

《沁阳市森林防火总体规划（2023—2030年）》 起草说明

根据河南省、焦作市的相关要求，需要我市编制规划，目前已完成《沁阳市森林防火总体规划（2023-2030年）》（以下简称《规划》）。

一、编制背景

森林是生态建设的主体，具有涵养水源、固土保肥、保护生物多样性、净化环境、防风固沙等生态效益，其强大的碳汇功能和作用也是实现“双碳”目标的重要途径。森林资源是地球最重要的资源之一。森林资源的功能是不可替代的，它可以为人类生产生活提供各种物质和服务，还可以保持水土，改善环境。然而随着温室效应的影响加剧，全球气温日益增加，林区内的干燥程度增加，加之人为活动频繁，林区内的可燃、易燃物的增加，使得森林火灾频发、突发的特点更加明显，近年来世界上森林火灾已经成为不可忽视的问题。森林火灾是发生面广、破坏性大、处置救助十分困难的自然灾害，当今世界，森林火灾已经成为影响生态安全、经济社会可持续发展和人类生存的重要灾害之一。

沁阳市森林资源丰富，根据《全国森林火险区划等级》划分结果，属于I级火险区，市内原有的基础设施和技术手段已经无法适应当前防火工作的需要，沁阳市面临着较严峻

的森林防火形势。因此，为维护沁阳市的生态文明稳定，保障人民生命财产安全、重要基础设施和自然生态资源的安全，急需编制和实施新一期森林防火规划，统筹推进森林防火基础设施建设，提升森林火灾防控能力。

二、编制依据

- (1) 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
- (2) 《森林防火条例》（2008年修订）；
- (3) 《河南省森林防火条例》（2012年）；
- (4) 《河南省森林防火责任追究办法》（2009年）；
- (5) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》中发〔2015〕12号；
- (6) 《生态文明体制改革总体方案》中发〔2015〕25号；
- (7) 《国家森林草原火灾应急预案》国办函〔2020〕99号；
- (8) 《河南省森林火灾应急预案》豫政办〔2021〕8号；
- (9) 《焦作市森林火灾应急预案》（2016年）。
- (10) 《全国森林防火规划（2016-2025年）》；
- (11) 《河南省森林防火规划（2017-2025年）》；
- (12) 《森林河南生态建设规划（2018—2027年）》；
- (13) 《焦作市森林防火体系建设总体规划（2017-2025年）》；

(14)《焦作市南太行森林防火高风险区综合治理工程项目可行性研究报告》。

三、主要内容

1、指导思想

以习近平生态文明思想为统领，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照国家森林草原防灭火指挥部统一领导，践行“人民至上、安全至上”理念，以坚决遏制火灾多发态势、有效防范重特大火灾、坚决杜绝重大伤亡为目标；以林长制为重要载体；以网格化管理为抓手，进一步落实“防灭火一体化”要求，强化“防未、防危、防违”和“打早、打小、打了”全链条管理，持续推进重点工作。不断提升综合防控水平，推动森林防火工作高质量发展、生态强省建设，促进大河大山大平原保护治理实现更大进展、生态文明建设实现新进步，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南奠定坚实生态环境基础，全面提高全市森林火灾综合防控能力，为沁阳市高质量建设发展保驾护航。

2、现状分析

通过对沁阳市防火现状进行调查，总结出沁阳市森林防火现状存在以下几个问题：树种以松柏类等易燃旱生林木为主，同时，山区分布有寺庙，且在各山区均有较多散坟分布，火灾隐患较大；沁阳市森林防火基础设施现状普遍薄弱，设施设备陈旧，且数量有限、更新缓慢，难以满足现阶段森林

防火的需要；森林防火基本以常规的装备和传统的防控手段为主，广泛应用的信息指挥系统、无人机应用、GIS应用、遥感监测、以水灭火设施设备和无线远程监控等技术还未完全推广，科学防控手段落后；沁阳市现有的森林防火经费不能完全满足森林防火工作需要。

3、相关规划解读

《河南省森林防火规划（2017-2025年）》按照河南省人民政府统一部署，提出至2025年的规划总目标：重点加强森林火灾预防、扑救、保障三大体系建设，形成森林防火长效机制，显著提高森林火灾防控能力，基本实现预警监测智能化、预警响应规范化、火源管理法治化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，实现传统灭火向科学灭火，以风力灭火为主向风水灭火结合，传统防火向科学防火、依法治火转变。

《焦作市森林防火体系建设总体规划（2017-2025年）》明确提出了森林防火体系的建设目标、总体布局、建设内容和保障措施，为沁阳市森林防火工作的科学有序开展提供了依据。

4、规划目标

全面加强森林防火预防、扑救、保障三大体系建设，在充分利用现有森林防火设施设备基础上，通过完善火情瞭望监测系统，加强信息指挥系统、扑火机具、专业队伍能力及

其他基础设施建设，改善森林防火基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和快速反应能力，提升森林火灾综合防控水平；实现重点地区森林火灾预防、指挥和扑救能力的大幅提高。

表 3-1 规划目标

| 规划区 | 指标 | 目标 |
|-----|-------------|--------|
| 沁阳市 | 重点林区瞭望监测覆盖率 | 95%以上 |
| | 24h 火灾扑灭率 | 95%以上 |
| | 森林火灾受害率 | 0.9‰以下 |

5、森林火险预防体系建设规划

本规划以构建新的判断准确、传输迅速、反应敏捷、功能完善的森林火险预警系统为目标，结合沁阳市重点火险区域森林防火建设需求的实际情况，完善森林火险预警平台建设。并深化与当地气象部门的合作，建立森林火灾预报及预警联合发布机制，推动全市森林火险气象预测预报一体化建设。建立起“因险设防、因险而动、快速反应、科学应对”的灾前预警机制。在森林资源分布的重点地区、重点部位，选择视野开阔的地点，新建 8 处视频监控系统，并新建 5 座瞭望塔，发挥视频监控及人工瞭望在大面积林区火情监测中的作用，建成后重点林区瞭望监测覆盖率能够达到 96.4%。为提高地面巡护效率，扩大巡护范围，规划期内购置高倍望远镜 60 台，巡护摩托车 50 辆、对讲机 160 台，手持气象仪 6

台，并在瞭望监测难以覆盖区域，建设检查哨卡 20 处，建设配套卡口监控（含语音提示等）20 处。至规划期末，建成集高山瞭望、视频监控、地面巡护相结合的林火预警监测系统，提升森林火险预警、火情实时监测能力。

同时加强森林防火通道与林火阻隔系统建设。规划改建防火道路 2.5 km，新建防火道路 83.0 km，防火线 11.0 km，生物防火林带 23.3 km，与现有道路、阻隔带结合，构建布局合理、结构完整的防火阻隔网络，实现“打早、打小、打了”的扑救目标。

规划按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，加强森林防火的宣传教育体系建设。规划期内定期开展防火宣传活动，并建设 300 块防火宣传牌，150 处防火宣传栏，同时购置 6 辆防火宣传车以及 5 套宣传设备，健全重点林区全覆盖的森林防火宣传教育及预警体系。

6、森林火险扑救体系建设

利用省级、焦作市森林防火监测预警中心间的卫星通信网，在沁阳市林业发展中心新建 BGAN 系统 1 套，在大面积林区和偏远林区乡镇单位配备卫星电话 10 台；专业队伍和半专业队伍根据需要配备卫星定位仪 100 部，构建涵盖偏远山区及无稳定移动通信信号覆盖地区的通信网络，实现重要火场音频、视频等信息实时传输，在全市范围内形成星地结合、高效稳定的卫星通信网。并根据实际防火需求，规划配

置综合通信车 2 辆、应急指挥车 1 辆。

为建立沁阳市森林防火航空消防体系，规划建设 1 处停机坪，2 处航空消防取水点，配备智能防火巡护全自动无人机 2 架以及可携带灭火弹无人机 4 架，以便快速到火场进行火情侦测以及实施航空消防。

据森林资源集中情况以及防火现状需要，规划专业消防队增加 100 人，乡镇半专业消防队伍增加 150 人，群众消防队 300 人。根据《关于进一步加强森林草原消防队伍建设的指导意见》，落实营房、训练场地等建设标准的保障，规划新建营房 600m²、训练场地 800m²。并加强森林消防专业队伍装备标准化及储备库建设，重点加强灭火机具、安全防护类、野外生存类、防火车辆等机械化装备建设，提升专业队伍及半专业队伍的快速扑救火灾的战斗力，以构建全域森林覆盖、反应迅速的森林防火队伍体系。

为迅速有效、彻底地控制火情，规划加强以水灭火系统工程的建设。规划新建蓄水池 24 座，消防管网 40.20km，消防栓 60 个，深水井 3 口（平原 1 台，山上 2 台），并根据实际需求，规划购置“以水灭火”消防设备类，其中脉冲水枪 200 台、高压细水雾灭火机 50 台、高压水泵 22 台、消防水车 6 辆、可移动水池 140 个、消防水带 8000 米。

7、森林火险保障体系建设

本规划的总体目标主要由沁阳市人民政府负责组织落

实，加强政府主管部门的规划领导，建立目标责任制，定期进行考核，并建立森林违法违规野外用火举报奖励机制。沁阳市人民政府、森林防火相关部门，要认真制定本辖区森林防火年度计划任务，有条不紊地实施，确保规划目标的实现。政府部门、森林防火规划管理部门、责任建设单位加强统筹协调，加强本规划与相关领域专项规划之间的衔接，形成整体合力，使各种规划稳步共同推进。并按照中央建设投资和专项资金使用的有关规定，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督管理。政府要重视森林防火工作，确保资金能够及时、足额到位；加强技术保障，认真做好现有科技成果的筛选和推广工作，并搞好基层森林防火工作人员岗位技术培训，提高专业人员的技术素质和森林防火工作的科学管理水平；加大对《森林法》、《森林防火条例》以及国家关于保护森林、发展林业的有关规定的宣传力度，增强群众的森林防火意识。建立健全举报奖励机制，强化社会监督，充分发挥举报奖励的带动和示范作用，对森林违法违规野外用火行为依法从严查处，形成有效震慑作用，提高森林防火群防群治能力。

市森林防火有关管理部门对各乡镇规划任务完成情况进行跟踪检查，实施考核评估，提高实施效果。

8、综合评价

规划的实施能够加强森林防火基础设施建设，提高预防

和控制森林火灾的综合能力，减少森林火灾造成的损失，保证森林资源的安全，发挥森林涵养水源、保持水土、维护生态平衡的功能，是一项伟大的公益性事业。

规划的实施不仅能全面改善沁阳市的森林防火基础设施条件，大幅提升森林火灾的综合防治能力，有效减少和控制火灾对森林资源的破坏，且直接关系到国家和人民生命财产的安全，亦能推动森林资源的可持续发展，是“建设生态文明”的重要体现，融生态、社会、经济效益于一身，集森林防火、宣传教育、生态旅游于一体，是一项功在当代、利在千秋、惠及子孙的伟大事业。因此，为确保沁阳市森林资源和生态环境的稳定性，加强森林防火基础设施和防火队伍建设，提高监测火情、指挥决策、扑救手段的科技含量，变被动防火为主动科学防火，规划的实施不但十分必要，而且技术上可行、经济上合理、三大效益显著。

四、政策问答

1、为什么要实施《规划》

习近平总书记在二十大报告中提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然，顺应自然，保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

“十四五”时期，我省进入高质量发展阶段，生态环境保护和生态经济发展面临诸多机遇和有利条件。要准确把握新发展阶段的历史使命，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，找准定位、探索路径，全方位对接国家重大战略，全力推动绿色低碳发展，持续改善生态环境，大力发展生态经济，开启生态强省建设新征程。

森林防火是生态文明建设的安全保障，是森林资源保护的首要任务，是政府应急管理的重要内容，事关人民生命财产和森林资源安全，事关“山水林田湖生命共同体”安全，事关国土生态安全，森林防火责任重于泰山。

根据《森林防火条例》第十四条“县级以上地方人民政府林业主管部门根据全国森林防火规划，结合本地实际，编制本行政区域的森林防火规划，报本级人民政府批准后组织实施。”之规定，加之《河南省林长制办公室关于开展2022年度林长制督查考核工作的通知》（豫林长办〔2023〕4号）考核评分细则中将“防火规划编制批准”列为一项重要考核内容。同时，焦作市林业局下发《关于进一步加快森林防火规划编制的通知》要求各县区编制本行政区域的森林防火规划，因此有必要制定并实施《规划》。

2、《规划》中的重点任务有哪些？

《规划》明确了沁阳市今后一段时期森林防火发展的总体思路、发展目标，以加强林火预警系统、林火阻隔及通信

系统、防火基础设施、森林消防队伍等方面建设，及完善防火体制机制为重点，提高林火防控能力。

3、《规划》的顺利实施是否有保障？

本规划的总体目标主要由沁阳市人民政府负责组织实施，加强政府主管部门的规划领导，建立目标责任制，定期进行考核，并建立森林违法违规野外用火举报奖励机制。沁阳市人民政府、森林防火相关部门，要认真制定本辖区森林防火年度计划任务，有条不紊地实施，确保规划目标的实现。政府部门、森林防火规划管理部门、责任建设单位加强统筹协调，加强本规划与相关领域专项规划之间的衔接，形成整体合力，使各种规划稳步共同推进

市森林防火有关管理部门对各乡镇规划任务完成情况进行跟踪检查，实施考核评估，提高实施效果。