

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)

公示内容

罗岭乡人民政府

2025 年 8 月

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划（2021-2035 年）

主要内容

一、基本概况

罗岭乡位于洛宁县西部，乡政府所在地距离县城 29 公里。东与长水镇相接，西和上戈镇为邻，南隔洛河与兴华镇相望，北与三门峡市接壤。国道 G343 东西向贯穿乡域，洛卢高速从乡域南部穿过，40 分钟可达洛宁城区，乡域总面积 138.80 平方公里。

二、规划层次与范围

本次规划范围为罗岭乡行政辖区，分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围包括所辖罗岭村、前河村、蛇沟村、路沟村、贾沟村等 14 个行政村，总面积 138.80 平方公里。

乡政府驻地位于罗岭村，乡政府驻地规模 62.8 公顷。

三、规划期限

本规划期限为 2021 年至 2035 年。基期年为 2020 年，近期为 2025 年，远期为 2035 年。

四、发展定位

分析《洛宁县国土空间总体规划（2021-2035 年）》中对罗岭乡的定位、《洛宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和罗岭乡自身发展等因素，确定罗岭乡发展定位为：爱和特色乡镇，以特色农业种植为主，生态摄影、文

化养生为辅的农旅型小城镇发展策略。发展策略是主要发展牡丹、核桃烟叶等特色种植业和以“陶艺”为特色的文旅产业。

五、规划目标

规划至 2035 年，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，粮食安全底线进一步筑牢，耕地保有量不低于 2103.99 公顷(3.16 万亩)，永久基本农田面积不低于 2026.53 公顷(3.04 万亩)，城镇建设规模不突破 33.47 公顷。高质量的国土空间格局基本形成，基本建成特色突出、和谐宜居、环境优美、城乡繁荣的宜居小城镇。生态、农业、乡村三大空间协调发展；产业能级全面提升，城乡融合发展更均衡；乡村振兴取得重大进展，实现农产品优质化、乡村产业融合化；实现基本公共服务均等化。

六、国土空间格局

1.落实三区三线

耕地和永久基本农田保护红线。规划期内罗岭乡耕地保有量不低于 2103.99 公顷（3.16 万亩），实际落实耕地面积 2103.99 公顷（3.16 万亩）；罗岭乡永久基本农田保护目标不低于 2026.53 公顷（3.04 万亩），实际落实永久基本农田面积 2082.59 公顷（3.12 万亩）。

城镇开发边界。以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力，在落实耕地和永久基本农田的基础上，落实罗岭乡城镇开发边界 33.47 公顷。

生态保护红线。保障城市生态安全，维护城乡生态系统

的科学性、完整性和连续性，将生态功能重要、生态环境敏感脆弱以及其他有必要严格保护的各类自然保护地纳入生态保护红线管控范围。落实罗岭乡生态保护红线面积 45.11 公顷。

行政村名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
沟沿村	92.61	72.46	0	0	8.80
国营吕村林场	8.74	6.55	45.11	0	2.20
韩沟村	118.19	117.78	0	0	19.34
核桃沟村	125.99	123.88	0	0	14.80
沪池村	136.45	133.46	0	3.65	45.82
贾村	139.16	136.49	0	0	22.34
贾沟村	111.77	110.03	0	0	31.42
讲理村	79.79	77.19	0	1.59	26.39
路沟村	67.74	67.33	0	0	19.85
罗岭村	146.28	130.99	0	0.45	53.54
皮坡村	190.63	186.98	0	0	33.39
前河村	300.37	293.24	0	2.60	74.70
蛇沟村	197.23	193.32	0	0	37.61
窑沟村	86.33	85.43	0	0	26.29
园子村	302.70	291.39	0	25.18	51.59
合计	2103.99	2026.53	45.11	33.47	468.55

2.其他控制线

村庄建设边界。按照牢守底线、保障安全，总量平衡、统筹增减，存量为主、严控新增的底线原则，有效解决村民居住、基础设施建设、公共服务和产业发展用地，切实保障乡村发展和乡村治理用地，划定罗岭乡村庄建设边界 468.55 公顷。

洪涝风险控制线。落实县级国土空间规划划定的洪涝风险控制线。按照《防洪标准（GB50201-2014）》，洛河在罗岭乡境内河段按照 50 年一遇防洪标准。

重要廊道控制线。乡域内重要基础设施廊道以铁路、高速公路、架空 110kV（含）以上电力线等廊道为主。结合现有设施廊道分布，统筹区域设施建设需求，形成重要基础设施廊道控制线。110KV 高压电力廊道控制线宽度 25-30 米。

3.国土空间总体格局

以资源环境承载力和国土开发适宜性评价为基础，立足自然地理格局与资源条件差异，统筹安排生态、农业、乡村空间，规划构建“两带一轴一心多点多基地”的国土空间总体格局。

两带：洛河城镇协同发展带、县域旅游环带；

一轴：国道 G343 乡镇发展轴；

一心：乡政府驻地综合服务中心；

多点：讲理村、蛇沟村、贾村、沪池村、皮坡村特色村；

多基地：爱和（陶艺）小镇（三彩陶艺园）、石佛山生态摄影基地、高山牡丹观光园、千年古刹香山寺等、玄护河康养旅游基地。

七、国土空间规划分区

1.生态保护区

将罗岭乡生态保护红线划为生态保护区，划定面积为 45.11 公顷，占乡域国土总面积的 0.33%，主要分布在北部崤山区域。

2.生态控制区

将生态保护红线外需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域划入生态控制区，主要包括罗岭乡域范围内具有生态功能的主要河流、湿地等要素，划定面积为 8144.35 公顷，占乡域国土总面积的 56.68%。

3.农田保护区

将乡域内永久基本农田划为农田保护区，划定面积为 2431.33 公顷，占乡域国土总面积的 17.52%。主要是永久基本农田相对集中形成的区域。

4.城镇发展区

城镇发展区主要用于城镇建设，是允许开展城镇开发建设行为的核心区域，限制农业生产、土地整治和村庄建设。至 2035 年，罗岭乡规划城镇发展区面积为 33.47 公顷，占乡域总面积的 0.24%。主要为城镇开发边界内区域。

5.乡村发展区

乡村发展区是永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及为农民集中生活和生产配套为主的区域。

乡村发展区可进一步细化为村庄建设区、林业发展区和一般农业区，全乡划定乡村发展区共 3225.58 公顷，占乡域国土面积的 23.24%。其中村庄建设区面积为 468.55 公顷，占乡域国土面积的 3.37%，主要为村庄建设边界围合的区域；一般农业区面积为 1221.86 公顷，占乡域国土面积的 8.80%，主要是以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域；林业发展区面积为 1535.61 公顷，占乡域国土面积的 11.06%，

主要是以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。

八、村庄分类和布局

依据《河南省县域村庄分类和布局规划编制指南（试行）》，结合《洛宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》《洛宁县村庄分类和布局规划》以及罗岭乡各个村庄现状调查分析，根据区位、交通、环境等因素对行政村划分为集聚提升类、特色保护类、整治改善类三类，推进乡村振兴。

衔接上位规划确定的村庄分类，结合罗岭乡乡村资源禀赋与发展基础，规划确定：

集聚提升类：罗岭村；

特色保护类：贾村、讲理村、沪池村、皮坡村、蛇沟村；

整治改善类：前河村、窑沟村、韩沟村、路沟村、核桃沟村、沟沿村、园子村、贾沟村。

九、历史文化与景观风貌塑造

罗岭乡内现有1处省级文物保护单位-香山寺，1处县级文物保护单位-仓颉造字台遗址，2个省级传统村落-皮坡村、讲理村。

构建由传统村落、不可移动文物构成的历史文化保护体系。保护对象上从“文物古迹”扩展到物质文化遗产；坚持全域保护、重点保护。

按照合理利用、统筹利用，特色发展、创新发展的保护原则；坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌

塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。

十、乡政府驻地规划

1.乡政府驻地规划范围与规模

乡政府驻地位于罗岭村，乡政府驻地范围 62.8 公顷。

规划至 2035 年，乡政府驻地人口规模为 0.3 万人，建设用地规模 44.88 公顷。

2.空间结构

规划构建“一心一轴三区多点”的空间结构。

一心：乡政府驻地综合服务中心。

一轴：组团联系发展轴。

五区：东部综合服务片区、中部居住生活片区、西部工业产业片区。

多节点：多个休闲节点。

3.用地布局

规划至 2035 年，规划建设用地总面积 44.88 公顷，其中居住用地 18.33 公顷，公共管理与公共服务设施用地 4.52 公顷，其中机关团体用地 1.19 公顷，文化用地 0.3 公顷，教育用地 1.72 公顷，医疗卫生用地 0.23 公顷，社会福利设施用地 0.17 公顷，商业服务业用地 8.03 公顷，工矿用地 3.07 公顷，交通运输用地 4.71 公顷，公用设施用地 0.81 公顷，绿地与开敞空间用地 5.41 公顷。

十一、规划传导与实施保障

1.规划传导

充分衔接市县级国土空间总体规划，统筹考虑发展规划确定的目标、指标和重点任务等近期安排和远景目标，切实做好空间保障。落实市县级层面重点工程项目建设，结合国土综合整治与生态修复、重大基础设施建设安排，制定行动计划。结合乡镇用地布局及功能分区，考虑到功能完整性，规模适宜性，规划将罗岭乡政府驻地作为一个编制单元。详细规划应落实罗岭乡国土空间总体规划对乡政府驻地主要用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度等强度指标要求。

为引领下位规划村庄规划的编制，对村庄定位、产业发展等总体定位内容，以及底线管控、要素配置、风貌管控、人居环境整治等内容进行传导。并结合乡村生活圈提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。约束性指标主要包括耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积和城镇开发边界面积，将各项指标分解至各行政村。村庄规划应严格落实底线管控的指标规模和空间布局。

2.重点建设项目

保障重点建设项目用地，落实《洛宁县国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的重点建设项目，并根据满足居民生活需要、适应远期发展、协调各部门的发展计划等原则合理安排重点建设项目。

序号	项目类型	项目名称	建设年限(年)	总投资(万元)	分布位置
1	旅游产业发展类	洛宁县罗岭乡洛书探源项目	2021-2035	4500	罗岭乡沪池村

2	旅游产业发展类	洛宁县罗岭乡讲理村文旅综合体项目	2021-2035	2800	罗岭乡讲理村
3	旅游产业发展类	爱和小镇 4A 级旅游景区创建提升项目	2021-2025	4800	罗岭乡前河村
4	旅游产业发展类	洛宁县罗岭乡罗岭村微旅游融合园区项目	2021-2035	3500	罗岭乡罗岭村
5	旅游产业发展类	洛宁县罗岭乡贾沟村康养综合体项目	2021-2035	2100	罗岭乡贾沟村
6	旅游产业发展类	洛宁县罗岭乡西部越野露营提升项目	2021-2035	2500	罗岭乡贾村村
7	特色农业发展类	洛宁县罗岭乡中草药产业种植园项目	2021-2035	2000	罗岭乡核桃沟村、皮坡村、路沟村
8	特色农业发展类	洛宁县罗岭乡贾村村榛子种植园建设项目	2021-2035	1800	罗岭乡贾村村
9	特色农业发展类	洛宁县罗岭乡巴旦木种植园及初加工项目	2021-2035	1500	罗岭乡蛇沟村
11	工业类	洛宁县罗岭乡“千乡万村驭风行动”风电建设项目	2021-2035	10000	罗岭乡路沟村
12	工业类	洛阳盈富矿业开发有限公司洛宁县石寨沟金矿年九万吨建设项目	2021-2035	5000	罗岭乡贾沟村
13	工业类	洛阳加联矿业有限公司金鸡山外围矿区年九万吨提升建设项目	2021-2035	4000	罗岭乡路沟村
14	工业类	洛阳加联矿业有限公司金鸡山外围矿区选矿厂建设项目	2021-2035	5000	罗岭乡罗岭村
15	烟叶产业类	洛宁县罗岭乡烟叶高质量发展示范片区建设项目	2021-2035	1300	罗岭乡蛇沟村、前河村、皮坡村、园子村
16	基础设施类	洛宁县罗岭乡整体道路提升项目	2021-2035	2000	罗岭乡蛇沟村、讲理村、韩沟村、沪池村、核桃沟村、沟沿村、窑沟村

17	基础设施类	洛宁县罗岭乡镇区综合提升项目	2021-2035	1000	罗岭乡罗岭村
18	基础设施类	洛宁县罗岭乡智慧停车场项目	2021-2035	800	罗岭乡罗岭村
19	基础设施类	洛宁县罗岭乡窑沟水库工程	2021-2035	5920	罗岭乡窑沟村
20	基础设施类	洛宁县罗岭乡铁佛寺水库工程	2021-2035	4000	罗岭乡贾村村
21	旅游产业发展类	洛书探源越野运动公园	2021-2035	4500	罗岭乡贾沟村、讲理村、贾村村、核桃沟村
22	旅游产业发展类	罗岭乡艺术写生基地项目	2021-2035	4000	罗岭乡讲理村、贾沟村、前河村、沪池村、罗岭村
23	基础设施类	罗岭乡国道至讲理村道路建设工程	2021-2035	1500	罗岭乡讲理村、罗岭村
24	旅游产业发展类	洛书源陶艺生态公园项目	2021-2035	2800	罗岭乡前河村、皮坡村
25	旅游产业发展类	罗岭乡石佛山生态摄影基地提升改造项目	2021-2035	1500	罗岭乡蛇沟村
26	基础设施类	洛宁县罗岭乡爱和小镇至禹门河交通项目	2021-2035		罗岭乡前河村
27	基础设施类	洛宁县罗岭乡沪池村至禹门河交通项目	2021-2035		罗岭村沪池村

附图

区位图

乡域国土空间控制线规划图

村庄建设边界图

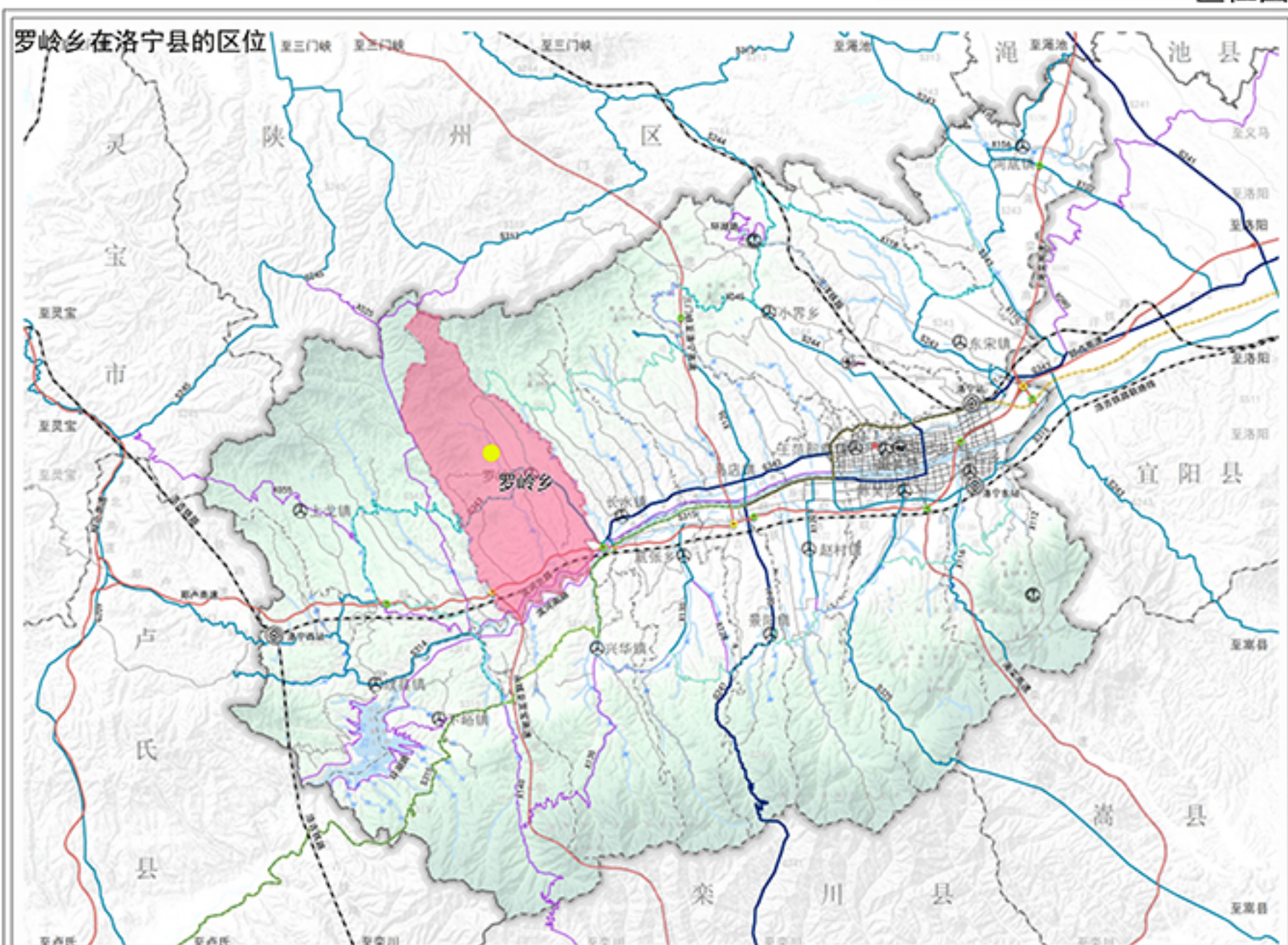
村庄布点规划图

乡域综合交通规划图

乡域国土空间规划分区图

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划(2021-2035年)

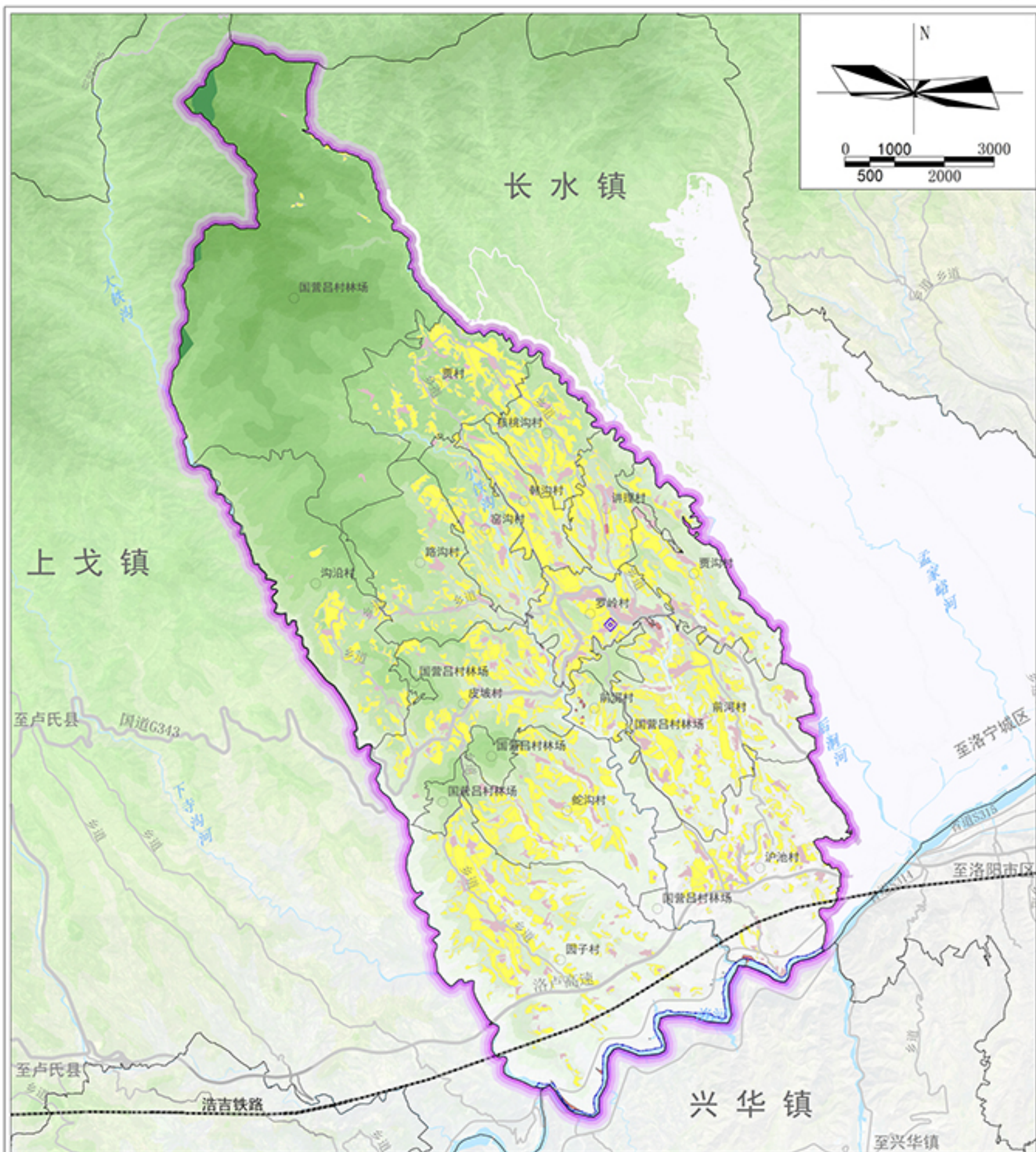
区位图



区位分析：罗岭乡位于洛宁县西部，乡政府所在地距离县城29公里。东与长水镇相接，西和上戈镇为邻，南隔洛河与兴华镇相望，北与三门峡市接壤。省道S323东西向贯穿乡域，洛卢高速从乡域南部穿过，40分钟可达洛宁城区。

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



图例

- | | |
|---------|--------|
| 历史文化保护线 | 生态保护红线 |
| 洪涝风险控制线 | 乡（镇）界 |
| 村庄建设边界 | 村界 |
| 永久基本农田 | 水域 |
| 城镇开发边界 | |

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄建设边界图

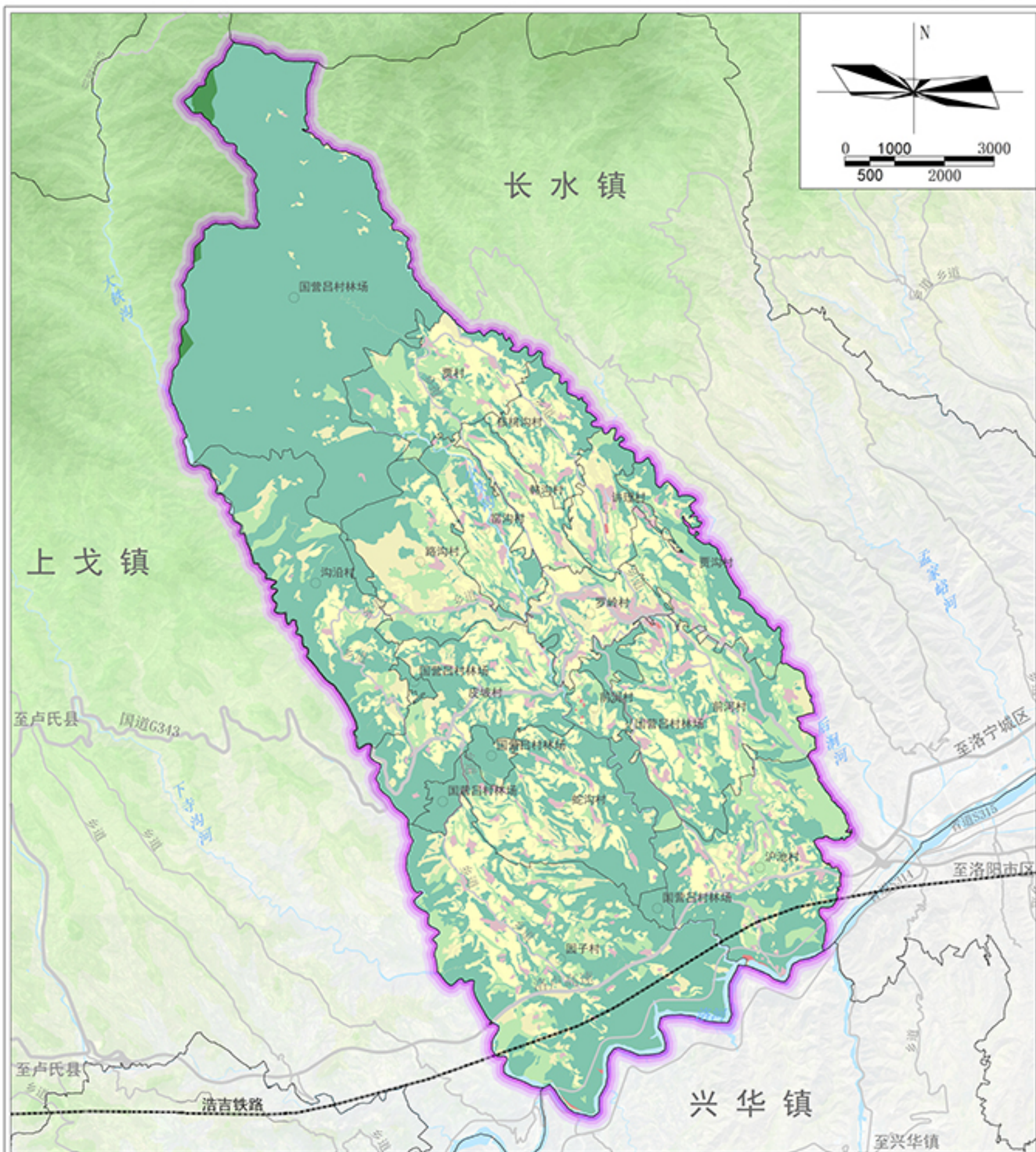


图例

- 村庄建设边界
- 乡（镇）界
- 村界
- 水域

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图

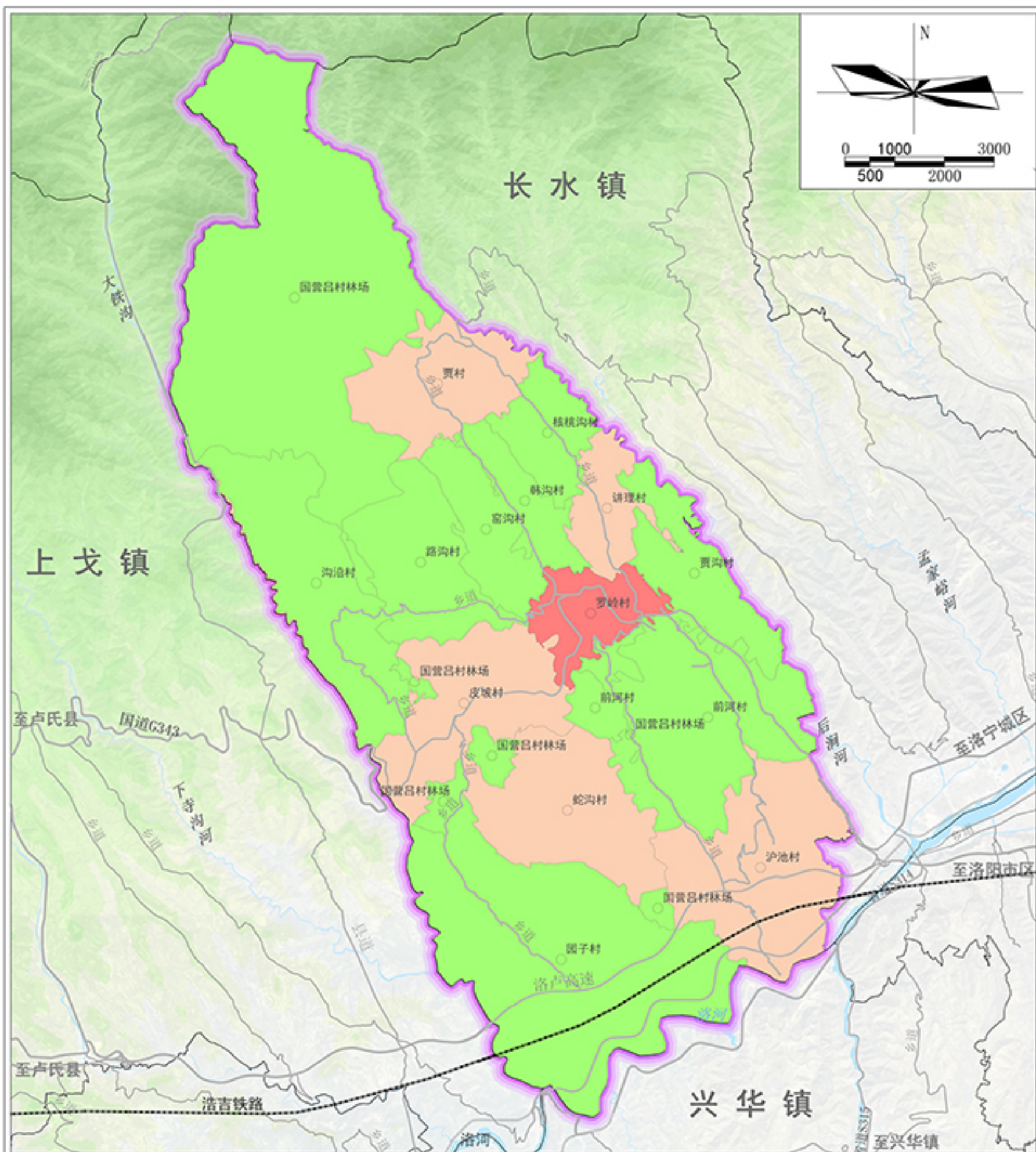


图例

- | | |
|---|--|
| 生态保护区 | 一般农业区 |
| 生态控制区 | 林业发展区 |
| 农田保护区 | 乡（镇）界 |
| 城镇发展区 | 村界 |
| 村庄建设区 | 水域 |

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄布点规划图



图例

- | | |
|--|--|
| 集聚提升类 | 村界 |
| 特色保护类 | 水域 |
| 整治改善类 | |
| 乡（镇）界 | |

洛宁县罗岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图



图例

- | | | |
|----|-------|-------|
| 高速 | 乡道 | 乡（镇）界 |
| 国道 | 铁路 | 村界 |
| 省道 | 高速出入口 | 水域 |
| 县道 | 乡政府驻地 | |