

# 濮阳市华龙区岳村镇、孟轲乡、濮东办 乡镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示



# 前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，落实省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，特组织编制《濮阳市华龙区岳村镇、孟轲乡、濮东办乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），统筹编制岳村镇、孟轲乡、濮东办三个乡镇（街道办）国土空间总体规划。

《规划》是落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对市级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对岳村镇、孟轲乡、濮东办所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 概况

## 空间本底

- 隶属于河南省濮阳市华龙区，位于华龙区东北部
- 属暖温带半湿润季风性大陆性气候，地形平坦

## 人口规模

- 2020 年常住人口 28634 人
- 常住人口城镇化率 11.99%

## 文化底蕴

- 岳村镇是全国特色小镇，东北庄村为中国传统村落
- 东北庄杂技被列入国家级非物质文化遗产



# 目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 优化布局国土空间
- 04 自然资源保护利用
- 05 统筹镇村协调发展
- 06 完善支撑保障体系
- 07 历史文化与景观风貌
- 08 乡镇政府驻地规划
- 09 土地综合整治与生态修复
- 10 规划实施保障机制

# 01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，加强生态文明建设，统筹推进“五位一体”总体布局，落实省委省政府重大战略布局与要求。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，科学谋划国土空间总体格局，严格保护耕地和永久基本农田，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，为岳村镇、孟轲乡、濮东办实现中国式现代化宏伟蓝图提供空间保障和支撑。

## 1.2 规划原则

1

坚持底线约束，集约节约

2

坚持以人为本，品质提升

3

坚持城乡融合，绿色发展

4

坚持问题导向，分类实施

5

坚持因地制宜，突出特色

# 1.3 规划期限

本规划基期年为**2020年**，规划期限为**2021至2035年**。

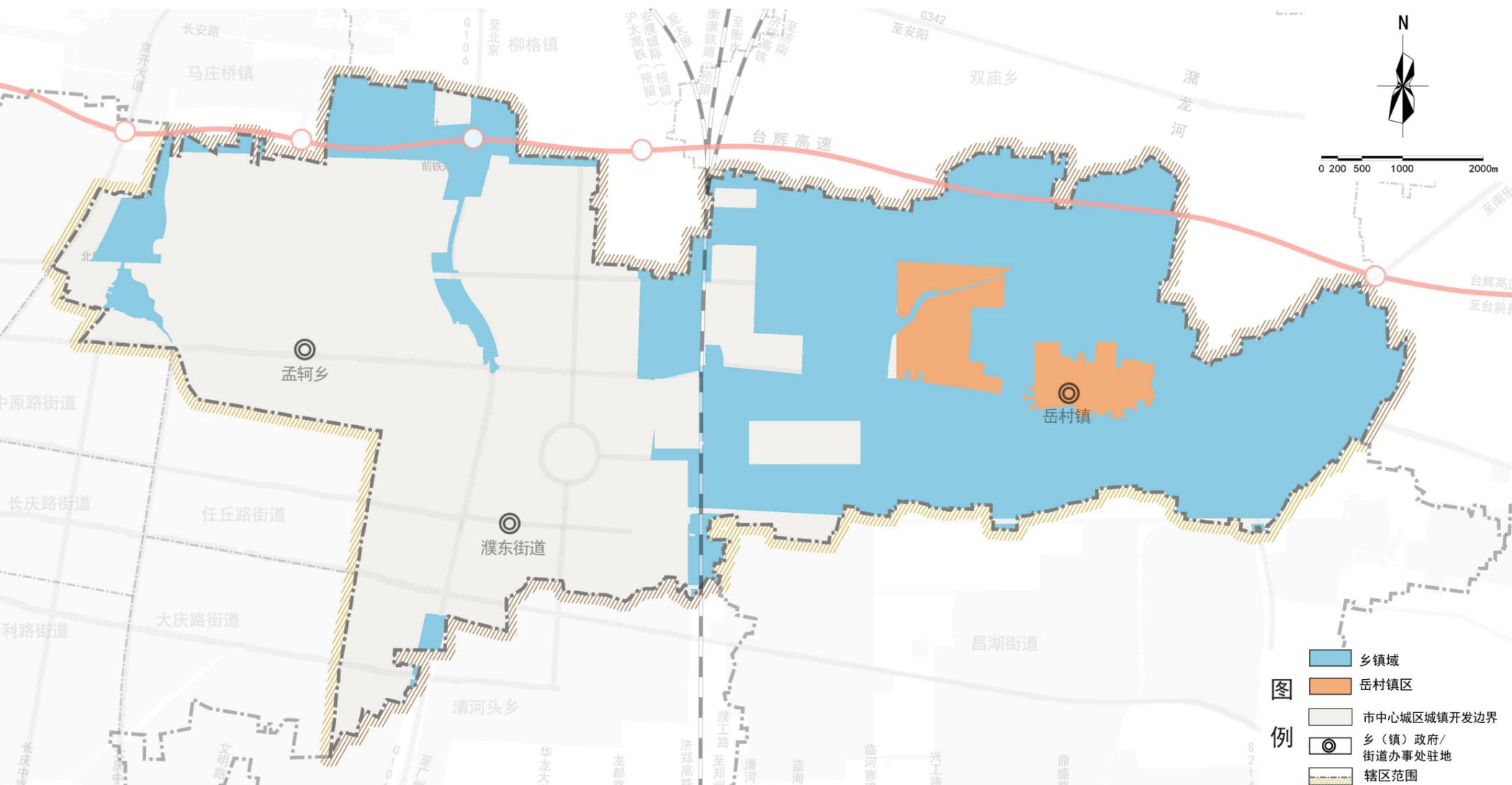
近期 2021-2025年

远期 2026-2035年

# 1.4 规划范围

**乡镇域：**岳村镇、孟轲乡、濮东办辖区范围内、市中心城区城镇开发边界外区域，涉及23个村（社区），面积32.53平方公里。

**岳村镇区：**岳村镇区城镇开发边界范围，西至昌湖路，东至安康路，南至绿城路，北至锦田路，总面积2.63平方公里。



规划范围图

# 02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 发展目标



## 2.1 总体定位

# 文旅融合发展示范区 城乡融合发展先行区



## 2.2 发展目标

2025年

**城乡融合有序发展，公共基础设施基本完善**

城乡融合有序发展，公共基础设施基本完善；国土空间开发保护格局进一步优化，生产、生活、生态空间更加协调；耕地和永久基本农田得到有效保护，现代农业发展水平稳步提升；生态保护修复取得明显成效，生态系统稳定性显著增强；节约集约利用水平不断提升，资源要素配置更趋合理。

2035年

**基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化**

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成与周边区域功能、产业、交通、设施等多方面协同发展的城乡融合发展先行区。



# 03 优化布局国土空间

3.1 底线约束

3.2 空间格局

3.3 规划分区



# 3.1 底线约束

## 耕地和永久基本农田

## 保障粮食安全和重要农产品供给的底线

落实耕地保护目标1076.75公顷（1.62万亩），永久基本农田保护目标691.49公顷（1.04万亩）。

## 城镇开发边界

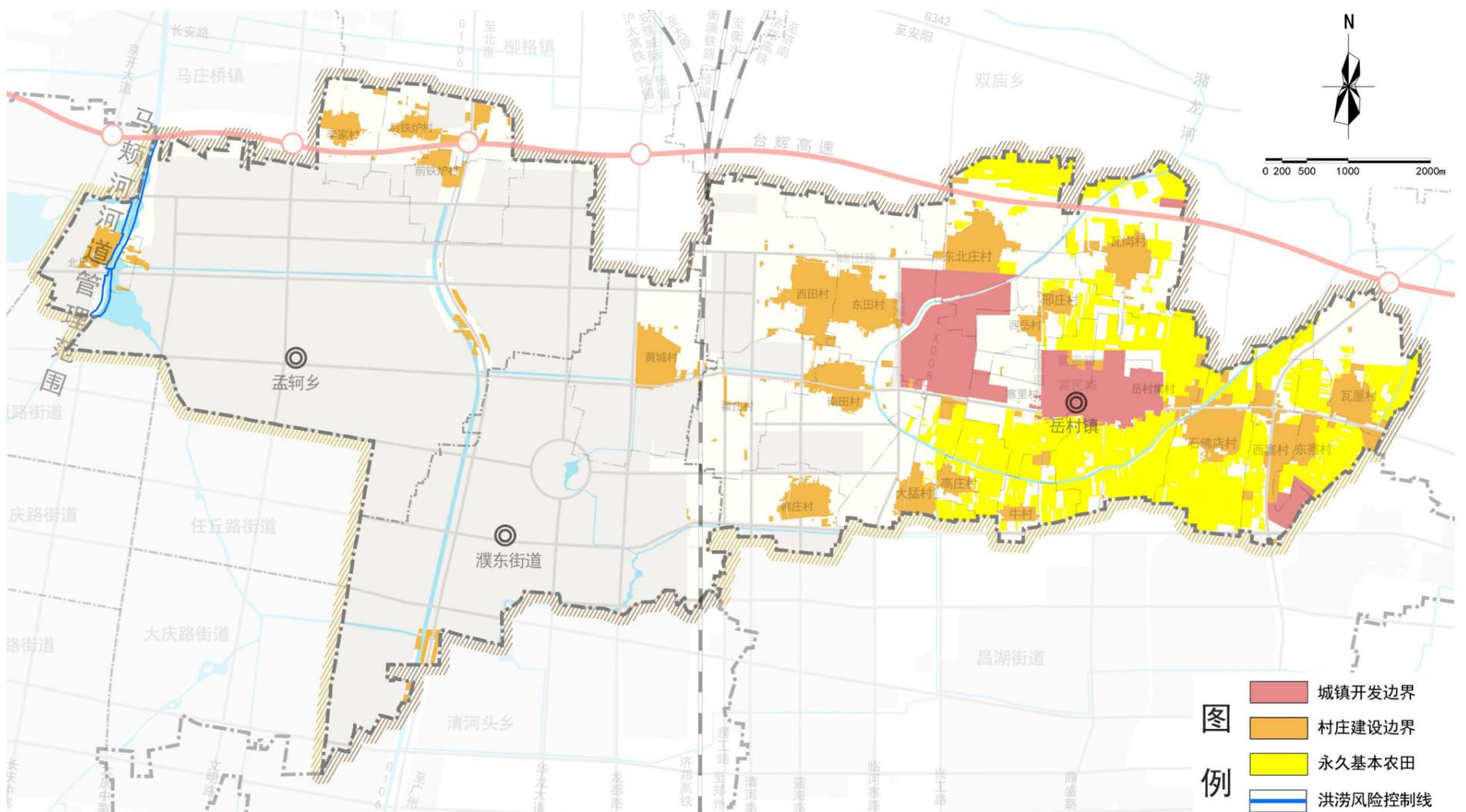
## 明确城镇未来发展的空间边界

落实城镇开发边界总规模284.12公顷。

## 村庄建设边界

## 明确村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围

划定村庄建设边界面积564.32公顷。



国土空间控制线规划图

## 3.2 空间格局

### 构建“一核两轴，一带三区”的国土空间总体格局

#### “一核”

岳村镇区，形成岳村镇综合服务核心。

#### “两轴”

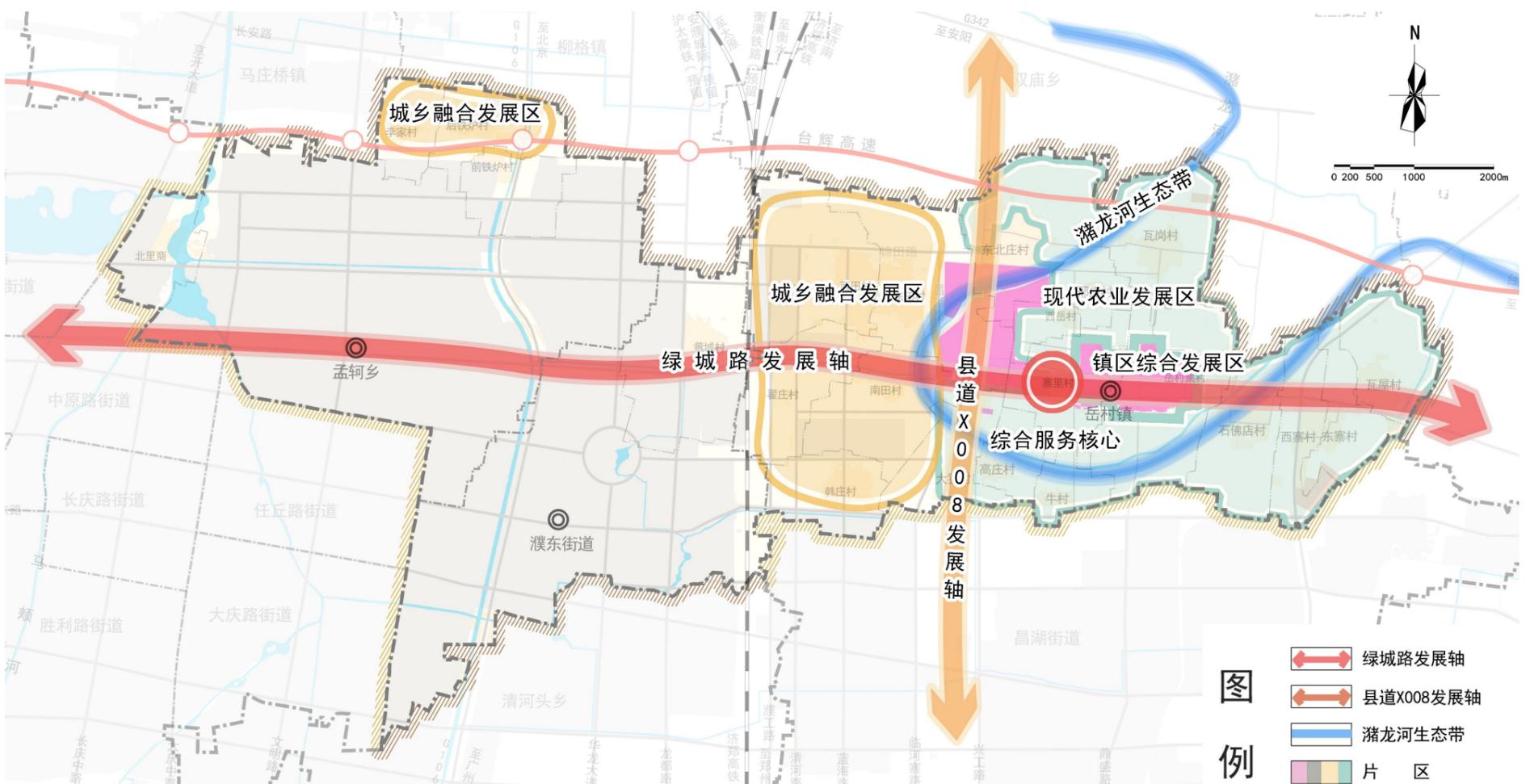
绿城路发展轴，县道X008发展轴。

#### “一带”

潞龙河生态带。

#### “三区”

镇区综合发展区、城乡融合发展区、现代农业发展区。



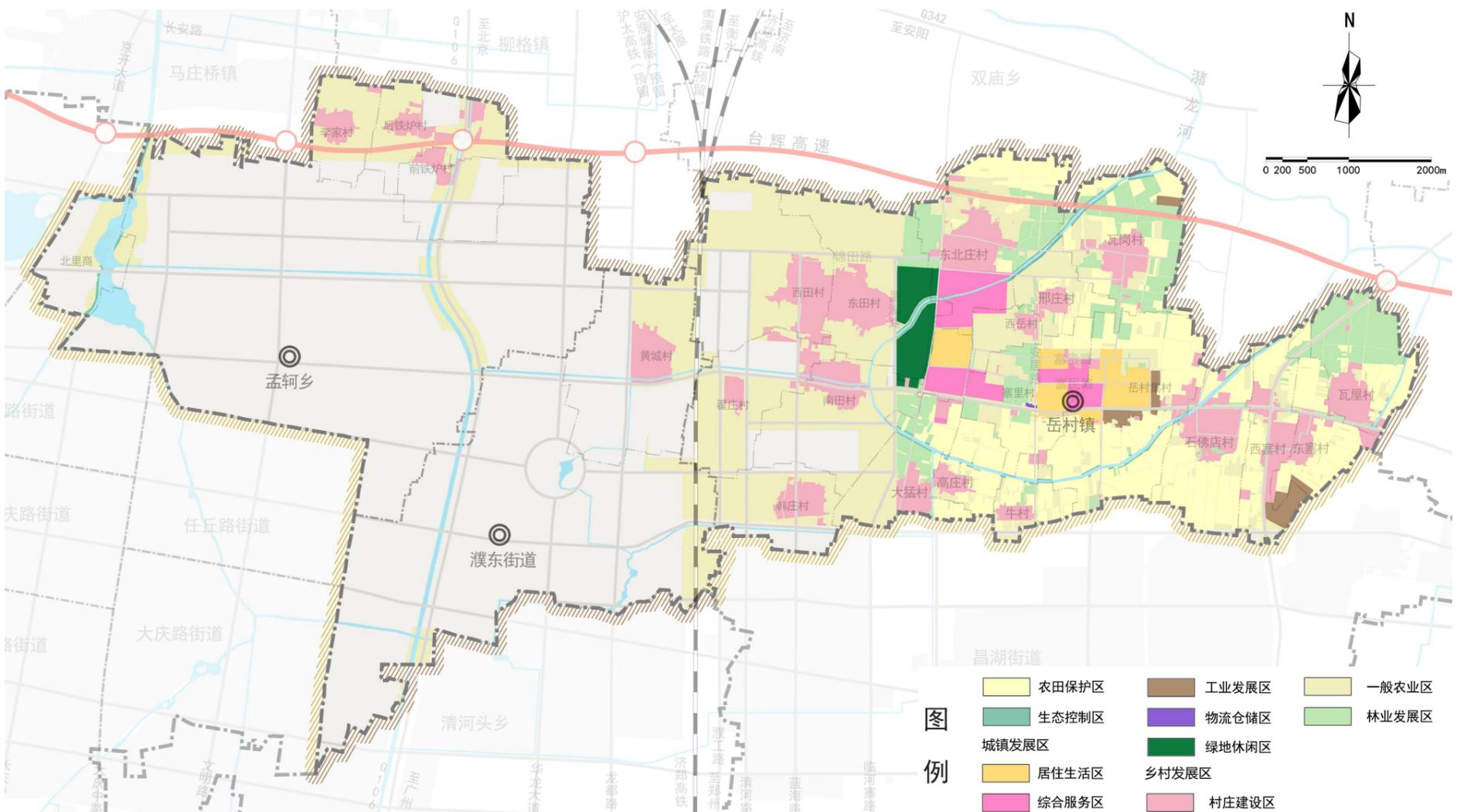
国土空间总体格局规划图

### 3.3 规划分区

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，划定生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等4个一级规划分区，其中城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。

4个一级规划分区：**生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区。**

8个二级规划分区：**一般农业区、村庄建设区、林业发展区、居住生活区、综合服务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区。**



国土空间规划分区图

# 04 自然资源保护利用

4.1 耕地资源

4.2 林地资源

4.3 建设用地

4.4 水资源



## 4.1 耕地资源

### 严守耕地保护目标

严守耕地保护红线，保证耕地数量稳定、质量可靠、生态改善、布局优化。实施耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。

### 落实耕地“占补平衡”

确保耕地总量稳定，通过土地整理、农村建设用地整治、未利用地开发等方法补充耕地，实现占补平衡。

### 加快推进高标准农田建设

持续开展高标准农田建设，促进耕地集中连片与质量提升，形成高标准农田保护示范区。



## 4.2 林地资源

### 加强林地资源 保护

不断提高森林覆盖率和森林蓄积量，提升森林生态系统质量和稳定性。

### 优化调整林地 和树种结构

筛选适应性强的乡土树种、景观树种和吸附灰尘的树种。推进林草增长方式由数量规模型向质量效益型转变。

### 合理拓展造林 绿化空间

利用道路两侧路肩、村庄房前屋后空闲地，通过补植、改造、优化、扩建等，拓展造林绿化空间。

## 4.3 建设用地

### 优化建设用地结构

促进城镇建设用地集约高效和可持续利用。优化村庄建设用地结构，推动村庄建设用地减量化。

### 提升建设用地集约利用水平

实施建设用地总量及强度控制，严控新增建设用地。推广节地模式和节地技术，引导各类建设节约土地。

## 4.4 水资源

### 水资源底线约束

严格落实上级下达用水总量控制指标。

### 加强水资源保障

优先利用外调水，加强地表水调蓄能力。

### 优化用水结构 与节约用水

加强节水措施，提升资源承载能力。

# 05 统筹镇村协调发展

5.1 产业规划

5.2 镇村体系

5.3 村庄布局



# 5.1 产业规划

## 产业发展规划

### 第一产业

守牢粮食安全底线，稳定提高粮食产能。  
发展乡村特色农业，促进农业提质增效。  
促进农文旅融合发展，培育乡村发展新动能。



### 第二产业

推动乡镇工业经济高质量发展。  
加快培育发展农业全产业链。  
打造乡镇产业园区，加快推进产业集群化发展。

### 第三产业

充分利用文化资源及区位优势发展近郊旅游。  
以“文化+”发展为推动，深入挖掘杂技文化、民俗文化和儒家文化，实现产业的融合发展。



## 产业空间布局

### 打造“一带四区”的产业空间格局

一带

渚龙河休闲带

四区

杂技文旅体验区

民俗文化体验区

休闲农业观光体验区

现代高效农业种植区

# 5.2 镇村体系

## 构建“1+2+17”镇村等级体系

“1”

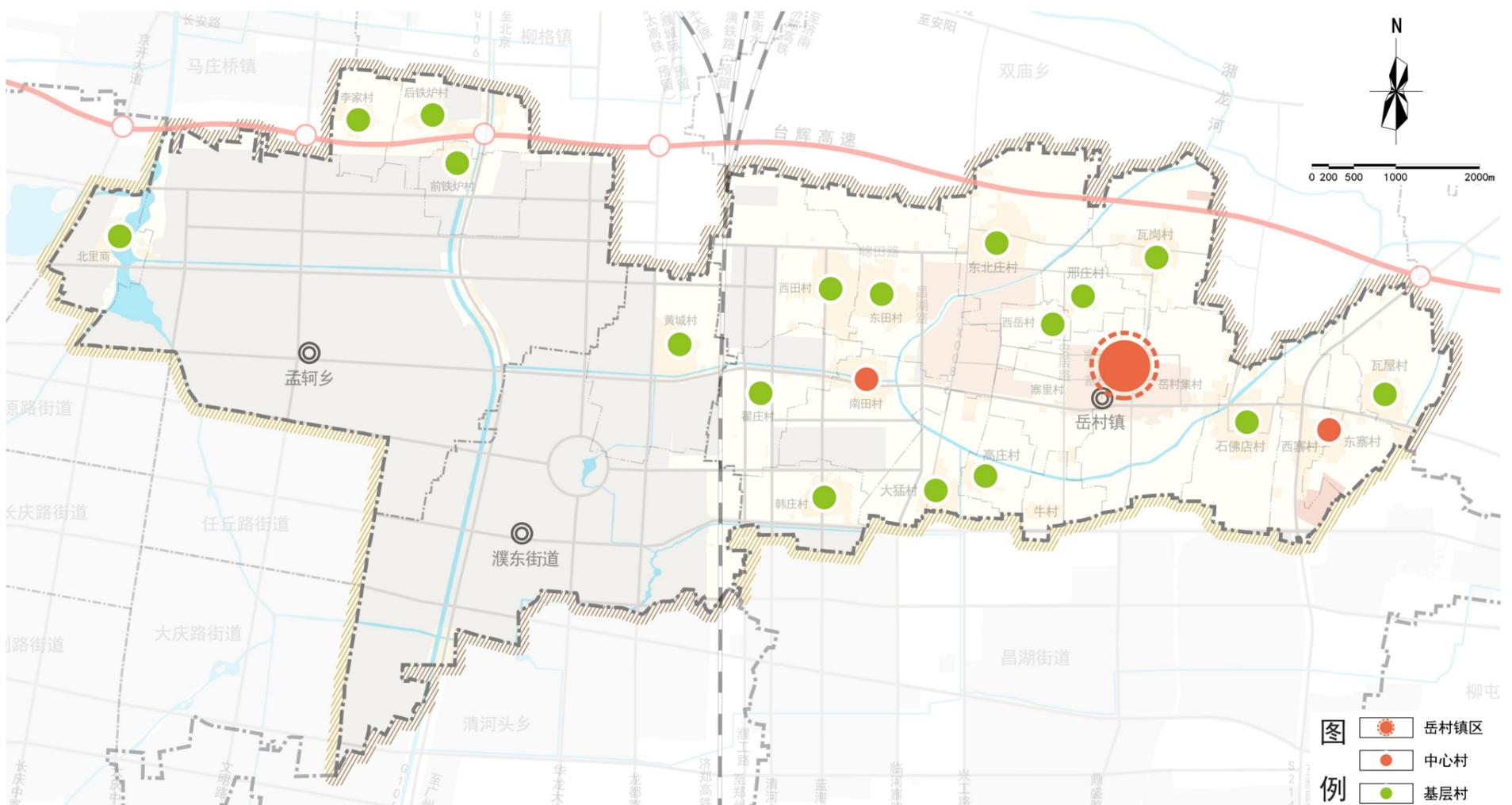
岳村镇区，是岳村镇的政治、经济、文化中心，为全镇的核心发展片区，承担公共服务、商贸服务、旅游休闲、居住等职能，构建城镇生活圈。

“2”

2个中心村，南田、东寨-西寨，是乡村片区生活服务中心，具有较为齐全的公共设施，构建中心村生活圈。

“17”

17个基层村，控制基层村的人口和建设用地规模，提高土地利用效率，适度配置基础设施。



村庄布点规划图

## 5.3 村庄布局

### 分类引导村庄发展

#### 城郊融合类

加快向城镇社区功能转变，完善与城镇基础设施互联互通和城镇公共服务的配套覆盖。

#### 集聚提升类

强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施水平，辐射周边村庄，保障合理的村民居住、农村公共公益设施和乡村产业等新增建设用地。

#### 特色保护类

严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，适度发展文化旅游。突出保护优先、活化利用，重点完善旅游配套、提升服务产业等。

#### 搬迁撤并类

保障基本生产生活安全，统筹解决村民生计、生态保护等问题，着重解决好村庄近远期衔接的问题。要尊重农民意愿，不搞强制搬迁和集中上楼。

#### 整治改善类

加强村庄人居环境整治，完善基础设施和公共服务设施配置。

### 强化乡村振兴空间保障

保障农业农村建设用地需求。统筹利用村庄空闲地、闲置宅基地等存量建设用地，以及通过开展全域土地综合整治节余的建设用地指标，保障乡村振兴项目需求。

加强村庄建设用地管控。各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地。

# 06 完善支撑保障体系

6.1 道路交通

6.2 公共服务设施

6.3 公用基础设施

6.4 综合防灾减灾



## 6.1 道路交通

### 强化对外交通功能

落实上位规划确定的道路、交通设施，以高速公路、国省干道等干线交通构筑区域交通发达、对外交通便利的交通体系。

### 完善城镇道路交通

落实上位规划确定的道路、交通设施，加强城市道路基础建设，提升道路水平。形成“快速路-主干路-次干路-支路”4级城市道路系统。

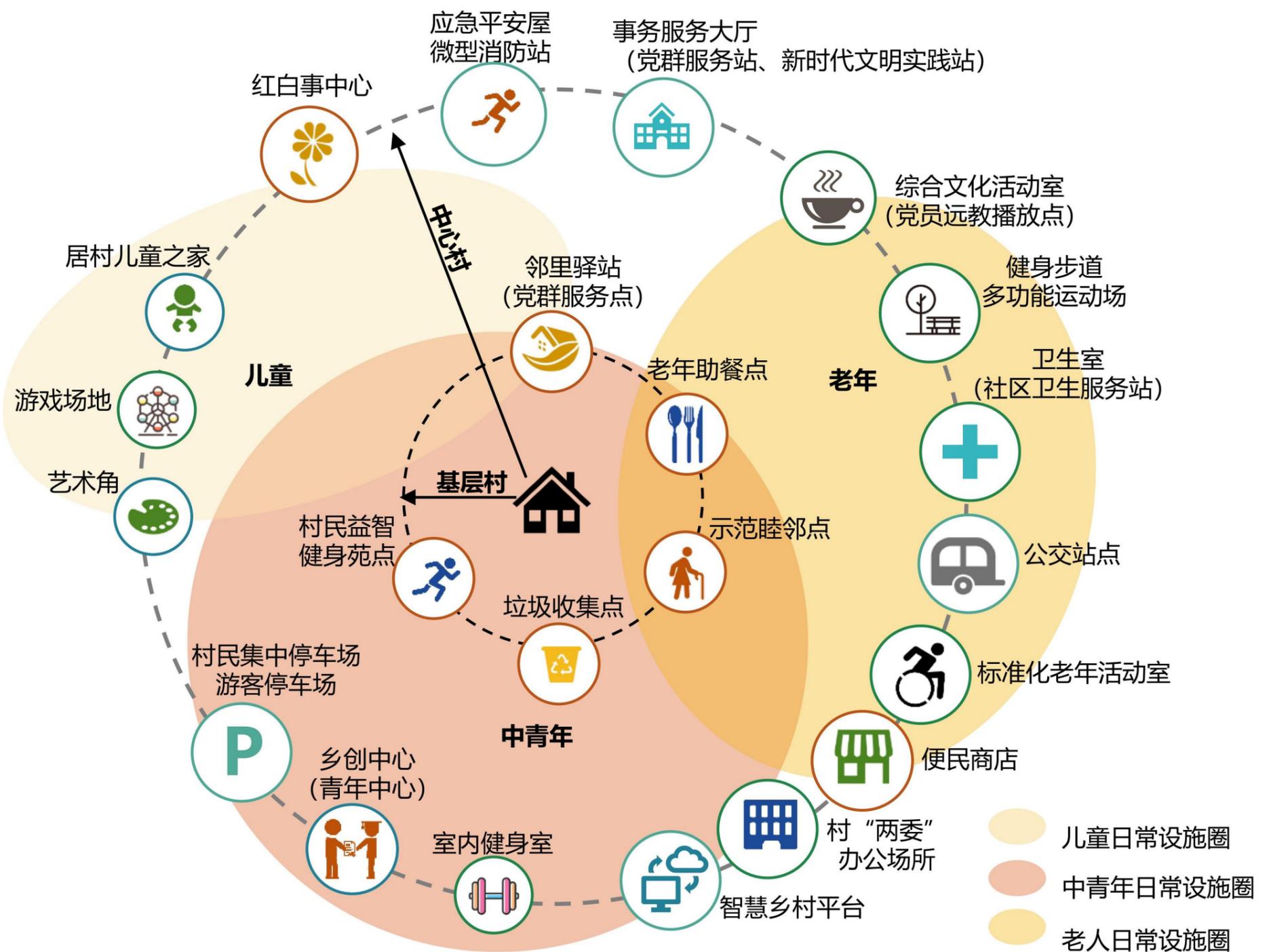
### 构建活力乡村网络

提升现状村庄道路设施水平，完善路旁景观，排水和照明等设施，形成顺畅的交通“脉络”。



## 6.2 公共服务设施

落实城镇发展目标，切实保障公共管理与公共服务用地供给，完善基础性公共服务配套建设，实现公共设施均等化布局。在尊重现状的基础上，结合人口发展趋势，分级分类设置公共服务设施，建设“**城镇-中心村-基层村**”三级公共服务体系。



## 6.3 公用基础设施



### 给水工程

采用城市(镇)管网延伸和村庄集中供水两种供水工程形式。



### 排水工程

岳村镇区采用雨污分流制排水系统。部分村庄设置生活污水处理站。



### 电力工程

落实上位规划确定的电力设施，接入市中心城区配电网。



### 燃气工程

统一规划燃气管道，就近接入市区燃气门站，实现全域覆盖。



### 通信工程

岳村镇区保留现状邮政支局，中心村设置邮政代办网点，开展综合服务业务，加快邮政储蓄业务的发展。



### 环卫工程

采用“用户分类-村收集-镇转运-市处理”的垃圾收运处理模式，垃圾统一转运至市静脉产业园垃圾污水处理厂处理。

## 6.4 综合防灾减灾

### 地质灾害防治

健全完善地质灾害隐患调查数据库。完善地质灾害监测预警体系，加强以群测群防为主的监测预警体系建设，完善地质灾害气象预警平台建设。

### 防洪排涝规划

防洪的主要对象是马颊河、潯龙河。规划岳村镇区防洪标准达到20年一遇，排涝标准为5年一遇。

### 抗震规划

新建、改建工程必须按照国家抗震设计规范进行抗震设防。一般工程按基本烈度设防；医院、学校等人员密集场所的建设工程、城市生命线工程应按高于本地区基本烈度一度的要求加强抗震措施。

### 消防规划

坚持“预防为主，防消结合”原则，健全消防法规和严格的监督制度，完善消防基础设施，加强消防队伍建设，最大限度减少火灾损失。

### 人防规划

加强人防系统建设，对乡镇域的人防体系进行系统配置。至规划期末，人防体系要达到国家和地方及专业部门的要求。

# 07 历史文化与景观风貌

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌管控



# 7.1 历史文化保护

## 保护体系

从“文物古迹”扩展到物质与非物质文化遗产，包含**文物保护单位、传统村落、历史建筑和非物质文化遗产**等多种类型内容。

1

### 中国传统村落

岳村镇东北庄村

保护传统村落营建中的自然地理环境，加强村庄建设与自然环境的融合，继承村庄营建的传统肌理结构和空间关系，延续传统村落整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。

3

### 县级文物保护单位

岳村光荣亭

明清胡同

邢氏墓志

对不可移动文物进行修缮、保养、迁移，必须遵守不改变文物原状的原则。

尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，保护范围为本体范围，参照文物保护单位的保护措施。

1

### 国家级非物质文化遗产

东北庄杂技

实现非物质文化遗产的保护传承和活化利用。加大保护传承和活化利用以东北庄杂技为代表的非物质文化遗产。做好文化空间建档和挂牌工作，通过多种方式加强对文化空间的展示与宣传。

## 7.2 景观风貌管控

### 风貌格局

依托田、林、水资源本底，凸显平原城郊区域的风貌要素特色，以彰显城郊特色为原则，总体形成“**两廊两带、三区多点**”的景观风貌格局。

### 两廊

高铁生态廊道、濮东生态廊道

### 两带

马颊河生态景观带、潴龙河生态景观带

### 三区

**杂技文化风貌区：**依托杂技园区和东北庄，打造独具特色的杂技文化风貌。

**现代城镇风貌区：**体现现代、简约、大气的风貌特征，协调商业、公共服务、居住等建筑风貌特色，打造具有生态人文魅力的现代小镇风貌。

**田园景观风貌区：**充分挖掘村落自然风光、地方元素、民俗文化等特色，打造富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的特色田园景观风貌。

### 多点

多个景观节点



# 08 乡镇政府驻地规划

8.1 空间结构

8.2 道路交通



# 8.1 空间结构

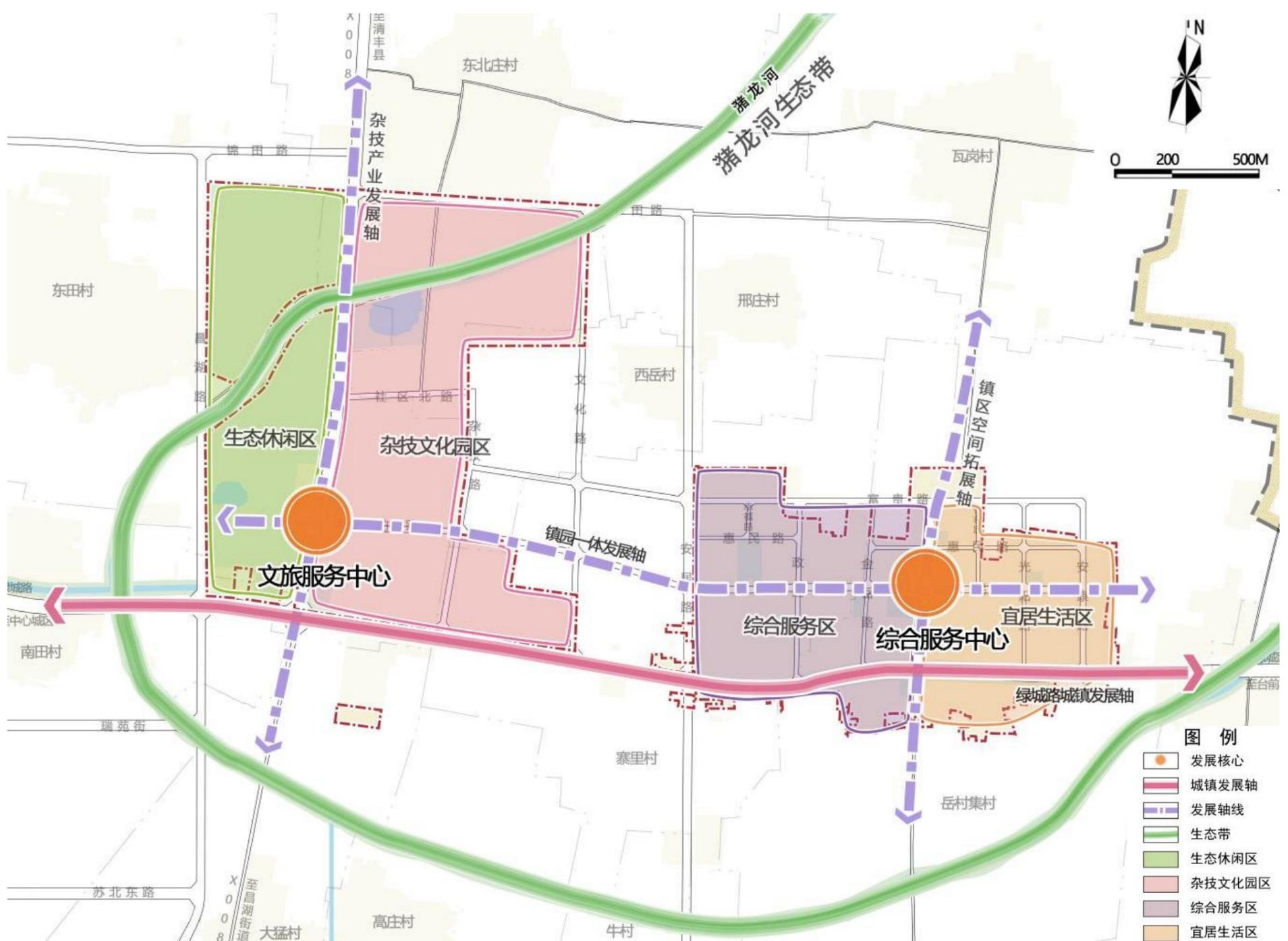
坚持“中心集聚，镇园一体”的空间发展方向，规划形成“一带双心，四轴四区”的总体格局。

“一带”：渚龙河生态带。

“双心”：综合服务中心、文旅服务中心。

“四轴”：绿城路城镇发展轴、镇园一体发展轴、镇区空间拓展轴、杂技产业发展轴。

“四区”：综合服务区、杂技文化园区、生态休闲区、宜居生活区。



镇区空间结构规划图

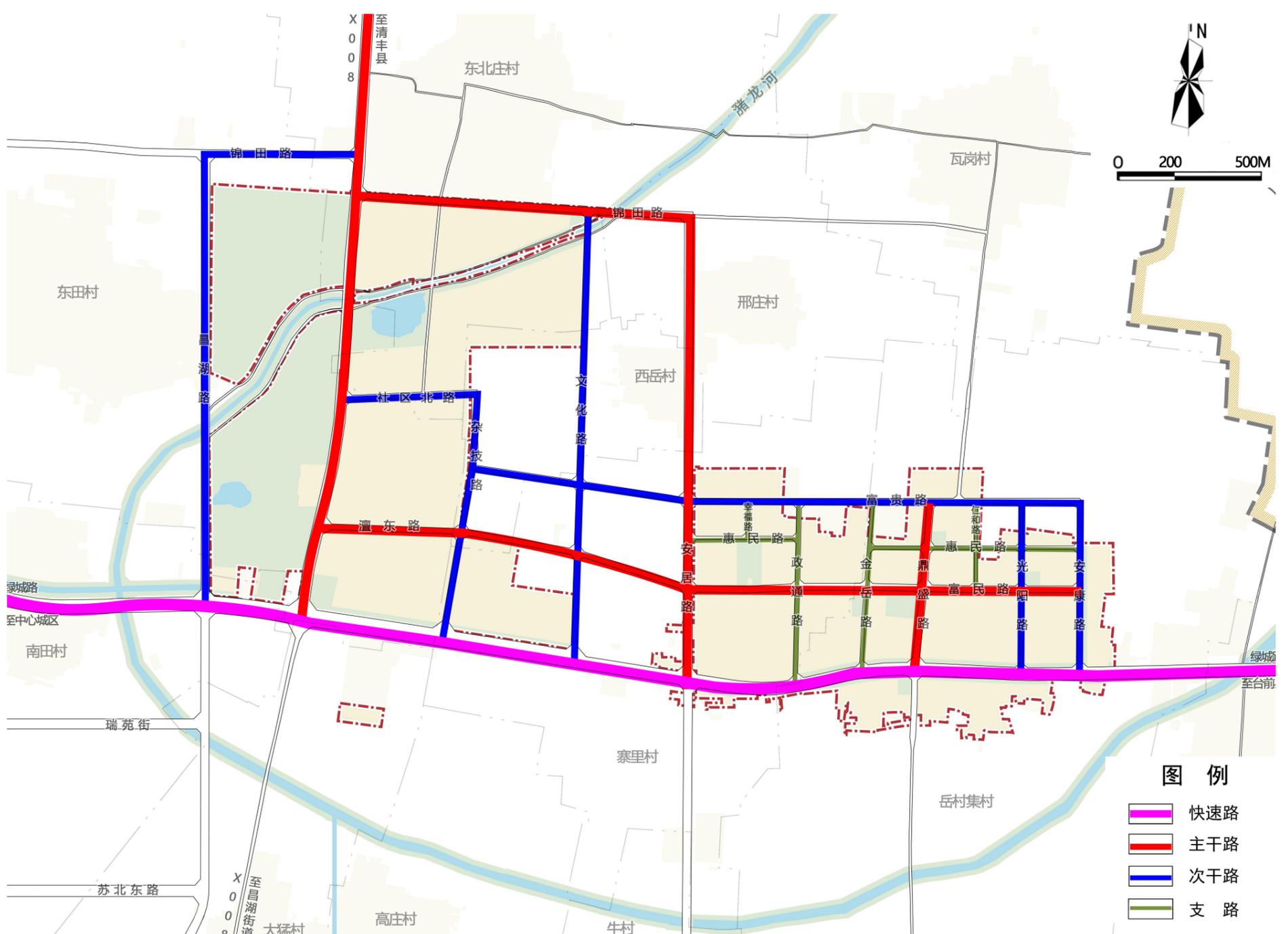
## 8.2 道路交通

落实快速路绿城路，提升道路网密度，构筑“一快五主八次”交通体系。

“一快”：绿城路。

“五主”：县道X008、锦田路、鼎盛路、澧东路-富民路、安居路。

“八次”：临河寨路、社区北路、文化路、杂技路、富贵路、政通路、光阳路、安康路。



镇区道路交通规划图

# 09

## 土地综合整治与生态修复

9.1 农用地整治

9.2 建设用地整治

9.3 生态修复



## 9.1 农用地整治

调整、优化农用地空间布局，开展低效林草地和园地整理等工程，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态环境；采取土地平整、土壤改良等措施，开展农田水利设施建设工程，改善农田基础设施，构建高标准农田。

## 9.2 建设用地整治

围绕盘活农村存量建设用地、促进土地集约节约利用目标推进农村建设用地整治，优化农村建设用地布局。持续开展城镇低效用地整治，提高土地利用效率，优化岳村镇区空间布局。

## 9.3 生态修复

按照“山水林田湖草是生命共同体”的理念，推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，以水域环境综合治理、森林生态修复、土壤污染治理为抓手，保障生态环境可持续发展。

# 10

## 规划实施保障机制

10.1 规划传导

10.2 规划实施



# 10.1 规划传导

## 市级国土空间总体规划

上级规划传导内容的落实

## 乡镇级国土空间总体规划

本次规划向下传导

约束性指标  
主导功能  
重要控制线  
重大设施

### 详细规划

4个城镇单元  
24个乡村单元

严格落实本规划确定的耕地和永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界、各类控制线、主次干路、重大市政和公共服务设施等刚性管控内容。

### 专项规划

公服专项  
交通专项  
.....

落实相关约束性指标，不得违背国土空间总体规划的强制性内容。批准后纳入市级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”。

## 10.2 规划实施

### 加强党的领导

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大会议精神，坚决把中央的重大战略和重要要求落实到乡镇国土空间规划体系中。

### 制定近期实施规划

制定近期产业、基础设施、公共服务设施、农业、生态修复和国土整治等项目实施计划。

### 健全监督问责机制

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计，建立规划约束性指标考核评估监督问责机制。

### 纳入市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

纳入市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现对国土空间规划审查、实施、监测、评估和预警全过程的智能化动态管理。

### 实施规划全生命周期管理

动态监测国土空间保护和利用行为，及时预警规划实施中的各类风险。建立“一年一体检、五年一评估”的规划评估机制，将体检和评估结果作为评价政府工作成效和规划治理能力的重要依据。

公示日期  
2024年9月25日—10月24日

意见反馈方式  
电子邮箱：hlqfwzx@163.com  
邮寄地址：濮阳市华龙区中原东路190号  
邮编：457000

本规划所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与濮阳市自然资源和规划局华龙区分局联系