

# 郑州航空港经济综合实验区明港 “4·2”一般坍塌事故调查报告

2024年4月2日8时40分许，郑州航空港经济综合实验区明港办事处雍州路与淮海路东北角绿化带东侧发生一起坍塌事故，造成2人死亡。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等相关法律法规，郑州航空港经济综合实验区管委会成立由应急管理局、建设局、纪检监察工委、党群部（区总工会）、公安分局等部门组成的郑州航空港经济综合实验区明港“4·2”一般坍塌事故调查组（以下简称调查组），对事故进行全面调查。调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查取证、调查询问、查阅资料，查明了事故发生的经过、事故原因和直接经济损失情况，认定了事故性质，提出了对有关责任人员及责任单位的处理意见和事故防范措施建议。现报告如下：

## 一、事故发生单位基本情况

安阳泉尚升建筑工程有限公司。

成立日期：2022年3月14日；法定代表人：牛\*星；统一社会信用代码：91410502MA9KWGP25M；住所：河南省安阳市文峰区彰德路与同兴街交叉口向东200米路南71号相州A区3号楼1单元902室；注册资本：500万元人民币。经营范围：许可项目：建筑劳务分包；建设工程施工；建设工程设计；住宅室内装饰装修；文

物保护工程施工；建筑智能化系统设计；建筑物拆除作业（爆破作业除外）；施工专业作业（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）；一般项目：市政设施管理；土石方工程施工；工程管理服务；园林绿化工程施工；普通机械设备安装服务；建筑材料销售；轻质建筑材料销售；建筑防水卷材产品销售；涂料销售（不含危险化学品）；隔热和隔音材料销售；防腐材料销售；金属门窗工程施工；门窗销售；建筑工程机械与设备租赁；建筑物清洁服务。

## 二、事故相关单位基本情况

（一）混凝土供应单位：新郑市华鑫商品混凝土有限公司

成立日期：2014年6月27日；注册地：新郑市薛店镇中华北路包嶂山村；注册资本：2500万元人民币；法定代表人：孙\*岭。经营范围：混凝土生产销售；干粉砂浆生产销售；特种砂浆生产销售；建材销售；建筑劳务分包；建筑工程施工；道路工程施工。

（二）混凝土罐车单位：新郑市世益新能源科技有限公司

成立日期：2021年10月25日；法定代表人：孙\*杰；注册资本：500万元人民币；统一社会信用代码：91410184MA9KC2HC9D；企业地址：河南省郑州市新郑市薛店镇中华北路包嶂山村东200米路北。经营范围：一般项目：合同能源管理；新能源汽车整车销售；机动车充电销售；充电控制设备租赁；电动汽车充电基础设施运营；集中式快速充电站；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）；许可项目：道路货物运输（不

含危险货物)。

### 三、事故发生经过

#### (一) 事故现场情况

事故红薯窖是郑州航空港区明港办事处高夏村村民高\*民于2022年所挖，红薯窖紧贴雍州路东侧绿化带，位于国际交流中心项目生活区（以下简称生活区）临时用地，生活区围挡尚未全部圈起，发生坍塌后，红薯窖位置形成了一个长约3m，宽约2m，深约5m的长方形大坑。事故罐车（车牌号为豫A05913D）二桥右侧轮子有一半悬空在坑的土坡上方，另一半压在土坡边沿；三桥右侧的一组轮子（两个）和四桥右侧的一组轮子（两个），均只剩半个轮子压在土坡边沿，其余轮子都悬空在土坡上方；四桥右后轮轮外沿距离红薯窖原东侧内壁约0.55m。事故罐车系新郑市华鑫商品混凝土有限公司（以下简称华鑫公司）租用自新郑市世益新能源科技有限公司，司机为黄\*勇。

#### (二) 事故发生经过

4月2日5时48分，安阳泉尚升建筑工程有限责任公司（以下简称安阳泉尚升）现场负责人胡\*打电话到华鑫公司，让其立即向生活区发运混凝土，6时50分许华鑫公司的第一辆混凝土罐车到达安阳泉尚升正在进行路面硬化施工的生活区。

施工期间，高夏村村民高\*民、王\*东进入红薯窖迁移剩余的红薯。

8时25分，黄\*勇驾驶第三辆混凝土罐车（即事故罐车，以下简称罐车）在胡\*指挥下，从生活区西侧围挡中间的缺口处斜倒入生活区，这时，车头朝西南，车尾朝东北，胡\*站在罐车后

方东侧路边挥左手 11 次，指挥黄\*勇倒车向西北调整，将罐车车身调正为车头朝南，车尾朝北，在胡\*的指挥下，黄\*勇继续向北倒车，胡\*看到车身调正后便转身，背对罐车径直向北走去。8 时 40 分许，罐车抵达红薯窖东侧，车轮外缘距红薯窖东侧窖壁约 0.55m，此时，胡\*恰巧转身向罐车挥手示意继续向北倒车，而胡\*的位置已是生活区北端向东转弯处，刹那间，罐车向右后方倾斜，红薯窖随之坍塌，致使红薯窖内的高\*民、王\*东被掩埋。

#### 四、人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成 2 人死亡，事故直接经济损失约 330 万元。

#### 五、事故应急处置及评估情况

##### （一）事故信息接报及响应情况

4 月 2 日 10 时，应急管理局接到党政办总值班室关于事故发生的电话后，火速到达事故现场，组织搜救，调查事故原因，11 时 23 分，通过国家应急指挥综合业务系统上报河南省应急管理厅。

##### （二）事故应急救援评估

8 时 43 分，119 接到报警电话，消防救援支队即刻出警救援。现场调动 2 台挖掘机投入挖土，又调配 2 台汽车吊，对塌陷罐车进行悬吊加固。

在应急救援过程中，应急管理局、公安分局、建设局、明港办事处等第一时间赶至现场开展应急处置，反应迅速，配合有力，安阳泉尚升及时调来救援设备，接力挖掘，医护人员紧急施救。整场救援紧凑、有序，善后处理平稳完成。

#### 六、事故原因分析

### （一）直接原因

1.黄\*勇驾驶重达 43.82t 的满载混凝土罐车经过红薯窖东侧 0.55m 处时，使红薯窖东侧内壁在车辆压力下发生垮塌。

2.胡\*明知生活区内有红薯窖，却在红薯窖周围警示标识缺失的情况下，规划路线从红薯窖近旁经过，且未告知黄\*勇红薯窖风险点，引导罐车倒车过程中又疏忽大意。

### （二）间接原因

安阳泉尚升建筑工程有限责任公司未在红薯窖周围设置安全警示标识，缺少安全防护设施。

## 七、事故性质

经调查认定，郑州航空港经济综合实验区安阳泉尚升建筑工程有限公司“4·2”一般坍塌事故，是一起一般生产安全责任事故。

## 八、事故责任认定和对责任单位、责任人的处理建议

### （一）对事故责任人处理建议

1.胡\*，安阳泉尚升建筑工程有限责任公司现场负责人。未依法履行安全生产管理职责，明知生活区内有红薯窖，却在红薯窖周围安全警示标识缺失的情况下，规划路线从红薯窖近旁经过，且未告知黄\*勇红薯窖风险点，引导罐车倒车过程中又疏忽大意，违反《中华人民共和国安全生产法》第五条之规定。对事故的发生负有直接责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条，建议由应急管理局对其处 2023 年年收入 23.5%罚款的行政处罚。

2.黄\*勇，新郑市世益新能源科技有限公司混凝土罐车司机。

安全意识淡薄，未提前下车勘察道路状况，倒车时也未对行车路线两旁进行全方位观察，未注意到车辆后方西北方向两名村民让其向东靠的手势，致使车辆未向东远离红薯窖，违反了新郑市世益新能源科技有限公司《车辆操作规程》第三条：“注意道路状况和交通安全”之规定。对事故的发生负有直接责任。依据《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十五条第一项之规定，建议由应急管理局给予其警告，并处**9000**元罚款的行政处罚。

3.牛\*星，安阳泉尚升建筑工程有限责任公司法定代表人。未依法履行安全生产管理职责，未建立完备的安全生产责任制，未认真督促、检查本单位的安全生产工作，对施工现场未设置安全警示标识、缺少安全防护设施失察，未及时消除生产安全事故隐患，安全管理不到位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一项、第五项之规定。对事故的发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项之规定，建议由应急管理局对其处**2023**年年收入**40%**罚款的行政处罚。

## （二）对事故责任单位处理建议

1.安阳泉尚升建筑工程有限责任公司。未依法履行安全生产主体责任，未严格执行安全生产责任制度，安全员请假后未配备安全管理人员，安全管理不到位，未告知混凝土罐车司机红薯窖风险点，红薯窖周边未设置安全警示标识，缺少安全防护设施，未及时发现并消除事故隐患，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款、第四十一条第二款之规定。对事故的发生负有主要责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项之规定，建议由应急管理局对其处**70**万元罚款的行政

处罚。

2. 建议郑州航空港经济综合实验区安委办对明港办事处实施红牌列管。

## 九、事故防范措施建议

(一) 安阳泉尚升建筑工程有限公司与新郑市华鑫商品混凝土有限公司之间要加强现场组织协调，做到安全有序

安阳泉尚升建筑工程有限公司要对施工区域内的安全隐患加强管控，设置明显的安全警示标志和安全防护设施，加强对施工工人的安全培训教育，与新郑市华鑫商品混凝土有限公司之间要加强组织协调，充分进行安全交底，细致勘察道路状况。

(二) 区直相关部门与各乡镇（办事处）、社区服务中心要齐抓共管，形成工作合力

1. 区直建设、交通、自然资源和规划、综合行政执法等相关部门与各乡镇（办事处）、社区服务中心要加强对辖区内建筑工地混凝土罐车及临时建筑的安全管理，齐抓共管，形成工作合力。要督促施工企业、混凝土供应企业充分掌握风险点所在的位置；要采取在施工密集区域主要路段设置安全提醒标志等措施扩大宣传教育，加强对入区混凝土罐车等营运车辆的管理；要将建筑主体施工与生活区纳入统一管理；要将临时建筑纳入安全管理，加大安全检查力度，全力消除监管盲区，为我区大建设营造安全发展环境。

2. 明港办事处要针对辖区绿化带较多的实际，深入开展道路绿化带、市政管网、公园等重点领域专项隐患排查，对存在事故隐患的红薯窖、窖井等予以加固、加装防坠网，增设安全警示标

识；要广泛开展红薯窖、沟槽、窖井等有限空间风险知识宣传，加强对农民、建筑工人、绿化工人的安全技能培训；要加强房屋、市政管道等建筑施工安全检查；要适应经济发展新形势，提升规划及城市管理水平，规范临时建筑安全管理，确保辖区安全。