

息县国民经济和社会发展第十二个五年

规划纲要

(草案)

序 言

“十一五”规划纲要的编制和实施，对推动我县经济和社会的发展具有重要的积极作用，为息县的赶超发展奠定了良好的基础，“十二五”（2011-2015年）时期，是我县深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，也是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期；在经济发展阶段上，是实现农业现代化、新型工业化、新型城镇化的重要发展时期。根据国家、省、市关于编制“十二五”规划的精神和要求，综合分析国际国内环境和我县县情，在调查研究、充分论证和广泛听取社会各界意见的基础上，编制了《息县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》），本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展和现代化建设的蓝图和行动纲领。

“十二五”规划是妥善应对国内外发展环境重大变化的五年规划，是深入实践科学发展观、全面落实十七大和十七届五中全会提出的新的发展要求的五年规划。科学编制并有效实施这一规划，对于我县继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进我县经济长期平稳较快发展，对于夺取全面建设小康社会新胜利、构建和谐美丽富饶新息县，具有十分重要的意义。《规划纲要》立足于我县实际，充分分析了未来五年发展所面临的机遇和挑战，坚持以科学发展为主题、

以加快转变经济发展方式为主线，更加注重以人为本、全面协调可持续、统筹兼顾、保障和改善民生，促进社会公平正义，突出发展的全面性、协调性、可持续性，力图全面的阐述我县“十二五”时期经济社会发展的主要目标和战略部署，对我县未来五年实现科学发展具有十分重大的意义。

第一篇 “十一五”国民经济和社会发展回顾

第一章 取得的成就

“十一五”以来，全县上下按照“十一五”计划确定的目标任务，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，克服诸多不利因素的影响，较好地完成了“十一五”计划确定的主要目标任务，推动我县经济社会迈上了一个新台阶。

一、综合实力快速增强，质量效益不断提高。“十一五”期间，全县生产总值预计年均增长 13.5%，与我县“十一五”规划目标持平。2010 年，全县生产总值由 2005 年的 44.69 亿元增加到 104.36 亿元，人均生产总值达到 10501 元，比“十五”末提高 5637 元。2010 年，非公有制经济增加值占生产总值的比重达到 55.3%，全社会消费品零售总额 40.51 亿元，五年年均增长 18.6%，再创历史新高。财政一般预算收入达到 1.85 亿元，按可比口径计算五年年均增长 16.1%。

二、经济结构不断优化，产业素质不断增强。“十一五”末，一、二、三产业结构由“十五” 35：37.7：27.3 调为 29.7：41.9：28.4，实现了二、三产业增加值之和在国民生产总值比重达 70.3%。农业现代化稳步推进取得明显成效。2010 年粮食总产达到 92.3 万吨，连续 7 年稳定增产，有望连续第五次获得“全国粮食生产先进县”和“全省粮食生产先进县”荣誉称号。“十一五”期间，我县立足优势资源，形成了食品加工、建材、化工、纺织、木材加工五大特色支柱产业。目前集聚区成功入驻企业 66 家，建成投产 30 家，在建 36 家，亚洲新能

源等骨干企业进一步发展壮大，雨润誉昆食品、双龙水泥、海虹陶瓷等新兴企业异军突起，集聚区完成工业总产值 3.6 亿元，实现利润 5000 万元。2010 年，全县规模以上工业企业完成工业增加值 29.33 亿元，年均增长 34.5%。服务业快速增长。全县服务业年均增长速度保持在 15 %以上，服务业蓬勃发展，已成为我县增加就业、扩大消费的主要途径。

三、城乡基础设施建设成效显著，城乡一体化水平稳步推进。“十一五”期间全县累计完成固定资产投资 345 亿元，是“十五”期间的 4.64 倍，年均增长 26.4%。交通路网逐年得到改善，五年来，息县公路建设总投资达 26.786 亿元，高速公路从无到有，填补了历史空白，干线公路全部实现二级化，县乡公路改建过半，全面完成和实现了全县 344 个行政村村村通水泥（油）路的目标。电力建设进一步加强并取得了初步成效。“十一五”规划的 35KV、110KV 电站的变扩建项目已基本完成，2010 年供电量达 5 亿度。水利建设成效显著，清水河疏浚治理，李洼水库除险加固，临河、单台、洪庄、月儿湾 4 处险工项目工程等水利项目的实施，大大提高了防洪抗灾能力，同时解决了农村 9.8 万人饮水安全问题。2010 年，全县城镇化水平达到 29.2%，现建城区面积达到 25 平方公里，初步形成了“七纵八横加一环”的城市格局。城镇建设日新月异，污水处理场、垃圾填埋处理厂、县城道路、天然气管网、西亚购物广场、名扬大酒店和华逸大酒店等一批基础设施陆续上马、竣工，城镇功能日趋完善。

四、科技教育等各项社会事业蓬勃发展。“十一五”期间，我县共实施农村中小学校舍维修改造等项目 268 个，投入资金 3.21 亿元，新建校舍面积 314220 平方米，加固维修校舍面积 51685 平方米，消除 D 级危房面积 68076 平方米。普通高中入学率和毕业升学率逐年提高，普通高中在校生达到 15885 人。民办教育蓬勃发展，息县职业教育中

心、息都实验学校、息县中心幼儿园、英才实验学校、息县第五综合高中和关店理想学校已经建成并投入使用，形成了中等职业学校、社会办学机构齐头并进、百花齐放的可喜局面。卫生基础设施也得到了巩固和加强。改扩建人民医院门诊住院综合大楼和县妇幼保健院病房楼，完成了 18 个乡镇卫生院病房楼改建工程和 321 个村卫生室。文化事业发展迅速，实施了 20 个乡镇文化站建设项目，全县建起近 100 家农家书屋，建起 126 个村级文化信息共享村，收集非物质文化遗产保护线索上万条。广播光缆传输工程和有线电视建设成效显著。初步形成广播电视强播强传强覆盖的新格局和广播电视村村通，在全省县级单位率先完成了有线电视从模拟信号到数字信号的整体平移，使用户发展到 16000 余户，农村数字电视（MMDS）用户也增加到 700 余户。

五、人口资源和社会经济协调发展，可持续发展能力有所增强。计划生育的基本国策得到全面贯彻落实，人口继续低速增长，五年年均增速 5.88‰，低于“十一五”6‰的预期目标。生态环境建设进一步加强，在 2005 年 11 月通过国家环保总局验收并被命名为“国家级生态示范区”的基础上，我县继续深化生态创建工作，“十一五”期间，全县已有 4 个行政村命名为市级生态村，已创建 1 个省级生态乡镇和 2 个省级生态村，完成全县畜禽养殖禁养区和限养区划分工作。精心组织城市环境综合整治，改善了城市环境质量和空气质量。地表水责任断面水质稳定，水质符合控制标准要求。淮河干流与 2000 年相比，已经有了较大幅度的改善，其它河流水质也能保持稳定，全社会的环保意识得到了进一步增强。

六、城乡居民生活水平进一步提高，社会保障体系不断完善。2010 年，全县城镇居民人均可支配收入达到 12769 元，比“十五”末增加 6479 元，年均增长 15.2%，农民人均纯收入达到 4637 元，比“十五”末增加 2286 元，年均增长 14.6%。社会保障体系进一步完善，“两个

确保”得到有效落实，城镇登记失业率控制在 3.8%。

七、各项改革进一步深化，对外开放取得可喜成果。国企、财税、农村税费、乡镇机构、行政审批、粮食流通等体制改革取得重大进展。市场在资源配置中的作用大为增强，利用外资取得突破性进展，2010 年全县共接待国内外客商 3200 余人次，签订合同项目 67 个，合同金额 89.53 亿元，落地项目 54 个，总金额达 68.23 亿元。

八、劳务输出步伐加快，劳务经济蓬勃发展。“三个到位”做大做强我县劳务经济。深入研究全县富余农民劳动就业情况，摸清劳务底数和潜力，加强与北京、上海、广东、深圳、东莞、新疆等地的联系，建立长期的劳务合作机制。截止目前，已在郑州、广州等地建立了 12 个固定劳务工作站、17 个长期劳务合作基地，定期传递用工信息。大力实施“阳光工程”，以市场为导向，在全面掌握用工信息的基础上，实行“定单培养”，确保输出成功率。提高务工人员的专业技能知识、安全知识、文明知识等综合素质，打造“技术型”劳务品牌。对外出务工人员实行“保姆式”跟踪服务，同时组织志愿服务小分队，在“三夏”、“三秋”大忙季节帮助外出务工人员家庭搞好农业生产，解除他们的后顾之忧。2010 年底全县外出务工人员 28.9 万人，劳务收入 18.2 亿元，是当年全县财政收入的 10 倍。

九、社会政治大局保持稳定，加快发展的良好氛围已经形成。“十一五”期间我县战胜了前进道路上的一系列的风险挑战，保持了经济持续快速的发展，体制改革不断深化，对外开放迈上新台阶，民主法制建设和精神文明建设稳步推进，社会治安综合治理、安全生产和劳动保护工作显著加强，连年的自然灾害被胜利克服，社会秩序和舆论环境良好。与此同时，科学发展观不仅深入人心，成为干部群众的普遍共识，而且付诸实践，成为推进现代化建设的强大思想武器，全县上下求真务实，加快发展的氛围十分浓厚。

第二章 存在的问题

总体上看，“十一五”计划实施进展顺利，也取得了可喜成绩，但也必须看到在实施“十一五”规划过程中存在的一些问题。

（一）产业层次总体偏低，产业结构提升有待加速

我县主导产业结构单一，产业结构调整乏力现有工业都是立足资源初级开发，形成的绝大多数都是工业原料的初级产品，资源依赖性强，非资源性产业少。没有制造业、高新技术产业和高端产品，产业链条短，效益不高，工业产品上游产品多，终端产品少；劳动密集型产品多，资金技术密集型产品少；传统产品粗加工多，精深加工和高附加值、具有创汇能力的产品少；企业层次低。企业经营管理粗放，组织结构层次低，抗风险能力弱，经不起市场竞争的“风吹浪打”，更没有上市公司；产品层次低，产品技术含量低，附加值低，缺少大品牌。全县至今没有一个省级名牌产品，更不要说国际国内知名品牌了，有相当多的产品是有“品”没“量”。我县产业形势十分严峻，加速产业结构提升势在必行。

（二）资源环境压力持续加大，节能减排任重道远

我县是油、气、煤等能源比较短缺，能量来源的不确定性和能源运输等，都大大增加能源供应的严峻形势，因而也突显了节能和减排的艰巨任务。近年来能源消费强度反弹，经济结构调整缓慢，增长方式依然是粗放型，对节能减排的许多措施还不到位，随着经济社会发展，若处理不好，能源与环境将成为发展的制约因素。因此，节约能源，保护环境，实现可持续发展已是我县经济工作的当务之急，同时也是倡导低碳经济条件下建设绿色息县的长期战略任务，务必形成广泛共识，并努力实现。

（三）自主创新能力不强，创新环境有待改善

我县自主创新能力还很薄弱，主要表现在：科研经费投入不足，

企业技术创新的主体地位不突出；重技术引进轻消化吸收再创新；发明专利总体上技术含量不高；科技人才严重短缺，创新人才不能满足技术创新的需求；产业公共技术服务平台建设滞后，产学研合作不密切，企业难以及时获取所需要的共性技术和关键技术；激励自主创新的体制和机制尚不完善，科技创新的社会环境和文化氛围较为淡薄。由于我县技术创新能力不强，大大制约了产业结构升级进程，降低了经济增长速度和产业竞争力。

（四）统筹城乡发展的力度需要进一步加大

城乡统筹发展的机制有待进一步完善，城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业、公共管理“六个一体化”步伐有待进一步加快。农业科技创新能力还不强，生产力水平不高，现代农业发展还不快。农民增收难度较大，城乡发展仍不平衡。

（五）发展社会事业和改善民生的任务还相当繁重

“十一五”以来，教育事业发展虽然较快，但教育资源不够均衡、教育机会不够均等。农村的教育资源严重缺乏，师资力量严重不足，尤其是边远乡镇的农村学校办学条件仍很薄弱。优质教育资源仍然不足，城区义务教育学校规模过小，城区大班额现象严重。教育教学基础设施的不足与素质教育的要求差距依然很大，师资队伍结构需要优化，部分课程的开设面临困难。幼儿教育和职业教育与先进区县相比，还有较大差距。卫生事业发展与人民群众的医疗保健需求不相适应，城乡之间、区域之间卫生事业发展不平衡，医疗卫生资源布局不合理，卫生事业投入相对不足，卫生运行的公益性机制尚未建立，看病难、看病贵等群众反映强烈的问题仍未得到有效解决，卫生应急体系和执法监督体系亟待加强。社会保障体制还不健全，农村社会保障体制建设滞后，城镇三大保障覆盖面基础仍不牢固，城镇基本医疗保险发展相对滞后，对非公经济就业人员、灵活就业人员、进城务工人员等群

体的社会保障明显不足，未能做到应保尽保。低收入家庭住房保障还需继续推进。社会事业投入增长明显慢于经济增幅，文教、卫生、科技等社会事业领域财政投入力度有待加大。城乡居民人均收入的实际增长速度低于经济增长速度。国民收入分配结构不尽合理，初次分配中劳动报酬比重偏低。居民消费价格指数呈上升态势，给居民消费带来较大压力。受国内外宏观经济环境影响，高校毕业生就业形势依然严峻。

第三章 得到的启示

“十一五”期间的发展，为我县今后全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会提供了一些可供借鉴的宝贵经验。

（一）深入贯彻落实科学发展观，确保规划目标顺利完成

在干部群众中牢固树立科学发展观的理念，坚持发展第一要务，把握发展规律，创新发展理念，转变发展方式，破解发展难题，提高发展质量和效益。坚持以人为本，不断完善社会保障体系。坚持全面协调可持续发展，努力建设资源节约型、环境友好型社会。坚持统筹兼顾，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，善于分析国际国内环境，把握发展方向。

以转型升级为突破口，从实践上贯彻落实科学发展观。面对日趋激烈的国际国内市场，广大干部群众要创新思路，强化创新战略，完善创新环境，集聚创新资源，努力培育和引进一批善于树立品牌、争创名牌的创新性企业，促进我县产业通过产品升级、功能升级，最终达到经济转型升级。紧紧围绕“加快推进富民强县，基本实现全面小康”的主要目标，实施经济质量提升战略，不断提升综合经济实力；实施城乡一体化战略，着力加快城乡发展步伐；实施开放带动战略，不断加大改革开放力度；实施生态立县战略，进一步加强生态环境建设；实施科教兴县战略，努力促进社会文明和谐。

（二）加快经济结构调整，促进经济转型升级

在农业上，切实抓好粮食生产和安全，全面完成省市下达的目标任务。继续大力发展高效生态农业、品牌农业。培育一批规模大、科技含量高、带动能力强的农业龙头企业，增强农业龙型经济的带动能力。加快转变农业发展方式，拓展农业的功能和领域，实现农业生产与生态、休闲、社会等功能的有机结合。同时健全农村改革试验区工作机制，优化试验区功能布局，处理好与其他改革试点的关系，积极做好试验区和实验项目申报准备工作，规范试验区和试验项目运行管理。在工业上，以产业集聚区建设为平台，实施垂直整合、错位发展，引进大项目、完善产业链，做大产业基地；优先发展战略工业支撑产业，积极培育战略新兴产业，巩固提升传统优势工业，打造工业强县平台，加快产业集聚区和专业园区建设，走新型工业化之路。在服务业上，以结构调整为主线，以业态提升为重点，以改革开放为动力，科学规划，政策引导，依靠科技，整合资源，发挥优势，突出特色，互动发展，全面提升我县商务服务业的规模、档次和质量。同时大力发展旅游文化产业，叫响息县“中华第一县”招牌。

（三）坚持创新发展，强化节能减排工作

营造创新创业氛围，优化发展环境，加快构建区域科技创新体系，完善创新激励机制，提高企业自主创新能力。以消化吸收再创新为重点，积极引进先进技术、关键技术和行业共性技术，结合制造业的技术升级要求，创新技术推广模式。以提升中小企业创新能力为重点，搭建创新平台，完善区域创新体系。以体制创新为重点，积极探索构建有利于经济转型提升的制度环境，重点在土地产权交易、排污权交易等体制改革上有新进展。

着力优化资源配置。加快完成县级土地利用总体规划修编工作。全面落实最严格的耕地保护制度，强化措施和手段，实现耕地总量的

动态平衡。树立“亩均效益”意识，强化节约集约用地考核，努力保障建设用地的合理需求。

加大节能减排力度，采取切实有效措施，层层分解落实任务，合力推进各项工作。大力发展循环经济，积极推进产业集聚区和专业园区建设，着力推行清洁生产。全面推进节能减排工作监督机制，加强重点耗能企业节能改造，抓好重点用能区域、重点用能单位能源监测工作，关停并转一批高耗能、高污染企业。要突出一、三产业和二产节能联动，特别是三产和机关、事业单位节能；要突出全社会节能的重要性，引导全县人民参与节能行动，实践好人人都是节能表率；要突出各级领导的示范表率作用。加强重点行业专项治理，加快推进中水回用。深入开展节水活动，健全建筑节能促进机制。

（四）推进城乡统筹发展，不断加快新农村建设

加快推进城市建设。加大新城区建设、老城区改造和中心城镇建设力度，加快推进城乡基础设施建设。全面推进新城中央商务区的开发建设，重视核心经济、总部经济、著名品牌商业和楼宇经济的发展。完善的城市开发融资平台，合理安排好城市建设资金和还贷资金。加快旧城改造和经济适用房、廉租房的建设步伐。加强城市配套功能建设，合理规划和加快建设公共停车场，完善商业、医疗、公交、供水、供电、通讯等城市配套设施建设。继续加大绿化建设，抓好一批城市绿化工程和农村“绿色家园”工程建设。提高城市管理水平。加强巡查监察，强化文明执法，提高城市管理执法水平，不断巩固“两违”专项整治成果。开展市场化运作清理城市“牛皮癣”，根除城市管理一大“顽疾”。

深入推进新农村建设。加强村庄整治长效管理，把推进农村社区建设作为新农村建设的切入点，深入实施村庄整治，建立健全村容村貌的长效保洁机制，建设一批功能较完善、人口较集中的农村新小区。

把发展现代农业作为推进新农村建设的着力点，巩固农业基础地位，加强农田水利等设施建设，高度重视粮食安全，大力发展特色农业，加大对农业龙头企业、农民专业合作社、品牌农业和农产质量安全体系建设的扶持力度，积极发展休闲观光农业，努力增加农民收入。

（五）着力保障和改善民生，促进经济社会协调发展

着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”，推动社会主义文化大发展大繁荣。认真实施“以县为主”的基础教育管理体制，进一步推进各类教育协调发展，加大教育投入力度，不断改善办学条件。积极推进卫生强县建设，加快推进卫生基础设施建设。全面实施城乡居民社会养老保险，大力推进社会保险扩覆工作，做好个人账户做实工作。扩大医疗保险覆盖面，完善医保政策，逐步扩大特殊门诊的病种范围。统筹城乡就业，探索建立城乡统一的失业登记制度。开展创建充分就业村（小区）活动，加大就业岗位开发力度。扎实推进社会化养老服务体系试点建设，健全县、乡（镇）、村（小区）三级养老服务网络。深化“爱心献慈善”活动，进一步扩大救助范围，提高救助力度。加强人口计生工作，切实保障妇女儿童权益。继续深化社会治安建设，加强社会治安综合治理。完善安全生产责任体系，加强安全生产专项检查，确保安全生产形势总体平稳。

（六）加强规划实施预警监测，发挥规划引导作用

建立中长期规划的监测评估制度，跟踪规划实施过程，形成良好的规划实施反馈机制，改变以往“重规划、轻实施”的传统思想。进一步确立规划的龙头地位，充分发挥规划对经济社会发展的宏观调控作用、对资源合理开发利用的指导作用、对区域生产力布局的引导作用。不仅要“对十一五”规划纲要提出的指标进行预警监测，更要关注其它经济社会发展指标，尤其是有关民生的指标。要强化专项规划

的深度，加强前期研究，理清发展思路，搞好方案论证、资金平衡、政策研究等基础工作。要改变从部门角度编制规划的方法，跳出部门利益，增强全局意识、整体意识和系统意识，强化与各类规划的衔接，增强规划的可操作性。

第二篇 “十二五”发展思路与发展目标

第四章 面临的形势

“十一五”以来，在县委、县政府的正确领导下，全县上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和党的十七大精神，坚持以人为本，转变发展观念，创新发展方式，提高发展质量，抢抓实施中部地区崛起战略和国内外产业、资本转移的历史性机遇，成功应对了雨雪冰冻等严重自然灾害和国际金融危机的冲击，强力推进和谐息县建设，全县经济社会进入发展加速时期，生产总值、人均生产总值、全社会固定资产投资、化学需氧量排放和二氧化硫排放量等经济社会发展主要指标较好的完成了“十一五”规划目标；是改革开放以来息县发展最好最快、社会民生改善最大、人民群众受益最多的时期。在新的起点上谋划“十二五”时期的发展，必须认真分析当前发展环境的变化，准确把握发展面临的机遇和挑战。

“十二五”时期，国际国内环境继续发生深刻变化，我县将进入新型工业化、新型城镇化和现代农业化加快发展的新阶段。今后五年新态势与新趋势同在，新机遇与新挑战并存，总体上机遇大于挑战，是我县必须紧紧抓住并且可以大有作为的战略机遇期。

面临的机遇和有利条件：一是宏观形势总体向好。“十二五”期间，世界经济将在调整中增长，我国经济的引擎作用将进一步增强，继续保持平稳较快发展的态势，工业化、城镇化进程加快推进，形成了较为有利的外部环境。二是发展后劲稳步增强。即将迎来人均生产总值 2000 美元的新阶段，将带来经济转型和消费升级等方面的新变

化，一些积极因素的积累，有利于进一步激发发展活力，推进我县经济社会发展进入加速期。**三是**转型升级前景广阔。后金融危机时代，新的发展模式更加强调科技性、绿色性、创意性，有利于我县发挥禀赋优势，壮大现有产业规模，提高科技发展水平和产业层次，培育新的战略支撑产业和经济增长点。**四是**产业转移进程加快。随着中部崛起战略和中原经济区建设的逐步实施，我县承接产业转移的区位、资源、生态等优势有一部凸显，带来思维观念、发展理念、人文习俗等方面的新一轮交融与革新，有利于提升我县的产业规模、层次和水平。

面临的挑战和不利因素：**一是**财政调控的能力相对有限。未来五年需要不断扩大内需、促进就业、加大投入、增强保障，而我县是吃饭财政，财政收入远低于财政支出，其中的巨大缺口主要依靠上级财政转移支付，调控经济、配置资源、改善民生的内力相对有限。**二是**跨越发展的难度持续加大。我县人均生产总值、城镇化率等一些指标远低于省、市平均水平，要素市场发育慢，公共服务投入少，赶超压力重，在全省和全市向调结构、促转型转变的背景下，我县保持高于全省平均水平较高增速的难度持续加大。**三是**结构调整的任务仍然艰巨。我县中心城区辐射有限、县域经济发展滞后；外需拉动弱、消费贡献少，经济增长过分依赖投资，但其增速正在下降；投资结构欠优、效率较低，尤其工业投资不足，工业引擎乏力，也阻滞了农业和服务业的发展。总之，区域结构、投资结构、三产结构都亟待调整优化。**四是要素争夺的态势更加激烈。**各地发展理念正高度趋同，都在全力以赴调结构、促转型，打造新平台，培育新动力，抢占制高点，优化生产力布局，对资金、技术、人才等要素的争夺更趋激烈。

总体上看，未来五年我县发展的环境、条件和动力正在发生深刻变化。在这样一个十分重要的历史时期，我们必须立足全县实际，准确把握未来发展趋势，遵循经济社会发展的客观规律，正确处理经济

增长与结构调整、社会建设等方面的关系，实现经济社会发展互促互进、良性互动，对我县和谐社会建设尤为重要和紧迫。

第五章 总体思路

“十二五”期间我县经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，着力调整经济结构，加快创新驱动，推进绿色增长，以富民强县为中心任务，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领，立足于承接产业转移的前沿，开辟又好又快发展的前景，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

第六章 基本原则

我县“十二五”经济和社会发展的基本原则是：

——坚持持续发展。必须把加快发展作为第一要务，以发展促调整、促转型、促提升，用发展的办法解决矛盾和问题，加强对经济运行调节，构建扩大内需拉动增长的长效机制，努力保持经济社会平稳较快发展。

——坚持协调发展。着力调整城乡结构，促进县城、小城镇和新农村的协调发展，不断提升城镇化水平，带动“三化”协调推进；着重调整产业结构，优农业、强工业、促服务业，推进三次产业协同带动经济增长；着手调整需求结构，保投资、扩消费、增出口，促进三大需求协同拉动经济增长。

——坚持创新发展。推进科教兴县，提高科技水平和科普氛围，增强自主创新能力；推进人才立县，全面提高经济建设者和劳动者的素质，突出培养创新型人才；推进创新强县，坚持制度创新、组织创新、管理创新，促进经济发展内生动力与科学技术第一生产力的有机结合，加快推进经济发展的创新驱动。

——**坚持开放发展**。突出息县的区位优势，深度实施开放带动，以承接沿海劳动密集型产业为重点，以量增带动质变，加快发展开放型经济；加强区域合作，提升区域品质和竞争能力。

——**坚持绿色发展**。生态是我县的最大优势，绝不以牺牲生态换取发展。强化全社会节能环保意识，大力发展循环经济、低碳经济、绿色经济，倡导绿色消费和绿色行为，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

——**坚持和谐发展**。构建长效机制，把改善民生贯穿于经济社会发展的整个过程。大力促进就业、鼓励创业、发展社会事业，提高公共服务供给能力和均等分配水平，大幅度提高城乡居民收入和生活水平，促进社会公平正义，把发展的目的真正落实到富民、惠民、安民上。

第七章 发展目标

经过“十一五”五年的奋斗，全县经济发展显著加快，经济结构显著优化，居民生活显著改进，社会建设显著加强，改革开放显著推进，全面建设小康社会、实现特色崛起和建设和谐美丽富饶新息县的形势更加有利。今后五年我县经济社会发展的主要目标是：

经济总量主要预期目标：生产总值年均增长 13%以上，按 2010 年价格计算，“十二五”末，全县生产总值将达到 192 亿元以上，人均生产总值达到 18000 元以上，与全市平均水平的差距明显缩小；城镇登记失业率控制在 4.5%以内。全社会固定资产投资年均增长 25%以上；五年累计投资要达到 1095 亿元，其中重点项目 281 个，五年投资要达到 461.9 亿元；财政一般预算收入年均增长 13%以上；物价总水平基本稳定。

经济结构调整主要预期目标：“十二五”末，二、三产业增加值之和占比重达到 80%以上；非公有制经济增加值占生产总值的比重达到

65%以上；城镇化水平年均提高 2 个百分点以上，达到 39%以上；农业劳动力占劳动力总量的比重下降到 45%以下。

基础设施主要预期目标：公路通车总里程达到 2541.92 公里，其中高速公路 72.32 公里，农村实现“村村通”工程和“组组通”工程；新建扩建输变电站 14 座，其中：规划扩建 220KV 变电站一座，新增变电容量 180MVA；新建 110kV 变电站 3 座，新增变电容量 150MVA；扩建 110kV 变电站 1 座，新增变电容量 40MVA；新建 35kV 变电站 7 座，扩建 2 座，新增变电容量 56.7MVA；淮河干流及支流堤防防洪标准达到国家标准。

人民生活主要预期目标：居民收入水平和生活质量有较大提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 12%以上，农民人均纯收入年均增长 12%以上，城乡居民住条件和生活环境明显改善。

社会发展主要预期目标：科技基础设施和技术创新能力进一步加强；教育结构得到进一步优化，各级各类教育统筹协调发展。社会保障体系逐步健全，公共服务体系进一步完善，各项社会事业稳步推进，精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会风气、社会信用和社会秩序明显好转。

可持续发展主要预期目标：人口自然增长率控制在 6.5‰以内；自然资源原生态得到较好保护，适度合理开发、使用水、土地、矿产等资源，生态环境进一步优化；城市绿化率达到 45%；城市饮用水源水质达标率达到 95 %以上，城市污水集中处理率达到 90 %，城市垃圾无害化处理率达到 95 %；单位生产总值、二氧化碳排放量、主要污染物排放量控制在省、市定目标内。

第三篇 “十二五”经济社会发展总体部署

在“十二五”规划编制过程中，我们必须从解决好经济社会发展的突出矛盾和问题入手，明确发展的战略重点，并提出相应的政策方

向和重大举措。

第八章 调整优化产业结构，构建现代产业体系

我县经济结构性矛盾仍然十分突出，农业现代化程度还不高，工业竞争力还不强，第三产业发展相对滞后，自主创新能力特别是科技成果产业化能力较弱，节能减排任务艰巨。为化解当前全县经济发展中的突出矛盾和问题，我们必须切实增强责任感和紧迫感，着力推进产业结构调整升级，加快经济发展方式转变，实现全县经济又好又快发展。“十二五”时期，要通过提高自主创新能力，促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变，大力发展新型工业、现代农业和现代服务业，增强三次产业协调性，加快推进产业结构优化升级。

第一节 大力推进新型工业化

按照总量快速增长，结构优化升级，优势行业突出，产业集群带动的思路，以产业集聚区建设为平台，垂直整合、错位发展，引进大项目、完善产业链，做大产业基地；优先发展战略工业支撑产业，积极培育战略新兴产业，巩固提升传统优势工业，打造工业强县平台；坚持发展特色工业战略，走切合息县实际的新型科技含量高、经济效益好、能源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的工业化道路，以产业集聚区、专业园区和民营科技园区为载体，突出招商引资，发挥比较优势，采取高新技术对传统优势产业进行技术改造，加快产品更新换代和结构调整。

（一）优化工业结构，促进产业优化升级

围绕国家产业政策和我省十大产业调整振兴计划，在继续抓好传统优势产业上档升级的同时，突出加快高新技术和先进制造业的发展，对化工、造纸、纺织、林木加工、食品工业要拉长产业链条，做大做强，形成更大的经济优势。着力优化工业投资结构，杜绝新上“两高

一资”、“两高一低”和产能过剩行业项目，逐步减少现有“两高一资”企业在我县工业中的比重。做好企业改制工作，对劣势产业实施关闭退出，对优势产业强筋壮骨。要把新型产业作为“十二五”期间乃至今后更长时期招商的方向、引资的重点。要以更大的政策倾斜、更坚决的支持力度，力求新型产业发展的新突破，形成门类齐全、体系完善、可持续的工业发展新格局。

优先发展战略工业支撑产业。重点发展煤化工、绿色食品、新型建材等三大战略工业支撑产业，打造煤化工、绿色食品、新型建材工业“三大基地”。**煤化工产业**利用当地资源、市场和企业实力，重点发展合成氨、尿素、甲醇、二甲醚、纳米碳酸钙、热电装机、高效复合肥专用肥等生物、能源化工。亚洲新能源与大型煤化集团实行强强联合，升级现有装置技术水平，推行“清洁生产、循环经济、低碳经济”方案，走“绿色发展、清洁发展、安全发展”之路，把我县建设成为豫东南重要的煤化工产业基地。**绿色食品产业**定位于优质、安全、营养类食品生产和加工，做大做强以金丰农业、雨润食品为龙头的农副产品深加工产业，培育壮大油脂、食品、饮料、特色农副产品四大特色产业。**新型建材产业**重点提高我县优质碳酸钙深加工水平和产品档次，推动页岩、粉煤灰等工业固体废弃物在墙材生产中的综合利用，兼顾发展新型干法水泥等产品，形成以海虹、远方陶瓷为龙头的新型建材基地。

积极培育战略新兴产业。把握科技和产业发展新方向，以新材料、新能源、生物等基础条件较好的产业为突破口，促进生产要素向优势领域集聚，培育支撑未来发展的先导产业，抢占产业发展制高点。跟踪市场和技术发展趋势，大力发展对传统产业转型升级具有突出作用的电子信息、节能环保和新材料产业，以承接产业转移、培育龙头企业促进集群发展，迅速扩大新兴产业规模，形成新的经济增长点。

巩固提升传统优势工业。以技术改造为抓手，加快自主创新，鼓励创建具有公共属性的行业和区域品牌，通过建立专业园区等载体，提高产业集中度，增强传统制造业的发展后劲和竞争力。加快轻工纺织业对先进技术、工艺的应用和更新改造步伐，提高产品质量和档次，大力发展制陶、工艺和包装印刷等产业，鼓励发展造纸行业，加快推进造纸业的改制重组和产业升级。整合息县林木加工产业向现代家居成长型产业发展。增强煤化工等传统优势产业的发展后劲和竞争力。

（二）加快产业集聚区建设，打造工业强县平台

按照“项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、人口向城镇转移”的思路，推进产业集聚区建设。以优势产业为基础，完善延伸产业链，实施品牌战略，内生与引进并举，加快产业分工与协作、整合与提升，建立和完善区域协作、科技研发、金融服务、品牌创建、市场营销、现代物流、行业协会等产业集群服务体系，培育一批规模优势突出、功能定位明晰、集聚效应明显、辐射带动有力的产业集聚区。依托我县产业集聚区建设，以县城为核心支点，向东向北发展，打造以省道息淮公路、息包公路为轴线的经济隆起带。

实施园区带动战略，优化工业区域布局，发挥产业积聚效应。加快专业园区建设，积极筹建培育高新技术园区，规划、建设一批具有生产、研发、资源共享、商贸服务等功能完备的工业园区，加快曹黄林火车站2平方公里的物流园区和濮管区2平方公里的新型建材专业园区的建设，因地制宜发展特色优势产业，引导高新技术和特色产业的合理聚集。

（三）推进招商引资、项目建设，积极承接产业转移

以产业集聚区、专业招商园区为载体，继续推进招商常态化，谋划组织好重大招商活动，以茶文化节、企业招商项目洽谈会、区域贸易投资洽谈会等节会活动为契机，积极融入省、市组织举办的招商活

动。继续加大对重大签约项目的跟踪落实力度，努力提高签约项目落地率，增强招商引资时效性。创新招商方式，突出招商主体，明确招商方向，选好招商对象，落实招商责任，规范招商行为，健全招商体系。充分发挥行业组织、金融机构等中介服务的作用，更加注重引进资金与引进智力、引进技术和管理的结合，提高利用资金的质量和效率，提升招商层次。大力吸引央企和行业 500 强企业在我县设立生产基地、研发中心，引导其商业网点加快向我县覆盖。进一步改善投资环境，发挥产业集聚区的龙头示范作用，着力打造利用外资和承接产业转移的平台，促使其逐步从生产加工领域向研发和现代服务业等领域拓展。

按照“发挥优势、重点突破、外联内育、配套集成、技术先行、服务增值、人才为本”的总体要求，着力增强自主创新能力、服务增值能力、先进制造能力和产业配套能力。加快推进重大产业基地建设，发展壮大一批具有核心竞争力的行业龙头企业，形成布局合理、特色突出的产业发展格局。以产业集聚区和专业园区为平台，做好承接产业专业的基础配套，通过加大技术改造投入，增强企业自主创新能力，通过加快企业兼并重组和产品更新换代，促进产业结构优化升级。依托我县自然风光、淮上文化、根亲文化、红色文化等特色旅游资源，加大基础设施投入，积极承接产业转移，做好优势产业项目的招商引资工作，全面提升息县的产业竞争力。

第二节 积极发展现代农业

我县农业产业化经营还相对落后，农业侧重于粮油初级产品生产，农产品加工企业发展相对滞后，农产品加工转化率较低。“十二五”时期，我们要按照把息县建设成为优质农产品生产加工基地的总体要求，坚持以现代发展理念引领农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农

业，用造就新型农民发展农业。切实抓好粮食生产和安全，全面完成省市下达的目标任务。继续大力发展高效生态农业、品牌农业，重点加快产业集聚区和专业园区建设。培育一批规模大、科技含量高、带动能力强的农业龙头企业，增强农业龙头经济的带动能力。以农业增效、农民增收为重点，加快转变农业发展方式，拓展农业的功能和领域，实现农业生产与生态、休闲、社会等功能的有机结合。健全农村改革试验区工作机制，优化试验区功能布局，积极做好试验区和实验项目申报准备工作，规范试验区和试验项目运行管理。

（一）强化粮食生产的核心地位，加速实施粮食核心区建设工程

重点抓超级稻、小麦“百、千、万示范工程”，以淮北为主打造优质弱筋小麦生产基地，以沿淮和南部垄岗地区为主打造优质超级稻生产基地。推进我县新增千亿斤粮食生产能力规划和粮食生产核心区建设规划项目，加快农村土地整理复垦，推进高产稳产粮田建设，加快良种科研繁育体系建设，完善县、乡农机、植保、土肥、种子质量检测、水利等粮食生产服务体系建设，加强农田面源污染治理工程和农业面源污染监测体系建设。积极推广新品种、新技术，以市场为导向，适时扩大粳稻的种植规模，不断扩大粮食高产创建示范点面积。

（二）加快调整农产品品种品质结构，不断提高农产品优质化水平

紧紧围绕“高产、优质、高效、生态、安全”的目标和要求，优化农产品品种品质结构。一是从源头抓起，继续实施种子工程、畜禽水产良种工程，提高农业生产良种化水平。积极稳妥地扩大弱筋小麦、优质水稻、“双低”油菜种植面积，全面推进大宗粮食作物的优质化进程，大力发展花生、花木、中药材等优质高效经济作物。二是完善农业标准体系，建立农产品质量检验检测体系，全面开展农产品和食品质量认证，推行农业生产标准化。三是搞好动物疫病防治，加强畜

禽粪便污染的治理和无害化利用，推广畜禽养殖清洁生产工艺，提高畜禽产品质量。

(三) 加快建设优势农产品产业带，不断提高农业生产布局区域化水平

立足息县自然资源优势和现有生产基础，因地制宜，适应市场，依靠科技，尽快做大做强一批农产品优势产区。品种上要突出品质特色和功能特色，满足市场多样化和优质化的需求。布局上要尽快向最适宜区域集中，避免区域间结构雷同，最大限度地优化配置资源，充分挖掘资源潜力，形成新的生产能力，不断提高优势农产品的档次和水平。经营上要注重完善营销体系，培育龙头企业，延长产业链条，建立特色产业体系。

(四) 加快发展资源节约型农业，不断提高农业经营集约化水平

一是节约和集约利用土地。坚持实行最严格的耕地保护制度，控制非农建设占用耕地，确保基本农田总量不减少，质量不下降，用途不改变。加大沃土工程实施力度，综合运用农艺、生物和工程措施，改善土壤肥力。二是加快发展旱作节水农业。逐步改革农业用水的价格形成机制，采用经济手段引导农业节水，对农民采取节水措施给予适当补贴。大力推广节水灌溉新设备、新技术，推广渠道防渗、低压管道输水灌溉、喷灌、滴灌、微灌、渗灌等先进实用节水技术，提高水资源利用效率。培育推广抗旱节水农业新品种，提高农作物自身的水分利用率。有效减少农田蒸发失水，提高自然降水利用率。三是努力提高农业投入品利用效率。按照复合化、高效化、缓释性、可控性的要求，发展高浓度肥料和复混肥料，发展商品有机肥。根据农作物需肥规律、土壤供肥性能和肥料效应，推广测土配方施肥、平衡施肥和深施氮肥等技术。开发高效、低毒、低残留的农药新产品，积极推广生物防治病虫害技术。加强新型农机具开发和有关技术标准制定工

作，推广综合配套节能降耗技术特别是少耕免耕技术，为主要农作物生产提供全程、配套的现代农业装备。四是重点研发高强度、可降解地膜，以及高光合作用生态棚膜，推进农膜向高功能、低成本、无污染方向发展。五是开展农作物秸秆综合利用，推广机械化秸秆还田技术以及秸秆气化、固化成型、发电、养畜技术。

（五）加快完善企业与农民的利益联结机制，不断提高农业产业化经营水平

农业产业化经营是农业经营制度的创新，既能有效地解决分散农户与国内外市场的连接问题，又有利于农业生产、加工、销售有机结合，形成完整的产业体系，体现了农业先进生产力的发展要求，符合现代农业发展的客观规律，具有广泛的适应性和强大的生命力。应做好以下方面：一是加大对龙头企业的扶持力度。在科技、信息、财政、税收、金融等多方面对龙头企业给予支持，增强龙头企业的竞争力和带动力。二是健全企业和农民的利益联结机制，引导龙头企业与农户采取订单农业、向农户提供各种服务、最低保证价收购等形式，与农户形成相对稳定的购销关系。三是大力发展以农产品为原料的精深加工及贮藏、保鲜、运销业。培育一批农业龙头骨干企业和实施地理标志产品保护，做大做强企业品牌。通过提高农产品的质量和延伸产业链，增加农产品及加工品的附加值，不断提高农业经济效益。形成一批具有很强带动作用的农产品加工龙头企业，形成一批在全市、全省甚至全国都有影响的知名品牌。

（六）提高农业科技和组织化水平，推进农业现代化

充分调动农业科技人员的积极性，发挥其服务“三农”的作用，提高农业科技入户率；调动农民学用科学的积极性，提高农民科技文化素质；积极培育农村科技示范大户，创建农业科技示范园区、示范乡镇及示范村；加大农业科技投入，推进科技创新体系和农业科技服

务体系建设；研究开发名优新特农产品；建立农产品质量安全检验检测体系，加强畜禽防疫体系建设，加快生态和绿色食品开发，积极发展标准化农业；建立健全特色和绿色农产品认证体系。建立完善气象服务体系，提高灾害监测预警能力。提升农机装备水平，推进农业机械化。加快农业社会服务体系建设，支持、鼓励农民兴办各种农村专业合作经济组织、农民经纪人队伍和农产品行业协会，建立县、乡、村多层次、多形式、全方位的中介服务组织，提高农民进入市场的组织化程度。努力开拓农产品市场，积极发展“订单农业”、“合同农业”，加强县农产品批发市场建设和供销经营、物流配送环节服务，推进农产品和农业生产资料流通现代化。积极引导农村金融组织为农业生产提供更多、更好的服务。

（七）加强农村基础设施建设，改善农村居民生产、生活条件

科学编制和严格实施村镇规划，统筹考虑山水田林改造，提高村镇建设和管理水平，改善农民居住和生活环境，倡导健康文明、科学的生活方式，大力推进新村建设，力争“十二五”期末完成 35 个示范村中心、1000 个示范村的规划建设。努力争取国家以工代赈、农业综合开发和农开世行贷款等各类扶贫资金，积极吸纳民间资金，加快农村基础设施建设。解决好农村人口安全饮水和小城镇的供水问题。探索新形势下农田水利建设的新途径，加大对淮河等中小河流治理、小水库加固除险、万亩以上电灌站改造、土地整理等项目建设，使我县抗洪抗灾能力有明显提高。确保加大乡村道路建设力度，建立适合农村公路养护管理的机制。加强农村能源建设，继续完善农村电网，加快发展农村沼气和太阳能步伐。加大支持农村基础教育，加快农村危房改造步伐，完善制定中小学危房改造工程长效机制，搞好农村中小学布局结构调整，加快中学后勤社会化步伐，进一步巩固普九成果，实现农村义务教育，积极发展新型农村合作医疗，加快农村公共卫生

体系和基本医疗服务体系建设，加快改善农村卫生条件和农民就医环境。

（八）深化农村改革，健全富农强农政策体系

坚持把农民增收作为“三农”工作的重中之重，培育新型农民，扩宽农民增收渠道，着力构建农民增收长效机制。鼓励农民调整优化农业种养结构，发展都市农业、休闲农业、观光农业等新兴业态，开发农业多种功能，增加农民经营性收入。积极争取上级支持，大力发展农业职业教育，切实加强农业实用技术培训力度，提高农业劳动者素质，促进农民转移就业，提高农民工资性收入。加大惠农补贴力度，逐步提高补贴标准、扩大补贴范围，增加农业转移性收入。积极探索农村土地承包经营权和宅基地使用权的财产形式，提高农民财产性收入。

（九）健全试验区工作机制，加强试验区运营和管理

围绕建成粮食生产重点区、特色产业示范区、村镇建设样板区、生态环境友好区、文化建设引领区、城乡统筹先行区的总体目标，健全试验区工作机制，优化试验区功能布局，处理好与其他改革试点的关系，积极做好试验区和实验项目申报准备工作，规范试验区和试验项目运行管理。在稳定农村基本经营制度的前提下，顺应现代农业发展要求，探索重要环节和关键领域的制度改革，加快农村体制机制创新，增加农村发展的活力和动力。

创新农村土地整治机制。以基本农田整治为重点，坚持“全域规划、全域设计、全域整治”的思路，从单一的土地整理复垦开发向综合的土地整村治理推进，坚持保护耕地同加快工业化与城镇化协同发展。

创新农村产权交易机制。做好农村土地、林木等生产要素产权的确权、登记、颁证工作，建立全县统一的纸质和电子档案，鼓励创新

土地流转机制，加强产权交易的规范化。

创新集体经济管理机制。理顺村级党组织、村民自治组织和集体经济组织的关系，形成职能明确、运转协调的分工协作体制。

创新农业风险防范机制。构建涵盖现代农业所需的上下互动、左右协调、功能健全、职责明确、作用明显、运行高效的现代农业风险防范机制，逐步开展农业政策性保险。按照政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿的原则，建立完善农业保险体系，着力建立重大灾害救济制度和健全农业支持补贴制度。

创新农业投入保障机制。鼓励社会资本投入农村建设，探索农村物权抵押质押信贷模式，加快担保机构、小额贷款公司、村镇银行或农村资金互助社设置，加快发展农作物保险，探索发展合作制等形式的农作物保险组织。

第三节 加快发展现代服务业

以结构调整为主线，以业态提升为重点，以改革开放为动力，科学规划，政策引导，依靠科技，整合资源，发挥优势，突出特色，互动发展，全面提升我县服务业的规模、档次和质量。把发展服务业作为重要经济增长点，围绕增加就业、扩大消费，加快交通运输、商贸流通、餐饮、公用事业等传统服务业的改造提升，大力发展现代服务业和新兴服务业，建立多种服务业密切结合协调发展的格局。

（一）围绕建设区域性商贸物流中心，大力发展现代物流业

坚持以市场需求为先导，以商贸为依托，以商品配送为主业，以多式联运为手段，以现代物流中心为基地，以金融保险为配套，以标准服务为品牌，大力发展现代物流业。立足我县交通区位优势，加快传统运输企业向现代物流企业的转变。新建一批集市场信息、仓储、配送、展示、交易等功能于一体，符合现代物流业发展要求的新型物流企业。建立完善的物流节点和线路空间布局，构筑高效率的物流网

络。发展和完善各种商品批发零售专业市场。基本建成以息县中心城区为中心的物流网络体系，形成连锁经营、物流配送、电子商务等现代化流通组织形式和服务方式特征的流通格局。“十二五”期间重点实施息县产业集聚区现代物流中心建设项目、息县现代物流园、文化路农业品批发市场、息州综合农贸市场、息县建材大市场以及小商品城市建设等项目。

（二）围绕建设休闲旅游胜地，大力发展旅游文化产业

充分发挥交通便利、气候宜人、旅游文化资源丰富的优势，叫响息县“中华第一县”的招牌，着力开发传统文化游、红色旅游、休闲游、淮河文化游和姓氏寻根游，重点实施刘邓大军渡淮纪念馆、五七干校、桃花园、中华第一县和古护城河景观带建设；开放灵应寺（倒座观音堂）风景区，带动龙湖公园旅游开发建设。大力发展旅游社业、旅游交通业、旅游地产业、旅游商品业、餐饮业、娱乐业、中医药保健业等旅游产业，延长旅游产业链条，增加旅游附加值，提高旅游业发展质量，增强我县旅游业竞争力。

（三）围绕为生产和生活服务，加快发展服务业支柱产业

坚持政府引导、市场运作，统筹规划、突出重点，以人为本，协调发展，合理布局，体现特色，产业联动，共同发展，政策支持、择优扶强的发展原则，加快发展金融、房地产、社会服务等生产和生活性支柱产业。

金融服务业建立健全多元化的组织体系和多层次的市场体系，支持金融机构不断进行业务创新和产品创新，规范发展票据融资；加快培育发展资本市场和保险市场，积极培育地方法人金融机构，加大引进力度，引进或筹建金融经纪、金融租赁、基金管理等非银行金融机构，鼓励设立村镇银行，促进城乡金融协调发展；支持股权投资企业和创业投资企业发展，建立支持中小企业发展的融资平台；营造有利于金

融业发展的外部环境，优化区域金融生态环境，争创金融生态环境模范县。

房地产业大力调整住房供应结构，完善多渠道、多层次的住房保障体系，满足不同层次的住房需求。加强规划引导，完善土地管理和财政金融支持，着力增加面向中低收入家庭的普通住房供应，重点建设中低价位、中小套型住房，扩大廉租房、经济适用房等保障住房建设规模，大力发展公共租赁住房，到“十二五”末，实现房地产市场供需结构基本合理、房价基本稳定。

社会服务业重点抓好商业中心、农村流通体系的布局调整和结构优化，完善社会服务和社区服务功能，提升商贸服务、餐饮住宿、等特色产业的发展水平。推进各类商业街建设，突出文化、商品、经营、建筑和人文特色，增加餐饮、娱乐、休闲等配套服务功能，全面提升各类商业中心的功能。增加社区商业服务门类和网点数量，大力实施“万村千乡”市场工程。继续完善以便民、救助、就业和社会保障为主体的社会化服务体系，发展家政服务、养老服务和商业服务三大社区服务业，加快社区卫生、文化、教育、就业等传统服务业发展。加快建设各类咨询、餐饮、购物配送、物业管理、医疗保险和托老、托幼、托学、托病、托残等社区服务网点。

第四节 不断完善基础产业和基础设施

优先发展交通运输业。“十二五”期间，我们要大力促进交通一体化发展，努力实现从各种运输方式外延分散化发展逐步向追求综合运输内涵集约增长转变，从重视建设向建设、管理、养护和运输服务并重转变，从政府主导型向政策规制下的市场主导型转变，从追求规模增长向追求科技进步、行业创新、从业人员素质提高和资源节约、环境友好转变。优先规划建设公路的主骨架干线通道和出县、跨乡镇的主要出口干道，加快发展县、乡、村与主干道相连接的运输网络，健

全和完善公路运输站场设施，最终实现主干道畅通、干支相连、城乡一体、四通八达的现代交通网络目标。

加强能源产业建设。推动能源生产和利用方式变革，加快新能源开发，推进传统能源清洁高效利用，在保护生态的前提下积极发展水电，加强电网建设，重点做好邹楼和城南输变电工程的建设，发展智能电网，完善油气管网，做好中国石油西气东输淮武管道的保护工作。

强化水利设施。水利基础设施建设是我县“十二五”时期的重中之重，加强我县防洪减灾体系建设对淮河中下游防洪安全具有不可或缺的重要作用。“十二五”时期，水利建设要由传统水利向现代水利转变，坚持水资源可持续利用，节约与保护相结合，推进水利基础设施协调发展。要基本形成防洪、排涝、灌溉三大工程体系，确保防洪、粮食、饮水和生态安全。防洪方面主要抓好刘柘园、项岗、程坡寨、栗灵山、吴洼 5 座小型水库除险加固工程以及张板桥、潘楼、张茨林 3 座中型水闸的除险加固。排涝抗旱方面主要抓好灌区渠系配套，泵站更新改造和重点流域治理，重点实施清水河和闫河洼地、关店圩区洼地综合治理工程。水环境保护和饮水工程方面主要是重点河湖水生态修复与保护和农村饮水安全工程建设，预计“十二五”期间完成全县农村饮水不安全人口 24.2 万人。

加强信息基础设施建设。坚持以应用促建设，以实战促发展，推进电信网、互联网、电视网“三网融合”，突出网络建设，提高基础信息网络的服务功能，建设重大应用网络平台及信息系统，健全信息安全保障体系。一是提升基础信息网络服务能力。逐步形成从城市到乡镇网络有效覆盖，推进农村“光纤到村”。实施移动通信网络升级工程，基本建成覆盖全县城乡的第三代移动信息网。优化有线电视网络，全面推进和加速实施实现有线电视数字化整体转换和双向改造。二是加快建设重大应用网络平台建设，大幅度提高网络接入标准，便捷获取

三网融合应用服务。建设新农村综合信息服务平台，提供培训、就业、市场、气象等方面的信息服务，提升农村信息化的应用水平。加快建设全县电子政务网络体系，建成全县统一、功能完善、结构合理、先进实用、安全保密的电子政务平台。三是健全网络信息安全保障体系。落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护和风险评估制度，建立网络信任、容灾备份等体系，建设计算机病毒防治、应急处置、安全通报中心，提高网络信息安全综合防护能力。

第九章 加快新型城镇化，构建现代城镇体系

2010年我县城镇化率为29.2%，低于全市36%的平均水平。2015年，要达到并超过国家规定的中部平均水平，必须以农村人口城市化为核心，以产业集聚为切入点，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，突出重点、梯级推进，促进城区和乡镇协调发展，提高城镇综合承载能力，引导人口城镇化，逐步改变城乡二元结构。

第一节 搞好中心城镇规划，完善城镇体系

坚持规划先行，修订和完善2015年前城乡建设总体规划。坚持县城、县域副中心城镇和中心城镇协调发展，形成经济支撑有力、发展协调有序的现代城镇体系，加快县城建设步伐，强力实施中心城镇带动。一是把息县县城发展作为推进城镇化的重点，提升规划建设标准，提高综合承载能力，促进农村人口就近转移。按照“三个一”发展目标，目前我县已经建成一个集工、贸、商、住为一体的多元化综合性产业集聚区，我县还会力争在“十二五”规划期间培育一个超十亿的特色主导产业，同时把我县建成人口规模25万人以上的中等城市。二是推动县域副中心城镇发展。按照“组团化、集群化”发展理念，优化空间功能布局，促进组团产业集聚发展和基本功能完善，构筑与中心城区便捷的综合交通体系，推动形成以夏庄和曹黄林为县域副中心和周边中心镇为依托的城镇集群，使夏庄和曹黄林成为区域经济文化

服务中心，县域副中心城镇功能进一步增强。三是发挥小城镇连接城乡的关键节点作用，合理布局，适度发展。支持已经形成一定产业和人口规模、基础条件好且具有较大发展潜力的几个中心镇（项店、包信、东岳）作为加快建设试点，重点支持其率先发展。加快中心镇与产业集聚区和专业园区建设相衔接，推进产城融合发展与农民就近就业转移。四是加快推进新型农村社区建设。按照“规划先行、就业为本、量力而行、群众自愿”的原则，稳步推进新型农村社区建设。加快县城建成区内现有城中村向社区转变的步伐，同步推进社会组织形态转变，使村民真正转化为市民。产业集聚区和近郊区率先实现城乡一体化。

第二节 加快城镇基础设施建设，提高综合承载能力

大幅提高全县城镇路网密度，带动全县城镇布局、城镇空间结构的战略调整和优化。加强城镇内交通与乡镇间交通的衔接，畅通城镇出入口通道。加快城镇化进程，优先发展城市公共交通，优化公交线路布局和站点设置。加快改造“城中村”和棚户区，实施硬化、亮化和环境整治工程。打造城市景观主干道，实施主干道美化、绿化、亮化工程。新城区建设和旧城改造中要提前做好统筹规划，将各类管线布入地下避免频繁挖地改造。建设供水、排水、防汛、供电、城域骨干传输网和信息交换平台等基础设施。积极发展城市燃气和集中供热。大力发展城市污水处理设施，建设完善的雨污分流制排水管网。推行城市垃圾产业市场化运作，积极做好垃圾的分类收集和无害化处理。规划实施好我县息县垃圾填埋场渗滤液处理工程项目，有效降低垃圾处理厂渗滤液对环境造成的二次污染。积极争取资金，加强城市社区建设，搞好社区布局规划，整合社区资源，完善社区功能，加强社区基础设施和公共设施。加强城市和各乡镇运动、休闲、健身等各类公益设施建设，管理和维护加强城市生态建设和环境保护，逐步形成创

建卫生城、园林城、文明城的长效机制。

第三节 强化城镇产业支撑，优化产业布局

实施以工业化推进城镇化，以产业化支撑城镇化战略，充分发挥产业集聚区和中心城镇的产业积聚和辐射带动能力。大力发展特色产业和有竞争力的劳动密集型产业，主动与沿海发达城市产业对接。优化城镇产业布局，着力培育主导产业。积极发展造纸、食品、建材、化工、纺织工业、息县中心城区重点发展商务金融、文化、教育、科研、物流、电力、医药、房地产、中介服务业等。

第四节 深化改革，完善城镇化体制机制

加快城镇化进程，清除阻碍城镇化发展的各项因素。把城镇化和解决“三农”问题结合起来，使之为实现城乡协调发展、改变二元结构的推动力，着重为农民进城创造就业机会和生存条件。继续深化户籍、土地、行政区划调整、城建投融资体制等方面改革，建立完善的城镇化推进保障机制。完善农民工住房供给、子女上学、医疗保险等政策措施，引导农村人口进城定居，鼓励农村人口通过升学、经商、劳务输出等多种途径，至异地就业和定居，大力推进农村人口异地城市化。

第十章 提升科技竞争力，构建自主创新体系

深入实施科教兴县、人才立县和创新强县战略，壮大创新主体，完善创新平台，健全创新机制，推进重点领域创新，努力构建要素完备、配置高效、协调发展、充满活力的自主创新体系，优化持续发展的核心保障功能。

第一节 实施科技兴县战略

实施科技兴县，把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点。突出高新技术对我县产业结构调整带动作用，加大用高新技术改造和提升传统产业的力度，集中攻克农业产业化和企业技术创新重

点课题。以调整产业结构和产品结构为重点，加快新产品、新工艺、新材料、新技术、新设备的研究和开发。开展国内国际间合作，引进先进的流水线和成熟技术，迅速提升企业技术创新能力和产品开发能力。构筑与市场相适应的科技管理体制。加强政府对科技资源的动员与组织能力，改进科技资金、科技项目实施机制，落实科技人员以知识、技术、成果、专利等要素参与分配的政策，积极推动技术创新中介服务机构的发展，充分发挥风险投资的作用，引导科技资源高效配置。

第二节 提升自主创新能力建设

“十二五”期间，我县要坚持“面向需求、集聚资源，前瞻布局、强化能力，重点突破、创新发展”的指导方针，破解技术瓶颈制约，最大限度地发挥自主创新对我县经济社会发展的支撑引领作用。一方面，要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域创新体系和技术创新体系，加快建设息县高新技术综合性产业基地，支持、推动若干区域率先实现创新发展。另一方面，要完善企业技术创新环境，加快培育具有自主创新示范和带动作用的龙头企业。此外，还应该加强创新型人才培养和使用工作，重奖有突出贡献的人才，在全社会营造“鼓励竞争，激励创新，崇尚成功，宽容失败”的良好氛围，努力把全县科教人才的优势转化为经济优势、产业优势。

第三节 着力推进人力资源建设

要深入实施人才强县战略，加强人才培养和引进，吸引海内外优秀人才特别是华侨华人、留学人员和台湾科技、教育等领域人才。鼓励引导高校毕业生和各类人才到农村、企业基层创业或服务。重视人才资源的开发与管理工作，完善人才激励机制。促进人才合理有序流动，努力构建息县人才资源支撑体系。一是加强人才培养和引进。推进高端人才培养计划。加强职业经理人队伍建设，培养一批满足市场

需要、高水平的企业经营管理人才。实施党政人才培养工程，建设一支高素质的公务员队伍。加强人才培养、储备、科研、创业和引智示范等各类基地载体建设，着力培养高技能应用型人才，形成与产业结构相适应的初、中、高级技工、技师队伍。围绕创新平台建设、产业升级、重点建设和科技成果转化集聚人才，努力建设息县人才高地。实施高端人才引进计划，吸引海内外优秀人才特别是华侨华人、留学人员和台湾科技、教育等领域人才。鼓励引导高校毕业生和各类人才到农村、企业基层创业或服务。二是完善人才激励机制。重视人才资源的开发与管理工作，努力激发各类人才的创新、创造和创业热情，调动全社会发现人才、培养人才、引进人才、用好人才的积极性和创造性，创新人才评价、使用、激励机制，努力让各类人才才尽其用、用当其时，各得其所。突出经济建设主战场，适应息县先行的新需求，坚持产业聚才、项目引才、事业留才，以更宽的眼界、更宽的思路、更宽的胸襟吸引创新创业人才，促进人才、项目、技术、资本高效对接，形成广纳群贤、充满活力的吸引人才和使用人才的良好风尚。三是促进人才合理流动。健全专业化、信息化、产业化的人才市场服务体系，深化户籍、人事档案管理制度改革，加快推进企事业单位人事制度改革，打破人才流动的区域、行业、身份等限制，促进人才合理有序流动，努力构建息县人才资源支撑体系。

第十一章 全面深化体制改革，增创体制机制新优势

改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革。更加重视改革顶层设计和总体规划，明确改革优先顺序和重点任务，进一步调动各方面改革积极性，尊重群众首创精神，大力推进经济体制改革，积极稳妥推进政治体制改革，加快推进文化体制、社会体制改革，不断完善社会主义市场经济体制，使上层建筑更加适应经济基础发展变化，为科学发展提供有力保障。

第一节 推进行政管理体制改革

深化行政审批制度改革，创新行政管理方法，推行行政指导，简化和规范审批程序，推广各种行之有效的便民服务方式，有效服务基层、服务企业，提高行政效能，构建服务型政府；深入推进政务公开，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，构建规范透明的法制环境；维护市场经济秩序，加强社会信用体系建设，依法保护各类市场主体的合法权益；建立职能有机统一的大部门体制，加强统筹经济社会发展规划和整合公共资源等职能，扩大中心镇部分经济社会管理权限；进一步增强各级政府的社会管理和公共服务职能，推进事业单位分类改革。

第二节 深化国有企业改革

积极引进世界和中国500强企业、行业优势企业等战略投资者，加强与央企及大型国企的合作，尤其是加强在绿色食品、新型建材、文化旅游、现代物流等战略支撑产业领域的合作，重点打造一批资产规模大、产值效益高的大型企业。深化国有企业股份制改革，推行公司制、股份制改革，健全权责明确的国有资产管理、监督和营运体系，保证国有资产保值增值，强化国有资本经营预算和经营业绩考核，建立较完善的现代企业制度，经济效益明显提高，科研开发能力、市场竞争能力和抗风险能力明显增强。

第三节 大力发展非公有制经济

完善促进非公有制企业发展的政策措施，进一步消除体制性障碍，营造依法平等适用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。进一步放宽市场准入，打破行业壁垒，拓宽民间投融资渠道。保障民营企业合法权益。建立健全企业信用体系和中小企业信用担保体系，完善中小企业创业辅导、融资担保、技术服务三大平台，帮助解决发展中遇到的困难和难题，培育壮大民营企业集团。推动中

小企业向龙头企业聚集，进入大企业生产体系。支持非公有制企业参与国有企业改制。积极引导民营企业依法经营和诚实守信，维护职工的合法权益。进一步完善民营企业的发展配套措施，设立非公经济发展扶持资金，鼓励民营经济的发展。

第四节 推进财税体制改革

建立健全有机衔接的政府预算体系，理顺政府与企业的分配关系，推进财政监督检查和绩效考评机制建设，完善转移支付制度。配合上级金融部门推进商业银行改革和涉农金融机构改革，完成农信社改制、商业银行分支行布设。稳步推进税制改革。

第五节 加快社会事业体制改革

积极稳妥推进科技、教育、文化、卫生、体育等事业单位分类改革。培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导其参与社会管理和提供服务。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

第六节 深化价格和要素市场改革

充分发挥价格的杠杆作用，积极配合省、市建立反映市场供求和资源稀缺程度的水、电、油、气价格调整机制，加快环保收费改革，探索建立排污权有偿使用和交易制度。建立健全医药卫生四大体系，推进公立医院改革，逐步实现基本公共卫生服务均等化。加快建设要素市场体系，健全土地、资本、劳动力、技术、产权、信息等要素市场，更好的发挥市场配置资源的基础性作用。

第十二章 加快两型社会建设，提高生态文明水平

要认真贯彻节约资源和保护环境的基本国策，加大节能减排攻坚力度，大力发展绿色经济、循环经济和低碳经济；加快环境综合整治，

加强区域环境安全危机防范，提高环境安全突发事件处置和应对能力，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

第一节 构建有利于资源节约、环境保护的长效机制

要建立经济社会发展与生态环境改善相互促进的良性循环机制。要按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿”，强化资源有偿使用和污染者付费政策，综合运用价格、财税、金融、产业和贸易等经济手段，改变资源低价和环境无价的现状，形成科学合理的资源环境的补偿机制、投入机制等机制，从根本上解决经济与环境、发展与保护的矛盾。要充分发挥财政政策在建设生态文明等方面的积极作用，并注重与货币政策、产业政策等的协调配合。可考虑改革和完善资源税制度，研究开征环境税，形成有利于资源节约型、环境友好型社会建设的税收导向。要根据经济运行情况的发展变化，及时完善相关政策措施，提高政策的针对性和灵活性，把握好政策的重点、力度和节奏，增强经济发展的稳定性、协调性和可持续性。在制定实施财政政策、开展财政工作中，要更加注重推进经济发展方式转变和经济结构调整，增加“三农”投入，加大推动自主创新和培育战略性新兴产业力度，支持发展环保产业、循环经济、绿色经济，切实提高经济发展的质量和效益。

第二节 加快污染防治，改善生态环境

推进生态示范县建设，重点抓好退耕还林、天然林和生态公益林、速生丰产林、自然保护区建设等五大林业工程，搞好城市及主要交通干线的绿化美化。进一步加大环境保护与污染防治力度。尽快建成生态、环境、资源和灾害综合监测体系。加强水污染治理和控制，巩固淮河水污染防治成果，加强淮河及主要支流流域污染的防治和监管，大力削减污染负荷，改善水质。坚持工业污染防治与产业结构调整相结合。全面推进大气污染防治，有效削减二氧化硫、二氧化碳和烟尘

排放量。在城市实行“以气代煤”、“以电代煤”，大力推广使用车用乙醇汽油，减少城市机动车尾气污染。加强对辐射、放射等新污染的防治，控制农药、化肥和污水对农田和水源的污染。加快县污水处理厂和垃圾资源化、无害化处理厂建设，提高建成污水处理厂的运行效率。

第三节 发展生态经济，

构建有利于资源节约、环境保护的产业结构

生态经济作为现代经济的发展模式，是既不以牺牲生态环境为代价，也不以牺牲经济增长为代价，而强调生态与经济相互适应、相互促进和相互协调的发展模式。我县必须进一步立足生态优势，着眼经济，全面建设，综合开发，实现资源开发与资源生态农业为基础，大力开发绿色食品以推行精准农业、防治农业污染、发展绿色农产品为突破口，积极推广应用低残留、高效、低毒农药和生物防治技术。建立无公害农产品、绿色食品生产基地，创建绿色品牌，提高我县农产品的档次和知名度。二是以生态工业为龙头，走保护与发展相协调的路子，围绕资源共享、减少技术产业、生物制药业和无污染的新兴工业。三是以生态旅游为纽带，充分发挥我县生态环境好、旅游资源丰富的优势，加大投入，带动我县第三产业迅猛发展。四是以环境污染防治为载体，发展环保产业，推行市场化的环境保护和生态建设运作方式，利用市场机制，引导社会资金投入，建立多元化投资、建设、管理和运营的体系。

第四节 加快建立资源节约型技术体系和生产体系

坚持资源开发和节约并重、把节约放在首位的方针，大力加强生态环境保护科学技术，研究开发资源节约集约使用技术。要系统认知环境演变规律，提升生态环境监测、保护、修复能力和应对气候变化能力，提高自然灾害预测预报和防灾减灾能力，发展相关技术、方法、手段，提供系统解决方案，实现典型退化生态系统恢复和污染环境修

复，实现环境优美、生态良好。要注重源头治理，切实抓好节能、节水、节地、节材工作，推进矿产资源综合利用、工业废物回收利用、余热余压发电和生活垃圾资源化利用，合理有效使用资源，提高资源利用率和生产率，建立资源节约型、环境友好型技术体系和生产体系。

第五节 增强应对自然灾害的能力

加强适应气候变化特别是应对极端气候事件能力建设。加快建立地质灾害易发区调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系。加强城镇防洪和排水体系建设，提高城镇防洪标准。保障防洪安全，积极开展沿淮河、颍河洼地治理，提高除涝标准。

第十三章 凝聚区域文化，建设人文示范县

文化是城市发展的灵魂。必须充分挖掘息县历史悠久的文化特色和内涵，突出息县“中华第一县”的影响和魅力。

第一节 提高全体公民的文明素质

弘扬爱国主义精神，大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，加强青少年思想政治和道德品质教育。强化信用意识，营造诚信息县。大力弘扬新时期河南人的“三平精神”，进一步提升息县公民重视科学、重视知识、重视人才的人文情怀，大力促进勤于劳作、善于经营、忠于诚信的从业创业氛围，坚持鼓励商业文化、企业家精神、创新创业在全市的传播与发扬，积极倡导奋发进取、开放包容、吃苦奉献、仁孝感恩的社会风尚，构建符合传统美德和时代要求的道德和行为规范。强化社会团体引领作用，壮大社会志愿者队伍，健全和创新慈善组织形式，深化拓展群众性精神文明创建活动。加强校园管理和社会心理疏引，净化青少年的成长环境，提高人们的心理健康水平和生活质量。

第二节 大力发展文化事业和产业

坚持以政府为主导，以农村和城市社区为重点，加大投入力度，逐步健全覆盖城乡的公共文化服务体系。加快公共文化基础设施建设，

推动公益性文化设施免费开放。重点加强图书馆、文化馆、体育场馆、电台、电视台、互联网公共信息服务点建设，加快县城文化馆、图书馆等设施建设，形成城有馆、镇有站、村有室的公共文体设施体系。提高文化产业发展水平，逐步建立形成体育彩票、体育用品、健身休闲、体育旅游、体育场馆服务等为主的体育服务业。建立完善非物质文化遗产保护体系。推进地方史志事业发展。壮大印刷业规模。鼓励各类资本进入演出经纪市场，不断提高我县演出娱乐业的总体水平。加强文化与旅游的无缝整合，实施文化精品工程，积极挖掘历史名人文化、山水资源文化、民风民俗文化等，打造息县文化名片。

第三节 提升息县文化的影响力

提升息县处于南北地理分界线和文化分界线的中华第一县影响力，突出山水在城市生活中的特色作用，进一步凝练息县的民俗文化、淮上文化、饮食文化、根亲文化、红色文化等，加强文化资源保护，增强与战略支撑产业的整合，开发具有地方性、民族性、知识性和艺术性的产品。

第十四章 完善民生保障，建设和谐美丽富饶新息县

第一节 完善教育体系，提高人民素质

把发展教育事业和提高全县人民的素质摆在重要战略位置。深化教育体制政策，加大教育投入，加强教师队伍建设，全面提高教育质量。加快教育结构调整，积极推进和实施素质教育。继续突出普及九年义务教育在国家“两基”验收的基础上，以高水平、高质量普及九年义务教育为目标，按照农村义务教育管理“新机制”的要求，扎扎实实地完成阶段性任务，确保“双高普九”目标的实现。科学规划，全面完成中小学学校布局调整。加快发展高中阶段教育，基本普及高中教育，到2015年高中阶段毛入学率达到90%以上。努力发展学前教育，在规范县中心幼儿园办园行为，提高办园水平，推动其示范作用

的同时，新建一批高标准、高规格幼儿园。要充分利用农村中小学布局调整后的空闲校舍，大力推动乡镇中心幼儿园和农村标准化幼儿园建设。多渠道、多形式地发展职业技术教育和成人教育。加强中小学校建设，保证教育质量，进一步优化高等教育资源配置，扩大培养规模，提高培养层次。积极发展民办教育，促进公办学校和民办学校共同发展。继续加大义务教育投入，严格落实义务教育“一费制”和“两免一补”政策，建立中小学危房改造和基础设施建设的长效机制，切实落实收费标准，建立对农村和城镇低收入家庭有效的教育资助体系。加大特殊教育投入和管理力度。落实特殊教育学校建设任务，强化残疾儿童随班就读工作，积极组织残疾儿童入学，提高残疾儿童的入学率。大力发展现代远程教育，实现教育手段的现代化和教育资源的信息化，基本完成农业现代远程教育工程，倡导全民构建学习型社会。

第二节 积极发展医疗卫生和 体育事业，提高全民健康水平

建立健全覆盖全县城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，坚持计划生育基本国策，积极发展体育事业，提高全民身体素质和健康水平。

发展医疗卫生事业。进一步扩大基本医疗保障覆盖面和完善新型农村合作医疗制度，确保参保、参合率稳步提高。加强基层医疗卫生基础设施标准化建设，大力开展乡村医生系统培训和全科医师培训。促进公共卫生服务逐步均等化，建立完善城乡重大公共卫生服务项目和国家基本公共卫生服务经费保障机制。建立完善优惠减免和大病限额救助相结合的城乡医疗救助制度，做好与新型农村合作医疗、城镇医疗保险制度的衔接。逐步建立基本药物制度，积极推广和应用中医药预防保健方法和技术。关注精神卫生防治，切实做好重大疫情防控救治。加强妇幼保健和职业病的防治。积极探索社会办医，逐步形成

以公立医疗机构为主、非公医疗机构共同发展的医疗服务体系。完善食品药品安全监管体系，有效保障人民群众饮食和用药安全。

全面做好人口工作。坚持计划生育基本国策，健全利益导向机制，做好重点地区和重点人群的计划生育工作，强化公共服务，关注区域人口安全，继续稳定低生育水平。加强出生人口性别比例失衡综合治理，促进人口长期均衡发展。实施优生优育和生殖健康促进计划，加大出生缺陷预防干预力度，提高人口素质。坚持男女平等基本国策，实施妇女发展规划，切实保障妇女平等就学、就业、社会保障和参与社会事务的权利。加强未成年人保护，实施儿童发展规划，坚持儿童优先，依法保障儿童生存权、发展权、受保护和参与权。发展妇女儿童事业。积极应对人口老龄化的挑战，注重发挥家庭为主导、以社区为依托、以机构为支撑的养老服务体系。优先发展社会养老服务，积极培育壮大老年产业，推进养老服务设施和涉老服务组织建设，兴建综合性社会福利养老机构。支持残疾人事业，健全残疾人康复和托养服务设施，加强残疾人社会保障，推进残疾人无障碍设施建设，发展残疾人辅助器具事业，创造残疾人平等参与社会生活的条件。

积极发展体育事业。全面推进全民健身运动，优先发展群众体育，加强社区公共体育设施建设和维护，实现有体育场、馆目标，大力提升竞技体育水平，加快发展体育事业。根据国务院《全民健身条例》和河南省《河南省体育发展条例》，将每年的5月列为我县全民健身活动月，每年的8月8日为我县全民健身日，切实加强群众体育工作。坚持政府主导和社会兴办相结合，群众体育和学校体育相结合，社会支持和全民参与相结合，努力实现群众体育社会化、场地设施多样化、健身指导科学化、体育活动生活化。促进基层特别是农村体育活动的蓬勃开展。

第三节 重点促进扩大就业，构建和谐劳动关系

深入实施积极的就业政策，建立促进就业的长效机制，努力实现比较充分的社会就业。在大力发展劳务输出的同时，加快产业集聚区、专业园区建设，发展农村二、三产业，推动农副产品加工业向产区集中布局，促进农村劳动力就地、就近就业。完善税费减免、岗位补贴、培训补贴、社会保险补贴、技能鉴定补贴等政策，促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业，强化对零就业家庭、“4050”人员等困难群体的就业保障，努力实现比较充分的社会就业。鼓励和支持自主创业，推动各种形式的灵活就业，建立健全多层次的促进就业机制，加强失业调控。加强职业培训和择业教育，全面提高劳动者特别是农村劳动力的就业，对下岗失业人员、农民工等开展免费实用技能培训，对未能升学的应届高中毕业生等新成长劳动力普遍实行劳动预备制培训。建立健全制度化、专业化、社会化的公共就业服务体系。逐年提高最低工资标准。健全维护劳动者合法权益的体制机制，进一步完善劳动关系调整、劳动争议调解仲裁、劳动保障监察、企业工资分配等劳动者维权机制。

第四节 促进居民收入均衡增长

大力促进农民增收。拓宽农民增收渠道，着力构建农民增收的长效机制。大力发展劳务经济，充分发挥各级人力资源市场平台作用，加强与各用工单位沟通联系，紧紧围绕市场需求，大力开展订单式培训，提高劳务输出的组织化程度，培育区域劳务品牌，提高农民工资性收入。完善支农惠农政策，扩大和提高涉农补贴范围和标准，增加农民转移性收入。探索农村土地承包经营权和宅基地使用权的财产化形式，提高农民财产性收入。

不断提高城镇居民收入。完善和落实职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，逐步提高最低工资标准。完善公务员制度。深化事业单位收入分配制度改革，全面实现绩效工资。扩大居民投资

渠道，努力增加居民财产性收入。

积极推进收入分配体制改革。提高居民收入在国民收入分配的比重和劳动报酬在初次分配中的比重，努力做到收入增长、劳动报酬增长与经济增长协调。营造更加优越的创业和投资环境，努力增加城乡居民财产性收入。逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付。规范分配秩序，有效调节过高收入，努力提高城乡中低收入居民收入，逐步扭转收入差距扩大趋势。

第五节 健全和完善社会保障体系

完善城镇企业及事业单位职工基本养老保险制度，适时建立实施企业年金和职业年金制度，鼓励职工参加商业保险，探索建立城镇居民养老保险制度。积极扩大新农保范围，力争“十二五”期间实现全县全覆盖。不断扩大城镇医疗保险覆盖面，做到应保尽保，逐步提高城镇医疗保险待遇。力争实现城镇职工基本医疗保险从目前的县级统筹过渡到市级统筹，增强基金的抗风险能力。完善失业保险金申领办法，建立失业保险和促进就业联动机制；探索针对灵活就业人员的失业保险政策。完善工伤认定和劳动能力鉴定制度，探索工伤补偿与预防、康复的结合途径。完善生育保险制度，提高生育保险待遇。建立社会救助和社会保障标准与物价上涨挂钩的联动机制和动态增长机制，逐步提高基本养老金、最低工资和基本生活保障的标准。加强对弱势群体尤其是残疾人群的权益保护和生活保障。完善供养经费管理制度，加强救助管理设施建设，规范救助行为，切实保障流浪乞讨人员特别是未成年人的合法权益。完善自然灾害应急预案体系和救灾物资储备管理体系。

第六节 提高社会管理水平

加强社会管理。按照党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局要求，加强社会管理法规、体制、能力建设，构建常

态化的社会管理机制。加强城乡社区基础设施建设，积极推进社区人才队伍和管理体制建设，逐步建立覆盖面广、主体多元、功能完善、管理先进的社区服务体系。深入创建文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位。进一步扩大基层民主，加强群众性自治组织建设，完善村民自治，坚持以职工代表大会为基本形式的企业民主制度。加强诚信体系建设，营造诚实守信的社会环境。

强化安全管理。建立安全生产长效机制，完善安全生产相关法律法规，全面落实安全生产责任之，有效遏制重大事故发生。以打击非法违法建设、生产、经营行为为重点，深入开展各领域安全专项治理整顿；突出重点行业（领域）、重点时段、重点场所和重大设施，定期组织针对性安全生产大检查，及时整治安全隐患；实施安全生产区域综合防控，建立健全恶劣天气预测预警预防机制；探索建立安全生产激励约束机制、部门联合执法机制和企业安全诚信机制。规范发展安全技术服务机构，加强对中小企业安全技术援助和服务。实施安全素质提升工程，全面提高全民安全素质、从业人员安全技能、监管监察人员执法水平。完善相关法规，依法加强对食品药品安全生产流通全程监管，加强检验检测、认证检查和不良反应检测等药品安全技术支撑能力建设，完善信息披露制度和快速反应机制，强化质量追溯和责任追究，严厉打击假冒伪劣等危害人民安全的违法行为，保证人民群众健康安全。

建设平安息县。建立和完善执法责任制和执法过错追究制。完善重大事项信访评估制度，构建人民调解、司法调解、行政调解相互衔接的“大调解”工作机制，加大矛盾纠纷排查化解力度。深入开展普法教育，强化社会治安综合治理，坚决防范和打击各种违法犯罪活动，做好流动人口服务管理，加强特殊人群帮教管理工作。切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。健全对事故灾害、公共卫生事件、

食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系，不断提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

第十五章 发展壮大劳务经济，凸显息县特色

劳务经济是农业人口大县的富民经济，要摆在优先发展的战略位置。通过加强政府引导，突出技能培训，完善劳务服务，积极引导回归，不断提高劳务经济品牌、劳务输出质量和务工收益水平，促进劳务经济发展壮大，使劳务经济成为推动县域经济快速发展的重要支柱。

第一节 统筹谋划，提升劳务经济地位

发展劳务经济是加快我县“三化”进程、破解“三农”问题、促进产业结构优化升级的有效途径，应从战略的高度来统筹谋划这一系统工程。一是统筹农村城乡，扩大劳务范围。把发展劳务经济的对象从农民扩大到城市下岗工人，从低学历扩大到高学历，从蓝领扩大到白领，紧跟市场，提供全方位的劳务人员。二是统筹党政群团，加大协作力度。各职能部门和群团组织应加强协作、相互配合，为我县劳务经济提供可靠的组织保障。三是统筹国内外，拓展劳务市场。不仅要重视国内市场，而且要重视国外市场；不仅要重视规模市场，而且要重视零星市场；不仅要重视大众化市场，而且要重视个性化市场。四是统筹当前长远，打造息县劳务品牌。在“保安”、“保洁”、“保姆”品牌上下功夫，发挥优势，扬长避短，做大做强我县加工制造、建筑建材、市场营销、家政服务四大劳务产业和国际劳务，进一步提高息县知名度、可信度和美誉度，形成具有我县特色的劳务经济品牌。

第二节 强化培训，提高劳务输出层次

职业技能培训是提高农民工岗位工作能力的重要途径，是增强农民工就业竞争力的重要手段，是实现劳务输出由体能型向技能型转变的有效途径。加快息县劳动市场信息化服务中心、息县国际劳务综合

服务中心、劳务输出服务中心、各类技校、职业学校建设，坚持培训与市场挂钩，鼓励支持“定单”培训尤其是涉外劳务培训，逐步形成政府扶持、用人单位出资、培训机构减免经费、农民适当分担的培训投入机制。到 2015 年，从事技术员以上职工层次的务工人员比例大幅度提高，对提升息县形象，拉动信阳经济起明显作用。

第三节 加强组织，扩大劳务输出规模

建立劳务输出人员数据库，加强与输入地的联系，搞好跟踪管理和全程服务，加强信息咨询和技能指导，从组织上保障劳务输出的及时性、有序性、稳定性、长期性，从而扩大有组织输出农村劳动力的规模。培养劳务输出带头人，发挥能人带头效应、示范效应、扩散效应，鼓励有专长有特长和职业技能的劳务输出带动一片、转移一片、致富一片。重点关注贫困户的劳动力输出，鼓励他们摆脱思想观念陈旧、文化素质低等不利因素的影响，增加他们自我脱贫的意识和信心，大胆投入到劳务经济大潮中去。确保外出务工人员稳定在 30 万人以上，劳务收入稳定在 25 亿以上。

第四节 立章建制，扎实做好“双向维权”

一方面积极探索建立工会组织或农民工维权中心，开展输出地与输入地双向维权，有效保证对农民工维权的信息跟踪和动态监控，促进维权工作制度化、经常化。另一方面加快户籍制度改革，完善土地流转机制，取消妨碍农民进入我县的各种政策规定，降低农民进城“门槛”，保护好农民工的合法权益。

第五节 筑巢引凤，加强回归工程建设

营造外出务工人员创业兴业的浓厚氛围，形成全民创业的新局面。外出务工经商成功人士回乡兴办企业，享受外来投资优惠政策，并纳入政府中小企业担保资金支持范围。通过为返乡创业的人士创造良好的环境，提供创业的平台。建立返乡创业专门服务窗口和培训机构，

设立创业园区，加强引导和服务，保证返乡创业者享受优惠政策。

第十六章 大力发展开放型经济，提升外贸出口水平

适应区域经济一体化趋势，全面建设开放型经济，充分利用国内外两个市场、两种资源，发挥比较优势和后发优势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际国内经济合作与竞争，尤其是要用好豫沪经济合作洽谈会、厦门经贸洽谈会、郑州高新技术洽谈会、武汉经济协作区洽谈会和茶文化节等对外经济交流合作平台，取得对外开放、北靠南联、东引西进的新突破，形成更具活力、更加开放的经济体系。

第一节 努力扩大进出口规模，提高全县经济竞争力

通过资源整合，形成一批以骨干企业为龙头，面向国际市场的科、工贸一体化的外向型企业。提高中小企业组织化程度，推动中小企业进入国际市场。鼓励民营企业参与国际市场竞争，大幅度提高民营企业的出口比重；加大出口商品结构调整力度，提高技术密集型、资本密集型产品的出口比重。千方百计扩大我县具有比较优势产品的出口规模，建立各具特色的农产品出口基地，加强农产品质量安全体系建设。继续实行名牌战略，重点培育和扶持一批名牌产品，形成在国际市场有竞争力的息县出口商品群。建立健全外贸支持服务体系。加大先进制造技术、装备和优质短缺资源、材料的引进力度，“以进促出”。

第二节 扩大利用外资规模，提高利用外资质量

加强投资环境的建设和整治，形成公开公正、廉洁高效、诚实守信的良好氛围，增强对客商的吸引力。做好外商跟踪服务，将吸引国内外知名企业来我县投资作为招商引资的重中之重。抓住世界产业资本向发展中国家转移、沿海产业向内地转移的机遇，充分利用我县政策环境和劳动力等资源优势，大力开展经济技术合作。开放投资领域，既鼓励外资投向一般性生产领域，也鼓励其投向基础设施、基础产业和服务业。大力推进国有资产产权、股权、经营权向外资转让，增强

经济发展活力。鼓励和支持非公有制企业引进外资，提高非公有制经济发展水平。进一步改进招商方式，建立符合国际惯例的委托招商、代理招商等社会化、市场化运作模式。积极有效地利用国外资金，在农业、节能减排、清洁能源、城市基础设施、社会发展等领域积极争取国际金融组织和国外贷款。对于外资项目的管理，加强对国外项目的绩效评估，提升利用外资的质量。

第三节 加强区域联合与协作， 大力实施北靠南联和东引西进战略

引导县外企业通过联合、兼并、租赁、参股等多种形式参与我县企业改革与重组。发挥我县劳动力、资源等优势，吸引县外企业来我县建立生产基地。搭建平台，搞好服务，鼓励我县企业参加各种经贸洽谈会、展销会、项目推介会等活动；鼓励企业在国内外建立息县产品的营销和服务网络，带动我县技术、设备、商品和劳务输出。加强与南部长江中游经济和北部中原城市群的产业对接和贸易往来，把我县一些劳动密集型和技术密集型产业纳入到他们的配套服务体系中去，扩大我县产品的市场占有率和下岗工人再就业率。加强与东部沿海发达地区的合作，积极引进和利用县外的资金、技术、人才和先进管理方式，加快我县传统产业的技术改造和升级。同时，支持有条件的企业到西部投资，积极参与西部大开发。

第四篇 “十二五”经济社会发展保障措施

完成“十二五”规划目标，是一项艰巨而繁重的任务，需要全县人民团结起来，共同奋斗。必须充分发挥党的领导核心作用，凝聚各种组织之力，凝聚各类人才之力，凝聚广大群众之力，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，形成实现“十二五”规划的强大合力。

第十七章 加强民主法治建设

坚持国体政体。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统

一，发展社会主义民主政治，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权等合法权益。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。巩固最广泛的爱国统一战线。

发扬团结民主。扩大基层民主，深入推行政务公开，完善村（居）民自治和企事业民主管理制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教、侨务和对台工作。

完善法制建设。深入实施依法治县，坚持立废并重，建立健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，提高司法效率。加强法制宣传教育，提高公民法律素质。建立健全法律援助体系，切实保障公民和法人的合法权益。

强化监督制约。加强对权力的监督制约，自觉接受人大法律监督和工作监督，执行人大决议、决定，重大决策，及时与政协协商，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，促进决策的科学化、民主化。深入开展反腐倡廉建设，建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头上预防和治理腐败。充分发挥新闻舆论和社会公众的监督作用。

第十八章 推进服务型政府建设

转变政府职能。积极推进政府从全能政府、管制型政府向有限政府、服务型政府、治政政府转变，健全政府职责体系，提高经济调节和市场监管水平，强化政府的社会管理和公共服务职能。不断提高政府公共服务水平和公信力，形成行为规范、运行协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。完善部门配合协调机制，提高行政合力。

提高行政效能。加强党的执政能力建设和先进性建设，以领导方式转变推动发展方式转变。完善以首问负责制、限时办结制、责任追

究制为重点的行政效能制度体系，健全促进科学发展的绩效考核评价机制。推行现代行政管理方式，大力发展电子政务，降低管理成本，提高工作效率，拓展政务公开渠道，完善听证会制度和重大决策前的专家论证、群评议制度，建立健全规范、公开、高效的政务运转机制。

转变工作作风。牢固树立宗旨意识、开拓创新意识，弘扬求真务实、艰苦奋斗的作风。坚持解放思想、实事求是，一切从实际出发，尊重客观规律，创造性开展工作。全面加强和改进思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风。加强调查研究，坚持求实求效、真抓实干，努力做到“严、细、深、实、快”。切实转变工作作风。

提高公务员素质。以能力建设为重点，加强学习型机关建设，强化公务员学习培育和实践锻炼，增强公务员履行岗位职责、服务发展、依法行政、做好群众工作的本领，努力建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人名服务的公务员队伍。

第十九章 实施规划项目带动

贯彻“三具两基一抓手”的工作要求，把主要精力放在抓具体求突破、求深入、求落实上，放在抓基层打基础上，放在实施项目带动上，把经济、政治、文化、社会建设和党的建设等方面的主要工作尽可能转化为项目或工作方案，以具体抓手推动落实。加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，集中开发、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目，扩大投资规模，提升投资效益，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑作用。我县结合实际，立足当前经济发展基础、资源优势和国家产业政策，解放思想，拓展规划视野，扩大规划空间，集思广益，广泛听取社会各方面的意见，编制了“十二五”期间息县“十二五”重大建设项目规划，“十二五”期间我县规划项目 281 个，总投资 461.9 亿元，“十二五”

期间计划投资 415.08 亿元。其中：十亿元以上的项目 9 个，总投资 155.43 亿元，一亿元以上的项目（不含十亿元以上的）84 个，总投资 241.97 亿元。五千万元以上的项目总共 152 个（一亿元以上和十亿元以上的项目也包含在内），总投资 437.72 亿元。

第一节 农林水项目

规划农林水项目 52 个项目，总投资 44.85 亿元，“十二五”计划投资 43.02 亿元。重点实施 24 万亩标准粮田建设项目、2000 亩尹湾生态农业园建设项目、一万亩花生高产示范园和一条龙花生油生产线建设项目、一万亩息半夏生产基地和 20 个半成品生产加工厂建设项目、50 万亩弱筋小麦生产基地和年产 20 万吨食品生产线建设项目、淮河生态游览区生态园建设项目、生态旅游观光农业、林业、种养加工一体化现代示范项目、标准养殖小区建设、汪湖生态渔业开发、种猪场建设项目、肉牛养殖加工项目、中小河流和平原洼地治理、息州森林公寓、1 万亩园林花卉苗木基地、生态省、淮河治理拦水橡胶坝工程、淮干滩区移民迁建工程建设项目等。

第二节 工业项目

规划工业项目 39 个，总投资 151.87 亿元，“十二五”计划投资 140.39 亿元。重点实施息县亚洲新能源（信阳）控股公司采用粉煤气化填平补齐改造工程建设项目改建、年产 100 吨石头纸生产线建设项目、年产 1 万吨（汇源）果汁饮料深加工项目、年产 50 万吨银鹭系列生产线深加工项目、日产 20 吨糕点饼干绿之源食品有限公司建设项目、7 万锭精梳高支纺生产线息县河南合昌纺织科技公司建设项目、年产 10 万吨植物油生产线及 3 万吨油脂储备设备息县优质植物油及储备建设项目、息县陶瓷科技工业园建设项目、鑫意达建筑玻璃公司建设项目、纳米碳酸钙开发、息县民用建筑光伏系统工程等建设项目。

第三节 高新技术产业项目

规划续建高新技术产业建设项目 1 个，总投资 6000 万元，“十二五”计划投资 4800 万元。续建息县周氏糖尿病科技有限公司建设项目，使其年产药品能够达到 400 吨。

第四节 服务业项目

规划服务业项目 25 个，总投资 41.11 亿元，“十二五”计划投资 33.5 亿元。重点建设息县建材农贸大市场建设项目、息县小商品城建设项目、息县现代物流园建设项目、息县文化路农产品批发市场和息县综合农贸市场建设项目、息县曹黄林乡花生专业批发市场扩建项目、息县火车站物流产业集聚区建设项目、息县龙门物流建设项目、息县农副土特产品低温保鲜配送中心项目、息县龙湖公园建设项目、息县刘邓大军渡淮场馆建设项目，息县赖氏文化园建设项目、息县倒座观音堂建设项目等，促进服务业成块专业成建制发展。在重大项目规划时，既注重重大项目规划的科学性和实用性，又兼顾其前瞻性和可操作性，力争重大项目在建一批，申报一批，筹备一批，确保项目建设的连续性。

第五节 交通运输项目

规划交通项目共 32 个，总投资 54.91 亿元，“十二五”计划投资 54.9 亿元。切实做好 S213 息县段该县工程、G106 息县段大修工程、息县长陵桥-淮河大桥改建项目、县乡道路、行政村、自然村通油路建设及各种场站建设，形成以高速公路为支撑，干线道路为骨架，县乡道路为依托，四通八达的公路网络。重点实施息淮高速息县段和罗息高速息县段工程建设项目、宁西铁路息县段工程、曹黄林火车站至息县产业集聚区连接线工程、息县环一线环二线改建工程、息县通村公路改建工程项目等。

第六节 能源项目

规划电力能源项目 13 个，总投资 2.29 亿元，“十二五”计划投资

2.29 亿元。重点实施息县邹楼和城南输变电工程建设项目，为全县经济持续快速发展提供强大的电力支持。

第七节 城镇建设项目

规划城镇建设项目 78 个，总投资 151.89 亿元，“十二五”计划投资 141.51 亿元。重点实施护城河治理建设项目、城中村和棚户区改建、息县西环路和北环路以及行政新区基础设施建设项目、息县火车站新区建设项目、英伦小镇和文博苑建设项目、西亚丽宝广场建设、产业集聚区基础设施建设项目、工商联招商大厦建设项目、廉租房、经济适用房建设项目、城区淮河北岸防汛大堤建设项目、扩建供水及管网工程、污水处理、垃圾处理、新农村基础设施项目建设等，积极推进我县城镇化建设。

第八节 社会事业项目

规划社会事业项目 28 个，总投资 10.37 亿元。“十二五”计划投资 9.8 亿元。重点实施县中医院和人民医院基础设施迁建项目、四中新建、二中扩建项目、县文化体育活动中心建设项目、息县职业教育中心建设项目等。

第九节 生态环保项目

规划生态环保项目 13 个，总投资 4.02 亿元，“十二五”计划投资 3.82 亿元。重点实施金伦纸业股份有限公司废水深度治理工程项目和综合利用畜禽粪便年产 1200 万立方米甲烷及 5 万吨轻质碳酸钙项目。

第二十章 建立健全规划实施机制

国民经济和社会发展中长期规划是宏观性、战略性、指导性规划，一经实施，必将对当地经济社会发展产生深远影响。因此，要不断探索改革规划管理体制，强化规划的科学性、权威性和约束性。强化规划的法律地位。经济和社会发展规划由县政府制定、县人代会审议通过后由县政府对外发布，制定程序是相当严格规范的，应

当赋予其较高的法律地位，增强其权威性和约束力，无论是政府，还是企业、个人，都必须严格遵守。作为指导全县经济和社会发展的总体规划与中长期规划，要明确《规划纲要》是制定年度计划和其他专项规划与行业规划的依据。每个年度计划应当对《规划纲要》中提高的目标和任务进行详化和细分，根据当年实际情况制定切实可行规划也应当根据各自领域和行业的实际情况，提出切实可行的发展目标和落实《规划纲要》的具体措施，增强可操作性，成为该领域该行业的发展纲领。

附件 1:

“十一五” 规划主要预期目标完成情况表

指标名称	单位	十一五规划		2010 年（按 2010 年价）		备注
		绝对数	年均增速	绝对数	年均增速	
综合指数						
全县生产总值	亿元	84.2	13.5	104.36	13.5	预期性
人均生产总值	元	8566	12	10501	16.6	预期性
财政一般预算收入	万元	17302	15	18520	16.1	预期性
城镇登记失业率	%	4.5 以内		3.8		预期性
城镇每年新增就业人员	人			5670		预期性
外贸进出口总额	万美元	50	15	50	15	预期性
其中: 出口总额	万美元	50	15	50	15	预期性
五年累计利用外资总额	万美元	4984	20	5000	20	预期性
结构调整						
第一产业增加值占 GDP 比重	%	21		29.7		导向性
第二产业增加值占 GDP 比重	%	45		41.9		导向性
第三产业增加值占 GDP 比重	%	34		28.4		导向性
第一产业从业人员比重	%	50				导向性
非公有制经济占 GDP 比重	%	64		55.3		导向性
城镇化水平	%	35		29.2		导向性
固定资产投资						
全社会累计固定资产投资总额	亿元	282.4	25	345	26.4	预期性
基础设施						
公路通车里程	公里	2000		2302.7		预期性
其中: 高速公路通车里程	公里	51.9		51.9		预期性

“十一五” 规划主要预期目标完成情况表

指标名称	单位	十一五规划		2010 年（按 2010 年价）		备注
		绝对数	年均增速	绝对数	年均增速	
人民生活						
城镇居民人均可支配收入	元	9238	8	12769	15.2	导向性
农民人均收入	元	3146	6	4637	14.6	导向性
社会发展						
普通高中在校生规模	人	15000		15885		预期性
可持续发展						
年末总人口	万人	98.3	6‰		5.88‰	约束性
城市绿化覆盖率	%	38		38		导向性
城市空气质量优良天数	天	330		353		约束性
城市污水集中处理率	%	70		85		约束性
城市垃圾无害化处理率	%	75		90		约束性
万元产值能耗降至	吨标准煤	1.26		1.1		约束性

附件 2:

“十二五”规划主要目标

指标名称	单位	2010 年		2015 年(按 2010 年价)		指标属性
		绝对数	年均增速	绝对数	年均增速	
经济发展						
全县生产总值	亿元	104.36	13.5	192.28	13	预期性
人均生产总值	元	10501	16.6	18506	12	预期性
财政一般预算收入	万元	18520	16.1	33418	13	预期性
全社会固定资产投资	亿元	106.7	26.4	325.6	25	预期性
全社会累计固定资产投资总额	亿元	345		1095		预期性
社会消费品零售总额	亿元	40.51	18.6	92.677	18	预期性
外贸进出口总额	万美元	50	15	100	15	预期性
其中:出口总额	万美元	50	15	100	15	预期性
五年累计利用外资总额	万美元	5000	20	12500	20	预期性
结构调整						
第一产业增加值占 GDP 比重	%	29.7		18		导向性
第二产业增加值占 GDP 比重	%	41.9		50		导向性
第三产业增加值占 GDP 比重	%	28.4		32		导向性
非公有制经济占 GDP 比重	%	55.3		65		导向性
城镇化水平	%	29.2		39 以上		导向性
基础设施						
公路通车里程	公里	2302.7		2541.9		预期性
其中:高速公路通车里程	公里	51.9		72.3		预期性

“十二五” 规划主要目标

指标名称	单位	2010 年		2015 年 (按 2010 年价)		指标属性
		绝对数	年均增速	绝对数	年均增速	
人民生活						
人口自然增长率	‰	--	5.88	--	6.5	约束性
城镇居民人均可支配收入	元	12769	14.6	22503	12	导向性
农民人均收入	元	4637	14.8	8172	12	导向性
社会进步						
五年累计新增城镇就业	万人	2.835		4.9		预期性
五年累计转移农村劳动力	万人	35.2		38		预期性
城镇医疗保险覆盖率	%			100		预期性
城镇基本养老保险累计覆盖人数	万人	3.176		12		预期性
新型农村合作医疗覆盖率	%	99.24		100		预期性
城镇登记失业率	%	3.8		4.5 以内		预期性
高中阶段毛入学率	%			90		预期性
资源环境						
二氧化硫排放总量减少	万吨	4.9				约束性
化学需氧量排放总量减少	万吨	3.33				约束性
城市绿化覆盖率	%	33.05		45		导向性
城市污水集中处理率	%	85		90		约束性
城市垃圾无害化处理率	%	90		95		约束性
万元生产总值能耗五年累计下降	%	21.82		25		约束性

★ 导向性指标，是政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现，政府通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向与政府希望的发展方向尽可能一致；

★ 预期性指标，是在导向性指标基础上进一步强化了实现意愿的指导，政府通过实时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，努力争取实现；

★ 约束性指标，是在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，是政府的公共服务和涉及公共利益领域对下级政府和政府有关部门提出的工作要求，政府通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。