

郑州航空港经济综合实验区管理委员会文件

郑港提字〔2025〕9号

签发人：田海涛

办理结果：A

郑州航空港经济综合实验区管理委员会 关于对市政协十五届三次会议 20250955号提案的答复

致公党郑州总支部：

您部提出的《关于破解郑州“内陆瓶颈”打造“人才开放高地”的提案》收悉，经过认真调查研究，现答复如下：

您部提出的吸引海外人才及提升城市国际化水平的系列建议极具前瞻性与实操性，对郑州在新时代背景下构建人才高地、强化国际竞争力具有重要参考价值。从签证政策突破、过境服务优化到航空网络完善，形成了吸引国际人才与资源的完整链条。特

别是开放特定国家高端人才工作签证，有望成为郑州差异化竞争的关键抓手，为高端制造业、科技创新等领域注入新鲜血液。航空港区组织人事部认真研究，对接口岸管理局、公安分局等部门，以人才政策为引领，以高能级平台为依托，以人才服务为基点，协同郑州争创国家人才集聚平台，对接整合多方渠道资源，加快推动郑州打造“人才开放高地”。

一、人才政策创新驱动，引才聚才成果显著

（一）政策体系迭代升级。围绕打造“国际人才中心”，研究出台《中原医学科学城“再造新高峰”人才发展十条》，制定出台《关于实施“中原特区人才计划”加快打造国际创新人才中心的意见》，构建了“1+6+N+1”的政策支撑体系，分产业分领域出台航空航天、生物医药等6个专项产业人才政策。支持国际化人才来区创新创业，根据项目发展潜力给予最高30万元扶持资助。对以项目形式引进的优秀高层次外国专家和团队，给予用人主体最高100万元资助。对外籍人才在办理来华工作许可等方面提供“绿色通道”和“容缺受理”服务，在出入境、居留证办理等方面提供便捷服务。

（二）高端人才加速集聚。截至目前，航空港区累计引进培养高层次人才56名，市级重点产业急需紧缺人才308名，海外人才近400名，青年大学生超10万名，技能人才总量达到13.6万人。聘请世界航空经济奠基人约翰·卡萨达为首席顾问，德国隐形冠军企业协会名誉主席赫尔曼·西蒙教授为荣誉顾问，美国

哥伦比亚大学国际教育学家约翰·阿莱格兰特为“国际引才大使”，国际专家委员会外籍专家达到18名。

（三）人才平台能级跃升。聚焦生物医药、电子信息等10大主导产业，5家省实验室落地航空港区，累计搭建博士后科研平台17个，高新技术企业突破200家。依托高校创业优质资源，积极对接清华大学、北京大学等20余所知名高校共建社会实践基地。开展“国家人社部空中丝路专家行”“海外院士航空港行”等系列人才活动，搭建政校企交流平台。高标准建成欧美同学会中部海创中心，打造海外人才归国创业的“首站首选”。郑州大学河南医学院等高校建设稳步推进，河南省科学院航空港区分院加快筹建。高标准建设中原医学科学城，截至目前，联动省医学科学院，聘任12位院士为首席科学家，引聚长江学者、国家杰青近40人，组建PI团队102个，引进科研人员超300人。

二、过境免签政策突破，开放红利持续释放

（一）政策优化激发活力。自2024年7月15日起，郑州航空口岸实施144小时过境免签政策，并于同年12月全面放宽，将符合过境免签条件的外国人在境内停留时间由原72小时和144小时均延长为240小时。通过推介240小时过境免签政策，吸引更多的外国旅客来豫商务、旅游和访问，推动中外经贸合作、人文交流、旅游观光，充分展示航空港区航空之城魅力，扩大在国际上影响力，吸引优质外资，推进通道枢纽提能增效、外资外贸增量提质，促进航空港区高水平对外开放。2025年第一季度，郑

州航空口岸免签入境外国籍旅客 9365 人次，是 2024 年同期的 4.3 倍。

（二）服务体系全面升级。为进一步推广郑州航空口岸过境免签政策，促进航空港区旅游、文化交流与经贸合作，提升国际形象和国际影响力，航空港区印发了《郑州航空港经济综合实验区实施 144 小时过境免签政策工作方案》，各相关单位根据方案任务分工，以更高要求、更严标准，为入豫旅客提供更高质量、更加文明、更加暖心的服务。目前，一是建成投用郑州机场境外来宾支付服务中心，具备开通移动支付、绑定境外银行卡、ATM 支取人民币现金、引导货币兑换和境内银行卡开卡等功能。二是增设国际到达 240 小时入境免签专用通道、完成 240 过境许可签发场地建设，新增边检执法办案区，同步完善航站楼内 240 小时过境免签标识指引。三是设立“外籍人员服务站”，在旅客主流程上增加中英双语“外籍人员服务站”位置引导标识。

三、国际航空枢纽扩容，全球辐射能力增强

（一）航线网络持续拓展。2014 年以来，至少每年新增 3 家以上新的航空公司参与郑州国际航空货运枢纽建设。2024 年稳定运营郑州至卢森堡、伦敦、布达佩斯、米兰芝加哥、纽约等 8 条货运航线，周航班量最高达 23 班，年货运量 14.1 万吨，同比增长 38.5%。截至 2025 年 4 月底，郑州新郑国际机场货邮吞吐量已突破 80 万吨，居全国第 6 位，跻身全球 40 强。

（二）“双枢纽”模式深化。2017 年 6 月 14 日，习近平主席

会见卢森堡首相贝泰尔时提出支持建设郑州-卢森堡“空中丝绸之路”。河南省主动融入空中丝绸之路建设，积极实施民航优先发展战略，持续探索深化郑州-卢森堡“双枢纽”合作模式，构建形成以郑州为枢纽、基本覆盖全球主要经济体的枢纽航线网络。

四、下步工作打算

（一）深化政策创新，构建精准引才体系。建立动态化海外人才需求评估机制，聚焦航空港区电子信息、生物医药、航空物流等主导产业发展规划，精准匹配特定国家高端人才资源与本地企业技术升级需求。同步优化升级“一站式”人才服务平台，完善人才安居、子女教育、医疗保障等服务体系，切实增强海外人才扎根郑州、深耕航空港区的归属感。

（二）推进智慧口岸建设，提升通关便利化水平。2024年7月，郑州航空口岸获批国家智慧口岸试点建设。下一步，将重点加快推进郑州航空口岸智慧口岸试点建设。建成投用“无感通关”一期项目，提高过境外籍人员通关效率和行李查验效率。建设外国人入境登记卡“云申报”系统，实现外籍旅客入境前信息快速填报。改造升级口岸通关设施设备、升级值机登机设施设备及管理系统、口岸执法办案设施设备和信息化系统，通过对口岸设施设备升级改造，实现口岸作业专业化、自动化、信息化、智能化，达到“智慧、智能、智享”效果。

（三）强化航空枢纽功能，完善多式联运体系。加快推进物流枢纽建设，建设中国邮政航空枢纽、郑州机场北货运区国际快

件中心，发展国际航空货运与国际高铁物流相结合的空铁联运，提升空铁联运硬联通水平。利用郑州机场区位和航线网络优势，大力发展“空空中转”业务，加快拓展国际中转及国内、国际互转市场，持续丰富中转场景，强化中转枢纽通道作用，打造国内与国际地区、腹舱与全货机无缝衔接、便捷高效的中转集疏运体系，巩固提升航空枢纽辐射能级。加快中原龙浩、中州航空本土货运航空公司发展，支持南航河南有限公司、西部航空等基地航空公司增加运力投放，大力吸引基地航空公司。

（四）拓展“双枢纽”合作，深化国际航空网络。在郑州—卢森堡“空中丝路”基础上强基扩面，复制推广郑州—卢森堡“双枢纽”合作模式，深化与马来西亚航空等航司合作，完善航线网络，加强航空物流、机场货站、产业配套、经贸往来等多领域合作，探索打造郑州—吉隆坡、郑州—墨西哥城“双枢纽”。统筹谋划推进利雅得、巴库等“双枢纽”建设，构建辐射全球的航空网络。探索在中东、南美洲选址开辟海外货站。

衷心感谢贵部对航空港区发展的鼎力支持，期待未来在人才政策创新、国际资源对接等领域深化合作，携手谱写开放发展新篇章！



联系处（室）：航空港区组织人事部

联系人：袁秀秀 联系电话：87080707

抄 报：市委督查室（市委、群团部门报送）、市政府办公室
建议提案处（市政府部门报送）、市政协提案委员会

