

政府工作报告

——2026年3月18日在殷都区第五届人民代表大会第六次会议上

殷都区人民政府区长 郭向工

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年和“十四五”时期工作回顾

过去一年，在区委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，以实干笃定前行、以拼搏攻坚克难，经济社会发展稳中有进、进中提质。面对经济持续下行、攻坚任务繁重、财税承压加剧等冲击考验，我们在挑战中聚力奋进，在困境中勇毅破局，不断实现新突破、取得新成效，交出了一份殊为不易、成色更足的发展答卷。全年地区生产总值同比增长4%；规模以上工业增加值同比增长1%；固定资产投资同比增长4.8%；社会消费品零售总额同比增长5.4%，全区荣获安阳市“红旗渠精神奖”先进集体。

（一）转型发展后劲更足。工业转型深入实施。沙钢永兴整合升级、利源氢能开发利用、顺利生物质绿醇等重大项目全力推进。鑫源铸业产业链延伸、塑化多功能农用膜、核聚变高性能回旋管项目即将竣工试产。年产120万吨大众煤矿开始试

生产。持续推进“公转铁”，全年铁路货运量约占全市七成。战略新兴产业增加值排名全市第一。利源集团跻身中国制造业企业500强。文旅融合活力迸发。殷墟博物馆基本陈列“伟大的商文明”荣获全国博物馆十大陈列展览精品奖。殷墟片区一体化运营实践获评全国旅游集团赋能目的地创新发展范例。漳河湾风景区、跃进渠纪念馆、都里镇古井村创成AAA级景区，10家A级景区优势互补，接待游客数量和旅游综合收入再创历年新高。园区发展前景广阔。先进制造业开发区实现整合扩区。新型化工园区铜冶片区顺利通过较低风险等级评定，完成扩区公示只待省政府批复，投资214亿元的一大批项目蓄势待发，千亿级化工产业雏形初现。

（二）经济支撑持续强化。项目建设成效显著。全年新增纳统固投项目38个。以首席服务员专班服务为抓手，高位推进31个省市重点项目、26个区委区政府重点关注项目，在全市“红旗渠精神奖”表彰大会上荣获项目建设类先进集体。充分利用我区工业、文旅产业优势，发挥“天南地北殷都人”机制作用，成功签约长江精工绿色装配式建筑、“温德姆”酒店等项目，引进落地合肥能源研究院核聚变高性能回旋管项目，紧密跟进200兆瓦储能电站等一批优质项目，招商引资势头强劲。区划基数调整更进一步，协调省级层面出台重要文件并分三年实施，财政基础得到新提升。完成8宗土地出让，重点项目供地保障扎实有力。平台公司市场化转型持续推进，河南殷都投资发展集团有限公司、安阳殷商产业集聚建设投资有限公司获批AA+主体信用评级，平台支撑能力明显增强。

（三）发展环境不断优化。“高效办成一件事”上线运行 46 个。在全市率先实行企业线上跨省迁移与档案迁移登记“一次办”改革。“扫码入企”和招投标领域“评定分离”改革加力推行。积极拓展“信用+”场景应用，助力企业信用修复 600 余条。市场监管工作表现突出，整体位列全市首位。深入开展“学查改·以企观政服务企业大走访”，认真落实“四看三送两带回”，实打实解决困难问题。新入库“四上”企业 30 家。

（四）城乡面貌逐步改善。新建城市公共充电桩 336 个，超额完成市定任务。高质量实施水冶镇、曲沟镇宜居宜业和美乡村“城乡融合一体化”先导区项目 43 个。大白线水冶桥改造、翟曲线、洪积线改建竣工通车，路域环境持续优化。城中村排水管网建设等一批基础设施提升项目稳步推进。大力开展市容秩序集中整治、城市清洁行动，城区环境整洁有序。扎实推进农村人居环境整治，深化龙头企业市场化运作，人居环境提质向优。

（五）“三农”事业蓬勃发展。有效应对春夏严重干旱、秋收持续阴雨等灾害，全年粮食播种面积 57.46 万亩，总产 3.95 亿斤，圆满实现稳产丰收。围绕“谷、椒、果、薯”，培育壮大 5 个特色产业基地，成功申报 3 个全国名特优新产品，入选“豫农优品”4 个，“殷都农品”影响力不断扩大。水冶镇石棺村固定观察点工作、银农直联“三资”监管形成“殷都经验”。常态精准做好监测帮扶，脱贫攻坚成果持续巩固。

（六）民生保障有力有效。省、市、区三级民生实事圆满完成。新增城镇就业 8645 人。完成各类技能培训 13257 人次。

成功创建 2 家国家级充分就业社区，工作经验在全市推广。建设完工 14 个中小学、幼儿园项目。组建教育集团 14 个，推动 146 名教师合理流动，全年培训教师 3 万余人次，教育事业稳步发展。医共体建设及医保改革成效受到上级充分肯定。医保基金实现连续 5 年结余留用，累计近亿元，深度赋能医疗服务全面增效。“远学三明、近学殷都”成为我区在全省乃至全国医改领域的“金名片”。养老服务优化升级，加快推进区级养老中心委托运营，完成 9 个乡镇公办敬老院改革。残疾人工作成效明显。中国残联主席莅临调研给予好评。我区运动员在全国第十二届残运会上斩获 4 金 1 银 1 铜，金牌数量全市第一，创造历史最好成绩。

（七）安全基础全面夯实。文物保护不断加力，殷墟遗址保护与周边村庄协同发展加速实施，固岸墓地安防工程全面完工。生态治理负重前行。“三个行业”及砖瓦窑整治扎实推进。完成 146 家重点企业提标治理、20 家工业企业“创 A 晋 B”，优良天数同比增加 32 天，PM_{2.5}、PM₁₀、重污染天数等指标均实现下降。河流断面水质、土壤环境质量稳定达标。全年实施飞播造林、森林抚育 8754 亩，生态效益持续增强。耕地保护紧抓不放，实现耕地保有量超额 6400 余亩，永久基本农田保有量超额 1400 余亩。紧盯安全生产，加快“三全管理”提质增效，强力推进治本攻坚三年行动、“大宣传、大排查、大起底、大整治”四大攻坚行动，深入开展“十查一打十整治”、人员密集经营性场所房屋建筑安全隐患排查整治专项行动，持续抓好 12 个重点领域安全防范，全力消除问题隐患。认真落实食品安全“四个最严”

要求，2起案件入选全省“铁拳”行动典型案例。金融风险防控、平安殷都建设持续强化，社会大局保持稳定。

一年来，我们聚焦全面加强政府自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，强力推进政府系统巡视整改事项，深入开展违规吃喝、不担当不作为等专项整治，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，难点堵点加快破解、惠民成果持续显现、清风正气不断充盈。认真落实意识形态工作责任制，科学研判、精准处置风险隐患，意识形态领域保持平稳。带头落实“规范殷都”建设，工作效能和基层减负实现双促进。自觉接受人大、政协、纪检监察等各方面监督，办结市、区两级人大议案建议、政协提案66件，满意率100%。持续强化审计、统计监督。加强府院府检联动，法治政府建设取得新成效。工会、共青团、妇女儿童、慈善、退役军人、民族宗教、国防动员等工作得到新提升。

各位代表！经过全区上下共同努力、奋力拼搏，“十四五”顺利收官。“十四五”时期，是我区发展进程中极不平凡、极为重要的五年，习近平总书记亲临殷墟、作出重要指示，让殷都人民倍感骄傲和振奋。我们始终牢记嘱托、感恩奋进，学思想、讲协同、抓落实，大力传承弘扬红旗渠精神、跃进渠精神，齐心协力战胜世纪疫情、罕见汛情等多重挑战，在“规范殷都”建设引领下自我革命、正风反腐，在严峻经济形势冲击下顶压前行、难中求成，各项事业稳步发展，政治生态持续向好，现代化殷都建设开创新局面。

五年实干，我们坚持高质量发展目标不动摇，产业转型升

级在逐绿向优中迈出新步伐。钢铁整合扎实推进，沙钢永兴整合升级项目第1座1410立方米新高炉顺利建成。焦化升级全面完成，延链补链结出硕果，绿色低碳甲醇、零碳甲醇等技术、产品全球领先，氢能全产业链体系加速构建。规模以上工业企业新增77家，达到153家，工业根基更加稳固。重点产业园区加快发展，先进制造业开发区创成一星级开发区，新型化工园区即将实现扩区升级，精品钢及深加工、化工新材料和精细化工，向千亿级产业加力奋进。文旅融合成效亮眼，殷墟博物馆新馆、曹操高陵遗址博物馆相继建成开放，殷墟片区、洹河夜游火热出彩，“三天两夜”全域旅游精品线路基本形成、持续优化，新申创4A级景区1家、3A级景区6家、国家级文旅品牌1项、省级文旅品牌13项，获得省级以上荣誉30余项，殷都文旅吸引力、美誉度大幅提升。

五年实干，我们坚持守牢底线红线不含糊，重点领域安全在全面稳固中得到新提升。牢记领袖殷殷嘱托，推动殷墟等文物大保护格局不断深化。实施一批衔接资金项目，脱贫攻坚成果有效巩固。“谷、椒、果、薯”四大特色农业产业加快发展，培育龙头企业17家，完成“三品一标”认证21个。新建和改造提升高标准农田13.22万亩，耕地保护常抓不懈，耕地面积保持稳定，粮食总量连年稳产达产。生态治理成效显著，PM_{2.5}、PM₁₀指数稳步下降，优良天数稳定增多。钢铁、焦化、水泥行业如期完成超低排放改造，314家企业完成综合整治，50家重点企业实现绩效提升。漳河、矿山生态修复等工程深入实施。水、土壤环境质量保持稳定。创新形成“三全管理”制度经验，本

质量安全水平持续强化。依法治区、平安殷都建设扎实推进，社会环境更加和谐稳定。

五年实干，我们坚持建管并重量质双提不放松，城乡环境在焕颜提质中展现新面貌。城市更新、基础设施提升、人居环境改善有序实施，提升改造城镇老旧小区 218 个、配套道路 50 余条、农村危旧房 124 户，建设通车市政道路 11 条、水冶镇区重点道路 3 条，水冶镇 8 个高品质小区建成使用。完善城镇雨污管网 3.7 万米，新铺设城镇供水管网 6.5 万米。新 S301、中轴线北延、安姚路拓宽等骨干道路工程实现通车，新建改建农村公路 17 公里，全区普通公路总里程达到 1045 公里。完成 247 个村、1471 条背街小巷硬化，建成农村公共服务场所 61 个，分类整治农村坑塘 159 个。完成 7.6 万亩造林绿化。新建公园游园绿地 31 个。城乡面貌焕然一新，人民生活品质得到跃升。

五年实干，我们坚持机制优化效能提升不停步，改革创新在纵深推进中释放新活力。放管服“一门、一窗、一网、一次”改革持续深入，审批办理时限压缩比例达到 96%，企业开办压缩至半日，区、乡政务服务大厅全面升级，综窗改革获评河南省政务服务改革运行试点。重点领域改革成效明显，机构改革赋能增效，国资国企改革加速实施，先进制造业开发区“三化三制”改革全面落实，农村集体产权制度改革全面完成。“万人助万企”活动深入开展，营商环境不断优化，我区被评为全市唯一河南省新时代民营经济“两个健康”实践创新示范区。“天南地北殷都人”亲情招商成果丰硕，引进一批优质返乡投资项目，温特莱高端焊接材料项目开创“五个当年”殷都速度。其他领

域招商同向发力，华农财险等多家优质金融机构落户我区。全力打造良好创新生态，实施“涇泉涌流”入库人才1620人，科技型中小企业数量、技术合同交易额增长约3倍，高新技术企业、技术创新平台数量翻了一番，发展活力不断激发。

五年实干，我们坚持以人民为中心的发展理念不偏移，社会事业在增效惠民中实现新发展。新增城镇就业5.1万人、技能人才4.1万人、高技能人才2.3万人。新建改扩建23所中小学、幼儿园，新增学位近1.2万个，整合小规模学校40所，新招聘教师823人，实施“归雁计划”引回37人，创建省级示范校、特色校10所，教育发展优质均衡。紧密型医共体建设及医保改革形成“殷都经验”，整体医疗服务和群众获得感大幅提升，吸引全国80余家单位交流学习。区、乡、村三级养老服务体系日趋健全，养老服务供给质效明显增强。残疾人事业取得新成效。社会救助保障有力。高质量办结市、区两级人大议案建议、政协提案845件。201件重点民生实事落地见效。殷都百姓获得感、幸福感显著提升。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。回顾五年奋斗历程，每一份成绩、每一次突破、每一点进步都来之不易，这些都离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的领航指引，离不开省委省政府、市委市政府和区委的科学决策，离不开区人大、区政协和社会各界的监督支持，离不开全区上下各级干部的拼搏付出。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与殷都发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到存在的困难和问题。经济下行态势还没有完全扭转，稳增长、稳预期仍面临较大压力；产业转型升级处于关键时期，发展战略性新兴产业、未来产业还需加力提效；财税增收和“三保”任务异常艰巨；城市建设还有弱项；本质安全水平需要持续强化；一些干部能力作风与“四区第一、全市前三”的目标要求还有差距。对此，我们将研究更加务实有效的举措，尽心竭力加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是我区转型提质、塑强动能、争先进位、加快崛起的关键阶段。根据区委“十五五”规划《建议》，区政府编制了《殷都区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，并按照市发展改革委反馈的规划衔接意见进行了修改完善，全文提请大会审查，这里概述几个方面。

竭尽全力推动高质量发展。锚定现代化建设总目标，扎实推进“六个强区”建设，巩固提升“六个环境”，努力实现“七个明显提升”。聚焦“四区一地标”发展定位，全力以赴打造产业转型升级特色区、城乡融合发展实践区、现代服务产业集聚区、宜居宜业宜游协同区和殷墟甲骨文知名文化地标，着力建成经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美、彰显中华文化、具有较强竞争力的现代化城区。

竭尽全力构建现代化产业体系。立足“制造强区”，坚持高端化、智能化、绿色化、融合化方向，推动钢铁、焦化、水泥建材、合金材料等主导产业转型升级，培育壮大精细化工、新能源、智能家居等战略性新兴产业，谋划布局生物质能、新型

储能等未来产业，全面增强产业园区承载能力、综合实力，形成以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

竭尽全力打造文旅发展标杆。全面构建殷商文化保护传承体系，打造殷墟甲骨文知名文化地标，建设极具影响力的旅游景区。以曹操高陵遗址为核心载体，打造三国文化展示窗口。因地制宜丰富漳河峡谷生态旅游项目。聚焦“三天两夜”全域旅游，系统整合文旅资源、提升服务能级，推动文旅产业向支柱产业加快发展。

竭尽全力增强发展动能。全力融入服务全国统一大市场建设，以“五统一、一开放”为核心，深化重点领域改革，积极有效扩投资、促消费，持续提升招商引资质量，发展高层次开放型经济，构建区域合作新格局。推动先进制造业、现代服务业“两业”深度融合。积极打造优良创新生态，不断催生新质生产力。

竭尽全力深化城乡融合。突出以人为本、品质提升，优化“一心三轴多点”城镇总体功能布局，推进水冶镇、曲沟镇一体化建设，构建中心城区+中心镇（特色镇）+中心村“三级联动”城镇体系，努力建设现代化人民城市。加快乡村全面振兴，筑牢粮食安全基础，大力发展特色农业，建设宜居宜业和美乡村。统筹推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设，打造现代化基础设施体系。

竭尽全力保护生态环境。深度衔接黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，主动融入京津冀协同发展生态联防联控机制，加强生态环境协同保护。严控“两高”项目。着力打造“一

核一屏，一带多廊”生态空间布局。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强全链条治理，推动生态环境质量持续改善。强化资源节约集约利用，开拓绿色低碳循环发展新路径。

竭尽全力增进民生福祉。坚持发展为了人民，持续加大保障和改善民生力度，在高质量发展中促进共同富裕。聚焦就业、教育、健康、养老、助残等重点领域，着力构建与高质量发展相适配、与人口发展动态协同的民生社会保障体系，推动民生保障从基础普惠向优质均衡跃迁，持续增强人民群众获得感、幸福感、满意度。

竭尽全力推进高效能治理。纵深推进“规范殷都”建设，提高治理体系和治理能力现代化水平。保持“三全管理”制度高效运行，紧盯重点领域安全监管，坚决防范遏制各类事故。强化应急管理体系，持续提升防灾减灾救灾能力。一体推进法治殷都、法治政府、法治社会建设。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，严防金融、政府债务等重点领域风险，确保社会大局和谐稳定。

竭尽全力加强党的建设。将党的领导贯穿“十五五”规划组织实施各方面、全过程。持续加强思想政治引领，确保意识形态领域安全稳定。牢固树立和践行正确政绩观，以更高标准、更实举措推进全面从严治党和反腐败斗争，着力营造风清气正的政治生态。

各位代表!“十五五”的宏伟蓝图已经绘就，奋战号角已经吹响。我们坚信，只要全区上下心往一处想、劲往一处使，人人都为殷都发展加倍付出、不懈奋斗，就一定能把壮阔愿景变

成美好现实。

三、2026 年重点工作

2026 年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议、全国两会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，落实省委十一届九次、十次全会，市委十二届九次、十次全会和区委五届十一次全会精神，按照省委、市委、区委经济工作会议和省、市两会部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，以纵深推进融入服务全国统一大市场建设为牵引，以“规范殷都”建设为抓手，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性、针对性、协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续防范化解重点领域风险，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章、加快建设现代化区域中心强市作出殷都积极贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长 4%左右，在实际工作中努力争取更好结果；规模以上工业增加值增长 3%左右；固定资产投资增长 4%左右；社会消费品零售总额增长 5.6%左右；一般公共预算收入增长 3%左右；粮食产量稳定在 3.9 亿斤以上；

城镇新增就业完成市定目标；居民收入与经济增长同步；单位生产总值二氧化碳排放降低目标与“十五五”目标统筹衔接。

重点做好以下八个方面工作。

（一）狠抓转型提质，全面筑牢产业根基

做强工业经济。围绕打造精品钢及深加工、化工新材料和精细化工两个千亿级产业集群，突出高端化、智能化、绿色化升级，强化重点项目攻坚力度。全力推动沙钢永兴钢铁整合360平方米烧结机项目，力争新高炉早日点火投产。力促鑫源铸业产业链延伸、塑化多功能农用膜项目全面投产，核聚变高性能回旋管项目规模化生产，加快长江精工绿色装配式建筑项目开工建设，推动钢铁精深加工、先进制造业迈向更高水平。全方位服务保障利源氢能开发利用项目，加快构建氢能全产业链体系，形成重要经济增长极。积极推进顺利生物质绿醇、源网荷储、独立储能等项目。推动大众煤矿全面投产，水泥建材、合金材料产业提质向优。加快科技创新和产业创新深度融合，大力培育战略性新兴产业、高新技术企业、创新龙头企业，因地制宜发展新质生产力。

做大文旅产业。锚定建设殷墟甲骨文知名文化地标，以殷墟片区为核心，高标准推进殷墟国家考古遗址公园建设，全力保障殷墟“两整治两提升”、殷墟考古文旅小镇二期项目顺利实施，全面整合周边资源、完善相关配套、补齐短板弱项，打造更高规格旅游景区，积极服务殷墟博物馆新馆、力促曹操高陵遗址博物馆争创国家一级博物馆，助力全市千亿级文旅产业发展。优化“三天两夜”全域旅游精品线路，重点推进漳河峡谷

国家湿地公园总规修编、基础设施建设、修定寺塔旅游基础设施提升，强化殷墟片区、曹操高陵、马氏庄园等关键节点串联互动，全面提升服务供给质量。持续丰富文旅业态，突出沉浸式体验、品牌化营销，精心打造文创产品、文艺精品、非遗优品。积极探索更多“文旅+”“+文旅”模式，大力发展研学游、红色游、乡村游、体育游，不断增强殷都文旅魅力。

做优三产服务。致力打造现代服务产业集聚区，推动金融、商贸、物流业加快发展、力求突破。坚持服务与引导并重，用足用活支持金融业高质量发展各项扶持政策，助推辖区金融机构做优做强，促进金融业与实体经济良性互动。做好安阳豫北零碳智慧冷链物流产业园项目前期工作，力争尽早开工建设。科学谋划殷都区仓储物流基地建设项目，完善全区物流体系。全力推动丹尼斯大卫天地项目建设，加快“温德姆”酒店早日开业运营，着力构建新都汇商圈。

建设一流园区。推动产业园区能级跃升。围绕先进制造业开发区“创星进位”，深化园区改革，有计划、分步骤建设零碳园区，全力提升产业优势、项目质效、承载能力、服务效能，努力创建二星级开发区。抢抓化工园区高质量发展重要机遇，积极推动园区顺利扩区，科学布局未来发展空间，大力推进“西产东城”项目，加快完成园区消防站、双管路供水、污水处理厂二期等基础设施建设，强化数智赋能安全整治提升，全面增强园区综合保障能力，打造全省一流化工园区。

（二）狠抓内需牵引，持续增强经济动能

提高投资效益。坚持以“项目为王”推动项目落实，实施

39个省市重点项目，严格落实首席服务员专班推进机制和《进一步优化重大项目调度运行机制》，确保全年完成投资61亿元以上。高质高效做好联审联批，助推重点项目按时开工、有序建设、尽早达效。紧盯“十五五”规划确定的重大项目，加快各项前期工作，持续扩大有效投资，积蓄发展后劲。

深挖消费潜能。大力开展提振消费专项行动，用足用活“两新”政策，围绕《加快培育服务消费新增长点工作方案》，结合殷都实际，拓展消费场景，谋划特色活动，优化全区消费环境，全面做好服务保障，释放更大内需潜力。借助市级层面承办的第十五届省运会暨第九届省残运会、省文旅发展大会、航空运动文化旅游节、“小蝌蚪”动漫大赛等大型活动，全方位宣传推介殷都文旅资源，努力推动引客、留客、促消费。

全力提振财税。树牢“人人都为财税做贡献”理念，加强财政科学管理，全方位做好开源节流。加强对上争取力度，紧密跟进区划调整动向。积极协调上级部门，加快基数全面调整到位。优化完善财政体制，充分激活内生动力。持续发挥综合治税、科技治税机制作用，紧盯重点行业、重点税源，强化征收措施，深化欠税清缴，推动依法征收、应收尽收。坚持管好用好相结合，健全国有资产管理体系。加大闲置低效资源摸排盘活力度，加快“沉睡资产”焕发新生。重点推进中央预算内投资、专项债、超长期特别国债项目申报，全力争取更多政策性资金。科学有序推进土地出让，力争实现3.3亿元以上。牢牢守住“三保”底线，严格落实零基预算，严控非急需、非刚性财政支出，健全监督约束机制，推动“过紧日子”制度化、

常态化。

（三）狠抓环境优化，积极融入服务全国统一大市场建设纵深推进重点改革。认真贯彻《全国统一大市场建设指引（试行）》，全面落实“五统一、一开放”核心任务，严守统一大市场建设负面清单，动态修订政府工作规范，坚决废除、及时清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定做法。抢抓深化晋冀鲁豫四省区域协作，加力推进晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊项目建设的重大机遇，力促商品流通效率提升和综合物流成本降低。持续开展招投标领域整治，深化“评定分离”改革，实现工程建设项目“评定分离”全覆盖，严厉打击违规行为。扎实开展规范涉企执法专项行动，加快“豫企码”推广应用，全面落实“扫码入企”“轻微免罚”新模式，推行“一业一查”部门联合监管。适时启动新一轮国资国企改革。深化为基层减负“一表通”改革。积极建设数字政府，常态化推进“高效办成一件事”，深入推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。持续优化营商环境，力争入选全省优化营商环境改革案例，努力打造融入服务全国统一大市场建设的“殷都品牌”。

持续提升开放水平。深入实施招商引资提质行动，深化链式招商、以商招商，围绕精品钢及深加工、化工新材料和精细化工、氢能、装备制造等重点产业，细化产业链图谱，紧盯京津冀、长三角、珠三角等重点区域，精准对接目标企业，进一步提高招商引资质效。持续扩大“天南地北殷都人”信息库规模，邀请更多成功人士反哺家乡，激发民间投资活力，打造亲情招商品牌。积极参加重大经贸和专题招商活动，加强“云招

商”“线上推介”场景应用。大力实施外资外贸攻坚行动，力争早日取得实质性突破。严格落实政府招商引资鼓励和禁止事项清单，以及招商项目研判预审办法，实行台账管理、挂图作战，全面优环境、拼服务、提质效，确保项目早签约、早落地、早开工。

倾尽全力助企纾困。开展促进民营经济高质量发展行动，落实财政金融协同促内需一揽子政策，扎实培育“四上”企业。高效运行《殷都区持续开展“万人助万企”活动工作机制》，梯次提升纾困解难服务力度、营商环境建设水平，以政策落地见效破除发展瓶颈，以环境优化升级激发内生动力，真正把政企“并肩作战”转化为项目落地的加速度、企业发展的活跃度，全力构筑民营经济蓬勃发展、创新动能加速释放、发展活力充分迸发的良好局面。

（四）狠抓城乡融合，着力优化生活品质

改善城区面貌。坚持“着力于提升、高标准规划、高质量建设、让群众满意”的工作思路，聚焦市政基础设施提升、城中村与老旧小区综合改造、完整社区建设等重点领域，科学务实做好谋划包装，重点跟进投资3.7亿元的12个项目。完成钢五区、钢六区2个完整社区试点建设。力争TX38号路（文源街-TX29号路）年内建成通车，王邵村棚改6月份竣工，棚改一期、二期年内主体完工。扎实开展城市体检，做好保交楼、保交房收尾工作。持续开展城市清洁行动，统筹抓好城市绿化提质、市容整治提效、物业服务提标，推动城区环境全面跃升。

加快乡镇提质。紧盯“核心城区联动水冶镇构建城镇集聚

区”的市定发展格局，积极争取政策支持，着力完善镇区基础设施。完成文明路、铁东路剩余工程，力争上半年竣工通车。高质量推进华联小区等12个老旧小区改造。加快水冶镇污水管网改造提升项目前期工作，力争早日开工建设。持续推进水冶镇、曲沟镇宜居宜业和美乡村“城乡融合一体化”先导区建设，努力在产业融合、设施配套、公共服务等方面打造样板工程，带动各乡镇整体提升。

优化路域环境。加快重点工程建设，下庄至阜城道路改建力争10月份完成。新建农村公路10公里，适时启动殷墟周边道路整治提升。推进大白线12公里改造工程年内完工。围绕国省干线、农村公路，开展精准养护、精细保洁，保障道路整洁畅通。

（五）狠抓“三农”发展，加快乡村全面振兴

筑牢粮食安全。全力推进7.33万亩高标准农田建设，确保年底主体工程大头落地，全面推行工程质量终身责任制，推动建管质量明显提升。认真落实市定“菜篮子”任务。深入实施农村沟渠连通整治。紧盯全年3.9亿斤粮食生产目标，抓实抓细“耕、种、管、收”，确保稳产丰产。

发展现代农业。深度聚焦“谷、椒、果、薯”优势产业，重点培育产业化龙头企业，做强特色产业集群。实施农业品牌培育计划，力争新增全国名特优新产品、“豫农优品”、绿色食品等5个以上。充分利用各级农产品展销会，不断提升“殷都农产品”知名度、竞争力。扎实推进“一县一业联一所”模式落地见效，以科技赋能助力农业高质量发展。推动“银农直联”

改革扩面提质，构建“三资”全要素、数字化监管闭环。稳步发展畜禽养殖。进一步巩固脱贫攻坚成果，强化衔接资金项目管理，持续加强就业帮扶、政策落实，长久守住不发生规模性返贫致贫底线。

建设和美乡村。坚持殷墟遗址保护与周边村庄协同发展，有序引导土地流转，实施低秆景观农业布局。强化技术指导与政策支持，积极推广适宜作物。专项开展人居环境攻坚行动，深入推进垃圾、公厕、污水整治，健全长效管护机制，塑造与世界文化遗产相协调的乡村风貌。加快推进城乡一体化供水项目，力争年内阶段性完工。大力实施村庄清洁行动，巩固“六定管理”等创新模式成果，持续优化村容村貌。扎实开展优质文化进乡村，深化移风易俗，涵养文明乡风。

（六）狠抓污染防治，厚植绿色发展底蕴

深入打好蓝天保卫战。紧紧围绕市定目标，精准施策、靶向攻坚，持续改善空气质量。深化工业污染治理，推动重点企业按期实现提标改造、超低排放。全力扶持绩效升级，力争更多企业实现“创A晋B”。进一步优化产业、能源、运输结构，严控煤炭消费总量，深入实施节能降碳，积极推广新能源重卡，稳定清洁运输比例，强化移动源管控。按要求做好砖瓦窑整治后续工作。紧盯面源污染防治，坚持重点区域高标准保洁、精细化治理，严控道路、工地、空闲院落扬尘污染，大力整治餐饮油烟污染，持续抓实“三禁”工作。扎实做好夏季臭氧综合治理、秋冬季重污染天气应对，全面提升污染防治能效。

深入打好碧水保卫战。加强水资源、水环境、水生态统筹

管理，确保断面水质稳定达标。严格落实南水北调干渠沿线保护区巡查制度，切实维护工程安全、供水安全、水质安全。推进洹河、漳河、珠泉河等重点流域综合治理，积极创建美丽幸福河湖。深化“河长+”机制。开展重点涉水企业“一企一策”深度治理，严防偷排乱排。巩固黑臭水体整治成果，坚决遏制增量，确保长治久清。

深入打好净土保卫战。强化土壤、地下水、固体废物、农业农村污染协同防控，保障环境质量总体稳定。强力推进历史遗留废弃矿山生态修复，力争6月底前完成施工。保持监管执法高压态势，严厉打击盗采行为。严格落实林长制，加强抚育管护和森林防火，不断提高生态效益。

（七）狠抓社会事业，全力保障改善民生

全力稳住就业。紧盯高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，持续开展各类招聘活动，确保城镇新增就业9400人以上。依托创贷中心优势，打造“殷都创贷”服务品牌。结合产业发展和市场需求，开展订单式、定向式职业技能培训，全年培训不低于13000人次，努力培育更多技能型人才，全面夯实就业基础。

提高教育质量。扩大公办学前教育资源供给。提升集团化办学质效，推进“校共体”建设，加强教师合理交流，促进义务教育优质均衡发展。保障公办高中学位有序扩充。加快职教中心建设，健全社区教育体系，规范民办教育发展。严格校外培训监管。扎实推进校园安全能力提升。全面提高教师队伍素质，全年培训教师不少于3万人次。

提升健康服务。巩固医共体建设成果，力争综合效能、服务质量、群众满意度冲刺全国第一方阵。持续深化医保改革，保障医保基金安全平稳运行。完善医疗资源布局，加快区人民医院门诊医技楼二期建设，力争早日完工投用。推动区综合医技中心等项目，加强基层标准化建设。整合辖区优势资源，打造“两院一体”医养结合示范工程。加大体育设施建设、维护和争取力度，广泛开展全民健身活动。

做实重点保障。加强低收入人口动态监测，实施“政策找人”精准帮扶，探索发展服务类社会救助，满足困难群众多样化需求，全面兜牢保障底线。积极推进西部集中供暖项目和无障碍环境建设。重点发展社区养老、医养结合、智慧养老等多元服务，持续优化养老服务体系。

（八）狠抓安全防范，牢牢守住底线红线

守牢文物安全。扛稳殷墟保护利用政治责任。密切跟进《殷墟遗址保护总体规划》修编报批。进一步创新体制机制，织密殷墟立体化防范网。扎实推进文物“四普”工作，稳步推进文保项目建设，强化文物安全巡查，筑牢文物保护坚固防线。

紧盯安全生产。全力打好治本攻坚三年行动收官战，持续推进“三全管理”提质增效、“十查一打十整治”等专项行动，纵深推进“一件事”全链条整治，突出抓好12个重点领域安全防范，严防食品药品安全风险，不断提升本质安全。常态开展安全宣传“五进”活动，强化全民安全教育，营造浓厚安全氛围。

坚决防范风险。加强应急力量建设、隐患排查、监测预警，

提高极端天气、自然灾害防范应对能力。扎实开展土地整治和宣传引导，严守耕地保护红线。严防非法集资风险，严厉打击非法金融活动。稳妥有序化解政府债务，严禁新增隐性债务，守牢不发生系统性债务风险底线。

提升治理效能。扎实推进“五基四化”。深入践行新时代“枫桥经验”，高标准落实“一三五”接访和“五必约”“五必研”制度，全面推行区、乡两级“未诉先办”月调度和“城建入网格”机制，加强矛盾纠纷多元化解。持续拓展“党建+网格+大数据”治理模式，深化“警网融合”，推进网络生态治理，强化社会治安整体防控，依法惩处违法犯罪，以高效能治理维护社会和谐安定。

同时，区政府将一如既往支持区委各部门和群团组织工作，持续抓好慈善、残联、退役军人、国防动员等工作，凝心聚力共促殷都高质量发展。

各位代表！开局之年重任在肩，拼抢赶超时不我待。面对起势突破的光荣使命，我们将更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢绝对忠诚的思想根基。高质量开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，紧扣区委部署、民生所盼、发展所需，坚定不移抓落实、一盯到底求实效。始终以“规范殷都”建设为引领，着力打造法治政府、诚信政府、廉洁政府、规范政府，主动接受人大、政协、纪检监察等各方面监督，持续为基层减负，优化工作机制，全面提升效能。高标准完成巡视整改任务，严格落实中央八项规定及

其实施细则精神，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，对反腐败一步不停歇、半步不退让，常态长效推进作风建设，带头弘扬“三个不一样”，持续营造干事创业良好氛围。

各位代表！实干成就梦想，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，跃马扬鞭、乘势而上、破浪前行，合力铸就殷都发展新辉煌！