

郑州航空港经济综合实验区龙港 “4·27”一般高处坠落事故调查报告

2025年4月27日11时30分许，郑州航空港经济综合实验区龙港办事处万三路与龙港北环路交叉口东南方向约150m处，发生一起高处坠落事故，刘*从飞碟牌/FD3043W63K5-1小型汽车豫VMT820车厢顶部坠落路面受伤，5月14日，刘*医治无效死亡。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等法律法规，郑州航空港经济综合实验区管理委员会（以下简称管委会）成立了由应急管理局、纪检监察工委、交通运输和枢纽经济发展局、公安分局、党群工作部（总工会）等部门组成的郑州航空港经济综合实验区龙港“4·27”一般高处坠落事故调查组（以下简称调查组），对事故进行全面调查。调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查询问、查阅资料等方式，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员及责任单位的处理意见、事故整改和防范措施建议。

一、事故相关各方基本情况

（一）八岗旧货市场（龙港北环路与豫州大道交叉口北约100m路东）摊主：冉*停

冉*停。从事方管、复合板、下房材料（拆房后剩下的材料）等材料回收工作。其摊位位于八岗旧货市场北边西侧第一家。

（二）飞碟牌/FD3043W63K5-1 小型汽车豫 VMT820 所有人：
新郑市刘*五金店

新郑市刘*五金店。个体工商户。成立日期：2021年6月7日；统一社会信用代码：92410184MA9GYKRJ50；经营者：刘*；经营场所：河南省郑州市新郑市龙湖镇阳光大道维也纳商业街16号楼1层10号商铺；经营范围：一般项目：五金产品零售；电线、电缆经营；阀门和旋塞销售；保温材料销售；防腐材料销售；机械零件、零部件销售；建筑用金属配件销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（三）新郑市刘*五金店经营者：刘*

刘*，持有 C1 驾驶证，驾驶证有效期为“2022-04-26 至长期”。

（四）龙港办事处八岗村住户：梁*勇

梁*勇房屋为一整栋白色四层楼，位于万三路与龙港北环路交叉口东南方向约 150m 处。

二、事故现场情况及天气情况

（一）事故现场情况

飞碟牌/FD3043W63K5-1 小型汽车豫 VMT820 车辆类型为轻型自卸货车（以下简称货车）。使用性质：货运；车身颜色：蓝色；总质量：4495kg；核定载质量：1580kg；车外廓长宽高：5.995m/2.3m/2.48m。2024 年参加年审，检验有效期至 2025 年 9

月；“机动车交通事故责任强制保险单”与“机动车商业保险单”保险生效日期均为“2024年9月28日0时0分起至2025年9月27日24时0分止”。

现场货车车厢围栏上沿距地面1.6m，车厢尾部围栏被拆除。货车头朝东南，尾朝西北。

载物为彩钢泡沫夹芯板（以下简称泡沫板）。

泡沫板规格为：长6.5m，宽0.95m，厚0.075m。

载物在车厢内是按两排摆放，车厢以上是按三排（自西南向东北，以下简称第一排、第二排、第三排）摆放。载物高出车厢围栏上沿约0.8m，超出车厢尾部2.51m，超出车厢东北0.42m，超出车厢西南0.39m。违反《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第五十四条：“机动车载物不得超过机动车行驶证上核定的载质量，装载长度、宽度不得超出车厢”之规定。

刘*坠落至货车东北侧，路面上有血迹，坠落高度约2.4m。

（二）天气情况

2025年4月27日，航空港区防灾减灾救灾委员会办公室发布《风险监测预警信息》——《大风蓝色预警，需加强防范》：郑州市气象台2025年4月27日8时30分发布大风蓝色预警信号：预计今天白天，郑州市主城区、航空港区、上街区所辖乡镇及街道有4到5级偏北风，阵风6到7级左右，局地阵风8到9级。请注意防范。

2025年4月27日16时，郑州航空港区气象服务中心《天

气日报》显示：4月26日16时至27日16时航空港区出现大风天气，全区出现4级左右东北偏北风，阵风5到6级。

三、事故发生背景

梁*勇要将家里房顶泡沫板拆除后卖掉，他让八岗旧货市场摊主张*广（摊位在西门进入，主路南侧自西向东第五家）帮其找买家。

4月27日6时许，梁*勇给八岗旧货市场摊主张*广打电话说：“一会儿复合板卸下来了，我通知你，你找人看看。”张*广之前给冉*停说过这个信息，便随即打电话通知了他，他们一起去了梁*勇家。当时梁*勇不在家。冉*停由张*广带着上楼，看了一下泡沫板的质量。由于泡沫板还未拆完，冉*停、张*广就先回了八岗旧货市场。张*广给冉*停介绍说梁*勇曾告诉他一块泡沫板想要卖50元。

冉*停打电话找到刘*，告诉刘*：“八岗有点复合板”“八岗拉到市场上，摆车、卸车、运费一共给你200元”。刘*同意后，驾驶货车（豫VMT820）到八岗旧货市场对面接着冉*停一起到梁*勇家楼下。这时，梁*勇家房顶泡沫板拆除后已运至地面，整整齐齐垛在门前。

由于冉*停不认识梁*勇，冉*停便给张*广打电话，让张*广过来。张*广过来后叫来灵活就业人员张*兴（口头约定报酬100元）。张*兴过来是要与冉*停、刘*一起装车。

等到梁*勇回到家后，他与冉*停在现场商量价钱，达成口头

协议：梁*勇将泡沫板卖给冉*停，价格为每块泡沫板 45 元，冉*停负责装运，冉*停装完车以后看总数给梁*勇付钱。

张*广离开现场。

四、事故发生经过

其后，从 11 时 10 分许开始，冉*停组织装车。

冉*停与张*兴在货车西南车尾位置，站在地面抬着泡沫板往车厢里面送。刘*站在车厢内接，把泡沫板摆放整齐。车厢内泡沫板两张并排摆放，车厢垛平后，再往上，加了一排，并排摆成了三排。这样，装载长度、宽度均超出了车厢。

11 时 30 分许，当时刘*在车厢顶部偏北侧位置面朝东北蹲着摆放泡沫板，摆好以后，刘*站起来向西北方向转身，这时，一阵大风自西南向东北吹来，把车厢顶部第一排那张泡沫板掀起，拍打在刘*身上随刘*一起从车厢顶部坠落至东北侧路面，刘*摔中头部。紧接着车厢顶部第三排那张泡沫板也被风吹落至东北侧路面。

五、直接经济损失情况

事故造成的直接经济损失，因民事赔偿工作尚未结束，暂时无法认定。

六、事故应急处置情况

（一）事故应急处置及善后情况

4 月 27 日 11 时 31 分许，路边行人拨打 120；11 时 39 分许，梁*勇也拨打了 120。郑大一附院南院区救护车赶至现场将刘*运

回医院急诊抢救室进行施救，《郑州大学第一附属医院 CT 检查报告单》（2025 年 4 月 27 日 12 时 44 分）诊断意见为：蛛网膜下腔出血，大脑镰下疝考虑等。

5 月 14 日 13 时 22 分许，刘*从郑大一附院南院区出院。

5 月 14 日 16 时许，刘*因伤势过重抢救无效死亡。

4 月 27 日，事故发生后，冉*停来到郑大一附院南院区，先行垫付 8000 元医疗费，后续未再支付医疗、赔偿费用。龙港办事处成立“‘4.27’事件协商工作专班”后，组织冉*停、张*广及刘*亲属协调善后赔偿事宜，截至 6 月 24 日，未达成善后赔偿协议。

（二）事故核查处置情况

4 月 27 日 20 时 21 分，公安分局八岗派出所接到求助报警后即进行了调查。4 月 28 日 11 时，应急管理局接到一群众来电，称：“万三路与龙港北环交叉口，八岗街道项目一工人进行屋顶改造时不慎从高处坠落，目前正在医院抢救。”应急管理局立即向龙港办事处进行核实，并赴现场核查。4 月 30 日，应急管理局到郑大一附院南院区看望刘*，并到龙港办事处组织龙港办事处与刘*亲属进行沟通，督促龙港办事处协调各方做好救治相关工作。应急管理局报请管委会成立了郑州航空港经济综合实验区龙港“4·27”一般高处坠落事故调查组。

七、事故原因

（一）直接原因

刘*安全意识淡薄，“大风蓝色预警”情况下，在车厢摆放泡沫板过程中未佩戴劳动防护用品，导致自己从高处坠落，伤及头部。违反《中华人民共和国安全生产法》第五十七条之规定。是事故发生的直接原因。对事故的发生负有责任。

（二）间接原因

1.冉*停统一协调、管理不到位，“大风蓝色预警”情况下组织装车，且未督促刘*高处作业时佩戴劳动防护用品。

2.车厢西南超宽装载的泡沫板部分暴露在车外廓之外，脱离了车厢围栏保护，且增大了迎风面积，以致车厢顶部的泡沫板因缺乏约束而被刮飞。

八、事故性质

经调查认定，郑州航空港经济综合实验区龙港“4·27”一般高处坠落事故，是一起一般生产安全责任事故。

九、对事故责任人处理建议

冉*停，八岗旧货市场摊主，“4·27”装车作业现场负责人。未依法履行安全生产管理职责；未制订应急预案和操作规程；未购买必要的劳动防护用品；将泡沫板装车、运输业务以口头约定方式发包给刘*，却统一协调、管理不到位，“大风蓝色预警”情况下组织装车，未督促刘*高处作业时佩戴劳动防护用品，未及时消除事故隐患。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第二项、第三项、第四项、第五项、第六项，第四十九条第二款之规定。对事故的发生负有责任。由招商工作部依法进行处

理。

十、有关部门

责成龙港办事处向郑州航空港经济综合实验区管委会作出深刻书面检查。

十一、事故整改和防范措施建议

（一）八岗旧货市场摊主冉*停

要认真学习安全生产法律法规、标准规范，加强对从业人员的安全教育培训；要关注天气情况，及时停止高处作业；要统一协调，规范现场作业安全管理，督促从业人员正确佩戴劳动防护用品，做到防护安全。

（二）龙港办事处

要采取多种方式开展安全生产宣贯工作，增强全民安全意识，提高从业人员安全素质；要加强安全生产检查，及时发现并督促整改装车作业活动中存在的违法行为，重点检查从业人员培训和佩戴劳动防护用品情况；要严格落实值班值守和报告制度，积极进行应急处置，妥善做好善后工作。