

# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

## 公示内容

龙安区人民政府

2025年09月

## 一、基本情况

善应镇和马家乡位于龙安区西部，东距安阳市城区、南距鹤壁市山城区以及西距林州市区均在 20-30 公里之间。善应镇、马家乡地处太行山与华北平原的过渡地带，两乡镇山水相连、人文相亲，具有相似的区位及发展历史。

善应镇镇域面积 66.48 平方千米，2020 年镇域常住人口 2.10 万人；马家乡乡域面积 64.00 平方千米，2020 年乡域常住人口 2.07 万人。

## 二、规划范围与期限

### （一）规划范围

本规划的规划范围包括善应镇和马家乡全域和乡镇政府驻地两个层次。国土空间总面积 130.48 平方千米。

其中善应镇 66.48 平方千米，包含 22 个行政村；善应镇镇区范围为城镇开发边界内用地，主要包含北善应村、南善应村和东滩村。

马家乡 64.00 平方千米，包含 22 个行政村；马家乡集镇区范围为马家、赵家和大桥三个村庄的村庄集中建设区域。

### （二）规划期限

本规划期限为 2021-2035 年，规划基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近期至 2025 年，远景展望到 2050 年。

### 三、发展定位与目标

#### （一）发展定位

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，落实安阳市国土空间总体规划的规划传导要求：完善善应镇和马家乡产业服务设施、公共服务设施的配套，逐步实现城乡基本公共服务均等化；依托洹河、两库一泉、马鞍山省级森林公园等良好的生态优势，建设成安阳市的生态西苑。

根据安阳市国土空间总体规划，善应镇和马家乡乡镇级主体功能区细化为农产品主产区。根据安阳市五级城镇体系，善应镇属于五级城镇（人口2万人以下），为一般镇。马家乡为乡集镇。

善应镇和马家乡总体功能定位为：

文化善应，生态马家，

农旅融合发展示范乡镇，绿色建材转型发展基地。

善应镇和马家乡应加强与龙泉镇和殷都区水冶镇、许家沟乡的协同发展，完善综合服务设施，提升对周边区域的辐射带动能力，形成功能联动、融合发展、城乡一体的新型城镇化格局。

#### （二）规划目标

到2025年，生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条空间管制控制线全面落地。环境治理体系基本建立，

城乡人居环境品质和基础设施保障水平显著提升。以自然资源生态系统支撑善应镇和马家乡“山水林田湖草”生命共同体空间体系基本建立。

规划至 2035 年,小城镇和美丽乡村建设取得显著成效,高质量发展的局面基本形成,优势产业持续发展壮大,资源要素配置更加合理,镇区(集镇区)与中心村功能更加完善,综合服务能力和发展带动能力显著提升,乡村人居环境全面提升,农村基础设施更加完善,镇村公共服务实现均等化,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。

## **四、 国土空间格局**

### **(一) 底线管控**

#### **耕地和永久基本农田**

依据《安阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》,按照数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化的原则,严格落实上位国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田保护任务。

规划期内,善应镇和马家乡耕地保护目标不低于 2852.64 公顷(4.28 万亩),永久基本农田保护目标不低于 2519.15 公顷(3.78 万亩);永久基本农田落实核实处置面积 2493.24 公顷(3.74 万亩)

善应镇耕地目标不低于 1295.63 公顷(1.94 万亩),划

定永久基本农田面积 1123.91 公顷 (1.69 万亩); 落实永久基本农田核实处置面积 1118.33 公顷 (1.68 万亩)

马家乡耕地目标不低于 1557.01 公顷 (2.34 万亩), 划定永久基本农田面积 1395.24 公顷 (2.09 万亩); 落实永久基本农田核实处置面积 1374.91 公顷 (2.06 万亩)。

### **生态保护红线**

规划期内, 落实上位规划划定的生态保护红线总规模 1630.66 公顷。其中善应镇 10.87 公顷, 马家乡 1619.78 公顷。生态保护红线集中分布于马家乡南部, 为马鞍山市省级森林公园。

### **城镇开发边界**

落实上位规划, 划定善应镇和马家乡的城镇开发边界。善应镇共划定城镇开发边界 139.44 公顷, 主要在南海大道两侧, 即北善应村、南善应村和东滩村。马家乡划定的城镇开发边界面积为 3.36 公顷, 集中分布在安阳市湖波熟料有限公司周边。

### **村庄建设边界**

以 2020 年国土变更数据成果和自然资源部下发的城镇村图层为底图底数, 以村庄现状为基础, 统筹划定村庄建设边界面积共 983.01 公顷。其中善应镇划定村庄建设边界 374.93 公顷, 马家乡划定村庄建设边界 608.08 公顷。

### **矿产资源控制线**

严格保护重要矿产资源, 根据矿产资源禀赋及矿产资源

勘查开发利用现状，落实上位规划确定的矿产资源开采保护线。善应镇和马家乡交界处的石灰岩和善应镇内的砂岩矿产资源富集区应划入矿产资源控制线。

## （二）国土空间总体格局

### 构建“一廊、两心、三区”的国土空间总体格局

一廊，即由马鞍山市省级森林公园、洹河、小南海水库和南海泉域组成的生态廊道。该廊道不仅是横贯安阳市域的洹河生态廊道重要组成部分，也是洹河文化遗产廊道的组成部分。

两心，即由善应镇镇区、马家乡集镇区构成的乡镇综合服务中心，按照城乡统筹建设，促进公共服务体系健康发展。

三区，即整体位于善应镇、马家乡南部的低山丘陵生态保育片区、中部现代农旅融合发展示范区和北部绿色建材产业发展区。

## 五、村庄分类布局

统筹考虑乡村土地利用、产业发展和历史文化遗产等因素，优化乡村总体空间格局，因地制宜推进乡村建设，明确各类乡村发展的路径。

### （一）善应镇

城郊融合类村庄 1 个：东滩村。纳入城镇建设统筹安排，以促进村庄迁并集中、公共服务与基础设施均等化为重点，

加快推动与城镇基础设施互联互通。

集聚提升类村庄 1 个：天喜镇村。发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平，提高对周边地区的带动作用。

特色保护类村庄 4 个：南善应、北善应、南平和杨家坪村。明确历史文化资源保护要求，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续，合理利用优势特色资源。

整治改善类村庄 16 个：化象、三仓、珍珠、大平、西善应、南郊、东山、张二庄、白玉、黑玉、西方山、中城、谢家庄、冯家洞、南龙山和西龙山。依托附近集聚提升类或特色保护类村庄共同发展，以提高土地利用效率、按照实际需求配置服务设施，补齐基础设施短板，提升总体风貌、改善人居环境为重点。

## （二）马家乡

集聚提升类村庄 3 个：科泉村、马家村、赵家村。发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平，提高对周边地区的带动作用。

特色保护类村庄 1 个：李庄。明确历史文化资源保护要求，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续，合理利用优势特色资源。

整治改善类村庄 16 个：王家岗、北齐、丁庄、新大堰、南堰、池坡、东坡、大桥、交口、横岭、郭家窑、沙井、岭

头、东碛、碛后。依托附近集聚提升类或特色保护类村庄共同发展，以提高土地利用效率、按照实际需求配置服务设施，补齐基础设施短板，提升总体风貌、改善人居环境为重点。

拆迁撤并类村庄两个：赵家河村、龙尾岗村。逐步引导村庄人口向集镇区转移，引导村庄宅基地复垦。

## **六、历史文化保护**

### **（一）历史文化资源保护**

善应镇和马家乡历史文物众多，不仅位于市国土空间总体规划确定的洹河—小南海遗产集聚区的核心区，从更大尺度来看位于洹河文化遗产廊道。

善应镇共有文物保护单位 14 处，其中灵泉寺石窟、小南海石窟等 2 处为全国重点保护文物，楼上坡窑址、小南海洞穴遗址等 2 处为省级文物保护单位，南善应圣旨碑为市级文物保护单位，另外还有黄龙洞、长春观、石羊、小南海古庙、九龙山庙、三泉寺、南善应瓷窑遗址、天喜镇瓷窑遗址、天喜镇古今寺大仙庙等 9 处县区级文物保护单位。

马家乡共有文物保护单位 6 处，其中兴阳禅寺塔为全国重点保护文物，北齐北禅寺为省级文物保护单位，雪花洞庙为市级文物保护单位，另外还有北齐瓷窑遗址、兴禅寺和交口村朝元观等 3 处县区级文物保护单位。

对文物保护单位的认定、保护、管理等，严格遵照《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实

施条例》等国家、地方的有关保护法规及技术规范执行。完成各级文物保护单位保护范围和建设控制地带公布工作，将其纳入国土空间规划“一张图”。

## （二）非物质文化遗产传承及活化利用

善应镇南海古庙会、马家乡紫金山庙会和双峰山雪花庙庙会等在周边乡镇影响力甚广。坚持传承发扬，让非物质文化遗产在有效利用中成为城镇和乡村的特色标识和公众的时代记忆，让非物质文化遗产和现代生活融为一体，实现永续传承。

## 七、善应镇镇政府驻地规划

规划形成“一轴两片，一区一园多节点”的空间结构。“一轴”为沿南海大道（Y028乡道）城镇发展轴，也是连接南海泉域（小南海水库、彰武水库和南海泉）的重要生态廊道；“两片”为北善应东滩生活片区和南善应生活片区；“一区一园”分别是沿南海大道贯穿镇区的小南海景区和位于省道225东侧、彰武水库南侧的工业园区；“多节点”为政务服务中心、社区公园、养老服务中心等公共服务空间。

## 八、马家乡乡政府驻地规划

规划形成“两轴三片多节点”的空间结构布局。“两轴”为沿乡道Y036和乡道Y032的乡镇发展轴；“三片”为赵家生活片区、马家集镇区和大桥生活片区；“多节点”为乡镇文化活动的站、学校、养老院等公共服务空间。

## 九、 规划传导与实施保障

### （一）规划传导

镇区城镇开发边界内编制城镇单元规划，结合主要生态廊道、功能布局、主干道、城镇开发边界等要素划定城镇单元。城镇单元承接传导总体规划的管控要求，明确定位规模、细化空间布局、落实支撑体系和强化管控传导等方面进行管控通则。

明确乡镇国土空间总体规划向各行政村传导的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界等约束性指标和底线管控要求。

根据乡镇国土空间总体规划确定的村庄分类、规模等级和发展要求，确定村庄规划编制单元、编制类型和编制时序。

按照规划传导要求，结合善应镇和马家乡发展实际，逐步完善乡域国土空间规划体系。在乡镇国土空间规划方案基本确定后，镇区(集镇区)可有计划的开展控规单元的编制，有需求的村庄可编制实用性村庄规划。对于近期建设需求较少或建设资金匮乏的村庄，可编制“通则式”村庄规划管理规定，“通则式”村庄规划管理规定可纳入本次国土空间规划报批，也可按村庄规划报市级人民政府审批。

### （二）重点建设项目

保障重点建设项目用地，落实《安阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的重点建设项目，并根据满足居

民生活需要、适应远期发展、协调各部门的发展计划等原则合理安排重点建设项目。

完善道路交通体系。重点实施安新高速安阳至鹤壁段（善应镇内）、G341 胶海线改线工程（马家乡）、马家乡旅游快速通道及森林防火带建设项目。

提升民生和公共服务设施保障水平。大力推进龙安区西部调水支线管网工程建设、善应镇小南海综合养老服务中心、公益性公墓和殡葬设施工程等项目建设，保障民生及公共服务基础设施用地需求。

加强土地整治与生态修复力度。重点开展龙安小南海省级湿地公园生态修复、善应镇杨家坪、南平村和平安吉利三个建筑石料用灰岩矿生态修复项目，中联骨料公司盛世建材矿矿山地质环境恢复治理项目以及按年度下达的龙安区国家水土保持重点项目。

提升产业发展力度。重点开展小南海景区旅游基础设施建设项目、灵泉石窟创建 4A 景区基础设施提升建设项目、安阳中联水泥纯电职能绿色物流输送项目、善应中城石英砂深加工项目、安阳市龙安区 25MW 分散式风电项目等建设项目，加速善应镇和马家乡经济社会发展。

### （三） 实施保障

健全组织领导，健全管理机制。为进一步落实国土空间规划各项内容，成立国土空间规划领导小组，明确职责分工，

保证各项工作有条不紊落到实处。

加强规划宣传，强化公众参与。组织召开各类座谈会和研讨会，使公众了解空间规划对改善人居环境、促进乡镇发展，实现全面乡村振兴的重大意义，使规划工作取得广大群众的充分理解、支持和积极参与。

建立长效机制，推进工作开展。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对规划执行情况实时监测、预警和定期评估。

附图

区位图

矿产资源分布图

国土空间控制线规划图

村庄建设边界图

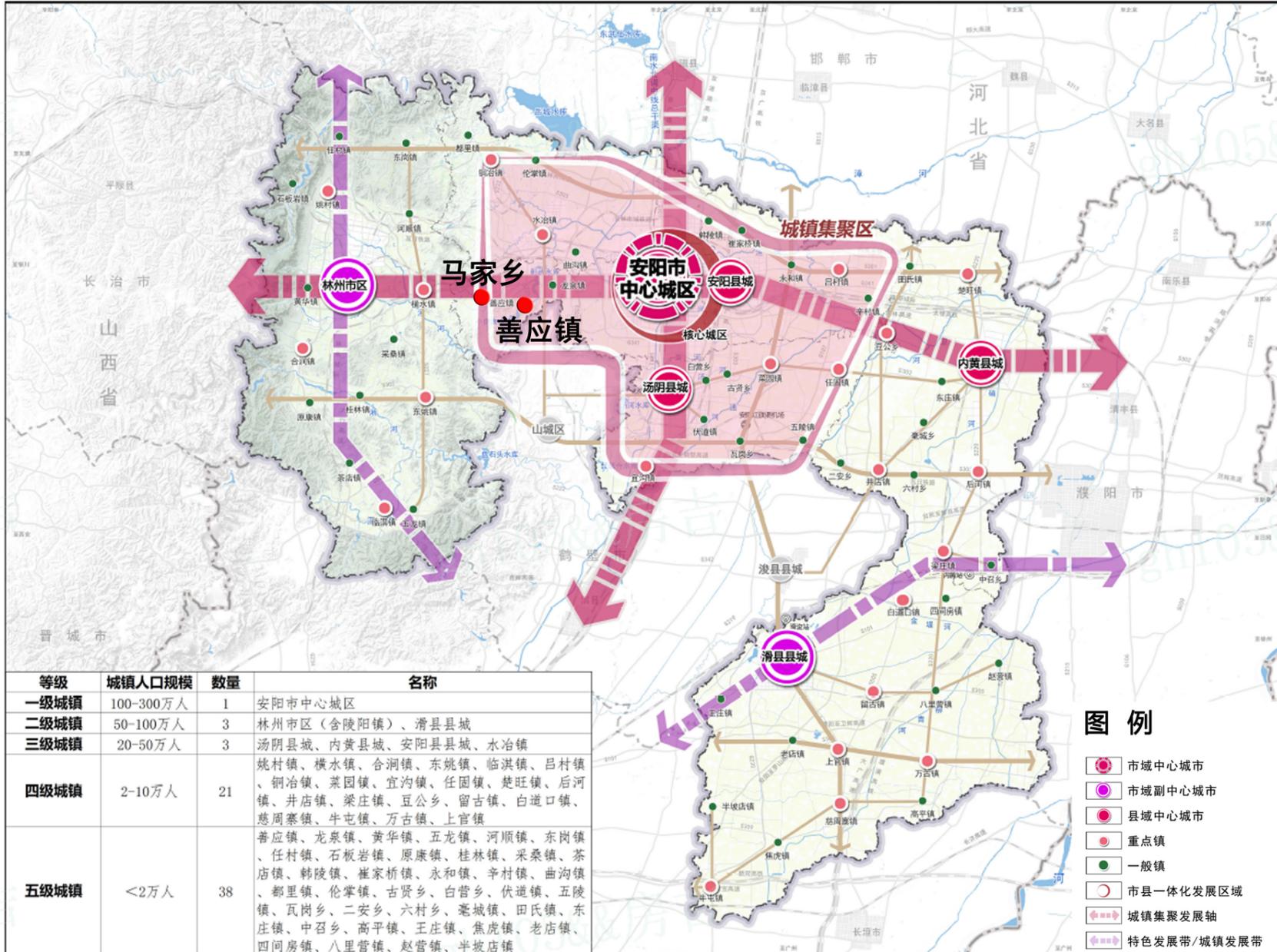
村庄布点规划图

综合交通规划图

国土空间规划分区图

# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 区位图



善应镇和马家乡在安阳市域的区位

善应镇和马家乡在周边区（市）的位置

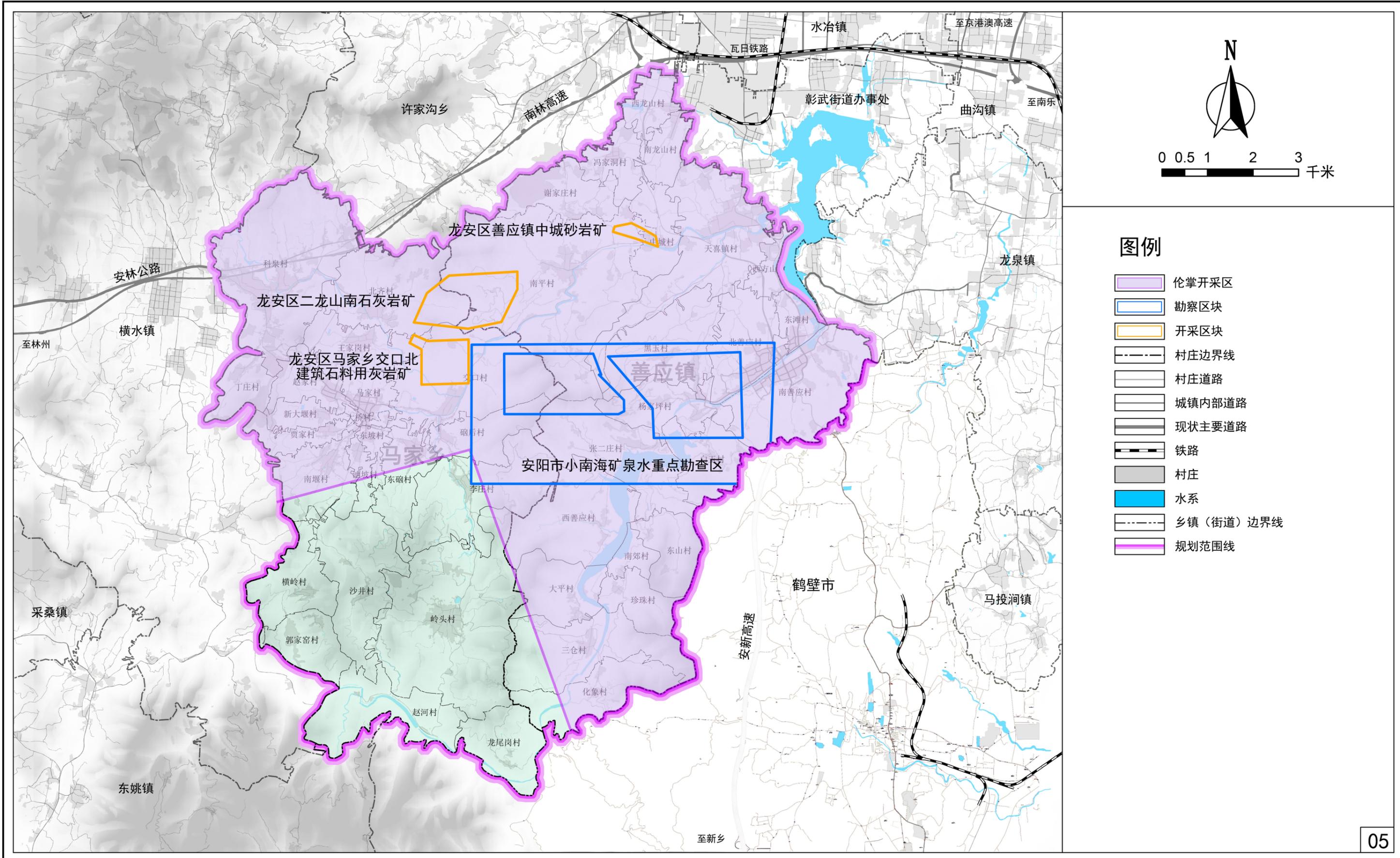
善应镇和马家乡在龙安区的位置

### 图例

- 市域中心城市
- 市域副中心城市
- 县城中心城市
- 重点镇
- 一般镇
- 市县一体化发展区域
- 城镇集聚发展轴
- 特色发展带/城镇发展带

# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

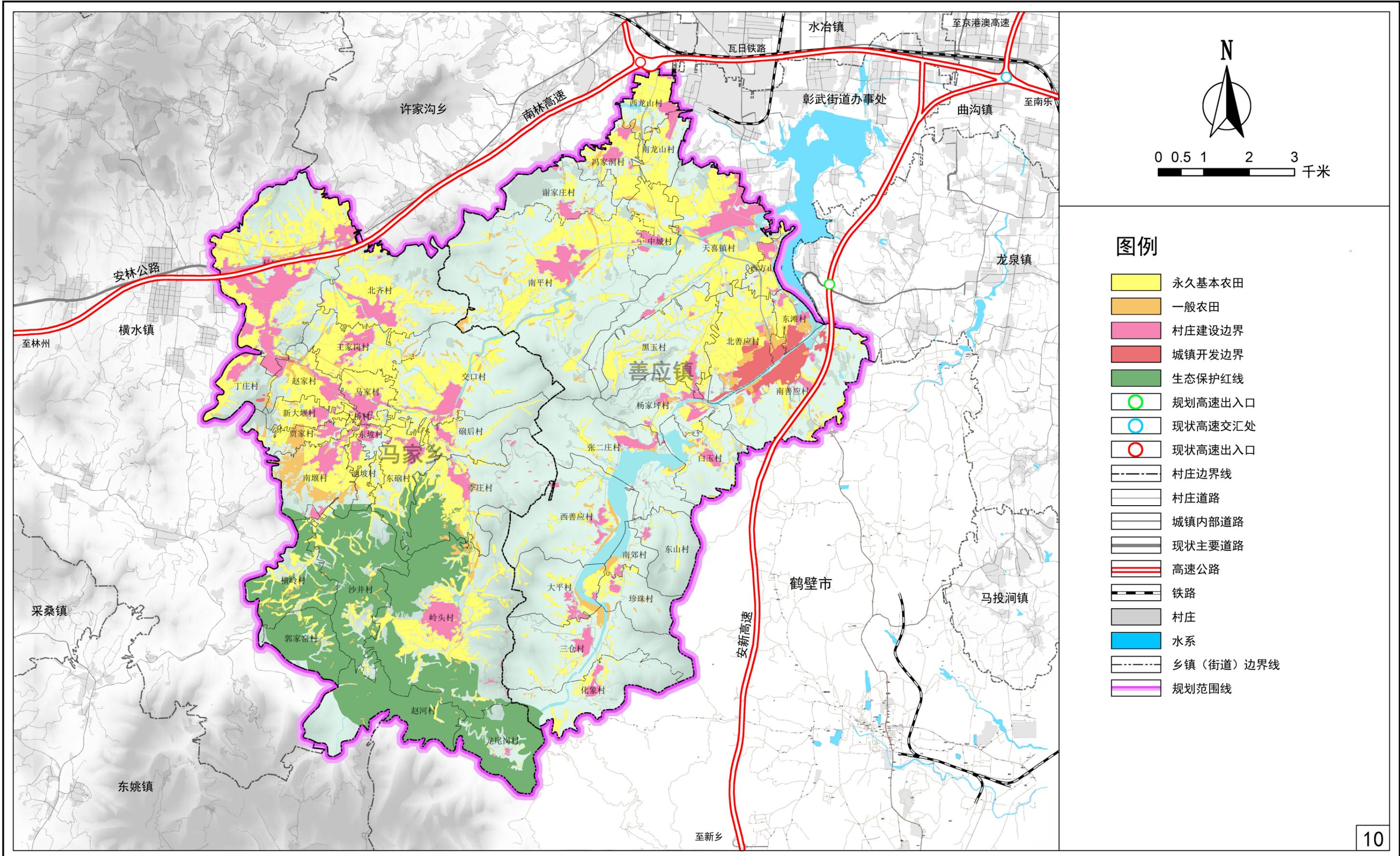
## 矿产资源分布图



- ### 图例
- 伦掌开采区
  - 勘察区块
  - 开采区块
  - 村庄边界线
  - 村庄道路
  - 城镇内部道路
  - 现状主要道路
  - 铁路
  - 村庄
  - 水系
  - 乡镇（街道）边界线
  - 规划范围线

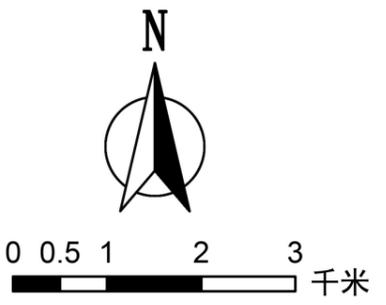
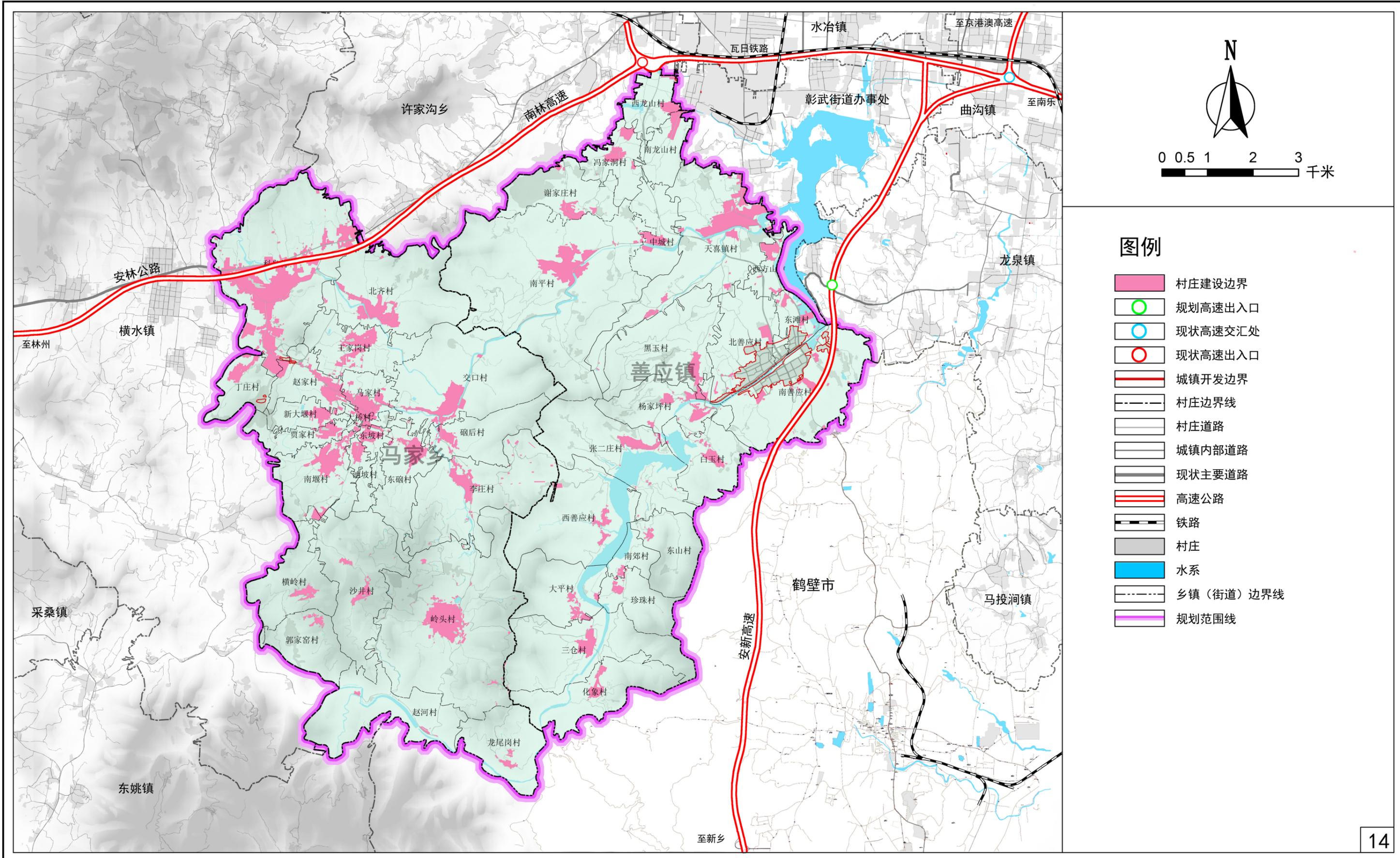
# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 国土空间控制线规划图



# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

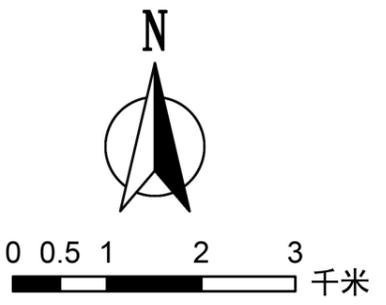
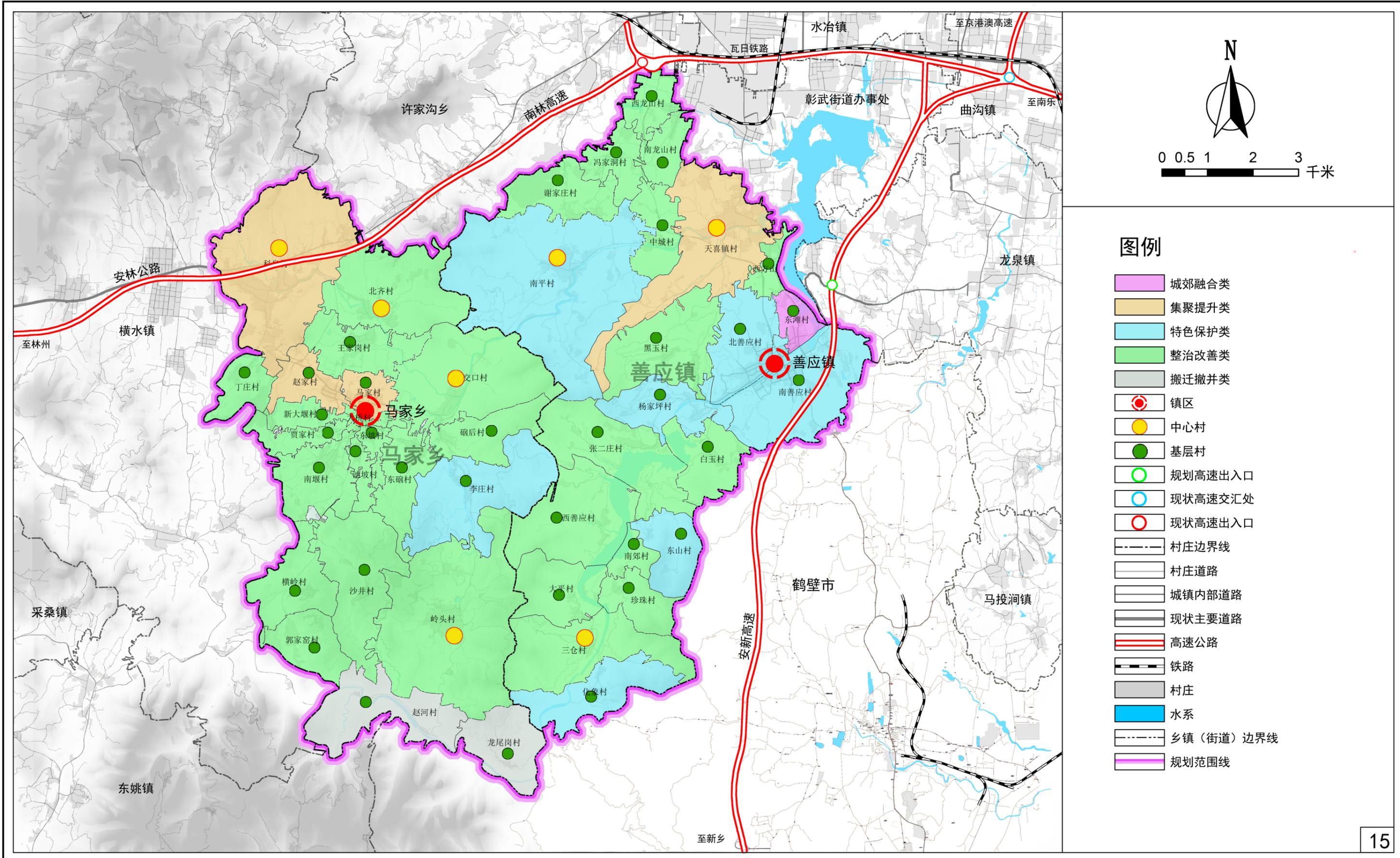
## 村庄建设边界图



- 图例**
- 村庄建设边界
  - 规划高速出入口
  - 现状高速交汇处
  - 现状高速出入口
  - 城镇开发边界
  - 村庄边界线
  - 村庄道路
  - 城镇内部道路
  - 现状主要道路
  - 高速公路
  - 铁路
  - 村庄
  - 水系
  - 乡镇（街道）边界线
  - 规划范围线

# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

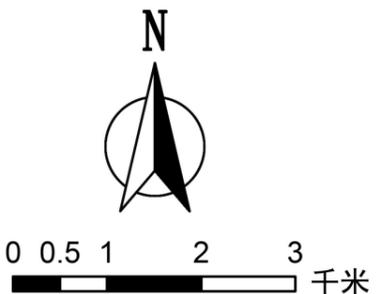
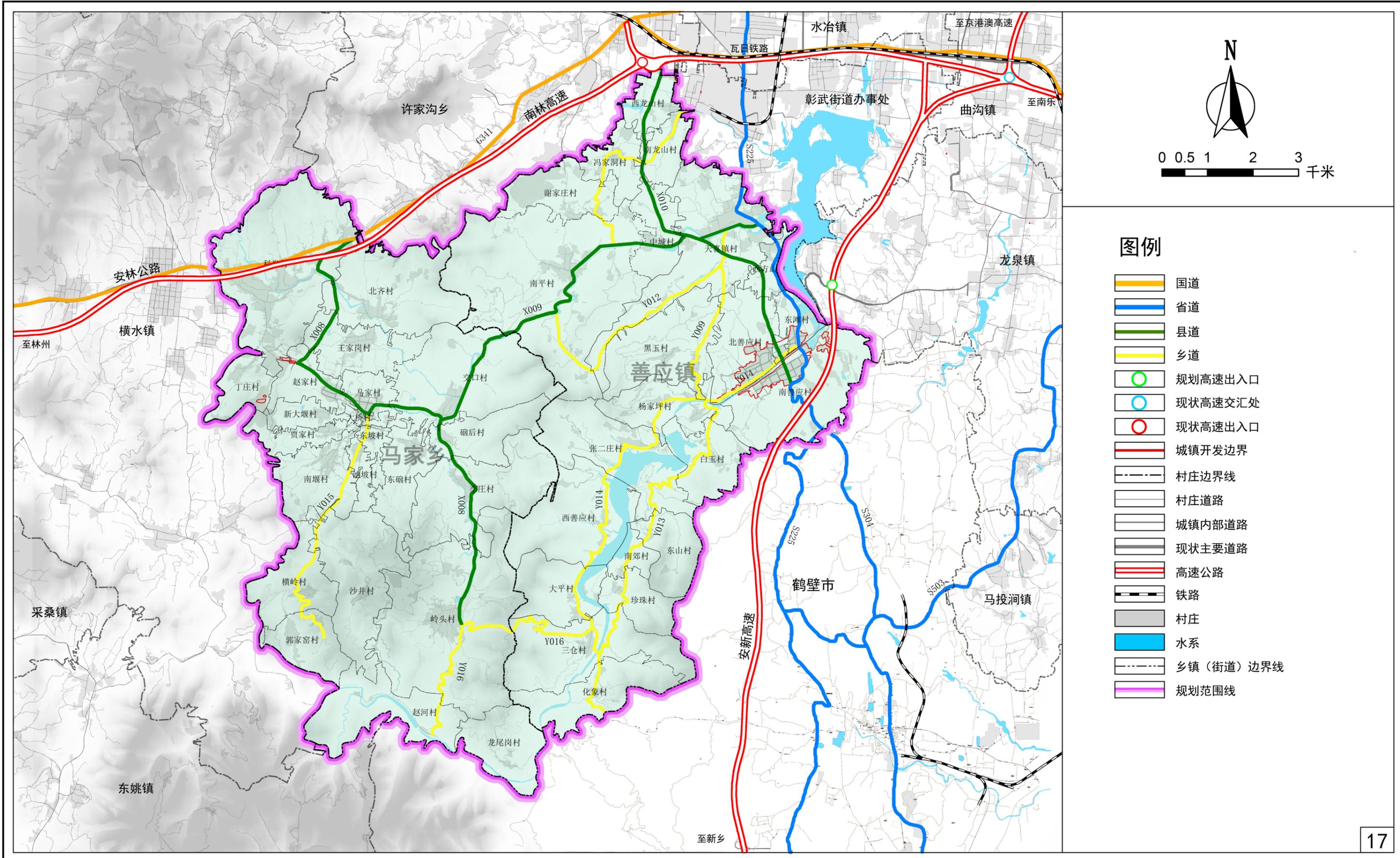
## 村庄布点规划图



- ### 图例
- 城郊融合类
  - 集聚提升类
  - 特色保护类
  - 整治改善类
  - 搬迁撤并类
  - 镇区
  - 中心村
  - 基层村
  - 规划高速出入口
  - 现状高速交汇处
  - 现状高速出入口
  - 村庄边界线
  - 村庄道路
  - 城镇内部道路
  - 现状主要道路
  - 高速公路
  - 铁路
  - 村庄
  - 水系
  - 乡镇（街道）边界线
  - 规划范围线

# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

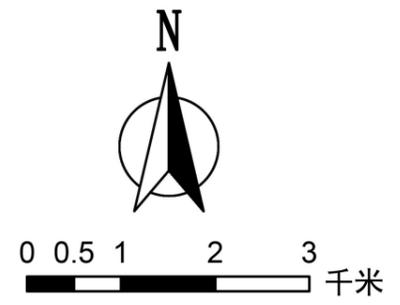
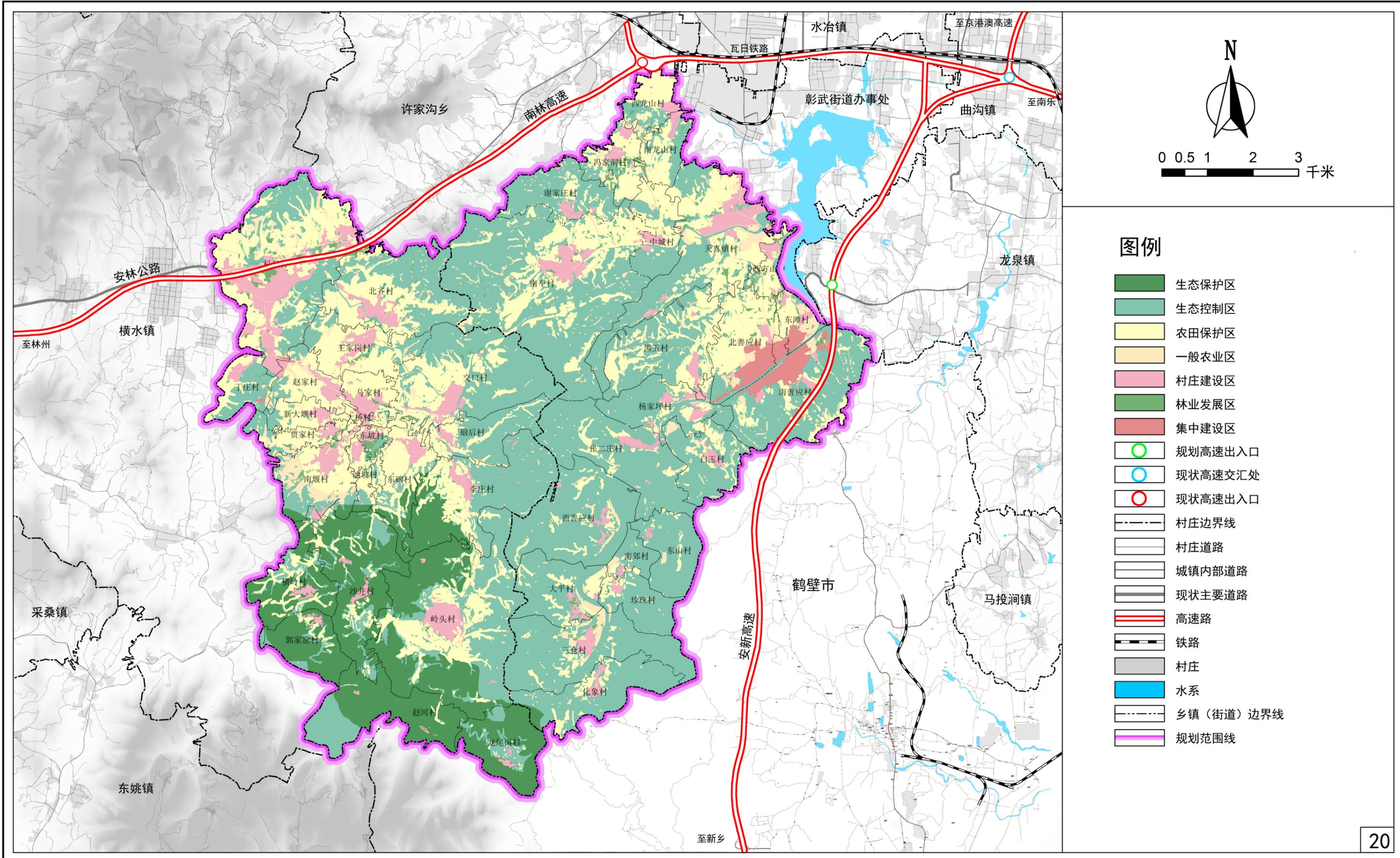
## 综合交通规划图



- ### 图例
- 国道
  - 省道
  - 县道
  - 乡道
  - 规划高速出入口
  - 现状高速交汇处
  - 现状高速出入口
  - 城镇开发边界
  - 村庄边界线
  - 村庄道路
  - 城镇内部道路
  - 现状主要道路
  - 高速公路
  - 铁路
  - 村庄
  - 水系
  - 乡镇（街道）边界线
  - 规划范围线

# 龙安区善应镇、马家乡国土空间总体规划（2021-2035年）

## 国土空间规划分区图



- ### 图例
- 生态保护区
  - 生态控制区
  - 农田保护区
  - 一般农业区
  - 村庄建设区
  - 林业发展区
  - 集中建设区
  - 规划高速出入口
  - 现状高速交汇处
  - 现状高速出入口
  - 村庄边界线
  - 村庄道路
  - 城镇内部道路
  - 现状主要道路
  - 高速公路
  - 铁路
  - 村庄
  - 水系
  - 乡镇(街道)边界线
  - 规划范围线