

附件 1

信阳市重大气象灾害应急响应启动标准

一、I 级应急响应启动标准

在本市行政区域内，气象主管机构所属气象台监测、预报出现暴雨、暴雪、气象干旱等灾害性天气气候过程，其强度达到市级以上气象主管机构制定的特别重大灾害性天气气候标准。

（1）暴雨：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将持续出现特大暴雨天气；或者过去 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇已出现大暴雨天气，预计未来 24 小时上述地区将出现特大暴雨天气，并可能造成特别严重中小河流洪水、城市内涝、山洪地质灾害等影响。

（2）暴雪：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将持续出现大暴雪天气，且上述三分之一地区将出现特大暴雪天气；或者过去 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇出现暴雪天气，且上述三分之一地区出现大暴雪天气，预计未来 24 小时上述地区仍将出现大暴雪天气，积雪特别严重，对道路、交通等产生特别严重影响。

（3）气象干旱：我市 5 个及以上县（区）的大部分乡镇达到气象干旱重旱等级，且至少 2 个县（区）的大部分乡镇出现气象干旱特旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展。

(4) 气象及其衍生灾害已出现，且造成 30 人以上死亡和经济特大损失；气象预报、预测出现历史罕见的极端天气气候事件，将可能对社会、经济及群众生产、生活等造成特别严重影响。

(5) 灾害性天气已对群众生产生活造成特别重大损失和影响，超出我市处置能力，需要由省政府组织处置的，以及上述灾害已经启动 II 级响应但仍可能持续发展或影响周边地区时。

二、II 级应急响应启动标准

在本市行政区域内，气象主管机构所属气象台监测、预报出现暴雨、暴雪、气象干旱、寒潮等灾害性天气气候过程，其强度达到市级以上气象主管机构制定的重大灾害性天气气候标准。

(1) 暴雨：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将持续出现大暴雨天气，且上述三分之一地区将持续出现特大暴雨天气；或者过去 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇已出现暴雨天气，预计未来 24 小时上述地区仍将出现大暴雨，且上述三分之一地区将出现特大暴雨天气，并可能造成严重中小河流洪水、城市内涝、山洪地质灾害等影响。

(2) 暴雪：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将持续出现暴雪天气，且上述三分之一地区将持续出现大暴雪天气；或者过去 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇出现暴雪天气，且上述三分之一地区出现大暴雪天气，预计未来 24 小时上述地区仍将出现大雪天气，积雪严重，对道路、交通等产生严重影响。

(3) 气象干旱：我市 5 个及以上县（区）的大部分乡镇达

到气象干旱重旱等级，且至少 1 个县（区）的大部分乡镇出现气象干旱特旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展。

（4）寒潮：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇最低气温下降 15°C 以上，上述地区最低气温降至 0°C 以下。

（5）气象及其衍生灾害已出现，且造成 10 人以上 30 人以下死亡和经济重大损失；气象预报、预测出现极端天气气候事件，将可能对社会、经济及群众生产、生活等造成严重影响。

（6）灾害性天气已对群众生产生活造成重大损失和影响，以及上述灾害已经启动Ⅲ级响应但仍可能持续发展或影响其他地区时。

三、Ⅲ级应急响应启动标准

在本市行政区域内，气象主管机构所属气象台监测、预报出现暴雨、暴雪、气象干旱、寒潮、大风、高温、低温、干热风、晚霜冻、大雾、霾等灾害性天气气候过程，其强度达到市级以上气象主管机构制定的较大灾害性天气气候标准。

（1）暴雨：预计未来 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现大暴雨天气；或者过去 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇已出现暴雨天气，预计未来 24 小时上述地区仍将出现暴雨，且上述三分之一地区将出现大暴雨天气，并可能造成较重中小河流洪水、城市内涝、山洪地质灾害等影响。

（2）暴雪：预计未来 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现暴雪天气，且上述三分之一地区将出现大暴雪天

气；或者过去 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇出现大雪天气，且上述三分之一地区出现暴雪天气，预计未来 24 小时上述地区仍将出现大雪天气，有较大积雪，对道路、交通产生较重影响。

（3）气象干旱：我市 5 个及以上县（区）的大部分乡镇达到气象干旱重旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展。

（4）寒潮：预计未来 48 小时我市 5 个及以上县（区）的大部分乡镇最低气温下降 12°C 以上，上述地区最低气温降至 0°C 以下。

（5）大风：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现平均风力 10 级以上大风天气。

（6）高温：过去 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇最高气温连续达 39°C ，预计未来 48 小时上述地区仍将持续出现 39°C 及以上高温天气。

（7）低温：过去 72 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇出现平均气温或最低气温较常年同期偏低 5°C 以上的持续低温天气，预计未来 48 小时上述地区平均气温或最低气温持续偏低 5°C 以上（11 月至翌年 3 月）。

（8）干热风：预计未来 72 小时，我市每天有 4 个及以上县（区）将出现中度干热风天气，1 个县（区）出现重度干热风天气。

（9）晚霜冻：预计未来 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现晚霜冻天气。

（10）大雾：预计未来 24 小时我市 5 个及以上县（区）的

大部分乡镇将出现强浓雾天气，部分地区特强浓雾，未来 48 小时仍将持续。

（11）霾：预计未来 24 小时我市 6 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现重度霾天气，并将持续 120 小时以上。

（12）气象及其衍生灾害已出现，且造成 3 人以上 10 人以下死亡和经济严重损失；气象预报、预测出现灾害性天气，将可能对社会、经济及群众生产、生活等造成较重影响。

（13）灾害性天气已对群众生产生活造成较大损失和影响，以及上述灾害已经启动Ⅳ级响应但仍可能持续发展或影响其他县（区）时。

四、Ⅳ级应急响应启动标准

在本市行政区域内，气象主管机构所属气象台监测、预报出现暴雨、暴雪、气象干旱、寒潮、大风、高温、低温、干热风、晚霜冻、大雾、霾、冰冻等灾害性天气气候过程，其强度达到市级以上气象主管机构制定的一般灾害性天气气候标准。

（1）暴雨：预计未来 24 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现暴雨天气，且上述三分之一地区将出现大暴雨，并可能造成中小河流洪水、城市内涝、山洪地质灾害等影响、

（2）暴雪：预计未来 3 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现大雪天气，且上述三分之一地区将出现暴雪，有积雪，对道路、交通产生影响。

（3）气象干旱：我市 4 个县（区）的大部分乡镇达到气象干旱重旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展。

(4) 寒潮：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇最低气温下降 10°C 以上，上述地区最低气温降至 4°C 以下。

(5) 大风：预计未来 48 小时我市 2 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现平均风力 10 级以上大风天气。

(6) 高温：过去 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇最高气温连续达 38°C ，预计未来 48 小时上述地区仍将出现 38°C 及以上高温天气。

(7) 低温：过去 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇出现平均气温或最低气温较常年同期偏低 5°C 以上的持续低温天气，预计未来 48 小时上述地区平均气温或最低气温持续偏低 5°C 以上（11 月至翌年 3 月）。

(8) 干热风：预计未来 72 小时我市每天有 3 个及以上县（区）将出现中度干热风天气，1 个县（区）出现重度干热风天气。

(9) 晚霜冻：预计未来 24 小时我市 2 个县（区）的大部分乡镇将出现晚霜冻天气。

(10) 大雾：预计未来 24 小时我市 4 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现强浓雾天气。局部特强浓雾，未来 48 小时仍将持续。

(11) 霾：预计未来 24 小时我市 5 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现重度霾天气，并将持续 72 小时以上。

(12) 冰冻：预计未来 48 小时我市 3 个及以上县（区）的大部分乡镇将出现由于降雨（雪）造成的冰冻天气，对道路、交

通有较大影响。

(13) 气象及其衍生灾害已出现,且造成3人以下死亡和经济较大损失;气象预报、预测出现的天气将可能对社会、经济及群众生产、生活产生一定影响。

(14) 灾害性天气已对群众生产生活造成一定损失和影响。由于各种灾害在我市不同县(区)和不同行业造成影响程度差异较大,各地各有关部门应根据实际情况,结合以上标准,在充分评估基础上适时启动相应级别的应急响应。

附录：名词术语

暴雨：一般指24小时内累积降水量达50毫米或以上，可能引发洪涝、滑坡、泥石流等灾害。按降水强度分为暴雨、大暴雨和特大暴雨三级：暴雨为24小时降水量50—99.9毫米之间；大暴雨为100—249.9毫米之间；特大暴雨为250毫米及以上。

暴雪：一般指24小时内累积降水量达10毫米或以上的固态降水，可能对农业、林业、交通、电力、通信设施等造成危害。按降雪强度分为暴雪、大暴雪和特大暴雪三级：暴雪为24小时降雪量10—19.9毫米之间；大暴雪为20—29.9毫米之间；特大暴雪为30毫米及以上。

气象干旱：指长期无雨或少雨导致土壤和空气干燥的天气现象，可能对农业、林业、航运以及人畜饮水等造成危害。按照气象干旱综合指数(MCI)可以将气象干旱分为五级(GB/T 2048)：

信阳市气象干旱等级指标(MCI)

等级	类型	MCI	干旱影响程度
1	无旱	$-0.5 < \text{MCI}$	地表湿润，作物水分供应充足；地表水资源充足，能满足人们生产、生活需要
2	轻旱	$-1.0 < \text{MCI} \leq -0.5$	地表空气干燥，土壤出现水分轻度不足，作物轻微缺水，叶色不正；水资源出现短缺，但对生产、生活影响不大
3	中旱	$-1.5 < \text{MCI} \leq -1.0$	土壤表面干燥，土壤出现水分不足，作物叶片出现萎蔫现象，水资源短缺，对生产、生活造成影响。
4	重旱	$-2.0 < \text{MCI} \leq -1.5$	土壤水分持续严重不足，出现干层（1cm至10cm），作物出现枯死现象；河流出现断流，水资源严重不足，对生产、生活造成较重影响。
5	特旱	$\text{MCI} \leq -2.0$	土壤水分持续严重不足，出现较厚干层（大于10cm），作物出现大面积枯死；多条河流出现断流，水资源严重性不足，对生产、生活造成严重影响。

寒潮：指强冷空气大规模侵袭活动造成大范围急剧降温和偏北大风，48小时内最低气温下降 8°C 以上且最低气温小于等于 4°C ，陆地平均风力达5级以上，可能对农业、林业、交通、人体健康、能源供应等造成危害。

大风：指平均风力大于6级、阵风风力大于7级的风，可能对农业、交通、水上作业、建筑设施、施工作业等造成危害。

高温：指日最高气温在 35°C 以上的天气现象，可能对农业、林业、电力、人体健康等造成危害。

低温：指日最低气温在零下 10°C 以下的天气现象，可能对农业、林业、人体健康等造成危害。

干热风：每年5月5日至小麦收获，日最高气温大于等于 31°C ，14时相对湿度小于等于30%，可能对农业生产造成危害。

信阳市干热风灾害等级指标

等级	日最高气温（℃）	14 时相对湿度(%)	14 时风速（m/s）
轻度	≥31	≤30	≥3
中度	≥32	≤25	≥3
重度	≥35	≤25	≥3

霜冻：指每年3～4月，地面最低温度降到0℃以下，可能对农业、林业等造成危害。

雾：指空气中悬浮的微小水滴或冰晶使水平能见度降低至1000 米以下的天气现象，可能对交通、电力、人体健康等造成危害。按照能见度分为大雾、浓雾、强浓雾和特强浓雾四级，其中大雾为能见度大于等于 500 米且小于 1000 米；浓雾为能见度大于等于 200 米且小于 500 米；强浓雾为能见度大于等于 50 米且小于 200 米；特强浓雾为能见度小于 50 米。

霾：指空气中大量悬浮的微小尘粒、烟粒或盐粒使水平能见度小于 10 千米、空气普遍混浊的天气现象，可能对交通、环境、人体健康等造成危害。

雷电：指发展旺盛的积雨云中伴有闪电和雷鸣的放电现象，可能对人身安全、建筑、电力和通信设施等造成危害。

冰雹：指由冰晶组成的固态降水，可能对农业、林业、人身安全、室外设施等造成危害。

冰冻：指雨、雪、雾在物体上冻结成冰的天气现象，可能对农业、林业、交通和电力、通信设施等造成危害。

附件 2

气象灾害部门联动措施和行动

我市行政区域内暴雨、暴雪、气象干旱、寒潮、大风、高温、低温、干热风、晚霜冻、大雾、霾、冰冻（道路结冰）、雷电、冰雹等引发的重大气象灾害，发布预警或启动应急响应后，各部门需采取针对性联动措施和行动。

市委宣传部：负责地方各级人民政府和相关部门落实预警信息的宣传教育工作，普及防灾减灾知识，增强社会公众的防灾减灾意识，提高自救、互救能力；监督报刊、广播、电视等新闻媒体、互联网新闻信息服务单位以及各基础电信运营企业要切实承担社会责任，按照预警信息发布要求建立完善预警信息响应机制和流程，快速、准确、权威、无偿播发或刊载预警信息；组织新闻媒体运用多种形式，及时传播气象局发布的暴雨、暴雪、气象干旱、寒潮、大风、高温、低温、干热风、霜冻、大雾、霾、道路结冰、雷电、冰雹等预警信息，提示社会公众采取有效措施，做好灾害防护。

气象部门：加强监测预报，及时发布各类重大气象灾害预警信息及相关防御指引，适时增加预报发布频次，及时制作决策气象服务材料，为政府部门及有关单位防灾减灾救灾提供科学依据，开展气象灾害影响分析评估。

教育部门：根据暴雨、暴雪防御提示，通知幼儿园、学校做好在校学生安全防护工作，必要时采取停课措施。根据高温防御提示，视情况停止举行户外教学活动，通知各学校做好学生防暑

降温工作。根据低温、冰冻（道路结冰）、雷电、冰雹、大雾、霾等防御提示，通知学校、幼儿园做好交通安全防范工作，减少或取消室外活动。

公安部门：根据暴雨防御提示，适时封闭危险路段，实行交通管制，取消大型活动和群众集会，协助危险区域人员撤离或转移。根据暴雪、低温、冰冻（道路结冰）防御提示，加强交通秩序维护，必要时对易发生交通事故的暴雪、结冰路段实施交通管制措施。根据大风、高温防御提示，暂停或取消室外大型活动和群众集会；做好交通安全管理，提醒车辆减速，防止因高温产生爆胎等事故。根据大雾、霾防御提示，加强对车辆的指挥和疏导，必要时采取交通管制措施，维持道路交通秩序。

自然资源部门：根据暴雨防御提示，联合气象部门及时发布地质灾害气象预警预报信息；组织人员重点巡查地质灾害易发区域，分析地质灾害风险，采取防护措施，协助地方政府及时撤离危险区域人员。

住房城乡建设部门：根据暴雨防御提示，监督建筑施工单位停工，在建筑物附近设立警示标志，并加强警戒、转移施工物资、设备，撤离施工人员。根据暴雪、低温、冰冻（道路结冰）、大风等防御提示，通知房屋建筑和市政工程施工现场暂停室外施工作业，组织有关单位做好房屋建筑和市政工程施工现场临时建筑（构）筑物、室外宣传牌、棚架、施工围板和城市绿化树木等隐患排查整改。根据高温防御提示，督促建筑工地施工单位做好高温作业人员防暑工作，必要时采取停止作业措施。根据大雾、霾、雷电、冰雹等防御提示，提醒、督促施工单位必要时暂停户外作业。

城市管理部门：根据暴雨防御提示，监督城区道路排水设施、

立交涵洞排涝泵站、城区内河行洪等畅通稳定运行，以及市政工程停工并落实应急度汛措施，做好城市供水供气、垃圾污水处理、安全照明等城市运行公用保障。根据暴雪、低温、冰冻（道路结冰）等防御提示，通知施工市政工程施工现场做好路面养护工作，机械安全检查，并做好安全宣传，同时做好铲冰除雪工作。根据高温防御提示，督促施工单位做好高温防暑降温工作，备好防暑物资及做好应急救援预案，必要时停止作业。根据大雾、霾、雷电、冰雹等防御提示，责令施工单位停止作业，检查临时建（构）筑物、棚架安全。

生态环境部门：根据大雾、霾防御提示，加强对空气污染监测，做好重污染天气应急工作。

交通运输部门：根据暴雨、大雾、霾等防御提示，指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划，及时疏导、安置滞留旅客；协助做好人员、设备、物资运送，抢修水毁公路交通设施。根据暴雪、低温、冰冻（道路结冰）等防御提示，组织做好主要公路的除雪（冰）工作，指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划和客运班次，及时疏导、安置滞留旅客。

水利部门：根据暴雨防御提示，负责水利工程调度，组织水利工程巡查工作，做好防御洪水应急抢险技术支撑工作。根据干旱防御提示，加强旱情监测分析，合理调度抗旱水源，组织实施应急调水工作。

农业农村部门：根据气象部门发布的干旱、暴雨、冰雹、暴雪、低温、寒潮、霜冻、大风、高温、干热风等灾害天气防御提示，对农业生产造成灾害进行监测预警，加强灾情调度，做好有针对性的灾害防御，开展抗灾救灾和灾后生产恢复的技术指导工作。

文化广电旅游部门：根据暴雨、暴雪、低温、冰冻（道路结冰）、大风等防御提示，暂停重大文旅活动，指导 A 级旅游景区（点）进行隐患排查，暂停或关闭高空游乐项目、室外旅游景区（点），对危险路段采取限行，做好游客转移、疏散等安全避险工作；其他景区由相关管理部门加强管理，做好隐患排查，采取有效措施确保游客安全。根据高温防御提示，对旅游景点、旅行社等加强监管，督促采取防暑降温措施。根据雷电、冰雹防御提示，视情况通知旅游景点停止户外娱乐项目。

卫生健康部门：根据干旱防御提示，采取措施，防范和应对旱灾导致的饮用水卫生安全问题所引发的突发公共卫生事件。根据寒潮、低温等防御提示，采取措施，加强低温寒潮相关疾病防御知识宣传教育，并组织做好医疗救治和卫生防病工作。根据高温、大雾、霾等防御提示，采取积极措施，应对可能出现的高温中暑、哮喘等事件，做好医疗卫生应急工作。

应急管理部门：根据暴雨等防御提示，组织指导暴雨、洪涝等应急救援、物资调配，协调重大气象灾害灾区救灾工作；根据暴雪、低温、冰冻（道路结冰）等防御提示，组织指导自然灾害应急救援、物资调配，协调重大气象灾害灾区救灾工作；组织非煤矿山、危险化学品生产存储等企业开展隐患排查治理，通知相关企业视情减产或停产，并做好防御相关工作。根据干旱防御提示，组织指导干旱应急救援、物资调配，协调干旱地区救灾工作；做好森林火灾扑救准备工作。根据大风防御提示，组织指导大风灾害应急救援，协调大风灾害灾区救灾工作。根据高温、雷电、冰雹等防御提示，督促危险化学品、烟花爆竹等企业做好安全生产工作。

林业茶业部门：根据暴雪、干旱、低温、冰冻（道路结冰）、

寒潮、霜冻、干热风、雷电、冰雹等防御提示，指导林业茶业生产单位采取管理和技术措施，减轻对林业茶业的影响。根据大风防御提示，关注高火险天气形势，会同气象部门做好森林火险预报预警，指导开展火灾扑救工作。

铁路部门：根据暴雨等防御提示，加强防洪薄弱地段的巡查，发现险情及时组织抢修，确保行车安全，尽快恢复行车秩序。根据大风防御提示和高铁自然灾害报警系统提示，及时采取降速措施，确保行车安全。

电力部门：根据暴雨、暴雪、低温、冰冻（道路结冰）、寒潮、霜冻、大风、雷电、冰雹等防御提示，加强电力设施检查和电网运营监控，及时排查故障、排除危险，修复被损毁的电力设备设施，保障电力供应。根据高温防御提示，加强高温期间的电力调配及相关措施落实，保证居民和重要电力用户用电，根据高温期间电力安全生产情况和电力供需情况，制定拉闸限电方案，必要时依据方案执行拉闸限电措施；加强电力设备巡查、养护，及时排查电力故障。根据大雾、霾等防御提示，加强电网运营监控，采取措施避免发生设备污闪故障，及时消除和减轻因设备污闪造成的影响。

民航和机场部门：根据暴雨、大风、大雾、霾、雷电、冰雹等防御提示，做好重要设施设备防洪、防渍、防尘、防雷等工作，做好运行计划调整和滞留旅客安置工作。根据暴雪、低温、冰冻（道路结冰）等防御提示，做好机场除冰扫雪和航空器除冰，保障运行安全，做好运行计划调整和旅客安抚、安置工作，必要时关闭机场。