

# 国家税务总局林州市税务局文件

林税发〔2026〕2号

## 国家税务总局林州市税务局 关于2025年法治政府建设情况的报告

林州市人民政府：

2025年，国家税务总局林州市税务局在安阳市税务局和林州市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届四中全会精神，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》和《关于进一步深化税收征管改革的意见》，牢牢把握服务高质量发展这一首要任务，切实加强税收法治建设，高质量推进中国式现代化税务实践。现将2025年法治政府建设情况报告如下：

### 一、主要举措和成效

## （一）深入学习领会习近平法治思想，扎实推进税收法治建设高质量发展

一是坚持党对法治建设的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届四中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把习近平法治思想贯穿税务工作全过程各方面。牢牢把握税务机关政治属性，扛牢推进税收法治建设责任，推动形成主要负责同志统筹抓、分管负责同志具体抓、相关部门共同抓的工作格局。严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，党委书记严格履行税收法治建设第一责任人职责，对税收法治建设亲自过问、亲自部署，随时协调解决工作中遇到的困难和问题。

二是学习贯彻习近平法治思想。积极组织学习贯彻习近平法治思想，将习近平法治思想列入领导干部会前学法计划和党支部学习计划，结合税务工作实际开展交流研讨，进一步推动领导干部尊法学法守法用法，确保税收事业创新发展始终在法治轨道上运行。引导全局党员干部深入学习领会习近平法治思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实践行者。

## （二）依法履行税务部门职责，充分发挥税收职能作用

一是依法依规组织税费收入。聚焦主责主业，持续完善税费收入一体化联动工作机制和收入调度机制，全力组织税费收入。聚焦重点税源管理领域，结合行业特征深化分析研判，对重点行

业、重点企业、重点项目精准把握底数，实现组织收入质效稳步提升。严格贯彻落实税收征管法，严肃查处虚收空转、虚增收入、调节收入、提前征收等问题。主动向本级政府、人大汇报，及时破解征管堵点、化解收入难点，为林州市经济社会高质量发展提供了有力财力保障。

二是防范错享骗享税费优惠政策。制定《国家税务总局林州市税务局政策和收入联席会议制度实施方案》建立政策和收入联席会议制度，牵头组建工作专班。根据政策适用与风险管理工作手册和税收优惠政策行业指引，结合林州局工作实际，重点围绕个体工商户违规享受减半征收个人所得税优惠政策、增值税加计抵减政策、研发费用加计扣除政策等税收优惠政策，核查辅导相关企业规范享受税收优惠政策。在不折不扣精准落实各项税费优惠政策的同时，加强了减免税优惠政策管理和退税管理，规范了政策执行口径，切实防范骗享错享风险，提升堵漏增收成效，为完成税收收入预算目标、推动税费高质量发展作出积极贡献。

### （三）完善税费法律规范体系，持续推进良法善治

严格落实《税务规范性文件制定管理办法》，认真开展税务规范性文件的起草、审查、决定、发布、备案、清理等工作，对税务规范性文件进行合法性审核、合规性评估和公平竞争审查，对政府及相关部门出台的涉税文件及时提出法律意见。积极参与上级部门规范性法律文件草拟工作，对涉税法律、行政法规、地方性法规和规章的征求意见稿，结合基层工作实际提出了多项具有建设性和可操作性的立法建议。

#### （四）优化税务执法方式，推进严格规范公正文明执法

一是提升依法行政水平。全面落实行政执法“三项制度”，依法及时主动向社会公开税务执法信息，依托行政执法信息公示平台按期公示和更新权责清单、执法人员清单、税务行政许可事项、行政处罚、非正常户认定、欠税信息等 41 项行政执法公示清单事项。规范配备 12 台执法记录仪，全过程记录查封资产、文书送达等行政执法活动。开展日常重大法制事项审核，全年累计审核行政强制执行、大额行政处罚等事项 16 个。积极推行《税收法制员工作制度（试行）》，通过在税源管理部门设置专门的法制员，推行“前台及时审核”“法制专业审核”“集体会商审核”三级分类审核模式，着力解决税收执法不规范问题，进一步降低基层执法风险。

二是大力优化执法方式。深化服务型执法，落实“首违不罚”事项清单，全面开展广泛宣传，及时排查风险问题，全年适用首违不罚免于处罚 654 户次，增强税务执法温度。持续推行“承诺制”“容缺办理”制度，精简办税流程和资料报送，全年不动产联合窗口办理告知承诺事项 34 户次。推行非强制性执法方式，在 6 项涉税事项推行说服教育、约谈警示、风险提醒、自查辅导等非强制性执法方式。

三是积极化解涉税争议。林州市税务局设立公职律师涉税咨询调解中心，成立由公职律师和法律顾问组成的专业团队，负责处理重大涉税争议，提供法律支持和政策解读，推动涉税争议从终端裁决向源头预防转变。高标准建设 4 个“枫桥式”税务分局

调解工作室，通过线上线下相结合的方式，开展一般争议调解，提供争议解决流程和法律政策支撑，实现争议的前端化解。

#### （五）提升执法和服务效能，进一步优化税收营商环境

一是加快推进智慧税务建设。林州市税务局紧跟时代步伐，积极应用数字科技，致力于推进智慧税务建设，设立网厅和征纳互动综合运营中心，推动实体办税厅向智能化“云端”办税厅转型升级。通过拓宽线上办税渠道，降低纳税人办税成本；通过数字平台系统提示和拦截功能，有效阻断涉税违法风险；通过大数据扫描精准定位涉税违法行为，提升执法准确性。

二是深化拓展税收共治格局。深化“税务+法院”协作，与林州市人民法院合作建立《林州市人民法院 国家税务总局林州市税务局涉税事项沟通协作工作机制（试行）》在不动产司法拍卖定向询价、司法执行涉及税费测算、司法拍卖变卖税费征缴、利息收入税费征缴、财产处置相关票证开具等方面构建起程序化、共享化、常态化的协作格局。依照《安阳市税费共治办法》的要求，完善涉税涉费共享数据目录，加强与法院、检察院、自然资源局、水利局、人力资源和社会保障局、房产管理局等部门的沟通协作，共同完善数据共享平台的功能，提高数据交换的效率和安全性，提升税收征管的精准度和效率。

三是持续改善税收营商环境。以税收改革实效，助力提高资源配置效率和效益，促进营造更加公平、更有活力的市场环境，更好服务宏观经济治理。始终坚持依法依规征税收费，坚决不收“过头税费”，持续加强精准监管和精细服务，着力为各类经营

主体特别是民营企业依法合规经营、健康规范发展营造良好税收环境，努力为构建高水平社会主义市场经济体制和健全推动经济高质量发展的体制机制作贡献。

#### （六）强化权力监督制约，促进权力规范透明运行

一是加强权力监督体系建设。健全一体化综合监督体系，提升监督质效。深入推进税务执法内控机制建设，着力实现事前预警、事中阻断、事后追责。发挥督察审计监督治理作用，聚焦重要行业、重点领域、关键环节，严查内部失职失责行为。严格落实税收执法责任制，深入开展执法过错责任追究，以有力监督促进依法履职、规范执法。

二是全面主动落实政务公开。持续深化税务领域政务公开制度化、标准化、信息化建设，推进决策、执行、管理、服务和结果公开。贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，坚持“以公开为常态、不公开为例外”原则，积极回应社会关切，保障人民群众知情权、参与权和监督权。公开公示12366税费争议处理热线、及时主动公开“最多跑一次”目录、“全程网上办”材料和流程、“容缺办理”和告知承诺制等事项，定期对需要公开的信息进行动态调整，着力提升政务公开的广度和精度。

#### （七）强化税收法治保障，增强全社会税收法治观念

一是持续推进人才队伍建设。林州市税务局聚焦执法能力提升，构建“全员覆盖、精准滴灌、实战导向”的培训体系，推动执法队伍专业化建设。开展全体执法人员规范执法培训。围绕税务行政处罚全流程，按照业务理论讲解、系统流程操作、现场执

法、案卷立卷归档四个步骤，覆盖执法常见问题、程序规范、文书使用、执法行为规范、执法记录仪的使用等核心内容，持续规范税务行政处罚业务全流程，有效破解基层“不敢罚、不会罚、不愿罚”难题。通过集中辅导、线上研学、模拟考试等方式强化训练，新进人员全部顺利通过税收执法资格考试，实现“持证上岗、规范执法”全覆盖。按照“建用并举、以用促建”原则，推动公职律师队伍从“有形覆盖”向“有效发挥”转变。建立“公职律师+法律顾问”协同工作机制，参与行政诉讼、行政复议、重大执法决定审核、合同审核、涉税争议调解等工作，为税收执法提供专业法律支撑。

二是扎实开展法治宣传教育。深入落实“八五”普法要求，积极打造“法泽太行 税暖民生”普法品牌，充分利用税收主题公园等宣传阵地，持续加强宪法、民法典、税费政策宣传，提升普法工作质效。线上线下相结合，广泛宣传税收法律法规，提高纳税人缴费人的法律意识和税法遵从度，营造良好的税收法治环境。线下向企业开展税收法律法规及最新税收优惠政策适用培训会，加强普法的针对性，同时在黄华庙会等民俗文化活动中开展普法宣传，进一步提升普法的覆盖面。线上创新普法宣传模式，依托“林小税”智能 AI 手段，制作《“典”亮税收之路 法护美好生活》代位权案例式普法宣传视频，通过案例式普法和新媒体推送，推动形成尊法学法守法用法的良好社会氛围。

## 二、工作中存在的问题

2025 年林州市税务局税收法治建设取得了积极成效，但也存

在一些不足，主要有以下方面：一是法治建设工作有待加强。立足税收工作实际，统筹推进法治政府建设力度不够，税收宣传、税收共治等方面还有提升空间。二是税收执法行为有待规范。个别干部主动服务纳税人缴费人意识不够强，依法行政能力有待提高，还存在执法不规范的现象。通过案卷评查发现，自由裁量权、法律法规运用、文书制作和送达、资料档案归档等还不够严谨。三是干部法治教育有待深化。干部职工法治教育培训方式、内容还不够丰富，青年干部法治税务建设争先创优意识发挥得还不够充分。

### 三、2026年推进法治政府建设的主要安排

#### （一）聚焦主责主业，依法履行税收职能

坚持依法组织收入的原则，严格遵循税收法律法规，确保税收收入真实、合法、稳定增长。优化税收征管流程，提升征管效率和服务质量。强化税收数据分析，精准定位税收风险点，实施精准监管。不折不扣贯彻落实国家各项税费优惠政策，确保政策红利落实到位。积极与地方政府部门沟通协作，营造良好的税收环境，为地方经济社会发展提供坚实的财力保障。

#### （二）加强队伍建设，进一步提升依法行政能力

加强法律知识培训，通过举办法治讲座、集中培训、网上学法等多种形式，着力提升税务干部理论和业务学习，提升全体干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。完善公职律师培养、使用、激励机制，发掘培养高素质的法治人才。严格落实执法流程，持续规范行政

处罚，全面落实好行政执法“三项制度”。强化内控机制建设，加强执法监督，严肃追责问责。

### （三）创新普法宣传形式，深化法治税务建设

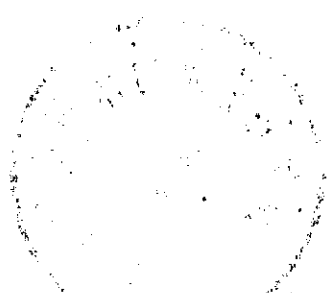
制定年度法治培训计划，组织全体税务干部参加法律法规、政策条文集中学习，提升执法人员的法律素养和执法水平。通过“云税直播”“林小税”等线上宣传渠道，定期推送税费优惠政策和法律法规解读，提升普法的覆盖面和影响力。规划税收主题公园升级提升项目，努力争创全国优秀法治宣传教育基地。深化法治工作创新，及时提炼法治工作中的经验亮点，进一步打造具有林州特色的法治品牌，树立良好的林州税务法治形象。

2026年，国家税务总局林州市税务局党委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真落实党的二十大及二十届四中全会精神，着力深化税收法治建设，高质量推进中国式现代化税务实践，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

国家税务总局林州市税务局

2026年1月5日





信息公开选项：主动公开

---

国家税务总局林州市税务局法制股承办

办公室 2026 年 1 月 5 日印发