

安阳县十六届人大
六次会议文件（12）

关于安阳县 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算（草案）的报告

——2026 年 4 月 8 日在安阳县第十六届人民代表大会第六次会议上

安阳县财政局局长 王宏伟

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算（草案）提请县十六届人大六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2025 年财政预算执行情况

2025 年是实现“十四五”规划的收官之年，在县委的正确领导下，在县人大和政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，守牢“三保”底线，加大财政资源统筹，持续优化财政支出结构，集中财力办大事，财政运行稳中有进，为经济社会高质量发展提供了财政支撑。

（一）2025 年预算收支执行情况

1. 一般公共预算收支完成情况

全县收支完成情况。2025年，全县（不含示范区，下同）一般公共预算收入完成90500万元，为年初预算的100.56%，较上年增长5.68%。其中：税收收入完成57673万元，占一般公共预算收入的比重为63.73%。全县一般公共预算支出完成347732万元，为调整预算354554万元的98.08%，较上年增长6.6%。

县本级收支情况。2025年，县本级一般公共预算收入完成53938万元，为年初预算40500万元的133.18%，增长10.49%。县本级一般公共预算支出完成322088万元，为调整预算328910万元的97.93%，较上年增长11.61%。

2. 政府性基金预算收支完成情况

2025年，全县政府性基金预算收入完成29964万元（均为县本级完成），为年初预算105709万元的28.35%，增长107.49%。全县政府性基金支出完成79024万元，为调整预算163654万元的48.29%，下降16.02%。

3. 国有资本经营预算收支完成情况

2025年，全县国有资本经营预算收入完成64万元，为年初预算87万元的73.56%，其中本级其他国有资本经营预算收入完成39万元，为年初预算62万元的62.9%，实现净增长。国有资本经营预算支出0.29万元，为预算的0.33%。

4. 社会保险基金预算收支完成情况

2025年，全县社会保险基金收入完成28818万元，为预算

26211 万元的 109.95%。全县社会保险基金支出完成 21158 万元，为预算 20820 万元的 101.62%。

5. 2025 年政府债务情况

2025 年，政府债务总限额为 652616 万元，其中：一般债务限额 111110 万元；专项债务限额 541506 万元。政府债务余额为 646014.07 万元，其中：一般债务余额 108501.8 万元；专项债务余额 537512.27 万元。

2025 年，省政府为我县发行政府债券 115619 万元，其中：一般债券 16100 万元(全部为再融资一般债券)；专项债券 99519 万元(新增专项债券 79219 万元，再融资专项债券 20300 万元)。

2025 年，政府债券还本付息 57950.54 万元，其中：一般债券还本付息 21280.82 万元（还本 17960.76 万元，利息 3320.06 万元）；专项债券还本付息 36669.72 万元（还本 22644.18 万元，利息 14025.54 万元）。

上述预算执行数字，在上级财政部门正式审核批复后，可能还会有些变化，届时再按程序向县人大常委会报告。

（二）落实县人大决议和主要财政工作情况

2025 年，县政府认真落实县十六届人大五次会议有关决议和审查意见要求，综合施策、精准发力，统筹一切可用财力，全力以赴保基本、惠民生、守底线、推改革，为推进经济社会高质量发展提供财力保障。

1. 防范化解财政风险，坚守安全发展底线。牢固树立底线

思维，统筹发展与安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线。一是兜牢兜实“三保”底线。科学编制年度预算，坚持“三保”优先，确保“三保”支出预算足额到位。2025年，全县一般公共预算安排“三保”支出185287万元，不留“三保”支出缺口。加强“三保”运行监测日常管理，切实兜牢“三保”支出底线，确保基层财政平稳运行。二是稳步化解地方债务风险。严格实行政府债务预算管理和限额管理，安排各类资金20500万元用于化解政府隐性债务，坚决制止违法违规举债行为，严防债务风险。目前我县政府债务系统债务余额646014.07万元，政府债务率为120.46%，全县债务风险等级为黄色，政府债务整体上处于安全、可控的范围之内。

2. 加强财政资源统筹，不断优化支出结构。严格落实过“紧日子”要求，从严控制一般性支出，继续减少非刚性、非重点项目支出，严把预算管理、资产配置、政府采购等关口，推动建立节约型财政保障机制，把更多资金用于为民惠民。一是优先保障“三保”支出。合理确定保障重点和保障顺序，将“三保”支出作为预算支出重点，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，在“三保”支出未足额保障前，不安排其他支出。二是着力保证重点支出。准确测算可用财力，在确保基本民生、人员工资、机构运转的前提下，进一步调整和优化支出结构，严格压缩一般性支出，保障了县委、县政府重点工作需要。三是着力严控“三公”经费。切实提高预算约束力，努力降低行

政运行成本，严格控制“三公”预算调整，在预算执行中不追加部门“三公”预算，“三公”支出得到了有效控制。

3. 积极争取专项债券，全力支持项目建设。坚持项目为王，抢抓国家政策窗口期，充分发挥债券资金稳投资、补短板、促发展的积极作用，全力支持重大项目建设。加强部门协同配合，梳理项目资金需求，积极谋划落实好专项债券项目申报。2025年共谋划项目16个，专项债券总需求167000万元，已发行专项债券项目4个，发行金额29300万元，涉及棚户区改造、产业园区建设等投向领域。

4. 突出人民至上，提高民生保障水平。坚持尽力而为、量力而行，积极统筹资金支持教育、社会保障、医疗卫生等民生事业发展。民生支出完成260499万元，民生支出占一般公共预算支出的比重达74.91%。一是加强公共卫生体系建设。分配下达公共卫生资金4199万元，为健全公共卫生服务体系、增强公共卫生事件应对能力提供有力支撑；下达城乡医疗救助资金262.5万元，使困难群体病有所医；下达资金7.5万元，支持妇女“两癌”筛查、产前两筛和消化道肿瘤、心血管高危人群筛查；累计筹集卫生专项资金5959.5万元，保障了全县卫生体制改革的顺利推进。二是完善社会保障体系。及时发放城乡低保、农村五保供养、残疾补贴、高龄补贴等各项惠民惠农补贴资金8781.89万元，切实维护了困难群体的生活保障权益。积极筹集再就业资金2025.92万元，为下岗失业人员及农民工进行免费技

能培训、对公益性岗位人员进行生活补贴、社会保险补贴，保障了失业下岗人员的基本生活。三是促进教育高质量发展。加大投入力度，积极筹措资金 4257.53 万元，用于落实义务教育阶段“两免一补”政策；筹措资金 1960 万元用于全学段学生资助及中职免学费；筹措资金 510 万元用于免除学前一年保教费；筹措教育建设项目资金 4244 万元，用于新建桑园小学二期工程、改善高中办学条件、支持白璧镇第五初级中学等 26 所校舍维修改造。四是坚决推进污染防治攻坚战。安排节能环保支出 12290 万元，支持加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，积极稳妥推进碳达峰碳中和；拨付清洁取暖运行补贴资金 2012 万元，持续改善大气质量，推动生态文明建设迈上新台阶。五是全面贯彻乡村振兴战略，助力加快推进农业农村现代化。持续加强财政资源统筹，大力支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做到资金规模与巩固拓展脱贫攻坚成果实际需求相匹配，累计支付乡村振兴衔接资金 4464 万元。

5. 创新财政管理方式，提升财政资金使用效益。以深化财税体制改革为动力，加快建立现代财政制度，不断提高财政科学化精细化管理水平。一是着力提高财政投资评审水平。强化财政投资评审工作职能，拓宽评审领域，加大对政府投资项目的监管力度，积极探索投资评审机制和体制建设，坚持“不唯减，不唯增，只唯实”的评审理念，全年共评审工程项目 558 个，送审金额 205500 万元，审定金额 185800 万元，审减金额

19700 万元，审减率 9.59%。二是强化政府采购监督管理。面向所有预算单位全面开展意向公开，同时在安阳县政府采购网公开采购项目、采购内容及需求概况、预算金额、预计采购时间等，便于供应商提前了解采购信息；积极推行“政采贷”，发挥政府采购合同融资作用，全年累计融资 200 万元整；规范政府采购公告和公示信息发布行为，提高政府采购活动透明度。开展政府采购活动 69 次，政府采购预算金额 11280.65 万元，实际完成采购合同金额 10170.98 万元，节约资金 1109.67 万元，资金节约率 9.84%。三是深化预算绩效管理。秉持“花钱必问效、无效必问责”的原则，全面落实绩效目标管理，完成对 2025 年 650 个绩效目标审核，资金规模 322100 万元，对 887 个项目进行绩效监控，涉及金额 512106.25 万元，实现了绩效目标管理的全覆盖。四是扎实推进“一卡通”工作。完善工作管理机制，规范操作流程，创新涉农补贴资金监管手段，提高补贴资金发放透明度，通过“一卡通”发放惠农惠民补贴资金 35042.22 万元，补贴项目 62 项，发放人次 80.07 万人次，发放成功率 100%，社保卡占比 99.99%，使惠民惠农补贴政策真正落地落实。

总的来看，2025 年度财政预算执行情况总体平稳，财政部门统筹资金优先保障“三保”支出及重点领域支出，经受住了挑战和考验。同时，我们也清醒认识到财政运行和预算管理工作还存在一些不容忽视的问题：财政收支矛盾仍然突出，“三保”支出、重点项目支出面临较大压力；预算执行不够严格，预算

法治意识仍需持续强化；实施全面预算绩效管理刚刚起步，财政资金使用绩效还有不小提升空间；政府债务风险虽然总体可控，但政府债务负担较重，化解压力大，风险不容忽视。我们将高度重视，积极采取措施加以解决，不负人民重托。

二、2026年预算草案情况

2026年是“十五五”开局之年，科学合理编制财政预算，落实更加积极的财政政策，对于全县经济健康平稳运行具有十分重要的意义。

（一）2026年财政工作总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记考察河南重要讲话重要指示，认真落实省、市、县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，坚持以高质量发展为主题，持续深化预算管理制度改革，加大财政资源统筹，持续优化财政支出结构；坚持党政机关过紧日子，压减一般性支出10%以上，兜牢“三保”底线；坚持预算法定，落实部门和单位预算管理主体责任，强化约束和绩效管理，提高财政资金配置效率和资金使用效益；扎实推进预算管理一体化系统应用，推动部门预算管理规范透明、约束有力、讲求绩效；加强地方政府债务管理，保障财政可持续和地方债务风险可控，守牢安全发展底线，确保全县经济社会持续健康发展。

（二）2026 年收支预算情况

1. 一般公共预算

（1）全县一般公共预算情况。2026 年，全县一般公共预算收入安排 93670 万元，较上年增长 3.5%，加上上级补助、动用预算稳定调节基金、调入资金等 321112 万元，全县一般公共预算收入总计为 414782 万元；全县一般公共预算支出 379723 万元，加上上解支出、债务还本等 35059 万元，全县一般公共预算支出总计为 414782 万元。

（2）县本级一般公共预算情况。2026 年，县本级一般公共预算收入安排 45370 万元，加上上级补助、动用预算稳定调节基金、乡镇上解收入、调入资金等 336612 万元，县本级一般公共预算收入总计为 381982 万元；全县一般公共预算支出 346923 万元，加上上解支出、债务还本等 35059 万元，县本级一般公共预算支出总计为 381982 万元。

2. 政府性基金预算

2026 年，全县政府性基金预算收入安排 105015 万元，加上上级补助、专项债务收入等 96443 万元，收入总计为 201458 万元；全县政府性基金预算支出 180642 万元，加上上解支出、调出资金、债务还本等 20816 万元，支出总计为 201458 万元。

3. 国有资本经营预算

2026 年，全县国有资本经营预算收入安排 36 万元，加上上级补助收入、上年结转等 30 万元，收入总计 66 万元；全县国

有资本经营预算支出预算 5 万元，加上调出资金 36 万元，结转 25 万元，支出总计 66 万元。

4. 社会保险基金预算

2026 年，全县社会保险基金预算收入安排 30360.64 万元，加上历年滚存结余 69869.96 万元，可供安排资金共 100230.6 万元，安排当年支出 23224.85 万元，结转 77005.75 万元。

（三）政府债务情况说明

2026 年，政府债券还本付息 130198.5 万元，其中一般债券还本付息 39027.91 万元（还本 36061 万元，利息 2966.91 万元），专项债券还本付息 91170.59 万元（专项债券还本 76842.27 万元，应付利息 14328.32 万元）。

2026 年，我县已向上级申报再融资债券 108927 万元，申报新增专项债券 307500 万元。置换债券下达我县额度为 22100 万元。

2026 年，下达我县第一批新增地方政府债务限额 41600 万元，其中：用于专项债项目建设的额度 38400 万元；用于补充政府性基金财力的额度 3200 万元。

（四）财政存量资金情况说明

根据有关规定，2026 年我县将继续对财政存量资金进行清理，并根据需要安排使用，截止目前已支付 10293 万元。

（五）预算（草案）批复前预算安排支出情况

2026 年预算年度开始后，在县十六届人大六次会议批复

2026年财政预算（草案）前，财政部门依据预算（草案）安排的财政支出预算项目，结合以前年度实际，按照时间节点适当下达支出计划，主要保障必要的社会救济、抚恤等专项支出，行政事业单位基本运转的人员工资及正常办公经费，上年结转的部分专项支出，以确保上下年度预算执行的连续性。

三、2026年深化财税体制改革和加强预算管理的主要措施

为确保完成全年预算任务，统筹发挥各项财政政策作用和资金使用效益，着力推动经济高质量发展和民生改善，重点抓好以下工作：

（一）兜紧兜牢“三保”底线，增强“三保”风险防范

树牢底线思维、增强忧患意识，坚持“三保”在财政支出中的优先顺序，完善“三保”预算审核制度，确保“三保”预算足额编列，不留硬缺口。增强“三保”风险防范化解的前瞻性、主动性，加强对离退休人员养老金、教师工资、特殊群体补贴等重点事项政策落实、预算安排、资金拨付等全流程的监督监控，对薄弱环节和风险苗头做到早发现、早介入、早处置。制定具体可行的应急处置预案，及时妥善处置“三保”风险事件，确保“三保”工作落实到位。

（二）习惯过“紧日子”要求，优化财政支出结构

坚决贯彻党政机关习惯过“紧日子”的要求，真正把资金用在民生急需上、投到发展紧要处，让有限财力发挥出最大的社会效益、民生效益。严格控制和压减一般性支出和“三公”

经费支出，压缩保工资和基本民生之外的全部支出，集中财力、攻克难关。持续优化支出结构，做到“大钱大方、小钱小气”，腾出更多资金用于党委政府确定的重大项目、政府债务化解等。

（三）抢抓政策机遇，想方设法增加收入

一是持续培植税源财源。通过优化营商环境、积极拨付涉企资金等方面，重点培植潜力税源，涵养服务重点财源，想方设法增加财政收入。二是盘活国有资源资产。各执法单位相互配合，清理现有国有资源，保障租金收入、罚没收入等非税收入应缴尽缴。三是持续向上争取资金。紧盯上级政策调整，优化现有项目储备，积极争取上级政策性资金，切实缓解财政库款压力。

（四）加强预算绩效管理，有效防范债务风险

一是继续加强预算绩效管理。依据国家相关政策、财政支出方向和重点、部门职能及事业发展规划等，对预算单位提出的绩效目标进行审核。定期采集绩效运行信息并汇总分析，对绩效目标运行情况跟踪管理和督促检查，纠偏扬长，促进绩效目标的顺利实现。持续强化绩效评级结果的反馈与整改、激励与问责制度，不断完善绩效评价结果的反馈和运用机制，进一步增强单位的责任感和紧迫感，始终将评价结果作为安排以后年度预算的重要依据，切实发挥绩效评价工作应有的作用。二是强化债务风险评估和预警监控。坚决制止违法违规举债行为，牢牢守住不发生系统性风险的底线。三是保持债务规模与

经济发展水平相适应、与偿债能力相匹配，坚持“资金跟着项目走”的原则，合理分配新增债务限额，压实项目主管部门偿债责任，加强债券项目收益管理，落实偿债资金来源，将法定债务本息全额纳入预算予以保障，确保债务风险总体可控，严防违约事件发生，尽可能降低债务风险等级。

（五）积极接受预算审查监督，强化完善财政部门职能

认真贯彻落实县人大及其常委会有关决议决定和审查意见，积极配合做好人大预算联网监督工作及财税法规和政策执行、预算管理等监督工作。继续深化各项财政改革，及时解决改革过程中出现的问题和困难，巩固改革成果，提升工作效能，不断建设创新、创造、精明、精准、公正、廉政型财政，发挥财政部门职能，落实部门和单位财务管理主体责任，抓好单位财务人员业务培训工作，提高财政部门人员业务能力，夯实财政管理基础。

各位代表，2026年是“十五五”规划的开局之年，我们将在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，开拓进取、抢抓机遇、狠抓落实、强化服务，积极发挥财政职能作用，为安阳县推动高质量发展提供坚实的财力保障。