

潢川县民营经济“两个行动”和新时代民营经济 “两个健康”示范县创建工作领导小组文件

潢民营经济〔2022〕1号

潢川县民营经济“两个健康”提升行动 “1396”计划实施方案

为贯彻落实河南省委、省政府《关于推进县域经济高质量发展的指导意见》,河南省促进非公有制经济和中小企业发展工作领导小组《河南省民营经济“两个健康”百县提升行动实施方案》,信阳市委统一战线领导小组《信阳市民营经济“两个健康”提升行动实施方案》,做好疫情防控常态化条件下民营经济工作,凝心聚力助推县域经济高质量发展,决定实施民营经济“两个健康”提升行动“1396”计划,制定实施方案如下。

一、指导思想

深入学习习近平总书记关于民营经济重要讲话和视察河南

重要讲话精神,认真贯彻习近平总书记关于统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展重要指示要求,全面落实县域经济高质量发展工作会议精神,把实施民营经济“两个健康”提升行动“1396”计划,作为贯彻落实县域治理“三起来”重大要求、推动县域经济高质量发展的具体抓手,作为落实“六稳”“六保”任务、夺取“双胜利”的重要举措,以民营企业健康成长、民营经济高质量发展和亲清政商关系构建为主线,引导帮促民营企业和民营企业家牢固树立新发展理念,在应对冲击中提振信心,在直面困难中化危为机,在转型升级中提质增效。力争通过3年左右的努力,实现我县民营经济总量、税收和就业贡献度、全员劳动生产率明显提升;民营企业家队伍思想政治素质、现代管理能力、开拓创新精神和社会责任感明显提升;营商环境排名在信阳市居于前列,在河南省位次明显提升;政商交往互动有序、规范有道、守度有为,亲清政商关系明显提升。

二、基本思路

贯彻落实《信阳市民营经济“两个健康”提升行动实施方案》,实施潢川县民营经济“两个健康”专项行动“1396”计划。“1”是指实现一个根本目标,即通过开展民营经济“两个健康”提升行动“1396”计划,实现全县县域经济高质量发展。“3”是指诉求响应智慧平台、智慧金融服务平台、培训交流平台。“9”是成立党建引

领、素质提升、政商关系、诉求响应、对标提升、法治保障、新闻宣传、智慧金融、营商环境 9 个工作专班。“6”是指开展“情系千企、惠及万商”大走访行动、铸魂强能行动、对标提升行动、“争当优秀建设者,争做出彩潢川人”行动、营商环境提升行动、利剑护航行动。

三、工作内容

(一) 做强三个平台。为及时响应企业诉求,不断提升企业经营水平,积极营造民营经济“两个健康”发展浓厚氛围,建立三个工作平台。

1. 诉求响应智慧平台

(1) 建立诉求响应智慧平台。坚持把工商联组织作为桥梁纽带的定位,着眼搭建平台、畅通渠道、政企互动,推动民营企业诉求及时得到响应解决。整合建立潢川县民营企业诉求响应智慧平台,集成政策咨询、意见建议、法律维权、困难求助、举报投诉等功能模块,与县政务服务网链接,实现数据共享、有机贯通。平台实行实名注册,一企一账号,用户可在网站、微信小程序登陆,查询政策文件,凭授权反映问题困难、提出意见建议、了解办理进度,实现有诉必接、有求必应、有问必答、有难必帮,有效使用诉求响应智慧平台。**(牵头单位:县委统战部;参加单位:县工商联、县政务服务和大数据局、县科工局、县税务局、县商务局、县市场**

监管局、县企业服务中心、县金融服务中心等)

(2)建立诉求响应机制。建立诉求分类、移交转办、结果反馈、效果评价等全流程工作机制。按照属地为主、条块结合、分类分级、限时办结、满意度公开的原则,及时对平台接收的各类诉求、意见进行梳理分类,根据属地和部门职责推送移交,主责部门在规定时间内办结回复。涉及多部门的,由主责部门牵头,与相关部门协商解决;难度大、带有共性的问题,由领导小组出面协调解决;对无政策依据或不具备解决条件的,由主责部门“点对点”沟通解释。办理情况实行满意度评价并定期公开通报。**(牵头单位:县委统战部;参加单位:县工商联、县政务服务和大数据局、县科工局、县税务局、县商务局、县市场监管局、县企业服务中心、县金融服务中心等)**

2.智慧金融服务平台

(1)金融监管的服务保障工作。参与推进金融综合统计和监管信息共享相关工作。承担全县融资担保公司、小额贷款公司、典当行等地方金融组织监管的服务保障工作。承担全县多层次资本市场培育、改革和发展的服务保障工作。承担企业发债和企业上市等相关融资服务工作。**(牵头单位:县金融服务中心;参加单位:县财政局、县税务局、县政务服务和大数据局、信阳人行潢川支行)**

(2) 承担全县金融运行态势、风险形势分析相关研究工作。承担重点领域金融风险监测预警、数据分析、风险评估等服务保障工作。承担全县综合性金融改革和创新试点的相关服务保障工作。承担金融机构服务实体经济相关工作。承担相关行业和领域深化“放管服”改革、优化营商环境的服务保障工作。**(牵头单位：县金融服务中心；参加单位：县财政局、县税务局、县政务服务和大数据局、信阳人行潢川支行)**

3.培训交流平台

(1) 明确培训目标。把民营企业培训作为促进“两个健康”的基础性工作,以格局商学院潢川分院为依托,与国内知名商学院建立教学合作关系,实现线上线下教学资源共享,结合时代需求和企业发展的需要,为企业家提供师资高端、课程全面、收益高效的学习机会。从2020年开始,每年对企业家轮训一遍,着力造就一支素质优良、结构合理、示范引领作用突出的优秀民营企业队伍。由格局商学院潢川分院牵头,成立企业家沙龙,建立互帮互联机制,实现企业事务共商、资源共享、产销衔接、共同发展的目标。**(牵头单位：县委统战部;参加单位：县委宣传部、县工商联、县财政局、县工信局、县人社局、县企业服务中心)**

(2) 丰富内容方式。以提升民营企业能力素质、弘扬优

秀企业家精神为核心,以中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化为滋养,以现代企业经营管理知识为重点,坚持高端与普惠、专题与通识、线上与线下相结合,开展分级分类培训,最大限度地要把有培训意愿、有创业热情、有实际需求的民营企业、管理者、创业者组织起来,提高他们的经营管理能力和创新创业素质。坚持“企业家培养企业家”,建立创新创业导师制度,发挥老一代民营企业家传帮带作用。**(牵头单位: 县委统战部; 参加单位: 县委组织部、县委宣传部、县财政局、县工信局、县人社局、县工商联)**

(二) 成立九个专班。

为保障民营经济高质量发展,成立党建引领、素质提升、政商关系、诉求响应、对标提升、法治保障、新闻宣传、智慧金融、营商环境九个工作专班,每个专班分别由县处级领导牵头,每个专班分别由县处级领导牵头,相关单位参加。

1.党建引领专班

牵头县处级领导: 县委常委、组织部部长邵燕

牵头单位: 县委组织部

成员单位: 县纪委监委、县委宣传部、县委统战部、县委政法委、县工商联、县科工局、县人社局、县效能中心、县企业服务中心、县金融服务中心。

主要职能：做好企业党组织制度建设和党员发展教育管理工作，扩大党的组织和工作覆盖面，发挥党组织政治引领作用，推动党建工作与企业发展“双赢双进”。制定工作计划，归档管理工作资料。

2.素质提升专班

牵头县处级领导：县委常委、县政协党组副书记、统战部部长江燕如

牵头单位：县委统战部

成员单位：县发改委、县科工局、县人社局、县市场监管局、县人社局、县效能中心、县工商联、县企业服务中心、县金融服务中心。

负责开展“一联三帮”促企稳业专项行动；负责联系、培养民营经济代表人士，开展思想政治学习培训工作，引导项目回归、资金回流、人才智力回归，助力民营经济发展。引导民营经济人士开展光彩事业。制定工作计划，归档管理工作资料。

3.政商关系专班

牵头县处级领导：县委常委、县纪委书记、县监委主任柳海宝

牵头单位：县纪委监委

成员单位：县委组织部、县委统战部、县委政法委、县科工局、县人社局、县效能中心、县企业服务中心、县金融服务中心。

负责制定和落实我县政商交往边界规则、清单，涉企违纪案件党员领导干部、公职人员的调查工作，为创建“两个健康”示范县工作营造亲清政商环境。制定工作计划，归档管理工作资料。

4.诉求响应专班

牵头县处级领导：县委常委、县政协党组副书记、统战部部长江燕如

牵头单位：县工商联

成员单位：县委统战部、县科工局、县政务服务和大数据局、县商务局、县行政服务中心、信阳人行潢川支行

负责企业诉求响应智慧平台的运行维护，对企业诉求进行分类、移交转办、结果反馈、效果评价，协调解决民营企业发展中的困难和问题，形成企业诉求“闭环受理”长效机制。制定工作计划，归档管理工作资料。

5.对标提升专班

牵头县处级领导：潢川开发区党委副书记、副主任李甚利

牵头单位：县科工局

成员单位：县委统战部、县发改委、县工商联、县人社局、县农业农村局、县商务局、县统计局、县企业服务中心、县金融服务中心。

通过开展“万人助万企”保企稳业等系列活动，帮助企业纾困

解难，定期分析研判民营经济发展态势，制定惠企政策并确保落地落实。制定工作计划，归档管理工作资料。

6.法治保障专班

牵头县处级领导：县委常委、政法委书记祁璟

牵头单位：县委政法委

成员单位：县委统战部、县公安局、县法院、县检察院、县司法局、县工商联

负责牵头推动涉企违法犯罪打击、企业家合法权益保护和涉企疑难案件的协调处理工作，推动营商环境建设相关立法的制定工作。制定工作计划，归档管理工作资料。

7.新闻宣传专班

牵头县处级领导：县委常委、宣传部部长、副县长张胜利

牵头单位：县委宣传部

成员单位：县委统战部、县融媒体中心、县政府网站

负责创建“两个健康”示范县工作的新闻宣传报道，营造创建浓厚氛围。制定工作计划，归档管理工作资料。

8.智慧金融专班

牵头县处级领导：潢川开发区党委副书记、副主任李甚利

牵头单位：县金融服务中心

成员单位：县科工局、县税务局、县财政局、县企业服务中

心、信阳人行潢川支行

引导鼓励和支持企业发展，助力解决企业资金问题。制定工作计划，归档管理工作资料。

9.营商环境专班

牵头县处级领导：潢川开发区党委副书记、副主任李甚利

牵头单位：县科工局

成员单位：县纪委监委、县委统战部、县委政法委、县效能中心、县发改委、县政务服务和大数据局、县工商联、县人社局、县农业农村局、县商务局、县统计局、县企业服务中心、县金融服务中心。

负责全县首席服务官的管理、培训、考核等事宜；开展“三服务大比武”等工作；开展统筹做好各类营商环境优化举措落实，营造一流的营商环境。制定工作计划，归档管理工作资料。

（三）开展六大行动

1.铸魂强能行动

牵头单位：县委统战部

（1）深入开展经常性形势教育。推动领导干部通过形势报告会、经济运行分析会、重大举措解读会、走访恳谈等形式,面向民营企业、商会协会开展经常性形势教育,引导潢川县民营企业家在正确认识“两个大局”和国际国内发展大势中,更加坚定对

中国特色社会主义和我国基本经济制度的信心;坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前经济形势,准确把握我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势,善于在危机中育新机、于变局中开新局,加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,有效对冲疫情影响,实现转型发展;充分了解我县发展的重大机遇、优势条件和大力促进民营经济发展的一系列政策措施,解疑释惑,回应关切,提振化危为机、克难攻坚的精气神。

(2) 深入开展“政策春风润千企”活动。坚持问题导向、创新导向和改革导向,认真研究民营企业发展面临的普遍性问题,精准对接非公企业需求,加大政策创新力度,制定完善精准有效的惠企政策措施。建立惠企政策发布机制,通过吹风会、发布会、宣讲会等形式,用好各部门政务信息平台,广泛宣传、精准解读国家和地方应对疫情冲击、促“六稳”抓“六保”、支持民营经济发展的一系列政策措施。建立惠企政策清单式宣传贯彻机制,优化惠企政策落实流程,面向民营企业精准发布,持续开展各类送政策活动。建立惠企政策解读机制,按照“谁发布、谁解读”的原则推动政策制定部门“官方解读”,组织专家学者、企业家“民间解读”,构建全方位、多层次的政策宣传解读体系,帮助民营企业稳定心理预期、用足用好政策,提高政策知晓率和落地率。

(3) 深入开展技能培训活动。根据企业发展需求,分类组织

职业培训,大力开展就业技能培训、岗位技能培训、创业技能培训等。发挥市场在技能培训中的导向作用,增强培训的针对性和实效性,提升培训后的就业率。整合技能培训资源,引导涉企部门、行业企业、各类职业培训机构广泛开展技能培训,为民营经济提供坚实的人才支撑。

2.“万人助万企”大走访行动

牵头单位：县科工局

为深入了解民营经济发展状况,查找政策落实存在的突出问题,倾听企业愿望诉求,共商解决途径办法,由县处级党政领导干部、相关部门负责人、乡镇(街道)党政干部分批次、分层次采取“一对一”方式走访,首批走访具有一定规模的工业企业、高成长性企业、带动就业较多的企业,随后走访其他企业、个体工商户、农村专业合作社等新型经济主体。主要目的是了解民营经济人士学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的动态情况,把握国际国内复杂形势下民营经济人士思想倾向,把民营经济人士的行动统一到为做好“六稳”工作、落实“六保”任务作贡献上来;分析研判新冠肺炎疫情对企业生产经营的影响,了解企业发展面临的困难问题和合理诉求,主动帮助企业解决实际问题,提振企业发展信心。

3.开展对标提升行动

牵头单位：县委统战部

（1）树立对标提升理念。遵循民营企业成长规律,引导广大民营企业把对标管理理念贯穿企业全生命周期,聚焦行业龙头、业内标杆“寻标、对标、改善、提升”,充分学习移植先进做法,全面改善企业管理和经营绩效,创新体制机制,加快建立现代企业管理制度,全面提升民营企业规范化科学化管理水平。

（2）明确对标提升要求。坚持以点带面、循序渐进,扎实开展“民营企业对标提升行动”。从全县制造业骨干企业、服务业重点企业、农业产业化龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业5类企业中筛选10家左右作为对标提升试点企业,分行业组织专家顾问团和同业群组,主动帮助企业精准寻标、对标,着力推动各类要素和支持措施向试点企业集聚,认真做好专题培训、现场考察、政策指导、问诊会商、示范交流等具体服务工作,为企业开展对标提升行动提供有力支持,创造良好环境。

（3）激发企业内生动力。引导企业向行业一流卓越企业看齐,从管理理念、治理结构、资本运作、经营方略、业务流程等方面,全方位移植嫁接、对症施治、改造提升,在对标、追标中实现转型发展、提质增效、脱胎换骨,通过3至5年时间努力,带动形成一批具有较强市场竞争力、行业影响力的民营企业。

4. “振潢有我,出彩潢川人”行动

牵头单位：县委统战部

（1）加强思想政治引领。教育广大民营企业家用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动发展，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移听党话、跟党走。坚持“民营企业和民营企业家是我们自己人”，完善联谊交友、谈心交流制度，耐心细致做好民营企业家思想引导工作。坚持以发展的眼光看问题，对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为，按照罪刑法定、疑罪从无的原则处理，帮助他们卸下思想包袱，轻装前进。坚持严格标准、实事求是、综合评价，认真落实民营企业家政治安排政策，让优秀民营企业家政治上有所地位、社会上受尊敬。

（2）引导政商恪守亲清之道。制定党政领导干部与民营企业家交往正面、负面清单，激励干部主动作为、守住底线，做到“亲”而有度、“清”而有力。引导民营企业家强化法治观念，增强规则意识，培养契约精神，依法诚信经营，做亲清政商关系的坚定维护者、自觉践行者。

（3）扎实做好先进典型选树工作。充分发挥工商联、商会和专业机构的独特优势，采取科学、客观、公正、透明的社会化评价方式，积极推荐参加全省民营经济“出彩河南人”标兵和“出彩河南人”年度任务评选。每年评选优秀民营企业家，颁授全县民

营经济“出彩潢川人”标兵称号。

5.营商环境提升行动

牵头单位：县委办、县政府办

（1）落实党政领导干部联系民营企业和商会制度。领导干部要做宣传党的路线方针政策、推动惠企政策落实、构建亲清政商关系、促进企业健康发展、引导企业家健康成长的表率，经常深入联系点，运用“解剖麻雀”的方法，协调相关部门破解难题，增强民营企业获得感。指导各类商会、协会准确定位，充分发挥作用，提高服务民营企业能力水平。

（2）推开“首席服务官”制度。构建“1+3”责任体系，由县处级领导领衔，相关单位负责同志当好“首席服务官”、优秀后备干部当好“首席服务员”，主办银行负责同志当好“首席金融官”。坚持一线工作法，推动干部下沉企业，着力破解企业生产经营中的堵点、痛点、难点，指导企业学好、用足、用活政策，及时收集反映并协调解决困扰企业发展的具体问题，维护企业正常经营秩序，保护企业家合法权益，指导企业以高质量党建推动高质量发展。针对企业在税收、信贷、用工、要素保障等方面的个性化需求，提高服务精准度。加强对“1+3”体系工作专班的业务培训、督促检查，对工作能力弱、服务成效差、人岗不相适的，及时召回更换。

（3）加大小微企业帮扶力度。把小微企业、个体工商户作

为稳就业、保民生的重要支撑,全面激发社会活力。围绕小微企业经营场所、市场环境、融资需求等现实困难,推动各类惠企助企政策精准落实到位。加强对减税降费、节支降本、放活市场等政策的宣传、解释和辅导,帮助他们应享尽享支持政策。扶持小微企业和个体工商户大力发展网络营销、“夜经济”,刺激消费需求,创造更多就业岗位。引导金融机构加大支持力度,提高小微企业贷款可获得性。加快市场主体培育,通过权证无成本变更、转后跟踪服务等措施,支持个体工商户转为小微企业,推动符合条件的小微企业升级为规上企业。

(4) 开展营商环境评价。以政府购买服务的方式,聘请第三方测评服务机构,对各乡镇政府、街道办事处和县直有关单位营商环境工作进行评价。依据评价结果进行排名,并建立营商环境评价奖惩机制,实行评价结果与年度考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”。

6.利剑护航行动

牵头单位：县纪委监委

(1) 县纪委监委、县委县政府督查局要聚焦护航重点,紧盯惠企政策落实、干部作风转变、影响企业发展的腐败问题,加大精准执纪执法力度,严肃查处有令不行、有禁不止,打折扣、搞变通的行为,严肃查处在服务企业发展中存在的吃拿卡要、滥用职

权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、贪污贿赂等违纪违法问题。

(2) 要积极推动构建亲清新型政商关系,引导企业及其经营者守法诚信经营、严格自律。要创新护航方式方法,既要用好用足信访举报、明察暗访、执纪问责、通报曝光等手段,又要大力容错纠错,保护党员干部干事创业的积极性。

(3) 要建立长效机制,对“护航行动”中发现的普遍性问题,要举一反三、查找根源、建章立制。要加强组织领导,成立加强版的“护航行动”工作专班,集中火力,全面发力,下沉一线,为统筹推进疫情防控和经济社会发展保驾护航。

四、强化各项保障措施

(一) 加强组织领导。要把潢川县民营经济“两个健康”提升行动“1396”计划摆上重要议事日程,落实主体责任,完善保障措施,及时研究解决工作推进中的重大问题。建立潢川县民营经济“两个健康”提升行动“1396”计划联席会议机制,负责统筹谋划、指导协调、督促检查等工作。县委统战部、县工商联要加强牵头抓总,做好沟通联络、反映情况、组织协调等工作,推动各项重点任务落地落实。要因地制宜、积极探索,形成大胆实践、竞相创新、争先创优的生动局面。

(二) 强化党建引领。深入学习贯彻习近平总书记视察河南

重要讲话精神,充分发挥民营企业党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,提高党组织在企业中的影响力和号召力,以党的建设高质量推动企业发展高质量。

（三）营造良好氛围。各单位要加强对潢川县民营经济“两个健康”提升行动“1396”计划的宣传报道,广泛宣传先进做法、典型案例,在全县营造大抓民营经济、支持民营企业、尊重民营企业家的浓厚氛围。