

潢川县民政局文件

关于《潢川县推进基本养老服务体系 建设实施意见》的评估报告

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》（豫政办〔2023〕35号）《信阳市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》（信政办〔2023〕57号）要求，推进我县基本养老体系建设，更好保障老年人生活，结合实际，提出我县《关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》（以下简称实施意见）。

一、指导思想

基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式引导相关主体向老年人提供旨在实现老有所养、老有所依所必需的基础性、普惠性、兜底性服务。党中央、国务院高度重视基本养老服务工作。习近平总书记多次作出重要指示批示，强调要加强养老公共服务，内容上要多样财力上要倾斜，全社会一起努力，把老年人安顿好、照顾好。让老年人安享晚年。李强总理指出，要实施积极应对人口

老龄化国家 战略，加强养老服务保障。要树立积极老龄观，分层分类做好养老服务，让高龄失能老人老有所养，让低龄健康老人老有所为。党的十九届五中全会作出关于健全基本养老服务体系的重大决策部署。党的二十大提出推动实现全体老年人享有基本养老服务。

二、制定依据

2022年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设建设的意见》，提出基本养老服务体系建设建设的任务举措，明确国家基本养老服务清单，要求省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容标准等，清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。2023年7月21日河南省人民政府办公厅印发了《河南省人民政府办公厅关于推对基本养老服务体系建设建设的实施意见》（豫政办〔2023〕35号）：2023年12月5日信阳市人民政府办公室印发了《信阳市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设建设的实施意见》（信政办〔2023〕57号）。同时，基本养老服务依然是新时代养老服务工作的短板弱项，发展不平衡不充分问题仍然突出，与党中央、国务院部署要求和人民群众的期待还存在一定差距，服务对象内容、标准需要

进一步细化明确，各部门职责任务有待进一步细化，制度体系有待健全完善。为进一步夯实我县养老服务基础，丰富完善我县老年人福利制度，制定本实施意见。

三、制订过程

2024年1月初，我局开展工作调研并着手起草了《关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》（初稿）。1月29日向各相关职能部门下发了征求修改意见函、3月7日召开了相关部门参加的起草交办会议，要求各部门对照省市文件内容结合我县实际进行补充、完善。3月10日，我局把各相关部门修改意见汇总后，根据收到的意见建议，对《实施意见》再次进行修改形成讨论稿。3月11日《实施意见》上县政府第五十八次常务会议通过，3月19日印发。

四、发展目标

《实施意见》分三大部分：

第一部分为总体要求，明确指导思想、基本原则，提出到2025年，基本建成广覆盖、保基本、可持续的基本养老服务体系，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制健全完善，让全县老年人安享方便可及、城乡均衡、优质共享的基本养老服务第二部分为重点工作，分5个方面17项工作内容：第一方面是如何建立基本养老服务制度体系。着力落实基本养老服务目录清单、健全社会综合保障体系、强化资金保障机制3项工作。第二

方面是怎样健全建立精准服务响应机制，明确抓好落实开展老年人综合评估、建立动态识别机制、开展探访关爱服务3项工作。第三方面是如何优化基本养老服务设施。明确要加强养老服务设施规划、落实养老服务设施保障、推进适老化环境建设、强化空间资源整合4项工作。第四方面是如何强化基本养老服务供给。主要完善居家社区养老服务功能、强化公办养老机构兜底作用、推动农村养老服务高质量发展、引导社会力量参与提供基本养老服务4项工作。第五方面是如何提升基本老服务质量。主要抓好深化医养融合服务、落实加快养老服务人才培养、建立健全监管机制3项工作。第三部分为组织保障，提出强化组织领导、强化责任落实、强化氛围营造三方面要求。最后附《潢川县基本养老服务清单》。

五、主要成效

《实施意见》的亮点做法主要有：一是形成我县关于基本养老服务的首个完整的专项政策，细化中央及上级文件有关规定和举措，明确了基本养老服务制度框架、主要任务，是贯彻落实党的二十大关于“推动实现全体老年人享有基本养老服务”目标的指导性文件。二是对国家基本养老服务清单16个服务项目进行细化，细化了服务对象、内容、标准支出责任等。三是与《河南省基本公共服务实施标准》及长期护理保险、残疾人公共服务等政策有机衔接，新增4个基本养老

服务项目，即老年人健康管理、长期护理保险制度、康复辅具适配、医疗救助，既立足于已有经费支出渠道的项目，尽量不增加新的支出性服务项目，又丰富完善了我县老年人福利制度。四是我县按照覆盖范围、实现程度不低于《国家基本养老服务清单》的要求，制定了我县基本养老服务清单。与国家清单相比，在服务项目上，从16个拓展到25个；在基本内容上，增加了服务标准、支出责任和牵头部门；在对象范围上，界定了养老服务补贴和护理补贴受益人群，更加充实、更可操作、更易执行。



