

信政〔2022〕9号

信阳市人民政府

关于印发信阳市“十四五”现代供应链 发展规划等十个文件的通知

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市政府各部门：

《信阳市“十四五”现代供应链发展规划》《信阳市“十四五”现代服务业发展规划》《信阳市“十四五”数字经济和信息化发展规划》《信阳市“十四五”现代流通体系发展规划》《信阳市“十四五”航空经济发展规划》《信阳市“十四五”营商环境建设规划》《信阳市“十四五”社会信用体系建设发展规划》《信阳市新型城镇化规划（2021—2035年）》《信阳市“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和规划》《信阳市“十四五”现代物流业发展规划》已经市政

府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

信阳市人民政府

2022 年 5 月 5 日

信阳市“十四五”现代供应链发展规划

2022 年 5 月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展现状与形势.....	2
一、发展现状.....	2
二、面临形势.....	5
第二章 总体要求.....	8
一、指导思想.....	8
二、发展原则.....	8
三、战略定位.....	10
四、发展目标.....	11
五、空间支撑.....	13
第三章 建设提升制造业供应链.....	17
一、重构传统产业供应链.....	17
二、提升主导产业供应链.....	18
三、壮大新兴产业供应链.....	20
第四章 优化完善农产品供应链.....	21
一、创新农业供应链组织形式.....	21
二、完善农产品流通网络.....	21
三、发展农产品冷链物流.....	23
四、提高质量安全追溯能力.....	24
第五章 鼓励发展供应链金融.....	27
一、开展供应链金融业务.....	27
二、建设供应链金融服务平台.....	27
三、推进供应链金融创新.....	28
第六章 积极发展绿色供应链.....	29
一、持续推行绿色制造.....	29

二、推进节能减排降耗.....	30
三、积极推行绿色流通.....	30
第七章 提升供应链协同服务水平.....	31
一、推进供应链数智化发展.....	31
二、发展电子商务供应链平台.....	33
三、发展制造业供应链平台.....	33
四、发展农产品供应链平台.....	34
五、提升流通供应链平台.....	34
第八章 培育发展供应链主体.....	35
一、壮大供应链龙头企业力量.....	35
二、培育“专精特新”中小企业.....	36
三、促进大中小企业融通发展.....	37
第九章 对接融入全球供应链.....	37
一、打通国际供应链进出口通道.....	38
二、提升开放平台的供应链服务水平.....	38
三、发挥外贸产业基地带动作用.....	39
四、推进供应链项目精准招商.....	39
五、推动优势“链主”企业走出去.....	40
第十章 保障措施.....	41
一、加强组织领导.....	41
二、建立工作机制.....	41
三、加强项目建设.....	41
四、加强绩效评估.....	42
五、强化宣传培训.....	42
附件 1：信阳市“十四五”现代供应链发展规划重点项目表.....	43

前 言

“十四五”时期，是信阳市全面开启社会主义现代化建设新征程，实现习近平总书记嘱托信阳“两个更好”发展的关键期，是高水平建设鄂豫皖省际区域中心城市、筑稳“四区一屏障一枢纽”战略定位，坚定走生态优良、生产高端、生活更好的发展路子，努力在革命老区振兴发展中走在全国前列的重要机遇期。立足新发展阶段，面对信阳全面实施“1335”工作布局、全力塑造“美好生活看信阳”品牌的新形势，为全面提升信阳市供应链发展水平，促进产业链供应链优化升级，持续推动信阳市高质量发展，根据《河南省“十四五”现代供应链发展规划》和《信阳市国民经济与社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，特制定本规划。

第一章 发展现状与形势

一、发展现状

(一) 发展成效

1. 区位优势促进供应链产业发展

信阳市位于河南省最南部，东毗安徽、南邻湖北，处于鄂豫皖三省的交界处，大别山北麓与淮河上游之间。信阳承东启西，联南靠北，宁西、京九、京广、京广高铁四条铁路，京港澳、大广、沪陕、淮信、淮固五条高速，G106、G107、G312、G220、G230、G328 六条国道以双十字架均匀贯穿信阳市，以淮河淮滨港为主的内河航运通江达海，里程达 124 公里，明港机场 2018 年 9 月份已通航，陆、水、空三位一体的交通网络使信阳成为“立中原而通八方，居腹地而达九州”的交通枢纽。以信阳为中心，200 公里范围内，可达湖北、安徽、河南三省 17 个地级城市；300 公里范围内，可达 24 个地级城市；随着明港机场通航，航空物流成为信阳物流业发展的又一增长点。航空、铁路、公路、水运等协调发展的综合交通体系已基本形成，为信阳发展供应链，充分融入全国大物流、大市场，创造了条件，提供了难得发展机遇。信阳市抓住机遇，利用交通区位优势，积极搭建物流平台，突出抓好项目建设，围绕“一市一区三枢纽”发展目标，以信阳中心城区为主中心、潢川为次中心、各类综合物流园区和物流配送中心为支撑的现代供应链网络正在形成，供应链产业总体发展态势良好。

2. 产业集群促进供应链企业发展壮大

近年来，信阳市立足自身工业基础、要素资源和区位优势，

围绕主导产业，积极培育百千亿级产业集群，增强产业竞争优势。电子信息、绿色食品、建材家居、纺织服装等主导产业已初具规模，现代家居、现代物流等产业快速集聚，为供应链发展提供了产业基础。这些产业的龙头企业着力整合资本、技术、市场等优势，积极“强链拓链补链”，形成产业集群，为供应链企业发展壮大提供了产业基础。在国内外市场供应链竞争特征愈加显著、更多以核心企业综合绩效为代表的趋势下，为应对传统生产要素红利消退和市场竞争加剧，信阳市供应链企业应运而生，信阳市宏信供应链管理有限公司、信阳创信供应链管理有限公司、信阳市新速度供应链管理有限公司等成立壮大，呈现龙头骨干企业聚焦，供应链绩效提升态势明显。

3. 资源丰富促进供应链发展空间较大

信阳市盛产农林渔牧产品，水稻、油菜、银杏、茶叶、水产等年产量均居河南之首，肉类产量居全省第4位，“信阳毛尖”茶叶享誉海内外，是全国十大名茶之一。信阳市还是全国18个、全省5个粮食产量超百亿斤的地级市之一，2020年粮食总产量达到556万吨，物产丰富促进了外向输出型供应链产业发展。同时，信阳市域人口大，2020年信阳市年末户籍人口数量为887.92万人，常住人口646.39万人，拥有庞大的本地消费人口和消费市场，衍生出输入型供应链需求。信阳市有各类职业院校45所，职业教育、职业培训发展水平居全省前列，每年可培训10万余名职业院校毕业生和农村富余劳动力；信阳市人工成本较低，可以为发展供应链产业提供充足的素质较高、成本较低的人力资源，这为信阳市发展供应链提供了空间。

4. 平台型供应链正在出现

2020 年信阳市货物进出口总额 57.5 亿元人民币，佐证信阳市具备平台型供应链企业发展空间。2020 年，信阳市商贸零售业、生活服务业、规模以上工业电子商务应用率达 90% 以上，现有各类电商应用活跃企业 1.5 万多家，各类电商从业人员近 3 万人。光山县、淮滨县、新县、商城、固始、潢川、息县被确定为国家级电商进农村综合示范县，罗山县被确定为省级示范县。市县两级创建各类电子商务创业孵化园区 17 个，成立电子商务及相关行业协会 11 个，为信阳供应链发展形成良好支撑。供应链平台化趋势日益明显，业务在线、即时交易、透明交付、全链集成的平台型供应链协同模式，成为众多龙头骨干企业的重要战略方向。

（二）主要问题

1. 产业供应链体系仍较粗放

信阳作为产业集群快速发展的地级市，县域中小微企业块状集聚，以商品市场特色的传统供应链组织方式，导致产业供应链管理合作较为粗放。为适应新时代市场竞争，目前众多集群龙头企业及商品市场正加快拓展现代供应链功能，但总体上依然呈现供应链数字化程度低、同质竞争强于链式合作等问题。例如，全市规上物流企业仅占物流市场主体的 7.7%，A 级以上物流企业不足全省的 3%，仅有一家 3A 级物流企业，缺乏具备供应链整合和平台组织能力的“链主型”龙头企业，供应链发展转型突破难度较大。

2. 供应链安全管理有待重视

历经中美贸易摩擦和 2020 年新冠疫情的冲击，供应链安全愈加受到世界各国的高度重视，世界供应链格局大调整加速，对

信阳市企业供应链全球化布局影响显著。尤其是疫情期间，供应链业与农业、制造业等产业联动融合不够，产业集群供应链协同不足，众多企业供应链合作断链风险明显增大，城市生活供应链响应仍有短板等问题，亟需适时进行补链强链和调整。

3. 供应链现代化水平整体偏低

中小民营企业是信阳市经济的重要基础。多年来内部生产要素红利和巨大外部市场空间是激发企业放量增长的重要动力，企业内涵式发展投入明显不足，综合导致现阶段信阳市企业供应链数字化转型成本高，标准化、品牌化管理水平薄弱，现代化管理和技术人才储备不足等问题，阻碍了信阳重点产业供应链现代化步伐。

4. 供应链公共服务体系尚未健全

供应链作为一个新领域、新课题，具有跨行业、跨区域、跨部门的显著特性。不仅传统行政治理和公共服务体系需要新建，更要突破传统行政管理体制，建立跨部门协同、多级政府联动的治理方式。虽然近年信阳工业发展迅速、服务业随之壮大，但相比于先进地区，信阳市供应链创新和主导地位尚未形成，需要尽快建立跨部门工作协调机制、现代供应链联盟服务机制；同时，基层领导的相关认识和管理服务方式仍较传统，区域间高端服务资源分布不均衡，一定程度上限制了企业供应链创新发展，有必要组织开展供应链宣传培训，提升对供应链的认知水平。

二、面临形势

（一）供应链现代化上升为国家战略

党的十九大首次提出现代供应链，到 2017 年国办正式印发《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》，再到中美供应

链合作限制和疫情冲击下党中央的“六保”“六稳”战略部署，现代供应链快速上升至前所未有的战略高度，已经形成上下一致、各界统一的战略认识，并加快转化为系列国家顶层制度设计及政策。信阳市产业基础、市场规模、区位交通、开放通道等传统优势明显，现代化供应链能够有效串联生产、流通、消费等各个环节，实现各类产业行业资源整合、流程再造、业务协同，这就要求我们依托现代供应链发展，促进信阳市既有优势重组整合、倍增放大，在新发展格局发展中发挥更大作用。

（二）产业数字化技术渗透供应链领域

数字化、网络化、智能化为主导的新一轮科技革命已是大势所趋，并加速从市场消费端渗透至供应链各环节。人工智能、区块链、云计算、大数据、5G、物联网等现代信息技术的广泛应用，现代产业体系质量、效率、动力变革深入推进，为数字化供应链基础设施建设提供了支撑、为智能化供应链组织模式创造了条件、为高端供应链技术装备研发应用注入了新的活力，使得企业通过数字化真正实现供应链物流、商流、资金流和信息流的四流合一成为可能，必将激发企业全链路全程数字化转型，逐步形成无缝链接、高效协同的数字供应链合作生态。信阳市制造业整体上仍处于产业链前段、价值链低端，面临着“慢进则退、不进出局”的风险。现代供应链是构建产业链的核心要素，在促进资源整合、供需匹配、降本增效等方面具有重要作用，这就要求我们把现代供应链建设摆在更加突出的位置，巩固供应链优势、弥补供应链短板、谋划供应链布局，以引领、融入、服务供应链提升产业发展韧性和综合竞争力，推动信阳产业加速进入中高端、成为关键环。

（三）全球经济大变局倒逼企业供应链转型

“十三五”以来，国际贸易保护主义抬头，全球化趋势放缓，叠加 2020 年新冠疫情冲击，国际贸易环境进一步恶化，外需不确定性显著。再者，从我国产业价值链所处地位来看，根据北京大学光华管理学院“光华思想力”宏观经济预测课题组测算，2018 年我国在全球价值链的上游程度是 0.01（数值大者更靠上游）；美国同期是 0.29，而主要开放经济体平均值是 0.04，这意味着我们与大量的开放经济体相比，在全球价值链中位处中、下游，我们对上游原材料、核心技术及核心零部件的依赖度较高。为积极应对此轮全球产业链供应链加速重构的大变局，中央提出要加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”战略要求，对“十四五”乃至更长时期信阳市产业供应链体系的安全性、稳定性和竞争力，提出了更高的要求，将倒逼企业供应链布局加速优化调整。

（四）绿色发展要求供应链提质增效

随着碳达峰碳中和时间表的明确，资源约束愈加趋紧，绿色供应链将是现代物流发展的必然趋势，亟待通过绿色供应链理念和技术改造传统的供应链运作模式，加强节能减排，提高资源利用，减少环境污染，实现绿色环保与降本增效协调发展，这就要求信阳供应链发展提质增效。

当前，随着经济全球化深入发展，产业分工持续细化，居民消费加快升级，新技术、新业态迅速发展，供应链产业呈现出网络化、国际化、融合化、专业化的发展竞争态势。信阳市正处于蓄势崛起、转型发展的关键时期，党中央、国务院和省委、省政府高度重视大别山区的振兴发展。中共中央办公厅、国务院办公

厅《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》把信阳确定为重点支持地区，《大别山革命老区振兴发展规划》把信阳确定为3个核心发展区域之一，《淮河生态经济带发展规划》把信阳确定为3个核心发展城市之一。这些战略规划实施，将为信阳供应链发展带来难得的机遇。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话指示批示和视察信阳的重大要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，紧扣供给侧结构性改革，锚定“两个确保”，对标“十大战略”，坚持改革创新、市场主导、协同共享、绿色发展、严格监管，以供应链与互联网、物联网深度融合为路径，以信息化、标准化、信用体系建设和人才培养为支撑，整合各类资源和要素，提升产业集成和协同水平，打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系，努力将信阳市打造成为全国双循环供应链重要节点和鄂豫皖区域供应链物流中心，为信阳市经济高质量发展提供动力和保障。

二、发展原则

（一）坚持企业主导、政府引导

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业在供应链建设中的主体地位，促进供应链上下游、大中小企业衔接配套、融通创新发展；更好发挥政府作用，加强规划引导、政策扶持、

公共服务，有力推动供应链稳定性和竞争力提升。

（二）坚持立足国内、内外协同

充分发挥区位优势、产业基础、市场规模、开放通道等比较优势，深度融入国内大循环，积极链接国内国际双循环，用足用好国内国际两个市场、两种资源，积极推进重要产业供应链延链补链强链，让更多企业、产品、服务进入到国内大循环和国内国际双循环的中高端、关键环。

（三）坚持产业为基、协同发展

立足服务新发展格局，紧密衔接促进中部地区崛起、推动淮河流域生态保护和他别山老区振兴等重大国家战略；立足全产业链，深入细致地研究原材料及生产资料供应端、智慧生产端、商品流通端的发展基础及核心资源，坚持集聚、协同、共赢的发展思维，整合产业链上下游要素，核心环节带动，其他环节协同，加强供应链政策法规、标准体系建设，优化监管服务，促进供应链全链路服务产业发展、在服务产业中发展壮大。

（四）坚持改革增效、创新赋能

持续开展首创性、集成型、差异化改革探索，坚决破除制约供应链资源要素自由流动和高效配置的体制机制障碍；贯彻落实国家、省推进供应链创新与应用的工作部署和政策措施，通过大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能、区块链等新技术在供应链领域的深度应用，建设新型智慧供应链管理信息平台，以开放、共享理念为指导，以‘大云物移智链’等新型技术和装备为依托，积极对接智慧物流平台，建设全链协同、互联互通的新型智慧行业供应链管理平台体系。

（五）坚持绿色低碳、安全稳定

以全链条、全过程、全环节绿色转型为导向，大力发展绿色制造、绿色流通、绿色消费，打造资源消耗低、环境污染少的现代供应链体系；统筹发展和安全，加强供应链风险管控，着力攻破卡点、补齐短板、锻造长板；健全信息安全管理责任机制，完善网络和信息安全体系，确保信息共享安全可控，确保供应链安全、稳定、可持续发展。

三、战略定位

（一）国家区域性供应链物流中心

构建由大型物流平台企业、第三方物流企业为核心的集群，提供对接全国市场的一站式供应链解决方案和综合物流服务等资源整合型供应链服务，提升供应链对全国要素资源整合能力和物流运作水平，打造成为国家区域性供应链物流中心。

（二）鄂豫皖区域供应链采购中心

构建由大型专业供应链管理平台企业、原材料及产品供应商为核心的集群，提供集团准时采购等供应链采购服务，优化供应商关系，提高产业供应链整体采购能力，实现全国市场和企业资源共享，打造成为鄂豫皖区域供应链采购中心。

（三）鄂豫皖特色供应链制造中心

构建电子信息、装备制造、绿色建筑、纺织服装、食品加工、中药材等特色制造产业龙头企业为核心的集群簇，提供综合型、特色型、专业型等生产型供应链服务，提高产业供应链核心制造能力，推动全国产能合作和区域产业协作，实现产业成链条、成集群发展，打造成为鄂豫皖特色产业供应链制造中心。

（四）鄂豫皖地区供应链公共服务中心

供应链领域“最多跑一次”和“放管服”改革进一步完善，供应

链领域的数字化治理方式创新走在全省前列；建成信阳市市县（区）共享、跨部门协同的市供应链公共服务平台，基本形成覆盖信阳全市的现代供应链公共服务体系，供应链创新创业环境全省领先，建设成为豫南地区供应链公共服务中心。

（五）国际国内双循环支点城市

信阳作为地区性综合交通枢纽，要做强现代物流，放大信阳空港、河港、铁路港、公路港、信息港“五港”联动兼具的优势，畅通“双循环”通道；对内积极培育“链主型”企业，把更多产业循环引到信阳来；对外依托息县阿尔本构建国际品牌服装 ODM 完整供应链，推动淮滨临港国际服装城建设，依托京广通道，积极对接郑州国际货运枢纽，通过办好中国（信阳）国际茶博会，创新升级信阳国际茶文化节等，将信阳建设成为国际国内双循环供应链支点城市。

四、发展目标

到 2025 年，创新运用供应链新理念、新技术、新模式、新业态，通过科技、资本赋能，促进资源要素高效配置、供给需求精确匹配，努力将信阳市打造成为鄂豫皖区域供应链物流中心。具体目标如下：

（一）供应链基础支撑能力明显增强

以信阳市中心城区交通门户枢纽为核心、多节点支撑的枢纽体系功能更加完善，“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系基本建成，社会物流总费用占 GDP 的比率下降到 13% 左右。培育 5 家省级供应链综合服务示范企业，打造鄂豫皖交汇区供应链集散中心。

（二）供应链综合竞争能力明显增强

培育形成 3 个千亿级、2 个 500 亿级以上和若干百亿级产业供应链，成为全国重要的食品制造、新型建材、纺织服装、先进装备制造、电子信息等产业供应链资源配置中心，培育 5 家以上具有行业或区域影响力的供应链重点企业。

（三）供应链创新发展能力明显增强

全市数字供应链创新与应用水平走在全省前列，培育 2-3 个以上全省领先的行业供应链平台。现代供应链金融成为企业融资主要渠道之一，2025 年年末供应链融资信贷余额比 2020 年年末翻一番。供应链绿色化水平大幅提升，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

（四）供应链公共服务能力明显增强

供应链试点示范取得明显成效，争取进入省级示范城市、5 家企业列入省级百强示范企业。供应链领域“最多跑一次”和“放管服”改革持续深化，建成全市统一、跨部门协同的市供应链公共服务平台，供应链数字化治理方式创新走在全省前列。

表 2-1“十四五”时期信阳市供应链体系建设指标

目标	指标	2020 年 现状值	2025 年 目标值
能力 充分	公路总里程（万公里）	27119	>30000
	高速公路里程（公里）	591.8	1000
	高速公路、干线公路、农村公路 优良率（%）	90、80、75	95、90、80
产业 高效	公路运货周转量（亿吨公里）	91.76	-
	水运运货周转量（亿吨公里）	285.9	-

（注：2020 年公路货运量 9076 万吨，水运货运量 4082.9 万吨）

五、空间支撑

（一）构建供应链枢纽体系

1. 构建供应链物流枢纽体系

打造信阳市为商贸服务型国家物流枢纽承载城市，依托交通物流枢纽布局，形成市域节点空间布局——“五区三中心若干点”供应链物流枢纽体系：以金牛物流产业集聚区、潢川物流产业园、信阳空港物流园、淮滨港物流园、平桥五里物流园五大综合物流节点为重点，形成 5 个供应链综合枢纽；以羊山、高新区和上天梯三大专业物流节点，对接主要制造业物流集聚区形成专业供应链枢纽；依托京广铁路在市区设的明港、信阳两个货运站，宁西铁路在市区设的信阳北、信阳站、平桥站三个货运站形成若干供应链流通节点，承担小批量运输中转、短距离物流等供应链流通功能。市域物流节点布局见下图 2-1：



图 2-1：信阳市供应链综合枢纽物流节点布局图

同时，“十四五”期间，推进罗山、光山、息县、新县、商城、固始 6 个区域物流枢纽节点建设。建成淮滨港物流园区、潢川经济开发区大别山铁路综合物流园、信阳市工业城物流中心、新县产业物流园区等 4 个综合货运枢纽，实现与产业集聚区、商贸集

散地、快递集散交换中心等有效对接。加快 10 个县级物流中心、92 个乡镇综合服务站建设，进一步完善城乡物流网络节点布局，打造供应链的物流通道支撑。

专栏 2-1 “十四五”货运枢纽场站建设重点工程

综合货运枢纽。信阳工业城物流中心、潢川经济开发区大别山铁路综合物流园、淮滨港物流园区、新县产业物流园。

县级物流中心。共 10 个。平桥区 3 个：新时代物流园、信阳宝德隆汽车物流园、五里镇物流产业园；潢川县 2 个：大别山（潢川）铁路综合物流园分拨中心、潢川县现代综合物流园区；罗山县 1 个：罗山县永康农村物流园；息县 2 个：乡镇客货邮综合服务中心、息县物流园区；商城县 1 个：商城县恒泰农村物流中心；明港镇 1 个：明港产业集聚区物流园。

乡镇综合运输服务站。共 92 个。

2. 推进区域性机场货运枢纽建设

依托信阳市明港机场建设，积极推进区域性机场货运枢纽建设，在信阳空港物流园研究建设信阳航空口岸，通过中转运输，使信阳机场中远期具备开展国际货运服务的功能和能力，配套建设信阳（明港）航空口岸。积极发展冷链多式联运，推进明港机场、信阳高铁站、潢川高铁站等交通枢纽配套建设快件多式联运基础设施，实现公路、铁路、航空等快件运输紧密衔接，构建联通省内外的高效快递物流网络。以公、铁、空、陆为重点，加快推进明港机场陆空联运发展及浉河区铁路物流基地及铁路口岸、平桥区王水铁路物流货物配送中心、公铁水一体化淮河淮滨港项目及水运口岸建设，完善多式联运场站设施，构建冷链多式联运标准体系，建设多式联运平台。

提升供应链枢纽服务水平。加快建设明港机场为鄂豫皖区域性机场货运枢纽港，争取将明港机场打造成中部地区重要的货运枢纽机场，增强枢纽与信阳中心城区、淮滨内河港的互联互通，实现空港、河港、铁路港、公路港、信息港“五港联动”；重点引进国内外著名的空港物流、快递企业，突破发展航空物流，发展“空港+高速”式“门到门”公空联运快件物流，建设鄂豫皖地区重要的区域性快递物流中心，力争到 2025 年将信阳纳入航空快运区域性中心城市。

3. 建设快递物流供应链枢纽体系

依托明港机场、信阳高铁站、明港高铁站等交通枢纽建设快件处理中心，联通全市快递物流园区和处理中心，形成全省性快递物流集散中心，进而打造信阳快递物流供应链枢纽体系。在狮河区、潢川县、罗山县、固始县等交通区位优势明显的区域建设快递物流专业园区，提升服务功能。强化快递物流企业信息系统建设，加快建设公铁河空江综合物流信息平台,实现信息资源跨区域、跨部门互联互通。加快完善多式联运技术标准体系,大力推广集装箱、托盘等标准化运载单元,鼓励发展多式联运先进装备技术，实现装卸设备和转运设备的无缝对接。

4. 建设生活必需品城乡供应枢纽体系

建设面向消费的日用品、食品、农副产品等民生生活必需品的城乡供应枢纽体系。以大型交通物流枢纽为依托，提升民生生活必需品仓储、加工、分拨、配送、监测、检验等功能，形成面向市内的城乡民生消费供应总枢纽，鼓励支持邮政企业打造村级综合服务平台，并与农业产业园、批发市场、应急物资保障基地等供应资源相结合，着力构建东、南、西、北四个民生生活必需品供应片区。龙头企业在各区建设民生生活必需品流通、加工、

配送中心，为区内大型商超、连锁便利店等生活服务设施提供服务支撑。在中心城区、浉河区、固始县等重点人口密集区域加大商超布局密度，保障商超服务全覆盖。加快建设社区级前置仓、配送仓、自提柜、末端智能配送设施等社区末端商业仓储设施，提升最后一公里民生产品供应效率和覆盖率。

（二）加快冷链设施网络建设

加快冷链物流仓储设施、预冷设施等建设。推动功能完善、运营稳健、支撑有力，以高端技术和完善的冷链供应链服务为特色的辐射鄂豫皖区域的金牛物流产业集聚区冷链产业园区建设，逐步打造和形成优质的冷链产业集群，为全市经济高质量发展提供驱动力。加快农村冷链节点建设。建设供销公共型冷链物流骨干网，构建农产品全程冷链流通链条，覆盖产地预冷、冷链配送、销区冷储、冷鲜销售等环节，建设全程一体化、低损耗、可追溯的农产品冷链流通体系。建设信阳市中心库、市域产地农产品冷链配送仓、农产品骨干冷链物流基地以及田头冷链物流设施。鼓励农产品产地田头、屠宰场建设规模适度的预冷、储藏保鲜等初加工冷链设施，加强先进冷链设备应用，加快补齐农产品产地“最先一公里”短板。

培育一批冷链物流龙头企业。鼓励和支持冷链骨干企业与国内外著名冷链物流企业、供应商合作，在信阳建设冷链物流仓储、航运物流基地和冷链物流码头等项目。鼓励和支持企业利用“互联网+”、物联网和大数据，提升生鲜冷链物流管理和服务水平，拓展冷链物流增值服务和延伸服务领域；开展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”、“生鲜生产基地+冷链物流”等多种经营模式。支持冷链物流公共信息服务平台建设，提高信息透明度、设施利用率和物品流通效率。

第三章 建设提升制造业供应链

一、重构传统产业供应链

充分发挥食品、建材家居、纺织服装等领域产业基础优势，以终端产品为牵引，依托核心技术、创新能力、自主品牌、标准制定等，推进供应链核心技术、关键环节和上下游企业集聚，提升本地化配套能力，打造具有国内影响力的产业供应链。完善化肥、种子、家居配件、铁矿石、纺织面料等原材料供应渠道布局，加快建设大宗商品交易场所和网络货运平台，推动大宗商品平稳有序供应。推进食品、建材家居、纺织服装等传统产业补链延链强链，加强高端食品、高端建材家居材料、高档面料名牌服装等产品开发，匹配农业机械、家居制造、纺织制造、服装制造等下游行业高端化、新领域市场需求。以食品、建材家居、纺织服装等消费品行业为重点，实施增品种、提品质、创品牌“三品”行动，统筹推进产品研发、质量管控、品牌营销，着力打造全国重要的消费品生产基地。

专栏 3-1 传统产业供应链建设工程

食品产业。依托全国重要商品粮生产基地及信阳 7 个食品工业专业园区，围绕米、面、油、肉、酒、茶六大领域，进一步提升肉制品、面制品等行业优势，提高酒业品牌影响力，重点发展冷链食品和休闲食品，推动信阳食品制造由“国人厨房”向“世界餐桌”跨越，力争 2025 年底产值达到 1200 亿元，建成河南省食品加工产业发展核心区和示范区。

建材家居产业。以装配式绿色建材、智能家装等为重点，打造建材家居业千亿级产业集群；推动上天梯珍珠岩、膨润土等矿产资源精深加工，创建国家非金属矿物功能材料基地和绿色矿山建设示范区，建设绿色建材生产基地，打造全省装配式建筑、被动式建筑产业基地。

支持羊山新区碧桂园现代筑美与高新区万华生态板业、平桥区恒顺植物纤维板、罗山县石材园区石材、上天梯珍珠岩企业联动发展，加快建成国内一流的新家居(家装)产业基地。支持信钢公司及上下游企业实施技术改造，建设绿色制造示范试点强化与明阳智慧能源、开源环保、淮滨造船等协作发展，生产制造专用钢材，打造更为完善的服务钢铁产业上下游，力争 2025 年底建材家居业产值达到 1200 亿元以上。

纺织服装产业。以纺纱、针织、服装、印染、家用纺织品、服饰加工为重点，依托信阳现有 10 个纺织服装专业园区，打造千亿级纺织服装服饰产业集群。支持淮滨县、固始县建设化纤纺织基地，罗山县建设色纺基地，依托息县阿尔本构建国际品牌服装 ODM 完整供应链，光山县和潢川县打造全国知名的羽绒加工及羽绒制品加工基地，做强印染、纺纱、针织、服装、家用纺织品等 5 大细分领域，推动纺织——服装服饰——品牌服装转型延伸，紧抓长三角、珠三角纺织服装转移机遇，打造省级以上承接产业转移示范区，推动淮滨县、固始县等沿线辖区联动发展，形成产业发展经济带，力争 2025 年底产值超过 1800 亿元。

二、提升主导产业供应链

实施主导产业跨越发展工程，推行产业链链长和产业联盟会长“双长制”，立足 15 个具有核心技术支撑的主导产业企业和 10 个高水平创新平台，打造电子信息产业超过 1200 亿元、先进装备制造业集群产值达到 2000 亿元以上、生物医药及高性能医疗器械产业产值超过 200 亿元的 3 个主导产业供应链。对基础较好的先进装备制造业、电子信息产业 2 个产业，重点突破新技术、发展新产品，提升产业供应链整合能力，打造更多具有产业生态主导力的“链主”企业。对有一定基础的生物医药及高性能医疗器械产业，积极引进培育龙头骨干企业及上下游关联配套企业，尽快做优做强。

专栏 3-2 主导产业供应链建设工程

电子信息产业。充分发挥信阳市电子信息产业集聚示范区示范作用，辐射带动平桥光电、罗山电子电器元器件、浉河电子信息、固始电子电路产业发展，建设 5G 场景应用试点和 5G 智能终端配套协作区。以舜宇光学为依托，形成光学镜片加工、贴片镀膜等完整产业链，打造光学零部件及模组生产基地。以谷麦光电为依托，形成芯片、支架、LED 封装、膜材、背光源集成完整产业链。打造移动显示背光源生产基地。以天扬光电、中部半导体等企业为依托，打造光学显示和光学摄像系统模组生产基地。以航晨纳米、鑫达辉为依托，打造软性电路生产基地。以鼎润科技为依托，打造高速通讯连接器及模组生产基地。以罗山县电子电器元器件专业园为依托，打造智能家电零部件及模组生产基地，力争 2025 年底产值超过 1200 亿元，建成全省重要的电子信息产业基地

先进装备制造产业。以新能源装备、节能环保装备、交通运输装备、高低压输配电装备和通用、专用设备制造为重点，吸引集聚上下游左右链配套企业，建链补链延链强链，打造先进装备制造产业基地。以明阳智慧能源为依托，发展风电装备产业。重点发展风电整机和超长叶片、变流变桨、超高塔筒等核心零部件，持续开发低风速机型，培育壮大智慧风电场、分散式风电场等整体解决方案服务商。发展光伏组建、加氢装备，开发快速响应和大容量的储能装置，推动风电机组与储能技术有机融合发展，打造风电、光电装备产业基地。依托开源环保、三元光电等公司，围绕大气、水、土壤等污染防治及城市垃圾处理，重点发展节能环保装备、先进环保和资源循环利用产业。依托航天精工建设河南航天航空科技产业基地，创建省级军民融合产业示范基地。力争到 2025 年底先进装备制造业集群产值达到 2000 亿元以上。

生物医药及高性能医疗器械产业。重点发展生物医药、现代中药、高端医疗器械和医用卫材等产业，支持新型制剂、中药饮片、配方颗粒和中药鲜药饮片研发加快超微粉碎、临界萃取等先进技术产业化。支持羚锐制药生产销售全流程发展和中成药等新产品研发，引导中药生产企业向中药材种植延伸，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培，建设优质中药材生产示范基地。支持颐和公司、长垣飞地经济产业园发展医疗器械及卫材。力争 2025 年底生物医药及高性能医疗器械产业产值超过 200 亿元。

三、壮大新兴产业供应链

“十四五”时期是我国新兴产业发展的关键时期，越来越多高新技术将进入大规模产业化、商业化应用阶段。信阳市应该牢牢掌握创新发展的主动权，以重大发展需求为牵引，以重大技术突破作为主攻方向，加快做大做强新兴产业，2020年全市有高新技术企业100多家，高企认定实现了县区全覆盖，提升了信阳在全国乃至全球产业链、供应链中的地位和竞争力。实施“新兴产业培育”行动，加快发展新材料、新能源、节能环保、军民融合等百亿级新兴产业。

专栏 3-3 新兴产业供应链建设工程

新材料产业。以上天梯非金属矿管理区、罗山县、光山县为重点，发展矿物功能材料、金刚石等新材料产业，打造百亿级新材料产业集群。

新能源产业。以明阳智慧能源为龙头，建设风电主机、光伏组件、制氢运氢储氢和储能装备生产线，招引塔筒、机仓、调速机、整流器、逆变器、电子控制器、玻璃纤维等产业链条关联企业落地，统筹市域省域风光水火储资源开发建设运营，建成风光水火储氢一体化新能源产业园。

节能环保产业。支持光山县三元光电加大科研投入，建成国内最大的远红外应用产品研发和制造基地，支持商城县开源环保绿色转型，不断延伸污水处理智能装备产业链。大力发展节能环保服务业，支持龙头公司建设远程运维智慧平台，形成“装备+平台+服务”发展模式，推动服务内容由单一设备、单一项目向能量系统优化、区域能效提升拓展。力争2025年底产值达到300亿元。

第四章 优化完善农产品供应链

一、创新农业供应链组织形式

大力培育以龙头企业为核心、农民专业合作社为纽带、家庭农场和种养大户为基础的农业产业化联合体，引导各经营主体间通过订单、合同等契约方式，以入股分红、利润返还、贷款担保、流转土地等方式形成紧密的供应链利益共同体。优先选择粮食、茶叶、油茶、肉品、蛋品等信阳市优势农产品，以规模化种养基地为基础大力发展“公司+基地”“公司+合作社+基地”等组织模式，打造集农产品生产、加工、流通和服务于一体的供应链体系。积极培育壮大社会化、市场化农产品产销对接平台，大力推广水稻、小麦、茶叶、水果、苗圃等订单化生产模式，鼓励发展茶叶、油茶、花卉、中药材、食用菌等等特色农产品直销，打造“厂家直供、基地直采”高效便捷的农产品供应链。做大做强信阳毛尖、信阳山茶油、信阳虾稻米、信阳弱筋小麦、南湾鱼等信阳市知名农业品牌，支持信阳市农业产业化龙头企业与北京、上海等城市农产品经销商建立长期合作关系，提高信阳市优质特色农产品市场占有率。到 2025 年，力争培育 5 条以上（茶叶、稻米、油茶、弱筋小麦、水产、畜禽等）农业主导产业供应链，主营收入达到 1 亿元左右。

二、完善农产品流通网络

加强农产品商品化处理设施建设。支持在产地就近建设改造产地集配中心、冷库、产地仓等设施，提高农产品商品化处理和错峰销售能力。实施农产品电子商务发展行动，加快建设农村电商服务中心和知名电商平台，健全以县级分拨中心、乡镇递送节

点、村级公共服务点为支撑的三级农村物流网络，促进农产品“出村进城”。加快推进金牛大别山农产品现代物流中心、罗山县谷泉农副产品交易物流中心等区域性农产品交易市场建设，支持建设改造一批农贸市场、菜市场、社区直供店（点）、生鲜超市、平价店，完善层次分明、功能衔接的农产品末端销售网络。到2025年，培育2个交易规模超50亿元的农产品交易市场，信阳市公益性农产品市场覆盖率提升至60%以上。

积极开展农产品电子商务建设。基于信阳市有品种丰富享誉中外的农副产品，是以农业生产为主的大市，推进本地电子商务和物流建设发展逐步融合完善，根据信阳地区本地的特色，积极开展有信阳地区特色的农产品电子商务建设。要扶持浉河区大别山农产品物流中心，致力于将其打造成全国进口农产品、海产品的重要集散基地，同时利用信阳的地理位置资源成为商务部“南菜北运、西果东送”的中心枢纽。

本地传统线下物流配送企业转型。信阳地区目前的农产品电子商务平台的开展多以个人网上开店为主，以信阳著名的“毛尖”为例，在浉河区柳林乡、董家河镇都建立了电子商务服务工作站，建立特色示范性网店，售卖本地的豆腐、木耳、茶叶、板栗、香菇等。要推进传统企业与农产品输出大镇进行合作搭建农产品电子商务物流平台。例如，以前信阳市裕丰生态农业有限公司的销售渠道主要以实体店为主，自主进行物流配送；要跟随电子商务大环境发展，做出战略发展调整，整合信阳周边农业企业资源，打造线上农产品销售平台。

引进发展成熟的第三方物流配送企业入驻信阳。信阳地区特殊的地理位置决定了信阳发展物流配送的低成本、高效率。近年

来多家电商物流企业迁至信阳地区发展。例如：苏宁云商、九州通医药配送等垂直类电子商务企业。推进这些垂直类电子商务企业以自己原来经营的商品为主，向销售信阳本地农产品转变。推进信阳地区的农产品电子商务企业与第三方物流配送企业合作，整合资源、提高配置效率。

三、发展农产品冷链物流

积极发展农产品产地初加工，支持果蔬、肉蛋奶等优势产区在产地推行产品预冷，引导农产品批发市场、大型连锁企业、生鲜农产品电商平台等市场主体与产地对接，建设中转冷藏保鲜设施和配送中心，推广运输全程温控技术，着力构建从原料供应、生产加工、产品贮藏、运输、配送销售到消费的完整产业链条，积极引进国内外大型冷链物流企业，加快建设具有集中采购和跨区域配送能力的农产品冷链物流集散枢纽，建成鄂豫皖区域重要的冷链食品生产基地。

基于信阳市 2011 年开始着手打造金牛大别山农产品现代化物流中心，投入资金 15 亿元，围绕农产品信息发布、质量追溯、电子化交易、农残监测和冷链包装配送等方面进行建设，成立蔬菜、果品、水产品和调味品等交易区域，推出信阳特色茶叶、蘑菇、土鸡蛋、板栗、红薯粉条、茶油等农产品品牌建设，拓展信阳农产品销售渠道，合理运用电子商务网络交易平台，具有农产品冷链物流发展较好基础。目前，信阳金牛大别山农产品物流配送中心的物流配送服务能够辐射周围 200 至 300 公里，将信阳本地特色农产品推向市场，同时也成为四面八方农产品的中转基地。信阳本地现有的农贸交易市场要以金牛大别山农产品物流配送中心、罗山县谷泉农副产品交易物流中心为依托，加快发展信

息、结算平台的集成步伐，逐步将“地摊式”农贸市场升级转型为“农产品在线电子商务交易超市”。该物流配送中心前期建立的 1 万吨冷冻库现已不能满足市场需求，应着手建设 20 万吨冷冻库。

四、提高质量安全追溯能力

健全农产品质量安全追溯管理信息平台，推动信阳市县信息系统与全国平台、河南省平台对接衔接和数据共享。加快建设农产品质量安全追溯示范点，推动农产品追溯与农业农村重大创建认定、农业品牌推选、农产品认证、农业展会等“四挂钩”。以蔬菜、林果、肉蛋奶等“菜篮子”产品为重点，逐步实现二维码、“耳标”、包装标识等追溯载体全覆盖，积极开展绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证。到 2025 年，80%以上的农业规模经营主体基本实现农产品可追溯。

专栏 4-1 重点农产品供应链建设工程
粮食。以“稳粮保供给、发展高质量”为重点，加快发展小麦、水稻生产基地建设。在平桥区、罗山县、光山县、潢川县、淮滨县等重点区域，大力发展终端休闲食品、方便食品、保健食品、淀粉加工等高附加值产品和特色食品。构建连接市内产销、加工区的“通道+枢纽+节点”的供应链网络，畅通跨市粮食物流通道。信阳作为物流节点城市要发展粮食内河水运，加快完善公铁水无缝衔接的多式联运物流体系。到 2025 年，具备粮食专业装卸能力的 500 吨级码头泊位达到 10 个，建成金牛物流产业集聚区、潢川经济技术开发区大别山铁路货运综合物流产业园。 畜牧。以“强链、延链、补链”为重点，巩固提升畜牧业三大优势产业区，以平桥区、罗山县、潢川县、息县、固始县等为核心，建成全国重要的优质生猪生产加工基地，着力建设新型环保智能生猪养殖及屠宰加工项目，在信阳 10 个县市区新建一批新型智能环保养殖场；以淮滨、息县和固始县等为核心，建设重要的优质肉牛生产加工基地

和肉牛产业科研基地；以潢川县、固始县等为核心，建立现代家禽产业优势集聚区。推行“规模养殖、集中屠宰、品牌经营、冷链运输、冰鲜上市”模式，引导鼓励潢川县弘鹰农牧有限责任公司、河南丽群养殖有限公司、罗山豫鸣公司、河南中州牧业有限公司等龙头企业通过自建、联建、订单、协议等方式建立稳定的生产、加工、销售利益联结机制，持续提高精深加工产品比重，扩大发酵火腿、美式和西式肉制品、冰鲜肉等中高端产品生产规模，培育一批有影响力的“信阳产”猪肉产品品牌，形成集饲料加工、育种扩繁、饲养屠宰为一体的生猪供应链。在平桥区、淮滨县、息县、固始县建设 10 万只奶山羊养殖加工项目，存栏奶山羊 10 万只，年产鲜羊奶 6 万吨。到 2025 年，现代畜牧产业化集群总数达到 5 个。

茶叶。稳定浉河区、平桥区、光山县、罗山县、商城县、新县、固始县等县区现有茶园，提升茶叶生产机械化水平。建设一批千亩以上的集中连片高标准茶叶示范基地，持续提升无性系茶园、生态茶园占比和良种覆盖率。加大本地优良品种的选育和繁育推广力度。加快茶叶产品结构调整，提高茶资源精深加工和综合利用水平。建设一批休闲观光茶园，发展茶体验、茶园认领、茶树认养等新业态。加强茶园生产管理机械的引进试验、示范和推广，着力推进茶叶采摘机械化。引导茶叶生产加工企业与茶农建立稳定的购销关系，扩大生产基地，分享加工收益。着力培育茶产业新型生产经营主体，支持扶持网上、网下的茶叶营销工作。加大对信阳毛尖知名品牌和“三品一标”品牌企业的奖励力度。支持无公害茶叶、绿色茶叶、有机茶叶基地建设，不断提升茶叶品质。适时举办茶叶文化节等茶事活动，抓住省、部级和国家举办的农展、农博等机会，推介宣传信阳毛尖和信阳毛尖原产地。加大茶叶相关产品的开发研究力度，进一步延伸茶产业链条，提高经济效益。进一步扩大“信阳毛尖”名优茶区，推进标准化生产，着力培育龙头企业，着力挖掘整理茶文化。到 2025 年，茶园面积稳定在 220 万亩。集群总数达到 7 个。

油茶专项：在新县、商城县、光山县、罗山县推广油茶标准化生产，积极引进、选育油茶优新品种，加强油茶造林基地建设和低效林改造，建设一批高标准现代油茶基地。支持各种市场主体通过承包、租赁、转让、股份合作经营等形式参与油茶基地建设，推进规模经营。

鼓励企业按“企业+基地+农户”经营模式建立油茶基地，提高生产组织化程度。支持油茶生产加工企业进行科技创新，延伸产业链，开展网上、网下的茶叶营销工作，培育知名品牌，提高市场竞争力。到 2025 年，优质油茶发展到 110 万亩。

蔬菜。以“绿色发展，提质增效”为重点，积极发展绿色、有机蔬菜，积极发展无公害、绿色和有机蔬菜，示范带动“菜篮子”产品基本实现无公害。加强质量安全监管。积极构建以产地环境、农业投入品使用、生产记录等全程覆盖运转高效的监管格局。逐步在信阳全市建立完善的输出冷链物流网络，提高“菜篮子”保障能力。推进蔬菜深加工、贮藏保鲜等项目建设。提升蔬菜产业链条，扩大低温脱水输出、速冻蔬菜等产品生产规模，积极开发蔬菜功能产品、方便食品和休闲食品等新型加工品。到 2025 年，集群总数达到 5 个。

水产品。以“提品质、树特色、优品牌、增效益”为重点，建设大中型水库绿色生态养殖集群，以南湾湖和出山店两大水库为中心，以信阳全市中型水库为重点，辐射周边县（区），着力打鲢鳙鱼、石山口鱼、潢川甲鱼、光山青虾等绿色有机品牌；以光山青虾养殖基地为依托，向周边等县（市、区）辐射，促进规模化生产，发展产业集群。以潢川甲鱼为重点，辐射带动淮滨等县，建设甲鱼繁殖基地；以光山县、潢川县为重点，辐射周边县区建设池塘高效养殖区；罗山县、光山县、潢川县、固始县等水稻种植区规范发展稻渔综合种养，积极发展休闲观光农业。积极培育扶持南湾鱼等渔业龙头企业，加快渔业一二三产业融合发展。到 2025 年，集群总数达到 5 个。

优质林果。以“抓亮点、出特色”为重点，重点发展优质特色林果。重点打造平桥区、罗山县、商城县、潢川县、淮滨县、息县、固始县等梨优势产区；平桥区、罗山县、光山县、商城县、淮滨县固始县等桃优势产区；平桥区、罗山县、淮滨县、息县、固始县等葡萄优势产区；光山县、淮滨县等红枣优势产区；罗山县、商城县、淮滨县、固始县等柿子优势产区。其中，支持淮滨县（梨）、光山县（桃）、息县（葡萄）争创全省优质水果示范县，支持淮滨县、光山县和息县争创全省特色农产品优势示范园区。提升林果茶产业链条，加快发展浓缩果汁、果肉原汁、果脯、果酒、果醋、轻糖型罐头等，积极开发林果功能产品、方便食品和休闲食品。

第五章 鼓励发展供应链金融

一、开展供应链金融业务

创新供应链金融业务模式，支持有条件的供应链核心企业加强与商业银行、供应链金融平台企业的合作，积极稳妥、依法依规开展供应链金融业务，推进金融资本更好地服务实体经济，重点做好“3331 工程”：即聚焦农业供应链金融、物流金融和政企服金融服务平台三种商业模式；综合运用好核心企业的主体信用、控制交易标的物的信用和交易信息产生的数据信用三种信用；依托信阳毛尖茶、信阳家居和信阳智慧金服三个平台公司（试点），主动、有效、智能把控供应链金融风险 and 强化智能、有效、便利监管；搭建 1 个供应链金融公共管理和综合服务平台，推动政府、金融机构、核心企业与金融平台服务商加强系统互联互通和数据共享，搭建供应链金融数据库和企业金融诚信数据库。

二、建设供应链金融服务平台

支持金融机构、核心企业、仓储及物流企业、产业互联网平台聚焦主业，立足于各自专业优势和市场定位，加强共享与合作，深化信息协同效应和科技赋能，推动供应链金融场景化和生态化，提高线上化和数字化水平，为提升产业链的市场竞争能力和延伸拓展能力提供支撑。支持信阳市金融服务共享平台在依法合规、保护隐私的前提下，积极与涉及企业征信、融资服务、企业信息公示等相关系统平台互联互通。鼓励银行等金融机构为产业链供应链提供结算、融资和财务管理等系统化的综合解决方案，提高金融服务的整体性和协同性。鼓励核心企业通过应收账款融资服务平台进行确权，为中小企业应收账款融资提供便利，降低中小微企业成本。对先进制造业、现代服务业、贸易高质量发展等国家战略及关键领域的核心企业，银行等金融机构可建立绿色

通道，及时响应融资需求。强化对发展供应链金融的扶持力度，对信阳市重点供应链金融服务平台给予相应奖励。

建设信阳供应链金融特色行业子平台、绿色供应链金融平台。依托现有的信阳供应链金融公共服务平台，提供包括客户业务受理、大数据风控、资金对接、司法服务等公共服务，并在此基础上，针对节能环保、新兴信息产业、生物产业、新能源、高端装备制造业、新材料 6 个新兴产业领域以及电商贸易、生物医药、现代物流等信阳特色产业，与行业中具备相对成熟业务模式的资源优势方合作，遵循技术中性和数据安全原则，共同打造信阳供应链金融特色行业子平台，提高供应链金融资产流动性，构建多元化、多层次、全方位的金融服务生态，提出基于不同应用场景的供应链金融服务中小微企业解决方案，为中小微企业提供优质的供应链金融综合服务。

三、推进供应链金融创新

支持枢纽平台、供应链核心企业与金融机构、高校及科研院所、行业及专业组织开展供应链金融的创新研究，针对产业和金融的深度融合的必然趋势，运用大数据、云计算、区块链、物联网等新兴技术，探索供应链金融数字化发展路径，推动产业链和资金链深度融合，重新勾勒产业链上下游企业间的相对关系，将中小微企业真正纳入供应链的网络体系中，使中小微企业在整个产业链生态中的经营行为数据变成“可评价的信用”和“可流通的资产”。开展利用金融科技提升供应链管理效率的相关研究工作，深入分析目标产业的商业模式和运营逻辑，打造供应链金融服务解决方案。进一步开展供应链金融参与方的契约设计、风险评估与动态监控预警方法的研究工作，创新供应链金融风险管理模式和手段。

专栏 5-1 供应链创新发展重点工程

1.供应链平台建设工程。利用“互联网+供应链”技术，推动各行业公共信息“上云上平台”；结合数字政府建设，有序推进政府数据开放与共享，加强交通、海关、边检、商务、邮政、市场监管等多部门公共数据开放共享，推动物流企业、邮政快递企业、枢纽园区、信用、安全监管综合信息平台与专业公共物流信息平台的有效衔接、物流信息平台协同，促进物流储运、通关、追踪等信息集成共享，为便利企业生产经营和完善供应链信用环境提供有力支撑。

2.供应链新技术应用工程。支持探索基于全球统一编码标识（GS1）的托盘条码与商品条码、箱码、物流单元代码关联衔接，推动托盘、周转箱由包装单元向数据单元和数据节点发展，促进供应链和平台相关方信息数据传输交互顺畅；通过梳理数据交互的统一标准流程，完善对外的标准数据接口，形成“一个接口，全链通用”的数据交互原则，在供应链全环节搭建数据共享的“桥梁”。

3.供应链金融创新服务工程。在审慎合规、风险可控的前提下积极开展供应链金融服务，充分利用新一代人工智能、云计算、区块链等金融科技手段，打通产业数据和信息链条，全面探索供应链金融服务模式创新、产品创新、技术创新。支持具备丰富产业链的区域探索建设供应链金融示范区、集聚区，有效提升产业链上下游中小微企业的金融服务效能和聚集效应。

第六章 积极发展绿色供应链

一、持续推行绿色制造

以新发展理念为引领，以产业结构低碳化、生产过程清洁化、能源资源利用高效化、区域经济循环化为途径，实施绿色制造重点项目，构建以绿色工厂、绿色园区和绿色制造先行区等为重点

的绿色制造示范。发挥供应链上核心企业的主体作用，引领带动供应链上下游企业持续提高资源能源利用效率，改善环境绩效，实现绿色发展。围绕绿色设计、绿色供应、绿色生产、绿色包装与运输、绿色营销、绿色回收，探索建立统一的绿色产品标准、认证和标识，打造贯穿产品全生命周期的绿色供应链体系。实施绿色化改造对标提升工程，以促进全产业链和产品全生命周期绿色发展为目的，持续开展绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链创建工作，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

二、推进节能减排降耗

聚焦信阳市钢铁、建材、纺织、矿物功能材料等传统行业和高耗能产业，制定碳达峰和碳中和行动方案和路线图。推广节能技术和装备，围绕加快工艺革新，实施系统节能改造，鼓励先进节能技术的集成优化运用，推动工业节能从局部、单体节能向全流程、供应链系统节能转变。推动重点企业能源管理体系建设，支持钢铁、建材、纺织、材料等行业企业建设能源管控中心，实施数字能效推进计划，鼓励企业通过物联网、大数据、云计算、先进过程控制等技术应用，对能源消耗情况实施动态监测、控制和优化管理，实现企业能源管理数字化和精细化。组织重点行业企业开展能效、水效对标达标活动，建立“领跑者”培育企业库，力争5年内5家企业获得省级能效水效“领跑者”称号、10家企业入围省级节水型企业，2家企业（产品）进入国家节能技术装备、“能效之星”产品目录。

三、积极推行绿色流通

推动绿色运输、仓储和包装等环节协同运行，实现物流全链条绿色化发展。推广先进运输组织模式，推进公共“挂车池”“运力池”“托盘池”等共享模式和甩挂运输等绿色运输方式发展。推

动物流枢纽、示范物流园区等采用能源合同管理等节能管理模式。推广普及电子面单、环保袋、循环箱、绿色回收箱，推进物流企业与制造、商贸流通企业包装循环共用，推广使用循环包装和生物降解包装材料，推行实施货物包装和物流器具绿色化、减量化。创新逆向物流回收模式，围绕家用电器、电子产品、汽车、快递包装等废旧物资，构建线上线下融合的逆向物流服务平台和回收网络。引导生产企业建立逆向物流回收体系，推动电子信息产业、交通运输装备、专用设备制造等生产企业利用售后服务体系建立再制造逆向物流回收网络。

第七章 提升供应链协同服务水平

一、推进供应链数智化发展

（一）加快打造数字经济发展高地

大力引进和培育大数据产业发展上下游企业，积极与数脑、数网、数纽、数链、数盾等独角兽企业沟通对接，助推信阳市特色大数据产业发展。加大对产业园政策支持力度，以信阳国家大数据综合试验区、榕基数字产业园、信阳高新区等数字经济重点园区等为载体，提升产业园数据汇聚、融合、处理、应用、交易、流通能力。紧盯新技术、新业态市场化发展方向，加快发展新型显示及智能终端产业、5G产业、网络安全产业、软件和信息服务业和北斗、区块链等前沿产业，实施数字经济核心产业提速工程。依托国家对地观测科学数据中心（信阳基地），加快布局建设信阳市大数据中心。统筹云计算大数据中心建设，加快实施信阳联通公司大别山老区数据中心、信阳移动公司大数据云计算中心四期等项目。

（二）推进制造业数字化转型

实施制造业数字化转型行动，建设智能工厂、智能车间。加快推进中部半导体 5G 智能工厂、信阳钢铁公司 5G+智能工厂、河南省现代筑美家居智能化生产线、大唐信阳发电公司 5G 智慧应用、新县长园装备 5G 智能制造、新县羚锐 5G+制药装备远程运维等项目建设。建设信阳市 5G+工业互联网平台，面向产业集聚区推出区域 5G+工业互联网平台服务，到 2025 年建设 30 各具有行业先进水平的智能车间、智能工厂，积极推动打造企业级工业互联网平台 1-2 家，力争打通上下游企业协作通道，整合产业链生态。

（三）实施数字经济核心产业提速工程

聚焦新一代信息技术与制造业融合发展，一方面，加快新型显示及智能终端产业发展，支持信阳高新区中部半导体、天扬光电、圆创磁电、图丽图展光电、陆骐电子等企业加强与省内鲲鹏计算产业协同配套，充分发挥市电子信息产业集聚示范区示范作用，辐射带动平桥光电专业园、罗山电子电器元器件专业园、浉河电子信息专业园、固始电子电路专业园区发展，加快打造新型显示和智能终端产业集群。另一方面，加快 5G 产业发展，支持信阳移动公司创建 5G 联合创新实验室。建设 5G+肝素钠创新研究中心。围绕 5G 智能终端配套协作区建设，以谷麦光电和中部半导体为龙头，打造新型显示和光电摄像系统模组专业园；以天扬光电为龙头，打造光电显示专业园；以舜宇光学为龙头，打造光学元器件专业园；以鼎润科技为龙头，打造高速通讯连接器及模组专业园，以炜盛电子为依托打造智能传感器产业园，每年滚动实施 10 个“5G+”重点项目，到 2025 年力争实施 50 个 5G 场景应用项目。

二、发展电子商务供应链平台

在建设信阳为豫南地区区域性电子商务中心和在全国具有重要影响力的电商物流区域分拨中心的战略布局下，以打造区域电商供应链集散基地为目标，围绕信阳茶和特色农产品、家居建材、小商品城、光山羽绒服装、智能通信终端产业等我市优势产业，建立 100 家重点电商企业培育清单，为重点企业提供精准化服务。积极对接引进国内外知名电商企业，加强项目谋划，加强与天猫上海协会、菜鸟网络科技有限公司等知名商协会和企业合作，加快形成对电商发展的支撑作用。支持“云书网”“华禽网”“羚锐制药网”“五斗坝”“毛尖茶网”等本土平台做大做强，鼓励建设有产业特色优势的风电设备、钢铁、纺织服装等本土电商垂直细分平台。进一步推进跨境电商综合试验区建设，推进市级跨境电商产业园及县区特色园竞相发展，设立人才孵化基地，提升信息共享、智能物流、信用管理、质量安全、统计监测、金融服务和风险防控等“七大体系”建设，着力打造茶叶、羽毛、柳编家具、羽绒服、红酒、母婴用品、华英熟食、光学镜片、石英石板材、医疗卫材等十大产业带，培育十大知名品牌，树立十大跨境电商行业带头人（创业之星）。

三、发展制造业供应链平台

依托安钢集团信阳钢铁有限责任公司、羚锐制药等“链主”企业优势，发展供应链协同平台，整合上下游商流、物流、信息流、资金流，整合供需对接、集中采购、统管库存、支付结算、物流配送功能，提高供应链自动补货、快速响应及资源共享能力。以新一代信息技术与制造业深度融合发展为主线，围绕食品加工、纺织服装、建材家居、装备制造业等重点产业领域，按照“1+N+N”工业互联网平台体系，聚焦信阳优势制造领域，打造一

批数据多源集成、服务全链共享、资源跨域协同的特色行业供应链平台，提升产业集群资源配置能力和市场竞争力。支持建设基础性、功能性、具有明显公益属性的行业供应链公共服务平台，重点集聚政策咨询、信息聚集、经济预警、研发支持、物流配送、金融服务、技术推广等服务功能。

四、发展农产品供应链平台

依托华英农业、羚锐制药、文新茶叶、灵山茶业、申林薮北茶业等农业产业化龙头企业，着力培育一批全程物联、全链可溯、全域可视的特色农产品供应链平台，畅通农产品流通渠道。建立完善智慧农业云平台，构建云端协同、全程覆盖、开放共享的农业供应链大数据体系。建设大宗农产品交易平台、统仓统配供应链服务平台，发展农产品电商零售终端，推进农产品产销线上对接交易。支持农产品批发市场完善平台功能，为市场商户提供线上展示、网上支付、订单管理、统一结算等电子商务服务，打造线上线下融合的农产品供应链交易平台。

五、提升流通供应链平台

推动传统商业向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型，鼓励流通企业与供应商、生产商实现系统对接，构建流通与生产深度融合的流通供应链协同平台，实现供应链需求、库存和物流实时共享可视。支持优势电子商务平台和品牌网商整合研发、采购、生产、营销和服务等环节资源，形成全程可控、响应快速的电子商务供应链平台。鼓励有条件的流通企业向供应链集成服务商转型，围绕医疗健康、餐饮住宿、文化旅游等行业，建设一批数据智能驱动、线上线下协同的供应链综合服务平台。支持流通企业、服务供应商与服务业企业实现系统对接，构建流通与服务、生产、消费各环节深度融合的供应链协

同平台，引导服务供应端围绕消费需求端优化配置资源、实现供需精准匹配。协同整合金牛物流产业集聚区、潢川开发区大别山铁路货运综合物流园等物流枢纽的辐射能力，加快建设多式联运物流平台。推进建设政府采购服务类供应链平台。

第八章 培育发展供应链主体

一、壮大供应链龙头企业力量

加大供应链龙头企业扶持培育力度，提升供应链带动作用。建立实施以市领导为“链长”和以龙头企业为“链主”的双链式“链长制”，找准产业链缺失和薄弱环节，实施“一链一图、一链一制、一链一策”，定期召开链长调度会议，交流产业链发展情况，协调解决产业链发展中的重大事项。培育全国、省级供应链创新与应用示范企业，开展重点供应链服务企业认定工作，完善龙头企业培育政策配套，提升企业积极性。

培育一批生产型供应链龙头企业。支持天扬光电、舜宇光学国内领先的电子信息企业，明阳智慧能源、信钢公司、联强实业钢铁等基础雄厚的先进装备制造企业，以及碧桂园现代筑美、万华生态板业、上天梯珍珠岩等建材家居龙头骨干企业强化供应链管理职能，发展先进供应链管理技术，整合上下游供应链资源，拓展全球供应链业务，实现企业供应链高价值、高效率、精准化发展。支持大型企业面向社会提供供应链管理先进技术、平台，带动行业供应链资源共享，实现协同发展。大力发展供应链总部经济，积极引进大型制造业企业来信阳设立总部，布局重大项目，吸引供应链要素集聚。鼓励农业生产龙头企业发展供应链信息技

术，与供销社、批发市场、商超等农产品流通企业建立合作，实施农产品供应链全流程可视化，提升农产品供应链安全与效率。

打造一批流通型供应链龙头企业。支持信阳龙头跨境电商企业开展全球布局，扩大跨境电商进出口规模，形成全球影响力。支持大型电商企业持续创新业务模式，发展流通新技术、新平台，升级电商供应链系统，实现电商供应链跨越式发展。支持农产品流通企业完善流通网络，扩大业务规模，增强市场资源配置能力。支持大型专业领域流通企业升级贸易链条，成立交易中心，增强市场资源配置能力。鼓励传统零售企业探索“新零售”模式，打造线上线下融合的零售龙头企业。支持在批发场所属产业领域培育孵化产业链服务平台和供应链管理公司，利用商贸资源优势，进一步拓展流通渠道，成长为商贸供应链龙头企业。

壮大一批服务型供应链龙头企业。鼓励大型供应链管理企业通过投资并购、资产重组、强强联合、战略协作、企业联盟等方式，提高资源集约度和市场集中度，提升供应链服务能力。支持大型物流企业实行业务拓展、升级，与制造业、商贸业等联动融合，向大型供应链服务商转变。支持供应链服务企业通过资本运作，扩大市场影响力，扩展全球业务。引进、培育专业供应链服务企业，围绕具体行业形成专业化供应链服务体系，形成行业供应链核心竞争力。

二、培育“专精特新”中小企业

成立“专精特新”做大做强培育上市专项扶助基金，培育一批主营业务突出、具有创新能力的供应链管理服务中小企业。引导信阳圆创磁电科技有限公司、信阳中部半导体技术有限公司、信阳市图展光电有限公司、信阳华仪开关有限公司等制造供应链重点环节优势企业，发挥专业领域优势，做精、做强重点环节供应

链，拓展市场渠道，扩大市场份额，提升重点环节影响力，打造“单项”冠军。加强对中小型制造企业供应链建设的扶持。探索发展中小企业融资机制，为中小企业提供高效便捷的融资渠道。孵化、培育供应链高新技术企业，加大对供应链技术研发政策、资金等扶持力度，助推信息技术企业实现供应链技术突破。鼓励单品类流通供应链服务企业纵向深化发展。支持企业针对特定产品供应链做精、做新，垂直拓展业务领域，创新研发、采购、配送等业务模式，增强市场竞争力。推动中小流通、生产企业发展个性化定制服务，发挥小体量灵活性优势，深度对接客户需求，提升市场竞争力整合。

三、促进大中小企业融通发展

鼓励大中小供应链服务企业创新组织模式、重构创新模式、变革生产模式、优化商业模式，进一步推动大中小企业融通发展。鼓励产业链供应链上下游企业加强协同，支持骨干企业通过技术输出、资源共享、供应商管理等方式带动中小企业发展，形成功能互补、协作紧密、关键环节自主可控的产业配套能力。依托龙头企业建设科技创新社区，以“前孵化-孵化-加速产业化”的全孵化链条为主线，推动大中小微企业融通发展。积极承办信阳茶产业发展论坛、信阳纺织服装产业发展等论坛，推动大中小企业相互采购、配套集成、抱团发展。

第九章 对接融入全球供应链

融入国内国际双循环新发展格局，放大信阳外出务工大市的联动效应，积极申建保税物流中心（B型）、强化平台支撑，强化高铁、机场通道优势，开创高水平开放新局面。

一、打通国际供应链进出口通道

认真学习掌握和适应 RCEP 等自贸标准，强化与郑州国际陆港、武汉汉欧国际陆港和安徽皖江港合作，常态化开通“信阳-郑州-欧洲”“信阳-合肥-欧洲”中欧班列，助力信阳进一步融入“丝绸之路经济带”；同时设立淮河水运物流园，支撑淮河航运发展，服务大宗物资运输，强化与山东省港口集团、宁波港、泉州港等开展合作，组织开行铁海联运班列，实现“借港出海”，打通到日韩、欧美及非洲的陆海联运通道。有力支撑信阳市国际展销、进出口加工和先进生产制造业发展，培育高端物流业态。

二、提升开放平台的供应链服务水平

进一步推进开放平台发展，提升开放平台的供应链服务水平。一是依托信阳市高新区打造中外产业合作载体，吸引大型外贸企业建设生产基地，吸引跨国企业、研发机构、品牌孵化器设立区域性研发中心和孵化基地，打造中外产业合作示范区。二是信阳要尽快申报设立综合保税区，以具备综合保税区保税物流功能，重点从事开展保税仓储、保税加工、保税维修、保税展示等业务，为打造信阳成为鄂豫皖毗邻地区跨境电商服务中心和国际快件物流分拨配送中心创造条件。加快推动申建进境粮食、肉类等指定监管场地，加快建设信阳市国际陆港物流产业园等项目，打造国家级对外开放平台。三是构建进出口商品制造产业集群，加强提升信阳市产业经济发展层级，促进外向型经济和高新技术产业融合发展。积极探索并纳入河南自贸区开放政策范围，探索金融、保险、物流等领域开放试点政策，促进国际知名金融、贸易服务类企业集聚。四是积极对接郑州都市圈，深度参与中国（河南）国际投资贸易洽谈会、中国（郑州）产业转移系列对接

活动等。引导行业协会、高等院校、龙头企业等联合举办优势产业论坛或峰会。积极组织企业参与进博会、工博会、广交会、高交会等，借助域外高端开放平台深化产业合作。五是打造返乡创业示范园区，支持各地在沿海本地人员集聚地区设立联络委员会，鼓励各地举办信阳籍企业家高峰论坛暨回乡投资洽谈会等活动，搭建供应链对接平台，支持返乡创业项目对接本地优势供应链。

三、发挥外贸产业基地带动作用

以产业基地建设为抓手，夯实外贸发展产业基础，不断加强外贸转型升级基地建设。按照商务部、省商务厅加强外贸转型升级基地建设的有关要求，一方面促进茶叶、纺织服装两个基地健康稳定发展，特别是纺织服装基地要进一步完善发展规划、做大龙头企业、加强行业自律、依法合规经营、树立保护品牌；另一方面贸易与产业联动，着力做大做强电子信息产业和新能源装备、节能环保装备等先进装备制造业、生物医药及高性能医疗器械产业，争取建设国家级基地。同时，依托信阳作为全国重要商品粮生产基地及信阳 7 个食品工业化专业园区，围绕米、面、油、肉、酒、茶六大领域，做强绿色食品产业，创新发展羊山新区建材家居产业，申报省级外经贸发展转型升级基地，夯实外贸产业基础，推动外贸与产业融合发展。

四、推进供应链项目精准招商

主动融入中部地区崛起、黄河流域生态保护与高质量发展重大国家战略，全面融入淮河生态经济带，全面对接汉江，把握新一轮产业转移趋势，依托区域产业优势，创新承接方式，探索“集群引进、整体开发”的组团承接模式，引导产业链集群式转移。

聚焦优势产业编制“两图两库”（即“两图”主要是编写信阳市优势产业链中龙头企业现状图，并要摸清与这些龙头企业相关联、有业务关系、有经济活动往来的企业；“两库”主要是围绕这些龙头企业在“十四五”期间要投资的项目编写项目库，根据企业需要地方政府、党委和园区解决的难题编写问题库），明确产业承接重点。引导各区（市、县）聚焦优势产业精准对接重点板块，组建长驻招商专班，建立长期跟踪对接机制。创新招商模式，探索链式招商、基金招商、中介招商、以商招商、云端招商、大员招商以及“人才+资本+项目”招商等新模式，重点吸引在外信阳籍企业家、高管、技术人员等回信阳创新创业，争取国家重大项目和大型企业集团在信阳战略性布局。

五、推动优势“链主”企业走出去

深化“以质取胜”“科技兴贸”“出口品牌”战略，优化信阳市重点出口商品结构，提高出口质量效益。引导企业加大科技创新投入，加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。推进外贸转型升级，强化食品、建材家居、纺织服装等传统出口产品优势，不断增强资本和技术密集型产品出口优势，扩大“三自三高”产品出口。鼓励优势企业国际化发展，支持信阳茶企扩大出口规模，支持农产品出口企业进行境外产品认证和管理体系认证，提升板栗、茶油、畜禽肉类等农副产品竞争优势，拓展国际市场，推动信阳食品制造由“国人厨房”向“世界餐桌”转变。支持天扬光电、图丽光电和舜宇光学等企业拓展多元化国际市场，参与全球资源整合配置，在全球布局研发中心、生产基地和营销网络，发展成为具有较强国际竞争力的跨国公司。

第十章 保障措施

一、加强组织领导

建立联席会议制度，对影响信阳市推进供应链创新与应用的重大问题和难点问题进行专题研究。由市政府分管副市长担任联席会议总召集人，市政府分管副秘书长、市发改委主要负责同志为召集人，市商务局、市工业和信息化局等为成员单位。联席会议下设办公室在市发改委，负责日常活动开展。办公室不刻制印章，因工作需要印发有关文件，由市发改委代章。

二、建立工作机制

根据信阳市供应链发展实际和需要，建立市、县（区）、部门联动工作机制，研究制定《信阳市支持现代供应链创新发展的若干政策》等政策措施，明确职责分工，形成工作合力，确保工作有序推进。重点在财政、用地、人才、配套、招商引资等方面持续加大对供应链创新发展的扶持、执行力度，与示范重点项目同步推进，实现跨部门保障机制。依托相关龙头企业、行业协会组建“信阳市供应链创新与应用联盟”，建立加强联盟单位沟通、协调、合作的有效机制。建立供应链工作信息报送机制，定期向国家、省商务主管部门报送供应链工作进展情况和典型项目。

三、加强项目建设

建立信阳市供应链发展重点项目库，分年度滚动梳理一批基础保障类项目、市级重点供应链创新项目、重点强链补链项目和重点平台项目，引导银行业金融机构加大融资支持。支持政府产业投资基金加大城市基础消费和重点产业供应链领域投资。优先

将符合条件的供应链项目列入市重大产业项目库，加强项目用地等要素保障。

四、加强绩效评估

建立供应链发展建设成效评估机制，科学制定衡量供应链体系发展和推进供应链体系建设的指标，加强重点项目建设、重大专项工作督查，及时反映供应链工作成效，总结工作经验，确保各项目目标落到实处。

五、强化宣传培训

加大媒体宣传力度，开展相关理论与成果推广活动，提高供应链创新与应用社会认知度和企业参与积极性。总结相关经验成果，为信阳市供应链体系建设战略探索经验和路径。支持市内高等院校和职业学校设置供应链相关专业和课程。定期组织国内外知名供应链企业、培训机构开展供应链课程的现场、远程培训工作。鼓励扶持行业协会、企业及有关高校结合国内外实践，开展职业技术培训和继续教育，形成多层次的人才教育、培训体系。把现代供应链人才作为信阳市高层次人才引进的重要方向，参照相关规定享受住房补贴、子女教育、医疗保障等优惠待遇，推动高素质人才队伍建设。

附件 1：信阳市“十四五”现代供应链发展规划重点项目表

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
一、现代物流项目						
1	浉河区	信阳西亚电商物流园项目	总占地面积 275.91 亩，总建筑面积约 18 万平方米,主要建设 2 个仓库、3 个常温分拣中心、1 个生鲜分拣中心和智慧工厂、中央厨房、电子商务楼及配套设施。	2021.01-2022.12	90000	省重点
2	浉河区	信阳百家物流配送中心	总建筑面积 4.5 万平方米，主要建设中央厨房、产品研发中心、检测中心、仓库配送库房及其它附属设施。	2019.10-2021.12	30000	
3	浉河区	信阳浉河区电商快递冷链物流示范园区	总占地面积 119.66 亩，总建筑面积 3.43 万平方米,主要建设 2 座仓库、物流信息平台、电子商务平台等。	2020.08-2022.12	20000	
4	浉河区	信阳保税物流中心（B 型）	主要建设保税仓库、海关中心、电子信息平台及其附属设施。	2020.11-2022.12	10000	
5	平桥区	明港航空港物流园区	总规划面积 45 平方公里，其中明港镇占地面积 17 平方公里，建设空港物流园，配套陆空联运集疏中心等设施，重点布局发展航空运输、航空物流等产业。	2022.06-2025.06	200000	
6	平桥区	新时代物流园二三期项目	总建筑面积 30 万平方米，建设专业仓储区、高效物流区、城乡配送中心、物流信息中心、电子商务孵化创业基地、特色产品展示体验中心、综合配套服务区等。	2017.12-2022.12	120000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
7	平桥区	信阳市大别山综合物流港	总规划面积 333.8 公顷，培育特色绿色农产品市场、汽贸城、日用品市场、五金机电市场、农机具市场、农资市场、冷链物流中心 etc 综合性物流园区。	2022 年-2025 年	32000	
8	高新区	信阳高新区物流中心项目	占地面积 604 亩，建筑面积 34.8 万平方米，主要建设公共信息服务区、仓储区、物流配送区、车辆服务区等。	2021 年-2025 年	93000	
9	高新区	信阳会泽电子产业园及国际物流配送中心（一期）	规划占地面积 123.9 亩，总建筑面积 77560.8 平方米，主要建设 3 座物流仓库、3 栋厂房、停车场等。	2021.01-2023.12	37688	
10	羊山新区	信阳京东智能物流园	主要包括供应链物流、智能仓储物流区、仓储运营中心、分拣中心和信阳路由（城配）站点等。	2021.06-2025.06	120000	
11	羊山新区	信阳市铁路智慧物流产业园项目	总用地面积约 3.1 平方公里，规划建设铁路物流产业园，设置铁路到发兼调车场、集装箱作业区、装卸配送作业区等功能区，依托数字科技，智能化识别货物、自动化分拣流水线，打造“物流+互联网+大数据”一体化运作体系。	2022.11-2026.12	500000	
12	罗山县	罗山县农村三级物流网络体系建设工程	主要建设县级物流配送中心 1 个、乡镇物流配送站 17 个，村级配送点 500 余个。	2019.06-2022.12	150000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
13	潢川县	潢川东方国际物流港项目	计划占地面积约 1700 亩，总建筑面积 200 万平方米，主要建设仓库、独立展示区、综合展示区、商业街、信息中心等。	2017.03-2023.12	420000	
14	潢川县	大别山（卜塔集）花木产业物流园区	总建筑面积 6 万平方米，主要建设花木博览中心、乔木展示区、交易市场、信息中心、冷链物流运输及仓储设施等。	2021.05-2023.12	100000	
15	潢川县	潢川经开区大别山铁路综合物流园	引进顺丰分拨中心、京东仓储配送中心、大生农商物流园、冷链仓储中心、中铁五局矿石转运中心、铁路冷链基地、电商产业园等 7 个项目。	2021 年-2025 年	80000	市重点
16	潢川县	潢川经开区大别山铁路综合物流园冷链物流园	占地面积 221.4 亩，总建筑总面积 9.21 万平方米，主要建设高标库、冷库、配送中心、流通加工库、综合办公及配套设施。	2021.06-2023.05	50560	
17	光山县	光山县智慧电商物流园项目	总占地面积 98.67 亩，总建筑面积 81397 平方米，建设以“数字化智慧仓库+店仓一体化商业中心”的复合型物流综合体。	2021.01-2023.01	50000	
18	光山县	大锐城商贸物流园项目	总建筑面积 8.7 万平方米，主要建设智慧物流服务平台、商贸物流总部基地、供应链集成服务基地、消费品分拨分销基地、仓储配送中心、电商快递分拣中心。	2019.08-2022.12	46000	
19	光山县	信阳市邮件处理中心暨豫南区域仓配中心	总建筑面积 4.3 万平方米，一层用于邮件处理，二层用于电商入驻和仓配，辅助用房 3000 平方米	2020.09-2021.12	36000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
20	息县	息县保信综合物流园区	总建筑面积 80 万平方米,主要建设物资储备库、物资中转库及附属设施等。	2021.07-2023.12	200000	
21	息县	淮河新区物流园区	拟占地 200 亩,建筑面积 8 万平方米,主要建设内容包括:仓储中心、电子商务中心、乡村配送中心及相关配套设施。	2023.7-2025.12	50000	
22	息县	息县现代仓储物流产业园	拟占地 1000 亩,建筑面积 60 万平方米,主要建设:仓储中心、分拣中心、配送中心、电商中心等及相关配套设施。	2022.7-2026.12	200000	
23	淮滨县	淮滨县公铁水一体化淮河淮滨港码头工程	建设 500 吨级泊位 12 个,其中 8 个散货泊位,4 个件杂货泊位,设计吞吐能力 1080 万吨,配套区总建筑面积 22.5 万平方米,主要建设仓库、办公区、堆场、停车场等	2018.07-2021.09	131075	省重点
24	商城县	商城县冷链物流产业园项目	占地面积 500 亩,建设容量 20 万立方米,主要建设低温配送中心、产地冷库、冷链物流信息平台、冷链质量追溯和安全监管系统、配套冷藏保鲜设施设备等。	2022.06-2024.12	45555	
25	新县	新县农产品仓储冷链物流设施项目	新建肉类物资冷藏冷冻库,蔬菜水果冷藏库,香菇干果、菌类特产库,茶叶保鲜库,检验检疫中心集冷链物流运输装备;在全县 10 个乡镇新建 50 个农村田间地头冷链物流设施系统。	2022.06-2024.12	65000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
26	固始县	固始现代物流服务产业园项目	总占地约 406 亩,总建筑面积约 40 万平方米,包括农产品交易区、电商办公射化与 020 展示区、公路港快运区、仓储区及住宅五大块。	2021.01-2023.12	80000	
二、大型交易市场项目						
28	平桥区	平桥区智慧农业物流园项目	规划占地面积 209 亩,总建筑面积约 15.14 万平方米,主要建设名优特产交易楼、农特产品展示楼、农资交易楼、花卉苗木楼、农机交易楼、冷链中心、中央厨房及配套基础设施。	2022.06-2024.06	43842	
29	羊山新区	信阳嘉泰国际五金机电城项目	总建筑面积 32 万平方米,主要建设成集批发体验、展示、物流、仓储、服务等多功能为一体的大型专业化五金机电城。	2018.01-2023.12	100000	
30	羊山新区	万家荟·信业家居建材城一期项目	总建筑面积 18 万平方米,主要建设家具原辅材料专业市场、配套写字楼、酒店等	2017.02-2021.12	55000	
31	罗山县	豫南国际商贸城	总建筑面积 20.8 万平方米(一期),主要建设市场交易中心、电子商务中心、生活服务中心及公共配套设施等。	2019.04-2023.12	300000	
32	光山县	光山新发地农副产品市场及冷链物流园项目	总建筑面积约 13 万平方米,主要建设农副产品交易市场、冷库、农产品加工、市场办公及配套设施等。	2019.06-2021.06	60000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
33	潢川县	潢川宏达国际汽车产业新城项目	总建筑面积 120 万平方米,主要建设集汽车展览和综合服务、平行进口车于一体的汽车创意文化产业园区。	2019.03-2023.12	300000	省重点
34	潢川县	潢川县农都小龙虾生态产业园	总建筑面积 70372 平方米,一期建设小龙虾交易中心和乡镇分交易中心、信息化系统建设、物流配套及相关设施设备;二期建设种源及养殖基地、加工中心、饲料厂、美食城等;三期建设农副产品综合物流园。	2019.04-2021.12	100000	省重点
35	淮滨县	淮滨县百江时代广场	总建设面积 18 万平方米,主要建设交易市场、商业街、酒店及文体等附属设施。	2021.03-2023.02	93000	
36	淮滨县	淮滨县农商智慧城二期项目	新建农产品批发市场 6 万平方米。	2021.08-2022.03	32000	
37	新县	新县万博城项目	建筑面积 31 万平方米,建设家居建材城、农特产品城、汽摩汽配城、仓储物流中心、农贸市场、商业街、电商创业基地等。	2020.03-2025.12	80000	
38	新县	新县大别山农副产品批发市场	总建筑面积 4.8 万平方米,主要建设农副产品批发市场、瓜果茶叶市场、农副特产展销馆、仓储、电商直播平台及配套设施。	2022.04-2023.12	21000	
39	商城县	商城县义乌小商品批发市场扩容项目	占地 60 亩,建筑面积 2.8 万平方米,对原城区义乌小商品批发市场进行扩容升级。	2022.08-2023.12	30000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
三、商业综合体项目						
40	浉河区	信阳正弘新城城市综合体项目	总建筑面积 152 万平方米, 主要建设酒店、写字楼、公寓、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等保障安居工程。	2020.05-2025.12	550000	省重点
41	浉河区	信阳玉皇顶茶旅融合项目一期	总建筑面积 80 万平方米, 主要建设茶文化绿色长廊、茶文化会展中心 1 幢、会客中心、大型医院 1 座及配套设施。	2021.01-2025.12	800000	省重点
42	浉河区	圣达广场	总建筑面积 9.4 万平方米, 主要建设星级酒店、底层商业等。	2019.01-2021.12	30000	
43	浉河区	浉河区金科集美五里城市综合体建设项目	总建筑面积 24.8 万平方米, 主要建设写字楼、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等。	2021.02-2023.12	380000	
44	羊山新区	信阳羊山新区和兴阳光城城市综合体项目	总建筑面积 96 万平方米, 主要建设商场、写字楼、商业街、大型游乐园。	2016.07-2023.12	550000	
45	淮滨县	西亚美乐城项目	总建筑面积 22.8 万平方, 含商业区、精品专卖店、商业步行街、地下停车场, 配套精品酒店等。	2018.09-2021.10	160000	
46	商城县	商城县商务中心区春风十里建设项目	总建筑面积 47.6 万平方米, 建设集健康养老、休闲旅游、餐饮、购物等于一体的城市综合体。	2018.01-2022.12	214221	省重点

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
47	新县	居然之家商业综合体	总建筑面积 80 万平方米, 主要建设商业步行街、高层办公楼, 打造新型商业综合体。	2020.06-2025.12	300000	
四、电子商务园区项目						
48	浉河区	信阳浉河区电子商务产业园(二期)	总建筑面积 16 万平方米, 主要建设双创孵化基地、教育培训基地、企业总部基地、配套青年公寓及智慧商业。	2021.01-2023.12	100000	省重点
49	高新区	信阳汇泽电子商务产业园及国际物流配送中心(一期)	规划用地 123.9 亩, 建筑面积 77560.8 平方米, 规划建设 3 栋物流仓库, 3 栋配套厂房及其他配套设施	2021.01-2024.12	37688	
50	商城县	商城县电子商务产业园	占地面积 30 亩, 建筑面积约 39500 平方米, 建设电商大厦、商城县特色馆、电商文化大院、冷链物流及智能仓储区等。	2021.05-2022.12	12000	
51	光山县	大锐城光山智慧电商物流园项目	建设规模 10 万平方米, 建设内容有: 智能仓储库、电商中心、光山县县域数字经济信息技术应用创新基地、店仓中心、创新中心、数字化高台仓库、物流快递运营中心、商务综合楼等	2022.01-2023.12	46000	
五、绿色流通项目						
52	罗山县	罗山县静脉产业园项目	总建筑面积 10 万平方米, 主要建设垃圾发电、生物质发电、餐厨垃圾处理、市政污	2020.08-2022.12	120000	省重点

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
			泥处理、废矿物油处理等项目及相关配套设施。			
53	息县	息县静脉产业园项目	总建筑面积 1.7 万平方米，主要建设城乡生活垃圾焚烧发电、餐厨垃圾回收处理和市政污泥处理工程。	2020.01-2023.12	75152	省重点
54	光山县	光山县静脉产业园项目	主要建设垃圾焚烧发电厂、环保教育基地、生物质热电联产工程、建筑垃圾和垃圾发电炉渣再生利用、废旧轮胎热裂解全利用及废旧塑料再生颗粒、餐厨垃圾处理、市政污泥处理、配套安置区等	2016.08-2021.12	138000	省重点
55	潢川县	中联铁运潢川再生资源综合利用产业园项目	总建筑面积 1.3 万平方米，一期主要建设废旧钢铁再生资源加工车间和办公场所，年处理废钢 15.5 万吨；二期建设铁路物流园项目。	2019.04-2021.12	100000	
56	商城县	商城县静脉产业园建设项目	主要建设生活垃圾城乡一体化、垃圾焚烧发电、垃圾焚烧炉渣利用、餐厨垃圾处理、污泥处理、建筑垃圾综合利用及园区基础设施建设、公共服务与科普教育基地等。	2020.01-2022.12	50500	省重点
57	商城县	商城县废旧钢铁拆解及中转市场建设项目	占地面积 100 亩，建筑面积 3 万平方米，建设废旧钢铁拆解和中转市场 1 座。		30000	
六、粮食流通项目						

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
58	浉河区	信阳市浉河区粮食和物资储备中心项目	占地面积 160 亩，涵盖 4 个乡镇，新建标准仓房 22 栋，新增库容 23 万吨。	2021.10-2022.12	21000	
59	平桥区	信阳平桥国家粮食储备库退城进郊建设项目	建设原粮仓 12 栋，1.45 万吨成品粮低温库 2 栋，精致米厂一座。	2021.12-2023.12	20000	
60	平桥区	信阳平桥区粮食和物资应急储备仓库	在信阳市平桥区金田粮油有限公司建设高标准收纳仓 10 万吨，综合指挥中心、粮食检验中心、粮食产后服务中心等	2022.12-2023.12	14000	
61	平桥区	信阳市明港国家粮食储备库 60 万吨粮食物流节点建设项目	规划用地面积 37.3 亩，总建筑面积 52193 平方米，建设物流中心、粮食检测检验中心、粮食信息发布中心、粮食批发市场及配套设施。	2022.12-2025.10	22536	
62	罗山县	罗山县现代粮食仓储物流园	总建筑面积 5 万平方米，主要建设仓储设施、粮食电子商务中心、加工车间、成品库车间、一站式服务中心及附属用房等。	2019.09-2021.12	50000	
63	罗山县	罗山县张河粮食和物资储备中心建设项目	总占地 120 亩，新建标准化储粮仓库 10 栋，仓容量 10 万吨；新建应急物资储备库、冷库及其附属配套设施等。	2022.08-2025.12	15187	
64	息县	息县粮食仓储物流园区	总建筑面积 10.2 万平方米，主要建设仓容 35 万吨标准化储粮仓房、吞吐量 30 万吨粮食物流中转区及食品研发检测中心、区域性电子商务、互联网+粮食交易平台等。	2020.01-2021.12	35000	

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
65	光山县	光山县现代粮食 仓储物流园区	总建筑面积 7 万平方米，主要建设总仓容 11.2 万吨（稻谷计），年加工能力 7.5 万吨的大型综合粮食和物资储备园区，及配套基础设施建设、管理服务用房等。	2020.09-2025.12	38000	
66	淮滨县	淮滨港口粮食物 流园区	总建筑面积 5 万平方米，主要建设粮食仓储设施、火车散装散运粮食物流及预包装食品物流设施，粮食交易平台系统及相关附属设施等。	2021.08-2023.07	16000	
67	商城县	年储存 15 万吨粮 食仓储物流建设 项目	总建筑面积 31944 平方米，新建仓储、物流、贸易、质检、信息服务等功能于一体的粮食仓储物流园区，主要建设散装平房仓 12 栋，配套配电房、服务用房、门卫等辅房，并配套电气、给排水、暖通等室外工程。	2021.12-2023.12	16605	

信阳市“十四五”现代服务业发展规划

2022 年 5 月

目 录

一、立足基础，把握发展新机遇.....	1
（一）发展基础.....	1
（二）面临形势.....	6
二、明确要求，树立发展新目标.....	9
（一）指导思想.....	9
（二）基本原则.....	9
（三）发展目标.....	11
（四）空间布局.....	12
三、聚焦重点，建设现代服务产业新体系.....	14
（一）推动生产性服务业专业化发展.....	14
（二）繁荣发展文化旅游业.....	19
（三）促进生活性服务业提升品质.....	22
（四）积极推进服务数字化转型.....	24
四、攻坚奋进，展现高质量发展新作为.....	26
（一）增强优质高效服务供给能力.....	26
（二）推动产业融合互促发展.....	27
（三）强化服务业载体建设.....	29
（四）畅通良性互动市场循环.....	32
五、强化保障，实现体制机制新突破.....	34
（一）强化机制保障.....	34
（二）强化要素保障.....	36

“十四五”时期，是全市开启全面建设社会主义现代化信阳新征程、谱写新时代绚丽篇章的关键时期，是推动经济高质量发展的攻坚期。大力发展现代服务业，满足产业转型升级和人民美好生活需要，是“加快老区振兴、加速绿色崛起”，实现“1335”战略目标的重要支撑。根据国家关于服务业高质量发展的总体要求和《信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》制定本规划，作为指导“十四五”时期全市服务业发展的行动纲领。

一、立足基础，把握发展新机遇

“十三五”期间，全市围绕壮大主导产业、培育新兴产业、提升传统产业，加强战略谋划、完善体制机制、强化要素保障、培育平台载体，推动服务业加快发展，产业结构实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变，为“十四五”时期服务业高质量发展奠定了坚实基础。

（一）发展基础

1. 规模扩大，结构优化

服务业规模不断增大，综合实力不断增强。初步核算，2020 年全市生产总值 2805 亿元，生产总值稳居全省第 9 位，一般公共预算收入达到 121 亿元、年均增长 5.6%，固定资产投资年均增长保持在 8.9% 以上。产业结构不断优化，全市三次产业结构由“十二五”末的 24.1：39.9：36.0 优化升级为 2019 年的 18.0:36.6:45.4，实现由“一二三”到“三二一”的转变。其中第三产业增加值较“十二五”末增长 49.3%，年均增长 10.5%，经济增长

贡献显著增强。

服务业结构不断优化，新兴服务快速发展。2020 年物流业、金融、文化旅游等产业占全市服务业增加值比重持续提升。国家物流枢纽加快构建，全市冷链物流优势彰显，快递物流快速增长，电商物流蓬勃发展，物流业态不断丰富，服务能力持续增强。金融业稳步发展，初步形成了以国有商业银行为主体，政策性银行、地方法人金融机构、大型股份制银行并存，新型农村金融机构为重要补充的多层次金融体系。文旅融合发展成效显著，充分发挥“红、绿”特色优势，全力打造大别山北麓全域旅游，农文旅融合发展成效显著，发挥“红、绿”特色优势，全力打造大别山北麓全域旅游，“十三五”期间累计接待游客 14793 万人次，旅游综合收入合计 1079 亿元，年均增长率分别达 16%和 21%。

2. 创新驱动取得新进展，科技服务业发展迅速

到 2020 年，全市有效期内高新技术企业达到 139 家，是“十二五”末的 6.04 倍，年均增长 43.3%；国家科技型中小企业 339 家，数量位居全省 18 个省辖市第 7 位。高新技术产业增加值占规模工业增加值比重达到 30.6%。创新平台不断完善，累计培育建设省级及以上平台载体达到 100 家，组建市级平台载体近 300 家，为全市科技研发、成果转化、培养人才发挥了重要作用累计获信阳市科学技术进步奖 20 项，一等奖实现零的突破。

开放水平稳步提高，投资规模持续扩大。2016-2020 年，“十三五”时期，全市外贸进出口累计完成 170.8 亿元，年均增长 8.7%。服务业投资增速持续与全社会固定资产投资增速基本持

平，对全市固定资产投资稳步增长发挥重要支撑作用。

3. 服务业载体承载能力不断增强

承载能力继续增强。2020 年度全市商务中心区和特色商业区规划面积 1926 万平方米，其中建成区面积 1219 万平方米，承载吸纳能力明显增强，限额以上、规模以上服务业企业大幅度增加。截止至 2020 年底，全市商务中心区和特色商业区已吸纳“四上”企业 228 个，其中，限额以上批发零售、住宿餐饮企业 81 个，规模以上服务业企业 56 个。主要业态为商务楼宇、金融、电子商务、教育培训、商贸住宅等，全市商务中心区和特色商业区共吸纳就业人员 35646 人，同比增长 7.2%。全市 4 个市级服务业专业园区实现营业收入 2.8 亿元，入驻企业 85 家，吸纳就业人数 1300 多人，累计完成固定资产投资 3 亿元。

表 1：信阳市域商务中心区和特色商业区名单列表

类型	名称	所在地
商务中心区（8 个）	信阳市商务中心区	羊山新区
	固始县商务中心区	固始县
	潢川县商务中心区	潢川县
	淮滨县商务中心区	淮滨县
	光山县商务中心区	光山县
	商城县商务中心区	商城县
	新县商务中心区	新县
	息县商务中心区	息县
特色商业区（3 个）	浉河区特色商业区	浉河区
	平桥区特色商业区	平桥区
	罗山县特色商业区	罗山县

产业集群发展态势显现。目前，各县区商务中心区和特色商业区已初步培育形成了各具特色的主导产业，集群化发展初步形成规模。新兴商业业态、商业模式不断集聚，投融资模式和运营管理机制持续创新，规模效应、协同效应和综合服务功能充分发挥，商务中心区、特色商业区与产业集聚区初步形成协调联动、互利共赢的发展格局。市商务中心区楼宇经济初具规模，中乐百花大厦、信合金融大厦、博林国际广场等商务楼宇入驻金融服务、电商创意等企业近 200 家，呈现“一个楼宇暨一个园区、一个楼宇片区暨一个产业集群”的态势。罗山县特色商业区全力推动县域商贸中心建设、发挥促进产城融合发展等方面的优势，突出产业特色化集群发展，形成罗山县新的购物休闲和娱乐中心。新县商务中心区教育培训产业蓬勃发展，大别山干部学院、信阳涉外职业技术学院等已成为全市重要的涉外劳务、党性廉政教育培训基地。

绿色集约取得新突破。坚持绿色低碳发展理念，以建设服务业强市为引领，以提升服务业集约化发展水平为目标，全市服务业集约化工作取得显著成效。着眼于集约化、规模化、特色化集聚，促进功能整体性、结构一体化，结合旧城改造，重点发展各具特色的现代服务业集聚区。三年来，全市服务业领域通过国家节能减排财政政策综合示范奖励资金支持的项目累计达 43 个，完成投资 35 亿元，初步估算将撬动社会资本投资近百亿元。

配套服务（公共平台）持续完善。持续完善配套设施，拉长

产业链条。一方面，加快学校、医院、公交站点等生活配套设施建设，吸引人口集聚，如浉河区特色商业区大力发展茶文化休闲业，通过对茶休闲、茶艺、茶餐饮、茶旅游的规划整合，建设茶文化休闲一条街，设置游憩景观节点，完善配套服务功能，丰富茶文化休闲产业的载体建设。另一方面，加快专业物流园区、智能化电商仓配网络物流中心、区域性快递物流分拨中心等生产性公共服务平台建设，推动产业发展，如光山县商务中心发挥区位优势，加快发展物流产业，呈集聚态势，谋划建设大锐城商贸物流园、新发地冷链物流园、青熠来进出口示范区、融康医药物流园等功能性平台项目。

基础支撑不断强化。重点项目建设加快推进，基础设施支撑不断完善。全市 10 个商务中心区和特色商业区（不含固始）重点推进投资千万元以上项目 62 个（其中亿元以上项目 48 个），总投资 380 亿元，目前已经全部开工建设，累计完成投资 72 亿元。信合阳光城城市综合体、豫南国际商贸物流城、光山羽博城等项目加快推进。全市服务业商务中心区和特色商业区加速推进交通路网、水电供应、环卫设施、污水处理、地下管网和生态环境建设，提升综合承载力。

4.管理体制逐步健全

服务业商务中心区和特色商业区管理体制逐步健全，各县区均成立了商务中心区和特色商业区管理机构，建立例会制度和考评体系、统计制度，为各项工作的顺利开展提供了保障。市商务

中心区和特色商业区领导小组每年组织一至两次商务中心区和特色商业区观摩活动，对商务中心区和特色商业区发展情况进行指标评定，并进行通报，为推动商务中心区和特色商业区发展提供了强力的支撑。

（二）面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，服务业发展的机遇和挑战迎来新的变化。

国际形势变中有机。全球产业结构进一步由工业经济向服务经济迈进的大势仍在，制造业服务化、服务外包化趋势增强，以研发、营销、品牌为代表的服务环节在全球价值链中越来越处于核心和主导地位，信息通讯、技术咨询、金融、文化等资本和知识密集型服务贸易不断迸发新的活力。

国内形势稳中有机。我国进入新发展阶段，经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，城乡居民消费结构加速从物质消费为主向服务消费为主转变，经济社会发展呈现出更多依靠消费引领、服务驱动的新特征；新发展理念深入人心，创新成为经济发展的核心动力，催生服务业新技术、新业态、新模式竞相涌现；新发展格局加快构建，将有力推动产业链供应链优化升级、服务业与其他产业加速渗透融合，服务业发展前景更加广阔。

我市形势进中有有机。习近平总书记视察信阳，“两个更好”的谆谆嘱托，为全市做好今后工作指明了前进方向、带来了重大机遇、注入了强劲动力、赋予了更大责任。随着政策深入实施及

信阳市现代化进程的不断推进，信阳市凭借良好的区位交通条件和优越的自然生态环境等条件，将迎来巨大的发展，在现代服务业领域也将迈入新的发展阶段。信阳面临着国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、大别山振兴和淮河生态带三大战略机遇，加快“五个信阳”建设，明港机场、高铁站前广场等重大工程相继建成，京九高铁、宁西（合康）高铁、综合保税区、物流中心等重大项目加快实施。基本形成了覆盖城乡、内联外通、层次分明、水陆空立体、安全高效的综合交通运输体系，对信阳市现代服务业发展提供了重要的保障和支撑作用。产业体系、基础设施、开放通道、营商环境等蓄积的发展后劲持续增强，千万人口消费、快速城镇化进程等蕴含的内需潜力持续激发，服务业改革开放、重点领域先行先试激发的创新活力持续迸发，我市服务业将进入全面跃升的重要发展阶段。

同时，我市服务业发展也面临一些问题和挑战。一是**发展整体水平大而不强**。传统服务业增加值占服务业总体比重高，现代服务业专业园区谋划及建设起步较晚，发展水平偏低。生产性服务业占服务业比重仍较低，新兴服务业发展速度虽快，但总量规模不大、发展不够充分。二是**产业综合竞争能力不强**。真正拥有核心技术和较强市场竞争力的知名龙头企业较少。旅游、餐饮、会展商务等服务业的文化挖掘不够，传统服务业的数字化、智能化水平急待提升。部分服务行业缺乏标准和规范，服务质量有待进一步提升，在全国有影响力的服务业品牌稀缺。三是**融合创新**

发展水平不高。“互联网+”“文化+”“旅游+”等新模式新业态发展相对滞缓，服务业新经济亮点不多。生产性服务业与制造业、农业的融合程度较低，制造工艺管理、产品研发设计、资源配置、运营管理、过程管控、设备管理等线上智能服务平台培育不足，制造业创新中心、检验检测、仿真中心等线下服务平台发展滞后。本土生长的新兴服务平台欠缺，电商购物、在线教育、分享经济等新兴服务消费大量外流，利润被市外服务平台赚取。

四是发展体制机制有待完善。服务业点多面广，在行业管理方面涉及发展改革、教育、科技、经济信息、人力社保、生态环境、交通、商务、文化旅游、金融、口岸物流、海关等多个部门，目前尚未形成高效、有序的分工协作体制机制。服务要素市场化改革推进滞缓，水、电、气价格明显高于工业企业，物流、人工、融资成本高。

五是要素资源有待进一步集聚。服务业商务中心区和特色商业区存在政策优惠，资金、土地、人才等要素保障不充分、不到位的问题。服务业人才相对短缺，尤其是领军型、管理型、复合型现代服务业人才不能满足服务业快速发展的需要。此外，关于服务业发展载体建设的认定、管理、服务工作有待改善，市县（区）、部门间统筹联动需进一步加强。服务业集聚效应不突出。作为服务业快速发展的两个重要载体，在项目建设上，投资体量大、产业带动力强的大项目少，服务业产业链短，大项目支撑作用不明显。在服务业商务中心区和特色商业区建设上，服务业发展整体呈现规模小、层次低，集聚板块效应不突出等。

综合研判，“十四五”我市服务业将进入战略叠加的机遇期、提质转型的攻坚期、跨越发展的突破期。必须抢抓机遇、砥砺奋进、乘势而上，以新担当新作为推动现代服务业强市建设取得新成效，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的征程上增添服务新光彩。

二、明确要求，树立发展新目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察信阳重要讲话重要指示和省第十一次党代会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持以人民为中心的发展思想，以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和核心竞争力为导向，突出科技创新引领、重点产业带动、产业融合联动、改革开放驱动、平台载体支撑、营商环境保障，全力推进现代服务业强市建设，增强服务产业转型升级的支撑能力和满足消费需求升级的供给能力，为确保高质量建设现代化信阳、确保高水平实现现代化信阳提供坚实支撑。

（二）基本原则

坚持创新驱动、融合发展。抢抓产业跨界融合发展新机遇，运用互联网、大数据、云计算等信息技术推动技术创新、管理创新和商业模式创新，促进生产性服务业向制造业生产全流程、全

产业链渗透。发挥“服务+制造”组合效应，推进服务业与农业、制造业以及服务业不同领域之间的深度融合。

坚持深化改革、开放发展。打破制约服务业发展的体制机制障碍，推动制度体系和发展环境系统性优化。以开放促改革促发展，坚持“引进来”“走出去”并重，加强开放合作，大力发展服务贸易，构建“信阳服务+全球市场”开放发展新格局。

坚持市场主导、高端发展。充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，促进服务业迈向高端。以“标准化+”促进服务质量提升，打造“信阳服务”品牌。聚焦研发、金融、物流等服务功能，提高信阳服务的竞争力，提升生活性服务的精细化、品质化和国际化水平。

坚持重点突破、特色发展。聚焦现代服务业重点领域和关键环节，补齐产业发展短板，形成优势行业和领域，带动现代服务业全面发展。鼓励各区县发挥比较优势，培育特色化服务，围绕中心城区、制造业基地、开放平台建设服务业商务中心区和特色商业区，增强集聚辐射和示范带动效应。

坚持需求牵引、品质发展。坚持新消费引领新供给、新供给创造新需求，着力扩大高科技含量、高产业附加、高满意度体验的优质服务供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，打造以质量、品牌为核心的竞争优势，提高服务业发展质量和效率。

坚持龙头牵引、协同发展。顺应产业人口向优势区域集中的

经济规律和生产服务集聚化、生活服务网络化的产业发展趋势，推动各类要素合理流动和高效集聚，提升中心城区服务功能和辐射带动作用，完善多层次服务业载体体系，形成协同互补、各具特色的区域发展格局。

（三）发展目标

到 2025 年，现代服务业体系进一步完善，服务产业转型升级的支撑能力和满足消费需求升级的供给能力进一步提升，现代服务业强市建设取得重大进展。

——规模总量再上新台阶。“十四五”时期，全市服务业增加值年均增长 10%左右，固定资产投资年均增长 10%以上，从业人员占全社会从业人员比重达到 50%，服务业税收稳步提升。

——质量效益再跃新水平。现代金融、科技服务、信息技术服务等资金和技术密集型服务业支撑产业转型发展能力不断提升，文化旅游、健康养老、家政服务 etc 增强居民获得感幸福感的服务业供需协调性持续增强，新兴服务业创新发展水平和规模占比显著提高。

——改革开放再创新局面。服务业重点领域改革取得积极进展，开放水平进一步提升，服务贸易进出口总额年均增长 6%左右，服务业吸收外资年均增长 10%左右，培育一批具有国际影响力并在国内市场发挥重要作用的骨干企业。

到 2025 年，服务业商务中心区和特色商业区实现数量、规模、质量、效益同步提升，引领示范效用更加突出。建设 3 家以

上专业化公共服务平台,基本形成规划布局合理、协同推进有力、产业特色突出、集聚效应明显的发展新格局,助推信阳市基本建成鄂豫皖区域性现代服务经济中心。

(四) 空间布局

根据现有城镇发展和服务业发展特征,构建“一带三核多组团”联动发展格局。

“一带”就是沿 312 国道方向的东西向城市经济带建设以现代金融、科技服务、商贸市场、现代物流为主要产业发展带,科学、合理布局产业集群,促进产城融合。

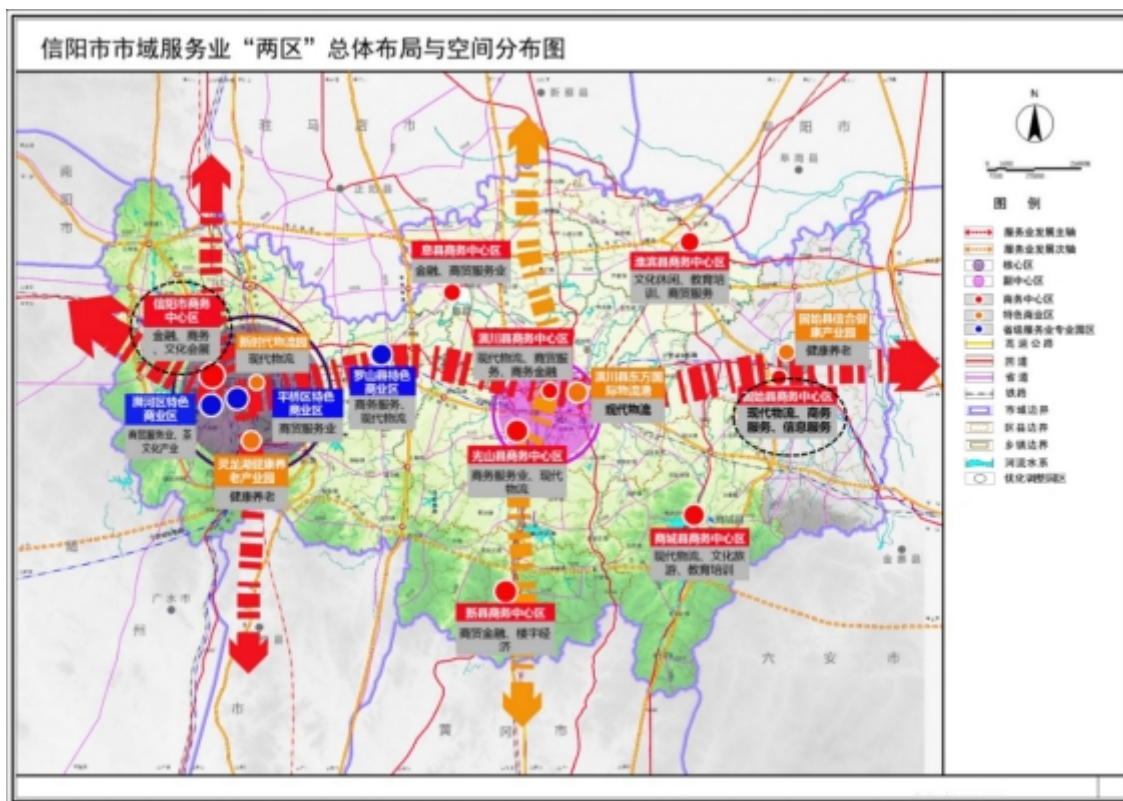
“三核”是指信阳商务中心、潢川-光山服务业集聚区和固始商务中心。

市商务中心区:依托信阳市现代服务业的产业基础以及资源优势,通过产业结构调整与空间布局优化,以金融、商务、文化会展为主导产业,加快培育商务楼宇、企业总部经济,建设成为在豫南地区具有较强影响力、辐射力的现代服务业集聚区,打造区域性综合商务中心区。

潢川-光山服务业集聚区:加快发展物流、科技信息、现代商贸、健康养老等,打造全市重要的现代服务业集聚区。

固始县商务中心区:立足现代物流、商务服务、信息服务三大功能区,把南城建设成为宜商、宜业、宜教、宜游、宜养、宜居的产业新城、生态新城、诗画新城。

“多组团”是指建设明港组团、息县组团、淮滨组团、商城组团、新县组团,实现产城互动、产城融合。



明港组团：依托机场及工业制造等优势，加快临港经济区建设，完善公共服务设施，改善生态环境，打造信阳宜居生活区和物流集散中心。

息县组团：依托高教资源、引淮供水灌溉工程大项目机遇等优势，配套完善生活服务设施和城市基础设施，重点推进夏庄镇、曹黄林镇等小城镇核心功能区建设，建设淮河上游区域中心城市、科教生态城市。

商城组团：充分发挥商城县城生态、旅游资源优势，着力建设“四化联动、突出产业、彰显特色、产城融合”的生态旅游城市，将商城县建设成为集商贸、文化、居住、休闲、旅游、康养为一

体的现代化生态新城。

淮滨组团：依托淮滨港优势，做强临港经济区，打造成为淮河生态经济带重要的枢纽城市，构筑经济繁荣、生态优良、产业集聚、功能完善的复合新城，引领信阳纺织、造船等行业的发展。

新县组团：依托新县自然生态、红色文化及中医药健康养生等优势，着力建设全国知名的康养休闲生态旅游目的地。将新县组团建设成大别山革命老区融现代服务和新型产业为一体的商贸新城，红色文化和山水环境特色突出的生态健康新城。

三、聚焦重点，建设现代服务产业新体系

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、推动生活性服务业向高品质和多样化升级，促进服务新业态新模式迸发涌流，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系。

（一）推动生产性服务业专业化发展

现代物流。推进公、铁、空、水多式联运发展，完善物流基础设施、信息平台、集疏运体系，加快构建现代物流产业体系，打造县、乡镇（街道）、村（社区）三级物流服务网络，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。依托金牛物流产业集聚区和潢川经开区大别山铁路货运综合物流园，按照“一枢纽两片区”的发展思路，创建商贸服务型国家物流枢纽。金牛片区以辐射鄂豫皖的商贸物流为主要业务方向，重点布局冷链物流区、农产品商贸物流区、应急物资储备区、电商快递物流区、医药物流区、智能公路港、仓储配送区等7大功能区。潢川片区依托铁路运输

优势和良好的大宗物资物流业务基础，进一步补齐国际物流、多式联运等短板功能，重点布局国际多式联运区、粮食仓储交易区、危险品储存交易区、仓储配送区、大宗商品交易物流区等5大功能区。

专栏一：现代物流重点任务

（一）完善“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，服务构建新发展格局。统筹铁路、公路、内河航运、航空运输等物流基础设施建设，完善电子信息、现代家居、新型建材、食品加工等主导产业物流支撑配套体系，发展壮大特色物流产业集群，打造区域物流分拨配送中心和“南菜北运、西果东送”集散中心。

（二）促进产业融合，畅通产业链供应链。完善提升产业集聚区物流服务“区中园”功能，为制造企业提供高效快捷的物流服务，降低制造企业物流成本，提升制造企业竞争力。鼓励物流企业为制造企业量身定做供应链管理库存、“线上物流”、逆向物流、供应链一体化服务等物流解决方案，探索联合采购、共享仓储等创新模式。

（三）加强协同联动，促进区域协调发展。全面融入国家物流枢纽体系，依托国家物流枢纽加强与上海、天津、郑州、武汉、合肥等重要物流枢纽合作互动，着力提升通道运营组织能力。

（四）强化民生保障，助推居民消费升级。完善冷链物流服务体系，完善电商快递服务网络，着力建设完善的电商物流服务网络体系。

（五）加强创新引领，增强行业发展动能。持续推进运输结构调整，加快大宗货物运输“公转铁”“公转水”，支持绿色运输、绿色仓储、绿色包装、逆向物流等模式创新，降低物流能耗和污染物排放水平。推动物流技术装备创新，探索物流业态模式创新，强化物流经济体系创新，促进物流园区发展模式创新。

现代金融。立足服务实体经济，提升金融业专业度、活跃度和开放度，大力发展普惠金融、绿色金融、科技金融，推动云计算、大数据、人工智能、区块链等技术在金融业的应用；鼓励银行金融机构加强与供应链核心企业的合作，以核心企业的信用作为保障，通过应收账款质押、货权质押等手段融入资金，发展供

应链金融，为供应链上下游企业提供资金融通，实现银行金融机构对整个供应链上中小企业的批量服务。推进设立市级创业投资引导基金，打造创投、基金集聚小镇或特色楼宇，引育先进创业投资机构，支持新兴产业发展。加大政策支持力度，召引国内知名新金融基金业态入驻，打造信阳风险基金产业基地。吸引各类中介服务机构在信阳联合建立企业金融服务平台，开展金融综合服务。

专栏二：金融服务实体经济重点任务

普惠金融。复制推广兰考普惠金融改革试验区经验，推动小额贷款公司、典当行增强普惠金融服务能力，发展农村小额信贷业务，争创全国普惠金融服务乡村振兴改革试验区。

科技金融。发展壮大科技创业投资，提高科技企业直接融资比重，创新科技信贷产品和服务，开展投贷结合、投保贷结合等一体化经营，推进羊山、潢川、淮滨科技和金融结合试点建设。

绿色金融。完善绿色金融政策，支持地方法人金融机构聚焦绿色基金、能效信贷、碳金融、环境污染强制责任险、绿色资产证券化、环境权益交易等关键领域发行绿色金融产品，扩大绿色资产规模，全面申建绿色金融改革创新示范区建设。

供应链金融。支持金融机构与供应链核心企业、协同企业深化合作，综合运用信贷、债券等工具，为产业链提供结算、融资和财务管理等综合解决方案。

科技服务。大力发展研究开发、技术转移、知识产权、检验检测、创业孵化等科技服务，打造覆盖创新全链条的科技服务体系，为高水平创新型城市建设提供有力支撑。深化科技创新体制机制改革，以政府购买服务、后补助等方式支持公共科技服务发展，开展职务科技成果所有权改革。

专栏三：科技服务重点任务

研究开发服务。加快淮河产业技术研究院建设，鼓励企业采取多种方式建设研发机构和平台，新引育 5 家以上高水平新型研发机构，争创 2 家以上省级重点实验室，实现大中型工业企业市级以上研发机构全覆盖。

工业设计服务。推动工业设计产业在重点产业集群配套布局，举办信阳市工业设计大赛等活动，新增 1 家国家级工业设计中心、10 家以上市级工业设计中心。

技术转移及知识产权服务。完善知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权等服务，健全知识产权纠纷多元解决和跨部门执法协作机制，试点快速确权和侵权快速查处机制。

检验检测服务。鼓励检验检测机构发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、计量、检验服务，推进检验检测能力和结果互认，建设一批省级产业质量检测中心、计量测试中心，构建线上线下融合发展的检验检测认证认可产业体系。

信息服务。大力发展软件服务业、大数据、云计算、网络安全、地理信息、电子商务等信息服务业，加快 5G、人工智能、物联网、区块链等新技术服务化应用，助力制造业智能化、柔性化发展。创新面向专业领域的信息服务方式，建设行业解决方案和集成应用平台，加速信息服务与各行业融合发展。

专栏四：信息服务业发展重点任务

软件服务。加大对软件企业扶持力度，引进落地一批行业骨干企业，创建鲤鹏软件小镇。

5G 应用。探索建设 5G 产品检测、认证、入网检测等公共服务平台，在 VR、工业互联网、车联网、智慧城市、智慧农业、智慧医疗等领域打造一批 5G 标杆应用场景。物联网技术服务。大力发展车联网、医疗物联网、家居物联网等产业，协同发展云服务与边缘计算服务，构建信息感知、网络传输、平台建设、应用示范，涵盖“云管端”的物联网闭环生态圈。

电子商务。加快电子商务与实体经济深度融合，完善区域电子商务生态体系，开展跨境电商企业对企业出口监管试点，布局双向跨境电商贸易平台和海外仓，扩大跨境电商全球供应链协同和服务网络。

商务服务。大力发展楼宇经济、总部经济，发展专业化楼宇，吸引行业管理和企业总部，形成产业集聚。积极发展人力资源服务，做大做强人才招聘、职业中介、劳务派遣、人才培养等传统业态，发展人才测评、管理咨询、服务外包、灵活用工等新兴业态，培育专业化骨干企业，着力打造鄂豫皖区域人力资源服务高地。推动会展业提升产业能级，积极推进专业性展馆以及综合性场馆和展览展示交易平台建设，推进运作市场化。以百花会展中心为龙头，统筹全市会展资源，构建完整会展产业体系，积极打造鄂豫皖区域性会展中心城市。做优品牌会展活动，创新会展传播宣传方式，发展国际商务会议。

专栏五：商务服务业发展重点任务

咨询评估。重点发展商务咨询、营销策划、信用评估、勘察设计、工程咨询等专业服务，健全职业评价制度和信用管理体系，开展多种形式合作。

人力资源服务。重点发展人力资源服务外包、人力资源管理咨询、高级人才寻访、人力资源培训、人才测评、创业指导等服务，建立人力资源市场供求信息监测系统，提高人力资源市场供求匹配效率。

会展服务。统筹展览、会议、节事活动相关服务产业化发展，创新“线上线下”融合模式，强化与旅游、教育、体育等产业协同，支持信阳会展名城建设，引导各县区打造专业展、特色展品牌。

广告服务。以数字化转型、网络化融合、智能化创新、多元化供给为方向，加快传统业态转型，建设市级广告产业园区试点，以新媒体广告、创意策划为重点培育一批骨干企业。

会计审计。在巩固传统业务基础上，进一步拓展服务领域和服务方式，发展内部控制、财务风险管理等业务，加强会计审计监管，强化行业自律。

法律服务。发展律师、公证、司法鉴定等法律服务，推进服务专业化和职业化，强化涉外法律服务，着力培养一批通晓国际法律规则、善于处理涉外法律事务的人才队伍。

（二）繁荣发展文化旅游业

坚持融合发展理念，创新开展文化产业和旅游产业融合发展行动，把文化资源优势转化为旅游产业优势，用旅游产业支撑文化产业发展。

打造全国知名的红色文化传承区。加强革命旧址的保护展示，充分发挥红色文化基因库宣传教育功能。实施大别山精神研究提升项目，深入挖掘大别山精神内涵。按照国家 and 全省“一线三片五点”的总体布局，高起点高标准规划建设红二十五军长征国家文化公园（信阳段），重点构建“一条主线、一院一馆、五大片区、辐射周边”的空间布局，推动建设一批重点项目。统筹全市红色资源的挖掘利用，组建以鄂豫皖革命纪念馆为总馆，县区革命博物馆、纪念馆（园）为分馆的信阳革命博物馆、纪念馆联合体。重点打造一批大别山精神红色研学培训品牌和青少年研学旅行品牌。规划建设一批红色元素地标和建筑，打造以长征为主题的体验线路。科学规划、适度发展科技含量高、富有大别山精神文化实质的主题公园，提升城市红色文化影响力。依托“将军故乡”“红军长征”“江淮抗战”“千里跃进”四条红色旅游精品线路，重点打造一批红色经典景区，加快红色旅游跨越式发展。加快红色文化传承创新，鼓励引导文艺团体创作演出大型歌舞剧等红色精品剧目。

传承优秀历史文化。保护信阳优秀的历史文化遗产，保护独具魅力的城市山水格局、传统商业性街市以及居住性历史街区风貌景观，充分挖掘历史文化内涵，使保护与发展相协调。着力开

展地名文化遗产保护工作，对历史文化名城、名县、名镇（乡）、老街巷、著名山川地名、近现代重要地名等开展地名文化资源调查，开展“千年古县、千年古镇、千年古村”等地名文化遗产的保护、认定和申报，建设信阳市历史文化地名信息资源库，建立市县两级地名文化遗产保护名录。

健全现代文化产业体系。加快推进信阳历史文化和红色文化产业化，鼓励发展影视动漫、文化演艺、创意设计服务等产业。加快文化和科技融合发展，推进互联网、物联网、云计算、大数据、数字虚拟、全息成像、文化资源数字化处理等技术创新在历史文化遗产、红色文化保护和非遗保护等方面应用，提供更多类型、更多内容的数字化、网络化文化消费产品和服务，培育和引导新的文化消费市场，支持文化科技融合示范基地建设。规范建设文化产业园区，提升改造历史文化街区，培育发展区域文化产业带。鼓励利用老旧厂房、工业遗址、商业楼宇等载体，建设集文化展示、文化体验、文化消费等于一体的文化创意空间。深化文化体制机制改革，做好文化产业规划，完善文化产业政策体系。

推进全域旅游高质量发展。加快全域旅游示范区建设步伐，巩固新县、浉河全域旅游示范区创建成果，推动平桥、商城、光山、罗山、固始创建国家全域旅游示范区。实施“吃信阳菜、品毛尖茶、看淮上山水、住豫南民宿”工程，创建乡村旅游综合体、乡村旅游模范村、乡村旅游示范户和品牌精品民宿。推进中国天然氧吧、旅游避暑目的地、特色气候小镇等建设。培育一批在全国有影响力的全域旅游示范区和中原旅游名县、名镇、名村，建

成一批在全国有吸引力的精品景区，发展壮大一批骨干文旅企业，积极创建国家 5A 级景区、国家级旅游度假区，游客接待量、旅游综合收入增幅高于全国平均水平。

促进文化旅游融合发展。明确信阳文化旅游产业发展战略及定位，协同旅游资源，构建“一城两带三版块”文旅融合发展空间布局。建设以山水人文、茶乡风情、“豫风楚韵”为特色，以红色追忆、山地休闲乡村度假、故园寻根为主要功能的鄂豫皖省际区域文化旅游中心城市；规划建设大别山北麓生态休闲旅游带、沿淮生态文化旅游带；布局以地域文化特色为纽带，资源优势融合互补的红色文化、“豫风楚韵”文化、根亲文化三大文化旅游板块。进一步丰富文旅产业产品体系，塑造文化旅游品牌，培育多层次文旅市场。

专栏六：文化旅游建设重大工程
红色文化传承工程。建设长征公园和红二十五军长征线路遗迹保护展示带，丰富提升 4 条红色旅游精品线路和一批红军长征体验线路、红色经典景区； 文旅融合发展工程。实施鸡公山、南湾湖、黄柏山、鄂豫皖苏区等国家 5A 级旅游景区创建工程；建设 3-5 小时环城旅游 7 大精品线路，创建 2 个左右省级旅游示范区和一批中原旅游名县、文旅产业发展示范区、旅游度假区、文旅消费示范城市和街区；开展乡村旅游星级民宿、特色村创建，建设 10 个左右乡村旅游示范县区；办好若干个文化旅游节庆活动。 重大公共文化设施工程。建设大别山红色文化公园、改造提升鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖革命纪念馆；新建“北上先锋”长征培训学院、红二十五军长征主题教育展馆。

（三）促进生活性服务业提升品质

以满足人民美好生活为目标，着力推动生活性服务业扩容提质，改善服务体验，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

——提升商贸服务业。依托便捷交通体系和良好的区位优势，建设一批高层次专业市场和综合市场，塑造专业市场品牌，实现专业市场向信息发布、价格形成、品牌培育、物流集散的多功能中心方向演化。推进城市综合体建设，提升商贸业档次。加快推进商务中心区、特色商业区写字楼、高星级饭店、主题购物广场、特色服务中心等建设，重点引入品牌专卖店、特色餐饮业、影剧院等生活性商贸设施项目，不断满足多层次消费和休闲娱乐需求。

——发展康养服务业。以大健康服务产业为引领，融合旅游、文化、体育、养老、教育产业，延伸大健康产业链条，逐步形成现代幸福产业集群，提供互相交融的健康服务、教育培训、体育康养、健康文化、健康养老、健康旅游等六大服务体系，构建以大健康产业为核心的幸福产业的聚集结构。依托鸡公山、南湾湖、出山店水库、汤泉池、生态茶园、生态农业基地、林业生态基地、中药材生产基地等生态资源，建设一批“特色突出、体系完善、协助紧密、功能多元”的健康小镇、康养综合体、康养度假区、中医药旅游示范区等。研究探索“1个数字化康养核心区+5个特

色发展示范区”的产业发展模式，谋划推进国家生命健康产业创新示范区建设。

——培育养老服务业。加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。稳步推进公办养老机构改革和建设，引进社会力量建设一批规模化、连锁化养老机构，扩大养老服务有效供给，探索建立长期照护保障体系。到 2022 年，符合标准的日间照料中心等养老服务业设施覆盖所有城市社区，到 2025 年，所有乡镇和农村建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。65 岁以上老年人健康管理率达到 100%，普惠性养老床位数量、服务质量明显提升。

——打造“信阳菜”品牌。实施“六名”（名菜、名宴、名师、名店、名街、名城）工程，建设特色旅游餐饮街区，打造一系列高标准、高水平的“信阳菜”品牌，创建中餐美食地标城市。建立信阳菜优质食材基地认定标准，规划建设优质农产品供应链基地，实现品质化基地种养殖生产，品牌化市场供应链销售，建立可溯源体系。规划建设“信阳菜”产业园区，打造现代化的中央厨房和冷链物流配送中心，推动“信阳菜”规模化生产、工业化发展。加快培育“信阳菜”旗舰店、连锁店、快餐店等，打造全国连锁“信阳菜”餐饮品牌。

——促进生活性服务业新业态提升品质。创新服务业态和商业模式，优化服务供给，增加短缺服务，开发新型服务，满足人

民群众日益增长的生活服务需求。结合物联网、移动互联网应用需求，结合未来社区建设，着力提供智慧生活服务，逐步提供查询、预约、支付等服务，鼓励企业在教育、医疗、交通等民生领域搭建基于大数据等技术的在线服务平台。

（四）积极推进服务数字化转型

推进数字技术深层次的渗透到现代服务业中，基于大数据分析，提供个性化、定制化服务，加快推动物流、金融、会展、文化旅游等行业数字化转型。推进商贸、物流及仓储等传统服务业与大型网络平台对接，不断提升传统服务业数字化水平。培育壮大高附加值互联网产业，以科技、金融、信息软件等现代服务业为支撑，结合新一代信息技术应用，推动创意设计、远程医疗、智慧文旅、远程教育等新业态发展。有序引导平台经济、个人经济、无人经济、共享经济等新模式发展。

围绕 AI、5G、区块链物联网等新技术，发布信阳智慧城市、智慧医疗、数字政务、线上教育、工业互联网、数字农业、数字文旅、无人驾驶示范区等 8 大数字经济应用场景。鼓励信阳高校的信息技术相关院系联合企业，开展数字经济沙龙、未来应用场景创新大赛等主题活动，以场景示范带动数字经济发展。依托国家对地观测科学数据中心备份中心与应用基地项目建设，加快布局建设信阳市大数据中心，整合全市数据资源，搭建数据产业平台，推动大数据产业开发，打造数字经济发展高地。加强数据资源统一管理，推动各地区各部门间数据资源开放共享交换，

加大数据资源开发应用力度，提升数据资源价值。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。加快新型智慧城市建设，提升城市治理精细化、智能化水平。

专栏七：重点行业数字化转型任务
数字产业发展工程。谋划推进低能耗、高可靠、高密度、智能化大型数据中心建设，建设中国电信（信阳）专属云资源基地、信阳移动大数据与云计算中心、信阳联通数据中心、信阳电信省级灾备数据中心等，建成国内重要的数据集散备份中心、国家级云灾备基地、中原数据基地副中心、国家对地观测科学数据中心（信阳基地）。 产业数字化转型工程。推进工业互联网基础设施建设，推动工业互联网标识解析二级节点应用，争创大田作物物联网技术应用示范基地和数字农业试点县。 新型智慧城市和数字乡村建设工程。推进中心城区智慧城市建设，加快 5G 基站建设，建成乡镇、农村以上区域 5G 全覆盖网络，建成 3-5 个数字乡村示范县。 智慧物流。加强数字物流基础设施建设，推进货、车（船、飞机）、场等物流要素数字化，在示范物流园区和大型仓储设施等率先推广物联网技术，争创智能化仓储物流示范基地，建设数字化供应链服务平台，做强无车承运人试点企业，建成一批智慧物流配送中心。 智慧金融。围绕大数据金融、人工智能金融、区块链金融和量化金融等重点领域，推动金融产品和服务创新，推广市金融服务共享平台、“信豫融”信用大数据融资综合服务平台。 智慧文旅。扩大“云、网、端”数字化基础设施覆盖面，构建全市文化和旅游资源“一张图”，完善市级智慧旅游开放平台功能，发展旅游直播、云演艺、云展览等业态，力争市级以上文博场馆实现智慧化转型，全市 A 级景区全部建成智慧景区。 智慧康养。统筹开发养老“管理+服务”系统，到 2025 年，实现全市养老服务大数据互联互通。健全远程医疗服务体系，加快区域全民健康信息平台智慧化升级改造，新增一批互联网医院。 智慧教育。发展开放式教育培训云服务，优化创新远程教育培训，拓展智能化、交互式在线教育模式，实现本科教育课程在线开放。 智慧商贸。鼓励实体商业运用新技术向场景化、体验式、互动性消费场所转型升级，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，实现“线上+线下”“到店+到家”双向融合，培育 2 家本土新型消费服务企业。 智慧社区。开展智慧社区试点建设，完善社区服务综合信息平台，加快智能家居、视频监控、自助服务机器人、远程医疗服务机器人等智能终端产品在社区推广应用。

四、攻坚奋进，展现高质量发展新作为

（一）增强优质高效服务供给能力

持续推进服务业供给侧结构性改革，提高服务质量和效率，提升市场主体发展水平，扩大优质产品和精准服务供给。

1. 推动品质化标准化绿色化发展

实施服务质量满意度提升工程，完善以顾客满意度、万人投诉量和品牌价值增长率为主要内容的服务业质量发展指标体系，分行业树立一批质量领先、管理严格、公众满意的服务标杆，认定一批市级服务名牌。推进重点行业标准化技术委员会建设，完善行业标准体系，实施企业标准领跑者制度，开展市级服务业标准化试点。提高服务业绿色发展水平，加快绿色装备、环保包装在服务业领域推广应用，开展高耗能、高耗水服务业改造，推动服务设施集约利用土地，加强资源利用全过程管理。

2. 培育高素质市场主体梯队

分类施策支持市场主体成长，推动大中小企业融通发展，形成各类市场主体竞相发展的生动局面。做强做优本土龙头企业，支持企业通过兼并重组、战略合作、股改上市等方式实现“裂变式”发展，推动人才、技术、资金等要素向创新型企业集聚，在新经济领域培育一批具有核心竞争力的“单项冠军”企业和高成长性的瞪羚企业、独角兽企业。加强对中小微企业引导扶持，提高专业化生产、服务和协作配套能力，打造一批创新能力强、成

长性好的“专精特新”企业。积极发展互联网营销师、在线学习服务师、社群健康助理员、老年人能力评估师等新职业群体，加强行业规范和职业保障，扩大新供给来源。发挥平台型、枢纽型企业引领作用，带动个人创新创业和小微企业发展，整合上下游产业共建“平台+模块”产业集群。

3. 深化重点领域改革

加快服务业领域国有企业公司治理和市场化经营机制改革，推动事业单位改革取得突破，进一步释放社会服务供给端活力。实施国有企业改革三年行动计划，推进服务业领域国有企业混合所有制改革，加快铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化步伐，促进公共资源配置市场化。在有效防范地方政府隐性债务风险前提下，加强地方国有经济在公共交通、公共文化、养老育幼、医疗教育等城乡基础设施和民生领域布局，培育发展以普惠型养老、托育等为主责主业的公共服务功能国有企业。推进事业单位分类改革，建立与不同性质组织运作相适应的人力资源管理制度，以公办医疗、公证、养老等机构为重点，健全符合行业、岗位特点的用人机制。

（二）推动产业融合互促发展

1. 推动服务业与制造业深度融合

实施生产制造环节效能提升和柔性化改造，支持服务企业与制造企业联合，打造“服务+制造”“平台+模块”的网络化协同生产服务体系。开展融合创新试点示范，培育10家左右市级以上先进

制造业和现代服务业融合发展试点、20家左右服务型制造示范企业（平台、项目），以产业集聚区、服务业商务中心区和特色商业区为重点，打造一批服务共性需求的生产服务公共平台，推动资源高效利用和价值共享。

专栏八：现代服务业与先进制造业融合新业态新模式培育工程

智能工厂建设。大力发展智能化解决方案服务，深化新一代信息技术、人工智能等应用，每年培育建设5个智能工厂、10个智能车间”修改为“每年培育1-2个智能化工厂、2-4个智能车间。

供应链管理优化。提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率，推动设计、采购、制造、销售、消费信息交互和流程再造。

服务衍生制造发展。引导电商、研发设计、文化旅游“链主”型企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

工业文化旅游开发。以上天梯、明港等为重点，加强工业遗产保护利用，利用老旧厂区、废弃矿山开发文化创意基地、主题文化园区等工业旅游产品。

2. 促进现代服务业与现代农业融合

加快发展农业生产服务业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业服务体系。大力发展农业生产技术服务、农机作业及维修服务、病虫害防治、农产品检验检测认证、土壤环境监测、农业废弃物资源化利用、农业市场信息咨询等专业化服务，积极发展智能农业、感知农业、精准农业等新型业态，提高农业创新力和竞争力。推动农村流通现代化，完善覆盖全市、联通全国的农产品流通网络，推广农超、农企等多种形式产销对接，实施“快递进村”工程，畅通农产品进城和工业品下乡渠道。拓展农业多种功能，促进农业与休闲旅游、教育文化、健康养生等深度融合，

培育一批休闲农业和乡村旅游基地。

（三）强化服务业载体建设

推进服务业载体建设高质量发展。到2025年，服务业商务中心区和特色商业区实现数量、规模、质量、效益同步提升，建设10家以上专业化公共服务平台，突破3000亿元营业收入，基本形成规划布局合理、协同推进有力、产业特色突出、集聚效应明显的发展新格局，基本建成鄂豫皖区域性现代服务经济中心。根据城市功能定位和服务业发展方向，培育发展一批主业突出、特色鲜明、配套完善、带动性强的现代服务业功能区。重点建设信阳市商务中心区，浉河、平桥特色商业区。市商务中心区集中打造文化会展、综合金融、商务服务三大功能片区；潢川—光山联动打造全市重要的商贸物流中心、产业创新中心、金融商务中心；固始打造全市重要的现代服务业载体；平桥、潢川、淮滨发展生产性服务业，推动制造业向产业链上下游两端延伸；潢川、固始、光山发展农产品流通、农业生产服务；商城、新县、浉河等地培育发展一批健康养老、文化创意等特色服务业基地和园区，加快羊山未来人居科技智慧岛和南湾数字产业智慧岛建设。

1. 强化国家级战略平台先导作用

推进信阳经济技术开发区、潢川经济技术开发区、信阳高新区等高能级平台建设，打造服务业开放创新发展高地。主动承担专项领域先行先试任务，在细分行业申建一批国家级试点示范，引领全市服务业改革创新发展的。

专栏九：服务业高能级平台建设工程

现代物流平台。推进国家级示范物流园区、国家智能化仓储物流示范基地建设，率先完成园区智慧化、标准化改造，引领建设高标准物流服务体系。

知识产权服务平台。围绕健全知识产权严保护、大保护、快保护、同保护格局，加快知识产权运营公共服务平台交易运营试点平台，积极申报信阳知识产权保护中心。

文化创意产业平台。积极创建国家级茶文化产业示范园区、红色文化产业园区。

全域旅游平台。完善旅游公共服务体系，丰富多元化的旅游休闲产品，建设大别山—北麓跨县域全域旅游示范区，。

养老服务平台。积极申报国家智慧养老服务试点，进一步探索信阳特色的养老服务模式。

2. 强化服务业商务中心区和特色商业区产业转型支撑作用

聚焦生产性服务业集聚发展，构建以商务中心区、服务业专业园区为主体，功能布局合理、资源集约高效，与产业集聚区协作联动的服务业商务中心区和特色商业区新格局。推动商务中心区高端化发展，围绕功能集成提速、高端要素集聚、特色品牌提升，大力发展总部经济和楼宇经济，形成一批产业服务和城市服务优势彰显的高品质功能区。推动服务业专业园区特色化发展，吸引集聚现代物流、电子商务、检验检测、研发设计、节能环保等服务业，打造一批支撑区域主导产业发展和融合创新发展载体。

以主城区服务业商务中心区和特色商业区为载体建设市级现代服务经济中心。重点建设信阳市商务中心区、浉河区特色商业区、平桥区特色商业区，打造若干高端服务业载体，强化高端要素、现代服务、科技创新、人才支撑等辐射功能，积极融入全球

产业链、价值链和供应链，提高服务经济外向度，打造区域金融中心、数字经济先行区、会展名城、信阳市科技创新中心、旅游名城、区域文化中心和医疗中心，在全市率先建立以服务经济为主导的现代产业体系。

围绕各县服务业商务中心区和特色商业区建设区域性现代服务经济中心。推动罗山县加快融入主城发展，分担物流、贸易、金融后台、健康养老服务功能。支持潢川—光山联动发展，打造全市重要的商贸物流中心、产业创新中心、金融商务中心。推动固始服务业发展，加快发展物流、工业设计、服务外包、健康养老、职业教育服务，打造全市重要的现代服务业载体。支持固始、平桥、潢川、淮滨等工业基础较好的区加快发展生产性服务业，推动制造业向产业链上下游两端延伸。支持潢川、固始、光山等农产品优势区加快发展农产品流通、农业生产服务。支持商城、新县、浉河等地培育发展一批健康养老、文化创意等特色服务业基地和园区，打造一批精品景区和旅游线路，提升区域生活服务品质。

专栏十：服务业商务中心区和特色商业区优化提升工程

特色集群培育。围绕主导产业培育、服务能提升力、产业生态构建，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，创新服务模式业态，力争营收超拾亿的专业化服务业集群达到 5 个以上。

高端楼宇打造。强化筑楼引商、优楼留商、惜楼选商，提高楼宇智能化、信息化水平，创新运营管理方式，力争税收超千万元楼宇达到 10 栋以上。

龙头企业引聚。持续优化营商环境，完善配套服务，加大国内外 500 强企业引聚力度，培育壮大本地龙头企业，力争入驻服务业商务中心区和特色商业区规模以上生产性服务业企业达到 50 家以上。

公共服务平台建设。加快建设“一站式办公、一条龙服务、联审联批”综合行政服务平台，搭建投融资、企业孵化、信息管理、人力资源等公共服务平台，建成10个以上功能设施完备、专业能力强的服务平台。

3. 强化各类服务业载体区域服务功能

支持各地突出特色优势，因地制宜培育服务业集聚载体，打造特色服务品牌。鼓励制造业基础好的县（市、区）围绕当地产业集聚区主导产业，建设一批生产性服务业“区中园”；扶持农业主产区发展农产品流通、农业生产服务等，建设一批区域性农副产品流通基地；引导大城市周边、生态环境良好的县（市）发展旅游休闲、健康养老基地，满足城市居民品质生活需求。优化城乡生活服务网点规划布局，加强基础设施建设，按照“15分钟生活圈”分级分类建设一批社区邻里中心、农村社区综合性服务网点，打造便民服务功能单元。

（四）畅通良性互动市场循环

坚持扩大内需战略基点，将需求侧管理与供给侧结构性改革有机结合，推动服务业投资与消费良性互动、内需与外需相互协调。

1. 扩大服务业有效投资

激发社会资本投资活力，在行业准入、资质标准、招标投标等领域对各类性质企业一视同仁，改进社会服务项目运营管理，健全合理投资回报机制，引导民间资本参与养老、育幼、文化、体育等项目建设，提升民营经济在服务业的比重。积极承接京津

冀、长三角、大湾区服务业产业转移，以专业生产服务、旅游、养老、家政等为重点。每年滚动实施服务业重大项目，重点推动一批投资千万元以上项目建设，健全“要素资源跟着项目走”机制，推动各类要素资源向优质高效投资领域集中。

2. 进一步激发服务消费

增强中心城区集聚高品质服务消费功能，鼓励发展首店经济、首发经济和品牌经济，提升商业中心能级，打造5家市级品牌消费集聚区，创建文旅消费、信息消费、体育消费等特色消费示范城市。扩大电商快递、生鲜冷链、品牌商超农村覆盖面，引导消费新业态新模式和新兴消费向农村延伸，挖掘农村消费潜力。鼓励消费金融创新，有序发展消费信贷，通过发行消费券、举办促销季等有效途径，加大促消费政策力度。完善服务责任追溯体系，畅通消费者质量投诉举报渠道，扩大服务消费投诉公示试点，营造放心消费环境。

3. 增强服务贸易国际竞争力

比照自贸区，模拟自由港，培育外贸新业态与新模式。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术的应用，培育壮大跨境电商、数字文旅、在线教育、等数字贸易新业态，加快培育对外贸易新动能。积极创建跨境电子商务综合试验区，复制推广成熟经验做法，探索建立以“六体系”（信息共享、金融服务、智能物流、电商诚信、统计监测和风险防控六大体系）与“两平台”（线上综合服务平台和线下产业园区）为支撑的政策体

系，支持企业借助各类跨境电商平台开展数字化营销推广，精准对接采购需求，形成以数据驱动为核心、以平台为支撑、以商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式。建设智能物流示范园区，引入国际国内大型物流企业，大力发展智能仓储、智慧物流、冷链物流、供应链金融等，助力打造全国有影响力的物流枢纽。

4. 强化服务业载体市场主体培育

鼓励服务业载体设立行政事项代办机构，让企业将更多的精力聚焦于生产经营。进一步推进商事制度改革，加强信息共享和业务协同，推行企业注销“一网”服务。全面落实国家和市已出台的减免税费、财政扶持、金融支撑等支持企业创业创新发展的各项政策措施，优化营商环境，助力企业发展。进一步落实市场主体培育“四转”工程相关政策措施，培育形成一批具有较强支撑作用的骨干企业及龙头企业。推动服务业载体招商引资工作向选商引智转变，积极引进一批龙头型或领军型服务企业及关联服务企业，着力提高区内企业整体竞争力。

五、强化保障，实现体制机制新突破

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造有利于服务业发展的营商环境。

（一）强化机制保障

1. 营造公平竞争环境

全面实施市场准入负面清单制度，按照国家部署，加快取消

充分竞争性服务业领域准入限制，有序放开教育、医疗、市政等公共服务领域准入限制。认真落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，营造对内外资一视同仁 的市场环境。健全公平竞争审查规则和工作机制，强化竞争政策实施，加强公用事业和民生服务领域反垄断执法。针对电子商务、高新技术服务等重点领域和展会、服务贸易等重点环节，加强知识产权执法保护。推进服务业综合改革，加快重点行业专项改革。

发挥市场配置资源的决定性作用。完善市场准入制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，促进服务和要素自由流动、平等交换。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，放宽民间资本市场准入领域，在融资服务、财税政策、土地使用等方面对各类投资主体同等对待，加快基本公共服务体系建设，推进非基本公共服务产业化、基本公共服务供给模式多元化。构建协同管理机制。定期组织召开服务业运行例会，统筹指导和协调推进关系区域服务中心建设的重大事项。制定出台相关政策措施及主导产业专项规划，强化市级规划统筹协调能力。加强宣传，提高社会各界对现代服务业的关注度和参与度，形成上下联动、条块结合、齐抓共管、社会参与的服务业发展格局。

2. 优化政务服务环境

创新市场监管机制，建立重点监管清单制度，推行信用分级分类监管和大数据协同监管，对服务经济新业态新模式实行审慎

监管和包容式监管。推进社会服务领域价格改革，营利性机构服务由经营者依法自主定价，普惠性社会服务由市场机制结合政府指导定价。

全面优化政府服务。破除社会资本参与政府公共服务的制度性障碍，支持民营企业、社会组织参与提供公共服务。健全公开遴选、评估体制机制，加强市场监管，建立健全公共服务市场化保障措施。

进一步完善以市级领导联系重点企业、重点工业企业首席服务员、企业服务“110”等为代表的企业服务体系，进一步健全以全市重点项目建设协调推进机制为代表的项目服务体系。深化服务业商务中心区和特色商业区“放管服”改革，全面推行精细化管理和个性化服务，积极引入帮办服务理念，推动“帮办”“包办”，提高一站式服务效率和水平，营造零障碍、低成本、高效率的政务环境。建好用好投资项目在线审批监管平台，加快实体大厅与网上服务平台的深度融合。适应“互联网+”、平台经济、分享经济等新经济、新业态发展需求，探索审慎包容的监管模式。广泛听取企业诉求，帮助协调解决生产生活中的问题，构建“亲”“清”新型政商关系，营造亲商安商的社会氛围。

（二）强化要素保障

1. 加强用地保障

深化“亩均论英雄”改革，健全不同产业用地类型合理转换机制，重点保障物流、养老、托育等具有社会功能的服务业用地，

明确新产业新业态建设用地用途归类，增加混合用地供给，对服务业重大项目建设在用地指标上给予一定的倾斜。合理配置环境容量资源，实施污染物排放指标的跨区域调配，严格执行环境保护政策，调整优化产业结构，对重污染企业进行大规模集中整治。

2. 加快管理体制改革

统筹产业、科技、财政、土地、金融、能源、环保等政策，形成政策支持合力。设置政府产业基金引导作用，鼓励社会资本向服务业商务中心区和特色商业区重大项目投资。研究制定兼顾普惠性、功能性、选择性原则的产业政策，坚持“亩均论英雄”，对服务业商务中心区和特色商业区中 A、B 类企业和强链、补链项目，在土地、能源、环保、创新、金融、人才等资源要素分配上给予重点倾斜，对承载服务业发展的主体园区在空间布局、要素配置、能级提升等给予重点支持。推行政企分开、政资分开，对由政府主导建设的服务业载体或服务业载体产业公共服务平台，支持引入战略投资者、专业化园区运营商开展合作，将部分或全部事务委托给第三方运营管理，不断提高服务业载体开发建设、经营管理的市场化和专业化水平。

3. 拓宽融资渠道

健全适应服务业发展的金融服务体系，引导企业通过股权融资、债券融资等方式直接融资，推动更多服务业基础设施建设项目纳入不动产投资信托基金（REITs）试点。扩大“信豫融”“金融服务共享”等平台覆盖范围，加大对服务业中小微企业信用贷款、

中长期贷款、首贷支持。鼓励保险机构开发更多适应服务行业的保险险种。

4. 完善财税支持

积极争取国家资金支持，优化市级服务业发展专项资金扶持方向、重点和方式，加大对生产性服务业和融合类、新业态新模式领域支持力度，更好发挥政府投资基金引导作用，加大政府购买各类服务力度，形成“专项资金+引导基金+ 购买服务”的综合支持体系。

5. 强化人才支撑

壮大服务业创新性、应用型、复合型人才方阵，将服务业高级人才需求统筹纳入重大人才工程，面向海内外延揽杰出人才，完善以知识资本化为核心的人才激励机制，改进社会保险异地转移服务和灵活就业人员社保参保服务，进一步畅通非公经济组织人员和自由职业者职称申报渠道。

6. 加强组织领导

充分发挥市服务业工作领导小组指导协调、统筹规划作用，及时研究解决服务业发展重大问题，制定出台服务业创新发展政策。领导小组办公室要按照规划提出的发展目标、重点任务，制定年度工作方案，梳理政策资金落实情况，定期向市政府报告。各地、各部门要加强衔接协调，制定专项方案，细化目标任务，共同推进规划落实。

7. 做好基础工作

完善公共服务设施。加强公共服务平台软硬件设施建设，围绕区域服务业发展特征和行业特性，在服务业商务中心区和特色商业区内依据城乡规划建设覆盖一定区域的公共服务平台和公共服务设施。

进一步完善服务业统计制度，探索开展生产性服务业和新产业新业态新模式统计监测，健全服务业发展动态监测、形势分析和信息发布机制，为准确判断和分析服务业运行情况提供依据。适时组织开展规划评估工作，总结推广先进发展经验和创新案例。

8. 提升服务业载体动态管理水平

建立服务业载体年度发展评价机制，强化评价结果运用。紧扣产业集聚程度高、主导业态突出、产业平台服务能力强、辐射带动作用明显、组织领导机构健全、公共服务能力完善要求，打造具有较强竞争力和影响力的全市示范服务业载体。强化服务业载体动态管理，对管理机制不健全，管理制度不落实，平台建设严重滞后、经提醒整改不认真、不积极的，予以取消市级现代服务业服务业载体称号。根据实际情况适时将发展良好的服务业载体纳入市级服务业服务业载体。

附

信阳市“十四五”服务业发展规划重大项目统计表（按区县分类）

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
1	物流	息县豫资农副产品智慧物流园	息县	建筑面积 20 万平方米，主要建设专业交易市场、农副产品展示展销及电子商务中心、大型现代物流仓储、服务配套设施等。	10	未开工	2022.06-2024.12	息县先进制造业开发区	否
2	物流	淮河新区港物流园区	息县	占地面积 300 亩，配置仓储、电商、配送等服务功能和相关配套设施，货运产业链、汽配修理、加油等	3	未开工	2023.05-2025.12	息县交通运输局	否
3	物流	息县成品粮食应急保障中心建设项目	息县	建筑面积 18102 平方米，建设低温成品库 6 栋，存储能力 4 万吨，配套管理用房、变配电、消防系统等。	0.6	未开工	2024.01-2025.06	息县粮食和物资储中心	否
4	物流	息县粮食仓储物流园区	息县	建筑面积 10.2 万平方米，主要建设仓容 35 万吨标准化储粮仓房、吞吐量 30 万吨粮食物流中转区及食品研发检测中心、区域性电子商务、互联网+、粮食交易平台等。	3.5	已开工	2021.01-2023.12	息县粮食和物资储中心	否
5	物流	息县粮食淮河航运仓储物流建设项目	息县	建设标准储粮中转仓库 9 万吨，新建港口码头散粮接发、道路、检化验室等基础设施及散粮接发机械设备。	2	未开工	2022.06-2023.12	息县粮食和物资储中心	否
6	文旅	息县游客服务中心项目	息县	建设内容包括游客服务中心主体工程 1 栋、研学旅行营地 1 个、公共停车位 400 个和全县旅游标识系统、智慧旅游系统及游客中心配套功能。	1.1	未开工	2022.09-2025.12	息县旅游发展服务中心	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
7	文旅	息县大别山革命老区国防教育基地项目	息县	依托我县红色资源，结合中央军委装备部捐赠的报废海军、陆军、空军装备在引淮引水灌溉枢纽工程上游建设一个集国防教育、军事体验及研学、军事游戏于一体的军事主题公园。	5	未开工	2022.10-2024.12	息县旅游发展服务中心	否
8	物流	信阳西亚现代物流信息中心项目	浉河区	项目占地 275.91 亩，总建筑面积 20.8 万平方米。建设现代物流信息中心，超市常规商品物流配送中心、家电物流配送中心、服装百货物流中心、生鲜配送中心、生鲜加工中心、培训中心、电子商务中心及辅助配套设施	9	是	一期： 2019.03-2022.12	金牛物流产业集聚区	否
9	物流	友邻供应链项目	浉河区	建设 233 个站点，打造浉河区快递进村（社区）、区域商业连锁建设、一刻钟生活圈建设的新模式。	1	是	2022.04-2024.12	浉河区政府	否
10	物流	信阳市百家商业股份有限公司物流配送项目	浉河区	2.6 万平方米常温配送库 1 座，1.7 万平方米中央厨房 1 座。二期投资 2 亿元，建设内容：1.6 万平方米冷链配送库和万吨冷库各一座，占地面积：70 亩。	3.5	是	2021-2024	浉河区商务局	否
11	物流	信阳市福安冷链物流有限公司福安冷链物流中心项目	浉河区	建成新标准化食品冷藏库 8000 平方米、冷冻库 2000 平方米、农副产品加工车间 1000 平方米、清真肉食品加工车间 1000 平方米、成品包装车间 500 平方米、综合服务中心楼 5000 平方米、职工宿舍 2000 平方米。	1.6	是	2021-2024	浉河区商务局	否
12	物流	信阳市丰瑞物业有限公司农副产品仓储中心项目	浉河区	冷库 15000 平方米（高温保鲜库 7500 平方米、低温冷冻库 7500 平方米	0.18	是	2021-2023	浉河区商务局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
13	物流	信阳文新茶叶农产品 集配中心项目	浉河区	总建筑面积 5580 平方米，其中分拣区、 包装区、原材料库建筑面积 3720 平方米， 冷库容积 1200 立方米。	0.15	是	2021-2023	浉河区商务局	否
14	文旅	红二十五军长征穿越 平汉铁路文化展示带	浉河区	项目建设内容主要包含两部分内容，红二 十五军长征穿越平汉铁路文化展示带和 柳林豫南革命历史文化园。	3.08	否	2022 年 8 月开工	柳林乡 区水投 区文旅局	否
15	文旅	何家寨房车露营基地	浉河区	主要建设包括接待中心、生态停车场、立 体式停车场用地面积、景区道路、景区绿 化、精神堡垒、研学基地、音乐广场、观 星台、木栈道、玻璃观景平台、原石自然 景观区、无边泳池、缓冲索道、拦河坝、 配套功能用房、书吧、绘本馆、茶艺馆、 中餐厅、体验馆建筑、室内少儿活动中心、 泳池、会议室、健身房、茶艺体验馆、营 位住宿单元 106 个等主要以旅游观光、休 闲体验、商务度假、山体户外运动、亲子 活动等多元化服务项目为特色的小型山 地型旅游综合体。	1.07	是	2022 年 4 月民宿区 开始对外营业 2022 年 12 月全部 竣工投入使用	区发投 浉河港镇	否
16	文旅	南湖茶源.温泉民宿文 化园	浉河区	项目占地约 300 亩，划分为“一村四区”， “一村”即（精品民宿度假村）；“四区”即： 1、旅游服务区；2、智慧农业区；3、生 态景观康养区；4、红色教育研学区。目 前一期建设二十四节气民宿 24 套、满庭 芳民宿 10 套、霍比特房 4 套、亲子乐园、 游客接待中心、研学基地等。	1.5	是	2022 年 3 月开工	董家河镇	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
17	文旅	浉河区嘢有茶主题民宿集群项目	浉河区	项目占地 190 亩，主要用于建设包括亲子乐园、水上乐园、茶园营地、其他配套茶园步栈道、精品民宿区等，旨在打造集品茶、采茶制茶体验、山居茶园民宿、精品主题茶舍、茶园美食、茶园康养为一体的休闲康养综合体。	1.6	否	2022 年 5 月开工	浉河港镇	否
18	文旅	浉河景观带项目	浉河区	浉河生态护坡改造，沿河栈道的修建，两岸道路升级改造项目，沿河带状公园建设	3.86	是	2022 年 9 月开工	区城市管理局 区水利局	否
19	文旅	信阳市浉河区金牛山办事处白鹭湖生态示范基地建设项目	浉河区	在浉河区金牛山办事处和孝营村流转土地 3000 亩，围绕白鹭湖重点打造 1 处生态示范基地。项目分两期建设，一期主要为基地内主要基础设施建设、包括水、电、道路、游步道、停车场和采摘园等，二期主要建设中草药种植示范基地、垂钓塘、游乐园、青少年拓展训练基地、民宿和餐饮等	1.9	否	2022 年 4 月开工	金牛山办事处	否
20	文旅	董家河镇·水韵茶乡田园综合体项目	浉河区	建设绿色农产品基地、茶文化体验园、科技农业种植区、蔬菜种植区、林果种植区、花卉种植区、机耕道路、水渠、照明工程，小木屋和库房等	1.75	是	2022 年 10 月完成 茶文化体验园建设	董家河镇	否
21	文旅	十三里桥乡草莓现代农业产业园	浉河区	基础设施建设、园区内所有草莓旧棚升级改造、土地流转 4000 亩草莓种植面积、草莓智能连栋温室大棚 2000 m²、每年引进 2 个草莓新品种、购置绿色防控物品、建设草莓交易广场 3000 m²、建设草莓冷藏保鲜库 300 吨、购置安放 50 个草莓交易小屋、培育草莓品牌、每年举行种植户技术培训、结合美丽乡村建设及全域旅游发展草莓产业，推进农旅融合。	0.75	否	2022 年 4 月开工	十三里桥乡	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
22	文旅	X008 库区线山店水库环湖路旅游公路改建工程	浉河区	环出山店水库改造提升，全长 23.1 公里，采用增加慢车道实现机非分离，慢车道兼顾绿道功能。对沿线景观进行提升，沿线村镇风貌及重点建筑整治、新增绿道选线、附属驿站设施	3.47	否	2024-2025	交通运输局	否
23	文旅	S213 谭家河至十三里桥段旅游公路改建工程	浉河区	旅游道路改造提升，全长 22.5 公里，采用增加慢车道实现机非分离，慢车道兼顾绿道功能。对沿线景观进行提升，沿线村镇风貌及重点建筑整治、新增绿道选线、附属驿站设施。	3.6	否	2024-2025	交通运输局	否
24	商贸	十三里桥、浉河港、吴家店、游河等乡镇建设商贸中心	浉河区	建设商超基础设施营业面积 2500-3000 m²	1	否	2022-2024	浉河区商务局	否
25	文旅	长征国家文化公园（商城段）项目	商城县	实施红二十五军、红二十八军商城县豹子岩会师旧址、金刚台红军洞群、苏维埃政府旧址系列、红二十五军商城系列遗址等文物修缮，建设大别山革命军事博物馆、红二十五军汤泉池战斗纪念馆，建设大别山红色 VR 展馆。	15	是	2021.06-2022.12	商城县文化广电和旅游局	否
26	文旅	商城县邻郎传奇乡村旅游区项目	商城县	主要建设磊石溪皮艇漂流、灌河湿地竹筏漂流为核心的水上休闲户外运动项目、整合区内资源打造邻郎传奇十景、建设系列乡村会展与度假基地及相关配套基础服务设施。	8	是	2019.3-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否
27	文旅	黄柏山生态文明教育基地项目	商城县	总建筑面积约 10 万平方米，主要建设黄柏山“四千”精神教学点基础设施提升，科技兴林展示区及生态科普馆、生态文明展馆、黄柏山展馆、学术交流中心等。	7.2	否	2022.09-2025.12	黄柏山生态文明教育中心	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
28	文旅	大别山旅游休闲度假中心建设项目	商城县	总建筑面积 40 万平方米，建旅游集散中心及配套设施，休闲度假宜居山庄和产权式老年公寓、花果森林公园。	6	是	2017.08-2024.08	商城县汪岗镇人民政府	否
29	文旅	红色教育基地项目	商城县	总建筑面积 6.68 万平方米，主要建设旅游综合服务区、爱国主义红色教育核心区、展馆 2 个、复制修缮革命历史性建筑一处。	5.6	是	2021.03-2023.03	商城县文化广电和旅游局	省重点
30	文旅	商城县莲花山旅游综合体开发项目	商城县	1、游客中心；2、轮胎巨人建筑；3、千亩莲花观光带；4、佛临寨登山游步道、生态步道；5、佛临寨“精心放下亭”、“风景独好亭”；6、佛临寨观音庙修建；7、佛临寨飞拉达攀岩；8、高档民宿一处、中档民宿 3 栋；9、景点入口大门建设 4 处；10、佛临寨月亮泉；11、莲花山观景亭；12、樱花谷、桃花林；13、“孔雀东南飞”孔雀驯养基地；14、孔雀谷儿童乐园：七彩滑道、不锈钢滑道、“坑爹”过山车、动力小火车、丛林蹦床；15、旅游公厕一处；16、道路指示牌多处、项目宣传展示牌多处。	5	是	2021.03-2023.12	商城县吴河乡人民政府	否
31	文旅	商城县佛山村女人寨旅游开发项目	商城县	总建筑面积 2 万平方米，主要建设旅游综合服务中心、民俗景观打造、青钱柳基地、珍稀植物园等。	4.6	是	2022.3-2025.12	商城县伏山乡人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
32	文旅	商城县全域旅游游客集散中心综合建设项目	商城县	项目拟占地 300 亩，主要建设：1、游客集散中心 3 个，建筑面积 20000 m²；2、旅游咨询服务中心，旅游购物中心、导游服务中心、旅游信息化中心，旅游人才培训中心 1 个，建筑面积 10000 m²；3、迎宾广场，5000 m²，为游客集散场地，配置展示商城自然和人文特色的文化墙等。4、生态停车场 3 个，面积 18000 m²，可配置大小停车位 400 个。5、旅游应急救援中心、游客监控管理设施、消防安全设施；6、水、电、绿化配套。	3	是	2021.09-2024.12	商城县文化广电和旅游局	否
33	文旅	商城县淼源生态园项目	商城县	1、对矿山地质环境恢复治理；2、巩固提升治理成果，高标准建设生态农庄。	1.8	是	2021.6-2024.12	商城县汪岗镇人民政府	否
34	文旅	河南茗阳健康养老中心	商城县	项目建设用地 100 亩，建筑面积 5.19 万平方米。主要建设：接待中心、体检中心、康复中心、养老公寓、园林及服务配套设施、停车场等。	1.8	是	2020.06-2023.12	商城县汤泉池管理处	否
35	文旅	达权店产旅融合建设项目	商城县	种植油茶 1300 亩、茶叶 800 亩，规划水域面积 600 平方米，硬化道路 5 公里，同时建设民宿、漂流等娱乐设施项目以及其他附属设施，打造茶旅融合旅游观光基地。	1	是	2022.01-2025.12	商城县达权店镇人民政府	否
36	文旅	商城县长征国家文化公园（商城段）红二十五军商城系列遗址修复工程	商城县	主要建设内容为红二十五军汤泉池战斗遗址修复、红二十五军吴河乡战斗遗址修复、红二十五军观庙镇雷店村战斗遗址修复。	0.26	否	2022.09-2023.09	商城县文化广电和旅游局	省“十四五”时期文化保护传承利用工程

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
37	文旅	商城县立体停车库建设项目	商城县	总占地面积约 6666.67 m ² (约 10 亩)，新建建筑面积约 20080.00 m ² ，立体停车楼建筑面积 20000.00 m ² ，办公用房建筑面积 80.00 m ² ，规划建设停车位数量约 500 个（其中充电桩车位 100 个），配套建设室外照明、给排水、变配电等基础设施。	0.66	否	2022.9-2023.9	商城县文化广电和旅游局	否
38	文旅	商城县磨盘山乡宿	商城县	1、改造建设以磨盘山村村部为主体的公共服务中心，以彭湾组民宅为主体，建设文创工坊；2、建设特色菜餐厅、家常菜餐厅；3、建设土特产及文创特色商品的精品小市集，并建立农副产品展。	0.5	是	2020.06-2025.06	商城县黄柏山管理处	否
39	文旅	商城县鹰嘴山茶旅融合	商城县	主要建设：1.建游客接待中心 1500 m ² ；2.建 40 m ² 一个的民宿木质房屋 10-15 栋；3.建 600 m ² 的餐饮服务中心；4.建设与景区协调水景观及水上乐园项目；5.建设独具特色的越野拉力赛赛场、赛道；6.建登山步道 5 公里；7.建设生态农业种植采摘园 200 亩；8.建设生态有机茶园 500 亩；9.建景区道路 2 公里；10.建设亲子草坪、沙滩项目；11.建设婚纱摄影基地；12.青少年研学基地配套建设；13.建水产养殖池塘 7 口计 20 亩；14.建 3 个 100 m ² 观景台；15.建观景亭 6 个；16.建 50 停车位的游客停车场 2 个；17.集中养老及配套设施；18.旅游配套基础设施建设。	0.8	是	2021.06-2023.11	商城县李集乡人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
40	文旅	商城县邓楼村“茶园篱下”民宿项目	商城县	拟建设酒店餐饮住宿一体化服务场所，客房 30 间，酒店 1000 平方米。	0.2	是	2020.10-2023.12	商城县苏仙石乡人民政府	否
41	文旅	商城县红廉文化广场建设项目	商城县	共占地 153000 m ² ，其中：建设 1 栋红廉文化展馆，1 处文化广场，1 个公园。	0.1	是	2022.01-2022.12	商城县上石桥镇人民政府	否
42	文旅	商城县李集乡文体广场建设项目	商城县	占地 12 亩，建设文化体育广场，配套道路硬化、绿化、给排水等相关附属工程。	0.1	是	2022.01-2022.12	商城县李集乡人民政府	否
43	文旅	红湾驿站至韩冲四组提升改造项目	商城县	建设驿站、桃花谷、茶旅融合万亩茶园、茶主题公园等。	0.3	是	2022.01-2022.12	商城县汪岗镇人民政府	否
44	文旅	和成生态旅游观光园项目	商城县	总建筑面积 15000 平方米，新建休闲度假酒店一所；修建园区景观池 1 个，采摘体验园 2 个，园区步道及路灯亮化工程等。	0.4	是	2022.03-2023.12	商城县和成专业种养殖合作社	否
45	文旅	其鹏高山茶文化苑建设项目	商城县	建设标准化现代茶叶加工厂 2000 平方米，涵盖茶叶加工、茶文化展示厅等制茶、品茶场所建设	0.1	是	2022.01-2022.12	商城县苏仙石乡人民政府	否
46	文旅	滑翔伞运动基地建设项目	商城县	计划 2022 年新建 10000 平方米标准起飞场，8000 平方米标准降落场，新建降落场航空飞行综合楼一栋	0.1	是	2022.01-2022.12	商城县苏仙石乡人民政府	否
47	文旅	商城县一凡农林开发有限公司改扩建项目	商城县	1.扩建苗木基地 400 亩；2.道路硬化；3.新建停车场。	0.15	是	2022.01-2022.12	商城县汪桥镇人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
48	文旅	商城县七彩农林旅游发展有限公司景区改扩建项目	商城县	1.景区新建步道 2 公里；2.景区水库内环路 1.5 公里；3.景观亭 4 个；4.浮桥 200 米；5.景区绿化 2 公里；6.停车场 1000 m ² ；7.农耕文化园。	0.1	是	2022.03-2022.12	商城县汪桥镇人民政府	否
49	文旅	汪桥镇安陂古城遗址保护开发	商城县	1.田野调查定级；2.遗址保护挖掘；3.文旅融合：场景再现打造。	0.35	是	2022.03-2022.12	商城县汪桥镇人民政府	否
50	文旅	双椿铺镇多彩田园观光区建设项目	商城县	建成万亩高效农业示范区 1 个，发展“多彩田园”10 处、“油菜花海”4 处，建公厕 2 座、养老院 1 座、民宿村庄 1 处，整修塘堰、渠道，配套实施其他垃圾收运、污水处理、饮水、道路、通讯、能源、卫生、便民服务等基础设施和公共服务设施。	0.8	是	2022.01-2023.12	商城县双椿铺镇人民政府	否
51	文旅	大别山旅游休闲度假中心建设项目	商城县	占地面积 44810 平方米，总建筑面积 70000 平方米。地方小吃、土特产、旅游纪念品等购物一条街，旅游休闲度假宜居山庄。	6	是	2018.6-2023.12	商城县文化广电和旅游局	否
52	文旅	环鲇鱼山湖休闲康养项目	商城县	1、沿湖建成一处集观光、休闲、度假、居住、娱乐为一体的综合性的游客集散中心。2、沿湖修建 3-5 处湖岸自然公园；3、推进全民健身公园建设、建设环湖 60 公里自行车赛道、国际山地马拉松赛道、健身步道建设项目、水上休闲旅游基地项目；4、相关水电、绿化、截污、配套服务设施改扩建；5、休闲农业、观光农业示范区。	20	否	2022.10-2025.10	商城县文化广电和旅游局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
53	文旅	商城县城区革命文物保护利用工程	商城县	通过对赤城县苏维埃政府旧址、陆军第八十四军忠烈祠、鄂豫区党政军机关旧址等八处旧址保存现状勘察，梳理其残损病害、环境影响因素，划分出日常保养、现状整修、重点修复、局部复原等六类修缮等级。通过规范保护措施，实现各革命旧址的风貌真实、完整，同时促进各革命文物点的管理规范化，并通过环境整治实现各革命文物点环境协调化。	0.3	否	2023.10-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否
54	文旅	金刚台红军洞群项目(四期)	商城县	1、半条街至白莲峰至平顶铺至朝阳洞游步道，1.5 米宽 25 公里长。与三期项目的红军棚至朝阳洞形成环线。2、朝阳洞、水帘洞、女人洞等红军洞修复、环境整治；3、沿线旅游厕所及垃圾搜集设施、安全防护设施；4、豫皖观景台、白连峰馆观景台。平顶铺观景台。	0.3	否	2023.10-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否
55	文旅	“千里跃进”刘邓前指红色文化景区	商城县	1、旅游综合服务中心，包括游客中心、停车场及旅游厕所等，整体建筑风格以军旅、山地生态为主题。2、“千里跃进大别山”文化展览馆，刘邓大军千里挺近大别山的相关历史文化展示，以解放战争时期刘邓大军千里挺进大别山的历史典故为主体展示内容，展示手法融合现代多种科技，体现出动态感。3、刘邓大军前方指挥所旧址。刘邓大军千里挺近大别山的历史展示，恢复刘邓大军前方指挥所内相关设施原貌，旧址外墙为红色，故新建建筑的外观形式可采用此种形式。	0.5	否	2023.10-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
56	文旅	商城县灌河生态文化旅游项目	商城县	占地面积 96.565 公顷，在长竹园等周边建设灌河源头生态文化旅游景区，新建游客接待中心、文化娱乐设施等	10	否	2023.10-2025.10	商城县文化广电和旅游局	否
57	文旅	金刚台生态旅游项目	商城县	1.建设环金刚台旅游风景道 60 公里；2.猫耳峰山地养老度假基地；3.打造余子店游客集散中心；4.里罗里乡村特色景区；5.七里山大别山民宿群；6.建设沿途旅游驿站、文化客栈；7.新建星级酒店、接待中心；8.沿线河道治理；9.水电、绿化、通讯配套服务设施改扩建。	4	否	2023.09-2025.12	商城县金刚台镇人民政府	否
58	文旅	商城县大别山民簇欢乐谷旅游项目	商城县	建设面积 14 万平方米，主要以休闲观光（森林生态旅游、观光农业旅游、生态度假休闲养老、红色旅游、乡土农产品研发销售、互联网贸易）；游乐园（水上游乐项目，园林游乐项目）和各种综合性旅游服务设施建设。	16.8	否	2023.06-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否
59	文旅	汤泉池温泉旅游开发建设项目	商城县	项目规划用地总面积 1980 亩，规划建筑占地总面积：15.9 万平方米，规划建设康养民俗街、康养院落、旅居康养小镇、康养安置示范村和鲇鱼山水库风景区；禅修公园、中药材种植观赏园、康养运动公园、康体水乐园、花溪公园、景观配套建设等。及其它商业附属设施，旨在为游客打造一个集温泉养生保健、休闲、餐饮、娱乐为一体的休闲旅游综合体。	10	否	2023.6-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
60	文旅	大别山（商城）文旅 康养综合体项目开发	商城县	项目选址在鲇鱼山街道办事处陈畈村，农业采摘园约 500 亩、儿童乐园约 100 亩、文化教育约 100 亩、户外运动约 100 亩、休闲购物约 400 亩、水上乐园约 500 亩，旅游接待广场约 100 亩等。	7.8	否	2023.09-2025.12	商城县鲇鱼山 办事处	否
61	文旅	金岗台国家地质公园 大别山文化产业园旅游 开发项目	商城县	项目建设地位于金岗台国家地质公园邓楼村、琉璃河村、曾岗村。拟占地 4000 亩，建设面积为 14 万平方米，主要以休闲观光(森林生态旅游、观光农业旅游，生态度假休闲养老，红色、绿色、古色、文化旅游，乡土农产品研发销售，互联网贸易)；游乐园（水上游乐项目，园林游乐项目）和各种综合性旅游服务设施建设。为乡村振兴，发展乡村经济带动当地经济发展做出贡献。	1.68	否	2023.09-2025.12	商城县文化广 电和旅游局	否
62	文旅	黄皮寨生态旅游休闲 度假基地建设项目	商城县	建设旅游道路 10 公里，打造生态旅游度假村、集山水田园观光、运动休闲、农耕劳动、民俗餐饮、养老服务、乡村民俗、打造完全不同的乡村旅游景观。	2.6	否	2023.09-2025.12	商城县文化广 电和旅游局	否
63	文旅	里罗城、韩冲茶旅产 业园建设项目	商城县	优质茶园建设，茶文化会展中心；游客接待中心，道路，休闲广场，停车场，茶旅服务设施建设，建设茶文化馆、名茶馆、茶具茶器馆 、茶道体验园，打造成以展示茶文化为主，集文化展示、小镇观光、娱乐休闲、田园养生、研学旅行、户外拓展、会议会展等功能为一体的茶旅小镇。	8	否	2023.06-2025.12	商城县文化广 电和旅游局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
64	文旅	大别山（商城）航空产业园建设项目	商城县	建设航空文化展厅，航空元素广场、航空主题酒店，航空梦幻乐园、开发空中专递、低空旅游、飞行婚礼、航空真人秀、热气球空中旅游、滑翔伞运动、高空跳伞等空中项目。	20	否	2023.12-2025.12	商城县文化广电和旅游局	否
65	文旅	商城县生态养老示范基地	商城县	以爱馨养老基地和幸福家园养老服务中心为依托，充分发挥生态资源优势，打造一批集养老服务、康复理疗、养老培训，互动养老、智慧养老于一体的生态养老示范基地，建设规模 50 万平方米。	10	否	2023.12-2025.12	商城县民政局	否
66	物流	商城县电商产业园	商城县	占地 35 亩，总建筑面积 28000 平方米，规划建设电商大厦、商城特色馆、电商文化大院、农产品标准化加工中心、智能化仓储配送中心等。	1.2	是	2021.5—2022.12	商城县商务局	否
67	物流	产业集聚区绿色物流产业园	商城县	项目占地 700 亩，建筑面积 80 万平方，主要建设仓储库、交易大厅、展览厅、配送中心、办公楼、停车场及 1.5 公里铁路运输专线等。	20	否	2023.01-2025.12	商城县先进制造业开发区	否
68	物流	商城冷链物流产业园	商城县	建设区域性农产品仓储冷链保鲜仓库和物流园区，包含低温配送中心、产地冷库、冷链物流信息平台、冷链质量追溯和安全监管系统、配套冷藏保鲜设备等。	10	否	2022.09-2025.12	商城县鲇鱼山办事处	否
69	物流	大别山现代商贸物流中心	商城县	依托商务中心区，打造“城市商圈+物流园区+电子商务”，打造物流配送区、小型货物仓储区、办公商贸服务区和配套公寓区为一体的综合物流商贸区。	10	否	2023.06-2025.12	商城县商务中心区	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
70	物流	国库搬迁重建年储存15万吨粮食仓储物流建设项目	商城县	新建标准粮储仓库15万吨及附属设施。	1.66	是	2022.01-2023.12	商城国家粮食储备库	否
71	物流	商城县柴油仓储基地建设项目	商城县	总占地20亩，建设柴油仓储基地，总存储量约1万吨。	1.3	否	2022.04-2024.12	商城县先进制造业开发区	否
72	物流	宝鑫冷冻保鲜仓储项目	商城县	占地面积23.7亩，新上冻库两栋，用于果蔬、肉类冷冻保鲜。	0.1	否	2022.6-2022.12	商城县先进制造业开发区	否
73	物流	商城县邮件转运处理中心	商城县	总建筑面积8000平方米，建设邮件处理中心、报刊邮件自动分拣投递中心及相关附属设施。	0.3	否	2022.10-2023.12	中国邮政集团有限公司河南省商城县分公司	否
74	物流	商城县金康医药科技有限公司九州通物流中心	商城县	总建筑面积15000平方米，建设药品中心、医疗器械中心、生活服务中心、综合楼以及基础设施。	0.3	否	2022.8-2023.6	商城县金康医药科技有限公司	否
75	物流	村级仓储保鲜设施项目	商城县	在特色农产品优势区和生鲜农产品主产区，选择一批重点村，支持家庭农场、农民合作社、供销社、产业化龙头企业等建设村级仓储保鲜保活设施建设，辐射带动周边中心村。支持配备农产品分拣分级、预冷包装、烘干脱水等商品化设施设备，建设仓储保鲜设施，从源头解决冷链物流“最先一公里”问题。	1	否	2023.06-2025.12	商城县农业农村局	否
76	商贸	陶家河综合治理生态游园PPP项目	商城县	陶家河5.01公里河道治理工程、景观公园工程、配套市政工程建设。	11.23	是	2021.3-2023.12	商城县陶家河文旅公司	否
77	商贸	商城县国太大酒店建设项目	商城县	总建筑面积约12000平米，计划投资6000万元，建设设施齐全、功能完备的现代商用酒店。	0.6	是	2021.1.—2023.3	商城县汤泉池管理处	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
78	商贸	商城县现代农业服务融合项目	商城县	1.现代化农业服务中心；2.商城县农产品产地冷藏保鲜设施建设示范县。；3.农业高质量发展服务平台	3	否	2022.01-2025.12	商城县农业农村局	否
79	商贸	河南中煦实业有限公司幕墙技术研发生产中心建设项目	商城县	建设幕墙技术研发生产中心、总部仓储物流中心，配建总部大楼、人才房等基础设施等。	1.2	否	2022.06-2023.12	商城县商务中心区	否
80	商贸	商城县灌河源中药材仓储建设项目	商城县	项目选址在长竹园，中药材（野菊花）基地 500 亩，中药材仓库 800 平方米、中型烘干房 350 平方米、晒场 1200 平方米。中药材饮片初加工及冷藏。	1.5	否	2023.10-2025.12	商城县商务局	否
81	商贸	商城县先进制造业开发区综合服务中心建设项目	商城县	项目总占地面积 150 亩，建设综合服务中心一栋（总建筑面积 21000 平方），主要建设内容包含技能培训中心、综合服务大厅、会展中心（服装、食品、装备制造三大中心）、信息交流平台、文体服务中心等，并配备完善各类电子设备、办公设施等；建设停车场 5000 m²、篮球场 2000 m²、网球场 1000 m² 及健身娱乐场地等；建设道路、绿化、雨水管网、水电气等配套设施和后勤保障等设施。	2.3	否	2023.10-2025.12	商城县先进制造业开发区	否
82	商贸	商城县应急物资储备中心项目	商城县	新建商城县应急物资储备中心和商城县应急救援指挥中心及其应急管理信息化建设，项目拟占地 30 亩。其中，商城县应急物资储备中心占地 25 亩，建筑面积约 16000 平方米。商城县应急指挥中心及其应急管理信息化建设占地 3 亩，建筑面积约 12000 平方米。	1.2	否	2023.09-2025.12	商城县应急管理局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
83	商贸	大别山农产品交易中心	商城县	规划占地 300-350 亩,建设农产品物流园、仓储、冷链、电商、农产品加工园区、农产品展示中心(农副产品大数据信息平台)、农产品批发市场、游客集散中心、科普教育区等组成。	7	否	2023.12-2025.12	商城县农业农村局	否
84	文旅	信阳铂尔曼五星级酒店项目	南湾湖风景区	项目占地 60 亩,建筑面积约 5.4 万平方,规划设计 300 个房间,约 1246 平方米的宴会会厅及多功能会议设施规划,6 间会议室,约 1870 平方米中餐厅及包房配置	8	是	2022.01--2024.12	信阳市万恒置业有限公司	否
85	文旅	希尔顿花园酒店项目	南湾湖风景区	主要建设星级酒店及台地酒店	8.5	是	2022.04--2024.12	信阳星联实业有限公司	否
86	文旅	南湾里 1955 项目	南湾湖风景区	项目总用地面积约为 15 万平米。其中建筑面积约 1.8 万平米,观面积约 13 万平米。设计以“南湾记忆,活力红坊”为主题,打造南湾坝下独特时代记忆节点。方案将场地内 10 万方水杉林下空间规划为 1955 南湾记忆主题公园,并设有林间夜游公园。场地内现有建筑改造为特色民宿酒店约 1 万平米,创意艺术空间约 6500 平米,南湾水库纪念馆约 1500 平米。	5	否	2023.06--2025.12	信阳市南湾湖资产运营管理有限公司	否
87	文旅	信阳冰雪城项目	南湾湖风景区	项目拟以冰雪运动为主题,建设集“滑雪、滑冰、射击、射箭、攀岩、蹦床”等六大竞技体育项目于一体的综合性运动中心及室外七彩滑道、冰雪研习中心、冰雪主题娱乐中心等。并建设南湾景区新游客服务中心至新旅游码头的旅游观光索道。	20	否	2023.06--2025.12	中体产业集团股份有限公司	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
88	文旅	信阳海洋馆项目	南湾湖 风景区	建设海洋馆及综合开发项目	15	否	2023.06--2025.12	上海勤海实业有限公司	否
89	文旅	信阳市南湾湖国际生态艺术谷项目	南湾湖 风景区	项目地块总用地约 310 亩，双方合作建设生态艺术谷，结合信阳市重点打造南湾湖国家旅游度假区， 为南湾湖风景区打造文化艺术高地及高品质创意人居空间，项目拟规划五大核心功能区，即：艺术展示区、艺术风情街、艺享天地、艺术大师生态社区、雕塑公园。	15	否	2023.12--2025.12	艺源岛文化艺术有限公司	否
90	文旅	南湾蝶桂文博园项目	南湾湖 风景区	结合周边全域旅游，打造游乐、研学、蝴蝶兰研发和展示基地、种质资源和花卉交易中心、桂花研发平台和桂花产业延伸产品的展销平台、现代生态农业等综合项目。	10	否	2022.12--2025.12	盛世生态环境股份有限公司	否
91	文旅	南湾湖旅游康养度假区	南湾湖 风景区	借助南湾地势及资源、气候条件，重点打造运动设施、场所，融合康体与度假产业，打造集康体、度假、居住、生活、现代农业、休闲旅游、田园社区于一体的综合项目。	20	否	2022.12--2026.12	景域驴妈妈集团，华西希望集团	否
92	文旅	“南湾 1935”项目（南湾二十里桥村）	南湾湖 风景区	选择一个自然村作整村改造，打造“新冯家庄”，再现信阳 1935 年文化味道。以白桦作品为原型，建构白桦 IP。整村改造为具有 1935 年时代风貌的村落，建设白桦文学馆、还原野台子戏、举办白桦乡村艺术节、打造白桦乡村集市、BnC（住宿+体验）模式宿集。	10	否	2022.12--2024.12	南湾湖风景区 管委会	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
93	文旅	南湾湖消夏岛“灵鱼秘境”5G 体验项目	南湾湖 风景区	结合 5G 场景应用技术，利用消夏岛独特区位优势条件，打造具有独立 IP、开发“5G+4K+8K，VR/AR”沉浸式体验。集原生态与装饰性于一体，综合运用激光、音频、影像、自动喷泉、水雾、烟火等多种表现形式，在景区内为游客打造一个深度体验的奇幻空间。	1	否	2022.07--2023.06	南湾旅游公司	否
94	文旅	贤山公园项目	南湾湖 风景区	项目主要建设活动广场、登山道路、骑行车道、景观亭、景观林及相关基础设施和商业配套设施，打造含运动休闲、亲子教育、科普文创、生活美学、文化鉴赏、便民生活、生态餐饮、场景体验、跨界新零售等多业态的“公园+”综合体。	1.5	是	2022.03--2023.12	南湾湖风景区 建委	否
95	文旅	南湾星联度假村项目	南湾湖 风景区	该项目为生态旅游度假区综合项目，建设总投资约 15 亿元，占地面积 500 亩，拟规划建设面积约 40 万平方米。	15	是	2019.06--2024.06	信阳星联实业有限公司	否
96	文旅	信阳南湾开元文化旅游度假综合项目一期	南湾湖 风景区	本项目占地面积 109494.3 m²，总建筑面积 245212 m²，容积率 1.6，绿地率不低于 35%。规划建设住宅、商铺及幼儿园。	28	是	2020.06--2025.10	河南开元盛世置业有限公司	否
97	文旅	南湾湖风景区生态水运码头项目	南湾湖 风景区	该项目建设内容主要分为三个部分：一是生态码头综合服务区，占地约 64 亩；二是信阳客厅(新游客服务中心)及停车场，占地约 199 亩；三是新建道路桥梁共计 3.4 公里，占地约 86 亩	7.7	是	2022.01--2025.12	信阳市南湾湖 资产运营管理 有限公司	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
98	商贸	信阳奥特莱斯小镇项目	南湾湖 风景区	项目拟选址于南湾湖风景区新七大道北侧，占地约 200 亩，总投资约 8 亿人民币。建设以奥特莱斯名牌折扣店为龙头，以世界品牌折扣店销售为核心，配套高端商务、泛奥特莱斯商业集群、休闲度假与高品质居住等的休闲小镇，打造多种商业业态并存的一体化的城市新中心。	8.7	否	2023.04--2024.12	奥特莱斯(中国) 有限公司	否
99	文旅	信阳鸡公山万国建筑博览园项目	鸡公山 管理区	维修改造中国近代名人文化展示区等 14 个片区别墅群；丰富完善景区基础设施项目，重点打造报晓峰区域、防空洞区域、颐庐区域、星湖区域、月湖区域夜游文化。	3.486	是	20220406-20231230	鸡公山风景区 经营管理有限 公司	否
100	文旅	桃花寨智慧化景区基础设施项目	鸡公山 管理区	建设智能流量检测、动态展示系统(地图定位、集成语音讲解、VR 虚拟游、游客体验中心)及配套设施、智能监控和安防消防、公共服务设施新建及智能化改造、应急救援设施、旅游停车场、旅游交通设施等智慧化景区基础设施建设	0.6466	否	20220601-20230601	鸡公山大龙袍 建设发展有限 公司	否
101	文旅	信阳鸡公山京汉铁路红色文化研学项目	鸡公山 管理区	项目总规划用地面积 4.72 平方千米。建设内容包括平汉铁路红色文化体验带、朝天河绿道休闲骑游带、平汉铁路历史文化博览区、大别山国防（安防）军旅文化区、鸡公山国家康养产业区。一体“铁路红乡”田园综合体、一廊：武胜关楚汉历史文化长廊。	4.6052	否	20221230-20231230	鸡公山大龙袍 建设发展有限 公司	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
102	文旅	鸡公山风景区旅游基础设施灾后重建项目	鸡公山 管理区	(一) 游步道改造, 7.1 公里游步道改造, 旅游设施、监控安装, 垃圾收集系统。(二) 景区内给排水管网建设 (核心景区 2.7 平方公里内), 垃圾处理站建设垃圾清运站建设及车辆购置。(三) 景区别墅危险路段加固, 1、避暑山庄别墅周边山体易滑坡加固: 水毁道路修建, 护坡修筑、房屋加固、山体加固。2、主景区内护坡路段加固: 主景区内各护坡路段除险加固。 (四) 景区盘山公路周边山体滑坡加固, 10 公里盘山公路, 护坡加固、山体加固、排水边沟疏通, 高危路段护坡修砌。(五) 山下大门及内外广场改造, 外广场面层硬化、沥青路面铺设、广场美化, 预计投资 300 万元。内广场面层硬化、沥青路面铺设、广场美化排队区改造。(六) 水库清淤河道除险加固, 1、星湖、月湖、茗湖、荷花池大坝加固项目。2、星湖周边广场加固, 软地基硬化, 加装护栏。3、防空洞河道清理, 河道清理及加固。4、游泳池基础及边坡加固, 游泳池基础及护坡周边加固。5、三潭印月清淤、加固及周边改造, 三个潭清淤加固及周边道路修复。	1.061	是	20211221-20221223	鸡公山风景区 经营管理有限公司	否
103	文旅	鸡公山云水寺度假区综合开发项目	鸡公山 管理区	以李家寨镇古代历史文化为背景, 云水度假区用地面积约 375.23 亩, 建设用地 245.08 亩, 建筑总量约 2 万方。依托信阳国家级著名风景区鸡公山打造面向中产以上家庭的短时休闲度假区。项目为: “休闲、度假、运动、田园、仙谷、康养”六大园区, 醒目打造美宿 12 院、临崖度假木屋、树屋等一系列度假设施。	10	否	20231231-20261231	鸡公山管委会	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
104	文旅	鸡公山民宿项目	鸡公山 管理区	依托辖区丰富的旅游资源，在辖区每个村打造一批具有豫南民居特色的乡村民宿，体现“一村一景，一村一特色”的全域游风情民宿。	13	否	20230201-20251231	鸡公山管委会	否
105	文旅	鸡公山龙袍山户外休闲营地项目	鸡公山 管理区	融合吃、住、玩、户外运动保障等多种体验的户外休闲营地，用露营、烧烤、农家果蔬采摘、农家地锅体验、提篮早餐、射箭等活动打造多业态的小型综合体	3	否	20231231-20251231	鸡公山管委会	否
106	文旅	鸡公山中茶沟文旅综合开发项目	鸡公山 管理区	1、利用好原有的 201 仓库石屋特色建筑，与石屋融为一体的自然园林景观、水池、温泉等优势资源，打造信阳毛尖茶文化商务休闲中心 2、充分利用现有著名避暑胜地、三线军工记忆元素、红色资源和央企优势，投资建设接待高端商务活动、培训、企业团建、红色研学等活动中心。3、推进中茶沟整体开发，打造一个以 201 仓库为核心区域的，集森林游憩、休闲度假、健康养老、亲子体验、红色研学、户外运动、拓展训练、会议团建等功能为一体的“森林康养旅游”多功能文旅综合项目。	10	否	20240103-20261231	鸡公山管委会	否
107	物流	潢川县粮食和物资储备局新建 15 万吨粮食仓储建设项目	潢川县	占地 100 亩，总建筑面积 32400 平方米，主要建设储存仓库 15 栋，年中转能力 30 万吨。	15000	是	2021-08-01 2023-12-31	潢川县粮食和 物资储备局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
108	物流	河南兴忠淮凤食品有限公司农副产品冷链物流中心建设项目	潢川县	项目占地 60 亩，建筑面积 13200 m²，建设 1500 吨冷库 4 座、200 吨速冻库 1 座、检验中心、装卸平台、停车场等设施。购置制冷系统一套、冷藏运输车 20 量、叉车 6 台、货架、托盘等，配套建立现代化的信息化通信技术中心，形成年中转 6000 万吨存储能力，社会效益可观，市场发展前景良好。	12000.0	是	2021-02-14 2022-08-31	河南兴忠淮凤食品有限公司	否
109	物流	潢川县东方国际物流港建设项目	潢川县	总建筑面积 72 万平方米，主要建设家居批发市场、建材馆、商品购物广场、休闲娱乐等综合体。	420000	是	2017-03-31 2023-12-31	潢川县弍阳街道办事处	否
110	物流	潢川县锦绣粮油贸易有限公司新建 3 万吨粮仓储项目	潢川县	占地 17 亩，总建筑面积 6500 平方米，建设总仓容量 3 万吨，其中 1 栋平房仓、2 栋浅圆仓及配套设备。	3300	是	2022-03-01 2024-12-31	潢川县粮食和物资储备局	否
111	物流	潢川县伞陂万好物流园项目	潢川县	新建 30 亩高标准厂房及配套设施建设。	10000	是	2022-05-01 2024-12-31	伞陂镇政府	否
112	文旅	潢川县万亩森林公园基础设施配套建设项目	潢川县	路网建设、森林生态科普基地、停车场、游客服务中心、管理配套、照明工程、管网系统、弱电、附属工程、景观小品、景观绿化、湿地公园。	52000	是	2020-8-18 2022-06-20	潢川县农业农村局	否
113	文旅	潢川县黄湖农场文化生态园项目	潢川县	项目占地 1200 亩，主要建设游客服务中心、医疗服务中心、公共停车场、游步道、团中央“五七”干校陈列馆。	25600	是	2022-3-1 2023-12-31	潢川县文广旅局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
114	文旅	潢川县付店镇湿地生态文化园一期建设项目	潢川县	项目总用地面积 320 亩，主要包括综合服务功能区、文旅功能区和环湖景观大道三部分。	45000	是	2022-05-01 2023-12-31	农业农村局	否
115	文旅	潢川县白店乡杨集村水蜜桃生态旅游示范园一期项目	潢川县	占地 3600 亩，建设集水蜜桃种植、旅游、观光于一体园区。	15000	是	2021-05-01 2024-05-31	白店乡政府	否
116	文旅	潢川县中州华悦饭店（暨春晖上河珩南区）项目	潢川县	项目占地面积 34749 平方米，总建筑面积 107435.75 平方米。	76000	是	2020-06-30 2024-06-30	潢川县住建局	否
117	文旅	潢川县光州古城历史文化游览街区	潢川县	建设内容主要包括老城区改造提升工程、南海湖治理工程、构筑物及设备。	120131.46	是	2022-10-10 2025-02-28	潢川县文化广电和旅游局	否
118	文旅	潢川县连岗村生态旅游发展建设项目	潢川县	生态景区工程、基础配套工程和旅游相关配套工程。		是	2022-03-0 2023-12-31	潢川县文化广电和旅游局	否
119	文旅	潢川县桂花岭园艺场文旅康养综合体	潢川县	打造 AAAA 级景区。以桂花品种园及优质林果主题公园建设为龙头，以文旅、康养为两翼，生态修复和产业振兴为目标。	30000	是	2022-09-01 2023-12-31	潢川县农业农村局	否
120	文旅	潢川县创建双柳树镇洪山寨 3A 级旅游景区	潢川县	游客接。待中心、生态停车厂及配套设施等。	2000	是	2022-1-1 2022-12-31	双柳树镇人民政府	否
121	文旅	潢川县传流店乡钟寨村红色精神园	潢川县	计划在传流店乡钟寨村投资 500 万元，建设红色精神园，打造红色旅游基地。	500	是	2022-1-1 2022-06-30	传流店乡人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
122	商贸	潢川宏达国际汽车产业新城建设项目	潢川县	占地 1000 亩的集汽车展览和综合服务、平行进口车于一体的汽车创意文化园区。	230000	是	2019-3-1 2023-12-31	潢川县商务中心区	否
123	商贸	潢川县综合农贸市场项目	潢川县	占地 52 亩农贸市场建设及配套设施	2000	是	2022-01-31 2022-12-31	潢川福湖农业发展有限公司	否
124	商贸	潢川县桃园农副产品集散中心项目	潢川县	交易市场 23920.00 m ² ，冷库 3120.00 m ² ，仓库 7620.00 m ² ，管理中心 350.00 m ² ，检测中心 800.00 m ² ，信息中心 1800.00 m ² 及配套基础设施。	9655	是	2022-03-01 2023-12-31	潢川县人民政府	否
125	文旅	新县全域旅游（卓湾）核心启动区综合项目	新县	总建筑面积 38.2 万平方米，主要建设游客服务中心、高端精品度假酒店、商务培训酒店、文旅古街、文化广场、健康中心、水上娱乐设施等，打造集旅游观光、红色培训、古街古巷、旅游酒店、旅游地产为一体的综合旅游度假区。	30	是	2019—2022	新县人民政府	否
126	文旅	田铺大湾创客小镇旅游基础设施提升 PPP 项目	新县	建设旅游培训中心、响塘村基础设施提升、响塘村亮化工程、田铺大湾亮化工程、旅游道路工程、智慧旅游、田铺集镇基础设施提升、许世友将军故里文化旅游区建设拦水坝一座、建设田铺居委会破屋基至河铺村李鑫塘组沿线绿色廊道、生态护坡及亮化工程 7.00km 及乡村振兴展览馆等。	4.5	否	待定	新县人民政府	否
127	文旅	鄂豫皖苏区首府国家 5A 级景区建设项目	新县	对博物馆、烈士陵园、旧址纪念馆三馆改造提升，对标 5A 景区整体规划，完善旅游交通、游览、旅游安全、卫生、智慧景区、购物等八大内容，以及相关基础设施配套建设等。	10.8	否	待定	新县人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
128	物流	淮滨县稻谷大米保鲜低温储存项目（粮食冷链物流节点）	淮滨县	高标准稻谷大米保鲜低温仓储 20000 吨、降水除湿烘。1000 吨、稻谷清理设备、周转仓 500 吨、转运设备、晾晒敞篷 300 平方米等。	0.46	否	2023 年 3 月至 2024 年 3 月	淮滨台头国家粮食储备库	否
129	物流	淮滨县农产品商贸流通产业园（一期）时美保供仓储设施建设项目	淮滨县	依托淮滨县便利的“公铁水联运”交通优势，建设具备农产品展示展销、智能化交易、企业入驻、电商孵化、保鲜储运、冷链物流等多功能的保供仓储设施建设项目，打造豫南地区“互联网+电商龙头+企业+基地”的农产品流通平台，辐射豫皖两省交界地区。	1	否	2022.06-2024.08	淮滨县商务局	否
130	物流	淮滨县城乡农畜产品交易及冷链物流市场设施建设项目	淮滨县	建设内容：新建 4 处，改造提升 2 处，具体内容为：1、农畜产品交易中心；2、冷链仓储物流配送中心；3、农产品安全检验检测中心；4、电商及智慧化运营中心。建设规模：新建建筑面积 11.5 万平方米，提升改造 1 万平方米。	4.8	否	2022.12-2024.6	淮滨县市场发展服务中心	否
131	物流	仓储物流中心	淮滨县	建设县级、乡级物流仓储中心。	3	否	2023-2025	县交运局	否
132	文旅	淮滨县交通旅游示范公路	淮滨县	新建改建道路、桥梁、综合服务区、停车场、绿化、亮化、排水等配套附属设施。	2.6	否	2023 年-2024 年	淮滨县公路事业发展中心	否
133	物流	固始县火车站物流园区项目	固始县	项目占地 300 亩，利用固始县段集火车站和高速、省道交汇优势，建设现代火车站物流园区。	4.5	否	2022—2025	固始县段集镇人民政府	否
134	物流	固始港物流园区项目	固始县	规划建设物流区、仓储区、作业区、工业区、综合服务区、居住区“六大功能区”。打造豫皖两省交界的港口型物流枢纽。	6.5	否	2022—2025	固始县三河尖镇政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
135	物流	固始县史河湾产业集聚区冷链物流产业园	固始县	选址位于史河湾产业集聚区北部、沪陕高速西九华山出口处，规划占地面积 300 亩，总建筑面积约 6 万平方米，基础设施部分主要建设区间道路、供排水、供电、通讯、绿化、亮化等附属设施，建成后引进大型物流企业入驻，可辐射豫东南、安徽六安、阜阳等地。	2	否	2022—2023	固始县史河湾产业集聚区管委会	否
136	物流	固始县现代物流服务业产业园综合开发（一期）	固始县	项目占地面积 135830.37 平方米，总建筑面积约 153968 平方米。其中地上主要建设冷链物流建筑面积 13680 平方米，仓库建筑面积 64368 平方米，公路港建筑面积 28440 平方米，仓储配送用房 32400 平方米及配套设施 10080 平方米；地下建设保鲜库 3000 平方米和地下停车场及人防工程 2000 平方米。购置电力、电梯、冷库等设施设备，同时建设地面停车场、景观绿化、道路及硬化、围墙、大门以及室外给排水、消防、电力、弱电、燃气等配套基础设施。	4.9283	否	2022—2024	固始国发福和实业有限公司	否
137	物流	固始鹅冷链物流基础设施项目	固始县	该项目所在区域规划占地面积约 740.23 亩，总建筑面积 53000 平方米。其中，新建固始鹅冷链仓储设施 7 栋 1 层，建筑面积约 43000 平方米；绿化面积约 30000 平方米；停车场硬化面积约 10000 平方米。县城城南汪棚闫寨建冷链配送中心 2 栋 1 层，建筑面积约 10000 平方米；并购置冷链运输车 3 辆、冷链物流设备等。同时配套冷链物流设施、供电、供排水、污水处理、垃圾处理等基础设施。	1.8173	否	2022—2025	固始县农业农村局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
138	物流	固始县盐业公司盐产品储备库建设项目	固始县	项目占地面积约 14000 平方米，总建筑面积 8450 平方米。其中，新建仓储 2 栋，建筑面积 8000 平方米；综合业务用房 1 栋，建筑面积 450 平方米，同时配套供电（含亮化）、供排水、绿化、硬化、消防等基础设施。并购置检验检疫等设备设施。	0.2608	否	2022—2024	固始县盐业公司	否
139	物流	固始县西入口物流及配套基础设施建设项目	固始县	总用地面积约 116.07 亩，总建筑面积 58325 平方米，包括展览展示交易中心、配套服务用房、汽修车间、冷链物流仓储、供油点等。同时建设小型货车停车位 12 个，中型货车停车位 146 个，大型货车停车位 96 个，其中充电桩停车位 72 个。配套设施包括堆场、绿化、通信等基础设施。	1.6619	是	2022—2024	河南云畅实业有限公司	否
140	物流	固始县农村电商物流园区	固始县	依托现有的废气厂房或在建、已建成园区改造成 20000 平米的综合型农村电商物流示范园区作为县级快递进农村分拨中心，引导快递、物流、电商企业等入驻园区，实现资源共享、统仓统配，服务聚合；设电子商务服务中心（园区建设、招商、配套服务、园区管理）、电商产业发展部（产品上行、乡村电商网点普及、打通农村物流最后一公里、培训宣传等）、生活服务部和活动中心	0.57	否	2022—2024	固始县商务局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
141	物流	固始县综合物流服务区建设项目	固始县	拟建项目占地面积为 4.0353 公顷，总建筑面积约 54040 平方米。其中，新建普通物流仓储，建筑面积 31260 平方米；冷链物流仓储，建筑面积 9080 平方米；中转仓库，建筑面积 9600 平方米；综合物流业务用房，2 栋，建筑面积 4100 平方米。并购置冷链运输车辆、货架、超限检测等设施设备。同时，配套建设大门、围墙、供电（含亮化）、供排水、绿化、硬化、消防等基础设施。	1.2998	否	2022—2024	固始县交通运输局	否
142	文旅	固始县美丽乡村旅游示范区	固始县	以美丽乡村建设为契机，加强武庙长江河、锁口村，祖师庙乡王行村、草庙王岗等乡村旅游项目建设，对整村山、水、田、村、路综合整治，对现存居民点升级改造，逐步将其打造成全国具有代表性的美丽乡村示范区。建设胡族淮南农庄，观堂乡唐集、王庄、河湾村，蒋集镇徐岗、中心、张圩、殷庙、高集、新街、童庙村、张广庙镇陈家寺村等乡村旅游观光基地。	6.8	是	2021—2025	固始县文化广电和旅游局	否
143	文旅	固始县红色革命旅游示范区项目	固始县	依托大别山革命老区红色品牌效应，建设以苏维埃县政府旧址、杨山煤矿工人暴动旧址、大荒坡暴动十八烈士墓、红军攻克三河尖战斗遗址等为主的红色旅游示范区，不断完善旅游基础设施，加强县内旅游景点与周边知名景点的融合。	8	是	2021—2025	固始县文化广电和旅游局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
144	文旅	固始县大别山生态旅游示范区	固始县	整合我县优良的沿淮山水资源，着力建设好九华山、华阳湖、安山森林公园、白鹭园、二道河、齐山、仰天等等风景区，立足区域整体发展格局，以休闲度假为核心，以特色观光为补充，以重点项目为支撑，整体打造大别山山水度假示范区，让游客在这里体验“别样山水，别样生活”，真正体验“大别山，大不同”。	20	是	2012-2025	固始县文化广电和旅游局	否
145	文旅	固始县东部根亲文化旅游示范区	固始县	依托我县根亲文化资源，不断推动华夏根亲文化博览园、元光故里景区、秦树生故居、奶奶庙、番国故城遗址、王审知纪念馆、郑成功纪念馆、根亲牡丹园等项目的建设和升级，形成一个固始县东部的根亲游文化示范园，让根亲文化在全国的影响力进一步加强。	16	是	2013-2025	固始县文化广电和旅游局	否
146	文旅	固始县淮河生态旅游示范区	固始县	建设淮河湿地公园，打造现代化的沿淮旅游观光带。	10	是	2021—2025	固始县文化广电和旅游局	否
147	文旅	固始县吴其濬文化园建设项目	固始县	拟建项目规划占地面积约 1121 亩(包括绿化面积约 750.5 亩，水域面积约 119.4 亩，道路面积约 67.2 亩，建（构）筑物面积约 183.9 亩），总建筑面积约 21000 平方米。其主要包括综合服务中心、科普教育板块、文化体验区、植物展示区、人文研学板块等 5 大功能区，同时配套建设道路、广场、生态停车场、水体整治、绿化景观、供排水（含消防）、供电（含照明）、通信、燃气及其他配套设施。	8.817	否	2022—2025	固始县文广旅局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
148	文旅	固始县西九华山旅游风景区梦幻竹海一期建设项目	固始县	拟建项目总占地面积约 48 亩，主要包括竹风逸居片区、逍遥天街片区等功能区的升级改造。其中：（1）对竹风逸居片区面积约 701 平方米的民宿酒店、竹林轻食馆进行改造，对面积约 5083 平方米的云竹人家、竹林轻食馆、小酒体验室以及茶文化苑等 12 栋原建筑内部装修和新建（含改造）园路、景墙、围栏等设施；（2）对逍遥天街片区其他老房子进行改造以及新建（改造）园路、竹笔小品、竹偏旁部首文化景墙、竹剪影景墙等设施。	1.1724	是	2020—2023	固始县文广旅局	否
149	文旅	河南固始杨山煤矿工人武装起义纪念园修复工程	固始县	依托大别山革命老区红色品牌效应，修建杨山煤矿工人武装起义纪念园，建设以杨山煤矿工人暴动旧址、二道河苏维埃党小组旧址、晏永香先烈墓、12 名解放军无名烈士墓、余克勤将军故居等为主的红色旅游示范区，不断完善旅游基础设施，加强镇内旅游景点与周边知名景点的融合。	1.6	否	2022—2024	方集镇人民政府	否
150	文旅	固始县方集镇美丽乡村旅游特色小镇建设项目	固始县	以美丽乡村建设为契机，依托大别山生态旅游公司引领示范，加强沙河村、驻马村、独山社区等乡村旅游景点建设，对山、水、田、林、路综合整治，对现存古村落民宿升级改造，加快独山公园建设步伐，逐步打造成具有代表性的美丽乡村旅游特色小镇示范区。	2	否	2022—2025	方集镇人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
151	文旅	固始县方集镇美丽乡村旅游健康小镇建设项目	固始县	以美丽乡村建设为契机，依托白果冲水库项目建设龙头带动，修建环库健身跑道、生态漫游步道、骑行道，观光玻璃栈道、登山步道和山体越野卡丁车赛道，沿 23 公里石槽河带建设全县最美马拉松赛道，通过合理规划赛道路线，错落有致布局人文景观和自然景观，将旅游文化资源串联成片，逐步打造成具有代表性的美丽乡村旅游健康小镇示范区。	3	否	2022—2025	方集镇人民政府	否
152	文旅	固始县蒋集镇月亮河渔光文旅生态旅游项目（一期）	固始县	该项目生态养殖 2000 亩，游客服务中心一处占地 8 亩，建筑面积 4000 平方米，新建、改建民宿 3000 平方米，新建公厕 6 座 300 平方米，新建休闲步道、骑行道等道路 12.5 千米，道路绿化、亮化 12.5 千米，综合性水上乐园一座。	2.4	否	2022—2025	蒋集镇人民政府	否
153	文旅	固始县大别山陶艺文化旅游产业园	固始县	总建筑面积 40 万平方米，主要建设内容包括：古窑民俗文化园、陶艺创客小镇、缸窑古街小镇、大别山乡粹园、古窑民宿园、根亲主题园等六大主题园。	6	是	2022—2024	河南开成陶艺文化创意有限公司	否
154	文旅	固始县生态旅游航线	固始县	依托固始县南湖水库，构建“两河半包城，一城落绿网”的生态格局，开发建设县城内运河水系，由秀水街道办事处郭岗、汪棚乡闫寨衔接入史河，创新水路运输新模式，满足人民群众对水上出行多元化、个性化等方面的要求；推动我县城市观光游，湖库区生态游，水上巴士等内河水运旅游新业务、新生态，将内河通道建成水清岸绿的生态廊道。	8	否	2022—2027	固始县交通运输局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
155	文旅	河南省国有固始林场 旅游基础设施建设项 目	固始县	主要建设内容为：安山省级森林公园新建和改造主要道路 6 条，长 17800 米。新建道路 5 条，长 13200 米，改造道路 1 条，长 4600 米；新建步道 6 条，长 4800 米；改造升级步道 1 条，长 4200 米；索链路桥长约 400 米；以及其他配套基础设施和公共服务设施等。白鹭园风景区新建和改造主要道路 8 条，长 25000 米，其中新建道路 16700 米；改造道路 8300 米；新建栈道 3 条，长 2780 米；护坡长 3700 米；以及其他配套基础设施和公共服务设施等。	1.5296	是	2020—2023	国有固始林场	否
156	文旅	固始县华阳湖风景区 项目	固始县	建设滨湖游乐环：综合服务区：花海运动区：户外探险区：道茶养生区：文化体验区：温泉度假区：竹韵养老区。	4.9	是	2021—2025	固始华阳湖生态旅游产业开 发有限公司	否
157	文旅	固始县怡和美丽家园 项目	固始县	项目占地 11000 亩，建设一心一带三区：一心即乡村文化为核心的综合服务中心，一带即以生态保护为主，打造以自然生态为核心的石槽河滨水风景线，三区包括集中安置区、农业生产区、乡村旅游区。	28	否	2022—2025	固始县秀水街 街道办事处	否
158	文旅	固始县小沙河明月园 田园综合体基础设施 项目	固始县	项目占地面积 3168.52 亩(其中 115.4 亩为建设用地)，建筑面积 42600 平方米。主要依托自然水系(小沙河及洋湖堰)，按照田园综合体标准，打造集现代农业、休闲旅游、温泉康养、农耕研学、田园社区为一体的乡村综合发展片区。	3.3	否	2022—2025	固始县文广旅 局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
159	文旅	固始童话小镇建设项目	固始县	建设奇迹公园、儿童科技中心、儿童教育成长中心、儿童文化综合体、儿童主题酒店等；世界童话王国，核心项目有中国童话展馆、世界童话展馆、户外童话剧场、童话园林、小精灵村、童话游乐区、四季旱雪公园；童话森林，核心项目有动物科普研学基地、环境教育研学基地、户外体能拓展基地、顽皮动物世界、生态环教基地、冒险岛；双园即休闲教育产业园区等。	22.5	否	2022—2025	固始县秀水街道办事处	否
160	文旅	固始县武庙集茶旅特色小镇	固始县	以旅游、茶叶产业为核心打造特色小镇，推进镇区基础设施建设。	3.5	否	2022—2025	固始县武庙集镇政府	否
161	文旅	固始县迎河柑橘特色小镇	固始县	培育迎河柑橘并制作柑茶，陈皮，持续推进镇区基础设施建设。	3	否	2022—2025	固始县胡族铺镇政府	否
162	文旅	固始县张广庙银针特色小镇	固始县	大力发展银针产业，持续推进镇区基础设施建设	3.8	否	2022—2025	固始县张广庙镇政府	否
163	文旅	固始县丰港乡淮河柳编特色小镇	固始县	大力发展柳编产业，持续推进镇区基础设施建设。	3.2	否	2022—2025	固始县丰港乡政府	否
164	文旅	固始县三河尖镇柳编特色小镇建设	固始县	发展特色柳编产业，推进三产融合发展和镇区基础设施建设。	2.8	否	2022—2025	固始县三河尖镇政府	否
165	文旅	固始县大别山红色旅游和抗战遗址建设项目	固始县	建设固始革命纪念馆，占地约 100 亩，羊山煤矿武装起义纪念馆改造，独山公园，曹家寨抗战遗址保护，苏维埃革命纪念馆、烈士陵园提升，洞沟革命遗址恢复，苏维埃政府遗址、富金山抗战遗址保护，并配套服务设施等。	2	否	2022—2025	华阳山风景区管委会	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
166	文旅	固始县大别山乡村旅游发展项目	固始县	建设白果冲水库、二道河、金水河竹海、齐山镜湖、秦树生故居、华阳湖、关门山水库、羊行河溪地保护、王行村古村落保护、楚长城遗址修复、猕猴桃采摘，万亩茶园、九华山茶文化产业园项目等乡村旅游项目。	6	否	2023—2026	华阳山风景区 管委会	否
167	文旅	固始县大别山红色旅游基础设施项目	固始县	新建固始县南部山区陈淋子镇志成小学（固始县第一个党支部）、祖师乡羈马村洞沟遗址、武庙苏维埃政府遗址、固始县革命烈士陵园、大别山干部学院固始分院、杨山煤矿工人武装起义旧址道路、游客服务中心、给排水、绿化、亮化、垃圾处理、污水处理、险工段护坡、河道及水环境治理、交通和旅游标识牌、停车场、旅游公厕等配套基础设施。	1.5	否	2023—2027	华阳山风景区 管委会	否
168	文旅	河南西九华山 5A 级景区建设项目	固始县	新建梦幻竹海项目，占地面积 395 亩，建设竹风逸居片区、逍遥天街片区、小小竹园片区、竹海夜游片区、产业带动区等五个功能区。对白鹭湖温泉养老度假村、花千谷、留梦河谷、万亩茶园观赏区等景点进行升级改造。新建景区至金寨、商城、沪陕高速西九华山出口旅游通道。对西九华山景区内基础设施完善配套。	10	是	2021—2026	九华山风景区 有限公司	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
169	文旅	万德兰林业专业合作社乡村休闲文旅发展项目	固始县	项目总规划面积 73100m ² ，其中包含青少年研学基地 2500 ² 、拓展训练基地 1500 ² 、休闲娱乐设施 2000 ² 、电子商务展示大厅 1100 ² 、电商办公区域 200 ² 、接待大厅、400 ² 、园林式康养中心 8500 ² 。以及配套设施。	0.365	否	2022—2025	固始县万德兰林业专业合作社	否
170	文旅	“信阳毛尖”（固始绿茶）茶旅融合项目	固始县	整合固始茶叶公司，建设及茶叶种植、加工、研发及旅游、康养为一体的茶旅融合项目。	6.5	否	2022—2025	文广旅局、农业农村局、林茶具	否
171	文旅	大别山陶艺文化旅游产业园基础设施建设项目	固始县	该项目拟用土地总面积约 357.41 亩，规划建筑面积约 12600 平方米。主要包括游客服务中心 1 处，建筑面积 8300 平方米；应急救援中心 1 处，建筑面积约 4300 平方米；道路长约 7000 米，宽 6-20 米；绿化、环境整治约 6 万平方米。配套建设给排水、供电（含变压器）、停车场、垃圾中转站、公厕、直饮水、标识标牌等基础设施。	1.7959	是	2022—2025	固始县方集镇人民政府	否
172	文旅	固始县红花乡村旅游基础设施项目（一期）	固始县	项目占地 7.08 亩，总建筑面积 6800 平方米。新建游客服务中心及附属用房，建筑面积 1215 平方米；红色教育培训基地，建筑面积 1160 平方米；知青文化街，建筑面积 3418 平方米；知青博物馆，改造面积 236 平方米；知青生活展示体验馆，修缮面积 215 平方米；改造民宿，建筑面积 516 平方米；公厕建筑面积 40 平方米。并购置布展设备。同时，配套建设供电、供排水、消防等基础设施。	0.2067	否	2022—2025	固始县陈淋子镇人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
173	文旅	固始县华阳湖流域乡村旅游基础设施建设项目	固始县	1、乡村旅游公共服务设施：新建游客服务中心 2 处，建筑面积 2275 m²；民宿 30 处，建筑面积 14738 m²；田园驿站 2 处，建筑建筑面积 2000 m²；生态停车场 2 处，占地面积 15627 m²。2、景区改造工程：改造乡村民宿 15 处，面积为 5000 m²；乡村农家庄园 2 处，占地 11655 m²；婚纱摄影基地 2 处，占地 66700 m²；户外露营基地 1 处，占地 13340 m²；茶研学基地 1 处，占地 100000 m²；户外运动基地 1 处，占地 133400 m²。 3、乡村旅游配套基础设施：新建公厕 5 座，建筑面积 2600 m²；文化广场 1 处，占地面积 2330 m²；变压器 1 座，线路改造长 3000m；铺设供水管网 5000m，排水管网 6000m；改造旅游道路长 1530m；连接桥 1 座；泄洪渠清淤长 2500m；购置及安装标识标牌 1000 个，太阳能路灯 300 盏；智慧旅游系统 1 套。	1.7714	否	2022—2025	固始县武庙集镇人民政府	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
174	文旅	固始县华阳山风景区 旅游基础设施项目	固始县	项目用地面积约 146771 平方米，主要建设内容包括：1、游客服务中心，新建游客服务中心 2 栋，建筑面积 3000 m²，改造游客服务中心，建筑面积 400 m²；新建生态停车场 3 处；2、景区改造工程集中改建民宿 50 处；改建金牌农家乐 20 个；改造亲子研学基地占地 200 亩，安装飞机餐厅 1 处，火车民宿 1 处，小火车轨道 1500m；公共浴室 1 处；改造四季花海占地 70 亩，配套相应的排灌设施；3、道路及桥梁，新建华阳湖景区北门至旅游大通道旅游道路，长 1.67km，宽 9m；华阳湖跨湖大桥 1 座，桥长 126m，宽 8m；游步道长 5km，宽 3m，及沿线绿化。4、配套基础设施，新建 A 级公厕 5 座；污水处理站 2 座；种植网红竹 20.12km；铺设供水管网 40km；安装太阳能路灯 1740 盏；安装标识标牌 4675 个；购置及安装智慧旅游系统 2 套；坑塘升级改造 4 口；渠系整修及加固长 1500m。	1.2753	否	2022—2025	固始县华阳山 风景区管委会	否
175	文旅	固始县万沟古镇旅游 基础设施项目	固始县	项目总占地面积约为 66.7 万平方米（折合约 1000 亩）总建筑面积约为 53000 平方米。建设内容，恢复老街民居、新建湿地公园、乡愁博物馆、民俗文化馆、文化旅游服务中心、游乐广场、游船观光体验、复建古码头，民俗小吃及农副产品一条街，停车场、水电道路等基础设施配套等。	3.0354	否	2022—2025	固始县文化广 电和旅游局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
176	商贸	固始县两业融合服务平台建设项目	固始县	总建筑面积 5.43 万平方米，主要建设研发设计、创客中心、人力资源服务、金融超市、职工宿舍楼等。	5.1	否	2022—2025	固始县国有资源发展运营有限公司	否
177	商贸	固始县新农利合·豫南农特产品博览城（一期）	固始县	本项目占地面积约 65448.69 平方米，总建筑面积约 80409.86 平方米。其中，地方名优特食品展销区（含商业面积）2 栋 3 层；全国名优特食品展销区（含商业面积）3 栋 6 层；水果交易区 6 栋 2 层；蔬菜交易区 6 栋 2 层；仓库冷链区 1 栋 3 层。主体建筑结构均为框架结构。同时配套建设雨棚、场地硬化（含停车场）、供电（变电站、配电室）、污水处理站、垃圾站、给排水、绿化、消防等基础设施。	2.964	是	2020—2024	固始县新农利合农博城建设开发有限责任公司	否
178	商贸	固始县大别山农产品暨果品批发大市场二期	固始县	占地面积 48000 平方米，其中地上建筑面积 91200 平方米，包括商务综合办公区、商铺、交易厅、仓储区、恒温冷藏库；地下建筑总面积 9120 平方米；配套现货批发、电子商务、恒温仓储等综合交易服务设施；购置相关配套设备。	2.738	是	2021—2025	固始县市场发展局	否
179	商贸	固始县农产品产地市场建设项目	固始县	全国农产品产地市场发展纲要。建设区域性农产品产地市场，基础设施、信息服务、检验检测、电子商务、品牌创建等。	2.3	否	2023—2025	固始县农业农村局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
180	商贸	固始县城区农贸市场改造升级建设项目	固始县	规划建设改造隔夜农贸批发市场、岳桥农贸市场、红苏路农贸市场、二里井农贸市场、武昌农贸市场。	1.5	否	2022—2024	固始县市场发展局	否
181	商贸	固始县春河路农贸市场建设项目	固始县	项目总占地面积约 6400 平方米（折合约 9.6 亩），总建筑面积约 12000 平方米。	0.4	否	2022—2024	固始县锦融实业有限责任公司	否
182	商贸	固始洲业国际汽车城	固始县	本项目占地 400 亩左右，其中商业用地 320 亩，住宅用地 80 亩，建筑总面积 25 万方，计划总投资 12 亿元，分二期开发，一期 200 亩，主要有 4S 店、品牌直营店、二手车、新能源车、汽车后市场、金融服务中心、办公区等；二期 200 亩，主要有汽车乐园、4S 店，配套生活区等。	12	否	2022—2025	上海洲业科技股份有限公司	否
183	商贸	固始县信合世纪城商业中心	固始县	项目总占地面积约 91168 平方米，总建筑面积约 407215.64 平方米。地上建筑面积约 288322.11 平方米（已建建筑面积约 71826.11 平方米），主要包括商业楼、商办楼、住宅楼、商务酒店，层数分别为 1~27 层，均为框架结构。地下建筑面积约 118893.53 平方米（已建建筑面积约 57072.11 平方米），地下车库建筑约 114560.67 平方米，地下室建筑面积约 4332.86 平方米。项目配套建设中央广场、道路、供电（含亮化）、给排水（含消防）、燃气、绿化等附属设施 并购置电梯等设备。	12.5	是	2018—2025	河南信合建设投资集团有限公司	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
184	商贸	固始县淮河农贸交易市场及配套实施建设项目	固始县	项目总占地面积约 86920.19 平方米，总建筑面积约 92238.71 平方米，共建设 8 栋农贸市场功能用房，主要为展示楼、场外检验检疫、研发实验办公楼、农贸展销超市、蔬菜区、活禽宰杀区、自产自销区及商业步行街等，同时配套建设大门、围墙、供电、供排水、绿化、道路、硬化、广场、停车场等基础设施；并购置检验检疫设备、电梯和变压器等设备。	3.9184	否	2022—2025	固始县市场发展局、河南省蓼东顺安农副产品贸易有限公司	否
185	商贸	固始城市奥特莱斯购物公园	固始县	规划总建筑面积：58207.2 平方米，包括商铺 37288.48 平方米、超市 2686.95 平方米、KTV1610.11 平方米、办公 774.09 平方米、影院 2266.34 平方米、物业管理用房 234.38 平方米、配套设备用房 996.63 平方米、酒店 2925.76 平方米、婚庆会所 3346.03 平方米等，配套停车场、绿化、人防、消防等基础设施建设。建设内容：商业及配套。	3.6	是	2022—2024	河南省洛尔思奥莱置业有限公司	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
186	文旅	灵山生态旅游综合开发项目	罗山	涵盖罗山县南部 8 个乡镇的基础设施建设。包括升级改造旅游公路，铺设管网，各旅游景区、乡村旅游景点开发建设等。	100	是	2020 年 1 月至 2021 年 12 月，共完成投资 13.5 亿元，先后完成了 G4 高速灵山出口至何家冲、彭新镇曾店至铁铺镇、周党至山店等公路改造提升、绿化亮化、环境整治、民居改造、游客中心及驿站、生态修复及文化提升等工程。并完成朱堂生态康养度假区、周党仙灵茶旅康园区。2022 年计划投入 7 亿元。计划至 2022 年底完成灵山景区设施提升、研学基地、田园综合体、乡村民宿、茶旅融合等系列工程。	罗山县 文广旅局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
187	文旅	罗山县红二十五军长征国家文化公园	罗山	分为保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合和数字再现五大工程。主要包括殷家湾程子华办公旧址、长岭岗战斗遗址、红二十八军军部旧址、长征体验微缩景观线路、长征纪念馆群、长征文化影视基地、长征精神和大别山精神研学、生态修复、旅游公路新改建、旅游设施配套、环境整治、军事体验拓展训练、红色文创研发生产中心、自驾车房车综合服务基地、生态康养项目、VR展馆、网上数字主题展馆、智慧旅游建设等项目。	85.2	是	截止 2021 年底，罗山县先后投入资金 10 余亿元，完成了何家冲学院一期工程和何家冲创建国家 4A 级旅游景区项目，含初心堂、复兴堂、崇德苑（行政办公楼）、扬德苑（宿舍楼）、明德苑（餐厅）、红二十五军军史馆、乡村振兴案例馆、信阳茶文化馆、大别山艺术馆、豫南民俗馆、中国共产党纪律教育大别山展馆、何家冲学院主题广场及汉白玉浮雕项目、红二十五军长征出发地纪念标志、信息化工程及相关景区附属配套设施提升设施等项目。	罗山县委 宣传部 罗山县 文广旅局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
188	文旅	罗山县城市书房建设	罗山	5个城市书房建设及设施购置。	0.075	是	2022年4月-2022年12月	罗山县 文广旅局	否
189	文旅	古息文化考古研学基地及考古资料整理基地建设	罗山	整修房屋 2000 平方米，陈列展示 730 平方米。	0.05	是	2022年4月-2022年12月	罗山县 文广旅局	否
190	文旅	天湖墓地考古遗址公园建设项目	罗山县	1、申报国家考古遗址公园先决条件：编制天湖墓地整体保护规划、编制天湖墓地考古遗址公园规划、申请考古发掘计划。 2、文物保护项目内容天湖墓地本体保护管理设施及环境整治工程：管理设施建设 5000 平方米。包括保护围栏、保护界桩、边坡加固、本体保护等，环境整治工程建设 10000 平方米。包括基础设施建设、历史环境修复、周边环境整治等；3、展示利用设施：发掘现场复原展示，建设 3000 平方米。包括数字化标识系统、智能展示系统、保护展示棚厅 1 个（800 平方米）、遗址博物馆（2000 平方米）展示罗山商周古文化和考古发掘研究（回填区考古清理、埋藏区考古勘察及发掘、相关考古研究等）。4、配套服务设施：包括生态停车场一个（2000 平方米），外围连接路（5 公里）、内部参观步道、公厕 2 个、防灾减灾系统、给排水、电力设施和管线等。	9	否	项目论证阶段	罗山县 文广旅局	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
191	文旅	信阳市羊山新区体育公园建设项目	羊山新区	按照常住人口 30—50 万的行政区域标准“建设不低于 6 万平方米的体育公园。其中，健身设施用地占比不低于 20%，绿化用地占比不低于 65%，健身步道不少于 1 公里，主要服务半径应在 5 公里以内，至少具有 8 块以上运动场地，可同时开展的体育项目不少于 4 项”。拟在已建成的羊山森林植物、羊山公园、和园、桂圆、架子山公园、北湖郊野公园一期等公园内，提升品位，融入健康元素，根据各个公园内实际场地大小，一是科学合理地采取组合式布置 7 人制或者 5 人制足球场、标准篮球场、网球场、羽毛球场、乒乓球场等，结合城市书屋，建设休息区、更衣室等场所；二是修建健康步道；三是布置健身器械和儿童活动设施；在城市绿环生态建设项目、龙飞山红色主题公园等计划建设的城市公园、城市绿廊中提前规划，预留体育场地。	2	否	待定	羊山新区	否
192	物流	信阳新时代物流园项目二、三期	平桥区	项目占地面积约 392 亩，位于平桥区中山铺河以东、平东路以西、宁西铁路以南、龙江大道以北，总建筑面积约 22 万平方米，主要规划建设通用仓储、冷链仓储、配送中心、电子商务网仓、商务办公楼、大型停车场、货运市场、加油站等功能区，配套建设生活服务设施、职工住宅、司乘公寓等附属功能区，建成后实现年货物吞吐量 300 万吨，创造就业岗位 2000 余个。	7.5	否	2022.09-2024.12	平东办事处	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
193	物流	五里镇物流园区	平桥区	项目规划面积 3.12 平方公里（312.32 公顷），其中：物流园区面积：1.76 平方公里（175.88 公顷），约 2638.2 亩，包括二类物流用地面积:115.55 公顷，约 1733.2 亩；工业园区面积：1.36 平方公里（136.44 公顷），约 2046.54 亩，包括二类工业用地面积:94.27 公顷，约 1414.08 亩。村庄面积：356115.18 平方米（35.61 公顷，约 534.17 亩）；基本农田：184.74 公顷，约 2771.1 亩。其中，物流园区基本农田面积：92.72 公顷 约 1390.8 亩	5	否	2023.06-2025.12	五里镇	否
194	物流	明港镇国强物流园项目	平桥区	项目规划用地 300 亩，建设集物流、仓储于一体的综合物流园。	3	否	2023.19-2025.12	明港产业集聚区	否
195	文旅	龙井乡南雷农业公园		稻草人产业园、农产品加工展示馆、农耕文化展示馆、创业小镇、绿化、亮化、道路、停车场、民居改造、观光农业园、浴场、水上乐园等。	5	否	2022.06-2025.12	龙井乡	否
196	文旅	龙井乡“五朵金花”生态观光园		以观光大道为核心，打造桃花村、杏花村、梨花村、海棠村、蓝莓村，建设水上乐园以及采摘、民宿、婚摄、研学、露营等文旅项目。	3	否	2023.09-2025.12	龙井乡	否
197	文旅	龙井乡洪山湖风景区项目		新建烧盆店汉代官窑遗址展览馆、民居改造。海棠园、景区护坡、步道栏杆、观景亭、休闲设施、亲水平台、绿化、跨河拱桥、路灯、灯光秀。3A 旅游厕所 25 座。自行车赛道 35 公里、服务站；服务中心、停车场、房车营地。人行步道 60 公里。	3	否	2023.11-2025.12	龙井乡	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
198	文旅	平桥区震雷山旅游基础设施提升工程		平山塔至雷锋寺 3.81 公里人行步道体质维修, 硬化约 3 公里登山步道。新建 2 座景观亭、2 座观景平台、沿途安装景区路灯、标识牌及安全警示牌。新建 1 座消防站并配备灭火器材, 沿途安装监控设施。新建游客服务中心、停车场; 震雷山大门至好汉坡到雷锋寺登山步道提质维修, 沿途亮化、监控设施安装及配建旅游标识牌、安全警示牌、消防站建设; 震雷山商业街提质改造铺柏油路面、绿化、亮化改造; 雷锋寺至双桥、踏儿岗至郝堂修建登山步道 3.71 公里及沿途亮化、安全警示牌、旅游标识牌、景观亭、观景平台建设; 拟修建雷锋寺至黑马石、辛店、老虎至郝堂全域游, 步道全长 6.24 公里; 从景区大门沿平南大道至双郝路至郝堂、从黑马石大道、溱河南路至郝堂全域游骑行步道全长 27.82 公里。两侧道路旅游标识牌、安全警示牌、驿站建设; 福桥至平矿路、至老虎至郝堂全长 13.3 公里, 骑行道路提升; 平南大道提升打造旅游精品线路及杜河景观带打造项目。	3	否	2022.10-2025.12	震雷山办事处	否
199	文旅	查山乡凤凰山文化旅游综合体项目		凤凰山公园休闲度假养生特色小镇打造, 基础设施及公共服务配套建设, 古泉修复、非物质文化遗产、中医文化传承发扬及康养民宿建设	1.6	否	2022.11-2024.12	查山乡	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
200	文旅	平昌关镇淮河古镇改造项目		发掘平昌关镇历史文化资源，对镇区街道进行古色古香提升改造，防护堤工程修筑古城墙、道路，打造具有豫南民俗特色淮河古镇。	1	否	2023.02-2024.12	平昌关镇	否
201	文旅	长台关乡文化旅游项目		淮河古渡遗址修复工程；王堂水库旅游观光项目；淮河沿岸及易湾大桥至 107 国道两侧生态观光旅游项目建设；围绕冯湾水库建水上旅游娱乐项目。	1	否	2023.01-2024.12	长台关乡	否
202	文旅	平桥区尖山红色文化旅游经典景区建设（一期）项目		项目建设内容包括道路工程、环卫工程、市政工程、河道整治、停车场、景区服务中心及景点建设、村小迁建等。规模分别为：1、新建 12 米宽Ⅱ级红色景通公路 7.5 公里；2、新建旅游公厕 5 处，总建筑面积 240 m²；3、整治河道 1.2 公里，包括护坡治理、岸边道路整理、绿化清理，新建 5 个拦河坝，整治池塘 4 口，修复古桥 2 座；4、市政工程：新建供水设施，排水设施、垃圾处理设施、供电设施（含路灯）、通讯设施、弱电入地；5、新建中小型生态停车场各 1 处，中型停车位 100 个、小型停车位 30 个；6、新建游客服务中心，建筑面积 800 m²；7、鄂豫边省委旧址改扩建，建筑面积 1200 m²；鄂豫边红军游击队诞生地旧址改造，建筑面积 250.89 m²；红色文化研学基地，建筑面积 679.27 m²；、农耕文化为主的红色文化研学旅游，建筑面积 2000 m²；红色文化创意景观；8、尖山村小学迁建，建筑面积 1200 m²。	1	是	2021.07-2023.12	邢集镇	否

序号	行业	项目名称	县区	建设内容	总投资 (亿元)	是否 开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	列入国家、 省级规划情况
203	文旅	信阳市平桥区尖山红色文化旅游经典景区建设（二期）项目		项目主要建设内容：1.传统村落改造；2.军事主题乐园、之人CS场地等娱乐体验项目场地建设；3.红色文化主题特色民宿部落（街道、民宿、展馆等）建设；4.红色国防教育基地建设，其中进行红色景观的扩建升级、运动区建设（如攀岩、户外营地、红色剧场）；5.在现有基础上建设生态梨园基地、绿色有机蔬菜培育采摘基地。6.道路建设从S333省道-景区全长26公里全域游骑行步道。两侧道路设立旅游标识牌、安全警示牌、驿站、景观工程。	1	否	2024.01-2025.12	邢集镇	否
204	文旅	信阳市黄院民俗文化旅游村		新建饮食文化一条街、养老中心，建筑面积3.8万平方米。	2	否	2023.05-2025.12	洋河镇	否
205	商贸	信阳市平桥区邢集镇商贸物流中心项目		项目占地350亩，总建筑面积80000m'，主要建设内容包括：停车场、物流中心管理办公室、物流仓储基地建设、员工宿舍及食堂、道路硬化、绿化工程等。	2	否	2023.01-2024.12	邢集镇	否
206	商贸	平桥区城市商业综合体建设项目		项目占地68亩，容积率2.84，主要建设内容包括：大型商超、精品百货、连锁品牌餐饮、休闲娱乐、儿童娱乐、健身中心、市民广场、其他商业配套等。	15.5	是	2021.11-2025.12	平桥区政府	否

信阳市“十四五”数字经济和信息化发展规划

2022 年 5 月

目 录

一、发展基础和面临形势.....	1
（一）发展基础.....	1
（二）面临形势.....	5
（三）机遇挑战.....	6
二、总体要求.....	7
（一）指导思想.....	7
（二）基本原则.....	8
（三）总体思路.....	9
（四）主要目标.....	9
（五）空间布局.....	11
三、构建完善数据体系，探索发展数据产业.....	12
（一）构建数据资源体系.....	13
（二）推动数据资源开放共享和融合应用.....	13
（三）探索建立数据价值体系.....	15
（四）探索数据产业发展.....	15
四、推进数字产业化，大力发展数字经济核心产业.....	16
（一）壮大提升基础产业.....	16
（二）突破发展新兴产业.....	17
（三）数字经济核心产业企业培育与吸引.....	19
（四）集中资源发展数字经济重点园区.....	20
五、推动产业数字化，为产业全面升级提供数字支撑.....	21
（一）农业数字化.....	21
（二）工业数字化.....	23

(三) 服务业数字化.....	24
(四) 基于绿色资源的产业数字化.....	27
六、加强数字治理，提升城市治理水平，推进绿色崛起.....	28
(一) 以数字治理为抓手，建设高效安全的数字政府.....	28
(二) 以数字治理打造幸福民生的数字社会.....	30
(三) 提高数字化社会服务效能.....	32
(四) 分步实施数字治理.....	33
七、建设数字基础设施.....	34
(一) 加强新型基础设施建设.....	34
(二) 统筹布局数据基础设施.....	34
(三) 新型基础设施赋能城市治理.....	35
八、保障措施.....	36
(一) 加强组织领导.....	36
(二) 强化政策扶持.....	36
(三) 完善人才队伍建设.....	36
(四) 加强风险防控.....	37
(五) 深化宣传推广.....	37

数字经济是以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。当前，数字经济发展日新月异，对经济发展、社会进步、民生服务等方面产生重大而深远的影响，已成为发展最迅速、创新最活跃、辐射最广泛的经济形态。为深入贯彻党中央、国务院关于大力发展数字经济的决策部署，加快推动数字产业化、产业数字化，做大做强数字经济，建设数字信阳，推动全市经济社会高质量发展，按照国家《“十四五”数字经济发展规划》、《河南省“十四五”数字经济和信息化发展规划》以及《河南省数字经济促进条例》的总体部署，编制本规划，规划实施期限为 2022 年至 2025 年。

一、发展基础和面临形势

近年来，我市以数字经济建设为抓手，制定数字经济发展行动计划，培育数字经济相关产业，加快传统产业数字化转型，强化政府数字化治理，推动数字经济与实体经济深度融合，数字经济和信息化呈现向好发展态势，正在成为全市经济社会高质量发展的抓手和引擎。2020 年全市数字经济总量超过 500 亿元，正处于蓄势待发的起步阶段。

（一）发展基础

1. 政策机制初步建立。制定《信阳市数字经济三年行动计划（2021-2023 年）》，明确信阳市数字经济工作思路、发展目标及重点工作，提出智慧交通、智慧文旅、智慧农业、智慧康养等数字化建设方案，支持数字经济发展的政策体系初步建立。

2. 核心产业较快发展。新型显示及智能终端产业。在信阳

电子信息产业集聚示范区建成智能终端（手机）产业园和伯皇 IT 产业园，初步实现深圳、东莞等珠三角地区智能终端（手机）产业“抱团转移”引进落地；高新区、平桥区、罗山县、固始县开工建设新型显示和智能终端产业园项目，加快产业集聚。**电子信息产业。**成立全省唯一的电子信息产业集聚示范区，先后引进天扬光电、圆创磁电、舜宇光学、中部半导体、谷麦光电子等行业龙头企业，初步形成以高新区新型显示产业为主导、以平桥光学产业为突破、以罗山智能家电元器件产业为基础、以浉河电子信息智能产业园引领的电子信息产业发展布局；开工建设信阳电子信息智造科技园项目，打造绿色、循环、可持续发展的表面处理产业园。**5G 产业。**推进一批 5G 重点项目建设，初步实现 5G 在政务、文旅、工业、农业、教育、医疗、环境保护等领域的创新行业应用；建成“5G+工业互联网平台”，面向工业企业、政府和生态合作伙伴提供服务，已有 628 家企业入驻平台，连接设备数 32563 台，SaaS 用户 998 个。**软件和信息服务业。**建设信阳榕基软件园、信阳数字产业园等数字经济重点园区，逐步引进与行业应用软件研发、VR/AR、大数据、人工智能等相关高端产业集群，打造全市 IT 行业自主创新的核心区和先导区。**卫星通信产业。**建成信阳北斗卫星运营平台，实现北斗卫星在天然气地下管网监控、智慧旅游、森林防火及智慧牧业等领域的初步应用；建设信阳北斗卫星产业园区，形成“北斗+软件”高新技术产业集群。**区块链产业。**获国家信息中心批准成为区块链服务网络节点城市，主导完成区块链服务网络信阳节点的建设。

3. 数字化转型持续推进。农业数字化转型。大力实施“智慧

农业”，完善农业农村信息基础软硬件设施建设，构建农业农村大数据基础数据体系，加快现代信息技术与农业深度融合，推进经营领域数字化融合，加快管理服务数字化转型，加强示范带动，助推农业农村数字化。做大做强农业农村数字产业，实施“招大引强”工程，培育本地优势化企业，深度推进产学研融合。谋划打造“云上茶叶”平台，用信息化技术助推全市特色产业迈大步、走出去、叫得响。**制造业数字化转型。**“十三五”期间建成市综合工业互联网平台并实现商用，初步实现细分领域的行业工业互联网平台建设；实施工厂智能化改造、企业上云、两化融合，初步完成大数据产业布局，全市建设国家级智能制造新模式试点示范和国家级制造业与互联网融合发展试点各 1 个、省级智能车间 19 个，以及省级智能制造标杆企业 1 家等。**服务业数字化转型。**建设“互联网+高效物流”信息服务平台，以冷链物流、快递物流、电商物流为突破口，初步实现现代物流业向数字化转型发展；初步建成全民健康信息平台及全市四级养老服务体系智慧平台，形成“戴畎村”养老模式，实现全国示范引领；建设开发信阳市“智慧旅游”公共服务平台，打造智慧景区，实现视频监控、客流量监测、智能停车场等系统的统一、科学、智能管理。

4. 数字化治理能力不断提升。数字政务。成立“一网统管”领导小组及专班，全面推进“一网统管”建设工作；建成信阳市网上政务服务平台，全力推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，实现政务服务从分层级、分区域、分行业、分部门的分散式服务向跨层级、跨地域、跨行业、跨部门的一体化政务服务转变。**数字交通。**初步完成数字交通基础设施建设，智慧绿色交通建设

取得一定进展；完善“互联网+公众出行”综合信息服务系统，推广普及城市公共交通出行“一卡通”，推进出行信息服务“一站式”查询，发展“出行即服务”模式。**新型智慧城市建设。**积极融入国家和河南省新型智慧城市发展体系，成立市智慧城市建设工作领导小组办公室，统筹推进新型智慧城市建设；编制实施《信阳市新型智慧城市总体规划（2018-2025）》，指导各级各部门开展信息化工作；初步完成信息化基础设施建设和统一能力支撑平台建设，在城市治理、民生服务、产业发展领域初步实现智慧应用。**数字乡村建设。**全力赋能“数字乡村”，全面推进落实“产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴”等“五个振兴”战略，建设“村务云”平台服务引领基层治理，不断汇聚“数字乡村”大数据，推动农业农村数字化转型，初步实现乡村治理数字化。

5. 数字基础设施加快完善。通信网络基础设施。“十三五”期间全面建成光网城市，光网覆盖率达 100%，各区县无线网络覆盖率达 95%以上；不断推进网络基础设施改造升级，稳步推进互联网协议第六版（IPV6）规模部署和应用，稳步推进“三网”融合；实现 4G 网络全覆盖，实现 5G 网络市区连续覆盖、县城重点区域覆盖以及明港城区覆盖。**物联网。**实现 NB-IOT 物联网主城区 100%覆盖，在消防、河道监管等领域开展相关应用，初步实现物联网在城市精细化管理中的应用。**数据共享。**建成全市跨部门、跨区域的政务信息资源共享平台，实现全市各市直部门和各县区政务数据的汇集、共享与交换，政务数据信息资源共享体系初步建立；建成基于各部门各县区政务数据的信阳市政务信息资源库，共计对接数据量 5.19 亿余条。

（二）面临形势

从国际情况看，后疫情时代，数字经济已成为重组全球要素、重构全球经济结构的关键力量。世界主要国家均高度重视，加快数字经济发展，拓展数字经济国际合作。我国作为数字经济大国，已正式提出申请加入《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），为全球数字经济发展、贸易投资增长和经济复苏作出积极贡献。

从国内情况看，数字经济正在成为新常态下经济增长的新动力、新引擎，我国数字经济正在迎来由“大”到“强”的拐点。党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成强大国内市场，构建新发展格局，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间，数字经济将成为畅通国内大循环、实现双循环新发展格局的重要支撑力量。《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出，加快数字化发展，建设数字中国，打造数字经济新优势，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态。

从河南省情况看，发展数字经济和信息化已经成为全省经济社会发展的重要战略。《河南省数字经济促进条例》明确提出，发展数字经济应当遵循统筹规划、市场主导、创新引领、共建共享、包容审慎、数据安全的原则。条例指出，县级以上人民政府应当将数字经济发展纳入国民经济和社会发展规划，加大对数字经济发展的投入，促进数字经济高质量发展，并从数字基础设施建设、数据资源开发利用、数字产业化发展、产业数字化转型、数字化治理和服务、数字经济促进措施、数字经济安全保障等方

面对县级以上人民政府及有关部门提出了要求。

从全市情况看，数字经济和信息化将成为推动我市经济高质量发展、全面建设社会主义现代化信阳的重要举措和抓手。市第六次党代会提出，要实施产业数字化、数字产业化工程，聚焦计算终端、物联网、信息安全等核心产业，大力发展数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业，培优壮大数字经济，加快数字信阳建设。

（三）机遇挑战

当前，我市正处于全面建设社会主义现代化新征程、加快老区振兴发展的关键时期。我市在发展数字经济和信息化方面具有突出的特色优势和鲜明的资源家底，红色资源、绿色资源优势突出，这为数字经济和信息化发展提供了资源保障和生态支撑；习近平总书记提出“两个更好”的要求，为我市发展数字经济和信息化带来了重大机遇；大别山革命老区振兴发展规划、促进中部地区崛起、碳达峰碳中和、智慧城市、数字乡村等国家战略的深入实施，为我市发展数字经济和信息化提供了持久动力；“国际国内双循环”的发展格局下，区域均衡发展成为政策调整重点，这为我市发展数字经济和信息化带来了新契机。

“十四五”时期是我市数字经济和信息化发展的战略机遇期，更是我市数字经济和信息化加速赶超的重要窗口期，应牢牢抓住大别山革命老区的政策红利、淮河生态经济带的发展机遇、新基建的风口机遇，抓紧布局数字经济，争取国家在资金、技术、项目、人才等方面的支持，使数字经济成为驱动全市经济发展的重

要动力源，实现全市经济超常规发展。

尽管发展空间和潜力巨大，但我市“十四五”时期发展数字经济和信息化还面临挑战。从经济发展模式看，随着我国进入新发展阶段，生态环境成为发展的底线和新兴重要动力，绿色资源成为带动经济发展的核心资源之一。在向低碳经济发展模式的转变过程中，如何用数字经济激活绿色基因，以数字经济助力绿色崛起，以绿色资源支撑数字经济，是我市发展数字经济面临的重要挑战。

从城市群布局看，我市地处四大城市群之间，周边数字经济强市较多。在我市工业规模相对偏小、新型基础设施建设相对滞后、人才等创新要素相对缺乏、基础较为薄弱的情况下如何实现数字经济快速发展，是我市发展数字经济的最大挑战。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大以及历次全会精神，按照高质量发展要求，紧抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，围绕“两个更好”和“四区一屏障一枢纽”的战略目标，贯彻省委省政府“1143”工程，落实信阳市“1335”工作布局，聚焦“数字信阳”建设，坚持数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化，全面提升数字经济发展水平、数字社会和数字政府治理能力，加强数字技术突破、数字产业化培育、人工智能产业发展、工业农业数字化转型、服务业数字化等方面的高质量发展。

表 1：“十四五”时期数字经济“1143”重点工程

序号	工程名称	信阳市重点内容
“1”个数据价值化工程		
1	数据价值化推进工程	落实河南省数据规范要求和管理标准，建设市级政务和社会数据资源池体系，在数据资源池体系逐步完善的基础上探索建立数据流通机制和应用体系。
“1”个数字产业化工程		
2	数字经济核心产业发展工程	进一步发展新型显示、智能终端、电子元器件等产业，突破发展数字经济核心其他产业。
“4”个产业数字化工程		
3	农业数字化提质工程	以示范园区点为重点，推广农业数字化。
4	工业互联网平台建设应用工程	应用省级工业互联网平台，建设市级工业互联网平台。
5	物流电商建设工程	发展智慧物流，其中以乡村物流为重点；发展电子商务，其中以农村电商、跨境电商为重点。
6	智慧文旅数字发展工程	以重点风景区的智慧文旅创新来推动文旅产业发展。
“3”个数字化治理工程		
7	数字政府建设工程	全面推行“一网通办”“一网统管”“一网通享”网办模式，打造本地的政务平台及app。
8	新型智慧城市建设工程	根据需求和发展优势开展智慧城市不同领域试点。
9	数字乡村建设工程	建设乡村未来社区试点。

（二）基本原则

——**紧扣绿色崛起。**加强以绿色资源价值化为导向的发展模式，创新以数字经济和信息化赋能绿色发展的新模式，坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定“两个更好”的发展要求。依托丰富的绿色生态资源，服务于国家绿色生态布局；在国家“双碳”目标下，以绿色资源实现换道超车、绿色崛起。

——**传承红色基因。**弘扬大别山精神，传承红色基因，充分发挥红色资源优势，以数字经济和信息化推动红色资源挖掘和红色资产数字化开发，实现红色资源数字化转型，重点打造“线上线下”全融合产业链条，以数字化和信息化带动革命老区振兴发展。

——**突出区位优势**。充分利用我市与四大城市群的区位优势，依托各城市群的数字经济特色，探寻数字经济发展空间，与各城市群形成互补性发展，将区位优势转化为发展优势。

——**加强基础设施建设**。以绿色资源价值化为导向，有针对性地加强数字基础设施建设，围绕数字产业化、产业数字化、数字治理和数据价值化四个方面，依托大数据、区块链、人工智能等新技术，加强数字经济和信息化赋能新型工业、新型城镇和绿色产业。

（三）总体思路

围绕绿色资源的数字化、绿色资源的产业化、绿色资源价值链等取向，各个政府部门、区县、企业等单位明确各自定位，实现特色发展；围绕数字经济和信息化发展规律，点线、面结合，实现立体网状发展；围绕绿色崛起、红色基因，发展数字农业、数字旅游、数字孪生城市、数字乡村，提升市数字经济和信息化水平；充分利用区位、环境和宜居优势，吸引周边四大城市群的数据、人才、资本和技术等要素，促进产业发展，提升城镇化水平，促进经济高质量发展。

（四）主要目标

1. 经济和社会发展目标

经过五年努力，数字经济和信息化发展水平明显提高，增加值突破 400 亿元，占 GDP 比重超过 10%。引进并突破一批数字经济关键技术，数字经济核心产业规模实现较大增长，数据要素试点在全国率先推进，产业数字化水平进入河南省中游行列，数字治理能力大幅提升并且成为社会治理的基础手段，基本建成全省数字产业化发展新兴区、产业数字化转型示范区，榕基数字产

业园成为具有区域影响力和竞争力的数字产业化发展新兴区。

——**新探索**：探索数据要素试点、绿色发展与数字经济融合试点。全面依托绿色资源，以数字经济和信息化支撑实现绿色崛起。将生态优势转化为经济优势。基本形成数据价值体系和数据产业生态，实现数据作为生产要素参与生产分配，在农业、物流等优势领域数据价值化应用的较大突破。

——**新增长**：逐步壮大数字产业化，通过实施数字经济核心产业发展工程，数字经济核心产业增加值实现较大突破，达到 80 亿元，新一代信息技术产业营业收入突破 50 亿元。

——**新突破**：加快农业生产经营数字化改造，全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平，以数字化和信息化引领实现乡村全面振兴，驱动农业智能化突破。

——**新进展**：坚持特色做强产业数字化。数字化电商物流、数字文旅在产业发展基础上实现提升。智慧交通、绿色金融、智慧家居、智慧环保等服务数字化和信息化水平实现提升。产业数字化增加值超过 320 亿元。

——**新治理**：以数字化和信息化实现政府治理能力的全面提升，全面落实数字政府、新型智慧城市、数字乡村“3”个数字化治理工程，实施“一网通办”“一网统管”“一网通享”，智慧乡村、智慧社区建设有序推进，建成数字化高效治理城市。

——**新基建**：数字基础设施在河南省实现中游水平。打造新型智慧城市“1245”体系，加快完成新型智慧城市初步建设，使智慧化总体水平达到我国中原地区先进行列。推进建设城市群数据中心枢纽节点。

表 2：信阳市数字经济“十四五”发展目标

	指标	单位	2020年	2025年
综合发展	数字经济增加值	亿元	90	400
	数字经济增加值占GDP比重	%	3.0	10.0
	数字经济示范园区数	个	—	2
数字产业化	数字经济核心产业增加值	亿元	20	80
	规模以上新一代信息技术产业营业收入	亿元	—	300
	软件和信息服务业主营业务收入	亿元	—	50
产业数字化	产业数字化增加值	亿元	70	320
	省级工业互联网平台数	个	0	1
	两化融合发展指数	%	52	62
	规模以上工业企业生产设备数字化率	%	40	51
	规模以上工业企业关键工序数控化率	%	35	56
	电子商务交易额	亿元	118	300
数字治理	“豫事办”注册用户数	万户	—	100
	依申请政务服务办件“一网通办”率	%	—	70
	“一网统管”事件办结率	%	—	60
	公共数据归集率	%	—	80
基础设施	5G用户普及率	%	—	50
	光纤入户用户占比	%	97.4	100
	互联网骨干直联点总带宽	G	—	1000
	数据中心机架数	架	196	1000

（五）空间布局

——重点打造信阳高新区数字核心产业。在全省唯一电子信息产业集聚示范区的发展基础上，依托现有的光电显示产业、光

电传感器件和磁性材料产业、智能终端产业、信息技术服务产业，进一步健全产业链、延伸产业链和拓展产品范围，形成河南省新型显示和智能终端产业的重要组成部分，成为周边重点城市群数字经济产业配套的重点园区。

——**建设榕基数字经济产业园。**加快数字产业园建设。以打造“信阳 IT 产业摇篮”为目标，依托榕基软件园现有条件基础，整合有效资源，在园区设立政务大数据中心，营造浓厚的数字化氛围，加强对数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业招商力度，吸引更多数字经济上下游优质企业入驻，着力将产业园打造成为全市数字产业的孵化器、数字产业集聚的基地和吸引高端人才汇聚的高地。

——**打造两个“智慧岛”。**引入云知声人工语音智能和物联网、东华软件、小米等，加强与中关村上市企业协会的联系，打造羊山未来人居科技智慧岛、南湾数字产业智慧岛，打造经济活跃度最高、增速最快、发展质量最优的区域经济中心。

——**创建省级数字经济示范园区。**以榕基数字经济产业园为基础，坚持分类分行业，以服务为着力点，认定一批省级数字化服务企业和数字经济示范园区。

——**创建省级数字经济发展示范县（市、区）。**以光山县电子商务产业发展为基础，参与河南省数字经济发展示范县（市、区）培育计划，在全市范围内遴选 2 个左右县（市、区）申办省级数字经济发展示范县，推动县域数字经济特色发展。

三、构建完善数据体系，探索发展数据产业

（一）构建数据资源体系

健全政府数据资源标准规范，编制完善市、区（市）两级政务信息资源共享目录，明确数据来源、格式、更新、共享和开放属性，持续完善各类基础数据库和主题数据库。

1. 依托河南省数据标准体系。根据河南省统一的政府数据技术标准、数据管理标准和数据应用标准，实现社会数据、经济数据、行业数据标准化，规范数据采集、存储、处理、分析、应用等全过程。开展农业、林业、茶产业、旅游业等领域的数据标准化试点示范。

2. 逐步建设本地数据资源池体系。根据河南省数据资源体系建设要求，按照本市产业和社会发展要求，在现有数字化基础上，融合应用政务数据、行业数据、社会数据，建立本地数据资源池，推进数据资源化。加强本地数据资源与河南省及全国的行业或领域内数据资源的垂直对接，融入河南省及全国数据资源池体系。加强本地各部门、各领域数据的水平整合，建立统一的市级数据中心，发挥本地数据在本地的应用价值。

（二）推动数据资源开放共享和融合应用

完善全市统一、涵盖广泛的公共数据开放目录体系，健全政府机构、公共企事业单位和带有公共服务属性的社会化机构数据资源共享责任清单，提高公共数据“采集到应用”的质量和规范性，建设全市政府数据统一开放平台。

1. 建设政务数据资源开放共享平台。根据国家和河南省建设政务数据资源开放共享平台的要求，建设市“互联网+政务服

务”一体化平台，建立政务服务“一网通办”，汇集各部门、各领域数据，打通数据壁垒，实现各部门、各层级数据信息互联互通、充分共享，并推动一体化平台与更多部委系统对接联通。

2. 从需求出发打通跨领域数据。通过 app、市民卡等一体化终端应用，围绕市民医疗、交通、教育、养老、银行、保险等基本需求，以需求驱动政务服务的一体化提供，从而推动各部门、各领域数据资源的开放和共享。

专栏 1：推行惠民“一卡通”

在现有市民卡的基础上，实施新一代便民惠民“一卡通”。

逐步开通社保、医保、公交、公园年卡、体育场馆卡、校园卡、电子健康档案、预防接种、医院挂号、保健、公积金存取、银行 IC 卡、银行贷款、保险等功能；配合疫情防控需求，探索公共交通支付码与健康码信息集成。加强多部门多领域数据资源池的建设、共享、互联，推动多功能市民卡提供精准化、个性化、定制化的专业服务。

3. 推动政府数据和企业、社会数据的融合应用。推动政府数据与企业数据融合应用，结合数据的广泛性、市场化机制等特性和政府的公益性、行政功能等属性，提升社会效益和经济效益。推动政务数据与社会化数据融通应用。以公共数据开放为切入，通过平台对接、数据接口、数据集导入等多种方式汇集和调度政务数据、行业数据和社会数据，引导行业专家、研究人员和创新创业团队共同参与数据资源体系建设工作，支撑政府治理和公共服务领域大数据应用。

专栏 2：推进数据融合应用示范

以需求为牵引，在典型领域创建政府数据、企业数据及社会数据融合应用的示范。

旅游领域。借助旅游预订平台的游客数据，预测旅游高峰期前来信阳的游客数量和行程分布，从而实现引导客流、保障需求、防范风险。

农业领域。借助农业物联网、商业卫星、无人机等数据，获得农业生产相关的各类信息，从而实现对农作物种植、病虫害防治、天气预警等活动的引导和指导。

物流领域。借助物流公司数据，获得物流需求信息，从而引导基础设施建设，为智慧物流提供方向。

交通领域。建立数字交通系统，对绿色出行提供准确公共交通信息和线路建议，提升物流运输能力，提升日常和应急保障交通调度能力。

生态领域。借助商业卫星的遥感数据，了解生态环境现状，从而进行保护、治理、修复、评估等工作。

（三）探索建立数据价值体系

加强重点行业 and 重点政务领域的的数据资源池建设，条件成熟时，在发展良好的数据资源池的基础上，探索建立数据价值体系。对基础较好的特定领域政务数据资源以及行业资源、经济资源进行授权运营，与第三方数据开发专业机构合作，设立试点，探索建立数据流通机制、应用体系和监管与安全体系，推进数据由资源化向资产化、资本化发展。多数领域 2-3 年内的主要工作将仍为资源池建设，为未来的数据资源价值化准备基础。

（四）探索数据产业发展

1. 数据采集。广泛采集本市各类城市数据、行业数据、社会数据，向上对接相关河南省系统平台。

2. 数据存储。在已有的数据中心存储服务基础上，扩大存储容量，升级存储技术。基于现有的人口、法人、宏观经济、地理信息四大基础库，根据业务需求不断完善城市主题库及行业库。

3. 数据应用。基于本市数据资源的收集和处理分析，探索

以数据发现问题、解决问题、辅助决策的多领域应用。实现数据共享，打通政府内部的数据壁垒，建立政府与社会公众沟通的数据桥梁。重点建设以国家对地观测科学数据中心(信阳基地)为代表的国家级和区域性遥感、生态、河流、农业、林业等领域数据中心，充分发挥数据中心的综合带动作用，汇聚高端人才、旗舰企业、领先技术等核心要素资源，分享数据中心红利，推动大数据产业发展。

四、推进数字产业化，大力发展数字经济核心产业

(一) 壮大提升基础产业

1. 新型显示和智能终端产业。依托天扬光电、中部半导体、谷麦光电、陆骐电子、舜宇光学、蓝水心通讯、展翼通讯、沃特沃德等龙头企业，巩固发展液晶显示屏、背光源、光电显示模组、智能光电显示器件、光电摄像系统、电子光学膜等新型显示产品，以及磁性材料、显示屏、摄像头、PCB、连接器、结构器件等智能手机和智能商用终端配件。依托光电显示龙头企业，从单一的代加工调整到代加工和自营产品并行推进，延伸产业链条，打造自有品牌；围绕智能终端和消费电子终端产品，拓展到更多终端零部件和技术含量、附加值更高的关键零部件。

2. 电子元器件产业。依托初鑫电子、同裕电子、兴泰电子、大忠电子等企业，巩固发展电子变压器、LED、手机马达、电子线路板、磁铁等电子元器件。上游引进覆铜板生产加工和电路板设计企业，下游引进模组生产企业和家用电器生产企业，并提高

现有企业研发水平，打造智能家电零部件及模组生产基地。

3. PC 机主板及零部件产业。依托友诚台商电子产业园，巩固发展 PC 机主板及零部件制造、PC 机组装产业，未来向技术含量、附加值更高的 PC 机关键零部件及模组，以及关联配套产业延伸。

4. 软件和信息服务业。大力引进行业应用软件、行业解决方案、信息技术咨询、数字媒体、网络视听、网络安全等软件和信息服务业企业，开展河南省首版次软件产品申报工作，培育具有信阳特色的软件知名企业和软件产品。

（二）突破发展新兴产业

1. 5G 场景应用。支持信阳移动公司创建 5G 联合创新实验室，重点做好 5G+智慧医疗、5G+工业互联网、5G+车联网等领域国家级试点项目的申报组织工作；发展 5G+智能制造、5G+现代农业、5G+智慧城市、5G+现代服务业（重点发展 5G+智慧景区、5G+智慧园区、5G+智慧物流、5G+智慧交通、5G+智能停车、5G+智能家居、5G+融媒体、5G+智慧城市）等 5G 场景应用，为全市各行各业提供更好的 5G 应用解决方案。

2. 北斗导航产业。推进北斗卫星定位、导航、通信等功能，以及空天信息、GIS 数据、电子地图等系统的应用，作为标准化配置，应用到交通、物流、文旅、农业、气象、水利、电力、能源、城市管理、医疗、教育等领域。

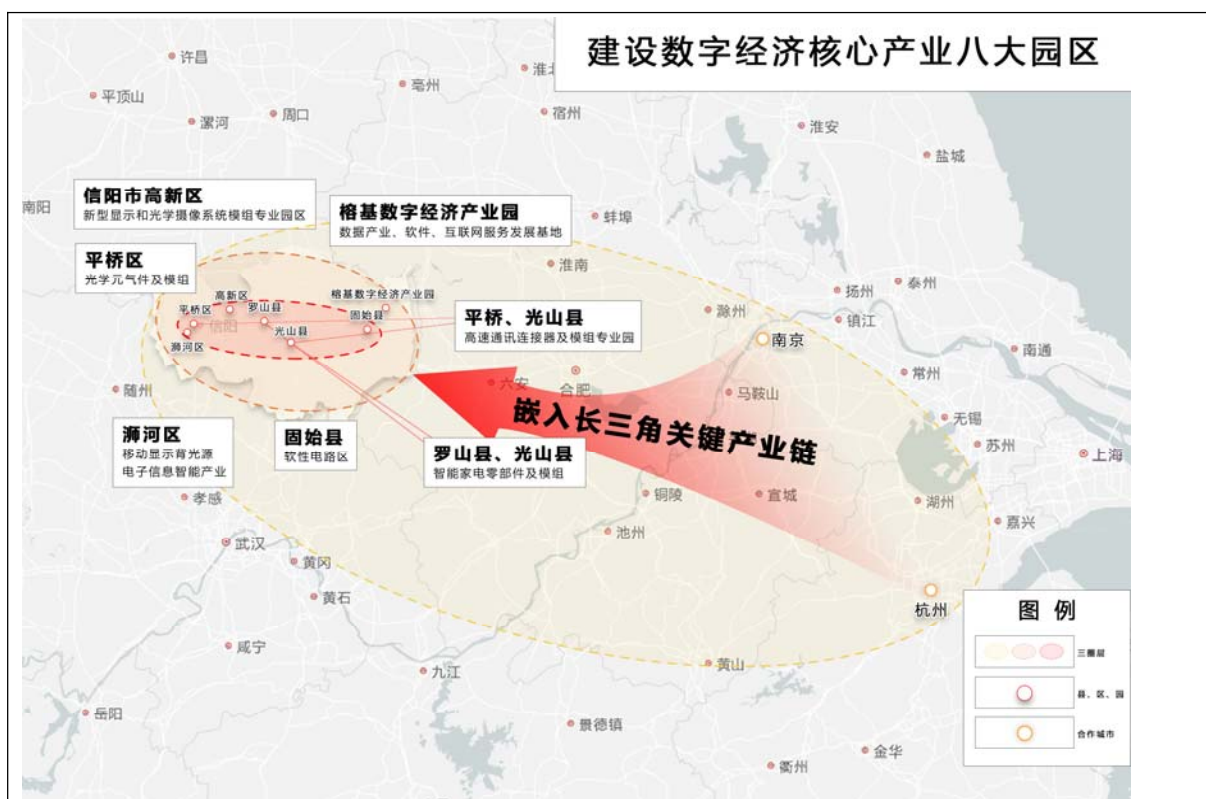
3. 区块链产业。依托区块链服务网络（BSN）信阳节点，

推动区块链在重点领域的融合应用。在农业、生态保护、公共服务、政务、社区管理、金融等领域首先开展区块链技术应用，探索解决方案，形成行业和通用经验。

4. 互联网数据中心（IDC）产业。凭借信阳作为大别山革命老区和三省交界地带的区域优势，发展互联网数据中心（IDC）产业项目，以辐射郑州、武汉、合肥三角经济区域相关城市，通过对区域内 ICP、企业、媒体和各类网站提供大规模、高质量、安全可靠的专业化服务器托管、空间租用、网络批发带宽以及 ASP、EC 等业务，达到专业化管理和降低政府及市场主体运行成本。建设信阳市大别山区域绿色数据中心，并予以一定的政策支持。

专栏 3：建设数字经济核心产业八大园区

- 1. 新型显示和光学摄像系统模组专业园区。**以高新区的天扬光电、中部半导体等企业为依托，打造新型显示和光学摄像系统模组生产基地。
- 2. 榕基数字经济产业园。**以南湾湖风景区的榕基软件产业园为依托，打造数据产业、软件、互联网服务发展基地。
- 3. 背光源专业园区。**以浉河区的谷麦光电为依托，形成芯片、支架、LED 封装、膜材、背光源集成完整产业链，打造移动显示背光源生产基地。
- 4. 光学元器件及模组专业园区。**以平桥区的舜宇光学、浉河区的宏远光学、高新区的图丽光学和图展光学等企业为依托，形成光学镜片加工、贴片、镀膜等完整产业链，打造光学元器件及模组生产基地。
- 5. 软性电路专业园区。**以固始先进制造业开发区史河湾分园的航晨纳米、鑫达辉等企业为依托，打造软性电路生产基地。
- 6. 高速通讯连接器及模组专业园区。**以平桥的鼎润科技为依托，加快新产品研发，与光山县新宝汽车电器等企业协作配套，打造高速通讯连接器及模组生产基地。
- 7. 智能家电零部件及模组专业园区。**以罗山县的初鑫电子、同裕电子、兴泰电子等企业为依托，提升研发水平，与光山县三元光电等企业协作配套，打造智能家电零部件及模组生产基地。
- 8. 电子信息智能产业专业园区。**以谷麦光电、今上半导体为依托，打造电子信息智能产业生产基地，推动产业链关联项目整体引进；以云知声智能科技为依托，打造 AI 产学研人才高地。



(三) 数字经济核心产业企业培育与吸引

1. 培育壮大数字经济核心产业现有企业。培育数字经济核心企业，壮大中小企业，做实我市数字经济核心产业的发展基础，形成鲜明的数字经济产业特色，吸引上下游企业的合作与集聚。

2. 进行数字经济核心产业招商。根据数字经济核心产业发展规律和信阳产业发展基础、资源禀赋，制定针对性的招商模式，多渠道开展招商。一是产业链拓展模式，通过现有龙头企业吸引产业链上下游企业集聚。二是“应用换市场、市场换产业”模式，与行业龙头企业进行智慧化、数字化应用合作，并将部分相关生产和研发落地本地。三是政策支持模式，依托国家对革命老区的支持，争取适合我市、带动性强的数字项目落地。

3. 嵌入周边城市群数字经济产业链。发挥我市位于四大城市群之间枢纽位置的特点，依托周边城市群数字经济核心产业的

良好基础和发展潜力，嵌入周边城市群数字经济核心产业链条和集群。依托目前已有一定发展基础的新型显示和智能终端产业，进行新项目建设和招商，进一步发展新型显示和智能终端产业，拓展其他领域，如电子元器件、传感器、集成电路等产业。



图 1：信阳周边四大城市群数字经济核心产业

（四）集中资源发展数字经济重点园区

1. 发展壮大信阳高新区。依托信阳高新区作为目前我市数字经济核心产业最主要园区、全省唯一电子信息产业集聚示范区的地位，以及中国手机产业基地、省级电子电器产品出口质量安全示范区、省级电子信息特色产业基地等多个发展载体和平台，做大做强新型显示和智能终端产业、信息服务业等产业，延伸产业链和拓展产品范围，形成河南省新型显示和智能终端产业的重要组成部分。

2. 建设榕基数字经济产业园。依托我市重点项目，在榕基

数字经济产业园设立信阳政务大数据中心、区域性碳中和大数据中心、智慧交通大数据中心，营造浓厚的数字化氛围；争取设立院士工作站及科研中心，增强榕基数字经济产业园的研发能力；加强对数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业招商力度，吸引更多数字经济上下游优质企业入驻，着力将产业园打造成为市数字产业的孵化器、数字产业集聚的基地和吸引高端人才汇聚的高地。

五、推动产业数字化，为产业全面升级提供数字支撑

（一）农业数字化

1. 创建农业数字化示范园区。依托信阳国家农业科技园区等国家级和省级农业园区，选取以毛尖茶叶为代表的特色农产品园区作为农业示范园，充分利用各级支持政策，集中优势资源，建设一批数字农业示范园区和数字农业工厂、牧场、渔场，加快推进数字技术与农业全产业链的深度融合，形成完整的农业数字化发展模式，积累经验并推广，逐步提高全市整体的农业数字化水平。

2. 农业物联网。开展农业物联网试点，改造和升级物联网设施，运用各类传感器、射频识别系统、视觉采集终端等感知设备以及北斗导航、5G 实时传输、AI 视觉识别等技术，广泛采集光照、温度、水分、养分、土壤、空气、病虫害等农作物生长相关信息，并借助智能种植管理 app 进行农作物全生长周期的监测和管理，实现精准种植养殖和优化策划。

3. 农产品质量溯源体系。围绕“毛尖茶”“弱筋麦”“稻虾米”“南湾鱼”“固始鸡”“淮南猪”等优质农产品，运用区块链等技术，开展种植/养殖、收获、加工、运输、销售等环节的质量安

全追溯服务。通过在 app 或微信通过溯源条码查询农产品的全生命周期质量安全信息并获得农产品的全面信息，有效推广我市农产品质量和品质，打造我市农产品全国知名品牌。

4. 市级农业综合管理服务平台。建设农业专项数据资源库，与气象、水利、自然资源、国土、商务、工信、科技、金融等部门开展相关数据共享和整合，实现全市农业基础数据的采集、存储、分析和应用。与第三方农业服务机构开展合作，建立全生命周期、全方位的农业综合管理服务平台，提供专业的农业技术支持、知识科普和多方面服务，实现全市农业资源统一追踪、管理、统筹和决策优化。

5. 农业电子商务体系建设。推动电子商务进入农村和农产品加工企业，支持邮政局网点、供销合作社网点、农业企业、有条件的家庭农场等单位建设农村电商服务点，构建本地特色优势农产品加工、包装、仓储、物流、销售等全流程服务，完善农业电子商务综合服务网络。运用政府推介、官方媒体宣传、公共场所海报等传统推介方式，以及自媒体、网红直播、公众号、小视频等新媒体，提升我市特色农产品销售效率和效益。

专栏 4：加快本土电商平台及品牌培育

大力培育本土电商平台。推动“易采光山”“固始云”“新县北纬商城”“罗山在线”等电商平台与淘宝、京东等行业龙头电商平台错位发展。

加强本土电商品牌培育。借助电商平台，积极培育“光山十宝”“新县味”“原味商城”“平桥鲜”县域农产品电商公共品牌，以及“固始鸡蛋”“潢川贡面”“淮滨芡实”等特色农产品品牌，形成较强的地域品牌效应。

加快农村电商发展。推广新县“农商互联”模式，发展网络直播带货，通过全网、全平台推销本地各类农产品，扩大信阳名优特产销售渠道。

6. 特色农产品数字赋能方案。面向我市特色农牧渔产品，如毛尖茶、弱筋小麦、再生稻、稻渔综合种养、芡实、油茶、油

茶、油菜、花生、食用菌、固始鸡、南湾鱼等，定制适宜的涵盖种植养殖、生产、服务等环节的数字赋能方案，选择有特色和代表性的县区和农业园区开展试点建设。打造全市“云上茶叶”平台，用数字化技术助推我市茶产业走出服务茶企、茶商、茶农的开放富民新路径，并向其他特色农产品推广。

（二）工业数字化

1. 工业互联网建设。依托省级工业互联网平台，为中小企业提供基础设施、能力交易、应用软件等综合服务。推进市级工业互联网平台建设，采用政府自建或企业建设、使用企业付费的模式。编制工业互联网平台建设及推广工程实施指南，支持建设跨行业跨领域、特定行业、特定区域、特定场景的工业互联网平台试验测试环境和测试床，通过试验测试寻找最佳技术和产品路线，形成标准化解解决方案，逐步完善平台功能。建设特定领域和行业“5G+工业互联网”融合应用场景，推进 5G+机器视觉、5G+远程控制、5G+云化 AGV（自动导引车）、5G+无人机等示范应用。

2. 促进工业企业“上云用数赋智”。落实国家发改委和网信办《关于推进“上云用数赋智”行动培育新经济发展实施方案》，促进中小企业采用“上云用数赋智”服务，深入推进企业数字化转型，打造数据供应链，以数据流引领物资流、人才流、技术流、资金流，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系，实现降低制造成本和物流成本，增加营收和利润。搭建数字平台企业和中小企业的对接机制，组织联合攻关数字化转型关键技术和产品，强化公共服务以降低使用门槛。

3. 智能制造。针对目前信阳市工业企业智能制造程度较低

的现状，对企业宣讲智能化升级的重要性，开展专题业务培训，组织企业智能化改造解决方案供应商对制造业企业提供多种梯度的服务项目，提升我市工业企业智能制造水平。对重点行业的重点企业开展智能车间和智能工厂试点并不断推广智能车间应用传感识别、人机智能交互、智能控制等技术和智能装备，促进车间计划排产、加工装配、检验检测等各生产环节的智能协作与联动；智能工厂运用产品全生命周期管理、智能平行生产管控等先进技术手段，实现研发、设计、工艺、生产、检测、物流、销售、服务等环节的集成优化。提升企业管理智能水平，在设计、生产制造、管理等环节推进信息化管理，形成生产链的信息集成，适应生产自动化、智能化、数字化、模块化、柔性化趋势。

4. 产业集聚区数字化升级。支持发展基础较好的产业集聚区建立和完善数字化建设标准体系，推进集聚区内 5G、物联网、工业互联网、数据中心等数字基础设施建设，鼓励产业集聚区建设数字化管理服务平台，借助数字技术，对集聚区各项事务开展高效、优化、智能化的管理和服务。

专栏 5：加强全市工业互联网建设

加强建设信阳市综合性“5G+工业互联网平台”，汇聚工业行业成熟产品和解决方案，面向政府、工业企业、生态合作方提供端对端的能力及服务。面向工业企业，提供 SaaS 应用市场、设备上云、供需交易等精准服务模块；面向政府，提供产业大脑、精准招商等服务，辅助政府汇聚数据，开展产业扶持培育，做优做强产业链；面向生态合作伙伴，提供开发资源、开发工具、开发能力。

引导更多工业企业入驻平台，进一步完善工业互联网功能，并围绕农产品加工、纺织服装、建材、电子信息、装备制造、生物医药等重点产业加强供应链和产业生态培育。

（三）服务业数字化

1. 智慧旅游。加快旅游业数字化创新，大力发展智慧旅游，

推动旅游业发展。根据文旅产业中游客吃、住、行、游等精确实时信息查询需求，建立智慧旅游一体化大数据平台，为游客提供行前、行中、行后的全过程服务；根据数字化的投入产出比，对以鸡公山为首的热门景区进行全智慧化示范建设，包括在线购票、刷脸、扫码、wifi、云上景区、VR/AR 全景视频、智慧化纪念品等。加强与湖北、安徽大别山片区红色旅游资源的合作，加强对红色文化资源的数字化转化和开发，共同提升大别山红色文化知名度。

专栏 6：推动智慧旅游建设

加快全域旅游示范区建设，推广“5G+智慧文旅”智慧旅游，以智能服务和智慧景区为导向，加强智慧景区基础设施建设，提升旅游智慧化水平。

鸡公山景区。完善主景区数字化建设，主要建设智慧旅游系统底层技术平台、线上线下一体化电子票务系统、景区免费 wifi 覆盖、扩建景区监控和广播系统、游客自助服务系统、停车场系统、综合电商和官网系统、可视化景区大数据综合管控平台。

桃花山景区。提升景区信息化水平，建设智能流量检测、动态展示系统(地图定位、集成语音讲解、VR 虚拟游、游客体验中心)及配套设施、智能监控和安防消防、公共服务设施新建及智能化改造。

2. 电子商务。加快物流、冷链、配送点、本地仓等电子商务基础设施和应用软件、网站设计、广告、客服、清关等服务平台建设，引进国内网络零售龙头企业建设运营分部，鼓励企业利用第三方电商平台或自由电商平台拓展国内外市场。依托正在筹建的信阳保税物流中心（B 型）和明港机场，以浉河区金牛物流产业集聚区为载体，建设“信阳跨境电子商务综合产业园”；引导各行业外贸进出口企业主动融入中国（郑州）跨境电商综合试验区。大力发展跨境电商，促进信阳特色优势农产品、纺织服装、

电子信息产品开拓海外市场。

实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村。持续推动电商进农村综合示范县规范建设县乡村三级服务体系，织密网络，完善服务，拓展功能。集中优势力量，支持光山打造示范县“升级版”，加快推进潢川、新县、商城、固始、淮滨、息县国家级示范县建设各项工作，指导罗山做好省级示范县建设各项工作。

3. 智慧物流。充分发挥我市区位优势，利用现有交通基础设施，以现有的物流为基础，加快推进物流智能化改造，支持物流园区开展数字化建设，整合汇聚物流数据资源，打造市级统一的智慧物流综合服务平台，提升物流数字化发展能力，助力打造区域物流枢纽，支持淮滨港“淮上云”智慧港口信息化平台建设。鼓励物流向乡村延伸，构建农村末梢物流体系，打通农产品上行和消费品下行的“最后一公里”，挖掘物流和电商的潜力，推动城乡智慧物流发展。

专栏 7：加快农村智慧物流体系建设

完善农村物流网络节点体系。改造提升农村寄递物流基础设施，完善仓配中心、分拨中心、快递中心、冷链物流体系等服务网络建设。

培育农村物流经营主体。支持和促进农村物流龙头企业发展壮大，支持和促进农业合作社、家庭农场等农业经营主体发展壮大，支持和促进农村电商服务站点建设。

优化农村物流配送模式。深入实施“快递进村”工程，推进网络货运等“互联网+物流”新业态发展。鼓励物流配送企业合作布局，将主要快递物流企业整合到同一个园区，共享智能化分拣设施，末端派送整合、共享乡村末端派送站点，避免空载运输问题和独自设点成本高的问题。可借助、委托农村综合服务站、村委会等公共服务机构，以及大型商超、邮政网点进行代办。

4. 特色服务业数字孪生体系。整合全市生态资源，充分利用生态绿色资源、绿色旅游资源、红色旅游资源、大别山区生态屏障和大别山革命老区的融资能力、政府所用的载体、森林碳汇资源、周边四个城市群资源等各种资源，促进特色服务业发展，以各区县为单元构建特色服务业数字孪生体系。

专栏 8：建立特色服务业数字孪生体系

以数字孪生生态体系为基石，发展特色服务业。借助大别山区自然景观优良、气候湿润、不易引起火灾的特点，发展野外休闲；与合肥、武汉、郑州等地联合，围绕刘邓大军挺进大别山路线开展红色主题旅游；与国家体育总局联合，开展大别山区马拉松和自行车赛事、南湾湖水上运动赛事；与国内各协会联合，举办双碳主题论坛和展会；凭借位于四大城市群之间枢纽的位置，为四大城市群提供相关服务。

（四）基于绿色资源的产业数字化

在全面实施农业、工业、服务业数字化的同时，将基于绿色资源的产业数字化作为产业数字化的重点工作。

重点发展基于绿色资源的产业数字化，作为产业基础薄弱、数字经济发展不足条件下见效最快、发展前景最好的产业数字化领域。依托我市核心资源——绿色资源，将实体经济中具有核心竞争力的产业通过数字化激发出内在潜力，发展基于绿色资源的产业数字化，作为信阳产业数字化的先行和示范。

在数字孪生农业、数字孪生旅游、数字孪生生态等方面先行先试，争取政策支持，迅速获得经济效益。

分步开展数字孪生城市建设，以农业、旅游业、新能源产业等绿色产业入手，按照“农村包围城市”的步骤进行。通过农业数字孪生系统，将全面提升农产品品质和种植方式，提升农产品价值；并通过大力发展特色农产品加工，提升农产品附加值。

专栏 9：建立绿色产业数字孪生系统

根据绿色产业的标准，将三次产业中属于绿色产业的细分产业和领域纳入我市绿色产业体系，并推动全市绿色产业体系逐渐壮大，成为我市特色产业体系。将绿色产业体系中各产业发展情况数字化实时呈现，不仅包括一般产业的产值、利润、城镇新增就业人数、科技创新、市场等信息，还包括碳排放量、能耗、环境友好、循环经济、清洁生产、生态贡献等绿色指标。基于数字孪生系统可自行演化的智能系统特性，通过与真实世界进行交换实时数据而不断更新，实现更强大的功能，如：绿色产业的效益预测及生态贡献预测、绿色产业的发展方案模拟等。

绿色农业。将农业中属于绿色农业的领域纳入，如生态化的种植方式、有显著固碳作用的农田、农牧渔循环经济、废物循环处理利用、林下经济等。

绿色制造业。将制造业中属于绿色制造业的领域纳入，如循环经济、清洁生产、新能源发电设备及交通工具的生产、绿色园区、再制造、绿色材料、绿色建筑等。

绿色服务业。将服务业中属于绿色服务业的领域纳入，如绿色金融、绿色旅游、碳汇交易中心、新能源公共交通、共享经济等。

绿色能源。将能源领域中可再生能源和绿色发展模式纳入，如光伏发电、风能发电、抽水蓄能、风光储一体化、农村屋顶光伏网络、“光储直柔”建筑等。

六、加强数字治理，提升城市治理水平，推进绿色崛起

（一）以数字治理为抓手，建设高效安全的数字政府

实施数字政府治理工程，实现全市数字政府基础设施、政务平台、数据服务、应用系统一体化，提升政府管理智慧化水平。打破数据孤岛瓶颈，推进数据跨部门融通，实现跨领域、跨部门的数据共享机制；加快推进治理各环节的数字化，提升政府管理效率和响应能力；推进决策科学化、治理精准化、公共服务高效化，打造“绿色信阳，数字治理”的新名片。

1. 提高数字政务水平。以现有的城市通 APP、综治视联网、智慧城管、综治信息系统、雪亮工程、政务 12345 系统为基础，

进行融合运用，结合大数据、区块链、云计算、AI（人工智能）等新技术，以技术创新促进业务迭代创新，不断提升城市数字政务效率和水平。

2. 建设政务云平台。以政务云平台为切入点，打造自主安全可控、低耗算力的政务云平台基础设施建设，对接全省“1+18”政务云平台，实现云计算、云存储、云管控、云安全等云服务，融入省级云安全资源池，完善政务云安全保障体系。

3. 加快电子政务内/外网建设。增强电子政务网络带宽资源，优化组网架构和覆盖面，建成安全可靠、高性能的“一张网”。加强政务数据共享机制顶层设计，统筹整合各部门分散部署的业务专网至电子政务网络，整合市级各部门非涉密数据，在安全可靠前提下探索实现数字要素价值。基于政务数据需求支持社会第三方开展数据清洗、标注、加工、处理等业务，培育信阳政务数据产业生态链，并拓展到行业数据和社会数据产业。

4. 提升公共服务水平。加强数字政务在公共服务方面的应用水平，全面推行“一网通办”“一网统管”“一网通享”网办模式，不断提升政务服务效率和水平。建立“互联网+监管”模式，聚焦环境保护、公共卫生、社会安全、应急管理等重点领域，推进重大公共事件快速响应和联动处置。将全市各部门的便民服务更好地对接和融入“豫事办”等河南省统一的政务服务系统，提高本地数字化便民服务能力。鼓励与第三方平台合作开展预约查询、证照寄送、在线支付等服务，探索形成线上线下结合的政务服务新模式。

专栏 10：加强数字政府建设

加强数字政府建设，深入推进政务服务标准化和流程再造，实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”，促进政务数据共享，推进政务服务事项集成化办理。

推行“一网通办”，依托在线政务服务平台和线下窗口，整合公共数据资源，优化政务流程，实现办事线上“一网通办”，并推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变，实现更高效的公共治理，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。加强与长三角地区“一网通办”工作的合作交流，通过业务协同办理等方式推动我市与长三角地区协同发展。

推行“一网统管”，构建跨层级、跨地区、跨部门的信息共享和业务协同，实现政务数据的“聚、存、通、管、用”，实现数字签名、公文数字化流转，登记信息数字化。

专栏 11：提升基层数字治理能力

发挥数字化在推进基层治理体系和基层治理能力现代中的支撑作用，构建乡村数字治理体系，为乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果、农业产业发展的构筑数字基础；构建智慧社区治理体系，成为社区管理、市容管理、物业管理、人口管理、健康管理服务、社会组织培育引导等工作的数字基础。

将党建统领大联动与智慧应用大联动融合，提升现代化数字治理能力，实现基层治理大数据联动。进行党建统领基层治理数字化试点，明确县乡村组织架构明晰、事权下放到位、建立高效考核制度。

以便民惠民和服务企业为抓手推进数字化治理。整合归并政务服务便民热线，打造“12345”社情民意直通车，完善市县乡村四级便民服务体系，推进“交房即交证”“免申即享”，从制度上、根源上提高便民服务效率和水平。通过数字化“万人助万企”平台提升政企沟通效率，降低沟通成本，实现“有诉即办”，一站式解决企业诉求。

对管理对象或业务领域进行网格化管理。确保网格化管理服务与基层治理架构相协同，用网格化促进基层治理的精细化、定量化和数字化。树立问题导向、实用导向观念，针对不同经济发展水平的城区和乡村，因地制宜实施平台建设。以网格化作为基层治理体系和治理能力现代化的重要抓手，推进多网融合、多格合一，实现网格化综合管理服务与基层治理架构相协同，将建设网格化综合管理服务平台作为基层治理的技术方向与技术依托，推动数字孪生的基层网格治理。

（二）以数字治理打造幸福民生的数字社会

1. 建设新型智慧城市。以我市“1335”发展布局为引领，推进有区域特色的新型智慧城市建设，打牢数字孪生城市发展根基，探索现代化城市治理体系；推进新型城市基础设施建设，逐步实现城市基础设施建设科学化、精细化、智能化；推进标准化

绿色智慧社区建设，加强社区服务和管理功能综合集成，构建一站式社区服务中心；结合各县区资源禀赋和发展基础，推动县域智慧化改造。打造人民生活幸福、生态优美宜人、数字化治理的新型智慧城市。

专栏 12：以数字化推动韧性城市建设

以数字化为抓手，加强城市精细化管理和应急管理，推进海绵城市示范市建设，推进城市应急管理数字系统建设，打通各数字城市数据通道，以数字化提升城市对各项突发事件的应急管理能力，以构建整体性城市数字化安全系统，增强城市综合承载能力。

树立全生命周期城市管理理念，构建城市数字化管理网络体系，加强物联网技术运用，以数字化推动韧性城市建设。

2. 数字乡村建设。推动新一代信息技术、宽带通信网、移动互联网和下一代互联网向农村延伸覆盖，提升农村信息基础设施建设工程水平。加强县域数字乡村建设，推动光山县、潢川县新建省级数字乡村示范县，推进浉河区、新县争创国家级数字乡村试点地区，积极探索数字技术与农业农村融合发展、政策制度创设、发展模式创新等方面经验做法和标准规范。以数字化建设乡村未来社区试点，以数字化为手段实现乡村未来社区的各个元素，将智慧城市的技术和管理优势与乡村特色、文化特色、生态宜居特色相结合，创建前瞻性乡村振兴模式。

专栏 13：以数字化推动乡村振兴

建设数字化乡村振兴、标准化精准化帮扶系统，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现乡村高质量发展上的突破。

建设乡村未来社区作为具有前瞻性的乡村发展模式，既包含智慧城市的技术和管理优势，同时也与“三农”强关联，保留乡村特色、文化特色、生态宜居特色。以“人本化、田园化、科技化、融合化”作为建设乡村未来社区的四大价值坐标，构建以“未来文化、生态、建筑、服务、交通、产业、数字、治理、精神”为重点的九大场景。

以数字化为手段实现乡村未来社区的各个元素，包括以数字化实现“人本化”的共享、交换、开放空间，“田园化”的生态建设优化，“科技化”的便利和科技元素，“融合化”的跨界及线上线下交流互动；以及以数字化实现人居环境监测及优化、智能建筑、智能家居、智慧交通、智能服务、产业数字化、数字治理、数据治理等。

（三）提高数字化社会服务效能

1. 数字医疗。升级全民健康信息平台，加强电子病历、居民电子健康档案、医疗健康资源等数据库建设，实现区域医疗服务、养老医疗、在线医疗、专家远程咨询等信息的共建共享和业务协同，为居民提供“医养护”智慧一体化服务。

2. 数字交通。将数字交通作为中心城区拥堵问题的重要解决方案，结合大容量快速公共交通布局，推动智慧路口等数字交通应用。完善交通运输服务大数据平台，包括公共交通信息、铁路航空班次信息、拥堵实时信息、停车信息、智能停车引导、交通路线策划、违停监测等。推进城市智慧停车信息系统建设，为市民群众提供便捷停车服务。发展智慧化出行，根据客流需求实行公交线路、班次计划动态管理，培养市民绿色公共交通出行习惯，以数字化提高公共交通的效率和服务。

3. 数字社区。构建覆盖城乡社区，集行政管理、社区事务、便民服务于一体的综合管理服务信息平台，积极推进社区内部管理电子化和网格化，拓展居民获取社区公共信息和接受公共服务的渠道。推进智慧养老服务平台建设，精准对接居家和社会养老服务需求与供给，为老年人提供便捷养老服务。

4. 数字教育。推动信阳师范学院、信阳农林学院、信阳学院、信阳职业技术学院等信阳大中专院校提供数字教育，包括在线教育、AI 辅导、视频自学等；推动中小学开展数字教育，包括学情数据分析、作业辅导、学校与家长互动等；推动信阳教育机构使用国内外名校的数字教育资源及优质教育资源的共建、共享。建设智慧校园，推广多媒体数字教室。将数字教育作为教育

的重要组成部分，尤其在疫情防控期间，充分发挥数字教育快捷、方便、覆盖面广、链接外部优质教育资源的优势。

5. 数字生态。结合国家对地观测科学数据中心（信阳基地）的建设运营，构建我市绿色孪生生态数字体系；依托 5G、物联网、地理信息、卫星影像等技术，实现对森林、湖泊水库、农产品、动植物等生态资源的实时数据的监测监管，形成环境保护、旅游资源开发、碳汇交易等应用场景的底层数据支撑。

专栏 14：建立绿色资源数字孪生系统

围绕我市绿色资源（森林资源、河流和水库资源、农业资源、动植物资源、可再生能源等）建立绿色资源数字孪生系统，对绿色资源进行呈现、互动、管理、优化利用。

绿色资源数字化呈现。围绕蓝绿资源进行信息收集、储存，以数字化精细呈现，如：森林面积和分布、各树种数量和面积、各树种碳汇量、农田种类及固碳量、河流数量及长度面积、水库数量及面积、各水体固碳量、光能保有量及地理布局和时间分布、风能保有量及地理布局和时间分布等。

绿色资源变化动态呈现。以卫星、传感器、摄像头、人工统计等手段传输绿色资源的实时状态，如不同季节各树种的实时面积、随着植树造林不断增加的森林面积的实时数据、不同季节各作物的生长情况、不同季节各河流/湖泊/水库的实时面积/水位/温度、全域各地当日光照时长及强度等。

绿色资源互动演示。发挥数字孪生系统本身可自行演化的智能系统特点，通过与真实世界进行交换实时数据而不断更新，实现更强大的功能，如：自然灾害及气候变化造成影响的模拟及预测、生产及社会活动对生态环境的影响的模拟及预测、绿色资源产生生态效益的预测、光伏/风能/抽水蓄能等新能源利用的方案优化等。

（四）分步实施数字治理

1. 总体规划。编制全市数字治理总体规划，制定统一的标准和规则，适用于未来所有场景应用。选择系统的标准是能适应未来发展需要，对各种数据资源、各种技术的兼容性强，对各种场景应用的开放性强。系统确定后，未来所有场景应用均严格执行。

2. 场景驱动数字治理建设。根据我市数字治理发展基础，

选择需求强的场景应用实现数字化，以获得明显的社会效益和经济效益。根据经济、产业、社会的发展，逐步增加场景应用实现数字化。

3. 数字孪生系统建设。在场景应用取得一定进展后，基于大量数据、采集点和物联网，逐步发展 CIM 系统，打牢基础设施后发展重点领域的数字孪生系统，使得数字空间能够完全映射物理空间。

七、建设数字基础设施

（一）加强新型基础设施建设

推进 5G 网络建设、产业发展、标杆场景示范应用。5G 基站数量突破 1 万，实现乡镇以上 5G 网络全面覆盖；纵向布局实现万兆骨干、千兆到县、百兆到乡镇，打造联通周边城市群的现代信息通信枢纽系统。加快大数据平台、基础数据库、数字治理体系建设。建设城市容灾备份基础设施，为市大数据中心和重点领域数据提供统一的数据备份。申请建设星火·链网国家级区块链基础设施骨干节点等国家级新型信息基础设施，推动区块链、物联网等技术的应用发展，实现新基建的引擎作用，发挥更大的价值推动作用，加快数字化转型发展。

（二）统筹布局数据基础设施

有序推进绿色数据中心建设，引导数据中心向规模化、集约化、智能化、绿色化方向发展。与中国移动等电信国有运营商合作，争取具有影响力、生态和产业提升作用的全国性或区域性数据中心平台落地，实施国家对地观测科学数据中心建设，争取在碳中和、绿色发展等领域布局国家级或省级行业数据中心。推进

人工智能、区块链基础设施建设和集成应用。

推动 5G 商用和网络、基站升级改造，创新城市服务、城市治理、城市决策、民生、“领导驾驶舱”、远程商务等各类场景应用；加快网络基础设施以及电子政务外网等 IPv6 升级改造，建成与支撑数字政府发展相适应的互联网、云计算、大数据、物联网、AI、高性能计算服务、虚拟现实技术（VR）、增强现实技术（AR）等各类先进新型基础设施。

（三）新型基础设施赋能城市治理

推动交通、社区、清洁能源、生态环境、城乡基础设施智能化改造，以新一代信息技术赋能提升各项治理能力。加快发展智能轨道交通、智能公路，推进充换电基础设施和加氢站、智能电网、智能化油气设施建设，打造一批智慧生态、智慧林业、智慧园林应用场景，积极谋划布局互联网培训、电子商务平台、数字孪生体等融合基础设施新业态。

专栏 15：建设市级数据中心

集中财政资源，建设统一的市级数据中心，整合市级各部门、各领域的数据，并逐步提高市级数据中心容量，实现市级数据中心自建、自有。

谋划推进低能耗、高可靠、高密度、智能化大型数据中心建设，建设中国电信（信阳）专属云资源基地、信阳移动大数据与云计算中心、信阳联通数据中心、信阳电信省级灾备数据中心等，建成国内重要的数据集散备份中心、国家级云灾备基地、中原数据基地副中心。

激活生态、农业、旅游、能源等绿色资源数据，整合和扩展各行业、企业、公共服务等领域的数据，发挥市级数据中心的职能。

成立国有数字平台公司，负责市级数据中心的治理、投入、运营、协调、整合等工作，作为服务整个信阳的数字平台，覆盖范围广，统筹能力强。

八、保障措施

（一）加强组织领导

成立由市主要领导牵头的数字经济发展领导小组，全面统筹和指导全市数字经济的战略布局和建设发展，下设数字经济领导小组办公室作为日常协调机构，定期召开相关会议，及时协调解决数字经济和信息化推进中的困难和问题。成立“一网通办”“一网统管”专班，会同有关部门和单位，落实数字治理工作任务和阶段目标，建立工作协调推进机制。

（二）强化政策扶持

加大财政资金扶持力度，积极争取国家、省级各类专项资金支持，争取试点示范项目，探索 5G、大数据、物联网等技术在农业、制造业和服务业的创新应用，加快数字经济和信息化相关领域发展进程。设立市级数字经济发展专项资金，支持市、县、区数字经济示范工程、园区基地、重大项目建设，强化对资金的使用与管理。撬动社会资本，积极引导鼓励社会资本参与数字城市、数字园区项目建设运营。

细化市级数据中心预算规划。预算包括财政预算、产业投资、政府其他支持等渠道，项目投入包括信息化投入和大数据投入，资金来源包括本级财政预算、国家转移支付、各级政府支持项目、政府债务、社会投融资等。详细规划各种来源资金如何使用、投入哪些项目。资金投入与绿色资源相结合，结合数字经济和绿色崛起，发挥最大效用。

（三）完善队伍建设

根据人才的靶向性特点，改变我市没有发挥人才价值的环境

导致人才外流的现状，通过发展数字经济吸引人才。以吸引外来人才为主，以本地高校培养数字经济相关专业毕业生为辅。

将基层政府官员作为数字经济人才建设中最核心队伍，改善基层创造的环境作为吸引人才的基础。改变政府部门工作人员观念，激发积极性和行动力。对干部队伍进行数字时代、数字经济的思想素质、数字治理观念的培养和强力引导，做到观念贯彻，思想统一，认识到位，行动力提升。

通过技能培训、政策培训、行动力培训等途径，提升政府部门管理人员的认识水平。学习数字经济发展先进地区经验，如浙江、江苏、上海、广东等地，将政府部门管理人员派出交流、培训、挂职。在外来人才扎根本地之前，先让本地人才出去学习。

（四）加强风险防控

加强信息安全保障体系建设，建立政府主导、第三方机构参与的信息安全保障体系，建立健全相关规章制度，依法落实企业信息安全主体责任和政府监督责任。完善“数字治理”顶层设计，推动建立数字经济安全常态化的预警机制，对重大风险提前感知、及时追踪、及时施策。加快完善数字基础设施，建设统一的市级数据中心，建立数据资源开放共享、系统协同联动的风险防御机制，提升风险防控效率。

（五）深化宣传推广

综合运用政府推介、官方媒体宣传、公共场所海报等多种推介方式，报纸、小册子、自媒体、直播、小视频、公众号、app等多种渠道，宣传报道“数字信阳”和全市各领域数字经济和信息化建设取得的进展和成就，通过舆论导向增进社会各界对于数字

经济的了解程度，增强企业、市民对数字经济的接受度，汇聚各方力量广泛参与数字经济发展。加强数字城市领域的省内外乃至国内国际交流合作，搭建数字城市高端交流平台，对接全国及全球先进的数字城市技术和理念，以数字孪生理念推进数字城市建设。

在宣传推广中，充分发挥政府部门工作人员的辐射作用。培养数字经济理念，熟悉数字经济和信息化知识和业务，并成为宣传推广数字经济的小广播站、小公众号，以政府部门为核心宣传推广数字经济，向全社会辐射。

附件：信阳市“十四五”数字经济和信息化重大项目表

附件

信阳市“十四五”数字经济和信息化重大项目表

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
一、信息基础设施（7个）						
1	市直	信阳大别山区域数据 中心项目	大数据中心机房、存储设备建设；大数据基础平台、实时共享交换平台、共享工具平台、能力开放平台、场景创新支撑平台、安全防护体系建设等。	2022.10	2025.12	20000
2	羊山 新区	国家对地观测科学数据 中心（信阳基地）项目	占地120亩，总建筑面积约105000平方米。项目分两期建设，一期主要建设数据中心、超算中心，建成50PB存储和500万亿次计算能力的大型数据中心。二期主要建设大数据应用基地。	2021.05	2022.12	180000
3	光山县	光山县5G基站建设项目	建设5G基站300个及辅助设施	2022.06	2024.06	30000
4	息县	息县2022年度5G基础设 施建设项目	建设320个5G基站	2022.06	2025.06	12000
5	商城县	商城县5G基站建设项目	在商城县进行覆盖式、全区域5G基础设施建设，计划投资3.45亿元，建设5G基站886套，2024年底实现5G网络全县境内全覆盖。	2022.06	2024.12	34500
6	固始县	固始县5G网络资源建设 项目	在固始县30个乡镇镇区和3个办事处，统筹建设3600座5G信号基站。	2022.05	2024.05	100000
7	淮滨县	淮滨县5G建设项目	354个宏站基站建设改造；28个CRAN机房建设；主设备架构、5G专用传输网架构及调试运营。	2021.09	2025.12	10620
二、融合基础设施（8个）						
1	平桥区	雪亮工程“补点扩面” 项目	全区272个村安装的544路前端摄像机，一杆一机标准安装以及相关智能化后台。	2022.03	2023.12	2000

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
2	光山县	光山县智慧社区试点项目	1、基础网络覆盖建设。2、物联网相关硬件设备建设。3、社区管理硬件建设：触控一体机、LED 显示大屏。4、综合服务软件平台建设，包含社区基础人房车信息、社区党建管理、社区管理、物业管理、便民服务、综治管理、养老托幼、硬件管理、应急管理、社区运营等。	2022.09	2023.09	650
3	光山县	光山县中小学信息化建设	在全县各中小学进行信息化建设，实现数字化教学，建设微机室、开展远程教育、配备相关设备等。	2022.11	2024.11	50000
4	光山县	华润集团信阳区域运维基地项目	初期建立 1 个监控中心，实现所有华润信阳区域新能源项目的集中监控，后期设立运维中心集中管理豫南 6 个县区的华润新能源项目。	2022.11	2024.11	20000
5	新县	新县卫生健康信息化建设项目	建设医共体信息平台、信息共享中心、业务协同中心、业务管理中心、综合监管中心、便民惠民中心、基层卫生云等，完善医疗机构信息化基础设施配备。	2021.09	2022.09	3822.29
6	淮滨县	信阳淮滨港“淮上云”智慧港口信息化平台项目	信阳淮滨港“淮上云”智慧港口信息化平台项目的建设内容包含信息化应用系统、智能化集成系统、信息设施系统、安全防范系统、建筑设备管理系统、机房工程等几部分组成，可以概括为“一平台、一中心、十大应用、N 个系统”。项目致力于智慧物流的探索和实践，部署智慧化的运营系统，实现港口的智能化、智慧化、可视化的运营管理。	2022.03	2024.02	8502.95
7	南湾	数字信阳榕基产业园项目	共 27 栋建筑，包括 1 号楼研发中心、2 号楼培训中心、3 号楼和 4 号楼 soho 办公（双创中心）以及配套的员工住宅区	2015.12	2022.06	80000

序号	所在县区	项目名称	主要建设内容	开工日期	投产日期	总投资(万元)
8	鸡公山	鸡公山智慧景区及旅游基础设施项目	主要建设内容：本项目主要包括三大部分内容：(1) 电缆入地包括鸡公山景区线路迁改、安装调试高压环网柜、电缆敷设及相关配电设施，共设电约 13456 米。 (2) 对景区进行信息化建设、实行宽带网络、移动信号机 WIFI 全覆盖等。 (3) 对景区集散中心新建公厕 A、新建公厕 B、新建公厕 C 共计三个两层公厕，每个公厕占地 208.76 平方米，占地共 626.28 平方米，建筑面积 1252.56 平方米；另新建一个占地约 153.60 平方米的集散中心信息化机房等，合计建筑面积约 1406.16 平方米。	2021.03	2022.02	4161.85
三、制造业数字化（11 个）						
1	浉河区	谷麦光电 5G+数字孪生	主要建设：云平台，承担企业园区智慧化所需的网络/计算/存储等基础设施；数字孪生底座，包括物联网平台、大数据平台、系统中台、视频流平台、GIS+BIM 平台服务；IOC 设施中心，根据硬件标准上下浮动（大屏、装修等）；前端设备：5G 物联设备及 5G 网络服务等。	2020.09	2021.12	1200
2	固始县	河南鑫达辉软性电路项目	项目占地面积约 180 亩，总建筑面积约 12 万平方米。主要建设内容包括 6 栋生产车间，1 栋办公楼，2 栋宿舍楼，及环保设施、仓库等。	2019.10	2021.04	160000
3	淮滨县	淮滨县产业集聚区工业互联网 5G 应用	建设企业安全生产智能系统、智能消防预警系统、智能用工服务平台及基础设施智能充电路灯等一体 5G 工业应用系统。	2021.11	2022.12	5000
4	淮滨县	淮滨县吴江纺织科技产业园	新建标准化厂房 40 万平方米，生产管理数字化建设，新上喷水织机、整浆并生产线、自动爬箱机等设备 15000 台（套）。	2022.07	2024.12	200000

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
5	淮滨县	淮滨县民营经济创新科技产业园	新建厂房、综合楼及配套设施 86190 平方米平方米, 新上络丝机、倍捻机、整浆并生产线、整经机、喷水织机、检验打卷机等配套设备 3000 台(套), 配套安装数据采集系统。	2021. 01	2023. 01	58700
6	淮滨县	河南沙雄纺织有限公司智能化生产线建设项目	计划新建标准化厂房及配套服务设施 8 万平方米, 新上 1800 台喷水织机、20 台加弹机、5 台分条整经机、整浆并生产线 2 条。	2022. 03	2024. 07	60000
7	淮滨县	淮滨县平望纺织科技产业园	项目总用地 240 亩, 新建标准化厂房 96000 平方米, 新上倍捻机、喷水织机等 3000 台(套)。	2022. 08	2024. 01	58000
8	淮滨县	淮滨县金腾智能科技产业园项目	新增建设用地 50530.70 平方米(75.758 亩)。新建厂房建筑面积 45552.75 平方米、宿舍 7493.04 平方米。工艺流程: 原料-裁剪-缝制(加职能芯片、传感器)-后整理-包装-成品-入库。主要设备: 智能裁剪机、电脑缝纫机、后整理设备等配套设备 2000 台(套)。	2021. 08	2023. 12	19800
9	高新区	信阳中部半导体技术有限公司 5G 智能工厂项目	利用 5G 技术实现工厂设备全连接, 通过 5G 网络将制造数据采集后上传至工业互联网平台, 经过大数据分析后, 提升工厂良品率, 降低能效比, 实现了制造过程透明可控。同时借助 5G 工业相机、AI 智能算法, 实现质量缺陷检测, 最终实现工厂降本、提质、增效的目标。项目分为感知阶段、预知阶段、协同阶段进行。	2022. 03	2022. 12	60000
10	高新区	河南天扬光电科技有限公司“5G+智慧工厂”和厂房扩建项目	占地约 200 亩, 计划建设 2 栋厂房、总部、研发大楼、无尘车间等, 建设防静电恒温恒湿无尘车间、5G 智能车间, 购置自动固晶机、自动焊线机、自动点胶机、分光测试机、包装编带机、等离子清洗机及水滴角测试仪等高精密设备 200 余台, 新上 30 条智能化生产线, 建成后可生产超大尺寸模组(60"-100")及智能装备和终端(商显终端)制造产品。	2021. 06	2023. 05	8000

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
11	高新区	信阳同合车轮有限公司 “5G+数字化工厂”建设 项目	产品外观缺陷检测系统2套、石墨套箱信息采集系统1套、能源与工艺数字化分析平台1套、设备维修管理系统1套、叉车智能监控改造23台、天车智能监控改造5台、压缩空气仪控系统数字化改造1套、能耗监控系统新增流量计项目1套、车轮生产信息管理系统(MES)1套及项目配套所需的数字化设备。	2020.02	2025.12	1600
四、服务业数字化（5个）						
1	罗山县	罗山县乡村信息化服务平台	服务业数字化	2021.11	2022.11	35000
2	罗山县	罗山县智慧旅游建设项目	按照全域旅游要求，配套建设智慧旅游系统。主要建设内容包括：大数据中心、宽带提升、5G覆盖、智慧景区系统等配套设施。项目建成后可补齐罗山智慧旅游短板，有力提升全县旅游信息化整体水平，进一步提升罗山旅游服务质量和核心竞争力。	2022.11	2023.11	30000
3	淮滨县	淮滨县数字文化服务网络、城乡智慧书屋及文化馆图书馆总分管制建设项目	建设县、乡村三级数字文化服务网络，推进公共文化服务数字化；在全县19个乡镇（办）建设公共智慧书屋，进一步推进公共文化服务均等化；依托现有乡镇文化站、村级综合文化服务中心，开展文化馆图书馆总分馆制，提升完善乡镇文化站、村级综合文化服务中心设施功能、配齐配强乡村两级管理服务人员。	2023.07	2025.12	7000
4	南湾	南湾湖茶岛茗萃苑5G体验馆	项目拟对南湾湖茶岛茗萃苑进行布局改造，建设裸眼4D影院、球幕厅、VR漫游长廊等设施，增加潜水、划船等VR云游戏设备。	2021.01	2021.12	600

序号	所在县区	项目名称	主要建设内容	开工日期	投产日期	总投资(万元)
5	鸡公山	鸡公山风景区“5G+智慧文旅”建设工程	1、游前 5G+VR 直播让游客通过景区代表景观慢直播，进行热度提升及游客引流。通过文旅互动直播方式，进行景区宣传及带货营销。2、游中 5G+AR 内容云让游客通过 5G+AR 内容云技术对现实和虚拟世界进行深度渲染，建立沉浸式智慧导览服务系统，在景区内实时导航、景点介绍、实景导航、实时语音讲解、软广告及文创产品等功能。景区智能小程序或 APP，调起景区 AR 沙盘，概览景区全貌，通过语音介绍了解沿途景点分布，规划合理的游玩路线，同时推送相关吃住行游购娱等软广告及文创产品信息。登临“万国建筑博物馆”，手机 AR 小程序扫描历史遗迹。浮现民国时期 AR 影像，还原历史名人的经典场景。3、游中 5G+无人机（巡检、自助航拍），增加游客创新体验。4、游中 5G+AI 移动执法（支持测温），提供全方位安全管理手段。5、游后 5G+AI，5G 游记助手输出文本中植入景区宣传素材和短视频模板进行平台推广。	2020.12	2021.12	30000
五、农业数字化（7 个）						
1	罗山县	罗山县智慧农业示范点项目	在周党包氏现代农业园区内，拟建水稻全程社会化服务智慧农业展示中心，初步规划建设七个方面的内容水稻育秧、大田管控、机收、稻谷初加工（烘干）、商品粮全程智慧管控；另一处是龟山湖生态园，拟建农旅融合智慧农业展示点。	2022.06	2023.12	4000
2	光山县	光山县数字农业试点县建设项目	建设天空地一体化农情观测、农业生产智能化管理、农业生产物联测控和智能农机改造、全产业链数字化管理体系和水稻成员大数据资源管理体系。建设覆盖 10000 亩大田的数字农业创新应用基地。	2022.09	2024.09	46000

序号	所在县区	项目名称	主要建设内容	开工日期	投产日期	总投资(万元)
3	商城县	商城县数字乡村建设项目	建设我县 23 个乡镇（处）完善的互联网等农村信息基础设施，形成以乡镇农村建设信息网为依托，连接乡、村、组、旅游景点等，集信息采集、分析、预测、发布于一体的农业农村综合信息网络服务体系平台，通过网络平台，将全县乡村概况、自然资源、基础设施、农村经济、特色产业等基本情况以文字、数据、图片形式展示和反映出来，及时为全域旅游和农民群众提供信息服务。	2022.06	2024.12	10000
4	商城县	商城县农村产权管理交易服务中心平台建设	农村产权管理交易中心平台由农村集体产权交易管理平台和农村产权交易服务平台两个子平台组成，有“三资”管理、成员管理、股权管理、经营分红、农村股份经济合作社登记发证、竞拍系统和流转系统等 7 个主要功能。交易服务平台可通过网络（电脑端）、LED 显示屏、触摸屏和机顶盒等 4 个渠道进行前段展示。农村集体产权交易管理平台和农村产权交易服务平台两个子平台组成。	2022.06	2025.12	10000
5	潢川县	潢川县魏岗乡数字农业产业园项目	项目规划总用地面积 10000 亩，园区建设由 3 个子项目组成，其中建设 2000 亩生态农业观光区；18000 亩蔬菜、水稻生态轮种植及加工示范区和 100 亩农产品冷链物流配送中心建设。	2022.12	2024.12	15000
6	淮滨县	淮滨县数字农业试点县项目	配置完整的数字农业装备与系统，实现高精度、自动作业、精准导航与实时信息采集；建设农业生产过程管理系统，配置基于遥感信息、无人机观测、地面传感网等多源信息，水肥一体化、精量播种、养分管理、病虫害防控系统、农业生产管理系统；开发试点成果展示系统和技术管理平台。	2023.10	2025.12	5000

序号	所在县区	项目名称	主要建设内容	开工日期	投产日期	总投资(万元)
7	淮滨县	淮滨县数字乡村项目	加快乡村信息基础设施建设，推动农村水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型。完善自然资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，对永久基本农田实行动态监测。发展农村数字经济，培育农村电商产品品牌，建成一批智慧物流配送中心，建设智慧农(牧)场，推广精准化农(牧)业作业，推动信息化与农业装备、农机作业服务和农机管理融合应用。推广农业绿色生产方式，建立农产品电子追溯监管体系，加大农村物联网建设力度，实时监测土地墒情。建设现代设施农业园区，发展绿色农业。推进乡村治理能力现代化，推动“互联网+社区”向农村延伸。依托全国一体化在线政务服务平台，加快推动乡村服务网上办、马上办、少跑快办。发展“互联网+教育”，推动城市优质教育资源与乡村中小学对接，帮助乡村学校开足开好开齐国家课程。	2023.10	2025.12	20000
六、智慧城市智慧化应用（33个）						
1	平桥区	平桥区新型智慧城市建设工程	强化物联网、通信网、云设施、信息安全设施等基础设施，打造“大数据”中心和“智能处理中心”，重点推进信息惠民、在线政府、城市治理、产业经济四大领域建设。	2022.03	2024.12	50000
2	罗山县	罗山县“智慧罗山”基层社会治理平台	打造全县统一的基层社会治理综合信息管理平台，赋能县乡村三级联动指挥中心，实行“乡村点单、中心派单、部门接单、一线评单”模式，实现便民服务“一网通办”、社会治理“一网通管”，基层执法“一网联动”的县乡村三级协同联动的基层社会治理能力。	2022.03	2023.12	2000
3	罗山县	罗山县智慧城市建设项目	在线审批、远程办公、智慧交通、智慧环保、平安城市、智慧物流、智慧社区、智慧政务、数字城管、应急联动、自我就业、共享生活、数据共享开放等	2022.06	2024.12	50000

序号	所在县区	项目名称	主要建设内容	开工日期	投产日期	总投资(万元)
4	罗山县	罗山县智慧城市平台(收费系统)项目	建设县城社会网格化管理与服务平台,对公众服务、社会管理、产业运作等活动的各种需求做出智能的响应,实现对自来水、燃气等进行智能化收费。	2023.03	2025.04	20000
5	光山县	光山县智慧管理平台项目	在现有“智慧光山”平台基础上,完善和增加智慧城管、智慧医疗、智慧旅游、智慧教育、智慧交通等模块,实现智慧化城市应用管理。	2022.11	2025.12	120000
6	新县	新县社区服务信息化建设	建设覆盖县、乡两级的社区公共服务综合信息平台,实现社区公共服务、志愿服务、便民利民服务等社区服务信息资源集成,推动社区安保和物业设备设施智能化改造升级,提升社区治安技防能力。	2021.12	2025.06	11040
7	新县	新县智慧城市建设提升工程	在现有智慧旅游、智慧农业、智慧政务、数字城管、平安城市等平台基础上进一步完善,并新增植入智慧交通、智慧停车场、智慧医疗、智慧环保、智慧教育、智慧消防、智慧就业、智慧安居等专业性应用系统建设和提升。	2021.12	2025.12	26500
8	固始县	固始县智慧养老项目	总监控室、智慧养老服务平台、养老服务指挥中心、养老服务调度中心、养老机构和社区智能化建设、养老机构和社区居家远程视频监控、各村养老服务站等。	2022.06	2023.06	1800
9	固始县	固始县应急管理局应急管理信息化系统建设项目	2022.2-2022.12 计算机网络及网络安全设备、视频调度指挥系统、物联网平台、融合通讯调度系统、中心机房建设、显示系统、无纸化会议设备及扩声设备、卫星通讯系统、分布式管理系统、指挥场所基础环境等。	2022.02	2022.12	1801
10	固始县	固始县卫生健康大数据中心项目	办公楼装饰工程、全民健康信息平台、医共体信息集成平台。其中,办公楼装饰建筑面积约 2000 平方米,同时购置服务器、存储设备、网络设备、机房高可靠性电源、软件系统等设备设施。	2022.06	2024.06	17066

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
11	潢川县	潢川县大别山直播基地	项目计划投资 3000 万元，基地功能设置分为三个板块：①新媒体培训板块：设置“新媒体直播商学院”；②直播板块：设置不同主题的直播间，用直播带货的方式为本地企业赋能；③供应链展厅板块：设立“一乡一专区”产品展厅	2022.11	2023.12	3000
12	潢川县	潢川县智慧城市建设项目	主要为相关数据采集和一体化智慧运用模块，包含智慧城市基础设施（统一云平台、视频中台、物联网中台）；数据、业务支撑平台（数据中台、政务中台）；重点业务领域应用（一网通办、户外信息发布屏（配套 WIFI 信号发射器）、智慧环保、智慧城管、智慧路灯、智慧环卫、智慧交通、智慧医疗、智慧应急等数据平台系统）和城市运行中心（数据中心、指挥中心、领导驾驶舱）等。	2021.01	2022.12	19659.8
13	潢川县	潢川县垃圾分拣中心、智慧公厕及城区公厕环境卫生提升工程	新建一座潢川县生活垃圾分拣中心，新建一套智慧环卫系统和对城区 公共厕所进行改造及新建。其中生活垃圾分拣中心包含可回收物处理 规模为 170 吨/日有害垃圾暂存库：1 吨/日；大件垃圾处理：12 吨 /日；洗扫车卸泥处理站：100 吨/日；环卫停车场：停车位 60 个。公 共厕所改造新建包含 5 座老旧公厕进行重新建设和 19 座公厕新建，以及新增 52 座移动式智能公厕。	2023.12	2024.12	9609
14	潢川县	潢川县“智慧警务”工程项目	该项目是“智慧城布”建 设的一部分，应纳入全县“智慧城市”建设总框架内，共包含“智慧交警”、“智能安防小区”、“合成作战中心”、“前端建设”、“模块化机房”五大项目，总投资共计约 9013 万元，分三年建成。2022 年拟建“智慧交警”、“智能安防小区”和“合成作 战中心气费用共计约需 6909 万元。	2023.12	2024.12	6909

序号	所在县区	项目名称	主要建设内容	开工日期	投产日期	总投资(万元)
15	潢川县	潢川县国家数字农业创新应用基地建设项目（稻田虾品种）	建设内容: 一中心多基地。其中: 一中心计划占地 600 亩, 总建筑面积 22000 m ² , 建设小龙虾标准化创新生产管理用房 300 m ² , 智能化生产车间 21700 m ² 。建设创新应用基地若干个, 利用现代物联网技术、大数据、传感器技术、信息技术、远程自动控制、图像识别等高新技术, 推进建设现代农业, 实现提质增效。建设智能化库房、管理系统平台、数字化平台, 基于信息化实现农业及加工自动化、智能化、数字化和可视化。	2022.12	2024.12	4000
16	潢川县	潢川县医保智能化信息监管中心	基础数据平台加四大子系统（实时监控事后审核, 智能识别、进销存管理）	2023.12	2024.12	200
17	淮滨县	淮滨县智慧城市项目	以县融媒体中心为平台, 搭建智慧淮滨的统一服务入口和公共信息门户。建设跨部门协调联动的淮滨智慧城市运营中心和各部门数据互联共享的大数据中心。构建政务服务、城市治理、产业发展三大系统。实现数字社区、智慧党建、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、政务服务、电子商务和自动化办公等多项功能。	2023.10	2025.12	20000
18	淮滨县	淮滨县大数据中心建设项目	依托信阳市数据共享交换平台, 采用大数据、物联网、云计算、机器学习等新技术和新手段, 建立淮滨县大数据中心。以大数据中心为平台整合全县各类政务数据和系统, 并引入高等院校和大数据企业作为智库支撑单位, 打造“政务信息资源治理中心”、“政务信息资源创新中心”、“政务信息资源服务中心”和“政务信息资源安全运维平台”。形成统一的共享交换及开放服务体系, 为各级政府、企事业单位及人民群众提供跨部门、跨层级的一体化政务服务与创新应用。	2023.06	2025.12	8000

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
19	淮滨县	淮滨县智慧停车服务运营项目	计划新建泊车位 3000 个，建成后可达 7000 个泊车位。项目包含 7000 个道路泊车位管理前端采集系统、277 个泊位的封闭型停车场管理系统、城区停车诱导发布显示系统、智慧停车运营指挥中心系统及办公配套、智慧停车运营中心平台系统、指挥中心视频存储管理系统及运营中心装修。	2022. 06	2023. 12	6600
20	息县	“健康息县”项目	以电子健康档案、电子病例、全员人口信息、卫生资源和决策支持五大数据库为基础，以标准规范体系和信息安全体系为保障，互联共享和业务协同为关键的全民健康信息化项目。	2022. 09	2024. 09	13655
21	息县	智慧息县项目	项目主要分为基础设施层、数据资源层、平台能力层、业务应用层和安全保障、标准规范建设，其中：基础设施层主要由通信基础设施、信息基础设施和物联网感知基础设施组成，为项目提供基础的网络、软硬件运行环境；数据层由城市数据资源和城市信息模型组成，其中城市大数据包括政务大数据、行业大数据、城市感知大数据等汇聚融合形成城市大数据。	2023. 06	2025. 06	24571
22	息县	息县智慧交通大数据管理服务platform建设项目	交通运输服务系统包括应用系统建设、应用支撑平台建设、数据资源建设、主机及存储系统建设、终端系统建设、网络系统建设、安全管理系统建设及配套设备；城市交通管理系统包括大交通综合数据分析和决策支持系统、交警支队 PDT 调度平台、城市交通管理综合指挥调度系统、交通管理热线服务系统、交警指挥中心建设、县公安局接处警系统升级改造、移动指挥设备。	2023. 08	2025. 08	13777
23	息县	息县智慧停车建设工程	建设 4323 个停车泊位，涉及 12 条道路内侧智能停车泊位和改造 11 处公共停车场；新购置道路临时泊位智慧停车设备、公共停车场智慧停车设备、停车信息发布系统、智慧停车管理中心系统、机房控制系统、控制系统软件和办公用品及其他开展智慧停车运营服务的软硬件。	2022. 09	2023. 12	7343

序号	所在 县区	项目名称	主要建设内容	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
24	息县	息县智慧水务平台	主要包括信息监测体系建设、云平台传输及存储建设、业务应用系统建设、系统集成建设	2023.06	2024.12	3000
25	息县	息县应急系统无线基站建设项目	主要建设无线移动终端建设、无线手持终端建设三个模块，使无线电信号覆盖全县所有区域	2023.09	2024.12	5000
26	息县	息县森林火灾预警监测系统建设项目	主要建设基于多源信息融合的森林火险预警模型及配套系统软件，建设预警平台，完善预警响应机制，深化与气象部门的合作，推动森林火险气象预测预报一体化建设；并负责运行维护和管理辖区内的监测站点	2023.09	2024.12	12000
27	息县	息县救灾体系信息化建设	利用“互联网+”、大数据、物联网、云计算、地理信息、移动通信等信息化构建救灾体系	2024.09	2025.12	15000
28	息县	息县新区智慧城市建设项目	以现有城东新区“八纵八横”路网为基础，升级路灯及智能交通信号灯，建设智能交通、5G、WiFi全覆盖、大数据、云计算、人工智能、智慧停车，完善信息共享服务平台	2023.06	2025.06	30000
29	羊山	羊山新区数字生态产业园项目	项目主要投资建设并运营一个集产业、研发、商业、办公于一体的5G生态数字产业基地，整合大数据云计算、软件开发、物联网应用和智能装备产业领域的资源，吸引产业链上下游相关企业的区域总部、企业落户或研发中心入驻。	2022.03	2025.03	200000
30	羊山	信阳市羊山智慧社区数字化管理中心项目	依托华为5G科技，运用大数据，对信阳市社区进行数据收集、运算、处理、运用、管理，实现网格化管理，建设智能化管理生态网，生产、应用智能终端，以羊山新区为试点，全市推广。	2022.01	2023.12	50000
31	羊山	信阳市小米生态科技城项目	建设小米生态科技城，科技赋能信阳，对信阳传统产业进行提升，建设小米研发基地，建设数字产品生产基地，为未来社区提供数字产品，营造美好智慧空间。	2022.03	2025.12	30000

序号	所在 县区	项目名称	主要内容建设	开工 日期	投产 日期	总投资 (万元)
32	高新区	交通产业园项目	一期拟投资 5500 万元人民币，二期拟投资 1.75 亿元人民币，主要建设培训中心、指挥中心、研发中心，具备展览展示、园区管理、地下停车等功能。建成运营后，年纳税不少于 1000 万元人民币。	2022.03	2025.12	23000
33	高新区	信阳智慧骨科医院项目	信阳智慧骨科医院，是融合人工智能、手术机器人、大数据、骨科内窥镜、5G+AR（现实增强）、VR（虚拟增强），MR（混合增强现实）等多种现代技术、为广大骨科患者提供更好服务的新专科平台。项目总投资 5 亿元人民币，其中一期总投资 2 亿元人民币，包括基础设施建设及医疗设备购置等。配置床位 160 张，设置脊柱外科、关节外科、预防保健科、急诊医学科、康复医学科、运动医学科、麻醉科、医学检验科、病理科、医学影像科、中医科、中西医结合科等共 58 个科目。	2021.07	2024.01	50000

信阳市“十四五”现代流通体系发展规划

2022 年 5 月

目 录

前言.....	1
一、发展基础与形势.....	1
（一）取得成效.....	2
（二）存在问题.....	4
（三）发展机遇.....	5
（四）面临挑战.....	7
二、总体要求.....	8
（一）指导思想.....	8
（二）基本原则.....	9
（三）战略导向.....	10
（四）发展定位.....	11
（五）发展目标.....	13
（六）空间布局.....	15
三、升级现代商贸流通体系.....	19
（一）打造高品质商贸中心.....	19
（二）建立高水平交易市场.....	21
（三）推动商贸流通融合创新.....	22
（四）打响“两茶一菜”品牌.....	23
（五）促进内外贸一体化发展.....	24
四、打造区域性供应链中心.....	26
（一）提升流通供应链集成能力.....	26
（二）发展农产品现代供应链.....	26
（三）优化制造业供应链服务.....	27
（四）打造供应链创新平台.....	28
五、强化现代物流体系支撑.....	29
（一）提升物流通道承载力.....	29

(二) 增强物流枢纽带动力.....	30
(三) 优化物流设施载体布局.....	31
(四) 提升城乡物流配送效率.....	31
六、增强流通金融服务能力.....	33
(一) 创新供应链金融服务.....	33
(二) 拓宽流通企业融资渠道.....	34
(三) 优化流通金融软环境.....	34
七、构建流通数智创新体系.....	35
(一) 加强数字流通基础设施建设.....	35
(二) 推进流通数智技术创新应用.....	36
(三) 加快流通新业态新模式发展.....	36
(四) 强化现代流通创新主体培育.....	37
八、构建流通绿色安全体系.....	38
(一) 推进流通全链路绿色发展.....	38
(二) 建立再生资源回收体系.....	39
(三) 健全流通应急保供体系.....	39
(四) 强化流通安全风险防控.....	40
九、优化现代流通生态环境.....	41
(一) 构建共享互通信用体系.....	41
(二) 建设重要产品追溯体系.....	42
(三) 完善现代流通标准化体系.....	42
(四) 建立协同稳慎监管体系.....	43
(五) 打造现代一流营商环境.....	43
十、保障措施.....	44
(一) 加强组织领导实施.....	44
(二) 加大配套政策支持.....	45
(三) 突出重点项目支撑.....	45
(四) 健全统计监测体系.....	46

前言

现代流通业涵盖商流、物流、资金流、信息流等所有流通要素，贯通生产、分配、消费各环节，是支撑经济社会发展的重要产业，在建设高标准现代市场体系，提升国民经济循环效能中发挥着基础性、战略性、先导性作用。统筹推进现代流通体系建设，能够在更大范围内、更深层次上连接生产与消费，促进产销衔接和供需匹配，对于延伸产业链、打造供应链、提升价值链，扩大国内有效需求，提升人民生活质量，构建双循环新发展格局具有重要意义。“十四五”时期，是信阳市全面开启社会主义现代化建设新征程，加快革命老区振兴发展，实现“两个更好”的关键期，是高水平建设鄂豫皖省际区域中心城市、筑稳“四区一屏障一枢纽”战略定位的重要机遇期，立足新发展阶段，面对新发展形势和要求，为深入贯彻落实中央和省委省政府关于现代流通体系建设的决策部署，全面推动信阳市流通业现代化高质量发展，根据《河南省“十四五”现代流通体系发展规划》、《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划，制定本规划。

一、发展基础与形势

“十三五”以来，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情，我市扎实推进流通业稳增长、调结构、提效益、惠民生，流通业总体发展势头良好，产业规模和发展水平持续提升，流通基础设施和网络体系建设不

断完善，对国民经济发展的推动作用逐步增强，已成为支撑服务业快速发展的重要力量。但也存在质量效益不高、产业链条较短、融合层次较浅、要素活力不足等问题，进入新发展阶段，信阳现代流通业发展也面临重大历史机遇和新的挑战。

（一）取得成效

1. 流通规模持续扩大。截止“十三五”期末，全市货物运输量 13183.5 万吨，货物周转量 374.8 亿吨公里，邮政业务总量 19.6 亿元，同比增长 17.5%，快递业务总量 5219.93 万件，同比增长 24.5%；全市社会消费品零售总额 1160.23 亿元，居全省第 7 位，年均增长 7.6%，商贸、物流、电子商务等流通业增加值占全市服务业的比重持续提升。流通主体发展壮大，全市现有流通法人企业 1.5 万余家，其中，规模以上物流企业 200 家，限额以上商贸流通企业 940 家，品牌快递企业 19 家，已认定备案电商企业 529 家，流通行业从业人数 4.5 万余人，流通经济“压舱石”的作用凸显。

2. 通道网络不断完善。截止“十三五”期末，全市综合交通线网总里程达到 28014 公里，基本形成以铁路、高速公路为骨架，普通干线公路、民航为支撑，农村公路、内河航运为补充的综合运输网络。“四纵两横”铁路网布局建设加快推进，“五纵三横一环”高速公路网布局日趋完善，通车里程位居全省第三位，干线路网结构进一步优化，实现“县县有国道、乡乡通干线”，明港机场开通航线 18 条，通航城市 21 个，机场扩建、淮河复航、安罗高速、淮内高速、沿大别山高速、干线公路改扩建、“通村入组”

畅通行动等重大工程有序实施，内联外畅的通道网络建设不断拓展，商流、物流、人流通达能力明显增强。

3. 流通载体能级提升。信阳成功列入国家《物流枢纽布局和建设规划》商贸服务型物流枢纽承载城市，潢川、淮滨获批省级区域物流枢纽。金牛物流产业集聚区发展成为豫南地区最大的冷链物流中心和农产品交易中心，先后被授予“智慧物流创新区”“河南县域经济特色百亿集群”等称号，积极申创国家骨干冷链物流基地。潢川大别山铁路综合物流园依托多式联运优势，已成为豫东南大宗商品交易集散地。信阳保税物流中心（B型）成功获批，淮滨港公河海联运工程入选省级多式联运示范工程，顺丰豫东南分拨中心、信阳农产品应急冷链储备中心等重点项目建设加快推进，全市11个服务业“两区”和17个电商创业孵化园集聚效应不断凸显，信阳百花会展中心荣获“中国会展标志性展馆”，国际茶文化节等开放平台知名度和影响力持续提升。

4. 流通方式加快创新。“十三五”期间，围绕消费升级、产销衔接和城乡高效流通，大力推动传统商贸业转型提升，智慧商圈、商业步行街、品牌消费集聚区、物流示范园区、城乡共同配送、小店经济、夜间经济等试点示范建设有序推进，引导重点商品交易市场转型发展平台经济，线上线下融合、跨界聚合的新业态、新模式不断涌现。电子商务发展增速保持全省前列，电商进农村综合示范成效显著，全市8县中成功创建国家级示范7个、省级示范1个，其中，光山成为国家示范县“升级版”，累计建成县级电商物流公共服务中心13个，乡镇电商物流服务站276个，

村级电商快递服务点 1740 个，实现电商物流网络体系县乡村三级全覆盖。全市投入运营和在建冷库数量 90 余座，总容量 80 余万立方米，运行冷链运输车 470 余辆，冷链物流建设规模高于全国、全省平均水平。

（二）存在问题

信阳流通业发展虽已取得显著成效，但与周边先进城市相比，在高质量发展方面仍有较大差距：一是**流通总体规模效益不优**。产业总量规模不大，流通主体实力不强，行业龙头企业和组织化、网络化大型企业缺乏，行业“小散弱”“本地化”现象未改观；行业市场主体关联度较低，中间环节较多，流通成本偏高，货物进多出少、车货不匹结构性矛盾突出，运输结构不尽合理，公铁水空多种运输方式统筹利用不足、衔接不畅。二是**流通基础设施统筹建设不足**。市域物流电商产业园区、重要流通枢纽、大型仓储分拨基地、城乡物流通道等流通基础设施规划滞后，网络布局不优，“多规合一”统筹协调性不强，流通时效性、便捷性受到较大制约，城乡流通末端和公益性流通设施建设不足，“最后一公里”民生流通短板亟待补齐。三是**流通现代化水平仍然不高**。流通智能化、自动化程度偏低，数据交换共享系统、货物跟踪系统、商品质量安全追溯系统等新技术应用面不广，行业大数据平台缺失，“信息孤岛”现象尚未改变，流通领域标准化普及率不高，新业态、新模式发育迟缓，对提升流通运行质量和效率带来较大阻碍。四是**流通与产业融合联动不强**。内生市场需求动力和发展活力不足，流通业与农业、制造业融合发展程度不高，与主导产业、

特色产业协同共生的供应链组织体系、服务体系尚未形成，流通加工、信息服务、库存管理、供应链金融等增值业务发展滞后，跨行业、跨区域流通资源和要素整合能力亟待增强。**五是流通整体发展环境亟待改善。**货运车辆进城难、停靠难，项目用地难、审批难问题突出，市级层面缺乏统筹领导和组织调度，行业管理存在多部门交叉重叠，管理体制机制障碍亟待破除，缺乏上下衔接的统一规划与配套政策体系，政策措施和效应发挥不强，行业统计监测制度、信用管理制度有待健全完善。

（三）发展机遇

1. 习近平总书记殷切嘱托和中央流通新论断为信阳指明前进方向。在信阳改革发展的关键期，习近平总书记亲临河南深入信阳视察指导，给予革命老区巨大政治关怀，“两个更好”嘱托为新时代信阳革命老区振兴和高质量发展指明了奋进方向，提供了根本遵循。“十四五”开局，党中央提出构建双循环新发展格局的重要论断，中央财经委员会第八次会议指出要把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓，高效流通对扩大内需与消费，促进产销衔接与供需匹配，畅通国民经济大循环、提高民经济运行质量和效益的重要性进一步凸显。信阳市发展现代流通的基础更加坚实，路径更加清晰明确，迎来新时代高质量发展的历史新机遇。

2. 国家重大战略布局叠加实施为信阳发展大流通注入强劲动力。《大别山革命老区振兴发展规划》《淮河生态经济带发展规划》等重大战略在信阳交汇叠加，国家发改委《物流枢纽布局和建设规划》把信阳确定为国家商贸服务型物流枢纽承载城市，

省委省政府给予革命老区加快振兴的政策、资金、要素、人才等全方位支持，信阳东接长三角一体化、南融武汉城市圈、北连黄河流域生态保护和高质量发展，深度参与淮河生态经济带、中部崛起、大别山革命老区振兴的战略枢纽地位进一步凸显，承东启西、联南贯北的战略通道作用进一步增强，为流通跨区域协作和资源共享注入了强劲发展势能，为扩大内需市场、汇聚更多有利要素提供了广阔的拓展空间。

3. 四位一体综合交通网为信阳构筑内联外通的高效流通体系夯实根基。“四横六纵一环”高速公路网和干线快速通道建设加快推进，“两纵一横一放射”的快速铁路网加快布局，“一千两支”的淮河水运网正在成为通江达海的黄金航道，明港机场改扩建和潢川机场建设进入实质阶段，“公铁水空”综合立体交通网络的构建，将为信阳形成更便捷高效的城乡流通网络，提升经济循环质量效率，完善多式联运体系，打造集人流、物流于一体的综合型区域流通枢纽，更好对接全省“四路协同、五区联动”，扩展内外贸发展新空间，更好服务融入双循环新发展格局提供强力支撑。

4. 数字经济和产业变革为信阳流通业转型升级增添新动能。新一轮科技革命和产业变革进入从蓄势待发到群体迸发的关键期，以新零售、跨境电商、数字贸易等为代表的新业态、新模式不断涌现，大数据、物联网、人工智能、虚拟现实等新一代信息技术在流通领域应用深化拓展，正在深刻改变消费习惯和供需对接方式，产业数字化和数字产业化趋势愈发明显，将为信阳加快流通数字化转型、智能化改造和产业链重构提供动力引擎，为在

更大范围内联系生产和消费，实现更高水平的供需衔接创造有力条件。

（四）面临挑战

在把握重大机遇的同时，信阳市流通业升级发展也面临诸多风险和挑战。一是流通发展环境面临深刻复杂变化。世界政治经济正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定不确定因素增加，产业链安全和供应链稳定面临风险挑战，内需“压舱石”和“稳定器”的作用更加凸显，对强大内需市场、释放内需潜力、稳定消费预期提出新要求。二是流通不平衡不充分不协调问题突出。信阳市流通业发展基础仍然比较薄弱，重点行业、民生领域和农村地区还存在诸多亟需补齐的流通短板，中高端消费和农村消费市场活力不足，产品与企业知名度不高、品牌不响，产业链统筹协调性不强，流通连接生产与消费的供应链集成效应和行业品牌效应亟待增强发挥。三是现代流通体制机制障碍亟待突破。我市流通行业管理条块分割现象突出，影响现代流通业发展的深层次问题和体制性障碍仍然较多，建设新时代高标准市场体系和现代化经济治理体系，亟需破解妨碍要素自由流动的制度性障碍，对深化流通领域的体制机制改革，提升流通经济治理能力提出更高要求。四是区域要素资源市场竞争加剧。武汉、郑州、合肥中心城市的虹吸效应日趋明显，南阳、驻马店、漯河及襄阳等周边城市竞争力持续提升，信阳现代流通业面临新一轮产业转移、要素市场争夺和渠道竞争的综合挑战，对优化引流、驻商、聚才的营商环境，构建区域协作互补的流通关系，夯实鄂豫皖区

域现代流通枢纽地位提出新要求。

综合研判，“十四五”时期，是信阳流通业转型升级高质量发展的重要攻坚期，是建设城乡流通大市场、促进区域流通大融合、构建双循环流通新格局的战略机遇期。以现代高效流通体系支撑现代化信阳建设，引领革命老区向新时代“两个更好”迈进，是中央和河南赋予信阳的重大使命和重大任务，我们应准确认识和把握现代流通业发展的新趋势大格局，着力固根基补短板，厚植发展新优势，延伸拓展新空间，积极融入内外两个市场的产业链、供应链、价值链体系，推进现代流通在更高起点、更深层次、更广领域内实现产业相融、市场相通、创新相促、规则相联的创新高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，完整准确落实习近平总书记视察河南和信阳时重要指示及“两个更好”重大要求，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，认真落实省委“两个确保”“十大战略”决策部署，围绕推动现代流通业高质量发展的主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本，以数智化、融合化、绿色化、国际化为方向，以降成本、强基础、优格局、提效率、增动力为要务，全力构建供需衔接、智慧创新、内联外畅、安全高效的现代流通体系，为信阳高水平建设“鄂豫皖省际区域

中心城市”，扛稳“四区一屏障一枢纽”使命担当，实现新时代老区振兴和“两个更好”提供强力支撑。

（二）基本原则

市场主导，政府引导。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体活力，提高流通要素配置效率效益。更好发挥政府作用，加强规划引导，完善产业政策体系，优化发展环境，着力破除内外流通市场的体制机制壁垒，全面提升现代流通治理能力。

科技驱动，创新融合。坚持创新在现代流通中的核心地位，以数字新技术、智能新应用为引领，加快流通业转型升级，大力推动流通业态、模式、管理、制度集成创新，全面提升产业质量效益和发展能级，深化推进流通业与制造业、农业、信息业、金融业等多产业融合，形成供需对接适配、产业协同创新的发展生态。

重点突破，优势再造。引导流通资源要素向重点区域、重点产业和重点项目集聚，向民生消费服务领域倾斜，加快培育具有资源整合力和市场竞争力的流通主体，强化产品与企业品牌塑造，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，内需规模优势向供需协同优势转变，产业基础优势向产业链供应链优势转变，在现代流通中高端领域培育新增长点。

绿色低碳，安全高效。坚持践行生态优先、绿色低碳发展理念，构建提供绿色服务、引导绿色消费、实施节能减排和资源循环利用的绿色流通体系，加快培育绿色流通崛起的新动能，持续

推进流通降本增效，促进产业链供应链稳定，增强中部生态安全屏障的流通保障能力。

协调畅通，扩大开放。坚持中心城区龙头引领，辐射带动县域城镇和农村流通市场提质升级，统筹谋划流通设施网络布局，提升城乡衔接畅通力，对接国家区域重大战略，强化区域间和跨省域流通协作，促进区域协同互动和产业协调联动，积极融入“一带一路”流通开放，完善内联外畅的流通调控体系，增强双循环国际流通链接和服务支撑能力。

（三）战略导向

“十四五”时期，信阳市建设现代流通体系，要坚持以中央重大战略部署和现代流通体系战略导向为总纲领，深入践行省委、省政府“两个确保、十大战略”要求，聚焦关键领域关键环节，找准战略支撑点和着力点。

——**坚持消费引领，建设高标准商贸体系。**以消费变革为核心，统筹市场体系建设，顺应商业变革和消费升级趋势，通过建设多层级商圈和品牌消费集聚区深度挖掘内需市场潜力，带动新零售、新电商和国际消费等加速发展，扩大流通市场容量，提升城乡商贸流通主体活跃度和市场繁荣度。

——**坚持供需适配，建设现代供应链中心。**强化流通对各类要素的组织作用，发挥流通企业和平台的资源整合功能，加快实现产业链上下游资源要素优化配置，促进供需高效对接和精准适配。

——**坚持强基固本，强化软硬设施建设。**持续提升流通领域

新型基础设施、通道网络、信用监管、金融服务等发展能级，加快现代流通市场主体集群培育，形成流通主体竞争力强、基础设施保障有力的发展格局。

——坚持科技创新，统筹智慧绿色低碳发展。强化流通各环节各领域数字赋能和低碳约束，促进流通全产业全过程装备改造、技术升级、资源减耗、污染减排，实现流通全行业数字化转型、智能化改造和绿色化发展。

——坚持项目为王，推动项目落地见效。把项目建设作为主抓手，突出指导性、针对性、实操性，注重项目化、工程化、方案化，实施一批现代流通重大工程项目，以高质量项目支撑产业高质量发展。

（四）发展定位

紧密围绕信阳“四区一屏障一枢纽”战略定位，结合城市区位优势、产业基础、资源禀赋、市场腹地等综合特点，对信阳市“十四五”现代流通业发展定位为“两枢纽、三中心”，全力服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——国家区域性现代流通枢纽。充分发挥国家商贸服务型物流枢纽承载城市与支持大别山革命老区加快振兴发展的政策与市场集成效应，积极谋划建设一批重大枢纽项目，加快建设保税物流中心、跨境电商综合试验区等高能级平台载体，依托“空铁公水”综合交通体系，构建多式联运集疏运体系，打造“通道+枢纽+平台+网络+主体”五位一体、协同联动的现代流通运行机制，持续提升流通高端要素的集聚和吸附能力，塑造革命老区枢纽经

济新优势，形成便捷高效、内联外畅的国家区域性现代流通枢纽。

——**国内国际双循环区域枢纽。**聚焦服务和融入国内大循环、国内国际双循环的中心任务，进一步增强发挥信阳区域性中心城市功能，依托信罗同城化、潢光一体化、固始副中心等新兴组团和区域中心节点建设，加快培育区域现代流通新增长极，积极打造临港临空经济区、羊山新区、淮河新区等现代流通产业新高地，多元化培育“文化+”“生态+”“旅游+”“产业+”等特色流通城镇，强化与武汉城市圈、皖江经济带、中原城市群的区域流通协作，加快谋划建设跨区域联动协同的流通大通道和新载体，打造支撑国内国际双循环的区域枢纽。

——**鄂豫皖省际现代流通创新中心。**以创新为驱动，强化数字赋能，系统整合流通业各类要素和资源，以企业为主体，政企协同发力，制定形成一批流通技术标准体系和新型制度体系，加速建设流通大数据中心、公共服务信息平台 and 数字化应用新场景，加快绿色流通、绿色消费和绿色产品的集成化培育，积极吸引流通科技、供应链管理、信息金融、市场营销等流通服务类机构与创新人才集聚，构建现代流通创新生态，在新一轮竞争格局中抢占流通价值链的制高点，打造鄂豫皖省际具有核心竞争力的流通创新集聚中心、现代流通服务中心和生态产品交易中心。

——**鄂豫皖省际特色产业流通组织中心。**以信阳市电子信息、先进装备制造、建材家居、纺织服装等优势产业和“两茶一菜”、中药材、绿色食品等特色产业为根基，强化流通引导生产、引领消费的“双引”功能，大力推进流通与产业深度融合，加快提

升流通主体对产业供应链的组织协调和整合管理能力，吸引鄂豫皖省际周边优质流通要素集聚，促进资源要素跨产业、跨区域自由流动和合理配置，打造特色产品和优势产业区域性供应链基地和现代流通组织中心。

——**长淮黄流域现代商贸中心**。立足服务扩大内需战略基点，统筹构建中心城区强引领、县城乡镇强支撑的现代商贸发展体系，完善商贸基础设施，壮大商贸业主体、集聚优质资源，推动业态创新，提升链接周边重大战略区域先进商贸要素资源的能力，全面增强商贸服务和辐射能级，打造连接长江经济带、引领淮河生态经济带内陆高质量发展、对接黄河流域生态保护和高质量发展的区域性现代商贸中心。

（五）发展目标

到 2025 年，基本形成枢纽引领、载体支撑、智慧创新、运转高效、绿色循环、内联外畅的现代流通体系，努力打造为辐射带动作用更强、资源配置效率更高、市场发展活力更旺的鄂豫皖省际区域性现代流通枢纽城市。

——**现代流通综合竞争力显著增强**。流通产业规模持续扩大，高标准市场体系加速形成，内需潜力充分释放，全市社会消费品零售总额年均增速达到 8% 以上。流通市场主体发展壮大，资源整合调配能力显著提升，跨区域联动辐射能力明显增强，培育形成 5 家以上全省知名流通龙头企业和 2-3 家具有行业或区域影响力的流通“链主”企业，4A 级以上物流企业实现“零突破”。

——**现代流通网络体系显著完善**。集“公铁水空”四位一体的

综合通道系统加快构建，重要流通枢纽、区域流通中心建设取得明显实效，服务业专业园区、产业集聚区、物流园区、商品交易市场等各类流通节点集疏运水平和连接通达能力显著增强，城乡末端“最初一公里”和“最后一公里”流通设施短板加快补齐，基本形成“通道+枢纽+网络”功能互补、衔接高效、便捷通畅的现代流通网络体系。

——现代流通质量效率显著提高。5G 互联网、大数据、物联网、人工智能等现代新技术、数字新基建、智能新装备在流通领域的应用大幅拓展，多式联运衔接周转效率和运行效益明显提高，流通成本持续降低，流通创新和产业链供应链协同能力显著增强，流通绿色化、标准化水平走在全省前列，打造成为数字引领、绿色高效的区域现代流通强市。

——现代流通开放水平显著提升。“水陆空网”多维立体开放通道加快完善，参与长三角一体化、武汉城市圈、黄淮河流域和大别山革命老区跨区域流通协作能力显著增强，信阳保税物流中心、跨境电商综合试验区和特色产品出口基地等流通开放平台建设提质增效，与“一带一路”和国际流通市场的链接度不断提高，打造为省际沿边流通开放高地。

——现代流通发展环境显著改善。流通领域“放管服效”改革取得明显成效，流通信用监管机制逐步健全，金融服务支撑能力明显增强，流通标准化体系初步形成，开放包容、竞争有序、协调治理的流通发展制度环境和市场化、法治化、国际化的营商环境更加成熟完善。

展望到 2035 年，立体开放、竞争有序、协调融合、绿色智能、安全高效的现代流通体系进一步完善，现代流通智慧化、标准化、绿色化水平走在全省前列，流通业成为全市战略性支柱产业，流通重点领域和关键环节改革取得明显突破，流通治理体系和治理能力现代化基本实现，鄂豫皖区域循环重要支点和国内大循环战略腹地地位基本确立，国际国内双循环新发展格局构建形成。

信阳市“十四五”现代流通体系主要预期指标

类别	主要指标	2020 年 基础值	2025 年 预期值
流通规模	社会消费品零售总额（亿元）	1160.23	1704.75
	快递业务量（万件）	5219.9	10000
	货运量（亿吨）	1.3	2.6
	货物周转量（亿吨公里）	374.8	480
	全市流通法人企业总数量（万家）	1.5	2.5
流通转型	网络零售额（亿元）	172.11	300
	限额以上企业连锁化率（%）	32	38
	限额以上连锁企业统一配送率（%）	92	98
流通效率	社会物流总费用占 GDP 比例（%）	13.5	12
	全市日处理快件最大能力（万件）	120	180
	行政村快递物流通达率（%）	95	100

（六）空间布局

依托正在形成的综合立体交通体系，立足“一主两副、两廊四轴多点”的城市发展格局和“东接、南融、北联”全面开放格局，全力打造国家区域性商贸流通中心，重点发展淮滨临港区、潢光协同区、固始豫皖交界区三个县域流通中心，高效畅通“公铁水空”四位一体流通快速通道，辐射带动县（区）多个特色流通节点，构建形成“1+3+4+N”现代流通发展格局。

——全力打造国家区域性商贸流通中心

按照“做强中心城区、拓展消费空间、提升功能品质”的发展思路，围绕场景重塑、业态提升、数字赋能、跨界融合，统筹优化浉河区、平桥区、高新区、羊山新区及社区商业的分层级商贸业发展体系，高标准建设智慧商圈、品牌消费集聚区、特色商业街区、新型商品交易市场和一刻钟便民生活圈等商贸新载体，形成多中心、广集聚、网络状的都市商贸新格局。推动建设以金牛物流产业集聚区为核心的国家级商贸服务型物流枢纽，重点发展农产品交易集散与冷链物流、快递分拨、电子商务、医药物流等业态，强化城乡共同配送、应急物资调配储运功能，建成辐射鄂豫皖的现代商贸流通枢纽和冷链设施群，提升信阳国家商贸服务型物流枢纽承载城市整体能级。

——重点发展县域流通中心

1. 淮滨临港区流通中心。按照“港产城”融合发展思路，充分发挥淮滨港内河水运优势，以创建省级区域物流枢纽为契机，加快推进淮河航道、现代化枢纽港口、临港物流园区建设，积极申建淮滨港保税物流中心，推动建设淮滨港—非洲路易港“豫非贸易直通港”，贯通淮河水运与河海联运的衔接通道，着力发展港口物流、港口贸易，加强与东部沿海港口城市战略合作，积极承接长三角产业转移，形成港口经济产业集群，打造淮河生态经济带重要的现代流通枢纽中心，支撑构筑经济隆起、产业集聚的临港经济区。

2. 潢光协同区流通中心。按照“潢川向西南、光山向东北”

协同并进发展思路，依托大广快速通道建设和 S210 线潢光一体化改建工程，加快推动两县物流园区、商贸集散地、快递集散分拨中心有效对接，实现双向贯通、市场互通、产业联动，一体化推进流通基础设施提质升级。依托潢川经开区大别山铁路货运综合物流园，推动建设信阳保税物流中心（B 型），带动潢川、光山及周边区域内大宗货物、特色商品和农产品“走出去”。系统整合区域内流通要素资源，谋划建设潢光协同流通产业园区、沿潢河生态休闲廊道等标志性载体，联动打造全市重要的商贸物流中心、流通产业创新中心，增强区域流通综合承载能力。

3. 固始豫皖交界区流通中心。围绕提升固始副中心城市功能，深化拓展信阳东接长江经济带对外开放空间，推动实施固始至豫皖省界高速公路建设工程，打通信阳东部区域省际快速连接通道，强化固始城南商务中心区、城北特色商业区、城西产业集聚区、城东史灌河休闲体验区功能板块承接和产业链承接，吸引长三角现代流通产业转移和先进要素集聚，谋划建设固始临港经济区，将固始培育成豫皖交界区域新兴流通中心，提升农产品、纺织服装、绿色食品等特色产品和生产资料的流通辐射能级，带动产业转型升级。

——高效畅通“公铁水空”通道

1. 公路快运通道。以“织好三张网、完善五通道、服务大别山、融通城乡路”为导向，加快提升高速公路主通道外延畅通能力，推动干线公路“优网畅联提效”，加快农村公路网提档升级。重点建设许信高速信阳段、安罗高速、沿淮高速、沿大别山高速、

信阳至随州高速、固始至豫皖省界高速、阳新高速等“五纵三横一环”快速通道，以及 G107、G312、G230、G312、S335 等国省道干线公路，增强与郑州都市圈、武汉都市圈、大别山革命老区等中心城市的流通畅达力，提升城乡流通高效衔接水平。

2. 铁路货运通道。在提升京广铁路（高铁）、京九铁路、宁西铁路通道服务能力基础上，重点规划建设京九高铁阜阳至黄冈段、南阳经信阳至合肥高铁，构建“一纵一横一放射”快速铁路通道网，增强与国家主要城市群和大都市圈贸易往来和战略对接，加强与郑州中欧班列对接，提升“一带一路”流通链接水平。加快推动进园、进港铁路专用线建设，重点建设淮滨铁路专用线、潢川经开区大别山综合物流园铁路专用线，打通铁路运输“最后一公里”，强化铁路货运场站和专用线与公路、水运、航空货运的接驳衔接，构建多式联运体系，提升铁路集疏运能力和衔接效率。

3. 内河航运通道。依托淮河复航工程，加快推进串联淮滨、息县、固始、商城的内河水运通道建设，重点实施淮滨至息县航运工程息县段，谋划启动淮河息县至长台关航运工程、淮河淮滨至省界航道升级改造工程、史灌河固始城关至三河尖航运工程、灌河固始蒋集至商城上河桥航运工程，构建形成“一干四支”内河航道网，促进信阳与华东地区大宗物资流通，增强淮河航运通江达海、对接“海上丝绸之路”能力，打造以货物运输为主，兼具生态观光功能的水运体系。

4. 航空运输通道。利用明港机场已开通航线，积极探索开通与信阳通航城市的直达货运航班，逐步加密与其他国内主要城

市间的货运航班，加快推进明港机场二期改扩建工程和潢川机场建设，提升航空货运组织和多式联运衔接能力，有序推动县域通用航空机场建设，构建形成“两核多点”航空通道网络格局，强化与郑州新郑国际机场联系，加快融入“一带一路”空中经济走廊，增强国际流通开放畅通力。

——辐射带动县（区）特色流通节点

按照“依托产业、突出特色、错位发展、协同联动”的发展思路，完善提升县（区）流通产业布局。高质量打造主城区服务业“两区”和专业园区，大力推进信罗流通同城化一体化发展，积极培育浉河三期片区打造新兴消费中心，增强中心城区现代流通凝聚力和辐射带动力；加快羊山新区、高新区、上天梯管理区物流园区建设，打造工业品和生产资料流通中心，推动高铁片区、明港临空经济区做强空铁商贸物流，打造新兴流通枢纽；支持息县淮河新区、新县、商城发挥生态文旅比较优势，发展特色流通城镇，构建城乡联动、相互支撑的多个特色流通网络节点，培育形成产业集聚、功能完善、业态高端的现代流通新增长极。

三、升级现代商贸流通体系

（一）打造高品质商贸中心

顺应消费升级趋势，把扩大内需消费与改善民生品质、提升城乡形象相结合。高质量打造城市商贸中心，聚力建设浉河区核心商圈，加快推进胜利路商业街改造提升，加强规划引领，推动业态品位重塑、文化特色凝炼、科技智慧赋能、经营管理创新齐

发力，塑造城市商业名片。推动各区级商圈提档升级，强化新零售、时尚餐饮、互动社交、数字场景等新业态功能的补充和重构，引导城市新区重点发展全业态、高品质的购物中心和商业综合体，引领消费新升级。升级建设县域商贸中心，引导城市大型流通企业下沉布局，提升县域流通载体能级，打造设施先进、功能齐全、服务优质的县城综合商贸中心，鼓励建设改造一批购物、娱乐、休闲等业态融合的乡镇商贸中心，支持各县依托资源禀赋和产业特色，打造“农商旅”“工贸展”等融合发展的产业园区、特色小镇和特色商业街区，促进农村产业链相促和消费扩容升级。加快培育品牌消费集聚载体，围绕城乡各类商圈、特色商业街区、购物中心、休闲娱乐广场等场所，提升打造一批多业态并举、辐射带动力强的聚集消费中心，政企联动开展环境营造和品牌打造，积极创建省级品牌消费集聚区和夜间消费集聚示范区，培育更多信阳消费地标，支撑建设活力、时尚、开放的全域旅游城市。

专栏 1 商贸流通载体提质工程
1.消费集聚区建设提质行动。重点围绕胜利路商业街核心商圈，实施开展“系统规划、街区改造、业态优化、品牌塑造、智慧赋能、管理提升”六大工程，扩大城市核心商圈辐射影响力。以大型商场、购物中心、商业综合体为重点，开展省级品牌消费集聚区、夜间消费集聚示范区创建培育行动，推动名品、名商、名店聚合，“商文旅体展演”多业态跨界融合。到 2025 年，城区主要商圈全面建成 5G 智慧商圈，创建 2-3 条省级示范步行街，以时尚品质消费载体带动城市整体形象提升。 2.县域流通设施升级行动。鼓励引导西亚、百佳等本地知名连锁流通企业向农村市场下沉布点，培育一批区域性、本地化县域流通品牌企业，改造升级一批乡镇传统商贸中心，发展新型乡村便利店，推动向数字化、体验型消费场景转型。到 2025 年，力争每个县至少建有 1 个消费业态集聚、满足县城居民大件和高端消费需求的综合商贸服务中心和综合性仓储物流配送中心，实现县城“连锁商超+物流集散中心”、乡镇“商贸中心+分拨配送中心”、村级“新型便利店+快递网点”体系全覆盖。 3.电子商务进农村提升行动。加快县级电商公共服务中心改造升级，健全

完善“基地+平台+物流+营销+培训”公共服务体系，打造农村产业电商化综合服务平台。培育发展“互联网+”农村电商平台，支持发展“电商直播+品牌推广+产业联盟”模式，健全农村“前端末梢”流通信息化网络，推动价格、供需、标准和溯源等信息对接互通。新建和改造一批县域电商产业园区、乡村电商服务站点，推动向一区多园、一站多用、功能集聚方向发展。推动农村产业电商化，完善农村电商产业生态，持续扩大电子商务进农村覆盖面。

（二）建立高水平交易市场

加快商品交易市场转型升级，加快市场基础设施改造和数字化升级，推进电子交易结算、信息服务平台、大数据中心等新型设施建设。鼓励建材家居、纺织服装、汽车汽贸等优势市场发展“文化旅游+休闲体验+创意研发+工业设计+会展博览”融合模式，向展贸一体化平台、集散分拨中心、消费体验中心等现代市场形态转型，打造线上线下协同、供需有效衔接的流通供应链基地。推动农产品、茶叶、中药材市场加快完善现代物流配送、质量检验检测、标准化冷库等配套设施建设，与生产基地对接发展订单农业，增强农商互联和产销衔接能力。鼓励粮食、钢材石材、石化能源、绿色建材、纺织品等大宗商品和生产资料市场加快向产业链上下游延伸拓展，整合行业供应链资源，建设线上线下一体化交易平台，鼓励构建集仓储、加工、多式联运等功能于一体的生产资料物流配送中心，增强市场集聚和辐射带动力。引导规模化生产资料市场创新发展“物流+贸易+金融”模式，完善仓储物流、交付交割、电子结算、抵押融资等功能，加快向集采购、分销、仓储、配送、金融于一体的供应链集成服务商转型，打造行业或区域性生产资料流通中心，提高行业价格影响力。推动跨区域市场一体化发展，探索建立区域市场一体化协同工作机制，实

现基础设施共建共享、信息互联互通，市场规则衔接互认，围绕信罗同城化、潢光一体化、固始省际交界和羊山新区、淮河新区等区域新高地建设，引导布局建设“生产基地+交易市场+服务平台”现代化市场集群，带动区域产业链壮大育新，加强与长三角、长江中游、中原城市群、淮河生态经济带、大别山革命老区等区域市场协同协作，推动跨行业、跨区域市场资源共享，提升市场要素资源整合、组织和调配水平。

专栏 2 商品市场优化升级工程
1.农产品骨干市场建设行动。重点打造信阳大别山农产品市场、信阳万邦农产品市场、光山新发地农副产品市场等一批农产品流通骨干市场，提高市级公益性农产品市场覆盖率。大力发展“交易市场+冷链物流园”共建模式，推动与省内及跨区域农产品流通骨干市场建立行业联盟，增强稳供保供能力。引导在大别山农特产品主产区、优势区建设一批产地型交易中心或专业市场，完善农产品流通网络。到 2025 年，市级公益性农产品市场覆盖率提升至 60% 以上，积极争创国家级农产品产地专业市场或交易中心。 2.区域工业品市场建设行动。依托电子信息、先进装备制造、建材家居、食品加工、纺织服装等优势产业集群和集聚区建设一批工业成品、原材料、零配件等专业市场和物流配送中心，打造服务和辐射鄂豫皖的区域性工业品及生产资料交易集散中心。到 2025 年，力争建成 1-2 家百亿级，2-3 家十亿级区域原材料和零配件等工业品专业市场。 3.商品市场示范基地培育行动。引导现有大型商品交易市场升级发展平台经济，推动建立市场流通跨区域一体化合作机制，加强区域间市场互通协作。到 2025 年，培育打造 3-5 个经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下协同、内外贸融合的商品市场基地和 1-2 个优势市场集群，支持有条件的商品市场积极申创国家级、省级区域性示范基地。

（三）推动商贸流通融合创新

鼓励各类商贸主体电商化转型，引导大型超市、实体商店、社区生鲜连锁店等将线下服务体验与线上商流、资金流、信息流融合，提高全渠道营销能力和数字化管理水平。鼓励各类消费领域平台创新发展私人定制、网络预售、众筹团购等个性化服务，促进线上线下消费高效融合、大中小企业协同联动、上下游产业

链有效衔接。推动购物中心、商圈商街、文旅景区围绕核心主题，向文化休闲、娱乐展演、赛事体育、科技体验等多元融合型业态延伸拓展，推动电子竞技、数字文创、数字娱乐等虚拟消费与实体消费深度融合，以时间做加法繁荣夜间消费市场，构筑“商文旅体展演”跨界破圈联动、线上线下互动的全时段消费生态。多渠道盘活社区设施资源，积极发展组团式邻里中心、共享社区等便民生活服务形态，大力发展数字生活消费，创新无接触式消费，多元化搭建数字生活服务平台，打造“一刻钟”便民生活服务圈。推动老字号企业传承创新发展，积极搭建数字化销售场景，培育创建一批文化特色浓、经营模式新、品牌信誉高、市场竞争力强的“中华老字号”“河南老字号”。

（四）打响“两茶一菜”品牌

围绕挖掘和传承信阳餐饮文化，创新培育地方独特消费品牌，以茶叶、油茶、信阳菜“两茶一菜”为重点，建立全产业链品牌培育体系，培育更多中华美食地标产品，创建中国美食地标城市。开展“两茶一菜”优质食材基地认定评选，建设现代化中央厨房和冷链物流配送中心，加快培育一批品牌旗舰店和连锁店，形成种养品质化、生产规模化、销售品牌化、溯源可视化、渠道网络化的供应链体系。引导相关企业依托数字化赋能，开展研发设计、生产工艺、品牌包装、市场营销和消费服务各环节的转型创新，加强品牌文化与消费文化的融合传播，积极拓展国内国际两个市场。持续办好“信阳国际茶文化节”等品牌展会，提升“两茶

一菜”国内外知名度和美誉度，打造“食尚信阳”商业文化 IP，树立国潮消费新风尚，助力本土文化软实力输出。

专栏 3 商贸业态融合创新工程
1.“数字+”智慧生活服务行动。推进生活服务消费数字化，大力发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”“无接触式配送”等智慧生活消费新模式，鼓励电商平台与社区门店、物业共建智慧生活消费良性生态，引导社群电商、社区团购规范发展。打造一批数字生活服务平台，促进购物餐饮、休闲娱乐、健康医疗、养老家政、文化旅游等民生服务消费线上线下深度融合发展。 2.城市“一刻钟便民生活圈”建设行动。按照“一刻钟便民生活圈”建设要求，推动依托社区商圈建设布局合理、业态齐全、功能完善、智慧便捷、规范有序、服务优质、商居和谐的“一刻钟便民生活圈”。积极创建省级“一刻钟便民生活圈”示范。到 2025 年，力争实现全市各县区“一刻钟便民生活圈”全覆盖。 3.“两茶一菜”品牌打造行动。深化开展“名菜、名宴、名师、名店、名街、名城”六名工程，实施“两茶一菜”品牌示范企业和示范店创建，建立动态管理机制，支持创建省级老字号和中华老字号。培育打造一批“两茶一菜”供应链基地、产业园区、特色旅游餐饮街区、中央厨房、冷链配送中心、品牌营销中心、展览展示馆和特色小镇，构建全方位、深层次、多元化的品牌发展体系和全产业链体系，助推信阳向中国美食地标城市迈进。

（五）促进内外贸一体化发展

提升现代流通开放水平，聚焦贸易与投资便利化改革，推动对外开放由商品和要素流动性开放向规则标准等制度型开放转变，加大对外贸外资商业模式、先进技术和管理经验的引进力度。推进信阳保税物流中心（B 型）加快建设和提升，鼓励发展“保税+”新型贸易，集成跨境电商、商品展示、保税仓储、分销配送、检验检测、金融服务等多元服务功能，积极申创国家综合保税区，增强对内产业连接度和跨区域辐射水平，打造鄂豫皖商品集聚出口、国外商品集中进口分拨的国际陆港。支持淮滨、固始创建保税物流中心，推动淮滨港—非洲路易港“豫非贸易直通港”建设，

促进淮河水运与河海联运衔接，打造通江达海的流通开放新通道。以明港机场改扩建工程实施为契机，积极推动国际航空口岸建设，打造“客运+货运”双枢纽型国际机场。鼓励大型流通企业参与“一带一路”重大项目建设，在重点市场建设布局物流配送中心、展销中心、公共海外仓和境外服务网点，建立健全跨境营销网络和服务体系。培育一批经营模式、交易方式与国际接轨的产业集群、商品交易市场和外贸转型示范基地，支持本地内贸企业、电商平台开展内外贸一体化经营，拓展全球采购与分销渠道，推动外贸企业与电商平台、连锁商业企业合作，开辟线上线下外贸产品内销专区，积极开拓国内市场。加快培育跨境电商、服务贸易、数字贸易等新业态，招优育强内外贸一体化企业和内外贸综合服务主体，积极申创国家跨境电商综合试验区。发挥“信阳百花会展中心”基础设施优势，积极搭建国内外经贸合作和文化交流平台，强化线上与线下展会的协同联动，帮助本地企业找客户、拿订单、拓市场。持续办好“信阳国际茶文化节”“全球文旅创作者大会”等重大展会活动，不断扩大信阳区域性“会展名城”的知名度和外向吸引力。

专栏 4 流通开放平台建设工程
1.保税物流中心建设提升行动。支持潢川经开区高标准建设信阳保税物流中心，争取设立对外开放口岸和保税监管场所，积极申创国家综合保税区。推动淮滨港、固始港发挥港口多式联运优势，创建省级保税物流中心。增强保税物流中心与生产基地、产业集聚区、商品交易市场、外贸企业的连接和服务，提升进出口商品货源组织调配能力，深化与沿海沿边地区口岸、海关特殊监管区域（场所）对接协作，吸引外向型产业项目落地，拓展国际贸易市场，带动信阳特色产业和产品“走出去”，提升保税物流中心综合服务能级。 2.内外贸一体化融合促进行动。推动出口商品转内销，将内外销产品“同线同标同质”实施范围扩大到一般消费品和工业品。多渠道搭建内外贸一体化平台，引导外贸企业加强与电商平台、商超、市场合作，设置“三同”商品线

上线下专区专柜，与物流企业共建共享物流园区。培育一批外贸转型升级示范基地，推动设立集检验检测、营销推广、品牌研发孵化、标准认证的综合服务平台，促进内外两个市场深度融合、顺畅切换。到 2025 年，力争培育 2-3 家省级外贸转型升级示范基地。

3.高能级流通开放载体建设行动。整合信阳农特产品、绿色食品、先进装备制造、纺织服装、绿色建筑等特色产业优质资源，以“网上丝路”为重点，打造“一带一路”数字供应链平台。布局建设公共海外仓，健全跨境物流、营销和售后服务体系，搭建人才培养与劳务输出平台。推动明港机场申建国际航空口岸，开展国际航空物流业务，打造空港经济区。支持信阳经开区、潢川经开区创建国家级经开区，推进潢川大别山铁路综合物流园保税物流仓建设，提升监管通关便利化和口岸开放水平。

4.跨境电商产业培育行动。推进跨境电商产业基地建设，支持发展“一县一产品”产业模式，构建跨境电商产业供应链体系，建设跨境电商营运中心、物流中心，支撑信阳各类特色产品“走出去”。到 2025 年，力争创建 2-3 家省级跨境电子商务人才培养暨企业孵化平台，5-8 家省级跨境电商示范园。

四、打造区域性供应链中心

（一）提升流通供应链集成能力

发挥流通连接生产与消费的中枢功能，推动流通企业提升供应链管理水平和能力。鼓励骨干流通企业积极搭建供应链运营和服务平台，实现设计、采购、制造、运营、物流、销售、消费等实时交互共享，促进生产与消费数字直连。支持大型流通企业向供应链集成商转型，提供信息撮合、共享仓配、支付结算、包装赋码、检验检测、质量追溯等一体化服务，鼓励发展“市场网络+行业平台+服务集成”模式。鼓励分销企业、物流企业、连锁企业、电商平台等供应链核心企业开放渠道资源，共享集采集配、营销推广、技术管理领域技术和经验，赋能中小企业参与供应链协作与分工，实现大中小企业融通发展。

（二）发展农产品现代供应链

聚焦打通农产品生产、流通、消费各环节衔接的堵点，构建

产销衔接、农商互联的农产品现代供应链体系。支持大型商贸企业、物流园区、农产品交易市场加强与农业经营主体合作，推动流通设施、服务、系统深入嵌入优势农产品主产区，完善“流通加工+冷链仓储物流+市场营销”一体化服务，打造一批农产品集散分拨、物流配送和展贸展销中心，支持电商、快递等物流企业深度对接农产品加工企业，大力发展“互联网+产地直发”模式，完善末端销售网络，实现信息共享、流程对接、服务定制，提升农产品产销衔接能力。补齐农产品冷链设施短板，推动农产品批发市场、集配中心建设冷链加工配送中心，支持农产品流通企业、生鲜电商企业配齐完善农产品预冷、保鲜、温控、移动冷藏车等设备，推动冷链设施资源整合和共享共用，提高农产品冷链集疏运能力。支持依托农产品生产集中区建设“产加销”“农工贸”一体的供应链基地，鼓励发展集中采购、联采直供和统仓共配，加强产地移动型、共享型商品化处理设施建设，提升农产品规模化集散、标准化输出和品牌化经营水平。健全农产品流通农商互联机制，鼓励农产品流通企业与农业经营体合作建立农商互联产业联合体，向供应链两端延伸，支持发展订单农业，推动农批对接、农超对接、农厨对接、场店对接，加快农产品上行。

（三）优化制造业供应链服务

大力推动流通与制造业创新融合发展，强化供应链组织和要素资源整合能力，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，基于大数据技术和海量消费数据源，精准描绘客群画像，向

制造商及时传导消费者个性化需求，引导生产端优化资源配置，开展流程再造、模式创新和技术产品迭代升级，提升供需适配能力和供应链整体效率。推动现代流通企业创新服务供给，为制造业上游企业提供研发设计、贸易金融、商务咨询、检验检测、市场营销等集成服务，创新发展反向定制、个性设计和柔性制造，培育发展一批流通制造型和制造服务型企业。大力发展交易活动与物流、金融、信息、科技等服务融合的新业态，加快建设服务重点产业集群的工业超市。培育发展一批提供品牌包装、营销策划、市场调查、管理咨询的专业化、集成化服务商，促进商产融合，助力产业升级。

（四）打造供应链创新平台

围绕主导支柱产业和战略性新兴产业，推动建设垂直行业供应链平台，加强技术革新、质量改进和服务提升，应用物联网、大数据等数字技术，推进产业链上下游数据多源集成、服务全链共享、资源跨域协同。鼓励建设基础性、功能性、具有明显公益属性的供应链公共服务平台，重点集聚政策咨询、信息聚集、经济预警、研发支持、物流配送、金融服务、技术推广等服务功能。积极搭建协同制造、供应链金融、供应链管理等综合服务平台，在信息技术、工业设计、营销推广、品牌策划等领域培育一批专业性服务平台，帮助中小流通企业加快数字型转化，增强获客能力，实现产业链、价值链的高效创造和持久创新。加快培育供应链研发创新平台，积极开展供应链前沿技术、基础应用、先进模式等研究与推广，建立跨界融合、协同共享的供应链生态。

专栏 5 产业融合供应链建设工程

1.商贸流通供应链建设行动。推动金牛大别山农产品现代物流园、西亚电商物流园、百佳配送中心、双龙美味、天佑食品等商贸流通企业引进和利用现代信息技术，整合上下游资源，提供共享仓配、共同配送、供应链管理等综合服务，打造商贸流通供应链一体化平台，带动产供销协同发展。

2.工业品流通供应链建设行动。打造粮食、中药材、生物医药、环保新材料等供应链体系，围绕电子信息、先进装备制造、建材家居、食品加工、纺织服装等主导支柱产业集群，建设一批工业品物流基地、跨区域分拨中心和行业供应链协作平台，提升行业组织化水平，打造辐射鄂豫皖的特色工业品供应链中心。

3.农产品供应链建设行动。引导农产品流通企业加强与特色农产品主产区、生产基地、农业产业园区、加工园区业务合作，建设分级、预冷、包装、运输、销售一体化供应链基地，开展集中采购、联采直供和统仓共配，推进农批对接、农超对接、农餐对接、仓店对接，构建上联生产、下联消费的农产品供应链体系。依托农特产品主产区、原产地建设一批冷链集配中心，健全加工、分级、包装等产服务体系，培育打造一批设施先进、标准严格、操作规范、运营稳定的农产品冷链流通标准化示范企业和示范项目。

4.供应链创新与应用示范工程行动。深入开展供应链试点示范体系创建，重点培育一批整合能力强、协同效率高的现代供应链创新与应用示范企业，鼓励发展“市场网络+行业平台+服务集成”模式，支持企业间建立供应链战略合作联盟。完善供应链治理体系，积极搭建专业化、服务型、数字化的供应链平台，完善供应链产学研用合作创新机制，健全供应链创新生态。到 2025 年，新增培育 1-2 个省级供应链创新与应用示范县、力争形成 1-2 家全国供应链百强企业、3-5 家具有行业或区域影响力的供应链重点企业，努力争创全省供应链创新与应用示范城市和全国试点城市。

五、强化现代物流体系支撑

（一）提升物流通道承载力

融入服务“一带一路”、大别山革命老区振兴和淮河生态经济带等重大战略，以高铁、高速公路、干线公路、内河航运和民航机场为重点，构建完善“两纵三横”开放立体式综合运输大通道，全面增强现代综合运输水平和承载能力。加快建设京九高铁信阳

段、信阳至合肥高铁，形成“一纵一横一放射”快速铁路网，积极推动铁路专用线进港入园。实施高速公路“145 工程”，优化“五纵三横一环”高速公路网布局，提升高速公路主通道能力，重点打通省际出口通道。实施普通干线公路“畅联提效”工程，统筹城市内外环路和运输需求，优化调整路网结构，提高干支衔接通畅水平。全面实施淮河复航工程，加快推进“一干四支”内河航道网建设，促进干支航道联通，畅通出江达海通道。优化运输方式和功能结构，积极推进大宗货物中长距离运输“公转铁”“公转水”，提升运输通道对资源配置的系统效率和整体效益。加快推动铁路、公路、港航等交通基础设施数字化改造和网联化发展，加强建筑信息模型、交通感知网络与交通基础设施同步规划，建设一批智慧公路、打造智慧港口。

（二）增强物流枢纽带动力

大力推进金牛物流产业集聚区和潢川经开区大别山铁路货运综合物流园两大片区建设升级，放大集聚发展的规模效益和区域辐射带动作用，提升物流枢纽组织化、规模化、网络化运行水平，打造形成要素集聚全、流通效率高、业态模式新、聚合能力强的商贸服务型国家物流枢纽。发挥淮滨港、固始港港口枢纽作用，推动建设内河港多式联运集枢中心，完善智能设施设备、自动化装卸的配套衔接和信息化集成系统，打造现代化智慧港口和临港枢纽经济区。推动明港机场改扩建工程加快实施，打造航空“客运+货运”协同发展的航空枢纽经济区。推动各级物流枢纽跨

区域业务对接、设施联通、功能联合和资源共享，支撑带动产业链和供应链协同发展，塑造信阳“公铁水空”一体化枢纽经济新优势。

（三）优化物流设施载体布局

统筹规划建设仓储、分拨、配送等基础设施，优化物流场地设施空间布局，提高设施利用效率和集疏运配水平。支持在中心城区周边、快速通道连接处建设仓配一体化分拨中心和现代物流产业园，支持骨干物流企业整合场地设施和渠道资源，提供统仓共配、冷链配送、托盘周转箱循环共享服务。推动电商快递物流融合发展，依托枢纽园区、区域性物流基地建设具有智能仓储、自动分拣、快速集散、统一配送的网货商品分拨中心，引导县域电商物流产业园整合特色农产品、快消品、工业品等资源，开展货源直采和统仓共配，打造本地农特产品网供分拨基地。支持依托高铁、公路、航空等交通枢纽建设快件处理中心和跨境物流服务平台，助力信阳工业品和特色消费品“走出去”。加快区域物流一体化发展，引导物流节点和省际交界地区，发挥区域集散功能，建设跨区域商贸物流一体化基地，深化与物流产业园区、集散分拨中心和运输节点之间的上下联动，加强与周边市县物流网络横向互动和融合协同，提升区域物流资源整合水平。

（四）提升城乡物流配送效率

升级建设县域物流分拨中心，培育和引进社会化、专业化第三方物流企业，积极发展网络货运、共同配送、共享物流、众包

物流、逆向物流等新业态新模式，提高资源利用和配送效率。完善县域三级物流配送网络，推动农村智慧物流体系建设，实施快递“进工厂”“进社区”“进乡村”工程，推动电商快递服务站“多点合一、服务同网”，提升快递服务末端的网络连接能力。以县城到乡镇、县城到村庄二级物流为重点，推广农村物流货运专线模式，减少中转环节，降低农村物流成本。培育打造一批本地化农村物流服务品牌企业，鼓励加强与农村商贸超市、电商服务站、农资供应点业务对接和系统衔接，切实解决农村“最初”和“最后”一公里物流配送难题。推动物流信息化、标准化改造升级，支持骨干物流企业建设信息服务平台，推动仓储设施、搬运设备、单元化物流器具标准化、数字化，提高供应链协同水平。

专栏 6 现代物流降本提质增效工程
1.物流通道建设提升行动。以京港澳通道、大广通道、沿淮通道、沪陕通道、沿大别山通道建设扩展和能力提升为重点，构建形成“两纵三横”综合运输通道网。重点推动实施许信高速、安罗高速、淮内高速、沿大别山高速、信阳境 G107、G230、G312 干线公路以及京九高铁、信阳至合肥高铁、淮河航道疏浚、进港入园铁路专用线等一批交通设施项目建设。加强全市骨干路网设施、重点港口设施、客货运枢纽与北斗通讯、5G 等信息基础设施一体化建设和应用，到 2025 年，实现国省干线公路、航道等重要节点实时监测覆盖率达 80%。 2.骨干物流枢纽建设行动。大力推动信阳“一枢纽两片区”国家商贸服务型物流枢纽建设，引进和培育一批资源整合能力强、运营模式先进的枢纽型运营企业，全面提升区域分拨组织、多式联运服务、农产品冷链配送、国际保税物流和综合信息服务水平。推进潢川、淮滨省级区域物流枢纽建设。到 2025 年，力争将信阳纳入国家商贸服务型物流枢纽建设名单，2 个省级区域性物流枢纽服务功能明显提升，争创国家和省级示范物流园区。 3.多式联运示范工程建设行动。加快推动铁路、港口物流基础设施和系统平台建设，开发“一站式”多式联运服务产品，强化联运转运场站和“不落地”装卸设施建设，开展多式联运“一单制”运行，完善公铁水一体化多式联运体系。推进多式联运节点与产业园区、物流园区连接通道建设，打通铁路、公路进港入园的“最后一公里”，提高一体化转运衔接能力。到 2025 年，建成 3 个以上多式联运型货运枢纽（物流园区），创建 3 条以上省级多式联运示范线路。 4.物流设施载体升级建设行动。以国家、省级城乡高效配送示范创建为抓手，

鼓励发展“电商产业园+快递物流园”共建模式，支持电商与快递物流企业合作建设集仓配一体、快递集散、智能分仓、电商孵化、展示体验等功能的电商物流园。支持大型物流企业建设社会化物流信息服务平台，推动建设一批“互联网+”车货交易平台、网络货运、智能航运平台，加快普及条形码、电子数据交换、全球定位系统、无线电射频等信息技术，推动仓储设施、搬运设备、单元化物流器具标准化改造，加快推广电子货单、托盘、集装箱、集装袋等标准化设施应用，促进物流供需匹配衔接、服务集成联网、资源开放共享。

5.物流企业培优行动。在城乡配送、综合物流、国际货运代理、供应链服务、冷链物流等领域培育一批核心竞争力强、服务水平高、品牌影响力大的物流骨干企业。到 2025 年，重点培育打造 10 家左右具有区域影响力、行业组织力的重点物流企业，创设 1-2 家 4A 级以上物流企业。

6.快递服务提升行动。实施快递进厂工程，引导快递企业拓展入厂物流、专线物流、逆向物流和仓配一体化、订单配送等生产性快递，支持制造企业联合快递企业研发智能立体仓库、智能物流机器人、自动化包装设备和冷链快递等技术设备。到 2025 年力争培育出 1 个国家级快递与制造业深度融合项目。实施快递入区工程，加快社区末端综合服务站建设，加大智能快递箱覆盖范围，到 2025 年全市社区末端综合服务站累计设立超过 1000 个，智能快递箱实现全覆盖，创建 10 个左右省级快递示范网点。实施快递进村工程，支持寄递企业逐步形成“县级法人+乡镇分支+村级末端”和“县级分拨+乡镇营业集散+村级营业”布局，到 2025 年全市实现乡乡有网点、村村通快递，建制村通快递率达到 100%。实施快递出海工程，支持快递企业与我市跨境电商平台及先进制造企业深度合作，打造“低成本、高效率、功能优”的跨境寄递服务平台，助推信阳商品走出国门。

六、增强流通金融服务能力

（一）创新供应链金融服务

鼓励银行金融机构加强与供应链核心企业合作，发展基于供应链核心企业与上下游链条企业真实交易的应收账款质押、货权质押、仓单货单、商业票据、购销合同等供应链金融。加快培育以流通企业为“链主”的供应链金融服务平台，鼓励供应链企业利用股权融资、创业投资基金等金融工具整合供应链资源，为上下游中小微企业提供资金融通，实现融资便利化、批量化服务。大力发展商业保理，支持供应链上下游关联企业发行集合债券、标准化票据，引导供应链企业规范发展资产证券化业务和资产管理

产品，创新更多适应供应链金融特点的保险产品，提供营业中断险、仓单财产险等多种保险服务。鼓励银行金融机构应用金融科技加强与供应链核心企业、第三方机构和政府部门信息对接和共享协作，实现供应链上的资金、信息、物流数字透明、安全可控。

（二）拓宽流通企业融资渠道

推动加大市级产业和创业投资引导基金对现代流通产业和优质项目的支持力度。以申建国家绿色金融改革创新试验区为契机，增加助力绿色流通发展的金融产品开发和服务供给，吸引更多社会资本投资绿色流通领域。引导开发性金融机构增加对流通基础设施建设信贷支持，鼓励金融保险机构在风险可控的前提下积极研发适用于中小流通企业的普惠型金融信贷和保险产品，利用动产和权利担保统一登记制度积极开展动产和权利担保融资业务。引导流通企业用活用好股权融资、公司债、产业基金、供应链金融等多元化金融工具，支持具备条件的流通企业开展上市融资，鼓励中小微企业通过标准化票据从债券市场融资，提高企业商业汇票签发、流转和融资效率，增强企业运行活力和抗风险能力。

（三）优化流通金融软环境

积极对接国内外贸易规则，推进流通领域跨境支持结算和供应链金融规范发展，提高各类金融服务类机构应用国际规则能力。实行流通企业上市挂牌“绿色”通道制度，打通对接境内外资本市场的便捷化通道。建立流通领域融资项目库，梳理龙头流通企业、重点建设项目等金融需求，鼓励金融机构在依法合规、风

险可控的前提下加大支持力度。加大对供应链金融的风险管控，运用科技手段建立完善供应链金融风险防控体系，强化交易真实性审核和全流程监控，完善优化流通领域供应链监管及保险、融资担保等配套机制，合理分散金融机构信贷风险。优化新型消费相关支付环境，规范网络交易平台收费行为，引导平台企业适度降低商户服务费和支付手续费，以价换量合力做旺“大市场”。积极搭建“政银企”交流互动平台，畅通各类金融产品和服务直达流通各环节经营主体的便捷通道，切实解决企业经营的资金压力和难题。

专栏 7 现代流通金融服务提升工程
1.流通供应链金融提升行动。发展一批供应链金融流通“链主”企业 and 专业服务机构，规范和创新银行机构供应链金融服务和监管，积极开发满足各类流通主体需求的供应链金融产品，增加支持绿色流通发展的金融产品和服务供给。建立龙头流通企业、重点项目金融需求数据库，打造供应链金融数字化风险监测防控体系。 2.流通领域“信易贷”推广行动。引导金融机构加大对流通企业和项目“信易贷”实施范围和推广力度，探索设立“信易贷”专项风险缓释基金或风险补偿金，扩大中小微流通企业信用贷款规模，加大对农村电商、智慧物流等领域的信贷支持力度。积极争创现代流通基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点。

七、构建流通数智创新体系

（一）加强数字流通基础设施建设

紧跟数字经济发展和智慧城市建设和城乡新型基础设施建设步伐，推动 5G 网络、大数据中心、物联网等数字新基建优先覆盖城市商圈、商品交易市场、商业综合体、物流园区、高铁站、机场、港口等重点流通场景，加强工业互联网、云计算、区块链、人工智能、虚拟现实等新型网络技术和算力基础设施建设。谋划

建设信阳数字流通公共服务平台，推动流通企业加强信息化改造，逐步“上线上云上平台”，鼓励骨干流通企业、流通产业园区积极搭建数字信息服务平台，构建上下游信息连通、内外部数据互通的协同网络。加强适老型数字基础设施和消费场景建设，破解老年人运用智能技术便捷消费难题，全面建成多层次、广覆盖、智能泛在、安全融合的数字流通网络体系。

（二）推进流通数智技术创新应用

加快新一代信息技术在流通领域的集成创新，深化客户识别、市场营销、运营管理、仓储物流、产品服务等环节的数字化应用。鼓励大型流通企业、品牌连锁企业运用现代信息技术加快全系统、全场景数字化重构，推广“上云、赋智、数链”等新技术应用，充分利用企业资源计划（ERP）、软件即服务（SAAS）和商业智能（BD）等技术，提高可视化管理、动态化响应和智能化决策水平。鼓励中小流通企业搭建完善移动 WIFI、智能终端、移动支付、数字货架、电子价签、无线射频等信息技术软硬件配置，实现采供销各环节的数字化互联互通，建立线上线下全渠道、全触点的数字营销网络，提高用户消费体验和服务管理智能化、信息化水平。

（三）加快流通新业态新模式发展

以数据深度挖掘和融合应用为驱动，不断催生流通新业态新模式。推动 4K 直播、AI、智能导购、VR/AR 体验等在消费场景的渗透和应用，积极发展智慧商圈、智慧街区、智慧门店和智慧

餐厅，创新消费互动链接方式，丰富沉浸式、体验式、交互式消费场景。推动商品交易市场创新发展平台经济，培育打造商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的商品市场示范基地。加快推广订单直采、集采分销、共同配送、仓店一体、“中央厨房+食材冷链配送”、无接触式交易等流通新模式，创新发展云逛街、云展会、社交电商、直播电商、共享员工等新兴商业模式和场景应用。

（四）强化现代流通创新主体培育

围绕数字化创新和供需有效衔接，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素资源向先进流通企业和大型产业集群汇聚。鼓励骨干流通企业通过兼并联合、资产重组等方式做大做强，开展跨区域和国际化合作，促进资源整合、要素集聚和优势互补，加大技术研发攻关和人力资本投入，推进技术、产品、组织、管理和商业模式协同创新，提高产业集中度和国际竞争力，发展壮大一批内外联通、品牌知名的现代流通龙头企业。引进一批流通领军型企业、创新创业团队和高素质人才，支持骨干流通企业牵头组建创新联合体，与高校、科研机构联合建立现代流通研究院、流通产业创新中心、流通技术交流中心等，打造流通创新策源地。鼓励中小微流通企业在互联网经营、数字化服务等方面深耕创新，扶持培育一批流通行业雏鹰和单项冠军企业，推动产业链上中下游、大中小微企业融通创新，形成以大带小、以小促大协作共享的现代流通发展生态。

专栏 8 流通数字化创新工程

1.流通数字强基筑网行动：完善支撑流通数字化的基础设施网络，加大 5G、物联网、人工智能、大数据中心等数字新基建和智能新设备在流通场景的建设和应用，推动城市商圈、商品交易市场、商业综合体、物流园区及高铁站、机场、港口 5G 网络率先全覆盖，政企协同建设流通信息化平台，促进流通数据高效衔接、应用拓展。

2.流通企业数智升级行动。推动流通企业信息化改造升级，鼓励企业运用物联网、区块链、射频识别等技术，优化库存管理系统，加强自动搬运机器人、自动码垛机、感应货架等智能装备应用。鼓励商贸企业和电商企业建立全渠道用户数据库，运用大数据预测消费行为，深挖消费潜力，实现精准化营销和个性化服务。到 2025 年，力争培育创建 1 家国家级数字商务企业、2-3 家省级数字商务企业、1 个国家电子商务示范基地和 10 个省级电子商务示范基地。

3.流通创新主体培育行动：支持大型物流企业、商贸连锁品牌企业数字化、网络化、链式化发展，打造一批数字流通示范企业和示范基地，培育一批帮扶中小流通企业“上云用数赋智”的专业服务商带动赋能中小企业数字化转型。鼓励骨干流通企业开展跨领域、跨区域和国际化合作，搭建创新联盟平台，提升企业研发水平和创新能力。到 2025 年，力争培育打造 1-2 家具有国内国际市场竞争力的现代商贸流通知名企业。

八、构建流通绿色安全体系

（一）推进流通全链路绿色发展

深入贯彻落实“碳达峰、碳中和”国家重大战略决策，以流通绿色化、低碳化为牵引，引领绿色生产、培育绿色消费，打造领跑区域流通绿色转型的先行示范区。引导建材家居、纺织服装、先进制造等生产企业推行工业 4.0 绿色设计和智能化、低碳化生产，限制和拒绝使用高耗能、高污染、过度包装产品，构建绿色供应链体系。引导流通主体利用节能设施设备和技术开展绿色化升级改造，加强仓储、分拣、运输、配送和流通加工全过程绿色管理和应用。加快培育绿色流通新业态新模式，大力发展逆向物流、城乡共同配送，推广使用周转箱、共享快递盒等循环共用包装，提高资源循环利用效率。加快推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”，提高粮食、煤炭、建材等大宗货物绿色运输比例，推广

新能源运输和管道运输。加大绿色消费培育，提高新能源汽车、节能家电、环保家具销售比例，深化开展绿色商场示范创建和流通领域白色污染治理，引导商家建立绿色消费积分制度，引导全社会树立绿色低碳、节能环保、简约适度的生活理念和消费方式，实现流通全链路、全领域绿色发展。

（二）建立再生资源回收体系

贯彻落实《固废法》相关要求，构建多元回收、集中分拣拆解、安全储存运输和无害化处理的再生资源回收利用体系。完善分拣集散处理中心、运输中转站、回收交投点三级再生资源回收网络布局，按照城市公共基础设施给予保障。高标准建设一批静脉产业园和循环经济产业园，打造集“污废无害化处理+科普教育+休闲娱乐+工业旅游”的绿色生态园区，促进循环经济产业协同集聚。健全报废机动车、废旧家电、消费电子产品回收处理和循环利用体系，支持家电销售、维修企业开展逆向回收，推动大型回收企业进社区开展废旧物质定点集中回收，探索发展政府扶持、特许经营的托底性回收。利用现代新技术和智能新装备加快再生资源回收处理模式创新、技术升级，提升分类投放、集中处理、回收管理智能化、精细化水平。

（三）健全流通应急保供体系

建立市级和县（区）两级储备、实物储备和产能储备、政府储备和商业储备相结合的储备制度，优化储备商品种类和区域结构，合理确定生活必需品政府储备规模，适度增加应急商业储备。

充分发挥农批市场、大型商超、粮食和物资储备库、骨干流通企业应急保供市场主体作用，增强企业货源组织和快速调运能力。加快推进市、县（区）两级应急仓储基地和物流中心建设，优化完善应急物流和投放网络体系，探索建立跨区域联保联供机制。推动运用大数据开展市场监测、应急管理和预警提示，建设应急商品数据库，强化市场运行研判和预测预警，细化应对各类突发事件的应急保供预案和措施。

（四）强化流通安全风险防控

严格落实安全生产“三个必须”要求，加大对流通、消费重点场所及食品、药品等重要商品的安全排查和督促指导，持续推进流通行业安全风险隐患双重预防体系建设。依托流通交易数据，建立供需信息共享通报机制和风险预警评价体系，强化对外贸依存度高的产品、技术进行风险识别和评估，加强备份市场、备份技术和备份渠道建设，构建应对国内与国际，覆盖生产、流通、消费全过程的风险研判、监测预警和响应处理体系，提高应对各类公共安全与突发事件的风险防范和抵御能力，全力保障我市重要资源能源、市场渠道、物流通道、产品技术等供应链稳定和安全。

专栏9 流通绿色安全筑基工程
1.绿色流通体系建设行动。 鼓励流通企业加快绿色节能化改造，建设绿色仓储和自给能源系统，扩大清洁能源运输车辆应用比例，推动物流快递包装减重化和循环利用。支持各县区依托主导和特色产业打造一批绿色流通供应链项目，高标准建设一批功能集聚、产业协同的静脉产业园和循环经济产业园。开展绿色商场示范创建活动，加大绿色商品采购、销售和绿色服务供给，促进绿色消费。到 2025 年，全市培育打造 50 家左右绿色生产和流通企业，

建筑面积 10 万平方米（含）以上的大型商场中 70%基本达到绿色商场创建要求。积极创建淮河流域生态产品价值实现机制试点，打造区域生态产品交易中心。

2.交通绿色化转型行动。推动货物运输结构优化调整，促进大宗货物运输“公转铁”“公转水”。加快推进城市公交、出租、物流配送等领域新能源车辆推广应用，加快构建布局合理、车桩相随的充电网络。到 2025 年，煤电、钢铁、建材等行业大宗货物清洁运输比例力争达到 80%以上；实现市域内国省道高速公路快速充电设施全覆盖。

3.绿色回收体系建设行动。重点支持罗山、光山、息县、商城建设高标准县域静脉产业园，实现多元回收、集中分拣拆解和无害化处理集中布局 and 一体化运行。培育发展一批再生资源回收骨干企业，在行业资源整合、互联网回收、智能技术装备应用等方面发挥示范引领作用。健全消费集中场所和生活社区自助式、智能化回收投放网络。

4.应急流通基础设施建设行动。重点推进信阳市救灾物资储备库、大别山自然灾害应急救援中心等项目建设，增加救灾应急仓储设施供给，增强市级应急物资保障能力。支持各县区依托粮库粮仓扩容建设或升级改造，完善应急物资储备、组织调运、物流配送等功能，打造一批重要物资仓储物流基地，发展一批应急流通骨干企业，健全市县两级高效联动、政企共助互动的应急保障体系。

九、优化现代流通生态环境

（一）构建共享互通信用体系

依托信阳信用大数据平台建设，加快推进流通领域信用信息入网归集和交换共享，打破行业间、部门间“信息孤岛”，推动流通信用信息与消费评价、市场监管、质量追溯等信息互联互通，扩宽信用信息应用覆盖面，提高信用信息查询服务便利化水平。推广以信用为基础的新型监管，全面建立流通市场主体信用记录，深化开展流通主体公共信用综合评价和分级分类管理，完善制定信用分类标准及管理办法，推行“信用+追溯+监测管理”方式，健全诚信“红黑榜”发布制度，实行守信联合激励、失信联合惩戒。引导流通企业建立完善信用承诺制度，及时完成信用修复和信誉重塑，探索开展流通行业信用记录市场化应用，营造诚实

守信的行业风尚，支撑信阳创建“国家社会信用体系建设示范城市”。

（二）建设重要产品追溯体系

采用大数据、区块链信息技术手段，完善追溯工作标准和制度，制定追溯体系重要产品和企业名录，实行动态化管理，构建全市追溯数据统一共享交换机制。加快建设覆盖市、县两级的重要产品质量安全追溯管理平台，推动与省级重要产品追溯管理平台、企业及第三方追溯平台对接和数据共享，加强追溯数据分析和成果应用，畅通追溯信息公共查询通道，促进追溯信息纵向互通、跨地区联通和消费者便利获取。推进追溯信息平台与政府部门、进出口企业及第三方检验检测、鉴定评估、认证认可等机构对接，打造流通产品全生命周期质量追溯体系。完善农产品质量安全数字化监管追溯体系，培育树立一批追溯标杆示范企业。鼓励行业组织、批发市场、商超及重要产品生产经营企业自建产品追溯系统，并与电子交易结算、ERP 信息管理等系统融合，推动追溯管理与市场准入有效衔接，不断扩大追溯体系覆盖面和应用效果。

（三）完善现代流通标准化体系

以内外贸一体化和流通提质增效为主攻方向，围绕农产品流通、现代物流、商贸服务、电子商务、对外贸易、跨境电商等重点领域和行业，实施内外贸流通“对标达标提标”行动，组织行业协会和骨干流通企业对标国际、国内先进行业标准，开展比对分析、技术验证、协同攻关、产品创新等标准研究，加大国际先进

标准采标力度。实施开展流通领域标准化试点创建，鼓励具备条件的流通企业主导或参与标准制定，培育一批流通标准化创新主体。推动流通领域标准应用和宣贯实施，鼓励流通企业加快设施系统标准化改造提升，推广标准化电子货单、装载器具、冷链设备、联运设备设施应用，促进流通设施设备、作业流程、信息交换等各环节标准衔接、互联互通，形成同级标准无缝对接、各级标准有机衔接的流通标准化体系，有效提升流通管理与服务规范化水平。

（四）建立协同稳慎监管体系

以现代化市场治理为导向，建立上下系统联动、多部门推进协同的流通市场监管机制，围绕农产品流通、食品药品流通、成品油流通、绿色流通及跨境电商等重点领域开展协同检查、统一整治和联合监管，全面推行“双随机一公开”监管，切实提高协同监管效能。规范创新现代流通市场秩序治理，围绕平等保护和鼓励创新，依法严厉查处流通领域不正当竞争和平台垄断行为，对流通新业态新模式探索实行包容审慎监管，依法适度放宽夜间经济、小店经济等经营活动限制，推动制定分类监管规则标准，规范和强化事中、事后弹性监管，促进以禁代管向精益化管理模式转变，构建适应新时代市场经济发展要求的现代化流通治理体系。

（五）打造现代一流营商环境

加快推进流通机制体制改革创新和政策升级，推动实施《河南省优化营商环境条例》，建立健全与国际经贸规则相衔接的地方法规、规章制度体系及运营机制。持续深化流通领域“放管服

效”改革，优化精简企业商事审批程序，推动实施流通行业“证照分离”“照后减证”改革，有序推动政务服务“一网通办”，社会治理“一网统管”、政务数据“一网通享”，创新“场景引导”“无感智办”等便民利企服务方式，扎实推进“万人助万企”活动，实行“首席服务官”制度，切实提高企业纾困帮扶精准性和有效性。全面实施流通领域市场准入“负面清单”制度，落实公平竞争审查制度，健全完善知识产权保护和纠纷解决机制，构建形成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系和市场化、法治化、国际化的现代一流营商环境。

专栏 10 现代流通治理能力提升工程
1.流通信用信息归集共享行动。整合全市流通主体信息数据，建立完善流通信用信息数据库，统一归集并入信阳市信用大数据平台和省市政务数据共享交换平台，推动产品生产、流通消费、质量追溯、认证认可、政务服务等信息跨部门、跨领域、跨区域互联互通、开放共享。 2.重要产品追溯体系建设行动。加快推进食用农产品、茶叶、棉花、药品、中药材、绿色家居建材等重点产品追溯体系建设，加强重点产品追溯信息服务和质量安全认证，有序扩大追溯管理范围，逐步将供应链上下游企业纳入追溯体系，建立来源可追、去向可查、责任可究的全程可追溯体系。 3.现代流通标准化建设行动。加强重要商品和服务质量标准体系建设，推动综合运输、冷链物流、智慧物流、电商快递、城乡配送、供应链服务、质量检测等重点领域标准制修订，开展现代流通标准化试点示范创建。引导物流企业完善包装、托盘、周转箱、货品编码、物流信息交互等标准衔接和系统应用。鼓励骨干流通企业制定团体标准，推动流通领域各类标准与国内国际先进标准衔接互认。

十、保障措施

（一）加强组织领导实施

坚持党的全面领导，加强组织领导，建立由市政府主要领导牵头，发改委统筹负责，商务、交通、工信、文旅、市场监管、

资源规划等多部门参与的现代流通工作领导小组，统筹推进全市现代流通体系规划布局和建设实施，协调解决现代流通发展的重大问题，加强战略谋划和政策研究，完善联席会议制度。建立市县两级工作联动与快速响应机制，围绕规划战略目标和任务落实，细化任务清单，明确责任人、时间表与路线图，强化风险预判、安全防范和舆论引导，健全督导考核与综合评价体系，有序推进各项任务举措落地见效。充分发挥流通行业商协会桥梁纽带作用，配合主管部门开展企业主体培育、行业监测统计、试点示范推进等工作，形成全市“一盘棋”的工作合力。

（二）加大配套政策支持

统筹利用好中央、省级专项财政扶持资金，加大市级现代流通财政资金投入力度，推动将公益性流通基础设施建设、民生服务网络建设等纳入政府专项债支持范围，对符合条件的流通企业按规定依法落实各项税收优惠政策。加强流通产业规划与国土空间规划、综合交通规划等规划的衔接协调，优先保障纳入国家级、省级规划的流通设施项目和绿色流通、应急流通项目建设用地，创新存量土地和低效用地盘活利用机制，推动流通基础设施改造升级与城市更新有序衔接。完善流通人才引进、培养、使用的政策保障和激励机制，实施流通领域的“信阳英才计划”，推动“墩苗育苗计划”常态化、制度化，形成引得来、育得出、留得住、用得好的流通人才发展环境。

（三）突出重点项目支撑

树立“项目为王”的工作导向，积极对接国家战略布局和省委

决策部署，扎实开展流通领域“三个一批”活动，在流通供应链、现代物流、农产品流通、绿色流通等重点和新兴领域，谋划打造一批“有影响、能示范、重创新”的标志性项目，加快推动流通枢纽设施、流通数字平台和民生服务保障的重大项目建设，争取更多优质项目纳入国家和省级项目计划的“大盘子”，推动流通改革创新试点示范落地信阳。建立现代流通重点项目库，完善流通产业链招商图谱，实行产业链长和产业联盟会长“双长制”，加强对新上项目合理适配、风险防范等重大事项研究论证，实施大项目全过程指标监测和动态化管理，确保项目谋划生成、立项审批、开工建设不脱节、不断档。

（四）健全统计监测体系

研究流通行业统计分类，科学制定反映流通重点领域、重点环节和新业态、新模式的统计监测指标体系，加强对流通业运营成本、质量安全、运行效率监测和预防。建立完善流通行业统计调查、信息采集、研究分析和监测评估制度，健全指标数字化统计方法和手段，增强信息统计与反馈的及时性和实效性，为政策制定和工作决策提供数据支撑。实施流通领域重点指标优化提升行动，在物流仓储、快递配送、商贸服务、电子商务等行业，探索制定行业指数、企业指数等关键性指标，建立跟踪监测机制。推动跨部门、跨领域间流通数据互联互通，安全有序推动流通大数据开放共享和商用，推动流通经济“两个健康”发展。

附件：信阳市“十四五”现代流通重点项目表

附件 1：信阳市“十四五”现代流通重点项目表

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (万元)	列入省市重 点项目情况
一、现代物流项目						
1	浉河区	信阳西亚电商物流园项目	总占地面积 275.91 亩，总建筑面积约 18 万平方米,主要建设 2 个仓库、3 个常温分拣中心、1 个生鲜分拣中心和智慧工厂、中央厨房、电子商务楼及配套设施。	2021.01-2022.12	90000	省重点
2	浉河区	信阳百家物流配送中心	总建筑面积 4.5 万平方米，主要建设中央厨房、产品研发中心、检测中心、仓库配送库房及其它附属设施。	2019.10-2021.12	30000	
3	浉河区	信阳浉河区电商快递冷链物流示范园区	总占地面积 119.66 亩，总建筑面积 3.43 万平方米,主要建设 2 座仓库、物流信息平台、电子商务平台等。	2020.08-2022.12	20000	
4	浉河区	信阳保税物流中心（B 型）	主要建设保税仓库、海关中心、电子信息平台及其附属设施。	2020.11-2022.12	10000	
5	平桥区	明港航空港物流园区	总规划面积 45 平方公里，其中明港镇占地面积 17 平方公里，建设空港物流园，配套陆空联运集疏中心等设施，重点布局发展航空运输、航空物流等产业。	2022.06-2025.06	200000	
6	平桥区	新时代物流园二三期项目	总建筑面积 30 万平方米，建设专业仓储区、高效物流区、城乡配送中心、物流信息中心、电子商务孵化创业基地、特色产品展示体验中心、综合配套服务区等。	2017.12-2022.12	120000	

7	平桥区	信阳市大别山综合物流港	总规划面积 333.8 公顷，培育特色绿色农产品市场、汽贸城、日用品市场、五金机电市场、农机具市场、农资市场、冷链物流中心等综合性物流园区。	2022 年-2025 年	32000	
8	高新区	信阳高新区物流中心项目	占地面积 604 亩，建筑面积 34.8 万平方米，主要建设公共信息服务区、仓储区、物流配送区、车辆服务区等。	2021 年-2025 年	93000	
9	高新区	信阳会泽电子产业园及国际物流配送中心（一期）	规划占地面积 123.9 亩，总建筑面积 77560.8 平方米，主要建设 3 座物流仓库、3 栋厂房、停车场等。	2021.01-2023.12	37688	
10	羊山新区	信阳京东智能物流园	主要包括供应链物流、智能仓储物流区、仓储运营中心、分拣中心和信阳路由（城配）站点等。	2021.06-2025.06	120000	
11	羊山新区	信阳市铁路智慧物流产业园项目	总用地面积约 3.1 平方公里，规划建设铁路物流产业园，设置铁路到发兼调车场、集装箱作业区、装卸配送作业区等功能区，依托数字科技，智能化识别货物、自动化分拣流水线，打造“物流+互联网+大数据”一体化运作体系。	2022.11-2026.12	500000	
12	罗山县	罗山县农村三级物流网络体系建设工程	主要建设县级物流配送中心 1 个、乡镇物流配送站 17 个，村级配送点 500 余个。	2019.06-2022.12	150000	
13	潢川县	潢川东方国际物流港项目	计划占地面积约 1700 亩，总建筑面积 200 万平方米，主要建设仓库、独立展示区、综合展示区、商业街、信息中心等。	2017.03-2023.12	420000	

14	潢川县	大别山（卜塔集）花木产业物流园区	总建筑面积 6 万平方米，主要建设花木博览中心、乔木展示区、交易市场、信息中心、冷链物流运输及仓储设施等。	2021.05-2023.12	100000	
15	潢川县	潢川经开区大别山铁路综合物流园	引进顺丰分拨中心、京东仓储配送中心、大生农商物流园、冷链仓储中心、中铁五局矿石转运中心、铁路冷链基地、电商产业园等 7 个项目。	2021-2025	80000	市重点
16	潢川县	潢川经开区大别山铁路综合物流园冷链物流园	占地面积 221.4 亩，总建筑总面积 9.21 万平方米，主要建设高标库、冷库、配送中心、流通加工库、综合办公及配套设施。	2021.06-2023.05	50560	
17	光山县	光山县智慧电商物流园项目	总占地面积 98.67 亩，总建筑面积 81397 平方米，建设以“数字化智慧仓库+店仓一体化商业中心”的复合型物流综合体。	2021.01-2023.01	50000	
18	光山县	大锐城商贸物流园项目	总建筑面积 8.7 万平方米，主要建设智慧物流服务平台、商贸物流总部基地、供应链集成服务基地、消费品分拨分销基地、仓储配送中心、电商快递分拣中心。	2019.08-2022.12	46000	
19	光山县	信阳市邮件处理中心暨豫南区域仓配中心	总建筑面积 4.3 万平方米，一层用于邮件处理，二层用于电商入驻和仓配，辅助用房 3000 平方米	2020.09-2021.12	36000	
20	息县	息县保信综合物流园区	总建筑面积 80 万平方米，主要建设物资储备库、物资中转库及附属设施等。	2021.07-2023.12	200000	
21	息县	淮河新区物流园区	拟占地 200 亩，建筑面积 8 万平方米，主要建设内容包括：仓储中心、电子商务中心、乡村配送中心及相关配套设施。	2023.7-2025.12	50000	

22	息县	息县现代仓储物流产业园	拟占地 1000 亩，建筑面积 60 万平方米，主要建设：仓储中心、分拣中心、配送中心、电商中心等及相关配套设施。	2022.7-2026.12	200000	
23	淮滨县	淮滨县公铁水一体化淮河淮滨港码头工程	建设 500 吨级泊位 12 个，其中 8 个散货泊位，4 个件杂货泊位，设计吞吐能力 1080 万吨，配套区总建筑面积 22.5 万平方米，主要建设仓库、办公区、堆场、停车场等	2018.07-2021.09	131075	省重点
24	商城县	商城县冷链物流产业园项目	占地面积 500 亩，建设容量 20 万立方米，主要建设低温配送中心、产地冷库、冷链物流信息平台、冷链质量追溯和安全监管系统、配套冷藏保鲜设施设备等。	2022.6-2024.12	45555	
25	新县	新县农产品仓储冷链物流设施项目	新建肉类物资冷藏冷冻库，蔬菜水果冷藏库，香菇干果、菌类特产库，茶叶保鲜库，检验检疫中心集冷链物流运输装备；在全县 10 个乡镇新建 50 个农村田间地头冷链物流设施系统。	2022.6-2024.12	65000	
26	固始县	固始现代物流服务产业园项目	总占地约 406 亩，总建筑面积约 40 万平方米，包括农产品交易区、电商办公射化与 020 展示区、公路港快运区、仓储区及住宅五大块。	2021.01-2023.12	80000	
二、大型交易市场项目						
27	平桥区	信阳万邦农产品冷链物流园	占地面积约 500 亩，建设全业态农产品交易批发市场及配套冷链仓储物流设施。年交易量 180 万吨。	2020-2021	200000	

28	平桥区	平桥区智慧农业物流园项目	规划占地面积 209 亩,总建筑面积约 15.14 万平方米,主要建设名优特产交易楼、农特产品展示楼、农资交易楼、花卉苗木楼、农机交易楼、冷链中心、中央厨房及配套基础设施。	2022.06-2024.06	43842	
29	羊山新区	信阳嘉泰国际五金机电城项目	总建筑面积 32 万平方米,主要建设成集批发体验、展示、物流、仓储、服务等多功能为一体的大型专业化五金机电城。	2018.01-2023.12	100000	
30	羊山新区	万家荟·信业家居建材城一期项目	总建筑面积 18 万平方米,主要建设家具原辅材料专业市场、配套写字楼、酒店等	2017.02-2021.12	55000	
31	罗山县	豫南国际商贸城	总建筑面积 20.8 万平方米(一期),主要建设市场交易中心、电子商务中心、生活服务中心及公共配套设施等。	2019.04-2023.12	300000	
32	光山县	光山新发地农副产品市场及冷链物流园项目	总建筑面积约 13 万平方米,主要建设农副产品交易市场、冷库、农产品加工、市场办公及配套设施等。	2019.06-2021.06	60000	
33	潢川县	潢川宏达国际汽车产业新城项目	总建筑面积 120 万平方米,主要建设集汽车展览和综合服务、平行进口车于一体的汽车创意文化产业园区。	2019.03-2023.12	300000	省重点
34	潢川县	潢川县农都小龙虾生态产业园	总建筑面积 70372 平方米,一期建设小龙虾交易中心和乡镇分交易中心、信息化系统建设、物流配套及相关设施设备;二期建设种源及养殖基地、加工中心、饲料厂、美食城等;三期建设农副产品综合物流园。	2019.04-2021.12	100000	省重点

35	淮滨县	淮滨县百江时代广场	总建筑面积 18 万平方米, 主要建设交易市场、商业街、酒店及文体等附属设施。	2021.03-2023.02	93000	
36	淮滨县	淮滨县农商智慧城二期项目	新建农产品批发市场 6 万平方米。	2021.08-2022.03	32000	
37	新县	新县万博城项目	建筑面积 31 万平方米, 建设家居建材城、农特产品城、汽摩汽配城、仓储物流中心、农贸市场、商业街、电商创业基地等。	2020.03-2025.12	80000	
38	新县	新县大别山农副产品批发市场	总建筑面积 4.8 万平方米, 主要建设农副产品批发市场、瓜果茶叶市场、农副特产展销馆、仓储、电商直播平台及配套设施。	2022.4-2023.12	21000	
39	商城县	商城县义乌小商品批发市场扩容项目	占地 60 亩, 建筑面积 2.8 万平方米, 对原城区义乌小商品批发市场进行扩容升级。	2022.8-2023.12	30000	
三、商业综合体项目						
40	浉河区	信阳正弘新城城市综合体项目	总建筑面积 152 万平方米, 主要建设酒店、写字楼、公寓、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等保障安居工程。	2020.05-2025.12	550000	省重点
41	浉河区	信阳玉皇顶茶旅融合项目一期	总建筑面积 80 万平方米, 主要建设茶文化绿色长廊、茶文化会展中心 1 幢、会客中心、大型医院 1 座及配套设施。	2021.01-2025.12	800000	省重点
42	浉河区	圣达广场	总建筑面积 9.4 万平方米, 主要建设星级酒店、底层商业等。	2019.01-2021.12	30000	

43	浉河区	浉河区金科集美五里城市综合体建设项目	总建筑面积 24.8 万平方米，主要建设写字楼、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等。	2021.02-2023.12	380000	
44	羊山新区	信阳羊山新区和兴阳光城城市综合体项目	总建筑面积 96 万平方米，主要建设商场、写字楼、商业街、大型游乐园。	2016.07-2023.12	550000	
45	淮滨县	西亚美乐城项目	总建筑面积 22.8 万平方，含商业区、精品专卖店、商业步行街、地下停车场，配套精品酒店等。	2018.09-2021.10	160000	
46	商城县	商城县商务中心区春风十里建设项目	总建筑面积 47.6 万平方米，建设集健康养老、休闲旅游、餐饮、购物等于一体的城市综合体。	2018.01-2022.12	214221	省重点
47	新县	居然之家商业综合体	总建筑面积 80 万平方米，主要建设商业步行街、高层办公楼，打造新型商业综合体。	2020.06-2023.12	300000	
四、电子商务园区项目						
48	浉河区	信阳浉河区电子商务产业园（二期）	总建筑面积 16 万平方米，主要建设双创孵化基地、教育培训基地、企业总部基地、配套青年公寓及智慧商业。	2021.01-2023.12	100000	省重点
49	高新区	信阳汇泽电商产业园及国际物流配送中心（一期）	规划用地 123.9 亩，建筑面积 77560.8 平方米，规划建设 3 栋物流仓库，3 栋配套厂房及其他配套设施		37688	
50	商城县	商城县电子商务产业园	占地面积 30 亩，建筑面积约 39500 平方米，建设电商大厦、商城县特色馆、电商文化大院、冷链物流及智能仓储区等。	2021.05-2022.12	12000	

51	光山县	大锐城光山智慧电商物流园项目	建设规模 10 万平方米，建设内容有：智能仓储库、电商中心、光山县县域数字经济信息技术应用创新基地、店仓中心、创新中心、数字化高台仓库、物流快递运营中心、商务综合楼等	2022.01-2023.12	46000	
五、绿色流通项目						
52	罗山县	罗山县静脉产业园项目	总建筑面积 10 万平方米，主要建设垃圾发电、生物质发电、餐厨垃圾处理、市政污泥处理、废矿物油处理等项目及配套设施。	2020.08-2022.12	120000	省重点
53	息县	息县静脉产业园项目	总建筑面积 1.7 万平方米，主要建设城乡生活垃圾焚烧发电、餐厨垃圾回收处理和市政污泥处理工程。	2020.01-2023.12	75152	省重点
54	光山县	光山县静脉产业园项目	主要建设垃圾焚烧发电厂、环保教育基地、生物质热电联产工程、建筑垃圾和垃圾发电炉渣再生利用、废旧轮胎热裂解全利用及废旧塑料再生颗粒、餐厨垃圾处理、市政污泥处理、配套安置区等	2016.08-2021.12	138000	省重点
55	潢川县	中联铁运潢川再生资源综合利用产业园项目	总建筑面积 1.3 万平方米，一期主要建设废旧钢铁再生资源加工车间和办公场所，年处理废钢 15.5 万吨；二期建设铁路物流园项目。	2019.04-2021.12	100000	
56	商城县	商城县静脉产业园建设项目	主要建设生活垃圾城乡一体化、垃圾焚烧发电、垃圾焚烧炉渣利用、餐厨垃圾处理、污泥处理、建筑垃圾综合利用及园区基础设施建设、公共服务与科普教育基地等。	2020.01-2022.12	50500	省重点

57	商城县	商城县废旧钢铁拆解及中转市场建设项目	占地面积 100 亩，建筑面积 3 万平方米，建设废旧钢铁拆解和中转市场 1 座。		30000	
六、粮食流通项目						
58	浉河区	信阳市浉河区粮食和物资储备中心项目	占地面积 160 亩，涵盖 4 个乡镇，新建标准仓房 22 栋，新增库容 23 万吨。	2021.10-2022.12	21000	
59	平桥区	信阳平桥国家粮食储备库退城进郊建设项目	建设原粮仓 12 栋，1.45 万吨成品粮低温库 2 栋，精致米厂一座。	2021.12-2023.12	20000	
60	平桥区	信阳平桥区粮食和物资应急储备仓库	在信阳市平桥区金田粮油有限公司建设高标准收纳仓 10 万吨，综合指挥中心、粮食检验中心、粮食产后服务中心等	2022.12-2023.12	14000	
61	平桥区	信阳市明港国家粮食储备库 60 万吨粮食物流节点建设项目	规划用地面积 37.3 亩，总建筑面积 52193 平方米，建设物流中心、粮食检测检验中心、粮食信息发布中心、粮食批发市场及配套设施。	2022.12-2025.10	22536	
62	罗山县	罗山县现代粮食仓储物流园	总建筑面积 5 万平方米，主要建设仓储设施、粮食电子商务中心、加工车间、成品库车间、一站式服务中心及附属用房等。	2019.09-2021.12	50000	
63	罗山县	罗山县张河粮食和物资储备中心建设项目	总占地 200 亩，总建筑面积 41400 平方米，主要建设 20 栋标准化粮仓，仓容 20 万吨；2 栋标准化储棉仓，2 座食用油储存罐 2000 吨；检化验及办公楼 1 栋，信息化及智能化配套设施等。	2022.8-2025.12	15187	

64	息县	息县粮食仓储物流园区	总建筑面积 10.2 万平方米，主要建设仓容 35 万吨标准化储粮仓房、吞吐量 30 万吨粮食物流中转区及食品研发检测中心、区域性电子商务、互联网+粮食交易平台等。	2020.01-2021.12	35000	
65	光山县	光山县现代粮食仓储物流园区	总建筑面积 7 万平方米，主要建设总仓容 11.2 万吨（稻谷计），年加工能力 7.5 万吨的大型综合粮食和物资储备园区，及配套基础设施建设、管理服务用房等。	2020.09-2025.12	38000	
66	淮滨县	淮滨港口粮食物流园区	总建筑面积 5 万平方米，主要建设粮食仓储设施、火车散装散运粮食物流及预包装食品物流设施，粮食交易平台系统及相关附属设施等。	2021.08-2023.07	16000	
67	商城县	年储存 15 万吨粮食仓储物流建设项目	总建筑面积 31944 平方米，新建仓储、物流、贸易、质检、信息服务等功能于一体的粮食仓储物流园区，主要建设散装平房仓 12 栋，配套配电房、服务用房、门卫等辅房，并配套电气、给排水、暖通等室外工程。	2021.12-2023.12	16605	

信阳市“十四五”航空经济发展规划

2022 年 5 月

前 言

航空经济是以航空枢纽为依托，以现代综合交通运输体系为支撑，以提供高时效、高质量、高附加值产品和服务并参与国内国际市场分工为特征，吸引航空运输业、高端制造业和现代服务业集聚发展而形成的一种新的经济形态。信阳市位于中国之中，承东启西，连南贯北，腹地开阔，人员物资流转频繁，发展航空经济的宏观区位、陆空交通、市场条件、产业基础良好。“十三五”时期，信阳市民用航空从无到有，客源市场从小到大，航空经济呈现出发展速度快、竞争能力强、服务范围广的良好态势，为信阳市打造大别山区域航空中心创造了条件。

“十四五”时期是信阳市夯实航空经济发展基础、提升开放发展能级、服务构建以国内大循环为主体、国际国内双循环互相促进新发展格局的关键时期。本规划根据《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《河南省“十四五”航空经济发展规划》等重要文件精神编制，主要阐述规划期内信阳市航空经济发展的战略意图、工作重点和重大举措，描绘航空经济发展的宏伟蓝图，是“十四五”乃至更长一段时期信阳市推进航空经济更快更好发展的行动指南，是全市各县（区）制定航空经济专项规划的重要依据。

规划期为 2021-2025 年，远景目标展望到 2035 年。

目 录

第一章 发展基础.....	1
第一节 发展优势.....	1
第二节 发展机遇.....	3
第三节 问题挑战.....	5
第二章 总体要求.....	6
第一节 指导思想.....	6
第二节 发展路径.....	7
第三节 基本原则.....	9
第四节 空间布局.....	10
第五节 发展目标.....	13
第三章 建设明港临空经济区.....	17
第一节 明确发展定位.....	17
第二节 优化功能布局.....	18
第三节 建设区域性航空枢纽.....	22
第四节 发展特色航空物流.....	27
第五节 培育临空产业.....	29
第六节 打造航空新城.....	33
第四章 打造航空机场群.....	34
第一节 建设潢川临空经济区.....	34
第二节 打造民用无人机试飞基地.....	40

第三节 积极发展航空旅游.....	42
第五章 创新航空经济发展体制.....	44
第一节 创新军民航空域运行管控协调机制.....	44
第二节 探索明港临空经济区跨区域协同共建机制.....	45
第三节 创新航空经济投融资战略合作机制.....	47
第四节 打造开放型航空经济载体平台.....	48
第六章 建设绿色临空经济区.....	49
第一节 坚持生态优先.....	49
第二节 强化环境保护.....	50
第三节 加强环境影响分析和评价.....	50
第七章 强化实施保障.....	51
第一节 完善管理体制.....	51
第二节 加强政策支持.....	51
第三节 拓宽融资渠道.....	52
第四节 争取政策衔接.....	52
第五节 强化用地管理.....	53

第一章 发展基础

信阳市位于中国之中，承东启西，连南贯北，腹地开阔，人员物资流转频繁，发展航空经济的宏观区位、陆空交通、市场条件和产业基础良好。近年来，信阳市立足发展航空经济的比较优势，完善基础设施，优化航空布局，拓展航线网络，开启了航空经济发展新时代，为支撑全市发展改革大局和加快大别山革命老区振兴发展，创造了新绩，开启了新篇。

第一节 发展优势

区位优势。信阳市居于中国中部，与京津冀、长三角、珠三角、成渝四大机场集群几乎等距，1.5 小时航程覆盖全国 2/3 的城市和 3/5 的人口，是国内主要航空公司长途航班中转旅客、分拨货物、储备航油的经济理想之地。信阳市交通发达，航空港、铁路港、公路港、河港“四港”协同，具备发展多式联运的综合交通基础。2018 年建成运营的明港机场是河南省四大民用运输机场之一。京广高铁、京广铁路、京九铁路、宁西铁路在信阳市境设有多个站口，大广高速、京港澳高速、沪陕高速等形成多个“十字”交叉，国道、省道、县道交织成网。淮滨港、固始港实现千吨货轮常年通航。信阳市正由区划边缘向区域枢纽开放前沿转变，发展航空经济的比较优势十分明显。

市场客源优势。明港机场辐射豫南鄂北，服务信阳、驻马店

和南阳、湖北随州部分区域，对平顶山、周口部分客流也具有一定的吸纳引致能力。豫南是全国劳务输出集中之地，人口超过2000万，客源市场庞大。明港民用机场建成投用以来，累计旅客吞吐量达220.84万人次。特别是近两年来在疫情影响严重的情况下仍然实现年度正增长。2020年旅客吞吐量在全国141个4C支线机场中排名第101位，比2019年上升了22位。未来五到十年，随着人民收入水平的提高、新冠疫情的好转，以及潢川机场等建成运营，信阳航空运输能力将大大提升，乘飞机出行将成为广大群众的首选。预计到2030年、2035年明港机场旅客吞吐量将分别达到300万和450万人次，航空客运市场发展前景十分广阔。

产业发展优势。航空运输方面，明港机场累计对外开通航线48条，通达京津冀、珠三角、长三角等国内经济发达城市。潢川空中六条航线交叉经过，空中航路优势明显。随着明港机场二期和潢川机场的开工建设，未来五到十年信阳市将成为国内为数不多的拥有2个4C级机场的地级市，届时信阳机场航线覆盖范围、旅客流量和飞行架次将呈现爆发式增长。航空业务中转方面，开发了客机中途加油、旅客中转等业务，目前建有航空加油站4座。航空教育培训方面，空军工程大学信阳航空机务士官学校开设航空仪电工程、无人机驾驶、特种设备维修、机械工程和模拟仿真等多个特色专业，信阳航空职业学院拥有院士工作站，设置

驾驶培训，空勤、地勤人员培训等专业。龙浩航校等教育培训产业显示出强大的发展潜力。无人机制造领域，拥有相关企业 60 余家，其中有近 20 家集研发、设计、制造、行业应用于一体。同时，信阳市生态旅游资源、文化旅游资源、休闲农业资源数量多、禀赋高，为发展航空旅游产业提供了良好的基础条件。

综合支撑优势。信阳明港镇是全国唯一同时拥有机场、高铁、高速公路出入口的建制镇，信阳机场毗邻的明港中心镇区，具有比较完善的市政设施和发展航空经济的配套服务设施。信阳市是全国陆路邮政分拨中心，电商物流居全省前列，具有发展开放型经济的良好条件。信阳淮滨港通江入海，是集海关、商检、保税物流为一体的省内最大的综合性单体港口。各县（区）产业集聚区、物流园区、特色商业区、特色农产品市场基础设施完备，与市域公路、铁路、水运港口高效衔接，与全国各地货运场站、专业市场紧密相连，人流、物流、资金流往来频繁，具备与航空机场联动发展的基础优势，打造区域性航空枢纽的条件已经成熟。

第二节 发展机遇

国家和省重大战略叠加机遇。《大别山革命老区振兴发展规划》提出信阳市要加快民航机场建设，推进明港机场军民合用和改扩建，规划研究建设通用机场，将航空经济纳入老区未来发展重点产业。《淮河生态经济带规划》提出推进全域河港、陆港、

空港一体发展，将信阳列为“三港”联动的发展重点。国家民航局《新时代支持革命老区振兴发展工作方案》提出发挥民航行业比较优势和战略产业作用，助力老区发展红色旅游、通用航空。河南省提出“民航强省”战略，《河南省“十四五”航空经济发展规划》提出构建“一核引领、六区联动”空间发展格局，将明港机场作为全省对外开放新高地。新战略催生新机遇，“十四五”及未来一段时间，航空经济将成为加快大别山革命老区振兴发展的重要依托，带动信阳市经济增长的重要引擎，促进豫南对外开放的重要窗口。

信阳市新发展定位机遇。信阳市“十四五”规划提出建设“四区一屏障一枢纽”发展定位，将建设“开放强市”作为 2035 年远景发展目标。省委省政府支持信阳市高标准高质量谋划建设鄂豫皖苏区首府高新技术开发区，提出加快构建“公铁水空”四位一体、高效联运交通体系，实现空港陆港水港有机衔接、无缝接驳，变区位优势为枢纽经济优势。随着信阳市“十四五”规划的全面实施和鄂豫皖苏区首府高新技术开发区建设的积极推进，航空经济在信阳市对外开放战略中的独特作用将全面彰显，有利于集成全市交通资源、政策资源，在航空经济领域配置高端生产要素，将临空经济区打造成为引领全市经济发展的战略突破口和核心增长极。

民航领域新政策机遇。国家《新时代民航强国建设行动纲要》

提出优化空域运行效能、提高终端管制区通行能力、建立空管运行领域军民融合发展机制、培育充满活力的通用航空市场；河南正在积极争取设立民航郑州管制中心，谋划构建军民航空管制运行协同系统，建设通用航空服务站，加快实现高空和中低空融合，提高空域利用率，有利于推进明港机场的民航与军机统一管制、统一放行、统一飞行，有效缓解明港机场的航班放行率低、机场容量小等问题，全面提升机场利用效率。同时，有利于信阳借助区位优势建立 A 类通用航空服务站，拓展通航业务，加速各县（区）通用机场建设，构建“支—通”短途运输网络，形成优势互补、联动发展格局。

第三节 问题挑战

总体上看，信阳市在区域航空经济发展中先行一步、快进一拍，为未来建成大别山区域航空中心奠定了基础，赢得了先机。但同时，信阳航空经济整体发展水平尚处在起步阶段，存在不少短板和挑战。一是机场建设推进缓慢。明港机场旅客吞吐量远远超过建场初期设计目标，现有机坪、航站楼、停车场等设施超负荷运行，运行保障面临巨大压力。潢川机场尚未开工，商城、新县等通用机场前期手续尚不完备，多数县（区）通用机场目前还停留在谋划阶段。二是产业发展基础薄弱。临空经济产业园尚未建立，除民航客运和航空教育培训外，航空物流、航空制造、现

代航空服务等核心产业基本空白。三是政策体制尚待理顺。明港机场地跨信阳市和驻马店市，两地共建共享共治长效机制尚未建立，同时明港机场军民两用性质对客机空域使用具有一定限制。四是区域竞争加剧。未来五到十年，随着周口、平顶山等市支线机场的建成，将分流一部分信阳机场客源，对信阳建成大别山区域航空中心目标构成挑战。五是新冠疫情走向不明，疫情防控常态化和经济下行压力双重叠加，造成国内外客源收窄、货运萎缩，民航经济发展的外部环境严峻。上述问题亟需在发展中综合施策，统筹解决。

第二章 总体要求

适应“速度经济”和“空权”时代要求，立足“十四五”，远景展望到 2035 年，以建成大别山区域航空中心为目标导向，明确全市航空经济总体思路、空间布局、发展路径，不断扩大比较优势，厚植发展优势，开创未来优势，将航空经济培育成为引领信阳市经济增长的新引擎。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研信阳工作时的重要指示，认真落实河南省第十一次党代会和信阳市第六次党代会

决策部署，贯彻落实国家民航强国和河南民航强省、大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带发展等重大战略，以建成大别山区域航空中心为目标，以争创航空经济优势和提升临空经济区功能为核心，着力完善现代综合交通枢纽体系，着力促进多式联运发展，着力推进航空产业集聚发展，着力创新体制机制，着力构建豫南高端开放平台，基本建成区域性航空物流中心、以临空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放重要门户和现代航空新城，打造服务大别山革命老区振兴发展的现代综合交通枢纽，在引领全市经济发展、完善中原航空经济布局 and 融入全国经济体系中发挥更大作用。

第二节 发展路径

打造一个龙头。依托明港机场建设信阳临空经济区，率先打造引领带动全市航空经济发展的龙头。通过完善机场设施功能，优化临空产业布局，拓展航空物流市场，构建多式联运体系，创新跨区域、跨军民合作机制，将明港临空经济区建设成为辐射豫南豫东、服务大别山北麓的区域性航空枢纽，打造豫南航空经济发展主阵地、排头兵，开创信阳市航空经济跨越发展新局面。

推进两翼齐飞。即坚持推进运输航空和通用航空“双翼齐飞”。一是优先做大做强运输航空。依托明港、潢川两个 4C 支线机场构建通达、通畅、经济、高效的航线网络，发展航空物流，

集聚航空产业，培育航空特色小镇。二是积极发展通用航空。探索通航服务、航空器研发、航空旅游，以及综合保障业态模式，将通用航空培育成为全市战略新兴产业。

强化三个统筹。一是加强区域统筹。建立健全信阳、驻马店关于明港机场土地利用、设施建设统筹衔接机制，实现互利共赢，协同发展。二是推进军地统筹。争取明港机场、潢川机场、全市各通用机场、中部战区建立统筹合作机制，共享航线资源、航空信息数据资源，实现空域航线共用。三是推进部门统筹。支持航空、交通、农林、土地等相关部门统筹整合资源，围绕发展航空经济凝聚力量，实现协调联动，同步提升。

加快四个创新。一是市场创新。充分利用信阳市“中国之中”区位优势，打造长距离客运航班、长距离航空物流和国内主要航企航油加持的“中途岛”。二是载体创新。按照“民航强国”要求，高品质打造平安、绿色、智慧、人文“四型机场”。三是平台创新，申建军民航信息共享平台、航空物流综合保税区、无人机驾驶航空试验区，争取设立 A 类通用航空服务站等。四是技术和制度创新，以航空运输为导向部署创新链、产业链，形成产学研深度融合的技术创新机制；创新军民航空域运行管控协调机制、空港经济区跨区域协同共建机制、航空经济投融资战略合作机制，培育航空经济发展新优势。

聚焦五大大产业。结合明港航空经济区建设，优先选择发展

前景好、市场潜力大、有基础有特色的五大航空产业重点发展，引领带动外围产业和配套产业提质升级。一是航空物流业，包括航空客运和航空货运两大核心产业，夯实全市航空经济发展基础。二是航空配套服务业，包括临港服务和航空商务服务等，培育成为未来支撑产业。三是通用航空产业，包括通航作业、航空旅游、无人机制造等，打造新的经济增长点。四是航空教育培训与研发，巩固提升信阳航空职业教育传统优势，建设研发基地、产业促进中心、孵化器等产学研一体化发展平台。五是飞机拆解、航材修复及制造产业，培育成为信阳航空经济新亮点。按照循序渐进、分步开发原则，“十四五”期间优先重点发展航空物流、航空教育培训、临空配套服务和航空旅游等产业，2030年以前适时推进飞机拆解和其它现代服务业发展。

第三节 基本原则

政府引导，统筹发展。发挥政府统筹规划、政策引导、组织协调、资源整合作用，按照近远期结合，适度超前原则，合理引导相关航空产业发展。统筹推进民航经济与交通建设、产业转型、城市建设等有机联动，形成发展合力。

项目为王，协调发展。始终把引进重大项目落地作为航空经济发展最重要途径，结合大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设和信阳市“十四五”重大发展战略谋划航空经济项目，实

现融合发展。积极调动全社会力量参与航空经济发展，鼓励企业投资通用航空项目。

深化改革，创新发展。着力破解制约航空经济发展的制度性和结构性问题，创新军民融合机制体制，培育航空经济发展新技术、新模式、新业态，探索全市航空资源分类统一管理机制，率先形成集群成果可复制、发展经验可推广的航空经济发展模式。

人民至上，共享发展。始终把人民群众获得高品质航空服务作为工作的出发点和落脚点，夯实航空安全基础，推进绿色发展。不断扩大民航客运立体、快捷、安全、舒适比较优势，持续增强人民群众对航空服务的获得感、幸福感、安全感，推进共享发展。

第四节 空间布局

空间结构。按照核心引领、轴带链接、节点支撑、圈层互动原则规划布局航空经济空间结构。总体结构由内向外四个圈层分别是：

——**核心引领区。**以航空机场为核心引领区。“十四五”期间率先推动明港机场二期改扩建，完善服务设施，优化服务功能。同时启动潢川机场建设。到 2035 年，以“一市两场”为核心，引领带动全市航空经济发展。

——**临空经济区。**依托明港机场、潢川机场培育临空经济区。拓展发展空间，强化交通衔接，优化产业布局，推进产城融合，

打造航空经济主体区和区域经济增长极。“十四五”时期率先推进明港临空经济区建设，2030年以前启动潢川临空经济区建设。

——**联动发展区**。以明港、潢川两大临空经济区为中心，以铁路、高速、公路、水路为连接轴线，以各通用机场、通用产业园、通航小镇为关键节点，串联信阳市中心城区、各县城和重要旅游景区景点，打造覆盖全市，集空港、陆港、铁路港、河港于一体，联动各县城、各产业园区、旅游景区的航空经济发展区。

——**辐射带动区**。结合河南省“十四五”航空经济规划布局，以信阳、驻马店为服务主体区域，以150KM公路里程为半径，打造辐射南阳、周口、平顶山和湖北随州部分地区的航空服务区，支撑全省航空经济发展大局。

功能布局。结合信阳市区位交通、空域条件、资源条件和未来产业发展，信阳市航空经济总体发展布局为“两场两区多点”。

——**“两场”**。即明港机场和潢川机场两个支线机场。明港机场加快二期改扩建工程，打造成大别山区域性航空中心。潢川机场选址位于县城以东桃林镇，“十四五”期间启动建设。未来5-10年信阳市将成为国内少有的拥有2个4C级机场的地级市。两个支线机场协同发展，形成资源共享、线路互通、产业互补、客源互通的发展格局。

——**“两区”**。即明港临空经济区和潢川临空经济区。明港临空经济区依托明港机场建设临空经济产业园。“十四五”重点主要

布局航空物流业、航空配套服务业、临空商业，适时发展临空制造业，建设航空新城，引领全市航空经济发展。远景谋划信阳通航产业园。考虑到明港机场空域条件限制，初步选择在平桥与罗山接壤交通便捷、非稳定耕地区域规划建设，力争到 2035 年形成“一区两园”发展格局。潢川临空经济区地跨黄寺岗镇、桃林铺镇，重点依托潢川机场建设临空经济产业园，园区主要发展飞机维修拆解、二手航材交易、航空职业教育培训、航空旅游等产业。

图 1：信阳临空经济产业园布局示意图



——“多点”。即建设多个通用机场，主要用于紧急救援、旅

游、播种、气象、运动训练和旅客短途转运等。“十四五”期间优先推进前期工作进展较快的商城、新县机场建设，谋划建设固始、淮滨通用机场。考虑到“潢光一体化”趋势，按照功能集合构建、资源集约利用原则，光山县与潢川县合建一个通用机场。到 2035 年，全市建成通用机场网络，基本形成“一县（区）一机场”发展格局。

图 2：信阳市航空机场空间布局示意图



第五节 发展目标

“十四五”目标。按照整体实施，分步建设的原则，“十四五”时期率先启动明港机场改扩建、明港临空经济区和潢川机场建

设，规划建设各县通用机场，夯实打造大别山区域航空枢纽的基础。具体发展目标是：

——**航空机场建设**。明港机场二期改扩建项目、潢川机场项目开工建设，商城县通用机场、新县通用机场破土动工，固始、息县、淮滨通用机场项目进入实质推进阶段。力争引入 1 家基地航空公司在明港机场运营，凸显信阳市在大别山革命老区的航空枢纽地位。

——**航空旅客运输**。明港机场开通航线不低于 30 条，通航城市不低于 25 个，旅客吞吐量达到 150 万人次，年起降客机 15000 架次。机场至长三角、珠三角、京津冀三大城市群主要城市实现高通达，到全国主要城市实现广覆盖。航空客运基本满足信阳、驻马店两地外出务工、休闲旅游、公务出行、招商引资等方面需要，乘飞机长途旅行成为两地群众的首选，区域性航空客运中心地位得到巩固。

——**航空产业发展**。航空物流成为核心产业，货运吞吐量达到 8500 吨/年，航空制造及维修产业成为支柱产业。现代航空服务业快速发展，服务保障水平达到省内一流，航空中转业务进一步拓展。航空培训业务范围进一步扩大，应用能力进一步增强，信阳航空职业学院实现“专升本”。通用航空产业初步发展，航空文旅蓬勃兴起。

——**机场综合交通**。明港机场综合交通运输体系更加完善。在信阳市高铁片区建设城市候机楼，在明港临空经济区建设客运

物流枢纽场站，实现“航空+高铁”、“航空+公路”联运服务。打造航空、高铁、高速路网融合发展的客运地面交通网络，1小时陆路交通圈覆盖信阳西部和驻马店主要县城，3小时联运服务网络覆盖信阳、驻马店、南阳东部和周口、平顶山主要城市，明港机场成为豫南综合立体交通体系的枢纽节点之一。

——**航空经济平台打造**。航空物流综合保税区申建成功，建成军民航信息共享平台、无人机飞行试验基地。A类通用航空服务站落户信阳，信阳与多个市县低空航线网络开通。

——**临空经济区建设**。明港临空经济产业园航空物流、航空制造、现代航空服务企业集中布局，产业集群发展，功能集合构建，前期项目投入运营，与产业集聚区形成联动发展态势。航空小镇建设速度加快，功能提升，成为航空人员教育培训和生活休闲服务理想场所。潢川临空经济区“一场一园三路”建设启动。

2035年目标。展望到2035年，信阳市航空经济“两场两区多点”发展格局基本形成，信阳市民航经济在促进大别山革命老区建设、扩大对外开放、保障民生需求等方面的基础性作用更加突出。

——**明港临空经济区**。机场综合保障能力和运输能力大幅提升，客源市场覆盖国内主要城市，旅客吞吐量达到450万/年，货物吞吐量25000吨/年。明港临空经济产业园建成较为完善的产业体系、辐射力强的多式联运交通体系，一流的航空服务体系，比较发达的通用航空体系，完备的安全保障体系和高效的民航治

理体系。

——潢川临空经济区。潢川机场建成运营，旅客吞吐量达到100万/年以上。临空经济产业园初步形成以飞机维修、拆解和航材交易、二手航空物流、航空职业教育和航空旅游为主体的产业体系。

到2050年，明港、潢川机场设置口岸开通国际航班，建成立足豫南、引领大别山、连通全球的区域性航空中心城市，成为中原航空经济大格局中关键支撑点。

专栏 2-1：“十四五”信阳航空经济主要发展指标					
指标名称	2020 年 基数	2025 年 目标	“十四五”年 均增长	2035 年 目标	属性
航空旅客吞吐量 (万人次)	73.2	150	18.5%	450	预期性
航空货邮吞吐量 (吨)	—	8500	—	25000	预期性
支线机场数量 (个)	1	2	15%	2	预期性
航空口岸数量 (个)	0		—	2	预期性
通用机场(个)	0	2	—	7	预期性
临空产业园区 (个)	0	1	—	2	预期性
客运航线(条)	18	≥25	≥9%	40	预期性
货运航线(条)	—	18	—	25	预期性
年起降架次(架 次)	8197	15000	13%	30000	预期性
运营航空公司数 量(个)		1	—	2	预期性
基地航空公司数 量(个)	1	2	——		预期性
建成区面积 (平方公里)	1.9		——		预期性

第三章 建设明港临空经济区

明港航空港经济区地跨信阳市明港镇和驻马店市确山县，总面积约 45 平方公里，其中明港镇境内 17 平方公里。“十四五”主要建设明港机场空港区、航空物流经济区、航空港综合服务区，适时发展临空制造业、现代服务业，打造宜居航空新城。到 2035 年建成富有生机活力、彰显竞争优势、具有较强国内影响力的区域性航空枢纽。

第一节 明确发展定位

豫南航空物流中心。推进明港机场改建扩建，拓展航空货运空间，发展连接国内重要枢纽机场和主要经济体的航空物流通道，构建完善陆空衔接的现代综合运输体系，大力提升货运中转和集疏能力，逐步发展成为全国重要的航空物流中心。

中原航空产业重要基地。发挥明港机场航空运输综合带动作用，强化创新驱动，吸引高端要素集聚。“十四五”重点发展航空物流产业，培育壮大与航空关联的航空教育培训、航空配套产业。适时开发飞机拆解与航材交易、临空商务等现代服务业等产业，促进产业集群发展。到 2035 年形成国内临空经济生产和消费供应链重要节点。

大别山革命老区对外开放重要门户。“十四五”重点提升明港临空经济区开放门户功能，与郑州新郑机场联动发展，建成新郑机场“卫星港”。积极申办明港综合保税区、保税物流中心和陆空

口岸，完善营商环境，提升参与产业分工层次，构建开放型经济体系，打造富有活力的开放新高地。

现代航空新城。加大信阳市中心城区明港组团规划建设，加快完善明港机场、高铁站周边市政设施。依托明港镇现有市政、产业、自然和生态基础，优化临空经济区空间布局，以航兴城、以城促航、产城融合，建设具有空港、产业、居住、生态功能的现代化航空新城。

信阳市核心增长极。强化产业集聚和综合服务功能，增强综合实力，延伸面向周边区域的产业和服务链，推动临空经济区与信阳、驻马店中心城区和各场站、产业集聚区联动发展，打造豫南最具发展活力和增长潜力的经济引擎。

第二节 优化功能布局

按照集约紧凑、产城融合发展理念，优化功能分区，规范开发次序，科学确定开发强度，构建“一核领五区”、“一廊系四心”、“一轴连五站”空间发展格局。

“一核领五区”。“一核”主要包括明港机场及紧邻区域，是明港航空港的核心，引领带动其它功能区发展。“五区”主要在明港机场以西、明河以东区域布局。统筹考虑产业发展需要、与机场位置关系，以及土地利用性质等，自北至南依次布局航空物流经济区、综合服务区、商务服务区、临空产业制造区和宜居新城区。“一核五区”互为依托，联动发展，构成明港临空经济区的主体。

——**空港核心区。**明港机场现有占地 2859 亩，改扩建后占

地面积 3533 亩。机场功能定位为航空运输、航空保障、临港服务。航空运输主要建设航空客运枢纽和航空货运枢纽；航空保障主要包括航空公司基地、航油保障；临港服务主要包括临港商业服务和商务服务。

——**航空物流区**。“十四五”重点建设航空物流园。适时启动电商物流产业园建设，开通航空邮政、快件分拣、卡车航班等业务，积极申建保税物流中心、综合保税区和自由贸易区，发展对外贸易业务。

——**综合服务区**。“十四五”时期主要围绕机场客货运发展航空配套服务，开展航空教育培训和科技研发等业务，适时发展其它现代服务业。

——**商务服务区**。打造临空商务服务组团，适时发展航空金融、服务外包等临空产业，为航空港经济区提供现代商务、商业服务。

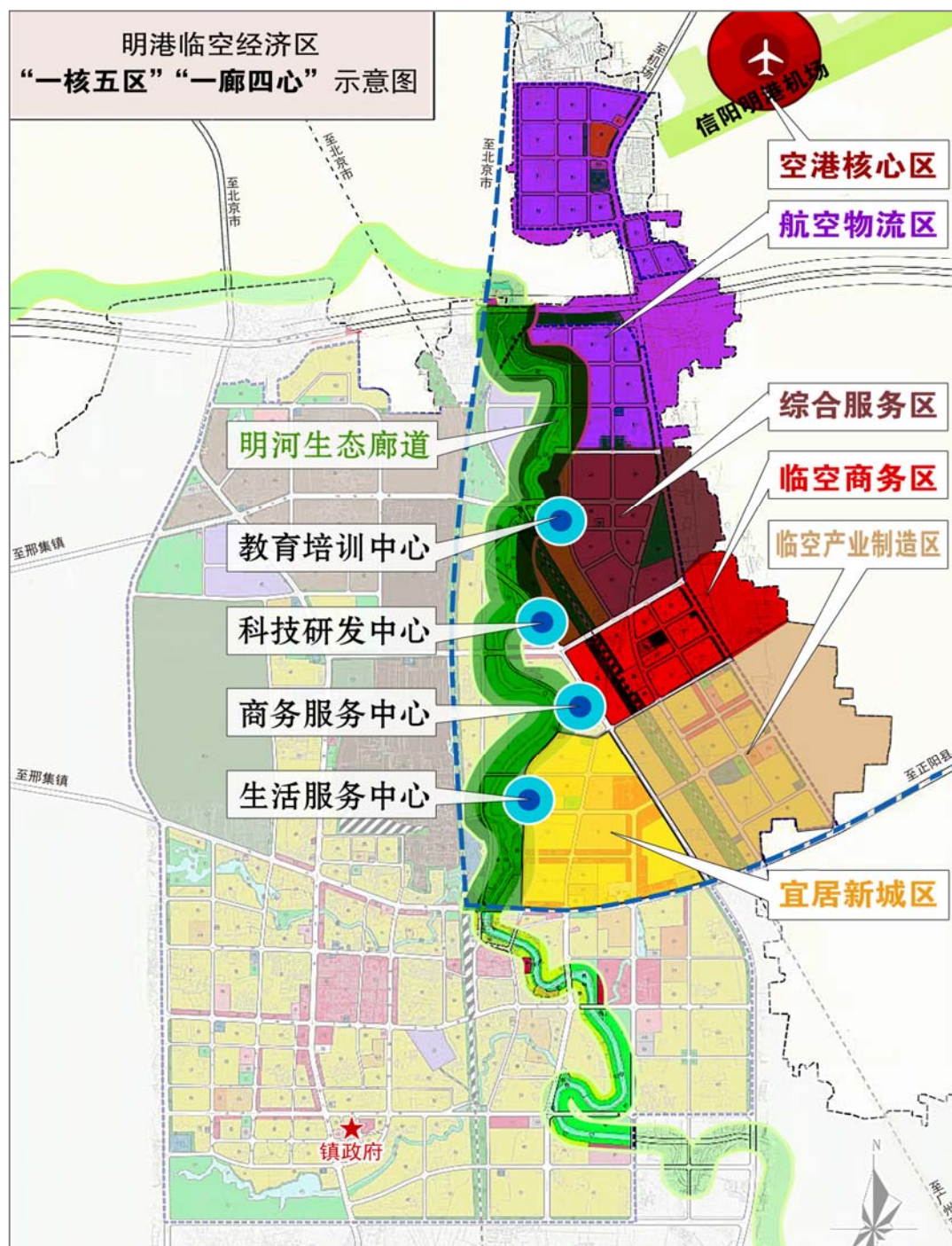
——**临空产业制造区**。建设航空科技转化基地和航空关联产业发展区，主要发展航空制造维修、航空食品加工、电子信息、生物医药等临空产业。

——**宜居新城**。位于港区西南区域，建设高端宜居生活区，为港区居民提供高品质生活服务。

“一廊系四心”。“一廊”即沿明河生态走廊，规划建设防护林和绿化带，形成错落有致、纵贯南北的生态景观长廊，为港区居民提供生态休闲、文化体验、体育健身、生活居住服务。“四心”结合四个主要功能区布局，围绕明河生态水系廊道建设航空教育

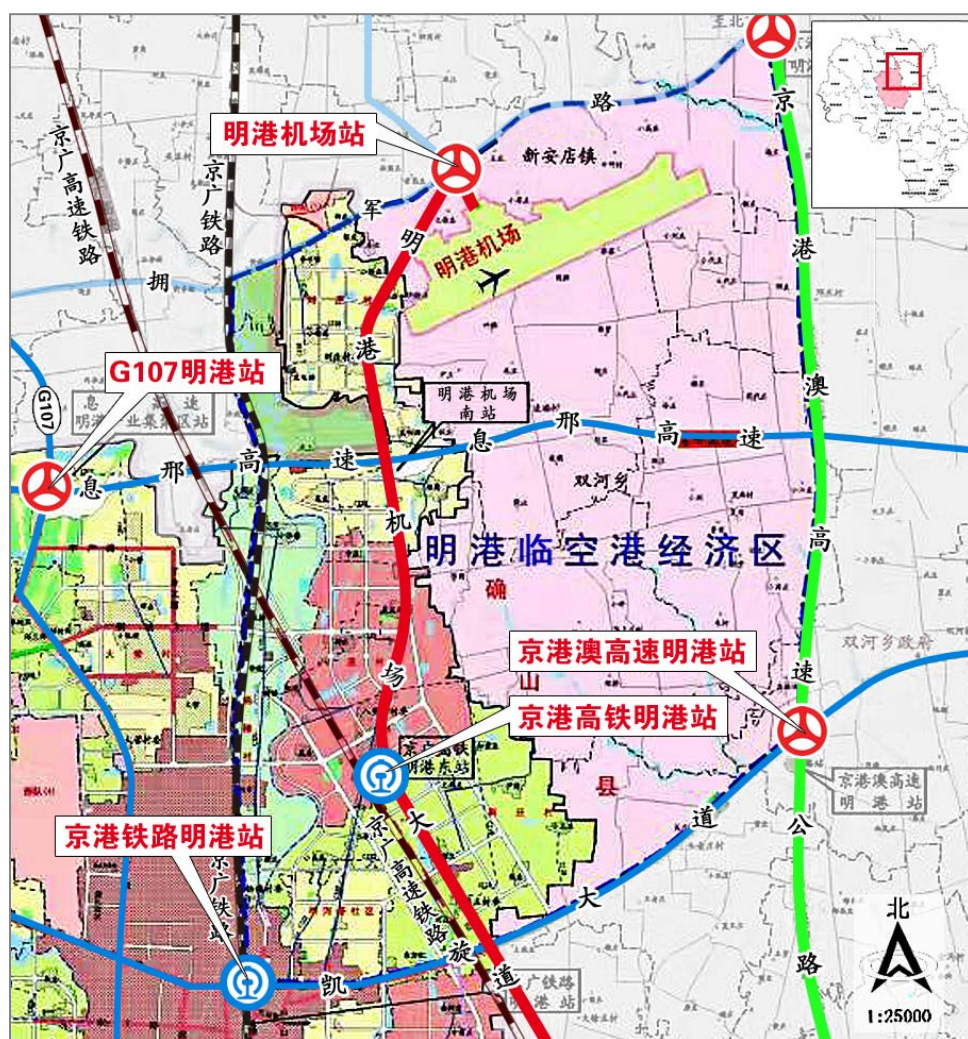
培训中心、科技研发中心、商务服务中心和生活休闲中心，打造体现航空文化内涵、集研发培训、商务休闲、生活服务于一体的景观长廊。

图 3：明港临空经济区功能布局示意图



一轴连五站。“一轴”即规划建设一条纵贯航空港南北的主轴干道。“五站”即明港机场站、G107 明港站、京广高铁明港站、京广铁路明港站和京港澳高速明港站。改造提升 Y006，建成贯通港区南北的明港机场大道（明机大道），北接息邢高速，与明港机场站、G107 明港站相通；南接凯旋大道，与京广铁路明港站、京港澳高速明港站相通；中部直接与京广高铁明港站相连接。规划航空路等支线，加密航空港经济区内内部路网，推进干支相连，构建港区道路循环系统。强化机场与各功能分区交通衔接，构建设施先进、网络完善、支撑有力、运行高效的交通集疏系统。

图 4：明港临空港经济区“一轴连五站”示意图



第三节 建设区域性航空枢纽

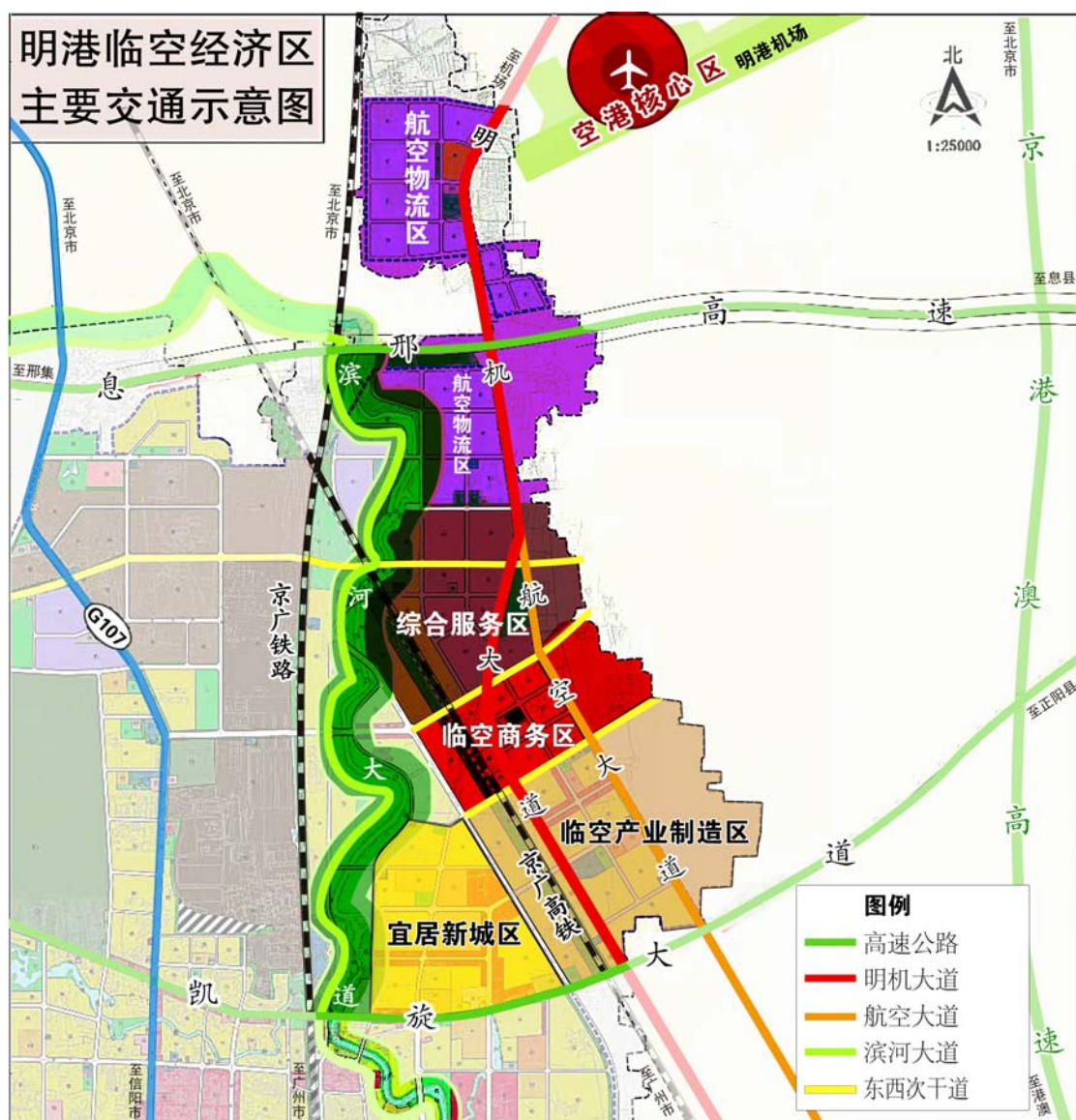
按照适度超前的原则，推进航空机场建设，构建航空、铁路、公路等多种组合的多式联运交通体系，打造辐射豫南、服务全国的现代化国际化综合交通枢纽。

推进明港机场改建扩建。“十四五”时期按照信阳市明港机场二期改扩建项目的建设内容有序推进明港机场基础设施改扩建工程，建成豫南现代航空客货运输枢纽、区域性综合交通枢纽、全国重要的航空客货运中转中心、国内重要航企航油储存补给中心。建设平行滑行道、快滑出口、垂直联络道，改造垂直联络道。扩建站坪总机位；新建 T2 航站楼、货运站、消防主站。扩建航管楼，增加仪表着陆系统。配套新建安检业务用房、公安业务用房、机场业务用房、职工宿舍及生活中心、员工训练基地、航食厂、绿化业务用房、旅客过夜用房、地面加油站等辅助设施，扩建中心变电站及供水站水池。建成明港机场综合交通中心，实现客运零距离换乘。

完善陆空交通运输体系。一是港区内部，建设明机大道、航空大道、滨河大道三条南北向干道。拓宽改造钢城大道，向西延长与三条纵向道路相连，形成港区内部“三纵一横”交通网络。加密各功能区支线道路建设，打造干支相连的循环路网。二是港区外缘，加强凯旋大道，息邢高速与京港澳高速、京广铁路、京广高铁、G107 衔接，构建港区“两横四纵”交通网络。三是建设机

场客货运输专线，与航空物流区、综合配套服务区、特色航空产业制造区路网连通，并与港区外围高速、铁路场站相接。四是加强航空与高铁、公路、水路联运设施建设，在明港设立信阳港中心港区，提升明港机场的货物集拼、转运功能，推动明港机场与周边高铁货运站、铁路货运站、公路货运枢纽、淮河水运紧密对接，逐步发展成为豫南地区的货运中转中心。

图 5：明港临空经济区内外交通示意图



拓展优化航线网络。以连通国内枢纽机场为重点，开辟航线、加密航班，积极发展全货机航班，构建以国内为主的空中通道。重点巩固和加密热点城市航线航班，提高与长三角、珠三角、京津冀、成渝等门户及区域枢纽机场通达性，在航线网络规划、地面交通设施，航权优化、时刻资源等方面加强衔接，大力发展联程联运，实现高效集疏。同时积极铺设新的空白航点，增加航空运力投放。不断扩大国内航线覆盖区域，打造通达、通畅、经济、高效的航线网络。到 2035 年，明港机场旅客吞吐量达到 450 万人次，客机起降架次 37500 架次，高峰小时起降架次 14 架次。到 2050 年开通国际航线，亚洲方向以香港、东京等枢纽机场为主要通航点，辐射亚洲、串飞其他机场。积极开发“一带一路”沿线国家和地区航线资源，探索运营中亚、东欧国际客运航线。

推进旅客联程联运。加强航空客运与公路、铁路客运等交通运输资源的协调配置。在信阳市高铁片区建设城市候机楼，增加高铁明港东站停靠车次。开通明港东站到明港机场的公交或巴士，加密明港机场到全市重点旅游景区的客运班次，推动航空旅游各种运输方式在运营时刻、组织调度、运力安排等方面协同衔接，建设一体化的联程客运系统，实现联运资源共享、运营规则衔接、服务标准统一，打造“零距离换乘”旅客联程服务链条，实现“出行即服务”。

建设机场货运枢纽。加快航空货运仓储建设，积极申建保税物流中心，完善快件集中监管中心、海关监管仓库等设施，全面提升机场航空货运保障能力。深化与郑州新郑机场战略合作，合作打造服务全球国际贸易的航空货运大通道。引进和培育第三方航空物流企业，发展特色产品专业仓储、运输、中转、配送、包装和物流加工等航空物流服务业务，在明港形成“一站式”特色产品航空物流服务体系。充分发挥客运腹舱运力资源优势，积极构建畅达国内、辐射全球的航空货运网络，积极发展国内货运中转、集散业务，加强联运协作，打造 5 小时全国可达的航空货运服务体系。到 2035 年明港机场货邮吞吐量达到 2.5 万吨。

专栏3-1：明港机场“十四五”建设重点工程

机场二期改建扩建。按照满足 2035 年旅客吞吐量 450 万人次设计，新征建设用地 860 亩，新建一座 4.5 万平方米的航站楼，设 12 个旅客廊桥与站坪相连；新建 22.5 万平方米站坪，新增 22 个 C 类机位；新建 3.8 万平方米公共停车场，3500 平方米货运站，6000 立方（3 个 2000 立方油罐）容量油库，4.8 万平方米综合办公和生活设施；进场路改线 1 公里；配套建设相应消防与应急救援、供水、供电、供暖、通信等保障设施。

客运航线。加密覆盖全国经济发达城市和热点地区的航线，培育开辟京津冀、长三角、珠三角、成渝四个区域各 2 个航点共 8 条航线，开通国内国际客运航线 25 条以上。

货运航线。打造信阳与国内发达省份主要城市空中快线，高频连通北上广深等全国主要货运枢纽航点。深化与郑州新郑机场战略合作，开通与欧洲、亚太地区货运航线。

基地航空公司。积极与南航、东航、西部航空、广东龙浩、华夏航空联系，增加运力投放，基地航空公司达到 6 家以上。

四型机场。平安机场。建设明港机场安全管理体系（SMS）、立体化运行安全防控体系和机场应急管理体系。绿色机场。加强明港机场环境监测、管控和治理。智慧机场。布局建设城市货站，机场多跑道运行和以大数据为支撑的机场运行和决策支持体系。人文机场。积极探索人工智能、“互联网+”、生物特征识别、人脸识别追踪等新技术应用，提升明港机场文化内涵，打造和谐优质服务。

培育壮大航空货运货代企业。支持国内外大型航空公司、快递物流企业在信阳机场设立基地、增加运力，建设区域运营中心

和快件处理中心。推动航空货运服务代理企业集聚发展，与航空公司、重点客户加强合作，引进一批服务网络覆盖全国乃至全球的骨干企业，拓展航空货运上下游市场。

发展多式联运。加快陆空联运体系建设，形成航空、公路、铁路、水运高效衔接、互动发展的联运格局。推动建设一批布局合理、功能完备、集疏便捷的综合性场站和设施，提高转运综合服务能力。适时发展卡车航班，建设区域性卡车转运中心，打造航空货物“门到门”快速运输系统。建设完善明港高铁货运基础设施，加快发展高铁快递业务。推动明港机场与高铁客运枢纽站紧密对接，大力发展空铁联运，逐步发展成为区域重要的客运中转换乘中心。协调国家、省有关部门恢复京广铁路明港站货运业务。加强空陆联运设施建设，积极申建保税区，发挥海关特殊监管区域货物集拼、转运功能。

专栏3-2：明港临空经济区多式联运重点工程

“空—空”联程工程：加强明港机场与全国重要枢纽机场的联动，支持开展空空中转业务，在航权组合、时刻匹配、资金支持、机场保障等方面加大支持力度。开辟加密航线航班，打造畅达全国的“空—空”联程航线网络。优先增加1000千米以上的国内远距离航班在明港机场的经停，加密明港机场与省内机场及周边旅游支线机场间的航班密度。

“空—铁”枢纽互联工程：加强明港机场轨道交通引入，完善高速铁路联络通道，推动明港高铁站、信阳高铁站与明港机场“无缝衔接”，研究建设明港站至机场货运区的货运专用铁路。

“空—公”衔接工程：完善明港机场周边公路网，提高与重点客货运场站的公路运输关联。以明港机场周边道路为基础，在机场西侧新建快速路，连接机场与京广高铁、京广铁路、京港澳高速、107国道和333省道交通，以及主要产业基地和公路客货运站。

第四节 发展特色航空物流

提升明港机场货运专业服务能力，在特色产品、航空快件、中转物流、跨境电商、冷链物流等专业细分领域形成独特优势，支撑新业态、新产业发展，建设全国重要物流分拨枢纽和区域资源配置中心。

——**特色产品物流**。发挥明港产业基础和区域市场优势，大力发展食品、药品、花卉等特色产品物流，建设产品交易展示中心和进出口货物集散中心。

——**航空食品物流**。依托信阳农业大市资源优势 and 农产品加工优势，建立航空食品原材料基地，并进行本地化航空食品深加工。与航空公司合作，创新航空食品配餐种类，满足多样化市场需求。发展冷链物流业务，为周边城市的航空公司和机场提供信阳特色航空食品。

——**生物医药物流**。立足信阳医药产业的发展基础，抢抓健康中国战略机遇和人口老龄化巨大市场潜能释放，重点发展生物制药与高端医疗器械两大核心产业，将信阳航空经济区打造成为中原知名的医药科技研发及产业化基地。依托新县羚锐制药等药企研发中成药等新产品，推进与国家重点生物医药基地合作，建设信阳航空经济区生物医药园。新建一批生物医药产业园和产业公共服务平台，引进行业领先企业和研发机构，重点招引影像诊断、医用机械臂（义肢）、微创外科手术机器人以及脊柱外科辅

具等细分领域的企业主体。

——**航空快递物流**。推动快递龙头企业建设区域快递物流基地，构建规模化、网络化航空快递服务体系，建设全国重要的航空快递转运中心，实现国际快递 72 小时和国内快递 24 小时送达。推动快递与电子商务、供应链管理等新兴业务融合发展，鼓励快递企业进入特色食品加工等供应链服务领域。

——**中转物流**。加强与国内枢纽机场口岸合作，建设空空联运体系，实现航运信息共享。建设中转货物监管设施，规范和简化转关手续，降低中转成本。远期与郑州新郑机场合作，开发国际中转业务，建设境外航空公司货代基地。

——**保税物流**。推进明港航空物流园建设，完善分拨转运、仓储配送、交易展示、加工、信息服务、研发设计等功能。积极引进国内外知名商务服务企业设立机构、拓展业务，支持发展报关清关、金融保险、咨询评估、投资运营管理等商务服务，培育商贸功能区。建立公共信息平台，为供应链成员企业提供即时服务。建立航空保税燃油基地，增强保税油价格和服务竞争力。

专栏 3-3：航空物流工程

特色产品物流。发挥信阳中医药、花卉、食品产业优势，瞄准中高端客群，重点发展花卉、医药、生鲜食品等航空冷链物流，引入国内外知名专业冷链物流企业，打造区域性花卉物流配送中心、医药物流中心、生鲜食品物流中心。

航空快递。建设航空快件监管中心，重点吸引国内知名大型物流集成商航空快递公司、新型航空快递公司建立运营基地和专属货站，提供快递中转、快递运输、快递分拣等业务，将信阳打造成为区域性的航空快递转运中心。

电商物流。依托航空物流园建设电商仓储物流基地，吸引电商企业、大型零售商、特色商品销售商，开展“互联网+”行动，搭建安全便捷的商业交易应用服务平台，培育电子商务集散分拨中心。鼓励开展专门航空货运包机业务。

中转物流。依托信阳中国邮政物流分拨中心优势，通过搭建链接珠三角、长三角、京津冀及成渝地区，构建通达全国的邮政物流航线网络，吸引国内大型物流公司建设全国分销配送中心，重点开展 3C 电子产品、医药企业、高档食品等区域分销配送，提升对区域资源的配置能力。

保税物流。积极申建航空保税物流区，重点吸引中高端消费品和优势工业品等领域的国内知名企业提供保税仓储、保税加工、国际配送、转口贸易等保税业务，将信阳打造成为国家级保税物流中心。

第五节 培育临空产业

依托明港机场快速增长的航空运量和发展潜力，积极发展围绕机场、服务机场，具有较强临空属性的航空产业链重点产业，重点发展航空运输、航空制造维修、飞机拆解、航空服务保障和航空培训，为建设豫南航空经济强市提供坚实支撑。到 2035 年与航空关联的临空产业主营业务收入超过 100 亿元，形成创新驱动、高端引领、开放合作的产业发展格局。

现代航空服务。“十四五”重点打造航空港配套服务组团和航空教育培训组团，主要为航空公司、物流企业、飞机维修企业等提供航空加油、飞机支援、航材支援、物流仓储等配套服务保障。建设飞行培训中心、航空文化产业园、国防教育基地、航空医疗等科普教育基地。适时发展生产性服务业、航空现代商贸和航空服务保障业。主要聚焦科技服务、商务服务、金融服务、信息服务发展方向，打造全省航空生产性服务业的新高地。发挥信阳航空经济区独特的口岸功能和门户功能优势，发展免税商业、保税展销、精品购物和电子商务，把信阳市明港经济区打造成为高端商贸中心。

专栏 3-4：现代航空服务业工程

航空配套服务。主要为航空公司、物流企业、飞机维修企业等提供航空加油、飞机支援、航材支援、物流仓储等配套服务保障

航空科技服务。围绕研究开发、技术转移、检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询等方向，放大科技产品、技术贸易叠加优势，以技术转移带动创新活力，构建贸易服务新模式，推动科技创新生态体系建设，推动省市经济转型，科贸引领，提升全域硬科技实力。

航空商务服务。聚焦企业管理、人力资源、咨询与调查和商务综合服务等领域，在助力传统服务业转型升级的同时，成为高新技术产品实现价值增值和拓展服务领域的有效途径，使之成为拉动信阳和大别山区经济发展的重要力量。

航空金融服务。重点发展货币金融、保险、融资租赁和金融衍生等相关金融业务，扩大企业融资渠道、规范化区域金融市场运作，服务产业落地、保障后续可持续发展。

航空信息服务。发展以大数据为特色的信息服务产业，重点聚焦信息传输服务、信息技术服务以及信息资源服务方向，打造豫南信息服务产业高地。

免税商业。聚焦口岸出入境免税和市内免税两大业务，为旅客提供免税购物体验，努力形成豫南免税商业的标志性购物点。

保税展销。发挥保税物流中心保税仓储的功能，允许国际产品供应商在海关指定区域进行保税展示交易，面向河南乃至全国市场，开展主题展销业务，并为其提供商务洽谈、产品交易提供样品展示、操作体验等服务。

精品购物。以聚集人气、引导客流为主要目标，重点引进精品主力店与主题连锁店的品牌首店和区域旗舰店，面向信阳及周边地区居民，提供便捷、优质的购物体验，助力航空经济区成为豫南东部购物目的地。

航空产品认证检测。鼓励企业向社会提供研发制造所需的各类试验和验证服务；鼓励建设航空运动产品、航空救援装备等专业性试验检测环境和标准检测中心。面向通用航空飞行器、无人飞行器提供试验验证服务。

航空服务保障。建设机场客户服务中心、航材管理中心、航空食品生产基地、民航综合保障体系，高质量提供航油供给、航食配餐、跑道维护等机场配套服务，机场商贸、餐饮住宿、航空票务等客户服务，技术支持、后期保障等飞机支援服务，信息管理、仓储配送、多式联运等物流综合服务。

航空教育培训与产品研发。突出空军工程大学信阳航空机务士官学校、信阳航空职业学院院士工作站航空学科专业优势，支持增设航空教育课程，丰富航空培训内容，提升办学水平。推进信阳航空职业学院与国际国内一流航空院校合作，引入“双一流”高校科研创新平台。支持信阳高新区依托航天精工、首航科技、

航天特种车辆建设河南航天航空科技产业基地，加快建设省级军民融合产业示范基地。推进“两校一站”与航空制造企业进行产学研合作，共建航空研发基地、产业促进中心、创新创业创意基地、产业孵化器，推进科研成果转化为现实生产力。

专栏 3-5：航空教育培训与产品研发

航空产品研发基地。重点研发客舱座舱系统、航空地面电子检测及测试设备、航空应急救援系统、无人飞行器、柔性航空运动产品、航空个人装备及智能运动产品等。建设航空产品认证中心，为航空产品研制过程中的试验、试飞及验证工作提供专业支持。

航空产业促进中心。与航空院校、科研机构、中介服务机构在明港临空经济区合作建设航空产业促进中心，为信阳航空产业发展对接国内外航空行业资源，提供技术支撑及数据信息、人才培养、咨询资讯、产业孵化等专业服务，并组织开展通用航空沙龙、论坛与会展活动。

航空产业“三创”基地。依托临空产业园、航空小镇建设航空三创（创新、创业、创意）基地，为从事航空技术产品开发、航空文化创意产品开发的研究团队、创业团队提供办公场所、交流平台及发展环境，着力培育创新型、科技型企业。支持信阳航空职业学院在“三创”基地设立航空创享空间及创业实践基地。

航空产业孵化器。重点支持孵化航空客舱座舱系统及产品、应急救援系统及产品、机载光电探测设备、无人飞行器、航空运动个人装备、智能运动产品、航空文化创意产品等项目。设立航空产业创业投资引导专项基金，鼓励创立创业投资公司，引导天使基金和风险基金投资航空技术、产品与服务项目，促进孵化器内企业快速发展。

航空维修制造。依托空军工程大学信阳航空机务士官学校航空仪电工程、特种设备维修、机械工程人才培养优势，推进军工、民用技术双向转化和科研机构资源共享。到 2035 年以前争取在机载设备、特种飞行器研发、航空防护救生、内饰制造、飞行培训、航空维修等产业环节上，拥有本地化研发团队、产业工人、核心技术、生产设备、配套产业，把航空产业打造成信阳新的经济增长点和产业结构优化升级助推器。

专栏 3-6：航空制造与维修工程

航空机电设备制造。推进航空机电产品的军转民应用，发挥工程大学信阳航空机务士官学校航空机电人才优势，导入国内外航空机电行业资源，引导信阳本地航空企业与国际知名机电企业合作，开发生产具有国际竞争力的航空机电产品。

航空应急救援系统研发制造。抓住国家航空应急救援体系建设所带来的航空救援产业发展机遇，面向行业应用，开发生产航空应急救援系列化产品。建设中部地区战略物资和救援物资储备运输基地。

柔性航空运动产品设计研发制造。打造国内柔性航空运动飞行器研发制造集群，树立行业品牌。建设滑翔伞、热气球、滑翔翼、滑翔衣、纺织品、线材等系列化产品线，形成航空运动产业生态链。开展航空运动产品标准研究，打造集航空运动产品标准制定、产品认证、产品研发制造为一体的航空运动产业聚集区。

航空个人装备及智能运动产品研发制造。引入国际工业设计团队设计高端航空运动个人装备。大力支持航空运动智能产品、创新智能穿戴产品和多样化航空运动器材装备的研发制造。鼓励企业积极参与航空运动行业标准制定。

航空维修。顺应明港机场业务量规模不断扩大趋势，强化提升航空维修能力，积极吸引国内外航空技术公司，打造一站式航空维修与飞机改装基地，提供机体维修、附部件维修、航线维修、发动机维修等一站式维修业务，打造成为中部地区具有重要影响力的航空维修基地。

新兴航空服务产业。推动航空新业态发展、新热点培育和新技术应用，重点发展新一代信息技术、智能制造设备等高附加值的航空新兴产业，打造新兴航空产业发展高地。

——**新一代信息技术。**积极引进新型显示、智能终端、智能传感器等领域关键技术储备，发展新型显示设备、电池能源装置、智能可穿戴设备、智能安防设备。抢抓应用市场领域多元化拓宽及产品迭代发展机遇，发展以 OLED 技术为核心的电视屏幕、手机面板及 VR 设备显示面板制造，以及可穿戴设备、车载显示、公共屏显等设备制造。招引智能化解决方案及安防系统集成厂商，开发 AI 视频摄像头和安防信息云存储技术，丰富、融合视频摄像头智能化应用场景。

——**智能制造设备**。抢抓数字经济与实体经济融合发展机遇，结合明港镇老旧厂房改造升级，以实施全市制造业智能化改造为目标，建设航空港智能装备产业园，重点围绕网联汽车、新能源、应急装备制造、新型环保设备和食品机械设备等探索发展智能制造产业，为全市工业经济迈向高质量发展提供示范引领。

第六节 打造航空新城

坚持“产城融合、集约紧凑”发展原则，统筹产业布局、人口分布、资源利用和基础设施建设，高水平推进港区生活功能区综合开发，打造绿色宜居的生活环境、集约有序的城市空间，形成空港、产业、居住、生态功能区共同支撑的航空新城。

建设高水平城市综合服务区。坚持高起点规划、高标准建设，集约高效利用土地，加大自然生态系统和环境保护力度，完善港区基础设施和公共服务，塑造宜居宜业的发展环境，促进人口集聚。加快高端商务商贸区建设，提升商务商贸、生态休闲、文化创意等综合服务功能。发展总部经济，吸引国内外航空公司、货运货代、制造和服务企业入驻，设立企业区域总部和研发、采购、结算、营销服务中心。依托区域良好生态系统，规划建设一批宜居宜业居民社区，提高城市品位。实施信息惠民工程，构建智慧管理、智慧健康、智慧社区、智慧教育等信息应用系统。推进军民融合物联网应用示范。

推进现代化基础设施建设。加快“一核五区”路网建设，构筑与功能和空间布局相协调的交通体系。依托港区内外快速路网，

实现物流、人流的高效集疏。加强基础信息、安全应急、综合运输管理与协调系统建设，建立新一代智能交通管理与服务体系，促进港区交通、民航、铁路等部门之间的协调联动。发展城市公交，推广使用新能源汽车。加快港区供水、供电、防灾减灾等公用设施建设，构建功能完善、保障有力、安全可靠的市政设施体系。加快水厂及管网建设，规划建设应急备用水源，提高供水保障能力。适度超前建设电网、变电站，构建安全可靠的电力供应体系。统一规划建设管理地下综合管廊，形成无管线城市天空。

补齐公共服务设施短板。健全基本公共服务体系，着力发展高品质教育、医疗、文化、就业、社会保障等公共服务，完善城市生活服务功能。科学布局中小学、幼儿园，加快发展现代职业教育，建设职业教育实训基地。引进优质医疗、教育资源，建设先进的医疗卫生服务机构、教育中心，发展健康产业，满足居民与外来人士的多层次、多样化的需求。规划建设一批设施先进的文化体育基础设施，完善公共就业服务体系。

第四章 打造航空机场群

加快潢川支线机场规划建设，争取商城、新县通用航空机场开工建设，加快固始、淮滨前期准备工作，谋划布局全市通用机场网络。依托全市支—通机场群发展航空旅游，打造无人机试飞基地。

第一节 建设潢川临空经济区

推进潢川支线机场建设。按照“一市两场”发展目标，“十四五”期间按照 4C 标准加快推进潢川支线机场建设。重点新建机场跑道、垂直联络道、机位站坪、航站楼，配套建设空管、供电、供水、供油及辅助设施，按照双向六车道一级公路技术标准建设进场道路。按照区域航空枢纽标准加强与周边陆运、水运的功能衔接，开发国际国内优质航线资源，开辟通用航空短途运输航线，构建“支线机场+通用机场+其他交通”的立体交通运输网络，快速搭建信阳及周边县市空中交通网络。注重开发航空货运业务，积极申建保税区开展国际快递业务。到 2030 年潢川机场旅客吞吐量达到 70 万人次/年，货邮吞吐量达到 1500 吨，运输飞行起降架次达 8042 架次/年；展望 2035 年吞吐量为 100 万人次，年货邮吞吐量 3000 吨，运输飞行起降架次 10000 架次/年，与明港机场互为依托，共同构建豫南民用航空“双枢纽”。

建设潢川临空经济区。依托潢川支线机场在黄寺岗镇、桃林铺镇境内建设临空经济区。按照“一场一园三路”规划潢川临空经济区空间格局。“一场”即潢川机场；“一园”即临空产业园，占地 10000 亩；“三路”由进场路、机场路、沪陕高速连接线组成，总长 28.56KM。配套建设幼儿园、小学、初中、高中、社区医院、养老中心、体育场、公园绿地、商业设施等公共服务设施及给排水、供电、通讯等基础设施。依托潢川机场打造集飞机维修、拆解、二手航材交易、航空职业教育、航校培训、物流、航空旅游、主题公园、科普基地等一体的临空经济区。

到 2030 年基本建成，总投资约 93.45 亿元

图 6：潢川临空经济区位置示意图

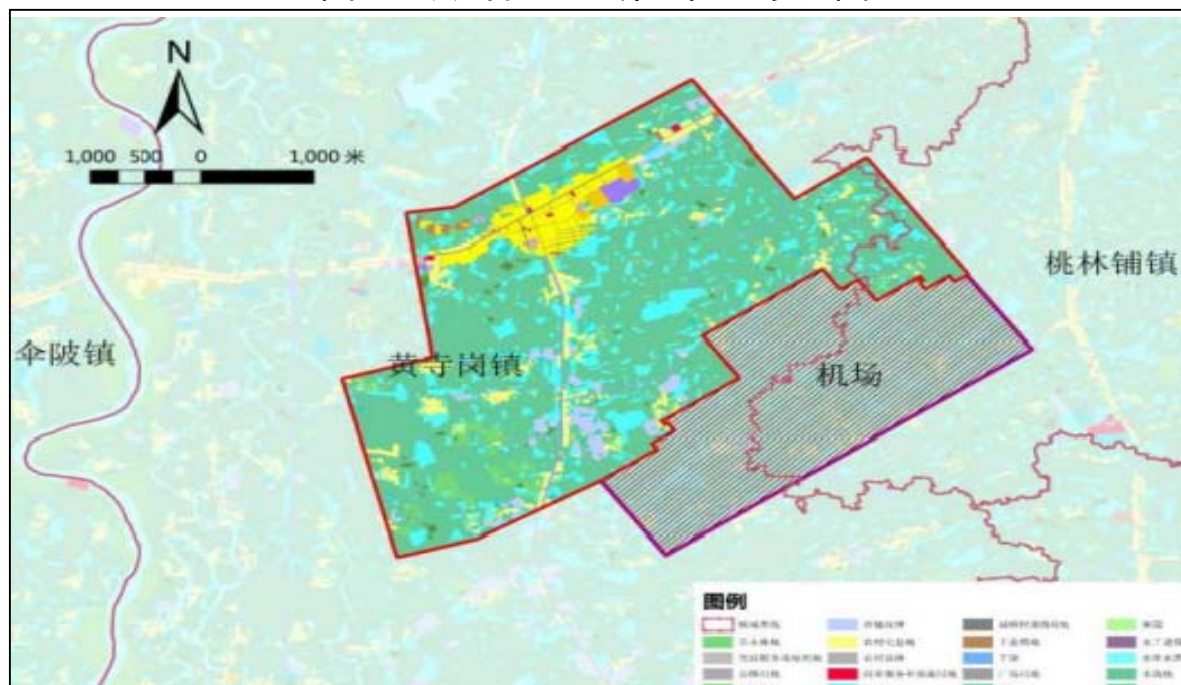
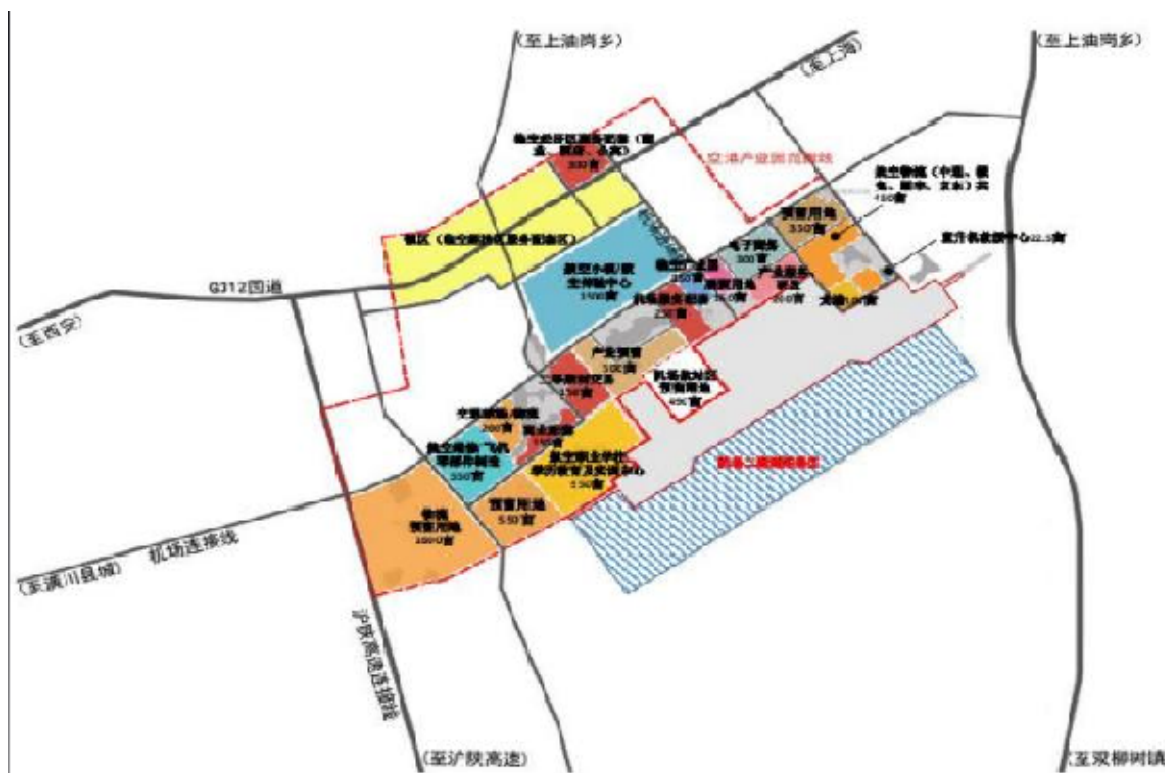


图 7：潢川临空经济区产业与交通布局示意图



专栏 4-1：潢川临空经济区主要项目表		
序号	项目名称	建设内容
1	潢川机场建设运营项目	为国内民用支线机场，飞行区等级4C。主要建设包括新建1条长2600米、宽45米的跑道，2条垂直联络道，8个C类机位的站坪，10000平方米的航站楼，配套建设空管、供电、供水、供油及辅助设施
2	临空产业园一期开发项目	项目占地6339亩地。配套建设幼儿园、小学、初中、高中、社区医院、养老中心、体育场、公园绿地、商业设施等公共服务设施及给排水、供电、通讯等基础设施
3	机场道路工程项目	二路:进场路、机场高速路。其中进场路（1.96KM）、机场高速路(16.8KM)。
4	信阳航空职业学院潢川分校项目	主要建设停机坪、飞行员(含无人机)培训楼；国际二手航材交易中心拟占地500亩，主要建设停机坪、专业机库、拆解车间、保税仓库等。
5	飞机拆解产业项目	主要建设作业机位、航材仓储库房、办公及其他设施、停机坪、滑行道；
6	航空博物馆项目	占地面积100亩，主要建设航空博物馆、主题公园、科普基地、航空观景设施等
7	河南中通公司潢川分拨中心项目	主要建设自动化、智能化、现代化的航空货运分拨中心，占地约500亩。
8	河南龙浩飞行驾驶培训中心和低空飞行服务中心项目	占地100亩，建设停机坪、飞机机库、机库配套工作耳房、航材库、充电站、机组准备室及相关配套设施。
9	潢川机场供油工程项目	建设3X500m³储油罐和3X1m³的检查罐，1座地面加油站2030年，达到加油量15465吨。项目占地约30亩。
10	大别山应急救援直升机基地项目	建设大别山应急救援直升机基地，主要承建设修机坪、联络道、机务、办公等设施
11	无人机驾驶员执照培训基地项目	依托潢川机场、潢川县第二职业高中建设无人机驾驶员执照培训基地。建成后培养多旋翼无人机、垂直起降固定翼无人机、直升机等类别无人机驾驶员。
12	潢川空运口岸开放项目	货运分拣中心及办公区25万平方米，机位数共为20个，配套建设供电、供水、供油及辅助设施。
13	临空产业园综合开发项目(含一期开发)	临空产业园占地10000亩，主要服务航校培训、航材维修、快递配送、健康保险、医疗设备、零部件制造业等众多产业，同时配套建设幼儿园、小学、初中、高中、社区医院、养老中心、体育场、公园绿地、商业设施等公共服务设施及给排水、供电、通讯等基础设施
14	潢川机场城市候机楼项目	城区新区占地40亩，主要建设2000平方米候机厅，五星级酒店10000平方米及配套的设施
15	潢川机场高铁项目	依托空港、高铁线布局潢川机场高铁站，打造空铁联运客货运体系

第二节 大力发展通用航空

加快推进通用机场建设。立足市场需求和发展实际，统筹通用航空机场规划布局，合理确定机场建设标准和规模。预留潢川支线机场通用航空设施用地。推进商城、新县机场开工建设，谋划固始、淮滨通用机场项目前期工作，考察罗山、浉河等县区通用航空选址。依托通航机场谋划通用临空产业园，引导优质企业和高端要素向产业园区集中，提升产业集聚强度。严格节约集约利用土地，保持生产生活生态空间合理比例，确保产业用地达到60%以上。依法制止以“临空产业园”之名进行房地产开发的行为。确保不突破合规用地、生态环保、债务防控、房住不炒、安全生产等红线底线。

专栏4-2：“十四五”通用机场建设工程

商城通用机场。主要建设项目有：机场跑道、联络道、停机坪、机库、综合业务楼（含塔台）及气象、通信、供水、供电、供油等配套设施。项目总投资约20亿元。一期机场建设投资约6.65亿元，占地面积679.2亩。

新县通用机场。定位为A1级通用机场，机场近期飞行区等级为1B，跑道类型为非仪表跑道，跑道长1200m，宽30m，两侧道肩1.5m。近期机场建设总用地面积约为574.7亩，其中：飞行区用地面积：521.9亩，航站区用地面积：52.8亩。航站楼规划建筑面积为3500 m²，主要包含旅客服务、安检、办公、塔台航管等的使用功能，主体建筑为二层；近期停车场面积为2000 m²；近期航站机库建筑面积为3000 m²，主体建筑为一层形式。

加强通用航空机场运营管理。统筹通用航空空管、油料储运、运营、维修等服务保障设施建设，根据全市通用机场布局规划及各通用机场的功能定位，在运输机场临空经济区规划建设通用航

空维修基地（MRO），在信阳航空经济产业园构建专业型的通用航空维修基地。提升信阳通用航空机场运营服务功能，争取建设 A 类飞行服务站，为通用航空飞行提供气象、飞行情报等服务。在商城、新县等商务型通用机场规划建设公（商）务固定基地运营设施（FBO），在一般型、专业型通用机场规划建设普通固定基地运营设施。建设信阳市通用航空空管监控中心，实施运行安全监管，提升通用航空器地面和空中活动的监控与追踪能力，实现飞行动态实时监控。

构建通用航空运输网络。建立飞行流程全服务、国土空间全覆盖的通用航空低空飞行服务保障体系，建成区域通航飞行服务中心和功能完善的飞行服务站（FSS）服务体系，实现通用航空器兼容 ADS-B 等各种监视技术的北斗导航系统全覆盖。支持各类社会资本与国内知名通航企业合作，积极发展公务航空、短途旅游航空，满足个性化、高效率的出行需求。

拓展通航业务。开发短途运输、公益服务、航空消费、航空应急救援业务，做大做强通用航空服务市场。开展通用航空作业。开展农业航化试点工程，大力推广飞播造林、森林防火、病虫害防治以及林区巡查等通用航空作业应用项目。在矿产丰富地区开展通航探矿与巡线等业务，在部分地区开展无人机作业试点。开展航空应急救援。构建 120 空中救援网络，设立航空应急救援基地及指挥中心，组建空中应急响应机队，规划建设一批临时起降点，建立覆盖全市、空地联动的航空应急救援机制。创新“无人机”产业体系。结合无人机飞行试验区建设，提升无人机在智慧

物流、智慧城市、智慧农业等领域服务能力，推进无人机各类应用场景催化示范区建设，培育一批全国领先的航空飞行监控、运营服务的无人机龙头企业。

第二节 建设民用无人机试飞基地

基地选址。统筹考虑空域条件、交通区位和产业基础等，拟在信阳市罗山县楠杆镇肖楼村规划建设无人机试验基地。基地北邻浉河，南靠沪陕高速、312国道，地理位置优越,交通便利；空域条件良好，不会对附近机场造成不利的影响。规划区域空中飞行面积10平方公里，飞行高度150米以下。地面试验基地10000亩，定位为无人机综合应用拓展试验区。

图8：信阳民用无人机试飞基地位置图



建设任务。信阳市民用无人机试验基地总体按照“233”进行规划设计。即明确两个功能定位，实施三个建设周期，打造三个中心。

——**2 个功能定位。**一是打造支线物流运输试验基地。以探索货运无人机运行技术为重点，建立大型无人机运行安全管理体系；二是建立综合应用拓展试验基地，以探索无人机驾驶航空应用领域为重点，开展物流配送、校验飞行、应急救援、空中巡查等业务。

——**3 个建设周期。**一期建设无人机起降跑道及配套设施，二期建设无人机运行控制中心、无人机测试检测中心、无人机应用综合研发中心，三期建设无人机产业园。

——**建设 3 个中心。**一是建立健全无人机运行控制中心，二是建立无人机测试检测中心，三是建立无人机应用综合研发中心。

专栏 4-2： 信阳民用无人机试飞基地“三个中心”建设
无人机运行控制中心。主要监控本地域不同类型无人机实时运行状况，探索多主题、多形式的监管和服务机制，实现人机一体化、动态运行的管理模式。 无人机测试检测中心。对区域内各类型无人机性能、功能测试，如无人机物流配送、无人机植保、无人机应急救援、无人机空中巡查等。 无人机应用综合研发中心。在前期两大中心建设基础上，探索无人机在物流配送、支线物流运行、航空植保、林业防控、空中巡查、空中巡线等，面向 2025 新技术、新材料、新应用等方面的研发。

第三节 积极发展航空旅游

构建航空旅游综合交通网络。以明港、潢川支线机场为核，各通用机场为珠，各景区为重要节点，高铁、高速公路为轴，县乡道路为线，构建“核连轴、轴接珠、珠串线、线聚点、点带面”全域旅游大格局。明港机场重点接驳京广高铁、京广铁路、京港澳高速等出入站口，依托市域“五纵三横一环”高速公路网构建全域旅游“快进”交通网络；潢川机场主要提升与京九铁路、大广高速等交通干线通达性，打造全域旅游快速通道体系。各通用机场主要依托周边高等级公路强化连接机场与景区连接。改造提升景区周边的普通干线和农村公路，打造外连机场、内接景区、沟通城乡、覆盖全市的全域旅游道路网络。规划建设一批集观光休闲于一体的复合型旅游路，完善游憩小径、旅游步道、自行车道等休闲“漫游”系统，畅通航空旅游“最后一公里”。

完善通航机场旅游功能。各通航机场分阶段建设直升机起降基地、通航旅游综合体和航空旅游集聚区三级体系。在紧邻通用机场的区域建设直升机起降基地，配套建设航管设施、机坪、机库等基础保障设施，为游客提供航空旅游“行”的功能。在紧邻通用机场主要道路集聚酒店业、主题民宿、旅游集散、商业服务等配套服务功能，为游客提供“吃、住、行”服务，培育小型航空旅游节点。以通用机场为核心进行航空旅游圈层布局，第一圈层以通航运营保障、飞行培训为主要内容；第二圈层包括交通换乘中

心、体育公园、商业服务、酒店住宿、餐饮服务等；第三圈层建设生活居住、公园绿地、休闲娱乐设施，为游客提供“吃、住、行、游、购、娱”服务，建成航空旅游全产业链集聚区。

开发航空旅游新产品新业态。发挥信阳山、水、红、茶、林、寺、古、根旅游资源特色优势，推进航空经济与旅游资源的深度融合，不断创新“航空+文旅+产业”模式，满足人民群众日益增长的旅游美好生活需要。

——**发展低空旅游。**开发面向景区景点常态化短途游客运输。依托信阳“一城两带三板块”文化旅游发展格局，构建覆盖全市的“支—通”联运低空网络体系，重点拓展开发“空中游信阳”“鸟瞰南湾湖”“俯瞰大别山”“空中览淮河”等旅游项目。

——**开发直升机观光与摆渡业务。**在主要旅游区设置直升机起降点开展直升机空中观光业务，在通用机场、旅游集散中心与景区起降点之间开展直升机摆渡业务。开辟空中旅游专线，重点开通到鄂豫皖革命根据地首府、鸡公山、汤泉池、西九华山等非定期低空旅游航线，实现各景区空中互通互联和客源互送。

——**开展飞行体验与航空运动。**积极开展热气球、动力三角翼、动力伞、超轻型飞机、空中跳伞、水上飞机、空中婚礼等飞行体验与航空运动消费项目，以航空休闲运动项目带动旅游休闲消费多样化、高端化发展。定期举办航空运动赛事，建设热气球飞行营地，打造信阳品牌年度航空运动节会，形成航空运动文化

氛围。

建设通航小镇。加快启动和推进南湾湖风景区新七大道北侧石山咀村航空小镇的规划建设，注重航空元素与小镇建设的有机结合，将航空小镇建设成为具有浓郁航空文化、体现航空休闲旅游特色、实现航空产业与航空生活体验交融的产城融合示范项目，带动周边区域发展。规划商城、新县等航空特色小镇，重点培育发展航空培训、体检、康养、度假、生态农业等特色产业。

开展“航空+旅游”推广活动。由明港机场发起，联合国内知名航空公司、旅游协会和全市知名景区、骨干旅行社、品牌酒店共同组建信阳航空旅游发展联盟。统一制作面向国内外客源市场的文化旅游宣传广告片、文化旅游专题片等，在相关航班上展播。策划主题鲜明、一程多站、适销对路的信阳“航空+文旅”精品线路及生态、文化、民俗等主题文化旅游产品。同时，在商业门户网站、OTA和各种新媒体平台上合作开展信阳“航空+文旅”宣传。

第五章 创新航空经济发展体制

创新军民航空域运行管控协调机制、空港经济区跨区域协同共建机制、航空经济投融资战略合作机制、载体平台开放发展机制，创造航空经济发展新优势。

第一节 创新军民航空域运行管控协调机制

聚焦明港机场军民两用属性，加强与军航、民航会商协调，

推进空域精细化管理改革。一是完善突发情况使用机制。明确突发情况时临时航线、临时空域使用办法，增设等待空域，明确空域释放流程。二是创新临时航线管理实施办法。允许临时航线由主动释放机制转变为限制使用通告机制，即军航未发布限制通告，允许民航常态使用临时航线。三是完善军民航管制协议。细化飞行情况通报内容，允许民航飞机参照雷达航迹组织避让，军航确认飞行动态后适时解除。四是完善空域优化调整机制。积极开展空域容量评估，根据航路航线和临时航线使用情况，制定空域优化方案。五是优化重大活动期间空管保障。依托军民航管制运行协同系统，与军方协商重大活动保障预案，制定班机分流、改航、绕飞方案。

第二节 探索明港临空经济区跨区域协同共建机制

探索跨区域合作发展机制。信阳和驻马店两市政府共同发力，成立合作发展领导小组，共同谋划，共同协商，共建共管，政策统一，对临港经济区建设进行顶层设计并提供有力的组织保障。领导小组每三个月召开一次会议，研究合作发展规划、工作重点、重大举措，协调解决项目推进过程中的难题，确保规划统一、政策协同、机制高效、项目落地，有序推进航空港经济区规划建设。

探索协同创新发展模式。探索共建共管共享发展模式，实现合作共赢。推动市际毗邻区域探索建立规划管理、土地管理、重大项目管理、生态环境保护、公共服务等协同机制。探索行政区与经济区适度分离，从体制机制上解决利益分配的问题，实现优势互补，互相成就。近期结合机场二期扩建工程，共同配套完善机场周边市政设施和公共服务设施，做好机场周边村街和谐征迁、农田流转等。共同制订车辆营运方案，维护机场内、外公共交通秩序。有序开通两市市区、相关县城至明港机场公交线路，与机场巴士形成互补，更好满足两市群众出行。联合开展机场地面客运秩序综合整治，同步完善机场周边环境、机场净空和电磁环境保护等，形成联合执法长效机制，合力打造营商环境高地。考虑长远发展，建议把机场南侧，明机路两侧的驻马店市确山县辖区的行政区划调整至信阳市明港镇。

探索建设产业合作发展平台。统筹信阳、驻马店两市经济发展需求，产业布局一体规划，统一制定产业发展政策，统一产业项目土地使用年限，围绕临港经济区产业地图和产业生态体系，将毗邻地区作为产业融合发展的重点区域，聚焦业内龙头企业，统筹产业项目引进，联合精准招商，尽快形成产业聚集效应，打造交界地带临港经济融合发展先行示范区。

第三节 创新航空经济投融资战略合作机制

协商建立战略合作机制。积极寻求与河南民航发展投资有限公司等大型企业的战略合作，有效发挥航空经济投融资平台主体作用。成立战略合作领导小组，坚持先易后难、逐步推进，力求在航空经济的更多方面、更广领域实现互惠互利。建立高层会商机制，进行信息交流和事项沟通，协商研究解决合作中出现的重大问题，加快航空产业合作项目落地，推动双方的深度合作，实现战略合作的可持续性。

合作完善航空基础设施。合作推动信阳运输机场和通用机场布局建设，以潢川机场、商城通用机场等项目为试点，探索“建设运营一体化”模式，以设施和运营需求确定机场建设内容和规模，使建设和运营职能并重，与机场管理机构建立联合工作机制，实施建设统一协调管理，实现机场建设成本低、运行效率高、运营成本低。

合作加快布局通用航空产业。支持信阳革命老区积极参与“空中丝绸之路”建设，以开放合作增强振兴发展活力。合作成立“大别山通用航空公司”，采用“政府引导、市场运作、合资共建”模式，以通用航空产业为基础，以发展通航运营、通航培训、通用机场建设及运营、低空旅游等领域为切入点，逐步拓展至通航制造、临空产业、电子商务平台、文化产业、金融服务等领域的全面合作。合作设立信阳通航产业发展基金，积极介入省内直升

机和无人机事业，推动规划建设大别山应急救援直升机基地，合作建设无人机驾驶员执照培训基地，积极申报民航局民用无人驾驶航空试验区。

合作完善航空经济产业链条。合作推动信阳市明港航空港经济示范区规划建设，优先安排航空投资企业旗下相关项目在园区布局，协调引进航空制造、维修、运营等关联项目。合作发展航空物流，支持航空投资企业在信阳开展国际国内航空货物运输业务，引进航空物流公司与信阳本土企业合作，开展多式联运综合物流服务，促进信阳航空货运提质增效。

第四节 打造开放型航空经济载体平台

建设开放型航空经济载体。统筹全市航空经济要素资源，建立健全航空经济发展协调联动机制，实现信息共享、资源优化、联动发展。创新运输机场和通用机场管理模式，有序推动全市机场统一管理，提升机场整体运营效率和管理水平。建立仓储物流、维修、国际结算、分销、展览等服务贸易准入制度。推进“珠三角—信阳—京津冀”“上海—信阳—兰州”“长三角—信阳—成渝”等中转线路交流合作，打造贸易物流畅通集散地。

完善开放平台服务功能。谋划申建信阳航空口岸，强化服务航空经济发展支撑能力，提升海关特殊监管区域发展水平，加强口岸与海关特殊监管区域联动发展。完善航空口岸功能，提升功

能性口岸运营规模和效益，申建新的功能性口岸，打造国内区域性邮件集散中心。优化口岸营商环境，促进口岸监管模式创新和通关便利化。申建综合保税物流区，增强集疏运输、仓储配送、流通加工、口岸通关、增值服务。加大对跨境电子商务的扶持力度，在通关、税收征管和支付结算等方面依法给予便利。申建信阳市通用航空 A 类服务站，为全市通航用户提供面对面的服务。

第六章 建设绿色临空经济区

坚持绿色发展理念，以建成资源节约型、环境友好型行业为目标，打造“绿色机场”和打造生态型临空经济区，确保本规划与国家、河南省和信阳市相关政策和发展战略规划一致，确保规划实施后全市临空经济绿色发展水平持续提升。

第一节 坚持生态优先

将建设“绿色机场”和打造生态型临空经济区放在优先位置。明港临空产业园重点建设明河沿线生态廊道景观带，加快绿道建设，优化绿地布局，构建区域绿网系统。加强明港临空经济区河道治理，合理规划空港水系景观，形成生态水系环境。潢川临空经济区重点加强生态敏感地带保护，严格控制开发边界，严格保护生态走廊，严禁开展不符合功能定位的开发活动。实行最严格的水资源管理制度，合理利用地表水和地下水，积极利用区外水源，实现多水源的合理配置和高效利用。通航作业、航空旅游要进行相关环境影响评价，确保气环境、声环境、水环境及振动环

境的影响均在可控范围之内，满足规划环境影响评价技术要求。

第二节 强化环境保护

严格控制明港和潢川临空经济区、各通用机场主要污染物排放总量。严格建设项目环境准入，发展循环经济，推进清洁生产，降低排污强度，加大环境风险管控监管力度。推进区域内建立环境质量和重点污染源自动监测系统。加快污水处理等基础设施建设，提高中水回用率。加强航空港大气污染综合防治和噪声管制，实行煤炭消费总量控制，积极开发利用地热能、太阳能、天然气等清洁能源，改善港区大气环境质量。强化工业固体废物和生活垃圾无害化处理设施及收运体系建设，推广垃圾分类收集处理。加强地下水污染防治，加强环境风险防范和应急处置。通用航空旅游点要避开环境敏感区或设立警示牌，降低环境危险事故发生概率；建立通航旅游风险事故应急预案，提升对环境风险事故控制能力。

第三节 加强环境影响分析和评价

规划实施后，“绿色机场”和生态型临空经济区建设水平将持续提升。明港和潢川机场符合国家“四型机场”标准，机场交通新能源车辆占比进一步提高，综合运输结构得到优化，大宗航空货运“空转铁”、“空转公”持续推进，交通运输综合能耗下降，碳氢化合物、氮氧化合物、一氧化碳、二氧化硫等排放量相应减少。机场和临空经济区建设对局部区域生态环境、水文气候有一定影

响，机场内外交通线路要尽量避开自然保护区、水源地等生态敏感区，减少环境风险事故，确保生物多样性、生态系统稳定性不受破坏，确保与国家、河南省、信阳市相关政策和发展战略规划保持一致，与《淮河生态经济带发展规划》、《大别山革命老区振兴发展规划》、《信阳市城市总体规划（2015-2030 年）》、《信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等有效衔接，不存在重大矛盾。

第七章 强化实施保障

在信阳市政府统一领导下，各级各部门认真履行职责，强化系统集成，凝聚工作合力，激活航空经济高质量发展新动力，确保各项规划目标任务顺利完成，服务构建新发展格局。

第一节 完善管理体制

进一步深化全市机场管理体制改革，研究组建信阳市机场集团，以明港机场为主体，整合潢川支线机场和各通用机场，实行统一建设、统一管理、统一经营。同时，按照有利于推进信阳市民航业加快发展的原则，研究建立职能明晰的行业管理体系，组建职能明晰、服务高效、人员精干、运转顺畅的民航业管理机构。

第二节 加强政策支持

根据信阳市民航市场发展需求，进一步完善航空运输市场的

相关政策。加大对航空公司的扶持力度，出台扶持基地航空公司发展的相关政策，在航线开辟、基础设施建设、土地出让、行政事业收费等方面，依法依规给予支持。扶持空中交通管理事业，在政府补贴、人才引进方面予以政策支持。对空管系统工程建设，在项目申报、用地预审、规划选址、环评批复、节能审查等方面给予协调和支持。加快航空人才培养，突出航空职业教育，推进产教融合。

第三节 拓宽融资渠道

建立公共财政框架下的多渠道融资机制，加大各级政府财政投入力度，支持民航基础设施建设和航线开发。采取“政府主导、企业主体、多元化投资、市场化运作”投融资模式，多渠道筹集资金，吸纳社会资本以合资、独资、项目融资等灵活方式参与机场和临空经济区建设。创新投资融资方式，探索发行企业债、中期票据等方式，确保机场作为公共基础设施建设的资金来源。

第四节 争取政策衔接

加强与省发展改革委、民航行业主管部门及海关、边检等部门的沟通衔接，力争更多重大项目纳入国家规划，为项目审批提供规划依据。建立健全工作协商机制，在机场及空管设施建设、航空物流业发展、航空公司机队引进、基地公司发展、航权开放、

航线审批等方面积极争取国家政策和资金支持。强化地方政府、军队、民航三方协调沟通，提高空域资源使用效率，促进空域资源释放，提升信阳民航发展空域保障能力。

第五节 强化用地管理

严格限制机场周边地区建设用地，做好选址保护。根据土地利用总体规划、城市总体规划，加强机场规划、临空经济区规划与环境保护相关规划、城市综合交通规划等的协调和衔接，避让生态红线，为机场长远发展预留空间，确保机场和周边地区协调发展。对列入规划的机场及配套设施建设用地，市、县（区）政府各相关部门要积极支持。

附件：信阳市“十四五”机场重点项目表

附件

信阳市“十四五”机场重点项目表

序号	责任单位	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资额 (亿元)
一、民用机场					
1	市民航局	明港机场二期改扩建	新建一座 4.5 万平米的航站楼，设 12 个旅客廊桥与站坪相连；新建 22.5 万平方米站坪，新增 22 个 C 类机位；新建 3.8 万平方米公共停车场，3500 平方米货运站，6000 立方（3 个 2000 立方油罐）容量油库，4.8 万平方米综合办公和生活设施；进场路升级改线 7.6 公里；配套建设相应消防与应急救援、供水、供电、供暖、通信等保障设施。	2024-2027	21.4
2	潢川县	潢川机场项目	建设一条长 2600 宽 45 米的飞机跑道、两条垂直联络道、8 个机位、10000 平米的航站楼及其配套建设的空管、供电、供水、供油及辅助设施。	2023-2025	12.36
3	潢川县	潢川机场进场路项目	项目全长约为 1960.74 米，道路红线宽 40 米，为城市次干路，涉及专业范围为道路工程、雨水工程、污水工程、给水工程、电力工程、通讯工程、照明工程、绿化工程、交通工程。其中，邻 G312 两侧各建设 96m×100m 景观绿地。	2023-2024	1.92
4	潢川县	潢川机场供油工程项目	建设 3X500m³储油罐和 3X1m³的检查罐，1 座地面加油站（含 4x25m³埋地卧罐及 4 台加油机），配置 3 辆 2.5 万升加油车及附属设施，2030 年，达到加油量 15465 吨。	2023-2024	0.4
二、通用机场					
1	商城县	商城县通用机场项目	总占地 1350 亩，其中项目一期占地 679.2 亩。定位为 A2 类通用机场，跑道长 800 米，宽 30 米，飞行区等级 1B。主要建设有机场跑道、联络道、停机坪、机库、综合业务楼（含塔台）以及气象、通信、供水、供电、供油等配套设施。	2023-2025	6.65
2	新县	新县通用机场	近期项目占地面积约 574.7 亩。定位为 A1 类通用机场，跑道长 1200 米，宽 30 米，飞行区等级 2B。主要建设停机坪、综合业务楼（含旅客候机、安检、航管用房及塔台管制室、业务用房等）、加油站、动力中心、配套通信、导航气象设备等设施。	2023-2025	4

信阳市“十四五”营商环境建设规划

2022 年 5 月

目 录

第一章 发展基础.....	1
第一节“十三五”发展回顾.....	1
第二节“十四五”发展环境.....	5
第二章 总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	8
第三节 主要目标.....	9
第三章 主要任务.....	13
第一节 营造便捷高效的政务环境.....	13
第二节 营造公平公正的法治环境.....	13
第三节 营造公平竞争的市场环境.....	26
第四节 营造诚实守信的信用环境.....	46
第五节 营造开放包容的投资贸易环境.....	55
第六节 营造宜居宜业的城市环境.....	62
第四章 保障措施.....	67
第一节 加强组织领导.....	67
第二节 健全制度保障.....	68
第三节 加大财政支持.....	69
第四节 强化监督评估.....	69
第五节 注重宣传引导.....	70

营商环境是一个地方政治生态、经济生态、社会生态的综合反映，也是一个地区软实力的重要体现。优化营商环境是信阳市对标中央要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的具体行动，也是激发各类市场主体活力、加快老区振兴发展、实现“两个更好”奋斗目标的有力抓手。本规划以习近平总书记视察河南深入信阳时的重要讲话精神为根本遵循，依据《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要阐明信阳市“十四五”时期优化营商环境的指导思想、总体目标和重点任务，是指导全市“十四五”时期营商环境建设的行动指南。

第一章 发展基础

“十三五”时期，在市委市政府的正确领导下，全市上下深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和党中央、国务院、省委省政府关于优化营商环境的各项安排部署，营商环境各项指标明显优化，市场主体活力有力激发，为加快建设社会主义现代化信阳，实现“两个更好”奋斗目标奠定了坚实基础。

第一节“十三五”发展回顾

改革推进机制成熟定型。注重高位推动，优化营商环境成为“一把手”工程，成立了由市委书记、市长任双组长，四大班子相关领导和法、检两院主要负责同志任副组长，所有涉评部门主要负责同志为成员的优化营商环境工作领导小组。各市直部门和各县（区）也成立了由“一把手”负责的营商环境工作领导小组。

组或工作专班，强力推进优化营商环境工作。先后出台了《信阳市关于深入贯彻落实〈河南省优化营商环境条例〉的通知》

《信阳市优化营商环境行动方案》《关于印发信阳市优化营商环境激发民间有效投资活力实施方案的通知》《2020年信阳市优化营商环境专项工作方案》等一系列政策文件。建立了“企业服务110”、“首席服务员”、营商环境评价激励和优秀企业家表彰奖励等制度，凝聚起领导带头、政企联动、齐抓共管、整体推进的工作合力。

政务服务效能不断提升。积极推进政务服务“三集中三到位”改革，市级政务服务事项100%进驻政务服务大厅，341个事项实现“一窗受理、一窗通办”。持续推进政务服务事项标准化流程再造，公布市级政务服务事项2168个，大幅压缩行政许可事项承诺时限，压缩比达91.75%。建成覆盖市县乡村的政务服务网，全市政务服务事项网上可办率达到99.4%，不见面审批事项达90.91%。建成跨部门、跨区域的市政务数据共享交换平台，归集46个单位512类静态、动态数据，形成全市政务“数据湖”，申请国家级和省级接口44个，累计交换次数93.4亿次，政务数据共享能力持续加强。建立书记市长企业家恳谈日制度，积极开展“万人助万企”活动，政企沟通渠道更加畅通。“五线合一”改革顺利完成，信阳12315热线话务平台在全国率先实现线上线下一体化。“双上双下”便民服务品牌日益完善，225个乡（镇、街道）全部建设党政便民服务中心，3414个村（社区）全部建

设便民服务站点，公布“就近办”审批服务事项目录 1704 项。政务服务“跨省通办”全面启动，初步形成涵盖 7 省 10 余个地市的“跨省通办”政务服务网络。

监管执法效能显著增强。出台了《信阳市关于在市场监管领域全面推行双随机一公开监管工作实施方案》《信阳市市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”抽查实施细则》《部门联合抽查事项清单》等政策文件。建立了“双随机、一公开”监管工作推进机制和“你呼我应”六位一体投诉监督平台，推动各县区、各部门“双随机”抽查任务落地落实。与省级监管平台的对接和应用全面加强，一般监管事项严格控制抽查比例得到严格控制，对企业的直接干预全面减少，企业负担进一步减轻。

法治保障水平显著提升。贯彻落实《河南省优化营商环境条例》《河南省社会信用条例》，出台了《关于加强对民营企业及民营企业司法服务保障的实施意见》《保护民营企业合法权益助力民营企业高质量发展 16 条意见》《关于构建信阳市企业破产常态化府院联动机制实施意见》等一批地方性法规文件，进一步筑牢市场主体投资兴业的制度基础。建成市、县、乡、村四级公共法律服务实体平台，构建“以电子送达为基础、直接送达为辅助、邮政送达为补充、公告送达为兜底”的送达体系，电子送达成功率 34.1%，实现“信息多跑路，线下少跑腿”。出台了《信阳市强化商标、地理标志保护运用三年工作方案》，商标、地理标志保护运用成效显著。积极探索行政执法标准化

工作，在全省首创“行政执法标准化演练”，平桥区明港镇被司法部确定为全国唯一的行政执法监督试点乡镇，信阳市被司法部确定为全国行政执法培训标准化工作地市级试点。

市场主体活力全面激发。全面推动“企业开办+N项服务”，企业开办全程电子化占比达到 79.96%，其中设立登记全程电子化占比 97.87%，位居全省前列。全面推行“证照分离”改革，企业开办环节压缩至 2 个，企业开办时间压缩至 1 个工作日，市场主体数量突破 44 万户。出台“四取消一降低一禁止”等政策措施，全面推行“不见面开标”“远程异地评标”等电子化招标方式，市场交易成本有效降低。积极开展“政银合作”，帮助全市 12 家科创型企业获得质押融资贷款 2.35 亿元，有效缓解了民营经济和中小企业融资难、融资贵问题。大力推广“线上税融通”“线上抵押贷”“惠农 e 贷”“纳税 e 贷”“政采 e 贷”等线上化的信贷产品，已累计授信 67.93 亿元。截至 2021 年 10 月末，普惠型小微企业贷款余额 350.1 亿元，占各项贷款的比重 15.9%。

总的来看，“十三五”期间，我市营商环境建设取得积极进展，但与党中央国务院、省委省政府的要求相比，与先进地区和市场主体期盼相比，还存在一些问题和不足。主要体现在：一是营商环境总体水平有待进一步提高，在全省营商环境评价排名偏后；二是市场准入的隐形壁垒，以及“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐形门槛仍然存在；三是要素支撑有待加强，人才留住难、企业成本高、融资难等问题依然突出；四是政务服务效能提升

空间仍然很大，企业、群众获得感还有待提高；五是法治保障还不够有力，涉企案件办理的效率和质量还不够高；六是思想认识重视程度还不够，部分单位对营商环境建设工作不够重视，部门窗口和人员服务意识和服务能力有待进一步增强。

第二节“十四五”发展环境

新国际形势赋予营商环境新使命。世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际形势的不稳定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，全球经济贸易格局正在发生深刻变化，全球经济治理体系和世界贸易规则调整变革，产业链供应链价值链加速重构，各国对资本资源的竞争在很大程度上是对各国营商环境的比拼。我国提出的共建“一带一路”倡议得到越来越多国家和国际组织积极响应，为我国进一步强化互利合作、积极参与和完善多边贸易规则提供了有利契机。源于此大背景，我市的经济社会发展面临诸多前所未有的新挑战和新机遇，如何应对新形势，不断厚植固有优势、创造新优势，是时代赋予营商环境建设的新历史使命。

新发展阶段对营商环境建设提出新要求。当前，我国经济发展进入高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。推动经济实现高质量发展，要靠创新驱动、靠公平竞争、靠转型升级，这些离不开优化营商环境。从我市看，营商环境建设改革举措多数“跟跑”、部分“并跑”、未实现“领跑”，营商环境评价排名在全省处于靠后位置，营商环

境整体水平与高质量发展要求还不适应。只有以“放管服效”改革为根本途径，通过制度创新、简政放权、扩大开放等手段，在“软环境”上实现新突破，才能以高品质营商环境为经济高质量发展提供有力支撑。

新竞争挑战蕴含优化营商环境新机遇。“十四五”期间，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，地区间的竞争必将更加白热化，营商环境越来越成为国内地区间竞争的重要支撑。越来越多的地方把营商环境作为比拼的关键点、抢夺的制高点，营商环境已经到了“不进则退、慢进亦退、非进不可”的关键时期，对我市营商环境建设提出新挑战。从我市看，要积极有效应对区域竞争、融入新发展格局，必须聚焦“放管服效”改革，打破体制性障碍，打通机制性梗阻，全面推进体制机制创新，这也为信阳更深层次、更宽领域、更大力度推进优化营商环境改革提供重大机遇。

新奋斗目标为营商环境建设注入新动能。习近平总书记视察河南深入信阳时嘱托要把老区建设得更好、让老区人民过上更好生活，为加快大别山革命老区发展带来了重大机遇，注入了强大动力。从我市发展现状看，营商环境已经成为高质量发展、老区振兴的重要短板和弱项。必须聚焦营商环境工作中的痛点难点，以更有力的改革举措、更高的工作要求、更严的考核监督机制，全力提升营商环境市场化法治化国际化水平，切实让各类市场主体活力竞相迸发，才能为老区振兴发展、现代

化信阳建设提供坚强支撑，真正把习近平总书记为我们擘画的“两个更好”美好蓝图变成现实。

综合来看，“十四五”时期我市营商环境建设面临着巨大的挑战，但机遇也前所未有。面对一系列新的挑战 and 困难，我们必须紧紧围绕“两个更好”重大要求，以担当使命的自觉、刀刃向内的勇气、坚持不懈的韧劲，锚定目标、对标一流，锐意进取、务求实效，努力缩小差距，不断将营商环境改革向纵深推进，为推动社会主义现代化信阳建设奠定坚实基础。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，锚定“一中心四强市一家园”远景目标，坚持市场化、法治化、国际化导向，以切实增强企业和群众获得感为出发点，以加快服务型政府和智慧政务建设为关键点，对标国家营商环境评价指标体系，对标国内最佳实践标准，着力优化政务服务，着力净化市场环境，着力深化法治建设，着力强化城市功能，加快构建有深度、有精度、有速度、有温度的企业全生命周期服务体系，全力打造公平公正、便捷高效、开放包容的最优营商环境，为奋力谱写新时代“两个更好”绚丽篇章聚势赋能。

第二节 基本原则

坚持对标先进，高位谋划。坚持对标先进理念、领先标准和最佳实践，认真学习借鉴先进经验做法，加快补齐短板补强弱项，持续优化市场环境、政务环境、法治环境。加强顶层设计和系统谋划，以全局视角统筹考虑营商环境涉及的软、硬环境相关要素，强化组织领导，层层压实责任，整体推进全市优化营商环境各项工作。

坚持服务为本，提升效能。坚持以人民为中心的根本立场，始终把增进人民福祉、提高人民生活水平和质量、促进人民的全面发展作为优化营商环境的根本出发点和落脚点，聚焦市场主体和群众关切，想企业之所想，急群众之所急，当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”，不断提高信阳营商环境的美誉度和企业群众的满意度。

坚持聚焦问题，改革创新。坚持向改革要动力，向创新要活力，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下，立足实际需要，增强优化营商环境的责任感和紧迫感，加大改革创新工作力度，勇于突破，大胆探索，对政策进行逐项梳理，对问题进行逐个排查，注重出实招、出新招、出硬招，坚决破除影响营商环境优化的思想观念桎梏和体制机制障碍，为市场主体投资兴业提供坚实制度保障。

坚持公平公正，健全法治。充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持权利平等、机会平等、规则平等，健全

以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，消除各类不合理限制和壁垒，着力推进市场环境、政务环境、司法环境的法治化，切实保障合法权益、推进公正司法、提高执法温度，营造公平、透明、可预期的营商环境，让企业在公平公正中健康成长。

坚持协同共进，凝聚合力。持续深化部门职能、政策资源、办事流程、数据系统和服务方式集成，积极推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同联动，加快流程业务整合优化，促进数据平台开放共享，加快形成上下联动、条块结合的一体化推进机制。树立人人都是营商环境、人人都是信阳形象的理念，广泛动员社会各界自觉做营商环境的建设者、守护者，努力形成同心同向、共建共享一流营商环境的生动局面。

第三节 主要目标

到 2025 年，全市营商环境总体制度框架体系更加成熟定型，市场机制更加完善，法规制度更加健全，资源配置更加合理，要素保障更加有力，难点堵点问题得到有效纾解，共建共治共享营商环境的动力活力竞相迸发，市场主体和人民群众满意度与获得感显著提升，营商环境支撑区域经济发展的作用全面体现，优势指标成为全省标杆、实现领跑，核心指标进入全省前列、实现并跑，薄弱指标补齐明显短板、实现跟跑，全面打赢营商环境翻身仗，成功打造“信得过”服务品牌，形成一批可复制、可推广的营商环境“信阳经验”，成为全省营商环境新高地。

信阳服务形成品牌。政务服务标准化、规范化、便利化程度显著提升，跨区域、跨部门的政务服务一体化取得新突破，政务服务事项实现统一申报、统一受理、统一反馈和全流程监督。多样化、高品质的公共服务更加普惠均衡、丰富便利，养老、教育、医疗、文化等领域公共服务供给进一步优化，常住人口享有与户籍人口同等的基本公共服务。规范化、制度化的政企沟通渠道更加畅通，政企常态化沟通制度更加健全，政务服务“好差评”制度更加完善，“亲”“清”新型政商关系更加稳固。到 2025 年，政务服务大厅综合窗口实现全覆盖，同类审批服务事项办理环节、流程、时间进入全省第一方阵。

信阳效率加快提升。政务服务效率进一步提升，电子政务服务平台持续完善，网上审批服务应用广泛使用，智能审批、无感申办、移动办事成为常态，实现“最多上一次网”“最多进一扇门”“最多跑一次腿”。资源配置效率进一步提升，要素市场化配置改革走向深入，阻碍市场发挥作用的各种壁垒全面破除，生产要素市场化配置体制机制更加高效，全市营商环境制度政策体系更加健全，企业和群众办事创业更加便利。

信阳诚信树立典范。覆盖全市的征信系统全面建成，信用信息共享归集机制、异议处理机制和信用修复机制更加健全，各类信用数据平台实现互联互通，信用数据归集共享的数量、质量和能力明显提高。政务诚信监测治理体系和失信责任追究制度有效建立，商务诚信自律管理制度和信用等级评价制度更

加完善，全面形成以信用为基础、贯穿市场主体全生命周期、衔接事前事中事后全监管环节的新型监管机制。信用信息应用场景更加丰富，信用信息应用机制更加成熟，“信易+”覆盖领域、行业、部门数量进入全省第一方阵，市场主体和群众守信获得感明显增强。

信阳法治彰显水准。深入贯彻落实国家和省《优化营商环境条例》，不符合《条例》的现行规定得到全面清理，与国际经贸规则相衔接的地方法规、规章体系和运营机制进一步完善。市场主体自主经营权、财产权、知识产权和其他合法权益受到依法保护，市场主体多元化纠纷解决制度和公共法律服务制度更加健全。审判信息化、智能化水平大幅提高，商事合同案件审理和执行效率显著提升，法院强制执行合同成本明显降低。

信阳生态擦亮底色。充分发挥信阳生态优势,坚定不移践行绿色发展理念,加速绿色崛起，国土空间开发保护格局持续优化，生产方式更加绿色低碳循环，生活方式更加文明健康环保，生态环境质量进一步改善。致力于构建激发人才创新创业创造的产业环境、制度环境、人文环境、生活服务环境，城市与建筑风貌更加突出山水特色，基础设施支撑更加坚实，优质教育、医疗、养老等公共服务供给更加充足，打造出更多富有时代感、极具吸引力的幸福生活场景。

专栏 2-1 “十四五”时期信阳营商环境建设主要指标			
类别	指标	2020 年	2025 年
投资贸易	开办企业耗时（工作日）	1	0.5
	一般社会投资工程项目审批时间（工作日）	——	30
	投资项目审批事项网上办理率（%）	——	——
	企业纳税时间（小时）	69.73	55
	中小企业预留采购份额占采购部门年度采购预算总额比重（%）	——	——
政务服务	政务服务事项不见面审批事项占比（%）	——	≥95
	最多跑一次占比（%）	——	100
	零跑动占比（%）	——	95
	抵押登记和企业之间存量非住宅不动产转移登记（工作日）	——	0.5
	咨询投诉按期办结率（%）	——	100
法治保障	破产案件平均审理用时（天）	613	347
	债权回收率（%）	27.90	40
	买卖合同首执案件平均结案用时（天）	91.45	90
	诉前调解成功率（%）	10	15
	解决商业纠纷平均用时（天）	166.07	125
	涉企案件实际执行到位率（%）	29.08	25
	劳动争议仲裁结案率（%）	90	95
要素供给	新培养高技能人才（万人）	——	——
	技术合同成交额（亿元）	——	——
	社会物流总费用占国内生产总值比例（%）	——	——
	每千人拥有执业（助理）医师（人）	2.22	2.88
	文化馆、图书馆服务人数增长率（%）	——	——
	人均公园绿地面积（平方米）	——	——
信用建设	“双公示”信息合规率（%）	——	98
	信用承诺制度覆盖领域	——	60 个以上
	信用分级分类监管覆盖领域	——	——
	联合奖惩行业领域覆盖率	——	——
	信用贷款余额（亿元）	——	100

	中小微企业信用贷款占中小微企业贷款比例（%）	——	15
	“信易+”应用场景受益人群占比（%）	——	10
	信阳市信用服务机构管理系统登记企业数量	——	——
	信用服务产业规模	——	——

第三章 主要任务

以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，聚焦重点领域和关键环节，加快体制机制改革和政策集成创新，更高标准、更高水平、更深层次推动全市营商环境建设，全面激发市场活力和社会创造力，为加快老区振兴发展、建设现代化信阳提供有力支撑。

第一节 营造便捷高效的政务环境

以深化“放管服效”改革为核心，以“一门、一窗、一网、一次”改革为重点，持续加大简政放权力度，加快数字技术与政务服务深度融合，推动业务流程革命性再造、线上线下深层次融合、服务效能高水平提升、政企关系全方位改善，全力构建审批极简、集成统一、智慧便利、协同高效的政务服务体系，打造进入无门槛、投资无干扰、建设无障碍的良好政务环境。

（一）深化行政审批制度改革

强化放权赋权改革。积极衔接落实国家、省取消下放事项，积极配合赋权强县改革，按照“能放尽放”原则，凡法律法规没有明确实施层级且基层有实际需求的权限，原则上交由县（区）实施。健全审批服务事项下放实施机制，围绕招商引资、项目建设、规划建设、城市管理、土地收储与出让、民生服务等领

域统筹规划、放权赋能，推动县（区）级有需要、有能力承接且行使效率更高、更加便利企业群众的审批服务事项成链条、模块化下放至县（区）级。加大向开发区、乡镇放权赋权力度，扩大开发区经济管理权限，强化开发区管理委员会经济发展主职主业，积极探索“办事不出区”改革，争创审批服务综合改革示范区。全面实行政府权责清单制度，健全下放承接流程及日常管理规范，对赋予县（区）的经济社会管理权限实行清单管理并适时进行动态调整。强化顶层设计，推动完善相关法律法规，按程序下放事权、行使权力、履行职责，确保放权赋权有法可依、依法推进。完善赋权配套保障，提高审批承接能力，重点加强财政资金配套保障，逐步完善权责匹配的市与县（区）财政事权和支出责任划分体系，实施税收增量激励政策，提高县（区）级财政保障能力。

分级分类推进审批制度改革。持续简化或取消行政审批事项，清理减并多头审批、重复审批、变相审批，依风险程度制定审批事项分级分类清单，构建与风险等级相适应的审批服务体系。对无风险事项推行“非禁免批”。对低风险事项推行备查制，重点在具备条件的许可延续、行政给付、政策兑现等领域实现“标准自行判别、权利自主享受、资料自行留存”。对一般风险事项推行告知承诺办理，采取部门清楚告知、企业自主承诺、责任自行承担的审批服务模式，力争“十四五”期间全市 90%以上依申请类政务服务事项实行告知承诺制。对高风险事项依法依规

严格审批，加大事中事后监管力度，把潜在风险影响降至最低。全面完成“三集中、三到位”改革，实现政务服务事项“应进必进”“大厅之外无审批”。优化“多对一、一对一、一对多”审批服务机制，全面建立容缺受理、告知承诺工作机制，健全相对集中行政许可权改革配套制度，同步清理中介服务事项，释放审批服务改革集成效应。

深化商事制度改革。按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式，全面扩大改革试点范围，构建以信用承诺为基础、以形式审查为原则、以确认制为方向，标准统一、便捷高效的商事登记制度体系。深化“证照分离”“多证合一”改革，重点加快推进“照后减证”“一照多址”“一址多照”“一业一证”“多业一证”“一诺即准营”等改革，着力破解“办照容易办证难”“准入不准营”等突出问题。聚焦新技术、新产品、新业态、新商业模式，在名称核准、经营范围登记、住所（经营场所）限制和行业管理等方面加强制度供给，为创新创业“留白”“松绑”。进一步简化开办企业环节和流程，全面实行“一表申请、一窗受理、一网归集、一单告知、一表申请、联合审批、一口发证”工作模式，实现企业登记全程电子化和使用电子营业执照，推广应用“企业码”，实现市场主体“一照一码走天下”。全面实施开办企业免费刻章、免费提供税控设备、免费邮寄“三免费”制度，实现企业开办零成本。简化企业注销流程，扩大简易注销覆盖面，建立企业注销网上服务专区，实现企业注销“一

网”服务。到 2025 年，市县两级实现企业开办时间压缩至 0.5 个工作日、涉企经营许可事项清单管理全覆盖、“证照分离”改革对所有涉企经营许可事项全覆盖。

（二）推进数字政务建设

深化“一网两端”建设。规范政务数据共享及应用标准，全面建立覆盖市、区、街道（乡镇）、社区（村）的政务服务云平台，实现“一网两端”（河南政务服务网、豫事办移动端、信服办移动端）受理、协同办理、综合管理。依托“河南政务服务网”政务服务平台，持续推进“一网通办”改革，加快“5G+三区”智慧政务大厅建设，推动网上政务服务向管理区、开发区、乡村延伸，推进政务服务网统一入口全覆盖、电子政务网络互联互通和全程网办。完善“互联网+政务服务”平台智能审批、“免申即享”、一件事联办、网上支付、办件查询码等功能，设置“网上办”体验功能区，加强政务服务平台支撑能力建设，打造“7×24 小时不打烊”政务服务超市。依托“豫事办”移动端平台，实施政务服务指尖行动，加快建设“豫事办”分厅和“信服办”APP，推动更多企业和群众办事高频事项实现网上和移动端办理，提升“豫事办”“信服办”普及率，打造信阳特色移动政务服务品牌。到 2025 年，“豫事办”分厅高频政务服务事项覆盖率、“信服办”APP 具有信阳特色民生事项覆盖率均达到 95%以上，政务服务事项“一网通办”可办率、“全程网办”可办率均达到 100%。

推进数据共享和业务协同。全面深化数据共享和业务协同

改革，加快自建业务系统与省统一受理平台对接，实现本地所有业务办理系统与本级统一受理平台互联互通，并通过省统一受理平台收件申报。拓宽数据归集渠道和范围，高标准建设四大资源综合库，提升办件数据质检入库率，推动各部门及时全量向一体化政务服务平台汇聚办件数据，全方位构建政务数据资源体系，打造全市政务服务“数据湖”。规范和促进政务信息资源共享，加快形成数据共享职责、能力、需求“三份清单”，完善国建、省建系统向市、县推送数据的承接机制，探索建立基于区块链技术的跨部门、跨区域、跨领域、跨层级的政务数据共享平台，推动实现各部门政务数据“上云”“上链”，推行全链条归集数据，提升数据共享能力。以电子证照推广应用为重点，拓展统一身份认证体系及应用覆盖面，实现跨地域、跨部门、跨业务互通互认互用。到 2025 年，办理建筑许可信息当日共享至国家比例达到 100%。

拓展数字政务应用场景。依托大数据、云计算的新一代信息技术和大数据资源，聚焦不动产登记、金融服务、政府采购、用能用水报装等企业和群众关注的重点领域，创新服务场景应用，建立服务场景应用创新试点机制，形成与本领域业务的集成创新和融合应用。深化商事登记、就业服务、普惠金融、办税缴费、司法服务等企业高频事项全流程、一站式在线办理，推动数字化服务普惠应用，打造覆盖企业经营全周期、市民生活全领域、投资审批全流程的数字化服务体系，构筑全民畅享

的数字生活。积极探索“无人工干预”审批方式，通过“AI+一网通办”赋能，推广智能“秒批”“秒办”“无感智办”“无感漫游”等新模式，推行简单事项自动审批、复杂事项辅助审批，实现数据自动比对、系统自动审批，实现“一键立享”。完善“以网上办税为主、自助办税为辅、实体办税兜底”多元化办税服务模式，扩展“非接触式”“不见面”办税缴费服务范围，稳步推进“智慧微厅”建设，持续压减申报缴税次数和纳税时间，推动各税（费）可以网上申报的比例达到 100%。依托“企业码”内嵌企业相关证照、信用、审批等信息，为企业提供政务服务的便捷入口和“一码通办”服务。加快电子证照推广应用，完善电子签名、电子证照、电子档案、电子印章等支撑全流程网办的应用体系，创新各类高频便捷服务场景，推行政务服务“四免”（免材料、免表单、免实物印章、免手写签名），全面实现涉企证照电子化，争创电子证照应用试点。到 2025 年，市县两级清单内电子证照依类型生成率全部达到 100%，实现 80%事项移动办理。

（三）提升政务服务效能

提升政务服务标准化水平。持续规范政务服务方式，推动政务服务事项精细化、要素模板化、指南标准化、办事场景化，争创政务服务标准化试点。深化服务事项标准化，持续优化政务服务事项基本目录，认真落实政务服务标准化实施细则，加快构建与国家、省和行业标准体系协调一致、结构统一、覆盖市县乡村四级的政务服务标准化体系，推动政务服务不同层级

统一、线上线下统一、服务标准统一、服务品质统一、品牌形象统一，最大限度压减自由裁量权，实现同一事项无差别受理、同标准办理。加快政务服务大厅标准化建设，逐步取消部门业务分厅，优化提升实体政务大厅“一站式”功能，细化优化政务服务事项办理场景，开设创新服务和场景式办事专区。加快标准化窗口建设，持续深化“一窗受理”改革，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”工作模式，打造无差别受理、同标准办理、全过程监控的政务服务体系，提升综合窗口受理事项覆盖面和服务效能。全面推行“一件事一次办”集成服务改革，建立健全将同一类别审批向一个层级集中、同一链条审批向一个关口集中的审批运行机制，动态调整编制各级“一件事一次办”目录清单，打造一件事线上联办平台和线下办理窗口，力争实现自然人、法人、项目“全生命周期”事项“一件事一次办”清单全覆盖、市县两级全覆盖。到 2025 年，市县两级政务服务事项“一窗受理”率达到 90%以上。

提升政务服务便利化水平。加强乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）服务站点建设，健全完善“双上双下”乡村便民服务体系，实现乡镇（街道）、村（社区）两级基层便民服务机构全覆盖、一体化政务服务平台全覆盖，持续提高“就近办”服务能级，打造“15 分钟政务服务圈”，擦亮信阳乡村便民政务服务品牌。进一步落实“减环节、减材料、减时限、减费用”要求，优化再造政务服务流程，持续压缩政务服务事项办事时限，精简办事材料，全面清理证明事

项和推行证明事项告知承诺制，推广应用以信用为基础的容缺受理机制，争创“无证明城市”。实施跨区域政务服务通办提升行动，以信阳市外出务工人员较集中的城市为合作重点，推动实现企业和群众高频事项“全豫通办”“跨省通办”。创新政务服务模式，探索打造无人值守大厅专区，设置特殊群体“3T+1”服务专区，开通服务老年人、残疾人等特殊人群“绿色通道”，设置“办不成事”窗口，引入刷脸预约认证、场景引导、智能导办、帮办代办、评价跟踪等，完善自助审批、印章刻制、证件打印等配套服务，提升大厅服务体验度。实施线上线下深度融合，推动线下政务服务事项向网上延伸，推进政务服务一体机进驻银行、机场、车站等公共场所及乡镇（街道）、村（社区），实现政务服务PC端、APP端、自助终端及线下窗口端“四端融合”。到2025年，市县两级政务服务事项不见面审批占比达95%以上，承诺办结时限平均压缩比例达到85%，行政许可事项即办件占比达到50%。

强化政务服务人员队伍建设。拓展业务能力和服务能力培训形式、范围和内容，常态化开展政务服务人员培训，打造一支政治立场坚定、服务态度亲和、了解政策法规、熟悉审批业务、掌握服务技能的专业化队伍。坚持部门领导开展政务服务体验，每周至少一次到政务服务大厅，陪同窗口工作人员或企业群众全程感受办事流程，零距离、全方位体验部门办事效率、服务质量，对本部门事项办理工作进行督导检查。持续开展文明窗口创建工作，实行“微笑服务”“用心服务”，落实一次性告知

制、限时办结制、服务承诺制、首问负责制、考核奖惩等管理制度，健全考核制度，增强服务意识，严肃工作纪律，转变工作作风，提升主动服务、精细服务、高效服务水平，提高办群众满意度。完善政务服务“好差评”标准规范，重点围绕办事流程、服务规范、服务质量、整改实效等方面，构建愿评、敢评、评了管用的“好差评”体系，推动各级各部门自建业务系统与省政务服务“好差评”系统对接，推动实现政务服务事项全覆盖、评价对象全覆盖、服务渠道全覆盖，深化政务服务“好差评”结果应用，强化服务差评整改，全方位提升政务服务“好差评”的系统性、规范性和有效性。

（四）构建精准高效的政策环境

完善政策供给体系。建立完善激发市场主体活力、转型发展的政策体系框架，聚焦市场准入、要素保障、监管执法、绿色发展等方面加快制度创新，强化政策供给。加强纵向精准对接和横向协调配合，畅通参与政策制定的渠道，健全商会、行业协会、企业等政府服务对象参与行政决策的平台、机制和具体操作办法，实现涉企政策与企业发展需要相协调。推进政策库建设，全面公开涉及市场主体的规划、产业、税费、融资、奖励、补贴、创业、创新、人才、市场等政策，全面接受社会监督。优化政策解读方式，制作摘要式、卡片式“政策服务包”，采取图解图表、视频音频、场景演示、卡通动漫等方式讲好政策，实现政策一包全享。聚焦重点企业、“专精特新”、小微企业

等不同类型的企业，完善差异化服务企业政策，建立“四新”经济政策，实施精准服务，提升服务层次和水平。加大政策宣传解读力度，扩大政策宣传对象覆盖面，强化政策咨询响应，实施重大优惠政策“一政一讲、一措一谈”，增强政策解读的及时性和针对性，帮助企业准确把握政策意图。

推进政策集成兑现。梳理涉财政资金支付的行政奖励、资助、补贴等各项优惠政策和产业促进政策，编制惠企政策兑现清单，纳入政务服务事项管理。强化政策可操作性，同步出台实施细则、配套措施，定期开展“零办、少办”政策清理修订。建设全市统一的惠企资金申报、兑现、管理平台，提供惠企项目网上申报、自动核验、专家评审、线上审批、资金兑现和财政资金绩效综合评价等全流程服务，实现兑现“一网办”“智能办”。实行招商优惠政策审慎承诺和刚性兑现，避免政策不兑现、慢兑现或吃尽政策红利即终止项目的短期行为，做到诚信招商、服务留商。推广“免申即享”服务，建立完善“免申即享”政策推送平台，动态编制“免申即享”政策清单，构建“数据比对、意愿确认、拨付到账”的主动服务模式，完善操作流程、发放程序和监管方式，持续拓展服务、补贴、税收等“免申即享”政策范围，完善建立涉企政策直达机制，实现政策找人、精准兑现、直达快享。加大财政奖补资金发放监管力度，制订完善与网办相配套的涉企资金拨付和监管办法，推动相关资金便捷高效直达企业。

强化政策措施监管。健全重大政策事前评估和事后评价制

度，探索建立涉企政策综合协调审查机制，开展涉企政策公平性、合法性和配套性审查，实现涉企政策与企业发展需要相协调，避免部门间政策冲突，保持政策连续稳定，增强政策实施效果。开展政策实施效果评估，组织政策制定部门及第三方机构，运用科学、系统、规范的评估方法，对已出台政策贯彻落实情况和产生社会经济效果进行评估，为科学制定、修正、延续和废除政策提供重要依据。实行政策动态调整机制，及时化解部分惠企政策落地效果不佳问题，对标先进地市经验做法，加强突破创新，不断增加有效制度供给。

（五）打造亲清政商关系

深化“万人助万企”活动。常态化开展“万人助万企”活动，持续推进“万人助万企”领导包联、专班服务、督促督办、考核奖惩“四个机制”，开展产融、产销、产学研、产业与人才等精准“四项对接”活动。创新帮扶企业机制，完善首席服务官制度和企业回访制度，选派关联性强、业务对口的干部，“一对一”“多对多”为企业提供精准服务，打破“服务企业最后一公里”障碍。全面推行“有诉即办”服务模式，聚焦“万人助万企”活动中发现的问题、民营企业日常诉求、营商环境投诉举报、外资企业诉求等，完善提升“12345”政务服务便民热线、政府网站功能，建立“群众诉求”和“企业诉求”两张清单制度，加强大数据动态监测，实现有诉即接、有诉即应、有诉即办、有诉必办。

完善政企沟通渠道。完善企业服务日、企业家恳谈日、营

商环境特邀监督员等制度，健全市级领导联系民营企业制度，擦亮“书记市长企业家恳谈会”品牌。建立制度化政商沟通机制、企业意见处理反馈机制，完善企业全生命周期服务模式。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，完善企业家代表产生机制及意见征集体系，健全涉企政策评估调整程序与评估机制，强化政策动态调整，必要时合理设置缓冲过渡期。发挥行业协会、产业联盟等作用，建立完善产业链链长和产业联盟会长“双长制”。引导企业群众积极参与政务服务评价，完善“你呼我应”六位一体投诉监督体系，把服务的监督权、评价权、知情权交给企业和群众。构建“亲”“清”在线平台，建立全市统一的企业维权服务平台，强化惠民便企政策的兑现直达、优化诉求响应、沟通交流等互动式服务，逐步完善政企、政民之间的双向承诺与平等互信关系。到 2025 年，咨询投诉按期办结率达到 100%。

专栏 3-1 政务环境优化跃升工程

深化简政放权改革行动。积极承接办理建筑许可审批、企业境外投资备案等省级下放的审批事项权限，推动除涉及国家安全、公共安全、生态安全和意识形态安全等重大敏感事项及跨行政区域、需要进行统筹的事项外，其余审批事项依法原则上下放至县（区）。支持有条件的县（区）开展集中行政许可权改革试点，推动各县开展餐饮、超市、医疗、旅馆、健身、学科类校外培训、出版物、人力资源、娱乐、驾校等行业“一业一证”改革。扩大用电用水用气用热报装“三零”审批服务范围，实施“一站式”市政公用设施接入审批服务，推动用水用电用气用热与工改、办理不动产登记、投资项目审批实施并联审批，实现开办企业与用能用水报装联动、“一网通办”、“只进一扇门”。推动小微企业 150（含）米以内供水、燃气、供热、排水等市政公用设施接入，低压小微企业、高压用户 150 米以内市政设施接入占据路许可、绿化树木许可证等行政审批执行告知承诺备案制。

“互联网+”政务生态培育行动。加快“互联网+政务服务”平台、“豫税通”等平台的应用推广，推进“区块链+政务服务”系统平台、公共资源交易服务“一网通办”和电子化政府采购平台、税务“智慧微厅”等建设。推广企业开办全程网上办、企业税费事项

网上办理、个人税费事项掌上办理，全面实施互联网+不动产登记，推进水电气热等市政设施业务办理系统接入省统一受理平台，探索实行“一网通办、并联审批、限时办结”，推动“一网通办”改革向就业服务、社会保障、教育供给、医疗健康等公共服务领域拓展。全面推动人社、公积金、房产等更多部门政务数据上链，在建设工程消防设计审查、人社工伤认定申请、劳动能力鉴定、档案的接收和转递、依据档案记载出具相关证明等业务流程创新推出一批好用、管用、实用的应用场景。围绕数据协同、技术协同、业务协同，加强纳税、投资、不动产登记、用能用水报装、金融服务、跨境贸易通关、司法等领域的数据信息共享，推动公安、税务、住房城乡建设、民政、市场监管、海关、人民银行等部门的数据信息互通共享。完善电子执照、电子印章、电子签名等电子证照联合应用系统及数据互通互认互用机制，拓展电子证照在市政设施接入、交通、出行、医疗、教育等需求量大的领域深度应用。

政务服务提质扩面行动。优化提升实体政务大厅“一站式”功能，重点推动市场准入、工程建设、不动产登记、社会事务、公共服务等综合窗口设置，实行一窗受理、集成服务，分批分次推进“一窗通办”试点向基层单位延伸，极梳理推出更多不见面审批事项，实现群众和企业办事不见面、不跑腿。开发企业和群众“全生命周期”事项“一次办”服务场景，完成省级部门高频事项“一件事一次办”清单编制。完善“以网上办税为主、自助办税为辅、实体办税兜底”多元化办税服务模式，全面改进办税缴费方式，积极推行“税务体验师”“税邮双代”等个性化服务。推行用能用水报装客户经理代办制，主动提供从前期技术咨询到装表接电的“全链条”服务，建立对外“一口负责”、对内“一办到底”的工作机制，推动低压小微企业办电时长控制在7个工作日内、高压办电时长控制在16个工作日。以大别山区域为中心，以湖北黄冈市、孝感市、随州市为试点，建设大别山“跨省通办”城市群，以淮河生态经济带城市为基础，建设“跨省通办云上联盟”，拓展县乡“跨省通办”就近办，实现“跨省通办”向县、乡延伸覆盖，构建“异地受理、远程办理、协同联动”的“跨省通办、一次办成”政务服务新模式。

政企沟通效能提升行动。建立促进民间投资政策落实情况跟踪问效机制，全面梳理国家和省、市已出台的鼓励民间投资政策措施，确保各项政策措施落地见效。实行税费优惠政策“不来即享”改革，建立税费优惠政策标签体系，依托云平台大数据，主动甄别符合享受优惠政策条件的纳税人缴费人，推广税费优惠政策措施精准直达。加快市、县各部门自建业务系统，水利、投资、建筑等相关专业平台系统，乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站等基层服务站点与省一体化政务服务平台“好差评”系统对接，推动公积金、医保、社保等办件量大的事项与“好差评”批量系统对接，实现政务服务“好差评”全覆盖。建立政企常态化沟通机制，在研究制定涉企政策、法规、改革、规划时，注重听取企业家的意见，充分吸收采纳民营企业家的合理建议。深入开展企业周边环境专项治理，进一步加大对黑除恶力度，坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为，严厉打击强揽工程、恶意敲诈、恶意竞争等行为，保障项目建设和企业经营。

第二节 营造公平公正的法治环境

坚持“法治是最好的营商环境”，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的基础性作用，加快推进法治信阳、法治政府、法治社会一体化建设，构建立法系统科学、执法规范有序、司法公正高效的高水平营商法治保障新格局，深化高质量法律和制度供给，引领营商环境改革创新突破。

（一）加强司法保障能力建设

健全完善法规制度体系。依法合理审慎制定轻微违法行为免予处罚清单，拓宽清单适用范围，规范轻微违法执法行为，帮助企业和群众自觉纠正违法行为，引导企业和群众自觉守法。加强《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》《信阳市营商环境优化提升总体行动方案》等新颁布法律法规和新出台规范性文件的宣贯解读，对正在实施的地方性法规规章制度开展有针对性梳理，修改完善涉及企业和营商环境相关条款，组织清理不利于优化营商环境、不利于树立社会诚信的法规、规章和规范性文件，坚决废止已经过时和不适应的地方性法规。

推进“智慧法治”建设。加快完善跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的司法大数据管理和服务平台，推动司法大数据信息与社会其他治理信息深度融合,力争实现全市司法大数据的归集、管理、处理、共享与交换。完善互联网法庭庭审平台、科技法庭等基础设施，推动民商事案件诉讼指引、诉讼辅助、诉讼事务、审判事务、诉讼监督等诉讼服务平台建设，提升全

程网上办理水平。加快推进司法大数据公开，定期公开与案件处置时间、结案率等司法绩效相关的数据，保障当事人知情权。加强司法大数据分析应用，提高司法建议质量，助力监管规范化建设。到 2025 年，庭审直播率达到 30%，审判流程信息公开率达到 100%。

提升司法服务效能。提升公证行业和司法鉴定涉企服务效能，增加公证服务网点数量，针对银行、房地产开发等需求量大企业，提供预约服务或上门服务，建立节假日值班制度，为企业和项目提供“周末不打烊”服务。提高涉企司法鉴定办理效率，对涉企职业工伤等多发、常见委托鉴定事项，力争在 20 个工作日内出具司法鉴定意见书。规范律师收费程序，持续开展“万人助万企、律师掌上行”“民营企业公益法治体检”等专项活动，提高律师涉企服务主动性。加大公共法律服务力度，提升完善市公共法律服务中心服务能力，实现司法行政服务业务全部进驻市公共法律服务中心和业务全覆盖。加强行政执法与刑事司法有效衔接，完善案件移送、案情通报、信息共享、沟通协调等制度。加快建立法律援助与劳动仲裁协作机制，联合设立法律援助工作站，畅通劳动仲裁与法律援助转办渠道。完善金融司法协同机制，深化金融司法协同战略合作，进一步完善金融审判执行体系，提升涉及投融资、证券、保险等金融纠纷的审判专业化水平。到 2025 年，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

依法平等保护市场主体财产权。严格执行保护企业产权的司法政策，合理划定责任财产范围，重点解决国有资产流失、利用公权力侵害私有产权等产权保护中的突出问题。依法保护股东特别是中小股东的知情权、参与权、收益权、求偿权等合法权利。畅通投资者维权渠道，推动完善在线咨询等工作，加快投资者维权从“线下跑”向“网上办”转变。强化上市公司监管，提高上市公司透明度。

完善司法监督保障机制。全面落实司法责任制，加快推进执法司法制约监督体系改革和建设。提升法律监督能力，完善民事、行政案件正卷调阅制度，探索检察机关对行政违法行为和强制性侦查措施的法律监督。健全公检法以及行政执法机关案件信息共享机制，解决营商环境建设中的制度瓶颈和体制机制问题，为民营经济发展创造良好法治环境。

（二）提升商事纠纷解决质效

建立健全常态化府院联动机制。加快构建全方位、多领域、多层级的府院联动机制，健全府院联席会议制度和长效化府院沟通协调机制，加强各级政府和人民法院的信息共享、工作会商，推动相关政策制度改革，统筹协调解决案件审判、执行中的难点问题。探索建立重大食品安全案件府院联动机制，完善重大、复杂、疑难食品安全会商督办制度，协同研究法律适用、统一司法标准、规范办案程序。加大府院联动机制落地的监督协调力度，形成多方参与、多元共治、多点联动、系统完备的

府院联动工作新格局。到 2025 年，县区两级府院联动机制实现全覆盖。

优化执行合同质效提升机制。压缩执行案件办理周期，尽快执结有财产可供执行的案件，推动符合终本条件的无可供执行财产案件严格依法依规以“终结本次执行”等方式结案，将长期未结案件清理纳入法院及员额法官绩效考核体系。到 2025 年，涉企案件实际执行到位率达到 25%，有财产可供执行案件法定审限内执结率达到 90%，买卖合同法定审限内结案率达到 97%。完善送达制度，健全智能、集约、高效、便捷的送达模式。推广应用“河南法院集中送达平台”，建成以电子送达为基础、直接送达为辅助、邮政送达为补充、公告送达兜底的全流程闭环送达体系，切实解决“送达难”问题。扩大电子送达适用范围，完善送达地址信息库，实现电子送达全覆盖。

健全多元纠纷解决机制。构建以人民调解为基础，人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解优势互补、有机衔接、协调联动的大调解工作格局。重点推进商事纠纷专业调解，引入专业调解机构、行业协会、商会等专业调解组织并建立专家数据库，统一公布调解机构名册、调解员名册、优势调解领域、调解流程、特点及方式等，提升纠纷解决有效性。建立国际商事纠纷多元化解机制，加强投资、贸易、金融、知识产权等涉外商事调解工作，利用国际商事仲裁、国际商事调解等多种非诉讼方式解决纠纷，逐步实现在国际商事、国际法律

专业服务、国际仲裁等方面进行规则衔接。加强营商环境建设中法律纠纷问题的研究，对纠纷多发类型、易发特征、风险环节以及行政监管方面需要改进的问题等加强总结、深入研判，为政策制定、实施、调整提供参考，加强制度供给。

推进民商事案件繁简分流。建立涉企案件绿色通道，畅通民商事案件立案渠道。依法快速审理简单案件，严格规范审理复杂案件，支持县区法院点对点查控系统迭代升级，大力提升简易程序、小额诉讼程序适用率，压缩案件审理天数。“十四五”期间，买卖合同案件立案耗时压缩至1天，买卖合同首执案件平均结案用时压缩至90天，首执案件执行完毕案件结案平均用时压缩至55天，土地使用权纠纷案件一审用时压缩至60天。制定案件“缺席审判”规范指引，明确“缺席审判”适用案例。建立商事纠纷速裁庭，全面推行速裁庭审机制，提升案件审判效率。到2025年，民商事一审案件简易程序适用率达到92%。

（三）提高监管执法效能

严格规范公正文明执法。健全行政执法自由裁量基准制度，合理运用地方行政处罚设定权限，明确行政裁量种类、细化行政裁量标准。加大安全生产、食品药品安全、自然资源 and 环境保护、社会治安、重大涉税事项等重点领域执法力度，落实延长违法行为追责期限规定，推行惩罚性赔偿和巨额罚款等制度。健全教育引导机制，大力推行柔性执法，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段。完善行政检查单制度，

拓展轻微违法容错纠错清单覆盖范围。严格落实行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，实现行政执法信息及时准确公示、行政执法全过程留痕和可回溯管理、重大行政执法决定法制审核全覆盖。完善基层监管执法体制机制，持续深化乡镇（街道）综合执法改革，深入推进跨部门联合抽查常态化制度化，强化执法队伍素质能力建设。指导监督各县（区）严格落实行政处罚裁量权基准制度、告知制度、行政调解告知引导制度，严格执行轻微违法行为免予处罚清单规定。鼓励各县（区）主动探索行政和解制度，完善行政相对人法律风险防控制度。

推进监管规范化建设。坚持放管并重、放管结合，落实事前事中事后监管，分领域制定全市统一、简明易行的监管规则 and 标准，并向社会公开。建立执法行为事前备案制度和事中事后监督问责机制，推动政府管理从“事前审批为主”向“事中事后监管为主”转变，形成政府主导、企业自治、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局。深化综合行政执法改革，全面构建行政执法力量配备与事权划分相匹配的组织架构，建立综合执法队伍，在市场监管、生态环境保护、交通运输、农业、脱贫攻坚、文化市场、应急管理等重点领域开展专项执法监督检查，形成“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”执法体系。在商务中心区、服务业专业园区、省级开发区等重点领域，探索实行合同制契约式管理，形成“政府+管理者+入驻企业”共治

监管模式。建立以法律规范系统为前提和保障、执法监管系统为核心、科技支撑系统为政策和技术支撑、服务保障系统为制度支持和服务保障的行业监管体系，有效开展行业监管。

健全多元化监管机制。建立信用积分评价、动态风险管理、分级分类监管、双随机监管、联合惩戒、大数据监管“六维”联动监管机制。全面加强重点领域风险监管、智慧监管的配套制度建设，探索推进政府和平台企业、征信机构合作监管模式，以及第三方辅助执法机制，支持会计、法律、公证、仲裁、税务等专业机构参与监管执法，为高效查处违法行为提供专业支撑。制定全市统一、简明易行的监管标准，并向社会公开，依据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度、危害后果消除情况，违法行为人的主观过错，明确细化基准阶次和处罚数额标准等监管规则。

完善新型监管体制。争取新兴产业市场准入、行业监管等方面的综合授权、先行试点，探索建立符合未来产业发展规律的监管体系。针对新产业、新业态、新技术、新模式，探索实行触发式监管、沙盒监管和包容审慎监管，创新监管标准和模式，变“事前设限”为“事中划线”和“事后监管”。加快推进社会信用体系建设，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全过程的新型监管机制，到 2025 年，县、区（管理区、开发区）、各行业信用监管实现全覆盖。除涉及人身、

财产安全、公共安全等领域外，对新技术、新产业、新业态、新模式领域和民营企业、个体工商户、农村专业合作社的一般经营行为，推进包容审慎柔性执法，通过行政提示、行政建议、行政约谈等方式，积极引导和督促企业诚信守法经营。

（四）依法保障市场主体有序退出

畅通企业破产渠道。建立破产府院联席会议制度，制定任务清单，定期会商解决破产中的工作难题。加大破产法律制度宣传，消除破产制度污名化问题，引导债权人、债务人对符合破产条件的企业及时申请破产。依法积极受理破产案件，确保符合破产条件的企业及时进入破产程序。对破产企业适用简易注销登记程序，优化破产企业注销材料清单和办理步骤。健全执行转破产移送审查机制，明确移送标准和程序，拓宽破产案件入口。健全法院与不动产登记机构、银行等部门的信息共享机制，提高财产查控和强制执行工作效率。培养专业的破产审判团队，加强对破产管理人队伍的培育、管理和监督，发挥破产管理人协会作用，提升管理人队伍整体水平和履职能力。推动设立专项破产援助基金，解决“无产可破”企业的破产程序启动、推进和管理人报酬保障问题。到 2025 年，实现专项破产保障基金县域全覆盖。

加强破产案件审限管理。推动破产专业化审判，探索在市法院和破产案件受理数量较多、破产审判工作开展较好基层法院设立破产合议庭，提升破产审判的专业化水平。严格落实简

单、普通、复杂案件不同结案时限，加大快速审理机制适用力度，在送达、评估、债权人会议、拍卖等各个环节充分运用信息化手段，提高审判效率，缩短审理周期。加大对长期未结破产案件的清理力度，加强对重点案件的指导，推动长期未结案件和督办案件高质高效办结。强化执转破工作，加强执行转破产案件中的信息披露和申请指引，探索设立执破联合合议庭，完善“执破协同”机制。

支持市场主体破产重整和解。加大对企业重整价值的识别，灵活运用债务重组、引进战略投资人、出售式重整、预重整等模式，支持银行、资产管理公司等金融机构参与企业破产重整。建立破产成本监控机制，持续深化落实线上债权人会议、线上债权申报、破产网拍等制度机制，压缩破产成本费用。依法支持破产企业保住稀缺性行业资质和生产经营许可，将战略投资人招募纳入招商引资范围，帮助市场主体盘活脱困。落实破产企业职工社会保险、最低生活保障等政策，依法保护破产企业职工合法权益。

（五）强化知识产权创造运用和保护

完善知识产权保护体系。完善知识产权制度政策体系，建立知识产权战略实施工作联席会议制度，健全知识产权质押融资机制、知识产权多元化纠纷解决机制，促进跨部门、跨区域知识产权保护制度建设，加强“信阳毛尖”品牌基地建设，健全地理标志等地方保护制度。支持绿色食品、纺织服装、

建材家居、电子信息、装备制造、生物医药、矿产功能材料等战略支柱产业企业参加知识产权保险试点，编制企业知识产权保护指南和维权流程指引。完善司法审判机制，深入推进知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，组建信阳市知识产权纠纷仲裁委员会，建立县区执法联络员机制，搭建行政执法和刑事司法衔接信息共享平台，加强行政执法和刑事司法衔接。加强知识产权保护技术支撑，组建信阳市知识产权专家库，推行知识产权保护技术调查官制度，建设知识产权侵权假冒线索智能检测系统，运用互联网、大数据、人工智能等信息技术进行在线识别、实时监测、源头追溯。构建征信系统平台、12315 指挥中心、中国（河南）知识产权维权援助中心信阳分中心的“一个平台两个中心”知识产权高效维权援助体系，制定知识产权援助工作办法，实现全市各县区知识产权维权援助全覆盖。

建立知识产权创造运用体系。实施高价值核心知识产权孵化工程，培育知识产权优势企业、示范企业、领军企业等多类别、多层级的知识产权强企，打造一批品牌响、创新活力强、权利状况稳定、市场占有率高的核心高端知名企业。实施实施传统产业知识产权提升工程，积极推行“农户+基地+龙头企业+地理标志商标”农产品经营模式，支持茶叶、油茶、绿色食品、医药、禽产品等传统主导产业加大品牌经营力度，扶持“信阳红”“固始鸡”“固始云雾”“商城黑猪”等地理标志品牌做大做强，

指导大别山油茶、淮滨弱筋小麦、信阳大米、信阳板栗申报农产品地理标志，通过强化创意设计、商标许可、品牌连锁、兼并等，提高品牌价值和市场占有率。实施知识产权强企培育工程，引导建立以知识产权强企为龙头，专利布局与产业链相匹配的专利联盟，支持企业、高校、科研院所、知识产权服务机构等协同推进高价值专利培育，通过培育一批核心专利，形成一批产业化导向的专利组合，推动实现高新技术企业、科技型企业等基本实现“贯标”全覆盖。实施专利导航产业发展工程，围绕电子信息、环保装备、新能源、精密加工、生物医药等新兴产业，导航布局专利链，推行知识产权布局与产业链相匹配的知识产权集群管理，支持上天梯非金属矿管理区申报河南省专利导航产业发展实验区。到 2025 年，全市商标有效注册总量达到 8 万件，地理标志商标达到 20 件，培育国家知识产权优势示范企业 1 家，省知识产权强企 20 家，每万人口有效发明专利拥有量超过 1.5 件。

构建知识产权专业化服务体系。完善知识产权发展评价体系，将知识产权产品逐步纳入全市国民经济核算范围，将知识产权指标纳入国民经济和社会发展规划。将知识产权相关指标纳入县（区）政府年度目标绩效考核和营商环境评价体系。加快知识产权服务平台建设，运用“互联网+”模式，实现区域专利、商标、版权、植物新品种等知识产权基础信息平台互联互通，提高知识产权信息利用率。发展知识产权分析评议、

导航、预警、运营、诉讼应对、价值评估、战略规划等新型知识产权服务业态。充分发挥知识产权服务行业协会作用，积极推进知识产权服务标准化。完善知识产权创造运用奖励机制，鼓励企业、高等院校、科研院所等各类创新主体重点围绕发明专利授权、马德里商标国际注册、工业品外观设计国际注册等领域开展知识产权创造活动。探索建立产业知识产权联盟，出台《产业知识产权联盟服务管理办法》，围绕我市优势产业推动组建 3-5 家以上产业知识产权联盟。

实施知识产权金融创新赋能。健全“质押融资、投资基金、融资租赁、资产证券化、保险”全生命周期知识产权金融支持体系。加强与深圳前海微众银行股份有限公司、河南省技术产权交易所有限公司战略合作，支持一批符合条件的企业在“国家知识产权运营公共服务平台交易运营（郑州）试点平台”进行知识产权挂牌交易。建立知识产权质押融资风险补偿机制，鼓励企业采取知识产权转让、许可、质押、作价入股等方式实现知识产权的市场价值，缓解中小微企业等创新主体融资难问题。支持驰名商标企业通过收购、兼并、控股等多种途径进行商标品牌重组，促进生产要素向优势品牌集聚。支持商业银行和证券、保险等机构广泛参与知识产权金融服务，扶持知识产权互联网金融企业创新发展。到 2025 年，知识产权质押融资企业达到 80 家（次），融资额累计达到 8 亿元。

专栏 3-2 法治建设提质增效工程

司法效能提升行动。重点解决破产案件长期搁置不结，破产企业财产处置难、变现难、清偿率低的问题。健全长效化府院沟通协调机制、日常化府院联络工作机制，着力破解破产案件中涉及的税务处理、不动产处置等难题。加大涉党政机关、国有企业拖欠民营企业债务案件执行力度，保障各类市场主体及时实现胜诉权益。加快在全市法院系统推行智慧法院建设，大力推动执行管理体制创新，积极探索分类执行等模式。梳理政府对企业依法依规作出的承诺事项，限期解决未如期履行的承诺事项，依法赔偿因政府失信导致企业合法权益受到的损失。

监管执法能力提升行动。实施事前事中事后“一体监管”，探索推行“一业一册”“一业一单”“一业一查”“一业一评”“四个一”监管方式。规范涉企行政执法，严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限，依法慎用查封、扣押、冻结企业家财产和限制企业家人身自由等措施。

知识产权保护提升行动。深入开展知识产权执法“铁拳”行动、知识产权维权专项行动、打击网络侵权盗版“剑网行动”，加大知识产权侵权案件查办力度，加强高价值专利、驰名商标、地理标志、计算机软件、著作权、植物新品种、中医药、商业秘密等重点对象及新业态、新领域创新成果的知识产权保护。加快构建授权确权、行政执法、司法裁判、维权援助、社会诚信、行业协会及调解仲裁相互促进的知识产权综合保护机制，完善覆盖知识产权获权、用权、维权等多个环节的保护链条。利用国家知识产权局专利局专利审查协作河南中心在人才、信息等方面的资源优势，建立战略合作关系，完善相关工作机制，为知识产权政策研究与制定、重大经济与科技活动评议、专利导航、专利运营提供强大支撑。在信阳师范学院、信阳农林学院及知识产权强企备案企业共建一批社会服务工作站、审查员流动工作站。推进知识产权战略示范县区建设工程，创建一批创新活力足、质量效益好、可持续发展能力强的知识产权县区。

第三节 营造公平竞争的市场环境

健全竞争性市场体系，保障各类市场主体公平参与市场竞争，分类完善要素市场化配置体制机制，促进综合成本有效降低，最大限度发挥各类要素的供给潜力和使用效率，激发市场活力、潜力和创造力，营造统一高效、标准互认、竞争有序的市场环境。

（一）降低制度性交易成本

进一步降低市场准入门槛。按照“非禁即入”要求，全面实施全国统一的市场准入负面清单，落实“全国一张清单”管理模式，建立各类市场主体充分参与的市场准入负面清单修订意见建议和反馈机制，依法保障各类市场主体平等进入市场。进一步健全完善与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制，系统集成、协同高效地推进市场准入制度改革。持续放宽市场准入门槛，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，建立市场准入隐性壁垒台账，推进挂单销账，到 2025 年实现台账清零。进一步放宽民营企业市场准入，建立常态化民营企业项目推介机制，定期发布支持民营企业参与基础设施、公共服务等工程清单。

规范管理中介服务机构。全面放开行政审批中介服务市场，持续规范行政审批中介服务事项，清理和取消市级及以下政府部门自行设定的区域性、行业性或部门间的中介服务机构执业限制、限额管理，规范涉企收费，禁止指定中介服务，纠正垄断经营和强制服务等行为。健全全市网上中介服务超市，推动中介服务机构“零门槛、零限制”开放入驻，实现平台支撑、入驻服务、事项管理、网上交易、投诉处理、信用监管统一管理。推进中介服务指南、时限管理、收费管理等标准化，探索实施中介服务分级管理。

提升行业协会商会服务能力。推动行业协会商会建立健全

行业经营自律规范和自律公约，规范会员行为，鼓励行业协会商会制定发布产品和服务标准。严格落实国家关于行业协会商会和行政机构脱钩政策，构建行业协会商会自主管理与政府监管服务相结合的新型行业治理模式。加强会费收支管理，清理规范行业协会商会收费行为，建立收费信息主动公开长效机制。

加强公共资源交易管理。完善公共资源交易平台系统功能，加快纳入全省统一的公共资源交易平台，实行招标投标、政府采购、合同签订、履约验收、资金支付等全流程“一网交易”，加快推行交易服务“掌上办”。拓展公共资源交易目录，精简公共资源交易流程，采购人需在中标通知书发出之日起2日内与中标供应商签订采购合同。推进公共资源交易“不见面服务”全覆盖和远程异地评标常态化，实现公共资源交易全流程电子化。简化优化政府采购审批程序，细化完善政府采购（含工程招投标）信息公开机制，推动县级以上政府采购在线监管和交易，推进政府采购（含采购合同）、公共资源交易信息与省级信用信息平台全量共享，全面实现市政府采购平台与财政国库集中支付平台连接，县级以上政府采购平台与公共资源交易平台互联互通。支持中小企业参与政府采购，中小企业预留采购份额占采购部门年度采购预算总额70%以上。建立拖欠账款行为约束惩戒机制，防止和纠正拖欠市场主体账款问题。完善公共资源交易过程监管制度，推动公共资源交易过程与审批备案、合同履约等阶段信息共享，强化异议（质疑）、投诉等监督管理，实施常

态化的随机抽查机制和“信用+事中事后监管”制度。

（二）提高资源要素保障能力

增强融资服务能力。建立常态化政银企对接制度，加强重点项目信贷支持力度。增加对民营企业、小微企业的信贷资源配置，探索建立专营小微的银行分支行，推行金融首席服务员制度，提高中小微企业首贷率和信用贷款比重。推广和完善普惠金融“新县经验”，探索“一次授信、循环使用”等制度，实现普惠型小微贷款综合融资成本有序降低。建立“信用+银行+担保”的中小微企业信用融资生态环境，强化与“省金融服务共享平台”对接，开发特色“信易贷”产品，推动“信豫融”应用服务项目试点市建设，深化和规范“银税互动”合作，加大“税易贷”“税融通”“税银通”“等信用贷款投放力度。大力发展绿色金融，积极申建绿色金融改革创新试验区。推动金融机构研发制定应收账款质押、知识产权质押、收益权质押融资等特色金融产品。完善政府性融资担保体系，成立市级政府性融资担保基金，按每年不低于 10% 的出资比例建立资本金补充机制。政府性融资担保机构在可持续经营前提下，适时调降担保、再担保费率，对小微企业和“三农”主体实行低收费。加强与中豫产投、中豫股权的合作对接，加快成立市级产业引导基金。落实企业上市挂牌“绿色”通道制度，引导有条件的企业进军多层次资本市场，建立拟上市企业资源库梯队动态培育机制，拓宽直接融资渠道。按照目前的贷款

增长速度，预计到 2025 年贷款余额达到 2800 亿元。

提升土地要素使用效率。进一步简化、规范规划用地审批事项，全面推进规划用地“多审合一、多证合一、多测合一、多验合一、多评合一”改革，加快推进用地审查和林地审核同步办理，简化建设项目竣工验收阶段审查事项。优化重点项目建设用地审核程序，健全重点项目用地保障机制，合理安排和优先保障重点项目，重点项目所需新增建设用地计划指标应保尽保。探索创新存量土地和低效用地盘活利用机制，推动土地复合利用，提高产业用地利用效率，推行全生命周期管理制度，建立引导存量空间动态更新、功能复合兼容的土地利用机制，实施土地二次开放或者再利用。科学安排国有建设用地供应计划，平等对待各类投资主体，鼓励产业用地采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等新型供地模式，降低企业用地成本。

激发人才要素供给潜力。持续实施“信阳英才计划”，建立健全柔性引才、靶向引才、专家荐才等招才引智机制，引进一批领军型创新创业团队、科技创新创业企业家、高层次创新创业人才（团队）。实施万名学子回归工程，培养壮大青年拔尖人才和“高精尖缺”人才队伍，力争“十四五”期间每年吸引 1 万名以上高校毕业生在信阳就业创业。开展高层次人才认定工作，建设总量稳定、动态调整的“人才池”。加大重点产业急需紧缺人才引进培育力度，保障经济建设人才需求。

加快农林学院二期工程、信阳艺术职业学院、信阳技师学院前期建设，强化技术技能人才校企联合培养模式，健全多层次人才分类培养机制。持续实施全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划，新培养一批高技能人才和“中原名匠”，加快推进“人人持证，技能信阳”建设，每年培训 20 万人次，到 2025 年持证上岗人数达到从业人员 40% 以上。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。构建智能化人才综合服务平台，加强“信阳就业招聘网”和“信阳市人才交流中心”微信公众号建设，及时发布招聘信息，搭建公开透明的官方招聘平台，提升人才流动公共服务便民化水平。

推进数据共享开放应用。建立完善社会数据采集体系，摸清全市数据资源底数，建立数据资源目录清单动态管理机制，实现各领域数据采集标准化。制定政府部门和事业单位等公共机构数据开放计划和数据资源共享清单，推动各地区各部门间数据资源开放共享交换，优先推动企业登记监管、卫生、交通、气象等高价值数据集向社会开放，加大民生保障、公共服务、宏观经济等重点领域数据资源开放力度，鼓励企业利用公共数据资源，创新丰富应用场景，提升数据资源价值。依托国家对地观测科学数据中心备份中心与应用基地项目建设，布局建设信阳市大数据中心，推动大数据产业开发。

（三）完善公平竞争制度

落实公平竞争审查制度。完善公平竞争审查范围，推行政策制定机关内部统一审查或者复审，涉及市场主体经济活动的政策措施未经公平竞争审查不得出台，实现市级内部审查制度全覆盖、县区级公平竞争工作联席会议制度全覆盖、市县两级涉及市场主体政策措施审查备案全覆盖。建立健全公平竞争审查抽查、考核、公示制度，重点抽查市场主体反映强烈、问题集中行业的政策措施，及时整改查证属实的问题。有序开展公平竞争审查第三方评估工作，推动县级以上各级人民政府建立健全公平竞争考核制度。

加强反垄断和反不正当竞争执法。严格落实国家反垄断法律法规规章，健全反垄断执法机制及配套政策。加强企业反垄断合规指导，明确竞争行为底线边界，提升企业合规意识和能力。推动平台企业、共享经济等新业态领域反垄断和反不正当竞争规制建设。依法加大对企业违法实施垄断协议、滥用市场支配地位的处罚力度，及时公布相关情况。建立反垄断风险预警机制，强化技术赋能，实现以网管网、线上线下一体化监管。

打破地方保护和区域壁垒。清理废除现有政策措施中涉及的地方保护、指定交易、市场壁垒等内容，坚决纠正滥用行政权力排除、限制竞争行为。构建跨区域统一市场准入服务平台，实现跨区域注册登记无差别标准。优化企业正常跨区

迁移服务，开通企业跨区迁移服务专窗，支持企业合理迁移行为。除法律、行政法规或者国务院规定外，不得设置不平等的市场准入退出条件、不得违法给予特定经营者优惠政策。

（四）降低企业经营成本

严格落实减税降费政策。落实国家各项减税降费、减租减息政策，清理规范各类涉企收费，切实减轻市场主体税费负担。推进税费优惠政策“不来即享”改革，建立税费优惠政策标签体系，扩大税收优惠政策资料备案改备查范围，实现税费优惠政策“自主判别、自行享受、留存备查”。推行减税降费明白卡，确保企业应享尽享各项税收优惠政策。完善首席税务服务官制度，为企业提供全方位、全周期、全流程涉税服务支持。实行“首违不罚”制度，全面推行税务证明事项告知承诺制，落实容缺办理事项配套制度。全面清理各领域涉企收费事项，动态调整涉企收费目录清单。

降低企业用能成本。深化供水供电供气供热行业市场化改革，适时放开竞争性领域和环节价格，引导市场主体依法合理行使定价自主权，健全主要由市场决定的价格形成机制，提高收费价格透明度和缴费便利度，全面取消供水供电供气供热环节不合理收费。合理设定超计划（定额）用水量标准，逐步建立供水价格与原水价格等上下游联动机制。大力推广阶段性降低企业用电价格政策，建立中断供电惩罚机制，推进产业集聚区售电服务和市增量配电业务改革试点全覆盖，

逐步扩大电力市场化交易规模。鼓励有条件地方扩大用气大户直供规模，鼓励天然气生产经营企业根据市场形势与下游用气企业充分协商沟通，降低价格水平。

降低企业物流成本。积极探索收费公路制度改革，持续实施高速公路分时段差异化收费政策，鼓励有条件的地方回购经营性普通收费公路收费权，对物流车辆实行免费通行。适度降低或者减免物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税，降低港口、检验检疫等收费。落实“绿色通道”等惠民政策，开展铁路运输货物运价和货运涉企收费、非路产专用线代运营代维修和代维护收费情况专项清理。

第四节 营造诚实守信的信用环境

坚持以新发展理念引领社会信用体系建设，以信用赋能高质量发展，大力发展信用服务市场，强化重点领域诚信建设，全面提升信用基础设施智慧化水平，推动全方位征信、全数据入信、全社会用信，打造信用强市。

（一）筑牢社会信用体系根基

全面提升信用数据质量。迭代更新全市公共信用信息目录清单，研究新增归集乡镇（街道）政府、个体工商户等主体公共信用信息，依法全量及时归集公共信用信息，确保接入全省统一公共信用信息目录。全面建立市场主体信用记录，完善法人和非法人组织统一社会信用代码制度，以统一社会信用代码为标识，整合形成完整的市场主体信用记录，通过

“信用中国（河南信阳）”网站、国家企业信用信息公示系统（河南）等渠道依法依规向社会公开。完善信息报送功能，优化信用信息共享平台信息共享机制，打造“系统内纵向联通、跨部门横向贯通”的信用“数据枢纽”和应用载体。建立信用信息自愿注册机制，鼓励企业和自然人自愿注册合同履行、社会公益等信用信息。加强数据标准化建设，建立覆盖数据全生命周期的质量监控体系，强化数据归集及时性、准确性和全面性等质量考核通报机制，提高信用数据合规率。

打造开放共享综合信用数据池。制定出台数据开放目录，明确信用数据开放属性，建立数据授权查询使用机制。稳步推动公共信用数据在公共服务等领域的开放共享，重点优先开放与民生保障、数字经济发展密切相关的信用数据。推动政府机构与信用服务机构、金融机构等市场主体加强信息共享，建成集公共信用、融资信贷、市场交易等信用信息于一体的社会性综合数据池，营造良好的信用数据共享共用环境，为全社会信用产品开发提供数据支撑。

打造信用智慧中枢。依托人口综合库、法人综合库、自然资源与空间地理信息库等基础库，充分运用大数据、区块链等前沿技术，建设具有感知、分析、决策能力的全市统一信用智慧中枢，全面提升信用数据挖掘和多维关联分析能力，实现对市场主体全生命周期信用监测、分析和预警。提升一体化平台综合枢纽功能，深化与省信用信息共享平台与省数

据共享交换平台、“互联网+监管”等政府数字化转型项目和“信易贷”、“信易+”、“豫事办”APP、全国信用信息共享平台等互联互通，打造全市信用建设总枢纽，实现信用为行政管理、公共服务、社会治理赋能。

（二）深入推进重点领域诚信建设

强化政务诚信表率作用。完善常态化政务信息、政务诚信承诺公开公示机制，加强政府和资本合作领域、招标投标领域、招商引资领域、街道和乡镇行政管理等重点领域政务诚信建设，推进行政权力全过程公开、公共服务全流程公开，提升基层政务公开标准化、规范化水平，打造阳光政府。加强政府诚信监测，建立健全政府诚信履约机制、失信责任追究制度及政务诚信监测治理机制。持续推进政府机构失信问题专项治理，全面开展依规依法兑现承诺专项行动，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，重点整治“新官不理旧账”等政务失信问题，着力打造诚信政府。完善政务诚信考核评价制度，将履约践诺情况纳入政务考核评价体系，支持信用服务机构、高校及科研院所等第三方机构对各县区、各部门开展政务诚信评价评级，强化政务诚信评价结果应用。完善公职人员诚信档案，将个人年度工作报告、廉政情况、年度考核、违法违纪等信息纳入诚信档案，作为公职人员考核、调任考察和奖惩的重要参考。完善政务诚信社会监督机制，推广“优化营商环境公开承诺”，制定政府承诺事项备案

制度，主动向社会公开改革服务便民化措施、承诺办理标准、办结时限等内容，接受社会监督。

强化商务诚信保障作用。加强生产、流通、金融、税务、价格、工程建设、政府采购、招标投标、交通运输、电子商务、统计、中介服务、会展广告等十三个领域信用体系建设，建立市场主体信用档案，强化守信自律，实施信用分类监管，加大市场监管力度，坚决查处破坏市场经济秩序的违法犯罪行为，联合打击违法经营、制假售假等失信行为。全面开展打击恶意逃废债专项行动，重点打击“骗取贷款”“金融凭证诈骗”“拒不履行法院判决裁定”等违法犯罪行为，努力营造良好金融生态。加强信用建设服务和宣传工作，持续开展“公民道德宣传日”“诚信经营示范创建活动”“诚信兴商宣传月”“质量月”“守合同重信用”“315 消费者权益日”“信阳市信用建设示范单位评定”“诚信企业示范创建百千万工程”等活动，发挥典型引导作用。健全行业协会商会信用承诺制度，鼓励行业组织建立会员信用记录，开展信用承诺、诚信倡议等行动，增强行业自律。

强化社会诚信基础作用。加强医药卫生和计划生育、社会保障、劳动用工、教育科研、文旅文创等五个领域信用体系建设，建立失信联合惩戒机制。健全从业人员职业诚信档案，开展诚信教育，加强从业人员诚信管理。开展个人诚信体系建设与守信惠民专项行动，完善自然人在经济社会活动中的

信用记录，实现全市范围内自然人信用记录全覆盖。支持社会机构推出更多“信用+”惠民创新应用，使守信者畅行无阻。全面开展打击电信网络诈骗专项行动，聚焦“抓防范、强治理、降发案”，升级完善市县乡三级反诈中心，注重县域高发类案件和大要案件集中攻坚的资源技术支撑，着力构建诚信社会环境。

强化司法公信底线作用。坚持以提高司法公信力为根本尺度，加强法院、检察、公安等部门司法、执法信息公开，打造“阳光司法”。完善公安、司法行政等工作人员信用档案，依法依规记录徇私枉法、不作为等行为。推进律师、公证员、基层法律服务工作者、法律援助人员、司法鉴定人员等诚信规范执业，树立企业群众身边司法公信榜样。

（三）实施“信用+”精准化监管

事前信用查询和承诺。完善信用承诺制度体系，规范信用承诺流程，全面推行证明事项告知型、审批替代型、信用修复型、行业自律型和主动公示型等信用承诺书制度。制定可开展信用承诺的行政许可事项清单，分领域编制格式规范、标准统一的信用承诺书模板，并依托各级信用门户网站向社会公开。鼓励市场主体主动向社会作出信用承诺，实现行业协会商会信用承诺全覆盖。围绕企业和群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的户籍管理、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等方面证明事项

实行告知承诺制。全面实施个人所得税申报信用承诺制，将纳税人信用承诺履行情况纳入个人信用记录。加强践诺情况监管，通过“双随机、一公开”检查、监督和验收等工作，对信用主体践诺情况进行跟踪监管，发挥承诺和践诺信息在事中事后环节的监管作用。推动事前信用查询和承诺融入涉企经营许可、投资项目承诺制等相关工作，建立以信用为基础、承诺为核心、全程监管服务为保障的新型企业投资项目管理模式。加强对承诺主体信用状况事中事后核查，研究制定告知承诺数据标准，将告知承诺和承诺失信信息纳入信用记录，推动信用承诺信息公示。到 2025 年，实现行业协会商会信用承诺 100%覆盖。

事中信用分级分类监管。以信用风险为导向优化配置监管资源，完善行业信用监管评价模型和预警模型，研发指数类、预警类和关联类信用评价产品，按照关联、相适应的原则，建立评价结果与监管资源挂钩机制，实施信用分级分类监管。推动行业信用监管增量扩面，力争实现全市重点行业信用监管全覆盖。强化公共信用和行业信用等级在“双随机、一公开”监管抽查的基础性支撑作用，对信用较好、风险较低的市场主体合理降低抽查比例和频次，对信用风险一般的市场主体按常规比例和频次抽查，对风险较高、违法失信的市场主体适当提高抽查比例和频次，提高信用关联率和监管抽查精准性。整合年报公示、检验检测、投诉举报、行政检查、行政

处罚等信用信息数据，以及登记注册、关联关系、经营状态等基础性信用信息，完善“互联网+信用+监管”机制，提高风险主体和风险事项的识别能力，实现对企业信用风险水平的自动分类，根据不同信用风险水平实施差异化监管和处置措施。

事后信用联合奖惩。依健全失信联合惩戒对象认定机制，修订完善《信阳市诚信建设“红黑榜”发布制度（试行）》，强化全市统一的守信联合激励与失信联合惩戒措施清单管理，推进联合惩戒规范化。各县、区（管理区、开发区）社会信用体系建设牵头部门建立需限期整改的失信主体清单，按照“谁认定、谁约谈”的原则，由认定部门依法依规启动提示约谈或警示约谈程序，督促失信市场主体履行相关义务、消除不良影响。深入开展失信联合惩戒，建立全市统一的联合奖惩系统，健全重点惩戒措施的成效统计与反馈机制，重点实施限制失信联合惩戒对象股票发行、招投标、申请财政性资金项目、享受税收优惠等行政性惩戒措施，限制获得授信、乘坐飞机、乘坐高等级列车和席次等市场性惩戒措施，以及通报批评、公开谴责等行业性惩戒措施，形成行政性、市场性和行业性等惩戒措施多管齐下，社会力量广泛参与的失信联合惩戒格局。依法依规实施市场和行业禁入措施，以食品药品、生态环境、工程质量、安全生产等与人民群众生命财产安全直接相关的领域为重点，严格惩治屡罚不改、屡

禁不止的严重失信主体。探索建立信用修复机制，鼓励引导失信主体主动纠正失信行为、消除不良影响、修复自身信用。加强信用修复信息管理与共享，实现信用信息提供单位与省信用信息共享平台、“信用中国（河南信阳）”网站同步修复失信信息。

引导开展信用协同监管。支持有关部门授权的行业协会商会协助开展行业信用建设和信用监管，鼓励行业协会商会建立会员信用记录，开展信用承诺、信用培训、诚信宣传、诚信倡议等，引导会员增强依法诚信经营意识。鼓励相关部门与第三方信用服务机构在信用信息归集和共享、信用大数据分析、信用风险预警、失信案例核查、失信行为跟踪监测等方面开展合作，推动将公共信用评价结果、基础数据和行业管理数据相融合，建立市场主体全生命周期信用档案，鼓励优先选择信用状况好的市场主体作为交易对象，形成社会力量广泛参与的信用协同监管体系。

专栏 3-3 信用赋能高质量发展工程

信用+社会治理。深入实施打击电信网络诈骗、打击恶意逃废债、依法依规兑现承诺三大专项行动，探索建立激励奖惩、平战结合和合成作战等机制，构建系统严密的防范治理体系。在城市社区中推广“党建+网格+信用治理”工作模式，推动“城市信用分”在社区基层治理中创新运用。培育信用创新社会治理服务项目，发展“暖心食堂”“舒心就医”“信用制造区”“信用街道”“信用村居”“信用超市”等信用服务新模式新业态。探索开展商圈、街道等“信用+治理”试点。围绕基层信用治理等重点工作，探索信用换积分、积分换服务的激励机制，实现智能监测、分级预警、联动处置，预防和化解社会风险。

信用+乡村振兴。聚焦粮食安全、农村金融、新型农村经营主体

监管等重点领域，创新农村信用应用场景和管理模式。支持有条件的农村率先开展“信用+网格化治理”工作，推广信用积分管理模式，鼓励乡镇在志愿服务、土地流转、评优评先等领域创新应用信用积分，推动信用积分嵌入农村土地资源分配、农村人居环境改善、美丽乡村建设、易地扶贫搬迁等日常工作中，助力差异化监管措施实施。构建粮食“信用码”制度。深化农村金融服务改革，依托“信易贷”，加快构建农村金融服务子平台（涉农“信易贷”平台）。加快开展“信用+美丽乡村”“信用+示范社区”“信用+文明城市”等建设活动。加快编制新型农业经营主体发展目录，围绕信贷融资、行业监管、风险防范、利益联结等场景建立新型农业经营主体信用评价体系。

信用+绿色发展。聚焦大别山、淮河生态经济带等重点区域内生态环境治理，结合公共信用评价和行业信用评价，制定产业准入负面清单，推动高耗水、高污染、高耗能产业布局优化和结构调整。推动信用在用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系等场景中的创新与应用。开展生态环境失信专项治理，依法对违反生态环境法律法规的企业，加大环境违法查处力度。探索设立绿色发展基金、生态银行等新型模式，加强中小微企业绿色信贷产品、个人绿色信用积分和服务的创新推广。

信用+市场畅通。加强市场环境信用监管，构建常态化的市场主体回访检查机制，提升各级监管部门的审慎审查能力。依托省信用信息共享平台建立全市市场信用信息管理系统，建立涵盖质监、交通、能源、金融等领域的协同监管机制，实现线上线下一体化监管。围绕食品、药品、农产品等重点领域，建立重要产品质量追溯体系，完善重要产品信用赋码制度。全面推进信阳保税物流中心、跨境电商综合试验区、空港经济区、淮滨临港经济区信用体系建设，打造“信用+口岸（电子口岸、跨境电商）”综合服务新模式。深化“信易贷”应用提升，率先实现激励政策落地，率先实现信息归集全覆盖，率先实现信用贷款余额占比超过 30%，率先开展“信易贷”示范城市共建。

信用+试点示范。创建一批省级社会信用体系建设示范县（区）和重点行业领域信用监管试点。组织开展信用县、信用园区、信用企业等市级信用试点示范建设，支持基础条件较好的地方结合自身发展特色，创新信用应用场景，运用信用手段提高管理水平和服务能力，形成一批可复制、可推广的经验。到 2025 年，争取完成 2-3 个省级社会信用体系建设示范县（区）和重点行业领域信用监管试点，争创国家社会信用体系建设示范城市（区）。

第五节 营造开放包容的投资贸易环境

以提升城市开放度、包容度为重点，营造尊重企业家、认同企业家精神的社会氛围，面向国际，打造开放、包容、透明、可预期的投资贸易环境，打造更加完善的创新创业生态体系，建设更具创新活力、人文底蕴、生活品质的现代化城市。

（一）提高开放发展水平

提升外商投资便利度。全面落实《外商投资法》及实施条例，高标准落实外商投资企业准入前国民待遇加负面清单管理，持续放宽外资市场准入，做到“非禁即入”。坚持内外资一致原则，加强“内外资一致性”管理，确保外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策，营造内外资企业公平竞争的市场环境。强化对外商投资的指引，引导外资投向新兴产业、高新技术、现代服务业等领域，充分发挥外资对产业升级和外贸高质量发展的带动作用。优化外商投资服务，简化外资项目核准手续，提高外资行政许可办理效率，建立“一站式”外商投资企业办事平台，不断提升外商投资便利化水平。拓展利用外资方式，提高引资质量，创新招商引资方式，加强信息化招商，“面对面”交流、“屏对屏”沟通并举，加大重大外资项目推进力度。加强外商投资合法权益保护，按照接诉即办的原则，健全市区两级外商投资企业投诉工作机制，及时处理和反馈外商投诉问题，完善国际商事纠

纷解决机制。

打造自由便利的对外贸易环境。提高通关便利化水平，全面落实国家大通关改革要求，精简进出口环节监管证件及通关随附单据，开展“两步申报”“两段准入”“提前申报”“先放行后验证”“快验快放”，着力提升通关效率、降低通关成本。加快跨境贸易便利化改革，加速推广中国河南国际贸易“单一窗口”，实施税收担保方式多样化，提升“单一窗口”服务效能。加快数字智慧口岸建设，推进口岸作业环节电子化、无纸化，减少单证流转耗时，推动企业“一网通办”，强化“无接触”办公。积极帮助企业排解国际贸易中的实际困难，深化推行涉企“一对一、面对面”问题解决机制，疏通进出境贸易中的堵点，强化企业纾困解难。加强对外贸企业的支持力度，强化政府供应链服务，进一步提升金融财税服务外贸水平，帮助外贸企业解决订单不足、资金链紧张等问题，促进外贸企业稳定发展。大力发展跨境电商与数字贸易，积极引导外贸进出口企业通过电子信息技术和网络终端开拓海外市场，发展跨境电商，开展数字化营销推广，培育外贸新业态与新模式。

建设对外开放合作平台通道。强化产业载体平台建设，支持有条件的经济技术开发区提升等级能级，创新开发区、产业集聚区体制机制。力争新设一批海关特殊监管区和场所，主动对接郑州航空港经济综合实验区改革创新，争取信阳成为中国（河南）自由贸易试验区扩展区域，创建保税物流中

心，建立形成开放平台优势。大力发展丝路电商，引导优势企业紧紧围绕“一带一路”沿线市场，依托进口博览会、东盟博览会、亚欧博览会等平台，加强“一带一路”经贸合作。农业领域重点开展农作物种植、畜牧水产业养殖、农业科技、农业机械、生态产业等领域的深度合作，服务业重点开展对外劳务合作和商品贸易，引导鼓励制造业企业开展国际业务。

（二）创造更有吸引力的投资环境

深化投资审批制度改革。全面落实投资审批“三个一”改革，实施工程建设项目审批线上线下“一站式”办理，非涉密投资项目通过省投资项目在线审批监管平台全程在线办理。按照“三级三十二同”标准，全面规范行政审批服务事项的工作规程和服务指南。加快与各部门各县区行政审批系统、建筑市场监管公共服务平台等对接融合，实行统一代码、统一身份认证、业务协同办理，实现“平台之外无审批”。全面推行工程建设项目分级分类管理，加大向县（市）下放项目审批管理权限力度。实施工业用地“标准地+承诺制”出让制度，完善工程建设项目区域评估办法，实现由“项目等地”向“地等项目”转变，一般性企业投资项目实现“全承诺、拿地即可开工”。落实“容缺办理”“区域评估”“联合审验”等专项改革，在信阳高新区等区域试点实行企业投资项目承诺制。

优化不动产登记办理。深化领照即开业、交房即交证、拿地即开工“三即”改革，重点全面推行交房即交证，优化不动产登

记流程，推进不动产登记信息共享集成，强化问题楼盘清理，逐步实现新建商品房交房的同时即可为购房人办理不动产权证。“十四五”期间，不动产一般登记压缩至 1 个工作日内办结，企业之间存量非住宅不动产转移登记实现零成本。

（三）完善创新创业服务体系

深化创新创业体制机制改革。深入推进科技体制改革，畅通创新资源内外循环通道，推动重点领域项目、基地、人才、资金等一体化配置。改进科技项目组织管理方式，探索重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，扩大科研自主权。探索建立有效的科研人员自主收益分配机制，加大对创新创造股权和分红激励，推动薪酬改革，提升科研人员创新动力。引导科技金融支持企业发展，深入推进“科技贷”业务，完善金融支持创新体系。

强化企业创新主体地位。深入实施创新型企业培育行动，实施科技型中小企业“春笋”计划，培育一批科技“雏鹰”企业，催生更多“专精特新”企业。支持企业围绕产业最新前沿增加研发投入，促进大中小科技企业、产业链上中下游协同创新、融通发展，不断增强“信阳创造”在产业链、创新链的核心竞争力和影响力。加大创新龙头企业支持力度，培育引进一批“瞪羚”企业、高新技术企业，发挥龙头企业引领带动效应，加快形成创新型企业集群。加大对县域创新型企业支持力度，支持县（区）结合自身主导优势产业，培育壮大一批成长性好、潜力大的高新技

术企业和科技型中心企业。加大财政科技投入，协调落实科技创新各项奖励、补助、税费减免等政策，推动符合条件的企业应享尽享。强化创新要素保障，更多地集聚技术、信息（数据）、人才、资金等要素，推动高新技术企业和科技型中小企业加速创新发展。到 2025 年，力争实现每个县（区）高新技术企业、科技型中小企业数量实现较大增长。

建设创新创业平台载体。抢抓国家、河南省优化科技资源布局机遇，围绕信阳特色产业链、创新链，积极争取重大科技基础设施、综合性产业创新中心、重点实验室等创新资源在信阳布局，支持高校、科研机构、企业布局建设一批贯穿产业链上下游的省级创新平台载体和新型研发机构。稳步推进市级创新平台载体建设和认定工作，推动高新技术企业、规模以上科技型中小企业和产业集聚区重点企业逐步实现市级以上创新平台全覆盖。实施创新创业载体平台提质增效，加大对各类科技创新平台载体的建设指导和动态管理力度，推动科技园区、实验室体系和科技企业孵化器优化资源配置。引导鼓励联合创新，推进信阳高校大型科学仪器设备、科技文献、科技成果等科创基础资源开放共享，推动科技园区、企业研发中心、各级实验室、高层次人才工作站、众创空间汇聚优势力量，协同创新。着力引入外部创新力量，支持国内知名大学、科研院所设立分支机构或独立研究院，推动本市创新力量结合外部研发资源，形成协同互补、联合发展的创新生命共同体。

提高科技成果转化成效。大力发展中试平台，聚焦科技成果转化产业化环节，面向国内外知名高校和高新技术企业，建设一批研发中试基地，强化科技成果中试熟化能力。培育发展技术转移机构，完善市、县两级技术转移示范机构建设，创建省级技术转移示范机构，引进国内外知名技术转移机构在信阳设立分支机构，推进创新成果加速向现实生产力转化。畅通驻信科研机构与地方政府融资平台对接转化通道，提高科研成果就地转化率。提升科技成果转化服务，持续推进“互联网+科技成果转化+产业提升”的链条式服务，不断创新线上、线下服务模式。推动实施电子信息、装备制造、生物医药、矿产功能材料、种质资源、油茶高效栽培及精深加工等领域重大科技专项，带动科技成果转化和关联产业发展。围绕弱筋小麦、优质水稻、茶叶、油茶、中药材、畜禽养殖、水产养殖等实施一批技术示范与推广项目，加快先进适用技术成果转化落地。培育发展技术转移人才，强化技术转移从业人员职业化培养，重点培育技术经纪人和技术经理人，推广技术经理人科技成果转化服务模式。加大标准创新力度，鼓励将创新成果和专利技术转化为具有国际先进水平的团体标准、企业标准。

（四）形成尊重企业家的良好氛围

培育壮大企业家队伍。强化企业家培育，以职业化、市场化、专业化、国际化为方向，培育一批具有战略眼光、开拓精神、创新能力的现代企业家和职业经理人，扩大企业家群体。

加强企业家和职业经理人培训，充分发挥企业家协会、企业家商会等平台作用，通过论坛讲座、沙龙聚会、考察学习、高校研修、爱心公益等活动促进企业家学习，增强企业家的经营管理能力，提升企业家的综合素质和责任担当意识。实施创新型企业家培育工程，实施信阳市创新型企业家认定，支持优秀企业家入选各类人才计划，提升企业家群体创新能力。建立优秀企业家评价评估机制，树立优秀企业家典型，引导企业家在实施创新驱动发展和经济转型中更好地发挥示范引领作用，强化优秀企业家激励。探索建立政企人才交流机制，选聘优秀企业家到各级政府部门，提升优秀企业家的政府治理参与度。

大力弘扬企业家精神。完善激发企业家精神的制度环境，着力保护企业产权，充分尊重企业家的经营自主权，促进市场公平竞争，为企业家精神发扬光大提供制度保障。支持企业家创新发展，开展信阳市民营企业百强评价与发布工作，引导企业家成为创新发展的探索者、组织者、引领者。引导企业家守法经营，加强企业家诚信宣传，推动企业家自觉守法、以信立业、依法经营。鼓励企业家践行社会责任，健全企业家回馈社会的激励机制，对履行社会责任等方面有突出贡献的企业家予以表彰。开展优秀企业家宣传，借助广播电视台、报刊等传统媒体和微信、微博等互联网新兴媒体开设专版、专栏和专用公众号，常态化宣传企业家先进事迹和创新创业经验，提高企业家社会认同。

第六节 营造宜居宜业的城市环境

聚焦市场主体需求和人民群众期盼，不断提升城市功能品质，加大基础设施和公共服务设施建设力度，促进人与自然是和谐共生，着力营造包容普惠创新、宜业宜商宜居的良好环境。

（一）全面改善生态环境质量

推进城乡绿化建设。大力实施国土绿化提速行动，推进山区造林、农田林网和生态廊道完善提升、乡村绿化美化、国家储备林建设。巩固和延伸国家森林城市创建成果，积极推进各县区森林城市建设、森林特色小镇和森林乡村建设。推进沿淮生态涵养带、大别山生态功能区建设，规划“两湖”国家山地公园，建设城市绿心。“十四五”期间，每年新造林 20 万亩左右，全市森林覆盖率达到 42.5%以上。

打好生态环境巩固提升持久战。强化多污染物协同控制和区域协同治理，基本消除重污染天气，保持环境空气质量全省领先地位。全面推动流域水环境综合治理，水环境、水生态、水资源统筹推进格局基本形成，“有河有水、有鱼有草、人水和谐”目标指标体系基本建立，到 2025 年，全市 17 个国、省控断面水质全部达到或优于考核标准；集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。推进城镇污水处理提质增效、污水管网全覆盖和污水资源化利用，到 2025 年，市区和县城污水处理率分别达到 97%以上 93%以上；城镇污水处理厂达到或优于一级 A 排放标准。推进农业面源污染治理、化肥农药减量化和土壤污染治

理，逐步建立污染地块名录及其开发利用负面清单，到 2025 年，土壤环境风险得到管控，土壤污染防治体系基本完善，受污染耕地安全利用率力争实现 100%，污染地块安全利用率力争实现 100%。

推动生产生活方式绿色化。全面实施排污许可制，推进用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系，争取纳入全国碳排放权交易市场。制定碳排放达峰行动方案，创造条件力争提前实现碳达峰和碳中和。倡导节约绿色低碳生活理念，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

（二）健全基础设施网络

构建便捷畅通的综合交通体系。加快构建“两纵一横两联”铁路主骨架和“四横六纵一环”高速公路网，推进城乡低等级路段升级改造，优化城市路网结构，完善多层次、多元化的城市公共交通系统，加强自行车道、步行道等慢行网络和重点区域停车设施建设，构建道路交通“微循环”系统，持续开展绿色交通示范城市创建。到 2025 年，铁路营业总里程达到 658 公里，高速公路总里程突破 1000 公里，建设成为重要的域性互联互通综合交通枢纽。

构建智能高效的现代物流体系。打造县、乡镇（街道）、村（社区）三级物流服务网络，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。加快推进信阳国家物流枢纽大别山多式联运物流园-公铁联运港智慧物流平台建设，创建商贸服务型国家物流

枢纽。

构建面向未来的新型基础设施体系。推进“全光网城市”升级和 5 G 规模部署，统筹布局云计算大数据中心，探索跨区域共建共享模式，重点引进建设基础电信运营商、大型互联网企业区域性数据中心，争创鄂豫皖省际区域数据中心枢纽节点，推进人工智能、区块链基础设施建设，搭建公共算力等基础设施平台。

构建优质便民的城市基础设施体系。优化市区道路网络，加快建设城市主干道和快速路，打通断头路和拥堵路，加强自行车道、步行道等慢行网络和重点区域停车设施建。推进供水、供电、供气、供暖、污水垃圾处理等市政基础设施提质升级和智能化改造。加强地下空间开发利用，有序实现市政设施地下化。建设国家海绵城市示范城市，高标准重构中心城区生态水系，提升城市防洪排涝能力。有序推进棚户区、城中村和老旧小区改造，改善老城区人居环境。

（三）提升公共服务品质

提供人民满意的教育服务。实施学前教育行动计划，着力扩充学前教育普惠资源。基本消除中小学大班额，多渠道扩大优质教育资源覆盖面，缩小城乡之间、学校之间教育质量差距。加强师德师风建设，全面落实教师待遇，适当提高中高级教师岗位比例。到 2025 年，学前教育普惠性覆盖率达到 80%。

提供更具幸福感的养老服务。大力发展普惠型养老服务和

互助性养老，推动养老事业和养老产业协同发展，打造城市“15分钟”养老服务圈，打造城市“15分钟”养老服务圈，增加品质养老服务供给。持续实施特困供养机构改造提升工程，持续推进街道综合养老服务中心、社区日间照料中心、社区嵌入式养老机构均衡配置。到2025年，建成2-3个智慧养老服务平台，养老机构护理型床位占比达到55%以上。

提供专业先进的健康服务。积极创建省级区域医疗中心，推进市区域、县域医疗中心建设，推进市级“四所医院”建设和三级标准全覆盖，全面建成县级“三所医院”并实现二级标准全覆盖，推进紧密型县域医共体建设，实现分级诊疗全覆盖。推进中医药传承创新发展，打造中医药强市。织牢公共卫生防护网，将信阳医疗卫生应急物资储备中心建成豫南片区卫生应急物资储备中心。到2025年，每千人口拥有医疗卫生机构床位数达到7张。

提供更加温暖的住房保障。坚持供需匹配，积极构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，解决好新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题，实现多主体供给、多渠道保障、租购并举。支持专业化规模化住房租赁企业建设、运营、管理保障性租赁住房，加快补齐租赁住房短板。建成一批职住平衡、生态宜居、交通通畅、生活便利的多功能社区。

提供繁荣多元的文化服务。创新公共文化服务方式，实现

市县乡村四级公共文化服务网络全覆盖。推动大型体育场馆建设，积极开展各级各类全民健身体育赛事活动。打造城市“口袋休闲空间”，建设“15 分钟公共文化生活圈”和“15 分钟健身圈”。

（四）推进社会治理能力现代化

着力健全基层治理体系。夯实基层社会治理基础，健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理框架，推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，提高城乡社区精准化精细化服务管理能力。完善党建引领、四治并进、服务进村（社区）的城乡基层治理体系，加强和改进街道（乡镇）、城乡社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导，推行“基层党建+”模式。推进智慧社区建设，健全多维度立体化社区居民信息池，搭建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理服务管理平台。加强基层群众性自治组织规范化建设，健全社会工作者职业化薪酬体系，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体。强化基层人才队伍建设，构建专职化、专业化的城乡社区工作者队伍，引导鼓励各类人才向基层流动，提升基层治理人才支撑。

深入实施城市精细化管理。加强城市规划管理，高水平开展城市设计，提高城乡规划水平，加强规划前瞻性和持续性。推行城市智慧管理，推进智慧信阳云平台建设，打造城市运营指挥中心，丰富政务、社区、交通、市政、旅游、环保、教育、医养、物业、家政等智慧应用场景，完善提升“城市大脑”功能，

建立现代城市智慧管理系统。建设韧性城市，前瞻布局城市生命线系统、应急救援和物资储备系统，完善自然灾害和突发公共卫生事件技术标准体系、预警监测体系、应急预案体系和应急管理体系，提升城市抗风险能力。提升城市品质，坚持有序推进美丽街区、美丽社区、美丽小区建设，推动城乡环境分类治理、一体化提升，推动城市有序更新。强化部门协同，建立完善多部门、多层级的城市精细化管理协调机制，健全城市管理政策法规和规范标准，建设城市精细化管理运行一网统管平台，推动城市管理高效统筹运行。

持续创新社会治理。引导更多社会力量参与社会治理，加大社会组织培育力度，畅通社会组织参与社会事务社会服务的渠道，不断完善、创新社会力量参与社会治理的机制。全面提升民主法治建设水平，加大全民普法力度，提升全民法治意识和法治素养，营造尊法学法守法用法的社会氛围。健全社会矛盾纠纷多元化预防解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强重大矛盾风险化解。完善事前事中事后全程治理机制，形成从源头到末梢的完整治理链条。积极推进社会治理现代化试点，探索具有信阳特色、时代特征的社会治理新模式。打造立体化信息化社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等违法犯罪活动，筑牢社会安全底线。

第四章 保障措施

建立健全规划实施保障机制，增强规划的引导和约束功能，

确保规划目标任务扎实有效落实，推动全市营商环境改革不断取得新进展、新突破。

第一节 加强组织领导

坚持党的全面领导，认真贯彻党管大局、把方向、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿营商环境建设全过程、各领域。构建党政主要负责同志“双组长”统一领导、分管负责同志分工牵头的营商环境建设领导体制，加大市营商环境建设工作领导小组对全市营商环境建设的统一规划、指导、推进、协调力度，形成市县两级上下贯通、横向协调的营商环境建设工作领导小组框架体系。加强机构编制及人员力量配备，打造一支素质高、能力强、懂业务、勇创新的营商环境建设干部队伍。根据规划部署的路线图和时间表，提高思想站位，细化分解任务，明确责任分工，确保各项任务落地见效。

第二节 健全制度保障

持续推进营商环境建设标准化、制度化，提高制度完备性和供给质量，推进营商环境建设工作有章可循、有法可依。动态跟进市场主体发展和服务需求，加强形势分析和趋势研判，提高优化营商环境政策措施的科学性、前瞻性、针对性。建立完善改革优化营商环境容错纠错制度，充分调动和保护广大干部干事创业的积极性、主动性、创造性。加大改革创新力度，鼓励在法治框架内积极探索原创性、差异化的改革措施，持续

推进各重点领域营商环境建设取得突破性成果。建立将改革经验固化推广的长效机制，支持借鉴和推广先进地区改革经验举措，及时梳理总结优化营商环境工作中取得的亮点成效、形成的典型案例，提炼出更多具有信阳特色的改革经验。

第三节 加大财政支持

充分发挥财政扶持资金引导和激励作用，着力增加市本级及区县财政对优化营商环境的投入，通过财政资金奖励、补助、贴息、返还等形式，吸引和撬动企业、资金、技术、服务等流动性生产要素向信阳集聚。在落实好普惠性减税降费政策基础上，进一步加大对制造业和小微企业的支持力度，积极兑现本级民营企业优惠政策。构建协同高效的政银企联动机制，加强政银企信息互动沟通，强化对金融机构的政策支持，引导各类金融机构加大对实体经济发展和营商环境建设各环节、各领域的信贷支持力度。加强金融机构考核和监测，保持金融政策的连续性和稳定性。

第四节 强化监督评估

加强纪检监察、审计监督、政府督查协同联动，建立全过程督查问责机制，定期对优化营商环境工作落实情况开展专项督查，注重督查整改落实情况反馈。充分发挥考核“指挥棒”作用，根据营商环境建设进展和要求，适时调整完善营商环境考核内容，优化考核方式。建立营商环境评价奖惩机制，实行营商环境评价结果与评先树优相挂钩，根据国家、省营商环境评估结

果，对责任部门、单位和主要人员进行考评，将考评结果纳入年度考核体系，对在优化营商环境工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰或者奖励。加强第三方独立评估，扩大评估公众参与，综合运用大数据分析等技术手段，提高评估工作的客观性和科学性。

第五节 注重宣传引导

多渠道、多形式、多层次全面系统解读规划，让规划确定的目标任务和推进路径深入人心，最大限度凝聚全社会共识和力量。积极组织开展优化营商环境专题培训，学习研究国家和省最新政策要求、国际国内评价体系和先进经验做法，提升相关工作人员思想水平、业务能力和服务质量。强化便民惠企政策普及，借助新媒体、移动终端、社交平台等渠道，组织开展形式灵活多样的宣传工作，着力提高市场主体和人民群众的政策知晓率和应用度。开展营商环境亮点宣传、优化营商环境典型案例推广，发布主题明确、形式多样的营商环境公益短片，广泛宣传信阳营商环境建设的好做法、新成效。加强与相关智库、科研院所的沟通交流，支持专家学者发挥研究深、造诣高的优势，多为信阳营商环境建设献计献策。鼓励行业商协会当好政府和企业间的桥梁和纽带，在确立行业规范、降低交易成本、构建商业文化和弘扬企业家精神等方面发挥积极作用。

信阳市“十四五”社会信用体系建设 发展规划

2022 年 5 月

目 录

第一章 现实基础.....	1
第一节 “十三五”发展回顾.....	1
第二节 发展形势.....	5
第二章 总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	8
第三节 发展目标.....	8
第三章 重点任务.....	10
第一节 建章立制，提升信用建设法治化水平.....	10
第二节 高效集成，提升信用数据集成化水平.....	13
第三节 互联互通，提升信用平台一体化水平.....	16
第四节 协同联动，提升信用监管精准化水平.....	18
第五节 规范管理，实现信用服务产业化发展.....	22
第六节 创新举措，实现信用应用多元化发展.....	24
第七节 弘扬诚信，实现红色信用常态化发展.....	30
第四章 保障措施.....	32
第一节 完善推进机制.....	32
第二节 加强信息安全.....	32
第三节 鼓励改革创新.....	33
第四节 强化人才支撑.....	34
第五节 加大资金扶持.....	34

社会信用体系建设是信阳市加快完善社会主义市场经济体制的重要基础,是优化营商环境、创新社会治理体制的重要手段。为全面深化“诚信信阳”建设,根据国家和河南省关于社会信用体系建设的总体部署以及《河南省“十四五”营商环境和社会信用体系发展规划》《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等有关规定文件要求,编制本规划,规划期为2021—2025年。本规划是“十四五”时期我市社会信用体系建设的政策性、指导性文件。

第一章 现实基础

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期,市委、市政府高度重视社会信用体系建设,坚持高位推动,高规格成立信阳市社会信用体系建设领导小组,统筹推进全市社会信用体系建设工作,高标准建立市公共信用信息平台、“信用中国(河南信阳)”门户网站和微信公众号,实现由低水平建设转向高质量发展。对标城市信用监测指数排名、信用环境指标考核先进地区,积极探索、创新思路,在全省率先创新实施产业集聚区信用监管机制试点示范,设立信用服务窗口,社会诚信持续向好,有力支撑了营商环境优化和社会治理创新,为“十四五”时期信阳推进社会信用体系建设奠定了良好基础。

信用组织协调机制健全。“十三五”期间,成立社会信用体系建设领导小组,由市委常委、常务副市长任小组组长,成员单位增至42家,形成由领导小组指导、信用办统筹、市直单位积

极配合和各县（区）协同推进的“四位一体”组织架构。在全省率先设立信用服务窗口，为评优评先、国家项目申报、文明单位创建等领域提供信用报告查询，在企业信用修复、信用异议处理、信用状况核查以及信用政策、“信易批”业务咨询等方面提供服务。印发实施了《信阳市“十三五”社会信用体系建设规划》，连年印发《信阳市社会信用体系建设年度工作要点》等政策文件，坚持定期发布诚信建设“红黑榜”名单，不断构建优化信用环境政策措施支撑体系。

信用制度体系日趋完善。贯彻落实《河南省社会信用条例》，制定出台《信阳市公共信用信息管理暂行办法》《信阳市公共信用信息平台使用和运行管理实施细则》《信阳市诚信建设“红黑榜”发布制度》《信阳市公共信用信息修复管理办法》《建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设实施方案》以及《信阳市加快推进社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制实施方案》等关于信用信息归集共享、联合奖惩、红黑名单、信用修复、信用监管、信用服务等综合性管理制度 40 余份，全市社会信用体系标准化、规范化建设加快推进。各县（区）、各成员单位依据自身职能，在信用信息管理、信用监管、联合奖惩、信用惠民便企等领域出台政策，建成了分层次、分行业信用制度体系。

信用信息平台稳定运行。围绕“一网三库一平台”基础框架搭建思路，全面推进“信用中国（河南信阳）”网站、自然人信

用信息数据库、企业法人信用信息数据库、非企业法人信用信息数据库、市公共信用信息平台（二期）建设工作，目前已建立数据采集系统、数据应用系统、专项应用系统、联合奖惩系统、信用管理系统、数据目录管理系统等 6 大系统模块，实现数据存储、传输、加工全程可管、可控、可信。加强与省信用平台和市级各部门平台的对接与数据共享，实现与 32 个市直单位的数据共享，归集全市各类信用信息 3.44 亿余条，其中行政许可和行政处罚信息 112624 条，“信用中国（河南信阳）”门户网站点击次数 300 余万次，“双公示”数据合格率 90%以上。

信用监管效能稳步提升。信用报告核查应用覆盖市场准入、财政支持、政府采购、政府投资项目招标、信贷融资等领域，累计审查对象 3200 余家。积极推进信用承诺制改革，在全市 236 项行政审批事项实现信用承诺，累计归集行业自律、容缺受理、信用修复等 6 类信用承诺 539840 余条。在打造玖街、申碑路“信用可视化”工程等“互联网+”信用创新应用和便民惠企服务项目基础上，探索开展“信用监管”+“园区管理+产业培育+金融服务”的“1+N”产业集聚区新型信用监管机制和特色产业集群信用建设模式，根据评价结果联合环保、税务等部门实施分级分类监管。建立健全诚信建设“红黑榜”发布制度，累计发布守信“红榜法人”147 家、“红榜自然人”12 名、失信“黑榜法人”77 家、“黑榜自然人”74 名。信用修复工作常态化实施，举办信用修复培训班，累计培训各重点领域企业 2000 余家，受理信

用修复申请 1236 次。

信用创新应用成效显著。探索“信易茶”“信易批”“信易销”“信易游”等多个“信易+”创新应用，信用应用场景不断丰富，应用价值逐步显现。信用核查覆盖纳税百强企业、创文表彰对象、文明校园（单位）、国家农民专业合作社示范社等 7 个领域，为企业提供信用咨询服务 536 次。推动联合奖惩系统全面嵌入行政审批、公共资源交易、投资在线审批等平台系统，实现企业信用信息关联核验，累计核查市场主体信用状况 10 万余次。

信用宣传教育深入人心。持续开展“诚信建设行万里”“诚信兴商宣传月”“6·14 信用记录关爱日”等主题宣传活动和诚信人物、诚信企业、诚信群体评选等主题实践活动，加强诚信教育引导、注重实践养成、选树诚信典型、营造诚实守信舆论氛围。以宣传贯彻《河南省社会信用条例》为主线，举办《条例》进机关、进企业、进金融机构、进产业集聚区等系列活动 50 余场，积极承办《河南省社会信用条例》专题培训班（省直班）。加强信用知识宣传，全面弘扬信用文化，创办面向社会公众及政府部门的内部读本《信用信阳》期刊，已连续四年编制 6 期，打造“诚信信阳”浓厚氛围。注重发挥“信用中国（河南信阳）”窗口导向作用，线上线下联动，知信、守信、用信的社会氛围日益浓厚。

“十三五”时期，信阳市社会信用体系建设取得积极成效，重点领域取得突破性进展，但仍与经济发展水平、社会治理创新以及人民群众期待还有一定差距。社会信用建设法治化、规范化

水平有待提升，部分领域配套措施有所欠缺；信息壁垒和信息“孤岛”现象仍然存在，信用信息归集共享质量有待提高；重点行业（领域）信用监管工作推进不均衡，支撑行业信用监管能力不足；“信易贷”工作相对滞后，“信易+”应用领域和场景仍需拓展，群众对信用惠民应用的感知度、参与度依旧不足。

第二节 发展形势

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，社会信用体系建设将从强基础建设阶段转入高质量发展阶段，“依法规范、协同推进、全面渗透”成为社会信用体系高质量发展的最基本特征和要求。为切实发挥信用在创新社会治理、优化营商环境、推动产业转型升级、强化生态屏障建设、支撑开放载体平台构建和传承红色文化基因中的作用，必须站在新的历史起点上，立足我市实际，全面深化社会信用体系建设，努力在全市构建新发展格局、经济高质量发展和实现“两个更好”作出积极贡献。

新发展格局对“诚信信阳”提出新挑战。“十四五”时期是推动形成更高水平开放型经济新体制、促进要素自由有序安全便捷流动的关键时期，我国积极引领和推动全球经济治理体系和世界贸易规则变革，信阳要适应国际变革重构大趋势，有效提升要素、产能、市场、规则等连接国内国际双循环的能力。面对国内大循环、国内国际双循环新发展格局带来的新挑战，需要深入推进信阳社会信用体系建设，将推动信阳形成高效规范、公平竞争、

充分开放的市场，形成市场化、国际化的营商环境高地，畅通市场交易机制、降低制度性交易成本，实现经济循环流转和产业关联畅通。

新治理体系对“诚信信阳”提出新要求。“十四五”时期是推进治理体系和治理能力现代化的关键阶段，实现基层社会稳定有序又充满活力，必须创新基层治理体制，培育形成良好的基层治理生态。面对治理体系和治理能力现代化建设新需求，信阳应发挥信用在基层智慧治理模式创新中的作用，以信用画像助力政府精准施策，以信用科技推动基层组织数字化管理，以奖惩联动维护社会公平正义，以信用惠民促进以人为核心的城市生活品质再升级，满足人民对美好生活的向往追求，构建共建共治共享的社会治理新格局。

高质量发展对“诚信信阳”提出新高度。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程第一个五年，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革是促进共同富裕的必要路径。面对发展不平衡不充分、创新能力不适应高质量发展要求等现实问题，信阳应充分发挥信用渗透性、融合性和赋能性作用，以信用建设、信用监管、信用赋能持续优化营商环境，全面构建以信用为基础的新型监管机制，促进社会向绿色低碳方向转型，满足人民群众对建立良好社会信用秩序和环境的期待，为促进全市人民共同富裕提供有力支撑。

新技术应用对“诚信信阳”提出新标准。“十四五”时期是加快数字化发展、建设数字中国的关键时期，5G、人工智能、大数据、云计算、物联网、区块链等现代先进技术在助推线上线下融合互通、层级部门协同办理、区域城乡一体化联动方面发挥积极作用，信阳应注重社会信用体系的数据集成、深度分析和广泛应用，全面提升社会信用体系建设数字化、智慧化水平。面对社会信用体系建设基础支撑数字化、智慧化应用仍然存在短板和弱项，需要不断创新运用大数据、人工智能、区块链等先进技术推进信阳数字化改革和区域信用协同发展，更好支撑信阳数字政府、数字社会、数字经济、数字法治建设。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和历次全会精神，全面落实党中央、国务院社会信用体系建设决策部署，深入学习习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话，深入贯彻市委市政府关于全面加快推进社会信用体系建设工作决策部署，紧扣“两个确保”“加快老区振兴、加速绿色崛起”“美好生活看信阳”奋斗目标，以数字化改革和“1+3+X”信用智慧服务新格局为引领，以创建国家社会信用体系建设示范区为目标，以完善信用制度体系、推动信用数字化发展、健全信用新型监管机制、深化信用产品创新应用、实现诚信文化深入人心为重点，全力打造与高质量发展相适应的社会信用

体系，着力提升市域治理现代化水平，建设国际一流营商环境，促进共同富裕，为奋力谱写新时代实现“两个更好”绚丽篇章、全面建设社会主义现代化信阳提供坚强保障。

第二节 基本原则

依法依规，保护权益。深入贯彻落实《河南省社会信用条例》，坚持在法治轨道上推进社会信用体系建设。强化顶层设计和制度规范，加快探索信阳地方性信用法规建设，维护社会主体合法权益，确保社会信用体系建设各项工作在法治轨道运行。

政府引导，协同推进。充分发挥政府在社会信用体系建设中的组织引导、示范引领作用，鼓励社会力量广泛参与信用与社会治理、市场治理、政府治理、基层治理的融合工作，构建开放多元、共建共治共享的协同推进机制，形成社会信用体系建设合力。

应用导向，改革创新。聚焦社会信用体系建设重点领域和关键环节，加快构建以信用为基础的新型监管机制。以应用为导向，推动“信易+”系列产品和服务创新应用，切实增强社会公众和市场主体对信用建设的获得感，实现信用融入市域治理全过程。

对标一流，争优创先。以社会信用体系建设示范区为标杆，开展社会信用体系建设示范县（市、区）创建工作。持续提升优质的制度供给、服务供给、要素供给能力，创新信用信息共享、“信易+”惠民便企服务，推动信阳社会信用体系建设持续向好。

第三节 发展目标

到 2025 年，信阳市社会信用体系总体布局和统筹能力更为

完善，建成与新发展格局相适应的社会信用体系，实现信用融入“美好生活看信阳”目标建设方方面面，实现信用支撑改革深化、产业转型、乡村振兴、绿色发展、文化繁荣、生活改善等领域建设。信用建设全面纳入法治化轨道，法规制度和标准体系建设更加完善；信用数据基础更加夯实，“信易+”产品和服务的数字化水平显著提升；全面建立以信用为基础的新型监管机制，实现信用监管更加精细化；信用服务实现产业化发展，“信易+”创新应用更加广泛；红色诚信文化在传承中实现创新与繁荣，企业和个人对信用建设的获得感持续增强。信阳市成功创建全国社会信用体系建设示范区，全市3个以上县区成为省级以上信用体系建设示范试点。

“十四五”时期社会信用体系建设主要指标

序号	类别	指标	2025 年
1	信用信息	公共信用信息人均数量（条）	100
2		“双公示”信息上报率、合规率、及时率（%）	100
3	信用监管	信用承诺覆盖领域（个）	30 以上
4		信用分级分类监管覆盖领域（个）	30 以上
5		市信用平台联合奖惩系统覆盖率（%）	100
6		信用修复及时率（%）	100
7	信用产品 及应用	信用贷款余额	翻一番
8		“信易+”应用场景数量（个）	40 以上
9	信用服务	新增信用服务机构登记数量（家）	10 以上
10		公共信用报告查询量（万次）	20

11	信用环境	全国城市信用监测排名（位）	前 50
12		全省营商环境信用环境考核	第一方阵
13	政务诚信	政府机构失信被执行人（个）	0
14	创新示范	省级示范县（区）（家）	3-5

第三章 重点任务

紧密围绕制度、信息、平台、监管、市场、应用、诚信氛围等七个方面，切实加强社会信用体系建设，实现信用支撑市域社会治理创新、经济高质量发展。

第一节 建章立制，提升信用建设法治化水平

一、建立健全信用制度体系

深入贯彻落实《河南省社会信用条例》，在信用信息归集共享、信用承诺、信用分级分类、信用监管、信用奖惩、信用服务行业发展等领域制定相关配套制度，推动在相关行业地方性法规制定和修订中增加信用管理内容，形成较为全面、可操作的社会信用建设制度体系。对已经出台的信用制度及时进行梳理评估，组织清理已过时、不适用的法规、规章及规范性文件。完善《信阳市公共信用信息管理暂行办法》，提升信息资源管理规范化水平，严格规范信用信息采集、共享、公开范围。指导全市各区县、各行业依法依规、科学有序开展社会信用体系建设工作。完善信用服务机构监管制度，出台信阳市信用服务机构监督管理办法，规范信用服务机构经营行为，推动信用服务市场健康发展。

二、健全完善信用标准体系

贯彻实施国家和河南省关于社会信用体系建设的目录清单和规范指引，确保各项信用工作规范有序开展。完善信阳市信用信息公示数据标准，制定信阳市公共信用信息目录、失信惩戒措施补充清单，建立健全涵盖信用信息归集和共享、信用承诺、合同履行等信用信息平台标准，建立健全涵盖信用服务机构管理、信用分级分类监管等信用管理标准，建立健全涵盖信用修复、信用异议处理等信用服务标准；编制全市通用的公共信用综合评价标准和行业信用评价标准，发挥信用标准在各重点行业领域信用管理的规范性和引导性作用。引导行业协会、信用服务机构等参与行业标准和地方标准研制，持续优化信用建设的地方标准体系。运用“信用中国（河南信阳）”门户网站、微信公众号、电视等各类媒体平台，宣传和推广信用标准，扩大信用标准应用范围。

三、全面推进法治政府建设

完善政府守信践诺机制建设，建立政府诚信履约机制和失信责任追溯、承担机制，把履约和守诺服务纳入绩效评价体系，提高政府公信力。持续加强政府采购领域、政府和资本合作领域、招标投标领域、招商引资领域、政府债务领域等重点领域政务诚信建设。建立政府机构失信防治长效机制，持续推进政府机构失信问题专项治理，各级各部门严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，坚决纠正“新官不理旧账”、政府承诺不兑现、政府投资工程款项拖欠等政府失信行为，不得以政府换届、人员

更替为由违约毁约。建立健全由相关部门、专业机构等多方参与的政务失信违约事件协调处理机制，及时发现并解决企业、群众反映的政府失信违约问题，保护各类社会主体的合法权益。完善政务诚信专项督导机制、横向政务诚信监督机制，建立多方参与的政务诚信社会监督机制，形成政务诚信评价常态化机制，制定政务诚信评价指标体系、评价办法、评价模式，深化第三方机构政务诚信评估制度，支持信用服务机构、高校及科研院所等第三方机构对各级、各部门开展政务诚信评价评级并及时公布评价结果，加强社会监督。深化政务公开，健全政务公开制度，形成完善的政务信息资源共享标准体系，确保政务公开工作规范、稳定、持续推进。加强公务员诚信教育，将信用建设纳入公务员培训内容；加强公务员及机关事业单位人员履职诚信记录管理，不断提升公职人员的诚信履约意识。

四、深入推进司法公信建设

全面构建阳光司法，建立完善全环节司法公开机制，积极拓展公开渠道，提升司法公开的广度和深度，增强司法信息公开主动性和时效性。建立健全被执行人、失信被执行人、刑事犯罪人员等信息交换机制，优化自动履行正向激励和信用修复机制，切实增强守信激励和失信惩戒工作力度。全面落实检察机关检务公开制度，创新检务公开的手段和途径，明确检务公开的范围和内容。建立健全专项检查、案件评查、检务督察以及执法过错责任

追究等制度，推进文明规范执法，加大查办和预防职务犯罪力度，提升检察工作公信力。深化司法体制和工作机制改革，强化司法机关与行政机关的互动协作，提高生效法律文书执行率。加强司法行政系统信用体系建设，建立健全司法行政从业人员和从业机构的信用记录与信用评价，推进律师、公证员、基层法律服务工作者、法律援助人员和司法鉴定人员等诚信规范执业。

第二节 高效集成，提升信用数据集成化水平

一、规范信用信息共享交换机制

根据国家公共信用信息基础目录、河南公共信用信息补充目录，建立健全公共信用信息开放共享机制，建立开放共享标准和可操作流程，实现与省级以及县（区）级政务服务大厅深度交互共享，提升信用信息流转效率。建立信用信息跨部门对接互联机制，重点推进纳税、社会保险、住房公积金、进出口、水电气暖、不动产、知识产权、科技研发等领域相关信用信息跨部门依法共享。建立信用信息目录动态更新机制，编制信用数据开放目录清单，优先共享与民生保障相关的信用数据，推动金融机构、信用服务机构、社会组织等各类主体的授权调用，拓展数据共享使用范围。建立直接调用全市信用信息的机制，实现数据回流赋能。建立公共信用信息和金融信息共享机制，促进公共信用信息和市场信息融合，丰富信用服务产品，满足社会多层次、多样化和专业化的信用服务需求。建立市场主体信用信息自愿注册机制，依

托“信用中国（河南信阳）”网站建立自主申报功能，鼓励市场主体自愿注册资质证照、合同履行、社会公益等信用信息，授权网站对相关信息进行整合、共享与应用。建立信阳与河南其他地市联动机制，推动信用报告、公共信用评价、信用奖惩等信息互通互认，实现点对点异地公共信用信息共享。

二、全面提升信用信息归集质量

在国家公共信用信息基础目录、河南公共信用信息补充目录的基础上，建立公共信用信息“一张网”，形成全市统一的公共信用档案。建立健全公共信用信息、市场信用信息数据采集机制，制定信阳信用信息采集和分类管理标准，实现全领域信用信息高质量归集。全面落实国家及河南省“双公示”监测评估要求，以行政许可、行政处罚“双公示”信息为重点，逐步拓展至“十公示”，增强信用信息归集公示的实时性、准确性和全面性。构建覆盖信用数据全生命周期的质量管控体系，对信用数据处理活动进行全流程记录、全过程跟踪，对存量数据开展集中治理。建立数据质量管控标准规范，不断提升信用数据过滤、去重、归并、分类、入库能力，提高信用数据合规率、覆盖率、关联率，加强对数据及时性、完整性、连续性等方面的质量控制。强化信用信息安全保障，制定信用信息安全管理制度，运用先进科技手段加强信用信息归集、共享、使用各环节的安全防护，严肃查处违规泄露、篡改信用信息或利用信用信息谋取不法利益等行为。定期开展信息安全风险评估，提升信

息安全风险监测、预警、处置能力。

三、打造信用信息数据资源链条

依托区块链等技术，打造集公共信用信息、市场信用信息于一体的全生命周期信用主体数据链，加快联邦学习、智慧推送、数据安全屋、多方安全计算等数据安全技术的应用，实现信用数据实时预警。强化数据治理，形成清晰、规范的数据单元，对于数源部门漏报、错报、重复报送的数据进行智能化清洗及处理，实现数据真实可追溯，保证信用信息及产品的权威性。探索建立信用数据交易机制，制定出台数据开放目录和数据资源清单，明确信用数据开放属性。完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，有序推进公共信用数据向市场开放，为市场化应用提供良好的信用数据环境。建立信用信息识别库，营造公共信用信息、金融信用信息、市场信用信息的共享共用环境，形成城市综合性信用数据资源池。

专栏1 信用信息归集扩面专项行动

重点职业人群信用档案建设。全面归集公务员、医护、教师、科研、建筑施工等重点职业人群信用信息，以及个人在履行社会管理、公共服务等职责过程中践诺守信信息，作为普通公民在社会生活中道德品质、个人素质、综合表现情况等。

重点领域信用信息归集。推进医疗健康、食品药品、安全生产、环境保护等重点领域监管信息归集，关联整合全链条监管信息。迭代完善信用信息数据清单，进一步扩大信用信息征集范围和内容，重点补充归集公积金、仓储物流、知识产权等特定信用信息以及信用承诺信息，提升信用档案全面性。

信用信息共享融合应用。向省信用信息归集库开放全量信用信息，定期进行数据对账；从省信用平台获取全部可用数据。依法依规开放共享与民生保障、促融促贷、政务服务、市场监管、城市治理、融资服务等密切相关的信用数据。形成政务信用信息与征信系统间的信息交换与共享机制。

第三节 互联互通，提升信用平台一体化水平

一、着力打造信用综合智慧中枢

按照全省“1+3+X”信用智慧中枢建设布局，加强信阳市公共信用信息平台标准化建设，以大数据、人工智能、机器学习等新技术为驱动，推动市公共信用信息平台、“双随机、一公开”系统、“互联网+监管”系统、政务信息系统等信用信息平台高效互联互通和共享共用，实现市县（区）信用平台一体化，提升智能化决策水平及多维关联分析能力，实现对市场主体全生命周期信用监测、分析和预警，形成具备信用监测预警、挖掘分析、智能决策等功能的城市信用大数据智慧中枢。健全完善与市大数据中心的协同联动机制，围绕数据、技术、业务，制定相应的数据标准、接口规范、调用规则，逐步形成与部门应用系统的深度融合。结合区块链等新技术全面提升平台支撑信用核查、信用承诺、信用评价和信用修复等业务服务能力，构建信用应用功能的组件池。提升信用平台数据处理能力，运用云计算、数据挖掘技术等先进的数据处理技术，针对多元异构海量数据开展数据治理，实现信用数据的自动化、批量化归集，精准化比对、清洗和更新。推动市公共信用信息平台、金融信用信息基础数据库等信息共享，创新中小微企业征信服务模式。

二、强化信用平台综合服务能力

以“信用中国（河南信阳）”网站为主导，打造适用于服务

政府、银行、企业的智能化、网络化、精准化的多场景应用平台。优化升级平台基础架构、平台功能和门户网站，实现信用业务、信用服务移动端整合及轻量化集成，为各类“信易+”应用提供统一接口，支持各类信用信息应用场景的嵌入和对接，加强对各类专业应用系统的支撑作用，实现安全、可信条件下城市信用应用的汇聚。提升重点领域信用应用平台服务效能，加强市公共信用信息平台与“银企通”融资共享平台互联互通，全方位支撑政府监管、区域发展、社会治理、数字金融等场景应用。拓展市公共信用信息平台查询服务功能和范围，完善“信用中国（河南信阳）”网站“一站式”综合信用查询功能，将信用平台公共信用信息查询使用嵌入行政许可、行政监督管理工作流程，实现自动比对应用和奖惩结果反馈。依托互联网、移动 APP、微信公众号等渠道，优化升级各类终端窗口的服务功能，支持设立信用服务线下窗口，向社会提供更加丰富准确的信用信息综合查询服务，提升公共信用信息查询应用的及时性、准确性和便捷性。提升“信用中国（河南信阳）”网站信用信息公示水平，力争各类主体信息应公示、尽公示。

三、推动行业信用信息系统建设

着力提升科技、公安、卫生健康、市场监管、体育、消防救援、法院等重要领域行业信用监管信息化水平，支持各部门新建或改造符合部门特点的行业信用信息应用系统，加强行业信用信息系统与

其他部门业务系统的互通互联、协同互动。将信用模块嵌入各部门业务平台之中，实现行业信用信息自动归集、信用监管自动评价、监管措施自动匹配。建立面向不同行业信用服务体系，打造各行业全量信用信息归集的源泉和信用应用的端点，提升信用应用效率。构建互联共享的行业信用大数据体系，加强行业社会成员信用信息的记录和整合，围绕行业信用建设推动行业信用信息系统建设，依托系统实现信用自动评价和信用风险监测评估，推动公共信用综合评价与行业信用评价结果的转化或互认。

专栏2 信用平台智慧化提升专项行动
优化信用信息平台功能。充分运用区块链、大数据、云计算、人工智能等先进技术，完善市公共信用信息平台数据挖掘、分析、应用等迭代升级功能，增设联合奖惩自动化系统、信用分级分类监管系统、“信用+行政审批”系统等应用模块。 拓宽信用信息平台应用。依托市公共信用信息平台建立信用专题应用数据库，支撑不同行业、不同区域的信用应用需求，为政务服务和全社会提供综合智能信用服务。 构建市县（区）一体化平台体系。依托市公共信用信息平台，完成县（区）信用平台建设，推动县（区）公共信用信息平台与市平台接口实时对接，实现全市信用信息协同归集、集中治理。

第四节 协同联动，提升信用监管精准化水平

一、全面推行信用承诺和信用查询

建立完善信用承诺问效机制，将信用承诺履约状况纳入信用档案，推送至公共信用信息归集和服务平台，加强信用承诺信息记录、共享、公示、应用等全流程闭环监管。在户籍管理、资格考试、社会保险、社会救助、法律服务等方面推行信用承诺。完

善投资项目事前信用查询、信用承诺机制，建立以信用为基础、承诺为核心、全程监管服务为保障的新型企业投资项目管理模式。完善行业自主信用承诺制度，引导市场主体主动做出相应的信用承诺。建立违反承诺的惩戒机制，对虚假承诺、违规承诺的市场主体依法依规进行处罚，并将相关信息归集至市公共信用信息平台。建立信用查询机制，各级各部门在行政审批和公共服务事项中全面查询使用信用报告，推动各行业、各领域前置环节主动查询企业信用报告，鼓励市场主体依法依规在生产经营活动中更广泛、主动地应用第三方信用服务机构出具的信用报告。在各级信用门户网站和部门门户网站开设信用承诺专栏，鼓励市场主体在线承诺并公示承诺信息。

二、全面实施信用分级分类监管

建立覆盖全行业全领域的信用评价体系，统筹公共信用综合评价、行业信用评价、市场信用评价等多维度评价结果，定期将相关评价结果推送至政府部门、金融机构、行业协会商会，推动评价结果在市场机构和社会服务中的应用。完善公共信用综合评价机制、公共信用综合评价指标体系，对各类信用主体开展全覆盖、标准化、公益性的公共信用综合评价。建立行业信用评价制度，结合部门行业管理数据建立信用评价模型，明确评价指标、分类标准、评价周期等。支持第三方信用服务机构依法依规开展市场化信用评价，为金融信贷等市场活动提供定制化信用服务。

建立覆盖企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构五类主体全生命周期的信用档案，实现信用报告结果异地互认。健全以企业信用等级为差异化监管措施依据的分级分类监管机制，建立跨部门随机抽查事项清单。构建企业信用风险监测预警模型，提高风险主体和风险事项的识别能力，实现根据企业信用风险水平与信用等级高低自动分类，并采取差异化的监管措施。构建全市信用监管“一张网”，推进“双随机一公开”监管与信用评价有效结合，推动不同行业（领域）的信用等级划分、信用抽查事项和监管措施协同。

三、依法依规实施信用激励和惩戒

完善跨部门、跨领域、跨地区的信用奖惩机制，加快编制信用奖惩措施补充清单。推进信用奖惩系统嵌入市直各部门业务审批系统、公共资源交易平台、日常监管系统和各县区、开发区网上政务服务平台，将相关信息反馈纳入市公共信用信息平台，形成自动化“发起-响应-反馈”机制，实现对象名单自动比对、措施自动提示、结果自动反馈。围绕优化营商环境、优化资源配置、提升监管效能、创新社会治理、服务企业融资等领域，拓展守信激励应用。鼓励各级各部门在实施政府优惠政策、公共资源交易活动中对守信激励对象给予优先考虑。规范开展失信行为认定，完善失信行为认定依据、标准、程序、异议申诉和退出机制，严格按照国家规定履行严重失信主体名单认定程序，确保过惩相

当，防止小过重惩。围绕重点领域严格惩治各类失信主体，建立严重失信和重点关注名单治理台账管理机制，严格执行失信惩戒措施清单，充分发挥行业监管部门、社会大众、协会商会以及第三方机构协同治理合力，全面提升专项治理成效。完善信用惩戒措施成效统计与反馈机制，规范失信惩戒措施应用领域、范围、时效，形成闭环管理。

四、规范信用修复和重视权益保护

按照保护权益、审慎适度原则，建立完善有利于自我纠错、主动自新的信用修复机制，规范信用修复的条件、方式和程序，明确信用修复内涵和适用范围，明晰信用修复各环节主体责任及权限，对修复过程加强监督管理，高效开展信用修复。畅通失信主体修复培训、咨询、服务渠道，鼓励引导失信主体主动纠正失信行为、消除不良影响、修复自身信用。完善跨区域、跨部门信息联动处理、修复意见反馈的常态化工作机制，实现信用修复信息及时更新。完善信用信息异议纠错机制，明确异议处理操作标准和流程，切实保护信用主体知情权、异议权、同意权、退出权等权益。对于完成信用修复的市场主体，按程序停止公示其失信记录，终止实施失信惩戒措施。对采取新技术、新产业、新业态、新模式的市场主体建立包容审慎的监管制度。

五、推进重点领域失信行为治理

深入开展重点领域诚信缺失突出问题专项治理行动，强化市

直部门对食药安全、互联网、社会保障、交通运输、金融服务、教育考试等重点领域的监管和整治。

专栏3 重点领域失信行为治理行动

食药安全领域治理。加强对食药等涉及群众生命健康安全的产品的生产、加工、流通、销售等环节信用管理，规范市场经济秩序。健全食品安全全程追溯体系，完善食品药品安全责任追究制度，严厉打击制假贩假、假冒伪劣等严重失信行为。

互联网领域治理。建立虚假信息、造谣传谣等网络失信行为长效治理机制，严厉打击电信网络诈骗、电信网络新型违法犯罪等严重失信行为。建立网络信用黑名单制度，将严重网络失信行为的企业、个人列入黑名单，对列入黑名单的失信行为主体采取必要的行业限制、禁入或集中曝光等措施。

社会保障领域治理。建立社会保险诚信参保制度，将少缴、漏缴社会保险费、骗取社会保险待遇等失信主体的信用信息纳入信用档案。加强社会保险经办管理和监督执法，严厉打击各类社会保障机构及参保人员的违规、欺诈、骗保等失信行为。

金融服务领域治理。加强金融消费者合法权益保护，严厉打击金融欺诈、恶意逃废债、骗保骗赔、非法集资、洗钱等严重失信行为，强化金融业对失信者的约束作用。

交通运输领域治理。严厉打击“超限超载、非法营运、非法停放”等交通运输失信行为，完善跨地区、跨行业的信用奖惩联动机制，加大对违规失信行为的处罚惩戒力度。建立健全运输、仓储、装卸、包装、加工配送等物流环节信用体系建设，重点完善冷链物流、危险品物流、汽车物流的信用监管机制。

教育考试领域治理。加强教育培训机构信用监督，建立教育培训机构信用监管措施标准，对严重破坏培训市场秩序、损害消费者权益的失信主体，加强风险公示。进一步完善职业资格考试、人事考试诚信数据档案库，准确记录考生考试作弊行为。

第五节 规范管理，实现信用服务产业化发展

一、规范信用服务机构监督管理

探索构建信用服务申报机制，规范信用服务机构信息申报流程，实现信用服务机构在本地全记录、零遗漏，并对信用服务机构的信用状况实施动态监测和预警。建立信用服务机构信用承诺制

度，对信用服务机构信用承诺履行情况进行年度检查与舆情监测。建立信用服务机构信用评价制度，对行业实施分级分类监管，畅通投诉举报渠道，鼓励市场主体和社会公众参与对信用服务机构的监督。建立信用服务合作准入、监督、失信退出标准。规范信用服务市场发展秩序，形成行业自律、政府监管、社会监督三位一体的信用服务机构监管体系，维护市场秩序。制定信用服务参考规范，建立服务供应商动态名录和内外联动发展机制。加强行业自律管理，健全信用服务机构及其从业人员信用档案和信用记录，合规公开从业信用信息，为管理部门提供监管依据。推动成立市信用服务行业协会，协助相关部门实施信用服务市场监管，组织信用服务机构开展信用承诺、信用培训、诚信宣传等活动。

二、引导激活信用服务市场需求

培育信用服务市场，鼓励信用服务机构在理论研究、行业管理、民生保障、社会治理等领域中探索开展信用服务，激发信用产业发展动力。构建完善信用服务产业链，支持信用征集、信用评级、信用调查、信用管理咨询、商账管理、信用保险、商业保理、履约担保等多类型信用服务机构在申城发展。开设“信用服务机构网上超市”，对入驻机构实行动态监管、定期考核、择优入驻，举办信用服务推介会，为信用服务机构搭建宣传展示平台，将质好价优的信用产品和服务向企业推介。探索建立信用服务机构孵化器，为信用服务提供场所、设备、平台、数据、智力等支

持，引导信用服务机构进行信用产品的创新研发和推广应用。推动各级各部门在行政审批、政府采购、招标投标、资质认定等活动中加强与信用服务机构的合作，使用信用报告、信用画像、信用风险监测预警等信用产品和服务。推动信用服务机构为智慧物流、文化旅游、健康养老、绿色制造等产业领域提供信用服务，为市、县（区）特色产业园区的入驻企业提供多元化、定制化信用产品和服务。

三、逐步扩大信用服务市场规模

制定信用服务产业发展支持政策，设立信用服务产业发展专项基金，加速引进一批具有竞争力和影响力的信用服务机构，鼓励信用服务机构通过采取兼并、收购、联合等方式做大做强，增加高水平的信用服务供给。建立信用服务机构重点培育名单，支持重点培育机构参与平台应用建设、信用修复培训等工作，培育一批公信力高、市场认同度高的本地信用服务机构。科学规划信用服务产业布局，建设一批特色鲜明的市级信用经济产业园，形成信阳特色信用产业链生态系统。壮大信用服务人才队伍，建设信用服务创新人才培育基地，完善以市场化为导向的人才引进机制，建立学历教育、职业技能培训、社会培训相结合的多元化、多层次信用服务创新人才培养机制，打造信用管理专业化队伍。

第六节 创新举措，实现信用应用多元化发展

一、赋能金融服务升级行动

加快健全“信易贷”工作体制机制，明确各级各部门工作职责，实现“信易贷”工作协同推进。编制“信易贷”推介企业目录，进一步完善数据共享、风险补偿、风险共担、宣传推广等支持“信易贷”工作的政策措施。推动信阳市金融综合信用服务平台（信易贷）功能优化升级，实现对中小微企业的精准“画像”，全面完成市级平台与省、国家“信易贷”平台对接工作，不断创新平台在政策兑现、风险监测、监管统计、融资对接等方面的服务功能。支持金融机构、信用服务机构围绕“绿色信易贷”“行业信易贷”“场景信易贷”创新金融产品，增加纯信用贷款、首贷规模。完善并在“信易贷”平台落地“政银担保”四方风险共担机制，规范风险缓释基金或风险补偿基金的管理和使用，设立政府性融资担保机制，推动风险补偿措施不断创新。打造金融风险全流程监测防控体系，充分利用大数据对中小企业融资实施动态监测和全流程预警，降低金融主体的放贷风险。持续夯实大别山（信阳）绿色金融改革创新试验区建设基础，成功创建国家绿色金融改革创新试验区。

二、赋能乡村振兴发展行动

全面推进农村信用体系建设，用3年时间健全新型农业经营主体信用体系。加快构建市县（区）域共享的涉农信用信息数据库，探索开展新型农业经营主体信用评价。深入实施涉农“信易贷”工程，制定新型农业经营主体信用推介目录，鼓励全市涉农

金融机构开发专属金融产品，逐步提升全市农村首贷、信用贷规模。推动“信用链”与“产业链”双链融合，深入开展“信易茶”“信易菜”建设，建立农民、经营主体信用认证机制，依托信用大数据技术打造农产品全流程、全产业链追溯体系。实施农业项目全流程信用监管，坚决打击“非农化”“非粮化”等失信行为。

三、赋能传统产业转型行动

深化创新创业领域信用体系建设，打造创新投资项目全流程信用管理模式，加强对企业入驻、项目申报、人才引进、资金使用、成果管理等重点环节的信息归集、信用评价、分级分类管理、风险防范等机制建设，实现平台、项目、人才、资金、产权一体化数字监管。加强知识产权信用体系建设，加快构建知识产权运营公共服务平台，实现知识产权全流程信息化管理，推动各行业领域创新“信用+知识产权”应用场景。鼓励“专精特新”企业围绕产业链加强企业信用管理，创新“科技+信用”数字化管理模式，助力信阳产业和技术开发区建设。

四、赋能绿色信用创建行动

围绕建立绿色信用体系，推动涉企信息归集共享，完善绿色信用评价机制，开展绿色信用监管、绿色信用联合奖惩以及绿色服务行业规范发展，构建绿色信用服务机制。全面加强生态环境领域信用建设，健全生态环境领域市场主体绿色信用记录，完善生态环境信用承诺机制，优化生态环境信用评价机制。强化淮河、大别山等

生态环境圈信用治理，结合公共信用评价和行业信用评价，制定淮河、大别山等地区产业准入负面清单，加强河砂开采、农业面源污染、水源污染等重点环节数字化监管，推动高耗水、高污染、高耗能产业布局优化和结构调整，努力打造淮河生态经济带美丽宜居新城区、“四水同治”绿色发展示范区。全面落实林长制河长制，建立健全“林长”“河长”信用档案。探索构建“信用+排污许可制”模式，加强对环评机构、监测机构、技术服务机构分级分类监管，发挥信用大数据技术在排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易风险防范的支撑作用，推动交易市场规范发展。发展“信用+绿色生活”模式，推动垃圾分类、节能减排、旧物利用等指标纳入城市个人信用积分。支持金融机构大力发展绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金、碳汇金融，扩大绿色金融创新产品和服务供给，助于培育壮大信阳绿色产业。

五、赋能社会治理创新行动

坚持以打造共建共治共享的社会治理模式为中心，构建以信用为基础的社会治理“信阳模式”。依托信用大数据技术打造基层智慧监管模式，探索打造适用于社会治理的城市个人信用积分。鼓励在乡规民约、社区公约、文明条例制定中纳入信用要素，在农村、社区试点开展“信用积分+网格化管理”模式，将志愿服务、移风易俗、环境整治、垃圾分类等内容纳入信用积分指标体系。在农村（社区）打造一批信用积分超市，创新信用换积分、

积分换服务、积分换商品等激励措施，营造良好的互信氛围。创新疫情常态化下社会治理模式，建立外出务工人员电子信用档案，实现与省内外用工地区互认互通，减少疫情防控压力。支持基层群众性自治组织、行业协会商会、公益慈善组织等社会组织将信用纳入章程建设中，鼓励各类互联网机构积极参与网络空间信用体系建设，打造共建共治共享的诚信社会建设格局。

六、赋能民生服务均等行动

深入实施民生服务领域“信易+”工程，全面开发应用“信易行”“信易游”“信易医”“信易租”“信易销”“信易学”等服务，不断创新市场化、社会化守信激励措施应用场景，充分发挥区块链、大数据技术在支撑民生领域信用建设中的作用，推动城市个人信用积分与“信易+”应用场景融合共建，增强人民群众对信用的获得感。加强民生重点领域信用建设，聚焦交通出行、家政养老、教育培训、医疗健康、房屋租赁、食品餐饮、劳动用工等领域，建立健全相关市场主体信用分级分类监管制度，建立动态化的市场风险防范预警机制，提升民生重点领域失信行为监测预警能力。

七、赋能试点示范创建行动

全面推动社会信用体系建设示范区创建工作，对标国家标准高质量推动3—5个县区创建省级信用示范县（区），对标省级标准深入实施市级信用示范试点评选工作，以点带面提升全市信

用水平。加快推动城市信用示范商圈建设，打造商家信用监管机制，打造便捷查询、动态可视的商家信用档案，围绕疫情防控创新守信激励措施，支撑全市商圈经济、夜市经济、地摊经济发展。加快推动诚信示范园区建设，深入打造产业集聚区信用示范园区，全面推进新型信用监管机制建设，加快在诚信园区构建信用大数据信用服务平台，健全企业互联网信用档案、企业动态信用等级评价等机制，提升园区企业信用数字化、可视化水平。打造一县（区）一示范工程，推动各县（区）选择至少一个园区打造诚信示范园区试点。

专栏4 重点领域应用创新行动
投资项目领域信用建设。建立企业事前信用查询机制，作为市场准入的重要参考。建立企业信用承诺机制，根据投资行业制定标准统一的信用承诺书。实施投资项目分级分类监管机制，建立涵盖公共和市场信用评价的项目履约监测体系，健全项目风险防范机制。 公共资源交易领域信用建设。加快建立完善信用分级分类监管机制，探索构建市场化信用评价体系，推动评价广泛应用于招投标、政府采购、公共资源交易等领域，建立政府、市场主体、社会共同监督的市场格局。 养老服务领域信用建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系，建立健全信用信息记录和归集机制，加强对违法失信行为信息的在线披露和信息共享。推行养老机构备案信用承诺制度。 “信易+”创新应用工程。围绕“红色旅游”“文化旅游”“生态旅游”等场景创新“信易游”服务。在公共交通、共享单车、智慧停车等领域推广“信易行”服务。试点在信阳市中心医院、信阳市人民医院等地开展“先看病后付费”的“信易医”服务。推进办公用品、技术设备、房屋租赁行业“互联网+监管”机制建设，实施“信易租”服务。加快推进“竞信商城”平台建设，依托开发区建设全面推广“信易销”服务。全面落地“信易养”“信易阅”等民生服务。 “信用+农产品产业链”工程。围绕信阳山茶油、信阳弱筋小麦、信阳虾稻米、信阳南湾鱼、信阳菜等农产品率先开展“信用+农产品产业链”建设，加强对家庭农场、农民专业合作社、涉农企业信用信息归集力度。党建为引领推动金融机构、村两委、农业

主管部门共建新型农业经营主体信用评价体系，以信用评价结果为依据推动信用认证机制建设。依托信用大数据技术围绕农产品产业链打造产品追溯体系，实现农产品种植—采摘—加工—运输—销售各环节可查可验。

信用示范街区（商圈）工程。深入推进玖街、申碑路等信用示范街建设，完善商户信用承诺机制，依托二维码建立商户“信用名片”，打造消费者“即扫即阅”的商户信用档案，制作具有信阳特色的诚信商户标识，健全消费投诉处理机制。推动各县（区）至少打造 1-2 条信用示范街区（商圈）。

城市个人信用积分工程。建设信阳城市信用积分，依托区块链技术建立城市居民信用信息归集机制，健全个人信用积分评价模型，推动城市个人信用积分市场化运营，重点推行信用免押、先享后付、舒心就医、便捷泊车等市场化应用场景。

第七节 弘扬诚信，实现红色信用常态化发展

一、构筑红色信用宣传阵地

持续开展“诚信万里行”、“3.15 国际消费者权益保护日”、“6.14 信用记录关爱日”等诚信主题宣传教育活动，引导人民群众养成诚信守信的习惯，营造全民守信、用信、爱信的良好社会氛围。探索以“红色信用”为主旨，采取主题宣讲、成果展示、知识竞赛、专题报道等人民喜闻乐见的宣传形式，实现诚信活动广度深度“双拓展”。组织政府部门、高校党校、企业机构等单位成立“红色信用宣讲团”，深入开展诚信宣传活动“进政府”“进企业”“进社区”“进农村”“进校园”“进景区”的“六进”活动。创新举措办好《信用信阳》期刊，充分发挥“信用中国（河南信阳）”门户网站和“信用信阳”公众号在宣传诚信活动、普及信用知识、推广诚信典型中的作用，积极运用微博、微信、短视频等传播渠道，提高社会大众对社会信用体系建设的感知度。

二、深化红色信用文化传承

依托信阳革命老区“红色基因”，深入挖掘红色革命历程中的诚信故事、革命老区诚信人物典故、红色革命诚信实物案例，以网络化、实景化方式向社会大众广泛传播，夯实信阳“红色信用”文化基石。推动“红色信用”与“红色精神家园”融合发展，将“红色信用”文化传承嵌入“红色基因库”建设，探索在各类革命博物馆、纪念馆中开设“红色信用”文化专栏，实现“红色信用”与党建活动相结合。充分依托融媒体等新型传媒渠道，支持红色诚信文化艺术作品创作，探索以“‘红色信用’+文化IP”模式创新诚信文化产品供给，使“红色信用”文化深入人心。

三、创新红色信用主题教育

支持红色诚信文化与“大别山精神”学术研究协同共建，围绕红色文化传承区建设打造一批红色诚信文化教育基地，丰富公务员诚信教育模式。在中小学校大力开展诚信道德教育，设立“诚信课堂”活动，编制中小学校诚信教育读本，全面普及诚信文化和信用知识。加强重点职业人群诚信教育，强化教师、医生、法律、财会、评估等职业人群诚信教育。积极塑造诚信示范典型，深入开展最美诚信人物、诚信之星等评选活动，营造全社会“向诚信看齐”的学习氛围。积极举办国家或省级信用大会、信用大赛、信用研讨等交流活动，围绕“红色信用”承接诚信文化和信用工作培训，打造具有信阳特色的诚信文化传播高地，树立信阳诚信文化宣教新品牌。

第四章 保障措施

充分发挥“信阳市社会信用体系建设领导小组”的体制机制作用，适时成立“全国社会信用体系建设示范区创建领导小组”等，建立扎实有力的社会信用体系建设保障措施，坚持“一张蓝图绘到底，一任接着一任干”，以更富创新的改革思维、更有力度的建设举措、更深更实的工作成效，擦亮“诚信信阳”城市金字招牌。

第一节 完善推进机制

以一把手工程持续优化完善市社会信用体系建设领导小组体制机制，强化领导小组统筹协调能力，推进主要领导牵头制度，明确各成员单位工作职能，健全各级各部门协同共建机制。及时召开领导小组会议专题部署，加大对各县（区）、各部门在社会信用体系建设上的指导、督促和服务，根据规划任务清单和目标，倒排工期、挂图作战，明确责任单位和责任人，层层压实责任。建立月通报、季考核、半年评比、年奖惩等工作进展常态化通报机制，定期召开联席会议协调解决重大问题及事项，允许各县区、各部门建立容新容错机制，鼓励信用工作者勇于创新。

第二节 加强信息安全

严格落实《中华人民共和国数据安全法》和相关法律法规及政策规定，加强公共信用信息数据共享使用全过程管理，确保共享数据安全。明确信息查询、异议和修复等使用权限和程序，完善信息查询、异议和修复等使用登记和审查制度，保护信用主体

合法权益。建立信息保护和安全监控体系，推动信息安全基础设施建设，严格制定和落实技术防护策略，规范第三方信用服务机构信用数据使用管理，健全信息安全应急处理机制，保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。充分发挥行政监管、行业自律和社会监督在信息安全与权益保护中的作用，严肃查处泄露、篡改、毁损、窃取信息和利用信息谋私等行为，严厉打击数据滥用、隐私侵犯等违法行为。

第三节 鼓励改革创新

鼓励各县区、各部门大胆试、大胆闯、自主改，激发各级各部门在社会信用体系建设过程中积极性、主动性和创造性。健全社会信用体系建设容错纠错机制和干部澄清保护机制，完善信用工作者待遇激励保障，激励干部担当作为。在全市各行业、各领域广泛推进全流程信用监管机制建设，加强对各县区、各部门“信易+”工作的考核。对改革进度慢、政策不落实、创新应用不积极的单位要及时督促整改，对锐意改革的单位要表扬激励，积极开展观摩、培训，总结宣传、复制推广信用创新应用成果经验。继续探索建立跨区域信用协同工作机制，与邻近或先进地区实施飞地经济，开展信用互认、“信易贷”“信易+”等成果共享等一系列社会信用体系建设工作举措，深化了城市间信用信息共享、监管共治、规则共建、品牌共铸的沟通合作，实现信用赋能升级。

第四节 强化人才支撑

健全信用专业人才招才引智机制，完善信用人才扶持政策体系，畅通信用人才来信阳就业创业渠道。支持信阳师范学院等高校开设信用管理专业，鼓励职业院校探索信用复合型技术人才培养，加强与省内外高校合作，提升信阳信用人才培养水平。组建信阳市信用专家智库，积极吸纳全国各地信用专家为信阳社会信用体系建设建言献策。积极推动各行业、各领域开展社会信用体系建设培训，组织各行业主管部门、企事业单位、行业协会商会定期开展业务培训和继续教育，提升全市信用工作者业务素养和专业水平。

第五节 加大资金扶持

加大市、县（区）两级财政对社会信用体系建设经费保障的支持力度，针对信用数字化建设、信用服务机构培育、信用应用场景创新、诚信文化宣传与教育等重点设立专项资金，加大财政资金对重点失信领域专项整治、公共服务领域激励措施的资金支持，保障信用建设财政投入长效稳定。完善政府购买信用服务机制，加大对第三方行业型和市场型信用评价的支持力度，实现信用评价在全市各行业、各领域全覆盖。加强财政和金融的协同配合，依法实施财政与社会资本共设联合基金、风险缓释机制等工作举措，发挥“财政+金融”在支持“信易贷”“信易批”“信易+”等重点守信激励场景中的作用，构建种类多元、渠道多样、层次丰富的信用建设资金投入体系。

信阳市新型城镇化规划

（ 2021—2035年 ）

2022年5月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划背景.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展趋势.....	4
第二章 总体要求.....	5
第一节 指导思想.....	6
第二节 基本原则.....	6
第三节 主要目标.....	8
全市新型城镇化主要指标表.....	9
第三章 提升城镇人口凝聚力.....	10
第一节 有序推进农业转移人口落户城镇.....	10
第二节 提质优化提升城市凝聚力.....	10
第三节 增强城市劳动力的职业能力.....	11
第四节 强化高端人才引进政策.....	12
第四章 优化城镇化空间布局.....	13
第一节 完善城镇化战略格局.....	14
第二节 提升城市组团发展.....	17
第三节 加快县域经济高质量发展.....	19
第四节 多维赋能强化小城镇发展.....	20
第五节 强化升级产业集聚区发展.....	22

第六节 完善现代综合立体交通网络.....	23
第五章建设以人民为中心的新型城市.....	27
第一节 建设便捷舒适的宜居城市.....	27
第二节 建设安全可靠的韧性城市.....	31
第三节 建设低碳环保的智慧城市.....	34
第四节 建设环境优美的绿色城市.....	37
第五节 建设魅力彰显的人文城市.....	40
第六章 提升城市治理现代化水平.....	43
第一节 提升城市规划空间治理水平.....	43
第二节 创新城市社会治理.....	45
第三节 深化体制机制改革.....	47
第七章 加快促进城乡融合发展.....	48
第一节 推动城乡要素双向自由流动.....	48
第二节 统筹城乡公共资源均衡配置.....	51
第三节 推进城乡产业协同发展.....	53
第四节 缩小城乡居民收入差距.....	55
第八章 强化规划实施保障.....	56
第一节 加强党的全面领导.....	56
第二节 强化政策统筹.....	57
第三节 健全监测评估.....	57
附件：新型城镇化规划项目清单.....	58

前 言

《信阳市新型城镇化规划（2021—2035 年）》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话指示批示和视察信阳提出“两个更好”的殷殷嘱托，认真落实市委第六次代表大会要求，根据《河南省新型城镇化规划（2021—2035 年）》和《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等编制，按照坚持走中国特色新型城镇化道路，结合信阳市城镇化实际，进一步落实新型城镇化战略的新要求，明确未来我市城镇化的主要目标和重点任务，是指导全市城镇化高质量发展的战略性、基础性规划。

第一章 规划背景

党的十八大以来，信阳市认真贯彻落实习近平总书记视察信阳时期讲话精神，积极推进信阳市六次党代会精神，稳步践行十四五规划“一个中心、四个强市、一个家园”的现代化信阳目标。制定实施《信阳市新型城镇化规划（2021—2035年）》，积极推动信阳新型城镇化科学有序、积极稳妥发展，加快美丽信阳建设打下了坚实基础、提供了有力支撑。

第一节 发展基础

总体目标基本完成。近年来信阳市深入实施新型城镇化战略，城镇化进程加速发展，城镇化从数量提升向质量优化发展，小城镇持续发展，城乡面貌不断改善，城乡融合发展取得重要进展，《信阳市新型城镇化规划（2014—2020年）实施方案》确定的主要目标任务基本完成，2020年信阳市常住人口达到623.44万人，GDP突破2800亿元，2020年信阳市常住人口城镇化率达到50.12%，中心城区常住人口达到91.74万人。

农业转移人口市民化取得实效。信阳在上版实施方案期间，深入户籍改革，优化户籍制度，全面取消信阳市区落户限制。积极落实居住证制度，建立居住证相挂钩的基本公共服务机制。为进城务工随迁子女提供平等受教育权利。大力发展服务业，通过服务业的就业容纳器的作用，推动形成产业集聚度高、产出效率高、功能复合高、就业容量高的服务业集群，完成了产业为基、就业为本、生计为先的农业人口城镇化进程。

城镇化空间布局更加优化。信阳中心城区龙头带动作用更加明显。县城集聚能力提升，小城镇发展迅猛，明港等小城镇成为沟通城市组团和乡村的桥梁。临淮乡村振兴示范带、大别山革命老区振兴发展示范区成为信阳市重要的小城镇发展和城乡融合的关键载体。

城市功能品质持续增强。城市开发利用得以强化管制，划定城市“三区四线”依规合理，“三级三类”规划体系得以建设和实践。城市规划与经济社会发展、主体功能区建设、国土资源利用、生态环境保护、基础设施建设等规划的相互衔接，推动“多规合一”。加快完善公共交通体系，到 2020 年止，公交车保有量超过 1100 标台，每年新增超过 150 标台，出租车 1903 辆。市政公用设施建设基本覆盖到城镇建成区，中心城区供水达到 95% 以上，基本消除城市内涝。基本公共服务体系趋于完善，基本实现每个县城基本拥有一所二甲医院，中心城区医疗设施全覆盖，重大疾病防控、妇幼保健等专业公共卫生和计划生育服务网络建设，实现向乡镇延伸。燃气普及率达到 85% 以上。

城乡融合发展迈出新步伐。乡村振兴战略深入推进，2020 年，全市农村居民可支配收入 15018 元，比 2015 年增长 52.55%。城乡居民收入比从 2015 年的 1.5 缩小到 2020 年的 1.45。城乡基本公共服务制度加快接轨，乡村学校建设条件和管理机制持续改善，统一的城乡居民基本养老保险、基本医疗保险制度基本建立。扎实开展农村“三块地”改革，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，基本完成土地承包地、农村宅基地确权登记颁证。

全面完成全市农村集体资产清产核资和年度资产清查。

同时，也应清醒地意识到，现阶段我市城镇化水平相对较低，区域发展不协调，发展过程中不断产生的新的矛盾亟待解决，主要体现在如下四个方面：信阳中心城区龙头带动作用不强，潢光、固始副中心对全市发展支撑不足，多中心组团发展的空间格局尚未形成；小城镇发展缺乏动力，产业发展方向不明确，人口受虹吸效应明显；老龄化和人口外流严重，农村人口进程缺乏软条件支持，产业配套，服务配套效率不高，岗位供给能力不足；公共服务和基础服务体系发展和市民美好生活需求还存在较大差距，人防、公共安全等风险存在挑战，绿色发展途径还需探索。

第二节 发展趋势

城镇化发展进入提质换挡期。信阳市工业化正处在新旧产业交替的重要阶段，产业发展方向趋于多元，创新要素成为产业发展的重要支撑，开放与创新成为新型城镇化发展的主旋律。单核产业支撑和单核城市发展正逐步向着产业融合发展和城市集群发展的方向快速演变。激发城市内需将会成为新型城镇化的关键所在，优化产业发展、推动产业转型升级将会成为新型城镇化的动力所在。中心城区作为承载产业的平台、集聚产业的场景，必将成为融入新发展格局的战略支点和主战场。我市现正积极推动“一主两副”的高质量创新发展，吸纳就业、吸引高端人才落户信阳，为信阳新型城镇化发展优化布局。

城镇化格局进入优化提升期。信阳经过多年发展，各种发展

要素不可逆地向城市转移，中心城市和城市组团承载的各种要素的比重将会持续增加。随着大量制造业内迁，信阳的聚集趋势会进一步加深。中心城市和组团城市的带动作用将会进一步发挥出来。预计到 2035 年信阳市中心城区聚集人口将会突破 180 万人。

城镇化模式进入深化转型期。随着城镇规模的不断壮大，城市安全韧性的重要性将会持续提升，同时城市能源成本将会持续提高，城市人居环境也会成为城市居民的普遍关注点，建设绿色宜居安全的新型城市将会是未来城镇化的主要方向，延续城市文脉，塑造城市文化内核将会是新型城镇化的重要指标。强化文化内核塑造、提升城市安全、推动节能减排，将会使人民生活更有品质、更有安全感、更有幸福感。

城乡关系进入快速培育期。现代化农业的发展和城市集聚效应的提升、城镇化的发展会使得乡村人口快速向城市聚集。城镇化的惯性和城乡公共服务设施的差距会加快聚集的速度。随着城乡间的深度融合，城乡二元结构正在加速瓦解，城乡关系正快速地向“中心城市-小城镇-乡村”这一结构转变。提质优化小城镇成为培育城乡关系的关键。

第二章 总体要求

立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，把握城镇化客观规律，顺应城镇化发展趋势，深入落实新型城镇化战略，到 2035 年基本实现新型城镇化。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于信阳工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，加快老区振兴，加速绿色崛起，稳步推进“一个中心、四个强市、一个家园”的现代化信阳，以“两个更好”为奋斗目标，以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以体制机制改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以中心城市组团、县域和小城镇为抓手，深入落实以人为核心的新型城镇化战略。推进城市治理体系和治理能力现代化，传承弘扬大别山精神，加快老区振兴，加速绿色崛起，在推动高质量发展中书写奋勇争先、更加出彩、“两个确保”信阳答卷，奋力谱写新时代实现“两个更好”的新型城镇化绚丽篇章。

第二节 基本原则

以人为本。坚持将以人民为中心的发展思想贯穿新型城镇化建设始终，在关注农业转移人口的同时，注重全体人民的多元需求和全面发展，从满足基本需求向满足多层次全面需求和全面发展需求转化，促进空间资源公平分配和社区协同治理，不断提升

城乡公共服务品质，促进人的全面发展和社会公平正义，在创造城市高品质生活上实现更大突破，不断实现人民对美好生活的向往。

全域统筹。落实区域协调发展战略和主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，进一步发挥中心城市带动作用，大力推动县城、小城镇和乡村扩容提质，依托大别山高效生态经济示范区的带动作用，加快构建健全功能完备、布局合理的现代化城镇体系。

低碳和谐。坚持把绿色崛起作为城镇化的第一要义。坚持绿色发展，将生态文明理念贯彻落实到城镇化全过程。推动城市发展模式由粗放型向集约型转变，坚持人地和谐和可持续发展的绿色城镇化模式。落实碳中和指标，破除资源约束，提高资源利用效率，提升城市功能品质，营造海纳百川、开放包容的发展氛围，全面提高城镇化发展质量。

城乡融合。坚持协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，通过城乡融合发展体制机制创新突破，促进资源要素在城乡之间的优化配置和自由流动，持续缩小城乡发展差距和收入水平差距，扩大中等收入人群比重，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，全面实现城乡融合发展，促进全体人民共同富裕。

第三节 主要目标

到 2025 年，城镇化水平和质量稳步提升，全市常住人口城镇化率达到 63.03%左右，城镇化率年均增速保持 2.5%个百分点以上，5 年新增城镇常住人口 141 万人，城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。信阳市鄂豫皖省际区域性中心城市竞争力大幅跃升，潢光和固始副中心作用更加彰显，豫鄂皖省际区域中心城市集聚辐射能力显著增强，产业支撑能力显著增强，功能品质显著提高，治理体系更加完善，县域发展基石更加稳固，乡村振兴走在全国前列，城乡区域发展更加协调，“一主两副、两廊四轴”的发展格局基本形成。

到 2035 年，城镇化进入成熟期，全市常住人口城镇化率达到 74.86%，接近达到新型城镇化。农业转移人口市民化总体完成；全体人民共同富裕迈出坚实步伐，中等收入群体比例显著提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，基本公共服务均等化基本实现，城乡治理体系和治理能力达到现代化水平，经济社会发展和谐有序充满活力。

全市新型城镇化主要指标表

指 标	2020年	2025年	2035年	属性
城镇化水平				
1 常住人口城镇化率（%）	50.12	63	75	预期性
空间格局				
2 信阳中心城区城镇人口占全市城镇人口比重（%）	29%	33%	32%	预期性
人的全面发展				
3 城镇新增就业人数（万人）	6.95	7.96	-	预期性
4 城镇住房保障常住人口覆盖率（%）	95%	保持90%以上	保持90%以上	预期性
5 每千名老年人拥有养老床位数（张）	16.84	40	-	预期性
城市发展				
6 研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	0.54	年均增长20%	年均增长20%	预期性
7 城市现存易涝点消除率（%）	50%	70%	100%	约束性
8 标准化避灾安置场所（累计个数）	1	-	-	约束性
9 城市公园绿地服务半径覆盖率（%）	80.61%	90%	保持90%以上	预期性
10 县级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	299	-	-	预期性
11 城镇绿色建筑占新建建筑比重（%）	50%以上	100%	100%	预期性
12 累计改造城镇老旧小区（个）	429	1310	-	预期性
城市治理				
13 每万名城镇常住人口拥有社区工作者（人）	11人	18人	-	预期性
注：城镇保障性住房指公租房及政策性租赁住房。 2020年无数据的可填2019年数据并备注*号，[]为5年累计数。				

第三章 提升城镇人口凝聚力

新型城镇化的过程本质是优化提质人口向城镇的聚集。这一过程中伴随着城镇人口凝聚力的综合提升。既要持续推动城市对农村人口的权益维护，也包含城市自身的体制机制优化和人才培养和高端人才的引进。

第一节 有序推进农业转移人口落户城镇

深化户籍制度改革。坚持尊重意愿、存量优先、循序渐进的原则，深化户籍制度改革，进一步放开放宽城市落户限制，持续降低信阳市中心城区落户门槛。完善人口管理制度，建立以经常居住地登记户口制度。加快建设公开统一的户籍管理平台，提高户籍登记、迁移便利度。逐步实现人口自由流动和迁徙。

维护进城落户农民的农村权益。加快完成农村不动产确权登记颁证工作，依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出上述权益作为农民进城落户的条件，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，建立健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

第二节 提质优化提升城市凝聚力

提升公共服务体系建设。健全覆盖城乡的各级公共就业服务体系，完善落实各类重点群体的就业服务政策，实现“互联网+就业创业”信息系统全覆盖，推动公共就业服务精准化、便捷化。

健全劳动合同制度和劳动关系协调，搭建劳动合同提前备案和联网机制。优化欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁机制，建立劳动人员的法律服务咨询和法律援助体系，深度探索建立劳动权益保障机制。

强化随迁子女教育保障。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，以公办学校为主将随迁子女全部纳入流入地义务教育保障范围，逐步实现农业转移人口享受流入地普惠性学前教育、高中教育、中等职业教育保障。对随迁子女和户籍学生实行混合编班、统一管理、平等对待，提升随迁子女与本地学生教育融合度。加强对随迁子女的教育关爱和人文关怀。

完善社会保障能力。按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，积极落实促进新经济、新业态等灵活就业人员参保缴费政策，进一步扩大社会保障覆盖面，积极配合做好企业职工养老保险全国统筹。落实企业为用工人员缴纳社会保障费用的责任，多种渠道支持和鼓励有缴费能力的从事灵活就业和新就业形态的农村转移人口参加城镇职工社会保险。健全完善现行各种社会保险的跨区域统筹、跨区域转移接续的工作。深入探索基本医疗保险的省级统筹和跨地异地就医门诊、住院费用的直接结算工作。

第三节 增强城市劳动力的职业能力

高质量推进“人人持证、技能河南”建设。落实省高质量推进

“人人持证、技能河南”建设的政策。实施就业优先战略，健全就业促进机制，稳定就业岗位、拓展就业渠道，实现更加充分更高质量的就业。加大对职业教育的就业扶持，支持自主创业、灵活就业，全方位完善技能培训、权益维护等就业服务，不断扩大中等收入群体。充分调动企业和职业院校积极性，聚焦主导产业需求，推进职教体系重塑性改革，加快“双师型”教师队伍建设，提高职业院校课程设置与市场需求的契合度，推进公办职业院校混合所有制改革。

完善技能人才培养机制。建立职业教育与普通教育间的双向互认、纵向流动机制，深度探索本科层次的职业教育试点。以就业为导向，强化企业主体作用，持续推进职业培训，优化就业创业服务工作。积极构建劳务信息网络，推动优化用工培训、维权服务等工作，持续开展“春风行动”等公共就业服务专项活动。

深化职业技术教育机制改革。建立健全职业技能等级与薪资待遇挂钩机制。统筹各级各类职业技能培训资金，优化政府职业技能培训补贴机制，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。扩大职业院校的招生规模，逐步完善通过技能水平测试等方式进行学历教育学分认定机制。完善技能人才培养、评价、使用激励机制，培养更多高素质技能人才、能工巧匠、大国工匠。

第四节 强化高端人才引进政策

探索高端人才引进机制。持续办好我市招才引智创新发展大

会专场活动。积极开展高层次人才认定工作，加强创新型人才培养，壮大高层次人才认定工作，加强创新型人才培养，壮大高层次人才队伍。推动落实《信阳市“万名学子回归工程”实施方案》，大力吸引高校毕业生来信阳就业创业。

完善高端人才激励机制。对符合条件的引进人才给予安家费及生活补助，提供人才周转房保障，保证引进高端人才能在信阳安居乐业。同时，对待引进人才子女入学给予支持。对于在信工作的高端人才及其家属给予医疗保健等社会服务绿色通道。

鼓励高端人才在信就业创业。持续实施“信阳英才”计划，对创新创业领军团队，按不同层次给予项目产业化资金资助，并对参与和主导的人才给予一定的资助。支持创业团队的融资活动，依照社会资金的投资额作配套支持。同时为就业创业提供办公场所租赁支持。

第四章 优化城镇化空间布局

以建设鄂豫皖省际区域中心城市，大别山（豫南）高效生态经济示范区及长三角产业协同创新区为引领，合理布局“三生空间”，加快形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。建立国土空间规划战略“留白”机制，预留未来发展空间。顺应经济发展和人口流动规律，优化国土空间布局，打造“一主两副、两廊四轴”的新型城镇化发展格局。持续提升中心城区能级和辐射带动力，大力推进信罗同城化，潢光

一体化和固始副中心建设，着力推动中心城市“起高峰”，加快推动县域经济“成高原”。

第一节 完善城镇化战略格局

打造“鄂豫皖省际区域中心城市”。信宛联动，提振宁西城镇发展轴。向西与南阳联合，重构豫西南城镇空间格局，促进省域网络化空间格局，向东加强对副中心城市潢川、光山和固始的联系强度，提升市域中心辐射带动能力。信驿联动，强化京广城镇发展轴。向北与驻马店联动发展，通过许信高速、安罗高速、G107 改线，明港机场等扩大京港澳南北通道的辐射带动能力，强化京广城镇发展轴，形成泛京广城镇发展轴带，强化区域城镇联动能力。依托大广和淮固商城镇发展轴线，突出潢光副中心和固始副中心城市建设，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，为全市新型城镇化提供节点支撑。

加强重要生态功能区保护。以国土空间开发格局为本底，加强重要生态功能区保护，实施重大生态修复和建设工程，提升生态服务和生态保障功能。推进沿淮生态涵养带、大别山山地生态功能区建设，加强以南湾水库、出山店水库、顾岗水库周边 1 公里为主要范围的环湖生态保护区建设，推进环湖林地修复、湖湾水渚保护、入湖河道疏浚、湿地保护、防护林地和绿化景观建设。

加快完善滨湖城镇环湖截污基础设施，推动“两湖一山”生态康养示范区，建设城市绿“芯”。实施生物多样性保护工程，全面保护重要生物物种，严格保护野生动植物栖息地，加强大别山优质生物物种质资源保护，建立大别山生态原物种就地保护基地，建设国家级水产种质资源保护区。创新生态保护区建设发展机制，完善生态保护基础设施及监控体系。

建设大别山城市发展轴。坚持生态优先、绿色发展，加快新旧动能转换，推进低碳城市试点创建，承接长三角产业转移，建设大别山（豫南）高效生态经济示范区，构建大别山生态魅力廊道和淮河生态经济走廊。严守国土空间规划和用途管控，加强生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控，加强生态功能区的保护和管理，整体性提升生态系统功能，守牢自然生态安全边界。以四望山、南湾湖、鸡公山、灵山、白云山、黄柏山、金刚台、九华山等为生态空间节点，共同建设大别山国家公园，构筑大别山生态魅力廊道；以淮河两岸沿线城镇为重点，加强生态文化，休闲游憩，绿色城市等承载功能，打造淮河生态经济走廊。

构建淮河生态发展轴。加强淮河干支流沿线水源地生态保护，推进防护林建设，保护和恢复湿地资源，提升生态净化能力和涵养功能，加快构建淮河生态廊道系统。建设淮河干流景观带，推进公路廊道绿化工程，实施国土绿化提速，提升绿化规模和质量。加快推进国家储备林建设，积极推进森林城市和森林乡村建设。

加快革命老区振兴发展。落实完善支持大别山革命老区振兴发展政策措施，加大转移支付力度，落实对口帮扶政策，补齐基础设施和公共服务短板。发挥革命老区“红、绿、特”资源优势，因地制宜发展特色种养业和产业链，强化科技创新牵引作用，大力发展康养和大健康产业，推动符合条件的新兴产业向革命老区优先布局。加大对革命老区内国家重点生态功能区补偿力度，强化红色资源保护利用，完善大别山旅游业高质量发展支持政策，支持创建践行生态文明的绿色发展示范区、全国知名的红色文化传承示范区、国家级风景名胜区和红色旅游融合发展示范区。支持信阳革命老区加快提升规模能级，创建革命老区高质量发展示范区。加强与安徽、湖北大别山革命老区协作互动，探索生态、交通、产业等多领域合作共建。

全方位对接“长三角”。创建交通联通，产业贯通、创新融通、要素协同的长三角产业协同创新区。长三角更高质量一体化产业主要包括集成电路，人工智能、生物医药、高端装备、新能源汽车等，形成世界级产业集群。长三角产业协同创新区通过深化分工合作，在产业协同发展、区域协同创新方面等为区域一体化增添了生动注脚。长三角是领头羊，发展态势最好、发展质量最优。信阳市与长三角区位相接、交通互联，承接产业有基础，必须树立清晰的努力方向，积极向长三角靠拢。

打造市域发展新增长极。坚持规划先行，启动事关信阳未来

发展的两湖区域、北湖片区、高铁新城、浉河一二三期、信罗同城、潢光一体、空港经济区等重点片区规划。加强浉河景观带、未来人居科学城、高铁 CBD、职教新城等重点片区开发，以重大先导性工程为牵引，加快推进信罗同城化、潢光一体化和固始副中心城市建设。推动罗山撤县设区；潢川光山两县合并升格为副地级城市；推动固始县撤县改市，建设豫皖交界区域新兴中心。

第二节 提升城市组团发展

提升城市组团发展能级。强化组团城市及重点城镇与中心城市经济联系，完善综合型城镇的职能，提升具有特色的、专业型城镇的产业结构，培植新兴城镇，形成特色鲜明、分工明确、相互协作、共同发展的城镇体系职能结构。三大组团位于信阳西部产业集群，着力发展装备制造、仓储物流、纺织服装、新型建材、电子信息和冶金等产业。通过组团城市设施的共生联系推动地区深度融合，实现城市一体化交通联系。城市组团实行模式多元、差异发展的城镇化战略，组团城市群地区内实行紧凑集约城镇化，提高城市用地开发强度和使用效率，建设以公共交通枢纽、交通节点为核心的功能混合区。支持县城人口规模较大、经济基础较好或承担特殊功能的县改为县级市。按照“一市四区”和“一主两副”的战略构想，推进信罗同城化、潢光一体化和固始副中心城市建设。

构建“一主两卫”组团式发展格局。构建“一主”——信罗同城

化区域，“两卫”——明港空港融合发展卫星城、鸡公山旅游度假城，组团式发展格局。依托重大交通体系，结合信阳市中心城市组团式发展等发展形势，提升中心城区首位度，促进人口集聚，打造区域强核。

罗山融信。将罗山作为中心城区向东发展的首要承接地和连接东部 7 县的桥头堡，谋划两地间建设 2-3 条快速通道，提升城市通达能力，积极推进信罗同城化，推动罗山撤县设区。加强区域内各产业集聚区之间错位发展，同类产业形成上下游产业链条合作关系，强化产业分工、合作、互动，形成“一心、两带、五基地”的产业空间布局，做好中心城区产业配套服务。建设依托宁西复合交通走廊形成的产业集聚发展带，集聚信罗核心产业功能，打造信罗产业走廊。加快规划布局衔接，推动基础设施互通、产业协同互补、要素高效配置、公共服务共享、生态环境共保、城乡融合发展。

潢光一体。按照“功能分区、分级布局、生态优化、资源节约”的原则推进潢光一体化发展，构建“一心、两带、两圈、”的产业空间结构。谋划在京九高铁潢光枢纽站建设高铁新城融合试验区，推进两县规划同图、交通同城、产业同链、生态同治、公共服务同享，力争实现两县合并升格为副地级城市。发展沿宁西铁路、沪陕高速、312 国道的宁西产业发展带，建设依托京九铁路、大广高速、潢河、G106、G230 至大别山高速南延及潢河沿

岸的京九产业发展带。培育以食品加工、纺织服装、新型建材等产业为主导的潢川产业圈；以装备制造、纺织服装、农副产品加工、新材料、医疗卫材等产业为主导的光山产业圈。聚焦提升两县资源要素吸引力，构建陆河空内外联动、东西双向互济的全面开放新格局，成为引领信阳东部及鄂豫皖省际区域经济发展的重要增长极。

固始副中心。推进城南商务中心区、城北特色商业区、城西产业集聚区、城东史灌河休闲体验区、华阳山旅游风景区建设，不断优化县城“南延、北控、西聚、东跨、中优”的发展格局。依托固始火车站、固始港、史河湾产业集聚区及高铁站片区、矿山片区发展优势，培育段集镇、陈淋子镇、三河尖镇、胡集镇、陈集镇等5个县域治理“三起来”经济强镇。积极推动固始县撤县改市，全力创建文明城市、卫生城市、园林城市。

第三节 加快县域经济高质量发展

推动县域经济因地制宜发展。坚持宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，加强统筹、分类施策。优化开发县突出转型提质，壮大优势产业集群，强化主导产业链式配套、基础设施统一构建，形成与中心城区梯度发展、优势互补的产业体系和联建共享、畅通快捷的交通体系。重点发展县突出特色高效，稳固粮食生产能力，积极发展特色产业集群，推动由农业生产基地向制成品加工基地转变，以新型工业化促进农业

农村现代化。生态功能县突出环境保护，树立全域一体的大生态发展理念，提升重要生态产品供给能力，重点发展资源环境可承载的适宜产业，增强生态、文化、旅游和产业配套综合功能。

增强县域经济发展新动能。建立健全考核评价和激励机制，推动转移支付、环境容量、建设土地、节能指标等资源要素向践行县域治理“三起来”示范县倾斜，推动城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，坚持市场主导，加快动能转换，大力发展低碳经济、循环经济，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式。

专栏1：县域分类发展表	
1个优化开发县	固始县
3个重点发展县	潢川县、淮滨县、息县
4个生态功能县	罗山县、光山县、新县、商城县

第四节 多维赋能强化小城镇发展

聚力培育新生小城镇。以乡镇政府驻地建成区及独立于城区的街道办事处为主要对象。兼顾驻地行政村（居委会）的行政区域范围和仍具备集镇功能的原乡镇政府驻地，全面启动镇区提升工程，实施以加强规划设计、推进公共服务设施建设、推进公用基础设施建设、整治环境卫生、整治城镇秩序、管控镇区建设风貌、推进城乡产业融合为主要内容的小城镇镇区建设行动。依托淮河生态经济带、大别山革命老区振兴、全域旅游等发展带，高标准规划建设一批重点示范镇。合理确定新兴小城镇、重点示范

镇建设用地规模，提高产业和人口承载能力，推进农业转移人口就地就近市民化。

推动小城镇高质量发展。完善小城镇支持政策，发挥要素成本低、生态环境好、体制机制活等优势，打造经济高质量发展的新平台、新型城镇化建设的新空间、城乡融合发展的新支点、传统文化传承保护的新载体。考虑推进小城镇市场化运作，以企业投入为主、以政府有效精准投资为辅，依法合规建立多元主体参与的投资运营模式。因地制宜培育特色小城镇创新创业生态，提高就业吸纳能力。依据小城镇主导产业发展需求，完善公共性、平台性产业配套设施，惠及更多市场主体。积极创建文化旅游、商贸物流、电子信息、先进制造、科技教育等特色小城镇，培育产业转型升级、辐射带动农村发展的优良载体。

加强小城镇风貌建设。有效保护、合理利用乡镇特色资源，根据不同区域、不同乡镇的地域地貌特点，彰显独特的山水格局、布局形态、街巷空间、建筑特色和园林景观，形成类型有别、韵味各异的风貌特色。把彰显小城镇人文特色的要求贯穿小城镇规划设计工作全过程，使文化融入小城镇的大街小巷和居民的生活场景中。积极推进乡镇设计全覆盖，着力加强小城镇主次入口、步行街巷、街头广场等重要街区、重要地段和重要节点的整治项目设计，提升空间环境品质。加快推进“豫南民居”规划设计落地建设，着力凸显具有地方文化与传统特色的物质空间环境及其文化内涵。

第五节 强化升级产业集聚区发展

完善开发区体系。围绕“一县一省级开发区”，按照整合、扩区、调规、改制的总体思路，科学编制开发区总体发展规划，以创建国家级先进制造业开发区、现代服务业开发区、现代农业开发区为引领，推动市管管理区、开发区体制机制改革，强化创新驱动、突出绿色低碳、加大要素投入、做强主导产业。实行统一规划、统一管理、统一政策、统一建设，形成布局合理、错位发展、功能协调的发展格局。优化调整开发区四至边界，按照产业用地占比超过 60% 的要求，为产业发展留足空间。加强考核评价，加快完善以绩效为主要标准的分级分类综合评价体系，依托线上系统，实行月度监测、季度通报和年度考核。

推动开发区产业升级。坚持以制造业高质量发展为主攻方向，各县开发区紧紧围绕“1+1”产业布局，统筹做好存量、增量、变量“三篇文章”，一体推进传统产业改造提升、新兴产业发展壮大、未来产业谋篇布局。推动要素加快集聚、资源优化配置、上下游企业集聚，实现产业转型、创新生态、人才服务、生态价值等多重功能的高度耦合，培育形成一批竞争优势突出的产业集群和产业基地。支持开发区布局建设各类创新平台，完善创业创新孵化和成果转移转化机制，实现规模以上制造业企业研发机构全覆盖。推动开发区融入中心城市产业链供应链，鼓励开展跨区域合作，共建产业园区和发展“飞地”经济。

搭建产业转移平台。以产业集聚区和中心商务区为载体，搭建“东产西进”的产业转移平台，拓展与长三角地区的产业协作，积极承接沿海地区产业转移，重点承接低碳生态型战略产业和高科技信息技术产业转移。充分发挥区域交通和宜居环境优势，大力发展现代物流、商贸服务和旅游业，积极发展商务办公、创意研发、养老保健产业。发展区域性电子商务配送服务，建立区域性电商物流配送基地或货件分拨中心，带动全市物流和加工制造产业发展。

推行改革新机制。因地制宜，分类施策，实行纯公司化、“政区合一+公司”“管委会（工委）+公司”为基本模式的体制改革路径，开展提高管理效能、人事薪酬制度、整合优化布局等方面的机制改革。通过设立派驻机构、开辟“绿色通道”等方式向开发区下放相应的审批权限，实现企业“办事不出区”。统筹使用各类编制资源，打破人员身份界限，实行双向选择、全员聘任，确保人和岗位相适宜。对于不符合规划布局、“小而散”“空壳”或未进入国家目录的园区，积极稳妥进行清理、整合、撤销。紧抓新一轮开放重大机遇，发挥开发区开放主平台作用，全力打造最优营商环境，吸引更多的投资者扎根信阳，形成新的集聚效应和增长动力，构建中原内陆开放新高地。

第六节 完善现代综合立体交通网络

促进区域交通一体化发展。巩固提升交通区位优势，统筹推

进通道、枢纽和网络建设，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为优化城镇化空间布局提供支撑。加快高速铁路拓展成网，推进普速铁路扩能升级。规划信罗一体化快速路、两条以上潢光路快速通道，强化城市组团融合发展。强化普通干线公路对城镇、开发区、交通枢纽、景区等重要节点覆盖衔接，建设安全畅通、质高路美的农村交通基础网络。

专栏2：拟纳入国土空间总体规划线性工程一览表		
项目类型	数量	名称
铁路项目	2	京港台高铁阜阳至黄冈段
		南信合高铁（宁西高铁）
民航机场项目	2	明港机场二期改扩建工程
		潢川机场
通用机场项目	2	商城县通用机场
		新县通用机场
高速公路项目	5	阳新高速商城至豫鄂省界段（二期）
		淮滨至麻城高速
		上蔡至淮滨高速
		沿淮高速
		信阳至襄阳高速
干线公路项目	17	G107驻信交界至龙井段一级公路（含明港淮河大桥）新建工程
		G312潢川县城区至大广高速连接线改建工程
		G220商城县城至汪岗段新建工程
		G230光山县绕城段改建工程
		S334息县白土店乡至彭店乡段改建工程
		G106潢川县城区至沪陕高速连接线改建工程
		G230光山县泼陂河镇段改建工程

		S335项店镇至息县县城段改建工程
		S338商城县余集镇区段改建工程
		S226商城县城至豫皖省界段新建工程
		S214赵集至淮河大桥段改建工程
		S336固淮交界至张庄段改建工程
		S210潢光界至光山县城段改建工程
		S205泼河至光新县界改建工程
		S337淝河区东双河镇段改建工程
		S337淝河区谭庙至豫鄂省界段新建工程
		S336南湾至游河段改建工程
航运项目	4	淮河息县至长台关航运工程
		淮河豫皖省界至淮滨航道Ⅳ级升Ⅲ级改造工程
		史灌河三河尖至固始城关航运工程
		灌河固始蒋集至商城上石桥航运工程

优化综合交通枢纽布局建设。强化信阳大别山革命老区交通枢纽地位，推进高铁、机场等项目建设，优化枢纽内运输组织。打造富有特色的功能性综合交通枢纽，积极融入中原城市群、长江经济带，通过许信高速、安罗高速、107改线，明港机场等交通设施，扩大京港澳南北通道的辐射带动能力，变交通节点为交通枢纽。预留宁西高铁通道。提升其他区域性综合交通枢纽功能，优化高铁站、铁路货运站、机场、内河港口等枢纽场站布局，完善枢纽集疏运体系。积极打造淮河航运枢纽，推进淮河航道和枢纽港口建设，实施淮滨至息县航运工程息县段，规划研究淮河息县至长台关航运工程息罗段、淮河固始段航道Ⅳ级升Ⅲ级工程，推进淮滨港、固始港建设。

畅通综合骨干运输通道体系。完善国家综合立体交通网主骨架信阳段，协同推进交通项目建设和运输服务组织，大力发展多式联运，构建高效通达的“双环+井”快速通道体系。提升北环路、鸡公山大街、平桥大道及工十四路内环通道服务能力，串联城市各个组团，快捷直达。加强北外环路、西环路、南环路及东环路外环通道运输组织能力，强化各片区之间交通联系，疏解过境交通。提升新七大道、南京大道、新十八大街及新三十六大街的疏通能力，形成“井”字形快速路，关键节点之间高效畅达，满足城区快速化交通需求。优化建成区主次支路结构，提升交通出行品质,严格把控新建区道路网布局，形成窄路密网格局。新增高速出入口，提高城区主干路网与对外交通的通行能力与运行效率。加快补齐高速铁路、高速公路等快速化运输设施短板，提升整体运输效率。依托淮河航运、打造信阳港，预留宁西高铁通道，扩大交通节点的优势，全方位向东积极承接长三角产业转移。

专栏3：市中心城区骨干路网一览表			
方向	定位	中心城区通道	对外联系通道
横向	外环	北外环路	新G312
	内环	北环路	G312
	快速路	新七大道	S337、信罗快速通道
	快速路	南京大道	信罗快速通道
	内环	平桥大道	S213
	外环	南环路	S213、S224
纵向	外环	西环路	明鸡快速通道、S213

	内环	鸡公山大街	明鸡快速通道
	快速路	新十八街	明鸡快速通道、新G312
	快速路	新三十六街	-
	内环	工十四路	-
	外环	东环路	S224、G312

第五章 建设以人民为中心的新型城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加快转变城市发展方式，把安全理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，合理布局生产、生活、生态空间，打造宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文的新型城市，树立擦亮“美好生活看信阳”的城市品牌，让人民享有更高品质的城市生活。

第一节 建设便捷舒适的宜居城市

提升公共服务水平。统筹基本公共服务设施布局和共建共享，建立健全基本公共服务标准体系，突出政府在基本公共服务供给保障中的主体地位。构建优质均衡的公共教育服务体系，优化幼儿园布局，扩大优质学前教育资源供给，提升义务教育学校标准化建设水平，有序扩大城镇学位供给，避免产生新的大班额现象，持续提升高中阶段教育质量，积极发展职业教育，完善文化馆、体育场馆等高等级公共服务。坚持以公立医疗机构为主体、非公立医疗机构为补充，增加医疗卫生资源与服务供给，优化城市医疗资源结构布局，加强儿童、妇产、精神卫生、传染病、肿瘤、

老年、康复和护理等专科医院建设，完善院前急救服务体系，全面实施分级诊疗制度，鼓励和引导中心城区医疗资源向新区和基层延伸，大力推进区域医疗中心建设，加强多形式城市医疗联合体发展，持续深化医疗、医保、医药联动改革。推动市中心医院顺利通过新标准“三甲”复审、肿瘤医院挂牌成立，加快完成市人民医院“三甲”创建，完成与北大人民医院医联体建设，充分利用外部优势资源，帮助市中医院高新院区建设。严格按照三级标准完成市级妇幼保健院设置。推进社区居家养老服务体系，实现街道、社区养老服务设施全覆盖。实施新建住宅小区按标准配建社区养老服务设施，配建设施达标率达到 100%。全面推广新县“戴畈”模式，30%的村开展居家养老上门服务。完善妇幼健康服务体系，加大母婴设施建设力度，提升出生人口素质，发展家庭为主、托育机构补充的婴幼儿照护服务，推进托育服务标准化规范化建设。

完善市政公用设施。优化城市道路功能和路网结构，加强城市交通网络与公路系统立体衔接，强化次干道、支路、街巷建设，优化交通组织管理。提升城市交通品质，实施中心城区断头路贯通、道路综合提质改造、道路平整、井盖治理、道路微改造和辅道改造、绿波通行、街巷微循环改造等，完善盲道、过街音响提示等无障碍设施，开展人行道、街道的全要素整治。依托公共交通站点、大型公建、商业综合体等，建设具有公交换乘、机动车

及非机动车停车等功能的城市交通“微枢纽”。发展以配建停车场为主、公共停车场为辅、占道停车为补充的停车设施体系，引导投用智慧停车系统，提倡分时停车、错时停车、共享停车，完善充电设施。进一步提高供水、供气规模与质量，全面改造落后管材及漏损严重的供水管网，完善燃气储气设施和燃气管网，推进城市路面电网和通信网架空线入地，加快各类杆（塔）共杆建设，优先在新区、各类园区和成片开发区域推进地下综合管廊建设。全面开展市政排水管网错混接改造、雨污分流改造和破损管网修复，落实控源、截污、清淤、活流措施，加强生活污水收集与处理设施建设、扩容。完善城市配送投递设施，建设统一分拨中转的公共配送中心，加大快递物流末端配送设施覆盖力度，合理设置智能快件箱。

推进城市有机更新。加快中心城区有机更新进度，实施 82 个老旧小区改造，完善小区内无障碍系统，加快老年人家庭、社区适老化改造，鼓励符合条件的小区加装电梯，打造老旧小区更新和街区更新样板，推进环境差、活力低的棚户区改造。推动创建绿色社区，推进社区补短板，统筹布局各类公共服务和安防设施，加快水、电、气、路等配套基础设施绿色化，提升信息化、智能化水平，明确将通信基础设施、通信线缆改造纳入改造涉及规划中，为通信基础设施预留空间，免费提供通信线缆管网基础运营商通接入。对有更新、改造过程中的通信基础设施迁改，按

照《河南省电信条例》规定给予赔补。采用节能照明、节水器具。通过拆墙透绿、拆围建绿等营造宜居环境，健全物业长效管理机制，逐步建设“未来人居社区”。以打造活力街区为目标，开展街巷微整治、空间微改造、景观微更新“三微整治”，推进精细化、连片化街区更新。有序实施城中村改造，按照城市标准整体重建或修复修缮。创新政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式，统筹城市更新地块拆、改、留、用项目建设。

健全城市住房体系。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大住房保障力度，满足新市民和住房困难群众的基本住房需要。健全房地产市场平稳健康发展长效机制，深入实施片区精准调控，实行地价房价联动管控，推动实现稳地价、稳房价、稳预期。大力发展租赁住房市场，进一步培育机构化规模化住房租赁企业，规范租赁市场秩序，稳定租金水平，完善租购并举的住房制度。加快保障性租赁住房建设，以建筑面积不超过70平方米的小户型为主，有力保障新市民、青年人等群体的住房困难问题。改革完善住房公积金制度，健全缴存、使用、管理和运行机制，争创灵活就业人员参加住房公积金制度试点。指导新开发住房小区，按照未来人居社区的标准，做到教育、医疗、购物、娱乐、健身等生活配套完善，满足业主高品质生活需求。加快推动绿色装配式住宅试点小区，试点片区示范先行，树立典型标杆，稳步提升城市建筑品质。

专栏4:“十四五”时期城市提升重点工程
01 海绵城市。 统筹推进城市内涝治理和海绵城市建设，科学合理开发利用地上地下空间，实施雨污分流、地下管廊、水电气等市政设施建设，增强城市综合承载能力，提高应对突发灾害能力，让城市既有面子、又有里子。
02 百城提质。 持续实施中心城区百城提质工程推动城市高质量发展三年行动计划，补齐补强市政管网、污水垃圾处理、公园绿地、停车设施等 突出短板弱项，以百城建设提质工程为抓手，建管并举、内外兼修，推动城市高质量发展。
03 四水同治。 实施洪汝河治理（大洪河淮滨段）工程、出山店水库、南湾及鲇鱼山等大中型灌区续建配套与现代化改造工程、商城县灌河生态治理工程。
04 城市骨干路网建设。 构建级配合理的路网架构，优化建成区主次支路结构，提升交通出行品质，加强跨区通道建设，形成组团间多通道、高密度跨区交通。

第二节 建设安全可靠的韧性城市

提高城市防灾减灾能力。将城市应急管理纳入城市规划建设中，推进新城新区高标准规划建设，提高既有建筑灾害设防标准、完善防御设施。全面开展城市体检评估，实施城市生命线补短板工程，以交通物流、供电供水、信息通讯、电力系统、热力管网等工程为重点，建立城市生命线工程风险隐患排查整改动态清单，适度超前强化抗险设计，建立完善城市生命线安全运行监测系统，逐步实现风险数字感知、预测预警和高效处置。坚持地上地下空间相结合，合理规划布局应急避难场所，提升体育场馆等公共建筑和设施的应急避难功能，提升社区自然灾害避灾点建设水平，开展综合减灾示范社区创建。

提高公共卫生防控能力。加强公共卫生风险源头治理，完善

多渠道监测预警和风险评估制度。健全传染病救治体系，推动设区县都拥有传染病专科医院或相对独立的综合医院传染病区，推进综合医院和疾控中心提标改造，增强传染病科室和重症监护室诊疗救治能力，优化发热门诊等疾控网点布设，预留应急空间，加强业务用房建设和必要设备配置，分级建设重大疫情救治基地，改善提升基层社区医院疾病防控条件。完善传染病疫情监测和突发公共卫生事件信息系统，加强实验室检测网络和能力建设。提升平疫结合能力，确保新建改建的大型公共设施具备短期内改造为方舱医院的条件。加强重大疫情应急物资储备、技术储备和产能储备，完善食品安全、职业病防治、采供血等服务体系。健全传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同和分级分层分流的疫情救治机制，建立专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急响应体系。加快构建覆盖全市的公共卫生应急管理与指挥决策信息系统，完善全市突发公共卫生事件应急预案体系，增强基层先期处置能力。

提升城市防洪排涝能力。统筹推进城市防洪排涝设施建设和海绵城市建设，统筹外防进水、内防积水，全面提升城市排水管网建设标准，健全定时清淤疏通长效管护机制，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市，有效减少城市建成区内涝。加强自然山水保护和河湖水系建设联通，加强城市排水防涝设施建设和提标改造，形成源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急的排水防涝体系。作为海绵城市示范市，推广海绵型道路与广场、

海绵型公园与绿地、海绵型建筑与小区，增强“渗、蓄、排、用”功能。因地制宜建设城市蓄水排水设施，绿色社区与城市更新等有机衔接。

专栏5:“十四五”时期健康信阳和人口均衡发展重大工程
01 公共卫生防控体系建设工程。 完成市传染病医院或综合医院传染病区、县区公共卫生医学中心建设，升级改造一批疾控中心，建设市公共卫生应急服务中心，布局建设公共卫生应急物资储备基地。
02 医疗卫生服务能力提升工程。 建成省级区域医疗中心，实施一批市县医院提标扩能建设项目；完成市级公立综合医院、中医院、妇幼保健院、儿童医院建设并全部达到三级水平；完成县级公立综合医院、中医院、妇幼保健院建设并全部达到二级水平，完成乡镇卫生院、社区卫生服务中心村卫生室达标升级。
03 中医药传承创新工程。 实施三级中医医院康复科、二级以上中医医院治未病科和老年病科、乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆建设；推进大别山优质中药材生产种植基地建设，创建省级中医药文化宣传教育基地。
04 全民健身场地设施建设工程。 新建、改扩建1-2个体育公园和一批社会足球场，统筹建设全民健身中心、多功能运动场、健身步道，健身广场等健身设施。
05 托育养老服务设施建设工程。 新增示范性普惠托位2000个以上，推进综合托育服务机构和社区托育服务设施建设，争创儿童友好城市；建成2-3个智慧养老服务平台，支持一批公办养老机构增加护理型床位，创建健康养老示范基地、推进市级老年医院康养中心，县区医养结合机构建设，开展老年社会工作示范县创建。

健全城市应急管理体系。完善安全生产、消防、森林防灭火、防汛抗旱、防灾减灾、灾难救助、地震地质灾害等部门联动协同机制，提升突发事件应急处置能力。加强工业园区、老旧市场、老旧小区等重点区域安全管理，在人员密集的重点场所、公共交

通工具配备安全员和安保设施，加强安全巡查。持续开展防灾减灾宣传活动，推动出台《信阳安全守则》，增强全民防灾减灾意识，提高居民自救互救能力。

第三节 建设低碳环保的智慧城市

加快绿色低碳转型。紧抓碳达峰、碳中和重大历史机遇，加快建立绿色低碳循环发展经济体系，打通“两山”双向转化通道。加快产业结构绿色升级。实施传统产业绿色转型工程，积极创建绿色工厂、绿色供应链管理企业，推动重污染企业退城搬迁，严控“两高”行业发展。协同发展上天梯绿色建筑、信阳高新区智能制造、羊山新区智能家居家装，构建建装一体化全产业链，打造国家未来人居科技创新高地。推进“公转铁、公转水”，探索多式联运“一单制”，打造绿色物流。加快绿色能源开发利用，降低传统煤电能源的依赖度，因地制宜推动绿色电力、风能、储能、光伏产业等多能互补发展，高标准建设静脉产业园，统筹推进生物质发电，加强源、网、荷体系建设，探索构建全国绿色能源示范基地。加速建筑行业变革，推广建筑垂直绿化模式和光建一体化BIPV模式，使建筑“会呼吸”，让城市成为绿色低碳“丛林”。加快绿色金融改革创新。申建国家绿色金融改革创新试验区，综合运用绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金、碳金融产品等金融工具，推动绿色金融资产证券化，扩大绿色金融产品和服务供给，吸引更多社会资本投资绿色产业。争取开展淮河流域生态

产品价值实现机制试点，积极研究碳排放权、用能权、排污权、用水权等环境权益交易体系及融资工具，一体打造区域性绿色金融中心和生态产品交易中心。加快绿色消费模式培育。深化绿色生活创建活动，加大绿色采购力度，健全绿色收费价格机制，推动全社会形成简约适度、绿色低碳新风尚。

倡导绿色生活方式。发挥信阳生态资源富集，“绿电”充沛、碳汇充裕的优势，将生态文明理念全面融入城市发展，构建绿色生产方式、生活方式和消费模式。合理控制机动车保有量，加快新能源汽车推广应用，完善城市绿色综合交通体系，改善步行、自行车出行条件，优化公共交通管理，保证公交“时间优先”“空间优先”，健全慢行交通系统，结合开放空间体系形成环境优美的慢行线性网络，倡导绿色出行。实施大气污染防治行动计划，开展区域联防联控联治，改善城市空气质量。全面推行城市生活垃圾分类，建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，加快优化推进生活垃圾焚烧处理设施建设，到 2023 年基本实现原生生活垃圾零填埋。优化、整合现有的低碳社区、绿色社区、智慧社区、未来社区等社区建设标准，打造面向碳中和的绿色低碳居住社区。

推进智慧城市建设。以未来人居科技产业作为推手，产城融合推动信阳市未来人居科学城建设。以新型基础设施为支撑，以统一的中枢平台为引领，以丰富应用场景、提升城市治理水平为重点，推动新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务和产

业发展全面深度融合，实现城市治理智能化、集约化、人性化，有效提升城市综合承载能力、创造力、竞争力。前瞻布局新型数字基础设施。全面提升信息基础设施，开展“双千兆”建设工程，打造千兆城市 and 行业千兆虚拟专网标杆，推进农村家庭百兆光纤和乡镇以上区域 5G 网络全覆盖。建设智慧能源基础设施，搭建覆盖全市的智能充换电网络，完善能源大数据中心功能，强化能源网络信息系统互联互通和数据共享。拓展新型智慧城市应用领域。丰富应用场景，推进智慧交通、智慧水务、智慧能源、智慧政务等发展，提升城市治理效率。实施数字政府建设工程，推进一体化政务服务平台、互联网+监管平台、金融服务共享平台迭代升级，实现信息基础设施、数据服务、应用系统等集约化一体化建设运营，全面实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网通管”、政务数据“一网通享”。开展新型智慧城市、智慧社区试点和示范创建。推进标准化规范化智慧小区建设，完善便民惠民智慧服务圈，打造集成社区服务和管理功能的一体化智慧社区，让城市既聪明、又暖心。

专栏6:“十四五”能源支撑保障重大工程
01电力网源储优化工程。 推进信阳金牛（信阳西）500千伏输变电工程、实施100万千瓦源网荷储一体化项目和50万千瓦多能互补项目，建设信阳五岳、新县大坪、商城县金刚山抽水蓄能电站，新建一批集中式公共充（换）电桩、公共领域充电桩和居民区充电桩。

02油气煤炭保障能力提升工程。 推进南阳－信阳省级天然气干线建设，新建淮滨港大型煤炭储配项目基地。
03新能源提质工程。 实施明阳沿淮绿色能源示范项目，建设商城县整县屋顶分布式光伏和商城县农村能源革命试点示范和罗山南部山区风电工程。
专栏7:“十四五”数字经济重大工程
01节能环保产业。 推动节能环保产业壮大规模、提升质量，推进绿色低碳循环发展。支持光山三元光电建成国内最大的远红外应用产品研发和制造基地；支持商城开源环保绿色转型，不断延伸污水处理智能装备产业链。
02数字产业发展工程。 谋划推进低能耗、高可靠、高密度、智能化大型数据中心建设，建设中国电信（信阳）专属云资源基地、信阳移动大数据与云计算中心、信阳联通数据中心、信阳电信省级灾备数据中心等，建成国内重要的数据集散备份中心、国家级云灾备基地、中原数据基地副中心。
03产业数字化转型工程。 推进工业互联网基础设施建设，推动工业互联网标识解析二级节点应用，争创大田作物物联网技术应用示范基地和数字农业试点县。
04新型智慧城市和数字乡村建设工程。 推进中心城区智慧城市建设，加快 5G 基站建设，建成乡镇、农村以上区域5G 全覆盖网络，建成3-5个数字乡村示范县。

第四节 建设环境优美的绿色城市

改善人居环境质量。深入打好蓝天保卫战，推进细颗粒物和臭氧协同控制，强化分区分时分类、差异化精细化管控，保持环境空气质量全省领先优势，率先实现全域达到国家二类空气标准。深入打好碧水保卫战，以开展系统化全域推进海绵城市示范市建设为契机，加快实施“四水共治”，“五水综改”工程，加强淮河干支流环境综合治理，巩固扩大黑臭水体治理示范市创建成果，确

保市县建成区黑臭水体全部“长制久清”、国省考断面和集中式饮用水水源地水质全部稳定达标。深入打好人居环境整治保卫战，治理“六”乱现象，整治乱堆乱放、整治乱倒乱扔、整治乱搭乱建，开展“六”清工作，清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁，达到城市净起来、绿起来、亮起来、美起来的目标。深入打好净土保卫战，强化土壤污染治理，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险；推进固体废物减量化、资源化、无害化，严格危险废物、医疗废物收集处理；深化农业面源污染治理，深入开展农村环境整治，加强农村生态系统保护恢复。

完善绿色生态系统。依托山水林田湖草沙等自然基底，建设城市森林、城市绿地、城市绿道、亲水空间，提升绿化美化彩化水平。推进茶乡品牌建设，发挥国家森林城市生态建设的效应，扩大影响力。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，有机融合河湖长制、林长制、网格化田长制山长制，严格落实“三线一单”，守牢自然生态安全边界。加快实施大别山革命老区生态保护修复工程，积极争取淮河流域生态系统保护修复项目。深入实施国土绿化提速行动，巩固国家森林城市创建成果。打造沿淮干支流绿色生态走廊，加快实施袁湾水库等重大水利工程，建设美丽河湖。加速创建国家生态文明建设示范市，打造更多国家生态文明建设示范县、“两山”实践创新基地。力争到 2035 年，实现全市城乡生态廊道全覆盖，建成多层次、多类型、多功能的城

市公园绿地体系。依托现有城市绿地、水体、道路等公共空间，合理布局绿心、绿楔、绿环、绿廊等结构性绿地，建设开敞的城市自然空间，缓解城市“热岛效应”和大气光化学污染等问题。

建造国际花园城市。做优城市公共空间，以绿色装配式建筑示范区建设为抓手，实施“四圈打造、出门见绿、破墙见绿、森林楼宇、设施带绿”五大专项行动，推进全市公共空间绿色共建共享。加强城市山体、水系、绿道保护与建设，推进龟山公园、贤山郊野公园建设，推进奥林匹克竞技场、南湖公园、龙飞山公园、浉河两岸带状公园等公园绿地的新建和改造提质工作，启动中心城区绿道规划建设，形成城市绿环。利用城市空闲地，增加绿地面积，增设公共停车区域、居民活动场所。开展城市清洁行动、畅通行动，削减限制高能耗高排放企业产能，实行工程建设生态化管理，生态环境常态化监督巡视，建设国家二类空气达标城市。实施城市净化、美化、绿化、亮化工程，拆违拆建，旧城改造，塑造山水秀美、豫风楚韵城市风格，让城市既有靓丽颜值、又有独特气质，提升生态系统质量和稳定性，创建天蓝水清岸绿景美的国际花园城市。

专栏7：花园城市建造五大重点项目
01两湖一山生态康养示范区
02浉河景观带
03资源节约循环利用工程。
04高铁CBD
05职教新城

专栏8:“十四五”生态强市建设重大工程
01生态保护修复工程。 实施大别山革命老区、淮河流域生态保护修复项目，完成淮河干流生态廊道建设与提升改造，推进一批国土绿化工程、城市生态建设修复与生态产品供给工程，支持上天梯申报国家 EOD 模式试点。
02环境污染防治工程。 完成钢铁、水泥行业超低排放改造，推进工业企业无组织排放治理，实施一批氮氧化物、VOCs、扬尘污染综合治理工程和农业面源污染防治工程。
03资源节约循环利用工程。 建成省重点用能单位能耗在线监测系统8家，推行重点行业、重点领域综合能源改造和节能示范，新增年节能能力5 万吨标准煤；建设6个生态环境友好型静脉产业园，实施一批大宗固体废物、农林废弃物资源化利用项目。

第五节 建设魅力彰显的人文城市

传承城市历史文脉。赓续精神血脉，激活红色基因，深入挖掘大别山精神的丰富内涵和时代价值，实施“红色文化+”工程，建设全国知名的红色文化传承区。用好一个研究平台。充分发挥鄂豫皖三省大别山精神研究联席会作用，加强研讨交流，推动建党基地和大别山精神研究系统化、科学化。全面普查红色资源，建立大数据库，高质量保护利用好革命遗址，守护传承好红色根脉，让红色基因库发挥最大效应。建设一个国家公园。以“中国工农红军的诞生地之一”为主线，聚焦“一府三地”，加快重点项目建设，打造点、线、面贯通的红二十五军长征国家文化公园（信阳段）。建成一批教育基地。以大别山干部学院、何家冲学院、市县党校等为依托，发挥革命旧址、红色纪念馆作用，讲好“四个故事”，打造全国知名的红色文化研学基地和爱国主义教育基地。创作一批精品佳作。研究开发红色文创产品，谋划建设红色

影视剧实景演出场所，让红色文化更加鲜活，打造薪火不息、永放光芒的红色精神家园。深入挖掘信阳特色文化元素，加强历史文化资源和历史景观保护，塑造独特城市风貌，扩大文体服务供给，建设有历史记忆、文化内涵和彰显茶乡特色的人文城市。

实施交旅文创突破。结合历史传承、建设让人民满意的公共文化服务体系，推动文化事业和产业高质量发展不断取得新突破。擦亮文化品牌金名片，积极推动淮上文化走廊（信阳段）建设，推进淮河文化、红色文化、根亲文化、茶文化、饮食文化等地域文化资源创新性发展、创造性转化，推出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。以文旅文创、康养休闲、研学旅行、精品民宿等为重点发展生活性服务业，开展国家级康养示范基地试点，创成鸡公山、鄂豫皖苏区首府等一批国家 5A 级旅游景区，推动南湾湖、汤泉池创建国家级旅游度假区，构建“一城两带三板块”文旅融合发展空间布局。推动文旅融合大发展，实施文旅文创融合战略，推进规划提升、业态提升、形象提升、基础设施提升“四大行动”，立足“快进慢游深体验”，打造国家全域旅游示范区。发展信阳食尚产业。推动茶叶、油茶、信阳菜品牌化、标准化、基地化、数字化发展，构建完整产业链，形成拳头产品和优势产业，助推绿色食品产业集群向千亿级迈进，叫响“食尚信阳”品牌，创成中餐（康养）美食地标城市。完成智慧文旅平台一期工程建设。加快乡村文化合作社建设，2022 年全市不少于

100 个，力争实现有条件的乡镇、街道办事处全覆盖。引导开展积极向上、富有活力的城市文化活动，创新发展新型公共文化空间，打造一批文化街区、艺术街区、特色书店、记忆茶馆、文化娱乐场所群，建设一批特色鲜明的街头街角文化服务点。深化文化体制机制改革，完善现代文化产业体系和市场体系，规划建设一批文化产业园区，发展一批文化领军企业，培育一批高水平文化人才。充分发挥文化铸魂塑形赋能的强大力量和功能，加快建设文化强市，构建以文化力量加快老区振兴、加速绿色崛起的新格局。

完善文化体育设施。加强文化和旅游公共服务设施统筹规划，落实国家服务标准。补齐公共文化设施短板，大力推进现代公共文化服务体系，谋划建设一批地标性文化工程和专业类文化场馆，推动信阳文化馆、信阳美术馆、信阳茶博物馆、菜博物馆等标志性文化设施开工建设。持续提升城市文化气质，2022 年 10 月底前实现各县区新建城市书房不少于 2 座，各管理区（开发区）不少于 1 座。创新实施文化惠民工程，鼓励公共文化设施延时开放和提供夜间主题服务。加快完善公共体育设施，推进全民健身场地设施提档升级，打造全民健身中心、体育公园、健身步道等全民健身新载体，广泛开展全民健身运动，推动县（市）城区“两场三馆”建设，完善社区健身设施和 15 分钟健身圈，推进社会体育场地设施开放共享。

专栏8:“十四五”文化强市建设重大工程
01红色文化传承工程。 建设大别山革命文物片区和红二十五军长征线路遗迹保护展示带，丰富提升4条红色旅游精品线路和一批红军长征体验线路、红色经典景区。
02文旅融合发展工程。 实施鸡公山、南湾湖、黄柏山、鄂豫皖苏区等国家 5A级旅游景区创建工程；建设3-5小时环城旅游7大精品线路，创建2个左右省级旅游示范区和一批中原旅游名县、文旅产业发展示范区、旅游度假区、文旅消费示范城市和街区；开展乡村旅游星级民宿、特色村创建，建设10个左右乡村旅游示范县区；办好若干个文化旅游节庆活动。
03重大公共文化设施工程。 改造提升鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖革命纪念馆；新建“北上先锋”长征培训学院、红二十五军长征主题教育展馆。

第六章 提升城市治理现代化水平

树立全周期管理理念，统筹顶层设计和基层探索，充分发挥政府、市场、社会等各方力量，完善治理结构、创新治理方式，推进城市治理体系和治理能力现代化。

第一节 提升城市规划空间治理水平

提高城市规划水平。全面倡导以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳的规划理念。“一张蓝图绘到底”，强化城镇建设用地集约高效利用，促进城市用地功能适度混合，合理设定不同功能区土地开发利用的规范要求，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变。强化资源环境本底约束，将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市发展定位、城市规模体量、产业结构的基本依据。坚持系统性思维、内涵发展、弹性适应，统筹规划生产生活

生态空间，统筹新城区开发和老城区改造，统筹产业发展和居住功能，统筹地上地下空间综合开发利用，统筹规划市区、城郊和周边乡村发展，主动为未来城市发展留足空间。加强城市设计，保护城市的山水格局，维护城市天际线和空间形象，增强城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉延续性。把更多美术元素、艺术元素应用到城乡规划建设，增强城乡审美韵味、文化品位。

建设用地集约利用。坚持集约发展，树立“精明增长、紧凑城市”理念，推动城市建设由扩张式向内涵提升式转变，形成绿色低碳城市建设运营模式。大力推进批而未供与闲置土地依法合规处置，实行“增存挂钩”制度。推动实施低效用地再开发，充分运用市场机制促进存量土地扩容增效，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，扩大国有土地有偿使用范围。持续实施中心城区百城提质工程推动城市高质量发展三年行动计划，补齐补强市政管网、污水垃圾处理、公园绿地、停车设施等突出短板弱项。进一步优化市区道路网络，加快建设城市主干道和快速路，重点打通断头路和拥堵路，增强路网的贯通性，提高道路通行能力。遵循地下空间资源开发规律，注重规划和统筹，有序实现市政设施地下化。

塑造独特城市风貌。妥善处理城市建设与自然山水之间的关系，加强自然资源与历史文化遗产保护，划定城市景观风貌分区，

合理组织城市开敞空间系统、生物迁徙等重要廊道以及天际轮廓线，对城市标志节点、建筑风格、城市色彩、街道界面等提出导控要求，防止城市摊大饼式无序蔓延，严格控制新建超高层建筑，构建错落有致、疏密有度、显山露水、通风透气的城市总体空间格局。加强城市中心区、新区核心区、旧城更新区、交通枢纽地区、滨水地区、沿山地区以及历史风貌与遗产保护区等城市重点地区的公共空间与建筑设计引导，优化建筑形态组织，慢行系统的设计，提高公交走廊、城市快速路周边地区的开发强度，合理配置人性化服务设施和公共空间。严格超限建筑和政府固定资产投资重大项目管控。

第二节 创新城市社会治理

完善基层社会治理机制。发挥党组织在城市治理中的引领作用，加快构建基层社区治理共同体，推动多元主体共同参与，深化社区、社会组织、社会工作者协同联动的城市治理模式，优化县乡村治理体系，推进市域社会治理一体化建设，持续推行网格化“智”治，积极培育“三零创建”社区，推动数字孪生的基层网格治理，创新党建引领下的基层治理模式。巩固提升全国文明城市创建成果，统筹抓好市、县、乡、村、户五级精神文明创建，全面提升人民文明素养和全社会文明程度。

提升基层服务管理水平。把基层党组织建设提升到治理体系和治理能力现代化的高度来摆位，树牢“大抓基层”和“一切工作

到支部”的鲜明导向，持续推动政策、资源、力量向基层倾斜，全面加强基层组织、基础工作、基本能力建设。压实抓基层党建工作责任制，实施县（区）委书记领办基层基础建设项目制度。以提升组织力为重点，开展先进基层党组织争创活动和查短补弱行动，发挥机关党建“走在前、作表率”的引领示范作用，全面加强各领域党建工作。探索推行乡村“党建联盟+产业联盟”“党建联席会”等模式，持续推动“红色物业”融入城市基层治理，打造一批红色家园综合体。坚持抓头雁带班子，健全常态化驻村工作机制，开展“五好”乡镇党委创建和村党组织书记实干实绩大赛，推进“春苗行动”，加强“三个培养”，建强村级后备力量和党员骨干队伍。发挥外建党组织作用，加强流动党员教育管理。全面推行“一编三定”、积分管理和党员“双报到”，充分发挥党员先锋模范作用。

防范化解城市社会矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层平安创建活动，广泛开展矛盾纠纷大排查，夯实维护城市安全的物质保障。建立矛盾纠纷排查预警机制，对重点地区、重点领域、重点人群、重点时段开展有针对性地重点排查，及时明确化解措施，定期对诉讼高发领域发布研判分析报告。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、高效便捷的多元化解机制，推进人民调解、行政调解和司法调解“三级联动”机制，健全“一站式”多元解纷机制，推动矛盾纠纷调解“最多跑一次”。

巩固县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）人民调解委员会，推进“一村（居）一支人民调解员队伍”建设。加强行业性、专业性调解组织建设，拓展第三方参与人民调解途径，推广“流动调解”“网络调解”，培育“金牌调解员”。

第三节 深化体制机制改革

创新人口服务管理制度。以“一老一小一青壮”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。鼓励引导落实“三孩”政策，取消社会抚养费等制约措施，探索实行父母带薪育儿假，提升生育服务管理水平，落实孕前优生健康检查，推进妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，增加产科、儿科资源供给，加强孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设。积极推进老年友好型社区建设，建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的居家社区养老服务“三社联动”机制，分级分区规划设置养老服务设施，支持社会力量投资兴办养老服务机构，逐步提高养老机构床位补助和运营补贴。实施公共资源按常住人口配套。完善人口统计调查制度，构建人口综合信息系统，实施人口动态监测，逐步建立城市市域、市区、城区常住人口常态化统计发布机制。

推动城市投融资体制健全。持续深化投融资体制改革，建立规范有效可持续的城市建设投融资机制。完善城市财政资金预算管理制度，建立预算编制与预算执行、人员定编、资产管理、绩效评价结果运用有效结合的机制，强化在义务教育、养老保险、

公共卫生、应急管理、跨区域生态环境保护等方面财政支出。完善投资前评估和投资绩效评价机制，确保建设项目综合收益平衡稳定。做好项目谋划包装，积极争取政府专项债支持，支持有条件的县区发行绿色债券、乡村振兴债券等，引导保险资金、社保基金等加大投入力度，鼓励政策性、商业性金融机构加大中长期贷款投放规模，推动设立新型城镇化发展投资基金。引导社会资本参与城市开发建设运营，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），推进基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点。完善地方政府债务风险评估和预警机制，加强城市政府信用评级和投融资风险定价指导，有效防范各类债务风险。

第七章 加快促进城乡融合发展

以协调推进新型城镇化战略和乡村振兴战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，进一步完善城乡融合发展体制机制和政策体系，推进城乡要素融合、服务融合、设施融合、经济融合，重塑新型城乡关系，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，促进乡村振兴和城乡居民共同富裕。

第一节 推动城乡要素双向自由流动

加快推进乡村人才振兴。坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，加快培养、引进和充实农业生产经营、农村二三产业发展、

乡村公共服务、乡村治理和农业农村科技等各类人才，扩大总量、提高质量、优化结构。开展乡村振兴人才市场化配置试点，鼓励村集体经济组织推行“合伙人”制度，引进新知青、艺术家、跨界精英、创新创业等各类急需人才和团队，开展深度合作。完善乡村人才“引育用留”机制，引导专业技术人才、创新人才、乡村规划师和产业实用人才等返乡入乡创业。建立城乡人才合作交流机制，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村，推动职称评定、工资待遇向乡村医生、教师倾斜。建立高等院校、科研院所等专业技术人员到乡村挂职、兼职和离职创新创业制度。鼓励信阳籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员等群体回乡创业兴业。建立在外能人信息库，鼓励信阳籍知名人士等柔性回乡。

探索推进农村集体经营性建设用地入市。加快建设城乡统一的建设用地市场，完善城乡基准地价、标定地价发布制度。集体经营性建设用地在符合经济社会发展规划和国土空间规划前提下，可用于工业、商业服务等经营性用途。允许村集体在农民自愿前提下，依法将有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。探索建立农村集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让机制，探索建立农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，制定土地增值收益调节金管理办法。探索实行点状供地和混合用地，

构建“国有建设用地+集体建设用地+农用地”综合利用模式。

推进城乡低效闲置土地资源高效利用。积极探索“存量挖潜”，推进深入挖潜、提高土地节约集约利用水平，加大批而未供和闲置土地处置力度，运用市场化机制盘活存量土地和低效用地。对未落实项目的土地，推行“以地招商”，引导项目优先选址。对已落实项目但不能及时供应的，统筹运用财政资金加快征地拆迁、补偿安置、前期开发和基础设施配套建设，创造条件加快土地供应。推动农村集体建设用地指标在市域范围内跨区（县）调剂使用。

健全财政支农机制。强化财政投入保障，建立常态化财政资金直达机制，健全“三农”财政投入稳定增长机制，优化支出结构，推进涉农资金统筹整合，提高资金使用效益。加大政府投资、政府债券对农业绿色生产、农村人居环境、城乡基础设施等重点领域和薄弱环节支持力度，重点扶持符合条件的成长性好、带动力强的城乡融合公益性项目。调整土地出让收入使用范围，提高土地出让收入用于农业农村比例。稳步提高财政对乡村医疗卫生、学前和义务教育、社会保障、养老助残、文化体育等公共服务领域支持力度，促进城乡社会公共服务均等化。

稳步推进工商资本下乡。打通城市资本下乡通道，通过以奖代补、贷款贴息、保费补助、民办公助、政府购买服务等方式，引导工商资本投资发展现代种养业和农业服务业，进入乡村传统

优势产业、特色农业、农产品加工业、休闲农业和乡村旅游、绿色循环产业、农村生活性服务业及美丽乡村建设等领域。健全工商资本风险防范机制，规范工商资本租赁农地行为，建立农户承包土地经营权流转备案制度和风险保障金制度。引导市域各商业银行结合自身业务范围，加大对城乡融合中长期贷款投放规模和力度，支持整体打包立项的城乡联动建设融资项目。

完善乡村金融服务体系。建设绿色金融综合服务平台，引导金融机构参与平台建设与应用，提升平台资金汇集、产融对接、信用建设、保险推广、农村双创等功能。加快农村信用体系建设，建设农村信用信息数据库，为农户、农民合作社及农产品生产加工企业等建立信用档案，完善信用贷款及风险应对机制、守信激励和失信惩戒机制。完善农村金融风险防范处置机制，加强农村地区非法集资等金融风险监测预警。

第二节 统筹城乡公共资源均衡配置

推进城乡优质教育资源均衡配置。基础教育阶段，实施乡村义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，进一步完善中小学校、幼儿园布局。提升农村义务教育水平，支持乡镇办好标准化公办中心幼儿园，改善农村寄宿制学校办学条件，建立城乡教育联合体，优化城乡教育资源配置。加强乡村教师队伍建设，探索按照生师比和班师比相结合的办法配置乡村教师，探索急需紧缺教师“多点施教”，持续推进农村教师周转宿舍和农村教师住房建设。

提升基础教育质量，进一步深化中小学教育教学改革，建立基础教育科学评价机制，全面提升基础教育质量，着力消除“乡村弱”“城镇挤”等突出问题，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。

健全城乡医疗卫生服务体系。加强乡镇医疗卫生标准化建设，制定提高基层医务人员岗位吸引力的政策措施，建立县乡村三级医疗服务体系，加快以县域为单元的医疗服务共同体建设。推进紧密型县域医共体建设，加强县域医疗资源共享和一体化管理，强化基层公共卫生体系。加强基层卫生和公共卫生人才队伍建设，推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖。推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局，全面改善县级医院设施设备条件，发展社区医院，促进医疗机构上下联动、分工协作。支持社会力量办医，满足群众多层次医疗服务需求。

建立统筹城乡的社会保障体系。加大基本民生保障力度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保险制度，推进社保转移接续，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险制度，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展商业养老保险、企业年金等多层次多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。实行医疗保障待遇清单制度，完善医保目录动态调整机制、基本医疗保险门诊共济保障机制，健全重大疾病医

疗保险和救助制度。推行居民电子社会保障卡“一卡通”，建立全民社会保险账户。以城乡低保对象、特困人员、低收入家庭等为重点，健全分层分类的社会救助体系。加强城乡救助体系统筹，逐步实现持有居住证人员在居住地申办社会救助。

提升乡村治理水平。协调推进乡村治理体系建设，健全完善村级自治组织，制定出台村民委员会规范化建设指导意见，加强农村基层党组织建设，选好配强农村党组织书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。持续推进移风易俗，推动“一约四会”普遍覆盖，弘扬优秀民间文化，实现80%以上乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。深入推进平安乡村建设，建立防范和整治“村霸”问题长效机制，持续开展民主法治示范村创建，依法严格管理农村宗教事务。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，牢牢把握粮食安全主动权，农村一二三产业全面融合发展，农村资源要素活力进一步激发，乡村治理体系进一步完善，城乡融合发展取得较大进展。

第三节 推进城乡产业协同发展

推进城乡产业深度融合。以全面实施乡村振兴战略为总抓手，以深化农业供给侧结构性改革为主线，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质

高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动农业农村现代化。发展粮食绿色循环经济，深入实施优质粮食工程，加强优质粮油品种研发推广，做优做强“信阳弱筋麦”“信阳稻虾米”“信阳山茶油”等品牌。探索发展粮油期货现货市场和粮超、粮批、粮校对接等直采直供模式，打造现代仓储物流体系。积极创建粮食产业发展示范县区、示范园区、示范企业。

搭建城乡产业协同发展平台。围绕农业主导产业，瞄准国内外重点龙头企业招引合作，培育壮大农产品加工企业。全面提升农产品精深加工水平，重点加强产业链中下游产品研发生产。推进一二三产业融合发展，培育绿色食品超千亿级产业集群。统筹推进建设特色产业集群、现代农业产业园和农业产业强镇，创建国家级、省级现代农业产业园，实现一县一园。

健全农产品流通体系。依托金牛物流产业园等平台，与阿里巴巴、京东、拼多多等头部电商和顺丰、“四通一达”等头部物流深入合作，打造华中地区知名的电商物流产业园。探索“互联网+菜篮子”新模式，建设农村电商公共服务体系，推进电子商务进农村示范项目，推进全国供应链体系建设试点，畅通农产品出村进城和工业品下乡双向流通渠道。

丰富乡村经济业态。围绕发展全域旅游，因地制宜发展休闲农业、观光农业、体验农业、乡村康养、传统村落观光等，培育一批美丽休闲乡村和休闲农庄，建设一批特色鲜明、潜力巨大的

田园综合体，形成多业态集聚的乡村旅游带和集中片区。探索农产品定制服务、共享农庄、中央厨房、直供直销、会员农业等新兴业态。鼓励发展农业生产租赁、众筹合作等多种形式互助共享经济。充分挖掘农村各类非物质文化遗产资源，振兴传统工艺，促进乡村特色文化产业发展。

第四节 缩小城乡居民收入差距

扩大社会就业面。实施就业优先战略，健全就业促进机制，稳定就业岗位、拓展就业渠道，实现更加充分更高质量就业。加大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业扶持，支持自主创业、灵活就业，全方位完善技能培训、权益维护等就业服务，不断扩大中等收入群体。做好脱贫人口等就业困难群体稳岗就业和失业人员再就业工作，稳步增加低收入者收入。

推动农民持续增收。优化促进农民工工资性收入增长的环境，推动建设统一规范的人力资源市场，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，维护劳动者平等就业权利。加大新生代农民工培训，建立农民工工资支付监管平台，全面落实劳动合同制度，有效解决农民工欠薪问题。健全农民经营性收入增长机制，抓好农民合作社规范化提升行动。引导农业产业化龙头企业联合农民合作社组建农业产业化联合体，有序推进土地经营权入股发展农业产业化经营。建立健全涉农财政资金向农村集体经营性资产转化机制，深化农村集体经营性资产股份合作制改革，推动农民分

享产业链延伸增值收益。

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持“四个不摘”，做到“四个加强”，保持主要帮扶政策总体稳定，坚决守住不发生规模性返贫的底线。完善机制，加强防止返贫动态监测和帮扶，落实易地扶贫搬迁后续扶持政策，稳步提升兜底保障标准，有效管理扶贫资产、持续发挥资产效益，牢牢稳住全面小康底盘。抓好衔接，坚持机制、政策、基础设施、公共服务、队伍、组织同向发力，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴统筹协调、相融互促，持续提升脱贫地区内生发展能力，全面发动奔向美好生活的新引擎，切实缩小城乡居民收入差距。

第八章 强化规划实施保障

第一节 加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、“两个确保”，锚定“两个更好”，把党的领导贯穿新型城镇化发展全过程和各领域。成立信阳市新型城镇化工作指挥部作为市政府议事协调机构，建立市领导牵头、部门协同、上下联动的新型城镇化工作领导机制，发挥指挥部统筹协调作用，及时协调解决重点难点问题，为推进新型城镇化建设提供组织保障。市有关部门要根据本规划提出的重点任务和政策措施，研究制定具体实施方案。各县乡要建立健全工作机制，结合实际

制定本地区推进新型城镇化规划或实施方案，抓好贯彻落实。

第二节 强化政策统筹

市有关部门按照职责分工，出台配套政策、推进体制机制改革，加强政策间协同配合，推动人口、土地、就业、社保、投融资、住房、生态环境等方面政策和改革举措形成合力。对纳入本规划的重大工程项目，市有关部门在项目审批、土地供应等方面给予重点支持。鼓励探索创新、先行先试，及时总结推广先进经验做法。

第三节 健全监测评估

加强对新型城镇化工作进展的日常监测和评估督导，结合高质量发展综合绩效评价指标体系，建立新型城镇化监测评估指标体系，进一步健全统计体系，规范统计口径、统计标准和统计制度方法，开展动态监测、中期评估、总结评估相结合的全过程规划评估，确保规划主要目标和重点任务顺利实施。充分运用第三方评估和大数据评估，提高监测评估的客观性和科学性。

新型城镇化规划项目清单

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
1	市直	口袋公园建设项目	建设19个口袋公园	202112-202212	7131	
2	市直	郊野公园建设项目	龟山公园(二期)、琵琶山郊野公园、贤山公园一期、震雷山郊野公园、龙飞山公园	202112-202212	10200	
3	市直	中心城区水网改造工程	中心城区清污分流改造工程、中心城区老旧排水管网修复改造工程、第一污水处理系统污水提质增效工程	202112-202212	31815	
4	市直	中心城区老旧小区改造项目	中心城区99个老旧小区改造工程	202112-202306	33387.07	
5	市直	新五大道道路提质工程	新五大道要改造为全市的景观大道,建设内容包括道路改造、配套设施完善、增加海绵设施、景观绿化、智慧专项,标准提高,景观提升,实现美化、亮化、人性化、智慧化,初步估算总投资约 4.29 亿元, 估算前期费用约 1422 万元(不含绿化景观设计费)	202112-202212	42900	
6	市直	城市绿廊建设项目	羊山新区东西绿廊项目	202112-202204	89000	
7	市直	浉河景观带开发建设项目	浉河南路、浉河北路、茗阳路、两岸绿化景观工程、绿道工程、茗阳桥改造	202112-202504	200000	
8	市直	高铁CAZ项目	商务中心、商业中心、酒店及人才公寓、城市展厅、住宅、道路、中小学	202112-202512	501246	
9	市直	职教新城建设项目	信阳技师学院、科技职业学院校区(筹)、航空职业学院本科校区、开放大学建设工程,工十、工十四路贯通工程,供水管网工程,供电工程,辛店安置区建设工程	202112-202312	525104	
10	市直	未来人居科创城建设项目	北湖内环路、人居科技展示馆、万华生态科创中心、万华司空新家装生产基地	202112-202312	542000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
11	市直	断头路打通工程	中心城区50条断头路打通工程	202112-202304	561106	
12	市直	内环快速路提升工程	鸡公山大街、新十八大街、北环路、南京路、平桥大道快速化改造工程	202112-202212	1632510	
13	市直	中心城区道路渠化改造工程	中心城区18个道路交叉口渠化改造工程	202112-202207		
14	浉河区	浉河区中心城区建筑垃圾资源化利用项目	一期项目：建设厂房6000平方米，以建筑垃圾消纳和再生骨料生产为主，投入4条再生骨料生产线，以及其他配套设施建设。二期项目：以垃圾消纳处理和资源化利用为主，土方回填和绿化恢复为辅。建设厂房6000平方米，3条再生建材生产线，1条再生砂浆生产线和1条再生稳定碎石生产线，以及其他配套设施。	202109-202212	6384	
15	浉河区	信阳市浉河区厨余垃圾收运处理项目	该项目设计总规模为日处理餐厨垃圾96吨，计划在浉河区五星办事处龟山公墓南侧、新十八大街延长段西侧旁建设一座日处理96吨餐厨垃圾集中处理点，占地面积约10.68亩。龟山集中处置点主要分为生产区、资源化成果展示区、功能服务区，主要建设内容包含餐厨垃圾资源化处理中心、污水处理设备用房、有机肥农业应用示范体验中心、垃圾分类宣传教育展厅、废料管理用房和10KV配电所等。	202106-202112	6828.8	
16	浉河区	浉河区7条道路改造提升工程	实施七条道路提升改造施工，总里程约8565米。主要有新华东路1300米，广场路462米，申碑路655米，人民路860米，正商大道2600米，八一路680米，长安路2008米等七条道路的主路面及人行道施工。	2021-2025	16000	
17	浉河区	信阳市浉河区十八大街道路工程（s224-贤山大道）	建设全长2983.973米，三幅路，双向六车道，红线宽度50米。建设内容主要包括道路、交通、雨水、污水、桥梁、照明、电力土建建排管、通讯、绿化及绿化灌溉等。	202006-202206	24541	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
18	浉河区	老旧小区改造工程	2021年, 我区纳入中央财政资金补助支持项目的老旧小区55个, 涉及8872户273栋楼, 涉及建筑面积82.493万平方米	202106-202112	28197.76	
19	浉河区	信阳火车站南广场改造工程	项目总用地面积约28953.5平方米, 地面为公交车场、人行景观广场, 设置单层警务室及调度室约250平方米。市内公交: 换乘车位12个, 蓄车位40个; 广场地下空间为出租车上下客区及地下一层停车场, 建筑面积约为21650平方米(含人防面积6500平方米), 停车位约369个。市政过街地道: 新华东路地下过街通达建筑面积877平方米, 四一路地下过街通道建筑面积1500平方米。	202008-202112	44681	
20	浉河区	胜利路步行街核心商圈综合提升改造工程项目	采取街区型改造模式, 改造范围北至新华西路、东起民权路、西至中山路、南至东方红大道, 改造面积约36.64公顷。建设内容包含: 老旧小区改造工程、交通提升工程、环境提升工程、设施提升工程、智慧服务工程、文化特色工程、海绵建设及河道改造工程、附建地下人防工程等内容。	202107-202207	55300	
21	浉河区	五里墩片区城市有机更新项目	五里墩片区约1193亩, 主要建设写字楼、公寓、酒店、住宅(含安置住宅)、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等	已开工-202512	105000	
22	浉河区	信阳市浉河区贤山大街等三条道路新建工程	贤山大街(鸡公山大街-京广铁路)道路规划红线60m, 全长8814.44m; 航空大道(南四路-浉河南路)道路规划红线60m, 全长3292.487m; 胜利大道(贤山大街-浉河南路)道路规划红线50m, 全1941.285m。内容及专业主要有道路工程、交通工程、雨水工程、污水工程、桥梁工程、综合管廊、照明工程、电力土建排管工程、通信管道工程、绿化工程。	2021-2025	134000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
23	浉河区	信阳市浉河区城市有机更新片区市政建设项目	包括平西、三里店、玉皇顶、民族胡同、两河口、五里墩、新七大道北七个片区的市政基础设施建设,涵盖道路、交通、给水、雨水、污水、照明、电力土建排管、通讯管道、桥涵、燃气、热力、绿化、灌溉等专业工程。	202110-202312	198900	
24	浉河区	信阳市浉河区城市有机更新安置区建设项目	包括三里店、五里墩和平西三个片区安置房建设,项目总用地面积 111245.28 平方米,总建筑面积498479 平方米。	202101-202212	232700	
25	浉河区	三里店片区城市有机更新项目	三里店片区约891亩,主要建设写字楼、公寓、酒店、住宅(含安置住宅)、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等	已开工-202512	240000	
26	浉河区	两河口片区城市有机更新项目	总面积1086亩。建设高层、多层洋房、商业、办公等多种类型房屋,配建幼儿园、居委会、社区卫生服务中心、物业服务中心、垃圾转运站、人防地下室、水、电、道路等附属设施。2021计划完成投资10亿元,本年度已完成投资5000万元。	202110-202512	350000	
27	浉河区	玉皇顶片区城市有机更新项目	规划面积约1780亩。主要建设写字楼、公寓、酒店、住宅(含安置住宅)、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等。	已开工-202512	400000	
28	浉河区	民族胡同片区城市有机更新项目	民族胡同项目总用地面积约256亩,建设总建筑面积约24.4517万平方米,建设高层、多层洋房、商业、办公等多种类型房屋,配建幼儿园、居委会、社区卫生服务中心、物业服务中心、垃圾转运站、人防地下室、水、电、道路等附属设施。2021计划完成投资10亿元,本年度已完成投资3000万元。	202201-202512	550000	
29	浉河区	正弘新城城市综合体项目	面积约1230亩。主要建设写字楼、公寓、酒店、住宅(含安置住宅)、购物中心、商业步行街、学校、医疗服务站等。	已开工-202512	550000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
30	涿州区	新七大道北片区城市有机更新项目	新七大道北区项目总用地面积约880亩，建设总建筑面积约146万平方米，建设高层、多层洋房、商业、办公等多种类型房屋，配建幼儿园、居委会、社区卫生服务中心、物业服务中心、垃圾转运站、人防地下室、水、电、道路等附属设施。2021计划完成投资10亿元，本年度已完成投资1000万元。	202110-202512	600000	
31	平桥区	农林路片区综合改造提升工程	农林路南一、南二、变电胡同、北一、北二、北三胡同下水管网、电缆入地、路面石板铺设、墙体粉刷、绿化、亮化、门店改造升级。	202110-202309	5000	
32	平桥区	平桥产业集聚区污水管网配套工程	依据《平桥产业集聚区控制性详细规划》（2019年版）污水管网规划，新建污水管网34320米，管径DN300-DN1000mm。	202209-202309	5148	
33	平桥区	幸福路、富民路续建工程(新建)	幸福路（平安大道-农林路），富民路（农林路—平桥大道），雨污水工程、绿化工程、路灯亮化工程、安全设施等建设。包括道路系统的雨污分流改造、易积水点改造、人行道透水铺装、铺设透水混凝土等。	202203-202312	6500	
34	平桥区	明港镇供水管网增容改扩建工程	设计供水规模8万吨/日，共改造和新增配水管网128.685公里（其中改造5.285公里、新增123.4公里），新建3万吨/日送水泵房1座及配套设施。	202203-202502	11948	
35	平桥区	平桥办事处幸福路中段东侧棚改安置点项目	该项目涉及拆迁户数60户，同时也作为兴隆街棚改项目的安置点，占地面积23391.69平方米，计划建设48948.16平方米，计划建成安置房341套。	202206-202406	12908	
36	平桥区	平桥办事处三无小区基础设施综合配套工程	对217个三无小区完善基础设施配套，水、电、路、网升级，增容，安装技防设施。	202110-202409	15000	
37	平桥区	平桥办事处万象城南侧棚改安置点项目	该项目占地34.62亩，计划建设建筑面积69241平方米，可建设692户住宅。	202202-202406	18259	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
38	平桥区	明港镇市政路网提升工程	新建明港城市新区成功路、楚王路、丰收路西段、府前路西段、鸿基路、龙泉路、中兴路等道路。建设内容包括道路新建、绿化、照明、非机动车道、人行道及雨污水管网等。	202109-202308	19947	
39	平桥区	明港产业集聚区安置社区项目	项目占地面积150亩，计划按照群众400户，总建筑面积约6万平方米	202201-202512	20000	
40	平桥区	信阳平桥区中心城区主次干道雨污分流工程	20.32公里道路主次干道雨污分流工程、海绵工程。	202112-202212	20380	
41	平桥区	平西街景观改造及道路提升工程	长度2.3公里街景改造及道路提升。	202203-202410	25000	
42	平桥区	平桥区平中大街、平西大街及相连接的平安大道、龙江路、科教路综合提升改造工程	沿平中大街、平西大街及相连接的平安大道、龙江路、科教路8km 沿街房屋的外立面统一装饰改造、沿路毛石挡土 墙破除与景观提升、沿路绿化带园林景观升级改造、沿路便民设施和公交站牌及其他基础设施完善。	202009-202309	29500	
43	平桥区	明港镇铁东老城区有机更新项目	立足铁东老城区并着眼明港城区花园小城建设、新老城区协调发展与历史街区活态传承复兴，明确空间优化、业态激活、文化传承等规划策略措施，使铁东老城区道路交通进一步优化、公共设施配套进一步齐全、景观风貌进一步提升。	202201-202512	30000	
44	平桥区	平桥区平南大道改建工程	全长3.5公里，道路红线20米，给排水工程及海绵化改造工程。	202206-202312	33021	
45	平桥区	平桥办事处区府路居委会原平桥公安分局区域棚户区改造项目	项目占地面积34943m²，总建筑面积157243.5m²，批复棚户区改造安置住房112套。	202106-202312	35000	
46	平桥区	平桥产业集聚区中山社区棚户区改造安置点建设工程	总面积84亩，净用地76.63亩，代征道路7.37亩，总建筑面积127715.6平方米，规划建设住房800套	202204-202412	45000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
47	平桥区	光明路东侧地块综合开发工程	对光明路以东、宁西铁路以北区域地块综合开发。	202305-202512	50000	
48	平桥区	平桥产业集聚区南片区道路及桥梁新建工程	12条道路共计11241米，中山 浉 河大桥800米。	202005-202505	65400	
49	平桥区	平桥大道东段片区城市提升工程	对平桥大道南北两侧冶炼厂、制药厂、砖瓦厂、平桥电厂、奥尤集团等企业场区进行城市有机更新，开发建设。	202203-202512	100000	
50	平桥区	平西街南延工程片区开发项目	征收土地365亩，拆迁370户，拆迁建筑面积49855平方米，房屋补偿建筑面积59826平方米，地上附着物面积46240平方米	202203-202512	101159	
51	平桥区	信阳明港航空港经济区基础设施建设项目	规划占地面积45平方公里，其中明港镇占地20平方公里，建设规划区内主次干道、雨污水管网、供水管网、污水处理厂、公共停车场、中小学校、绿化、景观灯公共服务设施。	202201-202512	200000	
52	平桥区	浉 河三期开发基础设施建设项目	浉 河三期两岸海绵城市基础设施建设	202110-203012	500000	
53	罗山县	罗山县定远乡长青新街建设项目	新建集镇长青新街，主要包括：民居、沿河公园、文化广场、公厕及配套基础设施等	202105-202312	5000	
54	罗山县	罗山县集镇道路白改黑项目	定远集镇和易店集镇道路白改黑	202201-202212	5000	
55	罗山县	罗山县人防工程建设项目	1、鸿基如意府人防工程，建筑面积5900平方米； 2、金诚.东方花园人防工程，建筑面积4000平方米； 3、江南印象人防工程，建筑面积2000平方米； 4、熙悦府人防工程，建筑面积5500平方米；	202101-202112	5220	
56	罗山县	罗山县街头游园建设项目	拟建设街头游园10处，总占地面积135272平方米，建设内容包括绿地种植、休闲活动场地、健身步道、水池、凉亭等配套设施	2021.5-2023.12	5600	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
57	罗山县	罗山县滨河北路改造提质工程	道路长约2600米，宽30米，雨、污水管网等配套设施建设	202011-202209	6000	
58	罗山县	罗山县莽张镇集中供水工程	新建5000m³/d取水泵站1座，新建水厂1座，5000m³/d，输水管道6公里，配水管网26公里	202012-202312	6237	
59	罗山县	罗山县排水设施绿化亮化项目	河口、王集、尚庙、曾山、高庙及集镇排水设施绿化亮化	202103-202112	6500	
60	罗山县	罗山县老木材公司区域棚户区改造项目	征收房屋建筑面积为4000平方米。项目规划总用地面积12831.54平方米。拟建安置房76套	201905-202112	7000	
61	罗山县	罗山县城市停车场建设项目	总建筑面积1.8万平方米，主要建设南北城综合停车场及龙山大道化工停车场、中心公园停车场、迎宾路停车场、宝城广场停车场、龙鑫批发市场、天元商贸城停车场	202101-202212	8000	
62	罗山县	罗山县行政大道西延道路工程	主要建设内容为：道路工程、交通工程、排水工程、电气工程、绿化工程等。道路全长2000米，宽50米	2022.12-2023.12	8000	
63	罗山县	罗山县城区污水管网改扩建（二期）工程	改扩建d300-d800污水管网总计 38.89公里。	202101-202212	8977	
64	罗山县	罗山县北安路西延道路工程	主要建设内容为：道路工程、交通工程、排水工程、电气工程、绿化工程等。道路全长3000米，宽40米	202212-202312	9000	
65	罗山县	罗山县城区排水防涝工程	1.仁和路排水防涝工程：埋设直径约1.2米的排水管道，长600米； 2.南干渠二支渠排涝连通工程：渠道断面深3米，长800米； 3.宝城广场小潢河排水治理工程：治理河道长度500米，治理总面积1.8万平方米； 4.小潢河南侧江淮园河道治理工程：治理河道长度600米	202106-202212	9028	
66	罗山县	罗山县民政南路道路工程	主要建设内容为：道路工程、交通工程、排水工程、电气工程、绿化工程等。道路全长2800米，宽50米	202301-202401	9500	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
67	罗山县	罗山县原食品公司家属院棚户区改造项目	涉及被征收户360户，征收房屋建筑面积18000平方米，项目规划总用地面积29558平方米，拟建安置房280套，安置房建筑面积33600平方米	202001-202112	11760	
68	罗山县	罗山县滨河南路畅通工程	主要建设内容为：道路工程、交通工程、排水工程、电气工程、绿化工程等。全长2600米，宽30米	202305-202405	12000	
69	罗山县	罗山县城路灯照明亮化提升改造工程项目	县城区路灯照明提升改造；小潢河治理龙山水库至灵山大道桥区域、宝城广场、世序广场亮化提升；河道治理及桥梁升级改造工程施工亮化提升	202205-202512	12000	
70	罗山县	罗山县石材园区污水处理厂项目	建设8万吨污水处理厂一座，出水标准满足《城镇污水处理污染物排放标准》标准要求，水质符合农业生产用水水质要求，处理后的水主要用于农业生产。	202206-202412	12000	
71	罗山县	罗山县小泥河防涝治理工程	治理总长度2200米	202305-202402	13000	
72	罗山县	罗山县原食品公司家属院棚户区改造项目	征收房屋建筑面积18000平方米，规划总用地面积29558平方米，拟建安置房280套，安置房建筑面积33600平方米	201901-202112	13190	
73	罗山县	罗山县城供水管网改扩建工程	新建供水管网51.2公里，改造现状管网 11.8公里，连接支管24公里以及配套附属工程。	202109-202212	13575	
74	罗山县	罗山县城污水管网提升工程项目	为罗山县城污水管网补短板、提升罗山城市生活污水集中收集效能，针对罗山雨污合流管老旧、雨污水混接错接严重、雨污合流普遍等现象，建设罗山县城污水管网57.52公里，管径为：d300-d800。	202012-202212	13897	
75	罗山县	罗山县城污水管网改扩建工程	d400-d800污水管网总计 64.93公里。先期实施一期管网15.04公里	202101-202212	14135	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
76	罗山县	罗山县产业集聚区道路基础设施建设项目	新30米宽建路总长3584米,40米宽道路总长1940米,配套给排水、绿化、亮化等建设	202105-202305	14250	
77	罗山县	罗山县大米厂区域棚户区改造	涉及被征收户91户,征收房屋面积为5642平方米。拟建安置房110套,安置房建筑面积12000平方米。	202205-202312	15867	
78	罗山县	罗山县城市停车场建设项目	本项目共计新建路外停车场19个,包括机动车停车泊位4045个,非机动车停车泊位5700个;预计投资约16040万,不包含拆迁费用;即将建设机动车路内停车总泊位2575个	202205-202512	16000	
79	罗山县	罗山县梅湾泄洪渠防涝治理工程	泄洪渠断面深4米,宽5米,长740米	202204-202304	17643	
80	罗山县	罗山县江淮生态城生态修复工程	占地面积约1500亩	202209-202309	19256	
81	罗山县	罗山县城区三级污水管网(小区内部)提升改造工程项目	新建管径DN200-DN300污水管网长度合计约101.5km,新建雨水砖砌盖板沟合计约34.4km。	202109-202309	19367	
82	罗山县	罗山县城智慧照明及路灯照明、街景亮化工程	县城区路灯照明提升改造及街景亮化工程	202009-202509	19500	
83	罗山县	罗山县行政东路东段畅通工程	砼路面及配套设施建设	202101-202205	20000	
84	罗山县	罗山县自来水厂建设工程	增建3座水厂,其中中心城区1座,建制镇2座,日供水能力分别达到15万吨和5万吨。	202203-202512	20000	
85	罗山县	罗山县城新老城区主次干道提升改造工程项目	灵山大道(龙池大道~龙山大道)、宝城路(罗武路~江淮中路)、宝城路(天元中路~灵山大道)、行政路(天元中路~西外环)、天元北路(宝城西路~北环路)、行政东路(天元中路~江淮中路)人行道的面层、基层破损严重的拆除重铺,破损不严重以修整为主,对原树池、树围破损严重的拆除重铺,破损不严重以修整为主,对人行道路缘石重新铺设。	202205-202512	20000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
86	罗山县	罗山县结建人防工程	结建人防工程6.7万平方米	202101-202512	20100	
87	罗山县	罗山县龙池大道西延道路工程	道路全长2.623 千米，路线大致呈东西走向，道路红线 70m，绿线 80m，为城市主干路，设计速度 60km/h，道路采用四幅路断面型式，采用沥青混凝土路面结构，包括道路工程、交通工程、电气工程、照明工程、绿化工程、雨水工程、污水工程等。	202104-202111	22000	
88	罗山县	罗山县石材园区二期道路及一、二期道路配套工程项目	完善一期基础设施，新修建二期区间道路2.5公里，预埋供排水及供气管道。	202312-202512	22000	
89	罗山县	罗山县龙池大道西延道路工程	号 K2+623.231，道路全长2.623 千米，路线大致呈东西走向，道路红线 70m，绿线 80m，为城市主干路，道路采用四幅路断面型式，沥青混凝土路面结构，包括道路工程、交通工程、电气工程、照明工程、绿化工程、雨水工程、污水工程等。	202103-202109	22082	
90	罗山县	罗山县城市垃圾收运一体化项目	①城市垃圾收运及垃圾中转站提升改造；②垃圾分类，先期按60个小区共计8万户，每个小区计划投资300万；③餐厨垃圾收集处理规模50t/日	202205-202512	22500	
91	罗山县	罗山县老旧小区改造项目	全县120个老旧小区改造，包括水电路气等	201901-202512	23427	
92	罗山县	罗山县化肥厂家属院棚户区改造项目	拆除老旧小区400户，建设安置房450套	202204-202512	25000	
93	罗山县	罗山县二里湾安置区建设项目	规划用地面积约31683平方米，总建筑面积约90000平方米，其中地上建筑面积70000平方米，地下建筑20000平方米，包括安置房、幼儿园、给排水、电气、消防等配套设施	202105-202306	34803	
94	罗山县	罗山县十里塘安置区项目	占地面积13000平方米，安置42户	202105-202312	40000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
95	罗山县	罗山县城道路提质改造工程及白改黑工程	灵山大道(龙池大道~龙山大道)、宝城路(罗武路~江淮中路)、宝城路(天元中路~灵山大道)、行政路(天元中路~西外环)、天元北路(宝城西路~北环路)、行政东路(天元中路~江淮中路)人行道的面层、基层破损严重的拆除重铺,破损不严重以修整为主,对原树池、树围破损严重的拆除重铺,破损不严重以修整为主,对人行道路缘石重新铺设及县城部分道路白改黑工程	202103-202512	40000	
96	罗山县	罗山县城南公园、如意湖等城市公园及景观绿化建设	1.如意湖:占地100亩 2.城南公园:占地240亩 3.凤园:位于天湖大道与九龙大道交叉口,项目占地12.4亩,总建筑面积7544平方米 4.江淮园:位于小潢河南侧、江淮路东侧、临近江淮社区项目占地43.95亩,总建筑面积30025平方米。 5.改建宝城广场景观绿化等基础设施。 6.改建世序广场景观绿化等基础设施。	202105-202212	44700	
97	罗山县	罗山县宝城街道二里湾区域道路工程	混泥土路面及配套设施	202112-202212	50000	
98	罗山县	罗山县固体废物综合处置中心项目	在静脉产业园建设罗山县固体废物综合处置中心,占地约600亩,投资约5亿,主要针对建筑垃圾、污泥、粪便等固体废物处置,危废物临时存放等	202205-202512	50000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
99	罗山县	罗山县城城区河道生态环境综合治理项目	北干渠治理长度 5.1km, 岸坡整治长度10.2km, 新建节制闸1座、新建穿杜堰河倒虹吸1座、穿世序西路倒虹吸1座; 生态景观绿化面积约 16.8hm ² , 包含水利、园建、种植、电气、给排水工程等; 杜堰河河道清淤疏挖3.33km, 岸坡整治长度 5.3km, 新建节制闸1座; 生态景观绿化面积约 7.49hm ² , 包含水利、园建、种植、电气、给排水工程等; 13座桥梁工程包括对县城三里桥、东大桥、河上湾桥、西关桥等13座桥梁进行改造和统筹县城亮化工程、湿地公园项目的建设。	201911-202206	50067	
100	罗山县	罗山县世序西路农贸市场及安置、配套道路工程项目	新建农贸市场1个, 实施北纬二路道路延伸工程, 新建安置小区一个	202206-202312	60000	
101	罗山县	罗山县上马园安置区建设项目	罗山县上马园安置区规划用地面积 98233.2 m ² , 总规划建筑面积 147564.44m ² , 主要建设房屋及配套设施	202101-202510	66760	
102	罗山县	罗山县原博润纺织棚户区	涉及被征收户595户, 征收房屋建筑面积为65000平方米, 拟建安置房350套, 安置房建筑面积42000平方米	202106-202312	86800	
103	罗山县	罗山县鸿禧嘉园棚户区	涉及被征收户190户, 征收房屋面积为29700平方米项目规划总用地面积63458.85平方米拟建安置房158套, 安置房建筑面积18960平方米	202108-202312	95000	
104	罗山县	罗山县民政北路片区综合开发项目	改造范围共涉及行政中路至仁和路、龙池大道至北安路两个片区, 涉及征收区域总占地面积 150.79 亩, 征收总户数 202 户, 征收房屋总建筑面积 25220 m ² , 项目总投资 99675.86 万元。	202110-202412	99675.86	
105	罗山县	罗山县老县委政府家属院改造项目	规划用地面积47000平方米, 总建筑面积103000平方米	202108-202412	100000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
106	罗山县	罗山县天元南路区域棚户区改造项目	占地18.55万平方米，总建筑面积428952平方米，包括荣盛家园、祥意家园、春泽园、汇智苑、天山丽景、天雅小区等6个小区，配套建设停车位等附属设施	201905-202212	100000	
107	罗山县	罗山县江淮生态城安置区	规划总用地面积112785.32平方米(约 169.18 亩)，规划总建筑面积285199.43平方米，其中地上建筑面积 220558.14平方米，地下建筑面积64641.29平方米。项目地上共设计21栋17层住宅，共220558.14平方米；一栋3层幼儿园，共2364.92 平方米；一栋4层公共服务设施及管理用房，共2191.93 平方米；一栋6层酒店式公寓，共6584.78 平方米；北侧沿北纬西二路设计沿街一层局部两层商业，共9464.86平方米。	202109-202312	123961	
108	罗山县	罗山县北安路及龙池大道畅通工程	北安路长1610米，道路红线40米；龙池大道全长801.966米，道路红线50米，道路绿线80米，设计速度60km/h，雨、污水管网等配套设施及区域改造	202006-202212	150000	
109	罗山县	罗山县江淮生态城	总建筑面积约30.8万平方米，主要建设：道路工程、给排水管网连接工程、生态修复工程、水系连通工程、供电工程、燃气工程、通信工程及安置小区等	202102-202512	600000	
110	光山县	光山县白雀园镇集镇提质项目	新修道路35km，实施管网工程80km，实施绿化、亮化等其它提质类工程	202209-202405	5000	
111	光山县	光山县孙铁铺镇镇区重修项目	1.街道水泥路面部分整修，2.主街道铺设柏油	202301-202405	6000	
112	光山县	光山县城区防洪提升“西截”工程	河道疏挖7.75公里，岸坡防护15.5公里，新建节制闸2座，液压坝2座，拆除重建生产桥10座，防汛路0.88公里，配套管涵2座。	-2021.12	7000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
113	光山县	光山县阡庄东侧25米市政道路(九龙路至光辉大道)建设工程	征地约42亩, 拆迁住房9户2200平方米, 长1100米, 宽25米市政道路; 配套雨污分流管道、绿化、亮化等设施。	202403-202412	7000	
114	光山县	光山县光辉大道(兴隆路至光辉学校段)提升改造工程	征地约22亩, 拆迁住房19户2300平方米, 长1800米, 宽30米市政道路; 配套雨污分流管道、绿化、亮化等设施。	202305-202312	8000	
115	光山县	光山县城污水管网扩建(一期)工程	新建污水管道42.5公里, 新建污水提升泵站4座。	201905-202112	8769	
116	光山县	光山县城7条市政道路改建工程	光山县城7条市政道路改建工程, 位于光山县城境内, 拟按城市次干道标准修建, 维持原有路面宽度, 设计速度40km/h。建设内容主要为道路工程(兴隆路已在其他标段计入)、交通工程、排水工程、电力工程。1、兴隆路: 采用单幅路形式, 具体路面结构如下: 机非混合车道: 兴隆路机非混合车道路面工程不在本设计范围内, 已在其他标段考虑。人行道: 6cm 透水环保砖+2cm 水泥砂浆+15cm 4.5%透水水泥稳定碎石。2、昌盛街: 采用单幅路形式, 具体路面结构如下: 机非混合车道: 4cm 细粒式沥青砼(AC-13C)+5cm 中粒式沥青砼(AC-16C)+20cm 原有路面结构就地冷再生处理+原有路面结构底基层。3、海管街、司马光西路、九龙东路、九龙西路: 采用三幅路形式, 具体路面结构如下: 机动车道: 4cm 细粒式沥青砼(AC-13C)+5cm 中粒式沥青砼(AC-16C)+20cm 原有路面结构就地冷再生处理+原有路面结构底基层。非机动车道: 3.5cm 细粒式沥青砼(AC-13C)+4cm 中粒式沥青砼(AC-16C)+20cm 原有路面结构就地冷再生处理+原有路面结构底基层。人行道: 6cm 透水环保砖+2cm 水泥砂浆+15cm 4.5%透水水泥稳定碎石。4、光马路: K0+000-K0+800 采用三幅路形式, K0+800-K2+181 采用单幅路	202112-202512	8843.05	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
			形式，具体路面结构如下：K0+000-K0+500段机动车道采用：4cm 细粒式沥青砼（AC-13C）+5cm 中粒式沥青砼（AC-16C）+2cm 应力吸收层+原有水泥路面结构；非机动车道：3.5cm 细粒式沥青砼（AC-13C）+4cm 中粒式沥青砼（AC-16C）+2cm 应力吸收层+原有水泥路面结构。K0+500-K2+181段机动车道采用：4cm 细粒式沥青砼（AC-13C）+5cm 中粒式沥青砼（AC-16C）+18cm5%水泥稳定碎石基层+20cm 原有路面结构就地冷再生处理+原有路面结构底基层；非机动车道：3.5cm 细粒式沥青砼（AC-13C）+4cm 中粒式沥青砼（AC-16C）+18cm5%水泥稳定碎石基层+20cm 原有路面结构就地冷再生处理+原有路面结构底基层；人行道：6cm 透水环保砖+2cm 水泥砂浆+15cm 4.5%透水水泥稳定碎石。5、雨水管道：对原有雨水管道检查井及雨水口进行加高、加固、更换等处理，新建雨水管道接现状雨水管道及河流出水口。6、污水管道：改建为 DN400或DN500污水管道或利用原有管道。7、通讯电力排管：全线新建建设4x4孔排管，确保两侧弱电入地。			
117	光山县	光山县马畈镇镇区污水支管网建设工程	铺设污水支管网18000米	202203-202512	9000	
118	光山县	光山县潢河尾水湿地公园建设项目	利用大广高速出入口空地，将官渡河污水处理厂排放尾水引入进行湿地处理，打造湿地公园。近期处理规模2.5万吨/日。	202212-202512	9800	
119	光山县	光山县胡围孜社会停车场建设项目	建设占地面积160亩的社会停车场配套服务设施	202101-202212	10000	
120	光山县	光山县弦山、十里大型货运停车场	场站一座，占地200亩	202112-202512	10000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
121	光山县	光山县建筑垃圾及垃圾发电炉渣综合利用建设项目	日处理垃圾焚烧发电炉渣300吨/日，日处理建筑垃圾500吨/日。新建700亩的消纳场，实施矿山修复新建矿山公园一处。	202003-202212	10300	
122	光山县	光山县马畈镇镇区雨水管网	扩建和改造雨水管网10000米	202203-202512	10760	
123	光山县	光山县健康路（弦山南路中医院段至兴隆路段）西延工程	征地约41亩，拆迁住房53户13000平方米，长890米，宽30米市政道路；配套雨污分流管道、绿化、亮化等设施。	202406-202512	12000	
124	光山县	光山县砖桥镇集镇提升及南区建设项目	给排水工程：包括新建水厂、修下水道；街区绿化、亮化、美化等形象提升工程；罗大湖治理工程；砖桥镇区南环道路、临仙河桥梁及沿河大道	202112-202212	12000	
125	光山县	光山县城区防洪提升“东扩”工程	将紫水河从东环路以东至入潢河口段的6公里河道按20年一遇洪水标准，扩挖成标准行洪断面。	202209-202305	13000	
126	光山县	光山县城市排水防涝设施一期建设工程	光山县现状建成区内的排水防涝设施建设，主要包括河道边坡治理6.103km，西截工程新建防洪沟渠2.231m；新建雨水管道13.821km，管径DN600~DN1200，雨水管渠清淤10km，改造雨水口80处；改造易涝点4处；完善排水防涝信息化建设平台。	202201-202212	13304	
127	光山县	光山县保障性租赁住房建设工程	500套，每套70m²，建筑面积35000m²	202208-202412	14000	
128	光山县	光山县吕围孜人防体育广场建设项目	占地面积约110亩，规划建设面积98的城市广场、兼做人防体育、停车场、商场等配套公共服务设施。	202205-202306	15000	
129	光山县	光山县健康路（兴隆路至西三环路段）西延工程	征地约65亩，拆迁住房12户3000平方米，长860米，宽50米市政道路；配套雨污分流管道、绿化、亮化等设施。	202503-202606	15000	
130	光山县	光山县火车站客服中心、客运及社会停车场	场站一座，占地52亩	202112-202512	15000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
131	光山县	光山县城区水环境综合治理项目	对光山县城区内紫水河、护城河、南护城河、七星湖、三里桥河、何油坊河、千家堰河、朝阳寺河、七星湖支流及龙山北干渠等10条河道进行整治，整治河道总长19.315km。工程新增截污管道23.962km	201807-202112	18643	
132	光山县	光山县老旧小区改造工程	16个组团连片改造，涉及41个小区，6552户，531栋建筑，改造建筑面积90.48万m²	202208-202312	19656	
133	光山县	光山县马畈镇镇区生态治理工程	1、清理东、西小河淤泥；2、对东、西小河二岸进行绿化、亮化、硬化改造；3、提升镇区饮水管道工程。	202203-202512	24000	
134	光山县	光山县西三环（花园路华中城至官渡河段）道路提升改造工程	在原道路基础上拓宽至50米宽，征地约63亩，拆迁房屋13户2700平方米；配套雨污分流管道、绿化、亮化等设施。	202310-202412	25000	
135	光山县	光山县来龙路（兴隆路龙畈口至西三环路段）西延工程	征地约81亩，拆迁住房43户11000平方米，长1800米，宽30米市政道路；配套雨污分流管道、绿化、亮化等设施。	202503-202612	26000	
136	光山县	光山县城停车场建设工程	规划区域内25个，用地面积为：183995.3平方米停车场，光山县小潢河两岸规划区域内29个，用地面积为68500平方米	202105-202212	32063	
137	光山县	光山县公租房建设工程	1500套，每套60m²，建筑面积90000m²	202208-202412	36000	
138	光山县	光山县城市公园建设项目	新建478亩的渡河店公园，新建2200亩的方楼公园改扩建。	202110-202212	38000	
139	光山县	光山县潢河南侧城镇规划区域提质项目（南城提质）	1.G230县城南出入口干线（约7公里）两侧改造提升；2.冯畈、王寨、盛湾三个社区雨污管网分离及地下综合管廊建设；3.工业大道白改黑提质；4.槐香园与G230结合部游园建设；5.公厕和垃圾周转站建设；6.滨河路多功能避雨遮阳棚建设；7.漫行步道直饮水设施、标识系统；8.X018线路灯亮化；9.购物中心；10.商务酒店。	202201-202412	50000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
140	光山县	光山县盛湾杨竹园安置区建设项目	项目总占地面积约400亩(以实际出让面积为准),安置面积不低于10万m²,居民安置房不少于500套,项目计划总投资约6亿元(以实际投资为准),包括项目征地拆迁成本、区域道路等公共设施建设和项目建设成本等。建设内容包括居民安置房、社区医疗、服务中心、活动中心、便民商超、文化广场和道路等公共服务设施。	202203-202501	60000	
141	潢川县	潢川县环境卫生综合提升项目	项目包含垃圾分拣中心一座,餐厨废弃物处理厂一座,公厕提升改造工程和智慧环卫系统建设等内容	202101-202201	9029	
142	潢川县	潢川县城再生水利用一期工程	该项目将新增再生水厂2座,日供水能力共9万立方米/日;新增49.7千米再生水管网及其附属构筑物。	202101-202201	19209	
143	潢川县	潢川县城市公共停车场及智慧停车系统建设工程	项目将完成6834个道路泊车位:1、增设道路收费泊车位车辆信息检测识别设备;2、新建潢川县停车系统管理平台;3、新建违停取证系统。4、新建停车场10处,新增提车位2233个	202101-202201	26000	
144	潢川县	潢川县城区防灾减灾救灾基础设施建设项目	一是城区排水体系和排水能力建设提升工程,主要包含1、南护城河、黑皮桥河与潢河连通,建设提升泵站和排涝闸;2、西湖、灌湖排涝泵站建设;3、北城排涝沟改线及道路配套建设;4、先锋排涝沟暗涵至新106国道段清淤、护坡整修及沿岸景观绿化;5、北护城河上游环城一巷至三环路段清淤疏浚、沟渠硬化及道路修建;6、新一中校内西排涝沟清淤疏浚、连通工程;二是市政基础设施防灾减灾能力提升,主要包含1、内环路、跃进路排水管网改扩建工程;2、航空路、弋阳路、春申路老旧路灯及电缆更换;三是垃圾填埋场防灾减灾能力提升,主要包含1、垃圾填埋场场区排水系统建设提升工程;2、垃圾填埋场渗滤液处理能力提升;3、渗滤液处理区排水系统建设;4、场区膜覆盖提升;5、移动式排水泵车采购;四是应急物资储备中心建设和救灾物资储备项目,主要包含1、应急物资储备中心建设;2、救灾物资采购储备。	202101-202301	40802	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
145	潢川县	潢川县城污水综合治理工程	本项目共新增和改造污水管网189.516公里,新增污水提升泵站6座,提标改造污水处理厂2座(规模合计共7.0万m³/日),新增污水处理能力2.0万m³/日	201909-202209	76860	
146	潢川县	潢川县供水系统综合建设工程	项目包含取水泵站、备用取水泵站、原水输水管道、清水输水管道、净水厂工程、加压泵站、及其配套的配水管网工程	202005-202305	110920	
147	息县	息县第三污水处理厂再生水回用工程	铺设第三污水处理厂再生水配套管网35公里, 及其配套设施	202309-202412	5000	
148	息县	息县北环路往东贯通工程	道路全长200米, 规划红线宽30米	202206-202312	5100	
149	息县	息县城区恢复重建污水管网工程	恢复重建五一路、东大街、息壤大道、秀水路、紫云路、潁河西路、行政东路污水管网22公里	202209-202312	5200	
150	息县	息县北二环东西段道路工程	道路全长760米, 规划红线宽40米	202206-202312	5500	
151	息县	息县李若星大道跨潁河桥建设工程	桥梁全长160米, 宽60米	202309-202412	5500	
152	息县	息县秋实路(新息大道-开元路)道路工程	道路全长1633.7米, 规划红线宽30米	202106-202206	6241	
153	息县	息县谯楼街跨潁河桥建设工程	桥梁全长200米, 宽64米	202309-202412	6500	
154	息县	息县餐厨垃圾处理项目	处理规模60吨/日, 配置3t桶装式密闭餐厨垃圾收运车24辆	202206-202312	6545	
155	息县	息县息夫人大道(求索路-北二环路)道路提升改造项目	道路全长3300米, 规划红线宽60米	202306-202412	7194	
156	息县	息县智慧停车建设工程	建设4323个停车泊位, 涉及12条道路内侧智能停车泊位和改造11处公共停车场; 新购置道路临时泊位智慧停车设备、公共停车场智慧停车设备、智慧停车管理中心系统及其他开展智慧停车运营服务的软硬件	202206-202306	7344	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
157	息县	息县息壤大道(县府东路-学知路)道路工程	道路全长1340米, 规划红线宽40米	202206-202312	7500	
158	息县	息县息州大道道路提升改造项目	道路全长3400米, 规划红线宽39-45米	202306-202412	7779	
159	息县	息县如意湖公园建设项目	规划面积452290平方米, 主要建设休闲广场、绿化、管理用房、公测、停车场、休息亭、步行道路、景观小品、园林绿化、景观水系等附属工程	202206-202412	8000	
160	息县	息县息州大道(息侯大道-十里桥)道路工程	道路全长1797米, 规划红线宽40米	202006-202112	9002	
161	息县	息县城关轧花厂棚户区改造项目	占地面积24.47亩, 建筑面积32630平方米, 新建安置房260套, 安置居民133户	202006-202206	9600	
162	息县	息县滢河东路道路建设工程	道路全长4900米, 规划红线宽25米	202301-202412	10000	
163	息县	息县丰源路(濮淮大道—学知路)道路建设工程	道路全长2780米, 规划红线宽40米	202206-202312	10000	
164	息县	息县文化路至西南环道路打通工程	道路全长1500米	202306-202506	10000	
165	息县	息县二中至化肥厂打通工程	道路全长2500米	202306-202506	10000	
166	息县	息县老城区供水管网提升改造工程	新增改造供水管网68.939公里, 更换智能水表70000块	202106-202306	11978	
167	息县	息县第一麻纺厂家属院棚户区改造项目	占地面积26亩, 建筑面积34400平方米, 新建安置房270套, 安置居民230户	202001-202112	12000	
168	息县	息县马援大道北段(开元路-S337)道路建设工程	道路全长1760米, 规划红线宽64米	202206-202312	12058	
169	息县	息县G230线附属工程曹园桥至上罗高速连接线改建工程	道路全长3917米, 规划红线宽30米	202208-202312	12196	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
170	息县	息县学知路(息壤大道-息陈路)道路建设工程	道路全长1654米, 规划红线宽40米	202206-202312	13388	
171	息县	息县谯河西路(开元大道-南环路)道路建设工程	道路全长8400米, 规划红线宽25米	202301-202412	15000	
172	息县	息县西南环路(息寨路-南大街南段)道路建设工程	道路全长3269米, 规划红线宽60米, 配套建设雨水管道、污水管道等	202207-202312	15022	
173	息县	息县老城区污水管网改造工程	新建污水管网55.05公里	202009-202112	15578	
174	息县	息县化肥厂区域棚户区改造项目	占地面积30.43亩, 建筑面积49196.98平方米, 新建安置390套	202001-202112	15913	
175	息县	息县北菜园城中村改造项目	建筑面积70000平方米	202306-202506	18000	
176	息县	息县湖东社区大胡庄棚户区改造项目	占地面积23080.12平方米, 建筑面积49901平方米	202001-202112	18825	
177	息县	息县濮公山管理区安置房建设项目(清华园三期)	占地面积72.64亩, 建筑面积76438平方米	202003-202112	18900	
178	息县	息县秀河社区棚户区改造项目	占地面积26.46亩, 建筑面积55209.95平方米, 建设安置住宅362套	202001-202112	19860	
179	息县	息县第四污水处理厂建设工程	建设处理规模2万吨/日生活污水处理厂一座, 铺设配套污水管网50公里	202206-202312	20000	
180	息县	息县建筑垃圾回收利用项目	处理规模10万吨/年建筑垃圾和4万吨/年垃圾焚烧炉渣	202209-202312	20000	
181	息县	息县淮河新区中央公园建设工程	占地面积218.82亩, 主要建设步行道路、景观水系、园林绿化等	202203-202409	20000	
182	息县	息县城乡一体化生活垃圾分类项目	建设19座分类转运站、1座分拣中心及配套设施建设	202209-202409	21398	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
183	息县	息县龙湖公园区域棚户区改造项目	占地面积24682.19平方米, 建筑面积63312.72平方米, 建设安置房421套	202001-202112	22363	
184	息县	息县东进社区城中村改造项目	占地面积55.42亩, 建筑面积83075.65平方米, 新建安置房464套	201901-202112	24579	
185	息县	息县冯湾社区安置区建设项目	占地面积59300平方米(约合88.95亩), 计划建筑面积86000平方米, 建设安置房800套	202206-202406	28000	
186	息县	息县锦湖社区棚户区改造项目	建筑面积66608.33平方米, 建设安置房426套	202001-202209	28056	
187	息县	息县西城区域棚户区改造项目	占地面积64.07亩, 建筑面积83691平方米, 新建安置房626套	202001-202206	29291	
188	息县	息县新区城市停车场建设项目	新建12个地上停车场和2个公交首末站, 总占地面积143478平方米, 建设大型机动车车位133个、小型机动车车位4060个、非机动车停车位2188个、汽车充电桩车位509个、非机动车充电桩126个、公交车充电桩18个, 配套公厕、排水照明等附属设施	202109-202309	30000	
189	息县	息县生活垃圾焚烧发电项目	日处理生活垃圾600吨, 工程配置1台日处理能力1×600吨的机械炉排炉, 1台12MW的抽凝式汽轮发电机组	202103-202212	35358	
190	息县	息县城区排水防涝设施建设工程	外城河河道治理2.5公里; 黄坎沟西段河道治理1公里; 护城河河道治理4公里; 西大街、息州大道、农贸市场路、杨棚路、息夫人大道等市政道路建设雨水管道9公里; 新建初期雨水调蓄池1座; 城区145公里现状排水管渠的清淤	202206-202406	39000	
191	息县	息县甄湾社区安置区建设工程	占地面积67400平方米(约合101.03亩), 计划建筑面积130000平方米, 建设安置房1100套	202206-202506	40000	
192	息县	息县渡淮大桥两侧淮河公园区域改造工程	渡淮大桥两侧征拆居民安置区及配套服务设施建设	202309-202512	40000	
193	息县	息县潁河公园建设工程	潁河两岸主要建设步行道路、景观小品、园林绿化等	202201-202312	40000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
194	息县	息县商务中心区棚户区改造项目(三期)	占地面积87.25亩, 建筑面积144255.30平方米, 建设安置房800套	201901-202112	42618	
195	息县	息县科教园区城中村改造项目	占地面积127.78亩, 建筑面积151304.58平方米, 新建安置房987套	201901-202112	47054	
196	息县	息县乡镇污水处理工程项目	乡镇污水处理厂16座, 近期2022年污水处理规模为11100吨/日; 敷设乡镇污水管网251249米	202111-202309	49891	
197	息县	息县城乡供水一体化工程	对全县城乡供水设施进行提升改造, 供应自来水	202306-202512	50000	
198	息县	息县尹湾社区城中村改造项目	占地面积142.3亩, 建筑面积184413.29平方米, 新建安置房970套	201809-202112	53983	
199	息县	河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程淮河城市供水厂工程	设计规模为18.5万立方米/日, 取水水源为淮河水; 配水管线32.9公里	202106-202212	61810	
200	淮滨县	淮滨县海绵城市示范街区建设项目(正义街西段)	涵盖全县17个乡镇(办事处)所辖274个行政村的农村垃圾收运设施建设, 包括垃圾中转站、垃圾池、收运车辆和垃圾桶等收集运输设施, 形成村组保洁, 乡镇收集运输, 县处理的生活垃圾收运处理体系。	202204-202312	5000	
201	淮滨县	淮滨县四个积水点改造项目	1、楚相大道与西城大道交叉口, 建设内容: 雨水管道双侧DN1000-1500, 2公里投资约900万元。 2、淮河大道(白露河路--洪河路), 建设内容: 雨水管道DN1500, 0.4公里投资约200万元。 3、淮河大道(民政路--龙泉路), 建设内容: 雨水管道双侧DN1000-1200, 1.4公里投资约700万元。 4、文化路(乌龙大道--民政路), 建设内容: 雨水管道DN1000-1600, 5.4公里投资约3500万元。	202110-202206	5300	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
202	淮滨县	淮滨县城区垃圾分类及环卫设施建设项目	采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，对正义街西段及周边街区进行建设。	202201-202312	5905	
203	淮滨县	淮滨县平安大道改造工程	西起栏杆铁路桥东至G328，道路总长度约为6.2公里，红线宽40米，包含路面、管网、绿化、亮化及配套设施建设。	2022-2023	6000	
204	淮滨县	淮滨县智慧停车服务运营项目	1000个道路停车位建设及车位管理前端采集系统、277个泊位的封闭型停车场管理系统、城区停车诱导发布显示系统、智慧停车运营指挥中心系统及办公配套、智慧停车运营中心平台系统、指挥中心视频存储管理系统及运营中心装修。	202206-202412	7235	
205	淮滨县	淮滨县西城新区综合停车场建设项目	规范占地面积19553.48平方米，规划总建筑面积为15458.17平方米，其中地上建筑面积758.59平方米，地下建筑面积为14699.58平方米，项目规范建设停车位总数1049个，其中地上554个，地下495个。	202106-202212	7600	
206	淮滨县	蒋国路与G328连接线工程	全长2公里，新建道路红线宽50米，道路、管网、绿化、亮化及配套设施。	2021-2022	8000	
207	淮滨县	淮滨县浍河体育公园建设项目	位于县城区西北，东临浍河路、西接楚相大道、北侧为青年街、南侧为国语学校，占地约7公顷，新建一座综合性公园。建设内容主要包括羽毛球馆、多功能场馆、5人制足球场、儿童运动场、多功能活动场地、其他运动项目场地等设施建设。	202206-202412	10000	
208	淮滨县	淮滨县学苑路东段道路工程	项目起于龙泉路，止于G328，全长3.32公里，路面宽20米，包含道路、管网、绿化、亮化及配套设施建设。	2022-2023	10650	
209	淮滨县	淮滨县第二污水处理厂扩容、预处理设施改造及中水回用工程	第二污水处理厂现状设计处理规模为3万m ³ /d。扩容工程设计增加处理规模2万m ³ /d，使污水处理厂总处理规模达到5万吨/天；预处理设施改造工程按照污水处理厂总规模5万吨/天进行设计；中水回用工程设计处理规模3万m ³ /d。	201910-202112	11057	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
210	淮滨县	淮滨县城区供水管网新建、改造工程	新建、改造金谷春大道等16条市政道路的共计长度为31.82km的配水管网建设。	202109-202209	11430.76	
211	淮滨县	淮滨县新华街改建工程	项目起于龙泉路，止于G328，全长4.2公里，路面宽30米，包含道路、管网、绿化、亮化及配套设施建设。	2022-2023	13000	
212	淮滨县	淮滨县金谷春大道至平安大道综合整治工程	全长7.51公里，路面宽15—30米不等，包含道路整修、管网、绿化、亮化及配套设施建设。	2022-2023	15000	
213	淮滨县	淮滨县城区海绵城市建设工程建设项目	城市主干道、公园景观提升，海绵化改造。	202206-202312	16000	
214	淮滨县	淮滨县乌龙大道北段改造项目	淮滨县乌龙大道北段属城市主干路，全长1692米，建设供水、雨水、污水管网3384米，配套建设其它附属工程。	2021-2022	18200	
215	淮滨县	淮滨县城区窨井盖标准化建设项目	对城区现有窨井盖普查、改造，实现标准化、安全化、智慧化建设。	202206-202512	20000	
216	淮滨县	淮滨县第三污水处理厂	新建日处理3万吨污水处理厂一座，配套污水管网30公里。	202206-202312	22000	
217	淮滨县	淮滨县新城西区地下综合管廊建设项目	新建地下综合管廊15公里。	202206-202312	30000	
218	淮滨县	淮滨县城区地下管线智慧化管理建设项目	本项目采用地下管线探测、建立信息管理系统、动态管理和综合应用一体化的方法，全面查明城市地下管线分布情况，建立具有充分性、现实性的城市地下管线综合数据库和专业数据库构建城市地下管线信息管理系统，实现地下管线信息的数字化、网络化管理。	202206-202512	30000	
219	淮滨县	淮滨县固废分拣回收中心项目	建设完善的固体废弃物处理中心，处理可回收物、有害垃圾、大件垃圾。	202206-202512	30000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
220	淮滨县	淮滨港综合管廊项目	全长约3000米，宽50米，估算投资3亿元。建设内容包括道路、综合管廊、排水、照明、绿化、交通设施工程等，项目设计使用年限为100年，项目集合水管、燃气管、通信信息管、电力管、污水管的都市地下管廊。	2023-2025	30000	
221	淮滨县	淮滨县淮河大道等5条路雨水管网提升改造工程	1、乌龙大道工程（平安大道--北大埂段）建设改造内容：雨水工程DN300-1200,5公里投资约1500万元、污水工程DN300-800,12公里投资约2000万元。人行道铺装修复100000m²，投资约1500万元。合计约5000万元。2、民政路工程（金谷春大道--学苑街）建设改造内容：雨水工程双侧DN600-1350，4.6公里投资约1200万元、污水工程双侧DN400-600，5.4公里投资约800万元。人行道铺装38000m²，投资约2100万元，合计约4100万元。3、龙泉路工程（平安大道-金谷春大道）建设改造内容：雨水工程双侧DN600-1350，6.6公里投资约1800万元、污水工程双侧DN400-600，8公里投资约1300万元。人行道铺装20000m²，投资约1800万元，合计约4900万元。4、淮河大道工程（楚相大道--红云路）建设改造内容：雨水工程DN300-1500，1.5公里投资约900万元、污水工程DN300-500，5.7公里投资约800万元。人行道铺装60000m²，投资约2800万元，合计约4500万元。5、文化路工程（楚相大道--红云路）建设改造内容：雨水工程DN300-1500，1.1公里投资约1800万元、污水工程DN300-500，6.1公里投资约800万元。人行道铺装30000m²，投资约1200万元，合计约3800万元。	202206-202412	32300	
222	淮滨县	淮滨县城区雨、污水管网新建改造项目	新建改造城区污水管网30公里，新建改造城区雨水管网30公里	202206-202512	36000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
223	淮滨县	淮滨县孙叔敖大道道路工程	项目起于台头街道，止于栏杆街道，全长12公里，宽50米，包含道路、管网、绿化、亮化及配套设施建设。	2022-2023	48000	
224	淮滨县	淮滨县智慧化环卫体系建设项目	建设内容分为两部分：系统建设部分、环卫设施建设部分。系统建设包括4个子项：1、车辆管理系统，2、环卫人员监管系统，3、智能垃圾桶监管系统，4、综合态势系统。环卫设施建设包括5个子项：1、垃圾分拣中心建设、2、环卫作业车辆停车场建设、3、新增环卫作业车辆、4、城区公厕建设、5、垃圾中转站建设等。	202206-202512	50000	
225	淮滨县	淮滨县城区水环境综合治理项目	包括淮滨县城市规划区内河道整治约20km，生态清淤、生态修复、垃圾整治、截污管网工程建设截污管道15km。	202206-202512	50000	
226	淮滨县	淮滨县淮河大道东延伸线道路建设项目	项目路线起点位于淮河大道与国道328交叉口，向东与省道337交接。路线全长3.926km，红线宽度60m，采用双向六车道城市主干路标准，设计行车速度60公里/小时，主要包含道路、桥梁、排水、交通、照明及绿化等工程。	2022-2025	51300	
227	淮滨县	淮滨县火车站周边区域综合改造工程	建设内容：新建火车站广场游园约105600.00m ² ，乌龙大道北段提升工程，站台停车场及附属设施提升改造。	202206-202312	52000	
228	淮滨县	淮滨县城区已治理内河生态修复提升工程	对栏杆河、延昌河、红云河、兴业河、潼湖、费湾等进行生态修复提升，建设内容包括：1、河道清淤扩挖，堤防建设；2、沿河截污；3、景观补水；4、生态修复；5、滨水景观；6、提排泵站设施建设。	202204-202312	100000	
229	淮滨县	淮滨县第二供水厂工程项目	该项目以淮河水作为第二供水厂水源，主要建设内容为：提水泵站2座、输水管线13公里、库容为390万立方米调蓄水库一座、一期日供水10万吨的净水厂一座（远期25万吨/日）。	202206-202512	149610	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
230	淮滨县	淮滨县城市管理智慧化建设项目	建设内容分为两部分：1、基础核心系统包括：无线数据采集、监督中心受理、协同工作、大屏监督指挥、综合评价、基础数据管理、地理编码、应用维护、数据交换。2、扩展业务系统包括：噪音监控、12319呼叫热线、城站管理、短信互动、领导移动督办、移动处置、视频监控与共享、车辆监控、全民城管门户、全民城管微信、二维码管理、5G网络全覆盖，大数据分析、广播喊话、绿色施工。	202206-202512	200000	
231	商城县	商城县幸福大道（西环路-陶家河）市政道路建设项目	全长2100米，宽20米道路建设及配套基础设施建设。	2022-2023	5040	
232	商城县	商城县温泉大道（黄柏山路口-花园路）升级改造市政建设项目	道路长3050米，宽30米。①路面改造面积91500m²；②人行道面积30000m²；③绿化面积12000m²；④2*d600雨水管道长约6100m，2*d500污水管道长约6100m；⑤路灯150盏；⑥缆线入地长约6100米；⑦道路渠化。	2023-2023	5500	
233	商城县	商城县安顺大道（黄柏山路至花园路段）市政道路建设项目	全长1720米，宽30米道路建设及配套基础设施建设。	2022-2023	6192	
234	商城县	商城县大岗路（望北大道至北苑大道段）市政道路建设项目	全长1800米，宽30米道路建设及配套基础设施建设。	2024-2024	6480	
235	商城县	商城县崇福大道升级改造（城西渠至东环路）市政建设项目	道路长4900米，宽40米。①路面改造面积129850m²；②人行道面积58800m²；③绿化面积7350m²；④d700雨水管道长9800米，d500污水管道长9800米；⑤路灯250盏；⑥缆线入地4900米；⑦道路渠化。	2022-2023	6860	
236	商城县	商城县花园路（文峰桥南至黄柏山大道段）升级改造市政建设项目	道路长2420米，宽40米。①路面改造面积50000m²；②人行道面积24000m²；③绿化面积2000m²；④2*d600雨水管道长约2200m，2*d500污水管道长约2400m；⑤路灯80盏；⑥缆线入地长约2400米；⑦道路渠化。	2023-2023	7700	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
237	商城县	商城县大别山大道(西环路-花园路)市政道路建设项目	全长2000米, 宽40米道路建设及配套基础设施建设。	2022-2023	8061	
238	商城县	商城县温泉大道(花园路-东环路)市政道路建设项目	全长2510米, 宽30米道路建设及配套基础设施建设。	2024-2025	9040	
239	商城县	商城县黄柏山路(北环大道至赵崇德大道)升级改造市政建设项目	道路长5164米, 道路宽60米。①路面改造面积178158m²; ②人行道改造面积72296m²; ③绿化改造面积59386m²; ④雨水管道D800长10328米, 污水管道D600长10328米; ⑤亮化路灯260盏; ⑥缆线入地5164米; ⑦道路渠化。	2022-2023	10826	
240	商城县	商城县赤城路北扩(东叉河至北环大道)市政道路建设项目	全长2500米, 宽40米道路建设及配套基础设施建设。	2021-2022	12249	
241	商城县	商城县花园路(金刚台大道至S339段)北扩工程	全长2772米, 宽40米道路建设及配套基础设施建设。	2021-2022	12393	
242	商城县	商城县金刚台大道(零娄路至望北大道段)升级改造市政建设项目	道路长6070米, 宽60米。①路面改造面积222550m²; ②人行道面积109260m²; ③绿化面积32390m²; ④2*d700雨水管道长约12140m, 2*d500污水管道长约12140m; ⑤路灯152盏; ⑥缆线入地约6070米; ⑦道路渠化。	2022-2023	12747	
243	商城县	商城县铁佛寺路(旅游路-东盛大道)市政道路建设项目	全长3100米, 宽40米道路建设及配套基础设施建设。	2024-2024	14880	
244	商城县	西环路灌河大桥建设项目	长度750米, 宽度40米, 包括桥梁及相关配套设施。	2024-2025	15000	
245	商城县	商城县西排涝渠防洪排涝整治工程	全长约3700米, 规划宽度20米, 工程包含断面修整, 河道清淤, 两侧点源面源治理, 控源截污。	2022-2025	15000	
246	商城县	商城县东叉河防洪排涝整治工程	全长约3400米, 规划宽度16米, 工程包含断面修整, 河道清淤, 两侧点源面源治理, 控源截污。	2022-2025	15000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
247	商城县	商城县北苑大道(零娄路至铁佛寺路段)市政道路建设项目	全长3700米, 宽35米道路建设及配套基础设施建设。	2022-2024	15540	
248	商城县	商城县东盛大道(黄柏山路至东环路段)市政道路建设项目	全长3670米, 宽40米道路建设及配套基础设施建设。	2024-2024	20160	
249	商城县	商城县养心湖城市湿地公园建设项目	排涝防灾湿地公园, 占地面积33.6万平方米, 包括水系治理、绿化、亮化、步道、桥涵、广场、景观建设等基础配套基础设施。	2022-2024	25200	
250	商城县	商城县城供水工程项目	新增3万吨/日供水设施1座, 加压泵站1座, 输水管道2.66公里, 配水管网40公里。	2021-2024	25400	
251	商城县	商城县西环路(灌河-黄柏山路)市政道路建设项目	全长6150米, 宽40米道路建设及配套基础设施建设。	2024-2025	29520	
252	商城县	商城县城市排水系统工程	对县城分东部、西部、北部、南部四个片区, 改造建设智能监测和控制系统的排水体系, 拟改造建设113.2公里。	2022-2025	32800	
253	商城县	商城县桂花湖城市湿地公园建设项目	排涝防灾湿地公园, 占地面积48万平方米, 包括水系治理、绿化、亮化、步道、桥涵、广场、景观建设等基础配套基础设施。	2022-2022	36000	
254	商城县	商城县城市市政道路提升改造项目	分步对县城赤城路、花园路、崇福大道等进行提升改造。	2022-2023	45000	
255	商城县	商城县陶家河防洪排涝整治工程	全长5.01公里。建设堤防工程、河道原位治理、水闸工程、截污管网、生态修复等	2022-2025	50000	
256	商城县	商城县东环路(金刚台大道-产业集聚区)市政道路建设项目	全长16000米, 宽30米道路建设及配套基础设施建设。	2021-2024	57600	
257	商城县	商城县城市公园打捆项目	崇福公园二期扩建, 新建东城公园、南城公园、西城公园、北城公园、人民公园、新华公园、迎春台公园。	2022-2025	100000	
258	新县	新县城区垃圾分类处理工程	新建餐厨垃圾处理厂1座, 新建垃圾分拣中心、大件垃圾处理中心, 配套垃圾分类运输车辆, 完善分拣、压缩、收集等设备。	202111-202401	15279	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
259	新县	新县城区公共基础设施防灾加固工程	城区照明设施防漏电加固, 城区排涝设施改造, 污水处理设施安全加固, 城区供水设施安全加固, 城区窨井盖加固、更换, 城区行道树加固、更换, 数字城管平台灾害预警能力提升, 抗灾应急设施设备配置。	202207-202507	21950	
260	新县	新县城区排水防涝工程	改造积水点5处, 内河综合治理2条, 龙泉河(西山大道西200米~潢河)全长1.44km, 红星河(西山大道西200米~潢河)全长1.2km。新增雨水管渠4.9公里, 清淤量14572m³, 新增雨水口268个。	202206-202506	28756	
261	高新区	信阳高新区吴家上湾河、中山铺河海绵城市项目	全长5200米, 为海绵城市试点项目。	202212-202412	5000	
262	高新区	信阳高新区工二十路(工十九路至工五路东延长线段)	全长1900米, 控制红线50米。	202205-202312	6000	
263	高新区	信阳高新区智慧城市项目	工七路、工二十二路等路段智慧灯杆(5G微基站、视频监控、充电桩)、核心区主干道智慧灯杆改造、路边停车收费系统等。	202109-202412	6000	
264	高新区	信阳高新区水环境治理	工八路、工九路等道路污水管网10000米, 修建京港澳高速西侧明渠2000米, 明阳风电西侧明渠1000米, 工十五路南侧明渠2600米。	202110-202412	6000	
265	高新区	信阳高新区工业供水项目	该项目拟占用土地面积80亩(初步选址: 1、海营水库周边; 2、 浉 河南岸边)。项目建设规模为5.0万m³/天, 分两期建设, 先期建设规模为2.0万m³/天, 采用海营水库蓄水或 浉 河水作为水源。配水管网工程包括: 新建城区配水管网30公里, 以及其他配套设施建设等。	202210-202312	6000	
266	高新区	信阳高新区东站公园建设项目	占地100亩, 为海绵城市试点项目。	202212-202412	12000	
267	高新区	信阳高新区道路提质工程	工三路(工六路以西段)线型调整、工三路、工六路、工九路、珍珠路道路“白改黑”、工十路北段大修。	202109-202412	13000	

序号	所属县(区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资(万元)	列入省市重点项目情况
268	高新区	信阳高新区和谐社区五期建设项目	位于工九路以南, 占地面积约40亩, 总建筑面积约5.9万平方米。	202112-202312	15000	
269	高新区	信阳高新区绿化景观提升工程	工十五路绿化提升工程、新建十九路绿化、核心区部分路段步道建设、工十四路绿化提升、“两路一路”绿化工程等。	202108-202412	16000	
270	高新区	信阳高新区第四污水处理厂项目	水处理厂建设规模暂定5万立方米/日, 管网建设40公里。	202210-202412	20000	
271	高新区	信阳高新区东部片区路网完善项目	新建工二十路(含跨宁西铁路大桥)、工二十四路、北环东延长线(含跨京港澳大桥)、沪陕高速高新区出口连接线工程, 全长15千米。	202212-202512	50000	
272	高新区	信阳高新区祠堂社区三期建设工程	用地面积约160亩, 总建筑面积约15万平方米。	202206-202412	67000	
273	高新区	信阳高新区核心区道路路网完善项目	A1-A4路、铁东路、铁西路、B1-B5路、B7路、B8路等支路17条, 总长23898米, 三年计划投资7.3亿元。	202110-202409	73000	
274	高新区	信阳高新区海营生态智慧城二期建设项目	项目内容为云智大道、凤鸣大道、凤扬路、龙飞路、祥云西路、祥云东路、龙泉路、创新东路、龙腾路新建道路工程, 总投资约115605万元。	202107-202512	115605	
275	高新区	信阳高新区海营生态智慧城一期建设项目	包括水系连通工程, 豫龙大道、龙兴路、凤飞路等市政道路工程、凤舞湖景观工程、起步区及科技智慧馆工程等, 总投资约259054万元。	202010-202512	259054	
276	南湾管理区	南湾污水支管网建设项目	污水支管网建设约40公里	202103-2023	6000	
277	潢开区	潢川经济开发区供水管网提升改造及污水管网提升改造工程	主要建设改造供水管网的总长度达到 97667米; 主要建设提升污水管网长度合计约35公里	202003-202212	11256	

序号	所属县 (区)	项目名称	建设规模及内容	建设起止时间	总投资 (万元)	列入省市重 点项目情况
278	潢开区	潢川经济开发区城市地下停车场工程	主要建设停车位340个，地面景观开发面积6500平米，地下建筑面积13913平米	202203-202309	17238	
279	潢开区	潢开区火车站站房及广场提质升级改造项目（潢川站客运设施改造及火车站广场提质改造工程）	实施站房扩建、站房内部功能改造、配套电力及排水等改造；地面建筑面积537.29平方米，地下面积18197.9平方米，建设停车位108个	202009-202109	24399	
280	潢开区	潢川开发区东外环线项目	连接G312和G106，建设潢川开发区东外环线6.3公里。	202009-202312	27000	

信阳市“十四五”现代能源体系和 碳达峰碳中和规划

2022 年 5 月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展现状与形势.....	2
一、发展基础.....	2
二、面临形势.....	4
第二章 总体思路 and 主要目标.....	6
一、指导思想.....	6
二、基本原则.....	7
三、总体布局.....	8
四、主要目标.....	9
第三章 积极推动能源绿色低碳转型.....	11
一、加快非化石能源发展.....	11
二、构建新型电力系统.....	14
第四章 大力推进节能降碳增效.....	16
一、促进用能方式低碳化.....	16
二、提升节能降碳管理能力.....	18
第五章 着力增强能源安全保障能力.....	19
一、加强智能电网建设.....	19
二、提高油气保障能力.....	20

三、增强能源风险管控能力.....	21
第六章 积极培育现代能源发展新优势.....	23
一、推动能源智慧化升级.....	23
二、强化能源科技创新.....	24
三、打造能源产业发展新引擎.....	24
第七章 创新完善能源碳达峰、碳中和体制机制.....	27
一、打造农村改革发展综合实验示范.....	27
二、强化政策保障.....	27
三、强化能源监管提升管理水平.....	28
第八章 加强规划组织实施.....	29
一、加强组织协调.....	29
二、强化规划引领.....	29
三、明确责任分工.....	30
四、强化评估考核.....	30

前 言

能源是人类经济社会发展的重要基础和保障，是现代经济可持续发展的动力之源，也是碳排放的主要领域，关系国计民生和国家安全。加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，是推动全市碳达峰、碳中和工作的内在要求和关键举措，对提高应对气候变化能力、支撑经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

“十四五”时期是我市开启全面建设社会主义现代化新征程、加快振兴发展，实现“两个更好”的关键时期，必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，紧跟省委、市委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋力推进现代化信阳建设实现新的更大发展。本规划根据《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，阐明“十四五”时期我市构建现代能源体系、推动碳达峰碳中和工作、保障我市能源安全的总体思路、主要目标和任务举措，是今后五年乃至更长时期能源高质量发展的总体蓝图和行动纲领。本规划以 2020 年为基准年，规划期限为 2021 年-2025 年，远景展望至 2035 年；规划范围为信阳市行政区域。

第一章 发展现状与形势

一、发展基础

“十三五”时期，面对艰巨繁重的能源保障供应和转型发展任务，信阳市深入践行习近平生态文明思想和“四个革命、一个合作”能源安全新战略，加快推动能源结构升级优化，着力构建统筹内外的能源供应保障体系，深入实施能源领域改革创新，围绕全市经济社会发展大局，大力推进能源基础设施建设，不断提高能源供应保障能力，促进能源发展方式转变，在能源结构调整、能源消费总量控制、能源清洁化利用等方面取得了较为显著的成效。

（一）能源保障能力持续提升

电网网架更加坚强，电力供应保障能力持续加强。截至 2020 年底，信阳市电力装机容量达到 325 万千瓦，全市电网已形成以 500 千伏变电站、华豫电厂为电源的两个供电大区，实现东、中、西部三个 220 千伏环网。110 千伏及以上变电总容量达到 15302 兆伏安，线路总长度达到 4420 公里。天然气管网辐射范围进一步扩大，油气储备输送能力和可靠性进一步增强。截至 2020 年底，全市累计建成天然气管道主干线长度超过 510 公里，天然气管网辐射区域进一步扩大；驻马店至信阳成品油管道已建成投运，全市建成在运成品油管道长度超过 200 公里；各类成品油储备库

4 座，大型天然气储备设施建设正在积极推进，油气应急储备能力得到较大提升。

（二）能源结构调整初见成效

通过产业结构调整、能效提升、需求侧管理等多方面举措，能源消费总量增长速度明显放缓。2020 年信阳市能源消费总量约 988 万吨标准煤，低于河南省确定控制目标。煤炭、天然气占能源消费比重分别为 58.3%和 3.6%，非化石能源消费占比逐步提高，能源结构调整初见成效。

（三）节能减排能力大幅提升

“十三五”期间，节能减排工作取得积极成效，全面完成河南省下达的能源消耗总量和强度“双控”目标。截至 2020 年底，信阳市单位生产总值能耗为 0.35 吨标准煤，较 2015 年下降 26.7%。积极推进燃煤锅炉集中整治和大型火力发电机组超低排放改造工作，全市 10 蒸吨/时及以下燃煤锅炉均已完成拆除或清洁能源改造；全面推进建筑节能及城市“禁黏”和乡镇“禁实”，促进资源节约集约利用；全市成品油提质升级工程全面实施完成，汽柴油标准完成从国 IV 向国 V 提升。

（四）保障民生水平不断提高

2020 年，全市人均能源消费量达到 1.58 吨标准煤，较 2015 年增长 12.4%；人均用电量 2208 千瓦时，较 2015 年提高 47.4%。城镇人口气化率达到 75%。城乡配电网建设改造与新一轮农网改

造步伐加快，配电网供电能力和服务水平明显提高，能源民生保障水平进一步提升。

“十三五”能源发展主要成就			
指标	2017 年	2020 年	年均增长 [累计]
一、能耗总量控制			
能源消费总量（万吨标准煤）	946.6	988	0.86%
全社会用电量（亿千瓦时）	95.86	137.65	4.65%
二、能源消费			
其中：煤炭（%）	63.0	58.3	-1.56%
天然气（%）	2.8	3.6	38.17%
非化石能源（%）	16.0	24.0	8.45%
三、能源供应			
本地发电装机（万千瓦）	221	325	8.00%
其中：煤电	196	203	0.70%
风电	7	69	57.59%
光伏	14	41	23.45%
水电（含抽蓄）	4	4	-
生物质及其他	0.15	8	121.51%
四、单位国内生产总值能耗（吨标准煤/万元）	0.48	0.35	6.04%

二、面临形势

“十四五”时期是碳达峰的关键期、窗口期，是构建现代能源体系的重要阶段。从国内看，我国实现碳达峰、碳中和相比西方国家时间更紧、任务更重、力度更大，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，其中能源绿色低碳发展是关键。当前，我国能源低碳转型进入爬坡过坎的攻坚期，碳排放达峰和低碳化已成为

能源发展的硬约束，能源结构和系统形态将面临巨大变革，化石能源消费增长空间受限，新能源大规模发展亟需能源系统加快适应和调整，绿色能源生产消费新模式亟待形成，战略性前沿性技术亟待加速突破。

从我省看，在工业、建筑业、能源、交通运输、服务业、农业、居民生活等领域中，能源行业碳排放占 50%以上，是我省碳减排的关键领域。作为保障经济社会发展的基础行业，能源发展面临优化结构、保障供应、强化治理等多重目标统筹平衡的考验。能源低碳转型压力较大，能源安全保障风险持续增大，能源科技支撑能力薄弱，市场决定性作用发挥仍需强化。

从我市看，信阳市传统化石能源资源匮乏，但可再生能源资源比较丰富，其中风力发电当前经济可开发量达到 800 万千瓦，太阳能年辐射总量在 4300~4700 兆焦/平方米，全市年产秸秆量约 600 万吨，生活垃圾年产量约 200 万吨，水电资源技术可开发量约 12 万千瓦，为能源结构调整提供了较好的资源基础。“十四五”期间，信阳市工业化、城镇化加速推进，经济发展处于动力转换、结构优化的关键阶段，对能源发展提出了更高要求，保障能源供应、加快推动能源结构优化的任务十分艰巨。一是全市能源供应能力仍需加强，近年来信阳市能源保障能力持续提升，但仍存在部分时段局部区域电力供应紧张、集中供热刚刚起步、部分乡镇天然气普及率低等问题，能源发展仍存在较大的需求空间。

二是能源结构调整任务面临挑战。信阳市煤炭消费占比偏高，非化石能源消费中外购电力占比偏高，本地可再生能源发展占比偏低，2020年信阳市煤炭消费量占能源消费总量的58.3%，低于全省平均水平，但仍高于全国平均水平。2020年非化石能源消费占比为24.0%，但外购电力在全社会总用电量的占比超过50%，本地非化石能源消费占比仍低于河南省平均水平。三是增量能源开发资源环境约束加剧。为提高非化石能源消费占比，信阳市需推进风电、光伏等可再生能源发展。作为生态示范市和国家主体功能区建设试点市，信阳市环境保护任务较重，未来新能源的发展将受到来自地域资源、环境保护等多重约束，须更加注重与生态融合和协调发展。

第二章 总体思路和主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，以习近平生态文明思想和“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，紧紧围绕碳达峰、碳中和目标要求，统筹

发展和安全，统筹抓好能源传统产业转型升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局，坚持节能优先、内源优化、外引多元、创新引领，着力推进能源绿色低碳发展，着力强化节能降碳增效，着力增强能源安全保障能力，持续推动能源高质量发展，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，确保全面建设社会主义现代化信阳开好局、起好步，为谱写新时代信阳革命老区更加出彩绚丽篇章提供坚实可靠的能源保障。

二、基本原则

坚持以绿色低碳为导向。把走好生态优先、绿色发展之路作为根本要求，先立后破，一体推进减煤、稳油、增气、强新、引电，大力实施可再生能源替代，严格控制化石能源特别是煤炭消费总量，着力提高利用效能，加快构建以新能源为主体的新型电力系统，大幅提高非化石能源消费比重，推进能源生产消费模式绿色低碳变革。

坚持以保障安全为基础。把能源保障、能源安全风险作为防范的首要风险，坚持系统观念，树立结果导向，拓展能源保障途径，完善能源产供储销体系，维护能源重要基础设施安全，提高碳达峰进程中的能源供应稳定性和安全性，构筑能源安全屏障。

坚持以智慧高效为标杆。把数字化智能化作为能源高质量发展的重要手段，推进 5G、人工智能、区块链、北斗、工业互联网等关键技术与能源深度融合，驱动“风光水火储”“源网荷储”横

向纵向一体化，着力提升能源产业链供应链现代化水平，推动能源系统向更高形态演进。

坚持以改革创新为动力。充分调动市场主体的积极性，破解能源发展瓶颈约束，增强能源持续健康发展活力。

三、总体布局

按照构建现代能源体系要求，综合考虑全市资源禀赋、产业结构、交通运输、环境承载能力和区域经济发展水平等因素，优化能源资源开发利用布局，建设“一张网、四基地”，形成以可再生能源高质量发展为主线，区域优势互补、协调互动的能源发展格局。

坚强智能输电网络。推动骨干网架优化升级，加快建设国内一流的现代城市配电网和中部领先的农村电网，形成各电压等级灵活调配、多元化负荷安全接入的坚强智能电网，打造适合区域特点、有更强新能源消纳能力的新型电力系统。

沿淮高质量风电基地。依托淮河流域干流沿线及南部山区优质可再生能源资源，建设以平桥、息县、淮滨、潢川、商城为主的低山丘陵和平原地区百万千瓦级低风速高塔筒风电基地，有力支撑沿淮绿色能源生态示范区发展。

农村绿色能源低碳示范基地。围绕推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，依托平桥区农村改革发展综合实验核心区，建设一批农村能源绿色低碳试点，提升风电、太阳能、生物

质能、地热能等占农村能源比重，发展分布式可再生能源，探索绿色低碳新模式新业态。

智慧能源创新基地。以提升能源系统综合效率为目标，实施能源大数据创新应用、“风光水火储”一体化、“源网荷储”一体化等示范工程，布局建设一批能源云平台、分布式能源站、储能示范、“光伏+”项目，推进能源全领域、全环节智慧化发展。

新能源装备产业基地。支持信阳新能源装备工业园风机主机生产基地扩能提效，带动风电配套产业集聚发展，推动风电装备产业链更加完备。促进太阳能集成应用技术开发，推动高效率、低成本的太阳能利用新技术产业化，实现上游制造与下游应用市场协同立体化创新发展和转型升级。

四、主要目标

到 2025 年，全市能源消费增量的 60%以上由非化石能源满足，能源安全保障能力大幅提升，能源生产消费结构持续优化，清洁低碳、安全高效的现代能源体系建设取得明显进展，为全市碳达峰和高质量发展奠定坚实基础。

——**能源低碳转型成效显著。**煤炭消费占比降至 52%以下，非化石能源消费占比提高到 23%以上，风电、光伏发电装机成为电力装机增量的绝对主体，可再生能源电力消纳责任权重、非水电可再生能源电力消纳责任权重完成河南省目标任务。

——**能源安全保障更加有力。**全市电力装机达到 635 万千瓦，

可再生能源发电装机达到 420 万千瓦以上，环信阳市天然气长输管线输量达到每年 13 亿立方米，能源储备和应急体系更加完善。

——**能源利用效率大幅提高。**节能降碳成效明显，单位 GDP（生产总值）能耗下降 15% 以上，煤电机组供电煤耗降至 297 克标准煤/千瓦时。能源系统灵活性显著增强，电力需求侧响应能力达到最高用电负荷的 5%。能源系统信息化、智能化水平进一步提升。

——**能源服务民生持续提升。**城乡能源服务均等化水平显著提高，农村电网主要技术指标达到河南省领先水平，重点乡镇燃气管网基本实现全覆盖，能源领域营商环境持续优化，供电、供气用户报装时间进一步压缩，群众生产生活用能保障能力进一步增强。

“十五五”期间，经过继续努力，2030 年前实现碳达峰。展望 2035 年，全市能源高质量发展取得决定性进展，非化石能源消费占比大幅提高，碳排放总量达峰后稳中有降，能源绿色低碳发展水平、安全可靠供给水平、数字化信息化水平、治理体系和治理能力现代化水平大幅跃升，现代能源体系基本形成。

“十四五”能源发展主要目标						
类别	指标	单位	2020 年	2025 年	年均增长	属性
能源 低碳 转型	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	-	-	按省下 达目标	约束性
	非化石能源消费比重	%	7.0	23.0	26.9%	预期性
	煤炭消费比重	%	57.0	52.0	-1.8%	预期性

	电能占终端能源消费比重	%	43.0	45.0	0.9%	预期性
	非化石能源发电量比重	%	28.2	60.8	16.6%	预期性
	能源消费碳排放系数	吨二氧化碳/吨标准煤	2.28	1.97	13.65%	预期性
能源安全保障	电力装机总量	万千瓦	325	635	14.3%	预期性
	风力发电装机总量	万千瓦	69	269	31.3%	预期性
	太阳能发电装机容量	万千瓦	41	151	29.8%	预期性
能源效率提升	单位 GDP 能耗降低	%	-	-	按省下达目标	约束性
	煤电机组平均供电煤耗	克标准煤/千瓦时	300	297	-0.2%	预期性
	电力需求侧响应能力	%	-	5	-	预期性
	新型储能装机规模	万千瓦	-	60	-	预期性

第三章 积极推动能源绿色低碳转型

持续推进能源供给侧结构性改革，积极发展风电、光伏发电等新能源，着力提升煤炭、油气等传统能源清洁低碳开发利用水平，积极推动非化石能源替代化石能源、天然气等低碳化石能源替代煤炭等高碳化石能源，加快形成绿色低碳的能源供应格局。

一、加快非化石能源发展

积极推动风能资源开发利用。按照统筹规划、生态优先、集散并举、有效利用的原则，加强开发规划指导，合理安排项目布局和建设时序。打造沿淮百万千瓦级高质量风电基地。重点推进以平桥、息县、淮滨、潢川、商城为主的资源条件和建设条件较

好的低山丘陵和平原地区低风速风电场。推进“千乡万村驭风计划”，因地制宜推动分散式风电建设。积极探索推广分布式小风机与其他分布式能源相结合的互补开发模式。加大已并网项目技术升级改造力度，推进新建项目智慧化、数字化。到 2025 年，力争新增并网容量 200 万千瓦。

有序推进太阳能高效利用。坚持节约集约用地导向，结合茶场、养殖水域、矿山废弃地治理等，建设高质量“光伏+”基地。加快屋顶光伏整县推进，鼓励利用开发区、工业园区、标准厂房、大型公共建筑屋顶发展分布式光伏发电，探索开展光伏建筑一体化示范。探索光伏发电与 5G、制氢、新能源汽车充电设施等新领域高效融合。推进太阳能烘干等工业化应用和热利用技术。到 2025 年，力争新增并网容量 110 万千瓦以上。

试点推进氢能发展。积极开展绿氢示范应用，支持清洁能源落点区域有效整合富余风电、光伏发电、低谷电力，开展电解水制氢示范，支持发展微电网和共建制氢工厂，鼓励炼钢企业利用剩余产能制氢。着力开发工业副产氢纯化装置，优化氢气提纯技术，提高副产氢回收利用率。构建氢能储运网络，加快推进加氢站建设，鼓励建设氢电油气综合能源站，试点在现有具备条件的加油（气、电）站中增设加氢装置。推动氢燃料电池汽车在物流园区、城市建设、垃圾转运、重点产业园区、重点企业厂区等示范应用。

积极探索地热能利用。开展地热能资源地质勘查，可在适合区域进行探索示范开发地热供暖。以浅层地热能利用为主，中深层地热能为辅，分级分类开发，实现阶梯利用，统筹布局地热能开发项目，提高综合能效。2025年前在信阳市城区和息县、潢川县等人口集中区域开展地热能资源地质勘查，提出地热开发利用规划。

因地制宜发展生物质能。充分利用信阳市秸秆资源和生活垃圾，以提高秸秆和生活垃圾综合利用率、消除面源污染、提高土地肥力为目标，按照“减量化、资源化、无害化”的原则，充分利用丰富的生物质资源。重点打造生活垃圾收储运系统，加快建设农户参与、企业主导、政府推动且覆盖城乡、高效环保的生物质原料收、储、运保障体系。

继续做好核电厂址保护工作。“十四五”期间切实加强信阳市核电厂址资源保护。

专栏 1 新能源提质发展重大工程
沿淮高质量风电基地工程。依托沿淮两岸及南部山区优质风电资源，打造沿淮百万千瓦级高质量风电基地。重点建设平桥、息县、淮滨、潢川、商城区域风电项目。 驭风计划示范工程。建设百村百台分散式风电示范工程。 光伏发电创新发展工程。建设光山县、罗山县、淮滨县、浉河区、信阳市上天梯非金属矿管理区、信阳高新技术产业开发区、商城县整县（区）屋顶光伏发电开发试点。推进一批光伏建筑一体化项目和光储一体智能微电网系统建设。建设一批茶场、养殖水域、矿山废弃地治理的高标准光伏综合利用基地。

地热供暖集中连片示范区工程。推进信阳市城区和息县、潢川县等人口集中区域开展地热能资源地质勘查，制定地热开发利用规划。

氢能示范工程。依托平桥区农村改革发展综合实验核心区的区位优势和资源禀赋，开展氢能建设示范工程。鼓励和支持氢储能、氢燃料电池汽车及化工绿氢的项目落地。

二、构建新型电力系统

加强电力灵活调节能力建设。重点推进五岳抽水蓄能电站项目，加强区域电网的消纳能力，2025年底建成投产。稳步推进大坪抽水蓄能电站的前期工作，争取在2025年前具备开工建设条件。规划储备一批中小型抽水蓄能电站场址。推动华豫电厂火电机组灵活性改造，引导企业自备电厂调峰消纳可再生能源。探索新型储能在电网调峰、调频、应急保障领域的应用。推动新规划建设的风电、光伏发电项目配置储能设施，提高新能源消纳存储能力。

推动电力系统适应高比例新能源并网运行。统筹高比例新能源系统发展和电力安全稳定供应，强化系统有功调节和调相机等动态无功支撑能力建设，增强电力系统清洁能源资源化配置能力，推动调度运行智能化、扁平化，提升新能源并网友好性和电力支撑能力。整合优化区域电源侧、电网侧、负荷侧资源，合理配置储能，以先进技术突破和体制机制创新为支撑，建设一批“源网荷储”一体化和多能互补示范项目，探索构建“源网荷储”高度融合的新型电力系统发展模式。

持续提升需求侧管理能力。扩大电力需求响应实施范围，加强负荷聚合商培育，深入挖掘用户侧储能、电动汽车和综合智慧能源系统等灵活性调节资源，进一步释放居民、商业和一般工业负荷的用电弹性。结合新型基础设施建设和数字经济，建设城市智慧能源管理平台，推动灵活性负荷资源及需求响应业务的一体化管理，推行需求侧管理业务全流程线上管理，深化物联网、智能控制、人工智能、大数据在需求侧管理上的应用。

提升电网运行调度水平。推动建立多种能源联合调度体制，优化电网安稳控制系统配置，全面提升电网灵活控制和抗干扰能力。推进配电网改造升级，提高配电网承载力和灵活性，适应分布式电源广泛接入和多元化负荷发展需求，增强电网就近就地平衡能力。增强电网适应性，加大配电自动化改造力度，发展以消纳新能源为主的微电网、局域网、直流配电网，实现与大电网兼容互补。支持开展“源网荷储”一体化和多能互补项目建设，实现新能源就地就近开发消纳。

专栏 2 新型电力系统重大工程
电力灵活调节能力提升工程。力争建成投产五岳抽水蓄能电站，推动大坪抽水蓄能电站具备开工建设的条件。规划储备新县、商城县区域中小型抽水蓄能电站场址。推动华豫电厂火电机组灵活性改造。 “源网荷储”一体化和多能互补示范工程。推进信阳市“风光火储”一体化及“风光水储”一体化项目建设，推进信阳市高新技术产业开发区、明港产业集聚区等“源网荷储”一体化项目建设。 电力需求侧响应能力提升工程。加快推进信阳市智慧能源指挥调度中心建设，推

进重点用能单位、规上企业的用电信息、分布式能源、户用储能、柔性负荷的实时监测和管控，形成全市统一的灵活性负荷接入、认证和监管平台；建立符合信阳市的电力需求侧响应市场机制，推进虚拟电厂、负荷聚集商等电力辅助服务主体的形成。

第四章 大力推进节能降碳增效

持续实施节能降碳增效行动，把节能降碳贯穿全市经济社会发展各领域、全过程，提升节能降碳管理能力，提高能源利用效率，加快形成节能低碳的能源消费新模式。

一、促进用能方式低碳化

推动重点行业绿色低碳用能。加强工业领域节能，加快绿色制造体系建设，推广节能低碳工艺、技术、装备，建立以碳排放、化石能源消费控制为约束的减排机制，推动钢铁、有色、建材、化工等行业建立绿色用能监测与评价体系，引导工业企业和园区高效开发利用分布式可再生能源。坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快淘汰落后产能，通过改造升级挖掘节能减排潜力。推动提高建筑节能和绿色建筑标准，大力发展节能低碳建筑，推进城镇既有居住建筑和公共建筑节能改造，降低建筑运行能耗，加强建筑能耗计量、监测、统计，深入推进新建建筑规模化应用太阳能、地热能等可再生能源。构建绿色低碳交通体系，大力发展多式联运，促进大宗货物中长距离运输“公转铁”“公转水”，鼓励重卡、船舶使用 LNG 或氢能替代燃油。实施公共机构能效提升工程，

开展照明、供热等基础设施节能升级改造。推进新型基础设施领域节能，加快现代信息技术与传统市政基础设施融合，提高运行效率和节能水平。

积极推动用能方式变革。大力提倡绿色生活方式，引导城乡居民绿色消费，全面推动城镇能源消费方式转变。统筹城乡发展共同推进建筑节能工作。积极创建绿色能源示范县、新能源示范镇，在经济条件和资源条件较好的地方开展低能耗、低排放新型城区（镇）建设示范。

加快农村生产生活电气化。推进大型农业生产机械电能替代，培育和发展电气化农机服务站点，因地制宜实施农村合作社、家庭农场、现代农业园区电气化改造，加大农用散煤替代力度，推广电气化育苗、种植、畜牧水产养殖技术等。优化电网企业办电流程，大力推广高能效用电技术。加快迭代升级农业电气化新技术、新产品，助力乡村特色农产品出村进城。推进家居生活领域电能替代，倡导使用节能高效空调、电冰箱、电厨炊等家用电器，提升电能在农村终端能源消费中的比重，引领乡村绿色用能新风尚。

专栏3 用能方式绿色升级重大工程
园区综合能源改造工程。选择2个园区开展低碳园区试点，推行能源清洁替代、资源循环利用、清洁生产，探索绿色低碳发展模式。
公共机构节能降碳改造工程。以市内公共机构为重点，加快推行合同能源管理，实施屋顶光伏改造，公共机构单位建筑面积能耗下降4%以上，人均综合能耗下降6%

以上。

“互联网+充电基础设施”建设和电动汽车推广。到 2025 年，全市主城区建成各类集中式充（换）电站超过 30 座、分散式充电桩超过 1500 个，满足超过 1 万辆电动汽车（标准车）充电需求。

二、提升节能降碳管理能力

严格执行能源消费强度和总量双控制度。落实国家和河南省“一挂双控”措施，将能源消费与经济增长挂钩，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量强约束，其他产业按平均先进能效标准实行强约束。控制煤炭消费总量，明确全市煤炭减量任务目标，大幅减少煤炭消耗。加强能源供需双向调节，强化单位生产总值能耗目标考核。建立智慧节能综合服务平台体系，有效提升节能管理水平。推行综合能源服务模式，实施能源消费集成化、智能化改造和重点用能单位节能降碳改造。

稳步推进煤炭替代工作。加快推进能源结构优化，积极采取措施增加天然气供应和优化电网结构，稳步推进清洁能源替代燃煤工作。加快燃煤锅炉综合治理，根据天然气、电力价格及保障能力，宜气则气、宜电则电，积极推进天然气锅炉、电锅炉的使用。

推进生物质耦合技术应用示范，提高机组利用率。将生物质气化与燃煤锅炉再燃技术相结合，使用世界领先的大型高效生物质气化及“生物质气+煤”耦合发电技术，对燃煤锅炉进行再燃改造，利用生物质气化产生的燃气与煤粉一起燃烧的方式，达到提

高发电机组利用率，降低氮氧化物排放的目的。争取 2025 年前完成“生物质气+煤”耦合发电示范。

专栏 4 节能降碳管理能力提升重大工程

重点用能单位节能降碳改造工程。推动实施 5 家以上重点用能单位节能降耗改造，节能降碳管理制度更加完善，实现节能能力 10 万吨标准煤/年以上。

智慧节能管理系统建设工程。建设节能综合服务平台，推动重点用能单位建成能耗在线监测系统，将存量“两高”项目纳入在线管理。

第五章 着力增强能源安全保障能力

坚持底线思维，加快引入电力、天然气等清洁能源，持续完善信阳市电力、油气的输配体系，全面提高城乡能源服务保障能力，提高能源普遍服务水平，促进城乡能源公共服务均等化，切实保障碳达峰、碳中和推进过程中的能源安全。

一、加强智能电网建设

打造新一代坚强智能电网。推动骨干网架优化升级，加快建设国内一流的现代城市配电网和中部领先的农村电网，形成各电压等级灵活调配、多元化负荷安全接入的坚强智能电网。推动市域 220 千伏支撑电网优化升级，加快城市新区、工业园区及末端地区变电站建设，强化 220 千伏环网结构。加强城镇配电网建设，开展供电高可靠性示范，实施城镇老旧小区配套改造，提高城镇配电网供电能力和防洪抗灾能力。巩固提升农网改造升级成果，

加强高标准农田、现代农业产业园区、农产品加工产业集聚区电网设施配套建设，全面提升乡村电气化水平；持续完善农村电网架构，缩小供电服务半径，提高户均配变容量，逐步缩小城乡供电服务差距，实现农村电网供电能力和服务水平显著提升。

专栏 5 智能电网建设工程
500 千伏电网：新建 500 千伏金牛变（1×100 万千伏安）、扩建春申第三台主变（1×100 万千伏安），新建线路 177 公里。 220 千伏电网：新建 220 千伏市区何寨、商城东等变电站 11 座，扩建固始侨乡变、光山江南变等变电站 7 座，新增变电容量 300 万千伏安；新建金牛送出等线路长度 476 公里。至 2025 年，实现每个县拥有 2 座及以上 220 千伏变电站目标。 110 千伏及以下配电网：110 千伏新建市区严湾等变电站 30 座，扩建罗山岳楼变等变电站 30 座，新建线路 788 公里；继续加大 110 千伏布点建设，加快农村区域 35 千伏电网升级，加强配电网主干网架建设，提升 10 千伏线路互联互供能力和供电可靠性。

二、提高油气保障能力

提升天然气保障能力。推进省级天然气干线管道建设，实施天然气管道入镇进村工程，完善天然气供应网络。围绕全市构建“三横五纵”输气干线和“双管道、双气源、互联互通、环路供气”的天然气管网建设目标，重点推进环信阳市天然气长输管线工程和淮滨港 LNG 储备基地建设，加快有条件的县区推进“乡乡通”、“村村通”天然气管线建设，配套建设储气调峰设施，增强天然气保供和应急调峰保障能力。

保障成品油稳定供应。加强全市成品油市场管理，按照“总

量控制、存量调整、优化布局、逐步淘汰、有序发展”的原则，形成以中心城区为龙头，以交通干线为龙身，以主要乡村为龙尾，立体化、网络化、规范便捷化的成品油分销体系。重点向新建城区、新建道路、新农村建设示范区域和偏远乡镇布局。严格执行有关成品油经营管理的政策规定，确保成品油的质量和计量均能符合国家标准。

专栏 6 信阳市天然气长输管线及配套储气工程
南阳-信阳-固始（信阳段）天然气输气管道工程，包括输气干线、输气环线、输气支干线、沿线站场、阀室工程及沿线工业园区、乡镇用气支线管网，管道总长约 367 公里，总投资 23.5 亿元。整体工程建成投产后，可覆盖全市全部县城和重点乡镇，实现信阳市“双管道、双气源、互联互通、环路供气”的天然气供给格局。 淮滨县港口 LNG 储备库工程项目，建设 5 万吨 LNG 储配站 1 座，项目将分期建设，一期为 2 万吨，二期为 3 万吨，工程主要分为三个组成部分：码头及陆域形成、LNG 接收站及输气干线。LNG 经气化处理后经输气干线外输至环信阳市天然气长输管线。

三、增强能源风险管控能力

提高电力应急处置和抗灾能力。强化电网分区运行能力，推进 220 千伏分区电网建设，进一步提升电网互通互济能力、上下级电网协调水平。加强电网黑启动电源建设，加快推进信阳五岳等水电调峰设施建设，规划一批中小型抽水蓄能厂址。推进重要用户自备应急电源配置，落实《重要电力用户供电电源及自备应急电源配置技术规范》要求，开展重要用户应急能力建设情况排查，督促重要用户配足柴油发电机、UPS（不间断电源）等自备

应急电源，确保应急发电设备“应配尽配、配而能用”。加强应急发电车、应急照明装置等防汛抢险保供电应急装备配备，适当配置卫星电话或远距离应急对讲机，采购涉水能力较强车辆或为车辆加装涉水配件。提升电力安全核心信息自主可控能力，购置国产自主化的电子信息安全设备、操作系统和数据库、中间件，逐步减少对国外产品和技术的依赖，实现软硬件设施的自主可控和国产替代，降低安全风险。

强化电力系统网络安全。落实《关键信息基础设施安全保护条例》，完成关键信息基础设施认定和保护。完成各调度主站、配电自动化主站、调控云、数据中心等防护能力提升建设，全面提升安全保障能力。建立健全网络安全应急处置预案、处置方案，提高网络安全应急处置能力。健全7×24小时网络安全在线监测机制，完善全场景态势感知平台，加强关键节点监控，提升网络安全分析管控能力。加大安全接入平台、隔离装置等自主可控产品应用力度，建立网络安全常态监督和通报机制，完善网络安全技防体系，健全全域网络安全技术监管体系。加强电化学储能电站安全管理，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，建立“企业负责、行业自律、政府监管、社会监督”管理机制，督促储能电站建设单位建立安全风险分级管控制度和事故隐患排查治理制度，加强设计、施工、运行、拆除等环节全过程安全管控与监督。

第六章 积极培育现代能源发展新优势

坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，加快能源科技创新和数字化升级，做优做强传统产业、发展壮大新兴产业、谋篇布局未来产业，加快形成支撑能源低碳转型的新增长点。

一、推动能源智慧化升级

推进电网数字化建设。加快大数据、人工智能技术应用，构建高度智慧化电网运行体系。推动新型计量设备改造升级，提升数据采集、检测的智能化水平。推进智能化、数字化新型计量体系建设，全面优化电力营商环境。建设全市智慧能源指挥调度中心，加强全市可再生能源就地消纳，完善可再生能源的规划、建设以及电碳耦合管理、绿电辅助交易等体系。探索电力行业安全态势感知平台建设，加强关键信息基础设施安全保护，完善电力监控系统安全保护体系。到 2025 年，基本实现电网状态全息感知、信息全向传递、业务全景协调、安全全域防护、数字全效赋能。

促进油气设施智能化发展。建设全市智能化油气管网平台，采集管理管网基础信息，监控管道运行动态，统筹调配全市油气资源，提升全市油气管道保护水平。加快推进城市燃气系统智能化改造，推广物联网智能燃气表，推进天然气接收站、调压站智能化建设。

推进综合能源集成优化示范工程建设。以产业集聚区和特色小镇为依托，坚持系统优化，因地制宜、统筹开发、互补利用传统能源和新能源，构建多能互补、高效协调的终端一体化集成供能系统示范。实施传统能源与风能、太阳能、地热能、生物质等能源的协同开发利用，优化布局电力、燃气、热力、供冷、供水管廊等基础设施，通过分布式可再生能源、储能和智能微网等方式实现多能互补和协同供应，为用户提供高效智能的能源供应和相关增值服务，推动能源就地清洁生产和就近消纳，提高能源综合利用效率。

二、强化能源科技创新

加快绿色低碳技术研发和应用。推进工业、建筑、交通等领域深度脱碳技术研发储备，加大 CCUS 技术开发与示范力度。发展与能源耦合的负碳排放技术。推动新能源、新型电力系统等重点领域整合新建一批能源研发创新平台。支持信阳新能源装备工业园建设涵盖风光储氢的高水平、高层次新能源创新研发平台，着力于风力发电、太阳能发电技术研发及氢能技术，突破产业链关键技术屏障，支撑我市新能源产业发展，突破产业发展的共性技术供给瓶颈，带动我市新能源产业转型升级。加快低碳能源技术装备产业化，推进首台（套）技术装备示范应用。围绕煤炭清洁高效利用等领域，加快能源科技成果转化。

三、打造能源产业发展新引擎

推进风能产业集聚发展。重点突破大型风电场运行维护、变

流变桨智能控制、风场大数据管理等关键技术，提升低风速风电机组生产制造水平。支持信阳新能源装备工业园风机主机生产基地扩能提效，带动叶片、轴承、制动器、塔筒等风电配套产业集聚发展，推动风电装备产业链更加完备。推进风电场数字化、智能化建设，加快风电与储能技术融合，提高风电基地消纳利用水平，提升风电稳定性和持续性能力。

推动太阳能产业提质增效。大力发展高效异质结光伏组件，促进太阳能集成应用技术开发，推动高效率、低成本的太阳能利用新技术产业化。积极推动光伏建筑一体化发展，促进分布式利用技术与储能技术融合，实现上游制造与下游应用市场协同立体化创新发展和转型升级。

推动生物质能地热能产业多元化发展。积极发展生物质资源收运、成型、气化、发电及供热综合利用装置，突破先进生物质能源与化工技术，培育发展非粮生物质液体燃料多产品联产，探索开展纤维素乙醇、绿色生物炼制产业化示范。稳步发展生物质供气供热、生物液体燃料等，培育一批生物质装备制造、高附加值产品开发、综合服务等特色骨干企业。开展地热核心技术攻关，探索地热能发电技术研究应用。大力发展先进地热监测技术、钻井设备、高效热泵、换热器装备，补齐地热装备制造业短板。

加快储能产业发展。积极开展新型储能技术和装备研发，协同推进先进物理储能、化学储能技术创新，加强大规模储能系统集成与控制技术突破。大力推进可再生能源领域储能示范应用，

促进储能系统与新能源、电力系统协调优化运行。鼓励增量配电网、大数据中心等配套建设储能设施。加快储能商业模式和管理机制创新，推动电网侧储能合理化布局和用户侧储能多元化发展。争取储能产业相关上下游企业在我市布局，带动储能产业链延伸发展。配套新型储能装机规模达到 60 万千瓦。

培育壮大氢能产业。加强氢能产业自主创新，促进关键核心技术装备自主化发展，聚焦绿氢制取、储存、运输及加注等领域开展技术攻关。大力发展制氢大型装备开发、设计、加工及生产，对电解槽设备和电解制氢系统进行持续降本。加强电解制氢与新能源耦合的集群化系统开发，促进制氢系统的高效满载运行。加快电解槽装备的生产，具备千立方级碱水电解槽的生产能力。推进模块化制氢站建设，促进制氢、储氢、运氢模块化运营管理，完善氢能产业链条。

专栏 7 能源产业提质升级重大工程
风能产业集聚发展工程。巩固提升明阳集团信阳新能源装备工业园，建设陆上大风机技术研发中心，实施“强链”和“补链”行动，以风电装备龙头企业带动盘活周边机械制造、材料、科研等相关产业产能。发挥链主的强力拉动，大力引进外部优势配套企业。 太阳能产业提质增效工程。建设明阳集团 2 条最新一代太阳能光伏组件（异质结）生产线，年产光伏组件 2000 兆瓦。 氢能产业链工程。依托明阳集团现有装备制造基础优势，建设电解槽生产基地，规划布局制氢和加氢装备，积极推进氢能的储存、运输和加氢产业链向高端延伸。

第七章 创新完善能源碳达峰、碳中和体制机制

坚持破解瓶颈和增强活力相结合，加快体制机制和商业模式创新，为能源高质量发展和如期实现碳达峰、碳中和提供有力的体制机制保障。

一、打造农村改革发展综合实验示范

打造陆庙街道“平桥区农村改革发展综合实验核心区”示范项目。深化农村能源生产、消费、技术、体制革命，扩大清洁能源供给和消费规模，加快“能源+”特色片区建设，持续推进惠民利民机制、产业融合发展模式创新，开展多能互补、能效管理、需求响应、智慧用能的多类型综合能源服务，推动实现“资源能源化、用能低碳化、能源智慧化、发展普惠化”。

推进新一批农村能源革命试点示范。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以街道村镇为单位，采取多能互补、智能园区、产业融合等模式，建设新一批试点示范区，推动农村能源基础设施提档升级，促进农村可再生能源充分开发和就地消纳，推动试点示范区逐步形成以清洁能源为主的能源供应消费体系。鼓励各县区结合能源资源禀赋和产业发展特点，积极探索城乡清洁能源融合发展新路径，构建城乡统筹、多能互补的农村能源开发利用新模式。

二、强化政策保障

加强能源低碳转型政策保障。建立健全可再生能源电力消纳责任权重考核机制，不断完善可再生能源政策体系。鼓励支持增量配电网市场化运作。加快推进天然气输配干线及支线管网和LNG储备库建设。推动健全绿色金融政策体系，引导和激励金融机构以市场化的方式支持新能源、储能、氢能等绿色低碳技术应用。鼓励商业银行通过优惠利率、专项再贷款等绿色信贷方式，对低碳项目建设提供长周期低息贷款。支持各地、企业、金融机构发行绿色专项债券，为低碳技术推广、高碳产业及高碳项目低碳化转型提供资金。支持政府引导基金带动社会资本发起设立能源领域新兴产业投资基金或绿色发展基金，支持新兴技术研发和低碳产业发展。

三、强化能源监管提升管理水平

优化能源监管模式。加强上下联动、横向协同、相互配合，确保河南省和全市能源重大规划、政策、标准和项目有效落地。加强能源领域信用管理，强化能源市场作用，营造公平竞争的良好环境。健全市级能源监测预警应急机制，强化能源生产、运行、环境等领域事故应急能力建设，制定应急预案，完善演练制度和应急调度机制，有效减少能源中断损失。依法依规履行能源安全监管责任，加强油气管道保护、电力安全管理和应急管理等重点领域安全生产监管，加强指导协调和监督检查，督促企业完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制，加大安全生产投入，坚决遏制能源领域重特大安全事故发生。

第八章 加强规划组织实施

一、加强组织协调

按照市政府的部署安排，市能源主管部门加强对规划实施的协调和指导，加大与河南省相关部门的协调力度，争取对信阳市能源项目指标的支持。市直相关部门应按照职能分工，加强沟通配合，制定和完善配套政策措施，为规划实施创造有利条件，县区各级政府和相关企业要根据各自的职责，细化落实规划确定的主要目标和重点任务。加强对规划实施情况的监督检查，推动规划各项指标和任务的落实。建立健全评估考核机制，对工作推进不利的责令限期整改，对工作成效显著的按照河南省和我市有关规定予以通报表扬。建立健全督导服务机制，根据规划明确的各项目标任务，对各区县实施情况定期开展督促指导，跟踪分析进展情况，扎实推进各项任务落实。

二、强化规划引领

落实国家和河南省能源发展战略，加强与国家和河南省现代能源体系和碳达峰碳中和规划的衔接。加强与国民经济和社会发展规划、城市总体规划以及各相关专业规划的衔接，做到能源发展及碳达峰碳中和与经济社会发展、城市发展和生态文明建设相协调。强化现代能源体系和碳达峰碳中和规划的引导约束作用，建立规划监测评估机制，明确目标任务和责任分工，加强对规划

实施情况的跟踪分析和监督检查，确保各项工作落到实处。

三、明确责任分工

市发展改革委要发挥规划实施牵头作用，建立健全与相关部门协同联动的规划实施工作机制，统筹协调、组织推进相关工作，及时协调解决规划实施过程中的重大问题。自然资源和规划、生态环境、工业和信息化、交通运输、农业农村、住房和城乡建设、科学技术、市场监督管理等相关部门按照责任分工研究制定细化配套措施，建立任务台账，加强联动配合，形成工作合力，协同做好相关工作。

四、强化评估考核

完善规划实施评估和适时滚动修编制度，定期评估各区县实施情况和工作成效，组织开展规划实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估。建立规划动态评估机制和重大情况报告制度，严格评估程序，委托第三方机构开展评估工作，对规划滚动实施提出建议，及时总结经验、分析问题、制定对策。

附件：信阳市“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和重点项目表

附 件

信阳市“十四五”现代能源体系和碳达峰碳中和 重点项目表

序号	项目地点	项目名称	项目容量 (万千瓦)	建设起止时间
1	固始县	中广核固始 100MW 风电项目	10	2021~2022
2	淮滨县	明阳淮滨龙山 200MW 风电项目	20	2021~2022
3	潢川县	明阳潢川 100MW 风电项目	10	2021~2022
4	罗山县	明阳罗山 100MW 风电项目	10	2021~2022
5	平桥区	信阳市风光火（储）一体化项目-平桥区 200MW 风电项目	20	2022~2023
6	息 县	信阳市风光火（储）一体化项目-息县路口 200MW 风电项目	20	2022~2023
7	商 城	明阳商城 200MW 风电项目	20	2022~2023
8	信阳市	信阳“百村百台驭风计划”示范风电工程	40	2022~2024
9	新 县	明阳新县 100MW 风电项目	10	2023~2024
10	息 县	明阳息县临河 200MW 风电项目	20	2023~2024
11	息 县	明阳息县张陶 200MW 风电项目	20	2024~2025
12	浉河区、高新技术开发区	信阳市风光火（储）一体化项目- 100MW 屋顶光伏项目	10	2022~2023
13	平桥区	平桥区陆庙街道茶渔光储一体化项目	10	2022~2023

14	罗山县	罗山县 200MW 屋顶光伏项目	10	2023~2024
15	平桥区	平桥区 100MW 屋顶光伏项目	10	2023~2024
16	息 县	息县 200MW 屋顶光伏项目	20	2023~2024
17	淮滨县	淮滨县 200MW 屋顶光伏项目	20	2024~2025
18	固始县	固始县 200MW 屋顶光伏项目	20	2024~2025

信阳市“十四五”现代物流业发展规划

2022 年 5 月

目 录

一、规划背景.....	1
（一）发展基础.....	1
（二）面临形势.....	5
二、总体要求.....	7
（一）指导思想.....	7
（二）基本原则.....	7
（三）发展目标.....	9
三、主要任务.....	11
（一）完善“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，服务构建新发展格局.....	11
（二）促进产业融合，畅通产业链供应链.....	19
（三）加强协同联动，促进区域协调发展.....	25
（四）强化民生保障，助推居民消费升级.....	27
（五）加强创新引领，增强行业发展动能.....	30
四、空间布局.....	32
（一）总体空间结构——“双核三轴两带多点”.....	32
（二）市域节点空间布局——“四区三中心”.....	33
（三）市区节点空间布局——“一区三中心”.....	34

五、重点工程.....	34
（一）物流基础设施工程.....	34
（二）航空物流工程.....	44
（三）冷链物流工程.....	46
（三）多式联运工程.....	49
（四）应急物流工程.....	50
（五）市场主体工程.....	51
六、保障措施.....	55
（一）加强组织实施.....	55
（二）强化要素保障.....	56
（三）加强人才培养引进.....	57
（四）优化政策环境.....	58
（五）强化督导检查.....	58
（六）强化统计监测.....	59

现代物流业贯穿一二三产，一头连着生产、一头连着消费，在畅通现代流通体系、建设现代产业体系、构建新发展格局中发挥着先导性、基础性、战略性作用。加快发展现代物流业，对推动我市经济高质量发展，全面建设社会主义现代化信阳具有重要意义。为进一步加快“十四五”时期全市物流业高质量发展，根据《信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，特制定本规划。

一、规划背景

信阳市地处河南省最南部、淮河上游，东连安徽省，南通湖北省，为三省通衢，是江淮之间的战略要地。信阳也是鄂豫皖地区及全国重要的交通枢纽、全国主体功能区试点示范市。信阳具备融入“一带一路”、长江经济带、中部崛起等国家战略的良好区位，现已成为鄂豫皖区域性物流枢纽城市。

（一）发展基础

1. 基础条件扎实

丰富的物产。我市盛产农林渔牧产品，水稻、油菜、银杏、茶叶、水产等年产量均居河南之首，肉类产量居全省第 4 位，“信阳毛尖”茶叶享誉海内外，是全国十大名茶之一。我市还是全国 18 个、全省 5 个粮食产量超百亿斤的地级市之一，2020 年粮食总产量 556 万吨。近年来，我市立足区位优势、要素资源和工业基础，围绕主导产业，积极培育百千亿级产业集群，增强产业竞争优势。电子信息、绿色食品、新型建材、纺织服装等主导产业

已初具规模，现代家居、现代物流等产业快速集聚。

2. 交通区位优势

信阳承东启西，联南接北，宁西、京九、京广三条铁路，京港澳、大广、沪陕三条高速，G106、G107、G312 三条国道以双十字架贯穿全市，以淮河淮滨港为主的内河航运通江达海，航运里程达 123 公里，明港机场已经通航，潢川机场也纳入十四五规划建设之中，陆、水、空三位一体的交通网络使信阳成为“立中原而通八方，居腹地而达九州”的交通枢纽。以信阳为中心，200 公里范围内，可达湖北、安徽、河南三省 17 个地级城市；300 公里范围内，可达 24 个地级城市。航空、铁路、公路、水运等协调发展的综合交通体系已基本形成，为信阳充分融入全国大物流、大市场，创造了条件。

3. 规模效率持续提高

经济发展稳步提升，产业结构持续优化，商贸物流为主导产业的服务业发展势头良好。绿色食品、纺织服装、建材家居产业加快跃向千亿级，电子信息、装备制造、生物医药、非金属矿产功能材料蓬勃发展。创新动能加快蓄积，国家级科技企业孵化器和农业科技园区、星创天地、众创空间实现零突破，高新技术企业突破百家。农产品特色鲜明为农产品流通发展形成良好支撑，食品加工等主导产业物流需求量大，有利于信阳枢纽业务扩张。

4. 鄂豫皖区域消费规模持续扩大，商贸业态不断创新发展

“十三五”期间，社会消费品零售总额年均达到 1160.23 亿元、

年均增长 7.6%，城乡居民人均可支配收入年均增长 8.3%。随着互联网、大数据、云计算等技术的广泛应用，信阳市商贸业态不断创新发展，通过电子商务融合发展、特色专业市场错位发展、国际贸易繁荣发展，以商贸物流产业集聚区和物流园区为载体，对鄂豫皖区域的商贸辐射作用进一步增强。

5. 物流产业主导地位进一步提升

冷链物流优势彰显。逐步形成以金牛大别山农产品现代物流中心为代表的农产品冷链物流产业集聚地、以潢川东方港物流园区为代表的农畜、粮食、花卉集散地，为信阳市成为鄂豫皖区域性冷链物流示范区奠定坚实基础。快递物流快速增长。信阳市省际邮路达 8 条，是河南省除郑州外邮路直达全国最多的城市。2020 年全年邮政业务总量 19.6 亿元，增长 17.49%。快递业务量 5219.93 万件，增长 24.57%。积极推动快递服务现代农业和先进制造业，建立“快递+电商+农业”经营模式和快递服务信阳光山羽绒产业项目，助力信阳产业转型升级。电商物流蓬勃发展。信阳市商贸零售业、生活服务业、规模以上工业电子商务应用率达 90%以上，现有各类电商应用活跃企业 1.5 万多家，各类电商从业人员近 3 万人。市县两级创建各类电子商务创业孵化园区 17 个，成立电子商务及相关行业协会 11 个，为快递物流发展形成良好支撑。

6. 产业支撑强劲有力，区域物流需求庞大

信阳市特色农业优势明显，农产品输出量大，物流辐射范围较宽，以粮食、蔬菜等为主的农产品主要流向华中、华南地区，

以建筑装饰材料、家具、服装等为主的工业产品主要流向东南沿海和周边省份。信阳周边区域人口密集，以信阳为圆心，300公里半径范围内覆盖郑州、武汉、合肥三个省会城市，人口超过2亿；500公里半径范围内覆盖长沙、南昌、南京、西安等省会城市，人口超过4亿，拥有巨大的消费群体，区域生活物流需求规模庞大，具有丰富的农产品流通、城乡居民生活消费、电商物流发展需求。

我市物流业发展虽然取得显著进展，但对照高质量发展要求仍有不小差距：**一是政策支持仍显乏力。**物流业发展规划与国土空间规划、综合交通规划等衔接不足，市县两级规划联动不够，物流项目建设选址随意性较大，规划实施缺乏有力保障。物流业发展政策精准度和协同性不高，冷链物流、园区建设、主体培育等相关政策分散在各部門，未能形成有效合力。**二是市场主体实力偏弱。**物流市场规范化、专业化程度不高，物流企业仍以“小散弱”为主，全市规上物流企业仅占物流市场主体的7.7%，A级以上物流企业不足全省的3%，缺乏具备供应链整合和平台组织能力的“链主型”龙头企业，全市物流企业发展水平普遍较低，现有大部分物流业态仍处于传统物流阶段，仅有一家3A级物流企业。缺少规模化、专业化、现代化的第三方、第四方物流企业，导致无法提供集成化、综合化的物流服务。**三是服务能力有待提升。**物流业与农业、制造业等产业联动融合不够，产业集群供应链协同不足。物流服务同质化竞争现象普遍，低水平服务供给过

剩、中高端供给不足。四是智慧化水平亟待提高。智能化物流园区、标准化冷库、自动化仓库等物流设施建设滞后，智能标签、射频识别、GPS、电子数据交换等现代物流技术使用较少，多式联运尚未实现。缺乏统筹全市物流资源的公共物流信息平台，不利于信息资源统一发布和管理。物流设施设备智能化、自动化程度不高，物流信息交换共享仍存在瓶颈制约，物流“信息孤岛”问题突出，一定程度上抬高了全程物流成本。五是横向通道能力亟待增强。虽然“两纵一横”的铁路网和“两纵一横”的国家高速及国道干线公路网使信阳光能便捷的连通华北、华中和华南地区，但由于缺乏与随州、襄阳、阜阳等周边城市快速直达的横向直达通道，影响物流业务向周边地区拓展。六是内生产业物流需求不足。与周边城市相比，信阳光本地经济产业基础相对薄弱，物流业寻求做大做强的内生市场需求有限。农产品产地市场集散作用未能得到发挥。作为河南省稻谷主产区和果蔬种植基地，信阳市农作物产量大、规模分散、品牌价值不明显。

（二）面临形势

1. 习近平总书记“两个更好”嘱托，是新时代做好信阳光工作的根本遵循和科学指南

谋划推进信阳光物流业“十四五”经济社会发展，必须坚持以“两个更好”为统领，把全面建设社会主义现代化的实践和加快老区振兴发展的目标结合起来统筹谋划实施，推动党中央和省委决策部署在信阳光大地结出更加丰硕的成果。

2. 服务构建新发展格局赋予现代物流发展新使命

在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的大背景下，信阳产业基础、市场规模、区位交通、开放通道等优势将更加凸显，为现代物流业加快发展提供了广阔空间，也提出了更高要求。未来一个时期，我市物流业对外要立足全面开放新格局，精准把握全球供应链体系重构战略机遇，努力适应复杂多变的国际经贸环境，为扩大对外开放提供坚实保障；对内要把握经济高质量发展的时代要求，顺应技术创新应用发展趋势，加快构建现代物流运行体系，全面提升物流服务质量和效率。

3. 国家重大战略实施为物流区域协同创造新机遇

随着促进中部地区崛起、推动淮河流域生态带和大别山振兴等发展战略的实施以及多领域战略平台融合联动的叠加效应持续显现，物流要素资源跨区域流动更加顺畅便捷，区域间中转联运物流需求快速增长。当前，全市正处于蓄势崛起、转型发展的关键时期，我市亟需创新区域物流合作机制，加快通畅、高效的综合运输大通道建设，推动跨市际物流设施联通、资源共享，形成多层次、多功能、广覆盖的综合物流体系，以物流一体化加快区域经济整合与协调发展。

4. 技术产业变革和绿色发展为现代物流业提质增效提供新动能

人工智能、区块链、云计算、大数据、5G、物联网等现代信

息技术的广泛应用，现代产业体系质量、效率、动力变革深入推进，为数字化物流基础设施建设提供了支撑、为智能化物流组织模式创造了条件、为高端物流技术装备研发应用注入了新的活力。随着碳达峰碳中和时间表的明确，资源约束愈加趋紧，绿色物流将是现代物流发展的必然趋势，亟待通过绿色物流理念和技术改造传统的物流运作模式，加强节能减排，提高资源利用，减少环境污染，实现绿色环保与降本增效协调发展。

二、总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记“两个更好”嘱托，坚持新发展理念，遵循现代物流高质量发展“一个导向”，把握对接重大发展战略、对接产业升级、对接民生需求“三个对接”，着力推进优布局、强合作、促融合、提效率、增动能“五大任务”，优化物流产业空间布局，加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，将物流业打造成为基础性和战略性新兴产业，努力将信阳市打造成为鄂豫皖地区重要的现代化区域性物流枢纽城市，为畅通现代流通体系、服务构建新发展格局、谱写新时代信阳更加出彩绚丽篇章提供坚实保障。

（二）基本原则

1. 服务大局，协同联动

立足服务新发展格局，紧密衔接促进中部地区崛起、推动淮

河流域生态保护和**大别山老区振兴**等重大国家战略，立足全局，打破行政区域分割，创新区域物流合作机制，构建区域协同、多业联动、城乡互补的物流发展格局，实现土地、投资、环境等资源综合利用，促进区域、城乡高质量均衡发展。

2. 枢纽带动，系统成网

畅通公铁空水为一体的现代物流通道，加快国家物流枢纽和物流节点有机衔接的现代物流枢纽系统建设，全面、系统培育物流业发展的相关要素（物流节点、物流通道、物流信息、物流人才、物流企业、政策环境等），完善专业便捷的现代物流服务网络，打造“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。

3. 创新驱动，融合互促

坚持创新在现代物流业发展中的核心地位，加快物流技术创新、模式创新和业态创新，促进现代物流与制造、贸易、信息、金融等产业融合发展，推动物流服务深度嵌入生产、流通、消费全过程。

4. 绿色发展，安全韧性

倡导绿色物流理念，推广绿色低碳技术，降低物流业总体能耗和污染物排放水平，提升行业绿色可持续发展能力。统筹发展与安全，完善应急物流体系，保障产业链供应链安全稳定。

5. 政府引导、市场运作

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业的市场主体地位。同时加强政府在规划引领、政策扶持、市场管理和产

业培育等方面的引导作用，加快发展与区域性物流枢纽相匹配的创新和服务，全面提升服务质量和水平，促进物流产业规模集聚和转型升级。

（三）发展目标

到 2025 年，“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系基本建成，服务新发展格局的物流支撑体系基本构筑，现代物流强市建设取得显著成效。

——物流综合实力显著增强。物流业产业规模突破千亿，基础性、战略性作用进一步凸显；冷链物流基本建成链条完整、设施先进、标准健全、服务高效的冷链物流体系，建设成为全国农产品冷链流通标准化示范城市和全省具有影响力的冷链物流强市。冷链物流设施设备规模不断扩大。冷库总库容达到 70 万立方米以上，冷藏运输车保有量超过 600 辆，新增冷藏集装箱 30 个，末端生鲜快递柜加快推广。快递物流建成以市区为中心的快递物流枢纽，形成辐射豫南、联通鄂豫皖，绿色智慧、服务优质、安全高效的快递物流服务体系。快递业务量、业务收入规模稳步扩大，业务量达到 3.8 亿件，年均增长 15%以上；业务收入达到 4.5 亿元，年均增长 15%以上。到 2025 年，建成立足信阳、服务鄂豫皖、辐射全国的区域性电商物流中心。

——物流设施网络显著完善。集公路、铁路、航空、水运为一体的立体物流通道系统加快构建；物流枢纽一体化运作、网络化经营、专业化服务能力加快提升；“最初一公里”“最后一公里”

设施短板加快补齐，便捷通畅、衔接高效、功能互补的多层次物流设施体系基本形成。

——物流组织效率显著提升。全市物流成本费用持续降低，运输结构不断优化，多式联运走在全国前列，物流服务便捷度和群众获得感持续增强；自动化、智能化物流装备广泛应用，信息化、标准化、绿色化水平大幅提高。跨区域物流联动机制不断健全，物流资源整合调配能力显著提升；物流企业竞争力大幅提高，形成一批知名本土物流龙头企业和服务品牌。

表 2-1：物流业“十四五”发展主要预期指标一览表

类别	指标名称	2020 年	2025 年
物流综合实力	社会物流总额（亿元）	2000	5000
	社会物流总收入（亿元）	200	500
	货运量（亿吨）	1.1	2
	货物周转量（亿吨公里）	15	40
	快递业务量（亿件）	0.3	3.8
	港口货运吞吐量（亿吨）	0.05	0.3
	民用机场货邮吞吐能力（万吨）	1	5
	3A 级以上物流企业数（家）	10	30
物流基础设施	铁路营业里程（公里）	400	1000
	高速公路通车里程（公里）	2000	3000
	内河航道里程（公里）	200	300
	国家示范物流园区数量（个）	0	1
	省级示范物流园区数量（个）	1	2
	国家骨干冷链物流基地数量（个）	0	1
	省级骨干冷链物流基地数量（个）	0	1
	冷库库容（亿立方米）	30	70

物流组织效率	社会物流总费用占 GDP 比例（%）	15	10
	省内航道水路货运量增速（%）	5	20
	铁路运输量增速（%）	5	20
	全市日处理快件最大能力（万件）	100	1000
	智能快件箱格口数量（万）	10	100
	行政村快递物流通达率	80	100

三、主要任务

（一）完善“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，服务构建新发展格局

1. 建设信阳商贸服务型国家物流枢纽

统筹铁路、公路、航空、内河航运等物流基础设施建设，完善电子信息、现代家居、新型建材、纺织服装、食品加工等主导产业物流支撑配套体系，发展壮大特色物流产业集群，打造区域物流分拨配送中心和“南菜北运、西果东送”集散中心。

2. 畅通骨干物流通道

以国家干线物流通道为主脉，畅通骨干物流通道。巩固陆路物流通道综合优势，提升航空物流通道服务能级，补齐内河航运物流通道短板，加快构建北向陆路国际通道、南向海陆国际通道、西向陆路国际通道、东向海陆国际通道等国际物流通道和通往长三角地区物流通道、通往珠三角地区物流通道、通往环渤海地区物流通道、通往成渝地区物流通道、通往滇黔地区物流通道、通往西北地区物流通道等国内物流通道，打造集公路、铁路、航空、水运为一体的立体物流通道系统。

专栏 3-1: 骨干物流通道

(一) 国际物流通道

1. 北向陆路国际通道

经京港澳高速 (G4)、大广高速 (G45) 连接京津冀与东北地区, 通往俄罗斯; 经连霍高速 (G30)、青兰高速 (G22) 连接山东半岛地区港口, 通往韩国。

2. 南向海陆国际通道

经京广铁路、京九铁路、湘桂铁路、京港澳高速 (G4)、大广高速 (G45), 形成信阳至东南亚、南亚的国际物流通道。

3. 西向陆路国际通道

经宁西铁路、陇海铁路、兰新铁路、精伊霍铁路、连霍高速, 形成信阳经郑州、西安、兰州至新疆霍尔果斯通往中亚、欧洲的西向陆路国际物流通道, 融入丝绸之路经济带。

4. 东向海陆国际通道

陆路经沪陕高速 (G40)、宁西铁路、沪宁铁路; 水路经淮滨港、京杭大运河、长江嘉兴港等实现出海, 融入 21 世纪海上丝绸之路。

(二) 区域物流通道条件

1. 通往长三角地区物流通道

依托沪陕高速 (G40)、国道 312、宁西铁路、沪宁铁路以及规划 G328 等国家高等级公铁运输干线, 打通信阳至长三角地区东向陆路物流通道。借助淮河航道升级改造和淮滨港口建设, 实现淮河与京杭大运河对接, 实现水运通江达海。

2. 通往珠三角地区物流通道

依托京广铁路、京九铁路、京港澳高速 (G4)、大广高速 (G45), 形成信阳至珠三角地区物流通道。

3. 通往环渤海地区物流通道

依托京广铁路、京九铁路, 京港澳高速 (G4)、大广高速 (G45)、国道 106、国道 107, 构建信阳至京津冀、山东半岛等环渤海地区物流通道。

4. 通往成渝地区物流通道

依托宁西铁路、焦柳铁路、襄渝铁路、成达铁路, 京港澳高速 (G4)、沪蓉高速 (G42)、沪渝高速 (G50)、国道 318、国道 319, 构建信阳至成渝地区物流通道。

5. 通往滇黔地区物流通道

依托京广铁路、湘黔铁路、桂昆铁路, 京港澳高速 (G4)、杭瑞高速 (G56)、

沪昆高速（G60）、国道 107、国道 320，构建信阳经武汉至云南、贵州地区物流通道。

6. 通往西北地区物流通道

依托宁西铁路、陇海铁路、兰新铁路、精伊霍铁路、连霍高速，形成信阳至西北地区物流通道。

（三）市域物流通道

1. 中心城区物流通道

（1）城区内部通道

主城区“四横五纵”的公路干道构成城区物流配送的主通道。“四横”为北环路、新七大道、南京大道、平桥大道；“五纵”为鸡公山大街、新六大街、新二十四大街、工十路、东环路。

（2）出入市区物流通道

公路。出入浉河区、平桥区有“两横两纵”主要通道，纵向通道为京港澳高速（G4）、国道 107，横向为沪陕高速（G40）、国道 312。

铁路。京广铁路纵向穿过浉河区东部和平桥区中部，宁西铁路横穿浉河区北部和平桥区南部。京广铁路在市区设明港、信阳两个货运站，宁西铁路在市区设信阳北、信阳站、平桥站三个货运站。

2. 市域物流通道

市域既有高速公路和国道主架构均为“两纵一横”，由沪陕高速、京港澳高速、大广高速、息淮固高速和国道 312、国道 106、国道 107 构成。根据信阳省和信阳市交通规划，筹划建设淮信高速、郑武高速、淮固商高速实现“四纵两横”的高速公路网架构和“四纵三横”的国道路网架构。

市域铁路货运通道目前主要依托京广铁路、京九铁路、宁西铁路，未来高铁货运业务可依托京广高铁和规划的京九高铁、宁西高铁、郑武城际铁路。

（1）横向通道

横向干线物流通道主要由既有沪陕高速（G40）、国道 312、宁西铁路和规划淮信高速、国道 328、合西城际联络线构成。

（2）纵向通道

纵向干线物流通道主要由既有京港澳高速（G4）、大广高速（G45）、国道 106、国道 107、京广铁路、京九铁路、京广高铁和规划国道 G220、国道 230、郑武高速、淮固商高速、郑武城际铁路、京九高铁构成。

3. 加快培育枢纽运营主体

信阳枢纽由信阳大别山物流有限公司、信阳林安智慧物流发展有限公司和大别山公铁联运发展投资建设公司牵头组建运营联盟运作。两大片区内信阳市北冰洋冷库有限公司、信阳九州通医药有限公司信阳分公司、信阳申通快递服务有限公司、信阳市百家物流配送有限公司、潢川东方物流有限公司、信阳黄国粮业股份有限公司、信阳友利仓储物流有限公司、中央储备粮潢川直属库有限公司等主要物流企业分别与运营联盟签订合作协议，开展冷链物流、仓储、分拨配送、交易结算等物流业务运作。

表 3-1 信阳枢纽运营主体及合作领域

主体类型	主体名称	合作领域
牵头企业	信阳大别山物流有限公司	农产品冷链物流、农产品物流信息服务、货运站经营（仓储服务、综合物流服务）
	信阳林安智慧物流发展有限公司	商贸物流、物流信息咨询
	大别山公铁联运发展投资建设公司	铁路干线运输、区域分拨及配送、多式联运、国际物流服务、供应链服务、仓储物流
战略合作企业	枢纽入驻物流企业	冷链物流、仓储、分拨配送、交易结算等

4. 加快枢纽组织体系建设

推动物流枢纽系统成网。统筹推进国家物流枢纽、区域物流枢纽和物流节点建设，构建设施紧密互联、信息互通共享、业务高效协同的现代物流枢纽网络。强化物流枢纽与物流通道连接，加快推进铁路专用线进企入园，加强物流枢纽集疏运道路建设。

（1）大宗商品铁路干线运输组织

依托信阳枢纽潢川片区铁路专用线资源和周边地区丰富的物资资源，面向上游大宗商品生产厂商和下游客户提供集采购服务、干线运输组织、流通加工、销售服务、信息处理服务、金融服务为一体的大宗商品供应链服务。发挥粮食仓储交易区功能优势和粮食储备库资源优势，完善搭建粮食电子交易平台，利用周边粮食种植基础，开展粮食的收储、交易和跨区域的干线运输组织，打造全国粮食储备基地。依托大宗商品交易物流区，开展钢材、进口木材等大宗商品的交易、存储和干线运输服务。

（2）农产品冷链公路干线运输组织

依托信阳市和周边城市丰富的粮食、果蔬、茶叶、油料、肉畜产品和水产品等农业优势，整合分散的农产品物流资源，发挥金牛片区冷链物流区、农产品商贸物流区、智能公路港等功能区集聚优势，对接粤港澳、京津冀和长三角的国内干线公路物流大通道，积极建设农产品产地预冷设施，扶持本地冷链配送企业，稳步发展农产品冷链集散与交易物流，打造立足豫南、面向中部地区重要的农产品物流集聚区、冷链物流示范基地和生活必需品应急物流储备基地。

5. 加强平台支撑体系建设

目前，枢纽金牛片区和潢川片区均拥有自行开发建设的物流信息服务平台，为园区管理人员、入驻企业及客户服务使用。其中，金牛物流产业集聚区云平台系统主要包括个人办事、企业办

事、安全故障、视频监控、政民互动、公文管理、流程管理、系统管理共 8 个功能模块。大别山综合物流园区电子商务信息系统主要包括技术层、功能层和业务层三大模块，各个业务模块相互整合与配合，实现注册用户、资质认证、网上报价、网上竞买竞卖、网上交易、在线支付、物流选择、网购货物跟踪、客户服务等功能，为整个物流平台提供面向供应商、B2B 消费者及 B2C 消费者等各种角色的服务和应用。

为实现信息共享和业务对接，在金牛物流产业集聚区云平台系统、大别山综合物流园区电子商务信息系统及其他各类平台载体的基础上，按照国家物流枢纽建设要求进行整合提升，加快建设形成集货源企业、商贸企业、物流企业、金融服务企业等主体信息服务功能于一体的国家物流枢纽综合物流信息服务平台，构建从上游供应商到下游销售商的全流程信息共享及增值服务，提供线上线下融合发展的一站式商贸流通综合信息服务。重点建设物流运输集成服务平台、淮滨港“淮上云”智慧港口信息化平台、电商物流云服务平台、农产品商贸物流信息平台，并进一步整合车辆信息、货源信息、网上报价、网上交易、合同管理、金融服务等信息服务功能，与各类国家物流枢纽开展信息共享与业务对接，实现供需信息、监控信息等信息发布，推动信阳枢纽信息服务能力提升，加强枢纽主体、商贸物流企业信息共享。枢纽信息平台将深度对接国家交通运输物流公共信息平台、信阳市政务服务平台、社会公共物流信息平台、产业综合物流服务平台、物流园区管理信息系统、企业物流信息管理系统及其他社会公共信息

平台等，并与枢纽入驻企业和枢纽服务企业实现数据交换和信息共享，为信阳枢纽物流大数据发展和物流行业管理支持提供基础数据支撑。同时，紧密结合国家物流枢纽信息网络建设，开放接口，协同信息，促进与其他枢纽间信息互联互通。

物流运输集成服务平台。以车货配载、运输协作、设施设备周转等为重点，开发公路、铁路、水路、航空一体化的物流运输集成平台，支撑多种运输方式的多式联运和无缝对接，提高物流运行效率。加快物流信息网络建设和管理，充分利用已有的网络资源，尽快形成信阳市物流信息网络化采集、传输和运用系统。大力开发商用信息资源，组建信息库，提高信阳枢纽信息资源利用水平。鼓励第三方物流企业信息平台与工商企业物流信息服务平台相互预留接入端口，实现物流服务信息实时共享。

电商物流云服务平台。依靠信阳市的交通区位和经济区位优势，搭建电商物流云服务平台，促进电商物流在信阳市的聚集。一是搭建电商物流服务平台，实现高速公路、机场、物流园区、口岸等数据的互联互通，提高电商物流在节点及运输过程中的效率、安全性、可追溯性，降低电商物流的成本。二是构建电商支付服务体系，在实现人民币跨行支付、跨境支付、票据等管理服务电子化的基础上，鼓励互联网支付、移动电话支付、银行卡支付、预付卡支付等多种新型支付渠道发展。三是建立健全电商信用服务体系，建立基于电子商务交易信息的信用评估和管理制度，建设电子商务企业诚信联盟，开展信用评价结果公布机制研究。

农产品商贸物流信息平台。优质果蔬交易平台。依托农产品

专业市场，联合种植户、经纪人、商贸流通企业、仓储企业、运输企业以及冷链企业，实现蔬菜、水果、林产品（板栗）等初级农产品收购及供应信息的线上发布、在线交易与结算、在线物流调度，将信阳打造成中原地区重要的果蔬农产品物流基地。茶叶交易信息平台。以信阳毛尖为核心产品，依托信阳国际茶城，提供各类茶叶及茶产品的价格、采摘、交易、仓储、运输、认证、追溯等全方位的网上服务，将信阳打造成全国茶产品的集散地。特色禽肉及水产品交易平台。依托信阳市的特色禽肉、禽蛋及水产品，如南湾鱼、樱桃谷鸭以及甲鱼、小龙虾等，搭建特色禽肉及水产品交易平台，整合屠宰加工及冷链物流等相关企业，逐渐拓展信息平台，协助企业延伸产业链。

鼓励重点物流园区和物流企业广泛采用物联网、云计算、卫星定位、GIS、RFID、EDI、电子标签、AGV、ETC、自动分拣等物流技术和信息化设备，提高物流信息实时共享和数据交换能力，实现对货物的智能化感知、识别、在线跟踪、过程控制和可追溯、可视化管理，提高物流快速响应速度，提升物流运作管理水平。

仓储管理系统、智能运输系统、智能配送系统、自动分拣系统、电子通关、电子商务、电子结算系统等已在物流领域广泛利用，鼓励物流企业和物流园区运用物流信息系统，全面提高物流企业、物流园区可视化、智能化水平、物流处理效率，促进物流信息服务业向信阳市集聚，以信息服务为手段促进物流资源集聚和产业融合发展，支撑“智慧信阳”建设。

支持建设公共物流信息平台，以交通系统现有的物流信息平台为基础，对接全国性物流信息平台，统筹公路、铁路、水运、航空等不同运输资源，增加功能模块，鼓励龙头商贸企业、工业企业、物流企业入驻，并带动货物、车辆、仓库等各类物流要素集聚，形成辐射鄂豫皖区域的公共物流信息平台。

支持其他综合物流园区信息服务平台、大宗商品交易平台、特色产品电子商务平台、货运配载信息平台、国际物流服务平台等平台的建设，并实现各平台信息的整合、互联、共享。

（二）促进产业融合，畅通产业链供应链

从区域看，信阳枢纽具备为周边 30 公里半径范围内的信阳市产业集聚区、平桥产业集聚区、上天梯产业集聚区、光山县官渡河产业集聚区、商城县产业集聚区等产业集聚区提供物流供应链服务。总体上，信阳枢纽与全市产业发展空间格局相适应，有助于信阳主导产业的高质量发展。

完善提升产业集聚区物流服务“区中园”功能，为制造企业提供 高效快捷的物流服务，降低制造企业物流成本，提升制造企业竞争力。鼓励物流企业为制造企业量身定做供应链管理库存、“线上物流”、逆向物流、供应链一体化服务等物流解决方案，探索联合采购、共享仓储等创新模式。

1. 加快发展区域电商物流

（1）加快电商物流配送基地建设。深化与菜鸟、京东、苏宁、唯品会等知名电商企业战略合作，加快建设改造一批大型电商物流产业园和仓配一体化分拨中心，支持建设县级物流示范园

区，逐渐扩大规模，发挥集约效应。提升金牛物流电商产业园运营水平，加快推进新时代电商物流产业园、浉河区商桥电商产业园、唯品会豫南分拨中心协同发展、深度融合，支持信阳邮政快递分拨中心、羊山新区电商物流中心、罗山县电子商务产业园、潢川县电商物流中心、固始县电商物流分拨中心、光山县电商仓储物流分拣配送中心、新县电商物流分拨中心、移联网信息县电子商务综合示范园、淮滨县佰德信息化产业园、商城县物流配送中心等园区建设，强化区域中转、集散分拨功能。支持符合条件的县区建设日分拨能力 20 万件以上的电商物流产业园。

（2）完善城乡末端配送节点。落实快递网点“一照多址”，支持品牌快递企业建设改造标准化快递营业网点。创新配送和收发件模式，结合商业中心、办公区、高校、社区、医院、产业园区等布局建设一批电商物流末端配送网点。加强末端配送服务设施和场所建设，推广应用公用型智能快件箱，支持企业开发应用送货无人机、分拣机器人等先进装备，提高末端配送效率。

（3）加快电商物流标准化建设。支持物流产业园区发挥重要物流节点作用，加快“铁、公、机、水”一体化运输基础设施和运输装备标准化建设，推广甩挂运输、集装技术和托盘化单元装载技术，加快仓储、转运设施、运输工具的标准化改造。推广电商物流国家标准、行业标准。在快消品、农副产品、药品流通等领域，积极推广应用托盘、商品包装、物品编码、装备、作业流程、服务规范等标准，加快电商物流标准体系建设。

（4）提升电商物流信息化水平。推进电商物流信息平台，

实现电商、快递、用户、政府互联互通、信息资源共享。大力推行高速公路联网电子不停车收费系统（ETC），提升车辆通行效率。加快发展跨境电商物流。探索建设服务跨境电商的一站式物流服务平台和智能物流体系，创新跨境通关监管和收结汇模式，实现与电商物流平台联网。

（5）积极吸引龙头电商、网络化仓储物流企业、电商物流企业、快递物流企业、物流装备和物流包装生产企业，通过相应政策措施扶持本地电商和物流企业发展，降低企业运营成本，改善营商环境，对全市电商物流节点进行统筹布局，提升物流标准化、个性化，发展高铁快递物流、冷链物流、城乡配送、保税物流等重点领域，努力将信阳市打造成为鄂豫皖边区重要的电商物流服务示范基地。

2. 引导发展铁路和空港快件物流

推进明港机场、信阳高铁站、潢川高铁站等交通枢纽配套建设快件多式联运基础设施，实现公路、铁路、航空等快件运输紧密衔接，构建联通省内外的高效快递物流网络。强化快递物流企业信息系统建设，实现信息资源跨区域、跨部门互联互通。提高快递物流企业标准化水平，推动收寄、分拣、运输、投递等环节标准化改造。

依托明港机场、信阳高铁站、明港高铁站等交通枢纽建设快件处理中心，联通全市快递物流园区和处理中心，形成全省性快递物流集散中心。在浉河区、潢川县、固始县等交通区位优势明显的区域建设快递物流专业园区，提升服务功能。

依托信阳市高速铁路条件，抓住铁路货运改革特别是快运改革契机，重点发展“高铁+高速”式“门到门”公铁联运快件物流。依托信阳明港机场建设，积极推进区域性机场货运枢纽建设，争取将明港机场打造成中部地区重要的货运枢纽机场，重点引进国内外著名的空港物流、快递企业，突破发展航空物流，发展“空港+高速”式“门到门”公空联运快件物流，建设中部地区重要的区域性快递物流中心，力争到 2025 年将信阳纳入航空快运区域性中心城市。

3. 突破农产品冷链物流

充分发挥农业资源优势，大力开展“三品一标”认证工作，宣传打造集体品牌，建设一批包含产地预冷库、区域冷库、流通中转冷库、分拨配送库、零售网点冷柜到消费终端冷藏自提柜的全程冷链设施，大力发展冷链物流。

通过应用条形码、RFID（无线射频识别）、GNSS（全球定位系统）、传感器技术、移动物流信息技术、电子标签和产地追溯等技术，提供预冷保鲜、冷藏冷冻、低温分拣加工、冷藏运输等服务，实现覆盖生产、储存、运输及销售整个环节的冷链，建立全程“无断链、可追溯”的冷链物流体系与特色水果冷链物流体系。

依托信阳市和周边城市丰富的粮食、果蔬、茶叶、油料、肉畜产品和水产品等农业资源以及医药物流资源，整合分散的农产品物流资源，积极建设农产品产地预冷设施，扶持冷链配送企业，稳步发展农产品冷链集散与交易物流，全面加快发展冷链物流。

重点建设金牛物流产业集聚区冷链物流基地和潢川农产品

冷链物流基地，打造立足豫南、面向中部地区重要的农产品物流集聚区、冷链物流示范基地和生活必需品应急物流储备基地。

充分利用互联网、物联网、大数据、云计算等工具，基于产业优势，针对茶叶、板栗、禽蛋、粮食等搭建中原特色商品交易所和大宗商品交易平台，形成区域定价中心和交易信息中心，对冲市场价格波动，并配套质检、鉴定、拍卖、金融、保险、质押、融资、交割库等相关服务。

畅通农产品上行渠道，推动物流设施、服务、系统嵌入优势农产品主产区，拓展农产品第三方物流业务，提供仓储、包装、加工、配送等增值服务。加强农产品物流集散分拨设施建设，完善提升大型农产品批发市场功能和辐射范围，培育一批农产品集散、物流配送和展销中心。支持快递电商等物流企业深度对接农产品加工企业，大力发展“互联网+产地直发”模式，实现信息共享、流程对接、服务定制，提升企业供应链管理水平。支持在特色优势农业基地就近建设改造集配中心、产地仓等设施，发展农产品商品化处理和末端销售网络，推动种养加、产供销、贸工农有机结合。

实施农产品产地预冷设施建设。新建一批产地冷藏冷冻初加工储存设施。支持各类市场主体在粮食、果蔬、茶叶、水产品、中药材等农产品主产区建设一批具有产地预冷、分拣加工设施的冷藏保鲜冷库，配置封闭式站台的低温库和恒定温湿度的冷库。

积极发展冷链多式联运。以公、铁、空、陆为重点，加快推进明港机场陆空联运发展及浉河区铁路物流基地及铁路口岸、平

桥区王水铁路物流货物配送中心、公铁水一体化淮河淮滨港项目及水运口岸建设，完善多式联运场站设施，构建冷链多式联运标准体系，建设多式联运平台。依托公路、铁路、空运、水运综合交通条件和区位优势，发展“高速+高铁+空运+水运”多式联运枢纽建设，促进国际国内物流高效衔接。加快发展淝河区金牛物流产业集聚区冷链物流、潢川农产品冷链物流，积极推进明港机场航空物流、淮滨水运物流集散中心建设工程。

发展特色物流。以航空、冷链、保税等领域为重点，培育形成一批物流集群和龙头企业。建设冷链资源交易平台和生鲜食品、药品、农产品冷链物流基地。

4. 稳步发展医药物流和家具物流

建设中部地区重要的医药物流仓储及分拨配送基地。依托信阳枢纽金牛片区医药物流区，引导以九州通医药、民生药业为代表的医药流通企业、大型医药制造企业集聚，在信阳枢纽高标准建设医药物流配送中心，配置最先进的自动化分拣系统、现代管理软件，同时辅以无线射频识别系统（RFID）、运输管理系统（TMS）的技术支持，在仓储区域主要提供恒温恒湿储存、自动分拣包装、药品电子监管等功能，开展药品的仓储、分拣和区域分拨配送，重点服务于信阳及周边地区。

依托家居小镇产业园建设，创新产业组织模式，突破发展家具物流，建设集“生产-贸易（销售基地+电商）-物流-金融”于一体的家具产业物流，建设中部家具产业基地。

5. 积极发展城乡配送和区域商贸物流

以物流信息技术为支撑，积极推广 O2O 业务模式，引导大型流通企业和物流企业发展城乡配送，通过整合和新建一批城乡配送节点，构建“城际-城市-乡村”三级城乡配送网络。通过提高共同配送技术水平、完善配送通道、强化配送市场管理、创新配送组织模式等手段，优先在“社区菜篮子”、农村物流、医药物流、烟酒专卖、连锁商场超市、邮政快递等领域开展城乡共同配送试点，鼓励快递企业开展网络化运作。

注重引进和培育高端商业品牌，积极推进与消费升级、业态创新相符合和配套的商贸物流项目发展，提升信阳市在区域商贸格局中的地位，发展壮大特色小商品市场、区域建材家居和农资农机等特色专业商圈，集聚一体化商贸物流服务企业及相关业态，打造鄂豫皖区域商贸物流服务新高地。

（三）加强协同联动，促进区域协调发展

全面融入国家物流枢纽体系，依托国家物流枢纽加强与上海、天津、郑州、武汉、合肥等重要物流枢纽合作互动，着力提升通道运营组织能力。

1. 国际物流枢纽业务协同

依托潢川站铁路货场，与国际物流枢纽开展业务合作。补齐国际物流基础设施短板，配置集装箱作业设施设备，谋划开行中欧班列，提升信阳国际物流运作水平。重点引进和发展专业的国际物流服务企业，通过加强信阳枢纽与境外国家业务联动，为信阳市对外贸易企业提供国际采购、国际生产、国际销售等全方位一体化国际物流服务。并依托永豪轩家具等信阳市外贸企业的海

外销售网络，合理布局国际物流枢纽节点，支撑跨境电商等新兴贸易业态。支持货代企业、报关企业、进出口贸易企业在枢纽内开展协作通关业务，鼓励涉外物流企业积极开展进出口商品的代理报关、暂时储存、搬运和配送、流通加工、拆拼箱等一条龙服务和个性化、定制化物流服务。

2. 国内物流枢纽业务协同

充分发挥信阳枢纽区位和交通通道优势，挖掘采购交易和商品集散潜力，通过与全国商贸服务型国家物流枢纽及商贸节点业务对接，在全国范围内进行商品高效分拨，提升国家商贸流通服务水平。通过商贸型国家物流枢纽综合信息平台对接，提升信阳市在区域商贸格局中的地位，发展壮大特色小商品市场、区域建材家居和农资农机等特色专业商圈，集聚一体化商贸物流服务企业及相关业态，打造鄂豫皖区域商贸物流服务新高地。

依托潢川站铁路货场，发挥铁路运输优势，加强与郑州、西安、成都、重庆等陆港型国家物流枢纽间的国内干线铁路运输协同作业，通过信息共享、物流联动，加强在集装箱运输、冷链物流服务等方面的业务合作。通过开展集装箱运输合作，融入我国集装箱铁路运输网络，推动枢纽集装箱管理、运输组织及市场化程度逐步提升，依托铁路资源服务豫南、鄂北、皖西腹地区域。通过冷链物流合作，加快建设配备冷链物流设施设备，提升信阳农产品冷链物流全程冷控能力，与对冷冻冷藏产品需求量较大的大型消费城市或生产地的枢纽节点对接，融入全国铁路冷链运输网。

3. 省内物流枢纽业务协同

与河南省内各类型国家物流枢纽协同发展，搭建全省物流枢纽体系。与郑州空港型国家物流枢纽对接，加快明港机场与郑州国际机场的合作，开辟国际航空货运服务业务，开展卡车航班、甩挂运输、城际快运等高端物流业务。与郑州、安阳陆港型国家物流枢纽对接，通过信息共享、物流联动，形成供产销一体化的供应链物流服务体系。与郑州、洛阳生产服务型国家物流枢纽对接，利用信阳枢纽的市场采购、区域分拨和配送能力，提供上游生产材料采购物流服务，下游产成品销售分拨服务。与郑州、洛阳、商丘、南阳等商贸服务型国家物流枢纽对接，实现功能协同、优势互补，促进河南省内国家物流枢纽形成合力，与国家物流枢纽网络实现全领域、多环节功能对接和一体化、高效率运行组织衔接，加快融入全国物流枢纽网络和国际物流供应链，推动区域经济产业协同发展。

加强与开封、平顶山、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、许昌、漯河、三门峡、周口、驻马店、济源等中心城市区域物流枢纽对接，完善干支联运、仓储分拨、城市配送等服务设施，为河南省制造业集群和区域商贸活动提供全链条物流服务。

（四）强化民生保障，助推居民消费升级

1. 完善冷链物流服务体系

加强生鲜农产品产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施建设，加快补齐农产品流通设施短板，实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，完善农产品供应链体系，进一步降

低农产品损耗和物流成本。加快国家和省级骨干冷链物流基地建设。推动速冻食品、肉类、低温乳制品等特色优势冷链物流提质升级，强化药品冷链物流配送全程动态监管，完善自动化立体冷库、低温初加工、生产预冷等设施，加强销售终端冷库和冷柜配置，积极推进“中央厨房+食材冷链配送”“互联网+装备租赁”等冷链物流模式创新，加强冷链产品质量追溯和监管体系建设，打造全程可追溯、“无断链”的冷链物流体系。

2. 完善电商快递服务网络

围绕电子商务发展需求，加快完善区域性快递专业类物流园区、城市快件处理中心、城乡快递营业网点、快递末端投递等四级快递物流设施功能，着力建设“1+10+N”的电商物流服务网络体系。

一个市域电商物流服务中心：在城区金牛物流集聚区布局 1 个市级电商物流服务中心，总规模约 1200 亩，具备电子商务产业服务、电子商务仓储物流功能、快递物流功能、国际物流功能、城乡共同配送物流功能，服务于全市电商物流产业发展。

十个县域电商物流服务中心：在全市二区七县一镇即浉河区、平桥区、潢川县、淮滨县、息县、新县、商城县、罗山县、光山县、明港镇的城郊结合部、交通便利的位置分别布局区县级电商物流服务中心 10 个，每个面积 200—500 亩，主要具备电子商务企业服务、电商与快递物流、城乡共同配送功能。

若干基层电商物流服务站：以“一点多能、多网融合”的共享经济思路，在全市商业集中区、居住集中区、全部乡和镇驻地、较大的村庄，建设若干基层电商物流配送站点。

在城区和县城采取“一点多能”策略，充分利用社区便利店、社区服务中心、社区传达室等现有设施，并考虑终端智能柜的使用，保证每 3 万人（或半径 1500 米内）至少有一个电商物流配送站，根据配送量每个站点面积 70—1500 平方米不等。

在镇乡村采取“多网融合”策略，充分利用镇/乡政府、村委会、邮政基层网点、万村千乡网点、新网工程网点等现有网点，构建农村电商物流服务网点，每个站点根据收发件量，大约 20—800 平方米，提高农村物流服务能力。

结合城市更新行动，推进城乡快递服务站、智能快件箱（信包箱）、无人配送车（机）等智能终端设施建设和资源共享。鼓励电商快递企业在全市布局智慧云仓服务，建立“乡村集货、云仓集单、数据互通、统仓共配”的电商供应链体系。

3. 提高农村物流服务能力

依托区域物流枢纽、节点和物流园区建设，建立完善农村物流三级配送网络，推动县（市）整合交通、邮政、商务、农业、供销等部门现有设施，升级或布局一批县级农村物流服务中心，增强县域农村物资下行配送和农副产品上行中转服务能力；推动乡镇以商超、邮政、农村综合服务中心、客运站点、快递集聚点等为依托，建设乡镇物流配送站，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送；推动行政村以农村生活综合服务中心、邮政及供销服务点、便利店、客运站点等为依托，建设村级配送网点。统筹农村商贸流通市场、干线物流、快递物流、农资配送等资源，探索“运邮合作”“交邮融合”“客货同网”等协同发展模式，开行统仓

共配、统一配送、定时定点定线的农村物流“货运班车”，有效破解农村物流成本高和上下行货运不均衡等难题。

（五）加强创新引领，增强行业发展动能

1. 加快绿色物流发展

持续推进运输结构调整，加快大宗货物运输“公转铁”“公转水”支持绿色运输、绿色仓储、绿色包装、逆向物流等模式创新，降低物流能耗和污染物排放水平。深入实施绿色主体的城乡绿色货运配送体系。发展绿色仓储，鼓励和支持物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备，推广能源合同管理等节能管理模式。全面落实快递绿色包装国家标准，推广循环包装，减少过度包装和二次包装。积极推动发展农村电子商务，以吸引“平台企业+商户”入住等手段，建立“政府牵头、企业搭台、商户唱戏”的电子商务创业孵化基地。政府在服务平台、辅导培训、资金政策等方面给予重点扶持，带动当地居民和返乡创业大学生等加入电商队伍。

2. 推动物流技术装备创新

加强大数据、云计算、人工智能等信息技术推广，鼓励企业加强智能化立体仓库、智能快（邮）件箱、数字化终端设备等普及应用。加大智能物流技术研发力度，鼓励物流龙头企业和科研机构等开展物流领域关键技术装备科技攻关。加快数字物流基础设施建设，开展物流智能化改造行动，提升物流枢纽和示范物流园区智慧化水平，争创国家智能化仓储物流示范基地。

3. 探索物流业态模式创新

大力发展航空货运、高铁快运，争取试点开行冷链生鲜、生物医药、高端制造、电商零售等特色产品专列，争创高铁大批量货物运输试点。支持即时物流、云仓等共享物流模式，鼓励共同配送、集中配送、分时配送等物流组织方式发展，探索无人配送车在城市社区、无人机在农村和应急领域的试点运行。开发“一站式”多式联运服务产品，强化联运转运场站和“不落地”装卸设施建设，创新“卡车航班”运营模式，提高一体化转运衔接能力和货物快速换装便捷性。深化多式联运示范工程，探索建立多式联运装备产业联盟。推动以网络为依托的货运新业态规范有序发展。

4. 强化物流经济体系创新

加快发展物流通道经济。依托骨干物流通道，强化沿线物流枢纽等重大物流基础设施服务功能，高效串接产业集聚区、农产品产地、商品集散地和主要消费地，密切通道沿线经济产业联系，优化通道沿线产业分工，提高产业组织和要素配置能力，打造经济和产业发展走廊。发展特色鲜明的物流枢纽经济，带动区域农业、制造、商贸等产业集聚发展，打造具有全国影响力的物流枢纽经济增长极，争创国家物流枢纽经济示范区。

5. 促进物流园区发展模式创新

依托金牛、潢川两大物流产业聚集区，实现物流产业在经营业态、规模、组织方式上的高度集聚，创新物流园区开发模式、经营模式和管理模式，优化园区空间布局，提高园区使用效率，创新盈利模式，促进土地升值，控制投资风险，规避土地利用开

发中出现的政策风险。借鉴国内外物流园区成功经营模式，引进专业化、国际化管理团队。

物流产业聚集区试行“政府规划，银团投资”模式。以金牛物流产业集聚区为试点，统筹规划、分期推进。投资公司运营方面，按照市场要求，结合项目融资（PPP 模式）、物流地产、专业管理等多种形式，优化投资组合；项目引进方面，高标准引进项目，向节能环保、促进就业、智能化、信息化方向倾斜；利益机制方面，提前约定政府与投资者关于土地增值、项目收益分配方案，共享升值空间。其他物流园区，根据园区规模、功能、资源特点，采取多元化开发模式。

四、空间布局

（一）总体空间结构——“双核三轴两带多点”

信阳市现代物流产业总体空间结构为“双核驱动、轴带（三轴两带）联动、多点互动”。

“双核”指两大核心发展区，即信阳市区中心、潢川县次中心；

“轴带”指“三轴两带”，即沿京港澳高速、大广高速、沪陕高速沿线三大发展轴，在高速公路出入口、铁路站场、机场、港口等区域布局若干物流园区，高标准规划建设仓储设施；

“多点”指根据功能定位不同，将物流节点按产业聚集区、物流园区、配送中心、末端节点四级进行布局，突出各节点差异化和互联

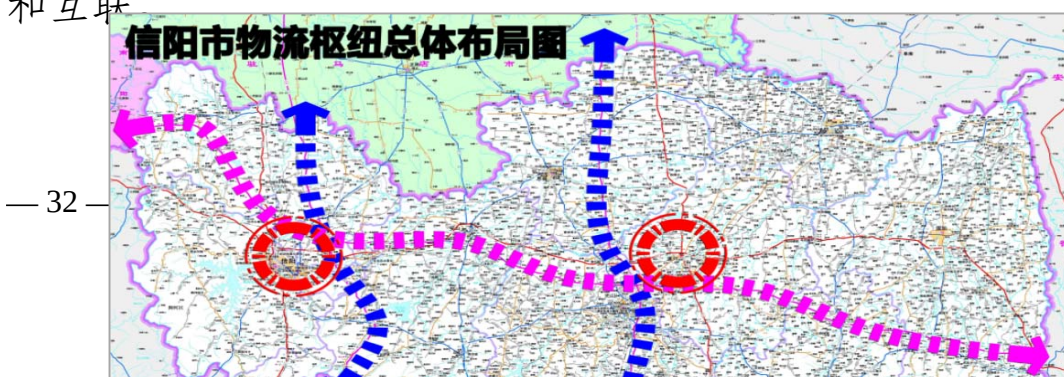
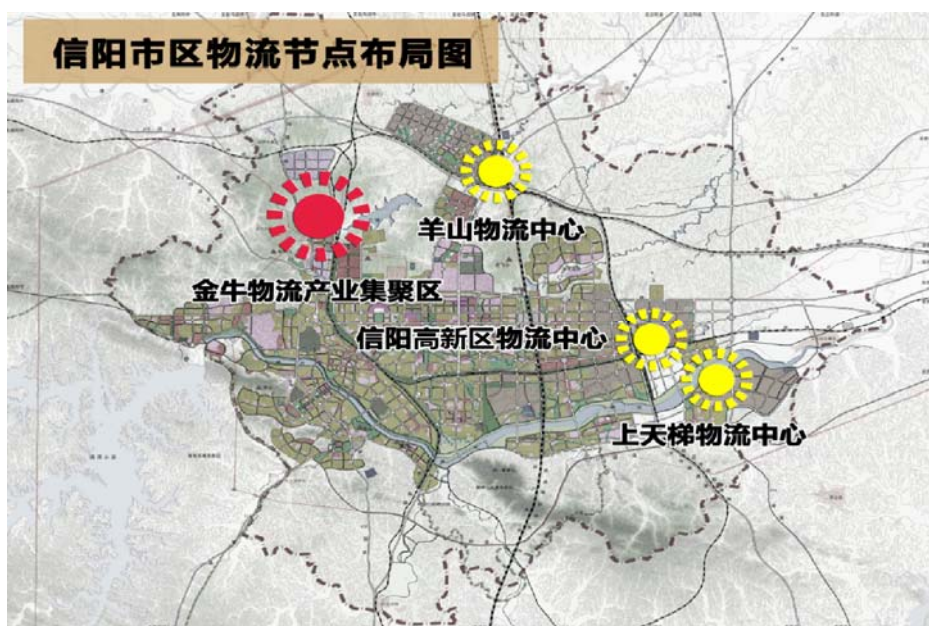


图 1：信阳市物流枢纽总体布局图

（二）市域节点空间布局——“四区三中心”

“四区三中心”：以金牛物流产业集聚区、潢川物流产业园、信阳空港物流园、淮滨港物流园四大综合服务型物流节点为重点，以羊山、高新区和上天梯物流中心三大物流中心为补充，构建信阳市域物流节点空间布局。市域物流节点布局见下图：



（三）市区节点空间布局——“一区三中心”

根据信阳城市规划、产业空间布局和综合交通条件，以金牛物流产业集聚区、羊山物流中心、高新区物流中心和上天梯物流中心四大物流节点为重点，形成市区西部、北部、东部物流产业发展区。市区物流节点布局方案见下图。



图 3：信阳市区物流节点布局图

五、重点工程

（一）物流基础设施工程

按物流产业集聚区、物流园区、物流中心三个层次，布局形成定位明确、特色鲜明、优势互补的物流节点网络。

表 5-1 信阳市物流节点分类表

序号	物流节点		交通条件	功能	备注
区域性物流枢纽城市					
1	一级节点	金牛物流产业集聚区	公、铁	综合型	整合与新建
2		潢川物流产业园	公、铁	综合型	整合与新建
3		信阳空港物流园	公、铁、空	综合型	新建
4		淮滨港物流园	公、铁、水	综合型	新建
5	二级节点	羊山物流中心	公路	专业型	新建
6		信阳高新区物流中心	公路	专业型	新建
7		上天梯物流中心	公路	专业型	新建

表 5-2 信阳市物流基础设施情况

项目	名称	定位	重点功能	功能区
物流集聚区	金牛物流产业集聚区	1.国家级电子商务示范基地 2.全国现代冷链物流高效集聚发展示范区	1.冷链物流 2.物流云端 3.城乡配送 4.区域网仓 5.交易 6.教育培训 7.展览展示 8.保税	电商产业园区
				电商仓储中心
				冷链物流园区
				城市生活消费品分拨中心
				医药物流园区
				出版物物流园区
				一级城乡区域分拨中心
				综合保税区（含口岸作业区）
				功能拓展区与发展备用区

项目	名称	定位	重点功能	功能区
	潢川物流产业园	1.粮食、石油等大宗物资战略储备基地 2.冷链物流基地	1.铁路快件 2.粮食物流 3.冷链物流 4.城乡配送 5.化工物流	铁路物流园区
				粮食物流园区
				农产品及冷链物流区
				化工物流园区
				城乡配送区（二级节点）
专业物流园区	信阳空港物流园	1.综合保税 2.空港快递 联运中转分拨中心	1.公铁空多式联运 2.保税物流 3.保税交易 4.保税加工	空港物流服务区
				配套服务区
				空港保税服务区
				商务服务区
	淮滨港物流园	大宗物资集散分拨中心	1.多式联运	多式联运服务区
				信息及配套服务区
物流中心	羊山物流中心	制造业供应链服务中心	公路港	公路港
	高新区物流中心	1.公路港 2.制造业供应链服务中心	1.工业服务外包 2.展览展示 3.交易集散 4.供应链集成	公路港
				工业供应链服务中心
	上天梯物流中心	公路港+制造业供应链服务中心	公路港	公路港

在羊山物流中心、高新区物流中心和上天梯物流中心布局工业及供应链物流节点，重点发展基于工业互联网、物联网技术的智能工业及供应链物流服务，扶持专业供应链物流企业的发展。

依照发展趋势，计算可得信阳市物流节点基础设施总规模如

下表所示。

表 5-3 信阳市物流节点规模表（单位：亩）

序号	物流节点建设规模		
		2020 年	2025 年
总计		30390	44425
1	金牛物流产业集聚区	21540	31500
2	潢川物流产业园	7000	9000
3	信阳空港物流园	400	1000
4	淮滨港物流园	500	1025
5	羊山物流中心	500	800
6	信阳高新区物流中心	300	750
7	上天梯物流中心	150	350

一级配送节点：在金牛物流产业聚集区内，建设一级城乡分拨中心，规划占地面积 600 亩。

二级配送节点：在区、县及重要工业区等地建设 16 个二级配送中心，每个配送中心规划占地 50-200 亩。

三级网络节点：规划在全市配套建设 3500 个城乡配送末端节点，主要分为三类：（1）社区超市或农村终端零售店节点；（2）社区自提柜；（3）社区、行政村公共配送末端节点，此类节点可以与社区物业合作的储配终端，也可以是村镇集体活动区域的公共自提点。根据信阳市的情况估算，信阳市（含各县）共计需要 3500 个末端节点。

1. 金牛物流产业集聚区

（1）发展定位

立足信阳市，融入中原经济区，服务鄂、豫、皖三省交界区

域，面向全国和国际，以打造产业组织与发展平台为基础，以引进和发展现代物流、商贸流通、配套服务业、环境友好型加工业等产业为核心，为企业搭建挺进中原、走向世界的舞台，充分发挥比较优势，努力将金牛物流产业集聚区建成“产业集聚、土地集约、设施完善、环境优美，信息畅通、服务优质”的豫南地区现代服务业为主体的高度集聚的现代服务产业高地、信阳服务经济发展先导区、信阳商贸物流产业集聚示范区。

（2）发展重点与功能配置

金牛电商产业园区。在金牛物流产业集聚区内建设电商产业园区，规划占地面积 1200 亩。针对电子商务企业，重点建设电子商务企业区域总部基地、电子商务企业创业孵化中心、农村电商 O2O 服务平台、展示交易中心，开展电商人才培养、电商物流信息平台等相关配套服务。

针对电商服务企业，重点加强呼叫中心、SAAS 信息服务中心、大数据云计算中心、供应链金融服务中心等功能的配套与完善。

依托信阳资源与产品特色，选取板栗、茶叶、禽蛋、粮食等产品，建设展示交易中心和区域商品交易所，形成区域信息中心和价格中心，并通过金融手段，消减商品价格波动带来的不利影响，稳定商品价格，增强信阳集体品牌影响力。

金牛电商仓储物流中心。信阳 3 小时公路交通圈可辐射郑州、武汉、合肥 3 个省会城市，区位、交通、人力资源优势使电商快递“快速、低成本”干线配送成为可能。按仓储与干线配送一体化

是电商快递的发展方向。规划在金牛物流产业聚集区内毗邻电商产业园区建设 3500 亩电商仓储物流中心，通过信息化和物联网等手段，为电子商务企业量身定制采购、仓储、分拣、配送、信息、物业等集成化、一体化服务，构建立足信阳、服务全国的区域一日达仓储及干线配送服务。

金牛冷链物流园区。规划建设 1500 亩金牛冷链物流园区，吸引顺丰优选、永辉、物美、家乐福等连锁流通企业和全国肉类、奶品大型制造企业入驻，发展农副产品交易、流通加工、普货仓储、冷链仓储以及质检、信息追溯服务，建设中部地区重要的冷链物流基地。

信阳综合保税区。在信阳保税物流中心（B 型）和铁路口岸基础上，规划建设 2500 亩（一期 1500 亩）综合保税保税区。重点开展居民生活消费品、蔬菜禽肉、服装纺织、智能电子产品和大宗生产资料进口保税和出口监管业务。建设区域口岸服务中心，构建统一的申报平台、风险防控平台、专业审单平台和现场接单平台。

引入跨境电商服务企业，建设跨境电商完税产品国别展示交易中心和类别展示交易中心；构筑跨境电商线下境内服务网络；鼓励跨境电商企业及外贸企业走出去，建设海外仓，服务企业出口需求。以展示交易中心为核心，以线下服务网络依托，形成线上线下互动跨境电商服务体系。

金牛区域分拨中心。规划建设 1000 亩（一期 600 亩）金牛

生活消费品分拨中心。吸引海尔、TCL、格力、美的（安得物流）、农夫山泉、康师傅、联合利华、宝洁（宝供物流）等生活消费品制造企业入驻，建设区域仓储和分拨配送中心，为鄂豫皖地区提供区域仓储和分拨配送服务。

城乡物流共同配送中心。规划建设 4300 亩（一期 2500 亩）城乡物流共同配送中心。其中医药物流配送中心规划建设 800 亩（一期 400 亩）医药物流园区，吸引国药股份、养生堂等医药流通企业、大型医药制造企业入驻；出版物物流配送中心规划建设 1000 亩（一期 600 亩）出版物物流园区，吸引报纸、期刊、教材等出版商、发行商与电商入驻，积极与当当网、亚马逊等企业对接合作；城乡配送分拨中心规划建设 2500 亩（一期 1500 亩）城乡一级分拨中心，开展城乡共同配送。

2. 潢川物流产业园

发展定位。全国重要的粮食物流和期货交割仓库；全国重要的农产品冷链物流基地；潢川城乡配送中心；潢川快递分拨中心；铁路物流中心。

铁路物流园区。改造提升潢川货场，在既有业务基础上发展铁路快件物流服务，规划建设 3000 亩铁路物流园区，园区内建设公铁联运区、快递企业办公区、分拨配送区、仓储区等功能区。

粮食物流园区。规划建设 1500 亩粮食物流园区，集中打造全国粮食储备基地和粮食期货交割库，依托铁路专用线资源和周边地区丰富的粮食资源，吸引中储粮、中粮、华粮等企业和郑州、

大连商品期货交易所等企业入驻，建设全国重要的粮食物流基地。

农产品及冷链物流园区。规划建设 1500 亩农产品冷链物流园区，依托周边丰富的农产品资源，吸引超市连锁企业、大型肉类加工企业入驻，建设冷链仓库、冷链交易市场，打造区域性冷链物流基地。

城市及城乡配送二级分拨配送中心。建设 400 亩二级城乡配送中心，为潢川县及附近县城提供城乡配送服务。

3. 空港物流园区

发展定位。规划建设 600 亩空港物流园区，提供仓储、理货、分拨、综合服务等功能，建设航空货物处理区、仓储区、物流企业办公区、公路快递分拨中心，对接顺丰、四通一达、邮政速递、菜鸟物流等快递企业，发展公路快件、铁路快件和航空快件物流，建设信阳现代空港物流区和形成鄂豫皖地区快递物流集聚区，打造具备“高速公路+高速铁路+机场货运”多式联运条件的快递物流服务集群。

空港综合保税区。规划建设 400 亩空港综合保税区，建设保税仓库、保税加工区、保税贸易区，提供相关的进口保税、出口监管、报关清关等保税业务，包括保税加工、保税贸易、转运管理等区域，支持信阳市外贸及跨境电商业务发展。

信息服务。建设行政服务中心和物流信息服务中心，提供物流行政一站式服务，搭建集空港运营车辆管理系统、甩挂运输管理系统、铁路快运管理系统、物流信息采集及发布等功能的区域

物流信息平台，形成快递运输服务中心。

配套服务。提供商务办公、物流金融、物流咨询培训服务。商务办公主要提供行政办公、银行、海关三检部门等一系列配套支持服务；物流金融提供资金结算、资金融通、代收代缴、资信评估及证明等业务；为联运承运商、航空港运营商及参与者进行定期物流相关培训。

4. 淮滨港物流园

发展定位。以淮河主航道整治和淮滨港改扩建工程建设为契机，配套建设港口物流园，实现京九铁路与淮河、京杭大运河、长江互联互通，将淮滨港物流园打造成淮河中上游重要的水陆多式联运枢纽。

发展重点。主要提供大宗工业品、矿产资源、农产品仓储、中转运输及物流金融等服务，规划建设港口作业区（500吨级泊位20个）、入港入园铁路专用线、快速公路以及散杂货、件杂货仓库和堆场、货场、综合办公区、转运管理中心、货运服务中心及其他配套设施。建设信阳（淮滨）物流保税区。

5. 羊山物流中心

发展定位。工业与供应链物流中心、信阳北部公路港服务中心和物流企业集聚区，主要服务于家居小镇工业园和信阳市区北部，重点发展原辅材料供应物流、配送物流和销售物流。

发展重点。开展公路港服务，通过整合市中心各处小散乱的货运场站、对小型货运企业实行土地置换或给予政策扶持等手

段，鼓励企业入园发展。规划建设集中仓储区、配载中心、信息中心、司机之家、卡航中心、行政事务管理中心、加油站、停车场以及配套商务服务设施等。

与周边产业园区(家具小镇产业园)开展工业及供应链服务，开展集中仓储、配载、干线运输等物流服务以及为中小物流业主提供综合化、一体化物流服务，实现城区北部物流企业、货运站场、配货企业等向物流中心聚集。

6. 高新区物流中心

发展定位。工业与供应链物流中心、信阳东部公路港服务中心和物流企业集聚区，服务于周边产业园区，为信阳市及周边区域的工业企业、商贸企业提供工业服务外包、供应链集成、工业品交易、逆向物流等业务。

发展重点。公路港服务，建成信阳东部中小物流商户集聚区，吸引中小规模分散业主入园发展。

依托电子产业集聚区，以电子信息产品为重点，搭建物流与产业供应链展示交易、物流集成平台，发展零部件采购物流、产品展示及销售物流服务，建成信阳制造业与供应链服务示范区。

7. 上天梯物流中心

发展定位。为公路港服务中心，主要服务于上天梯产业集聚区，以原材料供应和销售物流为主，为上天梯区域的工业企业、商贸企业提供集中仓储、运输、配送、信息等服务。

发展重点。以上天梯矿区、上天梯工业园企业为主要服务对

象，吸引周边运输企业、仓储企业、货代企业入驻，集中建设集仓储、运输、分拨、加工、信息、餐饮、住宿、服务于一体的公路港服务平台，集中发展统一仓储、统一运输、统一配送、统一结算等服务。

（二）航空物流工程

1. 完善综合保税区等涉外贸易与物流基础设施

重点规划建设以信阳综合保税区为重点的海关特殊监管区域，大力发展保税物流及跨境电商业务，与相关省市协同发展，充分发挥口岸联调机制作用。

2. 开拓国际物流运输通道与运营业务

加快明港机场与郑州、武汉等国际机场的合作，开辟国际航空货运服务业务，开展卡车航班、甩挂运输、城际快运等高端物流业务。发展水运、航空和陆路的多式联运，加快国际物流发展步伐。

3. 完善国际贸易关检服务

以“关检一体”和区域通关一体化和“三互大通关”（即口岸监管部门的信息互换、监管互认和执法互助）为契机，大力推广“一个窗口”服务。推广对部分进口货物的“一次开箱、一次查验、一次放行”。优化通关流程，实行申办手续电子化和“一站式”服务，提高货物通关效率。鼓励发展海关监管业务，建立既适应跨国公司全球化运作又适应加工制造业多元化发展需求的新型保税物流监管体系。尽快实现国际贸易服务网上办公，提升政务办公效率。

4. 推动对外贸易专业服务集聚

依托信阳市公共物流信息平台与大型物流产业集聚区，支持货代企业、报关企业、进出口贸易企业在区内开展协作通关业务，鼓励涉外物流企业积极开展进出口商品的代理报关、暂时储存、搬运和配送、流通加工、拆拼箱等一条龙服务和个性化、定制化物流服务。

在区域通关一体化的政策环境下，积极争取海关与检验检疫部门的支持，基于产业基础和交通优势，加强与实体口岸之间直通互联，建设各类口岸，提高国际贸易便利化程度。

（1）规划建设信阳铁路口岸

积极争取海关与检验检疫部门支持，在金牛物流产业集聚区规划建设信阳铁路货运口岸，加强与郑州铁路口岸直通互认。

（2）规划建设信阳（淮滨）水运口岸

淮河是信阳唯一一条通江达海经长三角入海的水上通道，且淮滨港是信阳最大的内陆港口，可在此基础上，规划建设水运口岸，对接国家“一带一路”建设，大力发展国际贸易。

（3）研究信阳（明港）机场航空口岸

在信阳空港物流园研究建设信阳航空口岸，通过中转运输，使信阳机场中远期具备开展国际货运服务的功能 and 能力，配套建设信阳（明港）航空口岸。

（4）积极引进国际物流服务企业

重点引进和发展专业的国际物流服务企业，为企业、居民提

供国际采购、国际生产、国际销售等全方位的国际物流服务。重点招商目标企业如下表所示（不局限于以下企业）：

表 5-4 国际物流目标招商企业

序号	企业名称	业务定位
1	港中旅华贸国际物流有限公司、费舍尔物流科技公司	全面的供应链解决方案
2	中外运空运发展股份有限公司、顺丰、圆通、东方航空物流	国际空港物流
3	保税科技股份有限公司	工业原材料采购、物流加工、配送和国际贸易，直接为工业制造企业提供专业化工业物流服务
4	锦程国际物流集团	物流金融服务、跨境物流服务
5	中邮物流有限责任公司	供应链管理、运输管理、仓储管理、物流规划、系统控制和信息管理

（三）冷链物流工程

在果蔬、畜禽、奶制品、水产品、花卉等高附加值生鲜农产品优势产区和集散地，整合集聚冷链物流市场供需、存量设施以及农产品流通、生产加工等上下游产业资源，争创 1 个国家骨干冷链物流基地、培育 3 个左右省级骨干冷链物流基地。依托县级以上示范家庭农场和农民合作社，在产业重点镇和中心村建设一批标准化通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库，创建 2 个左右国家农产品产地仓储冷链设施建设试点县。实施农产品供应链体系建设工程，支持农产品流通企业建设冷链加工配送中心、中央厨房等设施。

1. 完善农产品物流节点设施

规划建设一批存储茶叶、禽肉、水产、水果、蔬菜、医药等冷鲜农产品的冷链物流设施，以金牛物流集聚区为核心，以区县冷链物流配送中心为节点，形成农产品物流配送网络，扩大信阳特色农产品的辐射范围，提高品牌知名度。

2. 推进农业供应链协同发展

创新农业生产资料和初级农产品商贸物流服务体系，搭建“农业生产基地（农户）—农村（农业）合作社—农村商贸物流服务节点”三级主体构成的初级农产品商贸流通主体架构，构建“农户生产基地—农村合作社（订单生产、订单销售）—农村商贸物流服务节点（集中采购、集中配送、订单销售、集中仓储、简单流通加工—检验检疫—农产品安全追溯）—销售终端（消费者、食品深加工企业）”于一体的农产品商贸流通体系。采取政府引导，企业市场化运作，招商引资的方式推进项目，实现农产品收购、仓储、加工、销售、转运、分拨为一体的现代农产品供应链体系。

3. 培育农产品冷链物流服务

依托信阳市农业资源和食品加工业，重点开展茶叶、果蔬、水产品、禽肉等重点农产品的冷链物流服务，创新农业生产资料和初级农产品商贸物流服务体系，推动农产品供应链资源集聚和共享，打造联结农户、农产品加工流通企业、批发市场、零售商和最终消费者的紧密型农产品供应链，构建覆盖农产品收购、加

工、仓储、转运、分拨、销售等环节的全产业链绿色可追溯农产品冷链商贸流通供应链体系。依托枢纽的冷链物流区、农产品商贸物流区等功能区，积极培育德利和现代冷链物流中心、北冰洋冷库为代表的冷链物流集群，建设开发冷链交易市场、多功能冷藏冷冻及恒温仓储中心、运输中心、配送中心，打造农产品冷链物流集散中心，促进茶叶、禽肉水产、蔬菜水果等重点产品在信阳市的存储、转运、分拨。

在金牛物流产业集聚区、平桥区、潢川县、新县、罗山县等地重点推进大别山农产品物流中心、华英农业樱桃谷鸭屠宰加工及冷链物流、大别山雨润未来农业产业园、谷泉农产品物流中心等农产品冷链物流项目建设。

4. 提升特色农产品品牌价值

依托“信阳毛尖”的品牌优势、市场信誉以及信阳国际茶城的市场资源，采用茶叶深度开发利用技术，大力发展茶叶及茶制品物流。

大力开发大中型水库优质鱼、青虾、河蟹、龟鳖等名优特色资源，重点建设覆盖全省、辐射中部的信阳中心城区以及潢川等区域性大型现代化水产品批发市场，积极发展专业化水产品物流，从根本上推动水产养殖、加工、包装、科研等产业群的形成与发展。

表 5-5 农业物流目标招商企业

序号	企业名称	业务定位
1	海吉星农产品物流有限公司	区域性农产品物流集散基地
2	上海领鲜物流有限公司	现代食品物流仓储及分拨配送
3	海隆冷链物流有限公司	冷链物流
4	信阳众品生鲜物流有限公司	冷链产品配送、仓储、农产品流通加工
5	深圳市农产品股份有限公司	农产品综合批发市场、大宗农产品网上交易市场
6	招商美冷（香港）控股有限公司	温控仓储、干线运输、城乡配送等一揽子冷链物流服务；全程的、端到端的冷链物流解决方案

（三）多式联运工程

加快多式联运换装设施与集疏运体系建设，畅通多式联运站场与城市主干道的连接，推动铁路专用线 存量设施整合，完善内河港口联运换装设施。

1. 提升商贸物流基础设施建现代化水平

依托金牛物流产业聚集区，建设占地面积 500 亩左右的信阳城市鲜活农产品物流配送示范园区，建设场内智能配货系统，购置 500 辆小型绿色环保电动运输车，实现金牛物流产业聚集区市场内货物的调配工作，规范场内运输秩序；建设信阳鲜活农产品城市物流配送公共服务平台，同时加快集装箱多式联运中转设施、区域冷链配送中心设施、图书印刷物配送中心设施、烟草综合物流中心的建设。

2. 建设鄂豫皖一日达全自动智能分拣信息系统

针对快递物流业务操作过程中分拣作业的全过程控制信息进行系统研发，实现对货件自动分类、集中操作，安全检查、重

量或体积的复核、自动照相补码、自动计数、标签自动打印等；实现配送业务信息提前知会、数据自动平衡以及相关数据分析提供等。

3. 建设金牛冷链物流可追溯系统

通过 RFID、GIS、GPS、GPRS、北斗系统的集成应用，支持货物运输、仓储的全局组织、协调、跟踪和控制，有效保障产品流通过程的质量安全及较低的物流成本。建设快速检测系统，买方、卖方产品质量可追溯系统；建立冷链物流温度跟踪系统。

建设高铁货运设施，探索开展空铁联运业务。实施国际空港、国际陆港等物流骨干企业平台信息互联互通工程，推进民航、铁路、公路、海关、口岸等跨部门、跨区域、跨运输方式间的信息系统对接和信息资源开放共享。建设淮滨港“公铁水”多式联运示范工程，实现大宗商品公转水、铁转水无缝衔接，提高货物运转效率。培育多式联运经营人，为客户提供全程“一次委托、一口报价、一单到底、一次收费”的“一单制”联运服务。

（四）应急物流工程

推动国家、区域物流枢纽和国家骨干冷链物流基地等完善专用仓储、应急隔离、快速中转等功能，建设一批平时服务、急时应急的物流基地。充分利用城市物流配送中心、邮政快递分拨中心等社会应急运输服务渠道，布局建设一批应急物资运输中转站。健全应急物流社会动员和保障机制，强化应急运力储备，研究建立应急物流保障重点企业名单制度，完善应急运输车辆通行

办法，畅通军地应急物流相互支援渠道。推动全市快递物流应急调度系统、应急指挥中心、交通战备办公室等资源整合，建设全市统一的应急物流数字化指挥中心和应急物资保障综合管理信息系统，构建完善市县乡三级联动应急物流响应机制。依托信阳枢纽应急物资储备区，提供具有快速响应、快速调用社会资源、常规状态不占用经济社会运行资源、低成本等优势应急物资供应链解决方案。构建基于云仓的应急物流仓配一体模式，实现供应链仓储、配送、干线运输等各环节协同合作，夯实信阳枢纽应急物资储备区的基础服务能力，提升库内布局规划、VI目视、操作流程、条码管理、作业工具等的标准化升级。信阳枢纽应急供应链指挥调度中心与政府应急管理平台紧密对接，实现平台的跨区域部署、资源大范围互联互通、物资全流程的统一调度以及一线需求快速响应，提升应急物资供应链整体效率。

（五）市场主体工程

1. 培育电子商务服务企业

基于当地的产品与资源优势，打造 B2B 商品交易平台；大力建设 IT 服务、电商营销服务、物流装备与包装服务企业、大数据服务企业、信息与金融服务等电子商务服务企业。

2. 培育电商物流龙头企业

依托现有电商物流企业、运输企业、配送企业等，培育电商物流落地配龙头企业，由龙头企业整合众多散小网点，形成合力、规模效益和网络效应，为不同电商企业和电商物流服务商提供覆

盖城乡的公共的落地配服务。

3. IT 服务商

IT 服务商是指为电商企业提供 IT 服务的组织。IT 服务包括系统开发、系统集成、系统分销、分销代理、IT 咨询、建站、运维等。作为服务商的 IT 企业，为出口企业提供网站建设、网站维护等服务，目前自建电商平台占据主要需求，第三方平台需求有限。主要代表企业包括上海信行软件、广州联雅网络科技有限公司等。

4. 营销推广服务商

电商营销是指电商平台或网站借助于互联网络、电脑通信技术和数字交互式媒体来实现营销目标的一种营销方式。营销内容包括搜索引擎营销和社会化营销。主要代表企业，包括 Google，facebook，以及营销代理和整合服务商北京品众互动等。

5. 支付服务商

支付（包含国际支付）是电商服务的重要组成部分，支付的便利性也是用户体验的重要环节。国际支付因涉及到资金的国际结算和不同币种之间的兑换，安全性一直是商家关注的重点。目前中国电商支付的主要方式包括支付宝、微信支付、银联支付等，国际支付包括 PayPal、Money booker、Money Gram 等在线支付，国际信用卡、国际电汇、银行转账、西联汇款及银行信用证等方式。

6. 仓储物流与配送服务商

第三方电商物流服务商在整个电商产业链中扮演着非常重

要的角色。其中物流地产企业包括普洛斯、嘉里、宝湾物流、平安物流地产、复星物流地产等；仓储和干线运输为主服务企业包括招商局物流、中国储运集团、宝供物流企业集团等；配送为主企业包括中国邮政、顺丰、四通一达等国内快递企业，UPS、FedEx、DHL、TNT 等国际快递公司，以及骡迹物流、云鸟配送、货拉拉、1 号货的、蓝犀牛等物流 O2O 企业；仓配一体化物流企业包括鄂豫皖一日达、网仓科技、五洲在线、中联网仓等。

7. 物流装备与包装服务商

物流装备与包装物是减少物流货损，实现物流包装与集装箱单元化标准化的重要工具，是物流标准化的基础领域，主要涉及运输车辆、装卸机具、托盘、货架、包装物（集装箱、纸箱、塑料箱、气柱、塑胶卷等）。相关企业有中集、冰熊、招商路凯、集保、中国包装总公司、安徽省芜湖市格勒物流设备有限公司、江苏省无锡市美捷现代物流科技有限公司等。

8. 通讯基础服务商

实施电子商务最重要的三大要素就是整合、革新和根基。电子商务基础设施和通讯条件是企业成功实施电子商务的根基，信阳市目前商用网络覆盖面不高，速度慢，资费高，严重束缚电子商务企业业务的开展。通过引入良好的基础通讯硬件设备和服务，可以帮助电商企业快速成长和聚集。

9. 信息与金融服务

信息服务可帮助电商企业针对不同目标市场的特点提供全面

的指南，包括节假日、重大公众活动、文化习俗、相关禁忌介绍，覆盖价格信息、运输及销售物流服务、货币兑换及费率、海关通关程序和关税等信息，同时商户交易信息又为虚拟金融服务提供依据。相关企业有北京市易通交通信息发展有限公司、北京市云鸟科技有限公司、山西省云仓科技有限公司等。

表 5-6 电商物流目标招商企业

序号	企业名称	业务定位
1	菜鸟物流	电商区域性仓储、分拨及全国区域性公路物流节点
2	亚马逊、京东商城、1号店、聚美优品、唯品会、凡客诚品等电商企业	电商龙头企业全国区域性网仓和分拨配送中心
3	海尔、TCL、格力、美的（安得物流）农夫山泉、康师傅、联合利华、宝洁（宝供物流）等生活消费品制造企业	生活消费品和城市快消品制造龙头企业及其物流服务商的全国区域性仓储及分拨配送中心
4	顺丰优选、日日顺、信阳鲜易供应链、武汉良中行等物流企业	农产品电商、家电物流等全国区域性网仓及分拨配送中心
5	九州通、国药、以岭药业等医药物流企业	医药制造企业及其服务商的全国区域性网仓及分拨配送中心
6	永辉、物美、家乐福等连锁超市企业	全国区域性农产品采购、流通加工及配送中心
7	顺丰、四通一达、UPS、DHL、FedEX、EMS等快递企业	区域性快递分拨中心
8	外运发展、华贸物流、新宁物流、费舍尔物流科技等跨境电商企业、德国邮政、比利时邮政等	区域性跨境电商物流中心
9	复星物流地产、平安物流地产、普洛斯、嘉民物流、宝湾物流、招商局物流等	平台型网络化仓储企业
10	骡迹物流、云鸟配送、货拉拉、同城闪送网、网仓科技、五洲在线、	第三方电商物流服务商

序号	企业名称	业务定位
	中联网仓等	
11	中集、招商路凯、集保、芜湖钟山木器包装公司等	物流设备与包装服务商

通过完善政策保障、强化上市培育、打造服务品牌等方式，培育 10 家左右全市领军型、特色标杆型、新兴成长型物流企业。引进一批国内外知名物流企业在豫设立区域性和功能性总部。加大国家级示范物流园区和 3A 级以上物流企业培育和政策扶持力度。

专栏 5-2:市场主体重点工程

全市领军型企业。围绕提升物流企业国际竞争力，瞄准国际物流、冷链物流、即时物流、供应链等领域，鼓励通过投资并购、资产重组、合作联盟等方式，培育 3 家左右全市领军型物流企业。

特色标杆型企业。围绕打造物流企业专业化品牌，突出多式联运、城市配送、商贸物流等细分领域，鼓励发展专业化、规模化的第三方物流，培育 5 家左右专业标杆型物流领军企业。

新兴成长型企业。围绕支持物流平台企业发展，聚焦电商物流、智慧物流、网络货运等领域，推动强化物流企业与产业链上下游企业供需对接、资源整合，培育 10 家左右新兴成长型物流企业。

六、保障措施

（一）加强组织实施

成立现代物流强市工作领导小组，建立现代物流工作联席会议制度，设立物流办，明确部门职责分工，理顺、统筹行业管理；梳理全市物流工作思路，在市、县区分别建立两级沟通协调机制，建立上下联动机制，提高政企协调效率。市服务业工作领导小组办公室负责统筹推进物流业转型发展规划各项任务的落实，及时协调解决规划实施中的重大问题。各县区、管理区开发区和各有

关部门要建立“一个规划、一套方案、一套政策、一批项目”的工作推进机制，加强协调联动，确保各项任务落到实处。建立现代物流业发展专家咨询委员会，为我市物流业重大政策和重要规划制定等提供智力支持。充分发挥行业协会桥梁纽带作用，协助政府部门做好行业统计、标准化建设、试点示范推进等工作。

（二）强化要素保障

加强物流规划与国土空间规划、综合交通规划等衔接，重点保障纳入国家、省级规划的物流项目新增建设用地。建立物流设施布局、规划、建设“一张蓝图”长效机制。鼓励通过弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等方式供应物流用地。建立省级服务业发展资金支持物流业发展统筹协调机制，集中财力加大对现代物流薄弱环节和重大项目支持力度。各县区、管理区开发区和各有关部门要全面落实国家和省促进物流业发展的各项扶持政策，针对现代物流业转型发展中的关键环节和瓶颈制约，研究制定完善财税、金融、用地、环保、价格、运输通行等方面的政策措施，破解体制机制障碍，营造良好发展环境。按照市县联动、部门协同、动态调整、滚动实施的原则，建立现代物流转型发展重点建设项目库。对入库项目，优先支持争取各类扶持资金、产业投资基金，并在用地、审批、证照办理方面予以倾斜、做好服务。大力支持以智慧物流、商贸物流、供应链物流等级为主的综合性物流产业园建设，强化对优质物流园项目的推介及招商力度，实现强强联合，保障项目快速落地建设。各县区、管理区和

各有关部门要积极帮助协调解决项目建设中的困难和问题，推动项目顺利实施。用足国家和省级政府发改、商务、工信、科技、交通、环保等部门促进物流业发展的各项政策，积极争取扶持资金；财政每年拿出至少 2000 万，设立信阳市物流业发展专项资金；鼓励直营物流企业跨区域经营，吸引大型物流企业入驻，落实进口设备投资抵免政策；为企业入驻、投资、兼并重组提供全过程服务，依法依规减免手续费用，减少和下放审批事项，提高行政效能。

（三）加强人才培养引进

建立健全有利于人才引进、培养的服务保障和激励机制，完善全方位、多层次的物流专业人才引进和培养体系。引导企业和高校建立“产学研”对接机制，建设一批物流“产学研”深度融合实习基地。构建物流专业人才引进、培养激励机制，吸引海内外高层次人才物流紧缺人才集聚信阳。加快搭建高校和企业互动对接平台，积极引导高校和科研机构与国内外知名大学和著名物流企业开展交流合作。大力推进产、学、研合作，支持建立多层次的物流人才培训体系、实验基地和人才孵化基地。开展多渠道物流专业人才培养，加快将本市打造成鄂豫皖地区物流人才教育培训基地。通过政府购买服务，定期组织物流企业高级管理人员培训。探索开展全市物流行业从业人员职称评定，推动开展全市物流行业劳动模范和先进工作者评选，提升物流行业从业人员职业认同感。

（四）优化政策环境

由信阳市委、市政府牵头，由发改、科技、工商、金融等部门对各自原有政策进行梳理和完善，建议出台《信阳市鼓励各类优秀人才创办科技型企业的意见》，形成创业创新有扶持、外来创业有住房、初创企业有场地、登记注册有便利、创业贷款有担保、投资风险有补偿、税收贡献有奖励、专利转化有资助、优秀人才有重奖的“九有政策”，建设信阳市独有的政策洼地和创新特区，为电商及相关行业的发展提供良好的政策及创新环境。鼓励企业与大中专院校合作，建设信阳市电商人才实训基地，建立冷链职业教育学院、冷链博士后科研工作站，形成多层次人才培养体系，满足信阳市物流人才多方位需求。

（五）强化督导考核

严格落实河南省现代物流业转型发展考核评价机制，对各级各部门重点任务完成情况进行重点督查，定期开展专项督导，适时开展实施效果第三方评估考核，确保工作任务全面落实。

由发改委牵头负责制定并落实促进物流产业、电商物流、冷链物流、物流节点建设发展的政策，定期组织相关人员交流培训与学习；由商务部门负责制定并落实促进物流标准化、冷链物流示范、物流可追溯体系、电子商务（商品平台）所等相关政策；由工信部门负责制定并落实促进物流企业信息化、绿色物流（物流包装循环利用）等相关政策；由科技局负责制定并落实促进物流新技术应用的政策措施；由组织部门以大学生村官为主体落实农村电商与物流普及推广工作；由教育管理机构牵头促进当地高

校设置物流、电商、冷链、营销、物流信息等专业，增加人才供给；由扶贫机构负责农村电商、农产品冷链物流相关操作指导；由物流行业协会牵头促进公共物流信息平台建设，A级物流企业评定，定期组织企业管理与操作人员参加行业交流、培训与学习。

（六）强化统计监测

完善现代物流业统计制度，研究建立物流行业统计分类，加快企业样本库扩容提质。探索开展物流业发展质量评价，研究制定反映重点物流领域、重点环节高质量发展的监测指标体系，加强对物流业运营成本、效率的监测。开展物流大数据统计监测，定期发布物流业景气指数等实时数据。全过程跟踪监测规划实施情况，及时开展年度监测、中期评估和期末评价。

信阳市“十四五”现代物流发展规划重大项目统计表（按区县分）

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
1	仓储物流	淮河新区港物流园区	占地面积 300 亩，配置仓储、电商、配送等服务功能和相关配套设施，货运产业链、汽配修理、加油等。	3	未开工	2023.05-2025.12	息县交通运输局	息县	无
2	仓储物流	息县成品粮食应急保障中心建设项目	建筑面积 18102 平方米，建设低温成品库 6 栋，存储能力 4 万吨，配套管理用房、变配电、消防系统等。	0.6	未开工	2024.01-2025.06	息县粮食和物资储中心	息县	无
3	仓储物流	息县粮食仓储物流园区	建筑面积 10.2 万平方米，主要建设仓容 35 万吨标准化储粮仓房、吞吐量 30 万吨粮食物流中转区及食品研发检测中心、区域性电子商务、互联网+、粮食交易平台等。	3.5	已开工	2021.01-2022.12	息县粮食和物资储中心	息县	无
4	仓储物流	息县粮食淮河航运仓储物流建设项目	建设标准储粮中转仓库 9 万吨，新建港口码头散粮接发、道路、检化验室等基础设施及散粮接发机械设备。	2	未开工	2022.06-2023.12	息县粮食和物资储中心	息县	无
5	冷链物流	息县豫资农副产品智慧物流园项目	建筑面积 20 万平方米，主要建设专业交易市场、农副产品展示展销及电子商务中心、大型现代物流仓储、服务配套设施等。	10	未开工	2022.06-2024.12	息县先进制造业开发区	息县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
6	物流	信阳工业城物流中心	该项目地址位于 G4(京港澳高速)信阳出口,沿 312 国道往东 1000 米处(中石化下载库西、第五人民医院以东),总体规划占地 604 亩,建筑总面积 35.8 万平方米,总投资约 9.3 亿元。项目建设计划分两期实施,其中一期约 204 亩,建筑面积 12.8 万平方米,投资约 4.6 亿元,包括:物流信息中心、司乘配套、电子商务服务区仓库、区域中转仓库、汽配汽修中心等。二期约 400 亩,建筑面积 23 平方米,包括:物流专线仓库、配送仓库、供应链服务楼等。	9.3	已开工	2018.12-2023.12	信阳市汇达现代物流有限公司	信阳高新区	十三五规划
7	冷链物流	光山新发地农副产品市场及冷链物流园项目	项目占地约 193 亩,总建筑面积 30 万平方米。主要建设农副产品批发交易、仓储加工、冷链物流、展示展销、商务办公等	6	已开工	一期已建成入驻;二期正在建设中,计划 2022 年底建成营运。	光山县商务中心区	光山县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
8	电商物流	大锐城商贸物流园项目	占地约 99 亩，总建筑面积 8.5 万平方米。建设内容：建设 1 层数字化高台仓库 3 栋，建设 2 层物流快递运营中心 2 栋，建设 12 层办公区 3 栋，建设 5 层电商中心 16 栋，建设 3 层创新中心 1 栋。	4.6	已开工	电商中心 2022 年 10 月份之前入驻。	光山县商务中心区	光山县	无
9	冷链物流	淮滨县农产品产地冷藏保鲜设施建设项目	在十四五期间建设一批农产品冷藏保鲜库和采购一批配套设施	0.2	已开工	2021 年 9 月-2021 年 12 月	淮滨县农业农村局	淮滨县	无
10	冷链物流	淮滨县城乡农产品交易及冷链物流市场设施建设项目	建设内容：新建 4 处，改造提升 2 处，具体内容为：1、农产品交易中心；2、冷链仓储物流配送中心；3、农产品安全检验检测中心；4、电商及智慧化运营中心。 建设规模：新建建筑面积 11.5 万平方米，提升改造 1 万平方米。	4.8	未开工	2022.12-2024.6	淮滨县市场发展服务中心	淮滨县	无
11	电商物流	智慧电商物流中心	建设物流综合信息平台，在乡镇及行政村建设物流信息服务站。	0.8	未开工	2023-2025	县交运局	淮滨县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
12	仓储物流	淮滨县稻谷大米保鲜低温储存项目（粮食冷链物流节点）	高标准稻谷大米保鲜低温仓储20000吨、降水除湿烘干塔日处理1000吨、稻谷清理设备、周转仓500吨、转运设备、晾晒敞篷300平方米等。	0.46	未开工	2023年3月至2024年3月	淮滨台头国家粮食储备库	淮滨县	无
13	仓储物流	淮滨县优质弱筋小麦现代农业产业园基础设施与仓储物流建设项目	农田基础设施和仓储物流建设。	5.453	已开工	2021年4月-2023年3月	淮滨县农业农村局	淮滨县	无
14	冷链物流	淮滨县农产品商贸流通产业园（一期）时美保供仓储设施建设项目	依托淮滨县便利的“公铁水联运”交通优势，建设具备农产品展示展销、智能化交易、企业入驻、电商孵化、保鲜储运、冷链物流等多功能的保供仓储设施建设项目，打造豫南地区“互联网+电商龙头+企业+基地”的农产品流通平台，辐射豫皖两省交界地区。	1	未开工	2022.06-2024.08	商务局	淮滨县	无
15	冷链物流	河南兴忠淮凤食品有限公司农副产品冷链物流中心建设项目	项目占地60亩，建筑面积13200㎡，建设1500吨冷库4座、200吨速冻库1座、检验中心、装卸平台、停车场等设	1.2	已开工	2021-02-14 2022-08-31	河南兴忠淮凤食品有限公司	潢川县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
			施。购置制冷系统一套、冷藏运输车 20 量、叉车 6 台、货架、托盘等，配套建立现代化的信息化通信技术中心，形成年中转 6000 万吨存储能力，社会效益可观，市场发展前景良好。						
16	物流	潢川县东方国际物流港建设项目	总建筑面积 72 万平方米，主要建设家居批发市场、建材馆、商品购物广场、休闲娱乐等综合体。	42	已开工	2017-03-31 2023-12-31	潢川县弋阳街道办事处	潢川县	无
17	物流	潢川县伞陂万好物流园项目	新建 30 亩高标准厂房及配套设施建设。	1	已开工	2022-05-01 2024-12-31	伞陂镇政府	潢川县	无
18	仓储物流	潢川县粮食和物资储备局新建 15 万吨粮食仓储建设项目	占地 100 亩，总建筑面积 32400 平方米，主要建设储存仓库 15 栋，年中转能力 30 万吨。	1.5	已开工	2021-08-01 2023-12-31	潢川县粮食和物资储备局	潢川县	无
19	仓储物流	潢川县锦绣粮油贸易有限公司新建 3 万吨粮仓储项目	占地 17 亩，总建筑面积 6500 平方米，建设总仓容量 3 万吨，其中 1 栋平房仓、2 栋浅圆仓及配套设施	0.33	已开工	2022-03-01 2024-12-31	潢川县粮食和物资储备局	潢川县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
20	电商物流	商城县电商产业园	占地 35 亩，总建筑面积 28000 平方米，规划建设电商大厦、商城特色馆、电商文化大院、农产品标准化加工中心、智能化仓储配送中心等。	1.2	已开工	2021.05—2022.12	商城县商务局	商城县	无
21	快递物流	商城县邮件转运处理中心	总建筑面积 8000 平方米，建设邮件处理中心、报刊邮件自动分拣投递中心及相关附属设施。	0.3	未开工	2022.10-2023.12	中国邮政集团有限公司河南省商城县分公司	商城县	无
22	冷链物流	商城冷链物流产业园	建设区域性农产品仓储冷链保鲜仓库和物流园区，包含低温配送中心、产地冷库、冷链物流信息平台、冷链质量追溯和安全监管系统、配套冷藏保鲜设备等。	10	未开工	2022.09-2025.12	商城县鲇鱼山办事处	商城县	无
23	冷链物流	宝鑫冷冻保鲜仓储项目	占地面积 23.7 亩，新上冻库两栋，用于果蔬、肉类冷冻保鲜。	0.1	未开工	2022.06-2022.12	商城县先进制造业开发区	商城县	无
24	冷链物流	村级仓储保鲜设施项目	建设村级仓储保鲜保活设施建设，辐射带动周边中心村。支持配备农产品分拣分级、预冷包装、烘干脱水等商品化设施设备，建设仓储保鲜设施。	1	未开工	2023.06-2025.12	商城县农业农村局	商城县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
25	仓储物流	大别山现代商贸物流中心	依托商务中心区,打造“城市商圈+物流园区+电子商务”,打造物流配送区、小型货物仓储区、办公商贸服务区和配套公寓区为一体的综合物流商贸区。	10	未开工	2023.06-2025.12	商城县商务中心区	商城县	无
26	仓储物流	国库搬迁重建年储存 15 万吨粮食仓储物流建设项目	新建标准粮储仓库 15 万吨及附属设施。	1.66	已开工	2022.01-2023.12	商城国家粮食储备库	商城县	无
27	仓储物流	商城县柴油仓储基地建设项目	总占地 20 亩,建设柴油仓储基地,总存储量约 1 万吨。	1.3	未开工	2022.04-2024.12	商城县先进制造业开发区	商城县	无
28	仓储物流	产业集聚区绿色物流产业园	项目占地 700 亩,建筑面积 80 万平方,主要建设仓储库、交易大厅、展览厅、配送中心、办公楼、停车场及 1.5 公里铁路运输专线等。	20	未开工	2023.01-2025.12	商城县先进制造业开发区	商城县	无
29	仓储物流	商城县金康医药科技有限公司九州通物流中心	总建筑面积 15000 平方米,建设药品中心、医疗器械中心、生活服务中心、综合楼以及基础设施。	0.3	未开工	2022.08-2023.06	商城县金康医药科技有限公司	商城县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
30	仓储物流	商城县灌河源中药材仓储建设项目	项目选址在长竹园,中药材(野菊花)基地 500 亩,中药材仓库 800 平方米、中型烘干房 350 平方米、晒场 1200 平方米。中药材饮片初加工及冷藏。	1.5	未开工	2023.10-2025.12	商城县商务局	商城县	无
31	仓储物流	商城县应急物资储备中心项目	新建商城县应急物资储备中心和商城县应急救援指挥中心及其应急管理信息化建设,项目拟占地 30 亩。其中,商城县应急物资储备中心占地 25 亩,建筑面积约 16000 平方米。商城县应急指挥中心及其应急管理信息化建设占地 3 亩,建筑面积约 12000 平方米。	1.2	未开工	2023.09-2025.12	商城县应急管理局	商城县	无
32	仓储物流	大别山农产品交易中心	规划占地 300-350 亩,建设农产品物流园、仓储、冷链、电商、农产品加工园区、农产品展示中心(农副产品大数据信息平台)、农产品批发市场、游客集散中心、科普教育区等组成。	7	未开工	2023.12-2025.12	商城县农业农村局	商城县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
33	仓储物流	小拇指鄂豫皖仓储物流服务中心	规划占地约 101 亩,建成后此仓储物流中心将为河南湖北安徽三省的小拇指汽车微修美容业务提供物流配送服务。	1	未开工	2023.06-2025.13	商城县河凤桥乡人民政府	商城县	无
34	冷链物流	华润信阳现代医药配送中心	项目一期计划投资 1000 万元,主要建设医药自动化分拣线、高位货架、冷库等配套设备。	0.1	已开工	2022.1.1-2022.5.31	浉河区政府	浉河区	无
35	冷链物流	信阳市福安冷链物流有限公司福安冷链物流中心项目	建成新标准化食品冷藏库 8000 平方米、冷冻库 2000 平方米、农副产品加工车间 1000 平方米、清真肉食品加工车间 1000 平方米、成品包装车间 500 平方米、综合服务中心楼 5000 平方米、职工宿舍 2000 平方米。	1.6	已开工	2021-2024.12.31	浉河区商务局	浉河区	无
36	快递物流	圆通市级电商快递融合发展中心	项目一期占地面积 5600 平方米,主要建设快递自动化分拣线。	0.1	已开工	2022.1.1-2022.5.31	浉河区政府	浉河区	无
37	电商物流	盛世佳茗跨境电商信阳仓配运营中心	项目主要建设浉河区特色农产品(茶叶)跨境电商运营中心、低温冷库、分拣装配线等。	0.5	未开工	2022.4.15-2022.6.30	浉河区政府	浉河区	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
38	仓储物流	信阳西亚现代物流信息中心项目	项目占地 275.91 亩，总建筑面积 20.8 万平方米。建设现代物流信息中心，超市常规商品物流配送中心、家电物流配送中心、服装百货物流中心、生鲜配送中心、生鲜加工中心、培训中心、电子商务中心及辅助配套设施。	9	已开工	一期： 2019.03-2022.12	金牛物流产业集聚区	浉河区	无
39	冷链物流	信阳市丰瑞物业有限公司农副产品仓储中心项目	冷库 15000 平方米（高温保鲜库 7500 平方米、低温冷冻库 7500 平方米。	0.18	已开工	2021-2023.12.31	浉河区商务局	浉河区	无
40	冷链物流	信阳文新茶叶农产品集配中心项目	总建筑面积 5580 平方米，其中分拣区、包装区、原材料库建筑面积 3720 平方米，冷库容积 1200 立方米。	0.15	已开工	2021-2023.12.31	浉河区商务局	浉河区	无
41	冷链物流	信阳市百家商业股份有限公司物流配送项目	2.6 万平方米常温配送库 1 座，1.7 万平方米中央厨房 1 座。二期投资 2 亿元，建设内容：1.6 万平方米冷链配送库和万吨冷库各一座，占地面积：70 亩。	3.5	已开工	2021-2024.12.31	浉河区商务局	浉河区	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
42	冷链物流	大别山农副产品冷链物流基地	总建筑面积5万平方米，主要建设大型冻库、农副产品展示中心、线下交易平台、电商直播平台、检验检疫、配送和创业中心、城乡冷链物流分中心等配套服务设施	2.1	未开工	2022年-2023年	新县市场发展服务中心	新县	无
43	冷链物流	大别山农产品物资储备冷链物流建设项目	项目占地361.36亩(24.0907公顷)。建设智能化多温层冷藏中心、生猪屠宰中心、一站式展示交易中心、物流配送中心、商务会展中心、电商双创中心、检测检疫与溯源中心、涉农金融中心、电子拍卖平台等软硬件设施及商务配套服务。	10	未开工	2023年-2024年	新县科工局	新县	无
44	冷链物流	新县农产品仓储冷链物流设施项目	新建肉类物资冷藏冷冻库10000吨，蔬菜水果冷藏库10000吨，香菇干果、菌类特产品冷藏库10000吨，茶叶保鲜库10000吨。物资周转库房15000平方米，各类物资的检验检疫中心及办公设施、生活设施15000平方米，冷链物流运输装备、配套建设用电变电	6.5	未开工	2023年-2024年	新县农业农村局	新县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
			设施，气站设施及垃圾,污水处理厂等相关配套设施项目投资共计 3.5 亿元。 在全县 10 个乡镇新建 50 个农村田间地头粮油特产肉制品等各类物资的贮存、冷藏冷冻、运输系统总投资 3 亿元。 项目总投资 6.5 亿元。						
45	仓储物流	河南·大别山中 药材交易中心	项目规划用地约 45 亩,新建中药材会展中心、B2B+M 交易中心、仓储及配套设施约 40000 m ² 。	2	未开工	2022 年 10 月-2024 年 10 月	新县产业集聚区管理委员会	新县	无
46	仓储物流	新县产业集聚区 生物医药物流园项目	新县产业集聚区生物医药物流园项目规划用地 103011 m ² (合 154.5161 亩)，新建厂房仓储及综合配套用房 95696.26 m ² 。主要建设内容包括主体建筑，给排水、电气、消防、暖通、道路、绿化、室外管网等配套基础设施。	5	未开工	开工日期 2022 年 12 月，预计完工时间 2024 年 12 月	新县产业集聚区管理委员会	新县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
47	仓储物流	河南省医药有限公司信阳豫鼎物流中心	建设规模：占地 28.56 亩，总建筑面积 19043.14 平方米；建设内容：办公用房 700 m ² （二层，框架结构），仓储物流 18343 m ² （钢架结构）。主要设备：货车、叉车、空调、计算机系统等。	0.9	是	2020.04-2023.11	河南省医药有限公司	羊山新区	无
48	仓储物流	信阳京东智慧物流项目	总建筑面积约 40 万平方米，主要建设仓储、分拣、转运、城配等物流设施。	5	是	2021.06-2023.12	北京京东乾石科技有限公司（羊山）	羊山新区	无
49	仓储物流	信阳通达物流园项目	总建筑面积约 5.3 万平方米。主要建设现代化的物流产业园区，包括仓储中心，分拨中心，研发中心，紧固件生产制造、自动化设计、生产制造，组装、销售区，钢材销售、加工区，机械设备租赁区。	2.24	是	2020.06-2024.12	信阳豪隆实业有限公司	羊山新区	无
50	冷链物流	固始县史河湾产业集聚区冷链物流产业园	选址位于史河湾产业集聚区北部、沪陕高速西九华山出口处，规划占地面积 300 亩，总建筑面积约 6 万平方米，基础设施部分主要建设区间道路、供排水、供电、通讯、绿化、亮化等附属设施，建成后引进大型物流企业入驻，可辐射豫东南、安徽六安、阜阳等地。	2	否	2022—2023	固始县史河湾产业集聚区管委会	固始县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
51	冷链物流	固始县现代物流服务产业园综合开发（一期）	项目占地面积 135830.37 平方米，总建筑面积约 153968 平方米。其中地上主要建设冷链物流建筑面积 13680 平方米，仓库建筑面积 64368 平方米，公路港建筑面积 28440 平方米，仓储配送用房 32400 平方米及配套设施 10080 平方米；地下建设保鲜库 3000 平方米和地下停车场及人防工程 2000 平方米。购置电力、电梯、冷库等设施设备，同时建设地面停车场、景观绿化、道路及硬化、围墙、大门以及室外给排水、消防、电力、弱电、燃气等配套基础设施。	4.9283	否	2022—2024	固始国发福和实业有限公司	固始县	无
52	冷链物流	固始鹅冷链物流基础设施项目	该项目所在区域规划占地面积约 740.23 亩，总建筑面积 53000 平方米。其中，新建固始鹅冷链仓储设施 7 栋 1 层，建筑面积约 43000 平方米；绿化面积约 30000 平方米；停车场硬化面积约 10000 平方米。县城城	1.8173	否	2022—2025	固始县农业农村局	固始县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
			南汪棚闫寨建冷链配送中心 2 栋 1 层，建筑面积约 10000 平方米；并购置冷链运输车 3 辆、冷链物流设备等。同时配套冷链物流设施、供电、供排水、污水处理、垃圾处理等基础设施。						
53	冷链物流	固始县西入口物流及配套基础设施建设项目	总用地面积约 116.07 亩，总建筑面积 58325 平方米，包括展览展示交易中心、配套服务用房、汽修车间、冷链物流仓储、供油点等。同时建设小型货车停车位 12 个，中型货车停车位 146 个，大型货车停车位 96 个，其中充电桩停车位 72 个。配套设施包括堆场、绿化、通信等基础设施。	1.6619	是	2022—2024	河南云畅实业有限公司	固始县	无
54	电商物流	固始县农村电商物流园区	依托现有的废气厂房或在建、已建成园区改造成 20000 平米的综合型农村电商物流示范园区作为县级快递进农村分拨中心，引导快递、物流、电商企业等入驻园区，实现资源共享、	0.57	否	2022—2024	固始县商务局	固始县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
			统仓统配，服务聚合；设电子商务服务中心（园区建设、招商、配套服务、园区管理）、电商产业发展部（产品上行、乡村电商网点普及、打通农村物流最后一公里、培训宣传等）、生活服务部和活动中心。						
55	仓储物流	固始县盐业公司盐产品储备库建设项目	项目占地面积约 14000 平方米，总建筑面积 8450 平方米。其中，新建仓储 2 栋，建筑面积 8000 平方米；综合业务用房 1 栋，建筑面积 450 平方米，同时配套供电（含亮化）、供排水、绿化、硬化、消防等基础设施。并购置检验检疫等设备设施。	0.2608	否	2022—2024	固始县盐业公司	固始县	无
56	仓储物流	固始县综合物流服务区建设项目	拟建项目占地面积为 4.0353 公顷，总建筑面积约 54040 平方米。其中，新建普通物流仓储，建筑面积 31260 平方米；冷链物流仓储，建筑面积 9080 平方米；中转仓库，建筑面积 9600 平方米；综合物流业务用房，2	1.2998	否	2022—2024	固始县交通运输局	固始县	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
			栋，建筑面积 4100 平方米。并购置冷链运输车辆、货架、超限检测等设施设备。同时，配套建设大门、围墙、供电（含亮化）、供排水、绿化、硬化、消防等基础设施。						
57	仓储物流	固始县火车站物流园区项目	项目占地 300 亩，利用固始县段集火车站和高速、省道交汇优势，建设现代火车站物流园区。	4.5	否	2022—2025	固始县段集镇人民政府	固始县	无
58	仓储物流	固始港物流园区项目	规划建设物流区、仓储区、作业区、工业区、综合服务区、居住区“六大功能区”。打造豫皖两省交界的港口型物流枢纽。	6.5	否	2022—2025	固始县三河尖镇政府	固始县	无
59	冷链物流	长台关乡冷链物流中心建设项目	项目占地 60 亩，总建筑面积 92000 m ² ，其中：冷库及冻库建筑面积 60000 m ² 、加工车间 12000 m ² 、物流中心物流仓储基地建筑面积 12000 m ² 、员工宿舍及食堂建筑面积 3000 m ² 、综合楼建筑面积 5000 m ² ，停车场面积 3000 m ² ，道路及硬化面积 3625.2 m ² ，绿化面积 8000 m ² 等，打造豫南花生交易中心。	2.76	否	2023.01-2025.12	长台关乡	平桥区	无

序号	行业	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	是否开工	重要时间节点 (开工-竣工)	责任单位	县区	列入国家、省级规划情况
60	仓储物流	明港国家粮食储备库 60 万吨粮食物流节点建设项目	主要建设内容包括：物流中心管理办公室 2175.00 m ² ，粮食检疫检测中心 2160.00 m ² ，粮食信息发布中心 7722.00 m ² ，综合楼 19184.00 m ² ，粮食批发市场（仓库）20872.20 m ² 、垃圾中转站和公厕 140.00 m ² 等；绿化工程，道路硬化及铺装，大门，围墙，变配电设施及配套停车设施等辅助工程。	2.2	否	2022.09-2024.12	平桥区粮食和物资储备中心	平桥区	无
61	仓储物流	国药控股信阳有限公司地方应急物资医疗储备库	建设规模：1）建设标准化厂房及应急医疗物质储备库 14000 平方米；2）一期工程建设面积 10000 平方米；3）二期工程建筑面积 4000 平方米；二、设施设备：设立自动分拣及传输系统、机器人拣货系统、高架立体库、恒温空调系统。	1.8	是	2022.06-2023.12	平桥产业集聚区	平桥区	无
62	仓储物流	平桥区食品储备中心项目	项目占地面积 27.3 亩，总建筑面积为 19800 m ² ，主要包括食品冷链储备系统：保鲜库 6000 m ² ；速冻库 2000 m ² ；冷藏库 3000 m ² ；加工包装车间 1000 m ² 。食品物流运营系统：运营中心 6000 m ² 、箱式冷藏车 10 辆、箱式货柜车 20 辆。办公生活区：办公室 1000 m ² 、宿舍 800 m ² 。	1.6	否	2023.09-2025.12	信阳恒源控股集团有限公司	平桥区	无

抄送：市委各部门，信阳军分区，驻信部队，市人大常委会办公室，
市政协办公室，市法院，市检察院，国家、省驻信有关单位。

信阳市人民政府办公室

2022年5月5日印发

