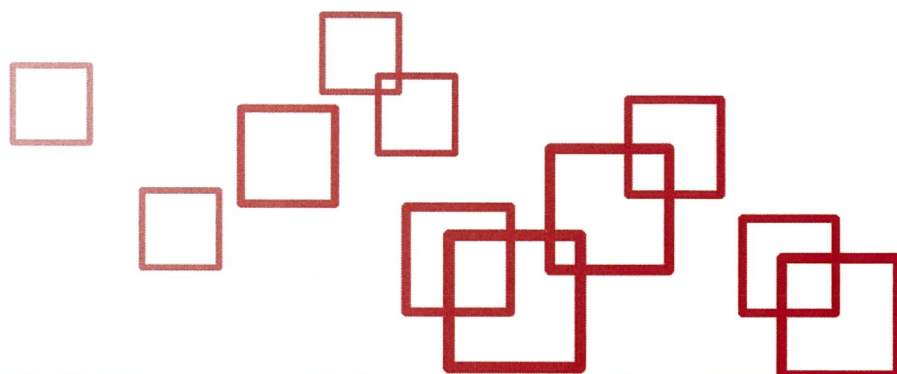




信阳市浉河区乡村振兴局 2021 年市级第一批财政
专项扶贫资金项目（产业发展）项目
绩效评价报告

广州零点有数数据科技有限公司

2022 年 10 月



摘 要

广州零点有数数据科技有限公司（简称“零点有数”）受河南省信阳市浉河区财政局（简称“区财政局”）委托，根据 2021 年度信阳市浉河区财政支出项目绩效评价工作要求，于 2022 年 8 月对信阳市浉河区乡村振兴局（简称“区乡村振兴局”）的 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）（项目简称：“产业发展资金项目”；资金简称“产业发展资金”）进行绩效评价。零点有数根据区财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标和评价资料清单，通过项目自评、基础信息收集等方式收集评价所需资料，依据评价指标体系从决策、过程、产出、效果四大方面进行综合评价，共设置 4 个一级评价指标、14 个二级评价指标和 28 个三级评价指标。零点有数依据评价指标体系，梳理项目实施情况，总结成效，把脉问题，进而提出相关建议。

经综合评价，该项目绩效评价得分为 75.6 分，评定等级为“中”，具体指标得分情况详见附件 1。

附表 项目一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
项目决策	10	6	60.00%
项目过程	30	20.5	68.33%
项目产出	30	27	90.00%
项目效果	30	22.1	73.67%
合计	100	75.6	75.60%

评价显示，2021 年区乡村振兴局积极推进市级第一批财政

专项扶贫资金项目（产业发展）建设，实现项目建成验收并投入使用。其主要经验及做法有：一是因地制宜开展产业扶贫项目申报，依据各地优势发展不同产业类型。一方面，各申报项目符合当地经济发展的总体规划和产业发展的整体布局；另一方面，各申报项目结合各地产业基础和发展优势，与农村经济发展趋势相适应，有利于多元化发展村集体经济产业。二是遵循区级脱贫攻坚项目入库程序，持续把握扶贫政策和工作导向。一方面，扶贫攻坚项目库编报程序基本规范，入库过程公平公正公开，另一方面，产业项目的扶持方向和重点比较清晰，且均有建立与贫困群众利益联结机制，发挥了扶贫功能，产生了扶贫效益。三是不断壮大乡村集体经济，形成了对扶贫资产管理的规范。一方面，产业发展资金扶持的4个产业项目均已建成，并移交所在村集体并进行资产登记确权，扶贫资产收益均已在所属村集体登记入账，另一方面，项目单位积极主动做好扶贫资产的管理，制定了《信阳市浉河区扶贫项目资产后续管理实施方案》（浉乡振〔2021〕7号），有利于规范项目的资产管理过程。

同时，评价组认为该项目还存在一些问题，主要有：一是目标设置缺乏重视，绩效自评开展一般。体现在：项目单位未能整合各产业项目绩效目标设定整体绩效目标，绩效目标未经审核；项目单位和各产业项目实施单位设置的绩效目标不明确、不完整；楼畈中草药基地扩建项目部分绩效目标设置不合理；项目单位绩效自评不规范，存在自评内容不齐全和自评材料前后不一致的情况。二是项目管理仍需深入，档案管理亟待完善。体现在：项目

单位对申报项目入项目库前的可行性论证与审查不充分；部分产业项目实施单位未切实做好项目的后续管理；项目单位作为监督主体的责任落实不到位；项目单位的产业扶贫项目管理办法尚不完善；项目入库前的可行性论证过程、项目单位监督检查工作过程和绩效申报材料保存不完整；项目资金分配依据不充分，缺少对调整过程的文字记录。三是资金管理有待落实，资产管理存在不足。体现在：项目单位预算资金分配的过程不规范；项目单位未建立扶贫发展资金项目的报账资金专账，且实施单位未按规定建立辅助备查账；项目单位对实施单位的报账资料合规性的审核不严谨；扶贫项目资产确权登记的内容不规范；各产业项目实施单位（村集体）未建立扶贫资产收益的使用办法。四是项目产出还需加强，项目效益有待提升。体现在：部分项目产出存在数量不足、质量不佳的问题；产业项目实施单位前期规划不够完善，缺乏对项目收益渠道的深度发掘；产业项目实施单位管理运营水平不高，部分项目经济效益还有进步空间；农户缺乏劳动技能培训和技术指导，所能胜任的就业岗位随机性较大。

为切实提升项目绩效水平，释放项目效能、效益，评价组提出如下建议：一是加强绩效管理培训，健全绩效管理机制。建议项目单位通过开展绩效管理培训的方式，加强相关工作人员对预算绩效管理的认识和重视，提升工作人员业务水平；建议项目单位建立本部门的预算绩效管理制度，明确各绩效管理人员职责，建立严格的绩效问责机制。二是完善项目管理体制，加强项目主体意识。建议严格规范项目入库程序，制定科学的项目库选项实

施办法；建议完善项目入库相关资料以备待查；建议规范产业项目入库后的调整过程，制定相关调整程序；建议加强对项目建设过程的检查、督促，及时形成记录材料留存；建议各产业项目实施单位需增强项目主体意识，切实做好项目的后续运营，完善项目后续管理制度。三是优化资金管理制度，严格落实文件要求。建议对上级资金管理文件做进一步细化，结合本地区实际完善资金管理制度；建议加强对项目资金使用的监督；建议完善资产收益分配制度，对项目资产收益做明确的分配管理办法；建议严格落实资金管理相关文件要求。四是提高项目产出水平，加快释放项目效益。建议加强项目产出过程监督，包括对产出数量、产出质量的监督；建议通过专家指导和培训，提升管理人员对产业项目的管理水平；建议重视对扶贫产业受益村民的技能培训，切实提高农户工作技能；建议合理充分整合资源，拓宽收入渠道，提升项目效益。

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目基本情况	1
1.项目背景	1
2.项目概况及实施情况	2
3.资金安排及使用情况	3
(二) 绩效目标	4
1.项目绩效目标	4
2.绩效指标	5
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 评价目的、对象和范围	5
1.绩效评价目的	5
2.绩效评价对象和范围	6
(二) 评价原则、方法和标准	6
1.绩效评价原则	6
2.绩效评价方法	6
3.绩效评价标准	9
(三) 评价指标体系	9
1.绩效评价指标设计原则	9
2.绩效评价指标主要内容	10
(四) 绩效评价工作过程	10
1.前期准备	10
2.自评审核	10

3.焦点座谈会执行	11
4.综合评价	11
5.撰写报告	11
三、综合评价情况及评价结论	11
(一) 项目绩效目标完成情况	11
1.项目产出目标	12
2.项目效益目标	13
3.满意度指标	14
(二) 项目绩效实现情况	14
四、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策	14
1.项目立项	15
2.绩效目标	16
3.资金投入	17
(二) 项目过程	18
1.资金管理	19
2.组织实施	21
3.绩效自评管理	23
(三) 项目产出	24
1.产出数量	24
2.产出质量	26
3.产出时效	26
4.产出成本	27
(四) 项目效果	27

1.社会效益	28
2.经济效益	29
3.可持续性影响	30
4.满意度	31
五、主要经验	32
(一) 因地制宜申报项目, 结合优势发展产业	32
(二) 遵循项目入库程序, 把握扶贫政策导向	33
(三) 壮大乡村集体经济, 做好扶贫资产管理	33
六、存在问题及原因分析	34
(一) 目标设置缺乏重视, 绩效自评开展一般	34
(二) 项目管理仍需深入, 档案管理亟待完善	36
(三) 资金管理有待落实, 资产管理存在不足	38
(四) 项目产出还需加强, 项目效益有待提升	39
七、相关建议	41
(一) 健全绩效管理机制, 加强绩效管理培训	41
(二) 完善项目管理体制, 加强项目主体意识	41
(三) 优化资金管理制度, 严格落实文件要求	42
(四) 提高项目产出水平, 加快释放项目效益	43
附件 1: 评价指标得分表	45
附件 2: 2021 年度市级第一批财政专项扶贫资金项目 (产业发展) 调查问卷	71

正文

根据区财政局关于第三方参与 2021 年度财政资金绩效评价的工作要求，为做好浉河区财政支出绩效评价，提高财政资金使用效率，区财政局委托零点有数对区乡村振兴局 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）进行绩效评价。零点有数根据区财政局要求，组建第三方绩效评价组，设计绩效评价指标，依据评价指标体系从项目决策、项目过程、项目产出、项目效果 4 大方面进行综合评价，最终形成本报告。

一、基本情况

（一）项目基本情况

1.项目背景

根据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期，脱贫地区要根据形势变化，理清工作思路，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

信阳市市委市政府认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府关于做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有效衔接的有关精神，为了进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，满足发展乡村扶贫产业的资金需求，信阳市财政局、信阳市脱贫攻坚指挥部办公室根据 2021 年年初预算安排，通过《关于下达 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金（暂定名）的通知》（信财指〔2021〕62 号），下达市级第一批财政专项扶贫资金浉河区 596 万元，其中，扶贫发展资金 354 万元。根据《关于对区扶贫办 2021 年市级第一批财政专项扶贫

资金（暂定名）使用办法请示的批复》（浐扶贫组〔2021〕2号），浐河区扶贫开发领导小组同意扶贫发展资金 354 万元，由区扶贫办（现区乡村振兴局）用于区产业扶贫项目。

2.项目概况及实施情况

2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）的建设内容主要是浐河区 4 个产业发展项目。包括董家河镇楼畋村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目（以下简称：楼畋中草药基地扩建项目）、十三里桥乡学堂岗村花卉苗木种植基地项目（以下简称：学堂岗村种植基地项目）、东双河镇响山村竹编产品加工建设项目（以下简称：响山村竹编产品加工项目）和双井办事处何寨村同合农业种植专业合作社温室大棚改造和蔬菜加工项目（以下简称：何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目）。

本项目于 2021 年 4 月开始建设，截至 2021 年 12 月 31 日，4 个产业项目均已建成并通过联合验收。具体各项目概况及实施情况如下表示：

附表 产业发展资金扶持的 4 个产业项目概况及实施情况表

序号	项目名称	项目概况	实施情况
1	董家河镇楼畋村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目	项目计划扩大现有产业规模，建设含白芍、赤芍、菊花等的中草药示范基地。本项目资金主要用于修建机耕道路 1300 米，购买药材种子、农药、化肥等，修建灌溉拦水坝、水渠等。	该项目目前种植基地内种植的有白芍、赤芍、菊花等，两处拦水坝、滴灌水渠、机耕道路、滴灌设备、农耕器具、肥料、生物制剂等均已建设或采购完成。

序号	项目名称	项目概况	实施情况
2	十三里桥乡学堂岗村花卉苗木种植基地项目	项目计划建设 5000 平方钢架棚,进行猕猴桃等果树种植,主要内容为土地开垦平整、购买蟠桃苗、购买猕猴桃苗、建设喷灌系统、建钢架、购买生物有机肥。	该项目目前土地开垦平整、5000 平方钢架棚、建设喷灌系统、购买猕猴桃苗均已种植,但根据现场核实,3000 棵蟠桃苗存在数量不够的问题。
3	东双河镇响山村农产品加工车间建设项目	项目计划建设一座农产品初加工车间,建筑面积 612 平方米,硬化面积 1000 平方米,实现村里现有农产品、水果、蔬菜的初加工、分拣、包装、储藏等。	该项目目前厂房及硬化已实施到位,612 平方米钢结构厂房及厂房门前硬化已经施工完成。
4	双井办事处何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目	项目计划对原有蔬菜大棚进行升级改造,同时,新建一个 280 平方米加工厂房。	该项目目前已按计划对原有 5 个大棚进行了翻修,更换腐蚀严重的钢架,重新覆盖塑料膜。280 平方米蔬菜加工厂房建设完成,出租给旁边的莲藕加工厂,主要生产莲藕制品。

3.资金安排及使用情况

根据信阳市财政局《关于下达 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金(暂定名)的通知》(信财指〔2021〕62 号)、浉河区财政局《关于下达 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金(暂定名)的通知》(浉财指〔2021〕5 号),浉河区 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金(以下简称:财政专项扶贫资金)596 万元,其中

扶贫发展资金 354 万元、驻村第一书记发展资金 220 万元、驻村第一书记工作经费 22 万元。根据《关于对区扶贫办 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金（暂定名）使用办法请示的批复》（涪扶贫组〔2021〕2 号），扶贫发展资金 354 万元，由区扶贫办（现区乡村振兴局）用于支持区内 4 个产业项目发展。

截至 2021 年 9 月，项目实际支出预算 354 万元，4 个产业项目均已按照计划完成拨付，预算使用率为 100%。具体分配及使用情况如下表所示（单位：万元）：

附表 产业发展资金分配及使用情况

序号	项目名称	预算金额	拨付金额	预算执行率
1	董家河镇楼畈村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目	210	210	100%
2	十三里桥乡学堂岗村花卉苗木种植基地项目	60	60	100%
3	东双河镇响山村农产品加工车间建设项目	50	50	100%
4	双井办事处何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目	34	34	100%
合计		354	354	100%

（二）绩效目标

1.项目绩效目标

项目绩效总目标是：将财政上级资金投入到的经济效益较好的企业，每年企业将不低于投入资金的 6%作为村集体经济收入用于贫困人口生活生产，同时带动周边群众务工增产增收。

2.绩效指标

项目单位设置了项目产出指标、效益指标和满意度指标。其中项目产出指标共 4 个：在贫困地区建设特色产业基地及园区数 ≥ 4 个、特色产业项目合格率 100%、特色产业项目按时竣工率 100%、新建特色产业项目成本 354 万元。效益指标共 2 个：带动增加贫困人口全年总收入 ≥ 21.24 万元、带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入。满意度指标 1 个：受益建档立卡贫困人口满意度 $\geq 100\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价主要目的如下：

一是突出重点领域，聚焦区委、区政府重大方针政策和决策部署落实情况，对财政专项扶贫资金、财政衔接推进乡村振兴补助资金实施结果跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的意见建议。

二是通过独立的第三方评价，增强各部门、各单位“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，提高政策规划科学性、预算编制精准性，强化各部门、各单位预算支出责任。

三是以评促建，以评促管，通过绩效评价结果反馈，帮助相关部门、单位建立科学、合理的预算绩效评价管理体系，优化财政资源配置，提升公共服务质量。

2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为信阳市浉河区 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展），评价时间范围为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

（二）评价原则、方法和标准

1.绩效评价原则

本次绩效评价遵循如下原则：

（1）科学规范。零点有数通过规范的程序，采用定性和定量相结合的方法，科学合理进行专家评审，确保评价结论科学可信，客观公正。

（2）围绕目标。零点有数围绕绩效目标开展，考量既定绩效目标的实现程度，在此基础上持续完善项目绩效目标。

（3）注重效率。零点有数兼顾工作效率及成本效益，最大限度利用现有的资源、数据得出评价结果。

（4）应用导向。零点有数以绩效结果运用为导向，以持续优化项目实施为目标，实现建议意见可操作、存在问题可整改。

2.绩效评价方法

针对信阳市浉河区 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展），零点有数在组建专业绩效评价组的基础上，通过案卷研究、绩效自评、专家书面评价和焦点座谈会等方法开展具体评价。

附表 项目绩效评价方法汇总

研究方法	样本	操作说明
案卷研究	区乡村振兴局	将通过网络新闻研究、期刊文献、政府政策、资金支出情况等内容对相关政策、资金支出、社会影响、资金支出绩效等情况进行梳理和研究
项目绩效自评	区乡村振兴局	根据区财政局要求，项目单位开展了绩效自评，并由零点有数对数据进行核查
专家书面评价	区乡村振兴局	组织专家对项目绩效进行材料评审，依据评价指标进行打分和撰写评价意见
焦点座谈会	区乡村振兴局	根据材料评审的结果，设计座谈会提纲，以座谈会形式组织专家与部门工作人员进行评价交流

（1）案卷研究法

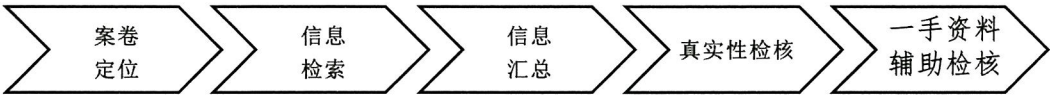
案卷研究法是一种二手资料证据收集法，能够从现有资料的梳理中获得大量有用证据，是研究证据收集的重要信息采集手段。在支出后绩效评价中，通过案卷研究法，根据评价依据的资料名单收集与资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。

具体而言，案卷研究法有以下显著优点：

- ☐ 以极低成本从现有资料中获得大量有效证据；
- ☐ 是部分研究内容唯一的证据来源；
- ☐ 能够有效帮助研究人员深度了解研究项目。

案卷研究的证据收集经过案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性检验、一手资料辅证检验等五个步骤。案卷定位是指根据项目的研究需求寻找恰当的资料来源；信息检索是指在案卷资料中搜集与本项目相关的有效证据信息；信息汇总是将从不同案卷中收集的同类信息进行整合汇集；真实性检验是通过多种同类证

据比较对案卷信息的真实性进行检查；一手资料辅证检验是通过一手资料收集法对部分关键证据进行辅证检验。



附图 案卷研究流程图

（2）项目绩效自评

在本绩效评价中，区乡村振兴局按照区财政局要求，规范开展了绩效自评工作。

（3）专家书面评价

专家根据评价依据的材料目录，负责整体设计本项目的评价体系，审核本项目的关键评价问题与评价指标，填写专家评分表，根据评价问题、指标所对应的各类证据进行项目绩效评价等。

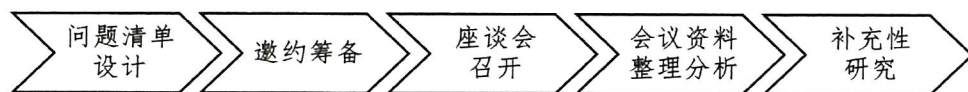
专家书面评价能运用专家专业知识，多个专家从不同的专业角度对评审材料做出独立、公正的评价后，再交换各自意见，最终形成统一的专家汇总意见，帮助从客观专业的角度完成项目支出绩效评价工作。



附图 专家书面评价实施程序

（4）焦点座谈会法

在本绩效评价中，零点有数通过组织专家与部门的座谈会，深入了解项目绩效情况，收集意见、建议。



附图 焦点座谈会实施程序

3.绩效评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成其概况进行比较。

(1) 计划标准。零点有数以预先设定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准对项目开展综合评价。

(2) 行业标准。零点有数参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准对项目开展综合评价。

(3) 历史标准。零点有数参照项目历史数据制定的评价标准对项目开展综合评价。

(4) 财政部门和项目单位确定或认可的其他标准。

(三) 评价指标体系

1.绩效评价指标设计原则

在本次绩效评价指标设计遵循以下原则：

(1) 相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则。应当优先使用最具绩效管理对象代表性、最能反映绩效管理要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类绩效管理对象要设定共性的绩效指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系

统反映预算支出所产生的效益。

(5) 经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2.绩效评价指标主要内容

在评价指标的设计中，零点有数以目标为导向、将共性指标和个性指标性相结合，确定绩效评价的指标体系，对指标进行赋权，明确指标的解释和评价标准，选取合理的评价对象，确定出评价的证据、证据来源和证据的收集方法。

零点有数设计了评价指标体系，详见附件 1。

(四) 绩效评价工作过程

1.前期准备

(1) 专家团队组建：2022 年 7 月 10 日前完成，包括财务专家、业务专家。

(2) 项目单位联系：2022 年 7 月 15 日前完成，主要向单位了解自评进展、资金管理、项目管理等情况，并告知单位后续配合事宜。

2.自评审核

(1) 自评材料收集情况

零点有数于 2022 年 6 月 20 日前完成项目绩效自评材料和佐证材料的收集。

(2) 自评材料书面审核

零点有数于 2022 年 7 月 5 日前组织专家完成自评材料书面审核工作。

3.焦点座谈会执行

零点有数于 2022 年 8 月 3 日组织专家与乡村振兴局召开座谈会。

4.综合评价

根据自评材料分析、焦点座谈会等情况进行综合分析。

5.撰写报告

(1) 完成评价报告初稿

根据自评材料分析、焦点座谈会、综合评价等情况，于 2022 年 8 月 29 日完成评价报告初稿。

(2) 征求项目单位意见

由区财政局征求区乡村振兴局关于项目绩效评价报告的意见，并将其意见反馈给零点有数。

(3) 形成正式评价报告

零点有数根据反馈意见完善项目绩效评价报告，进而形成终稿评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 项目绩效目标完成情况

根据区乡村振兴局提供的绩效自评表，2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）共设置了 7 个评价指标，其中 4 个产出指标、2 个效益指标、1 个满意度指标。已确定完成预期目标值的指标有 5 个，绩效指标目标完成率 71.43%。

附表 产业发展资金项目绩效目标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成情况
产出指标	数量指标	贫困地区建设特色产业 基地及园区数	12 个	完成
	质量指标	项目验收合格率	100%	完成
	时效指标	项目按时竣工率	100%	完成
	成本指标	新建项目成本	2353 万元	完成
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年 总收入	≥21.24 万 元	无法判断
	社会效益 指标	带动群众增产增收，壮 大村集体经济	完成	完成
满意度 指标	满意度指标	群众满意度	100%	无法判断

1.项目产出目标

(1) 绩效目标：贫困地区新增特色产业数量≥4 个

由项目单位提交的 4 个产业项目的实施材料以及零点公司现场踏勘核实可知，项目单位于 2021 年设立了 4 个特色产业项目，分别为董家河镇楼畈村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目、十三里桥乡学堂岗村花卉苗木种植基地项目、东双河镇响山村竹编产品加工建设项目、双井办事处何寨村同合农业种植专业合作社温室大棚改造和蔬菜加工项目。综上，项目单位完成了“贫困地区新增特色产业数量≥4 个”的绩效目标。

(2) 绩效目标：特色产业项目合格率为 100%

由项目单位提供的 4 个产业项目验收报告可知，4 个产业均已通过联合验收，项目验收合格率为 100%，故项目单位完成了

该绩效目标。

(3) 绩效目标：特色产业项目按时竣工率为 100%

根据项目单位提交的 4 个产业项目实施材料以及评价组的核实，4 个产业项目均在计划建设期内建成竣工，按时竣工率为 100%，故项目单位完成了该绩效目标。

(4) 绩效目标：新建特色产业项目成本 354 万元

根据项目单位提交的 4 个产业项目的实施材料及报账提款资料，经评价组核查，4 个产业项目均严格按照产业发展资金批复的金额进行实施。项目建设成本严格按照 354 万元执行，项目单位完成了绩效目标。

2.项目效益目标

(1) 绩效目标：带动增加贫困人口全年总收入 ≥ 21.24 万元

带动增加贫困人口全年总收入=扶贫资产收益*0.7+扶贫产业项目带动增加贫困人口劳务总收入。根据项目单位提交的项目收益入账情况表，4 个项目合计提取收益为 21.24 万元，其中仅有 14.87 万元(收益的 70%)用于扶贫带贫，增加贫困人口收入。此外，项目单位和 4 个产业项目实施单位未统计扶贫产业项目带动增加贫困人口劳务总收入，故无法判断项目单位是否完成该绩效目标。

(2) 绩效目标：带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入

根据评价组现场调研以及部分产业项目实施单位负责人座

谈情况，了解到在各项目建设期间，周边村民可以通过项目建设用工的方式获取一定劳动报酬。在各项目建成后，部分项目周边居民通过参与项目运营获得劳务报酬。因此，项目带动了周边居民增产增收。

此外，由项目单位提供的《巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作档案资料》可知，4个产业项目均完成了扶贫项目资产登记确权，作为经营性资产在所在村集体完成资产登记，有效壮大了集体经济。

综上，项目单位完成了“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”的绩效目标。

3.满意度指标

(1) 绩效目标：受益建档立卡贫困人口满意度 $\geq 100\%$

项目单位未提供本项目受益建档立卡贫困人口满意度的调查情况，故无法判断项目单位是否完成该绩效目标。

(二) 项目绩效实现情况

根据市级第一批财政专项扶贫资金项目特点，零点有数设置绩效评价指标体系对项目进行评价，包括4个一级指标、14个二级指标和28个三级指标。通过案卷研究、绩效自评、书面评价、沟通访谈等评价方法，最终评定2021年市级第一批财政专项扶贫资金项目绩效评价得分为75.6分，绩效等级为“中”。

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策

项目决策一级指标下设项目立项、绩效目标、资金投入3个

二级指标。项目决策一级指标权重 10 分，小计得分 6 分，得分率 60.00%。

附表 项目决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2	2	100.00%
	立项程序规范性	1.5	1	66.67%
绩效目标	目标合理性	2	0.5	25.00%
	绩效指标明确性	1.5	1	66.67%
资金投入	分配合理性	3	1.5	50.00%
合计		10	6	60.00%

1.项目立项

项目立项二级指标下设立项依据充分性和立项程序规范性 2 个三级指标。项目立项二级指标权重 3.5 分，小计得分 3 分，得分率 85.71%。

附表 项目立项指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
立项依据充分性	2	2	100.00%
立项程序规范性	1.5	1	66.67%
合计	3.5	3	85.71%

(1) 立项依据充分性

项目单位提供了《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30 号）、《国务院扶贫办印发<关于完善县级脱贫攻坚项目库建设的指导意见>的通知》（国开办发〔2018〕10 号）、《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》、《信阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》等文件，项目符合国家、河南省、信阳市关于实

现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的规划和部署。本项分值为 2 分，得分为 2 分，得分率 100.00%。

（2）立项程序规范性

项目立项程序基本规范。区乡村振兴局根据《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作通知》（浚脱贫指办〔2020〕33 号），遵循“村级申报、乡镇审核、区级行业主管部门论证、县级审定、省市备案”的程序，按时完成本单位的脱贫攻坚项目申报入库工作。待产业发展资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库优选要实施的项目，做好产业发展资金的分配方案，呈报浚河区扶贫开发领导小组批准同意后实施。但产业发展资金扶持的 4 个产业项目中存在部分项目的可行性论证不充分问题。如楼畈中草药基地扩建项目缺少对中草药种植及养护技术、财务效益的可行性论证，扣 0.5 分。本项分值为 1.5 分，得分为 1 分，得分率 66.67%。

2.绩效目标

绩效目标二级指标下设目标合理性和绩效指标明确性 2 个三级指标。绩效目标二级指标权重 3.5 分，小计得分 1.5 分，得分率 42.86%。

附表 绩效目标指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
目标合理性	2	0.5	25.00%
绩效指标明确性	1.5	1	66.67%
合计	3.5	1.5	42.86%

(1) 目标合理性

项目单位设置的绩效目标包括壮大集体经济发展、带动村民就业增收、促进乡村产业发展等内容，符合巩固脱贫攻坚成果与促进乡村振兴相关政策要求。但存在以下不足：一是项目单位设定的部分绩效目标不合理。如“带动群众增产增收，壮大村集体经济”指标归类错误，其应为经济效益指标。又如群众满意度指标的指标值为 100%，指标值设置虚高，不符合正常水平，扣 0.5 分。二是项目单位设定的效益目标不全面。如未设置“受益建档立卡贫困人口数”指标以考核项目实施的扶贫效益，扣 0.5 分。该指标分值 2 分，本项得分 1 分，得分率 50%。三是部分产业项目的预期目标脱离实际产出。如楼畈中草药基地扩建项目的绩效目标为“预期经济收益为 12.6 万元左右”。但据评价组调研了解，2021 年众诚合作社新流转土地 220 亩。其中 200 亩种植芍药，但芍药成熟期为 4 年，第一年未能产生收益；剩余的 20 亩种植菊花，目前收益不确定性大，难以完成该绩效目标，故扣 0.5 分。本项分值为 2 分，得分为 0.5 分，得分率 25.00%。

(2) 绩效指标明确性

项目单位的部分绩效指标量化不足。如“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”未能实现清晰、可衡量，未能明确带动周边群众增产增收的数量以及村集体收入增加的数额，故扣 0.5 分。本项分值为 1.5 分，得分为 1 分，得分率 66.67%。

3.资金投入

资金投入二级指标下设分配合理性 1 个三级指标。资金投入

二级指标权重 3 分，小计得分 1.5 分，得分率 50.00%。

附表 资金投入指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
分配合理性	3	1.5	50.00%
合计	3	1.5	50.00%

(1) 分配合理性

根据《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（沛脱贫指办〔2020〕33 号），行业部门应根据定额标准确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序。根据《沛河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》，行业部门应根据财政资金的安排，在项目库优选要实施的项目。然而，项目单位并没有对入库项目轻重缓急进行排序，产业发展资金扶持的 4 个产业项目的实际扶持的资金规模与入库金额相对比均发生了调整，目的是匹配上级资金规模。因此，项目单位产业发展资金的分配依据不充分，扣 1.5 分。

项目单位调整了 4 个产业项目实际扶持的资金规模，同时，也要求各产业项目实施单位相应调整了其扶持建设的内容。因此，资金分配额度较合理。该指标分值 3 分，本项得分 1.5 分，得分率 50.00%。

(二) 项目过程

项目过程一级指标下设资金管理、组织实施和绩效自评管理 3 个二级指标。项目过程一级指标权重 30 分，小计得分 20.5 分，得分率 68.33%。

附表 项目过程指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金管理	资金管理制度	3	2.5	75.00%
	资金到位率	2	2	100.00%
	预算执行率	4	4	100.00%
	资金使用合规性	5	3	60.00%
组织实施	管理制度健全性	4	1.5	37.50%
	制度执行有效性	4	3	75.00%
	项目档案管理	3	1.5	50.00%
	项目调整合理性	2	2	100.00%
绩效自评管理	绩效自评管理	3	1	33.33%
合计		30	20.5	68.33%

1.资金管理

资金管理二级指标下设资金管理制度、资金到位率、预算执行率和资金使用合规性 4 个三级指标。资金管理二级指标权重 14 分，小计得分 11.5 分，得分率 82.14%。

附表 资金管理指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
资金管理制度	3	2.5	83.33%
资金到位率	2	2	100.00%
预算执行率	4	4	100.00%
资金使用合规性	5	3	60.00%
合计	14	11.5	82.14%

(1) 资金管理制度

资金管理制度有待完善。项目单位提供了《河南省农业专项资金报账制管理办法》、《信阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》、《浉河区扶贫开发办公室财务管理制度》、《浉河区扶贫开发办公室财政资金使用管理规定》、《浉河区脱贫攻坚项

目资金专项整治活动实施方案》（浚财发〔2020〕43号）等资金管理的相关文件，资金使用具有一定规范依据。但项目单位缺少针对上级产业发展资金的分配原则，扣0.5分。该指标分值3分，本项得分2.5分，得分率83.33%。

（2）资金到位率

根据《关于对区扶贫办2021年市级第一批财政专项扶贫资金（暂定名）使用办法请示的批复》（浚扶贫组〔2021〕2号），区扶贫办（现区乡村振兴局）下达指标354万元，实际到位资金总额354万元，资金到位率为100%。本项分值为2分，得分为2分，得分率100.00%。

（3）预算执行率

项目单位提供了各项目提款申请单、会计凭证、项目合同等，经检查核对，项目实际到位资金总额354万元，实际支出资金总额354万元，预算执行率为100%。本项分值为4分，得分为4分，得分率100.00%。

（4）资金使用合规性

项目单位提供了4个产业项目的提款报账材料，经评价组审查，发现项目单位对楼畈村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目报账资料合规性的审核不严谨。楼畈中草药基地扩建项目所有报账发票本应全由项目承建单位--汇农生态农业科技有限公司（简称：汇农公司）开具，但有2张发票由信阳市北灵实业有限公司代开，虽汇农公司出具存在了委托书和情况说明，但资金支出审核的规范性仍有所欠缺，扣0.5分。此外，资金管理还存在

以下不足之处：一是项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况，扣 0.5 分；二是各项目实施单位未按照《河南省农业专项资金报账制管理办法》建立财政农业专项资金辅助备查账，扣 1 分。该指标分值 5 分，本项得分 3 分，得分率 60.00%。

2.组织实施

组织实施二级指标下设管理制度健全性、制度执行有效性、项目档案管理、项目调整合理性 4 个三级指标。组织实施二级指标权重 13 分，小计得分 8 分，得分率 61.54%。

附表 组织实施指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
管理制度健全性	4	1.5	37.5%
制度执行有效性	4	3	75.00%
项目档案管理	3	1.5	50.00%
项目调整合理性	2	2	100.00%
合计	13	8	61.54%

(1) 管理制度健全性

项目单位提供了《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（浚脱贫指办〔2020〕33 号），《浚河区脱贫攻坚项目资金专项整治活动实施方案》，及其附件《浚河区 2020 年扶贫项目实施和扶贫资金支出进度旬报表》、《浚河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》、《扶贫项目后续管理和扶贫资产管理台账统表》等，并提供了《浚河区加强和规范政府投资项目招标投标工作实施办法》、《浚河区加强和规范政府投资项目招标投标工作实施办法补充规定》等制度文件。但还缺乏项目工程管理制度、绩效管理制度，

扣 2 分，缺乏针对小型产业扶贫项目（财政投资小于 400 万元）的采购办法，扣 0.5 分。本项分值为 4 分，得分为 1.5 分，得分率 37.50%。

（2）制度执行有效性

项目实施信息均在区、乡（镇）、村三级公示，接受群众监督。4 个产业扶贫项目均有由各项目实施单位自行招标建设，所有项目招标流程规范。4 个产业项目施工、建设、采购、监理、验收等流程均符合相应规范。但制度执行还存在不足之处。一是项目单位对申报项目入项目库前的审查论证不够充分，未按照《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（浚脱贫指办〔2020〕33 号）的要求，根据行业部门定额标准确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序，扣 0.5 分。二是 4 个产业项目资产登记确权不规范，产业发展资金涉及的 4 个产业项目的《信阳市浉河区扶贫项目资产确权登记表》中的建设内容不完整或未按最终项目实施的内容进行填写，扣 0.5 分。该指标分值 4 分，本项得分 3 分，得分率 75.00%。

（3）项目档案管理

项目的立项、四议两公开、资金报账（完整的报账资料）、竣工决算、公告公示（区、乡、村、项目实施地四级公开）等关键环节的手续资料基本规范、相对完备并及时归档。此外，项目资料由项目单位负责收集整理后分发至项目实施地所在乡（镇）、办，档案资料从区级、乡级到村级基本统一。

但项目单位的档案管理还存在以下不足之处：一是对项目入

库时各项目单位的绩效目标申报表未有留存，扣 0.5 分；二是项目单位对申报项目入项目库前的可行性论证过程、开展过的跟踪、检查和监督工作均未有形成文字记录留存，扣 0.5 分；三是项目资金分配依据不充分。在申报项目入项目库、上级资金下达后，项目单位在进行资金分配时，对入项目库后项目实施方案和实施金额有过调整，但缺少对调整过程的文字记录，仅有最终的资金分配方案，扣 0.5 分。该指标分值 3 分，本项得分 1.5 分，得分率 50.00%。

（4）项目调整合理性

项目实施后，项目预算和实施内容未发生过调整。该指标分值 2 分，本项得分 2 分，得分率 100.00%。

3.绩效自评管理

绩效自评管理指标下设绩效自评管理 1 个三级指标。绩效评价二级指标权重 3 分，小计得分 1 分，得分率 33.33%。

附表 绩效评价指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
绩效自评管理	3	1	33.33%
合计	3	1	33.33%

（1）绩效自评管理

项目单位按规定开展了绩效自评。但绩效自评管理还存在以下不足：一是项目单位的绩效目标未经审核，项目单位的《绩效目标审核表》缺少综合评定等级（通过与否）、审核单位、总体审核意见、审核时间等内容，扣 0.5 分。二是项目单位自评报告的结构不完整，内容不够充实。如项目单位的自评报告未总结项目存在问题及原因分析，扣 0.5 分。三是项目单位的自评表和自评

报告质量一般。例如项目单位的自评报告因缺少对项目存在问题及原因的剖析，致使所提下一步改进建议缺乏可操作性。又如绩效自评表中的数据缺乏佐证材料。综上，本项扣 1 分。该指标分值 3 分，本项得分 1 分，得分率 33.33%。

（三）项目产出

项目产出一级指标下设产出数量、产出质量、产出时效和产出成本 4 个二级指标。项目产出一级指标权重 30 分，小计得分 27 分，得分率 90.00%。

附表 项目产出指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出数量	楼畈中草药基地扩建项目完成情况	4	4	100.00%
	学堂岗村种植基地项目完成情况	2	1.5	75.00%
	响山村竹编产品加工项目完成情况	2	2	100.00%
	何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目完成情况	2	2	100.00%
产出质量	项目建设工程验收合格率	5	5	100.00%
	项目正常运营情况	5	2.5	50.00%
产出时效	项目建设完工及时率	5	5	100.00%
产出成本	项目成本节约情况	5	5	100.00%
合计		30	27	90.00%

1.产出数量

产出数量二级指标下设楼畈中草药基地扩建项目完成情况、学堂岗村种植基地项目完成情况、响山村竹编产品加工项目完成情况、何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目完成情况 4 个三级指标。产出数量二级指标权重 10 分，小计得分 9.5 分，得分率 95.00%。

附表 产出数量指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
楼畈中草药基地扩建项目完成情况	4	4	100.00%
学堂岗村种植基地项目完成情况	2	1.5	75.00%
响山村竹编产品加工项目完成情况	2	2	100.00%
何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目完成情况	2	2	100.00%
合计	10	9.5	95.00%

(1) 楼畈中草药基地扩建项目完成情况

根据楼畈中草药基地扩建项目实施材料，该项目目前土地平整、机耕道路建设、拦水坝建设均已完成，滴灌设备，农耕器具、种子购置、肥料购置、生物制剂购置等均已实施到位。该指标分值为 4 分，得分为 4 分，得分率 100.00%。

(2) 学堂岗村种植基地项目完成情况

根据学堂岗村种植基地项目实施材料，该项目目前土地开垦平整、5000 平方钢架棚、购买猕猴桃苗 3000 棵等均已实施到位，但经评价组现场勘察，存在 3000 棵猕猴桃苗数量不够的问题，扣 0.5 分。该指标分值为 2 分，得分为 1.5 分，得分率 75.00%。

(3) 响山村竹编产品加工项目完成情况

根据响山村竹编产品加工项目实施材料，该项目目前 612 平方米钢结构厂房及厂房门前硬化均已施工完成。该指标分值为 2 分，得分为 2 分，得分率 100.00%。

(4) 何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目完成情况

根据何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目实施材料，该项目目前已对温室大棚进行了翻修，更换腐蚀严重的钢架，重新覆盖塑料膜。此外，280 平方米蔬菜加工厂房建设完成。该指标分值

为 2 分，得分为 2 分，得分率 100.00%。

2.产出质量

产出质量二级指标下设项目建设工程验收合格率和项目正常运营情况 2 个三级指标。产出质量二级指标权重 10 分，小计得分 7.5 分，得分率 75.00%。

附表 产出质量指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
4 个产业项目验收合格率	5	5	100.00%
项目正常运营情况	5	2.5	50.00%
合计	10	7.5	75.00%

(1) 项目建设工程验收合格率

根据 4 个产业项目验收报告,4 个产业项目均达到验收标准,通过联合验收,4 个产业验收合格率 100%。该指标分值为 5 分,得分为 5 分,得分率 100.00%。

(2) 项目正常运营情况

浉河区审计局委托第三方机构,派出专项工作组对区乡村振兴局 2021 年产业扶贫项目进行现场工程量、工程观感及实施情况核查。截至 2022 年 5 月 25 日,核查结果如下:响山村竹编产品加工项目的加工厂房、何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目的蔬菜加工厂房,虽已签订了出租合同,但承接单位暂未进场运营,项目正常运营率为 50%,扣 2.5 分。本项分值为 5 分,得分为 2.5 分,得分率 50.00%。

3.产出时效

产出时效二级指标下设项目建设工程完工及时率 1 个三级

指标。产出时效二级指标权重 5 分，小计得分 5 分，得分率 100.00%。

附表 产出时效指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
项目建设完工及时率	5	5	100.00%
合计	5	5	100.00%

(1) 项目建设工程完工及时率

根据 4 个产业项目的实施材料，4 个产业项目均在计划建设期内完工，完工及时率为 100%。本项分值为 5 分，得分为 5 分，得分率 100.00%。

4.产出成本

产出成本二级指标下设项目成本节约情况 1 个三级指标。产出成本二级指标权重 5 分，小计得分 5 分，得分率 100.00%。

附表 产出成本指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
项目成本节约情况	5	5	100.00%
合计	5	5	100.00%

(1) 项目成本节约情况

根据项目单位提供的 4 个产业项目的实施材料，各项目均开展了招标或竞争性磋商。此外，根据各项目的竣工决算表，各项目均未出现超支情况。该指标分值为 5 分，得分为 5 分，得分率 100.00%。

(四) 项目效果

项目效果一级指标下设社会效益、经济效益、可持续性影响

和满意度 4 个二级指标。项目效果一级指标权重 30 分，小计得分 22.1 分，得分率 73.67%。

附表 项目效果指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
社会效益	带贫合作社和农户的联动发展情况	5	3	60.00%
	辖区内居民就业改善情况	5	4.1	82.00%
经济效益	带动周边贫困人口增收情况	4	3	75.00%
	扶贫项目收益情况	6	4.5	75.00%
可持续性影响	项目可持续发展能力	7	5	71.43%
满意度	项目服务对象满意度	3	2.5	83.33%
合计		30	22.1	73.67%

1.社会效益

社会效益二级指标下设带贫合作社和农户的联动发展情况和辖区内居民就业改善情况 2 个三级指标。社会效益二级指标权重 10 分，小计得分 7.1 分，得分率 71.00%。

附表 社会效益指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
带贫合作社和农户的联动发展情况	5	3	60.00%
辖区内居民就业改善情况	5	4.1	82.00%
合计	10	7.1	71.00%

(1) 带贫合作社和农户的联动发展情况

根据项目单位提供的 4 个产业项目的实施方案和《2021 年入库项目明细表》，各产业项目均有带贫减贫机制，或带动建档立卡贫困户就业增收，或通过固定提取项目资产 6%的收益，使用收益的 70%用于扶贫带贫。但通过评价组与各产业项目实施单位负责人座谈了解，各产业项目实施单位并未具体规定扶贫资产

收益的使用办法，扶贫资产收益带贫扶贫的机制还尚未形成，扣 1 分。此外，部分非传统种植类产业项目缺乏对周边村民种植及养护技术的培训，如楼畈中草药基地扩建项目和学堂岗村种植基地项目，农民的脱贫致富能力仍有待提升，扣 1 分。本项分值为 5 分，得分为 3 分，得分率 60.00%。

（2）辖区内居民就业改善情况

评价组对 4 个产业项目的 42 位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示非常认同本项目丰富当地就业机会的居民有 35 位，表示认同的居民有 4 位，表示一般的居民有 3 位，受益村民就业改善认同度达到 93%，根据评价标准，本项扣 0.9 分。本项分值为 5 分，得分为 4.1 分，得分率 82.00%。

2.经济效益

经济效益二级指标下设带动周边贫困人口增收情况和扶贫项目收益情况 2 个三级指标。经济效益二级指标权重 10 分，小计得分 7.5 分，得分率 75.00%。

附表 经济效益指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
带动周边贫困人口增收情况	4	3	75.00%
扶贫项目收益情况	6	4.5	75.00%
合计	10	7.5	75.00%

（1）带动周边贫困人口增收情况

评价组对 4 个产业项目的 42 位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示对促进个人经济收入增长感到非常满意有 35 位，表示满意的有 5 位，表示一般的有 2 位，对促进个人经济

收入增长感到满意的被调查村民达到 95%，扣 0.5 分。

根据评价组现场考察情况，本项目总体上可以带动周边贫困人口务工增收，扶贫资产收益的 70%也用于帮扶贫困人口，但种植类项目用工时间较为随机，且只能提供临时性、基础性岗位，对促进贫困人口增收的能力有限，扣 0.5 分。本项分值为 4 分，得分为 3 分，得分率 75.00%。

(2) 扶贫项目收益情况

根据评价组现场考察情况，响山村竹编产品加工项目和何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目已和相关工厂签订合同并获得租金收入，项目取得收益；楼畈中草药种植基地项目通过出售菊花获得 1.3 万元收益，故 20 亩菊花收益未达预期。同时，由于 200 亩芍药成熟期为 4 年，因此，该项目暂未获得收益，扣 1 分；学堂岗村种植基地项目，由于猕猴桃成熟期为 2-3 年，且该项目未统计蟠桃苗销售收益情况，因此，该项目收益暂不明确，扣 0.5 分。本项分值为 6 分，得分为 4.5 分，得分率为 75.00%。

3.可持续性影响

可持续性影响指标下设财政专项扶贫资金项目可持续发展能力 1 个三级指标。可持续性影响二级指标权重 7 分，小计得分 5 分，得分率 71.43%。

附表 可持续性影响指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
项目可持续发展能力	7	5	71.43%
合计	7	5	71.43%

(1) 项目可持续发展能力

评价组经过实地考察和现场座谈发现，4 个产业项目采用“合作社+农户”“公司+合作社+农户”的模式，合作社或公司可为农户提供资源和就业岗位，并积极拓展销售渠道，努力提高盈利，形成一定的示范带动作用，运作模式相对稳定。

项目可持续性一般。一是部分产业项目效益产生的周期较长、不确定因素较多，有关单位并未在前期做出合理规划并制定风险应对策略，扣 1 分；二是项目单位和各产业项目实施单位缺乏对产业项目的相关管理知识和经验，管理和经营模式粗放，管理技能的培养机制还未建立，不利于产业项目管理和长远发展，扣 1 分。本项分值为 7 分，得分为 5 分，得分率 71.43%。

4.满意度

满意度指标下设项目服务对象满意度 1 个三级指标。满意度二级指标权重 3 分，小计得分 2.5 分，得分率 83.33%。

附表 满意度指标得分情况

三级指标	权重	得分	得分率
项目服务对象满意度	3	2.5	83.33%
合计	3	2.5	83.33%

(1) 财政专项扶贫资金项目服务对象满意度

根据评价组对 4 个产业项目的满意度调查结果显示，31 位村民表示非常满意，9 位居民表示比较满意，2 位村民表示一般，表示满意的达 95%；该指标分值 3 分，本项得分 2.5 分，得分率为 83.33%。

五、主要经验

2021 年，信阳市浉河区积极落实脱贫攻坚项目库建设，产业扶贫类共有 16 个项目，其中，市级资金扶持了 4 个，对农村产业发展做出实践和探索，一定程度上壮大了农村集体经济，改善了农村经济发展面貌。以下从项目立项、项目管理、项目成果等方面对该项目经验进行分析和总结。

（一）因地制宜申报项目，结合优势发展产业

信阳市浉河区各地因地制宜地开展产业扶贫项目申报，依据各地基础优势，发展不同的产业类型。一方面，各项目申报单位立足当地实际，基于所在乡（镇）或村集体产业发展基础和方向申报项目，符合当地经济发展的总体规划和产业发展的整体布局。另一方面，浉河区结合各地产业基础和发展优势，扶持多元化发展村集体经济产业，所扶持 4 个产业项目中，包括种植、养殖、加工、多类混合等不同产业类型，与农村经济发展趋势相适应，符合乡（镇）或村集体经济多元发展的需求。如楼畈中草药基地扩建项目，一方面依托众诚种植合作社流转 200 多亩土地，宜种则种，扩建发展中草药种植基地，通过盘活农村闲散土地，发展集体经济；另一方面立足楼畈村秀美的茶村田园风光，通过百亩芍药种植，开花期更加吸引游客驻足，巩固拓展旅游产业。又如学堂岗村种植基地项目，村支书早期试种猕猴桃、蟠桃取得了一定突破，继而扩大种植规模，一方面，种植猕猴桃，培育蟠桃苗木发展壮大村集体经济，另一方面，进一步放大示范带动效应，让村民们自发种植，可就近购买蟠桃苗木，引导村民找到脱贫致

富的好路子。

（二）遵循项目入库程序，把握扶贫政策导向

脱贫攻坚项目库编报程序基本规范，入库项目坚持扶贫导向明显。一方面，项目单位的项目库编报程序基本规范，由浉河区脱贫攻坚指挥部办公室下发 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设的通知，区乡村振兴局通过“村级申报初步意见-乡镇审核完善实施方案-项目单位加强项目库审查论证-区脱贫攻坚领导小组审定-入库-公示”等程序，实现申报项目按程序入库，整个入项目库过程坚持公开、公平原则。另一方面，入库产业扶持项目均有扶贫功能和扶贫效益，产业发展资金资金扶持的 16 个产业项目均建立与贫困群众利益联结机制，且具有明显的扶贫目的导向。如各项目均在建成后移交所在村集体，并进行项目资产登记确权，资产每年提取 6%的收益，收益中的 70%用于扶贫带贫。又如各项目建设期、建成后均吸引周边贫困农民务工，提高其收入水平。

（三）壮大乡村集体经济，做好扶贫资产管理

一方面，2021 年市级资金扶持的 4 产业项目均已建成并移交所在村集体，入浉河区 2021 年扶贫资产管理台账，各项目资产均在项目所在村委会或乡（镇）确权登记为集体资产，且扶贫资产收益已入村集体账，使实施项目所在村集体，集体经济不断壮大或改变了其“村集体经济空心村”的现状。另一方面，项目单位积极主动做好扶贫资产的管理，出台了《信阳市浉河区扶贫项目资产后续管理实施方案》，建立了扶贫资产管理台账，健全完善扶贫资产确权登记流程，明确了“先移交，后确权”的原则，

界定了项目单位、乡镇政府和村级组织的后续管理职责，给出了扶贫资产收益分配的有关要求。

六、存在问题及原因分析

（一）目标设置缺乏重视，绩效自评开展一般

一方面，项目单位和各产业项目实施单位对绩效目标的设置缺乏重视。一是项目单位未能整合各产业项目绩效目标设定整体绩效目标。原因是各产业项目实施单位的绩效目标格式和内容不统一，各产业项目实施单位在填写绩效目标时各行其是，在《入库明细表》中登记的绩效目标与实施方案中的绩效目标不一致。二是项目单位绩效目标未经审核。如《绩效目标审核表》缺少综合评定等级（通过与否）、审核单位、总体审核意见、审核时间等内容。三是项目单位和各产业项目实施单位设置的绩效目标不明确。如项目单位的“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”指标应为经济效益指标，存在量化不足的问题，具体应为“带动 XX 名群众增收，村集体收入增加 XX 万元”；又如学堂岗村种植基地项目的绩效目标为“吸纳群众务工，增加贫困户收入”，不够明确，应具体为“吸纳 XX 名群众务工，增加贫困户收入 XX 万元”；又如楼畈中草药基地扩建项目的经济效益指标为“浉河区众诚种植专业合作社（以下简称：众诚合作社）每年的经营性收入不得低于投资额的 6%，收益为 12.6 万左右”，该目标并未明确经营性收入来自众诚合作社的新建中草药种植基地。四是楼畈中草药基地扩建项目部分绩效目标设置不合理，存在脱离实际产出进行设置的情况。项目绩效目标为预期经济收益为 12.6 万

元左右，但据评价组调研了解，2021 年众诚合作社新流转了 220 亩土地。其中，200 亩种植芍药，且芍药的成熟期为 4 年，第一年尚不能产生收益，仅剩余 20 亩土地种植菊花能产生收益，且收益面临的不确定性较大，不足以完成绩效目标。五是项目单位和产业项目实施单位设置的绩效目标不完整。一方面，项目单位的绩效目标缺少社会效益指标和可持续影响指标。另一方面，产业项目实施单位的绩效目标设置不够完整，如楼畈中草药基地扩建项目、学堂岗村种植基地项目均未设置产出质量指标，如“种植作物成活率”，绩效目标完整度仍有待提升。

另一方面，项目单位绩效自评工作开展一般。一是项目单位绩效自评表填写不规范。如项目绩效目标申报表评价指标含“带动增加贫困人口全年总收入 ≥ 21.24 万元”指标，而实施后的自评表评价指标没有该指标；“服务对象的满意度”指标的指标值由实施前的“100%”变为实施后的“95%”。二是项目单位的绩效自评报告内容不完整。如项目单位对产出目标完成情况的总结归纳过于简洁，且缺少对效益目标完成情况的总结归纳；又如项目单位并未总结项目管理的相关经验与不足之处，项目改进的意见和建议缺乏具有针对性和可操作性的做法与措施，有待进一步完善。三是项目单位并未附上自评结果的相关证明资料。

主要有以下五方面的原因：一是项目单位绩效管理机制不健全。产业项目实施单位绩效目标申报比较不规范，处于未经规范化指导、独立完成绩效目标设置、产业项目实施单位各行其是的状态。二是项目单位对绩效管理工作的重要性认识不足。只在乎

“花钱是否合规合法”，却忽视了预算资金的使用成效，绩效管理工作意识以及绩效监督检查的主体意识较为薄弱。三是对绩效目标编制重视程度不够。项目单位内部的财务部门指标设计的基础能力有待加强，缺乏对项目实施内容、绩效指标设计的研究分析。四是项目单位未将绩效管理列入工作程序。项目单位缺少绩效管理的规章制度，未落实绩效编制、绩效监督和考核等工作责任，并有效推动绩效评价结果的运用。五是项目单位自评体系建设尚不健全，对自评重视程度不够，缺乏绩效自评的规范性流程，对自评结论的结果运用没有成型做法，未认识到其绩效自评结果对预算优化的支撑作用。

（二）项目管理仍需深入，档案管理亟待完善

一方面，项目管理各环节仍需深入进行。一是项目单位对申报项目入项目库前的可行性论证与审查不充分。如楼畈中草药基地扩建项目的可行性分析，仅涉及市场前景和组织保障情况分析，而缺少对中草药种植及养护技术、日常管理及技术管理人员组织、财务效益的可行性论证。二是部分产业项目实施单位未切实做好项目的后续管理。如楼畈中草药基地扩建项目，缺少对中草药基地的专业管理队伍，200亩芍药的养护过程较为粗放，过程中较缺乏专业的指导。又如学堂岗村种植基地项目，3000棵蟠桃苗种植零散，缺少专业的田间管理和培育。三是项目单位作为监督主体的责任落实不到位。虽然项目单位经常与实施单位座谈了解项目运营情况，但缺少对项目存在问题的发现与要求整改，不利于总结分析项目管理的经验和不足。四是项目单位的产业扶贫项目

管理办法有待完善。项目单位未明确产业扶贫项目建设过程中的管理职责，明确项目库优先选项的原则，对项目实施、检查、验收、监督缺乏具体的制度要求。

另一方面，项目档案管理亟待完善。一是对项目入库时各项目的绩效目标申报表未有留存。二是项目单位对入项目库前的可行性论证过程、开展过的跟踪、检查和监督工作均未有形成文字记录留存。三是项目资金分配依据不充分。在产业项目入项目库后，衔接资金下达后，项目单位在进行资金分配时，对入项目库的产业项目实施方案和实施金额有过调整，但缺少对调整过程的文字记录，仅有最终资金分配方案。

主要有以下六方面的原因：一是项目单位对扶贫开发产业项目可行性论证工作重要性的认识不足，缺少可行性论证的工具方法。二是扶贫产业开发项目缺少良好的管理机制，没有形成有效的过程管理、后续管理和内控管理机制，未充分考虑项目实施的风险控制，项目实施前的审查、过程中的监管、建成后的管理等环节的工作力度不足。三是项目管理人员扶贫产业开发项目管理的经验不足，且缺少种植、养殖和加工产业相关的管理知识，以及管理制度作为项目管理的有力抓手。四是项目单位缺乏对部分项目所需种植技术的关注，对产业项目实施单位工作和考核缺失。五是产业项目实施单位对自身的管理责任范围不够明确，工作内容不够清晰。六是项目单位进行工作记录、形成会议纪要、以资备查和对照贯彻落实的意识较为薄弱，且未形成完整的档案制度或档案管理执行不到位。

（三）资金管理有待落实，资产管理存在不足

一方面，项目单位资金管理制度落实不到位。一是项目单位预算资金分配的过程不规范。项目单位未按照《关于做好 2021 年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（浉脱贫指办〔2020〕33 号）文件要求，在项目库建设的审查论证环节，确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序。致使，在上级预算资金下达后，项目单位在选项后，对各已选项目的实际实施金额进行了调整，以匹配上级资金规模。二是项目单位对入项目库已批复实施的 16 个产业扶贫项目建立了报账资金总账，但未建立本轮资金所涉及的 4 个项目的报账资金专账，且实施单位未按规定建立辅助备查账。三是项目单位对实施单位的报账资料合规性的审核有待加强。楼畈中草药基地扩建项目所有报账发票本应全由项目承建单位--汇农生态农业科技有限公司（简称：汇农公司）开具，但有 2 张发票由信阳市北灵实业有限公司代开，虽汇农公司出具存在了委托书和情况说明，但资金支出审核的规范性仍有所欠缺。

另一方面，项目单位的资产管理存在不足。一是扶贫项目资产确权登记的内容不规范。本轮资金涉及的 4 个产业扶贫项目的《信阳市浉河区扶贫项目资产确权登记表》中的建设内容不完整或未按最终项目实施的内容进行填写。二是各产业项目实施单位（村集体）未建立扶贫资产收益的分配方案。根据《信阳市浉河区人民政府办公室关于印发浉河区财政扶贫项目资产收益管理办法(试行)的通知》（浉政办〔2021〕16 号），财政扶贫资金投入产业项目形成的资产，用于收益扶贫，其中收益的 70%用于扶贫

带贫，据评价组现场调研了解，各村集体针对提取后的收益，缺少明确的使用办法。

主要有以下四方面的原因：一是国家、河南省、信阳市浉河区均有制定脱贫攻坚项目库建设工作的指导文件，但项目单位的项目库建设工作执行不到位。二是项目单位对《河南省财政农业专项资金报账制管理办法》、《信阳市浉河区扶贫项目资产后续管理实施方案》（浉乡振〔2021〕7号）的有关工作要求执行不到位。三是项目单位尚未制定针对上级资金如何分配、从脱贫攻坚项目库选项实施的工作办法。四是项目单位的财务管理制度不够具体，且部分财务工作人员预算资金支出规范性意识不足。五是产业项目实施单位缺乏规范化分配扶贫资产收益的意识。

（四）项目产出还需加强，项目效益有待提升

一方面，项目产出的数量和质量仍需加强。一是学堂岗村种植基地项目产出数量不足。经评价组现场勘察、浉河区审计局委托第三方公司审查结果发现，该项目存在购买 3000 棵蟠桃苗数量不足的问题。二是楼畈中草药基地扩建项目产出质量不佳。经评价组现场勘查和座谈了解，该项目共种植 200 亩芍药，每亩种植 3000-4000 棵，但未在最佳种植期（每年秋季）内种植，而是分别在 2021 年 4 月和 11 月种植，一定程度上影响芍药存活率。

另一方面，项目效益还有进步空间。一是由于部分非传统农作物生长周期具有特殊性，部分项目经济效益未实现。如楼畈中草药基地扩建项目种植的 200 亩芍药需 4 年才产生药用价值。又如学堂岗村种植基地项目种植的猕猴桃通常在 3 年内结果，且刚

开始挂果的数量不多，需到第 4 年才开始大量挂果。二是由于产业项目实施单位管理经验不足，部分项目的经济效益未充分发挥。如楼畈中草药基地扩建项目种植的 20 亩菊花在 2022 年的收益仅为 1.3 万元。又如学堂岗村种植基地项目 2021 年培育的蟠桃苗木，产业项目实施单位计划向有意愿种植的农户销售，销售管理有待加强。三是部分项目带动就业效益有待提升。虽然各个项目在实施中均能不同程度地吸纳附近村民务工，但其中部分项目用工需适应作物生长的周期性，工作量需求波动较大，工作时间比较随机。如楼畈中草药基地扩建项目用工高峰需求可达百人，较为经常性的工作需求为 20 人左右，且工作内容较为单一，多为除草、施肥、浇水、打农药等基础性工作。据产业项目实施单位反馈，近一年里共邀请芍药种植专家 5 次，在芍药种植关键期内为农民解惑，但缺少对于周边农民芍药种植技术的培训。

主要有以下六方面的原因：一是项目单位监管审查的力度不足，对项目产出过程的控制、产出结果的审核存在缺位。二是产业项目实施单位前期规划不完善，未做好项目运营方案，重建轻管，运营管理水平有待提升。三是缺乏对农户的技能培训，农户复杂劳动技能不足，同时基础性劳动岗位具有随机性，农户就业积极性弱。四是项目计划的收益来源较为单一，缺乏对项目收益渠道的多重思考和发掘。五是部分项目产业与互联网等新技术结合不深，科学管理和销售能力仍有进步空间。

七、相关建议

（一）健全绩效管理机制，加强绩效管理培训

一方面，建议项目单位建立本部门的预算绩效管理制度，明确绩效管理工作实施、推动和执行的负责人员，厘清绩效管理人员相关职责，建立严格的绩效问责机制，确保预算绩效管理工作顺利推进。

另一方面，建议项目单位通过开展绩效管理培训的方式，加强区乡（镇）村各级有关部门工作人员对预算绩效管理的认识和重视，培训内容应注重实用性和可操作性，覆盖绩效管理的全流程，包括绩效目标管理、绩效运行监控、绩效自评管理、评价结果应用等，提升工作人员制定绩效目标的能力和绩效管理的水平。

（二）完善项目管理体制，加强项目主体意识

一是建议严格规范项目入库程序，制定科学的项目库选项实施办法。项目单位需做好各产业项目的可行性论证，包括项目规划设计、市场前景、相关技术、财务效益、组织保障、风险控制等方面，进而明确各产业项目的实施方案，包括建设内容、扶持资金规模、支出明细、绩效目标等。并在此基础上，建立科学的评选办法，充分论证各产业项目的重要性和紧迫性，做好各产业实施的轻重缓急的排序，为产业发展资金下达后的选项实施做好前期铺垫。

二是建议完善项目入库相关资料以备待查，如各产业项目的绩效目标申报材料，可行性论证过程的相关记录，各产业项目实施的轻重缓急排序的论证过程的相关记录等。

三是建议规范产业项目入库后的调整过程，制定相关调整程序。对入库后的产业项目实施方案和扶持资金规模遵循严格意义上的不调整，如必要调整，需对扶持资金规模的调整幅度需设定范围，建议资金调整范围不宜超过 10%。建议制定调整审批流程，履行调整程序，保存调整过程记录，做好相关资料留存。此外，同步调整项目绩效目标和实施方案等，确保项目变更前有依据，变更时有说明，变更后能对应项目实际。

四是建议加强对项目建设过程的检查、督促，及时形成记录材料留存。项目单位和实施单位需形成常态化监督检查机制，定期或不定期深入项目实施地，及时了解和掌握项目建设进度，监督项目承建单位严格按立项批复的项目实施方案进行建设。此外，对跟踪监督过程中发现的问题，及时形成记录材料，定期进行总结复盘。

五是建议各产业项目实施单位需增强项目主体意识，切实做好项目的后续运营，建议完善项目后续管理制度，例如：定期邀请专家进行项目运营指导，保障项目实施效益；定期开展自查他查，并建立项目运营过程问责制度，保障专人专责，减少管理缺位；提高危机意识，完善风险应急措施，防范化解运营过程风险。

（三）优化资金管理制度，严格落实文件要求

一是建议对上级资金管理文件做进一步细化，结合本地区实际完善资金管理制度，明确产业项目相关扶持资金的分配办法、使用办法、监督办法等，确保资金管理有据可依。

二是建议加强对项目资金使用的监督。持续跟进项目承建单

位资金使用情况，定期收集项目资金支出明细和进度，严格审核资金使用范围是否符合项目实施方案、项目相关合同要求，确保资金使用合理规范、落到实处。

三是建议完善资产收益管理使用办法，对项目资产收益做明确的管理使用办法，包括确定收益分配的对象、额度、方式、流程等，并做好分配公开和分配监管工作，提高分配的规范性和公平性。

四是建议严格落实相关文件要求，认真执行《河南省农业专项资金报账制管理办法》和《信阳市浉河区人民政府办公室关于印发浉河区财政扶贫项目资产收益管理办法（试行）的通知》（浉政办〔2021〕16号）。在资金管理方面，建议项目单位在建立财政农业项目报账资金专账的基础上，进行分项目按照资金用途分类辅助核算，加强和完善项目资金支出分析和项目资金使用管理；建议各产业项目实施单位依据规定设立“财政农业专项资金辅助备查账”，加强项目支出核算。在资产管理方面，建议项目单位严格扶贫资产确权登记内容，按照项目最终实施内容进行资产确权登记。

（四）提高项目产出水平，加快释放项目效益

一是建议加强项目产出过程监督。一方面，建议在项目产出过程中定期对实施内容进行检查核实，包括清点产出数量、视察产出质量等。另一方面，建议聘请专业人员为项目产出建设给予指导，例如针对农作物种植时机、种植密度、养护方法等方面做出指导。

二是建议提升管理人员对产业项目的管理水平，如聘请农业产业领域资深研究学者、经营管理人才等对项目的前期规划、技术应用、运营管理等方面进行指导和培训，提升项目管理和运作的科学性，提高项目的产出和效益。

三是建议重视对扶贫产业受益村民的技能培训，在各产业项目运营的同时，重视对有意愿学习种植养殖和加工技术的人员进行培训，可采取聘请专业技术人员以现场指导、集中授课等形式，定期足量地开展指导培训服务，切实提高农户工作技能，既有利于提高农户劳动致富能力，也有利于促进项目吸收优质员工，提高项目市场竞争力和质量。

四是建议合理充分整合资源，拓宽收入渠道，提升项目效益。如联合其他农户，形成水果产量的规模效应，进入水果加工产业，延长产业链，在农产品销售上结合电子商务，拓宽销售渠道。又如发展旅游农业观光采摘，芍药花销售等。

五是建议搭建更有效、更灵活的利益联结机制。例如推动构建“企业+基地+合作社”、“企业+合作社+农户”、“致富带头人+合作社+农户”、“旅游+农业+合作社”等利益联结机制。一方面，切实保障农户权益，提供稳定适宜的就业岗位或销售渠道，稳步提高农民收入水平；另一方面，切实保障承接单位权益，合作拓宽，做大蛋糕，明确项目收入分配机制，确保群众和村集体等利益相关者公平公正地分享建设效益，分好蛋糕。

广州零点有数数据科技有限公司

2022年10月

附件 1：评价指标得分表

附表 2021 年市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）绩效评价指标得分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
决策 (10 分)	项目 立项 (3.5 分)	立项 依据 充分 性	项目立项是否符合法律法规、发展规划以及部门职责，用项目反映和考核项目立项依据情况。	/	2	依据项目立项依据充分性进行评分： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和相关政策，得 0.5 分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分； ③项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分； ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得 0.5 分； ⑤项目立项依据不充分或与现行规划、政策	项目申报书、项目实施案、会议纪要、佐证的法律和政策文件等。	2	单位提供了《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、《河南省财政厅衔接推进乡村振兴补助资金管理暂行办法》、《信阳市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理暂行办法》、信阳市浉河区财政局《浉河区脱贫攻坚项目资金专项整治活动实施方案》等文件及附件，可知项目符合中央国务院、省委省政府、市委市政府、区委区政府工作要求和部署，项目立项符合脱贫攻坚和乡村振兴发展方向，立项可行。本项分值为 2 分，得分为 2 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						文件、部门职责、地方事权支出责任等明显抵触的，得0分。			项目立项程序基本规范。区乡村振兴局根据《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作通知》（师脱贫指办〔2020〕33号），遵循“村级申报、乡镇审核、区级行业主管部门论证、县级审定、省市备案”的程序，按时完成本单位的脱贫攻坚项目申报入库工作。待产业发展资金下达后，区乡村振兴局从脱贫攻坚项目库优选要实施的项目，做好产业发展资金的分配方案，呈报师河区扶贫开发领导小组批准同意后实施。但产业发展资金扶持的4个产业项目中存在部分项目的可行性论证并不充分。如楼坂中草药基地扩建项目的可
						依据立项程序规范性进行评分： ①项目按照规定的程序申请设立，得0.5分； ②审批文件、材料符合相关要求，得0.5分； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等程序，得0.5分；	项目申报材料、项目实施书、会议纪要、佐证材料、法律法规政策文件等。	1	
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	/	1.5	④项目立项程序履行不到位或不符合有关规定，立项审批材料缺失，项目立项缺少必要论证的，得0分。			

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									行性分析,缺少对中草药种植及养护技术、财务效益的可行性论证,扣0.5分。本项目分值为1.5分,得分为1分,得分率66.67%。
	绩效 目标 (3.5 分)	目标 合理性	项目所设定的绩效目标或其他依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	/	2	①项目未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标,如未设置绩效目标且未设置其他工作目标的,不得分; ②项目设置了绩效目标或其他工作任务目标,依据目标合理程度评分:目标符合相关政策、规划要求,与部门职责相适应,得0.5分;目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,绩效目标完整,得0.5分;目标与实际工作内容具有相关性,得0.5分;项目预期产	项目申报绩效目标书、绩效表、实施项目方案等。	0.5	项目单位设置的绩效目标包括壮大集体经济发展、带动村民就业增收、促进乡村产业发展等方面,符合巩固脱贫攻坚成果与促进乡村振兴相关政策要求。但还存在以下不足:一是项目单位设定的部分绩效目标并不合理,如“带动群众增产增收,壮大村集体经济”应为经济效益指标,又如项目单位设置的群众满意度指标的指标值为100%,该指标值较高,不符合正常水平,扣0.5分。二是项目单位设定的效益目标并不完整,如并未设置“受益建档立卡贫困人口数”以考核项目实施

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						出效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。			的扶贫效益，扣 0.5 分。该指标分值 2 分，本项得分 1 分，得分率 50%。三是部分产业项目的预期目标存在脱离实际产出进行设置的情况。如楼畈中草药基地扩建项目，项目绩效目标为预期经济收益为 12.6 万元左右。但据评价组调研了解，2021 年众诚合作社新流转了 220 亩土地。其中，200 亩种植芍药，且芍药的成熟期为 4 年，第一年尚不能产生收益，仅剩余 20 亩土地种植菊花，收益面临的不确定性较大，不足以完成该绩效目标，扣 0.5 分。本项分值为 2 分，得分为 0.5 分，得分率 25%。
							项目申报书、绩效目标表、项目实施	1	项目单位的部分绩效指标量化不足的问题，如“带动周边群众增产增收，壮大村集体经济收入”指标应为经
		绩效指标明确性	依据绩效指标设计是否清晰、细化、可衡量等，用以反映	/	1.5	依据绩效指标的明确程度评分： ①将项目绩效目标或工作任务目标细化分			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			考核项目绩效和目标的明细情况。			①解为具体的绩效指标；得0.5分。 ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；得0.5分。 ③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；得0.5分。 ④目标合理性三级指标得0分的，目标明确性指标不得分。	方案等。		济效益指标,且存在量化不足的问题,具体应为“带动XX名群众增收,村集体收入增加XX万元”,扣0.5分。本项分值为1.5分,得分为1分,得分率66.67%。
	资金投入(3分)	分配合理性	项目预算资金分配是否有助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	/	3	依据资金分配合理程度评分: ①预算资金分配依据充分;得1.5分。 ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应;得1.5分。 ③资金分配不合理,脱离项目单位或地方实际,甚至将专项资金违规分配给不符合支持	部门预算、预决算下达、资金管理办法、支付资金凭证、资金分配方案等。	1.5	根据《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》(沛脱贫指办〔2020〕33号),行业部门应根据定额标准确定应支持的扶贫资金规模,按照项目轻重缓急排序。根据《沛河区脱贫攻坚资金项目管流理程图》,行业部门应根据财政资金的安排,在项目库优选要实施的项目。然而,项目单位并没有对入库

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						条件的单位或项目的， 得 0 分。			项目轻重缓急进行排序，产业 发展资金扶持的 4 个产业 项目的实际扶持的资金规 模，与入库时的金额相对 比，均发生了调整，以匹配 上级资金规模。因此，项目 单位产业发展资金的分配 依据不够充分，扣 1.5 分。 项目单位调整了 4 个产业 项目的实际扶持的资金规 模，同时，也要求各产业项 目实施单位相应调整了其 扶持建设的内容。因此，资 金分配额度较合理。 该指标分值 3 分，本项得分 1.5 分，得分率 50%。
小计	/	/	/	/	10	/	/	6	/
过程 (30 分)	资金管理 (14 分)	资金管理 制度	考察项目单位是 否建立资金管理 制度(管理办法)， 且管理制度(管理 办法)科学性、合 理性如何。	/	3	建立资金管理制度(管 理办法)，资金管理制 度(管理办法)科学合 理，制度(管理办法) 条款比较合理，能够指 导符合地方实际经费	资金管理 制度(管 理办法)。	2.5	项目单位资金管理制度有 待完善。项目单位提供了 《河南省农业专项资金报 账制管理办法》、《信阳市财 政衔接推进乡村振兴补助 资金管理办法》、《师河区扶

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						规范使用的，得3分；有一处不科学、不合理的，扣0.5分，扣完为止。			贫开发办公室财务管理制 度》、《涪河区扶贫开发办 室财政资金使用管理规 定》、《涪河区脱贫攻坚项目 资金专项整治活动实施方 案》（涪财发〔2020〕43号） 等资金管理的相关文件，资 金使用具有一定规范依据。 但项目单位缺少对上级 产业发展资金的分配原则， 扣0.5分。该指标分值3分， 本项得分2.5分，得分率 83.33%。
		资金到位率	实际应如项目预算以 资金总额和考核项目保障 反映情况的及时度。	100%	2	依据资金到位率评分 （每低于1%，扣权重 分的2.5%，扣完为止）： 资金到位率=（实际到 位资金/项目预算总额） ×100%。 实际到位资金：一定时 期（本年度或项目期） 内应及时落实到具体 项目的资金。	项目资金 支付或到 账凭证通 知书、指 标文件指 标号。	2	根据《关于对区扶贫办 2021年市级第一批财政专 项扶贫资金（暂定名）使用 办法请示的批复》（涪扶贫 组〔2021〕2号），区扶贫办 （涪区乡村振兴局）下达指 标354万元，实际到位资金 总额354万元，资金到位率 为100%。本项分值为2分， 得分为2分，得分率100%。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						项目预算总额：一定时期（本年度或项目期）内项目计划安排资金总额。			
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	4	依据预算执行率评分（预算执行率达到100%得满分；每低于1%，扣权重分的2.5%，扣完为止）： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。（违规支出不得计入执行率） 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	项目资金凭证、项目拨付资金凭证、管理制度、会计凭证等。	4	项目单位提供了各项目提款申请单、会计凭证、项目合同等，经检查核对，项目实际到位资金总额354万元，实际支出资金总额354万元，预算执行率为100%。本项分值为4分，得分为4分，得分率100%。
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合财务管理制度的规定，用以反映和考核	/	5	依据项目资金管理相关制度执行情况评分： ①会计核算规范，会计信息完整、真实、准确，得1分；	资金管理、财务制度、预算管理、预决算制度、管理制度	3	项目单位提供了4个产业项目的提款报账材料，经评价组审查，发现项目单位对楼畈村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目报

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			项目资金的规范运行情况。			②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分； ③符合资金管理暂行办法、项目预算批复或合同约定的用途（如需验收，项目资金还应经过验收确认后，再行付款），得1分； ④不存在截留、挤占、挪用、套取、违规支出等情况，得2分；每发现一处截留、挤占、挪用、套取、违规支出等情况，扣0.5分，扣完为止。	度、资金拨付凭证、合同、会计凭证等。		账资料合规性的审核不够严谨。楼畈中草药基地扩建项目所有报账发票本应由项目承建单位--汇农生态农业科技有限公司（简称：汇农公司）开具，但有2张发票由信阳市北灵实业有限公司代开，虽汇农公司出具存在了委托书和情况说明，但资金支出审核的规范性仍有所欠缺，扣0.5分。此外，资金管理还存在以下不足之处：一是项目单位虽建立财政农业项目报账资金专账，但是没有分项目，按照资金用途分类辅助核算，不利于审阅本项目资金支出情况，扣0.5分；二是各项目实施单位未按照《河南省农业专项资金报账制管理办法》建立财政农业专项资金辅助备查账，扣1分。该指标分值5分，本

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						依据制度健全程度评分： ①项目管理办法、工程管理制度、政府采购管理制度、绩效管理机等制度建立，得2分； ②业务管理制度合法、合规，得1分； ③制度中要素健全，内容完整，要件或程式规范，得1分；	项目管理 办法、工 程管理制 度、政府 采购管理 制度、绩 效管理机 制等。	1.5	项得分3分，得分率60%。 项目单位提供了《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（沛脱贫指办〔2020〕33号），《沛河区脱贫攻坚项目资金专项资金整治活动实施方案》，及其附件《沛河区2020年扶贫项目实施和扶贫资金支出进度旬报表》、《沛河区脱贫攻坚资金项目管理流程图》、《扶贫项目后续管理和扶贫资产管理台账统计表》等，并提供了《沛河区加强和规范政府投资项目招标投标和规范政府投资项目招标工作实施办法》、《沛河区加强和规范政府投资项目招标投标工作实施办法补充规定》等制度文件。但还缺乏项目工程管理制度、绩效管理制度，扣2分，缺乏针对小型产业扶贫项目（财政投资小于400万元）的采购办法，
	组织实施（13分）	管理制度健全性	项目及产业项目实施单位管理制度是否健全，要素是否齐全，程序是否合规，用以反映和考核业务管理制度的项目顺利实施的保障情况。	/	4				

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						依据评价组织实施过程中相关制度、合同执行情况评分： ①项目管理制度执行规范，遵守相关法律法规及相关管理规定，得1分； ②项目申报书、合同、会计凭证、登记统计表等资料齐全并及时归档，得1分； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得1分； ④项目信息按规定进行公开、公示，得1分； ⑤管理制度健全性三级指标得0分的，制度执行有效性不得分。			扣0.5分。本项分值为4分，得分为1.5分，得分率37.5%。
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关规定，用以反映和考核相关管理制度有效执行情况。	/	4		项目实施文书、采购、建设、采购、合同、监督检查或同、控文件，绩效评价报告，公示证明材料。	3	项目实施信息均在区、乡（镇）、村三级公示，接受群众监督。4个产业扶贫项目均有由各项目实施单位自行招标采购，所有项目招标采购规范。4个产业项目实施、建设、采购、监理、验收等流程均符合相应规范。但制度执行还存在不足之处。一是项目单位对申报项目入库前的审查论证不够充分，未按照《关于做好2021年区级脱贫攻坚项目库建设工作的通知》（狮脱贫指办〔2020〕33号）的要求，根据行业部门定额标准确定应支持的扶贫资金规模，按照项目轻重缓急排序，扣0.5分。二是4个产业项目资产登记确

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									权不规范,产业发展资金涉 及的4个产业项目的《信阳市 市涉河区扶贫项目资产确权 权登记表》中的建设内容不 完整或未按最终项目实施 的内容进行填写,扣0.5分。 该指标分值4分,本项得分 3分,得分率75%。
		项目 档案 管理	项目相关的各项 档案资料是否齐 全并及时归档。	/	3	项目资金使用单位档案 管理规范,各项档案 资料完整的,得3分; 档案资料不完整、有所 缺失或归档不及时的, 酌情得1-2分;未进行 项目档案管理,得0分。	档案 管理 制度。	1.5	项目的立项、四议两公开、 资金报账(完整的报账资 料)、竣工决算、公告公示 (区、乡、村、项目实施地 四级公开)等关键环节的手 续资料基本规范、相对完 备并及时归档。此外,项目 资料由项目单位负责收集 整理后分送至项目实施地 在乡(镇)、办、档案资料 从区级、乡级到村级基本 统一。但项目单位的档案 还存有以下不足之处:一 是对项目入库时各项目单 位的绩效目标申报表未留

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									存，扣 0.5 分；二是项目单位对申报项目入库前的可行性论证过程、开展过的跟踪、检查和监督工作均未有形成文字记录留存，扣 0.5 分；三是项目资金分配依据不充分。在申报项目入库、上级资金下达后，项目单位在进行资金分配时，对入库项目后项目实施方案和实施金额有过调整，但缺少对调整过程的文字记录，仅有最终的资金分配方案，扣 0.5 分。该指标分值 3 分，本项得分 1.5 分，得分率 50%。
		项目调整合理性	项目实施内容是否合理，用以反映和考核项目管理和运行的情况。	/	2	未发生过项目内容或预算调整的得 2 分，发生过项目内容或预算调整，否则依据项目内容或预算调整情况评分：	项目实施内容或预算调整申请材料，或调	2	项目实施后，项目预算和实际内容未发生过调整。该指标分值 2 分，本项得分 2 分，得分率 100%。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						① 预算调整或项目内容调整有客观依据，且调整依据合理，有材料佐证的，得 1 分； ② 预算调整或项目内容调整履行法定或规定程序、手续，且形成资料，得 0.5 分； ③ 预算调整或项目内容调整同步对绩效目标做出科学调整，得 0.5 分。	整有关会议纪要等。		
	绩效自评管理 (3 分)	绩效自评管理	是否按财政部门、第三方机构要求，对照年度绩效目标，及时、完整、准确地提供自评报告、项目自评表等材料。	/	3	按规定开展绩效自评，且提供完整的绩效自评报告和绩效自评表等有关资料内容完整、提交及时、报告和自评表质量良好的，得 3 分，否则依据绩效自评报告情况和绩效自评表情况评分： ① 按规定开展绩效自评，且提供完整的绩效	项目自评表、目标情况、绩效表等。	1	项目单位按规定开展了绩效自评。但绩效自评管理还存在以下不足：一是项目单位的绩效目标未经审核，项目单位的《绩效目标审核表》缺少综合评定等级（通过与否）、审核单位、总体审核意见、审核时间等内容，扣 0.5 分；二是项目单位自评报告的结构不完整，内容不够充实。如项目单位

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						自评报告和绩效自评表等的，得1分； ②按照财政部门及三方机构要求时间及提供项目自评报告和绩效自评表的，得1分； ③提供的项目自评报告和绩效自评表质量良好，即自评报告观点鲜明、数据准确、论述有力、逻辑清晰、问题及原因剖析到位、下一步改进建议具有可操作性，且绩效自评表数据真实、完整、准确，偏差原因分析及改进措施论述到位的，得1分； ④目标合理性、目标明确性三级指标均得0分的，绩效自评管理不得分。			的自评报告未总结项目存在问题和原因分析，扣0.5分。三是项目单位的自评表和自评报告质量一般。如项目单位的自评报告因缺少对项目存在问题及原因的剖析，致使所提下一步改进建议缺乏可操作性，又如绩效自评表中的数据缺乏佐证材料，扣1分。该指标分值3分，本项得分1分，得分率33.33%。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
小计	/	/	/	/	30	/	/	20.5	/
产出 (30 分)			2021 年师河区开董家河镇药基地的展中草药基地的扩基地平建设、机耕道坝建设、种子购置、肥料购置、生物制剂购置等，中草药基地扩建成情况以衡量 2021 年该项目的扩建成情况是否达到设定的绩效目标。	100%	4	依据中草药基地扩工程涉及财政资金的完成 1 项工分，（每少完成 1 项工分，扣完为止）	项目自评情况表、统计表。	4	依据项目自评情况表以及审计报告，该项目目前土地平整、机耕道路建设、拦水坝建设均已完成，滴灌设备，农耕器具、种子购置、肥料购置、生物制剂购置等均已实施到位。本项分值为 4 分，得分为 4 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		花卉苗木种植基地建造完成情况	2021年浉河区开展十三里桥乡苗木种植基地新建项目。花卉苗木种植土地平整、种苗购置、钢架棚建设、肥苗置、排灌系统建设、肥料购置等，花卉苗木种植基地建造完成情况以衡量2021年该项目是否达到设定的绩效目标。	100%	2	依据花卉苗木种植基地建造完成情况评分，（每少完成1项工作内容，扣权重分的25%，扣完为止）	项目自评情况表、统计表。	1.5	根据项目自评情况表以及审计报告，该项目目前土地开垦平整、5000平方钢架棚、购买猕猴桃等均已实施到位，但经现场勘察以及单位审计，存在3000棵猕猴桃数量不够的问题。本项分值为2分，得分为1.5分，得分率75%。
		农产品初加工建设项目完成情况	2021年浉河区开展东双河镇响山村农产品初加工建设项目。农产品基地建设包括硬化场地和建造钢结构厂房，农	100%	2	依据农产品初加工建设内容完成情况评分（每少完成1项工作内容，扣权重分的50%，扣完为止）	项目自评情况表、统计表。	2	依据项目自评情况表以及审计报告，该项目前厂房及硬化已实施到位，612平方米钢结构厂房及厂房门前硬化已经施工完成。本项分值为2分，得分为2分，得分率100%。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			产品初加工建设 项目完成情况指 标用以衡量 2021 年项目完成情况 是否达到设定 的绩效目标。						
		温室大棚改造和 蔬菜加工项目建 设完成情况	2021 年师河区双 井办事处何寨村 开展温室大棚改 造项目。蔬菜加 工项目包括温室 大棚改造等，和 温室大棚改造项 目建设完成情况 用以衡量 2021 年项目完成情况 是否达到设定 的绩效目标。	100%	2	依据温室大棚改造和 蔬菜加工项目内容完 成情况评分（每少完成 1 项工作内容，扣权重 分的 50%，扣完为止）	项目自评 情况表、 统计表。	2	根据项目自评情况表以及 审计报告，该项目目前已对 温室大棚进行了翻修，更换 腐蚀严重的钢架，重新覆盖 塑料膜。280 平方米蔬菜加 工厂房建设完成。本项分值 为 2 分，得分为 2 分，得分 率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
	产出质量 (10分)	项目竣工验收合格率	依据该4个项目工程验收质量标准，设定财政专项扶贫工程验收合格标准，以衡量2021年主体建设的工程设施及配套是否达到相应标准。	100%	5	依据该项目验收质量达标率评分（每低25%，扣权重分的25%，扣完为止） 项目验收质量达标率： (实际验收达标的项目数量/4) × 100%	验收报告、项目验收合格审查合格证明等。	5	根据项目验收报告以及审计报告，4个项目均达到验收标准，项目验收质量达标率为100%。本项分值为5分，得分为5分，得分率100%。
		项目正常运营情况	依据项目实际运营情况，衡量2021年该项目运营是否正常。	100%	5	依据该项目正常运营率评分（每低25%，扣权重分的25%，扣完为止） 项目正常运营率：(正常运营的项目数量/4) × 100%	运营报告、实地项目情况表等。	2.5	根据现场勘察和项目审计报告，4个项目中有2个项目虽已签订合同但暂未正式进行运营，项目正常运营率为50%。本项分值为5分，得分为2.5分，得分率50%。
	产出时效 (5分)	项目工程完工	考察项目及时完成时间，对比实际完成时间和计划完成时间，查看及	100%	5	依据实际完成时效评分： 时间：按照项目实施计划或相关规定完成该	2021年财政专项扶贫项目开展	5	根据项目开展计划项目和完成时间统计情况，各项目建设工程完工时间均在计划时间内，完工及时率为

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		及时率	时完成项目情况 和进度缓慢的项目 比例，反映项目的 产出时效目标的 实现程度。			项目所需的时间，或规 定日期的进度、频次 等。 实际完成时间：产业项 目实施单位完成该项 目实际所耗用的时间、 进度、频次等。 建设工程完成及时率 为 100%的，得 5 分； 完成率为 90（含）-100 （不含）%，得 4 分； 完成率为 80（含）-90 （不含）%，得 3 分； 完成率为 70（含）-80 （不含）%，得 2 分； 完成率为 60（含）-70 （不含）%，得 1 分； 完成率为 60（不含）% 以下的，得 0 分。	划、项目 完成时间 统计表。		100%。本项分值为 5 分， 得分为 5 分，得分率 100%。
	产出成本 (5 分)	项目成本 节约情况	考察 2021 年财政 专项扶贫资金项目 资金投入的成 本节约情况，以反	/	5	成本节约情况较好，实 际支出不超出项目预 算的，得 5 分；存在以 下情况：项目支出金额	补助资金 统计、项 目自评情 况表、补	5	根据项目单位提供的 4 个 产业项目的实施材料，各项 目均开展了招标或竞争性 磋商，此外，根据各项目的

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
			映项目开展对产出成本的控制，体现项目资金投入的经济性。			超过子项目申报金额、单价预算明显高于市场价格水平的，酌情给1-4分；项目实际支出超过总预算的，得0分。	助资金下达的通知等。		竣工决算表，均未出现超支情况。该指标分值为5分，得分为5分，得分率100%。
小计	/	/	/	/	30	/	/	27	/
效果 (30分)	社会效益 (10分)	带贫合作社和农户的联动发展情况	反映带贫合作社和农户间合作关系的紧密情况，以此对该项目在促进农户联动发展方面进行评价。	/	5	带贫合作社和农户联动发展情况好，有完善的帮扶机制的，得5分；带贫合作社和农户联动发展情况一般，帮扶机制不完善的，得3-4分；带贫合作社和农户联动发展情况反映不明显的，得1-2分；带贫合作社和农户未实现联动发展的，得0分。	现场走访、勘查。	3	根据评价组现场走访，各个项目合作社在实施中均能不同程度地吸纳附近村民务工，带动村民增收，但由于农村产业生产周期的特殊性和疫情的影响，个别项目如楼畈村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目和学堂岗村花卉苗木种植基地项目自身经营收益情况未能如期达到相应经营收益和贫困户分红目标。同时，项目对农户技术的培训与指导力度不足，农民的脱贫致富能力仍有待提升。本项分值为5分，得分为3分，得分率60%。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		辖区内居民就业改善情况	通过问卷调查，反映4个产业扶贫项目开展后，是否提供了更多就业岗位，居民是否获得更多就业机会，以此对该项目在产业扶贫方面发挥作用进行评价。	/	5	居民就业改善情况=（认同丰富当地就业机会的村民问卷数/村民问卷调查总数）×100%； 认同丰富当地就业机会的问卷达到100%，得满分；不足100%的，每低于1%，扣权重分的2.5%，扣完为止。 对未明显丰富当地就业机会的，每发现一处扣0.5。	问卷调查、现场走访等。	4.1	评价组对4个产业项目的42位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示非常认同本项目丰富当地就业机会的有35位，表示认同的有4位，被调查的42位中有3位，被调查的42位受益村民的就业改善认同度达到93%，扣0.9分。本项目分值为5分，得分为4.1分，得分率82%。
	经济效益 (10分)	带动周边贫困人口增收	考察2021年财政专项扶贫资金项目带动当地增收的贫困人口情况，以反映项目	/	4	依据问卷调查和现场考察情况对该项目带动贫困人口增收情况进行评分。	问卷调查、项目自评、情况统计表、统计报表、现场考察	3	评价组对4个产业项目的42位受益居民进行问卷调查，根据问卷调查结果，表示对促进个人经济收入增长感到非常满意有35位，

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
		情况	开展的经济效益情况，以此对该项目在产业扶贫方面发挥的作用进行评价。			调查问卷权重为 2 分。 考察居民对项目促进个人经济收益增长的个人经济收益增长的个人满意度 = (对项目促进个人经济收入增长感到非常满意的村民问卷数/村民问卷总数) × 100%； 对项目促进个人经济收入增长感到非常满意的问卷达到 100%，得满分；不足 100% 的，每低于 1%，扣权重分的 5%，扣完为止。 现场考察情况权重为 2 分。	等。		表示满意的有 5 位，表示一般的有 2 位，对促进个人经济收入增长感到满意的被调查村民达到 95%，扣 0.5 分。 根据评价组现场考察情况，本项目总体上可以带动周边贫困人口务工增收，扶贫资产收益的 70% 也用于帮扶贫困人口，但种植类项目用工时间较为随机，且只能提供临时性、基础性岗位，对促进贫困人口增收的能力有限，扣 0.5 分。本项分值为 4 分，得分为 3 分，得分率 75%。
						考察项目促进贫困人口增收的能力，如项目提供的就业岗位质量、就业薪酬情况等，促进			

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						增收能力强得 2 分，能力一般酌情给 0.5-1.5 分，能力较差得 0 分。			
		扶贫项目收益情况	考察 2021 年财政专项资金项目收益情况，以反映项目开展的经济效益情况，以此对该项目在产业扶贫方面发挥的作用进行评价。	/	6	依据现场考察情况以及各项目收益相关统计数据进行评分。四个项目收益情况均较好得 6 分，每存在一个项目收益较差，未达成预期目标，或收益情况统计不完整则酌情扣 0.5-1.5 分，扣完为止。	项目自评表、项目收益统计表、现场考察等。	4.5	根据评价组现场考察情况，响山村竹编产品加工项目和何寨村温室大棚改造和蔬菜加工项目已和相关工厂签订合同并获得租金收入，项目取得收益；楼畈中草药种植基地项目通过出售菊花获得 1.3 万元收益，此 20 亩菊花收益未达预期，同时，由于 200 亩芍药成熟期为 4 年，因此，该项目还为获得足量收益，扣 1 分；学堂岗村种植基地项目，由于猕猴桃成熟期为 2-3 年，且该项目未统计猕猴桃销售收益情况，因此，该项目收益暂不明朗，扣 0.5

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
									分。本项分值为6分，得分率为4.5分，得分率为75%。
	可持续性影响(7分)	项目可持续发展能力	考察财政专项资金设计是否可行，项目运营模式是否可持续，项目对当地群众的影响，是否对当地群众有积极的影响，是否对当地群众有持续性的投入。	/	7	项目可持续性高，6-7分；可持续性一般，3-5分；可持续性低，0-1分。 ①项目运营模式稳定； ②项目制度具有可持续性，应急预案完备，能够为政策执行提供保障； ③运营管理机制完善，项目运作科学； ④项目目标具有预见性，对农村群众生活质量提升大有帮助。	实地考察、深度访谈等。	5	评价组经过实地考察和现场座谈发现，4个产业项目采用“合作社+农户”“公司+合作社+农户”的模式，合作社或公司可为农户提供资源和就业岗位，并积极拓展销售渠道，努力提高盈利，形成一定的示范带动作用，运营模式相对稳定。项目可持续性一般。一是部分产业项目效益产生的周期较长、不确定因素较多，有关单位并未在前期做出合理规划并制定风险应对策略，扣1分；二是项目单位和各产业项目实施单位缺乏对产业项目的相关管理知识和经验，管理和经营模式粗放，管理技能的培养机制还未建立，不利于产业项目管理和长远发展，扣1

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	标准值	权重	评价规则	数据来源	评分	评分依据
						服务对象满意度=社会 公众问卷满意度/社会 公众问卷调查总数 ×100%			分。
	满意度(3 分)	项目 服务对象 满意度	用以反应和考核 该项目建设对涉 及群众日常生活、方 面经济影响的满 意度。	/	3	满意度100%的得3分， 满意度为90-100%（含 90%）得2.5分，满意 率为80-90%（含80%） 得2分，满意度为70- 80%（含70%）得1.5， 满意度为60-70%（含 70%）得1，满意度60% 以下得0分。	问卷调 查。	2.5	根据评价组对4个产业项 目的满意度调查结果显示， 31位村民表示非常满意，9 位居民表示非常满意，2位 村民表示一般，表示满意的 达95%；该指标分值3分， 本项得分2.5分，得分率为 83.33%
小计	/	/	/	/	30		/	22.1	/
总计	/	/	/	/	100	/	/	75.6	/

附件 2：2021 年度市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）调查问卷

2021 年度市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展） 调查问卷

您好，我是广州零点公司的访问员，受信阳市浉河区财政局委托，我们正在对 2021 年度市级第一批财政专项扶贫资金项目（产业发展）受益群众满意度情况进行研究，我们希望听取您的真实想法，以期改进工作。您的意见对我们非常重要，填写这份问卷只需占用您大约 3 分钟的时间，希望得到您的帮助与支持，谢谢！

G 过滤题

G1. 请问您户籍所在乡（镇、街道）是？【单选】

董家河镇	1	【继续访问】
十三里桥乡	2	
东双河镇	3	
双井办事处	4	
其它地区	5	【很抱歉，您不是此次调查的合适对象，谢谢！】

G2. 请问您户籍所在村是？【单选】

楼畈村	1	【继续访问】
学堂岗村	2	
响山村	3	
何寨村	4	
其它地区	5	【很抱歉，您不是此次调查的合适对象，谢谢！】

G3. 请问您是哪个产业扶贫项目的受益者？【单选】

董家河镇楼畈村众诚种植专业合作社中草药基地扩建项目（产业扶贫-种植）	1
十三里桥乡学堂岗村花卉苗木种植基地项目（产业扶贫-种植）	2
东双河镇响山村竹编产品加工建设项目（产业扶贫-加工）	3
双井办事处何寨村同合农业种植专业合作社温室大棚改造和蔬菜加工项目（产业扶贫-种植）	4

A 满意度调查

A1. 您对本地推进扶贫产业发展，促进乡村振兴的举措感到满意吗？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A2. 您对所在项目的建设运营效率感到满意吗？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A3. 您认为所在项目建成后丰富当地的就业机会了吗？【单选】

非常认同	5
比较认同	4
一般	3

不太认同	2
很不认同	1

A4. 请问您是否参与过所在项目的个人劳动技能培训活动？【单选】

有	1	跳转至 A5
没有	2	跳转至 A6

A5. 您对所在项目对个人劳动技能培训服务情况是否满意？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A6. 您对所在项目促进个人收入增长情况（含劳动收入、福利补贴等）是否满意？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3
不太满意	2
很不满意	1

A7. 您认为所在项目的收入分配是否合理？【单选】

非常合理	5
比较合理	4
一般	3
不太合理	2
很不合理	1

A8. 您认为实施所在项目对促进你的家庭脱贫减贫的效果是否满意？【单选】

非常满意	5
比较满意	4
一般	3

不太满意	2
很不满意	1

A9. 您对于产业扶贫实现脱贫致富怎样看待的？【单选】

非常有效	5
比较有效	4
一般	3
不太有效	2
没有效果	1

A10. 最后，您认为农村发展产业还最需要什么？【多选】

资金投入	1	产品市场信息	5
生产所需技术	2	减少风险的保险	6
产品市场信息	3	产业配套	7
专业人才	4	其他	8

A11. 请问您对信阳市浉河区的产业扶贫专项项目还有什么意见或建议？【语音+文字】

B 基本信息

B1. 您的性别？【单选】

男	1	女	2
---	---	---	---

B2. 您的周岁年龄是？【填空】【不小于 16 岁】 _____

访问到此结束，再次感谢您的合作。谢谢！