县镇主导产业为全域旅游业和现代农业。优化镇域内产业用地布局，使其合理且相对集中，并将不少于 10%的建设用

地规划为产业用地。

故县镇产业总体布局为“一核两轴两心三区”。

一核：是指镇政府驻地。

两轴：是指镇村综合发展轴和镇村联动发展轴。

两心：是指西子湖风情度假中心、传统村落旅游中心。

三区：是特色作物种植区和农旅融合发展区。城乡协同发展区，主要发展旅游集散服务配套、水利游览、古迹参观等。特色作物种植区，主要发展烟叶种植、玉米种植、豆类种植、小麦种植、鱼类养殖等。农旅融合发展区，主要发展水库康养、窑洞民宿、摄影写生、户外露营、天然氧吧、畜禽养殖、林果采摘等。

故县镇形成“三区一廊多点”的旅游体系。

三区：为综合服务中心区、湖区观光示范区、康养休闲核心区。综合服务中心区主要为寻峪村，发展餐饮娱乐、休闲旅游服务、电子商务。湖区观光示范区主要为北窑村，是西子湖湿地公园核心区，营建科普宣教中心、湿地文化长廊、木栈道、观景平台、观鸟台等。康养休闲核心区主要为窑瓦村和高原村，发展民宿、滨湖露营。

一廊：为山水生态观光体验廊道，通过滨河路贯穿三区，带动寻峪村、北窑村、高原村、窑瓦村、竹园沟村五个乡村发展，构建绿色生态廊道。

多点：为城隍庙、老君洞等镇域内多个旅游景点。

七、重点项目建设安排

形成交通、水利、能源、电力、环保、旅游、民生、产业等类型项目。强化土地要素保障，全力服务项目建设。精准配置建设用地计划指标，依据项目的真实性、有效性和重要性配置新增建设用地计划指标，提高配置精准度。着力盘活存量建设用地，严格落实建设用地“增存挂钩”机制，执行严格的节约集约用地制度，有效盘活利用存量建设用地，充分释放土地利用潜力，优先保障重点项目用地需求。

附图

01 区位图

02 镇域国土空间总体格局规划图

03 镇域国土空间控制线规划图

04 镇域村庄布点规划图

05 镇域国土空间规划分区图

故县镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

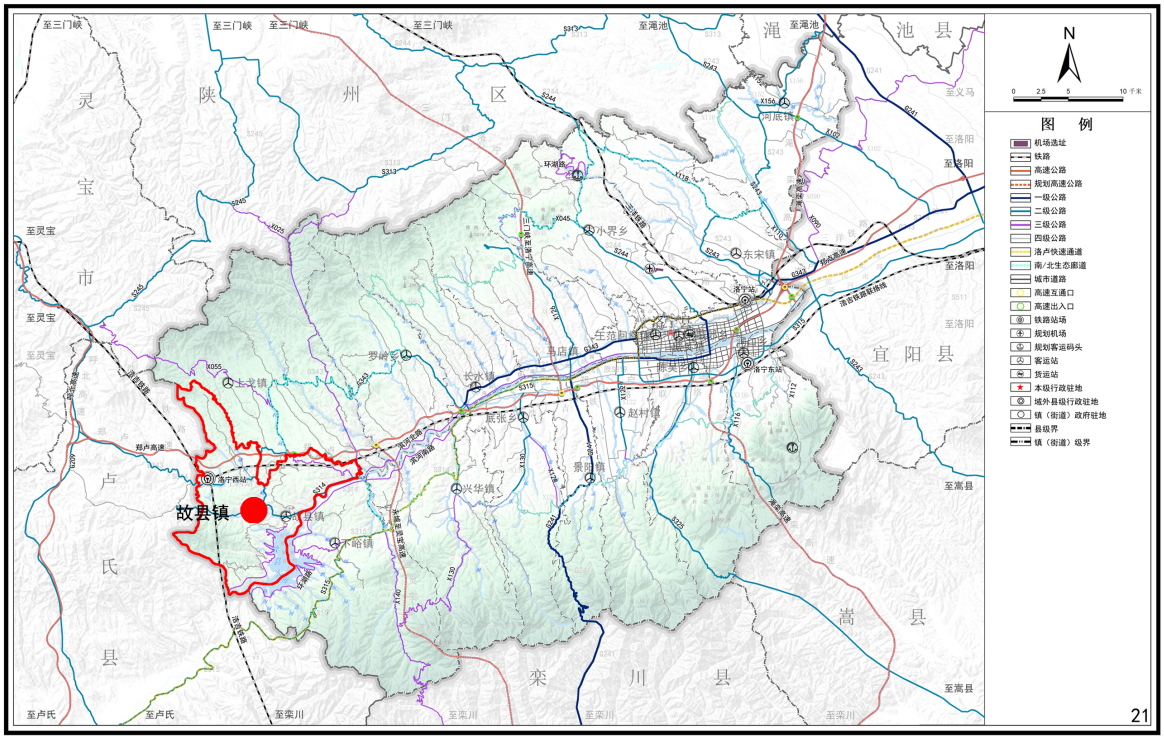
区位图

故县在洛阳市的区位

审图号：豫S（2021年）022号

洛宁县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域综合交通规划图

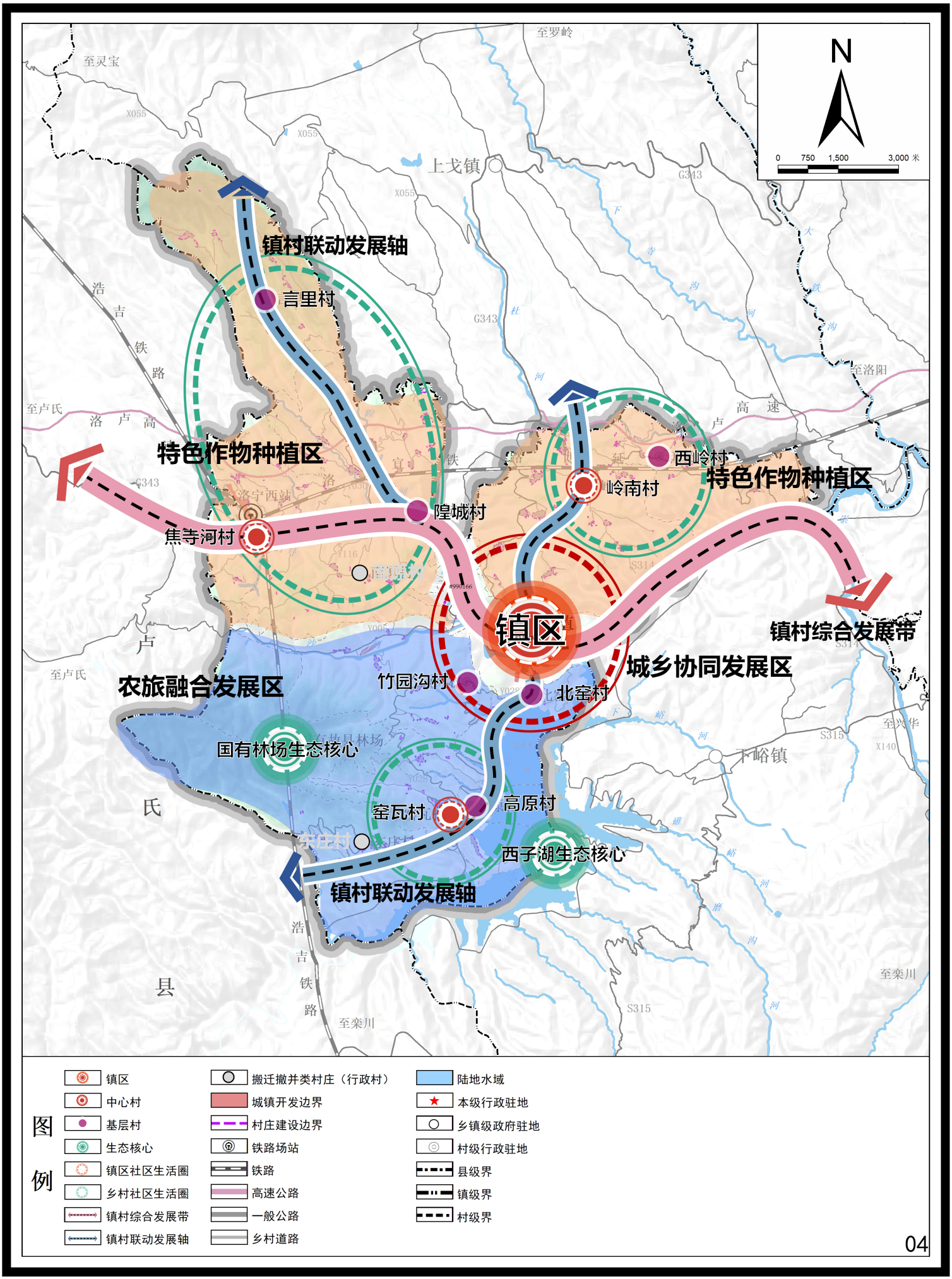


图纸来源：洛宁县国土空间总体规划（2021-2035年）

01

故县镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域国土空间总体格局规划图

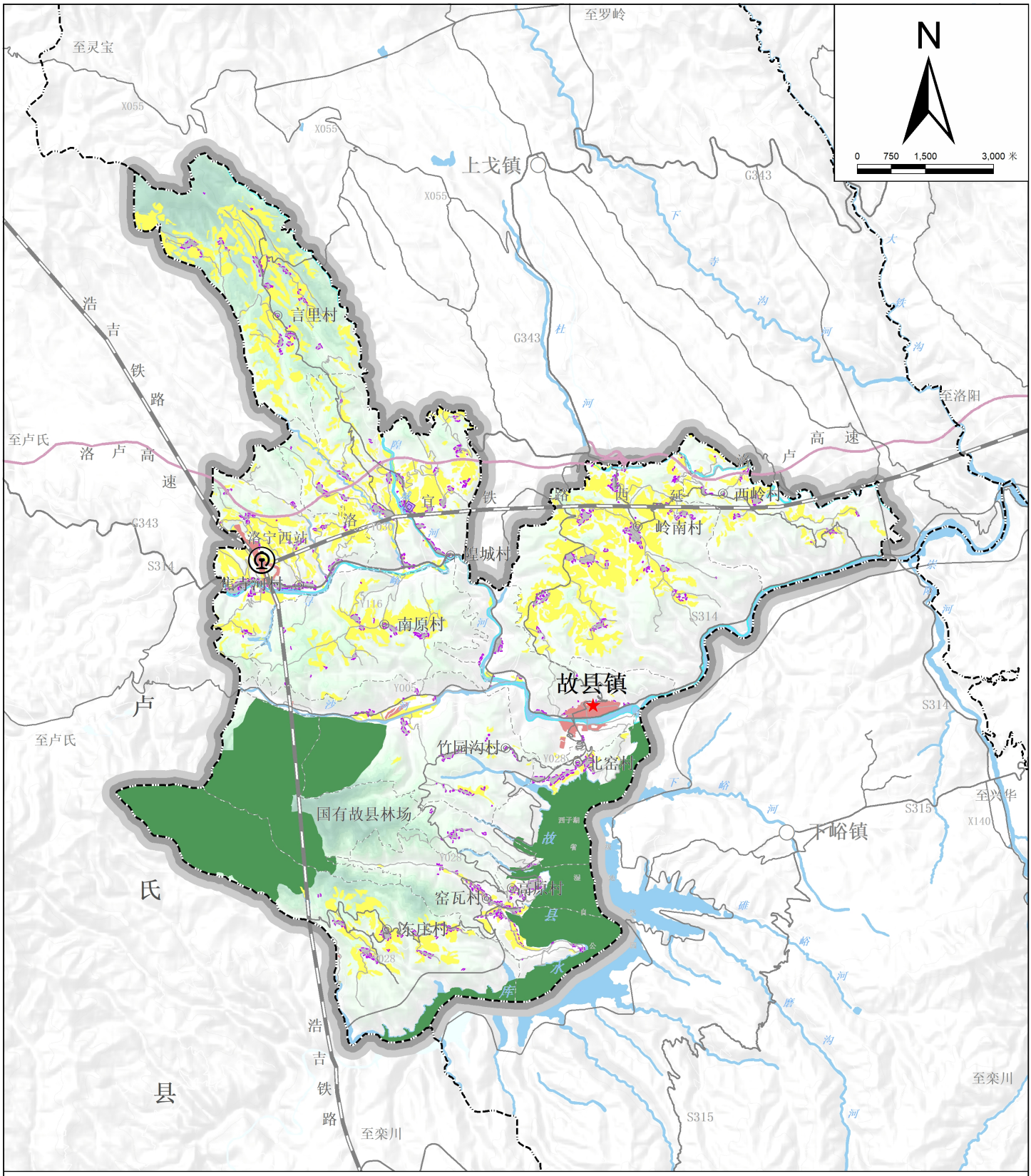


故县镇人民政府
2025年7月 编制

洛宁县自然资源局
上海同济城市规划设计研究院有限公司 制图

故县镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域国土空间控制线规划图



图例

- 耕地和永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 洪涝风险控制线
- 历史文化保护线
- 村庄建设边界
- 铁路场站
- 铁路
- 高速公路
- 一般公路
- 乡村道路
- 陆地水域
- 本级行政驻地
- 乡镇级政府驻地
- 村级行政驻地
- 县级界
- 镇级界
- 村级界

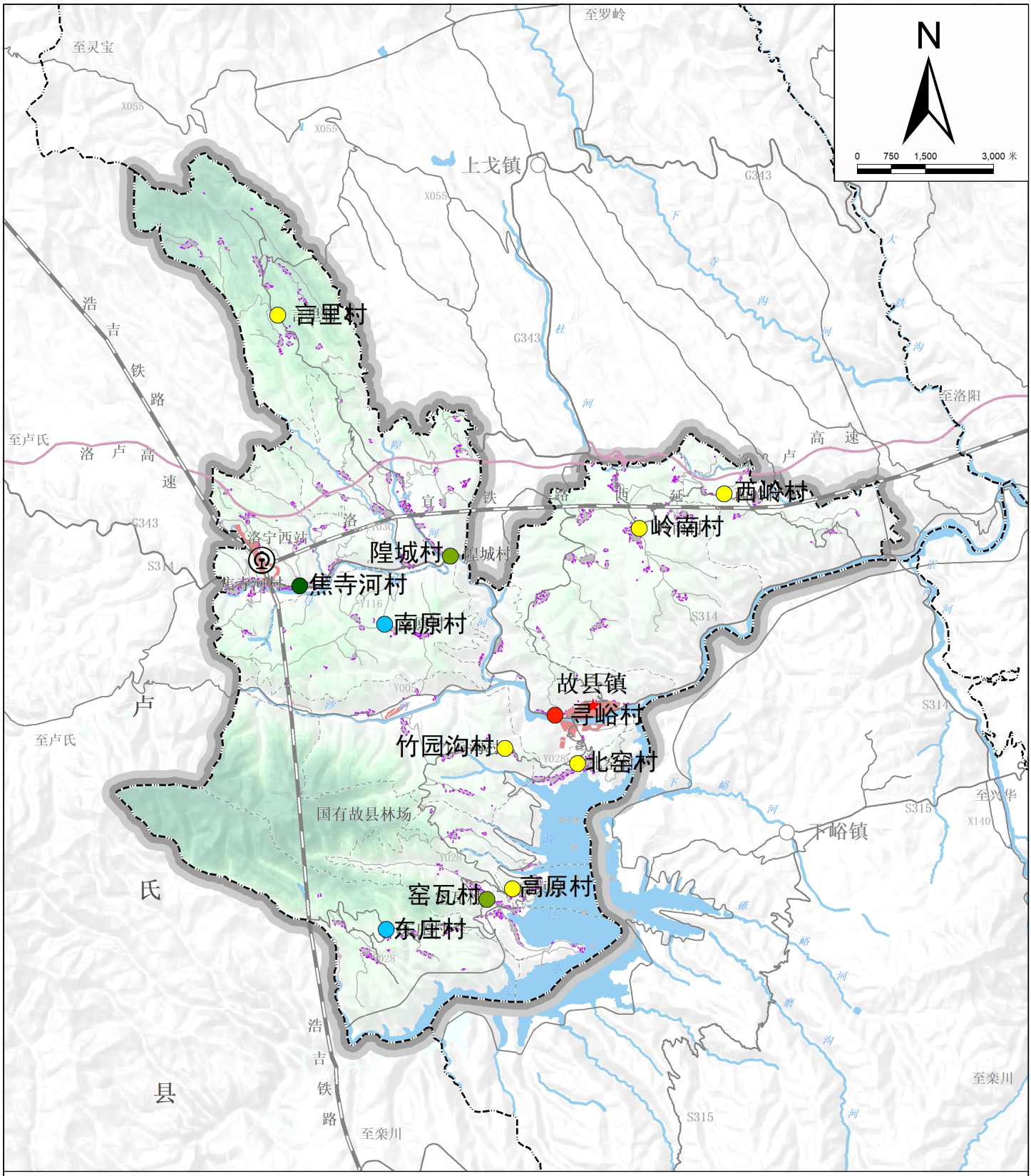
05

故县镇人民政府
2025年7月
编制

洛宁县自然资源局
上海同济城市规划设计研究院有限公司
制图

故县镇国土空间总体规划（ 2021-2035 年）

镇域村庄布点规划图

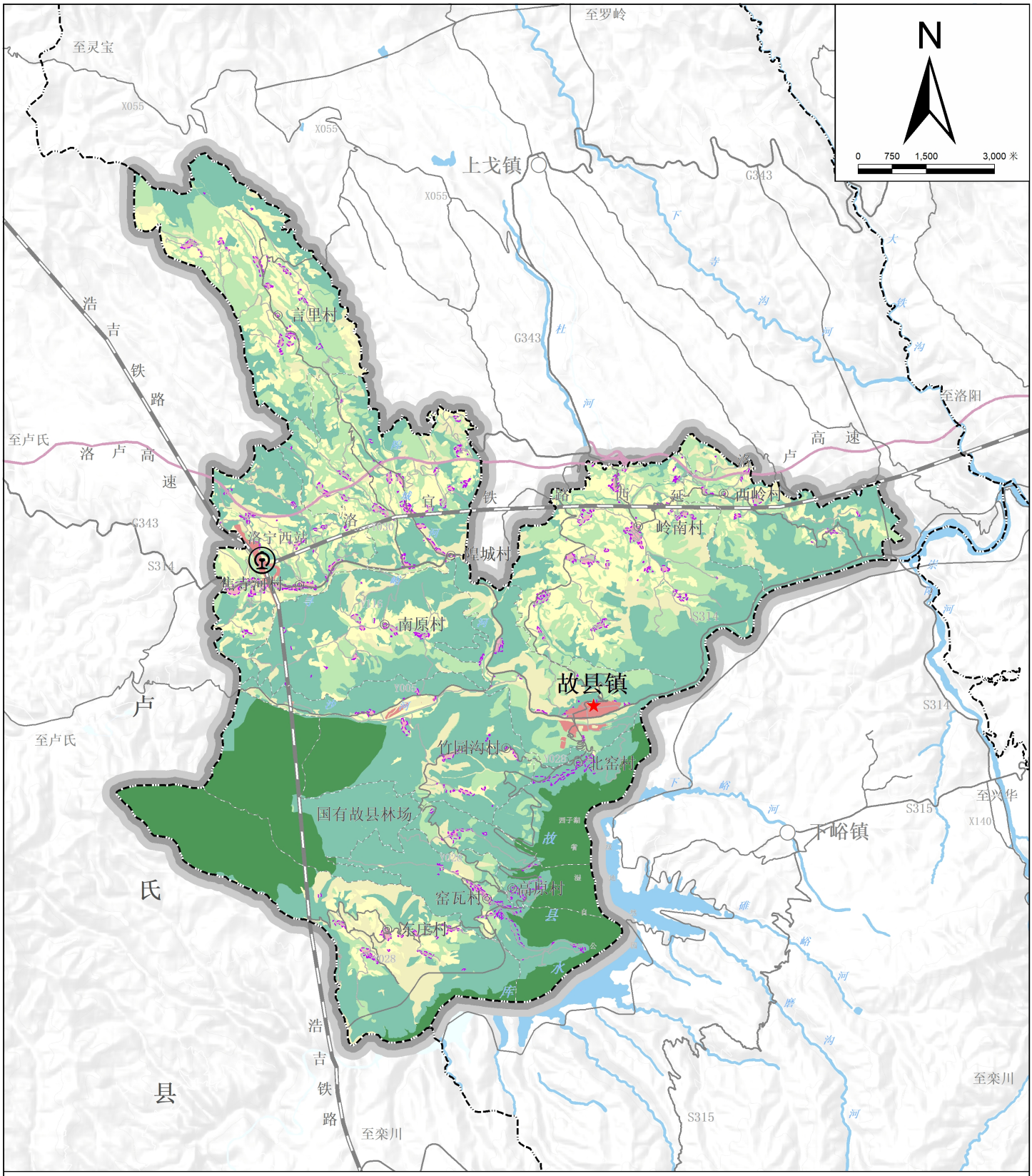


故县镇人民政府
2025年7月 编制

洛宁县自然资源局
上海同济城市规划设计研究院有限公司 制图

故县镇国土空间总体规划（2021-2035 年）

镇域国土空间规划分区图



12

故县镇人民政府
2025年7月
编制

洛宁县自然资源局
上海同济城市规划设计研究院有限公司
制图