

# 息县 2023 年中央财政以工代赈项目 实施方案

河南兴茂信息技术有限公司

二〇二三年六月

# 息县 2023 年中央财政以工代赈项目 实施方案

委托单位：息县发展和改革委员会

编制单位：河南兴茂信息技术有限公司

批准：郭海峰

审查：王善勇

校核：郭彦军

项目负责人：郭彦军

主要完成人：张建平、刘琳



统一社会信用代码  
914101000508581528

# 营业执照

(副本)  
(1-3)



扫描二维码登录  
“国家企业信用  
信息公示系统”，  
了解更多登记、  
备案、许可、监  
管信息。

名称 河南兴茂信息技术有限公司  
类型 有限责任公司(自然人独资)  
法定代表人 黄继敏  
经营范围 计算机信息系统设计, 网络布控与维护(凭有效资质证经营); 工  
程造价咨询(凭有效资质证经营); 土地复垦整理及信息咨询(凭  
有效资质证经营); 土地综合整治技术服务, 水利水电工程施工、  
园林绿化工程施工、园林景观工程施工; 城乡规划设计, 市政工程  
设计(以上经营范围凭有效资质证经营); 水土保持技术服务; 农  
业技术开发、技术咨询、技术服务、技术转让; 测绘技术服务; 计  
算机软件开发, 批发零售, 计算机软件、仪器仪表、测绘辅助  
器材, 涉及许可经营项目, 应取得相关部门许可后方可经营(依法  
须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动)

注册资本 壹仟陆佰万圆整  
成立日期 2012年07月16日  
营业期限 长期  
住所 河南省郑州市市辖区郑东新区兴荣街32号怡景  
嘉园1号楼东1单元22层2201号



登记机关

2019 年 11 月 27 日

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国  
家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



# 乙级测绘资质证书 (副本)

专业类别: 乙级: 工程测量、界线与不动产测绘、地理信息系统工程。  
\*\*\*

单位名称: 河南兴茂信息技术有限公司

注册地址: 河南省郑州市市辖区郑东新区兴荣街32号怡景嘉园1号楼东1单元22层2201号

法定代表人: 黄继敏

证书编号: 乙测资字41504597

有效期至: 2027年1月4日



发证机关 (印章)

No. 012301

中华人民共和国自然资源部监制

根据中国土地学会  
的有关规定，经评选审  
定，符合土地规划机构  
条件。

特发此证

2022年12月31日



机构等级	乙级
机构名称	河南兴茂信息技术有限公司
证书号	豫土学规资15-006
法定代表人	黄继敏
统一社会信用代码	914101000508581528
执业范围	土地规划（国土空间规划）、生态规划、 农田建设规划、耕地评价、风险评估、 资源调查监测与评价、土地整治规划、 信息化建设等
机构地址	河南省郑州市市辖区郑东新区兴荣街 32号怡景嘉园1号楼东1单元22层2201号
联系电话	0371-86185721
邮政编码	450000
有效期限	2023年1月1日至2023年12月31日

# 目 录

<b>1 综合说明</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目背景 .....	1
1.2 项目建设范围 .....	2
1.3 项目建设目标与内容 .....	2
1.4 投资预算 .....	3
1.5 项目管理 .....	3
<b>2 项目概况</b> .....	<b>4</b>
2.1 自然状况 .....	4
2.2 农业生产情况 .....	6
2.3 农田基础设施情况 .....	7
<b>3 项目建设的必要性和可行性</b> .....	<b>8</b>
3.1 项目区现状 .....	8
3.2 项目建设的必要性 .....	9
3.3 项目建设的可行性 .....	10
<b>4 项目的建设目标和内容</b> .....	<b>14</b>
4.1 建设范围和目标 .....	14
<b>5 建设标准及设计方案</b> .....	<b>16</b>
5.1 设计依据 .....	16
5.2 工程建设标准 .....	18
5.3 坑塘整修工程 .....	18
5.4 田间道路工程 .....	19
5.5 沟渠硬化工程 .....	20
5.6 雨污水管网工程 .....	22
<b>6 建设管理与施工组织设计</b> .....	<b>24</b>

6.1 组织机构.....	24
6.2 实施管理.....	24
6.3 主要工程施工.....	26
6.4 施工进度.....	42
<b>7 项目用工需求和劳务报酬测算.....</b>	<b>43</b>
7.1 项目劳务工程量与机械工程量测算.....	43
7.2 项目用工需求分析及劳务报酬测算.....	43
7.3 劳务报酬发放落实措施.....	43
7.4 发放劳务报酬.....	44
7.5 项目拟用工来源分析.....	45
<b>8 投资预算与资金筹措.....</b>	<b>46</b>
8.1 投资预算.....	46
8.2 资金筹措.....	48
<b>9 风险评估.....</b>	<b>49</b>
9.1 社会稳定风险评估开展情况及评估结论.....	49
<b>10 建后运行管护.....</b>	<b>51</b>
10.1 管护对象.....	51
10.2 管护主体.....	51
10.3 管护措施.....	52
<b>11 效益分析及评价.....</b>	<b>54</b>

# 1 综合说明

## 1.1 项目背景

以工代赈是我国支持农业经济社会发展和实施开发式扶贫的重要政策举措。自 1984 年实施以来，以工代赈在改善农村生产生活条件和发展环境、促进农村群众就地就近就业增收、增强贫困人口内生动力和自我发展能力、促进区域协调发展等方面发挥了独特而重要的作用，实现了扶贫同扶志扶智的有效结合，是坚持群众参与、扶志扶智，坚持系统思维、部门联动，以公益性基础设施和农业产业发展配套基础设施为重点建设领域，以农村劳动力特别是脱贫人口、易返贫致贫检测对象和其他低收入人口为赈济对象，以改善生产生活条件、发放劳务报酬、开展技能培训、设置公益性岗位、资产收益分红为主要赈济模式的综合性帮扶政策。

息县 2023 年中央财政以工代赈项目计划在临河乡罗寨村和曹黄林镇丁寨村建设，逐步改善该地区基础设施条件。《息县 2023 年中央财政以工代赈项目实施方案》（以下简称《实施方案》）严格按照《河南省发展和改革委员会关于做好 2023 年中央财政以工代赈任务建设计划编制并开展前置性审查工作的通知》要求及当地实际，为改善当地农村农业生产条件和农民持续增收，逐步完善农村基础设施，委托我公司相关技术人员深入项目区进行现场查勘，精心规划，科学论证，编制完成了本《实施方案》。

息县 2023 年中央财政以工代赈项目的建设领域为农村交通、水利及

农村生产生活基础设施等农村公益性基础设施，主要建设内容为新修道路、整修坑塘、硬化沟渠及新修雨污水管网。道路修建可以方便村民的出入和生产生活，坑塘的整修和沟渠的硬化可提高蓄水能力和农田的排水能力，增强抵抗自然灾害的能力；雨污水管网建设可进一步完善排水系统，实行雨污分流，切实改善农村居民的生存环境和生活质量。

## 1.2 项目建设范围

息县 2023 年中央财政以工代赈项目，坚持突出重点，统筹兼顾，村组直接受益，优先解决农村公益性基础设施建设。经实地踏勘，结合当地实际情况，息县 2023 年中央财政以工代赈项目选择在临河乡罗寨村和曹黄林镇丁寨村进行规划建设。

## 1.3 项目建设目标与内容

### 1.3.1 建设目标

息县 2023 年中央财政以工代赈项目实施后，进一步巩固脱贫攻坚成果，做好过渡期”四个不摘”即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，为项目区农民提供就业岗位，增加收入。

### 1.3.2 建设内容

息县 2023 年中央财政以工代赈项目建设地点位于临河乡罗寨村和曹黄林镇丁寨村。

#### 1、临河乡罗寨村

- (1) 整修坑塘 1 座；
- (2) 新修 5m 宽硬化渠 440m；

- (3) 新修雨污水管网（DN800）901m;
- (4) 新修 3.5m 宽混凝土道路 1377m;
- (5) 新修 4m 宽混凝土道路 86m;

## 2、曹黄林镇丁寨村

- (1) 整修 3.5m 宽混凝土道路 988m;
- (2) 新修 3.5m 宽混凝土道路 1093m。

## 1.4 投资预算

项目总投资 407.53 万元。

## 1.5 项目管理

为保证以工代赈项目的有效组织和顺利实施，应加强部门的协同工作。建立由息县发展和改革委员会牵头，党委农办、财政、农业农村、交通运输、水利、扶贫、人社等相关部门组成的沟通协调机制，明确专人负责，凝聚合力，高效的推动工作进展。在项目实施期间，要定期或不定期开展会议，交流工作情况，研究解决推进过程中的困难问题，推动项目实施。息县发展和改革委员会牵头负责项目的协调工作；财政部门配合做好资金支持；农业农村、交通、水利对工程实施督促指导。

### 1.5.1 管理与运行机制

项目建设严格实行项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制度，做到科学施工、规范运作、严格质量，确保工程建一处、成一处、受益一处。加强项目建后管理。要建管同步、建管并重。

## 2 项目概况

### 2.1 自然状况

#### 2.1.1 地理位置

息县位于东经  $114^{\circ} 34' \sim 115^{\circ} 07'$ ，北纬  $32^{\circ} 08' \sim 32^{\circ} 40'$ ，中原腹地南侧、大别山北麓。地处河南省东南部、信阳市东北部，地跨淮河南北，东濒浍河与淮滨县相望，东南与潢川以淮河、寨河相隔，南与光山为邻，西南与罗山县隔淮河相望，西和西北与驻马店市正阳县接壤，北与驻马店市新蔡县毗邻，距信阳市区 74km。辖区东西最大距离 53.2km，南北最大距离 58.5km，总面积  $1892.46\text{km}^2$ 。其中陆地  $1715.79\text{km}^2$ ，占 90.66%；水域面积  $176.67\text{km}^2$ ，占 9.34%。

#### 2.1.2 地形地貌

息县地处黄淮平原的南部边缘，以地势低平的平原地形为主，平均海拔 47m。淮河以北地势由西北向东南略倾斜，淮河以南地势由东北向西南逐渐降低。由于受地质及外力作用的长期影响和侵蚀，其地表形态大体可分为丘陵、洼地、平原三个类型。

#### 2.1.3 水文特征

息县境内河流均属淮河水系，主要河流有淮河干流；淮河一级支流——清水河、浍河、泥河、滍河、寨河、竹竿河、运粮河、范港、临河港；淮河二级支流——莲花港、乌龙港、马步港、孟店孜港、汝河倒流水、小李河、龙泉河；淮河三级支流——朱鹤港、白马港、吴港、顾港等。除

淮河外全部为雨源型河道。除淮河外全部为雨源型河道。息县水资源总量约 7.84 亿 m<sup>3</sup>，其中：地表水约 5.25 亿 m<sup>3</sup>，地下水约 2.59 亿 m<sup>3</sup>。

#### 2.1.4 气候类型

息县处于北亚热带向暖温带气候过渡的季风湿润区，四季分明，冷暖适中，雨热同季。多年平均气温 15.2℃，无霜期 220d 左右，日照时间长，全年 2419.3h，气候温和，适宜水稻、小麦、红麻、油料和林木、药草等生长，温度能够满足农作物一年两熟生长的需要。

冬季寒冷，雨雪较少，大风较多，主要风向为西北风，年平均风速 3.2m/s，灾难性风极少，风力多为 2-3 级左右。多年平均蒸发量为 1258.5mm，多年平均降雨量为 965mm，自南向北递减，降雨量集中在 6-9 月份。2011 年以来，年平均气温有所升高，降雨量与日照量都相对减少。

#### 2.1.5 土壤

息县的土壤类型主要包括五类：砂姜黑土、黄褐土、潮土、水稻土、粗骨土。主要以黄褐土为主，土壤呈黄褐色或黄棕色，质地粘重（粘壤土至粘土），土层紧实，尤以心底土中的粘粒聚积明显，并有铁锰胶膜和结核淀积。据土壤微形态观察，淀积层的细土物质明显分离，孔壁多有胶膜状光性定向粘粒分布，其量超过 1% 的粘化标准。表土层和亚表土层色泽较暗，屑粒状或小块状结构。全 N 含量 0.7-1.0；全 P 含量 0.3-0.6；PH 值 6.3-7.3；全 K 含量 15-20；有机含量 10.0-15。南北方作物均适合生长，适宜小麦、水稻、弱筋小麦等多种农作物生长，素有“有钱难买息县坡、一半干饭一半馍”的美誉。

## 2.1.6 自然资源

矿产资源：息县矿产资源主要种类有石灰岩、大理石、硅石、铁、河砂、黏土、煤等。

植被资源：项目区植被属华北落叶阔叶林类型，植被现多为人工栽培。农作物主要有小麦、水稻、油菜、花生等；蔬菜基地已初具规模，蔬菜产量高、品种齐全；树种主要有杨树、葫芦、杞柳、槐树、榆树等以及果树如葡萄、梨树、橙子、柿子等；花卉主要有荷花、玫瑰、月季、夹竹桃等。

动物资源：饲养动物主要有牛、马、驴、骡、猪、羊、兔、貂、猫、狗、鸡、鸭、鹅、白鸳鸯、鸽、鹌鹑、花鸳鸯等；野生动物主要有貉(山貉子)、獾、野猫、野兔、鼠(俗称老鼠)、黄鼠狼、刺猬、水老鼠、黄鹭、野鸡、锦鸡、燕雀、啄木鸟等。

## 2.2 农业生产情况

息县位于中原腹地南侧、大别山北麓，地处河南省东南部、信阳市东北部，地跨淮南北。息县横跨中国大陆南北植物过渡带，动植物资源丰富，汇集众多珍稀物种。雨量充沛、土地肥沃，因而动物、植被种类多，物产相当丰富。

主要粮食和经济作物有小麦、水稻、玉米、油菜、花生、芝麻等。

多年来，项目区水利设施不能满足使用，水资源得不到合理利用，粮食作物产量低而不稳。

## 2.3 农田基础设施情况

本项目所选择的乡镇虽然现有灌排网已形成，灌溉水源有保证，各级领导高度重视，农民对改造农田积极性高，为项目实施提供了得天独厚的基础条件，但也存在亟待解决的困难和问题：一是农田基础设施不完善，抵御自然灾害能力差，特别是斗、农渠和配套建筑物经过多年的运行部分损毁严重，效益衰减，水的利用率低；二田间道路网络已基本形成，但仍有部分田间道路未硬化，同时现状道路部分存在破损，影响群众生产生活，制约了农机化的发展，增加了项目区农民的劳动强度；三是农作物栽培技术落后，种植品种退化混杂，粮食单产不高，集约化经营水平低，农民科技文化素质有待提高。这些困难和问题，随着本建设项目的实施，会逐步得到解决。

## 3 项目建设的必要性和可行性

### 3.1 项目区现状

#### 3.1.1 项目区现状

临河乡位于息县偏东南部，乡政府驻地临河店距县城 24 公里(直线)。现辖单台、高集等 15 个行政村，227 个村民组，9153 户，40193 人。该乡地跨淮河两岸，地势较为平坦。全乡呈梯形，东西长 13 公里，南北长 9 公里，总面积 81.75 平方公里，其中耕地面积 64087 亩。境内临朱公路直穿南北，与罗淮公路相连；息陈公路横贯东西，与 106 国道相接，交通十分便利。临河乡气候温和，雨量适宜，冬冷夏热，季节分明，土质肥沃，适宜多种农作物生长。临河的商业集市贸易自古较为繁荣，现有临河、单台、高集三个集镇，已逐渐形成三个农产品集散地。临河集始建于隋，兴于唐，素有“乌临包张”之称，是历史上息县四大名镇之一。

曹黄林镇位于息县最南端，距县城 22 公里；南以金河沟为界与光山县寨河为邻；西至李塘乡界；北与八里岔接壤；东与许店乡毗邻。乡域东西约 10 公里，南北约 6 公里，总面积 57.91 平方公里，耕地面积 33171 亩。辖 10 个行政村，157 个村民组，共 5020 户，20259 人。

息县 2023 年中央财政以工代赈项目选择在临河乡罗寨村和曹黄林镇丁寨村进行建设。

#### 3.1.2 存在主要问题

##### 1、社会限制因素

由于长期以来投入不足，农业基础设施薄弱，发展后劲不足，当地农村农民的收入水平和生产生活水平还存在较大差距。

## 2、自然限制因素

根据项目区土地利用情况可知，限制因素是多方面的，其主要因素有土地未进行全面的整理，基础设施较差。农田水利设施的薄弱，抵御自然灾害能力较低。田间交通不畅，道路质量差，雨后泥泞，常给生产交通带来不便。

## 3、农业设施限制因素

项目区内田间道路网络已基本形成，但仍有部分田间道路未硬化，同时现状道路部分存在破损，影响群众生产生活；部分道路由于修筑年久，道路路面破损严重。

### 3.2 项目建设的必要性

#### 1、有利于持续增加农民收入，巩固拓展脱贫攻坚成果。

对于采取以工代赈方式实施的农村公益性基础设施，按照就地就近原则，优先吸纳脱贫户、易返贫致贫监测对象及其他农村低收入群体参与工程建设，拓宽农民就业增收渠道，增加了农民收入特别是低收入农民收入，有利于防范化解返贫风险，巩固拓展脱贫攻坚成果。

#### 2、有利于激发内生动力，改变乡村生产生活条件。

让农民群众通过自身劳动获取报酬，激发其脱贫致富内生动力是以工代赈项目的初衷，也是 1984 年政策实施以来一直保持活力的原因。农民既是项目建设者也是项目受益者，广大农民通过自己的双手，改变生产生活条件，让产业更兴旺、生态更宜居、村庄更美好，进一步坚定了

用辛勤劳动创造美好生活的信心和决心，汇聚了乡村发展的强大动力。

### 3、有利于补齐“三农”领域短板，全面推进乡村振兴。

尽管脱贫攻坚任务已经完成，但“三农”短板依然存在，需要加大投入力度。项目的实施范围全部围绕农业农村基础设施建设，对于补齐“三农”领域基础设施建设短板、夯实农业生产基础、持续改善农村人居环境、推动休闲农业和乡村旅游配套设施提档升级、丰富乡村文化生活也具有重要意义。

### 4、有利于提升农民技能，拓展农村就业空间。

国家发展改革委关于印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》的通知（发改振兴〔2021〕1019号）明确了，将在农业农村基础设施建设的五个领域，围绕投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目，最大程度吸纳当地农村劳动力务工就业，最大限度提高劳动报酬发放比例，多渠道推广以工代赈方式，扩大以工代赈政策实施范围。有针对性地开展实训和以工代训，帮助参与务工的群众掌握实际操作技能，并优先吸纳就业，延伸扩大就业容量。

## 3.3 项目建设的可行性

### 1、各级行政主管部门重视和支持

《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020年12月16日）明确提出，支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。以工代赈是指政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报

酬，以此取代直接救济的一种扶持政策。以工代赈在疏通与贫困群众密切相关的生活设施”最后一公里”障碍，进一步改善发展环境，促进贫困群众增收等方面发挥了重要特殊作用。

习总书记指出，要多采用以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，组织动员贫困群众参与帮扶项目实施，教育和引导群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。李克强总理强调要加大以工代赈投入，扩大以工代赈投资建设领域和实施范围。

《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》（发改振兴〔2020〕1675号）提出，要推动形成部门协同联动工作机制，做到加强部门协同和投入保障、强化督促指导，做好宣传引导关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见，开展督察奖励以确保以工代赈项目的顺利实施。

## 2、项目资金安全有保障

《“十四五”以工代赈工作方案》指出中央以工代赈资金包括中央预算内投资和中央财政衔接推进乡村振兴补助资金以工代赈任务两部分。省级发展改革部门会同财政、农业农村（乡村振兴）等相关行业主管部门，指导市县按照国家相关政策文件要求，积极统筹整合相关涉农资金和社会帮扶资金、企业投资等投向以工代赈项目和采取以工代赈方式实施的项目。

通过多年的以工代赈项目的实施，积累了大量的经验做法，息县发展和改革委会已经建立了完善透明的资金管理制度，以确保资金的的使用不会转移他用，保证项目的顺利实施。

### 3.3.1 项目基础条件

项目区水资源条件较好，光照充足，四季分明，发展农业有得天独厚的条件。通过项目实施，可提高坑塘安全系数，增加灌溉蓄水量、提高灌溉保证率。

项目区周围有多条县、乡、村级道路通向项目区的道路，有乡村公路通过，主干、支路分明，循环畅通，可确保项目顺利实施。

### 3.3.2 项目组织条件

为保证项目顺利实施，由乡（镇）政府负责项目计划的制定、施工质量检查、工程投资的控制与监督等工作，从组织、管理上确保项目的顺利实施。

### 3.3.3 项目资金筹措

该项目资金为财政预算内以工代赈计划资金，可极大减轻农民负担，提高农民建设的积极性。因此，从资金筹措方面讲是可行的。

### 3.3.4 项目规划设计及管理能力

项目规划设计委托具有相应资质及设计能力的单位进行，设计内容及深度符合相关要求。通过近几年相似项目的实施，管理单位已具有相应的管理能力与水平，已形成一套完善的管理制度。

### 3.3.5 施工材料及施工设备满足要求

项目区有丰富的工程材料与施工设备，可有效降低工程造价，确保工程顺利实施。

### 3.3.6 运行管护能力

项目建成后，及时组织验收，合格后方可办理移交手续，明确产权归属，落实管护主体，制定有效的管护措施和规章制度。确保工程长期发挥效益。综上所述，项目的实施是可行的。

## 4 项目建设的目标和内容

### 4.1 建设范围和目标

#### 4.1.1 项目建设范围

根据项目区的选择原则，经实地踏勘，结合当地实际情况，息县 2023 年中央财政以工代赈项目选择在临河乡罗寨村和曹黄林镇丁寨村进行建设。

### 4.2 项目建设主要内容

本工程主要建设内容：

#### 1、临河乡罗寨村

- (1) 整修坑塘 1 座；
- (2) 新修 5m 宽硬化渠 440m；
- (3) 新修雨污水管网（DN800）901m；
- (4) 新修 3.5m 宽混凝土道路 1377m；
- (5) 新修 4m 宽混凝土道路 86m；

#### 2、曹黄林镇丁寨村

- (1) 整修 3.5m 宽混凝土道路 988m；
- (2) 新建 3.5m 宽混凝土道路 1093m。

表 4-1 工程量表

序号	县区	项目名称	建设内容	乡（镇）	建设地点
	息县	合计	整修坑塘 1 座；新修混凝土道路共 2556m；新修 5m 宽硬化渠 440m；新修雨污水管网 901m；整修混凝土道路 988m		
(一)		坑塘整修	整修坑塘 1 座。		

序号	县区	项目名称	建设内容	乡(镇)	建设地点
1		坑塘	整修坑塘 1 座	临河乡	罗寨村
(二)		<b>道路工程</b>	<b>新修混凝土道路共 2556m; 整修混凝土道路 988m</b>		
1		罗寨村新修道路	新修 3.5m 宽混凝土道路 1377m、新修 4m 宽混凝土道路 86m。	临河乡	罗寨村
2		丁寨村新修道路	新修 3.5m 宽混凝土道路 1093m。	曹黄林镇	丁寨村
3		丁寨村整修道路	整修 3.5m 宽混凝土道路 988m。	曹黄林镇	丁寨村
(三)		<b>渠道工程</b>	<b>新修 5m 宽硬化渠 440m</b>		
1		硬化渠	新修 5m 宽硬化渠 440m。	临河乡	罗寨村
(四)		<b>管网工程</b>	<b>新修雨污水管网 901m</b>		
1		新修污水管网	新修雨污水管网 (DN800) 901m。	临河乡	罗寨村

## 5 建设标准及设计方案

### 5.1 设计依据

#### 5.1.1 法律法规

- 1、《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- 2、《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 3、《河南省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 4、《中华人民共和国水污染防治法》；
- 5、《中华人民共和国环境保护法》；
- 6、《中华人民共和国水法》；
- 7、《中华人民共和国水土保持法》。

#### 5.1.2 政策文件

- 1、《国家以工代赈管理办法》（2023年第57号令）；
- 2、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；
- 3、国家发展改革委关于印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》的通知（发改振兴〔2021〕1019号）；
- 4、《河南省发展和改革委员会关于印发河南省“十四五”以工代赈实施方案的通知》（豫发改振兴〔2021〕1123号）；
- 5、《关于在农业农村基础设施建设领域积极实施以工代赈方式的意见》（发改振兴〔2020〕1675号）；
- 6、《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的实施意见》（豫发改振兴〔2021〕359号）；

7、《国家发展改革委关于进一步发挥以工代赈政策作用助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》（发改振兴〔2019〕1128号）；

8、《关于做好2023年中央财政以工代赈任务建议计划编制并前置性审查工作的通知》；

9、《建设工程勘察设计管理条例》（中华人民共和国国务院令 第293号）。

### 5.1.3 技术规范

- 1、《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）；
- 2、《镇（乡）村排水工程技术规范》（CJJ124-2008）；
- 3、《室外排水设计规范》（GB50014-2019）；
- 4、《给水排水工程管道结构设计规范》（GB50332-2017）；
- 5、《给水排水管道工程施工及验收规范》（GB50286-2019）；
- 6、《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-2016）；
- 7、《地表水环境质量标准》（GB3838-2018）；
- 8、《村庄污水处理设施技术规程》（CJJ/T163-2011）；
- 9、《公路工程技术标准》（JTGB01--2014）；
- 10、《公路路线设计规范》（JTGD20--2017）；
- 11、《公路路基设计规范》（JTGD30-2015）；
- 12、《公路沥青路面设计规范》（JTGD50-2017）；
- 13、《小交通量农村公路工程技术标准》（JTG2111—2019）；
- 14、《灌溉与排水工程设计标准》（GB-50288-2018）；
- 15、项目承办单位提供的有关基础数据、技术资料等；
- 16、专业技术人员调查的有关资料、数据；

17、建设单位提供的建设场区的设计条件资料和设计的要求。

## 5.2 工程建设标准

### 5.2.1 沟渠硬化工程

参照“国家五小水利”工程项目标准进行沟渠硬化设计。设计流速为  $1.5\text{m}^3/\text{s}$ ，比降为 1: 3000，坡比 1: 1。

### 5.2.2 田间道路工程

此项目道路为乡村公路，按照《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTGD40-2011）中的四级公路进行设计。计算行车速度  $20\text{km/h}$ ，路面宽度  $3.5\text{m}$ ，路基宽度  $4.5\text{m}$ ，极限最小半径  $15\text{m}$ ，停车视距  $20\text{m}$ ，纵坡 1%；计算行车速度  $20\text{km/h}$ ；路面宽度  $4\text{m}$ ，路基宽度  $5\text{m}$ ，极限最小半径  $15\text{m}$ ，停车视距  $20\text{m}$ ，纵坡 1%。

### 5.2.3 坑塘整修工程

参照“国家五小水利”工程项目标准进行整修坑塘工程，设计深度  $2.1\text{m}$ ，设计储水量  $8593\text{m}^3$ 。

### 5.2.4 雨污水管网工程

参照《给水排水工程管道结构设计规范》设计雨污分流管道工程，设计采用 DN800 高密度聚乙烯双壁波纹管，每隔  $50\text{m}$  设置 1 个检查井。

## 5.3 坑塘整修工程

坑塘在调节水源、防涝抗旱、美化环境、发展经济中起着重要的作用，是平原区重要的水利基础设施，随着社会经济的发展，受人类生产

活动和气候变化的共同作用，农村水环境发生了较大的变化，部分区域农村坑塘面积大幅缩减，甚至消失，逐渐失去其所具有的作用。项目区的坑塘主要为积蓄汛期集中降水产生的大量地面径流。部分为渠道引水。现状坑塘大多数分布于村庄边沿，深度明显低于周围地势。现状比较规则。大多数为人工开挖和利用自然沟道填筑而成，历经多年运行，未能系统清淤整治。坑塘淤积深度约在 1m-2.5m。

针对坑塘现状和存在的问题，通过加强管理，做好规划、综合治理等使其发挥应有的作用。本次在项目区对 1 座坑塘进行整修，提高坑塘的承水能力。主要对塘底进行清淤，并安装安全警示牌。

对于塘内有影响蓄水容积的淤积物，应全部清除；对于塘内边缘局部突出和塘底凸出的部分，应削切挖平，以增加蓄水容积。对于滑坡、崩塌、沉陷和有裂隙的应找准部位开挖夯实，消除隐患。

### 5.3.1 清淤设计及土方工程设计

坑塘的清淤需对坑塘进行排空，然后清淤与迎水面护砌同时进行。清除坑塘淤泥，清淤厚度根据现场实际踏勘情况和实际需求而定。

淤泥堆置于村组提供的空地，经暴晒后，再外运处理。

## 5.4 田间道路工程

按照村庄合理布局，路面平整，顺直畅通，满足人、机进出运的要求，通达率达到 100%。新修道路 2556m，其中临河乡罗寨村 1463m，曹黄林镇丁寨村 1093m；整修道路 988m，全部位于曹黄林镇丁寨村。

项目区道路的硬化是满足生产、生活功能综合考虑的，并结合工程实际情况对道路进行硬化。路面硬化设计标准：此项目道路为乡村公路，

按照《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTGD40-2011）中的四级公路进行设计。设计行车速度 20km/h，极限最小半径 15m，停车视距 20m，纵坡设计为 0.1%。

项目区新修 3.5m 宽混凝土道路，路面宽 3.5m，路基宽 4.5m 和新修 4m 宽混凝土道路，路面宽 4m，路基宽 5m 为 18cmC30 混凝土路面，15cm10%水泥稳定土基础；本次设计路面混凝土强度等级为 C30，采用 C30 商品砼，冬季施工时商品中应添加田间防冻剂。砼路面每 5 米设置一道横向缩缝，采用假缝形式，缝顶部应锯切槽口，深度为面层厚度的 50cm，宽度为 8cm，采用沥青油毛毡。路面两侧回填路肩工程结构详见附图。

## 5.5 沟渠硬化工程

新修 5m 宽硬化沟渠 440m 全部位于临河乡罗寨村。

排涝标准选择：选择 5 年一遇。

防洪标准选择：选择 10 年一遇

### 1、排涝模数确定

根据排水沟排涝流量和排渍流量，计算排水沟设计断面，并以排渍深度校核，最后确定排水沟设计参数。当地排渍流量远小于排涝流量，故以排涝流量作为排水沟设计流量标准。排涝模数计算如下：

$$q = \frac{R}{3.6 T t}$$

式中：—排涝模数， $m^3/s/km^2$ ；

—当地降雨径流深度，（根据当地情况 R 取 64mm）；

T—排水历时，1 天；

t—每天排水时间，19h；

$$q=64/(3.6 \times 1 \times 19) \approx 0.94\text{m}^3/\text{s}/\text{km}^2$$

2、排水沟的设计流量依下列公式计算：

$$Q=q \cdot A$$

式中：Q—排涝流量， $\text{m}^3/\text{s}$ ；

q—排涝模数， $\text{m}^3/\text{s}/\text{km}^2$ ；

A—排水区面积， $\text{km}^2$ 。

当自流排水时，横断面设计可应用均匀流公式计算。

### 3、纵断面设计

根据实际地形，本着方便排水和减少工程量等原则，确定排水沟的比降。各级沟道的沟底应满足下列条件：下级沟道的沟底不得高于上级沟道的沟底；上下级沟道在通过日常流量时的水位衔接应有一定的落差；上下级沟道在通过排涝设计流量时允许短时壅水，但沟道应尽可能比两岸地面低。

### 4、横断面设计

沟道断面采用单式等腰梯形断面，按均匀流设计，采用以下公式计算

$$Q = \Omega C \sqrt{Ri}, \quad \Omega = (b + mh)h, \quad C = R^{1/6}/n, \quad R = \Omega/\chi, \quad \chi = b + 2h(1 + m^2)^{0.5}$$

式中：

Q—过流能力， $\text{m}^3/\text{s}$ ；

$\Omega$ —排水沟过水断面面积， $\text{m}^2$ ；

R—水力半径，m；

$i$ —沟底比降;

$C$ —谢才系数;

$b$ 、 $h$ —沟底宽、水深,  $m$ ;

$x$ —湿周,  $m$ ;

$m$ —边坡系数;

纵坡  $i$  确定: 根据地形、土壤等情况, 在保证不冲不淤流速, 尽量满足沟水位的前提下, 节省土方量, 纵坡确定为 1: 4000。

糙率  $n$  确定: 按规范排水沟糙率应根据沟槽材料、地质条件、施工质量、管理维修情况等确定;

经校核项目区沟渠的过流能力可以满足项目区排水需求。

## 5.6 雨污水管网工程

### 1、雨污水管网布置原则

管道平面布置要充分利用有利条件, 综合考虑各种影响因素。布置时, 应遵循如下的原则:

(1) 干管按远期一次性规划设计, 管径按远期设计流量确定, 干管根据近、远期的发展, 分段敷设。

(2) 干管按排水规划, 并且根据当地具体情况, 确定管径和具体走向, 设计流量按各排水分区的建设面积比流量计算, 以此确定管径。

(3) 管道布置力求符合地形变化趋势, 顺坡排水。线路短捷, 减少管道埋深和管道迂回往返, 降低工程造价, 确保良好的水力条件。

(4) 排水管线与其它管线、构筑物应满足最小净距离的要求。

(5) 确定合理的管道埋深。污水管起端覆土以使所服务街坊污水管

能顺利接入，并满足与其它管线竖向交叉的需求。一般干管最小覆土深度控制在 0.7m 左右。对截污管收集现状渠内污水，其管道起点埋深应根据现状的具体标高而定。

(6) 在地面坡度太大的地区，为了减小管内流速，防止管壁冲刷，在适当地方设置跌水井。

(7) 排水管道尽量避免减少穿越不易通过的地带或构筑物，并充分考虑地质条件的影响。

## 2、雨污水管网工程量

本项目新修雨污水管网 (DN800) 长 901m，全部位于临河乡罗寨村。

## 6 建设管理与施工组织设计

### 6.1 组织机构

本项目建设是一项惠民工程。为确保项目的顺利实施，乡（镇）政府全面负责本项目的建设管理工作。

乡（镇）政府作为项目法人，全面负责项目建设管理工作，协调解决项目建设中的重大问题，全面做好项目管理工作，组织编制项目建设实施方案，做好项目建设工作。

### 6.2 实施管理

#### 6.2.1 建设管理

为切实搞好息县 2023 年中央财政以工代赈项目建设，工程实施严格执行水利工程基建程序，规范管理行为。实行项目法人负责制、工程招标投标制、工程监理制，合同管理制。择优确定工程施工单位和监理单位。切实加强工程质量管理，实行工程质量终身负责制，层层落实质量责任制，明确目标责任人，加强同工程所辖乡镇及有关部门的沟通和协调，加强配合，共同搞好项目建设管理工作。切实加强建设单位和施工单位的施工组织管理工作。建设方代表全过程监督工程实施，施工驻地区一般设在施工场地附近。

工程竣工验收合格后，及时同项目所在乡、镇办理工程移交手续。根据工程类型和规模，按照有利于群众使用，有利于工程发挥效益，有利于水资源可持续利用等原则，明确工程产权和管理方式。

## 6.2.2 资金管理

加强资金管理和监督，确保资金专款专用。在资金管理方面，按照财政资金专账核算，专人管理，专款专用，公开账务，群众监督等措施。资金支付严格实行报账制管理。通过加强多方管理，完善规章制度，深化管理，确保息县 2023 年中央财政以工代赈项目建设的顺利实施，接受群众的监督，以保证项目工程进度和资金的安全。对项目实施过程中发现的问题，要及时纠正，严肃处理。项目管理机构和项目建设单位要自觉接受审计部门的审计。

## 6.2.3 保障措施

### 1、坚持因地制宜，科学规划

息县属典型的平原地区，此次工程单项规模较小，涉及面较广，工期要求紧，在编制《息县 2023 年中央财政以工代赈项目实施方案》时，本着“稳定第一，民生优先；突出重点，兼顾一般”的原则。对规划区内的每处项目均到现场查勘，制定出切实可行的施工方案，确保了方案编制的可行性和合理性。

### 2、精心组织，规范操作

工程建成后，施工单位要及时开展自验，业主单位组织竣工初验。初验合格后，息县发展改革委员会会同相关行业部门组成验收工作组，开展全面验收，并对项目情况进行全面评价。

### 3、强化质量监督，确保质量

各参建单位严格按照合同的约定执行，从程序和制度上保证工程施工质量。在工程施工前，由技术人员对工程施工准备情况进行检查；在

实施过程中，由监理单位负责该工程的工程进度和质量管理工作，将工程测量、土方开挖、回填碾压、路基处理、材料采购、模板架立、混凝土、浇筑、混凝土道路养护等工程施工过程中的关键技术环节纳入监督，对每一项施工程序的检查情况都记入工程质量档案。

#### 4、强化工程移交和管理，确保效益长期发挥

工程建成验收合格后，及时做好与项目所在乡镇办的移交和管理工  
作，规范移交程序，明确管护责任，确保工程效益的长期发挥。

### 6.3 主要工程施工

#### 6.3.1 坑塘整修工程

##### 1、坑塘清淤工程

其施工程序为：测量—放样—清淤（土方开挖）—基面验收（四角落地）。

首先进行测量定桩、拍照、放样、绘制坑塘原状图。采用人工开挖清淤，就近堆放。清淤泥土方占压产生费用由乡村协调解决，不计入工程预算。清淤工程竣工后对清淤土方量进行测绘，绘制竣工图，填写工程量表，作为工程决算依据。在清淤过程中应采取有效措施，将施工对周边环境的影响降至最低。

#### 6.3.2 田间道路工程

田间道路工程的一般施工程序为：测量放样→基底清理与处理→路基填筑→垫层填筑→路面主体施工。

##### 1、测量放样

根据道路设计施工图纸及高程控制点的具体位置和坐标，用全站仪或经纬仪对全线中桩进行复测，定出道路中心线，增设中桩，直线段为20m，曲线段为10m设一个。依据水准点高程对全线的原地面进行复测，做好记录，并绘制横断面图，地形复杂地段应根据情况适当加桩，然后对每个横断面根据测量结果钉上开挖或回填边线桩。

## 2、基底清理与处理

根据测量放样，首先清除填筑范围内表层的淤泥、腐殖土、泥炭等不合格土及草皮、树根、建筑垃圾等杂物，根据土质、水文、坡度和填土高度对基底采取相应的措施进行处理。

当基底为松土或耕地时，应先认真压实后再填筑；压实质量是道路工程的关键质量控制点，压实试验按监理工程师要求进行。填土前进行碾压试验，确定碾压机械、铺土厚度、碾压遍数等，作为施工的依据。

当路线经过水田、洼地和池塘时，应根据积水和淤泥层等具体情况采取排水疏干、清淤换土、抛石挤淤、晾晒或掺灰等处理措施，经压实后再填路堤。

受地下水影响的低填方路段，还应考虑在边沟下设置渗沟等降、排地下水措施。

当基底土质湿软而深厚时，应按软土地基处理。

## 3、路基填筑

(1) 路基土方回填：填筑土料必须符合设计图纸和相关规程、规范的有关条款要求，不得使用沼泽土、淤泥、泥炭、冻土、生活垃圾、建

筑垃圾以及含有树根和易腐朽物质的土类。填筑土料中其石块最大粒径应小于填筑层厚的 2/3，顶面以下 500mm 厚度内严禁采用石块填筑。

(2) 路基整平：碾压前必须达到如下要求：摊铺宽度厚度满足要求，土的颗粒不大于 15mm，纵坡、横坡以及平整度、含水量等满足要求。平整时根据当时的季节和气候控制好含水量，一般情况下控制在大于最佳含水量 1—2 个百分点，先用履带式推土机或光轮压路机稳压 1—2 遍，以暴露其潜在的不平整，再用平地机械进行整平，再用光轮压路机预压 1—2 遍，最后用重型压路机碾压。

路基碾压应按下列规定进行：

路基整平后即可碾压，坚持先轻后重，先慢后快的原则，由边向中碾压，对于超高路段由内侧边缘向外侧边缘碾压，碾压宽度大于或等同于路基宽度加 0.5m，轮迹之间重叠宽度，一般为 1/2 轮宽，碾压时坚持遍遍清，遍遍到位，做到无漏压、无死角，压实遍数根据层厚和压实机械吨位而定，保证达到足够的密实度。另外，碾压时要求做到轮迹顺直，以防局部密实度不够；压路机不在碾压好的和正在碾压的路基上调头，发现局部“弹簧”和“松散”等情况，应及时妥善处理，确保全段面压实度合格。雨季填筑路基，经验合格后的结构层因降雨未能及时回填，雨后在其表面含水量适中时应加压，复检合格后，方可回填。

#### 4、路面基层填筑

在硬化道路的下层必须填筑垫层，垫层必须分层进行铺筑和碾压，采用 10%水泥稳定土基层，碾压机具应根据土地开发整理道路的级别合理选用压路机、履带拖拉机等。

试验段施工：在正式施工前，首先做出试验段，在施工验段施工中，应对 10%水泥稳定土基层的压实度及压实系数、虚铺厚度及碾压遍数，10%水泥稳定土基层的最佳含水率及碾压机械在施工中的行车速度等一系列数据进行收集，对正式的施工进行指导。

施工放样：利用水准仪、经纬仪等仪器测量中线高程并做出主要控制桩和施工桩，确定级配碎石基层的顶面高程和松铺厚度。

采用振动压路基按照“先轻后重，先慢后快，先稳后振，先两边后中间以及轮迹重叠 30cm”的原则进行碾压，在直线段由两边向中间碾压，小半径曲线段由内侧向外侧碾压，纵向进退式进行，纵横向碾压接头必须重叠 0.3-0.5m，碾压达到无漏压、无死角。碾压一直进行至达到设计规范要求密实度为止，使表面无明显轮迹；压路机的碾压速度前两遍采用 1.5-1.7km/h 为宜，以后为 2.0-2.5km/h，路面两侧应压 2-3 遍，严禁压路机在已经完成的或正在碾压路段上调头、急刹车，两作业段的衔接处应搭接拌和，每一段拌和后留 5-8m 不进行碾压，第二段施工时，前段未压部分，重新加水拌和，并与第二段一起碾压，避免纵向裂缝。

各项指标自检：根据试验规程检查各项指标，并做好自检资料，对已形成的基层恢复其中桩、边桩，复测横断面高程、平整度、坡度、压实度，保证宽度线型等满足设计及规范要求，并填报工序交验证书，报监理工程师进行工序交验。

## 5、混凝土路面主体施工

### (1) 立模板

在处理好的基层或做好的调平层上，清扫杂物及浮土，然后再支立模板，模板高度与路面高度相齐平。

模板按预定位置安放在基层上，两侧用铁钎打入基层以固定位置，模板顶面用水准仪核查其标高，不符合时予以调整，施工时应经常校验，严格控制模板标高和平面位置。

支立好的模板要与基层紧贴，并且牢固，经得起振动梁的振动而不走样，如果模板底部与基层间有空隙，应把模板垫衬起，把间隙填塞，以免混凝土振捣时漏浆。

支立好模板后，再检查一次模板高度和板间宽度是否正确。

为便于拆模，立好的模板在浇捣混凝土之前，其内侧应涂隔离剂或铺上一层农用塑料薄膜，铺薄膜可防止漏水、漏浆，使混凝土板侧更加平整美观，无蜂窝，保证了水泥混凝土板边和板角的强度、密实度。

## （2）混凝土混合料的制备

拌制混凝土时准确掌握配合比，进入拌和机的砂、石料及散装水泥须准确过秤，特别要严格控制用水量，每天拌制前，根据天气变化情况，测量砂、石材料的含水量，调整拌制时的实际用水量。每拌所用材料均应过秤，并按照碎石、水泥、砂或砂、水泥、碎石的装料顺序装料，再加减水剂，进料后边搅拌边加水。混凝土每盘的搅拌时间根据搅拌机的性能和拌和物的和易性确定，时间不宜过长也不宜太短。并且搅拌第一盘混凝土拌合物时，先用适量的混凝土拌合物或砂浆搅拌后。

## （3）混合料运输

混凝土运输用手推车、翻斗车或自卸汽车，运距较远时，采用搅拌运输车运输。运送时，车厢底板及四周应密封，以免漏浆，并防止离析。装载混凝土不要过满，天热时为防止混凝土中水分蒸发，车厢上可加盖帐布，运输时间通常夏季不宜超过 30min，冬季不宜超过 60~90min，必要时采取保温措施。

出料及铺筑时的卸料高度不应大于 1.5m，每天工作结束后，装载用的各种车辆要及时用水冲洗干净。

#### (4) 摊铺混凝土

运至浇筑现场的混合料，一般直接倒向安装好侧模的路槽内，并用人工找补均匀，有明显离析时重新拌匀。摊铺时用大铁钬子把混合料钬散，然后用铲子、刮子把料钬散、铺平，在模板附近，需用方铲用扣铲法撒铺混合料并插入捣几次，使砂浆捣出，以免发生空洞蜂窝现象。摊铺时的松散混凝土略高过模板顶面设计高度的 10% 左右。

施工间歇时间不得过长，一般不超过 1 小时，因故停工在 1 小时以内，可将已捣实的混凝土表面用麻袋覆盖，恢复工作时将此混凝土耙松，再继续铺筑；如停工 1 小时以上时，作施工缝处理。

#### (5) 混凝土振捣

对于厚度不大于 22cm 的混凝土板，靠边角先用插入式振捣棒振捣，再用功率不小于 2.2kW 的平板振捣器纵横交错全面振捣，且振捣时应重叠 10~20cm，然后用振动梁振捣拖平。

振捣器在第一位置振捣的持续时间以拌和物停止下沉、不再冒气泡并泛出水泥砂浆为止，不宜过振，也不宜少振，用平板式振捣器振捣时，

不宜少于 30s，插入式不宜小于 20s。当混凝土板较厚时，先插入振捣，再用平板振捣，以免出现蜂窝现象。分二次摊铺时，振捣上层混凝土拌合物时，插入式振捣器应插入下层混凝土 5cm，上层混凝土拌合物的振捣必须在下层混凝土初凝前完成，插入式振捣器的移动间距不宜大于其使用半径的 0.5 倍，并应避免碰撞模板和钢筋。

振捣时辅以人工找平，并及时检查模板，如有下沉、变形或松动应及时纠正。对混凝土拌合物整平时，填补板面选用碎（砾）石较细的混凝土拌和物，严禁用纯砂浆。没有路拱时，应使用路拱成型板整平。用振捣梁振捣时，其两端应搁在两侧纵向模板上或搁在已浇好的水泥板上，作为控制路线标高的依据，振捣梁一般要在混凝土面上来回各振捣一次。在振捣过程中，多余的混凝土应随着振捣梁的行走前进而刮去，低陷处应补足振实。为了使混凝土表面更加平整密实，用铁滚筒再进一步整平，效果更好，并能起到收水抹面的效果。

#### （6）接缝施工

横向缩缝采用切缝法，合适的切缝时间控制在混凝土获得足够的强度而收缩应力未超出其强度的范围内时进行，它随混凝土的组成和性质、施工时的气候条件等因素而变化，施工人员须根据经验进行试切后决定。

每日施工结束必须设置横向施工缝，其位置宜设在胀缝和缩缝处，设在胀缝处，其构造采用胀缝构造。

#### （7）收水抹面及表面拉毛

水泥混凝土路面收水抹面及拉毛操作的好坏，可直接影响到平整度、粗糙度和抗磨性能，混凝土终凝前必须收水抹面。

抹面前，先清边整缝，清除粘浆，修实掉边、缺角。

抹面用小型电动磨面机，先装上圆盘进行粗光，再装上细抹叶片精光。操作时来回抹平，操作人员来回抹面重叠一部分，初步抹面需在混凝土整平后 10min 进行，冬季施工还应延长时间。抹面机抹平后，有时再用拖光带横向轻轻拖拉几次。

抹面后，当用食指稍微加压按下能出现 2mm 左右深度的凹痕时，即为最佳拉毛时间，拉毛深度 1~2mm。拉毛时，拉纹器靠住模板，顺横坡方向进行，一次进行中，中途不得停留，这样拉毛纹理顺畅美观且形成沟通的沟槽而利于排水。

#### (8) 养护

路面成活后，随时进行养护。一般情况下，养护工作应在抹面成活约 2h 后，混凝土表面相当的硬度，用手指轻轻压下没有痕迹时开始进行。养护时间一般不少于十四天，原则上达到设计强度的 80% 以上即可停止养护。路面混凝土强度必须达到设计规定的行车强度后方可通行。

### 6、水泥路面施工

(1) 面层采 C30 商砼。表面抗滑、耐磨、平整，路面表面构造应采用刻槽、压槽、拉槽或拉毛等方法制作。单车道设横缝，双车道设纵缝、纵向中缝，纵横缝应垂直相交，不得相互错位。

(2) 按规范设置胀缝和缩缝。横向缩缝等间距布置，间距 5m。胀缝每隔 200m 设一道。

#### 6.3.3 沟渠硬化工程

沟渠工程主要包括沟渠的土方开挖和硬化项目。

沟渠开挖施工采用人工开挖为主、机械开挖配合的方式进行，并对排水沟断面进行整理、修饰，达到沟型美观的效果；开挖后的土方如达到回填质量要求，并经工程监理确认后应用于填筑材料、填补倒运平衡。

沟渠硬化采用 C20 混凝土现浇，每 5m 设一道横向伸缩缝，缝宽 2cm，横缝和纵缝均采用闭孔泡沫板填缝。

1、测量放样定出中心桩、槽边线及堆土堆料界线，界线至开挖线的距离应根据开挖深度确定，并不小于 5m。

2、开挖前，先查明段地下管线及其它地下构筑物情况，会同有关部门做出妥善处理，确保施工安全。

3、沟渠开挖时其断面尺寸必须准确，沟底平直，沟内无塌方，无积水，无各种油类及杂物，转角符合设计要求。

施工工序为：测量放线→施工放样→施工排水→淤泥清理→沟渠疏通、报验→混凝土浇筑→混凝土养护→竣工验收。

## 1、工程测量

### (1) 施工平面控制网及水准网测设

根据测量定位放线依据，建立施工平面控制网和水准网。成立专门测量小组，负责施工平面控制网和水准网及现场一切测量工作，并由专业测量员整理资料。

工程测量仪器选用经有关计量检测部门检定合格的 J2 级经纬仪完成施工平面控制网，标高控制用 S3 水准仪。

测量开始前，复核业主及有关部门移交的平面坐标控制点及水准控制点，防止人为或自然引起的控制点移位，准确无误后才开始开展下步

工作。在施工过程中，经常对坐标控制网及轴线控制点，水准基点复核检查，并加以保护。施工控制网点，水准点及建筑物主轴线控制点标志应做到牢固、稳定，不下沉，不变位。可标记在附近固定建筑物上，埋设地面上点应用混凝土包护。

施工控制网点测量应进行闭合误差校核，误差在 1/5000 内。

## 2、施工放样

(1) 开挖放样需在实地放出控制开挖轮廓的坡顶点、转角点或坡角点，并用醒目的标志加以标定。

(2) 所有细部放样点，均应注意校核。校核方法宜简单易行，以能发现错误为目的，并将校核结果记入放样手簿。

(3) 在开挖过程中，应在经常预裂面或其他适当部位，以醒目的标志标明桩号、高程或开挖轮廓线。

(4) 开挖位接近竣工时，应及时测放基础轮廓点及散点高程，并将欠挖部位及尺寸标于实地，必要时，在实地画出开挖轮廓线，以备验收。

## 3、施工排水

沟渠、坑塘现有的积水，在进行开挖前需将积水进行排除，便于开挖。

## 4、淤泥清理工程

### (1) 淤泥清理开挖

本工程的土方开挖量较大，施工时要根据沟渠的宽窄长度分别采用挖掘机或人工进行开挖。采用装载机、自卸汽车配合运输。淤泥清理时，严格按照图纸要求和施工场地实际情况自上而下的进行，严禁乱挖或超

挖了。同时注意图纸未标示出的地下管道、缆线、文物古迹和其他结构物等加以保护。开挖的顶面标高，通过试验确定预留因压实而产生的足够的下沉量，确保顶面以下 30cm 的压实度不小于 93%。对清理出的淤泥要运到指定位置进行处理。

## (2) 边坡防护

在进行淤泥清理时，充分重视挖方边坡稳定，严格按照设计规范要求，从上向下分层开挖。并根据现场实际情况开挖，开挖时，严格按设计和工程监理要求控制开挖坡度，做好边坡处理，及时复核边坡，随开挖进度，采取边挖边护，确保边坡在淤泥清理时能够保持稳定。

## 5、混凝土浇筑

沟槽检验合格后，先用木桩每 5m 处钉好模板位置。挂好横断面及纵断面线，即可按线立模。浇筑混凝土工艺要严格执行技术及文件的施工技术要求。现浇混凝土应连续进行，如必须间歇，时间应尽量缩短，并应在前层混凝土初凝之前，将次层混凝土浇筑完毕。

同时注意不宜在雨天现浇混凝土。在天气多变季节施工，为防止不测，应有足够抽水设备和防雨物质。

## 6、伸缩缝设置

沟渠硬化采用 C20 混凝土现浇，每 5m 设一道横向伸缩缝，缝宽 2cm，横缝和纵缝均采用闭孔泡沫板填缝。

## 7、养护

待混凝土初凝后，用湿草帘覆盖并定时洒水养护，覆盖养护时间为 7-14 天，避免外力碰撞、振动或承重。

## 8、检验

外形轮廓清晰，线条志顺，混凝土表面平整，蜂窝面不大于 1%，深度大于 1cm 是应进行处理。对沟渠的线位、高程、平整度、断面尺寸、硬化厚度等进行简称评定，不符合要求的要返工。

### 6.3.4 雨污水管网工程

#### 1、施工流程

测量放线 → 开槽 → 管道基础 → 管道安装井室砌筑 → 闭水试验 → 回填土

#### 2、施工方法

##### (1) 测量放线

a 方实导线点、水准点加密控制及定位测量放线施工方案：进场后对建设单位交接的水准点和导线点进行复测，闭合差符合设计要求后，进行导线点、水准点的加密，每 60 米范围内有一个水准点，加密点必须进行闭合平差，水准点的闭合差为  $20\sqrt{L}$  确保加密点的准确，以满足排水管高程、线型控制的精度。

b 由于管道中线桩在施工中要被挖掉，因此在不受施工干扰、施测方便、易于保护的地方测设施工控制桩，测设中线方向控制桩，采用延长线或导线法，测设附属构筑物位置控制桩，采用交会法或平行线法。

c 熟悉图纸，根据设计给定的水准点及坐标控制点进行测量、定位、放线，引临时水准点及控制桩，经工程监理工程师复核认证批准后方可进行沟槽开挖。

##### (2) 开槽

a 工程采用挖掘机进行开挖时，沟槽开挖要严格控制挖深及管道中心线，机械开挖留 20cm 的余量，由人工清槽至设计槽底高程位置，并将里程桩引至槽底。

b 严格控制沟槽开挖放坡系数，按设计的放坡系数挖够宽度，开挖时应注意沟槽土质情况，必要时应请驻地工程监理和甲方及设计代表现场确定放坡系数，以防槽边塌方。沟槽开挖的土方直接装车外运，外运地点由业主指定。

c 当沟槽开挖遇有地下水时，设置排水沟、集水坑，及时做好沟槽内地下水的排水降水工作，并采取先铺卵石或碎石层（厚度不小于 100mm）的地基加固措施；当无地下水时，基础下素土夯实，压实系数大于 0.93；当遇有淤泥、杂填土等软弱地基时，投管道处理要求采用级配戈壁土进行换填处理，换填厚度为 30cm。

d 在沟槽开挖百米左右，土方外运人工清槽后，并经工程监理工程师检验合格，方可在沟槽内进行下道工序的施工。

### （3）管道基础

工程中管道基础采用 10cm 混凝土垫层基础。基础施工时，槽底不得有积水、软泥；基础厚度不得小于设计规定。

管道安装由机械配合人工下管，设专人指挥吊车逐节吊装，吊装管道中心线的控制采用边线法。吊车距沟边至少 2m，避免起吊受力时造成沟边坍塌。

### （4）管道安装

a 管道在安装前，对管口、直径等进行检查。

b 管道安装采用人工安装，槽深度不大时可由人工扛管下槽，槽深大于 3m 或管径大于公称直径 DN400 时，可用非金属绳索溜管入槽，依次平稳地放在砂砾基础管位上。严禁用金属绳索勾住两端管口或将管材自槽边翻抛入槽中。稳管前，对基础设计高程和中线位置进行检查，符合设计和规范要求后方可进行稳管，同时需做好管道安装的高程和中线的测量定线工作。

c 因管道接口为胶圈接口，故管道在顶进过程中，不得强行顶进，以防损坏管口，顶进深度符合技术规范要求。有质量问题的管子严禁下槽，安装后的管内底高程符合规范要求。管道与检查井连接采用柔性连接。

#### (5) 闭水（水压）试验

a 首先经工程监理工程师检查管道外观质量，检查验收合格后，沟槽内无积水，进行管道闭水试验。试验管段按井距分隔。

b 管道在闭水试验前应提前灌水并浸泡 24 小时，使接口及管身充分吃水后再进行闭水试验。允许渗漏量应符合规范《给水排水管道工程施工及验收规范》（GB50268-2008）中的要求。

c 当试验水头达规定水头时开始记录，观测管道的渗水量，直至观察结束时，不断地向试验管段内补水，保持试验水头恒定，渗水量不得超过规范要求。

#### (6) 沟槽回填

a 排水管道进行闭水试验验收合格后，及时进行沟槽回填。回填土根据实验室确定的最大干密度和最佳含水量进行分层夯实，直至达到规范要求的压实度指标。填土上方计划修路者其压实度为 95%，填土上方不

计划修路者其压实度为 90%。

b 沟槽回填从管顶基础部位开始到管顶以上 0.7m 范围内采用人工回填。从管底到管顶以上 0.4m 范围内的沟槽回填材料，采用碎石屑、粒径小于 40mm 的砂砾、中砂粗砂或开挖出的良质土。

c 沟槽底必须回填质地良好、含水量适宜的原土，严禁回填垃圾、烂泥、砂砾石，沟槽内不得回填就地取砂石的筛余料，所有回填土根据不同的土质分别采用分层摊平、夯实、压实等方法达到设计规定的密实度要求。

d 分段回填压实时，相邻段的接茬呈阶梯形。

#### (7) 回填及检查井砌筑

采用素土回填，回填应每 30cm 分层夯实，必须人工夯实，使污水处理设备周围回填密实。回填时基坑内不得有杂物，积水。若有积水时必须先水排干。

### 6.3.5 主要施工设备

根据工期、工程量和施工方法统筹考虑，工程主要施工设备有砼工程常用施工机械，运输车、震捣器等；土方工程主要设备为挖掘机、推土机、自卸汽车等。

### 6.3.6 施工交通

项目区所在乡镇均有乡级公路与城区相通。整个工程的施工队伍调遣、施工机械的进出场以及物料的运输，均利用现有道路到达各个工区。

### 6.3.7 施工房屋

建筑物所用施工机械的修理，利用工程所在地附近城镇已有的修配厂进行，施工现场仅考虑机械零配件的更换。施工房屋主要为生活办公用房和施工仓库，施工房屋布置在工程区内已征用的空地上，也可租用工程附近的民房进行布置。

### 6.3.8 供水、供电系统

供水的任务是供给全工地的生活、生产用水。工程主要用水有施工机械、生活等。应满足不同水压、水量及其质量要求。

施工用水可就近抽取，可采用农村安全饮水供水网进行供水。工地生活用水采用农村安全饮水供水网进行供水。

施工用电使用当地电网供电，并配备发电机组（施工单位自己配备），以防止停电影响工程施工。

### 6.3.9 扬尘污染防治处理

根据《河南省建筑施工现场扬尘防治管理暂行规定》及《河南省水利工程施工场地扬尘污染防治工作标准（试行）》要求，采取有效措施，明确施工单位责任，建立完善责任追究机制，确保项目施工场地扬尘污染防治责任落实到位。施工单位施工现场要采取以下措施进行防治：

- 1、对施工工地内堆放的灰土、砂石等易产生扬尘污染的物料，在其周围设置不低于堆放物高度的封闭性围拦。

- 2、施工场地裸露面采用防尘网等覆盖、绿化或固化等扬尘防治措施，并定时洒水清扫。

3、工地车辆出入口设置车辆冲洗装置，确保车辆外部、底盘、轮胎处不得粘有污物和泥土，严禁车辆带泥上路。冲洗处设置沉淀池，污水经沉淀后循环利用或排出，并定期清理沉淀池、排水沟中积存的污泥。

4、施工工地的地面进行硬化处理（泥结碎石路面）。

5、水泥等细颗粒建筑材料应严密遮盖，砂、石等散体材料应集中堆放且覆盖，土方堆放时采取覆盖防尘网、绿化等防尘措施，并定时洒水以保持土壤湿润。场内装卸、搬运易扬尘材料应遮盖、封闭或洒水，不得凌空抛掷或抛洒。

6、建筑垃圾集中、分类堆放，严密遮盖，及时清运，严禁随意丢弃和焚烧各类废弃物。

7、土方作业应及时采取洒水、覆盖措施，缩短开挖和回填时间。无法及时外运的土方应集中堆放，并用防尘网等进行覆盖。

8、施工工地绿化区域未种植的地面应及时覆盖防尘网，同时洒水保持湿润，并严格控制洒水量，防止泥水外溢。树穴应整理或拍实，如不能及时种植，穴坑土应加以覆盖，种植完成后，树坑应采用卵石、草皮等覆盖。

9、料场及堆土场设置扬尘污染防治责任标识牌，并采取地面喷水、固化硬化、覆盖防尘网等有效措施防止场地扬尘；对超过3个月不能使用的，应采取绿化防尘措施。

## 6.4 施工进度

项目建设期6个月。

## 7 项目用工需求和劳务报酬测算

### 7.1 项目劳务工程量与机械工程量测算

新建道路 2556m，整修道路 988m，硬化沟渠 440m，整修坑塘 1 座，新建雨污分流管道 901m。按照“能用人工的尽量不用机械”原则。

### 7.2 项目用工需求分析及劳务报酬测算

根据劳务工程量测算结果，本项目在建设期内所需工种包括普工、砼工、支模工、安装工、钢筋工等，预计用工 161712 工时。

参照当地农民工平均收入水平，主要工种劳务报酬参照以下标准：普工 160 元/工日、砼工 200 元/工日、支模工 200 元/工日、安装工 220 元/工日、钢筋工 260 元/工日，预计可带动当地农村劳动力 59 人，预计发放劳务报酬 91.03 万元，人均增收 1.54 万元，发放劳务报酬金额占中央资金比重为 22.34%。

### 7.3 劳务报酬发放落实措施

息县发展和改革委员会与项目施工单位建立劳务信息沟通机制。在施工过程中，项目能用人工的尽量不用机械、能用当地群众的尽量不用专业队伍。工程用工首先保证使用农村劳动力特别是脱贫人口、易返贫致贫检测对象和其他低收入人口作为组织务工的重点对象，优先参加。

施工单位需做好劳务报酬发放工作，建立项目用工统计表，按照务工工时数量发放，为便于监督检查，施工单位将务工人员劳务报酬每月以转账形式直接打入务工人员一卡通。同时每批次劳务报酬发放情况应

及时公示，并保留相关影像资料。严禁克扣、拖欠务工群众的劳务报酬。

息县发展和改革委员会要监督劳务报酬的发放工作，在项目竣工验收时，将劳务报酬支付标准、金额和发放名册作为重要验收资料之一，对于克扣和拖欠劳务报酬的，给予施工单位整顿、核减付款，直至清理出场的处罚。

## 7.4 发放劳务报酬

### 7.4.1 发放规模

项目总投资 407.53 万元，全部申请中央预财政资金。按照河南省发展和改革委员会要求“劳务报酬占中央资金的比例应在 20%以上”预计发放劳务报酬 91.03 万元，人均增收 1.54 万元，发放劳务报酬金额占项目总投资资金比重为 22.34%。

### 7.4.2 劳务报酬管理方式

本项目主要是基础设施建设，用工较多。按照保证以工代赈项目工程质量前提下，能用人工的尽量不用机械，能用当地群众务工的尽量不用专业队伍的原则。主要以当地群众参与为主，从事场地、路基平整、土石方挖填、管道建设等工程施工。由息县发展和改革委员会负责牵头成立项目劳务报酬发放监督小组，组织指导施工企业与当地群众签订务工协议。劳务报酬发放制定相关规章管理制度，做好务工考勤、劳务报酬公示和资金发放等工作。

劳务报酬发放要严格接受监督，服从项目主管部门业务指导，建立健全各项档案资料。每月将劳务用工及报酬进行公示公告，按月发放劳

务报酬。

### 7.4.3 劳务报酬发放方式

项目施工单位劳务报酬发放应建立用工台账，按照台账的务工工日和薪酬标准，每月末通过“一卡通”银行卡将群众务工薪酬拨付到群众手中，并将台账在项目区张贴公示。

## 7.5 项目拟用工来源分析

罗寨村位于临河乡西部，927户3796人，其中常年外出务工劳动力2472人，剩余劳动力1324人；脱贫人口203户936人。

丁寨村位于曹黄林镇东部，现辖10个自然村14个村民组，人口628户2624人，建档立卡脱贫人口73户242人。现共有监测对象7户18人，其中脱贫不稳定户2户3人，已解除监测；边缘易致贫户1户1人，已解除监测。2021年识别4户14人，其中突发严重困难户2户6人。致贫返贫风险消除3户4人，占比22%；还剩4户14人风险未消除占比77%。

根据摸排调查，有劳动意向的约353人，可组织参加工程建设的劳动力约318人，能够满足用工需要。本项目的实施能够有效解决当地富余农村劳动力就地就近就业难题，预计带动当地农村群众务工人数53人，助力当地农村低收入人口增收致富。

项目实施单位应组织当地群众参加工程建设，关注农村脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口，大力组织易地搬迁脱贫群众和因疫因灾滞留农村的劳动力参与工程项目建设。劳务报酬比例应占项目中央资金的20%以上。根据“能用人的尽量不用机械、能用当地群众的尽量不用专业队伍”的原则，本项目拟投入以工代赈项目建设的工种。

## 8 投资预算与资金筹措

### 8.1 投资预算

#### 8.1.1 预算说明

本项目工程总投资为 407.53 万元，其中建筑工程为 407.53 万元，占总资金的比例为 100%。

#### 8.1.2 预算依据

1、《河南省水利水电工程设计概（估）算编制规定》（豫水建〔2017〕1 号）及《河南省水利水电工程概预算定额》（豫水建〔2006〕52 号）《水利水电工程设计工程量计算规定》（SL328-2005）；

2、《河南省水利厅关于调整水利工程施工现场扬尘污染防治费的通知（试行）》（豫水建〔2017〕8 号）；

3、《水利部办公厅关于调整水利工程计价依据增值税计算标准的通知》（办财务函〔2019〕448 号）；

4、《电网工程建设预算编制与计算规定（2013 版）》《电力工程建设概算定额（2013 版）》《电力工程建设预算定额（2013 版）》及发布的年度价格水平调整通知；

5、《通信建设工程概算、预算编制办法》《信息通信建设工程概算定额》、《信息通信工程费用定额》《工程概预算编制规程》（工信部通信〔2016〕451 号）及发布的年度价格水平调整通知；

6、《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》

(计价格〔1999〕1283号)；

7、《河南省计委关于转发<建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知>的通知》(豫价房字〔1999〕337号)；

8.材料价格根据“息县2023年4月份”材料信息价编制，不足部分参照市场询价；

9.依据“息县2023年中央财政以工代赈项目”工程设计图纸；

10.税率按照《财政部 税务总局 海关总署关于深化增值税改革有关政策的公告》(财政部税务总局 海关总署公告2019年第39号)执行，税金为9%；

11.清单描述不详部分参照图纸及业主要求施工；

12.河南省地市现行的行业准则及配套的地方法规。

### 8.1.3 预算方法

1、建筑工程根据同类型建筑的决算价格、现行建材价格及费用水平，按照不同类型的建设结构形式，以指标形式计算。

2、设备预算价格包括设备原价、运杂费、运输保险费和采购及保管费。其中设备原价按厂家或网上询价经过分析确定。

3、安装工程费用，根据有关行业规定按设备价款的百分比计取。

4、其他工程费用，按照有关工程项目其它费用的计算规定，并结合本项目实际情况确定。

### 8.1.4 总投资

工程预算总投资407.53万元，其中曹黄林镇丁寨村138.54万元，临河乡罗寨村268.99万元。

表 8-1 工程总投资

序号	工程名称	单位	数量	单价(元)	合计(万元)
一	曹黄林镇丁寨村				138.54
1	新修 3.5m 宽混凝土道路	m	1093	546.96	59.78
2	整修 3.5m 宽混凝土道路	m	988	789.88	78.04
3	道路标识牌	座	4	1800	0.72
二	临河乡罗寨村委会				268.99
1	田间道路工程				86.72
(一)	新修 3.5m 宽混凝土道路	m	1377	551.21	75.90
(二)	新修 4m 宽混凝土道路	m	86	1063.35	9.14
(三)	道路标识牌	座	4	1800	0.72
2	灌溉与排水工程				183.22
(一)	坑塘整修	座	1	525875.47	52.59
(二)	新修 5m 宽硬化渠	m	440	478.57	21.06
(三)	新修雨污水管网 (DN800)	m	901	1216.15	109.57
合计					407.53

## 8.2 资金筹措

本项目总投资 407.53 万元，项目资金来源全部申请中央财政资金。

## 9 风险评估

息县 2023 年中央财政以工代赈项目的实施，能有效改善项目区内的基础设施条件，有利于农业增产、农民增收，方便群众出行，促进当地社会经济协调发展。

### 9.1 社会稳定风险评估开展情况及评估结论

依据《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492号）和《河南省水利厅重大决策事项社会稳定风险评估机制的实施意见（试行）》（豫水办〔2013〕1号）的要求进行风险评估。

#### 9.1.1 评估原则

严格遵守“全面客观、查防并重、统筹兼顾”的原则。深入调查研究，广泛听取意见，全面分析论证，科学客观评估，实事求是的反映决策可能引发的各种社会稳定风险及其影响程度。即全面查找决策可能引发的社会稳定风险，又有针对性的采取措施加强解释引导，预防和化解社会矛盾。

#### 9.1.2 评估内容

- 1、合法性。评估内容完全符合有关法规、政策规定。
- 2、合理性。项目涉及的坑塘及渠道整修、道路等属于公益事业建设，符合大多数农民的利益，不会给农民带来过重的经济负担和对农民生活带来过多不便。

3、可行性。该项目与当地经济社会发展水平相适应，项目实施具备一定的人力、物力、财力，出台了相关文件及配套措施，不会产生环境污染和对生态造成破坏。

4、可控性。该项目基本不存在较大的公共安全隐患，一般不会引发群体性事件、集体上访，不会引发较强的社会负面影响和其他影响社会稳定的问题。

### 9.1.3 评估程序

对决策可能引发的各种风险，通过抽样调查、重点走访、会商分析等方式，在科学预测，综合研判的基础上开展评估，确定风险等级并制定相应的化解处理预案。

1、充分听取意见。采取公示、问卷调查、实地走访和召开座谈会等多种方式，听取各方意见。

2、全面分析论证。通过分类梳理各类意见，查找社会稳定风险点。

3、确定风险等级。

### 9.1.4 确定风险等级

项目实施主要是新修道路、整修道路、坑塘整修、新修雨污水管网、新修硬化沟渠，主要为建设农村基础设施，方便村民，通过以工代赈项目村民可以参与工程建设，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接救济的一种扶持政策。项目的实施都能够得到大多数农民是理解和支持的，综合确定为低风险等级。

## 10 建后运行管护

工程是基础，管理是关键，工程项目的实施应杜绝“重建轻管”的现象。项目建后管护遵循“谁受益、谁负担”的原则，实行专职管护和群众管护相结合，动员社会力量共同做好管护工作。

项目实施过程中，积极推行项目公示制、项目法人负责制、工程监理制、政府统一采购制、财政投资评审制、项目维修管护制和绩效考评制、检查验收制等各项制度，以确保项目的实施公开、公正、规范、有序，达到建设项目社会效益和经济效益的持久发挥。同时，项目严格实行转帐核算制度。开工后，按照财务制度有关规定办理相关拨款手续，竣工后，组织相关部门进行验收并办理财务决算。为了加强项目工程的科学管理，最大限度的发挥工程效益，严格组织项目的实施，科学协调项目的建设，坚持建设项目的高标准，统一进行项目的竣工验收。

### 10.1 管护对象

管护对象主要包括：坑塘、道路、沟渠、雨污水管网。

### 10.2 管护主体

项目竣工后，按照“建管并用”、“谁受益、谁管护”的原则，由受益者管理、维护。

1、项目受益范围跨行政村的，由乡（镇）人民政府直接负责或协助村民委员会进行管护；

2、项目受益范围跨行政村的生产道路等，由乡（镇）人民政府直接

负责或协助村民委员会进行管护；

3、项目受益范围为某一行政村的项目工程，由村民委员会直接负责或委托受益范围内的农民专业合作组织等进行管护。

### 10.3 管护措施

项目建成后，息县发展和改革委员会应及时组织进行竣工验收，合格后办理移交手续，明确产权归属，落实管护主体，制定行之有效的管护措施和规章制度，确保基础设施，长期发挥效益。管护措施主要有：

1、加强宣传，提高群众参与管护的积极性。采取设立宣传牌、粉刷标语等多种形式进行广泛宣传，将项目管护与农村集体经济利益、农民切身利益相结合，以增强群众管护的责任感和自觉性。

2、建立工程养护使用管理制度。每项工程竣工后，工程所在地或业务主管部门要落实后期管理、养护制度，保证工程长期发挥效益。

(1)项目工程必须进行依法保护，任何单位和个人不得侵占和破坏，严禁在项目区内倾倒有毒有害废弃物、排放有毒有害污水和建房、建坟、挖沙、取土等；

(2)对于田间其它设施也要根据其用途签订管护责任书，做到项目有人管，不留漏洞；

(3)在项目区内新建、扩建和改建有关工程项目，要按照项目管理权限，严格履行项目审批手续；任何单位和个人不得将生产道路、作业道路改作农田或擅自缩窄路面，不得在道路上开沟取土或建房，不准堆放其它杂物和设障，不准挖取道路上的砂石作它用。加强道路养护，保证路面平整，无积水坑。可采取分段管护，也可划地段交受益农户管理。

3、建设单位要做好项目工程文件、技术资料的整理、账务登记造册；  
省级、市级相关业务主管部门要建立项目数据库，对建成的项目建档管理。

## 11 效益分析及评价

项目实施后，逐步改变农村基础设施条件，方便群众的出行和当地经济作物的运输。增加粮食生产能力，同时还能够有效地改善项目区内的生态条件，对项目区的持续、健康、快速发展有着积极意义。

### 1、经济效益

息县 2023 年中央财政以工代赈项目的实施，能有效改善现有农村“碟子塘”现状，增加蓄水能力，提高了坑塘农业灌溉和水产养殖能力。项目建成后，能有效改善灌溉面积，增加粮食生产能力，增加年纯收入，农民群众直接受益。

息县 2023 年中央财政以工代赈项目实施的道路硬化工程，大大的改善了群众的出行条件，提高了项目区的外运能力，降低农业生产和销售运输成本，促进农业结构调整，使群众的经济收入增加，促进当地经济发展，群众非常支持。

### 2、社会效益

通过该项目的实施，可使农村的基础设施发挥应有的作用，降低农业生产成本，减轻农民的负担。同时，对主要交通道路进行硬化，增加了交通网络的密度，有利于当地人民群众的生产生活。

因此，该项目实施后，有利于当地群众发展工农业生产，加快了农民脱贫致富奔小康的步伐，改善了交通条件，美化了环境。有利于社会的繁荣稳定，安定团结和进步，促进农村和谐建设。

### 3、生态效益

项目实施后，将促进水资源的合理利用，改善地下水过度开采和无序开采的被动局面，促进地表水与地下水的统一调度运用，缓解水资源紧缺地区地下水日益下降的趋势，从而改善当地的水环境和区域生态环境。促使水资源的合理开发和有效保护，形成良性循环，缓解农业用水供需矛盾，扩大农业灌溉面积，增加植物覆盖率，净化空气，美化环境。同时，本工程的建设对生态环境基本不构成污染和破坏。