

郑州航空港经济综合实验区

关于 2021 年县级人民政府履行教育职责 评价反馈问题整改报告



郑州航空港经济综合实验区管理委员会

二〇二三年三月二十八日

郑州航空港经济综合实验区

关于 2021 年县级人民政府履行教育职责 评价反馈问题整改报告

按照《郑州市人民政府教育督导委员会关于对 2021 年县级人民政府履行教育职责进行评价的通知》（郑政教督〔2022〕1 号）要求，市政府教育督导委员会办公室组织相关专家、督学组成督导评价组，在疫情肆虐，学校多波封控管理的情况下，通过两轮网上评价和一次线上问卷调查，对我区 2021 年履行教育职责情况进行了督导评价。评价意见反馈如下：

一、存在问题

（一）教育经费政策未落实到位。高中生均一般公共预算教育支出，2020 年、2021 年分别为 9972.07 元、7497.54 元，2021 年比上年下降 24.81%。社区教育经费未按人均 2 元标准足额落实。2021 年共拨付社区教育经费 100.3 万人，人均 1.54 元。教育费附加的管理、使用不规范。2021 年教育费附加、地方教育费附加两项共欠拨教育 17881 万元。

（二）教育队伍建设有待进一步加强。教师数量不足。个别学校师生比未达到规定标准。“县管校聘”改革有待推进。2021 年底刚出台“县管校聘”文件，尚未推进实施。

（三）教育督导改革有待深化。教育督导委员会未明确教

育督导委员会成员单位职责，未建立成员单位联络员制度。

二、整改措施

郑州航空港经济综合实验区管委会高度重视反馈的问题，管委会王春山副主任组织各相关部门召开专题会议对反馈问题进行研讨，并做出安排与部署。

（一）提高教育经费保障水平。

1. 针对 2021 年高中生均支出数较 2020 年有所下降的问题，经查询是由于 2021 年部分高中阶段相关经费未从高中教育的支出科目列支的原因。我区自 2019 年公办高中开办以来，生均公用经费标准一直保持为 3144 元/生/年，在周边县区中处于最高水平。2020 年 621 名高中生，拨付生均公用经费 195.42 万元，实际支出 92.11 万元；2021 年 786 名高中生，拨付公用经费 247.43 万元，实际支出 238.64 万元，不存在降低经费保障水平的问题。2023 年，我区也已在年初预算中足额安排相关经费 558.5 万元，全力保障高中教育资源供给。其中，生均公用经费预算 318.5 万元；同时参照郑州市属公办寄宿制高中每班每月 7680 元的补助标准，对寄宿制高中直接参与班级超课时教学的教育工作者进行补助，全年预算 240 万元。

2. 关于社区教育经费未足额落实的问题，我区在 2023 年已按照常住人口人均 2 元的标准足额安排预算 146 万元，主要用于社区教育家庭教育、技能提升、老年教育、传统文化、心理辅导与咨询等项目创建，申报省市级社区教育实验基地、社区教育示范校、社区教育特色品牌创建等方面，保

证项目顺利实施。

3. 关于 2021 年教育费附加、地方教育费附加两项共欠拨 17881 万元的问题，经核实，符合教育费附加支出方向的学校建设项目资金，实际有 4000 万元从存量资金中安排，因此在统计一般公共预算教育费附加支出数时，数额偏低。我区已深刻吸取往年的经验教训，在 2023 年预算中按照年度教育费附加收入的总规模，足额安排符合教育费附加支出方向的项目资金 2.06 亿元，改善中小学办学条件，加快我区教育事业的发展。

（二）加强教师队伍建设。

1. 继续加大教师招聘力度。2022 年，为弥补师资缺口，我区分三批次招聘中小学、幼儿园教师，共计招聘教师 299 名。其中，面向省内外十所高校 2022 年应届毕业生招聘教师 51 人；面向社会招聘中小学、幼儿园教师 179 名；面向在职优秀教师招聘教师 69 名。同时，在充分考虑各学校师资、学科情况的基础上对新招聘教师进行分配，使学校师生比达到规定标准，满足教育教学需求。

2. 全面推进中小学教师“区管校聘”管理改革工作。2022 年 8 月，我区制定并印发了《郑州航空港经济综合实验区“区管校聘”改革实施方案》（郑港教文卫体〔2022〕76 号），全面推进中小学教师“区管校聘”管理改革工作。首先严格编制核定，教文卫体局对各中小学在校生数、班级数和教师队伍等情况进行摸底，核准各校编制数，将核编数通知到各学

校，要求各学校严格按照编制数聘用教职工。其次做好组织竞聘。以局属学校和中心学校为单位，按照相关政策要求，采取分步推进、逐级竞聘方式进行。各学校根据方案要求，组建由校长任组长的“区管校聘”改革工作领导小组（视学校规模设3-5人），下设竞聘工作小组和人事争议仲裁小组，分别负责竞聘实施和矛盾纠纷调解。各学校结合教育教学工作实际制定竞聘工作实施方案，在核定编制范围内科学合理设置学校工作岗位，明确每个岗位的职责任务、工作标准、任职条件、岗位工作量等事项。学校组织召开教职工大会，认真学习一系列“县管校聘”政策，并结合各自工作实际向学校提交直接聘用申请、校内竞聘申请和跨校竞聘申请。对重大疾病、两年内退休、孕期、产假、哺乳期及支教教师学校直接聘用，体现以人为本，确保队伍稳定。2022年秋季开学前，全区74所中小学的3050名教职工参加首轮竞聘活动，有163人参加跨校竞聘，组织调剂73人，所有教师都被学校聘任，无待岗人员。各类聘用人员在聘用学校公示无异议后，办理相关手续，并签订聘用合同，实行三年一聘。

（三）进一步完善教育督导体系。

一是健全教育督导机构设置。区党政办公室下发了《关于成立郑州航空港经济综合实验区管理委员会教育督导委员会的通知》，明确了督导委员会的工作职责，建立成员单位联络员制度，教育督导委员会办公室设在区教文卫体局，承担教育督导委员会的日常工作，履行法律、法规规定的教

育督导机构职责，并在管委会的领导下依法独立行使教育督导职能。二是按时足额拨付工作经费，确保全区教育督导工作的正常开展。区教育督导委员会成立以来，每年的工作经费都能按照年初的预算予以拨付，幼儿园等级评估、县级教育履职评价、责任督学等工作顺利开展。三是强化责任督学挂牌督导工作。为全面落实《关于深化新时代教育督导体制机制改革的实施意见》中“完善督学责任区制度，深化责任督学挂牌督导工作，探索建立省督学定点联系县（市、区）制度，督促学校规范办学行为、提高教育质量。”的要求，2023年，对全区近300所（含尉氏划归四个乡镇学校）中小学、幼儿园重新划分督学责任区，每个责任区4至5所学校，每所学校设两名责任督学和一名视导员进行挂牌督导，形成责任督学督导常态化工作机制。

郑州航空港经济综合实验区管理委员会

2023年3月28日

