

新中国成立七十周年周期性经济普查发展变化

普查是国家为了取得某项重大国情国力资料,而专门组织的一次性大规模全面调查。新中国成立以来,我国已经先后进行了多次全国性普查。1994年,我国开始实行周期性的普查制度。国家实行周期性的普查制度,定期取得全国人口、农业、工业、第三产业和基本单位等方面的基础数据,客观全面地反映重大国情国力的发展变化情况,为研究制定国民经济和社会发展规划及相关政策提供基础性资料,保障党中央和国务院各项决策的正确性和有效性是十分必要的,同时也为国民经济核算和统计调查体系改革奠定了基础。但是同时也暴露出一些问题,如普查项目设置过多,普查的时间比较分散和普查涵盖面不全等。因此,国家统计局、国家发展改革委员会、财政部共同研究,建议对国家普查项目的设置和周期安排作适当调整。2003年12月2日,国务院向各省、自治区、直辖市人民政府和国务院各部委、各直属机构发出了《关于开展第一次全国经济普查的通知》,就此,每五年(逢3逢8)一次的全国经济普查拉开帷幕。中华人民共和国国务院于2004年9月5日颁布了《全国经济普查条例》,就有关事项做出了详细规定,2018年7月4日,国务院第15次常务会议通过了《国务院关于修改〈全国经济普查条例〉的决定》,于2018年08月23日开始执行新的《全国经济普查条例》。

一、第一次全国经济普查

从2004年2月23日省政府召开全省统计暨经济普查工作会议以来,我市的第一次全国经济普查工作在各级党委、政府的领导下,经过各成员单位通力合作、社会各界的广泛参与和广大普查工作者的辛勤努力,全面完成了普查各阶段规定工作。

普查数据显示：2004年经济普查全市共有法人单位16168个，产业活动单位20887个，全市第二产业法人单位总计5609个，占全市法人单位数的34.7%，二产从业人员563540人，占全市的69.2%。全市第三产业法人单位数10559个，其中多产业法人单位所属的产业活动单位数为4887个。第三产业个体经营户102191个，从业人员179088人。

二、第二次全国经济普查

为了全面掌握第二产业和第三产业的发展规模及布局，建立健全覆盖国民经济各行业的基本单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统，为加强和改善各级政府决策与管理、科学制定中长期发展规划提供科学准确的统计信息，根据国务院和省人民政府的统一部署，安阳市于2008年进行了第二次全国经济普查。普查的标准时点为2008年12月31日，时期资料为2008年度。普查主要包括单位基本属性、从业人员、财务状况、生产经营情况、生产能力、科技活动情况等。

普查数据资料显示：①单位基本情况：2008年末，全市共有从事第二、三产业的法人单位21408个，与2004年第一次全国经济普查的16168个相比，增加5240个，增长32.4%；产业活动单位25686个，增加4799个，增长23.0%；有证照的个体经营户88638户。与2004年相比，全市企业法人单位增加5232个，增长24.4%。其中，国有企业2894个，占13.5%；集体企业920个，占4.3%；股份合作企业90个，占0.4%；联营企业、有限责任公司和股份有限公司共2729个，占12.7%；私营企业9672个，占45.2%；其他内资企业5057个，占23.6%；港、澳、台商投资企业19个，占0.1%；外商投资企业27个，占0.1%。

②从业人员情况：2008年末，全市第二、三产业法人单位和有证照的个体经营户从业人员数为139.3万人。其中，第二产业的从业人员为82.44万人，占73.3%；

第三产业的从业人员为 30.04 万人，占 26.7%。在从业人员中，单位从业人员 112.49 万人。在单位从业人员中，制造业 31.64 万人，占 28.1%；建筑业 46.63 万人，占 41.5%；交通运输、仓储和邮政业 13491 人，占 1.2%；批发和零售业 5.16 万人，占 4.6%；教育 6.25 万人，占 5.6%；公共管理和社会组织 7.93 万人，占 7.0%。

三、第三次全国经济普查

根据《国务院关于开展第三次全国经济普查的通知》（国发〔2012〕60 号）和《安阳市人民政府关于认真做好第三次全国经济普查工作的通知》（安政〔2013〕14 号）的要求，我市于 2013 年进行了第三次全国经济普查。普查标准时点为 2013 年 12 月 31 日，普查时期资料为 2013 年年度资料。通过普查，摸清了全市第二产业和第三产业的发展规模及布局，摸清了全市产业组织、产业结构、产业技术的现状以及各生产要素的构成，查明了服务业、战略性新兴产业、小微企业、高技术产业（制造业）和个体经济的发展状况。

普查数据资料显示：①单位基本情况（不含滑县）：2013 年末，安阳市共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位 21030 个，产业活动单位 25312 个，个体经营户 204695 个。2013 年末，安阳市共有第二产业法人单位 6551 个，第三产业法人单位 13120 个。在第二产业和第三产业法人单位中，位居前三位的行业是：批发和零售业 4446 个，占 21.1%；公共管理、社会保障和社会组织 4435 个，占 21.1%；制造业 4203 个，占 20.0%。个体经营户中，位居前三位的行业是：批发和零售业 89199 个，占 51.6%；交通运输、仓储和邮政业 33267 个，占 16.3%；居民服务、修理和其他服务业 21306 个，占 12.3%。

②从业人员（不含滑县）：2013 年末，安阳市共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位从业人员 968039 人，个体经营户从业人员 691604 人。在法人单位从业人员中，位居前三位的行业是：建筑业 304743 人，占 31.5%；制造业 291847 人，占 30.2%；公共管理、社会保障和社会组织 73734 人，占 7.6%。个体经营户从业人员中，位居前三位的行业是：批发和零售业 224982 人，占 38.5%；建筑业 97971 人，占 16.8%；交通运输、仓储和邮政业 111455 人，占 16.1%。

四、第四次全国经济普查

2018 年 6 月 25 日，安阳市人民政府下发了《关于认真做好第四次全国经济普查工作的通知》（安政〔2018〕12 号），《通知》从普查内容和时间、普查组织和实施、普查工作要求等方面对我市第四次全国经济普查工作进行了安排部署。市政府办公室于 8 月 28 日发文成立了安阳市第四次全国经济普查领导小组，由市委常委、常务副市长陈志伟任组长，成员单位 28 个。9 月 5 日，市经普办下发《安阳市第四次全国经济普查领导小组关于公布办公室成员名单的通知》（安经普〔2018〕1 号），组成单位 34 个。至此，我市第四次经济普查工作正式拉开帷幕。

截止目前，根据普查初步数据汇总显示，截止 2018 年底（不含滑县），我市共有法人单位 43992 个，与 2013 年末（第三次全国经济普查）相比增加 22962 个，增长 109%。按机构类型分组，其中：企业法人 34702 个，事业单位法人 2976 个，机关法人 809 个，社会团体法人 278 个，民办非企业法人 1130 个，村、居委会法人 2507 个，农民专业合作社法人 1225 个，农村集体经济组织 2 个，其他组织机构法人 363 个。

全部法人单位期末从业人数 871376 人。按机构类型分组，其中：企业法人从业人数 698157 人，事业单位法人从业人数 90414 人，机关法人从业人数 38818 人，社会团体法人从业人数 919 人，民办非企业法人从业人数 18689 人，村、居委会法人从业人数 15975 人，农民专业合作社法人从业人数 6101 人，农村集体经济组织从业人数 15 人，其他组织机构法人从业人数 2288 人。

因目前第四次全国经济普查数据查询工作仍在进行当中，最终数据以安阳市第四次全国经济普查数据公报和普查年鉴为准。

五、从现代信息技术运用看经普变化

从 2003 年的第一次全国经济普查到 2018 年的第四次全国经济普查，经济普查现代信息技术的应用成为经济普查工作最主要的变化亮点。第三次、第四次全国经济普查，相对于前两次经济普查，不仅在普查目的、基本原则、普查方法等方面都有所突破、有所创新，更多地运用了现代信息技术，全面采用手持电子终端设备和电子地图，实现了普查区划分、普查数据采集、报送、处理等手段的自动化、电子化、网络化，全面提高了普查的信息化水平。手持电子终端设备的引入使用，彻底改变了普查登记、数据处理等阶段工作的固有模式，手持电子终端设备作为具有计算、电话、存储和网络等功能，又可以随身携带、操作性强的优点，在实现数据处理、信息传输方面，彰显着其优势。一是手持电子终端设备操作简单易懂，普查员上手快。通过普查前期的技术培训，基层普查员能按照流程进行操作，坚定了广大普查员运用新手段搞好普查的信心。二是基层工作效率明显提高，数据质量得到保证。从第一次、第二次全国经济普查手工填写并审核大量纸质报表，花费大量时间和精力完成的纸质报表录入、审核、上报等工作到第三次、第四次全国经济普查使用手持电子终端设备卫星定位，获

取单位地理位置信息，在手持电子终端设备上调出底册中的单位，核实基本信息并录入主要经济指标，拍摄相关证照，及时审核上报平台数据，大大缩短了工作周期，提高了工作效率，数据质量显著提高。三是手持电子终端设备的应用确保了统计工作的真实性。手持电子终端设备拍照和卫星定位功能确保了单位真实存在，基本消除了人为虚构的空间，同时成为完善基本单位名录库的重要资料。四是手持电子终端设备的应用使调查数据形成了一个比较完整的体系。手持电子终端设备把普查数据和电子地图紧密结合，具体到一个城镇、一条街道、一栋建筑的单位信息，都可以在电子地图上一清二楚的统计与展示出来，使普查数据更加丰满，更加立体化。五是手持电子终端设备在一定时期内可重复利用。作为移动统计数据采集工具，供各级统计机构重复循环使用。第三次、第四次全国经济普查作为最为现代化的周期性调查，是将手持电子终端设备充分应用到了统计中的重要实践，为今后其他周期性普查（农业普查、人口普查）和统计项目使用手持电子终端设备打下了良好基础，提供了值得借鉴的经验。