

华龙区九届人大七次
会议文件

关于濮阳市华龙区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 2 月 12 日在濮阳市华龙区第九届人民代表大会第七次会议上

华龙区财政局

各位代表：

受区政府委托，现向大会报告 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案，请予以审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年，是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。面对总结过往、擘画未来的双重任务，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握稳中求进工作总基调，全面落实更加积极的财政政策，于爬坡过坎中彰显担当，在克难攻坚中展现作为，推动财政收入平稳增长，

财政支出加力提效，管理改革持续深化，交出了一份砥砺奋进的“实干答卷”，为华龙区经济社会高质量发展提供了积极的财力保障。

（一）2025 年预算收支情况

1.一般公共预算

全区收支情况。区九届人大六次会议批准的 2025 年全区一般公共预算收入年初预算 110391 万元，调整预算为 105186 万元，实际完成 106813 万元，为调整预算的 101.5%。支出年初预算 297514 万元，调整预算为 283388 万元，实际完成 259839 万元，为调整预算的 91.7%。

收支平衡情况。一般公共预算收入 106813 万元，上级补助收入 137263 万元，调入资金 29090 万元，一般债务转贷收入 46300 万元，动用预算稳定调节基金 14654 万元，上年结余 51585 万元，收入总计 385705 万元。一般公共预算支出 259839 万元，上解支出 38551 万元，调出资金 11176 万元，一般债务还本支出 51492 万元，安排预算稳定调节基金 1627 万元，年终结余 23020 万元，支出总计 385705 万元。

2.政府性基金预算

全区收支情况。区九届人大六次会议批准的 2025 年全区政府性基金预算支出年初预算 162938 万元，无本级预算收入，财力来源为转移性收入。执行中因上级补助、地方政府债券转贷等因素，支出预算调整为 251027 万元，实际完成 91946 万

元，为调整预算的 36.8%，同比增长 41.5%。

收支平衡情况。上级补助收入 47372 万元，调入资金 11176 万元，专项债务转贷收入 141399 万元，上年结余 151420 万元，收入总计 351367 万元。政府性基金预算支出 91946 万元，上解支出 117 万元，调出资金 28058 万元，专项债务还本支出 74440 万元，年终结余 156806 万元，支出总计 351367 万元。

3. 国有资本经营预算

区九届人大六次会议批准的 2025 年全区国有资本经营预算支出年初预算 1182 万元，无本级预算收入，财力来源为转移性收入。执行中，上级补助收入 1182 万元，上年结余 225 万元，收入总计 1407 万元；国有资本经营预算支出 199 万元，调出资金 1032 万元，年终结余 176 万元，支出总计 1407 万元。

4. 社会保险基金预算

区九届人大六次会议批准的 2025 年全区社会保险基金预算收入年初预算为 6584 万元，实际完成 6872 万元，为预算的 104.4%，同比增长 11.5%。社会保险基金支出预算 3609 万元，实际完成 4197 万元，为预算的 116.3%，同比增长 29.6%。当年收支结余 2675 万元，年末滚存结余 17282 万元。

(二) 2025 年政府债务情况

2025 年，省财政厅核定我区政府债务限额 603878 万元，其中：一般债务限额 123379 万元，专项债务限额 480499 万元。截至 2025 年底，全区政府债务余额为 544626.2 万元，其

中：一般债务余额 115927.2 万元，专项债务余额 428699 万元，符合政府债务限额管理要求。

2025 年，全区政府债券还本付息 20054.8 万元，其中：还本 7432 万元、付息 12622.8 万元。

上述财政收支和政府债务数据为快报数，在完成决算审查汇总、办理上下级财政年终结算后，还会有所变动，届时再按程序向区人大常委会报告。

（三）落实区人大决议及重点财政工作情况

紧紧围绕区委决策部署，认真落实区人大有关决议和审查意见，坚持过“紧日子”思想，持续用力提升财政政策效能，更加注重财政资金效益导向，推动经济与财政高质量发展良性互动。

1.抓收入、拓财源，以开源蓄力夯实高质量发展基础

顺应经济高质量发展的要求，主动谋划、精准发力，聚焦稳固财政收入“基本盘”，强化财力可持续保障。

财政收入量稳质优。始终把稳收入作为财政运行的核心举措，全区一般公共预算收入累计完成 106813 万元，同比增长 1.6%，其中税收收入 92447 万元，税收比重 86.6%，税收收入和税比均居全市第 2 位。

全力争取上级资金。及时掌握政策动向，谋划项目，抢抓机遇，累计争取各类上级资金 28.9 亿元，再创历史新高。其中：一般性转移支付、专项转移支付、政府性基金等资金 16.7 亿元，专项债券、再融资债券等政府债券资金 12.2 亿元。

着力盘活存量资金。及时开展存量资金清理回收工作，盘活存量资金 9450 万元，统筹用于“三保”支出、偿债付息，以及教育、医疗等民生急需领域，切实提高财政资金使用效益，实现了“沉睡”资金的“再增值”。

2.扩内需、激活力，以积极财政政策助力经济稳定增长

坚持把恢复和扩大内需摆在重要位置，充分发挥财政政策在稳增长、调结构、促转型中的关键作用，切实增强我区经济发展内生动力和市场活力。

大力提振消费。加力扩围实施消费品以旧换新政策，促进消费品更新换代和循环利用，带动商品销售加快增长，将惠民生与促消费有机结合，着力激发居民消费潜力。

扩大有效投资。充分发挥政府投资的引导作用，统筹用好超长期特别国债、专项债券、预算内投资等资金，支持城市地下管网改造等“两重”项目建设，补齐基础设施领域短板，支持中原总机、锐弛高科等企业大规模设备更新，发挥投资对巩固经济回升向好态势的拉动作用。

加强助企服务。全力推动国家各项税费支持政策直达快享，缓解企业资金压力。积极落实政府采购支持中小微企业发展政策，通过加强意向公开、优先采购、预留份额等扶持措施，中小微企业合同金额占比达 96.2%。

3.强创新、育动能，在支持新质生产力中塑造发展新优势

紧紧围绕我区产业发展布局，着力推动科技创新与产业升

级深度融合，强化资金保障与政策激励，引导资源向关键领域集聚，切实推动发展动能向创新驱动深度转变。

加大科技投入力度。建立科技投入稳定增长机制，全区科技支出 8621 万元，同比增长 10%，居全市第 1 位。

推进产业结构优化升级。兑现 8 家制造业企业补贴资金，2 家科技研发平台奖补资金，以及 9 家规上工业企业满负荷奖励，持续推进科技展示中心及孵化器项目建设，改造升级能源装备制造实验室，支持东方龙机械、科美塑料等制造业企业高质量发展。

积极培育新质生产力。落实企业创新引导专项资金，推动规上工业企业研发活动从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。专项支持“科普中原”行动，重点保障“小小科学家科技创新操作室”等项目，为培育新质生产力奠定坚实基础。

4.保民生、增福祉，在优化支出中彰显财政为民温度

坚持“三保”支出优先原则，持续增进民生福祉。2025 年，全区一般公共预算民生支出 16.4 亿元，占比 63%，同比增长 24%，保持了较高的支出强度。

拨付 5.5 亿元，支持教育优质均衡发展。强化义务教育经费保障。严格落实“两个只增不减”要求，高标准落实义务教育公用经费政策，确保按规定及时、足额拨付。全面落实困难家庭学生的资助政策，惠及学生 1.4 万人次。**落实学前教育保障。**落实学前教育保教费减免政策，逐园核定大班在园人数，

确保普惠资金应拨尽拨、落到实处，有效降低家庭教育成本。**大力改善办学条件。**加速补齐办学硬件短板，推进油田十九中教学楼、区五中宿舍楼、区四中及八中餐厅项目建设，优化育人环境，推动办学条件在“达标”的基础上，向优质均衡持续改善。

拨付 5.5 亿元，支持社会保障水平提升。强化就业保障。落实各项就业创业政策，发放公益性岗位补贴，支持高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体稳定就业，开展职业技能培训，搭建就业供需对接平台。**加大医疗保障。**落实基本医疗保险金，持续优化医疗资源布局，支持开展传染病、慢性病等防控，为孕妇和新生儿免费提供疾病筛查，为适龄妇女免费开展“两癌”筛查。**加强“一老一小”服务保障。**按时足额发放各类养老金，稳步提高养老保险待遇，落实被征地农民社保补贴等资金，完成 6 家老年助餐点位建设。落实高龄补贴保障政策，惠及 1.3 万人。完成养老服务中心项目建设及转型升级。持续落实计划生育奖励扶助政策，对 3 周岁以下婴幼儿按标准发放育儿补贴，助力建设生育友好型社会。**强化兜底保障。**落实退役军人优抚安置政策，重点关注城乡低保、特困、流浪乞讨及重度残疾人员等特殊群体，加大社会救助保障力度。

拨付 5.2 亿元，支持城乡融合发展。加强城区基础设施建设。加快盘锦路等 5 条市政道路建设，支持老旧小区及供水管道，以及玉港、高新技术开发区等片区排水管网更新改造，布局新能源汽车充电设施，提升城市生活品质。**支持改善农村人**

居环境。支持农村道路、雨水管网、文化广场及路灯项目建设，开展村庄清洁、河道治污及沟渠清淤疏浚，维护生活污水处理设施，落实清洁取暖运营补贴，改善冬季空气质量。加大农业产业扶持力度。落实耕地地力保护及农机购置补贴，支持盛锦冷链智慧云仓、现代农业产业园等 12 个项目建设，开展小麦“一喷三防”工作与防灾减灾及恢复工作。支持城市环境改善。切实保障大气污染防治，持续开展空气质量监测，常态化抽测柴油车用车大户，加强扬尘综合管控。支持水污染防治，维护水质自动监控系统运行。保障新能源环卫车辆运维，加强道路树木及绿篱养护，全方位协同提升环境治理成效。

拨付 0.2 亿元，支持文体旅事业稳步发展。支持公共文化服务体系建设，推动图书馆、美术馆、文化馆（站）免费开放，油城工业遗存文创公园等 3 个口袋公园投入使用，完善体育场及全民健身中心设施。支持通草浮雕艺术和二夹弦非物质文化遗产的保护与传承。

推进惠民惠农财政补贴“一卡通”管理。着力优化发放流程、强化全程监管，确保政策红利精准直达，全区 59 项补贴项目累计发放 1.5 亿元，惠及群众 45.3 万人次，发放成功率达 100%。

5. 优管理、防风险，在深化改革中提升财政治理效能

着力破除财政运行中的堵点、痛点，在创新管理、提升资金效益上精准发力，以持续深化改革推动财政管理科学化、规范化水平系统提升。

深化零基预算改革。按照“以事定钱、有保有压”的原则，打破“基数+增长”的预算固化格局，建立年度保障事项清单，明确支出预算安排顺序，以零为基点编制预算，加强财政资源预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。

加强预算绩效改革。全区 928 个项目实现绩效目标全覆盖，创新采用“日常监控+重点监控”模式开展资金专项监控。建立绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，将评价结果作为 2026 年预算编制的重要依据。

严格落实过“紧日子”要求。坚持“无预算不支出”原则，深入挖掘节支潜力，严控和压减一般性支出，取消非必要项目支出，从严从紧安排重点项目及政策性补贴。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜牢“三保”底线，保障全区运转有力有序。

防范化解政府债务风险。坚决扛牢化债工作政治责任，全力落实一揽子化债方案。争取再融资专项债券置换存量隐性债务，充分降低整体融资利率，缓解融资压力。按需调配其他类债券资金支持地方政府存量投资项目收尾及政府拖欠企业账款清偿工作，维护政府公信力，债务风险总体可控。做好到期债券本息兑付工作，牢牢守住不发生系统性风险底线。

持续优化营商环境。提升政府采购工作质效，加强合同备案、公告管理，开展政府采购领域“四类”违法违规行为整治工作，实际完成采购资金 2381 万元，节约资金 437.7 万元，

合同签订与合同备案及时性均为 100%。完善评审管理体系，健全规章制度，为民生与发展项目开辟“绿色通道”，完成评审招标控制价、结算项目 159 个，项目送审总金额 7.2 亿元，审定金额 5.7 亿元，审减金额 1.5 亿元。

持续强化财政监督。深化会计信息质量检查，确保会计信息真实完整，夯实财政管理基础。强化预算单位内部控制，全区预算单位内控报告编制上报率达 100%，推动各单位规范权力运行、防范财务风险。规范代理记账机构执业行为，并组织开展专项培训与业务指导，有效提升全区行政事业单位、农村及非营利组织的财务会计工作规范化水平。

强化推动法治财政建设。高质量完成人大建议和政协提案办理工作。认真落实人大预算联网全过程监督，积极做好反馈的预警信息和意见建议的整改提升，进一步提高预算编制的科学性、预算执行的规范性和问题发现的前瞻性。

各位代表，刚刚过去的 2025 年是“十四五”规划的收官之年，回顾过去的五年，华龙财政栉风沐雨、勇毅前行，我们战疫情、保“三保”、促发展，财政改革也取得了新的成绩，在重大考验中展现了担当。

这五年，财政综合实力迈上新台阶。全区一般公共预算收入累计完成 60.5 亿元，在疫情和减税降费等多重不利因素冲击下，税收比重保持较高水平，收入总量整体保持在合理区间，体现了经济转型期的韧性。此外，始终将向上争取资金作

为破解财力瓶颈的关键举措，累计争取上级资金 115 亿元，有效补充了可用财力。同时，积极盘活存量资金 5.2 亿元，切实提升财政资源的配置效率和使用效益。

这五年，财政支出强度达到新水平。全区一般公共预算支出累计完成 106.6 亿元，较“十三五”时期增长 17.9%，特别是 2025 年支出达 25.98 亿元，创历史新高，呈现强劲增长态势，反映了我区财政政策持续发力、靠前支撑的重要作用。同时，财政部门建立“轻重缓急”分类保障机制，持续完善厉行节约制度体系，不断优化投入方向和结构，更多的“真金白银”投向了民生实事和发展大事。

这五年，保障和改善民生取得新成效。始终把保障和改善民生作为财政支出的优先方向，努力让发展成果更多更公平地惠及人民群众。全区民生支出累计完成 71.6 亿元，较“十三五”时期增长 14.2%，各项民生政策有序落实，群众的急难愁盼得以解决，惠民惠农补贴通过“一卡通”精准发放，切实把工作做到老百姓的心坎上，让民生幸福更加可感可及。

这五年，财政改革实现新突破。持续深化改革创新举措，推动管理效能显著提升，有力保障了财政平稳运行。预算管理改革不断深化。加强各类资金资源资产统筹，健全完善政府预算体系，深入推进预算全口径、一体化管理。落实深化零基预算改革要求，优化支出结构，集聚更多资金用在发展紧要处、民生急需上。预算绩效管理全面提升。出台绩效目标管

理、监控、评价、结果应用等 19 项制度文件，绩效管理从项目支出向部门整体支出延伸，从一般公共预算向政府性基金预算、国有资本经营预算拓展，形成了“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程预算绩效管理体系。财政制度体系不断健全。出台优化差旅费、交通费、国有资产配置等一系列制度办法，为厉行节约反对浪费提供了制度保障。持续优化乡镇（街道）财政体制，合理划分收支范围，优化收支基数核定方式，突出激励导向，调动发展经济积极性。

五年的成绩来之不易，这是区委科学决策、坚强领导的结果，是区人大、区政协依法监督、大力支持的结果，是全区上下同心同德、团结奋斗的结果。立足新起点，我们更要清醒认识到财政运行中存在的挑战，主要是：传统产业税收相对减弱，新兴产业尚未形成有力支撑，财政收入增长压力较大；“三保”、债务化解、城市建设等重点领域刚性支出持续增长，财政收支“紧平衡”态势突出；财政资金使用绩效有待提升。我们将正视困难，认真听取各位代表、委员意见，在工作中采取针对性措施，努力提升财政管理效能，以更大的决心和力度，奋力开创财政事业发展新局面。

二、2026 年预算草案情况

2026 年是“十五五”规划的开局之年，也是承前启后的关键之年，更是向着新征程目标实干争先的起步之年，科学研判财

政收支形势、合理编制财政预算，对于推动更加积极的财政政策落实落地，促进全区经济健康平稳运行具有十分重要的意义。

（一）指导思想

2026年区级预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央和省市区经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全。认真落实更加积极的财政政策，更加注重精准发力、提高效能，加强财政资源和预算统筹，强化重点领域保障，加强财政科学管理，坚持党政机关过“紧日子”，兜牢兜实“三保”底线，持续防范化解财政运行风险，严肃财经纪律，提高资金使用效益和政策效能，促进我区经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局、起好步提供坚实财力保障。

（二）2026年财政收支预算情况

1.一般公共预算

根据我区2026年经济社会发展主要预期目标，全区一般公共预算收入确定为111086万元，增长4%。加上上级补助收入72054万元、调入资金128819万元、上年结余收入23020万元，动用预算稳定调节基金1627万元，全年一般公共预算财力合计336606万元。对应安排一般公共预算支出336606万元，其中：本级支出285993万元、上解支出36928万元、调

出资金 11421 万元、地方政府一般债务还本支出 2264 万元。

2.政府性基金预算

2026 年，全区政府性基金预算转移支付收入 128819 万元、上年结余收入 156806 万元、调入资金 11421 万元，全年政府性基金预算财力合计 297046 万元。对应安排政府性基金预算支出 297046 万元，其中：本级支出 168227 万元、调出资金 128819 万元。

3.国有资本经营预算

2026 年，全区国有资本经营预算转移支付收入 1182 万元、上年结余收入 176 万元，全年国有资本经营预算财力合计 1358 万元。对应安排国有资本经营预算支出 1358 万元。

4.社会保险基金预算

2026 年，全区社会保险基金预算收入 7654 万元，预算支出 4676 万元，预计当年结余 2978 万元，年末累计滚存结余 20260 万元。

以上预算安排详见《濮阳市华龙区 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案》。根据《中华人民共和国预算法》第五十四条规定，预算年度开始后，预算草案在人民代表大会批准前，可以预安排部分支出。2026 年 1 月，全区一般公共预算支出 1.44 亿元，主要是工资、社会保障和经济发展等支出。

(三) 2026 年财政政策和财政工作

2026 年，面对新形势、新任务，我们将继续落实更加积

极的财政政策，统筹生财、聚财、用财之道，切实提高财政政策效能和财政科学管理水平，全力保障华龙区经济社会发展目标任务的圆满完成。

1.聚焦“创新驱动、激发内需”，着力支持经济持续回升向好

强化政策协同与资金引导，精准支持科技攻关与消费升级，为巩固经济持续回升向好态势注入强劲动力。

支持推动实体经济高质量发展。坚持实体经济在经济发展的核心地位，锚定高端化、智能化、绿色化发展方向，支持企业设备更新、技术迭代，助力人工智能与制造业数字化转型，加快产业链升级，既筑牢产业发展底盘，又为经济高质量发展培育新增长点，实现产业能级跃升。

支持创新驱动引领产业发展。充分发挥财政资金引导与撬动作用，支持以科技创新引领产业创新，加快油气装备、氢能、储能产业、人工智能、低空经济以及应急等新兴产业发展壮大，助力我区抢占发展新赛道、塑造竞争新优势。聚焦“专精特新”及“小巨人”企业成长，落实落细企业创新引导政策，激发企业创新主体活力。

深化惠企纾困举措。用足用好用活国家政策，紧扣企业需求加大帮扶力度，精准落实税费优惠、产业扶持、政府采购等利好政策，完善惠企政策直达快享机制，切实为企业减负松绑、赋能增效。

支持释放消费潜能。抢抓国家和省市促消费政策机遇，持续落实大规模设备更新和消费品以旧换新等支持政策，充分激发内需潜能，推动消费提质扩容。统筹用好用足专项债券、超长期特别国债等资金，持续支持“两新”工作。落实好税收优惠、社会保障等政策，大力提振消费。

2.聚焦“民生实事、兜牢底线”，着力稳定社会民生基本盘

坚持在发展中保障和改善民生，尽力而为、量力而行，着力推进公共服务均等化，兜牢基本民生底线。

持续支持稳定和扩大就业。运用好创业补贴等扶持政策，支持企业稳岗与个人创业。支持实施重点领域和行业、城乡基层和小微企业就业支持计划，加强重点群体和困难群体就业帮扶。统筹各级就业资金，深入实施“人人持证、技能河南”建设，支持开展职业技能培训，适配产业发展需求。

坚持教育优质均衡发展。落实“两个只增不减”要求，落实义务教育经费保障机制，着力扩大优质教育资源供给，落实各学段学生资助保障政策，支持改善薄弱学校基本办学条件，促进学前教育及义务教育优质均衡发展。

持续提升卫生健康保障水平。提升基层公共卫生服务能力，聚焦医疗、养老、公共卫生等关键领域，落实各类提标政策，推进优质医疗资源均衡布局，切实兜牢民生保障底线与防护网络。

支持完善多层次社会保障体系。着力构建多层次、多支柱养老保险体系，全面落实养老金提标政策。支持推进失业保

险、工伤保险扩面提质。落实各项困难群众救助政策，稳步提高城乡低保、特困人员等困难群体保障标准。落实退役军人优抚优待及安置政策。支持残疾人事业发展。落实生育支持政策，促进普惠托育服务发展。

支持丰富群众文化生活。支持加快推进现代公共文化服务体系建 设，优化城乡体育设施布局，依托东北庄杂技文化园区，深挖文旅资源禀赋，把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业。

3.聚焦“城乡建设、绿色发展”，着力筑牢高质量发展硬支撑

推动城乡发展深度融合，坚持把新型城镇化、乡村振兴和生态建设作为相互支撑、一体推进的有机整体，推动城市与乡村各美其美、美美与共的高质量发展。

支持新型城镇化建设。支持现代化城市体系建设与更新行动，加快城市路网、管网、绿化等基础设施，支持刚性和改善性住房需求，推进保障性住房建设、城中村和老旧小区改造，全面提升居住环境、设施条件和服务功能。有序推进农业转移人口市民化，着力提升城镇化水平。支持城市更新行动有序推进，促进城市功能品质提升。

支持生态环境保护。坚持精准、科学、依法治污，统筹推进治理与保护。深入打好蓝天、碧水保卫战，保障细颗粒物控制、水生态保护等重点领域治理需求，推动环境质量持续改

善。支持新能源汽车应用与推广，完善充电等基础设施建设。深化生态保护补偿制度改革，支持生态环境风险防控能力建设，切实筑牢生态安全屏障。

支持助力乡村振兴发展。保持财政衔接资金投入总体稳定，持续巩固脱贫攻坚成果，牢牢守住防止规模性返贫的底线。支持现代农业园区建设，落实好产业、就业帮扶等政策。加大农机购置补贴支持力度，强化农业科技和装备支撑。支持美丽乡村建设，持续改善人居环境。扶持壮大村级集体经济，健全农业专业化社会化服务体系。落实村级政策性补助，保障村级组织运转。

三、改进和加强预算管理的主要措施

（一）增强财政保障能力

加强税收保障和服务，着力壮大重点财源，培育新兴财源，堵塞税收征管漏洞，深入挖掘后房地产时代下新的税收增长点。强化以票控费，加大非税收入电子化征缴力度，做到应收尽收、颗粒归仓。在政策研究上发力、在项目申报上争先，最大限度争取上级资金支持。积极盘活存量资金，统筹用于急需的关键领域和重点项目，提高资金使用效益。

（二）兜牢兜实“三保”底线

牢固树立过“紧日子”思想，深入贯彻厉行节约、反对浪费要求，按照“保重点、压一般”的总体原则，持续压减非急需非刚性支出，从严从紧安排必要支出，将艰苦奋斗、勤俭节

约作为预算支出安排的基本方针。坚持“三保”在财政支出中的优先顺序，统筹政策、资源、资金协同发力，优先使用稳定的财力，全面足额保障“三保”支出。

（三）深化零基预算改革

深入贯彻落实《河南省人民政府关于全面深化零基预算改革的意见》精神，打破预算安排和资金分配基数依赖，着力构建应保必保、该省尽省、有保有压、讲求绩效的预算安排机制，加强财政资源和预算统筹，大力优化支出结构，强化重大战略任务和基本民生财力保障，切实增强财政统筹平衡能力和可持续发展能力。

（四）持续深化预算绩效管理

深化全过程预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程。健全重大政策和项目事前评估机制，从源头上严格立项管理。合理设定绩效目标，突出经济效益、社会效益和生态效益，实现多重效益相结合，确保与预算相匹配。加强绩效监控分析与纠偏，对执行偏差和管理漏洞及时调整。强化绩效评价结果应用，实行有效闭环管理。将评价结果与改进管理、完善政策及预算安排直接挂钩，对评价结果较差的项目调减预算，提升财政资源配置效率和使用效益。

（五）切实防范化解债务风险

守牢债务风险“防线”，完善专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理，坚持在发展中化债，在化债中发展，加强全

口径地方债务监测，加快存量隐性债务置换，坚决遏制新增隐性债务，严格落实举债终身问责制和债务问题倒查机制。

（六）严肃财经纪律

持续加强财会监督与人大、纪检监察、审计等监督协同贯通，形成全方位、多层次、立体化的监督合力，切实筑牢财政资金安全管理屏障。主动接受人大监督，认真研究落实预决算、国有资产、政府债务等各项工作的审议意见，听取并认真吸纳代表委员意见建议，将其作为改进财政工作、提升预算管理的重要参考。

实干笃行，担当使命。各位代表，2026年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，自觉接受区人大、区政协的监督指导，坚定信心，团结一心，更加有效地实施积极的财政政策，更高水平地推进财政科学管理，更有力度地防范化解风险，为奋力谱写中国式现代化华龙新篇章注入强劲的财政动力！