潢川县畜牧业高质量发展示范县创建实施方案（征求意见稿）

为推动畜牧业高质量发展，进一步优化农业结构、增加农民收入、促进乡村振兴，根据《河南省人民政府办公厅关于加快畜牧业高质量发展的意见》（豫政办【2020】26号），文件精神，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以农业供给侧结构性改革为主线，坚持集群发展、绿色发展、安全发展，做强生猪产业、做大牛羊产业、做优家禽产业、加快推进布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、产品绿色化，着力构建现代畜牧业生产体系、经营体系和产业体系，不断增强畜牧业质量效益和竞争力，形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局，为促进我县畜牧业高质量发展，为建设现代农业强县提供有力支撑。

二、创建目标

（一）布局区域化。发挥区域优势原则。从实际出发，因地制宜，发挥各地资源和区位优势，优化畜禽养殖区域布局，发展壮大优势畜牧业，把项目建设与发展优势农业、特色产业紧密结合起来，推动重点地区发展和优势畜牧业的开发。

（二）生产标准化、经营规模化发展。按着“扶优、做大、

做强”的原则，强力培育产业龙头，以带动整个产业快速发展。积极推进规模养殖场和中小养殖场(户)发展。大力发展标准化规模养殖，重点建设年出栏 5000 头以上规模养猪场。积极开展国家级生猪养殖标准化示范场和省级美丽牧场创建。支持龙头企业与中小养殖场户建立稳定的利益联结机制，加强技术指导与服务，帮扶带动中小养殖场(户)改变传统养殖方式，实现增产增收。

(三) 生态循环绿色、种养结合发展。推动畜牧业转型升级，发展生态畜牧业、清洁畜牧业、循环畜牧业，持续提升畜牧业生产水平，提高劳动生产率和资源利用率，保持主要畜产品产量稳定增长，生态环境持续改善。畜牧业区域布局与资源环境承载力相匹配，粮饲统筹、农牧结合、养防并重、种养一体的绿色畜牧业发展模式初步形成，种养业效益实现“双提升”。

(四) 废弃物综合利用产业形态基本形成。废弃物综合利用技术水平持续提高，构建以废弃物综合利用为关键节点的畜牧业循环经济产业链，有机肥产品广泛应用于种植业，沼气等清洁能源产品的开发利用取得积极成效，病死畜禽基本实现无害化处理、合理利用。

三、创建内容

(一) 科学编制高质量生态畜牧业发展规划。按照环境承载能力和畜牧业高质量发展要求，科学编制生态畜牧业发展规划。发展规划按照高质量畜牧业要求，进行“定总量、划区域、调结构、提质效”。积极推动粮改饲统筹、农林牧渔结合、种养加

一体、一二三产业融合发展。完善“三区”划分。

（二）加快推进经营规模化、生产标准化。我县畜牧业以高质量生态畜禽生产加工基地建设为目标，把加快规模养殖场（小区）建设作为促进规模养殖、推动畜牧业生产方式转变，增加农民收入的重要载体，大力发展优质畜禽生产。综合运用现代畜禽养殖科技成果、现代畜禽养殖生产手段和现代经营管理方式，加强新品种、新技术引进和推广，促进产业升级，提高畜产品档次和质量，实现畜牧业经济与现代科技的有机结合，提升畜产品竞争力。

（三）绿色养殖大力改造畜禽养殖场粪污处理设施。在我县畜禽规模养殖场户设施装备配套率基本配套的情况下将养殖与种植通过第三方服务机构有效连接，真正打通种养循环堵点，着力打造种养结合、生态循环利用的畜牧业新模式，充分利用“畜禽-沼肥-粮食-林-茶-渔业”农林牧渔结合模式，实现了全量畜禽粪污资源化利用，打开了畜牧业绿色发展的大门，农村人居环境得到明显改善。下一步，我县将继续聚焦农村产业融合发展，坚持种养循环模式，在畜禽粪污减量循环、变废为宝上下功夫，大力推动畜牧业高质量发展和农业转型升级，助推产业与生态融合发展，不断提高农村人居环境水平，呵护美丽乡村，全面实现乡村振兴。

（四）加强养殖污染监督管理。进一步落实畜禽养殖业主的污

染治理主体责任，加强督促检查。环保部门要加大环保执法力度，依法查处禁养区内建设畜禽养殖场、未按规定进行环评、无污染防治设施、废弃物处理利用不符合要求、违法排放未经无害化处理的畜禽养殖废弃物等违法行为。

四、创建措施

(一) 抓好生猪保险暨病死猪无害化集中处理联动工作。开展生猪保险和病死猪无害化集中处理联动工作，对畜禽养殖密集的乡镇，制定综合治理方案，积极探索养治分离的 PPP 模式，依托亿隆环保科技有限公司，按照“企业管理、市场运作”的原则，以及时处理、清洁环保、合理利用为目标，构建科学完备、运转高效的病死畜禽无害化处理长效机制，实现生猪保险暨病死猪无害化集中处理联动工作全覆盖。

(二) 抓好畜产品质量安全监管。加强县动物疫病预防控制中心兽医实验室能力建设，增强全县动物疫病预警能力，提高全县畜产品质量安全基本检测能力。加强县、乡、村三级畜产品质量安全监管网络建设，切实保证监管机制的高效运转。加大执法力度，加强对饲料兽药门店的监管，严格兽用投入品市场准入关；加大养殖档案监管，着力把控生产环节；加强抽检同步（动物检疫监督和瘦肉精等非法兽用投入品检测同步进行），着力消除生猪屠宰环节和养殖环节等畜产品质量安全隐患。组织监管对象参加有关法律法规和畜产品质量安全知识的培训，增强监管对象的畜产品安全

生产主体责任意识。

（三）抓好畜禽标准化健康养殖推进。以“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化和监管常态化”为主要内容，引领畜禽规模养殖户从事标准化生产，推广各类养殖新技术新模式，加速推动全县畜牧业由传统养殖向现代化养殖转型。

（四）抓好畜牧业转型升级。以土地承载量为依据，在养殖密度较为集中的区域推行标准化生产，提高养殖水平；全县范围内控制新增猪禽类大型养殖场数量，充分利用当地资源条件，突出生猪、肉鸭优势产业，形成优势畜产品品牌，坚持把草食牲畜作为全县畜牧新型产业扶持发展。

（五）抓好畜禽粪污资源化循环利用。积极探索规模养殖与农田利用结合新模式，全面推行农林牧结合粪污资源化利用。重点推广“猪—沼—粮（果、菜、林）”、有机肥生产等粪污资源化利用模式。开展种养结合机制创新试点示范，着力培育专业畜禽粪污处理及资源化综合利用企业，面向中小畜禽养殖企业提供社会化服务。

（六）抓好养殖污染整治。推动畜牧养殖污染从“负担”向“资源”转变，推动养殖粪污“粗犷直排”向“精准治理”转变，确保精准治污、实现水土净美。统筹考虑畜牧业发展和环境承载能力双重因素，科学编制符合绿色发展理念的畜牧业发展规划，合理

布局畜禽养殖生产，科学确定畜禽养殖的品种、规模和总量，进一步明确发展目标和重点任务。使畜牧业发展规划与畜禽养殖污染防治规划相衔接。

五、实施步骤

（一）宣传培训（2022年1月-2022年2月）

成立2022年创建畜牧业高质量发展示范县工作领导小组，完善创建方案。通过召开畜牧业高质量发展示范县创建工作动员会，全面安排部署创建工作，进一步统一思想认识，加强宣传，营造良好的创建氛围。

（二）调查摸底（2022年3月-2022年4月）。

对全县规模养殖场生产建设及粪污收集、存储、处理和利用现状、现有有机肥生产企业的粪污需求、生产销售情况进行全面调查、登记。

（三）示范带动（2022年4月—6月）。

各乡镇按照“一场一策”模式搞好样板示范，每个规模厂办一个标准化示范点。

（四）全面推进（2022年5月-2022年7月）

各乡（镇）、县直相关部门认真对照创建标准，组织开展查缺补漏工作。特别是力争畜禽养殖规模发展、标准生产、废弃物资源化利用在机制、政策、技术模式上有创新、可复制、可推广。根据调查摸底后制定的“一场一策”方式，各乡镇负责对辖区内

的畜禽养殖场进行督促推进行动。

(五) 督导检查（2022年8月—11月）。

组织创建工作检查督导组，分别对各养殖企业建设情况、协议签订和履行职责情况、生产运行情况进行监督检查。

(六) 总结验收（2022年12月）。

组织创建工作总结验收组，对畜牧业高质量发展示范县创建工作进行总结验收；完成资料的收集、整理工作，对存在问题的及时整改，同时做好迎检验收准备工作。

六、保障措施

(一) 加强组织领导。将创建畜牧业高质量发展示范县工作纳入重要议事日程,加强领导,完善措施,精心组织实施。县政府成立全县畜牧业高质量发展示范县创建工作领导小组（名单附后），余华县长为组长，主管县长为副组长，农业农村、环保、发改、财政、国土、住建、各乡镇（办事处）负责人为成员，积极引导示范创建活动扎实开展。领导小组下设办公室，由农业农村、环保、财政等方面的技术人员组成，具体负责创建活动的技术指导与服务。畜牧业高质量发展创建纳入对乡镇和相关部门的年度考核。

(二) 建立联动机制

在县创建活动领导小组的统一领导下，建立乡镇（街道）和农业农村、环保、发改、财政、国土、等部门协调联动的工作机制。

乡镇（街道）是创建活动的具体实施者，负责督促辖区内畜

禽养殖场规模经营、生产标准、绿色发展建立形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局。

县农业农村局负责制订创建活动方案；搞好创建活动的宣传培训和指导服务；指导养殖场制定“一场一策”方案。对各类沼气设施建设和沼液沼渣使用提供技术和项目支持；负责做好种植业基地与规模养殖场的对接，为种养结合粪污资源利用提供技术支持；结合高产农田实施项目，在项目地建设高标准的粪污存储处理输送利用设施设备。

县发改委负责积极向上争取相关政策，支持创建活动。

县财政局负责创建资金的使用与监管。对农牧结合中、种养平衡、生态循环的基地给予相应的项目支持。

县国土局负责严把新建养殖场的土地审批关。

县环保局负责履行监管职责，加大畜禽养殖污染的监督检查和执法力度；争取养殖污染防治、废弃物利用设施项目。

县林业局负责指导林果育苗与粪污资源利用、规模养殖场植树造林绿化工作。

(三)强化科技支撑。加强技术队伍建设,为全县畜牧业高质量发展和畜产品质量安全监管提供保障。推行科学合理的饲养管理技术和先进生产工艺。农业农村局要针对我县畜禽养殖废弃物产生量大、农牧结合不紧密、模式单一等问题，结合区域资源环境和农业经营方式特点，围绕源头减量、污水处理、还田利用等

关键环节，借助外力，开展综合利用科技攻关，逐步完善废弃物综合利用技术模式。推动实现畜牧布局区域化，构建现代化畜禽养殖。要组织开展综合利用技术示范推广，开展节水养殖、清洁生产、还田利用等试点示范建设，指导畜禽养殖场和小区改进养殖设施和工艺，增强养殖企业绿色养殖、环保养殖与无害养殖的观念，营造绿色发展和安全生产的氛围。

（四）加强新闻宣传。要充分利用电视、报刊、网络等多种媒体，广泛宣传畜禽养殖废弃物综合利用的经验和做法，加大畜牧业绿色发展示范县创建活动的宣传力度，通过印制宣传册、发放宣传单、进场入户宣讲等方式，提高公众认知度和参与度，增强畜禽规模养殖从业人员的责任意识，营造良好的社会氛围。