

郑州航空港经济综合实验区管理委员会文件

郑港提字〔2024〕3号

签发人：魏学彬

办理结果：A

郑州航空港经济综合实验区管理委员会 关于省政协十三届二次会议第1320684号 提案的答复

郝爱民委员：

您提出关于“打造国际航空客货运双枢纽，做大做强国际空港经济”的提案收悉。航空港区管委会高度重视，积极会同省政府国资委、省工业和信息化厅、省商务厅、省发展改革委等单位认真办理，并结合下步工作对有关建议进行认真吸纳落实。现将提案办理情况答复如下：

一、关于“明确发展目标与定位”

2022年4月，河南省委、省政府以前瞻30年的眼光，把握

新发展格局战略机遇，对航空港区启动了重塑性、系统性改革，赋予航空港区新定位、新目标、新要求，全面开启“二次创业”新征程。其中，围绕打造“中原特区”，航空港区深入贯彻实施制度型开放战略和全面深化改革战略，积极复制自贸试验区制度创新成果，主动对接国际经贸规则，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，大胆探索，先行先试，系统性重塑营商环境，以优质的制度供给、服务供给、要素供给，打造一流的市场化法治化国际化营商环境，探索内陆地区以制度型开放带动中国式现代化建设的新实践、新路径和新模式。同时，《政府工作报告》围绕“推进深层次改革，实施制度型开放”，就郑州机场发展作出具体部署，要求坚持客货并举，把郑州机场打造为国际客货运“双枢纽”。中国民航局与省政府签署了关于加快河南民航高质量发展的战略合作协议，省有关部门相继制定印发了《郑州新郑国际机场航空货运三年倍增行动方案（2023-2025年）》《郑州新郑国际机场国际地区客运发展三年行动方案（2023-2025年）》，统筹贯彻落实省政府工作部署，推动郑州机场客货运高质量发展。

二、关于“补短板：有选择地增加通往亚、欧、美、非地区的共建‘一带一路’国家的客运航线，促进国际航空枢纽建设”

截至2023年底，郑州机场开通客运航线234条（国际地区航线18条），其中洲际航线5条，创历史新高，通航城市120个（国际地区16个），通航11个国家。全年完成旅客吞吐量2535.8

万人次，同比增长 175%，恢复至 2019 年同期（2912.9 万人次）的 87%。2024 年 1-4 月，完成旅客吞吐量 915.7 万人次，同比增长 17.3%，恢复至 2019 年同期（950.6 万人次）的 96.3%。

下一步，郑州机场将积极推进组建本土客运基地航司，持续加大国际航线开发力度，促进郑州国际航空枢纽能级不断跃升。与南航、西部航、深航等重点航司加强合作，发挥好奖励政策撬动作用，有效提升航班执行率。积极推动柬埔寨国家航空郑州代表处稳定运营，稳步加大运力投放，高质量建设河南—柬埔寨—东盟“空中丝绸之路”，吸引吴哥航空、泰狮航空、印尼狮航或鹰航等外籍航司恢复或扩大在郑运营规模。拓展日韩、泰国、越南等 RECP 成员国和国际热门旅游目的地航线，开辟迪拜或利雅得等中东空白航点。稳定悉尼、赫尔辛基、米兰、伦敦、卢森堡等既有洲际客运航线，逐步开通郑州至墨尔本、莫斯科、圣彼得堡、纽约、温哥华、阿布扎比等洲际航线。强化与全球主要客货运枢纽的高效连通，完善覆盖全球的客货运航线网络。同时，坚持“客货并举”，树立“一条洲际航线就是一条货运航线”的理念，与全货机航线错位发展，推动郑州航空客货运航线协同发展。

三、关于“锻长板：加强货运航线网络建设”

截至 2023 年底，郑州机场开通全货机航线 49 条（国际地区 32 条），通航城市 61 个（国际地区 43 个），通航 30 个国家。全年完成货邮吞吐量 60.8 万吨，货运规模居全国第六位。2024 年 1

-4月，相继推动中原龙浩开通德里航线，恢复呼和浩特航线；中国国际速递包租天津货运航空开通菲律宾克拉克、达卡航线；恒闽达通包租美国康尼航空运力开通墨西哥城航线；印华包租汉莎航空运力开通法兰克福航线；卢货航利用第五航权开通郑州至小松航线；大韩航空加密郑州至首尔航线；完成货邮吞吐量20.7万吨，同比增长14.8%。

下一步，郑州机场将深入落实货运三年倍增行动方案，推动航空货运跨越发展。一是构建通达全球的航空物流网络。支持卢货航拓展航线航班，积极推动郑州—柬埔寨、郑州—吉隆坡“空中丝绸之路”项目。加密卢森堡、列日、芝加哥、马尼拉等国际枢纽航线，新开法兰克福、巴黎、伦敦、洛杉矶等航线，争取DHL、马士基、京东等开通全货机航线。支持中原龙浩围绕郑州机场布局货运航线，加快邮航郑州枢纽建设，争取邮航开通郑州至欧美航线。新开和加密广州、上海、南通等国内全货机航线，实现国际国内航线高效衔接。二是加强货源组织，提升保障能力。推动“跨境电商+生鲜冷链”进出口货源组织模式创新，支持希音、拼多多等扩大在郑业务规模，拓展与中通快递的战略合作，加强跨境电商、生鲜冷链、医药产品、高端设备等运输合作，开发农贸产品运输市场，推动电子烟全货机专线化运营。加快布达佩斯、莱比锡、吉隆坡等海外货站建设。探索开展“跨境电商带电货物+空空中转”业务模式，实施空陆联运“一单制”、货运短途驳运安保模式试点。三是推动落实局省共建合作协议。

加强与民航中南局汇报衔接，推动省政府与中国民航局签署的局省关于加快河南民航高质量发展的战略合作协议落实落细。同时向国家发改委、民航局汇报衔接，积极申请扩大第五航权配额，争取国家在修订全国运输机场布局规划时，提升郑州机场的功能定位。

四、关于“发展多元化产业支撑”

航空港区充分发挥特区体制、交通枢纽、对外开放、营商环境、发展空间等独特优势，凝心聚力抓招商、抓项目，“万千百”产业集群培育实现突破发展。2023年，电子信息业产值完成5333.5亿元，实现十二连增；比亚迪取得“投产第一年、产值突破三百亿”的成绩。省医学科学院、省中医药科学院、中原医科城、生物医药大健康产业统筹谋划、一体建设，形成“医研、医疗、医教、医工、医药”融合发展态势。另有航空航天、会展商贸、创意时尚等产业签约落地一批高质量项目，多个百亿级产业集群加速成型，将成为未来经济发展新的增长点。

下一步，航空港区将持续推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，大力发展枢纽经济，以科技创新引领产业创新，培育壮大新质生产力。一是持续提升综合枢纽能级。持续推动航空港、国际陆港、高铁港、公路港“四港联动”发展，加快机场三期、中欧班列（郑州）集结中心、高铁物流中心、交通部全国路网客户服务数据中心等项目建设，打造“超级枢纽”。积极引育多式联运市场主体，大力发展空陆联运、空铁联运、公铁联运，建

设以郑州机场、国际陆港为核心的多式联运信息平台，强化物流信息资源共享，进一步推动物流降本增效。二是强力推进强链补链延链。建立“领导小组+产业指挥部+工作专班+产业园区+平台公司+产业基金”招商引资机制，以招商大突破、项目大攻坚为抓手，培育壮大电子信息及新一代信息技术、新能源汽车、生物医药、航空航天卫星、会展商贸、现代物流产业集群，构筑航空经济产业体系“四梁八柱”。三是加快提升科技创新水平。围绕主导产业，突出应用导向，以省科学院航空港区分院为牵引，完善“1产业+N研发平台”科技创新体系，汇聚产业链上下游企业，形成从研发到中试到产业化、工程化的完整创新链条，推动产业链、创新链深度耦合，实现发展动能之变、结构之变、质量之变。四是大力发展数字经济。以“数字产业化、产业数字化”双轮驱动发展为导向，大力发展工业互联网、智能工控软件等，前瞻布局人工智能、区块链、元宇宙等未来产业领域，赋能先进制造业数字化、智能化升级。依托跨境电商、电子信息等产业优势，吸引数字贸易企业集聚，谋划建设数字贸易综合服务平台，深化数据跨境流动探索，打造面向空中丝绸之路沿线国家的数字贸易创新中心。

五、关于“提升郑州-卢森堡‘空中丝绸之路’的国际影响力，积极培育国际航运客源”

河南省积极融入“一带一路”建设，实施郑州-卢森堡“双枢纽”合作，建设郑州-卢森堡“空中丝绸之路”，豫卢合作从

航空物流拓展到经贸、金融等多个领域，引领带动河南形成“空陆网海”四路协同开放格局。习近平总书记先后三次对“空中丝绸之路”作出重要指示，强调郑州-卢森堡“空中丝路”搭建了中欧互联互通的空中桥梁，要做大做强中卢货运航线“空中丝路”。2023年，郑州机场正式开通首条直飞卢森堡客运航线，为国际商务人员往来、人文交流与合作创造了便利条件。同时，制定实施《郑州新郑国际机场国际地区客运发展三年行动方案（2023-2025年）》，努力推动国际地区客运快速恢复。今年1-4月，郑州机场国际地区旅客吞吐量完成24.3万人次，同比增长344.7%。

下一步，河南省将持续抓好国际地区客运发展三年行动方案落实，积极培育国际航运客源。一是促进豫卢经贸人文交流。持续办好“空中丝绸之路”国际合作论坛，筹备办好卢森堡河南招商会，开展郑卢文物交流展等文化交流活动。二是深入挖掘商务客源。争取外事机构、国际机构、跨国公司、旅游代表处落户郑州，依托郑州国际会展中心、中原国际会展中心承办国际性会议或展会，吸引更多商务人士通过郑州机场出入境。三是加强营销模式创新。深化与OTA平台、航空公司、客源机场深化合作，拓展国际与国内通程航班业务覆盖面，积极推广空铁联运产品，提升中转及空铁业务规模。面向通航国家加强河南历史文化和旅游资源的宣传推介，鼓励旅行社开发特色鲜明、性价比高的旅游线路，联动航空公司打造“航空+旅游”产品，吸引国际旅客来

豫旅游，推动郑州都市圈客源出境旅游。

六、关于“大力引育经营主体，吸引大型物流集成商和航空公司落地”

河南省坚持把吸引大型物流集成商和航空公司入驻作为郑州机场国际航空枢纽建设的重要抓手，持续完善机场货运配套设施，优化衔接流程，改善货运通关环境，吸引专业化航空物流运营主体入驻，并在航线、航权、时刻、空域、财税金融、保税航油、土地要素资源等方面给予倾斜，实现与机场发展协同联动。截至4月底，在郑州机场运营全货运航空公司24家（国际地区19家），开展业务货代企业160余家，其中国际货代130余家。

下一步，河南省将持续加大市场主体引育力度，利用大型招商引资活动、重大经贸平台、省领导率团出访等契机，积极对接FedEx、DHL、UPS等大型物流集成商以及德迅、辛克等货代企业，谋划在郑设立区域分拨中心，争取引进美国喷气国际公司、阿提哈德航空、汉莎航空等货运航司，力争实质性启动邮政航空郑州枢纽项目，争取顺丰郑州区域航空转运枢纽、中通郑州枢纽项目落地。深化与中国速递集团合作，大力培育本土货代企业。支持在郑州机场运营的客货运航空公司做大做强，推动卢森堡货航、中原龙浩将国内其他站点航班转移至郑州运营，支持南航物流在郑州机场开通全货机航线航班。充分挖掘客机腹舱潜力，加大对希音、拼多多、速卖通等跨境电商龙头企业支持力度。加大电子烟、Inditex等电商货源组织，打造郑州至欧美跨境电商专

线。

七、关于“推进制度创新安排与协同创新”

航空港区坚持以高水平开放引领高质量发展，建成郑州新郑综合保税区，航空港、国际陆港、公路港、国际邮件以及进口肉类、活体动物、水果、食用水生动物、冰鲜水产品、药品等“1+4+N”口岸体系，是内陆地区功能最全、效率最高的开放体系。积极推进制度型开放创新，跨境电商 1210 模式（保税仓备货）并向全国推广，被世界海关组织和世界贸易组织采纳。率先开展跨境电商零售进口药品试点，首创跨境电商“网购保税+线下自提”海关监管模式。全面实施“7×24 小时”客货运通关保障和“区港一体化”通关模式，创新开展民航运输电子货运、海外货站、空空中转三大试点，实现通关效能全国领先。率先实现“郑州—莫斯科”“郑州—塔什干”“郑州—万象”等 TIR 跨境公路运输双向联通和常态化运营，目前已开通国际公路运输线路 11 条，初步构建起覆盖俄罗斯、中亚五国、东盟的跨境公路运输网络，监管 TIR 车辆数占全国的 70% 以上。郑州新郑综合保税区 2023 年完成外贸进出口值 4072.8 亿元，居全国综合保税区首位，连续 4 年获得全国海关特殊监管区绩效评估 A 类排名。

下一步，航空港区将以实施制度型开放为牵引，以推动资源要素自由流动和集聚为目标，加快建设现代化、国际化、世界级物流枢纽，深度嵌入全球产业链供应链，打造内陆对外开放重要门户。一是积极推动载体平台提质扩能。高质量推进郑州—卢森

堡“空中丝绸之路”建设，谋划将“双枢纽”模式推广复制至匈牙利布达佩斯、沙特阿拉伯利雅得、泰国曼谷、马来西亚吉隆坡等国际枢纽。加快国家进口贸易促进创新示范区建设，规划建设跨境电商产业园，鼓励引导多元主体建设海外仓。大力推广“跨境电商+生鲜冷链”货物联合包机模式，推动口岸稳定运行和贸易量稳步提升。紧密衔接国际陆港建设和重大招商项目，统筹推进新郑综保区扩区，积极申建更多功能性口岸，打造口岸经济高质量发展示范区。二是以更大力度推动制度型开放。持续提升国际贸易“单一窗口”服务效能，加快推动郑州机场进境免税店、144小时过境免签政策落地。积极推动口岸、综合保税区等资源整合、功能集成，加快大通关基地项目建设，完善机场口岸的联检基础设施，创新海关监管模式，进一步提升通关效率，降低进出口环节合规成本。深化航空电子货运试点，开展ISAGO审计认证，推动货运保障标准与国际接轨。积极申建河南自贸试验区空港新片区，主动对接国际经贸规则，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，提高贸易和投资便利化水平，探索打造内陆地区“自由贸易港”。三是持续拓展对外开放合作领域。充分发挥“航空港、高铁港、国际陆港、公路港”四港联动优势，构建“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，大力发展跨境电商、大宗商品贸易、会展商贸、国际贸易。用好进博会、广交会、郑交会、中俄博览会等经贸平台，加强与“一带一路”沿线国家间的贸易、投资、金融、科技、旅游、外事等领域的交

流。充分发挥 QFLP（合格境外有限合伙人）试点作用，积极引进境外法人金融机构，探索发展离岸金融等业务。谋划建设“中卢产业园”“中新产业园”等特色国际合作产业园，积极培育服务贸易新业态新模式。

八、关于“发展现代服务业，不断提升国际航空客货运枢纽的服务功能”

航空港区聚焦航空物流、会展商贸等核心产业及电子商务、金融租赁等生产性服务业，设立枢纽建设和物流产业发展指挥部、会展产业指挥部、金融经济指挥部、总部（平台）经济指挥部、商贸市场产业指挥部、创意文旅产业指挥部、生产性服务业指挥部，强力推进招商引资和项目建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化拓展，取得积极成效。现代物流产业，累计入驻各类企业 400 余家，形成电子产品、跨境电商、国际快件、国际邮件、时尚服装、生鲜冷链、高端汽车零配件等集散中心。会展商贸产业，中原国际会展中心一期一标段已建成投用，成功举办 2023 世界机器人大赛锦标赛和郑州 ACC 动漫展，大宗商品供应链企业入驻 25 家，年贸易额超千亿元。跨境电商产业，已形成包括电商平台、仓储、物流、关务、结算企业在内的全产业链，2023 年完成业务单量 1.23 亿单，占郑州综试区的 66.4%。金融产业，2023 年新落地 9 只省级基金项目，累计入驻银行业及保险业金融机构、融资租赁公司等 37 家，基本形成了以银行保险为主、其他金融业态为辅

的金融服务体系。

下一步，航空港区将持续深化服务业供给侧结构性改革，积极推动现代服务业同先进制造业深度融合发展，加快构建现代服务业产业体系，为提升航空枢纽能级和资源配置能力提供坚实支撑。一是加快现代服务业高质量发展。以现代物流、会展商贸、电子商务、人力资源、创意文旅、金融保险、总部经济、数字经济、科技服务等功能性服务业为重点，积极引育大型物流集成商，加快寰宇通达跨境商贸产业园、中原大宗商品交易中心、中原国际会展中心、中原人力资源产业园二期等项目建设，吸引境内外金融机构设立全国或区域总部，集聚会计师事务所、律师事务所及国际中介机构。同时，把“两业融合”作为产业转型升级的重要抓手，高标准建设中原医学科学城，大力发展科技研发、设计、检验检测、认证等业态，打造创新策源地和科技要素交易枢纽。二是以超常规举措完善配套服务。用好2023“空中丝路”城市设计暨创意建筑国际竞赛成果，严格落实中原医科城、未来城等城市设计方案，打造具有航空港区特色的地标性建筑群。聚焦“吃住行、游购娱、教医保”等需求，以中原医科城、汽车城、中原之窗、国际陆港、科创城等片区开发为牵引，积极引入一批商业综合体、文化体育场馆、旅游休闲等现代服务业项目，打造有利于高端资源导入的城市单元功能，不断提升城市形象和功能品质，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。三是深入实施中原特区人才计划。突出高精尖缺导向、市场

实绩导向、产业发展导向，加强靶向引才、市场化引才，大力引进国内外一流战略科技人才、科技领军人才、优秀青年人才、急需紧缺人才、高水平创新创业团队。加快航空航天大学、河南电子科技大学等高校建设，打造“人才联合培养基地”。健全以创新绩效为核心的人才综合评价和薪酬激励机制，在住房保障、看病就医、就业服务、子女入学、办事办证等方面优化服务，建设国际社区、国际医院、国际学校、国际商务楼宇和适合外国人的餐饮文化休闲场所，优化人才发展的大生态和用人单位小气候。

感谢您对郑州航空枢纽建设和航空港区经济发展的关注和支持，希望今后多提宝贵意见和建议。

联系人：赵趁涛，联系电话：0371-86190503。



