

# 潢川县发展和改革委员会

## 关于潢川县“十四五”国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（修编版）的评估报告

潢川县“十四五”规划中期评估工作围绕《潢川县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（后简称《纲要》）提出“社会主义现代化美好潢川”的基本目标，对各类指标完成情况和重点任务推进情况进行评估。评估采用定性与定量相结合的方法，对“十四五”规划实施两年半来取得的成果、面临的主要困难与瓶颈做出分析，并根据“十四五”面临的新形势、新要求，提出进一步推进《纲要》实施的建议。

从本次中期评估总体情况看，“十四五”规划实施两年半来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督指导和支持下，潢川县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央、省、市和县委各项决策部署，锚定“两个确保”，对标“十大战略”，认真落实“1335”工作布局，深入推进“12345”总体思路，以中国式现代化引领潢川现代化，更好统筹发展和安全，持续深化改革开放，大力提振市场信心，有效防范化解重大风险，全力以赴稳增长、调结构、补短板、惠民生，经济和社会发展的稳中有进，总体好于预期，规划《纲要》确定的各项目标指

标和主要任务进展顺利，县域经济实力和竞争力持续提升，潢川人民的幸福感、安全感、获得感显著增强。

## 一、“十四五”规划主要指标执行情况评估

从规划中期执行情况看，“十四五”以来，潢川县经济社会发展主要指标完成情况良好。《纲要》确定五大类共20项指标，从评估期内指标完成情况来看，3个指标超过“十四五”规划时间进度要求，占全部指标的15.0%；7个指标达到规划时间进度要求，占全部指标的35.0%；7个指标未能达到时间进度要求，占全部指标的35.0%；3个指标未进行相关统计，占全部指标的15.0%。

### （一）经济发展指标完成情况

——地区生产总值指标。2021年、2022年、2023年上半年潢川县生产总值分别为331.75亿元、349.2亿元、162.4亿元，增速分别为5.5%、3.4%、3.2%，“十四五”前两年年均增长4.4%，慢于“十四五”规划进度要求。

——全员劳动生产率指标。2021年、2022年潢川县全员劳动生产率分别为9.96万元/人、10.60万元/人，“十四五”前两年年均增长7.6%，符合“十四五”规划进度要求。

——常住人口城镇化率指标。2021年、2022年潢川县常住

人口63.24万人、63.03万人，常住人口城镇化率分别为57.72%、58.42%，“十四五”前两年累计增长了1.72个百分点，慢于“十四五”规划进度要求。

——社会消费品零售总额指标。2021年、2022年、2023年上半年潢川县社会消费品零售总额分别为123.53亿元、124.51亿元、59.81亿元，分别增长8.2%、0.8%、3.6%，“十四五”前两年年均增长4.1%，慢于“十四五”规划进度要求。

## **(二)创新驱动指标完成情况**

——研发经费指标。2021年、2022年全县科技经费支出12583万元、17070.5万元，分别增长122.4%、36.4%，研发经费投入强度分别为0.35%、0.28%，慢于“十四五”规划进度。

——高价值发明专利指标。2021年、2022年全县拥有高价值发明专利分别为15个、30个，每万人口高价值发明专利拥有量分别为0.2件、0.4件，慢于“十四五”规划进度。

——数字经济指标。数字经济核心产业增加值未统计。

## **(三)民生福祉指标完成情况**

——城乡居民人均可支配收入指标。2021年、2022年潢川县城乡居民人均可支配收入分别为25183元、26606元，分别增长9.7%、5.7%，2023年上半年同比增长6.7%，“十四五”前两年年均增长7.7%，高于同期生产总值的增速，快于“十四五”

规划进度要求。

——城镇就业指标。2021年、2022年潢川县城镇新增就业人数分别为8900人和7954人，“十四五”前两年累积城镇新增就业人数16554人，2023年上半年新增就业人数4726人，慢于“十四五”规划进度要求；2021年、2022年潢川县城镇登记失业率分别为2.72%、2.73%，符合“十四五”规划进度要求。

——劳动年龄人口平均受教育年限指标。劳动年龄人口平均受教育年限未统计。

——每千人口卫生技术人员指标。2021年、2022年、2023年每千人拥有职业(助理)医师2.41人、2.47人、2.38人，“十四五”前两年每千人拥有职业(助理)医师累计增加0.25人，慢于“十四五”规划进度要求；2021年、2022年、2023年上半年每千人注册护士数分别为2.07人、2.07人、2.08人，“十四五”前两年每千人拥有注册护士数累计增加-0.21人，慢于“十四五”规划进度要求。

——基本养老参保指标。2021年、2022年潢川县城乡基本养老保险覆盖率分别为75.3%、74.88%，慢于“十四五”规划进度要求。

——婴幼儿托位指标。2021年、2022年每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数分别为0.66个、1.07个，“十四五”前两年累计增长0.956个，快于“十四五”规划进度要求。

——人均预期寿命指标。2021年、2022年、2023年上半年

人均预期寿命分别为76.88岁、77.87岁、77.87岁，快于“十四五”规划进度要求。

#### **(四) 绿色生态指标完成情况**

——单位GDP能耗指标。2021年、2022年规模以上工业企业万元工业增加值能耗上升0.38%、降低4.3%，完成省定目标，符合“十四五”规划进度要求。

——单位GDP二氧化碳排放降低指标。单位GDP二氧化碳能耗降幅未统计。

——空气优良天数指标。2021年、2022年空气优良天数分别为306天、306天，占比83.84%、83.84%，完成省定目标，符合“十四五”规划进度要求。

——森林覆盖指标。2021年、2022年森林覆盖率分别为23.66%、24.13%，“十四五”前两年累计增长15.53个百分点，符合“十四五”规划进度要求。

——地表水水质指标。2021年、2022年地表水水质优良率均为100%，符合“十四五”规划进度要求。

#### **(五) 安全保障指标完成情况**

——粮食综合生产能力指标。2021年、2022年粮食产量分别为14.35亿斤、14亿斤，高于“十四五”规划的13.96亿斤的目标，符合“十四五”规划进度要求。

潢川县“十四五”经济社会发展主要目标中期完成情况

类别	指标		单位	2020年基数	“十四五规划目标”		“十四五”前期完成值				指标类型	完成进度评价
					2025年目标	五年年均增长或累计	2021年	2022年	前两年年均增速(幅)	2023年上半年		
经济发展	1	地区生产总值增长	%	1.4	—	>7.5	5.5	3.4	4.0	3.2	预期性	慢于进度
	2	全员劳动生产率	%	9.15	—	>7.5	9.96	10.60	7.6		预期性	符合进度
	3	常住人口城镇化率	%	56.7	>63	—	57.7	58.42	[1.72]		预期性	慢于进度
	4	社会消费品零售总额增长	%	-5	—	>7	8.2	0.8	4.1	3.6	预期性	慢于进度
创新驱动	5	研发经费投入强度	%	0.33	—	17	0.35	0.28			预期性	慢于进度
	6	每万人口高价值发明专利拥有量	件	—	2.8	—	0.2	0.4	—		预期性	慢于进度
	7	数字经济核心产业增加值占	%	—	—	[2.5]	—	—	—		预期性	未统计

类别	指标		单位	2020年基数	“十四五规划目标”		“十四五”前期完成值				指标类型	完成进度评价	
					2025年目标	五年年均增长或累计	2021年	2022年	前两年年均增速(幅)	2023年上半年			
	GDP比重												
民生福祉	8	城乡居民人均可支配收入增长		%	4.8		与经济增长基本同步	9.7	5.7	7.7	6.7	预期性	快于进度
	9	城镇就业	城镇新增就业人数	人	9118	11270	[50000]	8900	7654	[16554]	4726	预期性	慢于进度
			城镇登记失业率	%	2.72	2.72	4.0	2.72	2.73		2.72	预期性	符合进度
	10	劳动年龄人口平均受教育年限		年	9.77	12左右	—					预期性	未统计
11	每千人卫生技	每千人拥有执业(助理)医师数	人	2.22	3.46			2.41	2.47	0.25	2.38	预期性	慢于进度

类别	指标		单位	2020年基数	“十四五规划目标”		“十四五”前期完成值				指标类型	完成进度评价
					2025年目标	五年年均增长或累计	2021年	2022年	前两年年均增速(幅)	2023年上半年		
	术人员数	每千人注册护士数	人	2.28	3.76	—	2.07	2.07	-0.21	2.08	预期性	慢于进度
	12	基本养老保险参保率	%	>95	>98	—	75.3	74.88	—		预期性	慢于进度
	13	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.114	2.0	-	0.66	1.07	—		预期性	快于进度
	14	人均预期寿命	岁	74.57	76	1.0	76.88	77.87	-	77.87	预期性	快于进度
绿	15	单位GDP能耗降幅	%		—	省定目标	-0.38	4.3	—		约束性	符合进度
色	16	单位GDP二氧化碳能耗降幅	%	20		省定目标	—		—		约束性	未统计
生	17	空气优良天数占比	%	84		省定目标	83.84	83.84	—		约束性	符合进度

类别	指标		单位	2020年基数	“十四五规划目标”		“十四五”前期完成值				指标类型	完成进度评价
					2025年目标	五年年均增长或累计	2021年	2022年	前两年年均增速(幅)	2023年上半年		
态	18	森林覆盖率	%	8.6	43		23.66	24.13	15.53		预期性	符合进度
	19	地表水水质优良(达到或优于III类)比例	%	75	95	-	100	100	100		约束性	符合进度
安 全 保 障	20	粮食综合生产能力	亿斤	13.74	13.96		14.35	14			预期性	符合进度

注：1. []内数据为累计数；

2. “粮食综合生产能力”指标2021年和2022年数据为年度粮食产量；

## 二、重大任务完成情况

### (一) 打造创新发展新引擎

#### 【规划要求】

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技创新驱动战略，补齐产业研发短板，激发创新主体活力，拓展科技创新平台，构建良好创新生态，加快建设科技强县。

#### 【进展与成效】

——企业创新能力持续增强。“十四五”以来，潢川积极开展优质中小企业梯度培育，提升了中小企业创新能力和专业化水平。

“十四五”以来累计培育高新技术企业7家、新认定省“专精特新”中小企业12家、国家专精特新“小巨人”企业1家、河南省“瞪羚”企业2家，潢川荣丰纺织实业有限公司入选河南省智能工厂、潢川鹏升畜产品有限公司入选省级制造业单项冠军企业。

——科技创新平台体系逐步完善。“十四五”以来，潢川围绕主导产业发展需求搭建创新平台，新获批省级企业技术中心3家、市级企业技术中心20家，数量位居全市前列；获批省级工程技术研究中心2家，省级农业科技园区1家、省级星创天地1家、市级工程技术研究中心15家、市级重点实验室2家、信阳市众创空间1家、信阳市市级产业技术创新战略联盟1家。行业共性技术平台布局建设，与武汉工程大学共建的“绿色纺织和功

能纤维材料研究所、智能响应与环境友好材料研究所、绿色功能食品研究中心”等产学研合作平台揭牌成立，与豫川粮业、忠兴粮油等企业共建的企业研发中心和产学研基地投入运行。

——**创新人才引育成效显著。**“十四五”以来，潢川县深入实施“人才强县”战略，“引、育、用、留”全链条精准发力，着力打造豫东南人才集聚地、创新发展“孵化港”。实施“百名英才入潢”计划，成立招才引智专班，全面启动实施“99360”青年人才培养计划，定期召开青年人才座谈会，打造了一支高素质、复合型的青年干部人才队伍。促进回归聚才，实施“信商回归”工程，参加信商大会等活动，依托“雁归计划”“万名学子回归工程”，吸引70余名潢川籍在外优秀人才及1100名优秀学子扎根潢川。

### **【分析与评价】**

坚持把创新摆在经济社会发展全局的核心位置，抢抓豫东南高新技术产业开发区建设机遇，不断汇聚创新资源，凝聚创新力量，集聚创新优势，赋能高质量发展。“十四五”规划实施以来，全县在提高科技创新能力方面获得显著成效，产业创新体系初步建立并取得一定成效，在企业创新能力提高、创新平台搭建、人才引进等方面取得重要突破。但和先进地区相比，创新能力尚有欠缺，创新机构和平台的数量缺口较大，高科技人才和高科技产业缺乏，科技创新投入远远满足不了需要，创新发展步伐需要进一步加大。

## **(二) 构建现代产业体系**

### **【规划要求】**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以提升产业基础能力和产业链水平为核心，统筹传统支柱产业改造提升和战略性新兴产业布局培育，加快先进制造业和现代服务业协同发展，推动数字经济和实体经济深度融合，加速产业向中高端迈进，提高经济发展的质量、效益和核心竞争力。

### **【进展与成效】**

——**产业发展稳中有进**。“十四五”以来，潢川县坚持产业为基，围绕优势产业、优势企业谋划新项目，着力打造大集团和产业集群，提高产业集中度，推进产业优化升级，三次产业结构调整为22.1:30.3:47.6。工业发展势头良好，工业生产保持增长，2021年、2022年以及2023年上半年全县规模以上工业增加值分别同比增长1.5%、2%、2.3%。服务业稳步恢复，2021年、2022年以及2023年上半年第三产业增加值分别同比增长9.2%、4.1%、4.2%，均处于全市领先水平。

——**绿色食品产业优势倍增**。“十四五”以来，潢川不断加大绿色食品产业培育力度，编制了《潢川县绿色食品产业发展规划》，成功举办了2023中国(潢川)稻米粉食品产业发展大会，“国家稻米粉食品产业创新发展基地(中国·潢川)”“河南大别山绿色食品研究院”相继揭牌，绿色食品龙头企业一华英农业重

整成功，生态小龙虾产业园、绿色食品产业园等产业发展载体陆续建成，绿色食品产业年产值突破190亿元，主导产业地位不断夯实。

——**现代物流业发展壮大。**“十四五”以来，潢川发挥交通区位优势，不断壮大现代物流业，大别山铁路货运综合物流园获批河南省省级示范物流园，潢川至武汉阳逻港铁海联运大通道项目入选国家级多式联运示范工程，大别山(潢川)联通长江经济带公铁水联运示范工程入选河南省多式联运示范工程项目，全市首家保税仓库潢川县保税仓库投入使用，顺丰豫东南分拨中心项目正式投用，助力信阳成功申报商贸服务型国家物流枢纽。

——**特色产业加速崛起。**“十四五”以来，潢川不断完善服装产业体系，构建起以荣丰纺织、华姿雪羽绒服饰、圣宇服饰为龙头，囊括棉纱纺织、加工、成衣制作、销售的纺织服装产业体系；中国(潢川)国际纺织服装创意产业园投入使用，羽绒加工及制品产业园、广昱鞋业二期、圣云翔服装等项目有序推进，荣获“河南省纺织服装营商环境先进县”称号。培育壮大生物医药产业，成功引进三鼎精工、鼎鑫科技等医药企业，完成鹏升生物肝素产业链提升项目，华兰生物、宜霖生物等项目稳步推进，逐步构建起涵盖研发生产、制造、物流配送的生物医药产业链。大力发展装备制造业，以河南建鼎装配建筑预制构件、黄国钢结构为龙头，开展新型绿色、环保、科技型建筑材料制造，新能源装备制造项目和翊铭智能机械研发生产项目等重点项目持续推进。

——现代服务业扩容提质。“十四五”以来，潢川将发展现代服务业作为优化产业结构、打造全新经济洲增长点的重要抓手。宏达国际汽车产业新城、中创农批市场、大别山青创中心投入使用，打响“八金宝”公共区域品牌。谋篇布局文旅康养、大数据产业，创建黄湖农场3A级旅游景区、洪山寨省级森林公园、仁和连岗省级湿地公园，建设春申君子小镇、“云上大别山”大数据中心等产业发展载体。

——开发区改革成效显著。“十四五”以来，潢川经济开发区全力推进“三化三制”改革，按照“管委会+公司”模式，启动管委会内部机构改革，建立“一办三部两中心三园区”大部制。通过不断优化布局、拓展发展空间、致力创新创业、加大招引力，大力发展食品加工产业和现代物流产业，开发区已成为信阳市乃至全省产业发展的新高地。截止2022年底，潢川经济开发区入驻企业281家，实现增加值1.2亿元，增速23.4%；“规上”工业增加值完成33.8亿元，增速5.5%；成功申报“四上”企业5家，申报入库项目19个，计划总投资额39.9亿元；先后荣获河南省十快产业集聚区、全省循环经济试点园区、省级新型工业化产业示范基地。

### 【分析与评价】

“十四五”以来，潢川县积极培育经济发展新优势，围绕绿色食品、现代物流、纺织服装等产业，着力打造“食尚信阳”核心基地、商贸服务型国家物流枢纽、羽绒和羽绒制品基地。但总

体来看，绿色食品、现代物流两大产业与市委市政府要求的“绿色食品产业达到300亿元、物流产业完成100亿元投资”目标还有较大差距；工业项目投产达效周期较长，现有产业规模小、效益低，龙头企业数量较少，大多数企业进入成熟期后增长受限；转型升级动能偏弱，科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲；资金、人才、土地等要素制约较为突出，产业绿色转型崛起的基础支撑还不够牢固。

### **(三) 加快融入新发展格局**

#### **【规划要求】**

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动供给与需求互促互进、投资与消费良性互动、内需与外需相互协调，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，积极融入新发展格局，培强竞争新优势。加强现代交通互联互通建设，打造“空铁公水”综合性交通枢纽，提升水、电、燃气等能源保障水平，超前布局新基建建设。

#### **【进展与成效】**

——内需潜力不断提升。持续开展“万人助万企”活动，“十四五”以来，全县固定资产投资年均增速为6.1%，新建续建重大项目197项；开展“让利于民、嗨购潢川”活动，发放消费券15万张；营商环境优化提升行动有序开展，外资项目数量、到位资本金均居全市第一方阵，被评为全国最具投资营商价值县。

——**互联互通交通能力不断加强**。总投资12.36亿元的潢川机场项目已获国家民航局、国家发改委、交通运输部等批复项目选址，方案已上报中央军委办公厅，已完成项目进场初步设计、供水厂、污水处理厂等可研报告编制，与中航油(航油供应协议)、龙浩航空集团(运营管理协议、航校基地协议)、河南中通公司(分拨中心协议)初步达成合作意向；京港台高铁前期工作有序推进；南信合高铁潢川段项目第三测段现场初测工作及地勘工作基本完成；国道G106、G312城区段改线工作完成；省道S337、S226提质工程、S214建设项目开展前期准备工作；建成京九大桥等跨河桥；总投资14亿元的潢川县一路一桥和大广连接线工程、总投资5.63亿元的干线公路综合提质改造工程、总投资1.94亿元的汽车客运西站新建项目进展顺利；在全国率先探索“一元村村通”公交，形成“从组到村、由乡进城”的城乡交通运输一体化格局，成为全省万村通客车提质工程示范县。

——**资源能源保障水平不断提高**。供水渠道不断优化，新建改建供水管网50公里，总投资6422万元的供水设施提质改造项目已开工；电力设施不断完善，总投资1.11亿元的华润14MW分散式风电项目建设完成，总投资8亿元的明阳潢川100MW风电项目已开工建设；燃气供给范围不断扩大，总投资15亿元的天然气集中供热供暖项目土建施工、撬装设备采购和工艺安装工程基本完成，站外高压管线及站内工艺管道正在施工。

——**新型基础设施不断完善**。总投资8亿元的智慧城市管理

项目初见成效，数字化城管系统逐步建成；总投资2.6亿元的城市公共停车场及智慧停车系统建设工程项目、总投资1亿元的新能源公用充电示范站项目已开工建设；总投资1亿元的实景三维及三维立体时空平台项目、总投资1.2亿元的数字乡村信息化管理平台项目正在开展前期准备工作。

### **【分析与评价】**

“十四五”规划实施以来，潢川基础设施建设取得了长足进展，潢川机场进展顺利，有利于形成潢川机场、明港机场互为补充、错位发展的格局；京九高铁、淮河航运等重大项目有序推动，枢纽地位不断彰显。但是，在新型基础设施建设方面项目较少、进度较慢，在新时代、新背景下，应加快新型基础设施建设，提高5G网络建设水平，加强对新基建、新信息等方面的投入力度。

## **(四)全面提升改革新活力**

### **【规划要求】**

深入推进重点领域、关键环节改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

### **【进展与成效】**

——市场主体活力有效激发。“十四五”以来，潢川县成立了潢川县培育壮大市场主体工作领导小组，印发了《潢川县关于贯彻落实河南省人民政府办公厅关于培育壮大市场主体的实施意见

见的通知》，严格落实企业名称自主申报、住所承诺制、经营范围登记规范化等商事登记便利化改革举措，深入推进“证照分离”全覆盖、“多证合一”“一照多址”“一址多照”等证照领域改革，进一步激发了市场主体活力。

——**营商环境持续改善。**“十四五”以来，潢川县全力优化营商环境，潢川县中小企业公共服务平台入选2022年度河南省省级中小企业公共服务示范平台。优化行政许可服务，对高频许可事项与营业执照申办提供“便捷一站式”集成服务，实现“一网联办、一照通行”。压缩行政许可时限，将企业注册登记时间压缩至0.5个工作日，材料齐全，当场办结；推行“证照分离”制度；持续推进企业登记全程电子化，实现电子营业执照和电子印章同步发放。持续巩固深化“放管服”改革成果。整合登记注册、银行开户、公章刻制、社保登记、申领税控、公积金办理等部门业务，实行“一窗通办”，实现企业开办“零障碍、零距离、零成本”；全面推动“双随机、一公开”市场监管工作，深入推进公平竞争审查制度，营造公平、公正、开放、透明的市场竞争秩序。

——**改革开放纵深推进。**“十四五”以来，“放管服效”改革不断加速，行政审批项目精简到151项，44个部门1977项政务服务事项集中办理，228项高频事项“全省通办”，106项“跨省通办”。各类改革扎实推进，实施政府机构改革和事业单位分类改革，土地承包经营权确权、集体林权等改革走在全市前列。

开放招商成果丰硕，引进项目34个，总投资279亿元。进出口自营权企业达35家，累计进出口4.5亿美元。

### **【分析评价】**

“十四五”以来，潢川县在壮大市场主体，优化营商环境及开放型经济建设方面取得了一定成就，但在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，现有监管理念、方式、质效与巨量市场主体、复杂市场行为、新兴市场模式的监管需求还不相适应，在营商环境与全省先进县区有差距；在企业信用监管、“双随机、一公开”监管方面仍需相关部门的支持配合。

## **(五) 谱写乡村振兴新篇章**

### **【规划要求】**

始终牢牢把握住粮食安全主动权，把确保重要农产品特别是粮食供给安全作为首要任务，加强耕地保护和高标准农田建设，增强粮食生产能力，提升粮食产品的附加值。

### **【进展与成效】**

——粮食安全保障有力。“十四五”以来，严守耕地保护红线，规范耕地占补平衡，强化用途管制，全面落实永久基本农田特殊保护制度，“土地整治+”项目三年行动全部推进，“一网两长”平均巡查率保持在90%以上，严禁耕地非农化、防止耕地非粮化。全面落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制相关要求，粮食种植面积稳定在150.9万亩，粮食产量稳定在13.96亿

斤以上，超额完成稳产保供目标任务。与正大集团签署了《共建潢川现代农业示范区战略合作协议》，3.8万亩乡村振兴示范片区高标准农田建设项目已全面开工建设。坚持“藏粮于地”“藏粮于技”，统筹实施农田水利基础设施建设项目，精心打造37万亩旱能浇涝能排、渠相连路相通、田成方林成网的高标准农田。

——**特色农业发展提质增效。**“十四五”以来，潢川县以绿色种养循环农业试点、省级农产品质量安全县创建为抓手积极推动现代农业绿色发展。潢川县获评省农业科技引领优势产业发展试点县，“稻虾共作”省级现代农业产业园绩效考评全省第一，潢川省级农业科技园区入选第九批省级农业科技园区。“鸭猪鳖虾花粉面茶”八大优势特色产业提质发展，全县禽类饲养量突破亿只、生猪年出栏量保持在50万头以上、甲鱼养殖面积达20万亩、小龙虾养殖面积达38万亩、花木面积30万亩、糯米粉年产量达40万吨、贡面年产突破500万斤、茶叶年总产量3500吨，入选“2022年中国茶业百强县”，黄寺岗镇被授予国家农业产业强镇、卜塔集镇入选全国乡村特色产业十亿元镇、魏岗镇被授予省级农业产业强镇，魏岗镇、隆古乡被授予“一村一品”示范村镇。

——**现代农业产业体系加快推进。**“十四五”以来，全县以绿色食品产业为重点，积极推进一二三产融合发展，打造糯米粉市级现代农业产业园1个，创建国家级农业产业化龙头企业2家，国家级农民专业合作社示范社3家，省级农业产业化重点龙头企业6家，省级农民专业合作社示范社3家，省级示范家庭农场3家，省级

农业生产社会化服务示范组织1家，省级生态农场5家，市级农业产业化龙头企业4家，市级农民专业合作社示范社16家，市级示范家庭农场16家，市级农业生产社会化服务示范组织8家。被评为首批全国休闲农业重点县。

——农村人居环境全域提升。“十四五”以来，全县按照“全域治理、重点整治、多点发力”工作思路，全面开展农村人居环境集中整治行动，新建改建农村公路150公里，实施农村改厕4.05万户，创建美丽乡村93个、乡村振兴示范村57个，荣获“四好农村路”全国示范县、省农村人居环境整治三年行动先进县、省农村垃圾治理达标县。截止目前，全县已打造人居环境整治典型示范道路59公里，示范街道217条，示范村(自然村)987个，评比“四美乡村”65个，“五美庭院”8568个，“星级文明户”13650个。

农村改革不断深化。“十四五”以来，潢川县深入推进集体产权制度改革，在隆古乡开展了覆盖“耕、种、管、收”四大环节“一条龙”农业托管服务试点，提升农业生产现代化水平。稳步推进农村土地承包“三权分置”改革，稳定农户承包权，放活土地经营权，促进经营权有序规范流转；积极探索宅基地使用权在村域范围内流转，推动人口、资源向城镇集中；建立完善农村产权交易体系，打造县、乡、村三级农村产权交易平台，引导法规允许范围内的各类农村产权实现平台交易。

——巩固脱贫攻坚成果。“十四五”以来，潢川严格落实过渡

期内“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制。潢川县严格落实“13710”工作机制，按照巩固拓展脱贫攻坚成果“七查七保”工作要求，按照“思想重视、作风扎实，行动精准、不打乱仗”的总体思路，围绕“五个一”扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作。持续扶持“鸭猪虾鳖花粉面茶”八大特色产业带农助农，产业扶贫、交通扶贫入选全国典型案例，黄久生荣获全国脱贫攻坚奉献奖和先进个人荣誉称号。

### **【分析评价】**

“十四五”以来，潢川县在特色农业发展、现代农业产业体系构建、农村人居环境整治等方面成效显著，为乡村振兴战略的全面推进打下坚实基础。但从现代高效农业视角来看，潢川县畜牧业产业链条不健全，农业品牌聚合不明显，接下来需要着力将将产能优势转化为市场优势，品牌优势转化为竞争优势、经济价值。

## **(六) 构建区域协调发展新空间**

### **【规划要求】**

紧紧围绕新型城镇化目标任务，抓好“宜居、韧性、智慧、绿色”四个关键，加快推进城乡统筹，大力实施城市更新，有效推进花园城市建设，积极打造信阳副中心城市，深入推进以人为核心的新型城镇化。

## 【进展与成效】

——优化城市发展布局。划定“三区三线”，绘好发展“一张图”，推进城市空间重构，推动中心城区、新潢开区、豫东南高新区“三区”融合。

——花园城市建造初见成效。实施“引花入城、理水通脉、绘蓝织绿”策略，打造“水城花乡新光州”。光州、弋阳、春申、定城四大公园相继实施，构建起“一轴两翼四大园”城市公园体系；潢河生态综合治理工程(一期)正在实施，与南北两侧的蔡氏河、老龙埂水库水系构成“一轴两翼”城市绿肺；建成安泰路、桃源路、凌云南路等道路，打通民兵南路、二环西路等“断头路”，构建“一环三横五纵多放射”城区路网。发布城市品牌LOGO，建设城市书屋，打造综合性公共服务平台“光州小屋”，凝聚“振潢有我、兴潢在我”共识。新城东区建设项目、商务中心区及小东关城市更新项目开工建设，城镇化率达到58.42%。

——特色小镇持续推进。魏岗乡撤乡设镇，付店、白店被评为全国卫生乡镇，双柳树、仁和、付店、桃林、来龙、魏岗规划建设乡镇产业园，乡镇的辐射带动力得到进一步提升。

## 【分析与评价】

“十四五”以来，潢川县坚持实施以人为核心的新型城镇化战略，全力打造健康、宜居、智慧、韧性的“水城花乡新光州”，推进信阳副中心建设。“十四五”前期潢川建设成效显著，城镇配套服务功能不断完善、城市精细治理持续优化，但仍存在一些

突出问题，如规划审批流程繁琐导致项目进度较慢、土地审批与实际情况出现偏差等，下一步要在推进项目建设的同时，简化项目审批流程、完善相关审批手续，为“十四五”建设项目的推进提供强有力保障。

## **(七)提升文化建设新标杆**

### **【规划要求】**

深入贯彻习近平总书记考察调研河南深入信阳革命老区重要讲话精神，坚持以社会主义核心价值观引领社会主义精神文明建设和文化建设，加强公共文化服务建设，强化文化产业发展，推进社会主义文化强县建设，围绕“水城花乡秀美潢川”建设，大力推进文化旅游融合高质量发展。

### **【进展与成效】**

——**精神文明大幅提升**。“十四五”以来，潢川县以提升市民文明素质和城市文明程度为目标，不断加强精神文明建设工作，通过全面创建、全域创建、全程创建、全民创建，引领城乡建设管理服务，提升人居环境质量，为加快推进生态智慧、宜居宜业的美丽潢川凝聚强大力量。积极推进新时代实践活动，以新时代文明实践中心(所、站)为主要活动平台，围绕学文明条例、做红色传人、倡节俭风尚、守社会秩序、学雷锋我行动等五大主题，大力培育和践行社会主义核心价值观，实现文明实践志愿服务活动制度化、常态化，社会文明程度明显提升。

——文化惠民工程深入人心。“十四五”以来，全县完成272个村级综合文化服务中心建设工作并投入使用，实现村级综合文化服务中心的全覆盖。积极开展了文化“三下乡”“舞台艺术送农民”“文艺轻骑下基层”“百姓大舞台”“农村数字电影放映”等服务活动，举办“教你一招”培训班、县非物质文化遗产传承人培训班，抽调中青年职工组建省级非物质文化遗产项目《锣鼓十八番》传承学习班，使潢川非物质文化遗产得到传承与发扬。城市书房、光州书屋、光州小屋如约投入使用，为城市便民化水平提级扩面。

——文化艺术作品精彩展示。紧紧围绕民众生活和时代特征，精心组织开展系列文艺活动，先后创作了一系列文艺精品，广场舞《八月桂花遍地开》获得信阳市首届艺术广场舞大赛一等奖、河南省首届艺术广场舞展演活动“优秀展演奖”和“优秀组织奖”，群舞《击鼓茶乡》获得第二届信阳市原创茶歌茶舞大赛特等奖，歌曲《茶歌唱响幸福路》《请你到俺茶乡来》获得一等奖，群舞《霸王鞭》获得“河南省第十二届群星奖音乐舞蹈大赛”一等奖。原创舞蹈《春暖》代表河南省进入第十九届群星奖艺术广场舞决赛，成为全国33个决赛队伍之一，是信阳市近三十年内，第一次迈进全国群众文化最高政府奖“群星奖”的行列，这些文艺作品进一步丰富了人民群众精神文化生活，弘扬了中华优秀传统文化。

——群众文化生活丰富多彩。潢川县通过创新公共文化服务

模式，挖掘自身文化特色，不断构建完善的公共文化服务体系，增强文化服务功能，借助一系列文化惠民“组合拳”为广大群众提供了丰富的精神食粮，每年举办“春节联欢晚会”“元宵节猜灯谜”等一系列节庆群众文化活动，举办非物质文化遗产民俗文化展演、民间花会展演展示等民俗文化活动，打造“水城花乡·大众欢乐”群众文化品牌。加强社区文化建设，积极开展送文艺进社区演出活动，丰富居民群众的精神文化生活，营造文明和谐的社区氛围。弘扬中华优秀传统文化，全面推进乡村振兴，开展“戏曲进乡村，文化惠民生”演出活动，打通了文化惠民的“最后一公里”。

——**文旅融合高质量发展**。开建黄国文创产业园、黄湖农场文化生态园等项目，启动中共豫东南特委暨党员教育基地、黄湖农场青少年教育研学基地建设，成功创建了黄湖农场、洪山寨、连岗五指湖3家国家 AAA级旅游景区，黄淮大丰收乡村世界被认定为河南省休闲观光园区，付店镇、双柳树镇、仁和镇先后被认定为河南省特色生态旅游示范镇，蕙孜镇被评为省民间文化艺术之乡，黄国旅行社创建为信阳市研学旅行专业服务机构，成功举办了“潢川甲鱼”“黄岗鱼汤”美食文化节，旅游品牌逐渐彰显，文旅融合高质量发展取得良好成绩。

### **【分析与评价】**

“十四五”以来，潢川以新时代文明实践中心(所、站)为载体，开展了全方位、全方面的文明活动，社会文明程度显著提

高。全县文化设施建设、文化队伍服务、文艺精品创作等方面工作扎实推进，大大丰富了全县人民的精神文化生活，文旅融合发展成效显著，旅游品牌建设成绩斐然，促进了旅游产业快速发展。但是高精尖文化人才缺乏、文化资金有限使得文化事业发展与潢川人民的文化生活需求还有一定差距，文化与旅游融合高质量发展需进一步加强，文旅消费品质需进一步提升。

## **(八) 创建绿色发展新示范**

### **【规划要求】**

深入践行“两山”理念，把生态建设放在突出的战略位置，保护碧水蓝天，建设绿色家园，打造和谐宜居典范。

### **【进展与成效】**

——全面推进生态文明建设。编制完成《潢川县国家生态文明建设示范区规划》，全面启动国家生态文明示范县建设。2021年、2022年两年，潢川县完成国土绿化营造林共计24569.7亩，达到省市下达目标任务的141.2%，超额完成两年营造林任务。洪山寨省级森林公园、连岗省级湿地公园创建成功，填补了潢川县自然公园的空白，全县湿地总体保护率达到32%以上。深入开展道路升级改造提升行动，潢川县国、省道高标准绿化被信阳市政府列为2022年春季观摩点。2022年全县森林面积47.45万亩，森林覆盖率达到24.13%。

——提升城市绿色品质。打造“两河两网、九湖多脉、碧水

环城”生态水网，实施潢河生态综合治理工程。大力推进城市绿化升级，构建“一轴两翼四大园”城市公园体系，2022年建成南海湖公园、华光园等公园游园14个，新增绿化30万m<sup>2</sup>。截止2022年底，县城建成区绿地面积606.34万m<sup>2</sup>，人均公园绿地面积11.26m<sup>2</sup>，城市绿化覆盖率39.52%，城市道路绿地达标率80%。

——大力开展环境综合整治。全力打好蓝天保卫战，深入推进“六控两禁”，落实环境保护“三体系三机制”，2022年，城乡空气质量实现全域达标，成功创建国家空气质量二级达标县。扎实推进碧水保卫战，印发《潢川县全域开展幸福河湖建设实施方案》，全面开展河湖“清四乱”工作，落实“河长+检察长+警长”机制，2022年，潢河、白露河、寨河水质年均Ⅱ类，春河年均Ⅲ类，圆满完成“保Ⅲ争Ⅱ”目标。持续打好净土保卫战，2022年继续保持“零污染”，成功创建全国第三次土壤普查试点县。

——践行绿色转型发展。建设绿色食品产业园，启用绿色食品研究院，推动绿色食品转型升级，2021年绿色食品产业年主营业务收入近150元。启动省碳达峰碳中和试点县创建，发展“双碳经济”，大力推动新能源产业建设。2022年全年规模以上工业企业万元增加值能耗比上年下降4.3%，综合能源消费量下降2.3%。

### **【分析与评价】**

“十四五”以来，潢川县高度重视生态建设和环境治理，积

极推动产业绿色发展，重点加强大气污染、水污染、土壤污染防治和国土绿化，生态环境状况明显好转、环境质量明显改善。但由于多方面因素影响，全县生态环境保护形势依然严峻、任务艰巨繁重，城乡环境基础设施有待进一步完善，资源能源集约节约利用能力水平亟待提升。

### **(九) 谱写社会民生保障新篇章**

#### **【规划要求】**

坚持普惠性、可持续、均等化原则，全力解决好人民群众关心的教育、医疗、养老、就业、社会保障等问题，扎实推进民生优质化建设，着力保障和改善民生，让广大群众共享改革发展成果，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续。

#### **【进展与成效】**

——社会事业快速发展。在教育领域，不断巩固义务教育发展成果，扎实推进义务教育优质均衡发展，通过联盟办学，以强带弱引导城区优秀校长、骨干教师向乡村薄弱学校流动；争取上级资金2.1亿元，实施校舍项目47个，新三小、黄国路小学、弋阳小学建成投用，扩建1所中学和1所小学，新建商务区中心幼儿园、定城中心幼儿园、桃园幼儿园、老城中心幼儿园等6所幼儿园，回购3所民办幼儿园和1所民办小学；启动了投资7078万元的教育资源公共服务平台项目，实现78所中小学千兆网络进校园；职教产业园建设加快推进，全面实施职业学校高质发展

行动计划和达标建设，县职教中心采取“升学+就业”的办学模式，不断深化产教融合、工学结合；截止2022年底，全县共有普通高中8所(含完全中学3所)，在校学生16254人；职业高中4所，在校学生6341人；普通初中29所(含九年一贯制5所)，在校学生27211人；普通小学193所，在校学生62827人；全年幼儿园在园幼儿19963人。**在医疗卫生健康领域**，医疗设施得到改善，新人民医院主体工程建成，中医院新建项目、妇幼保健院综合病房楼项目顺利开建；人民医院晋升三级综合医院，第二人民医院、双柳树镇卫生院创成二级综合医院，妇幼保健院创成二级专科医院，谈店乡成功创建“河南省健康乡镇”，白店乡、双柳树镇通过省健康乡镇复审；公共卫生服务更加普及，认真实施建档立卡人口30种大病专项救治，持续推动轻度慢病专项救助，全县27家公立医疗机构及9家民营医院已全部纳入城乡医保保障范围；深化医疗改革，组建县医健集团，实现县域内医疗资源共享，形成急慢分诊，上下转诊，有序就医的医疗格局，2022年末全县共有卫生机构326个(含村卫生室274个)，病床床位4037张，卫生技术人员3349人(含乡村医生650人)，其中，执业医师879人，执业助理医师678人。**在养老领域**，积极应对人口老龄化，努力打造“15分钟居家养老服务圈”，“十四五”以来，提升改造县社会福利院，新建老年人日间照料服务中心36所、县中心敬老院1所，建成12349智慧养老服务信息平台，基本实现街道、社区养老服务设施全覆盖，截至目前，全县已建

成乡镇敬老院19所，床位1200张，发展民办养老设施6所，床位1482张；县社会福利院1所，床位100张；县级特困供养中心1所，床位80张。升级改造体育中心，完善城乡体育设施，全民健身持续推进。

——民生保障水平显著提高。积极落实促进就业、社会保障等各项惠民政策，社会保障体系不断完善。在疫情冲击情况下，坚持因人施策、技能培训、分类引导的方式，搭建线下线上招聘平台，积极有效促进返乡人员、高校毕业生、农民工等重点群体充分就业；支持创业带动就业，黄寺岗镇荣获信阳市农民工返乡创业示范乡镇，双柳树镇天桥村荣获信阳市农民工返乡创业示范园区，潢川县鹏升畜产品有限公司荣获信阳市农民工返乡创业示范项目；推进“人人持证、技能河南”建设，创新招才引智工作，实施“万名学子回归工程”“雁归计划”“99360”青年人才培养计划等活动，“十四五”以来，实现城镇新增就业31849人，新增转移农村劳动力27329人，开展各类技能培训31740人，新增高技能人才5957人，返乡下乡创业7107人，发放创业贷款9814.5万元。扎实做好基本民生兜底保障工作，健全完善防返贫监测预警机制，按时足额发放城乡低保救助金，截止到2022年底，全县共保障城市低保对象3842人，农村低保35059人，做到了“动态管理”下的“应保尽保”“分类施保”。

### **【分析与评价】**

“十四五”以来，在疫情影响的情况下，潢川县在就业和发

展成果惠及民生方面，取得了较大成绩，但是就业结构性矛盾依然存在，人才引进难，“招工难”与“就业难”并存，民生惠民与广大城镇居民的社会需求比较而言，差距依然较大。财政投入不足、社会财源缺少，城乡公共服务供给不均衡，社会事业发展体制创新滞后等问题依然存在，尤其是在教育和医疗领域，优质资源不足和公共服务不均衡的矛盾依然突出。

### **三、重点项目完成情况**

《纲要》规划重大项目607项，其中制造业高质量发展项目80个，乡村振兴项目101个，社会事业项目86个，生态保护项目35个，新基建项目24个。

2021-2022年，全县共实施新建续建县重大项目197项，其中，省重点项目13个，总投资198亿元，实际完成投资397亿元；市重点项目102个，总投资679亿元，实际完成投资495亿元。

#### **(一)产业重大项目实施情况**

2021-2022年，产业方面共新建续建重大项目56个，实际完成投资310.9亿元。其中，省重点项目6个，总投资219亿元，实际完成投资115.3亿元；市重点项目48个，总投资285.8亿元，实际完成投资195.6亿元。工业项目39个，实际完成投资

230.2亿元；服务业项目17个，实际完成投资80.7亿元。

绿色食品产业方面，潢川县农都小龙虾生态产业园分三期建设，打造集小龙虾种苗繁殖、稻虾规模种养、鲜活交易、冰鲜仓储、冷链物流、精深加工、虾稻有机米、进出口电子商务、农副产品物流中心等于一体的全产业链稻虾产业。潢川县光州糯米深加工生产线建设项目总投资20亿，年加工大米20万吨、水磨糯米粉45万吨，年产速冻糯米食品20万吨，河南震冠食品科技有限公司功能饮品项目主要建设年产10800万罐装天然草本无糖植物饮品生产线2条及附属设施等。

装备制造业方面，潢川双创产业园项目总建筑面积30万平方米，主要建设智慧车谷、装备制谷、科技创新中心等创新基地，潢川宏达国际汽车产业新城项目总建筑面积120万平方米，主要建设集汽车展览和综合服务、平行进口车于一体的汽车创意产业文化园区，潢川县新能源装备制造项目主要建设锂离子电池制造生产线、新型膜材料制造生产线、新材料技术开发研发中心等。

生物医药产业方面，河南程楼生物科技有限公司制药生产基地及产业化项目、河南宜霖生物科技有限公司日用护肤洗护用品建设项目、河南金凯威药业有限公司年产500吨阿苯达唑项目、鹏升生物肝素产业链提升项目等一批生物医药产业项目均已开工建设，促进生物医药产业特色化、集群化发展。

物流业方面，潢川县东方国际物流港总投资42亿，主要建设仓库、独立展示区、综合展示区、商业街、信息中心等；大别

山(卜塔集)花木产业物流园区、潢川开发区大别山铁路货运综合物流园冷链物流园一期、潢川县农村物流服务中心项目等物流项目提升了全县物流基础设施水平和物流流通效率，提高了现代物流产业发展能级。

## **(二)特色农业项目助推乡村振兴战略全面实施**

2021-2023年1-4月共实施农业项目43个，规划总投资超100亿元。其中：

种植业项目8个，主要包括潢川县花木产业集聚区项目、信阳市潢川县大别山现代林业花卉产业园、高标准农田建设项目、潢川县粤港澳大湾区蔬菜直供基地项目、潢川县万亩水蜜桃采摘及深加工项目、河南木冠农业科技中药材种植加工项目、潢川县万亩苗圃基地项目、潢川县稻虾共作基地项目。

养殖业项目7个，主要包括河南华英农业发展股份有限公司年产2000万只樱桃谷商品雏鸭生产项目、河南华英农业发展股份有限公司年加工2000万只樱桃谷鸭商品成鸭屠宰生产线技改项目、潢川县生态小龙虾产业园项目、信阳市潢川县农业现代产业园项目、潢川县甲鱼产业园、潢川县农业产业园项目(肉牛、生猪)、潢川县小龙虾三产融合项目。

农村基础设施项目23个，主要包括潢川县客货邮综合服务平台项目、中创展(豫东南农产品批发交易中心)、潢川县农村物流中心项目、潢川县乡村振兴示范区交通道路项目、潢川县村

组道路项目、乡镇弱电入地项目、信阳市潢川县水木光州未来农业科创中心项目、潢川县乡村振兴“十百千万”工程项目、潢川县人居环境综合整治项目、潢川县乡镇安全饮水提升工程、潢川县郟桥水库及灌区综合提升建设项目、信阳市双轮河闸除险加固工程、潢川县东风观水库清淤扩容工程、潢川县胡寺水库清淤扩容工程、潢川县老龙埂水库生态综合治理工程、潢川县乡镇污水处理工程、潢川县青龙头水闸，西河头水闸及万大桥水闸除险加固工程项目、潢川县付店镇骆店等七个村全域土地综合整治试点项目、引淮入潢项目、潢川县余大冲水库清淤扩容工程、潢川县乡村振兴示范区(潢川县)综合提升项目、潢川县乡村振兴示范区水系连通工程、数字乡村信息化管理平台项目。

乡村振兴产业项目5个，分别为信阳市潢川县茶旅文化生态产业园项目、潢川县黄湖农场农文旅综合开发项目、潢川县黄湖农场文化生态园项目、潢川县桂花岭田园综合体项目、潢川县连岗村生态旅游发展建设项目。

### **(三)基础设施项目全面提升保障能力**

2021-2023年1-4月共实施基础设施重大项目18个，省重点项目1个、市重点项目17个，拟列入2023年度重点项目7个。其中，总投资25亿元的省重点项目大别山(潢川)铁路枢纽客货运场站基础设施提升提质工程按计划完成投资。河南省十四五规划涉及潢川机场项目，项目方案已上报中央军委办公厅，等待

军方批准后将开工建设；南信合高铁项目已完成第三测段现场初测工作。G337、G226、G312线、G106线、S214等道路改造建设项目、东外环线项目、客运西站新建项目、江家集镇沪陕高速道开口项目等工程的实施进一步完善城市对外交通和城区交通网络，有利于拉开城市框架，盘活、提升可利用土地面积和价值。总投资8亿元的明阳潢川100MW风电项目、总投资1.11亿元的华润14MW分散式风电项目等保障了潢川电力设施供应。总投资15亿元的潢川县天然气集中供热供暖项目完善了燃气输配系统。

#### **(四)城市建设项目提升人民生活品质**

2021-2023年1-4月共实施城市建设重大项目33个，省重点项目1个、市重点项目32个，拟列入2023年度重点项目18个。其中，总投资7.69亿元的县城污水综合治理工程已开工建设，预计2023年年度投资3.12亿元，项目共涉及更换污水管网186.771公里，主要开展污水管网铺设、污水提升泵站、污水处理厂建设等。商务中心区及小东关城市更新项目、新城东区建设项目、商务中心区路网建设、新城东区路网建设、城区道路提升工程、棚户区改造项目、老旧小区改造工程项目、小东关棚改项目等均已开工建设，城市水系、公园、景观基础设施、城市书房等项目建设均取得成效，城市功能不断充实。

## **(五)绿色发展项目助推生态文明建设**

2021-2023年3月，潢川县共谋划及实施资源综合利用项目3项、规划总投资12.21亿元，生态建设及环保基础设施12项，规划总投资101.92亿元。其中，华润14MW分散式风电项目投资1.11亿元；明阳潢川100MW风电项目投资8亿元；潢川县鼎运新能源科技有限公司36MW分散式风电项目投资3.1亿元；潢川县乡镇污水处理工程项目投资6.36亿元，新建19个乡镇污水处理厂(站)，日处理污水总规模52500吨；城区污水管网改扩建工程投资1.64亿元；滨河公园项目投资0.5亿元；蔡氏河公园项目投资5亿元；潢川县餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点项目投资2.5亿元，建成后日处理餐厨废弃物30吨；县城污水综合治理工程投资7.69亿元，更新改造污水处理厂污水管网及泵站；潢河生态治理项目投资22.79亿元，进行潢河水环境综合治理及绿地景观建设等；潢河水环境综合治理工程投资0.65亿元，进行小潢河河底清理、生态护岸及人工湿地建设；白露河流域生态综合治理及乡村振兴融合发展项目投资12.99亿元，建设护岸、道路、湿地、生态公园等综合项目；人居环境综合整治项目投资3.6亿元，主要实施农村环境综合整治、垃圾、污水整治、户厕改造、绿化亮化工程、乡村河道堤岸加固等；潢川县现代水网与乡村振兴融合发展项目投资33亿，主要建设包括白露河下游生态治理工程、黄河下游生态治理工程、城区水系连通及

生态治理(一期)项目。

### **(六)文旅项目促进文化旅游高质量发展**

2021-2022年共实施文化旅游重大项目9个，总投资69.8亿元，完成投资40.3亿元。实施了潢川县中共豫东南特委红色文化基地、潢川县付店镇湿地生态文化园、光州古城历史文化游览街区、潢川县文化体育公园、豫东南五县特委暨党员教育基地、潢川县南海湖公园、潢川县连岗生态旅游、潢川县文旅文创研学基地等市级重点项目，文旅项目的建设大大促进了潢川县文旅融合，提高旅游产业的高品质发展，有效改善了城市面貌，提升了城市品位。

### **(七)民生项目提升人民生活幸福感**

2021-2022年共实施社会事业重大项目10个，总投资79.2亿元，完成投资77.4亿元，实施了潢川县人民医院新建项目、潢川县中医院新建项目2个省级重点项目和潢川县三小迁建及附属幼儿园、潢川县黄国路小学、潢川县教育提质工程、潢川县烈士陵园、潢川县县域公立医疗机构提质工程、潢川县万康颐养产业园、潢川县平疫结合康复中心(康乃馨小镇)、潢川县社区(村)老年人日间照料中心等市级重点项目，有效提升了教育服务能力和医疗卫生服务水平。

## 四、规划实施面临的问题和形势

### (一) 规划实施过程中存在的主要问题

总体上看，潢川县“十四五”规划实施取得阶段性成效，相对于人民对于美好生活的需要，发展不平衡不充分问题依旧突出，特别是随着国内外发展环境、国家宏观政策导向的变化，一些新情况和趋势性问题逐步显现，需要予以高度重视。

#### 1. 经济面临更大下行压力

潢川县生产总值增速、消费品零售总额增速等经济发展指标落后于规划时序进度目标。“十四五”前半期，受大环境影响经济增长低于预期，进入2023年各项主要经济指标虽有不同程度恢复，但与省、信阳相比还是具有一定差距，在区域竞争中不具优势，补齐前半程缺口、完成后半程任务的压力很大。

#### 2. 新旧动能转换续接仍显滞缓

“十四五”以来，潢川县产业转型升级虽然取得一定突破，但产业转型升级缓慢，大企业、好项目仍然不多，经济发展质量仍不够高。一是工业未能实现突破发展，绿色食品、纺织服装、家居建材行业转型乏力。同时，新兴产业培育需要过程，在部分领域虽然呈现加速增长的良好势头，但整体规模比重较小。二是现代服务业发展滞后，服务业企业“小、散、弱”等现象普遍存在，缺乏龙头企业和知名品牌，抵御市场风险能力较差，现代物流园、电子商务产业园等重要服务业集聚平台建设滞后。三是投

资效益长效性不足，投资项目“短平快”，生产性投资不高，工业投资中厂房等基础设施投资占比大。

### **3. 重点项目推进缓慢**

从“十四五”规划重大项目推进情况来看，尚未启动的项目有410多个，只完成投资计划的32.5%。一是由于“十四五”规划项目库中，部分项目是中长期规划的远景项目，也是潢川未来几年乃至长期努力发展的方向，在“十四五”期内本来就难以实施。二是项目库里部分项目在当时策划时还停留在意向、概念的研究包装阶段，存在很多不确定因素，随着形势的发展变化已经无法实施。三是还有部分项目由于招商引资未能成功而不能实施。

### **4. 产城融合发展滞后**

服务功能未大幅优化、区域统筹机制未根本理顺、交通区位优势尚未得到充分挖掘是阻碍潢川城镇化进程的主因。一是城市品质和服务仍待提高，旧城和城中村改造任务繁重，城市设计、城市总体品牌形象需要进一步加强；城市新区、豫东南高新区的道路、电力等基础设施建设及商业配套还不完善，不能高效满足产业发展和人口集聚需求；城市精细化、智能化管理水平也需大力提高，教育、医疗、养老等公共服务领域，优质资源不足、资源分配不均衡现象突出。二是区域统筹力度有待强化，中心城区与周边镇乡统筹发展机制不顺，重产业轻人居的观念取向尚未根本转变。

### **5. 深化改革开放力度有待加大**

重点领域开放力度不够、开放程度相对不高、创新活力有待激扬。一是改革前瞻性、协调性、实用性不强，重点区域、产业、项目的统筹协调仍有欠缺，如提高产业政策和专项资金绩效、破解土地低效利用问题、深化“放管服”改革等工作需要给出系统解决方案。二是开放的广度、深度和力度不大，与国内先进县市比，潢川有示范效应的开放举措不多，承接中原城市群、革命老区振兴发展、淮河生态经济带等战略的重大项目较少，教育、文化、医疗等高端服务业开放有待加强。三是创业创新能力不强、氛围不浓，高端人才引留难度大，创新成果转化慢，新业态、新模式、新技术、新产业缺乏，创业创新格局未根本形成。

## **(二) 外部环境变化影响及面临的挑战**

### **1. 国际环境错综复杂**

百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。中美竞争已从贸易摩擦上升到科技、金融、军事、政治、文化等全方位斗争，新一轮的台海危机加剧了中美竞争的烈度，俄乌军事冲突加剧了全球地缘政治冲突和扰乱了全球运转秩序，中美竞争、全球通胀、地缘冲突叠加共振效应变得更剧烈，国际环境不确定性不稳定性变得更加不可预测和更趋复杂多变。经济全球化退潮和全球产业链、供应链调整对国内经济社会发展产生影响，削弱了外循环对中国经济增长的带动作用。在这种背景下，潢川外向型发展步伐受到冲击和挑战，引进外资的通道收紧，优势产品出

口的壁垒加大，同时有更多的外向型企业进入国内市场竞争，潢川企业的市场空间受到更大的挤压。面对这些不利因素，全县上下要保持战略定力，增强信心，坚持创新引领、开放引领、合作带动，以开放合作引入竞争压力、形成合作助力、注入外部活力，以自身发展的稳定性应对外部环境的不确定性。

## 2. 中国式现代化迈向更高水平

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，未来五年是以高质量发展不断推进中国式现代化向前进、全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。中国产业组织能力和产业链韧性强，超大规模国内市场优势明显，新动能支撑作用不断增强，深化改革开放的红利持续释放，随着扩大内需、促进创新、加强科技领域投资以及在数字化、智能化、绿色化领域持续扩大投资等稳健经济政策的支持，中国国内市场基础更加扎实，空间更趋广阔，经济强劲复苏的态势更加明显，中国式现代化将迈向更高水平。潢川应更好统筹质的有效提升和量的合理增长，持续培育壮大县域经济，不断提升城乡发展产业支撑力、要素集聚力、综合承载力，聚焦共同富裕目标，奋力推动农业农村现代化，不断满足人民对美好生活的向往。

## 3. 现代化河南建设加速推进

围绕“在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”，河南省第十一次党代会作出了锚定“两个确保”、

深入实施“十大战略”的重大决策部署，全力推进现代化河南建设，通过一批变革性、牵引性、标志性举措来育先机、开新局，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。现代化河南建设对县域发展提出新要求，要实现发展要素配置更加高效、内生动力充分激发、质量效益全面提升，加快高质量发展，推动县域经济“成高原”。潢川必须坚持崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，在融入新发展格局中找准定位、彰显特色，培育乡村振兴的内生力、强化产业集聚的支撑力、激活开放合作的引领力、释放创新要素的驱动力、厚植改革创新的引擎力，谱写高质量发展跨越赶超争先晋位新篇章，在全面推进中国式现代化潢川实践新征程上跑出更好成绩。

#### 4. “两个更好”实践不断深入

围绕“全面建设社会主义现代化信阳、谱写“两个更好”新篇章”的奋斗目标，信阳市忠实践行“两个更好”殷殷嘱托，持续实施“1335”工作布局，推动信阳市高质量发展。豫东南高新区作为引领信阳高质量发展的增长极、我省开发区改革的试验田、对接长三角和大湾区的“桥头堡”，为潢川带来千载难逢的发展机遇和强大动力。苏州与信阳在园区建设、产业转移、园区互动等方面开展深度合作，为潢川融合长三角、强化对外开放提供了良好外部条件。目前，潢川主要经济指标在全市八县位居前列，规上工业增加值增速回落、位次后移，县域经济发展动能不足、质量不高、效益不好以及引领性强、成长性好、贡献率大的龙头

企业不多的问题仍较为突出。只有紧盯重点关键，推动经济发展质量更高、效益更好、速度更快，在拉高标杆中跨越赶超、争先晋位才能解决潢川发展基础弱、底子薄的难题，才能不断提升人民群众生活品质，才能为信阳“谱写‘两个更好’新篇章”展现潢川担当、作出潢川贡献。

## 五、“十四五”规划指标完成情况预测

依据评估期内潢川县“十四五”规划目标完成情况，结合潢川县发展实际，对潢川县“十四五”主要指标进行预测。由于数字经济核心产业增加值占GDP比重、劳动年龄人口平均受教育年限以及单位GDP二氧化碳能耗降幅等3个指标未进行统计，此处不进行预测。

### （一）可以完成的指标（3个）

——城乡居民人均可支配收入增长。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县城乡居民人均可支配收入26606元，年均增长7.7%，高于同期经济增速。“十四五”后半期，随着豫东南高新区建设的全面推进和潢川县绿色食品、现代物流等主导产业的发展壮大以及重大项目的建设，潢川县城乡居民人家可支配收入还有较大增长空间，可以完成“十四五”规划目标。

——每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数。从“十四五”前半

期的执行情况来看，潢川县拥有3岁以下婴幼儿托位数为946个，每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数为1.07，“十四五”期间每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数累计增长了0.96个，快于“十四五”规划目标进度。随着花园城市建设的深入实施，潢川公共服务水平将得到大幅提升，婴幼儿托位数将进一步增加，可以完成“十四五”规划目标。

——人均预期寿命。2021年、2022年、2023年上半年人均预期寿命分别为76.88岁、77.87岁、77.87岁，快于“十四五”规划进度要求。伴随着医疗水平的逐渐提高和生活环境的日趋改善，人均预期寿命有望继续提高，可以完成“十四五”规划目标。

## **(二) 能够完成的指标(9个)**

——全员劳动生产率。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县全员劳动生产率年均增长7.6%，略高于7.5%“十四五”的规划目标。随着全县重大项目相继投入使用和规模以上工业企业研发活动全覆盖活动的实施，潢川县全员劳动生产率有望继续提升，预计可如期完成“十四五”规划目标。

——常住人口城镇化率。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县常住人口城镇化率58.42%，累计增长了1.4%。与“十四五”规划目标相比，潢川县未来城镇化率需每年提升1.5个百分点以上才能完成规划目标。考虑到豫东南高新区的建设以及潢川县城城镇化和工业化的加快推进，潢川县城镇功能逐渐完善，人

口将加速向城镇聚集，城镇常住人口将会快速增长，预计可如期完成“十四五”规划目标。

——城镇新增就业人数和城镇登记失业率。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县累计新增就业人口21280人，略低于“十四五”规划进度目标；城镇登记失业率低于4%，高于“十四五”规划进度目标。随着豫东南高新技术产业开发区建设的全面推进以及潢川“十四五”前期的重大项目建成投产，将创造大量就业岗位，将进一步增加就业人数和降低城镇登记失业率，预期可如期完成“十四五”规划目标。

——每千人口卫生技术人员指标。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县每千人拥有职业(助理)医师为2.47人，累计提升0.25人，完成“十四五”规划进度目标的50.4%。与“十四五”规划目标相比，潢川县未来每千人拥有职业(助理)医师需年均提升0.33人。潢川县每千人注册护士数为2.08人，累计降低0.2人。与“十四五”规划目标相比，潢川县未来每千人注册护士数需年均提0.56人。随着“健康潢川”的深入实施以及区域医疗中心的建设，潢川县医疗卫生服务水平将得到大幅提升，卫生专业技术人员数量也随之大幅增加，预计可如期完成“十四五”规划目标。

——基本养老保险参保指标。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县基本养老保险参保55.64万人，城乡基本养老保险覆盖率为88.28%。近年来，随着潢川民生保障服务功能日趋

完善，民生兜底工作落实到位，预计可望如期完成该指标。

——绿色生态指标。从“十四五”前半期的执行情况看，单位GDP能耗降幅、空气优良天数占比、森林覆盖率、地表水水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例等指标均完成信阳市下达的任务指标。随着潢川县生态产品价值实现机制相关工作的稳步推进和生态产品价值试点示范建设项目的推进，潢川县绿色生态指标将持续向好，预计可望如期完成信阳市政府下达的目标任务。

——安全保障指标。从“十四五”前半期的执行情况看，潢川县粮食产量稳定在14亿斤以上，略高于“十四五”规划年产13.96亿斤的规划目标。随着17万亩高标准农田的建设，潢川县粮食生产能力将得到进一步提升，预计可如期完成“十四五”规划目标。

### **(三) 力争完成的指标(4个)**

——地区生产总值增长。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县地区生产总值年均增速为4.0%，完成“十四五”规划进度目标的58.7%。与“十四五”规划目标相比，潢川县未来需保持9.6%的年均增速才能实现规划目标。但是结合当前潢川县发展速度，考虑到国内外经济发展形势以及重大项目实施计划，潢川县未来经济保持在进9.6%的增速难度还是比较大的。

——社会消费品零售总额指标。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县社会消费品零售总额年均增速4.1%，完成“十

四五”规划进度目标的62.9%。与“十四五”规划目标相比，潢川县未来社会消费品零售总额需保持8.7%以上的增速才能完成规划目标。虽然居民可支配收入具有一定的增长空间，越来越多的社区商业、便民商圈投入运营，文化旅游商业街区投入建设，但受经济增速放缓的影响，社会消费品零售总额增速放缓，完成“十四五”规划目标还是存在一定难度。

——研发经费投入强度指标。从“十四五”前半期的执行情况来看，潢川县研发经费强度为0.28%。虽然近年来，潢川深入实施规模以上工业企业研发活动全覆盖，研发经费快速增长，但与“十四五”规划目标相比还存在较大，因此完成该指标还是存在一定难度。

——每万人高价值发明专利拥有量。从“十四五”前半期的执行情况来看，2021年、2022年、2023年潢川县拥有高价值发明专利分别为15个、30个、47个，每万人高价值发明专利拥有量分别为0.2件、0.4件、0.62件，但与“十四五”规划目标相比，潢川未来两年需要新增高价值发明专利130件。虽然近年来，潢川县高度重视科技创新，不断加大科技投入，但与“十四五”规划目标相比还存在较大，因此完成该指标还是存在一定难度。

## 六、规划建议

### (一) 把握战略机遇，谋划长远发展

党的二十大提出“中国式现代化”“高质量发展”等新的战略任务和战略要求，作出全国统一大市场、县城城镇化、乡村振兴、碳达峰碳中和等一系列新的战略部署，势必会影响到潢川县“十四五”后半程发展路径，对确保“十四五”指标任务顺利实施至关重要。

今年以来，中央和省委、市委分别召开会议，研究当前形势，部署今后工作，传递出坚定推进高质量发展的新动向。中央政治局会议强调“国民经济持续恢复、总体回升向好”“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变”，围绕“积极扩大国内需求”“大力推动现代化产业体系建设”“持续深化改革开放”“切实防范化解重点领域风险”等方面作出系列引领举措提振信心；省委十一届五次全会部署“十个抓”的重点任务；市委六届四次全会要求“把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，持续推进‘1335’工作布局”“要全力推进省委关于建设豫东南高新技术产业开发区的重大决策”等，这些都为未来潢川的发展带来了重大的发展机遇。尤其是省委、省政府以前瞻30年的战略眼光，设立豫东南高新技术产业开发区，打造河南省开发区改革的“试验田”、对接长三角大湾区的“桥头堡”、创新驱动和绿色持续发展的“示范区”、带动信阳高质

量发展新的“增长极”，更是为潢川成为中部地区崛起战略支点和鄂豫皖革命老区振兴发展新引擎的关键组成部分提供了坚实的基础。同时随着潢川机场、南信合和京港台高铁建设的推进，潢川综合性交通经济枢纽也即将成形，这些都为潢川未来发展开辟出广阔的空间、带来资源集聚和政策支撑。未来几年潢川应把握这一机遇，牢固树立“高新区就是潢川新区”的共识，增强“区县融合”的战略主动意识，增强规划衔接、公共服务对接、产业协同创新的实效性，着力加快重点区域的建设和城市功能的提升，通过示范性区域的建设、功能性项目的导入，优化城市空间格局，塑造更新城市功能，拓展产业发展空间。

## **(二) 坚持协同创新，推动产业高质量发展**

坚持创新资源共享、创新生态共建，衔接高新区“2+1+X”产业体系，聚焦“1+1”主导产业，细化产业分工，培育优质关联产业，推动产业结构优化、量级提升。

打造创新生态体系。围绕绿色食品、纺织服装、生物医药、家居建材等主导产业发展需求，积极申报国家、省、市各类科技计划项目，提升产业的技术水平。抢抓苏信对口合作机遇，以绿色食品、生物医药、节能环保、装备制造等领域为重点，加强与苏州高新区、苏州工业园区相关企业联合研发联合攻关，破解潢川产业发展技术瓶颈。健全创新型企业梯次培育机制，鼓励和引导华英集团、黄国粮业、甞体生物等龙头企业提升自主创新能力，

形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群。

全力打造两大标杆产业。抢抓预制菜产业发展和潢川重大基础设施建设机遇，全力打造绿色食品、现代物流两大产业集群。引导华英农业、黄国粮业等企业扩大产能、发展预制菜，抓好农都小龙虾、锦绣豆制品等项目培育，扶持鑫鼎食品、荣发食品等企业发展，盘活康缘资产，提升绿色食品产业量级。启动绿色食品研究院、国家级稻米粉食品产业创新发展(潢川)基地等项目建设，推动绿色食品转型升级。抢抓潢川机场、京港澳高速铁路、南信合高速铁路的建设机遇，大力发展仓储、冷链、多式联运等物流业态，全面推行集货运、交易、配送、销售为一体的综合服务模式，推动大别山铁路货运综合物流园、潢川县东方国际物流港、大别山(卜塔集)花木产业物流园区、大别山铁路综合物流园铁路专用线等重点项目建设，努力构建大物流、大平台、大通道、全链条网络，推动潢川交通区位优势向枢纽经济优势转变。

推动传统产业固优培新。推动纺织服装扩量提质，依托东兴羽绒、港华羽绒、华姿雪等企业，着力提升产品设计、协作配套、营销配送能力，扩大服装、服饰、家纺和产业用纺织品规模，推动羽绒加工园、广昱纺织二期等项目建设，依托广昱鞋业培育运动鞋类产业集聚，打造全国性的终端纺织品产业基地。依托大别山建材产业园建设，以泰禾木业等企业为龙头，做大木业板材产业，积极开发包装、装饰装修、墙体屋面等新型材料及产品，打

造木业板材加工专业园区。以城投PC、黄国钢构等企业为龙头，在建设建筑用砂石材料再生资源利用生产基地的基础上，积极发展装配式混凝土建筑，打造钢筋混凝土被动房建设体系和家居家装产业基地。

谋划布局战略新兴产业。积极嵌入豫东南高新区产业链条，依托笛体生物、鹏升生物等企业，培育生物医药产业；依托华谷锂电池、鑫斯泰新能源等项目，培育新材料产业；依托城投建鼎、黄国钢构等企业，培育装备制造产业。抢抓信阳创建国家气候投融资试点市、申建绿色金融改革创新试验区机遇，借助省碳达峰碳中和试点县创建时机，大力培育“双碳”经济，积极探索绿色金融，打造双碳产业示范区、零碳园区。

推动现代服务业提质促优。以创建省级全域旅游示范区为契机，积极发展文化旅游产业，谋划建设“豫之夜”光州不夜城、潢川县洪山寨风景区景观提质工程、马家湖生态观光旅游、红二十五军长征文化主题公园、光州·淮南茶生态茶旅小镇等重点项目，推动旅游业态从景点旅游向全域旅游转变，叫响“五彩潢川秀中原”口号。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，立足打造更具“人间烟火气”的区域性中心城区，大力发展体验经济、首店经济、夜间经济、假日经济、会展经济，大力开展促进消费行动，稳步提升服务业比重。积极扶持做大健康养生、养老服务产业，依托气候条件、城市配套等优势，通过引进资本、管理和康养服务新模式，大力发展康养产业。着力发展总部经济、

平台经济、数字经济，引进培育研发设计、信息软件、运维服务、检验检测等生产性服务业，打造一批现代服务业与先进制造业融合发展试点。

加强项目谋划。抢抓中部高质量发展、淮河生态经济带、革命老区振兴发展实施机遇，谋划实施好一批产业项目，动态管理好项目库，提高项目实质性开工率和投产达效率。加大争资金上项目力度，优化投资结构，持续提升县域产业投资占固定资产投资比重，鼓励和引导民间资本进入基础产业等领域，为经济发展注入活力。

强化项目建设。强化先进制造业建立签约项目加快落地、落地项目加快开工、开工项目加快建设、在建项目加快投产、投产项目加快达效，达效项目长效推进机制，分期、分批谋划和滚动实施重大制造业项目，强化项目全生命周期管理，促进项目签约、开工、投产、达效等环节无缝衔接、压茬推进、梯次跟进。坚持问题、目标、结果三个导向，全面梳理现有产业链中的重点项目，寻找缺失的高附加值环节，补齐产业链条。加大对土地、资金、技术、环境、人力资本等要素领域投资力度，提高各类要素生产效率，增强制造业高质量发展韧性和潜力。常态化召开优化营商环境开门纳谏座谈会，积极主动帮助企业协调解决实际困难和问题，确保项目按期开复工，按照序时进度完成投资。

加大招商引资力度。以专业招商为重点，以产业招商为依托，以园区招商为战场，完善招商引资政策。围绕食品制造、新型建

材、康复设备等主导产业，开展驻点招商、以商招商和产业招商，招大引强，提高招商精准度和招商实效。积极落实重大招商引资项目帮办服务机制，制定帮办清单，落实帮办措施，提升帮办效果，确保顺利完成“十四五”招商引资任务。

### **(三) 聚焦协调发展，推进城乡融合发展**

全面推进以县城为重要载体的新型城镇化，构建优化“一心两轴三带五区六核多环”空间格局，推动资源高效整合，持续推动城乡融合发展。

抓好城市建设。按照“引花入城、理水通脉、绘蓝织绿”的思路，推进生态绿网、城市水网、城市骨干路网“三网融合”，努力建造花园城市，加快光州公园、弋阳公园、春申公园、定城公园景观打造，完善道路、给排水、电力、通信等基础设施和文化、运动、休闲等配套服务设施，持续推进街边公园的建设，推动水城花乡城市景观打造和生态建设有机互融。实施城市增光添彩照明亮化工程以及京九大道、工业大道、中轴大道绿化景观提升改造。实施城市更新行动，有序推进老旧小区改造、保障性租赁住房建设和社区建设，全力推进潢川火车站、潢川汽车站等周边的棚户区、城中村、老旧院落、老旧市场改造，积极创建绿色社区。补齐市政基础设施短板，加快供水、排水、供热、燃气、污水处理等基础设施网络建设。高标准建设城市新区，启动新城东区路网及配套工程，推进花园酒店等项目建设，全力保障豫东

南大道、苏信大道、信阳师范学院理工学院等高新区项目实施。

抓好乡村建设。坚持藏粮于地、藏粮于技，实施最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设，确保潢川粮食生产能力不降低、粮食产量不减少。围绕“鸭猪鳖虾花粉面茶”优势特色农业，大力推动小龙虾、潢川甲鱼、潢川苗木、潢川茶叶等特色产业发展，积极推动鑫永生田园综合体、甲鱼生态养殖产业园、花木精品种植园、茶产业生产基地等项目。深入实施“十百千万”工程，全面加强潢川县乡村振兴示范区建设，重点推进正大(中国)现代农业产业园、水木光州农业科创中心等项目建设。深入实施农村人居环境整治提升行动，进一步加快推进乡村绿化美化，不断改善提升村容村貌。开展全域美丽乡村建设，建成一批彰显豫南风貌的美丽乡村。持续实施“饺子宴”“星级文明户”评选等活动，建立培育文明乡风、良好家风、淳朴民风长效机制。

城乡融合发展。围绕“两个更好”建设，健全城乡融合发展体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。持续巩固拓展脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，坚决防止出现规模性返贫。科学规划镇村布局，不断盘活农村资源，优化资源配置，实施公共基础设施城乡一体化管护，着力补齐农村基础设施和公共服务短板，切实提升农村发展质量。积极打造农业产业化联合体，推进小龙虾三产融合项目、潢川县茶旅文化生态产业园、黄湖农场农文旅综合开发项目、黄湖农场文化生态园项目、连岗村生态旅游发展建设项目等重点项目建设，

做好产销对接，增加城乡居民收入。

#### **(四) 抓好民生建设，建设幸福美好家园**

坚持在发展中保障和改善民生，坚持区县公共服务共建共享，全力打造高品质生活空间，不断提高人民群众的获得感幸福感。

不断提高民生保障水平。加大就业服务和创业扶持力度，通过“线上+线下”招聘相结合的模式，做好高校毕业生、农民工、困难群体等重点群体就业。高标准推进“人人持证、技能河南”建设，提升职业技能培训质量，围绕潢川花木工、潢川建筑工、潢川纺织工等本地传统优势品牌，着眼光州制茶工等新兴产业发展需求，打造人力资源品牌，实现培训促品牌、品牌带就业、就业促增收良性发展。扎实推进社会保障全力扩面提质，确保兜住发放底线，做好养老、医疗、失业、工伤和生育等各类保险费统筹工作。继续加大民生投入力度，深挖财政统筹潜力，优化财政支出结构，增强公共财政支出对改善社会民生的支撑作用，着力增加公共服务有效供给，不断满足人民日益增长的美好生活需求。

推进公共服务共享。重点围绕教育体育、医疗卫生，着力提升公共服务配置水平，下大力气解决学前教育普及普惠和义务教育布局不优、农村公共服务设施落后等问题。持续加大教育投入，全面推动教育提质工程、乡镇幼儿园项目、义务教育学校优质均衡创建工程、潢川县高中阶段新建学校及改扩建项目、职业教育产业园、潢川县区域性县级公共实训基地建设项目等重点项目建

设，不断改善农村薄弱学校办学条件，全面提升教育质量，促进幼儿教育、基础教育、职业教育和民办教育优质均衡发展。完善医疗卫生服务设施，持续推进人民医院新建项目、中医院新建项目、妇幼保健院新建项目、精神病专科医院、康复医院、康乃馨小镇、潢川县医疗健康集团医共体信息化、光州康养特色小镇、乡镇卫生院标准化、城乡医疗机构信息化等项目建设，进一步提升乡镇卫生院、村级卫生室医疗设施水平；推动县级医院创建升级，乡级医院提质达标，全面提升县域医疗水平和卫生服务能力。提升发展体育事业，推动潢川县全民健身体育中心、全民健身场地、大众体育场地等建设，营造全民健身良好氛围。

### **(五) 深化改革开放，激发经济发展活力**

优化提升营商环境。扎实开展“五个一”活动，在政务服务上提速、便民服务上提效、利企服务上提质，全力营造良好营商环境。持续深化审批“多合一”、证件“多合一”改革，推广“拿地即开工”，推进拿地即开工“后”服务改革、竣工即验收提速改革等项目建设。全面落实“一窗受理，受审分离”，推行政务服务“容缺办理”，实现65个主题事项“一件事一次办”。持续深化“放管服”改革，完善权责清单体系。精简行政许可事项，落实国务院和省市政府取消下放事项。深化投资审批制度改革。深化综合监管分类执法改革，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，推进行政执法规范化、标准化建设，加强和规范事中

事后监管。完善县乡村三级便民服务体系，提高便民服务效率水平，打造双柳树镇全市政务服务标准化示范点。加快智慧城市建设，加强基于大数据的经济监测预警能力建设，重点提高财政、金融、房地产等领域风险防范和应对处置能力。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高经济决策科学化、民主化、法治化水平。争创省社会信用体系建设示范县，打造“诚信潢川”品牌。

深化重点领域改革。谋划落实新一轮国企改革深化提升行动，完善现代企业治理机制，推动县属国有企业优化整合，健全市场化经营机制，推进以管资本为主的国资监管体制，进一步培育有市场竞争力的现代化国有企业。深化工程建设项目审批制度改革，扎实开展“标准地”改革，推动“多测合一”“多审合一”等审批模式，精简审批环节，实行极简快速审批，持续优化民营企业发展环境，促进非公有制经济发展壮大。深化财税体制机制改革，加快推进预算一体化系统建设，全面规范财政支出管理。

积极加强区域合作。围绕豫东南高新区发展，积极推动潢川与光山、新县等周边县市联动发展，积极推动交通互联、产业共育。深度融入苏信合作，完善全方位高质量接轨苏州工作机制，推进人才、科技、产业、项目、金融、服务等各领域深度合作。落实大别山革命老区、淮河生态经济带等合作机制，加强特色农业、旅游产业、生态建设等领域合作。主动对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略，抢抓产业链、

供应链重构机遇，加强与北京、上海、广东、江苏等省市合作，抓好与周边郑州、武汉、合肥等城市合作，推进重大项目落地。

大力发展开放型经济。深入融入“一带一路”战略，积极融入自贸区建设，深化开放型经济新体制改革，培育贸易新业态新模式。持续优化外商投资环境，积极引进绿色食品、生态农业、旅游休闲等领域外商投资，实施利用外资提质工程，不断提升利用外资的规模和质量。积极促进外贸转型升级，实施特色优势农产品出口提升工程，建设特色农产品加工出口基地，扩大华英鸭、羽绒服装、糯米粉等高附加值农产品出口，深化与日韩、东南亚、欧洲等国家和地区农产品贸易关系，积极支持农业走出去，培育具有国际竞争力的本地农业企业集团。

## **(六) 坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障**

全面提升生态文明建设水平。把生态文明纳入经济社会发展各领域和全过程，聚焦绿色发展，全面塑造循环型绿色农产品生产、花园式绿色宜居城乡，从群众需求出发考虑环境治理，加快建设“天蓝、水清、土净、地绿”的美丽潢川。

深入打好污染防治攻坚战。继续实施大气污染防治行动，推动减污降碳协同治理和臭氧污染防治，巩固空气质量二级达标县创建成果，持续改善大气环境治理。深入实施水污染防治行动计划，坚持以确保水环境质量安全为核心，着力补齐基础设施短板，全面落实“河长+”工作机制，继续实施潢河、白露河、春河等

重点流域治理工程，强化畜禽养殖及种植业源污染防控，守好水资源管理“三条红线”，确保水环境质量持续向好。坚决打好净土持久战，加大土壤生态环境保护力度，强化土壤污染管控和修复，以全县优先保护类耕地为重点提高耕地土壤预警能力，针对潢川县北部畜禽养殖集中区等重点区域，实施地下水污染排查及防治。推广生活垃圾分类收集，持续保障城镇生活垃圾100%无害化处理。

推动生态价值创新转化。深化生态产品价值实现机制改革，加强自然资源资产确权、评估、交易机制探索，做好GEP进项目、进交易、进决策等工作。谋划设立县级生态资源资产运营公司，培育壮大“两山合作社”“生态强村公司”等市场主体。谋划推进EOD项目，拓宽生态产品价值实现路径。创建生态产品交易试点，稳步探索用能权、排污权、碳汇或森林绿地等交易。持续推进GEP核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资等方面的应用。创新生态金融改革，健全绿色信用体系，鼓励发展绿色信贷，推进生态资产证券化。

全面推动绿色发展。围绕省碳达峰碳中和试点县创建，完善能源消耗总量和强度调控，落实碳排放交易制度，加快发展方式绿色转型。加大淮河流域水污染防治和综合治理力度，持续推进“四水同治”，深入开展河湖“清四乱”。落实《潢川县关于建立健全生态产品价值实现机制的工作方案》，全面探索开展生态产品价值实现工作，着力建设成为大别山生态产品价值实现枢纽区。

加强生态环境保护。深化“三线一单”生态环境分区管控，守牢生态环境保护底线。以省级生态县创建为抓手，全面提升生态环境治理能力，改善人居环境。围绕国储林建设、花卉苗木生态示范园、大别山革命老区淮河湿地(潢川段)生态保护与修复、水源涵养林带、农田防护林、城镇社区绿化美化等工程，不断增强生态涵养能力。

### **(七)防范化解风险，全力建设平安潢川**

有效防控财政金融风险。积极构建高效的金融风险预警防范体系，加强对地方金融组织的日常监管，坚持“一行一策”，推动高风险金融机构处置工作。综合采取土地出让、资产变现、债转股、政企合作项目清算等措施，加快实现债务风险等级“退红”，坚决守住不发生系统性风险的底线。

全力化解房地产领域矛盾问题。深入推进房地产领域遗留问题专项整治行动，依法依规妥善化解房地产“三难”“半拉子”“一房多卖”等事关群众切身利益的“老大难”问题，扎实做好保交楼、保稳定、保民生各项工作。统筹施策促进房地产行业健康发展，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，严格落实房地产市场调控政策，打好稳房价、稳地价、稳预期组合拳，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

切实提升社会治理效能。持续巩固“平安潢川”建设成果，常态化推进扫黑除恶，全链条打击治理电信网络诈骗等违法犯罪行为，

持续提升平安潢川建设水平。深入开展建筑施工、危险化学品、食药、消防等重点行业领域安全生产排查整治，切实强化安全监管能力水平，坚决守住不发生重大安全事故的底线。学习借鉴“浦江经验”“枫桥经验”，深化“五社联动”，健全矛盾纠纷一站式调处机制，做实做细群众工作，切实把矛盾解决在源头、纠纷化解在基层。

潢川县发展和改革委员会

2024年8月23日

