

郑州航空港经济综合实验区岗李 “8·7”一般高处坠落事故调查报告

2023年8月7日18时许，在郑州航空港经济综合实验区岗李乡辖区河南丽宏建筑幕墙工程有限公司（以下简称丽宏公司）瀚海·航城项目6#地块玻璃栏板、幕墙工程项目，发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失90万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等法律法规，郑州航空港经济综合实验区管理委员会成立了由应急管理局、建设局（生态环境分局）、纪检监察工委、公安局航空港区分局、党群部（总工会）等部门组成的郑州航空港经济综合实验区岗李“8·7”一般高处坠落事故调查组（以下简称调查组），对事故进行全面调查。

调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查询问、查阅资料等方式，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员及责任单位的处理意见、事故整改和防范措施建议。

经调查认定，郑州航空港经济综合实验区岗李“8·7”高处坠落事故是一起因违规施工从阳台失足坠落造成的一般生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）事故相关单位

事故发生单位：河南丽宏建筑幕墙工程有限公司；建设单位：河南瀚海港汇置业有限公司（以下简称瀚海公司）；监理单位：中新华都国际工程咨询有限公司（原名河南华都工程管理有限公司，以下简称中新华都）。2023年1月7日，瀚海公司与丽宏公司签订《瀚海·航城项目6#地块玻璃栏板、幕墙工程施工合同》，瀚海公司委托中新华都对施工工程进行监理。

（二）事故发生经过

2023年8月6日，丽宏公司临时工张*、周*、李*，到瀚海航城6#地块5#楼进行阳台护栏安装工作；

8月7日下午，已安装至12层西户；

8月7日18时许，正在12层西户南边大阳台施工的李*失足坠落，穿过尚未安装玻璃的玻璃栏板立柱空隙，跌至一楼门厅南侧约100cm的土堆上死亡。

（三）事故现场勘查情况

瀚海·航城项目6#地块玻璃栏板、幕墙工程，位于岗李乡占庄村北，事故发生于该工程5#号楼12层西户南边大阳台。勘查现场时，该阳台临时防护栏杆已拆除，正式防护栏杆正安装，防护栏杆高115cm，玻璃栏板立柱型号为304不锈钢，间距120cm，各立柱之间的防护玻璃尚未安装；每根立柱下端焊接铁制镀锌预埋件（长25cm，宽15cm，厚0.8cm），铁制镀锌预埋件与水泥阳台通过膨胀螺丝连接，从而固定在阳台混凝土外梁（以下简称外梁）上，外梁宽34cm，铁制预埋件预留有四个孔，与之对应，需要在外梁上钻四个孔，然后拧上螺丝，外梁上的孔，有些已钻好，

螺丝已拧上，有些未钻好，螺丝未拧上。

一楼门厅南侧约 100cm，有一处土堆，长约 180cm，宽约 50cm，高约 40cm。

（四）人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成 1 人死亡，根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721），核定事故直接经济损失 90 万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故现场应急处置情况

8 月 7 日 18 时 08 分，张毅拨打 120 急救电话，18 时 37 分，郑州市第一人民医院港区医院 120 医生赶到现场，把李*从土堆上抬到平地进行抢救，经抢救，20 时 16 分，初步诊断为：救前死亡：1. 重型颅脑损伤；2. 胸部闭合性损伤。

（二）事故应急处置评估

公安局航空港区分局接到报警后立即展开调查，应急管理局、岗李乡政府也第一时间赶赴现场，开展应急处置工作。由于李*入职丽宏公司时没有实名登记，公安机关通过 DNA 比对才确定了死者身份，之后，应急管理局、建设局（生态环境分局）、岗李乡政府积极协调丽宏公司完成善后处理工作。

三、事故原因

（一）直接原因

李*安全意识淡薄，在工作过程中未将安全带进行有效固定，在无安全措施的情况下冒险作业，致其失足时直接从 12 楼坠至 1 楼地面死亡，是事故发生的直接原因。

（二）间接原因

1. 丽宏公司未对新进工人实名登记，违反《建筑工人实名制管理办法（试行）》第八条：“全面实行建筑业农民工实名制管理制度，坚持建筑企业与农民工先签订劳动合同后进场施工”；未充分组织新进工人进行安全生产教育培训；未建立严格的安全生产责任制，安全管理混乱。

2. 瀚海公司安全生产工作管理不到位，未有效督促施工单位严格执行安全生产管理制度，未有效督促施工单位做好安全保障措施。

四、事故责任认定及处理建议

建议对 2 名责任人员和 4 家责任单位依法依规进行处理。

五、事故整改和防范措施建议

（一）河南丽宏建筑幕墙工程有限公司

要认真学习贯彻安全生产法律法规、标准规范；要规范临边作业的安全管理，配备专职安全员并加强现场安全检查，改变岗位管理混乱局面；要完善安全防护措施，如需进入临边作业区域必须穿戴防护装备并将其进行有效固定，方可作业；要严格执行实名登记，加强员工特别是新入职员工安全教育培训。

（二）河南瀚海港汇置业有限公司

要加强对施工企业的安全生产监督管理，加强对临边作业、高空作业等针对性检查，加强对员工的安全教育培训，教育员工正确佩戴防护装备，严格执行安全交底制度，严格执行应急预案，提高应急救援能力。

（三）建设局（生态环境分局）

要吸取教训，举一反三，加强对建筑工地高空作业的管理，

制定系统性整治方案，不仅重点检查施工总承包单位的安全生产法律法规落实情况，还要排查交叉施工单位的安全生产法律法规落实情况，防止出现安全生产棚架；要督促各层级施工单位完善安全防护措施，严格执行实名登记，认真开展岗前培训。

（四）岗李乡人民政府

要认真履行属地安全监管职责，针对辖区重点项目较多的实际，深化建筑、建材等重点行业领域隐患排查，加强安全监管力量，重点检查新员工是否登记、是否培训、是否正确佩戴防护装备，对发现的事故隐患，要限期整改，跟踪落实到位；要督促企业将安全防范责任落实到作业班组；要加强安全生产普法宣传和事故警示教育，增强全民安全意识，遏制事故发生。

