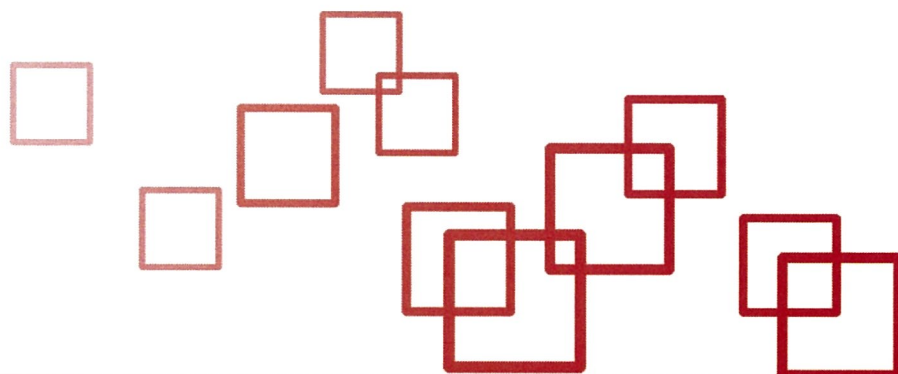




信阳市浉河区乡村振兴局 2021 年财政衔接推进乡
村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村
振兴任务）绩效评价报告

广州零点有数数据科技有限公司

2022 年 10 月



摘 要

广州零点有数数据科技有限公司（简称“零点有数”）受河南省信阳市浉河区财政局（简称“区财政局”）委托，根据 2021 年度信阳市浉河区财政支出项目绩效评价工作要求，于 2022 年 8 月对信阳市浉河区乡村振兴局（简称“区乡村振兴局”）的 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）（项目简称“产业发展衔接资金项目”；资金简称“产业发展衔接资金”）进行绩效评价。零点有数根据区财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标和评价资料清单，通过项目自评、基础信息收集等方式收集评价所需资料，依据评价指标体系从决策、过程、产出、效果四大方面进行综合评价，共设置 4 个一级评价指标、14 个二级评价指标和 25 个三级评价指标。零点有数依据评价指标体系，梳理项目实施情况，总结成效，把脉问题，进而提出相关建议。

经综合评价，该项目绩效评价得分为 74.7 分，评定等级为“中”，具体指标得分情况详见附件 1。

附表 项目一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
决策	10	6	60.00%
过程	30	20.8	69.33%
产出	30	26	86.67%
效果	30	21.9	73.00%
合计	100	74.7	74.70%

评价显示，2021 年，区乡村振兴局积极推进 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）建设，实现项目建成验收并基本投入使用。其主要经验做法

有：一是因地制宜开展产业扶贫项目申报，依据各地优势发展不同产业类型。一方面，各申报项目符合当地经济发展的总体规划和产业发展的整体布局；另一方面，各申报项目结合各地产业基础和发展优势，与农村经济发展趋势相适应，有利于发展多元村集体经济产业。二是遵循区级脱贫攻坚项目入库程序，持续把握扶贫政策和工作导向。一方面，扶贫攻坚项目库编报程序基本规范，入库过程公平公正公开，另一方面，产业项目的扶持方向和重点比较清晰，且均有建立与贫困群众利益联结机制，发挥了扶贫功能，产生了扶贫效益。三是不断壮大乡村集体经济，形成了对扶贫资产管理的规范。一方面，产业发展资金扶持的 12 个产业项目均已建成，并移交所在村集体并进行资产登记确权，扶贫资产收益均已在所属村集体登记入账，另一方面，项目单位积极主动做好扶贫资产的管理，制定了《信阳市浉河区扶贫项目资产后续管理实施方案》（浉乡振〔2021〕7 号），有利于规范项目的资产管理过程。

同时，评价组认为该项目还存在一些问题，主要有：一是目标设置缺乏重视，自评工作开展一般。体现在：项目单位未能整合各产业项目绩效目标设定整体绩效目标；项目单位绩效目标未经审核；项目单位部分评价指标设置不合理；项目单位设置的绩效目标不完整；项目单位绩效自评不规范，绩效自评表填写不规范，自评报告内容不完整，绩效自评相关作证材料不足。二是项目管理力度有待加强，档案管理仍需优化。体现在：项目单位对申报项目入项目库前的可行性论证与审查不充分；项目单位缺少针对产业扶贫项目的工程管理制度；缺少针对小型产业扶贫项目

的采购办法和定额标准；项目单位作为监督主体的责任落实不到位；部分产业项目实施单位缺乏对项目承建单位的跟踪、管理和监督；项目单位的产业扶贫项目管理办法有待完善；项目入库前的可行性论证过程、单位监督检查工作过程和绩效申报材料保存不完整；项目资金分配依据不足，缺少对入库项目扶持资金规模调整过程的文字记录。三是资金管理亟待落实，资产管理存在不足。体现在：项目单位预算资金分配的过程不够规范；项目单位未建立本轮资金所涉项目的报账资金专账，且实施单位未按规定建立辅助备查账；扶贫项目资产确权登记内容不规范。四是项目产出加紧落实，项目效益还需释放。体现在部分产业项目未及时投入运营，尚未形成经济效益和社会效益；项目单位缺乏对各产业项目产出和效益情况的了解，无法对各产业项目的产出和效益实现形成有力地督促；项目单位和各产业项目实施单位缺乏对产业项目的相关管理知识和经验，管理和经营模式粗放；项目所提供的就业岗位多为临时的基础性岗位，随机性较大，吸引力有限；对农户就业技能的培养较为缺失。

为切实提升项目绩效水平，释放项目效能、效益，评价组提出如下建议：一是加强绩效管理培训，健全绩效管理机制。建议项目单位通过开展绩效管理培训的方式，加强相关工作人员对预算绩效管理的认识和重视，提升工作人员业务水平；建议项目单位建立本部门的预算绩效管理制度，明确各绩效管理人员职责，建立严格的绩效问责机制。二是完善项目管理体制，加强实施过程监管。建议严格规范项目入库程序，制定科学的项目库选项实施办法；完善项目入库相关资料以备待查；规范产业项目入库后

的调整过程，制定相关调整程序；加强对项目建设过程的检查、督促，及时形成记录材料留存；产业项目实施单位需增强项目主体意识，切实做好项目的后续运营，建议完善项目后续管理制度。三是优化资金管理制度，严格落实文件要求。建议对上级资金管理文件做进一步细化，结合本地区实际完善资金管理制度；加强对项目资金使用的监督，严格落实资金管理相关文件要求。四是提高项目产出水平，加快释放项目效益。建议项目单位加强项目产出过程的监管工作，在敦促各项目建设的同时，做好项目运营的准备工作；建议通过专家指导和培训，提升管理人员对产业项目的管理水平；重视对扶贫产业受益村民的技能培训，切实提高农户工作技能；合理充分整合资源，拓宽收入渠道，有条件地结合信息技术，提升项目效益。

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目基本情况	1
1.项目背景	1
2.主要内容及实施情况	2
3.资金投入和使用情况	5
(二) 项目绩效目标	7
1.项目绩效目标	7
2.绩效指标	7
二、绩效评价工作开展情况	7
(一) 评价目的、对象和范围	7
1.绩效评价目的	8
2.绩效评价对象和范围	8
(二) 评价原则、方法和标准	8
1.绩效评价原则	8
2.绩效评价方法	9
3.绩效评价标准	11
(三) 评价指标体系	11
1.绩效评价指标设计原则	12
2.绩效评价指标主要内容	12
(四) 绩效评价工作过程	12
1.前期准备	12
2.自评审核	13

3.焦点座谈会执行	13
4.综合评价	13
5.撰写报告	13
三、综合评价情况及评价结论	14
（一）项目绩效目标完成情况	14
1.项目产出目标	14
2.项目效益	15
3.满意度指标	15
（二）项目绩效实现情况	15
四、绩效评价指标分析	16
（一）决策	16
1.项目立项	16
2.绩效目标	18
3.资金投入	19
（二）过程	20
1.资金管理	20
2.组织实施	22
3.绩效自评管理	24
（三）产出	25
1.产出数量	25
2.产出质量	26
3.产出时效	27
4.产出成本	27
（四）效果	27

1.社会效益	28
2.经济效益	29
3.可持续性影响	30
4.满意度	31
五、主要经验及做法	32
（一）因地制宜申报项目，结合优势发展产业	32
（二）遵循项目入库程序，把握扶贫政策导向	33
（三）壮大乡村集体经济，做好扶贫资产管理	34
六、存在问题.....	34
（一）目标设置缺乏重视，自评工作开展一般	34
（二）管理力度有待加强，档案管理仍需优化	36
（三）资金管理亟待落实，资产管理存在不足	37
（四）项目产出加紧落实，项目效益还需释放	38
七、相关建议.....	39
（一）加强绩效管理培训，健全绩效管理机制	39
（二）完善项目管理体制，加强实施过程监管	40
（三）优化资金管理制度，严格落实文件要求	41
（四）提高项目产出水平，加快释放项目效益	42
附件 1：评价指标得分表	44
附件 2：2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）调查问卷	84

正文

根据区财政局关于第三方参与 2021 年度财政资金绩效评价的工作要求，为做好浉河区财政支出绩效评价，提高财政资金使用效率，区财政局委托零点有数对 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）进行绩效评价。零点有数根据区财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标，依据评价指标体系从决策、过程、产出、效果四大方面进行综合评价，最终形成本报告。

一、基本情况

（一）项目基本情况

1.项目背景

打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。根据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期，脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

为贯彻落实中央关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的精神，财政部等五部门联合印发《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19 号，以下简称：财政部文件），将原中央财政专项扶贫资金调整为中央财政衔接推进乡村振兴补助资金。河南省结合本省实际，在对财政部文件进行适当补充完善的基础上，印发了《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（豫财农综〔2021〕9 号）。2021 年，经河

南省财政厅、河南省乡村振兴局研究决定，下达了 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）。

2.主要内容及实施情况

浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）的建设内容主要是浉河区 12 个产业发展项目，包括东双河镇徐洼村股份经济合作社老茶园、板栗园改造项目、东双河镇何湾村股份经济合作社室内无土栽培大棚项目、董家河镇清塘村大姜基地建设及花菇基地改造升级项目、董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目、柳林乡讲台村油茶种植项目、柳林乡豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目、浉河港镇郝家冲村茶产业综合服务中心茶产业加工扩建项目、浉河港镇易庙村生态橘子园改造项目、十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目、谭家河乡土门村股份经济合作联社茶叶加工车间建设项目、2021 年吴家店镇太阳坡村河南省俐铭门业二期厂房建设项目、游河乡标准化厂房建设项目。

本项目于 2021 年 7 月初正式启动，截至 2021 年 12 月 31 日，12 个产业项目均已建成，除游河乡标准化厂房建设项目于 2022 年 3 月完成验收外，其余 11 个项目均在 2021 年内完成联合验收。具体各产业项目内容及实施情况如下表示：

附表 产业发展衔接资金扶持的 12 个产业项目概况及实施情况表

序号	项目名称	项目概况	实施情况
1	东双河镇徐洼村股份经济合作社老茶园改造项目	项目针对不能产生经济效益的老茶园、板栗园进行改造,实行“茶叶-蓝莓套种”,预计蓝莓种植面积 24 亩,	该项目水肥一体化设备安装已到位,滴灌设施、防草设施、基质肥料、监控设备等均已施工到

序号	项目名称	项目概况	实施情况
		茶叶种植面积 16 亩，设施及生产配套用地 2 亩，水源面积 8 亩。	位，蓝莓苗套种完成。
2	东双河镇何塘村股份经济合作社室内无土栽培大棚项目	项目计划建设室内无土栽培大棚 2000 平方米，采用无土栽培种植方式，配套水肥一体化设施，实行“室内无土蔬菜栽培大棚建设”技术。	该项目大棚已经实施完成，现场建成了 12 个室内养殖池，6 个蔬菜种植池，配套水肥一体化设施。其中，养殖池内分别养殖观赏鱼类、经济鱼类；种植池内无土栽培了生菜、芹菜等。目前无土种植蔬菜已经产生收益，鱼类养殖计划引进鲈鱼等经济价值较高的鱼苗。
3	董家河镇清塘村大姜基地建设及花菇基地改造升级项目	项目计划购买及安装卷帘机、钢架大棚、外遮阳网等，扩大花菇种植规模，通过平整土地、扩建大棚、升级改造来打绿色生态花菇种植示范基地。	该项目钢结构大棚及钢结构遮阳棚已实施到位，自动卷帘机安装到位，平整土地、大棚扩建已完成。
4	董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目	项目计划在孔畈村南湾组连片建设 60 亩标准化苍术育苗基地，项目资金主要用于水肥一体化喷灌设备采购及安装。	该项目喷灌系统实施到位，水肥一体化系统、智能控制系统等均以安装到位。通过观看现场技术人员操作，整套系统设备可以正常运转。据项目专家介绍，该套专业的设备系统能提高苍术苗的存活率。

序号	项目名称	项目概况	实施情况
5	柳林乡讲台村油茶种植项目	项目计划修建 1 公里生产道路砂石路,建设灌溉系统管道 3000 米,完成梯田改造,种植油茶苗 30000 株。	该项目生产道路砂石路施工完成,喷灌系统管道建设完成,梯田改造完成,30000 株油茶苗种植完成。
6	柳林乡豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目	项目计划建设占地 3000 平方米的钢结构豆制品生产厂房。	项目现场已经建设完成两座钢结构厂房,单座建筑面积 1500 平方米。
7	涪河港镇郝家冲村茶产业综合服务中心茶产业加工扩建项目	项目计划在郝家冲村旧村部新建标准化茶叶生产车间,占地 300 平方米,内建茶叶展示厅,占 80 平方米,购置光波杀青机 1 套,以及茶叶加工配套设备 1 套。	项目目前厂房、茶叶展示厅等已经施工完成,光波杀青机、茶叶加工配套设备(茶叶烘干机、红茶发酵机、鲜叶浪青机、水冷机)等已经安装到位,水电配套均已完善,可以正常开工。
8	涪河港镇易庙村特色水果采摘及水产养殖基地建设项目	项目计划在易庙村建设特色水果采摘基地约 60 亩、水产养殖基地 100 亩,建设内容包括土地整理、育苗温棚建设和坑塘改造,并计划栽植脐橙、血橙、丑桔、蜜桔、砂糖桔等特色水果,引进特色水产。	项目目前土地整理、育苗温棚建设和坑塘改造均已完成。茶园里套种桔子树,鱼塘里经济鱼类已经开始养殖。
9	十三里桥乡黄湾村草莓产业项目	项目计划建设草莓种植大棚,建设无公害草莓种植园,引进先进成熟技术及优良品种,利用无土栽培智能化控制手段种植草莓。	项目目前共建设 13 个草莓种植大棚,每个棚长 80 米、宽 8 米,采用地面钢架无土栽培,水肥一体化智能浇灌。

序号	项目名称	项目概况	实施情况
10	谭家河乡土门村股份经济合作社茶叶加工车间建设项目	项目计划建设一座高 6.7 米、占地 1848 平方米的钢结构标准化茶叶加工厂。	目前标准化茶叶加工厂已建造完成，并投入使用。
11	吴家店镇太阳坡村河南省俐铭门业二期厂房建设项目	项目计划新建一座高 8 米、占地 1200 平方米的钢结构厂房，用于扩大钢制防火门生产。	项目厂房目前已建造完成，并投入使用。
12	游河乡标准化厂房建设项目	项目计划建设一座占地 3000 平方米的双层标准化厂房，总建筑面积为 6200 平方米，并配套建设道路及硬化工程 4466.16 平方米，绿地面积 1335.2 平方米，完善项目区内的给排水、电力、通讯、停车位等设施。	项目厂房目前已建造完成，建设道路及硬化工程、绿化工程、水电通讯与停车位等配套设施均已完成，可以进行投入使用，目前正处于招商阶段。

3.资金投入和使用情况

根据《关于下达 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）的通知》（信财指〔2021〕131 号）、《关于下达 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）的通知》（浚财指〔2021〕19 号）、等文件，浚河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金（简称：衔接资金）（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）2,498 万元。根据《关于对 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）使用办法的通知》（浚扶贫组〔2021〕4 号），衔接资金中 2,353 万元由区乡村振兴局用于浚河区产业发

展项目。

区乡村振兴局使用衔接资金 2,353 万元,支出 2,310.85 万元,资金支出率为 98.2%。区乡村振兴局衔接资金具体分配及使用情况如下:

附表 区乡村振兴局产业发展衔接资金具体分配及使用情况表

序号	项目名称	预算金额 (万元)	拨付金额 (万元)	预算执行率
1	东双河镇徐洼村股份经济合作社老茶园改造项目	50	50	100%
2	东双河镇何湾村股份经济合作社室内无土栽培大棚项目	80	80	100%
3	董家河镇清塘村大姜基地建设及花菇基地改造升级项目	50	50	100%
4	董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目	50	50	100%
5	柳林乡讲台村油茶种植项目	50	50	100%
6	信阳市浉河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目	150	150	100%
7	浉河港镇郝家冲村茶产业综合服务中心茶产业加工扩建项目	100	100	100%
8	浉河港镇易庙村生态橘子园改造项目	50	50	100%
9	十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目	130	130	100%
10	谭家河乡土门村股份经济合作社茶叶加工车间建设项目	100	100	100%
11	吴家店镇太阳坡村河南省俐铭门业二期厂房建设项目	120	120	100%
12	游河乡标准化厂房建设项目	1,423	1,380.85	97%

序号	项目名称	预算金额 (万元)	拨付金额 (万元)	预算执 行率
合计		2,353	2,310.85	98.2%

(二) 项目绩效目标

1.项目绩效目标

项目绩效总目标是：将财政上级资金投入到的经济效益较好的企业，每年企业将不低于投入资金的 6%作为村集体经济收入用于贫困人口生活生产，同时带动周边群众务工增产增收。

2.绩效指标

项目单位设置了项目产出指标、效益指标和满意度指标。其中，项目产出指标共 4 个：贫困地区建设特色产业基地及园区数 12 个、项目验收合格率 100%、项目按时竣工率 100%、新建项目成本 2,353 万元。效益指标 1 个：带动群众增产增收，壮大村集体经济。满意度指标 1 个：群众满意度 100%。

附表 产业发展衔接资金项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	贫困地区建设特色产业基地及园区数	12 个
	质量指标	项目验收合格率	100%
	时效指标	项目按时竣工率	100%
	成本指标	新建项目成本	2,353 万元
效益指标	社会效益指标	带动群众增产增收，壮大村集体经济	完成
满意度指标	满意度指标	群众满意度	100%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

通过开展信阳市浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）绩效评价，以期达到以下目的：

一是突出重点领域，聚焦区委、区政府重大方针政策和决策部署落实情况，对浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）实施结果跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的意见建议。

二是通过独立的第三方评价，增强各部门、各单位“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，提高政策规划科学性、预算编制精准性，强化各部门、各单位预算支出责任。

三是以评促建，以评促管，通过绩效评价结果反馈，帮助相关部门、单位建立科学、合理的预算绩效评价管理体系，优化财政资源配置，提升公共服务质量。

2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为信阳市浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务），评价时间范围为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

（二）评价原则、方法和标准

1.绩效评价原则

本次绩效评价遵循如下原则：

（1）科学规范。零点有数通过规范的程序，采用定性和定量相结合的方法，科学合理进行专家评审，确保评价结论科学可

信，客观公正。

(2) 围绕目标。零点有数围绕绩效目标开展，考量既定绩效目标的实现程度，在此基础上持续完善项目绩效目标。

(3) 注重效率。零点有数兼顾工作效率及成本效益，最大限度利用现有的资源、数据得出评价结果。

(4) 应用导向。零点有数以绩效结果运用为导向，以持续优化项目实施为目标，实现建议意见可操作、存在问题可整改。

2.绩效评价方法

针对信阳市浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务），零点有数在组建专业绩效评价组的基础上，通过案卷研究、绩效自评、专家书面评价和焦点座谈会等方法开展具体评价。

附表 产业发展衔接资金项目绩效评价方法汇总

研究方法	样本	操作说明
案卷研究	区乡村振兴局	将通过对网络新闻研究、期刊文献、政府政策、资金支出情况等内容对相关政策、资金支出、社会影响、资金支出绩效等情况进行梳理和研究。
项目绩效自评	区乡村振兴局	根据区财政局要求，项目单位开展了绩效自评，并由零点有数对数据进行核查。
专家书面评价	区乡村振兴局	组织专家对项目绩效进行材料评审，依据评价指标进行打分和撰写评价意见。
焦点座谈会	区乡村振兴局	根据材料评审的结果，设计座谈会提纲，以座谈会形式组织专家与部门工作人员进行评价交流。

(1) 案卷研究法

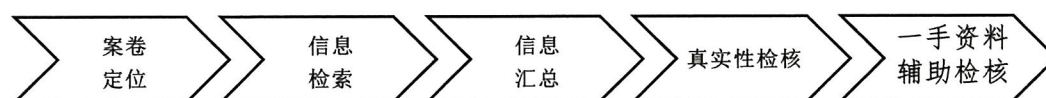
案卷研究法是一种二手资料证据收集法，能够从现有资料的

梳理中获得大量有用证据，是研究证据收集的重要信息采集手段。在支出后绩效评价中，通过案卷研究法，根据评价依据的资料名单收集与资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。

具体而言，案卷研究法有以下显著优点：

- 以极低成本从现有资料中获得大量有效证据；
- 是部分研究内容唯一的证据来源；
- 能够有效帮助研究人员深度了解研究项目。

案卷研究的证据收集经过案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性检验、一手资料辅证检验等五个步骤。案卷定位是指根据项目的研究需求寻找恰当的资料来源；信息检索是指在案卷资料中搜集与本项目相关的有效证据信息；信息汇总是将从不同案卷中收集的同类信息进行整合汇集；真实性检验是通过多种同类证据比较对案卷信息的真实性进行检查；一手资料辅证检验是通过一手资料收集法对部分关键证据进行辅证检验。



附图 案卷研究流程图

（2）项目绩效自评

在本绩效评价中，区乡村振兴局按照区财政局要求，开展了绩效自评工作。

（3）专家书面评价

专家根据评价依据的材料目录，负责整体设计本项目的评价体系，审核本项目的关键评价问题与评价指标，填写专家评分表，根据评价问题、指标所对应的各类证据进行项目绩效评价等。

专家书面评价能运用专家专业知识，多个专家从不同的专业

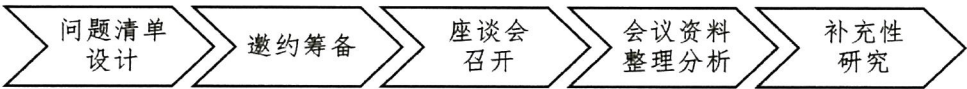
角度对评审材料做出独立、公正的评价后，再交换各自意见，最终形成统一的专家汇总意见，帮助从客观专业的角度完成项目支出绩效评价工作。



附图 专家书面评价实施程序

(4) 焦点座谈会法

在本绩效评价中，零点有数通过组织专家与部门的座谈会，深入了解项目绩效情况，收集意见、建议。



附图 焦点座谈会实施程序

3.绩效评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成其概况进行比较。

- (1) 计划标准。零点有数以预先设定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准对项目开展综合评价。
- (2) 行业标准。零点有数参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准对项目开展综合评价。
- (3) 历史标准。零点有数参照项目历史数据制定的评价标准对项目开展综合评价。
- (4) 财政部门和项目单位确定或认可的其他标准。

(三) 评价指标体系

1.绩效评价指标设计原则

在本次绩效评价指标设计遵循以下原则：

（1）相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具绩效管理对象代表性、最能反映绩效管理要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类绩效管理对象要设定共性的绩效指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映预算支出所产生的效益。

（5）经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2.绩效评价指标主要内容

在评价指标的设计中，零点有数以目标为导向、将共性指标和个性指标性相结合，确定绩效评价的指标体系，对指标进行赋权，明确指标的解释和评价标准，选取合理的评价对象，确定出评价的证据、证据来源和证据的收集方法。

零点有数设计了评价指标体系，详见附件 1。

（四）绩效评价工作过程

1.前期准备

（1）专家团队组建：2022 年 7 月 10 日前完成，包括财务专家、业务专家。

（2）项目单位联系：2022 年 7 月 15 日前完成，主要向单位了解自评进展、资金管理、项目管理等情况，并告知单位后续配

合事宜。

2.自评审核

(1) 自评材料收集情况

零点有数于 2022 年 6 月 20 日前完成项目绩效自评材料和佐证材料的收集。

(2) 自评材料书面审核

零点有数于 2022 年 7 月 5 日前组织专家完成自评材料书面审核工作。

3.焦点座谈会执行

零点有数于 2022 年 8 月 3 日组织专家与乡村振兴局召开座谈会。

4.综合评价

根据自评材料分析、焦点座谈会等情况进行综合分析。

5.撰写报告

(1) 完成评价报告初稿

根据自评材料分析、焦点座谈会、综合评价等情况，于 2022 年 8 月 29 日完成评价报告初稿。

(2) 征求项目单位意见

由区财政局征求区乡村振兴局关于项目绩效评价报告的意见，并将其意见反馈给零点有数。

(3) 形成正式评价报告

零点有数根据反馈意见完善项目绩效评价报告，进而形成终稿评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）项目绩效目标完成情况

根据区乡村振兴局提供的绩效自评表，信阳市浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）共设置了 6 个评价指标，其中 4 个产出指标、1 个效益指标、1 个满意度指标。项目单位的产出和效益绩效指标均已完成预期目标值，无法判断满意度绩效指标是否完成了预期目标值，绩效指标目标完成率 83.33%。

1.项目产出目标

（1）绩效目标：贫困地区建设特色产业基地及园区数 12 个。

根据项目单位提交的 12 个产业项目的实施材料，以及评价组现场踏勘核实，项目单位于 2021 年建设了 12 个特色产业项目，完成了绩效目标。

（2）绩效目标：项目验收合格率 100%。

根据项目单位提交的 12 个产业项目的实施材料，经评价组核实，游河乡标准化厂房建设项目于 2022 年 3 月验收通过，其余 11 个产业项目均在 2021 年内完成联合验收，验收通过。验收合格率为 100%，项目单位完成了绩效目标。

（3）绩效目标：项目按时竣工率 100%。

根据项目单位提交的 12 个产业项目的实施材料，经评价组核实，12 个产业项目均在计划建设期内建成竣工，按时竣工率 100%，项目单位完成了绩效目标。

（4）绩效目标：新建项目成本 2,353 万元。

根据项目单位提交的 12 个产业项目实施材料及报账提款资

料，经评价组核查，12个产业项目均严格按照产业发展衔接资金批复的金额进行实施。目前，除游河乡标准厂房建设项目质保金42.69万元未支付外，其余项目均以完成项目建设款项支付。项目建设成本严格按照2,353万元执行，项目单位完成了绩效目标。

2.项目效益

(1) 绩效目标：带动群众增产增收，壮大村集体经济。

根据评价组现场调研，以及与部分产业项目实施单位负责人座谈了解，在各项目建设期间，周边村民可以通过项目建设用工的方式获得一定的劳动报酬。在各项目建成后，部分项目周边居民通过参与项目运营获得劳务报酬。例如董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目在育苗过程中发动周边居民参与人工除草工作，带动其增产增收。据统计，近一年内，该项目发放周边居民除草劳务费总计达百万元。

此外，项目单位提供的《巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作档案资料》，12个产业项目均完成了扶贫项目资产登记确权，作为经营性资产所在村集体或乡政府完成资产登记，由于12个产业项目的建成，集体经济得到有效提升。

综上，项目单位完成了绩效目标。

3.满意度指标

(1) 绩效目标：群众满意度 100%。

由于项目单位未开展项目受益群众满意度调查，故无法判断其是否完成了该绩效目标。

(二) 项目绩效实现情况

根据信阳市浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金

项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）特点，零点有数设置绩效评价指标体系对项目进行评价，包括 4 个一级指标、14 个二级指标、25 个三级指标。通过案卷研究、绩效自评、书面评价、沟通访谈等评价方法，信阳市浉河区 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）绩效评价最终得分为 74.70 分，绩效等级为“中”。

四、绩效评价指标分析

（一）决策

项目决策一级指标下设项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标。决策一级指标权重 10 分，小计得分 6 分，得分率 60%。

附表 项目决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2	2	100.00%
	立项程序规范性	1.5	1	66.67%
绩效目标	目标合理性	2	1	50.00%
	绩效指标明确性	1.5	0.5	66.67%
资金投入	分配合理性	3	1.5	50.00%
合计		10	6	60.00%

1.项目立项

项目立项二级指标下设立项依据充分性、立项程序规范性 2 个三级指标。项目立项二级指标权重 3.5 分，小计得分 3 分，得分率 85.71%。

附表 项目立项指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2	2	100.00%
	立项程序规范性	1.5	1	66.67%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
合计		3.5	3	85.71%

(1) 立项依据充分性

项目立项根据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）、《国务院扶贫办印发<关于完善县级脱贫攻坚项目库建设的指导意见>的通知》（国开办发〔2018〕10号）等的有关要求实施。项目立项符合区乡村振兴局巩固脱贫攻坚成果，统筹推进乡村振兴战略有效实施，组织拟订全区扶贫开发工作政策、规划、年度计划，做好项目库建设的职责。项目属于中央和河南省级财政资金的支出范围。该项指标分值2分，本项得分2分，得分率100.00%。

(2) 立项程序规范性

项目立项程序基本规范。区乡村振兴局根据《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作通知》（浚脱贫指办〔2020〕33号），遵循“村级申报、乡镇审核、区级行业主管部门论证、县级审定、省市备案”的程序，按时完成本单位的脱贫攻坚项目申报入库工作。待产业发展衔接资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库优选要实施的项目，做好产业发展衔接资金的分配方案，呈报浚河区扶贫开发领导小组批准同意后实施。但产业发展衔接资金扶持的12个产业项目中存在部分项目的可行性论证并不充分，如游河乡标准厂房建设项目，根据项目实施方案和项目可行性论证报告，项目缺少招商引资规划；又如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目，项目实施方案缺少可行性论证部分，未对比分析该项目草莓种植大棚与普通大棚的成本与收益情况，扣

0.5 分。该指标分值 1.5 分，本项得分 1 分，得分率 66.67%。

2.绩效目标

绩效目标二级指标下设目标合理性、绩效指标明确性 2 个三级指标。绩效目标二级指标权重 3.5 分，小计得分 1.5 分，得分率 42.86%。

附表 绩效目标指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
绩效目标	目标合理性	2	1	50.00%
	绩效指标明确性	1.5	0.5	33.33%
合计		3.5	1.5	42.86%

(1) 目标合理性

项目单位的绩效目标符合国家、河南省关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的要求，与区乡村振兴局工作职责相适应，与产业发展衔接资金规模的相匹配。但还存在以下不足：一是项目单位设定的部分绩效目标并不合理，如“带动群众增产增收，壮大村集体经济”应为经济效益指标，又如项目单位设置的群众满意度指标的指标值为 100%，该指标值设置虚高，扣 0.5 分。二是项目单位设定的效益目标不全面，如未设置“受益建档立卡贫困人口数”以考核项目实施的扶贫效益，扣 0.5 分。该指标分值 2 分，本项得分 1 分，得分率 50%。

(2) 绩效指标明确性

一是项目单位的效益指标未量化，如“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”指标未设置清晰、可衡量的指标值，扣 0.5 分。二是项目单位未设置 12 个产业项目的总体产出数量、

产出时效等指标。如各产业项目均设置有带动建档立卡贫困户的数量，而项目单位并未整合设置相关的绩效指标，扣 0.5 分。该指标分值 1.5 分，本项得分 0.5 分，得分率 33.33%。

3.资金投入

资金投入二级指标下设分配合理性 1 个三级指标。资金投入二级指标权重 3 分，小计得分 1.5 分，得分率 50%。

附表 资金投入指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金投入	分配合理性	3	1.5	50.00%
合计		3	1.5	50.00%

(1) 分配合理性

根据《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（涪脱贫指办〔2020〕33 号），行业部门应根据定额标准确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序。根据《涪河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》，行业部门应根据财政资金的安排，在项目库优选要实施的项目。但是产业发展衔接资金扶持的 12 个产业项目中，除董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目以及涪河港镇郝家冲村茶产业综合服务中心茶产业加工扩建项目外，其余 10 个项目实际扶持资金规模与入库金额对比，均发生了调整。此外，项目单位未对入库项目轻重缓急进行排序。综上，项目单位产业发展衔接资金的分配依据不够充分，扣 1.5 分。

项目单位调整了 10 个产业项目实际扶持的资金规模，同时要求各实施单位相应调整其扶持建设的内容。因此，资金分配额度较合理。

该指标分值 3 分，本项得分 1.5 分，得分率 50%。

（二）过程

项目过程一级指标下设资金管理、组织实施、绩效自评管理 3 个二级指标。项目过程一级指标权重 30 分，小计得分 20.8 分，得分率 69.33%。

附表 项目过程指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金管理	资金管理制度	3	2.5	83.33%
	资金到位率	2	2	100.00%
	预算执行率	4	3.8	95.00%
	资金使用合规性	5	3.5	70.00%
组织实施	管理制度健全性	4	1.5	37.50%
	制度执行有效性	4	3	75.00%
	项目档案管理	3	1.5	50.00%
	项目调整合理性	2	2	100.00%
绩效自评管理	绩效自评管理	3	1	33.33%
合计		30	20.8	69.33%

1.资金管理

资金管理二级指标下设资金管理制度、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性 4 个三级指标。资金管理二级指标权重 14 分，小计得分 11.8 分，得分率 84.29%。

附表 资金管理指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金管理	资金管理制度	3	2.5	83.33%
	资金到位率	2	2	100.00%
	预算执行率	4	3.8	95.00%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	资金使用合规性	5	3.5	70.00%
合计		14	11.8	84.29%

（1）资金管理制度

项目单位资金管理制度有待完善。项目单位提供了《浉河区扶贫开发办公室财务管理制度》、《浉河区扶贫开发办公室财政资金使用管理规定》、《浉河区脱贫攻坚项目资金专项整治活动实施方案》（浉财发〔2020〕43号）等资金管理的相关文件。但项目单位缺少针对产业发展衔接资金的分配原则，扣0.5分。该指标分值3分，本项得分2.5分，得分率83.33%。

（2）资金到位率

根据《关于对2021年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）使用办法的通知》（浉扶贫组〔2021〕4号），区乡村振兴局下达指标2,353万元，下达资金已全部到位，资金到位率100%。该指标分值2分，本项得分2分，得分率100%。

（3）预算执行率

根据《关于对2021年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）使用办法的通知》（浉扶贫组〔2021〕4号，简称：使用办法），区乡村振兴局下达指标2,353万元。12个产业项目实际使用产业发展衔接资金规模均严格按照使用办法执行，各产业项目依据实施进度及相应支付比例进行分期支付。截至2021年底，已拨付使用2,310.86万元，剩下游河乡标准厂房建设项目的质保金42.14万元（含土方质保金11.3

万元与厂房主体质保金 30.84 万元) 未支付, 预算执行率 98%, 故扣 0.2 分。该指标分值 4 分, 本项得分 3.8 分, 得分率 95%。

(4) 资金使用合规性

本项目的资金报账提款流程较为规范, 由项目实施单位提出申请, 乡(镇)主要领导签批报业务主管部门审核审批后, 经区主管领导审批同意, 财政局部门签意见后报区主要领导签批, 拨付资金。但存在以下不足: 一是项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账, 但是按照项目类型、资金用途分类辅助核算, 不利于审阅本项目资金支出情况, 扣 0.5 分; 二是各项目实施单位未按照《河南省农业专项资金报账制管理办法》建立财政农业专项资金辅助备查账, 扣 1 分。该指标分值 5 分, 本项得分 3.5 分, 得分率 70%。

2. 组织实施

组织实施二级指标下设 4 个三级指标。组织实施二级指标权重 13 分, 小计得分 8 分, 得分率 61.54%。

附表 组织实施指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
组织实施	管理制度健全性	4	1.5	37.50%
	制度执行有效性	4	3	75.00%
	项目档案管理	3	1.5	50.00%
	项目调整合理性	2	2	100.00%
合计		13	8	61.54%

(1) 管理制度健全性

项目单位的管理制度有待健全。项目单位提供了《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》(浚脱贫指办〔2020〕33 号)、《浚河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》、《信阳市浚河区

扶贫项目资产后续管理实施方案》（浚乡振〔2021〕7号）。项目单位提供了《浚河区加强和规范政府投资项目招标工作实施办法》（浚政办〔2020〕37号）、《浚河区加强和规范政府投资项目招标工作实施办法补充规定》（浚政办〔2020〕53号），但缺少针对小型产业扶贫项目（财政投资小于400万元）的采购管理办法，扣0.5分。项目单位并未建立工程管理制度、绩效管理制度，扣2分。该指标分值4分，本项得分1.5分，得分率37.5%。

（2）制度执行有效性

项目实施信息均在区、乡（镇）、村三级公示，接受群众监督。游河乡标准厂房建设项目按照《浚河区加强和规范政府投资项目招标工作实施办法》（浚政办〔2020〕37号），由游河乡政府进行公开招标，其余11个产业扶贫项目均有由各项目实施单位自行招标建设，所有项目招标流程规范。12个产业项目施工、建设、采购、监理、验收等流程均符合相应规范。但制度执行还存在不足之处。一是项目单位对申报项目入项目库前的审查论证不够充分，未按照《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（浚脱贫指办〔2020〕33号）的要求，根据行业部门定额标准确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序，扣0.5分。二是12个产业项目资产登记确权不规范，产业发展衔接资金涉及的12个产业项目的《信阳市浚河区扶贫项目资产确权登记表》中的建设内容不完整或未按最终项目实施的内容填写，扣0.5分。该指标分值4分，本项得分3分，得分率75%。

（3）项目档案管理

项目的立项、四议两公开、资金报账（完整的报账资料）、竣

工决算、公告公示（区、乡、村、项目实施地四级公开）等关键环节的手续资料基本规范、相对完备并及时归档。此外，项目资料由项目单位负责收集整理后分发至项目实施地所在乡（镇）、办，档案资料从区级、乡级到村级基本统一。

但项目单位的档案管理还存在以下问题：一是项目单位未留存项目入库时各项目单位的绩效目标申报表，扣 0.5 分；二是项目单位对申报项目入项目库前的可行性论证过程、开展过的跟踪、检查和监督工作均未形成文字记录留存，扣 0.5 分；三是项目资金分配依据不充分。在申报项目入项目库后、上级资金下达后，项目单位在进行选项实施和产业发展衔接资金分配时，对入项目库后项目实施方案和实施金额进行调整，但缺少对调整过程的文字记录，仅有最终的资金分配方案，扣 0.5 分。该指标分值 3 分，本项得分 1.5 分，得分率 50%。

（4）项目调整合理性

项目实施后，项目预算和实施内容未发生过调整。该指标分值 2 分，本项得分 2 分，得分率 100%。

3.绩效自评管理

绩效自评管理二级指标下设绩效自评管理 1 个三级指标。绩效自评管理二级指标权重 3 分，小计得分 1 分，得分率 33.33%。

附表 绩效自评管理指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
绩效自评管理	绩效自评管理	3	1	33.33%
合计		3	1	33.33%

（1）绩效自评管理

项目单位按规定开展了绩效自评。但绩效自评管理还存在以

下不足：一是项目单位自评报告和绩效自评表的结构不完整，内容不够充实。如项目单位的效益指标不全面，仅设置了效益指标：“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济”。又如项目单位的自评报告未总结项目存在问题及原因分析，扣 1 分。二是项目单位的自评表和自评报告质量一般。如项目单位的自评报告因缺少对项目存在问题及原因的剖析，导致所提下一步改进建议缺乏可操作性。又如绩效自评表中的数据缺乏佐证材料，扣 1 分。该指标分值 3 分，本项得分 1 分，得分率 33.33%。

（三）产出

项目产出一级指标下设产出数量、产出质量、产出时效和产出成本 4 个二级指标。项目产出一级指标权重 30 分，小计得分 26 分，得分率 86.67%。

附表 项目产出指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出数量	12 个产业项目建成情况	6	6	100.00%
产出质量	12 个产业项目验收合格情况	6	6	83.33%
	12 个产业项目已运营情况	6	4	66.67%
产出时效	12 个产业项目建成后及时运营情况	6	4	66.67%
产出成本	12 个产业项目成本节约情况	6	6	100.00%
合计		30	26	86.67%

1.产出数量

产出数量二级指标下设 1 个三级指标。产出数量二级指标权重 6 分，小计得分 6 分，得分率 100%。

附表 产出数量指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出数量	12 个产业项目建成情况	6	6	100.00%
合计		6	6	100.00%

(1) 12 个产业项目建成情况

截至 2021 年底,12 个产业项目均已建成。该指标分值 6 分,本项得分 6 分,得分率 100%。

2.产出质量

产出质量二级指标下设 2 个三级指标。产出质量二级指标权重 12 分,小计得分 9 分,得分率 75%。

附表 产出质量指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出质量	12 个产业项目验收合格情况	6	6	83.33%
	12 个产业项目已运营情况	6	4	66.67%
合计		12	10	83.33%

(1) 12 个产业项目验收合格情况

截至 2021 年底,12 个产业项目均已建成并通过验收。该指标分值 6 分,本项得分 6 分,得分率 100%。

(2) 12 个产业项目已运营情况

截至 2021 年底,12 个产业项目均已建成。截至 2022 年 8 月初,部分项目尚未开始运营。如游河乡标准化厂房建设项目正处于招商引资阶段,截至绩效评价期间,还未有意向企业入驻。又如浉河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目,该项目豆制品生产厂房钢结构主体已建设完成,但项目通过自筹资金安装的门窗还未实施,豆制品加工设备仍在定制采购中,运营情况较为缓慢,扣 2 分。该指标分值 6 分,本项得分 4 分,得分率 66.67%。

3.产出时效

产出时效二级指标下设 1 个三级指标。产出时效二级指标权重 6 分，小计得分 4 分，得分率 66.67%。

附表 产出时效指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出时效	12 个产业项目建成后及时运营情况	6	4	66.67%
合计		6	4	66.67%

(1) 12 个产业项目建成后及时运营情况

截至 2021 年底，12 个产业项目均已建成。截至 2022 年 8 月初，游河乡标准化厂房建设项目、浉河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目等部分项目未及时开始运营，扣 2 分。该指标分值 6 分，本项得分 4 分，得分率 66.67%。

4.产出成本

产出成本二级指标下设 1 个三级指标。产出成本二级指标权重 6 分，小计得分 6 分，得分率 100%。

附表 产出成本指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出成本	12 个产业项目成本节约情况	6	6	100.00%
合计		6	6	100.00%

(1) 12 个产业项目成本节约情况

根据项目单位提供的 12 个产业项目的实施材料，各项目均开展了招标或竞争性磋商，此外，根据各项目的竣工决算表，均为出现超支情况。该指标分值 6 分，本项得分 6 分，得分率 100%。

(四) 效果

项目效果一级指标下设社会效益、经济效益、可持续性影响

和满意度 4 个二级指标。项目效果一级指标权重 30 分，小计得分 21.9 分，得分率 73.00%。

附表 项目效果指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
社会效益	辖区内居民就业改善情况	4	2.6	65.00%
	带贫合作社和农户的联动发展情况	5	4	80.00%
经济效益	已运营项目受益村民收入改善情况	4	2.8	70.00%
	扶贫项目收益情况	5	3.5	70.00%
可持续性影响	可持续性产业扶贫能力	7	5	71.43%
满意度	12 个产业项目服务对象满意度	5	4	80.00%
合计		30	21.9	73.00%

1.社会效益

社会效益二级指标下设 2 个三级指标。社会效益二级指标权重 9 分，小计得分 6.6 分，得分率 73.00%。

附表 社会效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
社会效益	辖区内居民就业改善情况	4	2.6	65.00%
	带贫合作社和农户的联动发展情况	5	4	80.00%
合计		9	6.6	73.00%

(1) 辖区内居民就业改善情况

评价组对 10 个产业项目（已运营项目）的 84 位受益居民进行问卷调查，问卷调查结果显示，表示非常认同所在项目建成使用后，为当地提供了更丰富的就业机会的居民有 66 位，表示认同的有 15 位，表示一般的有 2 位，表示不太认同的有 1 位，认

同丰富当地就业机会的居民比例达到 96%，故扣 0.4 分。此外，游河乡标准化厂房建设项目、沛河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目尚未投入运营，对丰富当地就业机会尚未发挥作用，扣 1 分。该指标分值 4 分，本项得分 2.6 分，得分率 65%。

（2）带贫合作社和农户的联动发展情况

根据项目单位提供的 12 个产业项目的实施方案和《2021 年入库项目明细表》，各产业项目均有带贫减贫机制，或带动建档立卡贫困户就业增收，或通过固定提取项目资产 6%的收益，使用收益的 70%用于扶贫带贫。但通过评价组与各产业项目实施单位负责人座谈了解，各产业项目实施单位并未具体规定扶贫资产收益的使用办法，扶贫资产收益带贫扶贫的机制尚未形成，扣 1 分。此外，无法判断部分项目是否落实带贫减贫机制，如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目计划每年带动附近村民务工达 3000 次以上，但该项目实施单位未提供相关数据，扣 1 分。该指标分值 5 分，本项得分 4 分，得分率 80.00%。

2.经济效益

经济效益二级指标下设周边村民收入改善情况、扶贫项目收益情况 2 个三级指标。产出数量二级指标权重 9 分，小计得分 6.3 分，得分率 70%。

附表 经济效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
经济效益	项目周边村民收入改善情况	4	2.8	70.00%
	扶贫项目收益情况	5	3.5	70.00%
合计		9	6.3	70.00%

(1) 项目周边村民收入改善情况

评价组对 10 个产业项目（已运营项目）的 84 位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示对促进个人经济收入增长感到非常满意的居民有 55 位，表示满意的有 27 位，表示一般的有 2 位，对促进个人经济收入增长感到满意的居民比例达 98%，扣 0.2 分；此外，游河乡标准化厂房建设项目、浉河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目尚未投入运营，对周边居民收入尚未产生促进作用，扣 1 分。该指标分值 4 分，本项得分 2.8 分，得分率 70%。

(2) 扶贫项目营收情况

根据评价组调研了解，董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目具备良好的技术支持，在浉河区内有苍术初加工与深加工基地，目前项目营收情况良好；董家河镇清塘村大姜基地建设及花菇基地改造升级项目自改建花菇大棚和安装卷帘机后，花菇种植条件得到显著改善，项目运营人力成本有所降低，目前项目营收情况良好。但部分项目营收仍未达预期。如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目计划整个项目年收入额达 100 万元，但项目负责人反馈，该项目在 2022 年年初营收仅在 10 万元左右，与预期营收差异大，故扣 1 分。此外，游河乡标准化厂房建设项目、浉河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目尚未运营，暂无收入，扣 0.5 分。该指标分值 5 分，本项得分 3.5 分，得分率 70%。

3.可持续性影响

可持续性影响二级指标下设 1 个三级指标。可持续性影响二级指标权重 7 分，小计得分 5 分，得分率 71.43%。

附表 可持续性影响指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
可持续性影响	产业项目可持续性发展	7	5	71.43%
合计		7	5	71.43%

(1) 产业项目可持续性发展

评价组通过实地考察和现场座谈发现，12 个产业项目多数采用“合作社+农户”“公司+合作社+农户”的运营模式，合作社或公司为周边农户提供就业机会，每年提取财政投入 6%的固定收益进行扶贫带贫，运营模式相对稳定。但存在以下不足：一是缺乏产业项目相关的招商引资政策。如游河乡标准化厂房建设项目缺少长期的招商引资规划，且缺乏配套的招商引资的政策，扣 0.5 分；二是部分项目未形成示范带动效应，如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目，该项目建设了智能化、自动化的草莓大棚，采用种植架种植，观光采摘草莓的体验更好，但草莓大棚的建设成本是普通大棚的 2 倍，种植草莓收入与普通大棚差别不大，并未形成示范带动作用，扣 0.5 分。三是项目单位和各产业项目实施单位缺乏对产业项目的相关管理知识和经验，管理和经营模式粗放，管理技能的培养机制还未建立，不利于产业项目管理和长远发展，扣 1 分。该指标分值 7 分，本项得分 5 分，得分率 71.43%。

4.满意度

满意度二级指标下设 1 个三级指标。产出成本二级指标权重 5 分，小计得分 4 分，得分率 80%。

附表 满意度指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
满意度	12 个产业项目服务对象满	5	4	80.00%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	意度			
合计		5	4	80.00%

（1）产业扶贫项目服务对象满意度

评价组针对游河乡标准化厂房建设项目预期收益开展村民满意度调查问卷。调查结果显示，42 位村民中有 31 位村民对预期收益表示非常满意，6 位居民表示比较满意，3 位村民表示一般，满意度达 92.5%；评价组对除游河乡标准化厂房建设项目外的 11 个产业项目的 42 位受益村民进行问卷调查，以了解本项目巩固脱贫攻坚成果有效性。综上，12 个项目共收集 84 份有效问卷，调查结果显示，69 人认为本项目对巩固脱贫攻坚成果非常有效，8 人认为比较有效，6 人认为有效性一般，1 人认为不太有效，认为有效的村民比例达 92%。该指标分值 5 分，本项得分 4 分，得分率 80%。

五、主要经验及做法

2021 年，信阳市浉河区积极落实脱贫攻坚项目库建设，区乡村振兴局入库产业扶贫类项目共 16 个，其中 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目共扶持 12 个，一定程度上壮大了农村村集体经济，促进农村产业发展，改善农村经济发展面貌。以下从项目立项、项目管理、资金使用、项目产出、项目效果等方面对该项目经验进行分析和总结。

（一）因地制宜申报项目，结合优势发展产业

信阳市浉河区各地因地制宜地开展产业扶贫项目申报，依据各地基础优势，发展不同的产业类型。一方面，各项目申报单位立足当地实际，基于所在乡（镇）或村集体产业发展基础和方向

申报项目，符合当地经济发展的总体规划和产业发展的整体布局。另一方面，浞河区结合各地产业基础和发展优势，扶持发展多元化村集体经济产业，所扶持 12 个产业项目涵盖了种植、养殖、加工、多类混合等不同产业类型，顺应农村经济发展趋势，符合乡（镇）或村集体经济多元发展的需求。如 2021 年游河乡标准化厂房建设项目立足游河乡移民创业园发展规划，发展建强移民产业，进行招商引资，解决游河乡三官安置区移民当地就业问题。又如浞河区柳林乡马庄村豆制品加工建设项目依托柳林地锅豆腐品牌效应，实现柳林特色豆腐规模化发展。再如谭家河乡土门村茶叶加工车间建设项目立足本村茶叶种植基础，收购当地村民茶叶鲜叶，进行规模化、标准化茶叶加工并统一食品认证，促进本村茶叶加工及销售问题的解决。此外，董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目所在村拥有适宜苍术生长的气候环境、利于苍术育苗技术研发的专家资源以及浞河区本地产品加工基地，一定程度上促进了苍术全产业链发展。

（二）遵循项目入库程序，把握扶贫政策导向

脱贫攻坚项目库编报程序基本规范，入库项目扶贫导向明显。一方面，项目单位的项目库编报程序基本规范，由浞河区脱贫攻坚指挥部办公室下发 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设的通知，区乡村振兴局通过“村级申报初步意见-乡镇审核完善实施方案-主管部门加强项目库审查论证-区脱贫攻坚领导小组审定-入库-公示”等程序，实现申报项目按程序入库，整个入库过程坚持公开、公平的原则。另一方面，入库产业扶持项目均有扶贫功能和扶贫效益，产业发展衔接资金扶持的 12 个产业项目均建立贫困

群众利益联结机制，具有明显的扶贫目的导向。如各项目均在建成后移交所在村集体，进行项目资产登记确权，资产每年提取 6% 的收益，收益中的 70% 用于扶贫带贫。又如各项目建设期、建成后均带动周边贫困农民就业增收。

（三）壮大乡村集体经济，做好扶贫资产管理

一方面，2021 年市级资金扶持的 12 个产业项目均已建成并移交所在村集体，纳入浉河区 2021 年扶贫资产管理台账，各项目资产均在项目所在村委会或乡（镇）确权登记为集体资产，将扶贫资产收益纳入村集体账，壮大了项目所在村集体的经济，一定程度上改善了“村集体经济空心村”现状。另一方面，项目单位主动加强扶贫资产管理，出台《信阳市浉河区扶贫项目资产后续管理实施方案》，建立扶贫资产管理台账，健全扶贫资产确权登记流程，明确“先移交，后确权”原则，界定主管部门、乡镇政府和村级组织的后续管理职责，明确扶贫资产收益使用的有关要求。

六、存在问题

（一）目标设置缺乏重视，自评工作开展一般

一方面，项目单位和各产业项目实施单位对绩效目标的设置缺乏重视。一是项目单位未整合各产业项目绩效目标设定整体绩效目标。原因是各产业项目实施单位的绩效目标格式和内容不统一，在填写绩效目标时各行其是，《入库明细表》中登记的绩效目标与实施方案中的绩效目标不一致。二是项目单位绩效目标未经审核。如《绩效目标审核表》缺少综合评定等级（通过与否）、审核单位、总体审核意见、审核时间等内容。三是项目单位部分

评价指标设置不合理。如“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”指标划分错误、量化不足。项目单位未能辨别其为经济效益指标，未能量化为“带动 XX 名群众增收，村集体收入增加 XX 万元”。四是绩效目标不全面，效益指标少，可持续影响指标缺乏，绩效目标完整度仍有待提升。

另一方面，绩效自评工作开展一般。一是绩效自评表填写不规范。“服务对象的满意度”指标的指标值由实施前的“100%”变为实施后的“95%”，项目单位未按要求规范填写预期指标值。二是绩效自评报告内容不完整。如项目单位对产出目标完成情况的总结内容较为简洁，同时效益目标完成情况总结内容缺乏。又如缺少项目管理的相关经验与不足之处，项目改进的意见和建议缺乏具有针对性和可操作性。三是相关佐证资料缺失。

综上，梳理出以下五个方面的原因：第一，主管部门绩效管理机制不健全。各产业项目实施单位绩效目标申报不规范，处于未经规范化指导、独立完成绩效目标设置、项目实施单位各行其是的状态。第二，项目单位对绩效管理工作的认识不足。只在乎“花钱是否合规合法”，却忽视了预算资金的使用成效，绩效管理工作意识以及绩效监督检查的主体意识较为薄弱。第三，项目单位对绩效目标编制重视程度不够。项目单位内部的指标设计人员的基础能力有待加强，缺乏对项目实施内容、绩效指标设计的研究分析。第四，项目单位的绩效管理工作不到位。项目缺少绩效管理的规章制度，未落实绩效编制、绩效监督和考核等工作责任，并有效推动绩效评价结果的运用。第五，项目单位自评体系建设尚不健全，对自评重视程度不够，缺乏绩效自评的规范

性流程，对自评结论的结果运用没有成型做法，未认识到其绩效自评结果对预算优化的支撑作用。

（二）管理力度有待加强，档案管理仍需优化

一方面，项目单位和各产业项目实施单位的对项目的管理力度有待加强。一是项目单位对申报项目入项目库前的可行性论证与审查不够充分。如游河乡标准化厂房建设项目实施方案缺少招商引资计划。又如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目缺乏对项目成本、效益和风险的分析。二是项目单位缺少针对产业扶贫项目的工程管理制度。各产业项目自行招标采购，缺乏针对项目勘察设计、招标、采购、施工、试运行的规范管理。三是项目单位缺少针对小型产业扶贫项目（财政投资小于 400 万元）的采购办法和定额标准。各产业项目实施单位自行采购，缺乏相应的规范和监督措施。四是部分产业项目实施单位缺乏对项目承建单位的跟踪、管理和监督。如游河乡标准化厂房建设项目，该项目实施单位负有对承建单位支出情况的审核，但实际却缺乏对承建单位具体支出明细的掌握和监督。五是项目单位作为监督主体的责任落实不够到位。虽然项目单位常与各产业项目实施单位座谈了解项目运营情况，但缺少对项目存在问题的发现与要求整改，不利于总结分析项目管理的经验和不足。六是项目单位的产业扶贫项目管理办法有待完善。项目单位未明确产业扶贫项目建设过程中的管理职责，明确项目库优先选项的原则，对项目实施、检查、验收、监督缺乏具体的制度要求。

另一方面，项目档案管理工作仍需优化。一是项目单位未留存项目入库时各产业项目实施单位的绩效目标申报表。二是项目

单位未对各产业项目入项目库前的可行性论证过程，项目实施过程中开展过的跟踪、检查和监督工作形成文字记录留存。三是项目资金分配依据不充分。在产业项目入项目库后，产业发展衔接资金下达后，项目单位在进行选项实施和产业发展衔接资金分配时，对入项目库的产业项目实施方案和实施金额发生调整，但缺少对调整过程的文字记录，仅有最终的资金分配方案。

综上，梳理出以下五个方面的原因：第一，项目单位对扶贫开发产业项目可行性论证工作重要性的认识不足，缺少可行性论证的工具方法。第二，扶贫开发产业项目缺少良好的管理机制，未形成有效的过程管理、后续管理和内控管理机制，未充分考虑项目实施的风险控制，项目实施前的审查、过程中的监管、建成后的管理等环节的工作力度不足。第三，项目管理人员的扶贫开发产业项目管理的经验不足，且缺少种植和加工产业相关的管理知识，以及管理制度作为项目管理的有力抓手。第四，项目单位缺少对各产业项目实施单位的工作考核。第五，各产业项目实施单位对自身的管理责任范围不明确，工作内容不清晰。第六，项目单位对进行工作记录、形成会议纪要、以资备查和对照贯彻落实的意识较为薄弱，档案制度或档案管理执行不到位。

（三）资金管理亟待落实，资产管理存在不足

一方面，项目单位对资金管理有关制度落实不到位。一是项目单位预算资金分配的过程不够规范。项目单位未按照《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（沛脱贫指办〔2020〕33 号）文件要求，在项目库建设的审查论证环节，确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序。而是在产业发

展衔接资金下达后，项目单位在选项实施时，对各已选项目的实际实施金额进行调整，以匹配上级资金规模。二是项目单位对入项目库已批复实施的 16 个产业扶贫项目建立了报账资金总账，但未建立产业发展衔接资金所扶持的 12 个产业项目的报账资金专账，且各产业项目实施单位未按规定建立辅助备查账。

另一方面，项目单位的资产管理存在不足。产业扶贫项目资产确权登记不规范。产业发展衔接资金所扶持的 12 个产业项目的《信阳市浉河区扶贫项目资产确权登记表》中的建设内容不完整或未按各产业项目最终实施的内容进行填写。

综上，梳理出以下五个方面的原因：第一，国家、省、市、区层面均制定脱贫攻坚项目库建设工作的指导文件，但项目单位的项目库建设工作执行不到位。第二，项目单位对《河南省财政农业专项资金报账制管理办法》、《信阳市浉河区扶贫项目资产后续管理实施方案》（浉乡振〔2021〕7 号）的有关工作要求执行不到位。第三，项目单位尚未制定针对上级资金如何分配、从脱贫攻坚项目库选项实施的工作办法。

（四）项目产出加紧落实，项目效益还需释放

一是部分产业项目未及时投入运营。如游河乡标准化厂房建设项目正处于招商引资阶段，还未有意向企业承接。又如浉河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目通过自筹资金安装的门窗未实施，豆制品加工设备仍在定制采购中。以上两个产业项目均于 2021 年底建设完工，截至 2022 年 8 月初，尚未开始正常运营并产生社会效益。二是项目单位对各产业项目产出和效益情况了解不足，无法对各产业项目的产出和效益实现形成有力地

督促。一方面，项目单位对各产业项目仅有主观的了解，而对各产业项目经营情况缺乏客观材料进行评判，缺乏对各产业项目承接主体财务报表和经营情况的监管。另一方面，各产业项目实施单位缺乏对项目务工人员劳务发放情况的统计，难以了解项目的部分社会效益和经济效益情况。三是项目单位和各产业项目实施单位缺乏对产业项目的相关管理知识和经验，管理和经营模式粗放，管理技能的培养机制未建立健全。四是项目社会效益还需进一步释放。虽然各产业项目的实施，提供部分就业岗位，但总体上，就业岗位以临时性就业岗位为主，特别是部分种植类项目用工需适应作物生长的周期性，工作量需求波动较大，工作时间较为随机，就业岗位技术性不强，多数以体力劳动为主，缺乏对于周边农民种植技术的培养，农民脱贫能力较弱。

综上，梳理出四个方面的原因：第一，项目单位监管审查的力度不足，对项目产出过程的控制、产出结果的审核存在缺位。第二，项目实施单位前期规划、项目运营方案不完善，重建轻管，运营管理水平有待提升。第三，缺乏对农户的技能培训，农户复杂劳动技能不足，基础性劳动岗位具有随机性，导致农户就业积极性弱。第四，部分产业项目管理人员在科学管理认识、经验和技能方面表现不足，缺乏对项目发展的长远规划以及对提升项目收益的思考。

七、相关建议

（一）健全绩效管理机制，加强绩效管理培训

一方面，健全绩效管理机制。建议项目单位建立本部门的预算绩效管理制度，明确绩效管理工作实施、推动和执行的负责人

员，厘清绩效管理人员相关职责，建立严格的绩效问责机制，确保预算绩效管理工作顺利推进。

另一方面，加强绩效管理培训。建议项目单位通过开展绩效管理培训的方式，加强区乡（镇）村各级有关部门工作人员对预算绩效管理的认识和重视，培训内容的应注重实用性和可操作性，覆盖绩效管理的全流程，包括绩效目标管理、绩效运行监控、绩效自评管理、评价结果应用等，提升工作人员制定绩效目标的能力和绩效管理的水平。

（二）完善项目管理体制，加强实施过程监管

一是建议项目单位严格规范项目入库程序，制定科学的项目库选项实施办法。项目单位需做好各产业项目的可行性论证，包括项目规划设计、市场前景、相关技术、财务效益、组织保障、风险控制等方面，进而明确各产业项目的实施方案，包括建设内容、扶持资金规模、支出明细、绩效目标等。并在此基础上，建立科学的评选办法，充分论证各产业项目的重要性和紧迫性，做好各产业实施的轻重缓急的排序，为衔接资金下达后的选项实施做好前期铺垫。

二是建议项目单位完善项目入库相关资料以备待查，如各产业项目的绩效目标申报材料，可行性论证过程的相关记录，各产业项目实施的轻重缓急排序的论证过程的相关记录等。

三是建议项目单位规范产业项目入库后的调整过程，制定相关调整程序。对入库后的产业项目实施方案和扶持资金规模遵循严格意义上的不调整，如必要调整，需对扶持资金规模的调整幅度需设定范围，建议资金调整幅度不宜超过 10%。建议制定调整

审批流程，履行调整程序，保存调整过程记录，做好相关资料留存。此外，同步调整项目绩效目标和实施方案等，确保项目变更前有依据，变更时有说明，变更后能对应项目实际。

四是建议项目单位加强对项目建设过程的检查、督促，及时形成记录材料留存。项目单位和实施单位需形成常态化监督检查机制，定期或不定期深入项目实施地，及时了解和掌握项目建设进度，监督项目承建单位严格按立项批复的项目实施方案进行建设。此外，对跟踪监督过程中发现的问题，及时形成记录材料，定期进行总结复盘。

（三）优化资金管理制度，严格落实文件要求

一是建议项目单位对上级资金管理文件做进一步细化，结合本地区实际完善资金管理制度，明确区产业项目扶持资金的分配办法、使用办法、监督办法等，确保资金管理有据可依。

二是建议项目单位加强对项目资金使用的监督。持续跟进项目承建单位资金使用情况，定期收集项目资金支出明细和进度，严格审核资金使用范围是否符合项目实施方案、项目相关合同要求，确保资金使用合理规范、落到实处。

三是建议项目单位完善资产收益分配制度，对项目资产收益做明确的分配管理办法，包括确定收益分配的对象、额度、方式、流程等，并做好分配公开和分配监管工作，提高分配的规范性和公平性。

四是建议项目单位严格落实相关文件要求，认真执行《河南省农业专项资金报账制管理办法》和《信阳市浉河区人民政府办公室关于印发浉河区财政扶贫项目资产收益管理办法（试行）的

通知》（浚政办〔2021〕16号）。在资金管理方面，建议在建立财政农业项目报账资金专账的基础上，进行按项目类型、按资金用途分类辅助核算，加强和完善项目资金支出分析和项目资金使用管理；建议各产业项目实施单位依据规定设立“财政农业专项资金辅助备查账”，加强项目支出核算。在资产管理方面，建议项目单位严格扶贫资产确权登记内容，按项目最终实施内容进行资产确权登记。

（四）提高项目产出水平，加快释放项目效益

一是建议项目单位加强项目产出过程的监管工作。在敦促各产业项目实施单位加强项目建设的同时，做好项目运营的准备工作，如同步做好招商引资规划、抓紧宣传和联系意向企业，提前定制加工设备，确保厂房建成后，可尽快投入使用，发挥效益。

二是建议项目单位提升管理人员对产业项目的管理水平，如聘请农业产业领域资深研究学者、经营管理人才等对项目的前期规划、技术应用、运营管理等方面进行指导和培训，提升项目管理和运作的科学性，提高项目的产出和效益。

三是建议项目单位重视对扶贫产业受益村民的技能培训，在各产业项目运营的同时，重视对有意愿学习种植养殖和加工技术的人员进行培训，可采取聘请专业技术人员以现场指导、集中授课等形式，定期足量开展指导培训服务，切实提高农户工作技能。既有利于提高农户劳动致富能力，也有利于促进项目吸收优质员工，提高项目市场竞争力和质量。

四是建议项目单位搭建有效、灵活的利益联结机制。例如推动构建“企业+基地+合作社”“企业+合作社+农户”“致富带头人

+合作社+农户”“旅游+农业+合作社”等利益联结机制。一方面，切实保障农户权益，提供稳定适宜的就业岗位或销售渠道，稳步提高农民收入水平；另一方面，切实保障承接单位权益，拓宽合作，做大蛋糕，明确项目收入分配机制，确保群众和村集体等利益相关者公平公正地分享建设效益，分好蛋糕。

广州零点有数数据科技有限公司



附件 1：评价指标得分表

附表 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）绩效评价指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
决策 (10分)	项目立项 (3.5分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	/	2	依据项目立项依据充分性进行评分： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和相关政策，得 0.5 分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履	项目申报书、项目实施方案、会议纪要、佐证的法律法规和政策法规文件等。	2	项目立项根据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）、《国务院扶贫办印发<关于完善县级脱贫攻坚项目库建设的指导意见>的通知》（国开办发〔2018〕10号）等的有关要求实施。项目立项符合区乡村振兴局巩固脱贫攻坚成果，统筹推进乡村振兴战略有效实施，组织拟订全区扶贫开发工作政策、规划、年度计划，做好项目库建设的职责。项目属于中央和河南省级财政资金的支出范

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准 值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						职所需，得 0.5 分； ③项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分； ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.5 分；			围。该项指标分值 2 分，本项得分 2 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						⑤项目立项依据不充分或与现行规划、政策文件、部门职责、地方事权支出责任等明显抵触的，得0分。			
		立项程序规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核	/	1.5	依据立项程序规范性进行评分： ①项目按照规定程序申请设立，得0.5分；	项目申报书、项目实施方案、会议纪要、佐证的法律	1	项目立项程序基本规范。区乡村振兴局根据《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作通知》（狮脱贫指办〔2020〕33号），遵循“村级申报、乡镇审核、区级行业主管部门论证、县级

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		范 性	项目立项的规范情况。			②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等程序，得 0.5 分； ④项目立项程序履行不到位或不符合有关规定，立项审批材料缺失，项目立项缺失，项目立项缺失，	法规和政策法规文件等。		审定、省市备案”的程序，按时完成本单位的脱贫攻坚项目申报入库工作。待产业发展衔接资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库优选要实施的项目，做好产业发展衔接资金的项目，呈报淅河区扶贫开发领导小组批准同意后实施。但产业发展衔接资金扶持的 12 个产业项目中存在部分项目的可行性论证并不充分，如游河乡标准厂房建设项目，根据项目实施方案和项目可行性论证报告，项目缺少招商引资规划；又如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目，项目实施方案缺少可行性论证部分，未对比分析

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						少必要论证的，得0分。			该项目草莓种植大棚与普通大棚的成本与收益情况，扣0.5分。该指标分值1.5分，本项得分1分。
	绩效目标(3.5分)	目标合理性	项目所设定的绩效目标或其他工作目标是否依据充分，是否符合客观实际，用考核反映和考核项目绩效目标与项目实际	/	2	①项目未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标，如未设置绩效目标且未设置其他工作目标，不得分； ②项目设置了绩效目标或其他工作任务目标，依据目标合理程度	项目申报书、绩效目标表、项目实施方案等。	1	项目单位的绩效目标符合国家、河南省关于巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的要求，与区乡村振兴局工作职责相适应，与产业发展衔接资金规模的相匹配。但还存在以下不足：一是项目单位设定的部分绩效目标并不合理，如“带动群众增产增收，壮大村集体经济”应为经济效益指标，又如项目单位设置的群众满意度指标的指标值为100%，该指标值较高，不符合正常水平，扣0.5分。二是项目单

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			实施的相符情况。			评分：目标符合相关政策、规划要求，与部门职责相适应，得 0.5 分；目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分；目标与实际工作内容具有相关性，得 0.5 分；项目预期产出效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。			位设定的效益目标并不完整，如并未设置“受益建档立卡贫困人口数”以考核项目实施扶贫效益，扣 0.5 分。该指标分值 2 分，本项得分 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	/	1.5	依据绩效指标的明确程度评分： ①将项目绩效目标或工作任务目标细化分解为具体的绩效指标；得 0.5 分。 ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；得 0.5 分。 ③绩效指标与项目目标任务数或	项目申报材料、项目实施方案等。	0.5	一是项目单位的效益指标不够明确，如“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”指标缺少清晰、可衡量的指标值，扣 0.5 分。二是项目单位的绩效指标未整合 12 个产业项目的目标任务数进行设置。如各产业项目均设置有带动建档立卡贫困户的数量，而项目单位并未整合设置相关的绩效指标，扣 0.5 分。该指标分值 1.5 分，本项目得分 0.5 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						计划数相对应； 得 0.5 分。 ④ 目标合理性三级指标得 0 分的，目标明确性指标不得分。			
	资金投入 (3 分)	分配合理性	产业发展衔接资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用	/	3	依据资金分配合理程度评分： ① 产业发展衔接资金分配依据充分；得 2 分。 ② 资金分配额度合理，与项目单	部门预算文本、预算下达通知、资金管理资金办法、资金拨付凭证、	1.5	根据《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（沛脱贫指办〔2020〕33 号），行业部门应根据定额标准确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序。根据《沛河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》，行业部门应根据财政资金的安排，在项目库

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。			位或地方实际相适应；得1分。	资金分配方案等。		优选要实施的项目。然而，产业发展衔接资金扶持的12个产业项目，除董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目、沂河港镇郝家冲村茶产业综合服务中心茶产业加工扩建项目，其余10个项目的实际扶持的资金规模，与入库时的金额相对比，均发生了调整。此外，项目单位并没有对入库项目轻重缓急进行排序。因此，项目单位产业发展衔接资金的分配依据不够充分，扣1.5分。项目单位调整了10个产业项目的实际扶持的资金规模，同时，也要求各实施单位相应调整了其扶持建设的内容。因
						③资金分配不合理，脱离项目单位或地方实际，甚至将专项资金违规分配给不符合支持条件的单位或项目的，得0分。			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									此，资金分配额度较合理。该指标分值3分，本项得分1.5分。
小计	/	/	考察项目单位是否建立资金管理制 度（管理办法），且管理 制度（管理办法）科学性、合理性如何。	/	10	/	/	6	/
过程（30分）	资金管理（14分）	资金管理制度	考察项目单位是否建立资金管理制 度（管理办法），且管理 制度（管理办法）科学性、合理性如何。	/	3	建立资金管理制度（管理办法）， 资金管理制度（管理办法）科学合 理，制度（管理办法）条款比较合 理，能够指导经费规范使用的，得2 分；有一处不科学、不合	资金管理 制度（管理 办法）。	2.5	项目单位资金管理制度有待完善。项 目单位提供了《沂河区扶贫开发办 室财务管理制度》、《沂河区扶贫开 发办公室财政资金使用管理规定》、《沂 河区脱贫攻坚项目资金专项整治活动 实施方案》（沂财发〔2020〕43号）等 资金管理的相关文件。但项目单位缺 少针对产业发展衔接资金的分配原 则，扣0.5分。该指标分值3分，本项 得分2.5分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						理的，扣 0.5 分，扣完为止。			
		资金到位率	实际应如期到位资金与项目预算总额的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施及保障程度。	100%	2	依据资金到位率评分(每低于1%，扣权重分的2.5%，扣完为止)： $\text{资金到位率} = \frac{\text{实际到位资金}}{\text{项目预算总额}} \times 100\%$ 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内	项目资金授权支付凭证或到账通知书、指标下达指标文件或指标号。	2	根据《关于对 2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）使用办法的通知》（狮扶贫组（2021）4 号），区乡村振兴局下达指标 2,353 万元，下达资金已全部到位，资金到位率 100%。该指标分值 2 分，本项得分 2 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						应及时落实到具体项目的资金。			
						项目预算总额：一定时期（本年度或项目期）内项目计划安排资金总额。			
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	4	依据预算执行率评分（预算执行率达到100%得满分；每低于1%，扣权重的2.5%，扣完为止）：	项目资金拨付凭证、资金管理、会计制度、会计凭证等。	3.8	根据《关于对2021年财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）使用办法的通知》（湘扶贫组〔2021〕4号，简称：使用办法），区乡村振兴局下达指标2,353万元。12个产业项目实际使用产业发展衔接资金规模均严格按照使用办法

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。（违规支出不得计入执行率） 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。			执行，各产业项目依据实施进度及相应支付比例进行分期支付。截至 2021 年底，已拨付使用 2,310.86 万元，仅余游河乡标准厂房建设项目的质保金 42.14 万元（含土方质保金 11.3 万元与厂房主体质保金 30.84 万元）未支付，预算执行率 98%，扣 0.2 分。该指标分值 4 分，本项得分 3.8 分。
		资金使用	项目资金使用是否符合相关的财务	/	5	依据项目资金管理相关制度执行情况评分：	资金管理、财务管理制度、	3.5	本项目的资金报账提款流程较为规范，由项目实施单位提出申请，乡（镇）主要领导签批报业务主管部门审核审

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		用合规性	管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。			① 会计核算规范，会计信息完整、真实、准确，得2分；每发现一处会计核算不规范、会计信息不完整的情况，视情节严重扣分，扣完为止。	预算管理 制度、资金 拨付凭证、 合同、会计 凭证等。		批后，经区主管领导审批同意，财政部门签意见后报区主要领导审批，拨付资金。但还存在以下不足：一是项目单位虽建立财政农业项目报账资金专户，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况，扣0.5分；二是各项目实施单位未按照《河南省农业专项资金报账管理办法》建立财政农业专项资金辅助备查账，扣1分。该指标分值5分，本项得分3.5分
						② 资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分；			
						③ 符合项目预算批复或合同规定			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						的用途（如需验收，项目资金还应经过验收确认后，再行付款），得1分； ④不存在截留、挤占、挪用、套取、违规支出等情况，得1分；每发现一处截留、挤占、挪用、套取、违规支出等情况，扣0.2分，扣完为止。			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
	组织实施(13分)	管理制度健全性	项目及项目实施单位业务管理制度是否健全，要素是否齐全，程序是否合规，用以反映和考核业务管理制度对项目实施保障情况。	/	4	依据制度健全程度评分： ①项目管理办法、工程管理制度、政府采购管理制度、绩效管理制度等制度建立，得2分； ②业务管理制度合法、合规，得1分； ③制度中要素健全，内容完整，要	项目管理 办法、工程 管理制度、 政府采购 管理制度、 绩效管理 机制等。	1.5	项目单位的管理制度有待健全。项目单位提供了《关于做好2021年区脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（沛脱贫指办〔2020〕33号）、《沛河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》、《信阳市沛河区扶贫项目资产后续管理实施方案》（沛乡振〔2021〕7号）。项目单位提供了《沛河区加强和规范政府投资项目招标投标工作实施办法》（沛政办〔2020〕37号）、《沛河区加强和规范政府投资项目招标投标工作实施办法补充规定》（沛政办〔2020〕53号），但缺少针对产业扶贫项目的采购办法，

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						件或程式规范，得1分； ④项目管理办法、工程管理制度、政府采购管理制度、绩效管理制度等制度未建立的，得0分。			扣0.5分。项目单位并未建立工程管理制度、绩效管理制度，扣2分。该指标分值4分，本项得分1.5分。
		制度执行有	项目实施是否符合相关规定，用以反映和考核相关管理制度	/	4	依据项目组织实施过程中相关制度、合同执行情况评分： ①项目管理制度执行规范，遵守	项目实施审批文件、建设、合同、监督检查或检查文	3	项目实施信息均在区、乡（镇）、村三级公示，接受群众监督。游河乡标准厂房建设项目按照《游河区加强和规范政府投资项目招标投标工作实施办法》（游政办〔2020〕37号），由游河乡政府进行公开招标，其余11个产业扶贫项

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		效 性	效 执 行 情 况。			相关法律法规及 相关管理规定， 得 1 分； ②项目申报书、 合同、会计凭证 等资料齐全并及 时归档，得 1 分； ③项目实施的人 员条件、场地设 备、信息支撑等 落实到位，得 1 分；	件，绩效自 评报告，公 开公示佐 证材料。		目均有由各项目实施单位自行招标采购 设，所有项目招标采购流程规范。12 个产 业项目施工、建设、采购、监理、验收 等流程均符合相应规范。但制度执行 还存在不足之处。一是项目单位对申 报项目入项目库前的审查论证不够充 分，未按照《关于做好 2021 年区级脱 贫攻坚项目库建设工作的通知》（沛脱 贫指办〔2020〕33 号）的要求，根据 行业部门定额标准确定应支持的扶贫 资金规模，按照项目轻重缓急排序，扣 0.5 分。二是 12 个产业项目资产登记

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						④项目信息按规定进行公开、公示，得1分； ⑤管理制度健全性三级指标得0分的，制度执行有效性不得分。			确权不规范，产业发展衔接资金涉及的12个产业项目的《信阳市浉河区扶贫项目资产确权登记表》中的建设内容不完整或未按最终项目实施的内容进行填写，扣0.5分。该指标分值4分，本项得分3分。
		项目档案管理	项目相关的各项档案资料是否齐全并及时归档。	/	3	项目资金使用单位档案管理规定，各项档案资料完整的，得3分；档案资料不完整、有所缺失或归档不及时	档案管理制度。	1.5	项目的立项、四议两公开、资金报账（完整的报账资料）、竣工决算、公告公示（区、乡、村、项目实施地四级公开）等关键环节的手续资料基本规范、相对完备并及时归档。此外，项目资料由项目单位负责收集整理后分发至项目实施地所在乡（镇）、办，档案资料

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						的，酌情得 1-2 分；未进行项目档案管理，得 0 分。			从区级、乡级到村级基本统一。但项目单位的档案管理还存在以下不足之处：一是对项目入库时各项目单位的绩效目标申报表未有留存，扣 0.5 分；二是项目单位对申报项目入库前的可行性论证过程、开展过的跟踪、检查和监督工作均未有形成文字记录留存，扣 0.5 分；三是项目资金分配依据不充分。在申报项目入库、上级资金下达后，项目单位在进行资金分配时，对入库后项目实施方案和实施金额有过调整，但缺少对调整过程的文字记录，仅有最终的资金分配方案，扣 0.5 分。该指标分值 3 分，本项目得分 1.5 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		项目调整合理性	项目实施内容或预算调整是否合理，用以反映和考核项目预算执行情况。	/	2	未发生过项目内容或预算调整得2分，发生过项目内容或预算调整，否则依据项目内容或预算调整情况评分： ①预算调整或项目内容调整有客观依据，且调整依据合理，有材料佐证的，得1分；	项目实施内容或预算调整申请材料及批复材料，或调整会议纪要等。	2	项目实施后，项目预算和实施内容未发生过调整。该指标分值2分，本项得分2分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						②预算调整或项目内容调整履行法定或规定程序、手续，且形成资料，得0.5分； ③预算调整或项目内容调整同步对绩效目标做出科学调整，得0.5分。			
	绩效自评管理	绩效自评	是否按财政部门、第三方机构要求对照年度绩效	/	3	按规定开展绩效自评，且提供完整的绩效自评报告	项目自评情况表、绩效目标表等。	1	项目单位按规定开展了绩效自评。但绩效自评管理还存在以下不足：一是项目单位自评报告和绩效自评表的结构不完整，内容不够充实。如项目单位的

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
	(3分)	管 理	效目标，及时、完整、准确地提供相应的项目自评报告、绩效自评表等材料。			等有关资料内容完整、提交及时、报告和自评表质量良好的，得2分，否则依据绩效自评报告和绩效自评表情况评分：			效益指标较少，仅设置了效益指标“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济”，又如项目单位的自评报告未总结项目存在问题及原因分析，扣1分。二是项目单位的自评表和自评报告质量一般。如项目单位的自评报告因缺少对项目存在问题及原因的剖析，致使所提下一步改进建议缺乏可操作性，又如绩效自评表中的数据缺乏佐证材料，扣1分。该指标分值3分，本项得分1分。
						①按规定开展绩效自评，且提供完整的绩效自评报告和绩效自评表等的，按照财政部门 and 第三方			

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准 值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						机构要求时间及 时提供项目自评 报告和绩效自评 表的，得 1 分； ②提供的绩效自 评报告和绩效自 评表的结构、内 容详实、完整的， 得 1 分； ③提供的项目自 评报告和绩效自 评表质量良好， 即自评报告观点 鲜明、数据准确、			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						论述有力、逻辑清晰、问题及原因剖析到位、下一步改进建议具有可操作性，且绩效自评表数据真实、完整、准确，偏差原因分析及改进措施施论述到位的，得 1 分；			
						④目标合理性、目标明确性三级指标均得 0 分的，			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						绩效自评管理不得分。			
小计	/	/		/	30	/	/	20.8	/
产出 (30分)	产出数量 (6分)	12个产业项目建成情况	2021年财政衔接推进乡村振兴补助资金共涉及12个产业扶持项目。建成情况用以衡量2021年项目实际完成施工情况是否达到设	100%	6	根据12个项目建成情况评分，每少建成1个项目，扣1分，扣完为止。	项目自评情况表、统计表等。	6	截至2021年底，12个产业项目均已建成。该指标分值6分，本项得分6分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			定的绩效目标。						
	产出质量(12分)	12个产业项目验收合格情况	依据该工程验收标准,设定12个产业项目验收合格情况用以衡量产业发展衔接资金扶持12个产业项目建设是否达到相应标准。	100%	6	根据12个项目验收情况评分,每验收不合格1个项目或建设内容与实施方案有明细出入,扣1分,扣完为止。	签收单、验收报告、书目审查合格证明、现场勘查等。	6	截至2021年底,12个产业项目均已建成并通过验收。该指标分值6分,本项得6分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		12个产业项目已运营情况	产业发展衔接资金共涉及12个产业项目。12个产业项目已运营情况用以衡量已建成的产业项目是否正常运行。	100%	6	根据12个项目已运营情况评分，每1个项目未开始运营扣1分，扣完为止。	项目自评情况表、统计表等。	4	截至2021年底，12个产业项目均已建成。截至2022年8月初，存在部分项目尚未开始运营。如游河乡标准化厂房建设项目正处于招商引资阶段，截至绩效评价期间，还未有意向企业入驻。又如洹河区豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目，该项目豆制品生产厂房钢结构主体已建设完成，但项目通过自筹资金安装的门窗还未实施，豆制品加工设备还在定制采购当中，扣2分。该指标分值6分，本项得分4分。
	产出时效	12个	考察项目及运营情况	100%	6	根据12个项目已运营情况评分，	扶持资金涉及的	4	截至2021年底，12个产业项目均已建成。截至2022年8月初，已逾半年，

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
	(6分)	产业项目建成后及时运营情况	况，反映项目产出效益目标的实现程度。			每1个项目未及时开始运营扣1分，扣完为止。	个项目建设计划、项目完成时间统计表。		存在部分项目未及时开始运营，如游河乡标准化厂房建设项目、浏河区豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目，扣2分。该指标分值6分，本项得分4分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
	产出成本 (6分)	12个产业项目成本节约情况	考察扶持资金涉及的12个项目资金投入的成本节约情况，以反映项目开展对产出成本的控制，体现项目资金投入的经济性。	/	6	成本节约情况较好，实际支出未超出子项预算，不高于市场同类商品或服务价格的，得5分；存在以下情况：各地同一子项预算成本投入存在较大差异、子项支出金额超过子项申报金额、单价预算明显高于市场价格水平的，酌	扶持资金统计、项目自评情况表、扶持资金下达的通知等。	6	根据项目单位提供的12个产业项目的实施材料，各项目均开展了招标或竞争性磋商，此外，根据各项目的竣工决算表，均为出现超支情况。该指标分值6分，本项得分6分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						情给 1-4 分；项目实际支出超过总预算的，得 0 分。			
小计	/	/	/	/	30	/	/	26	/
效果 (30分)	社会效益 (9分)	辖区内居民就	通过问卷调查、现场勘查，12 个产业项目开展后，是否提供了更多就	/	4	居民就业改善情况=(认同丰富当地就业机会的社会公众问卷数/社会公众问卷调查总数)×100%	问卷调查，现场勘查。	2.6	评价组对 10 个产业项目(已运营项目)的 84 位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示非常认同所在项目建成使用后，为当地提供了更丰富的就业机会会有 66 位，表示认同的有 15 位，表示一般的有 2 位，表示不太认同

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		业改善情况	居岗位，居民是否获得更多就业机会，以此对该项目在产业扶贫方面发挥的作用进行评价。			认同丰富当地就业机会的问卷达到100%，得满分；不足100%的，每低于1%，扣权重的2.5%，扣完为止。			的有1位，认同丰富当地就业机会的问卷达到96%，扣0.4分。此外，游河乡标准化工厂建设项目、狮河区豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目还未投入运营，尚未丰富当地就业机会，扣1分。该指标分值4分，本项得分2.6分。
						对未投入运营的项目，或未明显丰富当地就业机会的，每发现一处扣0.5分。			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		带 贫 合 作 社 和 农 户 的 联 动 发 展	反映带贫合作社和农户间合作关系的紧密情况，以此对该项目在促进带贫合作社和农户联动发展方面进行评价。	/	5	带贫合作社和农户联动发展情况好，有完善的帮扶机制的，得5分；带贫合作社和农户联动发展情况一般，帮扶机制不完善的，得3-4分；带贫合作社和农户联动发展情况反映不明显的，得1-2分；带贫合作社和农户未实现联	现场勘查	4	根据项目单位提供的12个产业项目的实施方案和《2021年入库项目明细表》，各产业项目均有带贫减贫机制，或带动建档立卡贫困户就业增收，或通过固定提取项目资产6%的收益，使用收益的70%用于扶贫带贫，30%用于村公益事业。项目收益优先分配村集体和农村低收入人群，保障农村低收入人口稳定收益。此外，存在部分项目无法判断是否落实带贫减贫机制，如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目计划每年带动附近村民务工达3000次以上，但该项目实施单位并未提供项

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		情况				动发展的，得 0 分。			目实际带动务工人员，扣 1 分。该指标分值 5 分，本项得分 4 分。
	经济效益 (9 分)	项目周边村民收入改	通过问卷调查，现场调研，反映该项目建成后当地居民经济收入的变化情况，以此对该项目促进居民收	/	4	居民经济收入增长情况=（对促进个人经济收入增长感到满意的社会公众问卷数/社会公众问卷调查总数）×100%	深度访谈、现场勘察。	2.8	评价组对 10 个产业项目（除）的 84 位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示对促进个人经济收入增长感到非常满意有 55 位，表示满意的有 27 位，表示一般的有 2 位，对促进个人经济收入增长感到满意的被调查村民达到 98%，扣 0.2 分；此外，游河乡标准化厂房建设项目、狮河区豆豉香豆制品有限公司豆制品加工建设项

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		善 情 况	入增加方面 进行评价。			100%，得满分；不足100%的，每低于1%，扣权重分的2.5%，扣完为止。			目还未投入运营，尚未对周边居民收入形成促进作用，扣1分。该指标分值4分，本项得分2.8分。
						对尚未投入运营的项目，或尚未对周边居民收入形成促进作用的，每发现一处扣0.5分。			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		扶贫项目营收情况	反映 12 个产业项目营收情况是否达到预期绩效目标。	/	5	根据 12 个项目营收情况评分，每个建成后投入运营项目未达到预期营收扣 1 分，存在未投入运营的项目，扣 0.5 分，扣完为止。	实地勘察、深度访谈等。	3.5	根据评价组调研了解，董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目有很强的技术支持，且该项目在沛河区内有苍术初加工与深加工基地，目前项目营收情况良好；董家河镇清塘村大姜基地建设及花菇基地改造升级项目，该项目自改建花菇大棚和安装卷帘机后，显著改善了花菇种植条件，降低了项目运营的人力成本，目前项目营收情况良好。但存在部分项目营收未达预期。如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目，项目单位计划整个项目年收入额达 100 万元，但据项目负责人介绍，项目在 2022 年年初营收为 10 万元左右，

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									离预期营收甚远，扣 1 分。此外，游河乡标准化工厂建设项目、游河区豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目尚未运营，暂无收入，扣 0.5 分。该指标分值 5 分，本项得分 3.5 分。
	可持续性影响 (7 分)	可持续性产业扶贫	考察 12 个产业扶贫项目的政策设计及运作模式是否可以支持持续运作，政策后持续执行是否有基础和保	/	7	项目可持续性高，6-7 分；可持续性一般，3-5 分；可持续性低，0-1 分。 ①项目运作模式稳定； ②项目制度具有可持续性，能够	现场勘查	5	评价组通过实地考察和现场座谈发现，12 个产业项目多数采用“合作社+农户”、“公司+合作社+农户”的运营模式，合作社或公司为周边农户提供就业机会，每年提取财政投入 6% 的固定收益进行扶贫带贫，运营模式相对稳定。但还存在以下不足：一是缺乏产业项目相关的招商引资政策。如游河乡标准化工厂房建设项目缺少长期的招

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		能力	障碍，是否值得进行持续性的开发建设。			为政策执行提供保障			商引资规划，且缺乏配套的招商引资的政策，扣 0.5 分；二是部分项目未形成示范带动效应，如十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目，该项目建设了智能化、自动化的草莓大棚，采用种植架种植，观光采摘草莓的体验更好，但草莓大棚的建设成本是普通大棚的 2 倍，种植草莓收入与普通大棚差别不大，并未形成示范带动作用，扣 0.5 分。三是项目单位和各产业项目实施单位缺乏对产业项目的相关管理知识和经验，管理和经营模式粗放，管理技能的培养机制还未建立，不利于产业项目
						③项目目标具有预见性，能改善当地居民生活质量。			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									管理和长远发展,扣1分。该指标分值7分,本项得分5分。
	满意度(5分)	产业扶贫项目服务对象满	用以反应和考核该项目开展对涉及群众日常生活、经济收入、周边环境等方面影响的满意程度。	/	5	服务对象满意率=社会公众问卷满意数/社会公众问卷调查总数×100% 满意率100%的得5分,满意率为90-100%(含90%)得4分,满意率为80-90%(含80%)得3分,满意率为70-	调查问卷	4	根据评价组对游河乡标准化厂房建设项目的42位预期收益村民满意度调查结果显示,31位村民表示非常满意,6位居民表示比较满意,3位村民表示一般,表示满意的达92.5%;根据评价组对除游河乡标准化厂房建设项目的11个产业项目的42位受益村民进行问卷调查,了解本项目巩固脱贫攻坚成果有效性,根据的调查结果显示,69人表示非常有效,18人表示比较有效,6人表示一般,1人表示不大有效,认为

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准 值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		意 度				80% (含 70%) 得 2, 满意率为 60- 70% (含 70%) 得 1, 满意率 60% 以 下得 0 分。			有效的达 92.6%。该指标分值 5 分, 本 项得分 4 分, 得分率 80%。
小计	/	/	/	/	30	/	/	21.9	/
总计	/	/	/	/	100	/	/	74.7	/

附件 2：2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）调查问卷

2021 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）调查问卷

您好，我是广州零点公司的访问员，受信阳市浉河区财政局委托，我们正在对 2021 年度财政衔接推进乡村振兴补助资金项目（巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）受益群众满意度情况进行研究，我们希望听取您的真实想法，以期改进工作。您的意见对我们非常重要，填写这个问卷只需占用您大约五分钟的时间，希望得到您的帮助与支持，谢谢！

G 过滤题

G1. 请问您是哪个项目的受益者或潜在受益者？【单选】

东双河镇徐洼村股份经济合作社老茶园改造项目	1	浉河港镇郝家冲村茶产业综合服务中心茶产业加工扩建项目	7	【跳转到 A 满意度调查】
东双河镇何湾村股份经济合作社室内无土栽培大棚项目	2	浉河港镇易庙村生态橘子园改造项目	8	
董家河镇清塘村大姜基地建设及花菇基地改造升级项目	3	十三里桥乡黄湾村草莓种植产业项目	9	
董家河镇孔畈村苍术育苗基地项目	4	谭家河乡土门村股份经济合作联社茶叶加工车间建设项目	10	
柳林乡讲台村油茶种植项目	5		11	

柳林乡马庄豆豆香豆制品有限公司豆制品加工建设项目	6	吴家店镇太阳坡村河南省俐铭门业二期厂房建设项目	
游河乡标准化厂房建设项目	12	【跳转到 B 满意度调查】	
其它项目	13	【很抱歉，您不是此次调查的合适对象，谢谢！】	

A 满意度调查

A1. 您对本地的巩固产业脱贫举措感到满意吗？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A2. 您对所在项目的建设运营效率感到满意吗？【单选】

非常满意	5
比较满意	4

一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A3. 您认同所在项目建成使用后，为当地提供了更丰富的就业机会吗？【单选】

非常认同	5
比较认同	4
一般	3
不太认同	2
很不认同	1

A4. 请问您是否参与过所在项目的个人劳动技能培训活动？【单选】

有	1	跳转至 A5
没有	2	跳转至 A6

A5. 您对所在项目对个人劳动技能培训服务情况是否满意？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A6. 您对所在项目促进个人收入增长情况（含劳动收入、福利补贴等）是否满意？【单选】

非常满意	5
------	---

比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A7. 您认为所在项目的收入分配是否合理？【单选】

非常合理	5
比较合理	4
一般	3
不太合理	2
很不合理	1

A8. 您认为所在项目对您生活质量的提升影响如何？【单选】

非常有帮助	5
比较有帮助	4
一般	3
帮助不大	2
几乎没有帮助	1

A9. 您是否接触过所在地区巩固产业脱贫的工作人员？【单选】

有	1	跳转到 10
没有	2	跳转到 11

A10. 您对所在地区巩固产业脱贫工作人员的工作态度和能力的满意度如何？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A11. 您认为所在项目建设对巩固您个人脱贫成果的实际效果如何？【单选】

非常有效	5
比较有效	4
一般	3
不太有效	2
没有效果	1

A12. 您对本地巩固产业脱贫效果的整体满意情况如何？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A13. 最后，您认为农村巩固产业脱贫还最需要什么？【多选】

资金投入	1	产品市场信息	5
生产所需技术	2	减少风险的保险	6
产品市场信息	3	产业配套	7

专业人才	4	其他	8
------	---	----	---

A14. 请问您对巩固扶贫和乡村振兴建设还有什么意见或建议？ 【语音+文字】

B 满意度调查

B1. 您对游河乡标准化厂房建设项目了解程度如何？ 【单选】【选 1-2 跳转到 B2，选 3-5 转到 B3】

非常了解	5
比较了解	4
一般	3
不太了解	2
很不了解	1

B2. 您主要通过什么渠道了解到这个项目？ 【多选，限选 2 项】

镇（乡）政策宣传	1
朋友、家人或亲戚	2
电视、网络、报纸等媒体	3
工程宣传牌或告示栏	4
其他【请说明】	5

B3. 您现在月均收入水平如何？ 【单选】

1000 元以下	1
----------	---

1000-2000 元	2
2000-3000 元	3
3000-4000 元	4
4000 元以上	5

B4. 您目前主要收入来源如何？【单选】

种植业	1
养殖业	2
加工业	3
服务业	4
其他【填空】	5

B5. 你是否有意愿在游河乡标准化厂房进行工作？【单选】

非常愿意	5
比较愿意	4
一般	3
不太愿意	2
很不愿意	1

B6. 您更倾向于标准化厂房引进哪个行业？【多选，限选 2 项】

服装加工	1
电子装配	2
食品加工	3
其它【填空】	4

B7. 您预期标准化厂房招商引资完成后，能够帮助当地提供更多的就业机会吗？【单选】

非常有帮助	5
比较有帮助	4
一般	3
帮助不大	2
几乎没有帮助	1

B8. 您对游河乡巩固脱贫攻坚成果的举措（建设标准化厂房并招商引资）感到满意吗？

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

B9. 您认为游河乡巩固产业脱贫成果，实现乡村振兴还最需要什么？【多选】

资金投入	1	产品市场信息	5
生产所需技术	2	减少风险的保险	6
产品市场信息	3	产业配套	7
专业人才	4	其他	8

B10. 请问您对游河乡巩固脱贫攻坚成果、乡村振兴建设和产业扶持还有什么意见或建议？

【语音+文字】

B11. 请问您是游河乡哪个移民安置村或脱贫村的村民？【填空】

C 基本信息

C1. 您比较偏向于哪种财政资金产业扶持模式？【单选】

扶持贫困户创业发展	1	扶持建设光伏电站取得电费收益	5
扶持资金置办村集体固定资产， 出租获取收益	2	扶持资金入股市场主体（村集体 产业或企业）获得固定分红	6
扶持发展村集体产业	3	其他	7

C2. 您的性别？【单选】

男	1	女	2
---	---	---	---

C3. 您的周岁年龄是？【填空】【不小于 16 岁】

访问到此结束，再次感谢您的合作。谢谢！