

信阳市浉河区乡村振兴局雨露计划及致富 带头人项目绩效评价报告

广州零点有数数据科技有限公司

2022年10月



摘要

广州零点有数数据科技有限公司（简称“零点有数”）受河南省信阳市浉河区财政局（简称“区财政局”）委托，根据 2021 年度信阳市浉河区财政支出项目绩效评价工作要求，于 2022 年 8 月对信阳市浉河区乡村振兴局（简称“区乡村振兴局”）的雨露计划及致富带头人项目进行绩效评价。零点有数根据区财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标和评价资料清单，通过项目自评、基础信息收集等方式收集评价所需资料，依据评价指标体系从决策、过程、产出、效果四大方面进行综合评价，共设置 4 个一级评价指标、14 个二级评价指标和 29 个三级评价指标。零点有数依据评价指标体系，梳理项目实施情况，总结成效，把脉问题，进而提出相关建议。

经综合评价，该项目绩效评价得分为 83.5 分，评定等级为“良”，具体指标得分情况详见附件 1。

附表 项目一级指标得分情况

| 一级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----|------|--------|
| 决策 | 10 | 7 | 70.00% |
| 过程 | 30 | 22 | 73.33% |
| 产出 | 30 | 28.6 | 95.33% |
| 效果 | 30 | 25.9 | 86.33% |
| 合计 | 100 | 83.5 | 83.50% |

评价显示，2021 年，区乡村振兴局积极推进 2021 年雨露计划及致富带头人项目实施，截至 2021 年 9 月底，项目已实施到位。其主要绩效有：一是项目立项依据充分，立项程序基本规范。一方面，项目立项符合上级有关文件要求且与区乡村振兴局职责范围相符，另一方面，项目立项程序基本符合规范，做到按照规

定的程序申请设立，审批文件基本符合要求。二是项目产出部分实现，项目执行效率较高。一方面，项目产出数量顺利实现，职业教育补助均已足额发放，脱贫村致富带头人培训已完成，另一方面，项目执行效率较高，职业教育补助实现及时发放，致富带头人培训做到按时完成。三是经济社会效益较好，群众满意项目实施。一方面，项目有利于提升受补助学生的就业能力，提升受培训致富带头人的带贫能力，带动增加贫困人口收入，另一方面，群众满意度高，根据评价组问卷调查结果，被调查的 33 位补助学生的满意度达到 97%，被调查的 41 位培训致富带头人的满意度达到 98%。

同时，评价组认为该项目还存在一些问题：一是目标设置缺乏重视，自评工作开展一般。一方面，项目单位绩效目标未经审核；雨露计划职业教育补助项目的绩效目标与项目资金量不匹配；未将脱贫村致富带头人培训项目绩效目标细化为具体的绩效指标；设置的产出成本指标值不准确；设置的部分评价指标表述不准确。另一方面，项目单位的自评报告和绩效自评表的结构不完整，内容不充实；雨露计划职业教育补助项目填写的绩效自评结果有误；自评表和自评报告质量一般。二是资金管理存在不足，项目管理有待加强。一方面，项目单位的资金管理制度不完善，未建立相关预算使用及调整措施；项目单位没有分项目也没有按照资金用途分类辅助核算；项目预算调整未履行预算调整程序。另一方面，项目单位缺少绩效管理机制，雨露计划职业教育补助项目实施方案要素不齐全。三是项目产出有待提升，项目效益还需释放。体现在：项目单位培训致富带头人数量未达预期；对致

富带头人培训需求了解不足；脱贫村致富带头人培训形式还有待完善，尚未形成长期培育机制。

为切实提升项目绩效水平，释放项目效能、效益，评价组提出如下建议：一是加强绩效管理培训，健全绩效管理机制。建议项目单位积极开展绩效管理培训，提升工作人员科学制定绩效目标的能力和开展绩效管理的水平；建立本部门的预算绩效管理制度，明确绩效管理人员相关职责，建立严格的绩效问责机制；加强对绩效目标内容的审核；严格落实绩效自评工作，把绩效自评工作落到实处。二是规范项目资金管理，完善项目实施方案。建议项目单位补充完善雨露计划职业教育补助项目相关的资金管理措施，规范雨露计划补助资金来源，建立相关预算调整原则和规范；严格落实报账管理有关要求，按照资金来源分项目辅助核算；完善雨露计划职业教育补助的实施方案，补充针对以往漏发学生的处置措施。三是提高项目产出水平，加快释放项目效益。建议项目单位加强对脱贫村致富带头人的调研，切实把握脱贫村及致富带头人的现状，结合实际与反馈制定培训方案；建议建立健全致富带头人长期培育机制，持续提升致富带头人的专业技能和带动能力。

目 录

| | |
|----------------------|---|
| 一、基本情况 | 1 |
| (一) 项目基本情况 | 1 |
| 1. 项目背景 | 1 |
| 2. 主要内容及实施情况 | 2 |
| 3. 资金投入和使用情况 | 2 |
| (二) 项目绩效目标 | 3 |
| 1. 项目绩效目标 | 3 |
| 2. 绩效指标 | 3 |
| 二、绩效评价工作开展情况 | 4 |
| (一) 评价目的、对象和范围 | 4 |
| 1. 绩效评价目的 | 4 |
| 2. 绩效评价对象和范围 | 4 |
| (二) 评价原则、方法和标准 | 5 |
| 1. 绩效评价原则 | 5 |
| 2. 绩效评价方法 | 5 |
| 3. 绩效评价标准 | 7 |
| (三) 评价指标体系 | 8 |
| 1. 绩效评价指标设计原则 | 8 |
| 2. 绩效评价指标主要内容 | 8 |
| (四) 绩效评价工作过程 | 8 |
| 1. 前期准备 | 9 |
| 2. 自评审核 | 9 |

| | |
|----------------------|----|
| 3. 焦点座谈会执行 | 9 |
| 4. 综合评价 | 9 |
| 5. 撰写报告 | 9 |
| 三、综合评价情况及评价结论 | 10 |
| (一) 项目绩效目标完成情况 | 10 |
| 1. 项目产出目标 | 10 |
| 2. 项目效益 | 11 |
| 3. 满意度指标 | 11 |
| (二) 项目绩效实现情况 | 12 |
| 四、绩效评价指标分析 | 12 |
| (一) 决策 | 12 |
| 1. 项目立项 | 12 |
| 2. 绩效目标 | 14 |
| 3. 资金投入 | 15 |
| (二) 过程 | 16 |
| 1. 资金管理 | 17 |
| 2. 组织实施 | 19 |
| 3. 绩效自评管理 | 21 |
| (三) 产出 | 22 |
| 1. 产出数量 | 22 |
| 2. 产出质量 | 23 |
| 3. 产出时效 | 24 |
| 4. 产出成本 | 24 |
| (四) 效果 | 25 |

| | |
|------------------------------|----|
| 1. 社会效益 | 26 |
| 2. 经济效益 | 27 |
| 3. 可持续性影响 | 28 |
| 4. 满意度 | 28 |
| 五、 主要绩效 | 29 |
| (一) 项目立项依据充分, 立项程序基本规范 | 29 |
| (二) 项目产出部分实现, 项目执行效率较高 | 30 |
| (三) 经济社会效益较好, 群众满意项目实施 | 31 |
| 六、 存在问题 | 31 |
| (一) 目标设置缺乏重视, 自评工作开展一般 | 31 |
| (二) 资金管理存在不足, 项目管理有待加强 | 33 |
| (三) 项目产出有待提升, 项目效益还需释放 | 34 |
| 七、 相关建议 | 34 |
| (一) 加强单位绩效管理, 健全绩效管理机制 | 34 |
| (二) 规范项目资金管理, 完善项目实施方案 | 35 |
| (三) 提高项目产出水平, 促进项目提质增效 | 36 |
| 附件 1: 评价指标得分表 | 37 |
| 附件 2: 雨露计划及致富带头人项目调查问卷 | 75 |

正文

根据区财政局关于第三方参与 2021 年度财政资金绩效评价的工作要求，为做好浉河区财政支出绩效评价，提高财政资金使用效率，区财政局委托零点有数对 2021 年中央及省级财政专项扶贫资金项目（第一批道路建设）进行绩效评价。零点有数根据区财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标，依据评价指标体系从决策、过程、产出、效果四大方面进行综合评价，最终形成本报告。

一、基本情况

（一）项目基本情况

1. 项目背景

随着脱贫攻坚战的胜利收官和全面实现乡村振兴战略的继续推进，乡村人才在促进乡村发展中的地位和作用越来越突出，乡村也需要更多依靠新兴内生动力驱动发展。全面推进乡村振兴战略，亟需通过人才助力推进乡村振兴工作，其中，做好雨露计划职业教育补助项目和乡村致富带头人项目是培养乡村人才的重要途径，是助力乡村振兴战略的关键任务和巩固拓展脱贫攻坚成果、激发基层群众内生动力的有力抓手，也是留住乡村振兴本土化人才、驱动乡村振兴战略落地生效的重要手段。

为进一步巩固脱贫攻坚成果，激发乡村内生发展活力，促进乡村可持续性发展，贯彻落实《关于培育脱贫村创业致富带头人的指导意见》（国开办发〔2018〕2号）、《关于加强雨露计划支持

农村贫困家庭新成长劳动力接受职业教育的意见》(国开办发〔2015〕19号)、《关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》(豫扶贫办〔2018〕30号)、《关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》(豫乡振〔2021〕45号)等文件精神,信阳市浉河区财政局根据区本级2021年年初预算安排,依据《关于浉河区2021年脱贫攻坚项目库建设编制及扶贫资金项目安排计划的通知》(浉脱贫指办〔2021〕2号),批复区扶贫项目资金预算至各主管部门。

根据《关于下达2021年度扶贫项目资金预算批复的通知》(浉财指〔2021〕21号),2021年度扶贫项目资金中,50万元由区扶贫办(现区乡村振兴局)用于向符合条件的学生发放雨露计划职业教育补助,以及开展乡村致富带头人培训活动。

2.主要内容及实施情况

雨露计划及致富带头人项目主要是发放雨露计划职业教育补助以及开展贫困村致富带头人培训。本项目于2021年5月正式启动,截至2021年12月31日,2个项目均已实施完毕。

3.资金投入和使用情况

根据《关于浉河区2021年脱贫攻坚项目库建设编制及扶贫资金项目安排计划的通知》(浉脱贫指办〔2021〕2号)、《关于下达2021年度扶贫项目资金预算批复的通知》(浉财指〔2021〕21号),浉河区2021年雨露计划职业教育补助项目下达资金45万元,贫困村致富带头人培训项目下达资金5万元。

区乡村振兴局实际支出雨露计划及致富带头人项目资金56.6万元,其中,雨露计划职业教育补助项目支出52万元,脱

贫困村致富带头人培训项目支出 4.6 万元，资金支出率为 113.20%，超支的 6.6 万元从区乡村振兴局部门基本支出中列支。项目资金具体分配及使用情况如下：

附表 雨露计划及致富带头人项目资金具体分配及使用情况表

| 序号 | 项目名称 | 预算金额 (万元) | 拨付金额 (万元) | 预算执行率 |
|----|--------------|--------------|--------------|---------|
| 1 | 雨露计划职业教育补助项目 | 45 | 52 | 115.56% |
| 2 | 致富带头人培训项目 | 5 | 4.6 | 92.00% |
| 合计 | | 50 | 56.6 | 113.20% |

(二) 项目绩效目标

1. 项目绩效目标

项目绩效总目标是：通过职业教育资金补助，缓解贫困家庭学生生活负担，同时鼓励一些家庭贫困的学生学习实用技术提高就业能力。

2. 绩效指标

项目单位设置了项目产出指标、效益指标和满意度指标。其中，项目产出指标共 4 个：资助建档立卡贫困户子女人数 331 人、资助标准达标率 100%、资助经费及时发放率 100%、补助学生所需资金 50 万元。效益指标 1 个：建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例 100%。满意度指标 2 个：受助学生满意度 100%；受助学生家长满意度 100%。

附表 雨露计划及致富带头人项目绩效目标表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度指标值 |
|------|------|---------------|-------|
| 产出指标 | 数量指标 | 资助建档立卡贫困户子女人数 | 331 人 |
| | 质量指标 | 资助标准达标率 | 100% |
| | 时效指标 | 资助经费及时发放率 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度指标值 |
|-------|-----------|----------------------|-------|
| | 成本指标 | 补助学生所需资金 | 50 万元 |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例 | 100% |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 受助学生满意度 | 100% |
| | 服务家庭满意度指标 | 受助学生家长满意度 | 100% |

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过开展信阳市浉河区雨露计划及致富带头人项目绩效评价，以期达到以下目的：

一是突出重点领域，聚焦区委、区政府重大方针政策和决策部署落实情况，对雨露计划及致富带头人项目实施结果跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的意见建议。

二是通过独立的第三方评价，增强各部门、各单位“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，提高政策规划科学性、预算编制精准性，强化各部门、各单位预算支出责任。

三是以评促建，以评促管，通过绩效评价结果反馈，帮助相关部门、单位建立科学、合理的预算绩效评价管理体系，优化财政资源配置，提升公共服务质量。

2. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为信阳市浉河区雨露计划及致富带头人项目，评价时间为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

(二) 评价原则、方法和标准

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循如下原则：

(1) 科学规范。零点有数通过规范的程序，采用定性和定量相结合的方法，科学合理进行专家评审，确保评价结论科学可信，客观公正。

(2) 围绕目标。零点有数围绕绩效目标开展，考量既定绩效目标的实现程度，在此基础上持续完善项目绩效目标。

(3) 注重效率。零点有数兼顾工作效率及成本效益，最大限度利用现有的资源、数据得出评价结果。

(4) 应用导向。零点有数以绩效结果运用为导向，以持续优化项目实施为目标，实现建议意见可操作、存在问题可整改。

2. 绩效评价方法

针对信阳市浉河区雨露计划及致富带头人项目，零点有数在组建专业绩效评价组的基础上，通过案卷研究、绩效自评、专家书面评价和焦点座谈会等方法开展具体评价。

附表 衔接资金项目绩效评价方法汇总

| 研究方法 | 样本 | 操作说明 |
|--------|--------|---|
| 案卷研究 | 区乡村振兴局 | 将通过对网络新闻研究、期刊文献、政府政策、资金支出情况等内容对相关政策、资金支出、社会影响、资金支出绩效等情况进行梳理和研究。 |
| 项目绩效自评 | 区乡村振兴局 | 根据区财政局要求，项目单位开展了绩效自评，并由零点有数对数据进行核查。 |
| 专家书面评价 | 区乡村振兴局 | 组织专家对项目绩效进行材料评审，依据评价指标进行打分和撰写评价意见。 |

| 研究方法 | 样本 | 操作说明 |
|-------|--------|--|
| 焦点座谈会 | 区乡村振兴局 | 根据材料评审的结果，设计座谈会提纲，以座谈会形式组织专家与部门工作人员进行评价交流。 |

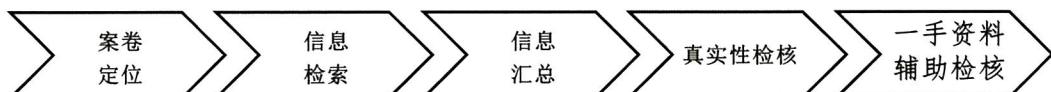
(1) 案卷研究法

案卷研究法是一种二手资料证据收集法，能够从现有资料的梳理中获得大量有用证据，是研究证据收集的重要信息采集手段。在支出后绩效评价中，通过案卷研究法，根据评价依据的资料名单收集与资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。

具体而言，案卷研究法有以下显著优点：

- 以极低成本从现有资料中获得大量有效证据；
- 是部分研究内容唯一的证据来源；
- 能够有效帮助研究人员深度了解研究项目。

案卷研究的证据收集经过案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性检验、一手资料辅证检验等五个步骤。案卷定位是指根据项目的研究需求寻找恰当的资料来源；信息检索是指在案卷资料中搜集与本项目相关的有效证据信息；信息汇总是将从不同案卷中收集的同类信息进行整合汇集；真实性检验是通过多种同类证据比较对案卷信息的真实性进行检查；一手资料辅证检验是通过一手资料收集法对部分关键证据进行辅证检验。



附图 案卷研究流程图

(2) 项目绩效自评

在本绩效评价中，区乡村振兴局按照区财政局要求，开展了绩效自评工作。

(3) 专家书面评价

专家根据评价依据的材料目录，负责整体设计本项目的评价体系，审核本项目的关键评价问题与评价指标，填写专家评分表，根据评价问题、指标所对应的各类证据进行项目绩效评价等。

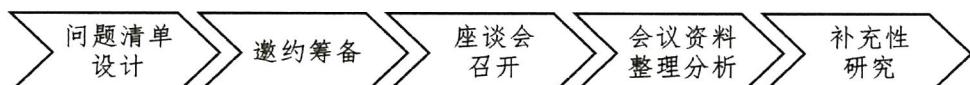
专家书面评价能运用专家专业知识，多个专家从不同的专业角度对评审材料做出独立、公正的评价后，再交换各自意见，最终形成统一的专家汇总意见，帮助从客观专业的角度完成项目支出绩效评价工作。



附图 专家书面评价实施程序

(4) 焦点座谈会法

在本绩效评价中，零点有数通过组织专家与部门的座谈会，深入了解项目绩效情况，收集意见、建议。



附图 焦点座谈会实施程序

3. 绩效评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成其概况进行比较。

(1) 计划标准。零点有数以预先设定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准对项目开展综合评价。

(2) 行业标准。零点有数参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准对项目开展综合评价。

(3) 历史标准。零点有数参照项目历史数据制定的评价标准对项目开展综合评价。

(4) 财政部门和项目单位确定或认可的其他标准。

(三) 评价指标体系

1.绩效评价指标设计原则

在本次绩效评价指标设计遵循以下原则：

(1) 相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则。应当优先使用最具绩效管理对象代表性、最能反映绩效管理要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类绩效管理对象要设定共性的绩效指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映预算支出所产生的效益。

(5) 经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2.绩效评价指标主要内容

在评价指标的设计中，零点有数以目标为导向、将共性指标和个性指标相结合，确定绩效评价的指标体系，对指标进行赋权，明确指标的解释和评价标准，选取合理的评价对象，确定出评价的证据、证据来源和证据的收集方法。

零点有数从决策、过程、产出、效果四大方面内容设计了评价指标体系，详见附件 1。

(四) 绩效评价工作过程

1.前期准备

(1) 专家团队组建：2022 年 7 月 10 日前完成，包括财务专家、业务专家。

(2) 项目单位联系：2022 年 7 月 15 日前完成，主要向单位了解自评进展、资金管理、项目管理等情况，并告知单位后续配合事宜。

2.自评审核

(1) 自评材料收集情况

零点有数于 2022 年 6 月 20 日前完成项目绩效自评材料和佐证材料的收集。

(2) 自评材料书面审核

零点有数于 2022 年 7 月 5 日前组织专家完成自评材料书面审核工作。

3.焦点座谈会执行

零点有数于 2022 年 8 月 3 日组织专家与区乡村振兴局召开座谈会。

4.综合评价

根据自评材料分析、焦点座谈会等情况进行综合分析。

5.撰写报告

(1) 完成评价报告初稿

根据自评材料分析、焦点座谈会、综合评价等情况，于 2022 年 8 月 29 日完成评价报告初稿。

(2) 征求项目单位意见

由区财政局征求区乡村振兴局关于项目绩效评价报告的意

见，并将其意见反馈给零点有数。

（3）形成正式评价报告

零点有数根据反馈意见完善项目绩效评价报告，进而形成终稿评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）项目绩效目标完成情况

根据区乡村振兴局提供的绩效自评表，雨露计划及致富带头人项目共设置了 7 个评价指标，其中，4 个产出指标、1 个效益指标、2 个满意度指标。据考察，项目单位仅有 3 个产出指标完成了预期目标值，同时存在产出成本指标超出预期标准值、效益指标表述不准确、满意度指标缺乏证明材料的问题，故绩效指标目标完成率 42.86%。此外，经评价组审查，项目单位提供的自评表和自评报告仅涉及雨露计划职业教育补助项目，未见致富带头人培训项目的相关内容。

1.项目产出目标

（1）绩效目标：资助建档立卡贫困户子女人数 331 人

根据项目单位提交的雨露计划职业教育补助项目相关档案资料，经评价组现场进行数据抽查核实，项目单位于 2021 年补助符合条件的建档立卡户子女 331 人，项目单位完成了绩效目标。

（2）绩效目标：资助标准达标率 100%

根据项目单位提交的雨露计划职业教育补助项目相关档案资料，经评价组现场进行数据抽查核实，项目单位 2021 年补助的对象均符合资助条件，资助标准达标率 100%，项目单位完成了绩效目标。

(3) 绩效目标：资助经费及时发放率 100%

根据项目单位提交的雨露计划职业教育补助项目相关档案资料和银行流水单，经评价组现场核实，项目单位资助经费在《浉河区 2021 年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》公示无异议后，及时发放，资助经费及时发放率 100%，项目单位完成了绩效目标。

(4) 绩效目标：补助学生所需资金 50 万元

根据项目单位提交的雨露计划职业教育补助项目会计凭证，经评价组现场核实，雨露计划职业教育补助项目支出 52 万元，超出 50 万元，项目单位没有完成绩效目标。

2. 项目效益

(1) 绩效目标：建档立卡贫困户子女全部接受资助的比例 100%

建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例，该绩效指标表述不准确，应是符合雨露计划职业教育补助条件的建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例。若按项目单位表述，因建档立卡贫困户子女有不符合雨露计划职业教育补助条件的，项目单位没有完成绩效目标。

3. 满意度指标

(1) 绩效目标：受助学生满意度 100%。

项目单位并未开展雨露计划职业教育补助项目受助学生的满意度调查，故无法判断项目单位是否完成了该绩效目标。

(2) 绩效目标：受助学生家长满意度 100%。

项目单位并未开展雨露计划职业教育补助项目受助学生家

长的满意度调查，故无法判断项目单位是否完成了该绩效目标。

(二) 项目绩效实现情况

根据雨露计划及致富带头人项目特点，零点有数设置绩效评价指标体系对项目进行评价，包括 4 个一级指标、14 个二级指标、29 个三级指标。通过案卷研究、绩效自评、书面评价、沟通访谈等评价方法，雨露计划及致富带头人项目绩效评价最终得分为 83.5 分，绩效等级为：良。

四、绩效评价指标分析

(一) 决策

项目决策一级指标下设项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标。决策一级指标权重 10 分，小计得分 7 分，得分率 70.00%。

附表 项目决策指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|-----|-----|---------|
| 项目立项 | 立项依据充分性 | 2 | 2 | 100.00% |
| | 立项程序规范性 | 1.5 | 1.5 | 100.00% |
| 绩效目标 | 目标合理性 | 2 | 1 | 50.00% |
| | 绩效指标明确性 | 1.5 | 0.5 | 33.33% |
| 资金投入 | 预算科学性 | 1.5 | 1 | 66.67% |
| | 分配合理性 | 1.5 | 1 | 66.67% |
| 合计 | | 10 | 7 | 70.00% |

1.项目立项

项目立项二级指标下设立项依据充分性、立项程序规范性 2 个三级指标。项目立项二级指标权重 3.5 分，小计得分 3.5 分，得分率 100.00%。

附表 项目立项指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|-----|-----|---------|
| 项目立项 | 立项依据充分性 | 2 | 2 | 100.00% |
| | 立项程序规范性 | 1.5 | 1.5 | 100.00% |
| 合计 | | 3.5 | 3.5 | 100.00% |

(1) 立项依据充分性

项目立项符合《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(中发〔2020〕30号)、《关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》(豫扶贫办〔2018〕30号)、《河南省乡村振兴局关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》(豫乡振〔2021〕45号)、《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》(浉脱贫指办〔2020〕33号)、《关于浉河区2021年脱贫攻坚项目库建设编制及扶贫资金项目安排计划的通知》(浉脱贫指办〔2021〕2号)等文件要求。项目实施内容与区乡村振兴局职责范围相符，属于公共财政支持范围。项目作为单独项目入库实施，未发现本项目与其他实施项目存在重复。本项权重为2分，得分为2分。

(2) 立项程序规范性

项目立项程序基本规范。根据《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作通知》(浉脱贫指办〔2020〕33号)，区乡村振兴局遵循“对跨区域、规模化的项目，由行业部门提出，充分征求相关乡村意见，并履行公告公示程序后入库”的入库程序，待区财政资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库选择对应项目实施。该项目做到按照规定的程序申请设立，审批文件基本符合要求。该指标分值1.5分，本项得分1.5分，得分率100.00%。

2.绩效目标

绩效目标二级指标下设目标合理性、绩效指标明确性 2 个三级指标。绩效目标二级指标权重 3.5 分，小计得分 1.5 分，得分为率 42.86%。

附表 绩效目标指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分为率 |
|------|---------|-----|-----|--------|
| 绩效目标 | 目标合理性 | 2 | 1 | 50.00% |
| | 绩效指标明确性 | 1.5 | 0.5 | 33.33% |
| | 合计 | 3.5 | 1.5 | 42.86% |

(1) 目标合理性

项目单位设定了绩效目标，所设置的绩效目标符合国家、河南省、信阳市关于雨露计划职业教育补助和脱贫村致富带头人培训的有关要求，与区乡村振兴局工作职责相适应。根据《2021 年度入项目库明细表》，脱贫村致富带头人培训项目的绩效目标为：具有领办村级产业项目实力和能力、有意愿履行带动贫困人口脱贫致富社会责任的本土人才 190 人。按照每个脱贫村 3-5 名致富带头人的标准，49 个脱贫村，该绩效目标较为合理。

但项目单位的绩效目标仍存在以下不足：雨露计划职业教育补助项目的绩效目标与项目资金量不匹配，且项目预期产出不符合正常业绩水平。如资助建档立卡贫困户子女人数 (≥ 331 人)，所需资金量至少为 49.65 万元，而项目单位实际申请雨露计划职业教育补助预算 45 万元，同时财政局批复该项目金额也是 45 万元至多补助 300 名学生，扣 1 分。该指标分值 2 分，本项得分 1 分，得分为率 50.00%。

(2) 绩效指标明确性

项目单位将雨露计划及致富带头人项目绩效目标细化分解为 6 个具体绩效指标，但仅含雨露计划职业教育补助部分，未将致富带头人培训项目的绩效目标细化分解为具体的绩效指标，扣 0.5 分。项目单位设置的产出成本指标“补助所需资金”的指标值 50 万元，超出项目预算 45 万元。建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例，该绩效指标表述不准确，应是符合雨露计划职业教育补助条件的建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例，扣 0.5 分。该指标分值 1.5 分，本项得分 0.5 分，得分率 33.33%。

3. 资金投入

资金投入二级指标下设分配合理性 2 个三级指标。资金投入二级指标权重 3 分，小计得分 2 分，得分率 66.67%。

附表 资金投入指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-------|-----|----|--------|
| 资金投入 | 预算科学性 | 1.5 | 1 | 66.67% |
| | 分配合理性 | 1.5 | 1 | 66.67% |
| | 合计 | 3 | 2 | 66.67% |

(1) 预算科学性

一是 2021 年春季“雨露计划”职业教育补助名单每年七、八月份由全国防返贫监测系统反馈，区、乡、村三级进行审核公示，对不满足补助条件的学生予以剔除，所以补助名单是动态变化的，无法精准确定，2021 年致富带头人培训根据 2020 年 155 人参加培训的规模及实际支出金额编制预算，得 0.5 分。二是项目单位的雨露计划职业教育补助项目预算 45 万元，按照每人 1500 元的标准，与绩效目标资助建档立卡贫困户子女人数 ≥ 331

(至少需 49.65 万元) 不相匹配, 扣 0.5 分。该指标分值 1.5 分, 本项得分 1 分, 得分率 66.67%。

(2) 分配合理性

根据《关于下达 2021 年度扶贫项目资金预算批复的通知》(浉财指〔2021〕21 号)、《2021 年度入库项目明细表》, 雨露计划职业教育补助项目、脱贫村致富带头人培训项目均是从脱贫攻坚项目库中选取, 均按入库时确定的扶持资金规模予以分配实施金额。2021 年春季“雨露计划”职业教育补助名单每年七、八月份由全国防返贫监测系统反馈, 区、乡、村三级进行审核公示, 对不满足补助条件的学生予以剔除, 所以补助名单是动态变化的, 无法精准确定, 2021 年致富带头人培训根据 2020 年 155 人参加培训的规模及实际支出金额编制预算。但是, 2021 年雨露计划职业教育补助项目预算 45 万元不合理, 致使雨露计划及致富带头人项目资金分配额度不合理, 扣 0.5 分。该指标分值 1.5 分, 本项得分 1 分, 得分率 66.67%。

(二) 过程

项目过程一级指标下设资金管理、组织实施、绩效自评管理 3 个二级指标。项目过程一级指标权重 30 分, 小计得分 22 分, 得分率 73.33%。

附表 项目过程指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|----|-----|---------|
| 资金管理 | 资金管理制度 | 3 | 2.5 | 83.33% |
| | 资金到位率 | 2 | 2 | 100.00% |
| | 预算执行率 | 4 | 2 | 50.00% |
| | 资金使用合规性 | 5 | 4.5 | 90.00% |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 4 | 2.5 | 62.50% |

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|--------|---------|----|-----|--------|
| | 制度执行有效性 | 4 | 3.5 | 87.50% |
| | 项目档案管理 | 3 | 2.5 | 85.71% |
| | 项目调整合理性 | 2 | 1.5 | 75.00% |
| 绩效自评管理 | 绩效自评管理 | 3 | 1 | 33.33% |
| 合计 | | 30 | 22 | 73.33% |

1. 资金管理

资金管理二级指标下设资金管理制度、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性 4 个三级指标。资金管理二级指标权重 14 分，小计得分 11 分，得分率 78.57%。

附表 资金管理指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|----|-----|---------|
| 资金管理 | 资金管理制度 | 3 | 2.5 | 83.33% |
| | 资金到位率 | 2 | 2 | 100.00% |
| | 预算执行率 | 4 | 2 | 50.00% |
| | 资金使用合规性 | 5 | 4.5 | 90.00% |
| 合计 | | 14 | 11 | 78.57% |

(1) 资金管理制度

项目依据《河南省财政农业专项资金报账制管理办法》、《关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》(豫乡振〔2021〕45 号)、《信阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(信财农综〔2021〕5 号)、《浉河区脱贫攻坚项目资金专项整治活动实施方案》(浉财发〔2020〕43 号)、《浉河区关于 2021 年雨露计划职业教育补助的实施方案》等资金管理的相关文件。但《浉河区关于 2021 年雨露计划职业教育补助的实施方案》存在不足，不能完全指导项目资金规范使用，雨露计划职业教育补助工作为约束性任务，项目单位未建立相关预算使用及调整措施，如预算

资金若有不足，未有说明如何补足资金，又如预算资金剩余，可否转入下一年度使用，扣 0.5 分。该指标分值 3 分，本项得分 2.5 分，得分率 83.33%。

（2）资金到位率

根据《关于下达 2021 年度扶贫项目资金预算批复的通知》（浉财指〔2021〕21 号），区乡村振兴局下达指标 50 万元，其中，雨露计划职业教育补助项目 45 万元、脱贫村致富带头人创业培训项目 5 万元，下达资金已全部到位，资金到位率 100%。该指标分值 2 分，本项得分 2 分，得分率 100.00%。

（3）预算执行率

根据《关于下达 2021 年度扶贫项目资金预算批复的通知》（浉财指〔2021〕21 号），区乡村振兴局下达指标 50 万元，其中，雨露计划职业教育补助项目 45 万元、脱贫村致富带头人培训项目 5 万元。截止 2021 年底，项目单位实际支出 56.6 万元，超支的 6.6 万元从区乡村振兴局部门基本支出中列支。其中，雨露计划职业教育补助项目 52 万元、脱贫村致富带头人培训项目 4.6 万元，预算执行率 113.2%，雨露计划及致富带头人项目预算调整幅度达 13.2%，扣 2 分。超支的主要原因是项目单位在申请预算时，未能精准明确实际补助学生数量，只能根据往年情况进行预算编制，而实际申请补助人数比预计人数多，导致项目预算资金不够。因雨露计划是国家补贴资助项目，须遵循应补尽补原则，故项目单位在实际操作时，以请示报告形式向区政府、区财政局申请拨付所缺资金量，导致项目总支出超预算。该指标分值 4 分，本项得分 2 分，得分率 50.00%。

(4) 资金使用合规性

本项目的资金报账提款流程较为规范，由项目实施单位提出申请，乡（镇）主要领导签批报业务主管部门审核审批后，经区主管领导审批同意，财政局部门签意见后报区主要领导签批，拨付资金。但存在以下不足：一是项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况，扣 0.5 分。该指标分值 5 分，本项得分 4.5 分，得分率 90.00%。

2.组织实施

组织实施二级指标下设 4 个三级指标。组织实施二级指标权重 13 分，小计得分 10 分，得分率 76.92%。

附表 组织实施指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|----|-----|--------|
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 4 | 2.5 | 62.50% |
| | 制度执行有效性 | 4 | 3.5 | 87.50% |
| | 项目档案管理 | 3 | 2.5 | 85.71% |
| | 项目调整合理性 | 2 | 1.5 | 75.00% |
| 合计 | | 13 | 10 | 76.92% |

(1) 管理制度健全性

项目单位提供了《关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》(豫扶贫办〔2018〕30号)、《浉河区关于2021年培育贫困村创业致富带头人的实施方案》、《河南省乡村振兴局关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》(豫乡振〔2021〕45号)、《浉河区关于2021年雨露计划职业教育补助的实施方案》、《信阳市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》(信乡振〔2021〕8号)等。但项目单位缺少绩效管理机制，扣

1分。此外，项目管理办法要素不齐全，如《浉河区关于2021年雨露计划职业教育补助的实施方案》缺少针对漏发学生的规范处置措施，扣0.5分。该指标分值4分，本项得分2.5分，得分率62.5%。

(2) 制度执行有效性

2021年春季雨露计划职业教育补助人员、2021年度脱贫村创业致富带头人遴选均遵照相应的项目管理办法，实施到位。浉河区2021年度脱贫村创业致富带头人参加培训人员名单、浉河区2021年春季雨露计划职业教育补助人员名单均在区、乡(镇)、村三级公示，接受群众监督。但项目单位未按《信阳市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》(信乡振〔2021〕8号)的要求，雨露计划项目应根据年终实际执行情况完善入库项目信息，扣0.5分。该指标分值4分，本项得分3.5分，得分率87.50%。

(3) 项目档案管理

项目的立项程序、资质审核、资金报账、公告公示(区、乡、村、项目实施地四级公开)等关键环节的手续资料基本规范、相对完备并及时归档。此外，项目资料由项目单位负责收集整理后分发至项目实施地所在乡(镇)、办，档案资料从区级、乡级到村级基本统一。但项目单位的档案管理还存在不足之处：雨露计划职业教育补助项目、脱贫村致富带头人培训项目，入库时的绩效目标申报表均未有留存，扣0.5分。该指标分值3分，本项得分2.5分，得分率83.33%。

(4) 项目调整合理性

项目实施后，预算发生了调整。2021 年雨露计划职业教育补助项目预算 45 万元，调整至 52 万元，该调整依据合理，且有材料佐证。但该调整未履行法定或规定程序、手续，且形成资料，扣 0.5 分。该指标分值 2 分，本项得分 1.5 分，得分率 75.00%。

3. 绩效自评管理

绩效自评管理二级指标下设绩效自评管理 1 个三级指标。绩效自评管理二级指标权重 3 分，小计得分 1 分，得分率 33.33%。

附表 绩效自评管理指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|--------|--------|----|----|--------|
| 绩效自评管理 | 绩效自评管理 | 3 | 1 | 33.33% |
| | 合计 | 3 | 1 | 33.33% |

(1) 绩效自评管理

项目单位按规定开展了绩效自评。但绩效自评管理还存在以下不足：一是项目单位自评报告和绩效自评表的结构不完整，内容不够充实。项目单位仅对雨露计划职业教育补助项目的完成情况开展了评价，但未对脱贫村致富带头人培训项目的完成情况进行评价，扣 0.5 分。项目单位对 2021 年雨露计划职业教育补助项目的评价内容与实际不相吻合。如“补助所需资金”全年实际值为 52 万元，而项目单位所填为 50 万元，扣 0.5 分。二是项目单位的自评表和自评报告质量一般。项目单位的自评报告第四部分绩效指标分析内容不完整且过于简洁。此外，缺少对项目存在问题及原因的剖析，所提下一步改进建议缺乏可操作性的做法与措施，扣 1 分。该指标分值 3 分，本项得分 1 分，得分率 33.33%。

(三) 产出

项目产出一级指标下设产出数量、产出质量、产出时效和产出成本 4 个二级指标。项目产出一级指标权重 30 分，小计得分 28.6 分，得分率 95.33%。

附表 项目产出指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|------------------|----|------|---------|
| 产出数量 | 雨露计划职业教育补助完成情况 | 5 | 5 | 100.00% |
| | 致富带头人培训完成情况 | 2 | 1.6 | 80.00% |
| 产出质量 | 雨露计划职业教育补助达标率 | 5 | 5 | 100.00% |
| | 培训内容符合致富带头人需求情况 | 3 | 2 | 66.67% |
| 产出时效 | 雨露计划职业教育补助及时发放率 | 5 | 5 | 100.00% |
| | 致富带头人培训按时完成情况 | 2 | 2 | 100.00% |
| 产出成本 | 符合雨露计划职业教育人均补助标准 | 6 | 6 | 100.00% |
| | 致富带头人培训成本控制情况 | 2 | 2 | 100.00% |
| 合计 | | 30 | 28.6 | 95.33% |

1. 产出数量

产出数量二级指标下设 2 个三级指标。产出数量二级指标权重 7 分，小计得分 6.6 分，得分率 100%。

附表 产出数量指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|----------------|----|-----|---------|
| 产出数量 | 雨露计划职业教育补助完成情况 | 5 | 5 | 100.00% |
| | 致富带头人培训完成情况 | 2 | 1.6 | 80.00% |
| 合计 | | 7 | 6.6 | 94.29% |

(1) 雨露计划职业教育补助完成情况

截至 2021 年 9 月底，331 名建档立卡已脱贫户或边缘易致贫户，目前正在就读中高等职业院校的学生，均已收到 2021 年雨露计划春季职业教育补助，且足额发放。该指标分值 5 分，本

项得分 5 分，得分率 100.00%。

(2) 致富带头人培训完成情况

浉河区脱贫村致富带头人培训于 2021 年 5 月 13 号、14 号完成。根据《2021 年度入库项目明细表》，计划培训 190 人，实际培训 155 人，完成率 82%，得 1.6 分。该指标分值 2 分，本项得分 1.6 分，得分率 80%。

2. 产出质量

产出质量二级指标下设 2 个三级指标。产出质量二级指标权重 8 分，小计得分 7 分，得分率 87.50%。

附表 产出质量指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----------------|----|----|---------|
| 产出质量 | 雨露计划职业教育补助达标率 | 5 | 5 | 100.00% |
| | 培训内容符合致富带头人需求情况 | 3 | 2 | 66.67% |
| 合计 | | 8 | 7 | 87.50% |

(1) 雨露计划职业教育补助达标率

根据项目单位提供的《浉河区 2021 年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》，补助 331 名学生，均为建档立卡已脱贫户或者边缘易致贫户，目前正在就读中高等职业院校的学生。该指标分值 5 分，本项得分 5 分，得分率 100.00%。

(2) 培训内容符合致富带头人需求情况

根据项目单位提供的致富带头人培训学习材料，培训内容包含：发展食用菌产业促进农民增收，信阳茶产业现状及发展对策，发展绿色农业、助力乡村振兴，主要农作物病虫害绿色防控技术，培训内容基本符合广大致富带头人的需求。但项目单位并未对区

致富带头人开展调查，了解培训需求，扣 1 分。该指标分值 3 分，本项得分 2 分，得分率 66.67%。

3. 产出时效

产出时效二级指标下设 2 个三级指标。产出时效二级指标权重 7 分，小计得分 7 分，得分率 100.00%。

附表 产出时效指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----------------|----|----|---------|
| 产出时效 | 雨露计划职业教育补助及时发放率 | 5 | 5 | 100.00% |
| | 致富带头人培训按时完成情况 | 2 | 2 | 100.00% |
| 合计 | | 7 | 7 | 100.00% |

(1) 雨露计划职业教育补助及时发放率

根据项目单位提供的雨露计划职业教育补助发放的银行流水单，2021 年雨露计划春季教育补助的 331 名学生，补助金额均在《浉河区 2021 年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》公示无异议后，及时发放。该指标分值 5 分，本项得分 5 分，得分率 100.00%。

(2) 致富带头人培训按时完成情况

根据项目单位提供的致富带头人培训项目的相关实施材料，培训时间计划为 2021 年 5 月中旬，实际完成培训时间为 2021 年 5 月 13-14 号，培训按时完成。该指标分值 2 分，本项得分 2 分，得分率 100.00%。

4. 产出成本

产出成本二级指标下设 2 个三级指标。产出成本二级指标权重 8 分，小计得分 8 分，得分率 100.00%。

附表 产出成本指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|------------------|----|----|---------|
| 产出成本 | 符合雨露计划职业教育人均补助标准 | 6 | 6 | 100.00% |
| | 致富带头人培训成本控制情况 | 2 | 2 | 100.00% |
| | 合计 | 8 | 8 | 100.00% |

(1) 符合雨露计划职业教育人均补助标准

根据项目单位提供的《浉河区 2021 年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》，共补助 331 人，其中，318 人补助 1500 元，11 人补助 3000 元（因 2020 年秋季漏补），1 人补助 6000 元（因 2019 年春秋季，2020 年秋季漏补），1 人补助 4000 元（该学生 2015 年 9 月入学，按 2018 年之前的补助标准 1000 元/人季，补助 2 年），补助标准均符合雨露计划职业教育补助相关政策要求。该指标分值 6 分，本项得分 6 分，得分率 100.00%。

(2) 致富带头人培训成本控制情况

根据项目单位提供的致富带头人培训项目的记账凭证及相关实施材料，2021 年致富带头人培训费用总计 4.6 万元，未超出项目预算 5 万元。该指标分值 2 分，本项得分 2 分，得分率 100.00%。

(四) 效果

项目效果一级指标下设社会效益、经济效益、可持续性影响和满意度 4 个二级指标。项目效果一级指标权重 30 分，小计得分 25.9 分，得分率 86.33%。

附表 项目效果指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----------------|----|-----|---------|
| 社会效益 | 提升受补助学生的就业能力 | 7 | 4.9 | 70.00% |
| | 提升受培训致富带头人的带贫能力 | 5 | 4 | 80.00% |
| 经济效益 | 带动增加贫困人口收入 | 6 | 6 | 100.00% |

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|-----------|----------------------|-----------|-------------|---------------|
| 可持续性影响 | 雨露计划和致富带头人培训项目可持续性影响 | 7 | 7 | 100.00% |
| 满意度 | 雨露计划职业教育补助学生满意度 | 2.5 | 2 | 80.00% |
| | 参与培训的脱贫村致富带头人满意度 | 2.5 | 2 | 80.00% |
| 合计 | | 30 | 25.9 | 86.33% |

1.社会效益

社会效益二级指标下设 2 个三级指标。社会效益二级指标权重 12 分，小计得分 8.9 分，得分率 74.17%。

附表 社会效益指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|-----------|-----------------|-----------|------------|---------------|
| 社会效益 | 提升受补助学生的就业能力 | 7 | 4.9 | 70.00% |
| | 提升受培训致富带头人的带贫能力 | 5 | 4 | 80.00% |
| 合计 | | 12 | 8.9 | 74.17% |

(1) 提升受补助学生的就业能力

评价组对接受雨露计划职业教育补助 33 名学生进行问卷调查，问题“认为雨露计划对个人的帮助主要体现在哪些方面？”总回答 74 人次。

根据问卷调查结果，被补助学生认为雨露计划职业教育补助对个人的帮助主要是进修助学、生活补贴、技能培训和就业创业。其中，27 人次认为雨露计划职业教育补助帮助个人进修助学，23 人次认为雨露计划职业教育补助帮助补贴个人生活，15 人次认为雨露计划职业教育补助帮助个人进行技能培训，9 人次认为雨露计划职业教育补助帮助个人就业创业。认为雨露计划职业教育补助提升受补助学生的就业能力（进修助学、技能培训和就业创业）的回答人次占比 69%，得 4.9 分。该指标分值 7 分，本项

得分 4.9 分，得分率 70.00%。

(2) 提升受培训致富带头人的带贫能力

评价组对参与培训的 41 名脱贫村致富带头人进行问卷调查，根据问卷调查结果，非常认同脱贫村致富带头人培训对个人的提升（如相关知识储备、业务能力、管理技能等）帮助很大的有 31 位，比较认同的有 10 位。总体而言，被调查的 41 位致富带头人对培训提升个人能力的认同度达到 100%，得 3 分。此外，据评价组现场调研了解，脱贫村致富带头人培训形式有待完善，未注重培训导师和致富带头人的有效连接，得 1 分。该指标分值 5 分，本项得分 4 分，得分率 80.00%。

2. 经济效益

经济效益二级指标下设 1 个三级指标。产出数量二级指标权重 6 分，小计得分 6 分，得分率 100.00%。

附表 经济效益指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|------------|----|----|---------|
| 经济效益 | 带动增加贫困人口收入 | 6 | 6 | 100.00% |
| | 合计 | 6 | 6 | 100.00% |

(1) 带动增加贫困人口收入

2021 年浉河区雨露计划职业教育补助项目，总计发放补助金额 52 万元，增加了 331 名建档立卡已脱贫户或者边缘易致贫户学生收入，减轻了农村贫困家庭的经济负担。

评价组现场勘查了 2 家致富带头人领办企业，均有一定的带贫扶贫模式，或为周边农民提供就业岗位，或收购周边村民采摘的新茶。如浉河区吴家店镇湖塘村致富带头人代君，代君创办的十八口生态农业开发有限公司，通过“企业+合作社+农户”的经

营模式，收购周边农户采摘的新茶，并进一步的进行加工统一品牌销售，解决了农户的茶叶销售问题，提升了周边村民的茶叶种植收入。该指标分值 6 分，本项得分 6 分，得分率 100.00%。

3. 可持续性影响

可持续性影响二级指标下设 1 个三级指标。可持续性影响二级指标权重 7 分，小计得分 7 分，得分率 100.00%。

附表 可持续性影响指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|--------|----------------------|----|----|---------|
| 可持续性影响 | 雨露计划和致富带头人培训项目可持续性影响 | 7 | 7 | 100.00% |
| | 合计 | 7 | 7 | 100.00% |

(1) 雨露计划和致富带头人培训项目可持续性影响

根据《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(豫财农综〔2021〕9号)文件精神，要求支持巩固拓展脱贫攻坚成果，继续向符合条件的脱贫家庭安排雨露计划补助。为确保过渡期内我省帮扶政策的稳定性，连续性，经研究，河南省乡村振兴局决定继续在全省范围内实施雨露计划职业教育补助政策。根据《关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》(豫扶贫办〔2018〕30号)文件精神，要把致富带头人培训纳入本地扶贫培训计划，根据脱贫村实际需求和可行性，制定培训规划和年度计划，明确目标任务、时间节点，保障培训经费，积极动员社会力量参与，助力培育工程。该指标分值 7 分，本项得分 7 分，得分率 100.00%。

4. 满意度

满意度二级指标下设 1 个三级指标。产出成本二级指标权重 5 分，小计得分 4 分，得分率 80.00%。

附表 满意度指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|------------------|----------|----------|---------------|
| 满意度 | 雨露计划职业教育补助学生满意度 | 2.5 | 2 | 80.00% |
| | 参与培训的脱贫村致富带头人满意度 | 2.5 | 2 | 80.00% |
| 合计 | | 5 | 4 | 80.00% |

(1) 雨露计划职业教育补助学生满意度

评价组对接受雨露计划职业教育补助 33 名学生进行问卷调查，根据问卷调查结果，对雨露计划职业教育补助感到非常满意度的有 27 位，感到比较满意的有 5 位，认为一般的有 1 位。总体而言，被调查的 33 位名学生的满意度达到 97%。该指标分值 2.5 分，本项得分 2 分，得分率 80.00%。

(2) 参与培训的脱贫村致富带头人满意度

评价组对参与培训的 41 名脱贫村致富带头人进行问卷调查，根据问卷调查结果，对脱贫村致富带头人培训感到非常满意度的有 31 位，感到比较满意的有 9 位，认为一般的有 1 位。总体而言，被调查的 41 位名学生的满意度达到 98%。该指标分值 2.5 分，本项得分 2 分，得分率 80.00%。

五、主要绩效

(一) 项目立项依据充分，立项程序基本规范

一是项目立项符合《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(中发〔2020〕30号)、《关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》(豫扶贫办〔2018〕30号)、《河南省乡村振兴局关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》(豫乡振〔2021〕45号)、《关于做好2021年区级

脱贫攻坚项目库建设工作的通知》(浉脱贫指办〔2020〕33号)、《关于浉河区2021年脱贫攻坚项目库建设编制及扶贫资金项目安排计划的通知》(浉脱贫指办〔2021〕2号)等文件要求，立项依据充分。二是项目与区乡村振兴局职责范围相符，属于部门履职需要，项目本身立项属于公共财政支持范围，未与其他项目相互重合。三是立项程序基本符合规范。根据《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作通知》(浉脱贫指办〔2020〕33号)，区乡村振兴局遵循“对跨区域、规模化的项目，由行业部门提出，充分征求相关乡村意见，并履行公告公示程序后入库”的入库程序，待区财政资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库选择对应项目实施。该项目做到按照规定的程序申请设立，审批文件基本符合要求。

(二) 项目产出部分实现，项目执行效率较高

一是项目产出数量顺利实现。截止2021年9月底，计划补助的331名目前正在就读中高等职业院校的建档立卡已脱贫户或者边缘易致贫户学生，均已收到2021年雨露计划春季职业教育补助，且足额发放。2021年5月13-14号，浉河区贫困村致富带头人培训完成。二是项目执行效率较高。根据项目单位提供的雨露计划职业教育补助发放的银行流水单，2021年雨露计划春季教育补助的331名学生，补助金额均在《浉河区2021年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》公示无异议后，及时发放。根据项目单位提供的致富带头人培训项目的相关实施材料，培训时间计划为2021年5月中旬，实际完成培训时间为2021年5月13-14号，培训按时完成。

(三) 经济社会效益较好，群众满意项目实施

一是提升受补助学生的就业能力，提升受培训致富带头人的带贫能力。二是带动增加贫困人口收入。2021 年浉河区雨露计划春季职业教育补助项目，总计发放补助金额 52 万元，增加了 331 名建档立卡已脱贫户或者边缘易致贫困户学生收入，减轻了农村贫困家庭的经济负担。此外，评价组现场勘查了 2 家致富带头人领办企业，均有一定的带贫扶贫模式，或为周边农民提供就业岗位，或收购周边村民采摘的新茶，稳固了周边村民的茶叶种植收入。三是群众满意度高。评价组对接受雨露计划职业教育补助 33 名学生进行问卷调查，根据问卷调查结果，被调查的 33 名学生的满意度达到 97%。评价组对参与培训的 41 名脱贫村致富带头人进行问卷调查，根据问卷调查结果，被调查的 41 名致富带头人的满意度达到 98%。

六、存在问题

(一) 目标设置缺乏重视，自评工作开展一般

一是项目单位绩效目标未经审核。如《绩效目标审核表》缺少综合评定等级（通过与否）、审核单位、总体审核意见、审核时间等内容。二是雨露计划职业教育补助项目的绩效目标与项目资金量不匹配，且项目预期产出不符合正常产出水平。如资助建档立卡贫困户子女人数(≥ 331 人)，所需资金量至少为 49.65 万元，而项目单位实际申请雨露计划职业教育补助预算 45 万元，同时财政局批复该项目金额也是 45 万元至多补助 300 名学生。三是项目单位未将脱贫村致富带头人培训项目绩效目标细化为具体的绩效指标。项目单位设定脱贫村致富带头人培训项目绩效目标

为，培训具有领办村级产业项目实力和能力、有意愿履行带动贫困人口脱贫致富社会责任的本土人才 190 人，但未将该绩效目标细化为具体的绩效指标。四是项目单位设置的产出成本指标值不准确。产出成本指标“补助所需资金”的指标值 50 万元，超出项目预算 45 万元。五是项目单位设置的评价指标“建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例”表述不准确，应是符合雨露计划职业教育补助条件的建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例。六是项目单位自评报告和绩效自评表的结构不完整，内容不充实。项目单位仅对雨露计划职业教育补助项目的完成情况展开评价，但未对贫困村致富带头人培训项目的完成情况进行评价。七是雨露计划职业教育补助项目填写的绩效自评结果有误。补助所需资金全年实际值为 52 万元，而项目单位所填为 50 万元。八是项目单位的自评表和自评报告质量一般。如项目单位的自评报告第 4 部分绩效指标分析内容不完整，且过于简洁。此外，还缺少对项目存在问题及原因的剖析，所提下一步改进建议缺乏可操作性的做法与措施。

主要有以下七方面的原因：一是项目单位对绩效目标编制及审核的重视程度不够。二是项目单位设定的绩效目标缺乏准确依据，对项目预算未有量化的计算过程。三是项目单位未明确绩效编制、绩效监督和考核等工作责任，绩效目标编制和绩效自评人员错位。四是项目单位指标设计人员的基础能力有待加强，缺乏对项目实施内容、绩效指标设计的深入研究。五是项目单位绩效管理机制不健全，缺少绩效管理的相关规章制度。六是项目单位对自评重视程度不够，自评体系建设尚不健全，缺乏绩效自评的

规范性流程，对自评结果的运用没有成型做法，未认识到其绩效自评结果对预算优化的支撑作用。

(二) 资金管理存在不足，项目管理有待加强

一是项目单位的资金管理制度不完善。《浉河区关于 2021 年雨露计划职业教育补助的实施方案》存在不足，不能完全指导项目资金规范使用，雨露计划补助工作为约束性任务，项目单位未建立相关预算使用及调整措施。如预算资金若有不足，未有说明如何补足资金；又如预算资金剩余，能否转入下一年度使用未明确。二是项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况。三是项目预算调整，但未履行预算调整程序。雨露计划及致富带头人项目预算调整幅度达 13.2%，未履行法定或规定程序、手续，并形成相应资料。四是项目单位的管理制度不健全。项目单位缺少绩效管理机制。此外，项目管理办法要素不齐全，如《浉河区关于 2021 年雨露计划职业教育补助的实施方案》缺少针对漏发学生的处置措施。

主要有以下四方面的原因：一是项目单位对雨露计划职业教育补助资金的使用缺乏规范，对于相关预算的建立、预算的调整没有成型的做法。二是资金使用和管理比较粗放，对《河南省财政农业专项资金报账制管理办法》的有关工作要求执行不到位。三是项目单位对绩效管理工作的重要性认识不足，绩效管理工作意识以及绩效监督检查的主体意识较为薄弱。四是项目单位规范发放雨露计划职业教育补助资金的意识不足。

(三) 项目产出有待提升，项目效益还需释放

一是项目单位培训致富带头人数量未达预期。根据《2021年度入库项目明细表》，计划培训 190 人，实际培训 155 人。二是项目单位对致富带头人的培训需求了解不足。项目单位并未对区致富带头人开展调查，了解其培训需求。三是脱贫村致富带头人培训形式还有待完善，尚未注重培训导师和致富带头人培训结束后的有效连接，未能使培训更加深入农村实际发展，解决致富带头人实际带贫工作中的经营和技术难题。

主要有以下四方面的原因：一是项目单位设定的绩效目标未能贴合实际，未深入了解区脱贫村致富带头人实际情况，对致富带头人计划培训数量的估算缺乏依据。二是对《关于培育贫困村创业致富带头人的实施方案》（豫扶贫办〔2018〕30号）的有关工作要求执行不到位，未全面了解脱贫村产业现状，未深入考虑致富带头人的现实需求。三是项目单位重视短期培训而轻视长期培育，未建立长期的致富带头人培育方案和培养机制。四是项目单位对区脱贫村致富带头人缺乏科学的组织管理，缺乏对提升项目效益的思考。

七、相关建议

(一) 加强单位绩效管理，健全绩效管理机制

一是建议项目单位通过开展绩效管理培训的方式，加强部门工作人员对预算绩效管理的认识和重视。培训内容的应注重实用性和可操作性，覆盖绩效管理的全流程，包括绩效目标管理、绩效运行监控、绩效自评管理、评价结果应用等，提升工作人员科学制定绩效目标的能力和开展绩效管理的水平。

二是建议项目单位建立本部门的预算绩效管理制度，明确绩效管理工作实施、推动和执行的责任人员，明确绩效管理相关职责，做到绩效谁编制、谁评价、谁负责，落实专岗专人专责，并建立严格的绩效问责机制，确保预算绩效管理工作顺利推进。

三是建议项目单位加强对绩效目标内容的审核，确保绩效目标与部门工作高度相关，保证各目标的设定有据可依，发挥绩效目标对工作落实的引导作用。

四是建议项目单位严格落实绩效自评工作。绩效自评工作应有扎实的基础，项目单位应在项目开展的全过程，对照已有的制度文件，严格落实，不断深入，查找不足并善于总结分析，把绩效自评工作落到实处。

(二) 规范项目资金管理，完善项目实施方案

一是建议补充雨露计划职业教育补助相关的资金管理措施。雨露计划补助工作作为约束性任务，建议项目单位应确保雨露计划补助资金预算充足，保障雨露计划补助“应补尽补”，且规范补助资金来源，建立相关预算调整原则和规范。

二是建议项目单位严格落实《河南省农业专项资金报账制管理办法》有关要求。项目单位在建立财政农业项目报账资金专账的基础上，应按照资金来源分项目辅助核算，便于分项目进行资金支出分析和资金使用管理。

三是建议完善雨露计划职业教育补助的实施方案，补充针对以往漏发学生的处置措施，对符合条件但没有享受补助的学生建立规范的补发措施。

(三) 提高项目产出水平，促进项目提质增效

一是建议项目单位加强对贫困村致富带头人的调研，切实把握各个贫困村产业现状和发展瓶颈，深入了解致富带头人遇到的困难和需求，依据现实情况和致富带头人的反馈制定合适的培训方案，包括培训人数、培训内容、培训形式等。

二是建议建立健全致富带头人长期培养机制。如依托当地的高校及科研机构、科技特派员和优秀企业，聘请产业领域研究学者、技术人员、企业经营管理人才等，建立长期的点对点贫困村致富带头人培养机制，为致富带头人提供咨询和指导服务。又如成立“贫困村创业致富带头人服务中心”，落实专用的培训、孵化、展示、办公场所，配备相应定点工作人员和轮值人员，具体承担政策咨询、培训孵化、创业指导、队伍管理、技术服务、信息服务、宣传展示、典型推广等方面的工作职能，为致富带头人提供全方位立体式服务，持续提升致富带头人的专业技能和带动能力。



附件 1：评价指标得分表

附表 雨露计划及致富带头人项目绩效评价指标得分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|---------|-----------------|---|------|----------------|----|---|----------------------------------|----|---|
| 决策（10分） | 项目立项依据充分性（3.5分） | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | / | 依据项目立项充分性进行评分： | 2 | ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和相关政策，得 0.5 分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分； ③项目属于公共财政支付范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分； | 项目申报书、项目实施方案、会议纪要、佐证的法律法规和政策文件等。 | 2 | 项目立项符合《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）、《关于培育贫困村创业致富带头人实施方案》（豫扶贫办〔2018〕30号）、《河南省乡村振兴局关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》（豫乡振〔2021〕45号）、《关于做好2021年区级脱贫攻坚 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|--------------------|------|------|----------------|----|--|------------|-----|--|
| | | | | | | ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.5 分； | | | 项目库建设工作的通知》（浉脱贫指办〔2020〕33号）、《关于浉河区2021年脱贫攻坚项目库建设编制及扶贫资金项目安排计划的通知》（浉脱贫指办〔2021〕2号）等文件要求。 |
| 立项程序 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求， | / | 1.5 | 依据立项程序规范性进行评分： | | ⑤项目立项依据不充分或与现行规划、政策文件、部门职责、地方事权支出责任等明显抵触的，得 0 分。 | 项目申报书、项目实施 | 1.5 | 项目立项程序基本规范。根据《关于做好2021年区 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|-------------------|-----|----|---|--------------------------|----|--|
| | 规范性 | | 用以反映和考核项目立项的规范情况。 | | | <p>①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分；</p> <p>②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分；</p> <p>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等程序，得 0.5 分；</p> <p>④项目立项程序履行不到位或不符合有关规定，立项审批材料缺失，项目立项缺少必要论证的，得 0 分。</p> | 实施方案、会议纪要、佐证的法律法规和政策文件等。 | | 村级脱贫攻坚项目库建设工作通知》（沪脱贫指办〔2020〕33号），区乡村振兴局遵循“对跨区域、规模化的项目，由行业部门提出，充分征求相关乡村意见，并履行公告公示程序后入库”的入库程序，待区财政资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库选择对应项目实施。该项目做到按照规定的程序申请设立，审批文件基本符合要求。该指标分值 1.5 分，本项得分 1.5 分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|----------------|-------|---|--|-----|----|--|----------------------|----|--|
| 绩效目标 (3.5分) | 目标合理性 | 项目所设定的绩效目标或其他工作目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | ①项目未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标,如未设置绩效目标任务,如未设置其他工作任务且未设置其工作目标的,不得分; | / | 2 | ①项目未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标,如未设置绩效目标任务,如未设置其他工作任务且未设置其工作目标的,不得分; | 项目申报书、绩效目标表、项目实施方案等。 | 1 | 项目单位设定了绩效目标,所设置的绩效目标符合国家、河南省、信阳市关于雨露计划职业教育补助和贫困村致富带头人培训的有关要求,与区乡村振兴局工作职责相适应。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|--|-----|----|------|------|----|---|
| | | | ②项目设置了绩效目标或其他工作任务目标，依据目标合理程度评分：目标符合相关政策、规划要求，与部门职责相适应，得 0.5 分；目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.5 分；目标与实际工作内容具有相关性，得 0.5 分；项目预期产出效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。 | | | | | | 根据《2021 年度入项目库明细表》，贫困村致富带头人培训项目的绩效项目为，具有领办村级产业项目实力和能力、有意愿履行带动贫困人口脱贫致富社会责任的本土人才 190 人，按照每个脱贫村 3-5 名致富带头人的标准，49 个脱贫村，该绩效目标较为合理。 但项目单位的绩效目标仍存在以下不足：雨露计划职业教育补助项目的绩效目标与项目资金量不匹配，且项目预期产出不符 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|---------|-------------------------------------|----------------|-------|----------------|-----|--|------|----|--|
| | | | | | | | | | 合正常业绩水平。如资助建档立卡贫困户子女人数(≥ 331 人)，所需资金量至少为49.65万元，而项目单位实际申请雨露计划职业教育补助预算45万元，同时财政局批复该项目金额也是45万元至多补助300名学生，扣1分。 该指标分值2分，本项得分1分。 |
| 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目 | 依据绩效指标的明确程度评分： | / 1.5 | 项目申报书、绩效目标表、项目 | 0.5 | 项目单位将雨露计划及致富带头人项目绩效目标细化分解为6个具体绩效指标，但仅含雨露计划职业 | | | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|--------------|-----|----|--|------|----|---|
| | | | 目绩效目标的明细化情况。 | | | <p>具体的绩效指标；得 0.5 分。</p> <p>②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；得 0.5 分。</p> <p>③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；得 0.5 分。</p> <p>④目标合理性三级指标得 0 分的，目标明确性指标不得分。</p> | | | 教育补助部分，未将致富带头人培训部分的绩效目标细化分解为具体的绩效指标，扣 0.5 分。 项目单位设置的产出成本指标“补助所需资金”的指标值 50 万元，超出项目预算 45 万元。建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例，该绩效指标表述不准确，应是符合雨露计划职业教育补助条件的建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例，扣 0.5 分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|----------|-------|------|---|-------|----|--|---|-----|------|
| 资金投入(3分) | 预算科学性 | | 项目预算是否规模适当、结构合理，标准科学，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | / 1.5 | | <p>①预算额度测算依据充分，经过论证或按照标准编制；得 0.5 分。</p> <p>②预算确定的项目投资总额或资金量与目标任务相匹配；得 0.5 分。</p> <p>③预算支出结构合理，突出重点，压减非必要支出或压减有其他本级财政资金投入保障支出的；得 0.5 分。</p> | <p>一是 2021 年春季“雨露计划”职业教育补助名单每年七、八月份由全国防返贫监测系统反馈，区、乡、村三级进行审核公示，对不满足补助条件的学生予以剔除，所以补助名单是动态变化的，无法精准锁定，2021 年致富带头人培训根据 2020 年 155 人参加培训的规模及实际支出金额编制预算，得 0.5 分。二是项目单位的 2021 年雨露计划分值 1.5 分，本项得分 0.5 分。</p> | | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|-------|------|------|------|-----|----|---|---|-----|---|
| | | | | | | ④预算支出未经论证，与目标任务不匹配，或与其他本级财政资金投入相重复的，得 0 分。 | | | 计划职业教育补助项目预算 45 万元，按照每人 1500 元的标准，与绩效目标资助建档立卡贫困户子女人数 \geq 331（至少需 49.65 万元）不相匹配，扣 0.5 分。该指标分值 1.5 分，本项得分 1 分。 |
| 分配合理性 | | | | | / | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 依据资金分配合理程度评分： ①预算资金分配依据充分；得 1 分。 ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应；得 0.5 分。 | 1.5 | 根据《关于下达 2021 年度扶贫项目资金预算批复的通知》（浙财指〔2021〕21 号）、《2021 年度入库项目明细表》，2021 年雨露计划职业教育补助项目、2021 年浙江省脱贫村创业 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|------|-----|----|--|---------|--|------|
| | | | | | | ③资金分配不合理，脱离项目单位或地方实际，甚至将专项资金违规分配给不符合支持条件的单位或项目的，得 0 分。 | 金分配方案等。 | 致富带头人创业培训项目均是从脱贫攻坚项目库中选取，均按入库时确定的扶持资金规模予以分配实施金额。2021 年春季“雨露计划”职业教育补助名单每年七、八月份由全国防返贫监测系统反馈，区、乡、村级进行审核公示，对不满足补助条件的学生予以剔除，所以补助名单是动态变化的，无法精准确定，2021 年致富带头人培训根据 2020 年 155 人参加培训的规模及实际支出金额编制预算。 | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|---------|-----------|--------|--|-----|----|------|------|----|--|
| 过程(30分) | 资金管理(15分) | 资金管理制度 | 考察项目单位是否建立资金管理制度(管理办法)，且管理制度(管理办法)科学性、合理性如何。 | / | 10 | / | / | 7 | 但是，2021年雨露计划职业教育补助项目预算45万元不合理，致使雨露计划及致富带头人项目资金分配额度不合理，扣0.5分。该指标分值1.5分，本项得分1分。 |
| 小计 | / | / | / | / | / | 10 | / | / | 项目依据《河南省财政农 业专项资金报账制管理办法》、《关于继续做好雨露 计划职业教育补助工作的 通知》(豫乡振〔2021〕45 号)、《信阳市财政衔接推 进乡村振兴补助资金管 办法》(信财农综〔2021〕 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|------|------|------|------|-----|----|--------------------------|------|-----|--|
| | | | | | | 一处不科学、不合理的，扣 0.5 分，扣完为止。 | | | 5号)、《浉阳区脱贫攻坚项目资金专项整治活动实施方案》(浉财发〔2020〕43号)、《浉阳区关于2021年雨露计划职业教育补助的实施方案》等资金管理的相关文件。但《浉阳区关于2021年雨露计划职业教育补助的实施方案》存在不足，不能完全指导项目资金规范使用，如雨露计划补助工作为约束性任务，项目单位未建立相关预算使用及调整措施，如预算资金若有不足，未有说明如何补足资金，又如 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|--|------|----|---|------------------------------|----|--|
| | | | 实际应如期到位资金与项目预算总额的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的及时保障程度。 | 100% | 2 | 依据资金到位率评分(每低于1%,扣权重分的2.5%,扣完为止)： 资金到位率=(实际到位资金/项目预算总额) $\times 100\%$ 。 | 项目资金授权支付凭证或到账通知书、指标下达文件或指标号。 | 2 | 根据《关于下达2021年度扶贫项目资金预算批复的通知》(财指〔2021〕21号),区乡村振兴局下达指标50万元,其中,2021年雨露计划职业教育补助项目45万元、2021年浉河区脱贫村创业致富带头人创业培训项目5万元,下达资金已全部到位,资金到 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|------|------|------|----------------------------------|-----|----|--|------------------------|-----|--|
| | | | 项目预算总额：一定时期（本年度或项目期）内项目计划安排资金总额。 | | | 依据预算执行率评分（预算执行率达到100%得满分；每低于1%，扣权重的2.5%，扣完为止）： | 项目资金拨付凭证、资金管理制度、会计凭证等。 | | 根据《关于下达2021年度扶贫项目资金预算批复的通知》（浉财指〔2021〕21号），区乡村振兴局下达指标50万元，其中，2021年雨露计划职业教育补助项目45万元、2021年浉河区脱贫村创业致富带头人创业培训项目5万元。截止2021年底，项目单位实际支出56.6万元，超支的6.6位率100%。该项得分2分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|---------|------|---|---|-----|--|---------------------------|------|---|--|
| | | | 考核项目预算的严谨性。 项目支出预算调整幅度达 40%以上的，扣 4 分； 20%-40%，3 分； 10%-20%，2 分；10%以下，扣 1 分。 | | | | | | 万元从区乡村振兴局部门基本支出中列支。其中，2021 年雨露计划职业教育补助项目 52 万元、2021 年浉河区贫困村创业致富带头人创业培训项目 4.6 万元，预算执行率 113.2%，雨露计划及致富带头人项目预算调整幅度达 13.2%，扣 2 分。该指标分值 4 分，本项得分 2 分。 |
| 资金使用合规性 | | 项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | / | 5 | 依据项目资金管理相关制度执行情况评分： ①会计核算规范，会计信息完整、真实、准确，得 1 分； | 资金管理制度、财务管理制度、预算管理制度、资金拨款 | 4.5 | 本项目的资金报账提款流程较为规范，由项目实施单位提出申请，乡（镇）主要领导签批报业务主管部 | 门审核审批后，经区主管 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|-------------|------------|------|---|-------------|---------------|---|-----|---|
| | | | | ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途(如需验收，项目资金还应经过验收确认后，再行付款)，得 1 分； ④不存在截留、挤占、挪用、套取、违规支出等情况，得 2 分；每发现一处截留、挤占、挪用、套取、违规支出等情况，扣 0.5 分，扣完为止。 | | 付凭证、合同、会计凭证等。 | 领导审批同意，财政部门签意见后报区主要领导签批，拨付资金。但还存在不足：项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况，扣 0.5 分。该指标分值 5 分，本项得分 4.5 分。 | | 领导审批同意，财政部门签意见后报区主要领导签批，拨付资金。但还存在不足：项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况，扣 0.5 分。该指标分值 5 分，本项得分 4.5 分。 |
| 管理 | 项目及项目实施管理制度 | 位业务管理制度相关制 | / | 4 | 依据制度健全程度评分： | | | 2.5 | 项目单位提供了《关于培育贫困村创业致富带头人 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|---|-----------|---|-----------------|--|----|------|
| | | 健全性 | 制度机制是否健全，要素是否齐全，程序是否合规，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 组织实施（15分） | ①项目管理办法、绩效管理制度等制度建立，得 2 分； ②业务管理制度合法、合规，得 1 分； ③制度中要素健全，内容完整，要件或程式规范，得 1 分； ④项目管理办法、绩效管理制度等制度未建立的，得 0 分。 | 项目管理办法、绩效管理制度等。 | 的实施方案》（豫扶贫办〔2018〕30号）、《浉河区关于2021年培育脱贫攻坚创业致富带头人的实施方案》、《河南省乡村振兴局关于继续做好雨露计划职业教育补助工作的通知》（豫乡振〔2021〕45号）、《浉河区关于2021年雨露计划职业教育补助的实施方案》、《信阳市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目建设的实施意见》（信乡振〔2021〕8号）等。但项目单位缺少绩效管理机制，扣 1 分。此外， | | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|------|-----|----|------|------|----|---|
| | | | | | | | | | 项目管理办法要素不齐全，如《浉河区关于 2021 年雨露计划职业教育补助的实施方案》，未有针对漏发学生的规范的处置措施，扣 0.5 分。该指标分值 4 分，本项得分 2.5 分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|--------|-----------------------|------|---|-----|----|---|--------|---|------|
| | | | | | | <p>③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 1 分；</p> <p>④项目信息按規定进行公开、公示，得 1 分；</p> <p>⑤管理制度健全性三级指标得 0 分的，制度执行有效性不得分。</p> | | 名单均在区、乡（镇）、村三级公示，接受群众监督。但项目单位未按《信阳市县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库建设的实施意见》（信振兴〔2021〕8号）的要求，雨露计划项目应根据年终实际执行情况完善入库项目信息，扣 0.5 分。该指标分值 4 分，本项得分 3.5 分。 | |
| 项目档案管理 | 项目相关的各项档案资料是否齐全并及时归档。 | / | 项目资金使用单位档案管理规范，各项档案资料完整，得 3 分；档案资料不完整、有所缺失或归档不及时的，酌情得 1-2 | 3 | | 项目的立项程序、资质审核、资金报账、公告公示（区、乡、村、项目实施地四级公开）等关键环节的手续资料基本规范、相对 | 档案管理制度 | 2.5 | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|------|-------------------|------|-----------------------|-----|----|------------------|------|--------------------------|--|
| | | | | | | 分；未进行项目档案管理，得0分。 | | | 完备并及时归档。此外，项目资料由项目单位负责收集整理后分发至项目实施地所在乡（镇）、办，档案资料从区级、乡级到村级基本统一。 |
| 项目调整 | 项目实施内容或预算调整是否合理，用 | / | 未发生过项目内容或预算调整的得2分，发生过 | 2 | | 项目实施内 | 1.5 | 项目实施后，预算发生了调整。2021年雨露计划职 | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|--------|------|-------------------|------------------------------|------------------------|------------------------|--|--|----|------------------------|
| 绩效自评管理 | 合理性 | 以反映和考核项目和预算执行情况。 | 项目内容或预算调整，否则依据项目内容或预算调整情况评分： | 整申请材料及批复材料，或调整有关会议纪要等。 | 整申请材料及批复材料，或调整有关会议纪要等。 | ①预算调整或项目内容调整有客观依据，且调整依据合理，有材料佐证的，得1分； ②预算调整或项目内容调整履行法定或规定程序、手续，且形成资料，得0.5分； ③预算调整或项目内容调整同步对绩效目标做出科学调整，得0.5分。 | 业教育补助项目预算45万元，调整至52万元，该调整依据合理，且有材料佐证。但该调整未履行法定或规定程序、手续，且形成资料，扣0.5分。该指标分值2分，本项得分1.5分。 | 1 | 项目单位按规定开展了绩效自评。但绩效自评管理 |
| | | 是否按财政部门、第三方机构要求对照 | / | 3 | 按規定开展绩效自评，且提供完整的绩效自评报 | | | | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|--------|---------------------------------------|---|----|---|-----------------|----|---|
| | (3分) | 绩效自评管理 | 年度绩效目标，及时、完整、准确地提供相应的项目自评报告、绩效自评表等材料。 | 告和绩效自评表等有关资料内容完整、提交及时、报告和自评表质量良好的，得2分，否则依据绩效自评报告和绩效自评表情况评分： | | ①按规定开展绩效自评，且提供完整的绩效自评报告和绩效自评表等的，得0.5分； ②按照财政部门和第三方机构要求时间及时提供项目自评报告和绩效自评表的，得0.5分； | 项目自评情况表、绩效目标表等。 | | 还存在以下不足：一是项目单位自评报告和绩效自评表的结构不完整，内容不够充实。项目单位仅对雨露计划职业教育补助项目的完成情况开展了评价，但未对脱贫村致富带头人培训项目的完成情况进行评价，扣0.5分。项目单位对2021年雨露计划职业教育补助项目的评价内容与实际不相吻合。如“补助所需资金”全年实际值为52万元，而项目单位所 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|------|-----|----|--|------|--|------|
| | | | | | | <p>③提供的绩效自评报告和绩效自评表的结构、内容详实、完整的，得 1 分；</p> <p>④提供的项目自评报告和绩效自评表质量良好，即自评报告观点鲜明、数据准确、论述有力、逻辑清晰、问题及原因剖析到位、下一步改进建议具有可操作性，且绩效自评表数据真实、完整、准确，偏差原因分析及改进措施论述到位的，得 1 分；</p> <p>④目标合理性、目标明确性三级指标均得 0 分的，绩效自评管理不得分。</p> | | <p>填为 50 万元，扣 0.5 分。</p> <p>二是项目单位的自评表和自评报告质量一般。项目单位的自评报告第四部分绩效指标分析内容不完整，且过于简洁，此外，还缺少对项目存在问题及原因的剖析，所提下一步改进建议缺乏可操作性的做法与措施，扣 1 分。该指标分值 3 分，本项得分 1 分。</p> | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|------|------|------|------|-----|----|------|------|-----|------|
| 小计 | / | / | / | / | 30 | / | / | 22 | / |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|----------|-------------------------------|---|-------------------------|------|----|---|----------------------|----|--|
| | | | | | | | | | 该指标分值 2 分，本项得分 1.6 分。 |
| 产出质量(8分) | 雨露计划职业助教补助达标率 | 依据实际接受补助计划职业教育补助条件的学生符合雨露助学金的比例,考察补贴发放的达标率。 | 占比 100%，5 分，低于 100%不得分。 | 100% | 5 | 项目自评情况表、统计表等。 | 会议记录、会谈、实施方案、项目自评情况等 | 2 | 根据项目单位提供的《浉河区 2021 年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》，补助 331 名学生，均为建档立卡已脱贫户或者边缘易致贫户，目前正在就读中高等职业院校的学生。该指标分值 5 分，本项得分 5 分。 |
| | 培训内容符合致富带头人实际需求的匹配情况，考察培训内容是否 | / | 3 | 3 | 3 | 依据通过实际培训的内容与致富带头人实际需求的对比情况打分。实际情况内容与致富带头人课程内容相一致得 3 分；实际需求相一致得 3 分； | 会议记录、会谈、实施方案、项目自评情况等 | 2 | 根据项目单位提供的致富带头人培训学习材料，培训内容包含：发展食用菌产业促进农民增收，信阳茶产业现状及发展对策， |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------------------------------|------------------------------|--|--|------|----|--|---|----|--|
| 雨露计划职业 教育补助及时 产出时效(7分) | 需求情况 | 符合致富带头人需 求 | 基本一致,酌情得1-2分; 一致性较低,得0分。 | | | | 发展绿色农业、助力乡村 振兴, 主要农作物病虫害 绿色防控技术, 培训内容 基本符合广大致富带头人 的需求。但项目单位并未 对区致富带头人开展调 查,了解培训需求,扣1分。 该指标分值3分,本项得 分2分。 | | |
| | 雨露计划职业 教育补助及时 产出时效(7分) | 考察补助项目及时 完成情况,对比实际 完成时间和计划完 成时间,查看及时完 成项目情况和进度 缓慢的项目比例,反 应及时 | 补助发放完成率: (实际 完成补助人数/计划进行 人数) ×100% | 100% | 5 | 时间:按照项目实施计划 或相关规定完成该项目 所需的时间,或规定日期 的进度、频次等。 | 项目开展计 划、项目完 成时间统计 表。 | 5 | 根据项目单位提供的雨露 计划职业教育补助发放的 银行流水单,2021年雨露 计划春季教育补助的331 名学生,补助金额均在《浉 河区2021年春季学期扶贫 开发雨露计划职业教育补 助资金发放表》中体现。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|-----------------|-----|----|------------------------------------|------|----|-----------------------------------|
| | | 发放率 | 映项目产出时效目标的实现程度。 | | | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间、进度、频次等。 | | | 助人员名单》公示无异议后，及时发放。该指标分值5分，本项得分5分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|---------------|--|-----|----|--|-------------------|----|--|
| | | 致富带头人培训按时完成情况 | 考察补助项目及时完成情况，对比实际完成时间和计划完成时间，查看及时完成项目情况和进度缓慢的项目比例，反映项目产出时效目标的实现程度。 | / | 2 | 根据实际完成时间和计划完成时间对比情况打分，若基本按照计划时间完成培训（提前或延后3天以内），得2分，若比计划时间提前或延后超过3天但不足7天，酌情得1分，若比计划时间提前或延后超过7天，得0分。 | 项目开展计划、项目完成时间统计表。 | 2 | 根据项目单位提供的致富带头人培训项目的相关实施材料，培训时间计划为2021年5月中旬，实际完成培训时间为2021年5月13-14号，培训按时完成。该指标分值2分，本项得分2分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|----------|----------------|---|--|-----|----|---------------------------|------|----|---|
| 产出成本(8分) | 符合雨露计划职业人均补助标准 | 补助项目资金投入的成本节约情况，以反映项目开展对产出成本的控制，体现项目资金投入的经济性。 | 成本节约情况较好，实际支出不超出子项预算，得6分；存在以下情况：各地同一子项预算成本投入存在较大差异、子项支出金额超过子项申报金额的，酌情给1-5分；项目实际支出超过总预算的，得0分。 | / | 6 | 资金统计表、项目自评情况表、补助资金下达的通知等。 | | 6 | 根据项目单位提供的《浉河区2021年春季学期扶贫开发雨露计划职业教育补助人员名单》，共补助331人，补助标准均符合雨露计划职业教育补助相关政策要求。该指标分值6分，本项得分6分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|---------|-----------|---------------|---|-----|----|--|---------------------------|------|--|
| | | 致富带头人培训成本控制情况 | 培训项目资金投入的成本节约情况，以反映项目开展对产出成本的控制，体现项目资金投入的经济性。 | / | 2 | 成本节约情况较好，实际支出不超出子项预算，得2分；存在以下情况：各地同一子项预算成本投入存在较大差异、子项支出金额超过子项申报金额的，酌情给1分；项目实际支出超过总预算的，得0分。 | 资金统计表、项目自评情况表、补助资金下达的通知等。 | 2 | 根据项目单位提供的致富带头人培训项目的记账凭证及相关实施材料，2021年致富带头人培训费用总计4.6万元,未超出项目预算5万元。该指标分值2分，本项得分2分。 |
| 小计 | / | / | 提升补助受助学生的就业能力 | / | 30 | / | / | 28.6 | 评价组对接受雨露计划职业教育补助33名学生进行问卷调查，问题“认为雨露计划对个人的帮助主要体现在进修助学、技能培训和就业创业的回答人次/回答总人次) ×100% |
| 效果(30分) | 社会效益(12分) | (12) | 通过问卷调查，反映项目开展后，是否提升了受补助学生的就业能力，以此对该项目在社会效益方面 | / | 7 | 受补助学生就业能力提升情况=(认为项目补助的主要帮助体现在进修助学、技能培训和就业创业的回答人次/回答总人次) ×100% | 问卷调查。 | 4.9 | 问卷调查，问题“认为雨露计划对个人的帮助主要体现在进修助学、技能培训和就业创业的回答人次/回答总人次”。总回答74人次。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|--------------|-----|----|--|------|----|---|
| | | | 面对发挥的作用进行评价。 | | | 认为补助对提升就业能力（进修助学、技能培训和就业创业）有帮助的问卷达到 100%，得满分；不足 100% 的，按实际比例乘以该指标权重进行给分。 | | | 根据问卷调查结果，被补助学生认为雨露计划职业教育补助对个人的帮助主要是进修助学、生活补贴、技能培训和就业创业，其中，27 人次认为雨露计划职业教育补助帮助个人进修助学，23 人次认为雨露计划职业教育补助帮助补贴个人生活，15 人次认为雨露计划职业教育补助帮助个人进行技能培训，9 人次认为雨露计划职业教育补助帮助个人就业创业。认为雨露计划职业教育补助提升受补助学生的就业 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|---|-----|---|------------|------|---|--|
| | | | 提升受培训致富带头人带贫能力。通过问卷调查及深入访谈，反映随着项目开展，受培训致富带头人的带贫能力提升情况，以此对该项目在社会效益方面发挥的作用进行评价。 | / 5 | 受培训致富带头人的带贫能力提升情况=（认为脱贫致富带头人培训对个人提升(如相关知识储备、业务能力、管理技能等)有帮助的社会公众问卷数/社会公众问卷总数）×100% | 深入访谈、问卷调查。 | 4 | 能力（进修助学、技能培训和就业创业）的回答人次占比 69%，得 4.9 分。该指标分值 7 分，本项得分 4.9 分。 | 评价组对参与培训的 41 名脱贫致富带头人进行问卷调查，根据问卷调查结果，非常认同脱贫致富带头人培训对个人的提升（如相关知识储备、业务能力、管理技能等）帮助很大的有 31 位，比较认同的有 10 位。总体而言，被调查的 41 位致富带头人对培训提升个人能力的认同度 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|----------|----------|--------------------------------------|--|-----|----|--|-----------|----|--|
| | | | | | | 际比例乘以该指标权重进行给分。 | | | 达到 100%，得 3 分。此外，据评价组现玚调研了解，脱贫村致富带头人培训形式还有待完善，尚未注重培训导师和致富带头人的培训结束后的有效链接，使培训更加深入农村实际发展，解决致富带头人实际带贫工作中的经营和技术难题，得 1 分。该指标分值 5 分，本项得分 4 分。 |
| 经济效益(6分) | 增加贫困人口收入 | 带动雨露计划项目补助是否增加贫困户学生收入，是否减轻贫困家庭负担；反映接 | 通过现场勘查，反映雨露计划项目补助是否增加贫困户学生收入，是否减轻贫困家庭负担，促进学生进修与就业，得 3 分，否则酌情扣 1-3 分。 | / 6 | | 若雨露计划项目补助切实增加贫困户学生收入，减轻贫困家庭负担，促进学生进修与就业，得 3 分，否则酌情扣 1-3 分。 | 现场走访、深度访谈 | 6 | 2021 年浉河区雨露计划职业教育补助项目，总计发放补助金额 52 万元，增加了 331 名建档立卡已脱贫户或者边缘易致贫户学生 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|---|-----|----|--|------|----|---|
| | | | 受培训的脱贫村致富带头人是否积极帮助贫困人口创造收入并建立密切的利益联结机制，以此对该项目在带动增加贫困人口收入方面进行评价。 | | | 若致富带头人培训项目切实提高了致富带头人带贫能力，形成良好的带贫机制，促进当地贫困人口增收，得3分，否则酌情扣1-3分。 | | | 收入，减轻了农村贫困家庭的经济负担，提高了学生继续完成学业和参与工作的信心及条件能力。评价组现场勘查了两家致富带头人领办企业，均有一定的带贫扶贫模式，或为周边农民提供就业岗位，或收购周边村民采摘的新茶。如浉河区吴家店镇湖塘村致富带头人代君，代君创办的十八口生态农业开发有限公司，通过“企业+合作社+农户”的经营模式，收购周边农户采摘的新茶，并进一步的 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|------------|---------------------|--|--------------------------------------|-----|----|-------------|---|--|-----|--|
| | | | | | | | | | | |
| 可持续性影响(7分) | 雨露计划和致富带头人培训项目持续性影响 | 考察雨露计划和致富带头人培训项目的政策设计以及运作模式是否可以持续运作,政策后续执行是否行,项目可持续性影响 | 项目可持续性高,6-7分;可持续性一般,3-5分;可持续性低,0-1分。 | / | 7 | 实地勘察、深度访谈等。 | 7 | 根据《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(豫财农综〔2021〕9号)文件精神,要求支持巩固拓展脱贫攻坚成果,继续向符合条件的家庭安排雨露计划补助。为确保过渡期内我省帮扶政策的稳定性,连续性,经研究,河南省乡村振兴局决定继续在全省范围内实施 | | 进行加工统一品牌销售,解决了农户的茶叶销售问题,稳固了周边村民的茶叶种植收入。该指标分值6分,本项得分6分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|------|------|------|-----------------|-----|----|------|------|----|--|
| | | | 企业和社会经济发展的长远需要。 | | | | | | 雨露计划职业教育补助政策。 根据《关于培育贫困村创业致富带头人的实施意见》(豫扶贫办〔2018〕30号)文件精神,要把致富带头人培训纳入本地扶贫工作计划,根据贫困村实际需求和可行性,制定培训规划和年度计划,明确目标任务、时间节点,保障培训经费,积极动员社会力量参与,助力培育工程。该指标分值7分,本项得分7分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分 | 评分依据 |
|-------------|-------------------------|---|-----------------------------------|-----|----|---|-------|----|---|
| 满意度 (5分) | 雨露计划职业 教育补助学生 满意度 | 用以反应和考核该项目开展对涉及群众日常生活、经济收入、周边环境等各方面影响的满意程度。 | 服务对象满意率=社会公众问卷满意数/社会公众问卷调查总数×100% | 2.5 | / | 满意度100%的得2.5分，满意度为90-100%（含90%）得2分，满意度为80-90%（含80%）得1.5分，满意度为70-80%（含70%）得1分，满意度为60-70%（含70%）得0.5分，满意度60%以下得0分。 | 问卷调查。 | 2 | 评价组对接受雨露计划职业教育补助33名学生进行问卷调查，根据问卷调查结果，对雨露计划职业教育补助感到非常满意度的有27位，感到比较满意的有5位，认为一般的有1位。总体而言，被调查的33位名学生的满意度达到97%。该指标分值2.5分，本项得分2分。 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标说明 | 标准值 | 权重 | 评价规则 | 数据来源 | 评分分 | 评分依据 |
|------|------|-----------------|---|-----|-----|------|------|------|---|
| | | | 服务对象满意率=社会公众问卷满意数/社会公众问卷调查总数×100% | | | | | | 评价组对参与培训的41名脱贫村致富带头人进行问卷调查，根据问卷调查结果，对脱贫村致富带头人培训感到非常满意度的有31位，感到比较满意的有9位，认为一般的有1位。总体而言，被调查的41位同学的满意度达到98%。该指标分值2.5分，本项得分2分。 |
| | | 参与培训的脱贫致富带头人满意度 | 满意度100%的得2.5分，满意度为90-100%（含90%）得2分，满意度为80-90%（含80%）得1.5分，满意度为70-80%（含70%）得1分，满意度为60-70%（含70%）得0.5分，满意度60%以下得0分。 | 2.5 | | | | | |
| 小计 | / | / | / | / | 30 | / | / | 25.9 | / |
| 总计 | / | / | / | / | 100 | / | / | 83.5 | / |

附件 2：雨露计划及致富带头人项目调查问卷

雨露计划及致富带头人项目调查问卷

您好，我是广州零点公司的访问员，受信阳市浉河区财政局委托，我们正在对 2021 年度雨露计划职业教育补助项目及致富带头人项目资金使用情况及效果进行研究，我们希望听取您的真实想法，以期改进工作。您的意见对我们非常重要，填写这个问卷只需占用您大约 3 分钟的时间，希望得到您的帮助与支持，谢谢！

G 过滤题

G1.请问您户籍所在乡（镇）是？【单选】

| | | | |
|------|---|-------|---|
| 东双河镇 | 1 | 十三里桥乡 | 5 |
| 董家河镇 | 2 | 谭家河乡 | 6 |
| 柳林乡 | 3 | 吴家店镇 | 7 |
| 浉河港镇 | 4 | 游河乡 | 8 |
| 其它地区 | 9 | | |

G2.2021 年度您获得过雨露计划或“致富带头人”哪个项目的补助或支持吗？【单选】

| | | |
|-------|---|------------------------|
| 雨露计划 | 1 | 【跳转至 A 雨露计划满意度】 |
| 致富带头人 | 2 | 【跳转至 B “致富带头人”满意度】 |
| 均没有 | 3 | 【很抱歉，您不是此次调查的合适对象，谢谢！】 |

A 雨露计划满意度

A1.您对雨露计划这项政策了解程度如何？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常了解 | 5 |
| 比较了解 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太了解 | 2 |
| 很不了解 | 1 |

A2.您主要通过什么渠道了解雨露计划这项政策？【多选，限选2项】

| | |
|----------------|---|
| 学校老师、同学告知 | 1 |
| 入学前阅读学校的资助宣传资料 | 2 |
| 朋友、家人或亲戚 | 3 |
| 电视、网络、报纸等 | 4 |
| 镇（乡）政策宣传 | 5 |
| 其他【请说明】 | 6 |

A3.您从雨露计划项目拿到的补助金一般用于哪些方面？【填空】

A4.您对参与雨露计划申报流程满意度如何？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常满意 | 5 |
| 比较满意 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太满意 | 2 |

| | |
|------|---|
| 很不满意 | 1 |
|------|---|

A5.您认为镇（街道、乡）选择受益对象过程中公开透明度如何？【单选】

| | |
|----------|---|
| 公开透明度非常高 | 5 |
| 公开透明度比较高 | 4 |
| 公开透明度一般 | 3 |
| 公开透明度比较低 | 2 |
| 公开透明度非常低 | 1 |

A6.2021 年度您是否在本村的公示栏或者区政府网站上看到过公示的受益人名单？【单选】

| | |
|-----------------------------|---|
| 见过本村的公示栏或者区政府网站上有公示名单 | 1 |
| 本村的公示栏或者区政府网站上没有公示名单 | 2 |
| 没上过本村的公示栏或者区政府网站，不清楚是否有公示名单 | 3 |

A7.您对所在地区雨露计划相关工作人员态度和能力满意度如何？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常满意 | 5 |
| 比较满意 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太满意 | 2 |
| 很不满意 | 1 |

A8.您认为雨露计划补助资金发放及时性如何？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常及时 | 5 |
| 比较及时 | 4 |

| | |
|------|---|
| 一般 | 3 |
| 不太及时 | 2 |
| 很不及时 | 1 |

A9.您认为雨露计划对个人的帮助主要体现在哪些方面？【多选】

| | |
|--------|---|
| 进修助学 | 1 |
| 技能培训 | 2 |
| 就业创业 | 3 |
| 生活补贴 | 4 |
| 其它【填空】 | 5 |

A10.总的来说，您对雨露计划职业教育补助总体满意情况如何？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常满意 | 5 |
| 比较满意 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太满意 | 2 |
| 很不满意 | 1 |

A11.请问您对雨露计划职业教育补助还有什么意见或建议？

B“致富带头人”满意度

B1.您是否认同培训讲座的内容与培训目的相一致？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常认同 | 5 |
|------|---|

| | |
|------|---|
| 比较认同 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太认同 | 2 |
| 很不认同 | 1 |

B2.您认为培训讲座的课程内容安排是否合理？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常合理 | 5 |
| 比较合理 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太合理 | 2 |
| 很不合理 | 1 |

B3.您认为培训内容是否易于理解和掌握？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常容易 | 5 |
| 比较容易 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 比较困难 | 2 |
| 非常困难 | 1 |

B4 您是否认同培训专家在讲授时重点突出、逻辑清晰？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常认同 | 5 |
| 比较认同 | 4 |
| 一般 | 3 |

| | |
|------|---|
| 不太认同 | 2 |
| 很不认同 | 1 |

B5.您是否认同培训内容与实际实践紧密结合，便于应用？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常认同 | 5 |
| 比较认同 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太认同 | 2 |
| 很不认同 | 1 |

B6.您是否认同培训讲座的内容对个人的提升（如相关知识储备、业务能力、管理技能等）

帮助很大？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常认同 | 5 |
| 比较认同 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太认同 | 2 |
| 很不认同 | 1 |

B7.您期望致富带头人培训内容还可以包括哪些？【多选】

| | |
|--------------|---|
| 涉农政策讲解 | 1 |
| 涉农生产技术 | 2 |
| 致富带头人团队建设和管理 | 3 |
| 农村电商规划与设计 | 4 |

| | |
|----------|---|
| 典型致富项目案例 | 5 |
| 其它【填空】 | 6 |

B9.总的来说，您对致富带头人培训的总体满意情况如何？【单选】

| | |
|------|---|
| 非常满意 | 5 |
| 比较满意 | 4 |
| 一般 | 3 |
| 不太满意 | 2 |
| 很不满意 | 1 |

B10.请问您对“致富带头人”培训项目还有什么意见或建议？

C 基本情况

C1.您的性别？【单选】

| | | | |
|---|---|---|---|
| 男 | 1 | 女 | 2 |
|---|---|---|---|

C2.您的周岁年龄是？【填空】【不小于 16 岁】

访问到此结束，再次感谢您的合作。谢谢！