

安阳市殷都区司法局文件

殷司文〔2024〕17号

关于转发《安阳市全面推行行政指导融入 行政处罚制度实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直有关单位：

现将安阳市司法局关于印发《安阳市全面推行行政指导融入行政处罚制度实施方案》的通知转发给大家，请各单位高度重视，抓好贯彻落实。



安阳市司法局文件

安司文〔2024〕33号

安阳市司法局 关于印发《安阳市全面推行行政指导融入 行政处罚制度实施方案》的通知

各县（市、区）司法局，市直各有关单位：

现将《安阳市全面推行行政指导融入行政处罚制度实施方案》
印发给你们，请认真贯彻落实。



安阳市全面推行行政指导融入 行政处罚制度实施方案

为深化行政指导，深入推进服务型行政执法建设，按照河南省 2024 年服务型行政执法工作要点要求，全面推行行政指导融入行政处罚制度。结合我市工作实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平法治思想为指导，秉持处罚与教育相结合的原则，在日常监管和行政执法中，通过行政指导，促使当事人自愿作出或不作出某种行为，对符合法定情形的，依法从轻、减轻或者不予行政处罚，并教育、督促当事人履行法定义务，巩固执法效果，提高法律遵从度。

二、重点任务

(一)推动落实行政指导制度。遵循合法、合理、自愿、公平、公正、公开、增益止损等原则，结合行政执法工作实际，积极主动将引导、示范、提示、辅导、建议、规劝、约谈、回访等行政指导方式贯穿依法从轻、减轻或者不予行政处罚全过程。建立“事前提示、事中指导、轻微免罚、重违严罚、事后回访”的行政处罚案件办理机制，将服务理念有效融入日常监管和行政执法全过程、各方面，让执法有力度、更有温度。

(二)推动落实案卷评查制度。开展行政指导案卷评查活动，全面评判行政指导案卷的合法性、规范性，对存在问题进行督查整改，切实把案卷评查作为全面推行行政指导融入行政处罚制度

工作的有效途径。

(三) 推动落实典型案例评选制度。在工作推进过程中，注重梳理汇总典型案例，评选一批取得良好法律效果、社会效果，立得住、叫得响、可复制、可推广的优秀典型案例，广泛宣传有力度、更有温度的执法，提升行政执法满意度。

(四) 推动落实分析评估制度。每季度对行政指导融入行政处罚制度的落实情况进行分析评估，形成报告。分析评估报告应包括行政指导的过程和结果、实施成效；实施指导的时间、地点、人员等详细内容；通过对同期同类违法行为的数量、行政相对人的法律遵从度和社会公众的满意度等数据对比等。

三、工作要求

(一) 正确适用行政指导融入行政处罚制度。各行政执法部门根据法律、法规、规章的规定，综合考虑违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度、当事人的主观过错、行政指导和行政调解的实施效果等因素，正确适用从轻、减轻或者不予行政处罚，实现法律效果和社会效果相统一。

(二) 将行政指导融入行政处罚全过程。各行政执法部门要将行政指导贯穿依法从轻、减轻或者不予行政处罚全过程，贯穿在行政执法的事前、事中、事后各执法环节，做到行政指导覆盖行政执法的全过程。

(三) 加强合法性审查和备案工作。各行政执法部门要加强对本部门办理的行政指导事项的合法性审查和备案工作，建立减轻行政处罚、不予行政处罚案件的“法制审核”“集体讨论”等程

序制度和监督机制，确保依法实施。

(四)加大宣传力度。各行政执法部门要充分利用好门户网站、微信公众号、报刊等宣传媒体,加强行政指导融入行政处罚制度的宣传,引导行政相对人了解行政指导融入行政处罚制度,教育、引导、督促其自觉守法,避免再次发生违法行为。

四、保障措施

(一)加强组织领导。要切实转变观念,提高认识,将行政指导融入行政处罚制度作为加强管理的重要抓手,建立“一把手”负总责、分管领导重点抓、法治机构审查指导、执法人员具体实施的工作体制机制。

(二)加大落实力度。要细化工作落实措施,做到行政指导具体化、规范化;要结合工作实际,用好行政指导文书,及时整理归档;要避免用行政指导代替行政执法,造成行政不作为或乱作为;要注意行政指导的合法适当,避免因行政指导产生行政纠纷,实现行政指导与规范执法的高度融合。

(三)积极探索创新。要积极探索开展行政指导融入行政处罚的有效途径,创新工作思路,逐步完善工作机制。要加强学习培训,确保执法人员准确把握行政指导融入行政处罚的原则要求和方式方法,提高工作质效。