

目 录

第一篇 开启现代化建设新征程·····	3
第一章 发展环境·····	4
第二章 指导方针·····	10
第三章 发展目标·····	12
第四章 战略行动·····	19
第二篇 打造创新发展新引擎·····	21
第五章 科技创新催生新动力·····	22
第三篇 构建现代产业新体系·····	26
第六章 做深做细现代服务业·····	26
第七章 做精做强现代工业·····	36
第八章 大力发展数字经济·····	40
第四篇 加快融入发展新格局·····	43
第九章 着力挖掘内需潜力·····	43
第十章 增强基础设施建设·····	46
第五篇 全面提升改革新活力·····	49
第十一章 全面深化改革·····	49
第六篇 谱写乡村振兴新篇章·····	52
第十二章 稳住粮食安全压舱石·····	52
第十三章 提高农业质量效益·····	53
第十四章 实施乡村建设行动·····	56
第十五章 推动城乡融合发展·····	58
第十六章 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接·····	60

第七篇 构建区域协调发展新空间·····	62
第十七章 大力推动新型城镇化建设·····	62
第十八章 积极推动区域协同发展·····	64
第八篇 提升文化建设新标杆·····	68
第十九章 提高社会文明程度·····	68
第二十章 大力发展文化事业·····	69
第二十一章 加快发展文化旅游业·····	70
第九篇 创建绿色发展新示范·····	72
第二十二章 着力推进生态潢川建设·····	72
第十篇 谱写社会民生保障新篇章·····	75
第二十三章 大力推进教育强县建设·····	75
第二十四章 全面提升健康服务水平·····	79
第二十五章 完善就业和社会保障体系·····	82
第十一篇 构建社会治理新局面·····	85
第二十六章 推进数字政府建设·····	85
第二十七章 提升社会治理能力·····	86
第二十八章 推进平安潢川建设·····	87
第十二篇 全面保障规划实施·····	89
第二十九章 坚持和加强党的全面领导·····	90
第三十章 扎实推进社会主义政治建设·····	90
第三十一章 营造风清气正的良好政治生态·····	91
第三十二章 强化权力制约监督·····	92
第三十三章 全面推进依法治县·····	92
第三十四章 健全规划制定和落实机制·····	93

“十四五”时期是开启现代化建设新征程的第一个五年规划期，是全面落实高质量发展要求、深入推进经济发展方式转变、增长动力转换的攻坚阶段和关键时期。在新的发展起点上，潢川要准确把握“十四五”时期的新特征、新形势、新要求，立足县域发展实际，坚持以县域治理“三起来”为根本遵循，对标先进、找准定位、扬长补短，推动经济社会在“十四五”时期实现高质量发展。

本规划编制主要依据：《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》、《关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见（豫发〔2020〕10 号）》、《中共信阳市关于制定信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标》、《中共潢川县关于制定潢川县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》。

第一篇 开启现代化建设新征程

“十四五”时期是潢川开启全面建设社会主义现代化的新征程、谱写新时代潢川更加出彩绚丽篇章的关键时期，是推动高质量发展、加快由大到强的转型攻坚期。潢川必须“坚定信心埋头苦干奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”的新使命，努力在社会主义现代化建设中更近一步，

在推进改革开放和社会主义现代化建设中更快一步，谱写美丽潢川、美好生活的新篇章。

第一章 发展环境

“十三五”时期是潢川发展具有重大历史意义的五年。面对错综复杂的外部环境和改革发展的繁重任务，在县委、县政府的正确领导下，潢川人民团结奋斗，潢川上下深入贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，着力推进创新驱动发展和城乡经济社会发展一体化，持续推进“三大攻坚战”，谱写了改革开放和现代化建设的新篇章。较好地完成了“十三五”规划目标任务，综合经济实力、科技创新能力、民生福祉迈上了新台阶。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

经济实力明显增强。2020年，潢川地区生产总值达到306亿元，较“十二五”末增长33.3%，年均增长5.9%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别为30403元、16372元，较“十二五”末分别增长39%、53.4%，年均增速分别为6.8%、8.9%；固定资产投资额较“十二五”末增长24.3%，年均增长4.4%；地方一般公共预算收入突破8亿元，较“十二五”末增长64.9%，年均增长10.5%。

产业发展提质增效。2020年，潢川三次产业结构比由“十二五”末期的28:35.6:36.4调整为19.7:36.9:43.4，非农产业占比进一步提升，产业结构明显优化，高质量发展步伐越走越稳。现代农业提质增效，建成46万亩高标准粮田，粮食产量达13.96亿斤。工业转型步伐加快，高成长性制造业

及高技术产业占规模以上工业增加值比重达到 76.8%，装备制造、食品加工业主营业务收入超 163.72 亿元。第三产业活力增强，建成乡镇电商综合服务站 17 个、村级网点 140 个，打造农村三级物流快递配送体系。黄国文化特色小镇启动建设，车联天下、华阁物流等项目落地开花，世博汇投入运营。

创新动能不断蓄积。加大科技创新奖励力度，鼓励企业加大研发投入，培育一批创新型企业，引进创新型引领人才。大力培育创新引领平台，组建国家、省、市科技研发平台 59 个，其中国家级和省科技创新平台 30 个。华英集团被认定为国家禽肉加工技术研发专业中心，开元园林获批省工程研究中心，黄国粮业荣获省科学技术进步奖，兴禾生物组建河南省稻渔综合种养院士工作站。积极培育创新引领型企业，明业生物、翰绿园林成为高新技术企业，33 家企业成功备案国家级科技型中小企业，高新技术企业及科技型中小企业不断发展壮大。引进创新引领人才，聘请国际有机农业运动联盟亚洲理事会主席周泽江、河南农大副校长尚富德为县政府科技顾问。

城乡发展齐头并进。加快统筹城乡发展，新型城镇化持续推进，县城人口达 40 万人，常住人口城镇化率达到 56.7%，较“十二五”末提高 9.6 个百分点，城镇化率排名位居河南省县区前列，信阳市副中心城市初具规模。以百城提质为抓手，强力推进城建重点工程，城市管理更加精细。农村环境持续改善，大力实施乡村振兴战略，在全市率先建立城乡垃圾一体化处理体系，建成农村人居环境示范村 10 个、达标

村 100 个，改造农村户厕 3 万个，农村垃圾治理通过省级验收，在全国率先探索农村公路运营好的新路子。积极创建国家电子商务进农村综合示范县、全国茶业百强县、省四好农村路示范县、省“万村通客车提质工程”示范县、先后获得国家卫生县城、国家农业综合标准化示范县、省文明城市、省农产品质量安全县等荣誉，五年来共获得国家级、省级荣誉 310 多项。

三大攻坚实现新突破。脱贫攻坚决战决胜。坚持尽锐出战，以零漏评、零错退通过河南省脱贫评审，实现贫困县退出。“十三五”期间，全县 22738 户共 85324 人贫困人口实现全部稳定脱贫，83 个贫困村整体退出，永久摘下了国家级贫困县的帽子。生态环境持续好转。持续治理大气，PM10 均值、PM2.5 均值、空气优良天数、综合指数分别居河南省各县第 16、18、16、14 位，全年空气质量稳居全省前十位，基本实现国家环境空气质量二级达标。持续攻坚污水，全面落实河长制，潢河国控出境断面水质均值达到Ⅲ类、白露河国控出境断面达到Ⅱ类。持续改良土壤，土壤环境风险得到管控。“创森”造林 4.6 万亩。重大风险防控有力。严防债务风险，政府性债务合理可控。健全金融风险防控体系，妥善防范和处置非法集资、网络借贷等金融问题。及时化解企业金融风险，大力帮助龙头企业、上市公司生产经营。有效消除食品安全风险隐患。

民生福祉稳步改善。优化公共服务惠民。大力开展科普宣传，不断提升全民科学素质。落实教育优先发展战略，投

入 54.7 亿元，强力开展义务教育基本均衡县创建攻坚，幼儿教育、高中教育、职业教育和特殊教育协调发展。深入推进健康潢川建设。潢川县人民医院成功创建二级甲等医院，新设县人民医院大爱城院区、第二人民医院东方物流港院区，与郑大一附院、五附院、武汉大学医院等建立定点合作关系，医疗卫生服务质量不断提升。大力支持文艺创作，群众文化生活日益丰富。强化社会保障利民。城镇新增就业 9118 人，失业人员再就业 2825 人，困难人员再就业 780 人，实施残疾儿童康复救助，超额完成妇女儿童“两筛”“两癌”任务。持续推进平安潢川建设，社会大局和谐稳定。

开放改革取得新成效。深化各项改革。加快推进行政事业单位机构、综合执法等改革。全面落实“营改增”税收制度改革，落实减税降费政策、深化“放管服”改革。推进“互联网+政务服务”改革，持续优化县政务服务平台线上办理方式，新政务服务大厅正式启用，50 家单位 1120 余项政务服务实现一站式受理、办理。建立更加快捷的企业准入绿色通道，企业开办时间压缩至 4.5 天。招商引资成果丰硕。制订“黄金双 25 条”工业发展和招商引资政策，出台扶持纺织服装产业发展“12 条”、民办教育发展“12 条”等优惠政策，发挥驻外招商机构作用，常态化开展“找老乡回家乡”等招商活动，共引进项目 27 个，合同金额 78.12 亿元。对外开放不断扩大。完成外贸进出口 6.19 亿元；实际利用外资 5180 万美元，到位省外资金 27.1 亿元。进出口企业发展到 13 家，华英农业通过俄罗斯出口注册认证。

重大项目建设掀开新篇章。项目建设推进有力。潢川机场确定选址，京九高铁、宁西高铁前期工作有序推进；京九大桥、斜拉桥建成通车，“引拨入潢”工程通水；106国道改线、三环路改造全线贯通，312国道改建创造项目建设潢川速度；潢川“公跨铁”大桥建成通车，火车站站前改造项目开工建设。

总体来看，“十三五”时期，是潢川发展方式加快转变、经济结构优化升级的五年；是改革开放深入推进、市场活力不断释放的五年；是基础设施更加完善、城乡统筹一体发展的五年；是攻坚脱贫稳步推进、生态建设大力开展、重大风险防控持续加强的五年；是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。过去五年取得的重大成就，为“十四五”时期实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展奠定了坚实基础。站在新的历史起点，应始终保持清醒的头脑，深刻认识推动潢川新一轮经济社会还面临的深层次问题：城市功能及配套仍需提升；综合经济实力和竞争力需要进一步提高；科技创新资源优势、创新要素活力尚未完全释放，创新创业活力转化为经济发展的动能仍显不足；重点产业的经济支撑作用还需加强；教育、医疗、住房、社保等城乡基本公共服务供给不足和结构性失衡比较突出，服务水平需要进一步提高；改革的系统性、整体性、协调性有待加强，对深层次重点领域和关键环节的改革需要深入推进。我们应以更加自觉进取的精神，下大力气破解发展面临的难题，厚植发展优势，在更高的水平上推动潢川高质量发展。

第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远。我国发展仍然处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面优势和条件。潢川进入高质量发展阶段，开启现代化建设新征程，到了由大到强、实现更大发展的重要关口，到了可以大有作为、为河南省大局作出更大贡献的重要时期。潢川面临着淮河生态经济带、武汉城市圈、皖江经济带、长江经济带等国家战略机遇，百万人口大市场、连接东西贯通南北大枢纽、“米字型”大通道的地位更为凸显，人力资源丰富、产业配套齐备、粮食贡献突出、城镇化潜力巨大的支撑作用更为凸显。同时也要清醒地看到，当前全球经济下行压力加大，经济复苏动力薄弱，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固。城乡区域发展和收入分配差距较大；区域内资金、信息、技术、人才等要素方面吸虹效应突出，主导产业同质化发展加剧。

综合判断，“十四五”期间，潢川发展正处于重要战略机遇叠加期、风险挑战凸显期、调整转型窗口期、蓄势跃升突破期，前所未有的机遇和挑战将不断叠加和碰撞。潢川上下要胸怀“两个大局”，深刻认识新机遇的战略性和可塑性，和新挑战的复杂性、全局性，梳理底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，准确把握潢川国民经济和社会发展的阶段性特征，以更加坚

定的战略自信迈入新发展阶段，奋力创建现代化潢川新局面。

第二章 指导方针

习近平总书记“两个更好”嘱托，是新时代做好潢川工作的根本遵循和科学指南。谋划推进潢川“十四五”经济社会发展，必须坚持以“两个更好”为统领，把全面建设社会主义现代化的实践和加快老区振兴发展的目标结合起来统筹谋划实施，推动党中央、省委和市委决策部署在潢川大地结出更加丰硕的成果。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，坚持以“两个更好”为统领，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，践行县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济

体系，推进治理体系和治理能力现代化，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党的建设高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化潢川开好局、起好步，在加快振兴发展、实现“两个更好”中争先进位、走在前列，谱写更加出彩的绚丽篇章。

第二节 遵循原则

开启全面建设社会主义现代化新征程，实现“十四五”目标和 2035 年远景目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。充分发挥党统揽全局、协调各方作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为加快振兴发展、实现“两个更好”提供根本保证。

——坚持以“两个更好”为统领。紧紧围绕“两个更好”重大要求，谋划实施经济社会发展各项工作，在革命老区振兴发展中走在前列，在淮河生态经济带建设中当好示范，努力实现较高速增长、更高质量发展、更高水平保障和更高工作标准。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，始终同群众站在一起、干在一起、拼在一起，促进社会公平，增进民生福祉，激发全县人民积极性、主动性、创造性，不

断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，服务新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚定不移推进改革和扩大开放，坚持大胆闯、大胆试，敢于向改革要活力、坚决破除一切体制机制障碍，善于向开放要空间、坚决破除一切隐性壁垒，勇于向创新要动力、坚决破除一切发展制约。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持实干导向。大力营造脚踏实地加油干、争先进位谋出彩的浓厚氛围，多干打基础利长远的事，多干抓机遇用机遇的事，多干解民忧惠民生的事，久久为功、善作善成、争创一流，一步步把美好蓝图变为现实。

第三章 发展目标

综合考虑国内外形势和发展条件，确定 2035 远景目标和“十四五”时期经济社会发展目标。

第一节 2035 远景目标

展望 2035 年，潢川将深入落实“两个更好”重大要求，坚持“两个高质量”，基本建成“一个中心、一个枢纽、四个强县、一个家园”的现代化潢川，努力在老区振兴发展上

走在前列。坚持以党建高质量推动发展高质量，理论武装更加入脑入心，队伍建设更加坚强有力，政治生态更加风清气正。党建引领把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。信阳副中心城市基本建成，实现撤县设市，潢光一体化发展基本形成，城市人口达到 60 万人，城市综合承载力、辐射带动力和区域影响力显著提高。现代交通枢纽基本建成，潢川机场建成运营，京九高铁、宁西高铁形成新的“十字”交叉，淮河、潢河港口通江达海，区域性商贸物流中心地位更加巩固，成为重要的公铁空水多式联运现代综合立体交通枢纽。经济强县基本建成，综合实力和经济总量大幅跃升，科技创新能力显著提高，全面深化改革更加深入，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，成为全市东部经济隆起带。文化强县基本建成，社会主义精神文明和物质文明协调发展，文化自信充分彰显、文化事业更加繁荣、文明程度显著提升，大别山精神传播力更加广泛、影响力更加深远，红色文化、黄国文化、光州文化、干校文化持续弘扬，文化软实力显著增强。生态强县基本建成，生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，生态环境优势进一步巩固拓展，绿色生产生活方式广泛形成，基本实现人与自然和谐共生的现代化。开放强县基本建成，融入国家和省、市开放新格局，营商环境大幅改善，辐射东西、贯通南北的开放通道优势更加彰显。幸福美好家园基本建成，基本公共服务实现均等化，居民收入迈上新台阶，人

民生活更加美好，各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，法治潢川、平安潢川建设达到更高水平。

第二节 2025 发展目标

“十四五”时期，潢川积极建设数字化转型示范区、内陆改革开放示范区、城乡融合发展示范区、绿色生态发展示范区，打造区域性物流枢纽和交通枢纽（简称“四区两枢纽”）。促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

（一）发展定位

“十四五”期间，坚持以高质量发展为导向，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，建设“四区两枢纽”，为 2035 年基本实现社会主义现代化打下坚实的基础。

——数字化转型示范区。发挥潢川食品加工企业数字化转型优势，积极强化系统集成、整体提升，满足经济数字化形成新供给、生活数字化满足新需求、优化治理数字化优化新环境，推动经济、生活、治理三大领域相互协同、互为促进，推进潢川全面数字化转型，带动周边区域数字经济发展。

——内陆改革开放示范区。抓住国家实施“一带一路”和淮河生态经济带建设的重大机遇，发挥潢川综合交通区位优势，不断拓展对外开放的广度和深度，深化“放管服”改革，优化营商环境，发展更高层次的开放型经济，加快形成国家竞争新优势，充分发挥产业优势和制度优势，带动大别山地区经济发展。

——城乡融合发展示范区。充分发挥国家级美丽小镇、美丽村庄示范优势，推进建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系建立健全，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进城乡经济社会协调发展，让广大农民平等参与现代化进程，共同分享现代化成果。

——绿色生态发展示范区。立足“山水林田湖草”资源优势，加强沿淮生态涵养带防护林带建设及天然植被保护，重点推进沿淮生态涵养带、大别山生态功能区建设。推进潢河、蔡氏河、白露河滨水生态廊道建设，优化大别山区域国土空间开发格局，加强重要生态功能区保护，实施重大生态修复和建设工程，提升生态服务和生态保障功能。

——区域性物流枢纽。充分发挥干线铁路、公路，搭建以“干线运输+区域分拨”为主要特征的现代化多式联运网络，增强物流枢纽综合服务功能，支持大别山区域间物流枢纽合作共建，实现优势互补，将大别山地区打造成为产业转型升级、区域经济协调发展和国民经济竞争力提升的重要推动力量。

——区域性交通枢纽。立足铁路、公路、航空和航运优势，打造开放式、立体化、智慧型综合客运枢纽和多式联运综合货运枢纽，提升服务大别山区域的运输能力和影响全国的交通网络，构建人、资本、产品可持续发展的现代化枢纽城市。

（二）发展目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑外部形势和发展条件，

今后五年要努力实现以下主要目标。

——综合实力实现更大跃升。单位产出水平稳步提升，现代化经济体系加快构建，经济发展质量和效益逐步提升。生产总值年均增速高于全市平均水平，经济社会发展主要人均指标与全国平均水平差距明显缩小。打造物流、食品加工、纺织服装、生物制药、先进装备等五大产业集群，产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展取得重大进展，产业集聚区提质增效，创成二星级，力争达到三星级。淮河生态经济带内陆高质量发展先行区建设取得新突破。

——创新发展显现更大效应。加强与国内外特别是大中城市企业、高校、科研院所的合作，聚集高层次创新资源，带动潢川创新资源的优化和区域创新能力的快速提升。体现创新的研究与试验发展经费投入强度、高技术产业增加值和战略性新兴产业增加值及占规模以上工业增加值比重、科技经费支出占财政支出比重等指标大幅跃升。产业数字化程度明显提高，数字经济和实体经济深度融合。

——改革开放迈出更大步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——乡村振兴取得更大突破。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，牢牢掌握粮食安全主动权，农村一二三产业全面融合发展，农业质量，效益和竞争力明显提高，农村人居环境和基础设

施显著改善，农村资源要素活力进一步激发，乡村治理体系进一步完善。

——文明程度实现更大提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，文明城市建设成果进一步巩固，“大爱潢川道德之乡”品牌越擦越亮，公共文化服务体系更加完善，红色文化、历史文化、根亲文化持续弘扬，人民群众精神文化需求得到更好满足，人民群众的凝聚力进一步增强。

——生态环境实现更大变化。单位地区生产总值能耗、水耗持续下降，主要污染物排放总量持续削减。大气、水、土壤污染治理深入开展，“山水林田湖草”生态系统有效恢复，国土空间开发保护格局得到优化。生产方式和生活方式绿色转型成效显著，绿色生态环境建设全面推进，城乡居民舒适度不断提高。

——民生福祉得到更大改善。就业实现稳定增长，教育、养老、医疗卫生、社会保障、住房等公共服务体系更加健全，优质公共服务资源供需矛盾得到有效缓解，人民群众共建共享的获得感进一步增强。

——治理效能实现更大提升。现代社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水

平明显提升，发展安全保障更加有力。

“十四五”经济社会发展主要指标

指 标			2020 年基数	2025 年目标	五年年均增长或累 计	指标属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		1.4	—	>7.5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%，2020 年价格）		—	—	>7.5	预期性
3	常住人口城镇化率（%）			>63	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）			—	>7	预期性
二、创新驱动						
5	研发经费投入强度（%）		—	—	17	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.68	2.8	—	预期性
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		—	—	[2.5]	预期性
三、民生福祉						
8	城乡居民人均可支配收入增长（%）		——	—	与经济增长基本同步	预期性
9	城镇就业	城镇新增就业人数（人）	9118	11270	[50000]	预期性
		城镇登记失业率（%）	2.72	2.72	4.0	
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		9.77	12 左右	—	预期性
11	每千人口卫生技术人员数	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.22	3.46	—	预期性
		每千人注册护士数（人）	2.28	3.76	—	
12	基本养老保险参保率（%）		>95	>98	—	预期性
13	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		0.114	2.0	—	预期性
14	人均预期寿命（岁）		74.57	76	1.0	预期性
四、绿色生态						
15	单位 GDP 能耗降幅（%）		——	——	省定目标	约束性
16	单位 GDP 二氧化氮能耗降幅（%）		20		省定目标	约束性
17	空气优良天数占比（%）		84		省定目标	约束性
18	森林覆盖率（%）		8.6	43	—	预期性
19	地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例		75	95	—	约束性
五、安全保障						
20	粮食综合生产能力（亿斤）		13.74	13.96	—	预期性

第四章 战略行动

推动“十四五”乃至更长时期现代化潢川建设，必须准确把握新发展阶段的历史使命，深入贯彻发展理念的内涵要求，以“两个更好”为统领，全方位链接区域重大战略，围绕固根基、扬优势、补短板、强弱项，实施具有带动性、突破性、抓手性的战略行动。

——制造业高质量发展行动。实施产业基础再造和产业链现代化提升工程，拓展数字赋能和智能制造覆盖面，开展先进制造业和现代服务业融合试点，加快推进潢川产业集聚区“二次创业”，实施一个战略新兴产业链提升计划，培育一大战略支柱产业集群，建设先进制造业强县、现代服务强县、质量强县和数字潢川。

——科教资源引聚突破行动。争取国家重大创新平台布局，对接武汉城市圈、淮河生态经济带、长江经济带、皖江经济带等优势地区科教资源，加强大院大所分支机构、新型研发机构、创新型企业 and 高水平人才团队引进，畅通科技成果转移转化通道，支撑带动科技强县建设。

——中心城市能级提升行动。加快推进大别山区域中心城市和信阳市副中心城市建设，建设完善物流枢纽和交通枢纽，推动潢光一体化发展，加强潢川与淮滨县、光山县、固始县等联动发展，深化“三起来”示范推广，实施城市更新行动和城镇化补短工程，构建城市数据资源基础体系。

——新时期粮食生产核心区和乡村建设行动。坚决扛稳粮食安全重任，推动粮食产业三链同构，加快发展农产品加

工业，建设国家食品加工中心，实施村庄基础设施和人居环境改善工程，强化农村公共服务供给县乡村统筹，在乡村振兴中实现农业强县目标。

——综合交通枢纽和现代流通体系建设行动。加快以航空、高铁、航运为引领的大通道、大路网、大枢纽建设和多式联运发展，统筹推进现代物流商贸流通设施和网络改造升级，加强应急物资储备基地建设，健全商品和人地钱技数等要素自主有序流动的体制机制，培育具有全省影响力的现代流通企业和供应链平台。

——开放提质行动。推进开放通道、开放平台、开放环境建设，大力实施回归工程，发展跨境电商与数字贸易，加快保税物流中心、保税仓库、保税监管场所建设，引导优势企业对接“一带一路”沿线市场，利用淮河岸线优势探索实施内陆组合港试点，提升“豫货出海”和“海货入豫”水平。

——营商环境优化行动。高水平推进“一网通办”等“放管服”改革，深化营商环境以评促改和信用潢川建设，开展办理建筑许可、办理破产、获得信贷、知识产权创造保护与运用、包容普惠创新等重点领域攻坚，争创省内营商环境创新试验区。

——生态治理和生态廊道建设提质行动。坚持“治”“建”“调”并举，深入开展国土绿化、森林潢川建设和污染防治行动，推进沿淮复合型生态廊道全景贯通，加快建设潢河、白露河、蔡氏河等滨水生态廊道，统筹实施农业、工业城乡污染防治工程建设，打造淮河流域生态保护示范区。

——基础能力和民生补短板行动。加快 5G 网络、大数据中心、高铁网、高速公路网、现代水网、老旧小区改造等项目建设，打造交通强县、网络强县，持续办好就业、教育、医疗、养老等民生实事，完善公共卫生防控体系，夯实社会治理基层基础。

——清风潢川建设行动。以“两个维护”为根本任务不断强化政治监督，深化落实“五比五不比”导向，持续整治形式主义、官僚主义，精准运用“四种形态”，“三不”一体推进反腐败斗争，推动与以案促改制度化常态化，涵养风清气正的良好政治生态。

——高质量党建引领行动。全面落实新时代党的建设总要求，贯通运用“五种学习方式”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全不忘初心、牢记使命的长效机制，持续筑牢基层基础，加强高素质专业化干部队伍建设，持续营造“三个氛围”，把党的全面领导落实到各领域各方面。

第二篇 打造创新发展新引擎

牢牢把握全球数字化、智能化、融合化发展机遇，以创新驱动为引领，大力推进以科技创新为主的全面创新，突出产业创新对经济社会发展的拉动作用，构建与现代化经济体系发展需求相适应、相匹配的创新型政策体系和制度环境，推动潢川经济发展活力不断增强。

第五章 科技创新催生新动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技创新驱动战略、补齐产业研发短板、激发创新主体活力、拓展科技创新平台，构建良好创新生态，加快建设科技强县。

第一节 补齐产业研发短板

加强科技创新能力建设。围绕食品加工业主导产业以及纺织服装、生物制药、先进装备制造业等三大特色产业，全面梳理产业链上下游关键核心技术需求，培育本地科技创新资源，引进国内外先进的科研院所，积极创建省级以上实验室，组建新型研发机构和共性技术服务平台，开展关键核心技术集中攻关。支持主导产业龙头企业建设国家、省、市级企业技术中心、工程研究（技术）中心、工程实验室等技术研发创新平台，推进与省内外联合共建创新平台，并积极开展高新技术企业的认定工作，打造多层次的创新平台体系，重点围绕“卡脖子”问题，加强核心和关键共性技术研究。

建设产业创新中心。围绕稻虾共作、小龙虾加工、糯米粉加工、禽肉加工等特色优势产业，生物制药、装备制造、环境保护等新兴产业，以华英集团、兴忠淮凤禽业、黄国粮业、农都集团等大型企业牵头，联合产业链供应链上各类创新资源，以食品加工、生物制药、装备制造等领域为核心，建设若干个产业创新中心，推动校企、科研院所同企业合作，加强核心关键技术突破，推动产业转型升级。

探索设立产学研一体化虚拟创新平台。整合国内外先进的高等院校、研发机构、领军企业、专业科技服务机构等创

新资源。围绕产业发展各个环节的需要、产业链现代化水平提升的需求开展产学研用一体化离岸创新，推动创新链高效服务产业链。统筹农业科技创新、农林推广、农民教育培训三大体系，探索农技推广服务新模式，创新农技推广服务新方法，提升科技对产业高质量发展的支撑作用，加快农业科技引领优势产业发展。

第二节 激发创新主体活力

强化企业创新主体地位。促进技术、人才、资金等各类创新要素向企业集聚，注重高新技术企业和科技型中小企业发展，培育更多“专精特新”企业。发挥企业家在创新中的关键作用，实施税收优惠财政奖补等政策，引导企业加大研发投入。支持高新技术企业申请发明专利，形成一批拥有自主知识产权，具有核心竞争力的科技创新企业。深入实施创新型培育行动，围绕禽肉加工、糯米粉加工、小龙虾加工等特色优势产业，生物制药、先进装备制造等新兴产业，鼓励和引导华英集团、黄国粮业、甬体生物等龙头企业提升自主创新能力，培育高新技术企业 20 家以上，形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

充分激发个体创新创业活力。深化人才发展体制机制改革，统筹推进创新人才队伍建设，加快培养、引进、激励科技领军人才、技术创新人才、紧缺实用人才。建立“潢川专家人才信息数据库”、“潢川可引进人才信息数据库”、“潢川

在外专家人才信息数据库”，拓宽人才引进渠道。持续实施“英才计划”，建立健全柔性引才、靶向引才、专家荐才等机制，引进一批领军型创新创业团队、科技创新创业企业家、高层次创新创业人才（团队）。健全科技人才评价体系，完善创新激励和保障机制，确保人才引得进、留得住、用得好。围绕产业链布局人才链，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大本土青年拔尖人才和“高精尖”人才队伍。实施社会工作人员培养工程。

第三节 拓展科技创新平台

夯实科技创新载体建设。以潢川产业集聚区、商务中心区和潢川经济技术开发区为载体，打造孵化器、加速器等科技创新平台，发挥其对潢川科技创新的支撑引领作用。围绕食品加工、纺织服装、生物制药、装备制造等产业重点领域，鼓励国内外资本采用“社会资本+园区”、“社会资本+高校”等模式，共同推动科技企业孵化器、众创空间、农业科技园区等创新创业孵化载体建设，为入驻企业提供孵化场地、创业辅导、仪器设备等服务，打造“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条。

打造行业共性技术平台。围绕潢川优势主导产业和战略性新兴产业发展，支持潢川企业与高校、科研院所开展产学研合作，筛选有潜力建设科技研发平台的企业，引导加大科研投入，完善硬件配套建设，组织申报各级工程技术研究中心、重点实验室、农业科技园区等科技创新平台，为企业开展科技创新组建平台基础。加强与国家级高新区的交流合

作，支持中关村国家自主创新示范区、合肥高新技术产业开发区、武汉光谷软件园等在潢川建立分园，打造协同互补、联合发展的创新共同体。探索与北京中关村、上海张江等创新高地合作建设虚拟创新园，以产业数字化转型升级为主攻方向，大力发展离岸创新，突破地域限制，共享创新政策红利。

第四节 构建良好创新生态

完善科技创新体制机制。深化科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，形成充满活力的创新生态，推动创新资源进一步集聚。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。实施质量品牌提质行动，加强知识产权保护，鼓励企业参与、主导国家和行业标准制定。完善金融支持创新体系，对新产业新业态实行包容审慎监管，促进大众创业万众创新蓬勃发展。大力弘扬科学精神、劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造崇尚创新的浓厚氛围。做好科普工作，深入实施全民科学素质行动计划，提升公民科学素养和创新意识。

提升科技服务水平。扩大科技开放合作，搭建与国内外创新龙头企业、知名高校院所合作交流平台。加强知识产权保护，大力发展新型研发机构，大幅提高科技成果转移转化成效。弘扬科学精神，加强科普工作，营造崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的社会氛围。

专栏 1：科技创新重大工程
虚拟创新平台、双创产业园、花精油生产研发中心建设、产业集聚区科创园项目、林果绿色生产技术与开发、精品花木与州姜套种科技示范园及中小企业孵化园项目、智能采摘装备项目。

第三篇 构建现代产业新体系

以物流枢纽和交通枢纽为支撑，做深做细现代服务业、做精做强现代工业、加快发展数字经济产业，推进产业基础高级化、产业链供应链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

第六章 做深做细现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。

第一节 补齐生产性服务业短板

（一）提升壮大现代物流业

1. 发展专业性物流产业

大力推进仓储物流发展。以中央储备粮潢川直属库、中石化潢川石油液化气库、中石油潢川石油液化气中转库等战略储备库为依托，推进粮食、油气、建材、煤炭、食品等大宗商品通过供应链信息协同、集中存储、精细化生产组织等方式，实现物流从以生产企业安排为主的传统模式向以枢纽为载体的集约模式转型，促进仓储物流与相关生产企业仓储资源合理配置，进一步降低库存和存货资金占用。发展铁路散粮运输、建材集装箱运输和能源、矿产品重载运输，推动运输结构调整。

大力促进冷链物流发展。依托潢川特色农产品资源优势，大力发展以食品、水产品、禽肉等为重点的冷链物流。加强物联网技术在冷链物流的原材料采购、产品储存、运输、销售等各个环节的应用，推广使用温湿度全程监控系统，为禽肉、小龙虾等产品提供冷链运输保障。支持运营主体购置节能环保的长短途冷链运输车辆，加快各类查验、保鲜、预冷、冷藏、冷冻、运输等冷链物流设施建设，提升枢纽冷链运输服务能力。

加快推进邮政快递物流发展。推动邮政和快递物流设施与新建物流枢纽同步规划、同步建设，完善提升已有物流邮件快件分拨处理功能。加快推进快递专业类物流园区建设，提升邮件快件分拨处理智能化、信息化、绿色化水平。大力发展航空快递、高铁快递、冷链快递、电商快递、跨境寄递，推动快递物流与供应链、产业链融合发展。

积极壮大电子商务物流发展。增强电子商务物流服务功能，发挥潢川干线和分拨网络作用，为电商提供覆盖更广、效率更高的专业物流服务，促进农村电子商务物流体系建设，推动农产品“上行”和工业品“下行”双向高效流通，提高电子商务物流服务的时效性、准确性。加强物流综合信息服务平台与电子商务物流信息平台对接，推动物流枢纽网络与电子商务网络信息互联互通，实现“双网”融合。

加快发展公铁联运物流。借助大别山铁路综合物流产业园的铁路货场优势，引入公路—铁路线上线下联动和一站式服务模式，利用大数据、人工智能、区块链等技术，构建公

路—铁路运能资源优化调度，区域特色产品和生产生活资料高效集散的多式联运系统，成为大别山区域超级运力池和联通国内外各大区域中心的大通道，引领地区经济产业跨越发展。

积极布局航空物流。促进潢川机场的航空货运机场设施与物流枢纽协同融合发展，加强设施联通和流程对接。创新航空货运产品体系和业务模式，为生物制药、装备制造等领域的高端制造业以及生鲜冷链等高附加值产业发展提供高效便捷的物流服务支撑，优化提升航空物流产业链，增强服务实体经济能力。

积极对接港口物流。联动建设大别山铁路综合物流产业园疏港公路、铁路专线、淮麻高速开发区匝道口至花埠码头的快速路，布局筹建物流产业园到淮滨港的快速通道，联动淮滨港港口物流，积极谋求运用大数据、物联网等高新技术，建设云上大别山大数据中心，积极对接港口物流。

2. 构建区域性物流枢纽

建设高质量物流通道网络。加快潢川对外铁路通道建设，推进京九高铁和宁西高铁建设，加快形成通往京津冀、长三角、粤港澳大湾区的便捷通道，构建便捷高效的铁路货运网络。依托国道、省道等高速公路体系，加快区域高速公路联网加密和扩容改造，增强高速路网转换功能。织构沿淮河班轮航线网络，提升淮河港口码头基础配套水平和货物集散能力。拓展空港型枢纽货运航线网络，扩大全货机服务覆盖范围。布局规划建设天然气输送管道枢纽，建设覆盖整个

淮河生态经济带的成品油输储网络。

专栏 2：物流通道体系建设工程

- **衔接京津冀区域的物流通道。**依托京九铁路、京广高速（G106）等综合交通基础设施，通过铁路、公路、航空等交通运输方式，连接信阳-郑州-石家庄-北京-天津等节点城市，强化潢川与京津冀区域的货运联系。
- **衔接长三角物流通道。**依托沪陕高速（G40）、上海—霍尔多斯高速（G312）、宁西铁路、淮滨港等综合交通基础设施，通过公路、铁路、港口、航空等交通运输方式，连接信阳-合肥-南京-上海等节点城市，强化潢川与豫皖沪通道沿线地区以及长三角地区的货运联系。
- **衔接武汉城市群的国内物流通道。**依托京广高速（G106）、京九铁路等交通基础设施，通过公路、铁路、航空等综合交通运输方式，衔接武汉城市群，连接信阳、武汉等节点城市，充分发挥公路运输与干线运输衔接的功能，强化潢川与武汉城市群的货运联系。
- **衔接粤港澳大湾区的国内物流通道。**依托京九铁路、G106 的交通基础设施，通过公路、铁路、航空等综合交通运输方式，衔接粤港澳大湾区，链接信阳-武汉-长沙-广州-深圳-香港-澳门等节点城市，充分发挥公路、铁路运输与干线运输衔接的功能，强化潢川与粤港澳大湾区的货运联系。
- **衔接关中平原城市群的国内物流通道。**依托宁西铁路、G312、沪陕高速（G40）、京九铁路-郑西客运专线等铁路、公路、航空等综合交通运输方式，衔接关中平原城市群，连接信阳-郑州-洛阳-渭南-西安-兰州等节点城市，充分发挥铁路、公路和干线运输衔接的功能，强化潢川与关中平原都市群的货运联系。

推动物流设施集约整合。通过统筹规划，整合铁路专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施。

支持建设多式联运场站和吊装、滚装、平移等快速换装转运设施。鼓励建设全自动化码头、“无人场站”、智能化仓储等现代物流设施。结合产业发展和城市功能定位，加快推进大别山铁路综合物流产业园区建设，有序推动干线运输、区域分拨、多式联运、仓储服务、城市配送等物流服务资源集聚，引导物流服务企业集群发展，提升物流一体化组织效率。

搭建集疏运体系。加快物流枢纽集疏运铁路、公路和多式联运转运场站、仓库、堆场建设，建立规模化、专业化的集疏运分拨配送体系。推进“公铁水公空管”五位一体多式联运集疏运网络，加快无缝衔接、多式联运，提升集疏运功能。

专栏 3：集疏运体系重大工程
公路物流港项目、应急物资储备中心建设项目；淮河花埠码头项目、潢河通航项目、临空经济区建设项目；鄂豫皖农机服务中心、大别山（潢川）铁路综合物流园区分拨中心项目、信阳国家物流枢纽大别山多式联运物流园—公铁联运港智慧物流平台项目、进出口商品展示中心、大别山革命老区战略物资装备仓储中心。

3. 打造物流现代供应链

促进物流枢纽与区域内相关产业协同联动和深度融合发展，打造以物流枢纽为核心的现代供应链。鼓励和引导制造、商贸、物流、金融等企业，依托物流枢纽实现上下游各环节资源优化整合和高效组织协同，发展供应链库存管理、生产线物流等新模式，满足敏捷制造、准时生产等精益化生产需要；探索发展以个性化定制、柔性化生产、资源高度共

享为特征的虚拟生产、云制造等现代供应链模式，提升全物流链条价值创造能力，实现综合竞争力跃升。

4. 培育物流发展新动能

加强新技术、新装备创新应用。促进现代信息技术与物流运营管理深度融合，提高在线调度、全流程监测和货物追溯能力。推动场内无人驾驶智能卡车、自动导引车、智能穿梭车、智能机器人、无人机等装备的应用，提升运输、仓储、装卸搬运、分拣、配送等作业效率和管理水平。鼓励发展智能化的多式联运场站、短驳及转运设施，提高铁路和其他运输方式换装效率。

发展物流新业态新模式。发展集中仓储、共同配送、仓配一体等消费物流新模式，构建以物流产业园为重要支撑的快速送达生活物流圈，满足城乡居民小批量、多批次、个性化、高品质生活物流需求。鼓励大型物流企业开展工程设备、大宗原材料的国际工程物流服务。拓展枢纽供应链业务模式，发挥物流枢纽在区域物流活动中的核心作用，创新枢纽的产业服务功能，依托物流枢纽深化产业上下游、区域经济活动的专业化分工合作，推动枢纽向供应链组织中心转变。

（二）积极发展金融服务业

探索发展科技金融。推进现代信息技术在传统金融领域的广泛应用，大力发展以区块链金融、消费金融与供应链金融、智能投研、大数据征信与风控、人工智能风控等为代表的新型金融业态。探索建立全天候、全流程、全覆盖的金融风险监测预警系统，创新金融科技监管。支持传统金融与新

金融的融合与创新，加快信息技术在金融领域的应用，创新业务模式、应用、流程或产品，开展金融标准创新建设试点，支持普惠金融、绿色金融等数字化转型，建设跨区域电子商务金融结算平台，扩大金融服务跨区域合作，构建数字化金融服务实体经济的生态圈。

深化供应链金融服务。聚焦食品加工、纺织服装、生物制药、装备制造等产业集群培育、标志性产业链打造、重大强链补链项目和区域产业分工协作、产业链重构等重点领域，探索实现“核心企业（平台）+协同企业+链网式金融”的服务方式，推动形成更加稳固的“核心企业+战略合作伙伴”链网。深化核心企业“伙伴银行”建设，“一企一策”、“一链一方案”为核心企业定制供应链金融服务，加强银企信息共享和信用共建，为上游企业提高支付效率，为下游企业提供延期付款便利，缓解上下游中小微企业资金压力。

（四）大力发展现代农业会展业

打造区域性农产品会展中心。依托丰富的鸭、花、猪、水产等特色农业资源，围绕食品加工、纺织服装、文化旅游等重点领域，积极谋划主题会展，并大力引用 5G、大数据、人工智能、AR/VR 等新一代信息技术搭建应用场景，推动现代农业会展业高端化、数字化发展。因地制宜，充分发挥潢川区位优势、交通优势和农产品优势，以鳖鸭猪虾花粉面茶为核心，打造集物流、文旅、生态农业为一体的区域性农产品会展中心。推动现代农业会展业与潢川定位协调、与潢川品牌互动、与产业特色融合，提升潢川农产品品牌形象和影

响力。

积极申办国家级和国际知名现代农业展会和论坛。围绕信阳市副中心城市建设布局和服务国家“一带一路”发展战略，加快构建全方位对外开放新格局，积极争取国家战略层面的现代农业农产品展会论坛落户潢川，积极申办国际性和国家级知名现代农业农产品展会和论坛。积极与上级有关部门对接，争取相关支持和政策倾斜，引进承接更多的省市级现代农业农产品会展会议、活动和赛事，提升潢川现代农业会展业的影响力，提高在大别山区域的知名度和美誉度。

加快完善场馆和配套服务设施建设。结合各乡（镇）、村现代农业特点，谋划建设糯米、空心贡面、潢川甲鱼、禽肉、花木、茶叶等主题展示中心。优化整合潢川各类中小会展设施，引导形成功能错位、特色显著、规模梯次协调的会展设施体系。

（五）着重发展商务服务业

积极推动商务服务业高端化、国际化、品牌化、集群化发展。探索支持高端商务服务业创新试点，引导技术、模式、业态和管理创新。打造智慧化商务服务平台，以商务中心区为载体，为商务服务业企业搭建数字化、智能化公共服务平台，引导带动高端专业要素集聚。积极引进国内外高端商务服务中心（潢川）分中心建设，引入专业化运营团队，加快构建大别山区域高端商务服务中心。举办潢川商务服务业高端发展论坛，发布年度商务服务业品牌榜单，打造“潢川商务服务”品牌。

第二节 提升生活性服务业质量

1. 提升发展商贸服务业

依托便捷交通体系和良好的区位优势，建设一批高层次专业市场和综合市场，塑造专业市场品牌，实现专业市场向信息发布、价格形成、品牌培育、物流集散的多功能中心方向演化。推进城市综合体建设，提升商贸业档次。加快推进商务中心区服务业载体内建设写字楼、高星级酒店、主题购物广场、特色服务中心等，重点引入品牌专卖店、特色餐饮业、影剧院等生活性商贸设施项目，不断满足本区域以及周边企业和民众对多层次消费和休闲娱乐需求。

2. 加快推进健康养老业

丰富智能健康养老产品和服务供给。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等，满足多样化、个性化健康养老需求。运用互联网、物联网、大数据等信息技术手段，推进智慧健康养老应用系统集成，对接各级医疗机构及养老服务资源，建立老年健康动态监测机制，整合信息资源，为老年人提供智慧健康养老服务。发展健康养老数据管理和智能分析系统，实现健康养老大数据的智能判读、分析和处理，提供便捷、精准、高效的健康养老服务。

培育智慧健康养老服务新业态新模式。推动企业和健康养老机构充分运用智慧健康养老产品，创新发展慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生

活照护、养老机构信息化服务等健康养老服务模式。充分发挥市场主体作用，探索民办公助、企业自建自营、公建民营等多种运营模式，鼓励社会资本投入，推进基本、保障性服务由政府保底购买，高端、个性化需求由市场调配的运作机制，推动用户、终端企业、系统集成平台、健康养老机构、第三方服务商等实现共赢，形成可持续、可复制的成熟商业模式。

3. 强化提升社区服务业

促进社区服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，拓宽物业服务，加快社区便民商圈建设，打造“15分钟便民生活服务圈”。加快推进社区公共服务综合信息平台建设，简化公共服务办理程序，力争实现“一网一线一平台”的信息共享和全域通办。鼓励社区建立网络互动平台，探索推进网上居委会建设。

专栏 4：现代服务业工程
综合和专业物流产业园：大别山铁路综合物流产业园、潢川机场航空物流产业园、大别山农产品物流园、中众合潢川农产品物流园、潢川变地金粮油食品有限公司建设物流园项目、潢川县家具物流园项目、大别山花木交易物流产业园、河南省潢川县钢材物流园。 仓储物流：供销粮油（信阳）有限公司 5 万吨粮食仓储项目、潢川县锦绣粮油贸易有限公司新建 3 万吨粮仓项目、河南黄淮粮油集团有限公司粮食仓储项目、大别山革命老区战略物资装备仓储中心、河南省 1704 潢川县粮食储备库 10 万吨粮食仓储项目、潢川县利民仓储有限公司粮食仓储项目、潢川县粮食和物资储备局第一粮油贸易公司粮食物流（产业）园区、潢川县第一粮油贸易公司 20 万吨粮食仓储（产业）园区项目。

冷链物流：农都农业区域性农产品产地仓储冷链物流中心、大别山铁路货运综合物流园冷链物流园项目、潢川县农产品仓储冷链物流设施建设项目、潢川新利食品有限公司生猪屠宰冷链物流项目、信阳中鑫 30 万吨冷链物流园项目、

电商物流：快递电商园、大别山农产品物流园、潢川县中通快递有限公司物流产业园项目、潢川德安物流配送中心建设项目。

保税物流：潢川保税物流中心（B 型）。

现代农业会展业重点项目：农产品会展中心项目、现代农业农产品展会论坛项目。

健康养老重点项目：潢川县健康养老综合产业园项目、桂花岭园艺场文旅康养综合体建设项目、潢川县黄湖农场文化生态园项目、潢川县万博生态康养项目、颍孜镇两河生态康养项目。

第七章 做精做强现代工业

坚持高端化、智能化、绿色化、服务化发展方向，实施产业基础再造工程，壮大优势产业，改造提升传统产业，培育新兴产业。

第一节 做优做大传统产业

1. 大力推进食品加工业发展

围绕畜禽肉类加工、粮油精深加工、水产品加工、饮料制造、休闲食品等优势产业，主动承接产业转移，强化重点培育，推动同类产品同类企业集聚发展、上下游产业链和关联产业协同发展。以华英、忠兴淮凤禽业为依托，做大做强鸭产业，延链补链强链，引领一二三产融合发展，推动产业升级，实现高质量发展。以黄国粮业、裕丰粮业、明业食品、遍地金粮油等企业为依托，开发糯米粉速冻新产品，拉长糯米粉加工链，打造速冻食品原料生产基地。以忠兴粮油、友利粮业、圣特粮业、和谐粮业等企业为依托，做强粮油精深

加工产业，延长稻谷精深加工产业链，推广大米配米、调质技术，开发精米加工新产品，提高产品供给质量，扩大市场份额。以淮河酒业、金星啤酒、光州茶业、多栗多等企业为依托，大力发展饮料制造产业，重点加强品牌培育与推广，加大市场开拓力度，在创新市场开拓中建立新的商业模式，提高市场占有率。以华英樱桃谷、兴忠淮凤禽业、华英生物、农都集团等企业为依托，发展休闲食品及熟食产业，加大技术改造，逐步提高熟食制品精深加工质量，延长产业链条，扩大市场份额。以农都集团、黄国粮业、澳嘉食品、鑫亿食品等企业为依托，发展小龙虾加工产业，形成年加工能力超3万吨，成为“淮河龙虾第一县”，形成从生态养殖、精深加工到出口创汇的产业链；打造小龙虾加工专业园。

2. 着力推进纺织服装业发展

突出品牌引进、培育，强化专业市场建设，着力提升产品设计、协作配套、营销配送能力，扩大服装、服饰、家纺和产业用纺织品规模，发展成为新兴的终端纺织品产业基地。以荣丰纺织为依托，扩大织机规模，完善产业链条，招引配套企业入驻，丰富产品种类，打造棉纺、麻纺基地。以圣宇服饰、三友针织、嘉壹实业等企业为依托，招引配套企业入驻，打造品牌服装生产基地。以东兴羽绒、港华羽绒、华姿雪等企业为依托，充分利用华英禽业的羽绒资源，打造羽绒及制品加工基地。以永江羽毛、福康羽毛、祥发羽绒、永兴羽毛等企业为龙头，扩大现有羽毛加工企业规模，生产多种规格、品类的羽饰，丰富产品种类。向下游延伸，招引羽毛制品生产加工企业，提升市场占有率，积极推进羽毛工

艺加工漂染项目建设。

第二节 做大做强优势产业

加快推进建材家居发展。推动技术改造升级，发展精深加工，强化综合利用，做大绿色、环保、节能建材产业规模。积极开发包装、装饰装修、墙体屋面等新型材料及产品。以泰禾木业、利美木业、天桥木业等企业为龙头，建设高、中、低密度板和建筑用木模板生产基地，打造木业板材加工专业园区。以天明玻璃、泰禾木业、中辉家具、亿森门业的协作配套，打造家居家装产业基地。以城投建材、郑俊建材、三一再生资源等企业为依托，大力发展机制砂，打造建筑用砂石材料再生资源利用生产基地。以城投 PC、泰浩建材、新鑫建筑材料、富园环保、华新商砼、恒固商砼、恒泰商砼等企业为依托，打造混凝土和水泥制品加工基地。以黄国钢构、城投建鼎住宅、潢科钢结构等为依托，打造钢结构装配式被动房建设体系和钢筋混凝土被动房建设体系。以天明玻璃、泰禾木业、中辉家具、亿森门业的协作配套，打造家居家装产业基地。

第三节 做优做强新兴产业

1. 大力发展医药产业

积极推进生物医药及高性能医疗器械发展，加快创新药、高端仿制药和现代中药产业化。大力发展高端仿制药，支持骨干企业加强仿制药技术工艺、中间体等研发和攻关，发展一批品牌通用名药仿制药。加快中医药提质升级，推动中医药骨干企业做精传统知名品牌，开展新型制剂、中药饮片、配方颗粒和中药鲜药饮片研发。推动骨干企业加强与高

校、科研院所战略合作，开展乳酸、聚乳酸、精品氨基酸、生物基材料、生物酵素等关键技术攻关，加快高纯度 L-乳酸、小品种氨基酸等重点项目建设。

2. 着力推进装备制造业

以新能源装备、节能环保装备、交通运输装备、高低压输配电装备和通用、专用设备制造为重点，聚焦龙头型引领企业、高新技术企业，以龙头企业为核心，以合作企业为基础，绘制装备制造业产业链图谱，做大做强龙头。招引产业链图谱中的企业纵向补充式、填空式拉长，横向关联式、服务式拉宽，推动装备制造业“建链补链延链强链”，逐步形成产业集群和产业生态。集群式引进装备制造业企业、专业化“小巨人”企业、关键零部件和中间品装备制造企业，建设一批具有影响力的装备制造业产业体系。

3. 加快培育环保产业

按照产业循环化、设施绿色化、生态景观化要求，建设环境优美、技术先进、管理规范、绿色低碳并具备环保教育和文化旅游功能的公园式静脉产业园。依托龙头企业，加快发展城市污泥和餐厨垃圾等有机废物处理、高浓度有机废液厌氧消化、高温高压粉碎处置医疗废物等技术装备，大力发展智能化垃圾收储转运车、大中型垃圾压缩中转装备、智能分选装备。发展环保服务总承包、环境治理特许经营等综合环保服务业，推广城乡垃圾一体化收运、环境第三方监测等专业化、社会化运营模式，培育环境咨询评估、生态环境修复等环保服务新业态。

专栏 5：现代工业重大工程

食品加工：河南兴忠淮凤禽业发展有限公司麻鸭加工孵化养殖建设项目、河南省农都农业发展有限公司年产 3 万吨小龙虾精深加工生产线、华英产业园、生猪屠宰厂建设、星亿食品二厂项目、潢川县万亩油茶生态种植示范基地及油脂产品精深加工项目、潢川县鸿运公司光州黄鳖生态养殖基地及潢川甲鱼产品精深加工甲鱼饲料生产项目、黄国粮业股份有限公司糯米粉及其速冻食品自动化绿色加工生产线技术改造项目、友利粮业股份有限公司年产 15 万吨绿色营养大米生产线、年产 5 万吨优质糯米制品精深加工项目、黄国粮业股份有限公司绿色储粮升级示范改造项目、潢川县震冠功能饮料项目。

纺织服装业：中国(潢川)国际纺织服装创意产业园项目、河南欣鼎卫生材料有限公司年产 3000 吨熔喷布生产线建设项目、纺织服装产业园二期建设项目、圣宇服饰二期项目、东仁针织项目、潢川荣丰纺织实业有限公司高速无梭织机项目(二期)及五万锭纺纱技术改造升级项目。

建材家居：河南省申城瑞德有限公司年产 10 万平方米铝模板建设项目、合力商砼二期扩建项目、泰禾木业二期、河南黄国钢结构有限公司二期、河南省信阳潢川城投建鼎住宅工定股份有限公司二期、潢川县中辉办公家具有限公司年产 100 万件家具项目。

医药业：潢川县鹏升畜产品有限公司年产 2000 吨成品肠衣 2 吨肝素钠原料药生产线技术改造项目，河南金凯威药业有限公司年产 500 吨阿苯达唑项目、河南宜霖生物科技有限公司日用护肤洗护用品建设项目，河南中州牧业有限公司年产 18 万吨生物饲料及生物添加剂建设项目、河南程楼生物科技有限公司制药生产基地及产业化项目。

装备制造：永继模板科技有限公司年产 10 万平方米铝模板建设项目、光州新型建材公司手机零部件加工项目、装备制造加工项目、凯瑞特种车生产项目。

环境保护业：鑫鼎再生静脉产业园项目、中联铁运再生资源项目、信阳中环环境治理有限公司医疗废物收集中转中心项目。

第八章 大力发展数字经济

坚持数字产业化和产业数字化，突出数字化引领、赋能作用，加快数字基础设施建设，布局工业互联网、大数据中心等基础设施，建设数字经济新高地。加强数据资源统一规范管理，推动数据资源开放共享交换，加大数据资源开发应用力度，提升数据资源价值。依托 5G 技术，拓展“数字+”、“智能+”应用领域，提升各行各业各领域数字化水平，加快数字社会、数字城市、数字政府以及数字乡村建设，建成城市智慧平台，不断提高公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

第一节 大力推进农业数字化

大力发展数字农业，实施数字乡村战略，推动农业数字化转型。将大数据运用于作物种植、害虫防治、灌溉施肥、天气预测、市场分析、产品管理、人员培训等各个方面，促进生产、经营、管理全产业链的数字化，提升决策的科学性，提高生产效率，助推农业现代化。发挥农村土地承包经营权登记管理系统、农业产业信息 GIS 系统、农村集体资产清产核资管理等系统功能，提升管理高效化水平。积极推广“农技耘”应用，鼓励现代农业产业体系专家加强线上技术指导服务。发挥网站和新媒体作用，发布政策信息、实用技术、市场动态、价格行情等信息，为农户生产经营提供服务，依托重点企业建设农村电商服务平台。加快智能环境监测系统、农业物联网系统、农产品质量安全可追溯监管系统、农

业数字公共服务平台等建设和推广，推动各类农产品集配中心和批发交易市场的数字化改造，建设信息平台，促进农业全流程、全产业链线上一体化发展。

第二节 积极发展工业互联网

以新一代信息技术与制造业深度融合发展为主线，围绕食品加工、纺织服装、建材家居、装备制造业等重点产业领域，打造潢川综合型工业互联网平台，培育一批面向特定行业、特定场景的工业 APP。加强 5G 与工业自动化控制、工业 AR、数字孪生、超高清视频等技术融合应用，助力企业拉长产业链，形成跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互联互通，推动整个制造服务体系智能化。引入数字企业，培育一批智能制造解决方案服务商，围绕潢川制造业转型升级需求提供数字化转型支撑服务，推动潢川传统产业转型升级、引进培育智能制造新兴产业。鼓励和支持制造业骨干企业向产业高端化迈进，建设一批智能车间和智能工厂，打造 2-3 个面向重点行业全产业链、制造全流程、产品全生命周期管理与新一代信息技术融合发展的灯塔工厂。

第三节 积极推进服务数字化

推进数字技术更深层次的渗透到现代服务业中，基于大数据分析，提供个性化、定制化服务，加快推动物流、金融、会展、文化旅游等行业数字化转型。推进商贸、物流及仓储等传统服务业与大型网络平台对接，不断提升传统服务业信息化水平。培育壮大高附加值互联网产业，以科技、金融、信息软件等现代服务业为支撑，结合新一代信息技术应用，

推动创意设计、远程诊断、生态旅游、远程教育、智慧社区等新业态发展。鼓励企业打破组织边界，通过众创、众包、众扶、众筹等新模式，大力发展新型平台经济，积极构建大众创业、万众创新的支撑平台。

第四节 加大应用场景供给

围绕 AI 、5G 、区块链物联网等新技术，发布潢川智慧城市、智慧医疗、数字政务、线上教育、工业互联网、数字农业、数字文旅、无人驾驶示范区等 8 大数字经济应用场景。加强数据资源统一规范管理，推动各地区各部门间数据资源开放共享交换，加大数据资源开发应用力度，提升数据资源价值。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。加快新型智慧城市建设，提升城市治理精细化、智能化水平。

第四篇 加快融入发展新格局

坚持扩大内需战略基点，全面促进消费，拓宽投资空间。提升传统消费、培育新型消费。建设区域性互联互通交通枢纽、提高资源能源保障水平、超前布局新型基础设施建设，拓展内需发展新空间。

第九章 着力挖掘内需潜力

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动供给与需求互促互进、投资与消费良性互动、内需与外需相互协调，持续提升高端要素集聚、协同、联动

能力，积极融入新发展格局，培强竞争新优势。

第一节 着力畅通经济循环

坚持需求牵引供给、供给创造需求，贯通生产、分配、流通、消费各环节，主动融入国内大循环，促进国内国际双循环。依托强大国内需求，完善政策支撑体系，推动生产要素和商品服务高效流通，充分释放内需潜力。依托区位优势，用好国内国际两个市场两种资源，加快建设现代流通体系，打造大别山区域物流中心，建成国内大循环的重要物流节点，强化在新发展格局中的枢纽链接地位。布局发展以桃林铺镇、黄寺岗镇为中心的临空经济片区，以潢川开发区为中心的临铁经济片区，以魏岗乡为中心的临港经济片区，以白店乡为中心的高铁经济片区，打造新的四大经济片区。建成保税仓库，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

第二节 着力扩大有效投资

实施大项目带动战略，优化投资结构，拓展投资空间，加快新型基础设施、新型城镇化、交通能源水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施第五代移动通信、大数据、人工智能、公路干线、“四水共治”、供水供暖、生态廊道等一批强基础、增功能、利长远的重大项目。谋划、推动潢川机场、京九高铁、宁西高铁、衡潢铁路、淮河、潢河航运、阜潢麻国道、沪陕高速江集互通立交、县乡道路大循环、农村公路提质升级等重大交通项目建设，实施白露河、春河、潢河等河道治理项目，上马双

轮河大闸除险加固等工程，加快推进智慧城市、供水、污水管网、城区路网等基础设施建设。扩大社会民生领域投资，实施一批社会民生工程。健全市场化投融资机制，优化政府投资基金运营机制，全面落实民间投资平等市场主体待遇，激发民间投资活力，加快形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 实行更高水平对外开放

抢抓战略机遇，在更大范围、更宽领域、更高层次上拓展对外合作，提升潢川对外开放水平。积极承接“一带一路”、“一核两翼两带”产业转移，优化招商模式，大力开展驻外小分队招商、园区招商、经济总部招商、委托第三方机构和引荐人招商，着力引进主导产业链强链、延链、补链项目，逐步壮大产业集群。推动食品加工、纺织服装、生物制药、先进装备制造等产业有序开展境内外投资合作。推动劳务外派，拓展外派劳务市场。积极参与“一带一路”文化之旅，弘扬黄国文化、根亲文化，以文化交流带动潢川全面开放。

第四节 着力推动消费升级

顺应消费多元化、个性化、品质化趋势，注重需求侧管理，提档升级传统消费，有效提升乡村消费，适当增加公共消费，大力培育“智能+”等新型消费，积极促进汽车、家电等大宗消费，健康引导住房消费，发展服务消费。倡导消费向绿色、健康、安全方向转变，加快构建传统和新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展的消费格局。激发农民消费潜力，扩大电商进农村覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向

流通效率。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。优化提升消费环境，加强消费者权益保护。

第十章 增强基础设施建设

加强现代交通互联互通建设，打造大别山区域交通枢纽，提升水、电、燃气等能源保障水平，超前布局新基建建设。

第一节 加强交通互联互通建设

加快铁路干线建设。积极规划京九高铁和宁西高铁在潢川区域内建设，修建潢川高铁站。布局预留周边高铁相关的商贸、办公等产业用地，并配置公共停车、城市公交首末站和长途客运站的综合交通枢纽。潢川站升级改造站前广场，完善配套服务设施，提升其客运服务能力，加快铁路串联潢川与周边地区及全国主要城市间的交通枢纽。

加快公路交通建设。采用“环路疏导”的公路交通组织方式，构建城市外环系统在城区外围疏导 G312、G106 引发的过境交通。依托 G106 和 G312，构建以潢川为中心、辐射周边县城的中心城市交通圈，提升信阳市副中心城市功能。加快潢川境内的 G312 改建，由二级提升为一级公路标准；新建 G106 花埠大桥至潢光交界段的一级公路建设。结合大广和沪陕两条高速公路，衔接好城市道路与高速公路的出入口的联系，提高城区的对外交通能力。

加快航道交通建设。加快淮河航道整治与疏浚工程建设，提升航道等级。争取 2025 年底建成潢川至淮滨航运工

程。加快潢河、白露河航运开发工程建设，形成淮河干流航道为骨干、支流航道为基础的通江达海、干支相联、铁水联运、港航配套、航运联动的现代航运体系。

推进航空设施建设。积极推进潢川机场建设，高标准建设机场跑道、航站楼，以及空管、供油、供水、供电、通信等配套设施。规划修建潢川县城到潢川机场的专用高速公路，规划修建潢川机场与沪陕高速、G106、G312、京九高铁和铁路、宁西高铁和铁路、花埠港等连接线。

加快运输场站建设。结合铁路、内河航运、机场、公路货运场站布局，推进潢川机场、宁西铁路、京九铁路、花埠码头、城关码头、淮凤码头、黄湖农场、蕲孜码头等客运枢纽建设，以机场为重点，形成航空客运、公路货运等多种运输方式的便捷转换，面向地区提供客运服务。

专栏 6：交通枢纽体系重大工程
铁路枢纽重点项目：潢川高铁站项目、京九高铁项目（阜阳经潢川至黄冈段）、衡潢铁路（河北衡水至潢川）、合康（宁西）高铁。 公路枢纽重点项目：沪陕高速江集互通立交项目和高速开口项目、沪陕高速扩宽、G312 改建项目、G106 花埠大桥至潢光交界段新建工程、G106 潢川城区至沪陕高速连接线改造项目、G312 潢川城区至大广高速连接线项目、G312-G106 连接线项目、S210 潢川黄淮界至潢光界改建工程（新增省道）、S226 息潢界至潢商界改建工程、S214 潢川潢淮界至潢商界改建工程、潢光路快速通道项目、潢川至淮滨蕲孜镇段高速连接线项目。

第二节 提高资源能源保障水平

优化供水渠道。加大水源地保护，新建机场再生水厂，

加强再生水管网建设，推进分质供水，推动企业内部再生水循环利用，提高再生水使用量，实现再生水利用率达到 70% 以上。

加快完善电力设施。建设朝阳、双柳、兴业、滨河等 110 千伏输变电工程，新建盛世 220 千伏变电站及 220 千伏线路，提升地区供电能力，保障重大项目建设。加强配网升级改造，基本完成农网升级改造，全面提高供电可靠性。加快分布式电源并网接入和充电桩建设。

扩大燃气供给范围。建设和升级改造次高压 A 调压站（箱），加强气源保障。完善燃气输配系统，优化燃气管网架构，提高供气系统可靠性。大力实施送气下乡，实现镇（乡）镇通天然气，扩大农村管道天然气覆盖范围，建设液化石油气集散中心，逐步缩小城区、镇区及农村的燃气供应差距。建设各类加气站。

第三节 超前布局新型基础设施

构建引领未来的新型基础设施体系，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心、充电桩等基础设施建设。推进住宅区、商务办公楼、交通枢纽、通信杆线、市政路灯杆、公安监控杆、城管监控杆等社会公共资源向 5G 网络设施开放，实现城区室外全覆盖、重点区域深度覆盖，加快推进智慧灯杆建设及在无人驾驶和智慧市政等领域的应用。推进 IPv6 部署，加快推进 IPv6 试点示范，加强窄带物联网（NB-IoT）等一批功能性基础设施建设。开展传统网络升级，扩容升级骨干网、城域网和接入网，提高千兆光纤入户比率，

提升公共场所和重点区域免费 Wi-Fi 接入能力。

专栏 7：基础设施重大工程

能源保障：潢川县城再生水利用一期工程、潢川县供水系统综合建设工程、小型水利基础设施建设项目、潢川县城城区中压天然气管网二期建设工程、民安燃气项目。

新型基础设施：“新基建”5G 基础网络建设、线路落地工程、5G+新能源公交站、5G 基站建设项目、移动通信“5G”建设、移动通信宽带建设、物联网中台、第六批电信普遍服务项目、大数据机房建设、5G 传输设备建设、城市公共停车场及智慧停车系统建设工程。

第五篇 全面提升改革新活力

深入推进重点领域、关键环节改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第十一章 全面深化改革

第一节 激发市场主体活力

统筹推进国资国企综合改革，实施国企改革三年行动计划，健全县管资本为主的国有资产监管体制，做强做优做大国有资本和国有企业。坚持两个“毫不动摇”，持续强化开展民营经济“两个健康”提升行动和“一联三帮”保企稳业专项行动，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，落实

减税降费政策，完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策，支持引导民营经济健康发展，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，加快培育发展“头雁”企业、“单项冠军”企业和“专精特新”企业。

第二节 完善要素市场化配置

扎实开展高标准市场体系建设行动，全面实施市场准入负面清单制度，形成高效规范、公平竞争的统一市场。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，搭建要素交易平台，引导各类要素协同集聚。加快建设城乡统一的建设用地市场，建立存量土地和低效率用地盘活利用机制，实施“标准地”改革，探索增加混合产业用地供给，提供更加灵活高效的产业用地保障。大力发展普惠金融，实施“引金入潢”工程，鼓励股份制银行在潢川设立分支机构。支持市级以上政府投融资公司在潢川布局，做强做优地方法人金融机构，鼓励支持非银行金融机构发展。引导企业上市，提高直接融资比例，培育2家以上主板上市企业；创新金融产品和服务，做大做活县级投融资平台，有效破解中小微企业融资难题，加大金融对实体经济发展支持力度。

第三节 深入推进管理体制改革

统筹推进经济技术开发区、产业集聚区、服务业“两区”整合提升和体制机制创新，理顺其管理机构与县委、县政府及其职能部门的职责关系，逐渐剥离社会事务管理职能交由属地部门承担，推进简约协同高效管理。

第四节 持续优化营商环境

深入推进“放管服”改革，持续转变政府职能，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。进一步简政放权，分类推进行政审批制度改革，全面实行政府权责清单制度，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批，不断优化简化政务服务流程，降低制度性交易成本。推进政务服务标准化、规范化、便利化，抓好县乡村三位一体政务服务体系建设和持续扩大政务公开，深化“互联网+政务服务”，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。强化信用政府建设，构建以信用为基础的分级分类市场监管机制，实施“互联网+信用监管”，加强事中事后监管，扩大“双随机、一公开”监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。聚焦营商环境核心指标，实行政府部门服务“好差评”、股室长末位淘汰制度，引入第三方机构跟踪开展研究和评估评价，着力营造严正公平的法治环境、廉正便捷的政务环境、清正高效的服务环境、公正开放的市场环境。

按照“只进一扇门”的要求，积极推进政务服务事项管理标准化，统一监督管理，统一服务标准，推动各局委行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向政务服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中，事项进驻大厅到位，审批授权，窗口到位，电子监察到位。依托大数据的智慧互联，数字化立体呈现政务服务资源，提供一门式服务平台、用户、窗口之间的智能交互服务。凡非涉密且与企

业经营、群众生活密切相关的政务服务事项，全部进驻实体政务大厅集中办理，让企业和群众“进一扇门、办所有事”。

第六篇 谱写乡村振兴新篇章

坚持把解决好三农问题作为工作重中之重，优先发展农业农村，全力推进乡村振兴，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第十二章 稳住粮食安全压舱石

始终牢牢把握住粮食安全主动权，把确保重要农产品特别是粮食供给安全作为首要任务，加强耕地保护和高标准农田建设，增强粮食生产能力，提升粮食产品的附加值。

第一节 加强耕地保护

坚持最严格的耕地保护制度，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保实有耕地稳定在 146 万亩以上、永久基本农田不低于 116 万亩，坚守耕地红线。开展全域国土综合整治试点工作，依法加强耕地占补平衡规范管理，统筹新增耕地指标跨区调剂和收益调节分配。开展耕地轮作休耕试点，推广秸秆还田等耕作技术。建立健全耕地质量和产能监测评价制度，完善耕地质量监测网络，开展退化耕地综合治理和污染耕地阻控修复。

第二节 加快高标准农田建设

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施高标准农田建设工程，分类分区加快开展高标准农田建设，提高建设标准和质量，健全管护机制，多渠道筹集建设资金，推进高标准农田建设整县示范，加快田网、渠网、路网“三网”配套建设，实现农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升，持续推进中低产田改造，确保旱涝保收、高产稳产高标准农田达到 100 万亩。推进高标准粮田万亩示范方建设，提升粮食综合生产能力，打造粮食生产能力超 13 亿斤的粮食生产大县。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，优化农业生产结构和区域布局。

第三节 推进粮食产业三链同构

坚持“粮头食尾”“农头工尾”，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，壮大禽肉、米面、小龙虾等产业集群，加强粮油加工龙头企业培育，推动“大粮仓”迈向“大餐桌”。推进优质粮食工程，加强优质粮油品种研发推广，打造“潢川粮食”品牌。推广绿色种植和收储新技术，完善农产品仓储保鲜和粮油食品冷链物流体系。加快发展粮油期货现货市场和直采直供模式，提升收储调控能力。推进粮食产业发展示范县、示范园区、示范企业建设。

第十三章 提高农业质量效益

坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农、品牌强农，深化

农业供给侧结构性改革，推动实现“六高六化”，强化农产品质量安全监管，积极争创国家级农产品质量安全县，全面提升农业质量效益和竞争力，打造现代农业产业体系。

第一节 提升现代种业发展水平

依托农业科技园区、龙头企业等，引进国内外领先的农业科研院所和机构，以优质稻米、禽畜、花卉等为重点，通过建设种子繁育基地的形式，加快基因挖掘、品种设计和良种繁殖核心技术的突破和应用，积极承接国家农业生物育种重大科技项目，有序推进生物育种产业化应用。加强种子业安全监管，支持潢川自主品种推广和产业化应用，探索推广流水线、分段式、工业化商业育种模式，培育大型育繁推一体化企业。完善种质资源收集保存和评价、种子质量安全评价、品种（系）创制、高效繁制（育）、质量监测等保护和利用体系。

第二节 做大做强高效种养业

推动种养业向区域化、规模化、标准化、产业化、绿色化和品牌化方向发展，加强现代农业设施建设，开展工业现代化示范区、农业绿色发展先行区、特色农产品优势区建设。稳定粮食播种面积、提高单产水平，稳定种粮农民补贴，让种粮有合理收益。加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制，推进生猪、家禽等规模养殖全程标准化、机械化，加快建设现代养殖基地、优势农林产品生产基地，拓展畜产品加工全产业链经营模

式，畜牧业占农产品总产值比重 35%以上。加快发展种养结合的循环农业。

第三节 完善现代农业支撑体系

推动农业全链条科技化改造，积极培育先进农业机械研发、生产加工业发展，强化农机农艺融合发展，推进主要农作物生产全程机械化和农田宜机化改造。健全乡镇农技推广网络，建设一批“全程机械化+综合农事”服务中心，加强农业科技社会化服务体系建设，深入推行科技特派员制度。做优“华英鸭”、“农都小龙虾”、“潢川甲鱼”、“光州雪芽”、“光州贡面”等农产品质量品牌，扩大“三品一标”农产品供给和影响力，完善原产地产品保护扶持、质量标识和可追溯制度，创建一批农产品区域公用品牌。强化动物防疫和农作物病虫害防治体系建设，提升防控能力。强化现代气象为农服务，健全农业气象灾害防治体系，推进智慧气象建设。积极争创全省数字乡村示范县和全省农业科技引领优势产业发展示范县。

第四节 丰富乡村经济业态

依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，把产业链主体留在县城，让农民更多分享产业增值收益。强化种养加、产供销、贸工农有机结合，深入发掘农业农村生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等功能和价值，建设三产融合发展示范区和田园综合体，力争建设 1-2 个国家级、3-5 个省级农业产业强镇。不断提高农业产业体系、生产体系、经营

体系现代化水平，加强资源整合、政策集成，创建国家农业现代化示范区。推进城市近郊都市农业提档升级，因地制宜发展林下经济、观光农业、休闲农业等乡土特色产业。开展乡村旅游星级民宿、示范村创建，创建乡村旅游示范县。健全农企利益联结机制，鼓励发展农业产业化联合体，让农民分享更多产业链增值收益。

专栏 8：现代农业重大工程
标准农田建设工程、糯稻种子工程、稻虾共作现代农业产业园项目、潢川甲鱼产业发展基地、华英禽类养殖种植结合田园综合体项目、万亩花卉精品博览园、万亩油茶生态种植示范基地及油脂产品精深加工项目、潢川甲鱼生态养殖基地及精深加工项目、优质稻米现代农业产业园项目、豫南优质蔬菜项目、大别山智慧农业示范园、农业物联网技术应用示范项目、生猪屠宰和深加工项目、基层服务体系建设。

第十四章 实施乡村建设行动

统筹乡镇和村庄规划建设，一体化推进乡村环境整治、设施改造、乡风塑造和治理创新，打造美丽宜居乡村。

第一节 推动农村基础设施和公共服务设施提档升级

科学编制潢川县域村庄布局规划，优化布局乡村生活空间、生产空间、生态空间。把基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸，实施村庄基础设施改善工程，巩固提升农村供水保障能力，扎实推进“四好农村路”建设，提档升级乡村电、气、宽带网络、广播电视、交通运输、安全饮水等基础设施，健全运营管护长效机制。由乡镇成立专职的农业基础设施管护队伍，探索农业用水改革机制，以收

取的农业用水水费维护当地的农业基础设施。推动县乡村公共服务一体化，加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标，发展多种形式的乡镇公益和普惠养老服务机构。加强基层综合文化服务中心建设，推动乡村健身设施全覆盖。

第二节 改善农村人居环境

落实农村人居环境整治提升五年行动，持续开展“千万工程”示范建设，深入实施村庄清洁和乡村绿化美化，全面改善村容村貌。推行农村生活垃圾就地分类和资源化利用，完善村分拣收集、乡镇回收清运、县统一处置、有机垃圾生态处理的分类收集处理体系。因地制宜推进农村改厕，以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理，加强改厕与污水管网和处理设施有机衔接，实施农村河湖水系综合整治。提升农房建设质量和地域特色，推进宜居型示范农房建设，加强历史文化名镇、传统民居保护，保留乡村风貌。健全农村人居环境设施管护机制。积极参与美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。

第三节 建设文明善治乡村

加强农村基层党组织建设，选好配强农村党组织书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。加大在优秀农村青年中发展党员力度，加强对农村基层干部激励关怀，提

高工资补助待遇，改善工作生活条件，切实帮助解决实际困难。持续推进移风易俗，推动“一约四会”普遍覆盖，弘扬优秀民间文化，实现80%以上乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。培训提升农民科技文化素质和实用技能，培育造就高素质农民队伍。深入推进平安乡村建设，持续开展法治乡镇、民主法治村创建，依法管理农村宗教事务。

第十五章 推动城乡融合发展

推进以人为核心的新型城镇化，坚持走城乡融合发展的乡村振兴之路，以改革为依托，推动城乡要素自由流动、平等交易，增强农业农村发展活力。

第一节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，深化农村承包地“三权分置”改革，发展多种形式的适度规模经营。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，加大闲置宅基地和闲置房屋盘活利用力度。积极稳妥推进农村集体经营性建设用地直接入市，建立土地征收公共利益用地认定机制，稳步提高土地出让收益用于农业农村比例到50%以上。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推进全省农村改革试验区、全省农村综合改革标准化试点建设。

第二节 加强农业农村发展要素保障

强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。健全农业农村投入保障制度，完善落实各项财政支农惠农政策。落实吸引人才返乡入乡留乡政策，深入实施乡土人才联络回归工程，推进返乡创业示范园区（项目）建设。健全科技特派员、科技副镇长、博士服务团等制度，加强对农业科技人员成果转化推广激励。加强农技人员的继续教育和在职培训工作。健全农村金融服务体系，提高普惠金融农村覆盖面，推进农业保险扩面增品提标，扩大农产品“保险+期货”试点。鼓励工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业。深化供销合作社综合改革，完善服务农民生产生活综合平台功能。

第三节 培育城乡融合发展载体

统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。从建立农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革试点、完善城乡建设用地增减挂钩政策等方面进行改革，最终形成城市和乡村双向循环的城乡融合示范区。推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进潢光一体化，完成潢川撤县建市。申报省级城乡融合发展试验区，打造一批城乡融合典型项目。推进特色小

镇规范健康发展，做精做强特色主导产业，因地制宜发展一批先进制造类、现代服务类、农业田园类特色小镇。

第十六章 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立农村低收入人口的帮扶机制，保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定，有效衔接乡村振兴，让脱贫群众过上更加美好的生活。

第一节 巩固脱贫成果

推动减贫战略和工作体系平稳转型，严格落实“四个不摘”政策，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围。扎实做好异地扶贫搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动扶贫特色产业可持续发展。持续开展消费减贫和扶志扶智，不断加大以工代赈投入，扩大实施范围和受益对象。继续实施城乡建设用地增减挂钩节余指标省内交易政策。在脱贫乡镇中支持一批乡村振兴重点帮扶乡镇，对农民加强就业培训，增强其内生发展能力。

第二节 做好后脱贫时代政策衔接

对摆脱贫困的乡镇，落实党中央设立5年过渡期的要求，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，保持财政投入力度总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全

面推进乡村振兴平稳过渡。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实行分层分类帮扶，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。接续推进脱贫地区乡村振兴，实施脱贫地区特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，统筹用好公益岗位，在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业，在脱贫地区重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程，加大对脱贫县乡村振兴支持力度。优化完善结对帮扶关系和协作帮扶模式，深化拓展民营企业“千企帮千村”行动。抚恤优待革命烈士家属，关心关爱老红军、烈军属、烈士后代、复退军人和老党员等优抚对象，帮助解决实际困难，努力提升生活水平。建立帮扶基金，制定乡村低收入家庭一家一个大学生、一家一个技工扶持计划，从根本上增强农民致富技能，让每个家庭获得持续的收入来源，保障乡村困难低收入家庭稳步提升。

第三节 落实好大别山革命老区振兴发展

申请河南省加大对潢川现代化基础设施公共服务设施支持力度，完善现代特色产业园区和平台功能，创建革命老区高质量发展示范区，把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。率先开展生态产品价值实现机制试点，推进老区全域旅游发展，打造一批经典红色旅游线路、红色旅游景区和爱国主义教育研学游基地。加强中共豫东南五县特委旧址、潢川苏维埃旧址等红色遗址保护，打造全省知名的红色文化传承区。

第七篇 构建区域协调发展新空间

抢抓战略机遇，在更大范围、更宽领域、更高层次上拓展对外合作，提升潢川对外开放水平。

第十七章 大力推动新型城镇化建设

紧紧围绕新型城镇化目标任务，加快推进撤县设市的步伐，积极打造信阳副中心城市，推进以人为核心的新型城镇化建设，实施城市有机更新，增强城市发展新动能。

第一节 优化县域空间布局

加快推进信阳市副中心城市建设。围绕信阳副中心城市发展定位，优化空间布局，打造临空产业片区、临铁产业片区、临港产业片区、城市新区四大片区，构建以县城为中心，以G106、G312为两轴，以黄寺岗镇为核心的东部组团、以双柳树镇为核心的南部组团、以付店镇为核心的西部组团、以魏岗乡为核心的北部组团的“一心两轴四组团”的空间结构，推动隆古、付店、白店、伞陂寺等近效乡镇与城区一体化发展。加快潢光一体化发展，与光山共同推动建立公共服务合作共享机制，抓好医联体、教联体建设，促进医疗资源共享，推动院校间以联合办学、教师互聘、学科共建等多种形式加强交流合作。强化潢川与周边区域县互联互通的便捷交通，完善公共服务配套，突出生态环境优势，引导城镇人口集聚，增强对周边区县的辐射带动作用。加强潢川与大别山片区的交通通道网络建设，建

设“兰考—潢川—麻城—蕲春通道”、“六安—潢川—信阳通道”等区域交通运输主通道，构建大别山区交通枢纽中心。

第二节 深化新型城镇化建设

推进中心城区有机更新。紧密结合城市功能优化，继续加快推进百城建设提质工程，加强老城区改造和老旧小区提升改造，大力创建绿色社区、全力推进潢川火车站、潢川汽车站等周边的棚户区、城中村、老旧院落、老旧市场改造以及道路、供水、供气等基础设施完善和电缆、光纤下地工程，加快疏解中心城区批发、物流、仓储等功能，重点发展金融商务、科技创新、信息中介、现代商贸等现代服务业，积极推动城市业态和形态同步优化提升。

加快新区建设。依托城市主干道，加快培育 G106 城镇发展轴、G312 城镇发展轴，建设中心城区新区。以潢川产业集聚区、潢川商务中心区和潢川经济开发区为核心，加快建设高端产业集中、高端服务集聚、宜业宜商宜居的现代化城区。突出绿色、低碳、智慧的建设理念，引入海绵城市、地下综合管廊、绿色建筑、绿色能源以及绿色出行、健康出行等概念，高标准指导新区设计。培育高端商务产业，形成新的经济增长点。承接中心城区的高端产业和从业人员。高标准建设公共服务设施。

大力推动新型城镇化建设。有序统筹布局生态、城镇、农业等功能空间。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展，有效增加保障性租赁住房供给。健全城乡融合发展体制机制，深化户籍制度改革，强化基本公

共服务保障，加快农业转移人口市民化。推动中心乡镇、特色乡镇统筹发展。支持具有特色资源、区位优势的重点乡镇打造专业特色镇。加快镇区水、电、气、热、路等基础设施建设，完善教育、医疗卫生、文化等公共服务设施，增强小城镇综合承载力。

第三节 增强特色乡镇新动能

规划发展特色小镇，支持各乡镇发挥比较优势，提升承载能力，夯实基础持续发展。加快乡镇水、电、气、热、路等基础设施建设，完善教育、医疗卫生、文化等公共服务设施，增强城镇综合承受力。开展绿化美化建设，提升城镇形象品质，到 2025 年实现潢川 80% 的乡镇达到环境优美镇标准。强化乡镇服务广大农村地区以及周边居民点的能力，发展成为面向周边农村的生产生活服务中心。

专栏 9：特色乡镇重大工程
特色小镇：光州特色文化小镇、黄湖农场特色小镇、白店乡花木小镇、卜塔集花木特色小镇、付店镇食品小镇、魏岗乡辛店特色小镇、蕲孜镇特色淮河古镇建设。 美丽村庄建设重大项目：仁和镇美丽乡村建设、白店乡乡村振兴项目、谈店乡采摘园、来龙乡沿淮特色农业种植。

第十八章 积极推动区域协同发展

充分利用区位优势，通过错位发展，主动融入“一带一路”建设，积极融入淮河生态经济带、长江经济带、皖江经济带、武汉经济圈，与之实现分工协作、优势互补。协同周边区县，积极推动大别山革命老区建设，承担更多区域中心服务功能。

第一节 主动融入“一带一路”建设

积极寻求与丝绸之路沿线中亚各国和欧洲国家在食品加工、纺织服装、现代物流、装备制造、环境保护、文化旅游等方面合作，积极承接“一带一路”沿线国家产业转移，重点建设食品加工产业园、现代物流产业园等开放发展载体，实现经贸跨国联动。依托“一带一路”境外农业科技示范园、现代种养加工基地，开展与农业资源丰富的沿线国家在农作物种植、畜牧水产业养殖、农业科技、农业机械、生态产业等领域的深度合作。在纺织服装、建材家居、装备制造等领域有序开展境外投资合作，支持有实力的企业积极参与境外农业、工业领域资源开发。积极推动劳务外派，拓展外派劳务市场。积极参与丝绸之路文化之旅，弘扬丝路文化、万里茶道文化、黄国故城文化，以丝路文化交流带动潢川全面开放。

第二节 主动融入国家战略发展

主动融入淮河生态经济带。积极推动淮河生态经济带建设，加强淮河沿河生态保护，建设沿淮生态经济走廊。利用地理区位优势，与息县、商城县、淮滨县等粮食生产大县合作，加快发展特色绿色休闲健康食品，突出品牌、标准、智能等发展战略。加快推进与光山县协作，整合羽绒加工和生产资源，加快羽绒加工和服装加工融合发展。依托大别山（铁路）综合物流产业园，与信阳新时代物流园、光山县光州智慧物流园开展合作，构建淮河通道物流枢纽重要节点，充分发挥其示范引领作用，带动淮河生态带物流产业发展。

主动融入长江经济带。加强与长江经济带各地区合作，在交通设施、产业发展、生态建设等方面搞好衔接，建立跨区域合作机制。加快拓展与上海、杭州、武汉、重庆等城市合作领域，通过共建园区、园区合作、产业转移、科研院校合作等方式，积极承接上海张江、武汉光谷等先进地区的科技创新资源，推动潢川科技创新发展。

加强与武汉经济圈联动发展。积极承接武汉地区的科技资源，搭建科技交流合作平台。积极承接武汉经济圈的先进制造业、新能源、新材料等产业转移，建立直供武汉城市圈的食品加工业基地，推进潢川与武汉地区产业互补发展。加快潢川、武汉之间交通枢纽和物流枢纽互通互联，加快推进两地间的商贸、物流、农副产品联动发展。

积极融入皖江经济带。发挥交通枢纽和物流枢纽优势，积极承接长三角地区产业转移，推动重大现代物流重大项目合作落实。积极承接合肥城市圈的教育资源、科技资源、产业资源，发挥食品加工、纺织服装、现代物流等产业优势，加快推动潢川与皖江经济带地区协调发展。通过淮河岸线资源整合通江达海，积极推进实施“借港出海”，畅通与有效融入长三角经济区、沿海经济开发，推动潢川走向鄂豫皖经济地理中心。

第三节 加强与大别山地区联动发展

加大推进区域产业协调发展。积极联合粮食生产大县开展高标准粮田万亩示范方建设，共同建设大别山区域粮食生产核心区，提升粮食综合生产能力。依托大别山特色文化资源，加

强历史遗迹保护利用和开发，建设大别山片区历史文化旅游带，打造大别山文化传播平台。加快协调发展电子商务产业，逐步成为带动老区服务业发展的主导力量和战略支撑。充分发挥付店镇国家级重点镇辐射带动作用，形成大别山区域工业强镇、商贸特色镇、旅游名镇，实现大别山区域工业、商贸、旅游联动发展。

加快推进公共基础设施建设。发挥潢川公铁水空交通优势，加快邯郸至潢川段铁路建设，积极推进潢川机场建设步伐，加快实现大别山区域的交通设施互联互通。建设沿淮河建设游憩森林公园群，沿沪霍线（G312）、京广线（G106）、大广高速、沪陕高速、新机场高速等重要通道建设生态绿带，打造连接大别山片区的绿色生态廊道。探索淮河、潢河、白露河等跨域河流的共治共管，联合实施生态修复、景观绿化、防污减排和水质净化，探索水系治理联合执法机制，共同改善和维护水系生态环境。

建立区域合作交流长效机制。研究建立大别山地区高层定期会商机制和规划、交通、环境、科技、教育、产业等部门沟通机制，形成政府间直接对话常态通道。支持工商联、行业协会、企业联盟等组织互动往来，鼓励企业相互投资，支持潢川企业到周边地区设立分厂、开办分店，促进教育、医疗等领域开展多种形式的交流合作，建立民间交流合作机制，充分调动社会力量参与协同发展。

第八篇 提升文化建设新标杆

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提高社会主义精神文明程度，加强公共文化服务建设，强化文化产业发展，推进社会主义文化强县建设。

第十九章 提高社会文明程度

以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、抓宣传、聚民心、育新人、兴文化、展形象，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 巩固壮大主流思想舆论

深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，推动党的创新理论入心入脑。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史“四史”教育，加强革命传统教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育、青少年思想道德教育。用好县融媒体中心，做强新型主流媒体，加强网络文明建设，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，牢牢把握正确舆论导向。

第二节 大力传承弘扬大别山精神

深入挖掘大别山精神的丰富内涵和时代价值，讲好党的故事、革命的故事、英雄和烈士的故事，传承红色基因，坚定理想信念，树立红色精神旗帜，打造薪火不息、永放光芒的“红

色精神家园”。挖掘红色资源，绘制“红色地图”，加快红色文化传承创新，鼓励引导文艺团体创作红色精品剧目。

第三节 深化精神文明建设

培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动，营造良好的文明风尚、精神风貌和人文氛围。弘扬诚信文化。加大先进典型培树和宣传力度，让群众学有榜样、行有方向。健全志愿者服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，持续唱响“大爱潢川道德之乡”品牌。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。深入实施文化文明精品工程，推进文艺作品高水平创作，展现潢川文化底蕴和时代风采，繁荣文化艺术和社会科学事业。

第二十章 大力发展文化事业

坚持满足人民的文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建现代公共文化服务体系，传承弘扬红色文化。

第一节 推进公共文化服务

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业。提升县文化馆、图书馆服务管理水平，加快推进建设县综合博物馆，加快乡镇级文化设施达标建设。推进城乡公共文化服务体系建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。倡导全民阅读，建设书香潢川。培育文化类社会组织，对文化协会、文艺团队实施组织化管理，鼓励引导

社会组织和社会力量参与公共文化建设，推动公共文化服务社会化、专业化发展。提升文化潢川云平台，整合区域各类文化资源，提供信息发布、活动预约、移动图书馆、数据统计分析等综合文化服务，推动公共文化服务数字化发展。拓展媒体宣传途径，增加街头宣传设施，建设户外信息发布与 WiFi 热点，完善更普惠的文化宣传渠道。加强新时代重大文化设施和文化项目建设，积极谋划重大公共文化设施和文化项目落地。

第二节 传承优秀历史文化

保护潢川优秀的历史文化遗产，保护独具魅力的山水格局、传统商业性街市以及居住性历史街区风貌景观，充分挖掘历史文化内涵，使保护与发展相协调。加大着力开展地名文化遗产保护工作，对历史文化名镇（乡）、老街巷、著名山川地名、近现代重要地名等开展地名文化资源调查，开展“千年古镇、千年古村”等地名文化遗产的保护、认定和申报，建设潢川历史文化地名信息资源库，建立乡镇两级地名文化遗产保护名录。

第二十一章 加快发展文化旅游业

第一节 健全现代文化产业体系

加快推进潢川历史文化和红色文化产业化，鼓励发展影视动漫、文化演艺、创意设计服务等产业。加快文化和科技融合发展，推进互联网、物联网、云计算、大数据、数字虚拟、全息成像、文化资源数字化处理等技术创新在历史文化遗产、红色文化保护和非遗保护等方面应用，提供更多类型、更多内容的数字化、网络化文化消费产品和服务，培育和引导新的文化

消费市场。提升改造历史文化街区，培育发展区域文化产业带。深化文化体制机制改革，制定潢川文化产业政策体系。

第二节 推进全域旅游高质量发展

实施全域旅游发展战略，构建全域共建、全域共融、全域共享的文化旅游产业发展新模式，加快大别山北麓全域旅游先行区建设，以红色文化旅游为引领，推进红色旅游业与绿色生态、美丽乡村相融合，做大做强文化旅游业。以历史人文旅游为突破，重点打造黄国故城、光州古城、黄湖农场·团中央五七干校旧址、春申文化创意园、中共豫东南五县特委旧址等为主的历史人文旅游区。以生态文化旅游为重点，大力培育生态康养、自驾露营公园等新兴业态。推动花乡游、茶文化游、工业游、现代农业观光度假游、体育运动休闲游和小龙虾美食体验游的发展，加快创建一批产业融合示范基地。积极培育“潢川菜”、“淮南茶”、“华英鸭”、“潢川贡面”、“潢川甲鱼”、“小龙虾”、“州姜”等系列旅游产品，打造一批休闲旅游街区、一批休闲茶馆和“潢川养生菜”品牌示范店。

第三节 促进文化旅游融合发展

挖掘古都文化、根亲文化、农耕文化、戏曲文化等，开发文化体验、根亲拜祖旅游产品。创新特色旅游体验方式，在景区、服务点、商业街区等地营造浓厚的文化旅游氛围。鼓励民俗技艺传承人在景区、旅游展销会和节庆活动中展示传统手工技艺、民俗文化，将文化资源转化为旅游产品。完善重点文物保护单位、历史文化街区、名人故居、博物馆、纪念馆等场所

的旅游服务功能。加快建设具有全国影响力的淮河文化旅游带，打造历史文化旅游核心板块，发展红色旅游、乡村旅游和全域旅游，推动“文化旅游+”，建设文化旅游强县。

专栏 10：文化旅游建设重大工程

历史文化：黄国故城省级遗址公园项目、光州古城修复还原项目。

红色文化：豫东南五县特委旧址暨党员教育基地建设，中共潢川中心县委旧址、抗战教育宣讲团旧址、潢川苏维埃旧址、潢商战役和潢光战役旧址、刘邓大军环山会议旧址、江梦霞和冯新宇故居等遗址保护修复和恢复项目。

文化旅游：黄湖农场文化生态旅游建设项目、黄淮大丰收景区 4A 级提升项目、春申君文化产业园、仁和连岗村旅游度假区项目、洪山寨景区建设项目。

第九篇 创建绿色发展新示范

深入践行“两山”理念，把生态建设放在突出的战略位置，保护碧水蓝天，建设绿色家园，打造和谐宜居典范。

第二十二章 着力推进生态潢川建设

第一节 全面推进生态建设

建立健全国土空间规划体系，强化国土空间规划和用途管控，加强生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控，构建国土空间开发保护新格局，守住自然生态安全边界。统筹推进山水林田湖草生态保护修复，提升生态系统质量和稳定性。深入

开展国土绿化提速提质行动，推行林长制，加快建设森林潢川。积极提升绿色化发展水平，建设淮河生态带，打造潢河、白露河、春河、寨河四条生态廊道，提升 G312、G106 沿线、沪陕高速沿线三条绿色通道，建设白店、卜塔集、仁和、魏岗、谈店五大城市绿肺，形成“一带四廊三通道五绿肺”绿色生态发展格局。

第二节 打造淮河生态经济带内陆高质量发展先行区

加大淮河流域水污染防治和综合治理力度，将淮河建设成为潢川人民的幸福河，持续推进“四水同治”，深入开展河湖“清四乱”，完善河砂开采监管体系，不断改善河湖面貌。坚持量水而行，节水为重，深入落实用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”管理，开展农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损三大行动。

第三节 加强环境保护治理

深入实施蓝天工程。加强重点区域、领域和行业的大气重点污染源治理，实施区域大气污染物排放总量控制。加强移动源污染防治，严格实施国家机动车排放标准，持续推进车用燃油油品质量升级。加强餐饮油烟污染防治。深化扬尘污染治理，重点推进建筑工地、露天堆场、道路等各类扬尘污染治理和监管的技术创新。积极参与区域大气污染联防联控联治，基本消除内生原因产生的重污染天气，持续打好打赢“蓝天保卫战”。全力推进碧水行动。以改善水生态环境质量为核心，以“保断面水质达标”和“饮水安全”为重点，以“河中有鱼有草”为

目标，以“河（湖）长制”、“河长+警长”制、“河长+检察长”制、“百城提质”为抓手，坚持山水田林湖草沙系统治理，上下游、左右岸统筹协调，综合治理、源头治理，精准、科学、依法治污，方向不变、力度不减，污染减排和生态扩容两手发力，延伸深度、拓展广度，统筹推动水资源利用、水生态保护和水环境治理，持续整治黑臭水体，全面搞好饮用水源地保护工作，保障地表水环境质量和饮用水水源地取水水质质量。继续开展净土计划。以贯彻土壤污染防治法为主线，以保障农产品质量安全、人居环境质量提升为目标，以粮食主产区为重点区域，坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控的工作思路，控源头、防新增、重监管、保安全，全面提升环境管理水平。加大环境执法和污染治理力度，依法开展公益诉讼保护。加强生活垃圾源头控制，大力推进垃圾分类，加快构建废旧物资循环利用体系。加强医疗废物、危险废物收集处理，重视新污染物治理，保障环境安全。推进数据资源全面共享、加强生态环境科学决策。采用可视化的手段，利用数据、图表等直观的展示方式，实现对污染防治攻坚态势的及时把控，说清环境现状。

第四节 加快形成绿色发展方式

加快建立用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系，完善生态产品和服务交易制度。探索生态银行等新型模式，健全生态补偿和环境赔偿制度，打通绿水青山与金山银山之间的转换通道。充分利用大数据技术辅助生态环境治理，建设环保大数据系统，针对污染源监管现状，整理现有污染源数据，

建立污染源全生命周期档案，实现对全县污染源信息的集中存储、管理与应用。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，强化能源和水资源消耗、建设用地总量与强度双控，健全资源节约集约循环利用政策体系。推进传统产业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。落实绿色产业指导目录，支持绿色技术创新，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。开展绿色生活创建活动，发展绿色交通和绿色建筑，推行垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系。

第十篇 谱写社会民生保障新篇章

坚持普惠性、可持续、均等化原则，全力解决好人民群众关心的教育、医疗、养老、就业、社会保障等问题，扎实推进民生优质化建设，着力保障和改善民生，让广大群众共享改革发展成果，提升获得感。

第二十三章 大力推进教育强县建设

百年大计，教育为本，弥补学前教育短板，增加义务教育学位供给，加快普及高中教育，完善多元教育体系，加快教育人才队伍建设，促进教育数字化发展。

第一节 促进基础教育均衡发展

补足学前教育短板。突出公益普惠、注重持续发展、强化政府责任，大力发展公办幼儿园和普惠性幼儿园。新建城区公立普惠制幼儿园 7 所，新建乡镇幼儿园 5 所、改建 3 所，推动

学前教育普惠健康发展。重点支持农村幼儿园，积极扶持民办幼儿园。扩大城乡公办幼儿园和普惠性幼儿园的覆盖率，重点解决好城镇及城乡结合部学前教育资源总量不足、就近入园、方便入园问题。大力发展幼儿教育，引导和鼓励各乡镇、办事处以优质幼儿园为总园，通过自办分园、委托管理等形式，整合周边普惠性幼儿园。深化学前教育“片区管理”改革，扩大优质资源供给。不断提高幼儿园教师的专业素质和教育实践能力，推动软件和硬件建设相协调。加快学前教育管理体制改革的，帮扶带动潢川普惠性民办园办园水平提高。落实幼儿园生均财政拨款，建立定期动态调整机制。

促进义务教育均衡发展。推进教育装备现代化，提高教育信息化水平。促进教学模式创新，切实提高师生信息素养，提高教育教学、科研和管理水平。充分发挥强校带弱校、联盟学校资源互补作用。加大城区学校改造升级，重点加快推进城区义务阶段新建学校建设项目。建立健全进城定居和进城务工居民子女公平接受义务教育的保障机制。实施关爱留守儿童工程，促进留守儿童健康成长。大力推行素质教育，增强综合素质，教育引导培养学生培养综合能力，培养创新思维。推行“一校一品、一校多特”战略，立体构建具有潢川特色的学校文化体系。大力发展阳光体育运动，全面推进素质教育。新建7所小学、6所初中、1所九年一贯制学校，改建学校2所，推动义务教育优质均衡发展。

加快高中阶段教育普及。高水平普及高中教育，到2025年

高中阶段教育毛入学率达到 90%以上，普通高中在校生与中等职业教育在校生比例为 1:1 左右。鼓励高中阶段教育扩容提质、多样化发展。在严格遵守政府债务管理规定的前提下，多渠道筹措普通高中建设资金，新建高中 2 所。积极建设学科教室、创新实验室、社团活动室等，推进数字校园建设。健全普通高中生均公用经费财政拨款制度。严格按照上级要求落实好经费拨付工作。

加强学校卫生食品安全工作，保障学生健康成长。到 2025 年建立一支专业化县级学生体检队伍，按规定为各学校配备编制内的校医。逐步改善农村食堂供餐设施，提高营养餐供餐水平。积极探索城区学校向（中央厨房）校外购买的供餐模式，健全学校后勤服务保障体系。

第二节 完善多元化教育体系

深化民办教育科学规范发展。将民办教育纳入教育事业发展规划，引进优质民办学校进入潢川。健全公共财政对民办教育的扶持政策，成立民办教育协会，切实加强对民办学校的规范管理，定期开展督导评估和交流，全面提升教育教学质量和办学水平，打造 2-3 所省市有影响力的民办学校品牌。公民办教育并行发展，规范招生政策，建立健全风险防范机制，促进民办教育健康协调发展。

加大教育管理力度。教体局会同有关部门为深化教育教学改革、提高义务教育质量提供保障条件，切实管好学校；加强学校党的建设，充分发挥学校党组织领导作用。校长要转变育

人观，全面提高学生素质、关注全体学生，全面发展素质教育。

深化课堂教学改革。深化中小学课程改革，改革课堂教学方式，有效减轻中小学生的课业负担。落实科研兴教战略，积极推进校本研修制度建设。完善招生评价办法，构建有利于学校全面实施素质教育的导向机制。进一步深化特色学校创建工程，培育新的发展亮点和特色，努力打造一批优质教育品牌。

支持高等教育和特殊教育有序发展。积极申报建设潢川县职业技术学院，推进信阳艺术职业学院潢川校区建设；合理有序引进高等院校，规划实施大学城建设项目。完善特殊教育和专门教育保障机制。支持和完善保障特殊群体教育公平的支持政策，办好特殊教育学校。到 2025 年特殊教育对象儿童少年义务教育入学率达到 100%，加大特殊教育投入，强力推进家庭教育，关心青少年的健康成长。

第三节 强化教育人才队伍建设

将教职工编制配备和购买工勤服务相结合，将公办幼儿园教师、新增学科教师、体育艺术兼职教师、寄宿制学校管理人员等纳入政府购买服务范围，满足教育快速发展需求。健全教师流动管理和定期轮岗交流机制，加大教师培训力度，改革校长和教师管理制度。“实施六个一”工程，建立完善名师激励机制。建立健全教育、宣传、考核、监督与奖惩相结合的师德建设机制，打造一支有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的“四有”教师队伍。

第四节 加快发展“互联网+教育”

深入推进“教育信息化 2.0”，完善学校信息化基础设施，推进校园 5G 网络建设，搭建 5G+教育应用场景建设。支持各级各类学校建设智慧校园，综合利用 5G、大数据、人工智能和虚拟现实技术探索未来教育管理新模式。搭建教学质量大数据监测平台和智慧教研平台，鼓励学校与教师利用“网络学习空间”开展备课授课、记录学生学习过程、进行教学综合分析、开展学生综合评价，提升教育行政部门和学校利用大数据开展对教育活动及学生行为数据的收集、分析和反馈能力，推动个性化教学、精准化管理，形成学习型社会，推进教育公平、提高教育质量，打造潢川教育高地。

专栏 11：教育强县重大工程

城区新建学校项目(新建 2 所高中、6 所初中、7 所小学、1 所九年一贯制学校，改建 2 所学校)、商务中心新城区新建学校项目、潢川县幼儿园建设项目(新建 7 所城区中心幼儿园、5 所乡镇幼儿园，改造提升 3 所乡镇中心幼儿园)、普通高中建设项目、职业教育项目、潢川县标准化学校建设项目、农村寄宿制学校建设项目、智慧校园建设项目、高等学校建设项目、民办教育项目(鼓励民办教育补充公办教育)、潢川县行知高级中学(含附属初中、小学、幼儿园)。

第二十四章 全面提升健康服务水平

坚持把人民健康放在首位，增强医疗卫生服务能力和防范传染性疾病风险的能力，打造健康潢川。

第一节 增强医疗卫生服务能力

智慧医疗平台建设。建立统一平台，构建便民惠民支撑体系，通过县域医疗资源信息平台的建设，强化医疗服务、公共卫生、医疗保障、药品供应、综合管理等数据采集、集成共享和业务协同，实现全民健康信息共享和协同应用；依托县域医疗资源信息平台，完成全县所有医疗机构接入，建立全民健康大数据中心，形成标准的数据服务，为全面推广检验检查结果互享、区域协同医疗服务、双向转诊、远程医疗服务、居民电子健康档案在线查询调阅、妇幼健康服务，居民健康管理等基于大数据的便民惠民服务打下坚实的基础。

加快医疗设施建设。持续推进公共医疗设施提升工程，新建县人民医院、中医院，建成妇幼保健院病房楼，继续回收村级卫生室，有效改善潢川医疗条件。

加强医疗保障改革。推进医保基金总额预付方案施行，建设潢川紧密型医共体。县政府牵头，联合医保、卫健、医疗机构共同推进单病种付费改革。探索推进以疾病诊疗相关分组（DRG）等医保支付方式改革。

全面推进“互联网+医保”。异地就医实现全面网上、掌上报备，主要医疗机构全部上线跨省异地就医平台，逐步实现跨省异地就医联网结算全覆盖。积极推进医保数据共享应用，全面推广电子社保卡应用，深化社保、医保业务一网通办。

强化医疗保障能力建设。加大人力、财力、物力支持力度，提升医疗保障能力水平。加强领导，统筹规划，增加办公设施

及窗口服务大厅等硬件设施投入。组建专业监管队伍，提升监督检查力度，规范行政执法行为，保障医保基金安全运行。设置信息管理中心，加强信息智慧化管理。健全医保智能监控系统，加强大数据分析应用。

完善多层次医疗服务体系。进一步深化“医联体”建设，搭建区域卫生协同发展平台，加强区域医疗资源整合。探索建立中医药健康服务体系，推进中西医结合发展。推进康复护理体系建设，建立由综合医院、康复医院、社区卫生服务中心和延续性医疗机构组成的三级康复医疗服务体系。支持社会办医发展，加快实现办医主体多元化，为居民提供层次多样的医疗服务。

第二节 提升公共卫生服务水平

补齐公共卫生治理短板。不断提升突发公共卫生事件应急响应、公共卫生服务、网格化服务管理、装备保障等能力。深入开展爱国卫生运动，压紧压实各级责任，形成联防联控合力，巩固疫情防控成果。

完善公共卫生服务体系。建设健康潢川，巩固省级免疫规划示范县创建成果。加快紧密型医共体建设，推进数字化医疗，支持县人民医院创建三级医院。促进中医药事业健康发展，加快区域医疗中心建设，持续提升妇女儿童健康保障水平，全面提高公共卫生和医疗服务质量。

深化医疗联合体改革。进一步深化医联体机制建设，优化医疗服务体系，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下

联动”的分级诊疗服务体系，实现优质医疗资源均等化、诊治流程科学化、医生价值最大化、患者就医便捷化。

专栏 12：健康医疗重大工程

人民医院新建项目、中医院新建项目、传染病医院、精神病医院、康复医院（医养结合院）、儿童福利和救助康复中心建设项目、光州骨科医院、经济开发区中心医院、妇幼保健院综合楼项目、大别山康复养老幸福院、定城社区卫生服务中心（含医疗、托育、医养）、光州社区服务中心和老城社区服务中心。

第二十五章 完善就业和社会保障体系

把稳就业放在首位，充分调动国家和社会资源，建立国家兜底、社会化服务补充的社会保障体系。

第一节 持续提高劳动力就业水平

发挥经济发展对就业的带动作用，实现经济发展与扩大就业良性互动，推进产业结构调整与扩大就业规模、改善就业结构有机结合。深化城乡一体的公共就业服务格局，逐步实现均等优质的公共就业服务。落实更加积极的就业政策，鼓励用人单位招用本县劳动力，引导劳动者通过多种渠道实现稳定就业和高质量就业。大力挖掘公益性就业岗位，促进农村劳动力组织化就业。做好城乡就业困难人员的就业援助，确保有劳动能力和就业愿望的就业困难人员 100%享受就业帮扶。

第二节 健全社会保险救助体系

巩固和扩大社会保险覆盖面。落实“全民参保登记计划”，积极推进新业态从业人员和转工转居人员参保，完善被征地农

民刚性进保机制，全力帮扶低收入困难群体参保。在城镇职工和城乡居民两个基本制度平台下，加强统筹协调和政策衔接，基本实现城乡社会保障对接。

继续完善社会保险制度。完善多层次养老保险体系，加快推动城乡老年保障标准一体化。大力推行企业年金，稳妥开展机关、事业单位养老保险制度改革。推进公费医疗改革，整合城乡居民基本医疗保险制度和新型农村合作医疗，推动建立城乡统一的居民医疗保险制度。健全工伤保险体系，继续扩大工伤保险覆盖范围，促进灵活就业人员、非全日制用工等流动性较大人员参加工伤保险。

完善社会救助制度。探索社会救助由基本生活救助向满足多样性基本需求转变，逐步提供更多基本社会服务。完善困难家庭分类管理制度。推进低收入家庭动态管理和人户分离人员双重管理，健全居民经济状况核对机制，确保各类社会保障、救助和福利政策公平实施。健全流浪乞讨和生活无着人员三级救助网络，加强救助管理规范化建设，建成河南省一流的救助管理站。

织密社会保障体系。千方百计保就业，帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，做好高校毕业生、退伍军人等重点群体就业创业。促进青年全面发展，搭建青年成长成才和建功立业平台，激发青年创新创业活力。坚持保基本、兜底线，推动“五险”扩面，提升养老服务水平。健全弱势群体社会救助体系，高度重视困难群众生产生活，认真做好低保、五保、残疾

和大病救助等工作。

提升特殊群体福利保障水平。优化妇女发展环境，保障妇女平等教育就业、享有社会保障和参与社会事务管理的权利。发展儿童福利事业，提高孤残儿童养育补贴标准，将社会散居孤儿纳入政府保障范围。积极开发适合残疾人的公益性岗位，依法推进按比例安排残疾人就业，建设区级特殊老人福利机构和精神残疾人福利机构。

第三节 健全住房供应体系

千方百计抓好建筑质量。切实抓好建筑工程质量安全监管，完善建筑市场信用体系，建立河南省统一的建筑市场准入和退出机制，健全守信激励和失信惩戒机制，大力营造公平竞争、规范有序的建筑市场环境。

满足人民群众的住房需求。认真落实党中央“房子是用来住的、不是用来炒的”要求，确保居住用地供应，稳定房价。多种方式加大保障性住房供给，为住房困难家庭提供标准适度、条件适宜的基本住房保障。加大以潢川火车站周边、城中村、老街道办事处等区域为重点，基本完成棚户区改造。

专栏 13：住房保障重大工程

农村教师保障住房项目、危房改造项目、城中村改造项目、旧城区改造项目。

第四节 促进养老服务发展

提升养老服务能力和水平。推动建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，健全覆盖县、街（乡）、

社区（村）的三级养老服务网络。大力推进社区养老基础设施建设。关注“留守”“空巢”老人生活安全，有效提高老年人生活质量和健康水平。加强养老服务队伍建设，引导专业人员从事养老服务工作。

深入推进“医养结合”。鼓励医疗机构设立分支养老机构或增设老年病床。促进养老机构就近与社区卫生服务中心或其他医疗机构建立协作关系，探索医疗机构为养老机构提供远程诊疗、优先就诊、定期巡诊等多种形式的医疗服务。

深化养老服务综合改革。健全居家养老、社区养老、机构养老融合发展的新型养老服务体系。创新养老服务多元主体供给模式，引导社会资本进入养老领域。重点扶持养老服务与医疗康复、文化教育、家庭服务、金融保险等相关行业的融合发展。

第十一篇 构建社会治理新局面

以数字技术赋能社会治理，提升社会治理体系和治理能力现代化水平，树立“以人为本”理念，从源头防范化解社会风险，完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设更高水平的平安潢川。

第二十六章 推进数字政府建设

建设县级大数据中心和智慧城市指挥运营中心，完善数字化城市管理体系。在城市运行、交通、生态治理、医疗、养老等领域集成应用信息化手段，不断提升城市精细化管理服务水平。强化顶层设计，推动潢川政务数据共享共用，优化政务服务事项流程，进一步提高高频事项办理效率，扩展网上办理入口类型，让企业和群众“进一扇门、办所有事”。推进电子政务外网实现 IPv6 升级改造，全面实现网络业务的负载均衡和备份功能，保障电子政务的可持续发展。统一政务互联网出口，为各政务单位提供互联网服务。逐步扩大政务外网覆盖范围，按需提高网络带宽，实现电子政务外网万兆到各镇（乡、街道）、各部门，千兆到村（社区）。推进智慧社区网络设施和硬件设施建设，加快建设视频图像监控设施，完善智慧社区服务体系，加强便民服务终端网络的统筹管理。

专栏 14：智慧城市重大项目工程建设

建设县级大数据中心项目、智慧医疗系统项目、智慧交通系统项目、智慧应急系统项目、智慧政务项目、智慧城市项目。

第二十七章 提升社会治理能力

第一节 创新社会治理方式

坚持系统治理，加强党的领导，完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解

社会矛盾，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。坚持数字化社会治理改革方向，构建数字化的治理机制，借用智能设备，整合智慧管理、智慧服务、智慧自治以及智慧共建等多个功能，最大限度优化重组政府、市场和社会的各项信息资源，实现社会治理的精准化。

第二节 激发社会组织活力

加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担，支持和发展志愿服务组织；限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩，重点培育和优先发展依法申请登记行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类、环境保护类、文化体育类社会组织；发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，鼓励社会组织积极参与社会活动。

第三节 筑牢基层治理防线

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是社区和村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，借鉴新冠疫情期间基层管

理的成功经验，网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。创新有效预防和化解社会矛盾体制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障；完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，实现调处化解“最多跑一地”“最多跑一次”。

第二十八章 推进平安潢川建设

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，有效防范和化解各种风险，确保社会和谐稳定。

第一节 坚决维护政治安全

严格落实国家安全责任制，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，建立上下贯通的国家安全工作体系和责任体系。完善国家安全审查和监管机制，加强国家安全执法。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严密防范和坚决打击邪教和非法宗教。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和国防观念，巩固国家安全人民防线。

第二节 坚决确保经济安全

加强经济调度运行分析和经济安全风险预警防控机制建设，实现重要行业、基础设施、社会债务等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价，增强产业链供应链韧性。维护新型领域安全。完善金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，

严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，降低银行业信用风险，守住不发生系统性风险底线。

第三节 全面加强和保障公共安全

完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治，加强重点行业领域常态化治理和监管执法，有效遏制重特大安全事故。防范重大疫情风险和生物安全风险，加强和改进食品药品等质量安全监管。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、气象灾害、地震等自然灾害防御工程建设水平。完善新型应急管理体系，加强应急基础设施建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。健全防灾减灾救灾体制，完善应急体系，利用互联网、大数据，实现对应急业务各项资源的实时掌控，支撑监测分析、应急资源、指挥调度和应急服务。加强应急管理宣传教育，增强公众安全意识和应急自救能力。

第四节 维护社会大局和谐稳定

完善共建共治共享的社会治理制度，构建以党建为引领，以人民为中心，以法治为依托，以科技为支撑，自治、法治、德治相融合的城乡基层治理格局。完善多元化纠纷解决机制，加强诉源治理，在村级组织设置人民调解员并给予经费保障，推动“无讼乡村”创建，将“万人成讼率”纳入平安建设的考核，努力将矛盾化解在基层、消除在萌芽。完善群众参与机制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，建设社会治理共同体。强化县乡村三级社会治理创新，加快平安乡村建设，

推进县域社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善各类调解联动工作体系，完善领导干部接访下访包案制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。深化平安创建活动，加强社会治安防控体系建设。坚决防范打击新型电信诈骗等违法犯罪，推动扫黑除恶常态化，保持社会大局安全稳定。

第十二篇 全面保障规划实施

全面建设社会主义现代化潢川，实现“两个更好”，关键在党。必须把党的全面领导贯穿始终，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，加强社会法治建设和权力监督，形成推动改革发展稳定的强大合力。

第二十九章 坚持和加强党的全面领导

加强党的统一领导，落实全面从严治党主体责任、监督责任，以政治建设为统领，加强根本建设、基础建设、长远建设，提高党的建设质量。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，贯通运用“五种学习方式”，推动广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落到实处。加强党的组织建设，完

善上下贯通、执行有力的组织体系，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的政治能力和专业化水平。持续大抓基层、大抓基础，把基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。

第三十章 扎实推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和自身建设，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。坚持和完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐安定。全面贯彻党的民族政策，筑牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。完善国防动员体系，深化全民国防教育，做好“双拥”工作，促进军民融合深度发展，巩固军政军民团结。

第三十一章 营造风清气正的良好政治生态

全面落实新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实

好干部标准，提高各级领导班子和领导干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，鲜明树立实践实干实绩用人导向。站稳群众立场，带着对人民群众的深厚感情工作，走好新时代群众路线。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。切实加强对党员干部的纪律教育、法规教育，做到纪挺法前、纪严于法、纪法衔接，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，健全改进作风和基层减负常态化机制。加强政治监督，强化对公权力运行的监督和制约。坚持严的主基调，深化“以案促改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动全面从严治党向纵深发展。

第三十二章 强化权力制约监督

完善权力运行的制约和监督机制，保证公权力不被滥用。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。确立权力运行的规程，确立权力归属，划清权力边界，厘清权力清单，保证党和政府机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责。增强主动公开、主动接受监督的意识，以公开促公正、以透明保廉洁，让暗箱操作失去空间，深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖，

加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

第三十三章 全面推进依法治县

深入学习习近平法治思想，深化法治潢川建设，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，一体建设法治国家、法治政府、法治社会，弘扬社会主义法治精神，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。完善地方性法规规章，坚持和完善重大行政决策程序制度，严格规范公正文明执法，深入推进服务型行政执法，全面落实行政执法责任制，规范执法自由裁量权，推进行政复议体制改革。全面落实司法责任制，加强对司法活动监督。加强社会主义法治文化建设，深入开展法治宣传教育，实施“八五”普法规划，完善公共服务体系、法律援助和国家司法救助制度。增强全民法治观念，推进法治社会建设，推动全社会树立法治意识，健全依法维权和化解纠纷机制，建立完备的法律服务体系，深入推进多层次多领域依法治理。

第三十四章 健全规划制定和落实机制

坚决贯彻党中央、省委和市委决策部署，着眼长远、把握趋势，开门问策、集思广益，编制好县“十四五”规划纲要和各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。用好用足上级政府关于支持潢川发展的政策，力争更多政策、项目、改革事项进入国家、省、市规划。加强政策协调和工作协同，完善规划实施评估机制，强化督促

检查，加强考核问责，确保“十四五”规划的各项部署落到实处。

名词解释：

“三大攻坚战”：是指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

“两个大局”：习近平总书记指出领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。

“两个更好”：2019年9月，习近平总书记视察信阳时，明确要求“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”。

“二次创业”：2020年11月，河南省人民政府印发《关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》，从4个方面提出13条意见，全面提高产业集聚区节约集约用地水平，推进产业集聚区“二次创业”，促进县域经济高质量发展。

“三起来”：习近平总书记强调县域治理要做到“三起来”，即把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

“五比五不比”：比谁对中央精神吃得更透、把得更准，不比谁会开得最快、材料报得最早；比谁的增长点多，不比谁的“亮点”多；比谁的工作抓手多、载体实、方法新，不比谁的口号响、表态多；比领导班子整体合力，不只比个人能力；比

攻坚克难的战斗力、解决矛盾的执行力，不比轰轰烈烈的大场面，以领导方式、思维方式、工作方式的转变推动中央精神的贯彻落实。

“揭榜挂帅”：把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、唯求实效的特征。

“双随机、一公开”：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“两个健康”：即非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，是非公有制经济领域统战工作的重要指导思想。

“一联三帮”：党政干部联系民营企业制度、帮助惠企政策落实、帮助企业纾困解难、帮助产业项目建设。

“六高六化”：产品质量高、产业效益高、生产效率高、经营者素质高、市场竞争力高和农民收入高，布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

“千万工程”：“千村示范、万村整治”工程，简称“千万工程”，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。

“四水同治”：统筹推进水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

“四议两公开”：“四议”是指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。

“一约四会”：村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会。

“三权分置”：是指形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局；“三权分置”下，所有权、承包权和经营权既存在整体效用，又有各自功能。

“四个不摘”：贫困县党政正职要保持稳定，做到摘帽不摘责任；脱贫攻坚主要政策要继续执行，做到摘帽不摘政策；扶贫工作队不能撤，做到摘帽不摘帮扶；要把防止返贫放在重要位置，做到摘帽不摘监管。

“六个一”工程：参加一次爱国主义教育活动，通过参加一项“爱国百分百”寻宝大行动，参观各类纪念馆、展览馆、革命遗址、烈士墓，参加夏令营，观看一部爱国影视片，浏览“血铸中华”、“民族魂”网站等各种形式，接受一次爱国主义教育和革命传统教育；开展一次青年志愿者服务活动，立足实际，开展助老扶幼、助困扶弱、服务“三老、清捡垃圾、保护环境、公益宣传、秩序维护等各种形式的青年志愿者服务活动。做到既作贡献，又长才干；为回报父母、长辈做一件实事，通过为父母、长辈做饭、洗衣、整理家务，或过生日、检查身体等多种形式，进行面对面、心与心的交流，学会体谅关心父母，切实接受家庭美德教育；开展一次社会调查，通过对我县或学

生所在社区、乡镇等经济社会发展现状进行一次调查，引导学生了解社会，培养热爱家乡的情感，增强与人沟通的能力。并要求每位参加活动的学生（或每个小队）撰写一篇调查文章；读一本好书，通过读一本好书(科普读物、文学名著、童话、寓言或其它优秀文学作品均可)，做一本读书笔记，写一篇读后感，培养良好的读书习惯，学会从书中汲取人类文明的优秀成果，提高自身科学素养和人文素养，提高学习能力、创新能力和实践能力；参加一项文体活动。引导学生有意识地拓展一项素质技能，参加一项文化或体育类活动，通过参加各种形式的文体活动，提高学生审美能力和身体素质，养成健康的生活方式。

“枫桥经验”：20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现“捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963 年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”由此成为全国政法战线一个脍炙人口的典型。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

“五种学习方式”：自学、讲学、考学、研学、送学。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党

的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

潢川县十四届人大五次会议秘书处

2021 年 6 月 20 日印
