

# 殷都梅园庄安阳钢铁股份有限公司“8·23” 一般坍塌事故调查处理和整改措施 落实情况评估报告

2023年8月23日，安阳钢铁股份有限公司焦化作业部在清罐作业过程中因罐壁煤粉坍塌而发生的一起人员死亡事故，直接经济损失130万元。事故发生后，安阳市、殷都区政府高度重视，按照属地管理原则，殷都区人民政府成立了由区委常委、统战部部长、区政府常务副区长侯志军任组长，区政府办、区应急管理局、安阳市公安局殷都分局、区总工会、区工业和信息化局和梅园庄街道办事处相关人员任成员的事故调查组，区纪检监察机关成立追责问责审查调查组。对安阳钢铁股份有限公司“8·23”事故进行调查。

根据《中华人民共和国安全生产法》(主席令第88号2021年修正版)、《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》(安委办〔2021〕4号)等有关规定，安阳市殷都区安全生产和防灾减灾委员会对殷都梅园庄安阳钢铁股份有限公司“8·23”一般坍塌事故责任追究和整改措施落实情况进行评估。现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作组织及开展情况

2024年9月27日，安阳市殷都区安全生产和防灾减灾委员会对殷都区应急管理局下发评估函，要求对安阳钢铁股份有限公司“8·23”一般坍塌事故责任追究和整改措施落实情况进行评估。评估组逐项对照《殷都区人民政府关于殷都梅园庄安阳钢铁股份有限公司“8·23”一般坍塌事故调查处理意见的批复》（殷政文〔2023〕78号）要求，深入事故企业、部门，采取调阅档案、查阅相关文件资料、听取汇报和走访核查等方式，对事故责任追究情况、整改措施落实情况开展评估工作。

## 二、事故单位处理落实情况

### 1、安阳钢铁股份有限公司焦化作业部

未认真落实清罐作业各项风险管控措施，未对有限空间作业人员进行有效的岗前安全教育培训，在相关方资质证照已过期不再具备安全生产条件的情况下仍将作业项目由安阳鑫信安装公司承包施工作业。依据《中华人民共和国安全生产法》，2023年11月24日殷都区应急管理局对其进行100000元的行政处罚。

### 2、安阳鑫信安装公司

未严格按《安阳钢铁股份公司2022年焦化厂储煤罐清理检修施工组织方案及安全措施》（以下简称“施工组织方案及安全措施”）开展清煤作业，在未办理有限空间作业票的情况下，违反储煤罐清理检修施工组织方案，私自组织人员于凌晨4时清罐作业，清罐人员在无吊篮或脚手架等安全措施的情况下，严重违反作业规程，采取“罐底部清煤、依靠重力落煤”方式清除罐

壁粘结煤料，引发上部粘结煤层坍塌，造成韩玉斌一人伤亡。该公司未能严格落实安全生产责任制，未组织安全管理人员和特种作业人员进行专门的安全教育培训并取得相关的资格证书，依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》，2023年11月24日殷都区应急管理局对其进行475000元的行政处罚。

### 三、事故责任人员落实情况

1. **齐国胜**，安阳鑫信安装公司主要负责人，在本公司安全生产许可证已过期的情况下，仍违规承揽施工项目作业，且未组织安全管理人员和特种作业人员进行专门的安全教育培训并取得相关的资格证书，作业人员无证上岗作业，未配备作业现场专职安全管理人员，未对施工作业项目进行有效的风险辨识，对此次事故负有领导职责，依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》，2023年11月24日殷都区应急管理局对其下达行政处罚决定书，行政处罚20640元人民币。

2. **韩金照**，安阳鑫信安装公司安钢焦化部清罐作业现场负责人，在未办理有限空间作业许可证的情况下，且未采取吊篮或脚手架等可靠的安全措施，违反储煤罐清理检修施工组织方案，私自组织人员于凌晨4时清罐作业，对此次事故负有管理职责。其在事故调查中，经调查组多次通知而拒不到场配合事故调查组进行事故调查，致使事故调查进展受到一定影响，建议由公安机关依据《治安管理处罚法》进行治安处罚，同时，依据《中华人民

《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》进行行政处罚。2023年11月至今，工作人员多次与其联系未见到该人，相关情况已交殷都区公安分局办理。

**3. 刘海霞**，安阳鑫信安装公司安钢焦化部清罐作业现场监护人，对本公司承包的安钢焦化部清罐作业未办理有限空间作业许可证，且未采取吊篮或脚手架等可靠的安全措施，违反储煤罐清理检修施工组织方案的违规行为监督不力，未尽到应尽的监督职责。其在事故调查中，经调查组多次通知而拒不到场配合事故调查组进行事故调查，致使事故调查进展受到一定影响，建议由公安机关依据《治安管理处罚法》进行治安处罚，同时，依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》进行行政处罚。工作人员多次与其联系未见到该人，相关情况已交殷都区公安分局办理。

**4. 向宇**，安钢焦化作业部经理，未能切实履行主要负责人安全生产工作职责，实施本单位安全生产教育和培训计划不到位，未能有效落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未能有效督促、检查本单位的安全工作，及时消除生产安全事故隐患，2023年10月11日，安阳钢铁股份有限公司依据内部管理规定给予行政记大过处分，并减发影响期内15%基薪，同时依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》，2023年11月24日殷都区应急管理局对其下达行政处罚决定书，行政处罚10000元。

5. **张化强**，安钢焦化作业部副经理，对所分管的技改工作管理失察，未能切实落实安全生产责任制，对相关方日常安全管理不力，2023年8月29日安阳钢铁股份有限公司依据内部管理规定给予行政记大过处分，并扣罚上一年年收入的30%，同时依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》，2023年11月24日殷都区应急管理局对其下达行政处罚决定书，行政处罚10200元。

6. **彭延辉**，安钢焦化作业部配煤作业区副作业长，对安阳鑫信安装公司的清罐作业，未认真落实清罐作业各项风险管控措施，未将清罐外包作业纳入公司安全生产管理体系进行统一协调和管理，未对有限空间作业票进行严格认真审查，2023年10月11日安阳钢铁股份有限公司依据内部管理规定给予行政降职降级处分，同时依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》，殷都区应急管理局对其下达行政处罚决定书，行政处罚5875元。

7. **傅海斌**，安钢焦化作业部配煤作业区安全员，未对有限空间作业人员进行有效的岗前安全教育培训，对相关方存在的不具备安全生产条件或相应资质资格以及多项清罐安全技术措施未落实、现场失控失管等问题缺乏事前风险预判和预控，对施工作业现场未尽到安全管理职责，2023年10月11日安阳钢铁股份有限公司依据内部管理规定给予行政撤职，同时依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告调查和处理条例》，

殷都区应急管理局对其下达行政处罚决定书，行政处罚 5625 元。

#### 四、落实事故防范措施及吸取事故教训情况

（一）完善作业前的技术交底、有限空间安全生产教育培训记录、日常安全生产管理制度、隐患排查治理、事故应急演练预案、双重预防体系建设运行等相关资料”的整改情况：2023 年 8 月 27-9 月 13 日对岗位职工进行安全生产教育培训；9 月 19 日对相关方进行作业前的安全技术交底；9 月 21 日组织进行配煤作业区掩埋窒息应急演练；9 月份完善了配煤作业区各岗位风险管控措施清单。

（二）强化员工安全教育培训。企业加强相关岗位职工的安全教育培训工作，提升作业人员的安全意识。焦化作业部于 9 月 5 日开始，组织配煤作业区全体员工进行了有限空间作业的再培训，并针对煤筒仓环境应急救援预案进行了针对性培训；9 月 20 日对培训人员进行了考试，考试成绩全部合格，很好的提升了岗位职工的应急救援能力。

（三）加强安全隐患排查治理。全面辨识辨识各类风险，完善安全防范措施，推动隐患早发现、早治理。完善各项隐患排查、安全教育培训记录。9 月份焦化作业部组织配煤作业区进行 4 次安全检查，排查各类风险，形成安全隐患清单限期进行隐患治理，同时对岗位员工进行安全教育，并做好记录。

（四）举一反三，以此为鉴，深入开展有限空间、高处作业等相关特种作业检查，杜绝违章指挥、违章作业。认真吸取事故

教训，全面辨识各类风险，严格执行检维修操作规程，确保安全生产。焦化作业部制定特殊作业报备制度，并每天安排安全专业人员对有限空间、高处作业、动火作业等特种作业进行检查，全面辨识各类风险，发现违章作业立即制止并对相关人员进行现场教育。

（五）进一步加强相关方安全管理，把相关方的安全生产纳入本公司的安全生产统一协调管理，严格把关，提高相关方的入企门槛。9月5日焦化作业部组织落实焦化作业部相关方安全检查清单，从相关方的企业资质、安全生产许可证、安全管理人员的安全管理资格证、从业人员保险、安全教育培训等全面检查，提高相关方入企门槛，并把相关方纳入本单位的正式职工进行安全教育培训和管理。

## 五、评估意见

从殷都梅园庄安阳钢铁股份有限公司“8·23”一般坍塌事故调查处理和整改措施落实情况总体情况看，评估组认为：殷都区应急管理局及企业收到《殷都区人民政府关于殷都梅园庄安阳钢铁股份有限公司“8·23”一般坍塌事故调查处理意见的批复》后，能够认真吸取此次事故教训，加大隐患整改和执法查处力度，企业从安全生产管理上得到提升，同时企业强化了各项规章制度和操作规程等培训，员工对危险有害因素辨识能力和作业现场安全管控能力有所提升，严肃处理了事发企业和相关人员，落实了《殷都梅园庄安阳钢铁股份有限公司“8·23”一般坍塌事故调

查报告》中有关事故责任人员和责任单位及事故防范措施的各项要求。

2024年9月30日