

博爱县
国土空间总体规划
2021-2035年
(草案公示)

博爱县人民政府

2023年3月

前言 | PREFACE

《博爱县国土空间总体规划2021-2035年》是对博爱县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导博爱县城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与生态修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制详细规划、相关专项规划、乡镇国土空间规划的依据。



概况 | GENERAL SITUATION

规划范围

- 县域：面积427.61平方公里，含清化镇街道、鸿昌街道、月山镇、柏山镇、许良镇、磨头镇、孝敬镇、金城乡，寨豁乡、国营博爱农场、国营博爱县原种场。
- 中心城区：范围面积44.38平方公里，涉及清化镇街道、鸿昌街道、月山镇、柏山镇和寨豁乡。

规划期限

- 规划期限为2021-2035年；
- 近期至2025年，远期至2035年。远景展望到2050年。

现状概况

- 经济：2020年，地区生产总值为158.09亿元。
- 人口：县域2020年常住人口350140人。
- 城镇化率：2020年城镇化率58.84%。

目录|CONTENTS

- 一. 目标战略 描绘愿景目标新画卷
- 二. 全域统筹 构建国土空间新格局
- 三. 要素配置 筑造城乡融合新蓝图
- 四. 品质提升 建设幸福生活新城区
- 五. 实施保障 完善规划落地新机制

01

目标战略

1.1发展定位

1.2规划目标

1.3城市规模与性质

1.4空间战略

1.1 发展定位

国家农产品主产区

全国知名的全域旅游示范区

经济开放强县



1.2规划目标

城镇空间更优化，农业空间更高效，生态空间更美丽，经济发展质量更高，社会文明程度更高，社会治理效能更强，人民生活品质更好

1.3城市规模与性质

2035年

- 县域常住人口规模约34万人，城镇人口约24万人，中心城区人口约21万。
- 城市性质：豫晋两省区域性枢纽。生态与文化旅游名城，装备制造、新材料、食品加工产业基地，焦作市西部组团



1.4发展战略

1

生态保护战略：保护生态、坚持底线，依托“生态+农业”，促进生态产品价值实现



2

耕地保护与农业提质战略：建设国家农产品生产基地，保障粮食生产能力和农产品质量安全。



3

豫晋两省区域性枢纽建设战略：发展物流园区和无水港，开放协调、优化衔接，融入“郑州大都市区”和“焦修博武”区域交通一体化。



4

制造业提质和全域旅游发展战略：构建县域高质量发展产业新体系，装备制造、食品加工、先进无机非金属及前沿新材料。激发经济活力



5

城乡一体发展战略：优化布局、城乡融合，实现城乡协调绿色发展新格局



02

全域统筹

2.1 统筹划定三区三线

2.2 构建国土空间总体格局

2.3 统筹落实主体功能战略

2.4 优化清新绿色生态空间

2.5 保障安全稳定农业空间

2.6 落实历史文化资源保护

2.1 统筹划定三区三线

01

严格落实 耕地和永农保护

实施耕地三位一体保护；加强永久基本农田保护和建设；加大高标准农田保护和建设力度。

02

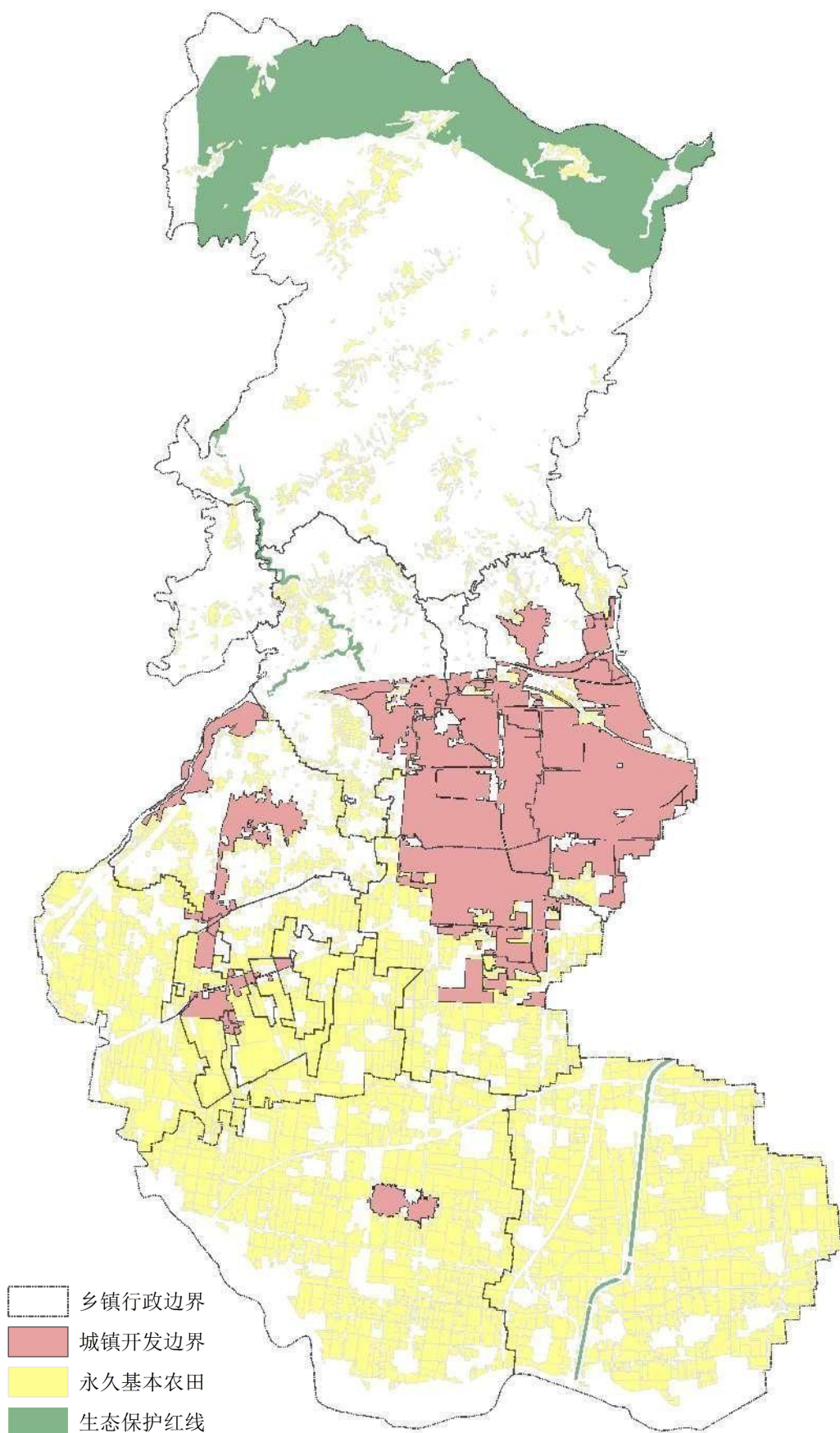
科学划定 生态保护红线

科学评估，应划尽划，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

03

合理划定 城镇开发边界

推动城镇空间协同紧凑布局，城镇发展由外延扩张向内涵提升转变。



2.2构建国土空间总体格局

一核三心三廊四区四轴多节点

一核：中心城区核心

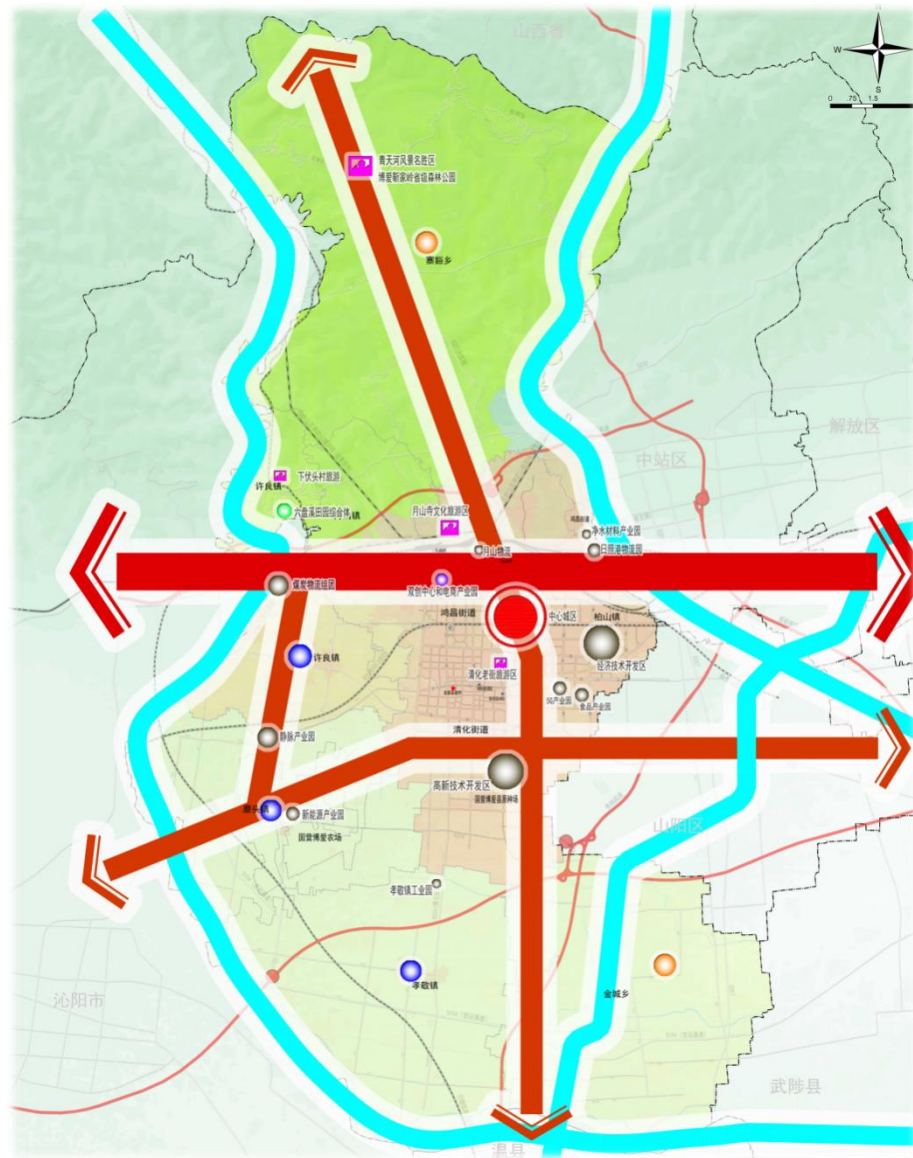
三心：许良、磨头、孝敬；

三廊：丹河，沁河、大沙河

四区：北部太行山生态文化保护区，南部基本农田保护集中区，中部产城发展核心区和产城发展协调区

四轴：人民路和鸿昌路两条对接焦作轴线，县域南北轴、许良镇到磨头镇协调发展轴；

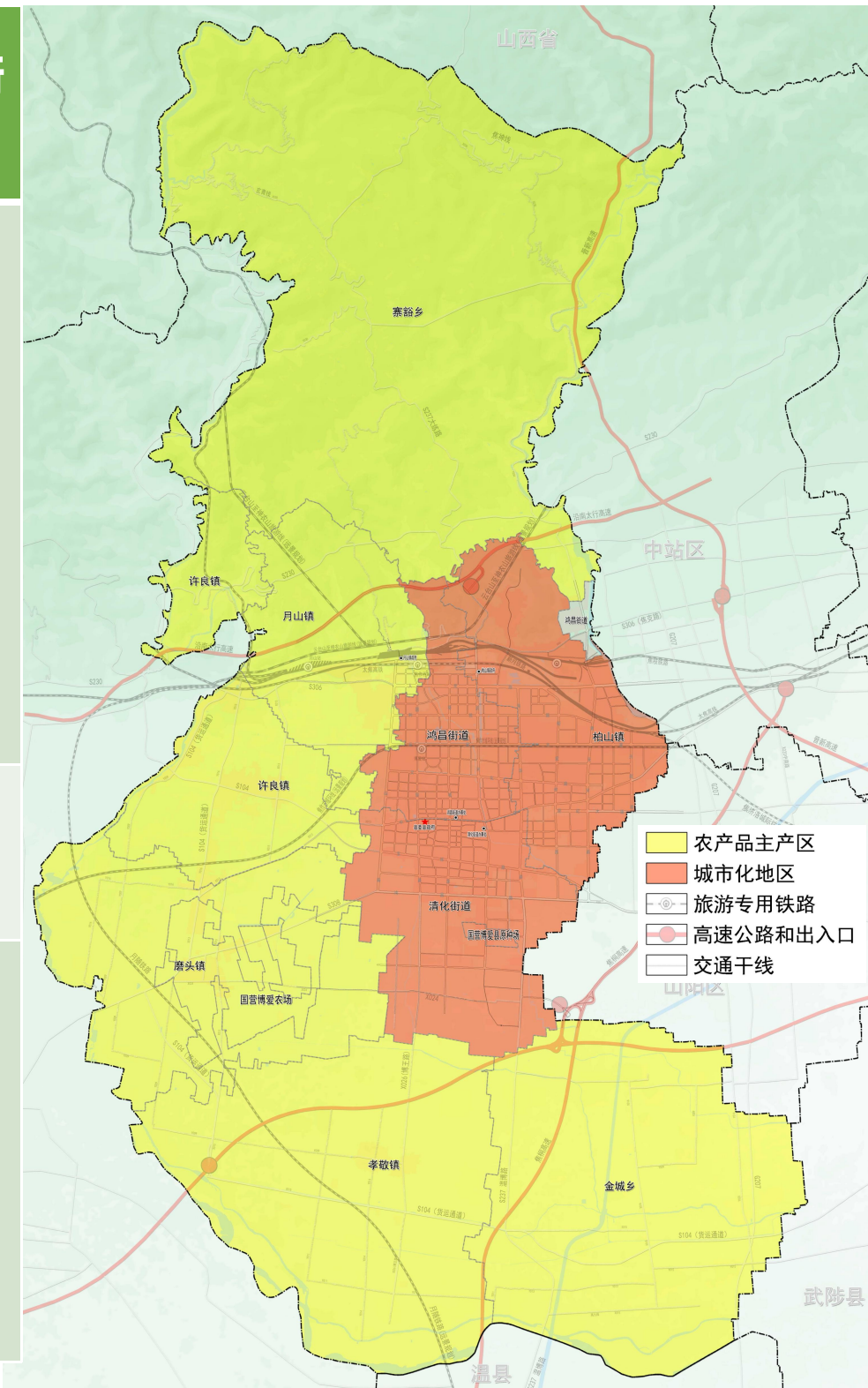
多节点：包括金城乡、寨豁乡、农场、原种场，以及部分重要的集聚提升类居民点，以及青天河景区、煤炭物流产业园、农业产业园、静脉物流园。



- | | | |
|------------|--------------|------------|
| ● 中心城区 | ■ 旅游产业园 | ■ 产城发展协调区 |
| ● 中心镇 | ■ 农业产业园 | ↔ 城镇发展轴 |
| ● 一般镇 | ■ 太行山生态文化保护区 | — 生态廊道 |
| ● 工业物流产业基地 | ■ 基本农田保护集中区 | — 旅游专用铁路 |
| ● 商务商贸服务园 | ■ 产城发展核心区 | — 高速公路和出入口 |

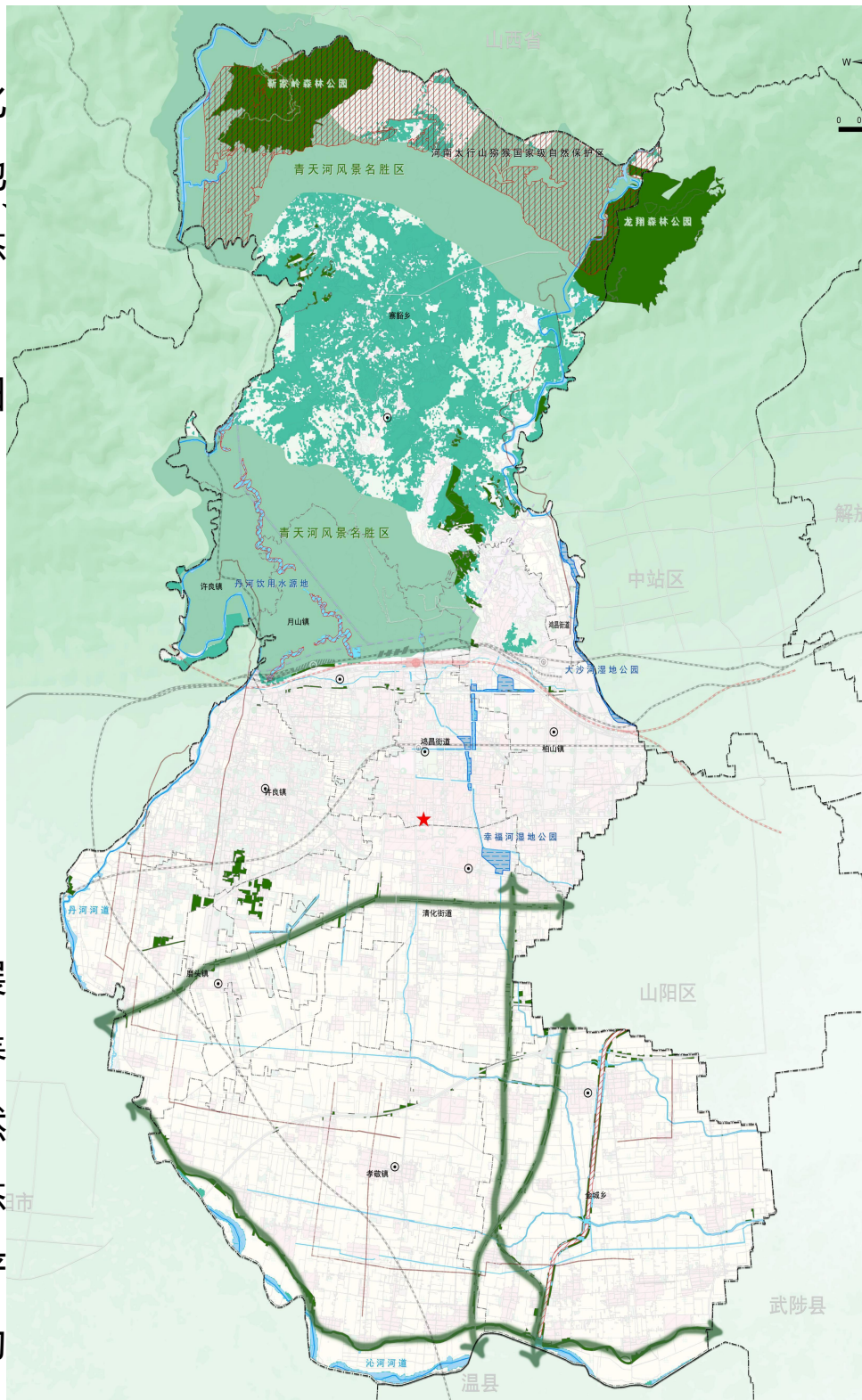
2.3 统筹落实主体功能战略

主体功能定位	多（镇、街道）名称
农产品主产区（7个）	月山镇、许良镇、磨头镇、孝敬镇、金城乡，寨豁乡、国营博爱农场
重点生态功能区	——
城市化地区（4个）	清化镇街道、鸿昌街道、柏山镇、国营博爱县原种场



2.4优化清新绿色生态空间

- 以建设“竹林水乡生态县”为目标，巩固提升国土绿化提速行动，围绕森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统建设，实施生态廊道、城郊绿化、乡村绿化、农田林网四大重点建设工程。
- 保护生态水系。保护丹河、沁河、南水北调干渠、大沙河，以及县域内9条河道全域水系连通，实现“四纵六横三湖一湿地”生态水系贯通。
- 保护生态良好区。积极开展重要生态保护区、水源涵养区预防保护，对南太行自然保护区、南水北调中线生态带、丹河湿地公园等实行严格的生态保护，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



2.5保障安全稳定农业空间

北部山区生态农业区

依据当地风俗文化与山地景观相结合发展生态观光农业。

中部浅山城周特色农业区

依托浅山及城镇周边种植特色，大力发展特色农产品种植及深加工产业。

南部平原高效农业区

严格保护永久基本农田，严控耕地非农化非粮化，大力推进高标准农田新建、提质改造工程，提高粮食产量。

2.6落实历史文化资源保护

青天河风景名胜区

博爱县清化街历史文化街区

文物保护单位112个

□ 国家级3个

□ 省级24个

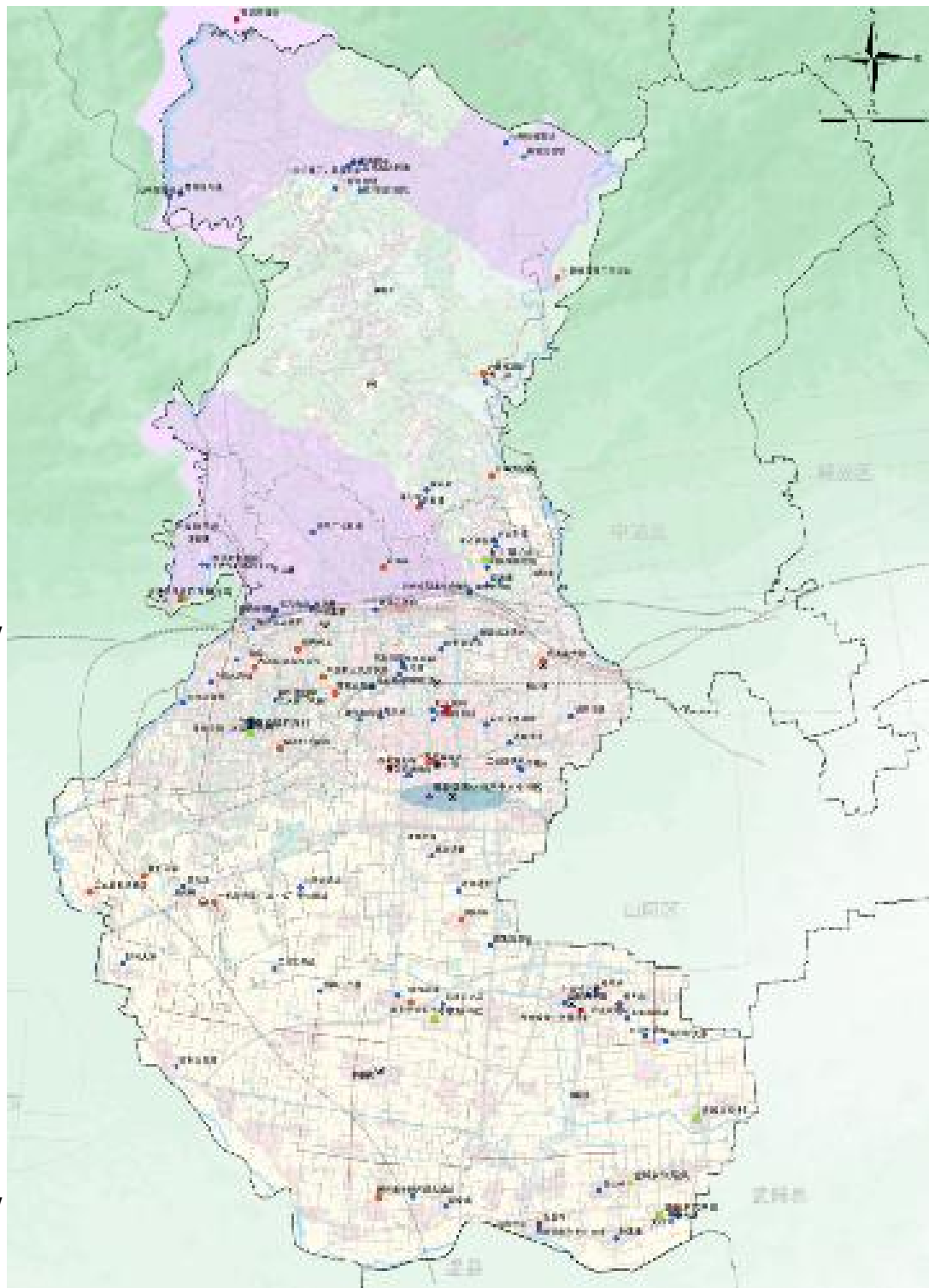
□ 县级85个

传统村落10个

□ 许良镇于庄，许良镇许湾，金城乡张茹集，金城乡武阁寨，金城乡刘村，柏山镇柏山村等

未核定公布为文物保护单位的不可移动文物

□ 西矾厂柏爷庙遗址，西庄泥马庙，西庄六合堂，西庄毕明连旧宅院，西庄毕根旧宅，西庄毕建旧宅



03

要素配置

3.1融合共兴的城镇发展体系

3.2高质发展的现代产业体系

3.3内通外畅的综合交通体系

3.4便捷均等的公共服务设施

3.5绿色韧性的基础设施体系

3.1融合共兴的城镇发展体系

■ 规划构建三级网络化城镇职能结构

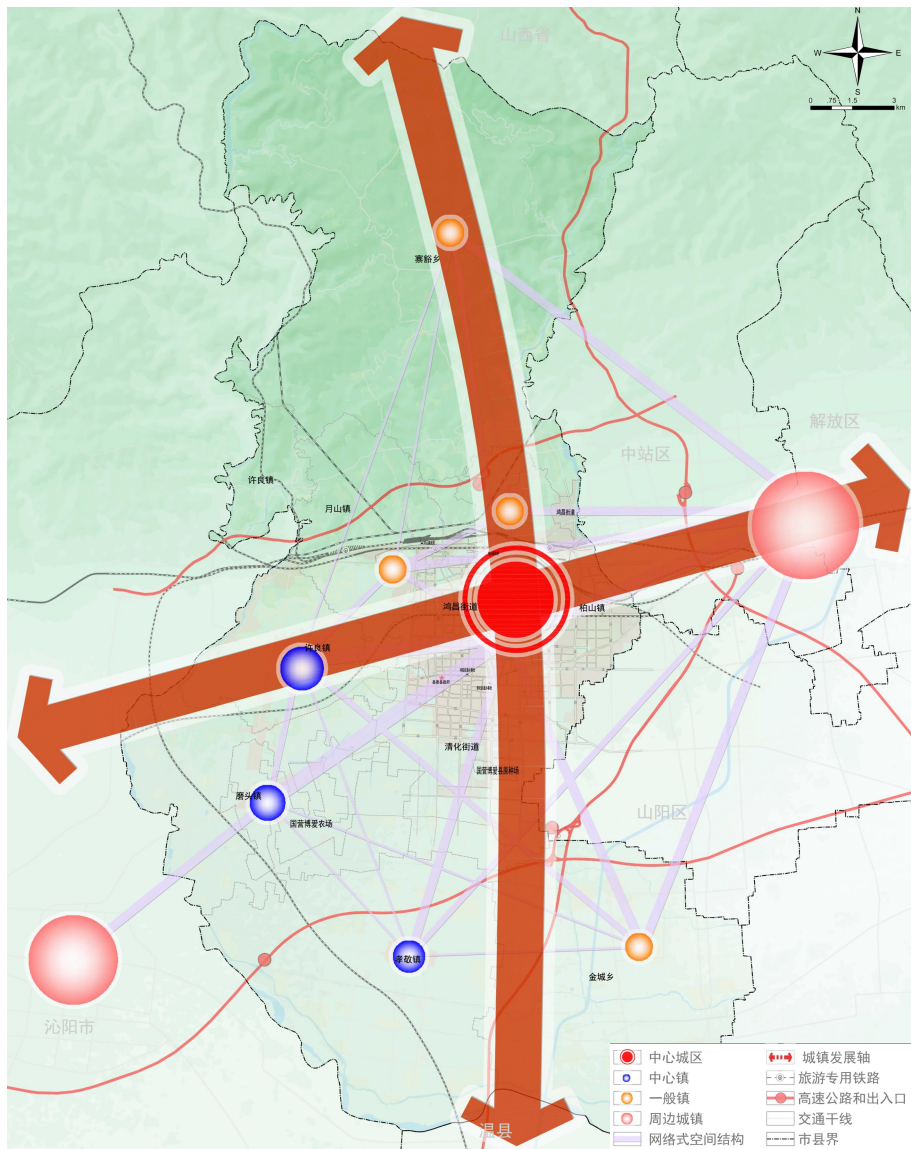
一核三心两轴多节点

中心城区：老城、高铁新城、经济技术开发区。

重点镇：带动片区发展的核心区域，是城乡统筹发展、促进乡村振兴的关键节点，包括许良镇、磨头镇、孝敬镇。

一般乡镇：乡村地区的次级服务中心，满足乡村一定的教育、医疗等公共服务。包括寨豁乡、金城乡等。

两轴网络化空间结构：人民路和鸿昌路对接焦作的东西向区域发展轴线，县域南北轴为主，各级城镇网络化发展的城镇空间结构。



3.1融合共兴的城镇发展体系

建立“两级五类”的村庄体系

中心村

人口集聚
要素集约
产业发展
设施完善

一般村

完善职能
环境整治
控制引导
共享设施

城郊融合类

77个

包括城镇现状建设区以外、城镇开发边界以内的村庄。

针对该类村庄，强化规划发展管控，根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城市功能网络。

集聚提升类

63个

包括产业基础较好、生态环境较好、村庄规模较大、位于交通干线或旅游线路沿线的村庄。针对该类村庄，鼓励发挥自身比较优势，进一步做优做强特色优势产业，延伸产业链条，率先建设“四美”乡村，打造美丽乡村建设样板。

特色保护类

18个

包括历史文化名村、传统村庄和自然景观特色、生态功能突出的村庄。针对该类村庄，重点处理保护、利用与发展的关系，在尊重原居民风俗习惯和保持风貌格局的基础上，改善村庄公共设施，实现资源保护与村庄发展的良性互促。

整治改善类

44个

包括现有村庄中产业基础薄弱、人口外流和空心化现象严重、生产生活条件较差的村庄。针对该类村庄，以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。

搬迁撤并类

0个

包括位于地质灾害区、生态保护区和河滩受淹区的村庄，以及规模小、极分散、交通不便、居住人口持续减少、基础设施和公服配套难度大的村庄。可通过易地扶贫搬迁、黄河滩区居民迁建、生态扶贫搬迁等方式实施村庄搬迁撤并。

3.2高质发展的现代产业体系

构建“四大产业集群”现代产业体系

四大集群	重点门类	发展举措	重点载体
高效农业产业集群	高效农业 都市农业 休闲农业 生物育种 绿色食品	夯实国家粮食主产区战略 打造国家高标准粮食核心区 实施6产联动的高附加值现代农业战略	粮食产区：以许良镇、磨头镇、孝敬镇、金城乡为主 特色农业：县城5Km 范围的区域、丹河、沁河、南水北调中线渠两侧，寨豁乡等区域
现代制造产业集群	装备制造：机械装备、汽车零部件、输配电产品 食品加工：肉制品、其他 先进无机非金属及前沿新材料：高分子材料、高性能氟硅材料、高端聚烯烃、环保型高分子材料等，特种材料、绿色建筑材料、生物医用材料、石墨烯环保材料；稳步培育新能源、电子信息等产业	以智能化、绿色、土地产出为导向 打造工业产成品快速流通 开发区分工协作发展	• 省定开发区含食品产业园、5G产业园、净水材料产业园、双创中心和电商产业园等 • 新能源产业园、静脉产业园、孝敬镇工业园
物流产业集群	公路铁路联运 煤炭、工业产品等现代物流 电商物流、电子商务和信息服务	陆铁立体交通枢纽 人货场高效集散服务 数字+金融的新赛道	月山站集散 日照港物流园 许良煤炭物流
生态文化旅游产业集群	生态文化旅游 乡村休闲旅游 工业旅游 健康养生	充分利用优质生态文化资源和高标准景区，提升旅游服务能力，加强区域文旅合作 突出绿色有机生活、历史人文体验、生态山水赏玩、健康旅居度假	青天河风景名胜區，丹河，博爱靳家岭省级森林公园 月山寺文化旅游区、清化老街旅游区。 六盘溪田园综合体

3.3内外畅通的综合交通体系

至规划期末基本建成“**布局合理、功能完善、衔接畅通、安全高效**”的现代化综合交通体系。



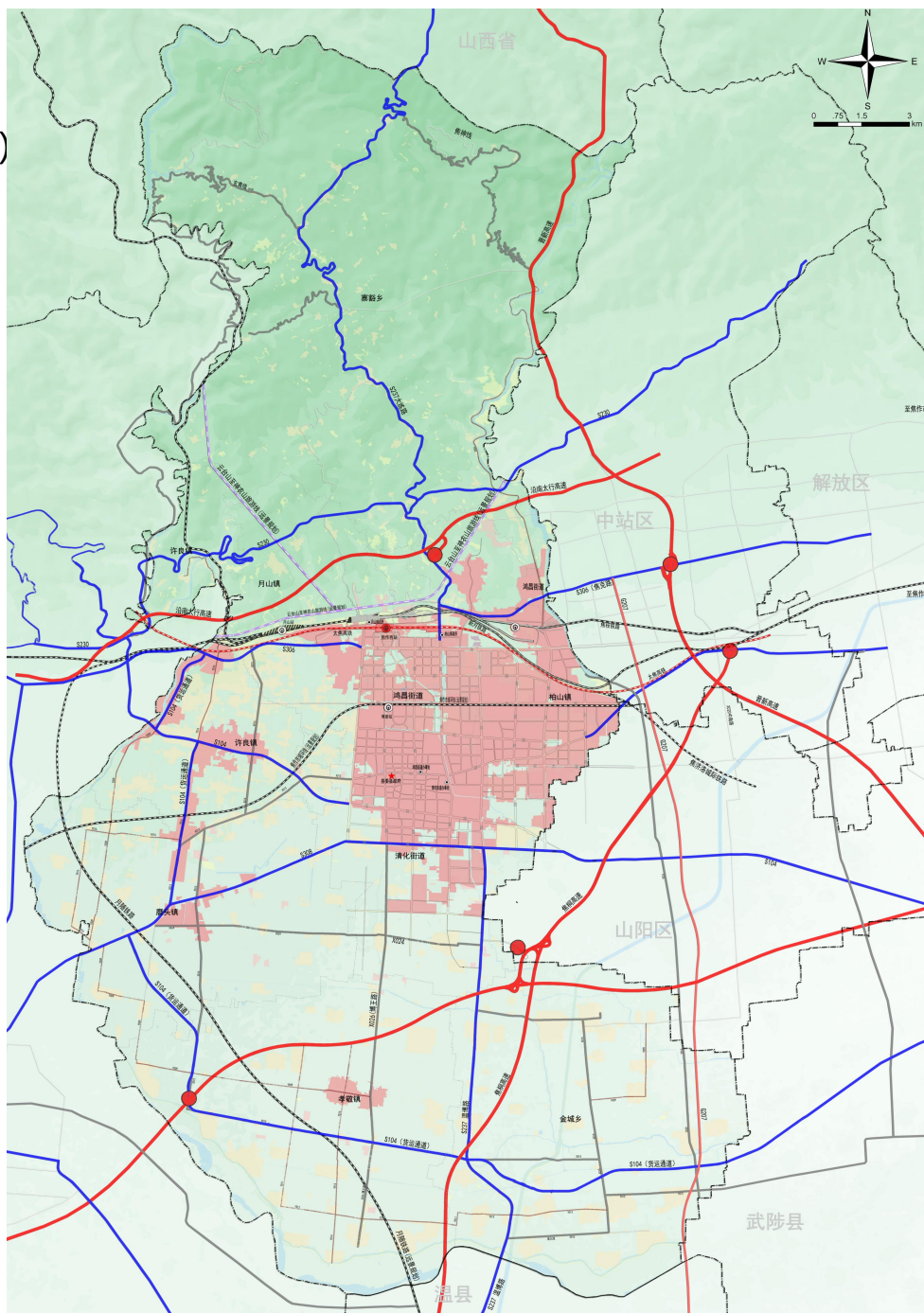
铁路

- 太焦高铁（焦作西站，博爱站）
- 月山铁路（月山站）
- 焦作市域环线(远景规划)，在博爱公园设站
- 云台山至神农山旅游线(远景规划)
- 月随铁路(远景规划)



公路

- 沿太行高速（城北规划新增高速口）
- 林汝高速S49
- 荷宝高速S3511
- G327、G207
- S104、S310、S307、S230、S235



3.4便捷均等的公共服务设施

建立“县-乡镇(街道)-社区(村)”三级公共中心体系

镇级公共服务设施

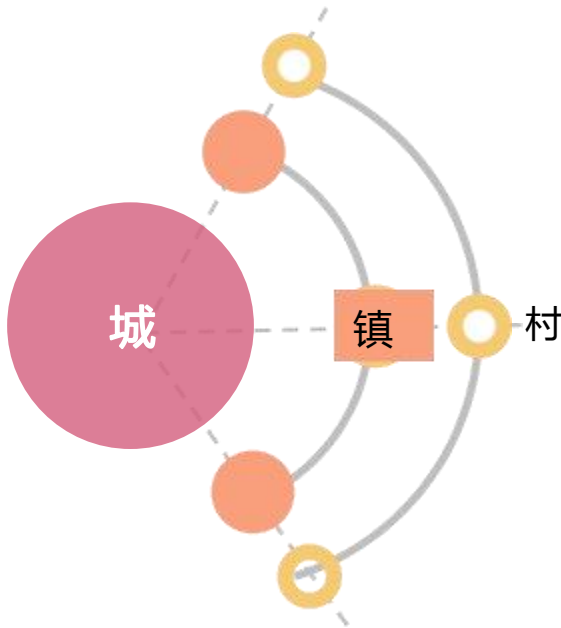
加强各镇综合服务中心的建设，配置初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施

县级公共服务设施

综合性主中心，以提供县域服务功能为主。完善提升县级文化、教育、体育、医疗、福利等综合性服务功能，增强县城对县域的服务带动作用

村级公共服务设施

完善各中心村综合服务中心的设施配套。重点配置幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、老人照料中心等设施



提供全龄友好、类型齐全的公共服务



3.5绿色韧性的基础设施体系

全面推动市政基础设施建设向集约高效、智慧绿色方向发展。推进市政基础设施高质量发展，落实城乡一体化、均等化建设要求。



供水

强化水源安全供给，构建城乡一体、覆盖全域的供水体系。积极推进区域供水工程，保障博爱县供水安全。



排水

坚持集中与分散相结合的污水处理模式，全面提升城乡污水处理能力，补齐城乡污水收集和处理设施短板。



电力

科学构建新型电力系统，推动能源电力产业链升级，加快落实“双碳”战略，保障博爱县供电安全。



燃气

构建“结构合理、供需协调，安全可靠、智慧高效”的燃气供应系统，提高供气保障性。



环卫

构建“户分类，镇转运，县处理”的生活垃圾收集转运体系，建设与垃圾分类相衔接的终端处理设施。



通信

大力推进5G、物联网等通信设施建设，构建高标准的信息化城市基础设施体系。

04

品质提升

4.1空间结构与发展规模

4.2城市道路交通体系

4.3城市公共服务设施

4.4城市基础设施体系

4.1空间结构与发展规模

合理确定城市发展规模

至2035年，规划中心城区城镇人口约21万人。

打造“8类38个规划分区”的城市空间结构

居住生活区：15个片区

综合服务区：1个城市级，
12个片区级。

商业商务区：2个，高铁
商务/老城商业

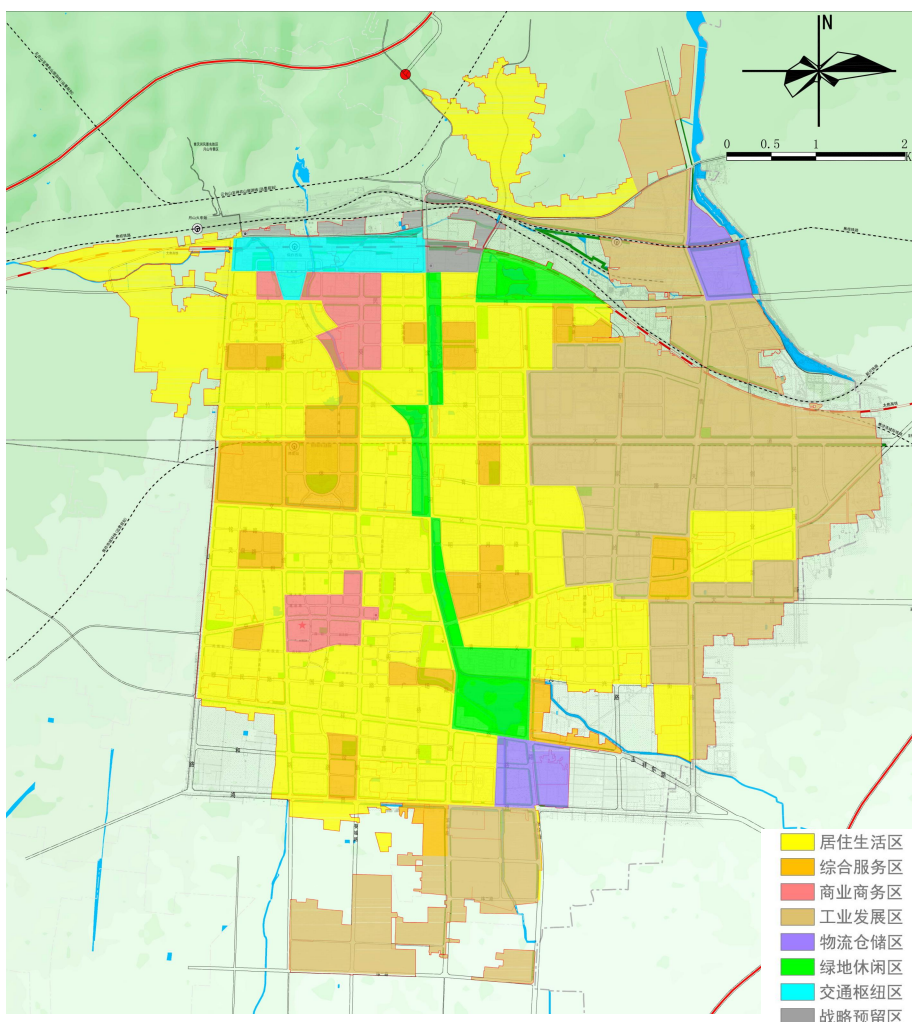
工业发展区：2个，城东/
城南开发区

物流仓储区：2个，城南/
日照港

绿地休闲区：李商隐公园/
幸福河湿地公园

交通枢纽区：高铁站片

战略预留区：铁路北侧



4.2城市道路交通体系

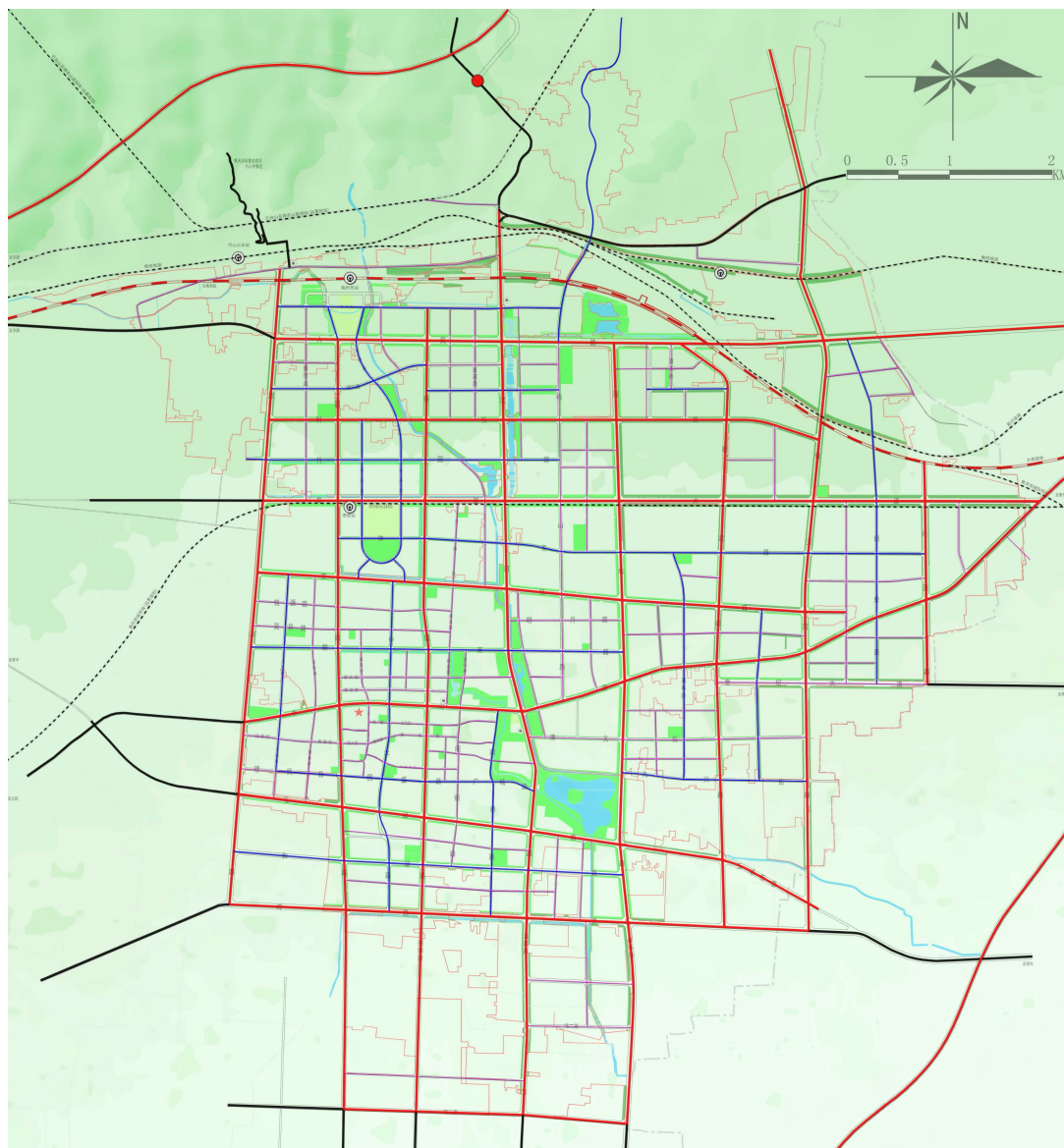
■ 构建**内外畅通、低碳智慧**的城市道路交通体系

城市主干路

口东西向7：人民路、科技路、发展大道、文化路、中山路、玉祥路、鸿昌路。

口南北向8：月山路，团结路，葵城路，滨河路，海华路，靳家岭路，青天河路，兴园路

通过地上地下结合增加社会停车场数量
鼓励公共交通和新能源交通。

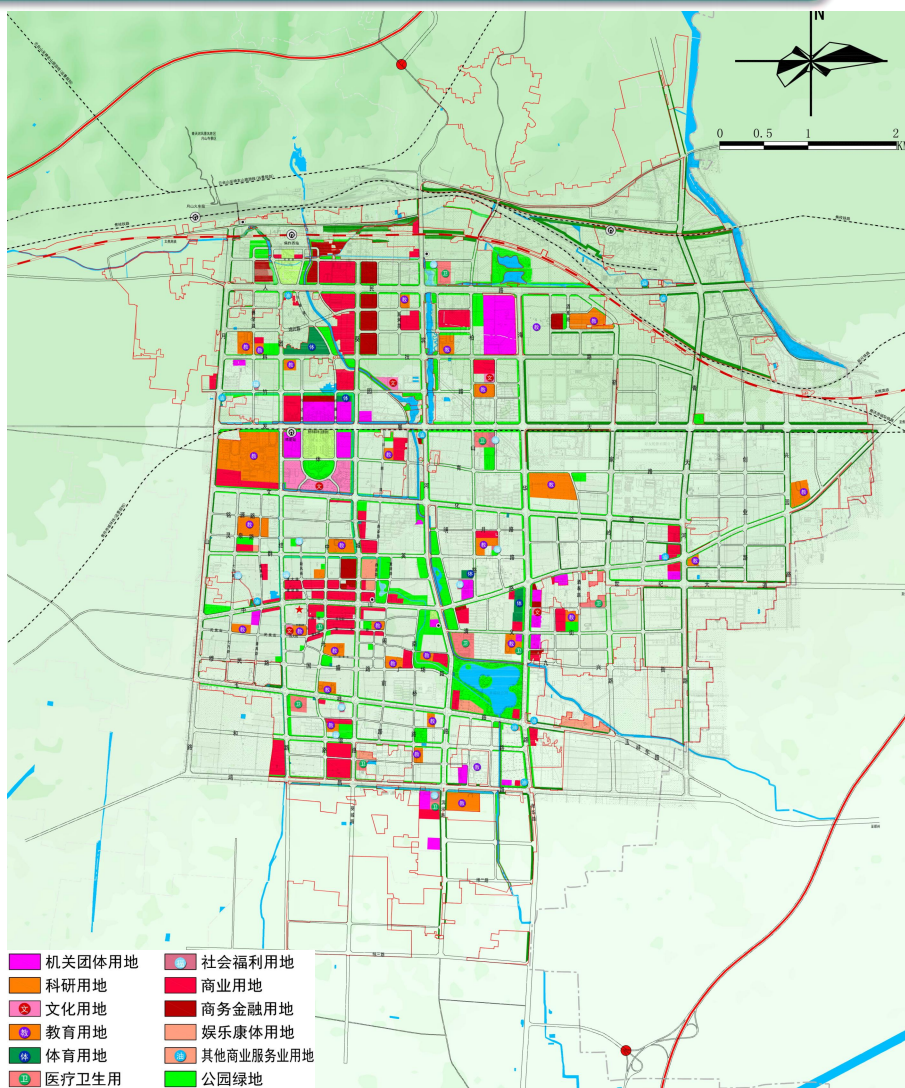


4.3城市公共服务设施

构建“15分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级

围绕中心城区布局高等级公共服务设施；依托“5-10/15分钟”

社区生活圈，布局基本型公共服务设施。以“高等级公共服务特色鲜明，基本型公共服务均衡覆盖”为原则，不断提高民生保障和公共服务供给水平，至2035年，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟可达。



4.4城市基础设施体系

统筹存量和增量、地上和地下、传统和新型基础设施系统布局，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的韧性基础设施体系。

给水工程

落实节水优先原则，提高非常规水源利用率，推进供水设施建设，构建安全节约型供水系统。

排水工程

优化污水收集处理系统，提升污水再生利用水平，稳步推进海绵城市建设。

电力工程

完善各级电力基础设施，确保中心城区供电安全可靠，智能电网覆盖率达100%。

燃气工程

全面构建安全可靠、绿色低碳的天然气供气体系。推动能源绿色低碳转型，推进智慧燃气建设。

供热工程

构建清洁供热体系，坚持以清洁能源供热为主导，提高清洁和可再生能源供热比例。

通信工程

聚焦新型智慧城市、工业互联网、人工智能等领域，为“智慧博爱”搭建一张信息高速公路网。

环卫工程

规划在3R原则基础上，构建可回收资源循环利用、有机垃圾生化处理、不可回收废物无害化处理的综合处置体系。

新基建

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，加快5G、新能源汽车充电桩等建设。

05

实施保障

5.1明确规划传导落实

5.2保障近期项目实施

5.3完善实施保障体制

5.1明确规划传导落实

构建上下联动、操作性强的传导落实机制

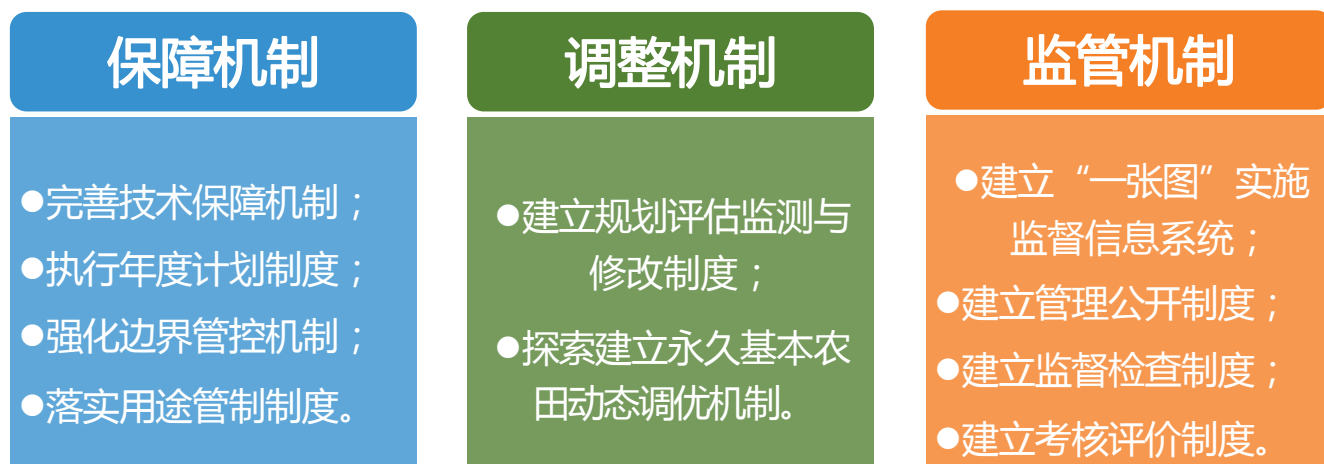


5.2保障近期项目实施

衔接“十四五”规划，分类分级推动近期项目实施



5.3完善实施保障体制



公示日期

2023年3月27日——2023年4月28日

公示方式



博爱县人民政府网：<http://www.boai.gov.cn>

反馈方式

主要采取电子邮件和信函邮递两种形式。

（一）电子邮件：baghj2006@163.com

（二）信函邮递：博爱县建设街1号博爱县自然资源局规划科

邮编454450，电话0391-8666685。

（请在邮件标题注明“博爱县国土空间总体规划意见建议”字样）