

博爱县公平竞争审查工作联席会议办公室

博竞审联办〔2022〕 6 号

关于建立公平竞争审查 内部特定机构统一审查机制的意见

县公平竞争审查联席会议各成员单位：

为进一步健全公平竞争审查机制，深入推进公平竞争政策实施，有效推动建设全国统一大市场，按照焦作市公平竞争审查工作联席会议办公室《关于转发〈河南省市场监督管理局关于建立公平竞争审查内部特定机构统一审查机制的意见〉的通知》（焦竞审联办〔2022〕12号）有关要求，经县政府同意，在全县政策制定机关建立公平竞争审查内部特定机构统一审查工作机制（以下简称“特定机构统一审”）。现就开展“特定机构统一审”工作提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，着力强化公平竞争政策基础地位，提高公平竞争审查的有效性和约束力，推动建设统一开放、竞争有序的市场体

系，为各类市场主体创造广阔的发展空间，促进我县经济社会高质量发展。

二、基本原则

(一)坚持竞争优先。尊重市场经济规律，强化竞争政策基础地位，促进和保护市场主体公平竞争，保障市场配置资源的决定性作用得到充分发挥。

(二)坚持权责明确。在严格落实“谁制定、谁审查”原则的基础上，实行政策制定机关内部统一审查，本机关具体业务机构负责公平竞争审查初审，内部特定机构负责复审。

(三)坚持程序规范。认真落实《公平竞争审查制度实施细则》，规范审查程序，严格审查标准，健全保障机制，提高公平竞争审查的权威和效能。

三、主要任务

通过建立内部特定机构统一审查机制，解决自我审查模式不统一，审查质量不高等实际问题，创新公平竞争审查机制，增强公平竞争审查制度刚性约束，确保不出台含有排除限制竞争内容的政策措施，切实提高公平竞争审查工作质量和效果，助推我市市场化、法治化、国际化营商环境的优化。

四、工作目标

2022年10月底前，全县各级政策制定机关建立起本机关具体业务机构初审、内部特定机构复审的公平竞争审查运行机制，“特定机构统一审”在各级政策制定机关全面推行。到2025年，公平竞争审查制度的权威和效能显著提升，全面覆盖、规则完备、权责明确、运行高效、监督有力的公平竞争审查制度体系基本建成。

五、审查范围

政策制定机关在制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主经济活动的规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施时，均应当进行公平竞争审查，评估对市场竞争的影响，防止排除、限制市场竞争。

六、审查流程

政策制定机关制定的涉及市场主体经济活动的政策措施，应当遵循审查基本流程，形成明确的书面审查结论。在征求利害关系人或者社会公众意见后，由本机关具体业务机构对照《公平竞争审查制度实施细则》规定的审查标准进行初审，在《公平竞争审查表》(可参考附件 2)中填写征求意见情况及初审意见，并将政策措施(草稿)交由本机关确定的特定机构统一进行复审，由该特定机构在《公平竞争审查表》中填写复审意见。政策制定机关的具体业务机构对所起草的政策措施承担主体责任，内部特定机构承担复审责任。

以地方政府名义出台的政策措施，由起草部门按照上述流程进行公平竞争审查后提交审议。未经审查的，不得提交审议。

政策制定机关可以就公平竞争审查中遇到的具体问题，向本级公平竞争审查工作联席会议办公室提出咨询或会审申请。联席会议办公室应当在收到书面咨询函或会审申请后及时研究回复，会同申请部门开展审查，提出审查建议。

七、有关要求

“特定机构统一审”是对政策制定机关内部审查机制的创新和完善，是强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的具体举措。各单位

要高度重视，明确职责分工，细化具体措施，健全审查机制，务求取得实效。要配齐配强审查人员，加强队伍建设，狠抓业务培训。要及时总结经验、巩固成果，并于10月22日前向市公平竞争审查工作联席会议办公室报送“特定机构统一审”机制建立情况，12月20日前报送工作开展情况(具体包括：“特定机构统一审”推行以来审查文件数量、调整或者不予出台文件数量、具体做法、经验体会、存在问题及意见建议等)。“特定机构统一审”推行落实中如遇困难和问题，可随时与县公平竞争审查工作联席会议办公室沟通交流。

联系人：潘嘉嘉 电话：8611705

邮箱：bagsjjg@126.com

附件 1：“特定机构统一审”公平竞争审查表

2：公平竞争审查表

博爱县公平竞争审查工作联席会议办公室

2022年10月17日



附件

“特定机构统一审”公平竞争审查情况表

填表单位（盖章）： 联系人： 电话： 填表日期： 年 月 日

基本情况	经清查，我单位（县、市、区、部门）共梳理涉及市场主体经济活动的现行有效政策措施__件，其中发现妨碍全国统一大市场建设的政府规章__件、行政规范性文件__件、其他政策措施__件。经清理，已修改__件、已废止__件、拟修改__件、拟废止__件。修改废止的具体情况如下：						
序号	文件名及文号	发文时间	类别	牵头部门	清理内容	清理理由	清理意见及进展

填表说明：

1. “类别”栏应选填 政府规章、 政府及其部门行政规范性文件（及其他政策文件），县政府及其部门行政规范性文件（及其他政策文件）。
2. “清理内容”栏应填报妨碍全国统一大市场建设政策措施的具体内容。
3. “清理理由”栏应填报具体属于四个方面清理重点的何种情形。
4. “清理意见及进展”栏应填报拟修改、拟废止、已修改、已废止。

附件

公平竞争审查表

年 月 日

[illegible]

咨询及 第三方 评估情 况（可 选）			(可附相关报告)
审查 结论			(可附相关报告)
适用例 外规定	是 ☐ 否 ☐		
	选择 “是”时 详细说 明理由		
其他需 要说明 的情况			
初审业 务机构 主要负 责人意 见	签字: 盖章:		
复审法 制机构 主要负 责人意 见	签字: 盖章:		