

序 言

息县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的编制和实施，对推动我县经济和社会的发展具有重要作用。根据国家、省、市关于编制“十三五”规划的精神和要求，息县发展和改革委员会在调查研究、充分论证和广泛听取社会各界意见的基础上，编制了《息县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。本《规划纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

本《规划纲要》共七篇二十四章七十九节，从总结全县“十二五”发展成就，分析“十三五”发展形势开篇，以提供坚强保证收尾，对全县重大发展任务进行了阐述和部署。第一篇分析内外环境，阐明指导思想、发展目标、基本理念以及重大举措，第二篇至第六篇紧紧围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念部署战略任务，最后一篇阐述保障措施。全文力图全面阐述我县“十三五”时期经济社会发展的主要目标和战略部署，对我县未来五年全面建成小康社会具有十分重大的意义。

目 录

第一篇 打造美好息县 建成小康社会.....	- 1 -
第一章 发展基础和形势环境.....	- 1 -
第一节 “十二五”时期我县经济社会发展取得的成就.....	- 1 -
第二节 “十三五”面临的形势.....	- 6 -
第二章 未来五年的发展蓝图.....	- 10 -
第一节 指导思想.....	- 10 -
第二节 发展目标.....	- 12 -
第三节 基本理念.....	- 14 -
第四节 重大举措.....	- 16 -
第二篇 坚持创新发展 壮大美食产业.....	- 20 -
第一章 加强科学发展载体建设.....	- 21 -
第一节 完善提升产业集聚区.....	- 21 -
第二节 发挥商务中心区带动作用.....	- 21 -
第二章 加快构建现代产业体系.....	- 22 -
第一节 发展壮大美食产业.....	- 22 -
第二节 加快发展现代农业.....	- 25 -
第三节 加快发展现代服务业.....	- 30 -
第四节 积极发展互联网经济.....	- 32 -
第三章 加快实施创新驱动发展战略.....	- 34 -
第一节 大力提升企业科技创新能力.....	- 34 -
第二节 加快推进农业科技创新进程.....	- 35 -
第三节 积极推动开放式创新平台建设.....	- 36 -
第四节 全面完善科技创新机制体制.....	- 37 -
第四章 加快构建现代市场体系.....	- 37 -
第一节 大力发展要素市场.....	- 38 -
第二节 完善提升商品市场.....	- 38 -
第三节 激发市场主体活力.....	- 39 -
第四节 健全完善市场制度.....	- 40 -

第五章	落实全面深化改革举措.....	- 41 -
第一节	深化农村改革试验区建设.....	- 41 -
第二节	深化投融资体制改革.....	- 42 -
第三节	推动供给侧结构性改革.....	- 42 -
第六章	建设人力资源强县.....	- 43 -
第一节	激发人才创新创造活力.....	- 43 -
第二节	全面提高劳动者技能素质.....	- 44 -
第三节	大力培养集聚高层次人才.....	- 45 -
第三篇	坚持协调发展 建设美丽城乡.....	- 45 -
第一章	推进城乡一体化发展.....	- 45 -
第一节	构建全新时代城乡空间布局.....	- 46 -
第二节	增强城镇综合承载能力.....	- 47 -
第三节	有序推进农业转移人口市民化.....	- 48 -
第二章	强化基础支撑能力.....	- 48 -
第一节	提升交通基础设施建设水平.....	- 49 -
第二节	加快智慧息县建设步伐.....	- 50 -
第三节	建设更加完善的水利设施.....	- 51 -
第四节	构建现代能源支撑体系.....	- 51 -
第三章	推动两个文明协调发展.....	- 52 -
第一节	提升全社会文明程度.....	- 52 -
第二节	完善现代公共文化服务体系.....	- 53 -
第四篇	坚持绿色发展 构筑生态家园.....	- 55 -
第一章	推进主体功能区规划建设.....	- 55 -
第一节	打造农产品主产区.....	- 55 -
第二节	优化空间结构和布局.....	- 56 -
第三节	完成主体功能区试点任务.....	- 57 -
第二章	促进资源节约循环利用.....	- 59 -
第一节	合理开发利用水资源.....	- 59 -
第二节	全面提高能源利用率.....	- 60 -
第三节	集约利用土地资源.....	- 61 -
第四节	全面推进低碳发展.....	- 63 -

第三章	加大环境保护力度.....	- 64 -
第一节	实施碧水工程.....	- 64 -
第二节	实施蓝天工程.....	- 66 -
第三节	实施乡村清洁工程.....	- 68 -
第四节	实施其他污染防治工程.....	- 69 -
第四章	加强生态建设与保护.....	- 71 -
第一节	实施林业生态提升工程.....	- 71 -
第二节	实施重大生态修复工程.....	- 72 -
第三节	实施环境风险防控工程.....	- 73 -
第五章	推进能力保障体系建设.....	- 73 -
第一节	增强自主创新能力.....	- 74 -
第二节	加强环境监管能力建设.....	- 74 -
第三节	建立完善生态文明制度体系.....	- 75 -
第五篇	坚持开放发展 增强发展活力.....	- 75 -
第一章	建设对外开放高地.....	- 75 -
第二章	链接对外开放通道.....	- 76 -
第一节	全面融入“一带一路”战略.....	- 77 -
第二节	拓宽开放领域.....	- 77 -
第三节	提升开放型经济发展水平.....	- 78 -
第六篇	坚持共享发展 营造幸福生活.....	- 79 -
第一章	打赢脱贫攻坚战.....	- 79 -
第一节	抓好扶贫基础工程建设.....	- 80 -
第二节	全力实施扶贫到户.....	- 81 -
第三节	主动探索扶贫开发新路径.....	- 82 -
第二章	着力解决民生保障短板.....	- 83 -
第一节	全面促进创业就业.....	- 83 -
第二节	构建合理有序收入分配格局.....	- 84 -
第三节	健全完善社会保障体系.....	- 85 -
第四节	提高全民健康水平.....	- 85 -
第五节	全面做好人口工作.....	- 86 -
第六节	办好人民满意教育.....	- 87 -

第三章 推进社会治理体系和能力现代化.....	- 89 -
第一节 健全社会治理格局.....	- 89 -
第二节 预防和化解社会矛盾.....	- 90 -
第三节 发展社会主义民主政治.....	- 90 -
第四节 强化法治引领规范作用.....	- 91 -
第五节 维护公共安全.....	- 93 -
第七篇 完善体制机制 提供坚强保证.....	- 95 -
第一章 健全规划实施管理制度.....	- 95 -
第一节 强化规划衔接协调.....	- 96 -
第二节 加强监测评估考核.....	- 97 -
第二章 完善规划分工落实机制.....	- 99 -
第一节 切实履行政府职责.....	- 99 -
第二节 充分调动全社会积极性.....	- 100 -
第三章 实施重大项目强化支撑.....	- 101 -
第一节 现代农业项目.....	- 102 -
第二节 工业项目.....	- 103 -
第三节 服务业项目.....	- 103 -
第四节 新型城镇化建设项目.....	- 104 -
第五节 重大基础设施建设项目.....	- 105 -
第六节 社会事业项目.....	- 106 -

附件：1.息县“十三五”规划 500 万元以上重大工程项目表（续建）

2.息县“十三五”规划 500 万元以上重大工程项目表（新开）

第一篇 打造美好息县 建成小康社会

“十三五”时期，我县要打造美好息县，全面建成小康社会，需要具备良好的发展基础和形势环境，未来五年要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

第一章 发展基础和形势环境

全面评估“十二五”规划的实施情况，在“十三五”时期国家发展环境和条件发生深刻变化的条件下，准确把握我县发展所面临的基本趋势和新情况新问题，是谋划好“十三五”时期我县经济社会发展的基础和前提。

第一节 “十二五”时期我县经济社会发展取得的成就

“十二五”时期是息县经济社会发展极不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府团结带领全县人民，主动适应经济发展新常态，求真务实、克难攻坚、开拓创新，圆满完成了“十二五”规划确定的目标任务。

综合实力显著提升。全县生产总值从2010年的104.56亿元增加到2015年的178.01亿元，年均增长9.6%。一般公共预算收入由“十一五”末的1.85亿元增加到“十二五”末的4.2亿元，年均增长17.87%。一般公共预算支出由“十

一五”末的 16.69 亿元提高到“十二五”末的 32.76 亿元，年均增长 14.7%。五年累计完成固定资产投资 731.7 亿元，年均增长达 20.6%。农业基础地位更加稳固，粮食产量“十二连增”，2015 年达到 19.8 亿斤；主导产业集聚发展步伐坚实，规模以上工业增加值完成 53.8 亿元，是 2010 年的 1.82 倍；第三产业比重大幅提升，二、三产增加值占比达 72.4%，全县呈现出一产稳步发展、二产提质增效、三产日趋活跃的良好态势。

厚植优势支撑有力。五年来，我们的发展战略更加明确，打造中国生态主食厨房成为全县上下的共识。持续完善“三位一体”招商机制，聚焦主食产业延链补链，产业集聚效应凸显，对外开放水平持续提升。重点项目建设拉动效应突出，全县开工建设重大项目 522 个，累计完成投资 754.8 亿元，先后实施了息淮高速息县段、人民医院异地新建和土地整理等重大项目，特别是河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程纳入省“十三五”规划，为息县长远发展打下了坚实基础。全面深化改革激发发展活力，我县利用“卫十一”项目探索出的按病种付费、协作医疗成为全国医联体试点改革的典范，新医改总结的先进经验被国务院《国办通报》采编刊发；文化、教育、司法等重点改革事项稳步推进。

城乡面貌明显改善。“十二五”末，全县常住人口城镇化率达到 35.73%，比 2010 年提高了 8.23 个百分点。修编

完成了《息县城乡总体规划（2012—2030）》，编制了城东新区、老城核心区、北城片区、产业集聚区控制性详细规划。打造了望淮桥、听淮桥两道跨湖风景线，完成了龙湖西路、息夫人大道南段等城区道路工程，实现了新老城区无缝对接。刘邓大军渡淮纪念馆、息夫人文化馆、息州广场、马援广场等公益设施基本建成。成立了公共交通公司，城市公交方便了群众出行。深入开展省级生态县创建工作，全县林木覆盖率提高到 20.4%，城市绿化率达到 45%；濮公山省级矿山公园建设稳步推进，息县淮河国家湿地公园获得批准，生态优势正逐步显现。推进城镇公共服务设施向农村延伸，城乡一体化进程明显加快。

社会事业全面进步。五年来，新增城镇就业 4.2 万人，下岗失业人员再就业 1.2 万人；城镇登记失业率控制在 3.8% 以内，就业服务水平持续提升。各项社会保险待遇发放率均达 100%，城镇企业退休人员基本养老金实现“十一连增”，城乡低保标准分别由 160 元、72 元增至 225 元、115 元，社会保障更加有力；全面贯彻计划生育基本国策，全县人口自然增长率严格控制在 6.5% 以内。精准扶贫深入实施，累计实现脱贫 7.97 万人，解决了 29.89 万农村人口的饮水安全问题。教育事业蓬勃发展，改扩建中小学和幼儿园 285 所，新建县八小、九小和濮管区中心校实现招生，县十小和思源实验学校即将竣工，城区中小学“大班额”问题得到初步缓

解；公开招聘教师 1767 名，连续 10 年重奖“模范教师”，尊师重教氛围更加浓厚；民办教育、职业教育快速发展，息县被评为河南省职教强县。医疗卫生条件明显改善，新人民医院正式启用，中医院搬迁项目进展顺利。群众文化生活日益丰富，“平安息县”建设稳步推进，全县大局和谐稳定。

党建工作不断加强。深入开展党的群众路线教育实践活动，扎实推进“三严三实”专题教育，全面落实“4+4+2”党建制度建设，加强干部队伍建设，树立正确用人导向。认真开展省委市委巡视巡察反馈意见整改，建立县级巡察制度，加强党风廉政建设和反腐败工作，“四风”突出问题得到有效遏制，从严从重查处了一批违法违纪干部。深入推进全面依法治县，党委决策更加科学，依法行政更加规范，依法监督更加严格。积极培育践行社会主义核心价值观，组织开展“做好息县人、说好息县话、办好息县事”大讨论，涌现了一批息县好人模范。全县广大党员干部加快发展的意识进一步增强，形成了争先进、比贡献的浓厚氛围，为加快息县发展汇聚了正能量。

经过“十二五”时期的探索实践，我们积累了宝贵的经验。**一是必须求真务实。**五年来，我们坚持把推动科学发展作为第一要务，以开阔的视野研判形势，以清醒的头脑审视自身，以前瞻的举措抓好落实。坚持从最广大人民群众的根本利益出发想问题、作决策、办事情，全面落实富民惠民各

项政策，无论是经济发展质量还是改善民生民计，无论是重点工程建设还是重大项目推进，无论是城市建设还是扶贫攻坚，都实实在在、得到公认。实践证明，只要我们求真务实，真抓实干，继续保持民生为重的情怀，就一定能够得到人民群众广泛的拥护和支持，凝聚最宝贵的民心民力。

二是必须克难攻坚。五年来，我们始终咬定青山不放松，直面矛盾不回避，迎难而上不退缩，越是困难越向前。面对工业发展短板，我们奋起迎战、科学应对，围绕绿色食品主导产业，加强产业集聚区科学载体建设，集中打造食品一条街，用力破解资金、土地、用电等要素制约，息县产业集聚从小到大，从弱到强，率先迈进省定一星级产业集聚区行列；面对信访稳定和秸秆禁烧压力，我们鼓起全县上下的昂扬斗志，自我加压、提升标杆，趟出了危中抢机、难中求进的新路径。实践证明，只要我们勇于攻坚克难、智谋善断、敢作敢为，困境之中同样能找到开启成功的“金钥匙”。

三是必须开拓创新。五年来，我们发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，不照搬、不停步，锐意创新，勇于开拓。坚持在开拓创新中解放思想、调优理念，依托主食产业、教育产业、基础设施建设支撑，加快了新老城区建设；坚持在开拓创新中健全制度、调优机制，大力推进政府机构改革，激发了加快发展的动力和活力；坚持在开拓创新中科学决策、调优举措，用足用活城乡建设土地增减挂钩政策，破解用地指标难题。实践证明，我们惟

有不断创新、锐意变革，才能开辟新的发展路径、彰显新的发展特色、形成新的发展优势。这些经验是建设美好息县的根系所在，凝聚着全县人民的智慧和心血，弥足珍贵，我们要倍加珍惜，在“十三五”时期坚持和发扬。

第二节 “十三五”面临的形势

从省内看，我省正处于爬坡过坎、转型攻坚的关键阶段，加快发展方式转变、推动提质增效升级，是未来我省经济社会发展的主要导向。一是**实施三大国家战略规划仍是今后一个时期全省经济社会发展的战略重点**。粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划，既各有侧重、各具功能，又互相融合、相辅相成，形成了支撑引领当前和今后一个时期河南经济社会发展的战略规划体系，是我省增创优势，全面建成小康社会、加快现代化建设的战略支撑和实现路径。二是**建设“三个大省”将是我省经济社会发展的主要任务**。围绕产业结构转型升级，我省将加快建设先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省，着力构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业发展新体系。三是**提升科学发展载体建设水平将是推动经济社会发展的主要抓手**。推动产业集聚区提质转型创新发展，加快商务中心区和特色商业区建设，实现更大规模、更高水平发展，将成为推动我省经济结

构战略性调整、培育形成新的增长动力的主要路径。

从市内看，我市正处于提质增速、全面克难攻坚的关键时期。在国内环境深刻变化、全省处于转型攻坚关键阶段的背景下，我市与全国、全省一样进入到了经济发展新常态，但由于所处阶段、基础和条件不同，**从相同点看**，我市经济发展也由高速增长转为中高速增长，增速在换挡，结构在优化，动力在转换，呈现出中高速、优结构、新动力、多挑战的阶段性特征。**从不同点看**，在结构调整上，我市主要矛盾是一产占比过大，二三产业占比不高，工业化、城镇化相对滞后。在投资上，我市投资增速虽然也有所下滑，但工业投资仍保持高速增长，发展后劲不断增强。在区域发展的战略布局上，我市既要坚持东联西进，又要南靠北融，要以茶为媒，积极对接“一带一路”建设，加快谋划和提升淮河生态经济带和宁西走廊经济带战略地位。

从县域层面来看，“十三五”时期是我县进入农业大县向农业强县跨越、工业小县向工业大县跨越的新阶段。今后五年是我县的重要战略机遇期，既面临难得的发展机遇也面临诸多的风险挑战，总体上看机遇大于挑战。

从有利因素看，主要有：**一是产业优势**。自古以来，民间流传“有钱难买息县坡，一半干饭一半馍”的民谣，南北方生物均适宜生长，盛产小麦、水稻。全县共有耕地面积

万亩，常年种植农作物近 300 万亩，形成了“香稻丸”“息半夏”等久负盛名的名优特产，是国家级优质水稻良种繁育基地县、全国优质粮产业工程基地县、河南省最大的优质弱筋小麦生产基地县。近年来，我们重点实施中国生态主食厨房战略，积极打造中国第一个生态主食全产业链示范基地、中国第一个 10 万亩生态小麦种植示范基地、中国第一个 10 万亩生态水稻种植示范基地，以米、面、饮品三大产业链条为主的食品产业集群优势在逐步积累，从田间到舌尖的美食产业支撑作用日益明显。

二是生态优势。近年来，我们充分挖掘淮河生态城的优势，关停了濮公山矿山、建设地质公园，谋划实施了大别山革命老区引淮供水灌溉工程、淮河生态经济带、淮河国家湿地公园等重大项目，滨水宜居城市的定位和理念深入人心，淮河的生态禀赋正在彰显和凝聚，生态休闲宜居的美好息县将成为现实。

三是人文优势。息县是华夏大地上首次实行“县制”，且是唯一一个历代相沿不改“息”名、不改其治的县，堪称“中华第一县”。现今信阳市博物馆的镇馆之宝“商代独木舟”就出土自息县，其年代之久、规模之大、保存之完整十分罕见，堪称“中原第一舟”。息县人杰地灵，历史名人有有忠诚坚贞、“三年不语”的息夫人，有为政清廉的明代礼部尚书李若星，有刚正不阿的清代监察御史黄家栋。解放战争时期，刘邓大军在息县抢渡淮河，千里跃进大别山，留下了“将军试水”的千古佳话。境内有

息国故城、秦楼、包信赖国故城等遗址，息姓、赖姓、白姓均发源于息县。**四是民智优势。**作为全市第一人口大县，我们拥有 108 万人口的大市场，在“大众创业，万众创新”、刺激消费方面可以释放巨大潜力。通过开展“做好息县人、说好息县话、办好息县事”大讨论，进一步统一了思想，凝聚了干事创业的合力，丰富了美好息县的内涵。

从不利因素看，主要有以下几方面：**一是产业层次总体偏低。**我县主导产业结构单一，产业结构调整乏力，现有工业多是立足资源初级开发，形成的大都是工业原料的初级产品，资源依赖性强，非资源性产业少。企业经营管理粗放，组织结构层次低，抗风险能力弱，经不起市场竞争的“风吹浪打”，产品技术含量低，附加值低，缺少大品牌。**二是自主创新能力有待提高。**我县自主创新能力还很薄弱，主要表现在：科研经费投入不足，企业技术创新的主体地位不突出；创新人才不能满足技术创新的需求；产业公共技术服务平台建设滞后，产学研合作不密切，企业难以及时获取所需要的共性技术和关键技术。**三是维护稳定的压力大。**社会治理新老问题交替叠加，群体性上访居高不下，维护稳定、促进和谐的形势比较严峻。**四是干事创业的劲头有待增强。**干部作风、能力建设和党员先锋模范作用有待提高，一些干部对当前形势认识模糊，还存在等、靠、要的思想，谋发展、抓发展的劲头不足。这些问题和现象是全县加快发展的绊脚

石、拦路虎，必须清醒面对，敢于亮剑，认真加以解决。

谋划我县“十三五”时期发展，必须准确把握经济发展新常态带来的趋势性变化，必须准确把握中央和省委市委的新精神、新要求，必须准确把握全县面临的机遇和挑战，应时合势、更新理念，保持定力、抓住关键，深刻认识我县既处于蓄势崛起、跨越发展的关键时期，也处于爬坡过坎、攻坚转型的紧要关口，组织动员全县人民团结一致，克服困难、闯过关口，以新的发展理念引领发展，在转方式、调结构、补短板、防风险上下功夫，发扬滚石上山的精神拼上去，努力建设美好息县。

第二章 未来五年的发展蓝图

第一节 指导思想

《中共息县县委关于制定息县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，“十三五”期间全县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，认真落实

河南省三大国家战略和大别山革命老区振兴发展规划，着力壮大美食产业、打造中国生态主食厨房，着力建设美丽乡村、构筑生态家园，着力保障和改善民生、营造幸福生活，积极作为，务实发展，努力建设美好息县，确保如期全面建成小康社会，为全面实现现代化奠定坚实基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，汇集众智众力，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展的权利，充分调动人民的积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理，发展必须是科学发展。我县在“十三五”时期内，必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，全面实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重

点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，全面激发发展的动力和活力。

——**坚持依法治县。**法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，突出引领规范，着力推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展全面纳入法治轨道。

——**坚持党的领导。**党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我县发展航船沿着正确航道破浪前进。

第二节 发展目标

今后五年，息县要严格按照中央、省市委确定的未来五年发展目标，把握自身发展的禀赋、机遇和优势，补短固基扬长，在确保与全市同步建成小康社会的基础上，努力实现以下新的目标要求。

——**经济保持较快增长。**在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到 2020 年全县生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番以上，经济保持较高速度增长，生产总值年均增速高于全省平均水平 1 个百分点以上，经济社会发展主要人均指标达到或接近全国平均水平。

——发展方式加快转调。滨水宜居城市总体建成，户籍人口城镇化率大幅提升。中国生态主食厨房产业牵引作用明显，产业集聚区晋升为省定二星级产业集聚区。农业产能持续增强，规模化、市场化程度大幅提升。信息化程度和创新应用水平全面提升。

——人民生活更加幸福。就业比较充分，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，全县基本公共服务均等化水平稳步提升，人民生活水平和质量普遍提高。收入差距缩小，中等收入人口比重上升。2018 年全县贫困人口整体脱贫。

——全民素质显著提高。社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民群众思想道德、科学文化、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业持续健康发展，文化大县建设取得实质性突破。

——生态环境持续改善。资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。全县水环境质量、环境空气质量、林木覆盖率等指标稳步提升，山、水、林等生态优势要素集聚形成。资源节约和综合利用水平明显提高，单位生产总值能耗等指标控制在市定指标内。

——体制机制创新突破。重要领域和关键环节改革取得阶段性成果，并基本形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。基层治理和服务水平大幅提升，社会和谐稳定，人权得到切实保障。党的建设制度化、科学化水平显著提高。

第三节 基本理念

实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，努力破解发展难题，厚植发展优势，推动息县全面实现跨越式发展。

——以创新领发展。把创新作为引领发展的第一动力，摆在发展全局的核心位置，大力实施创新驱动发展战略，不断深化行政管理体制、社会治理、农村综合等配套改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府的服务管理作用，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新。坚持“引进来”与“走出去”相结合，将息县的区位、资源、产业等优势体现到经济社会发展各个领域，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，实现科技创新、制度创新、开放创新的有机统一，促进要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

——以协调增平衡。把协调作为持续健康发展的内在要求，坚持四化同步，协调发展。正确处理好发展中的重大关系，不断增强发展的协调性，促进区域协同、城乡一体、经济社会协调发展，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进四化同步，不断拓宽发展空间、增强发展后劲、释放发展活力。

——以绿色保永续。把绿色作为永续发展的必要条件，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决贯彻节约资源和保护环境的基本国策，将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设等各个领域，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。尊重自然、顺应自然、保护自然，有度有序利用自然，促进人与自然和谐共生；推动煤炭等能源清洁高效利用，加快发展清洁能源，推动低碳循环发展；全面节约和高效利用资源，强化约束性指标管理，加快建设资源节约型社会；实行最严格的环境保护制度，深入实施蓝天、碧水、乡村清洁三大工程，加快建设资源节约型、环境友好型社会，加大城镇绿化、矿山转型等综合治理力度，全面形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，全面建成美好息县。

——以开放谋繁荣。把开放作为繁荣发展的必由之路，坚持优势互补，开放发展。坚持互利共赢的开放战略，牢固树立区域发展、协同发展、开放发展的理念，坚持对内与对

外“双向开放”，引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，促进发展要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，发展更高层次的开放型经济，实现错位发展、融合发展、共同发展。

——以共享促和谐。把共享作为中国特色社会主义的本质要求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，紧紧扭住全面建成小康社会的短板，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使全县广大人民群众获得更广泛的就业、更高质量的教育、更公平合理的收入、更好的医疗、更贴心的养老、更舒适的居所、更充分的社会保障、更和谐的社会环境，使人民群众在共建共享中有更多获得感、幸福感，不断增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

第四节 重大举措

围绕全县既定的战略目标，主动适应全县经济社会发展的“新常态”，紧盯全面建成小康社会的宏伟目标，增创发展新优势，突出关键举措，实施重点突破。

——以打造“中国生态主食厨房”为切入点，积极融入全市生态战略布局之中。根据息县农产品主产区的功能定位，重点围绕全国唯一的南北双栖主粮产地、全国唯一的古息壤黄金主食带、全国唯一的淮河生态保护中枢三个“唯

——”，凝聚“中国生态主食厨房”产业核心优势，抢抓信阳市打造河南（中部）生态休闲养老示范基地的契机，积极引导本地食品企业研发高端生态主食产品，努力打造产品种类全、覆盖面积大、质量水平高、发展前景好的现代生态主食产业，力争用3-5年时间叫响一批生态主食品牌。同时，延链补链强链，全面打造从“田间”到“舌尖”的绿色生态主食全产业链。在主食产业上游，加大生态建设和环境保护力度，探索农村土地流转的多样化，发展壮大生态农业，主动培育农业产业化集群，全面实现生态农业的规模化、产业化、特色化种植。在主食产业下游，积极引导企业创新突破和转型升级，推动企业主动探索“互联网+”，主动培育与生态主食相关的周边产业，做大做强生态主食的规模经济和范围经济，努力成为信阳市生态产业布局中的关键内核。

——以打造滨水宜居城市为核心，全面塑造城市建设新格局。牢固树立打造滨水宜居城市的理念，以城乡总体规划为纲领，以“三湖（龙湖、凤湖、如意湖）两河（淮河、潁河）”为支点，以“一核两轴三带”的整体空间结构为基础，立足现有资源，发挥自然优势，合理布局城镇空间，科学统筹规划建设，逐步达到城市功能与自然形态的有机结合，努力把息县打造成为山青水秀天蓝的优质米面之乡、基础设施齐全的宜居宜业之地，并逐渐成为豫南最具影响力的县级生态休闲旅游城市。息县作为具有3000年建县历史的

“中华第一古县”，不仅有三年不语的息夫人和千年不息的赖姓氏，还有群星璀璨的干校文化和“将军试水”的红色传承，境内淮河穿流而过，濮公山傍水而立，全县人文及生态优势明显，具备打造滨水宜居城市的良好禀赋，也完全能够在城市建设的过程中有效带动周边乡镇休闲观光农业、老年娱乐业等特色产业发展，助推全县城市新格局的加快形成。

——以“三区建设”为载体，加速全县产业发展。把龙湖片区、商务中心区以及产业集聚区建设作为实现县域人口集中聚集、服务功能集合构建、产业集群发展的重要载体。高标准规划建设龙湖片区城镇居民生活区，完善其人口居住综合承载功能；大力发展商务中心区城市综合体、大型购物广场等现代商业业态，提升全县商贸层次，形成以商务、商贸为主的多元化、复合型商务中心区；促进产业集聚区改造升级，充分发挥龙头企业的带动作用，持续壮大产业规模，全面实现产业集聚区扩容晋档。逐步将龙湖片区、商务中心区以及产业集聚区建设成为全县人民日常居住、生活生产服务、产业发展三类空间的战略支撑点，使龙湖片区的综合承载功能、商务中心区的服务功能以及产业集聚区的经济功能有效对接起来，逐步形成以产促商、以商兴城、产城融合发展的产业发展大格局。

——以推动互联网与传统产业深度融合为引领，加快形成经济增长的创新引擎。充分发挥科技创新在经济发展中

的助推作用，集中利用互联网在生产要素中的优化集成作用，大力培育“互联网+创新创业”“互联网+现代农业”“互联网+益民服务”“互联网+电子商务”等示范产业，引导本地企业主动与互联网创新成果相融合，形成新的商业模式、生产方式和新的经济增长点。同时，加大政府投入，用市场的手段来决定科技创新项目和经费分配方式，鼓励各种社会基金参与创新基地建设，鼓励人才流动和兼职兼业，鼓励本地及外来高端人才来县创业，积极通过政策的导向、人才的优势、市场的活力来带动形成“大众创业、万众创新”的良好氛围，推动经济增长方式从要素驱动向创新驱动发展，充分挖掘产业发展的内生动力。

——以公共服务均等化和扶贫工作为抓手，实现全面建成小康社会的宏伟目标。着力解决收入分配格局不合理、基本公共服务供给不足的问题。逐年加大财政对教育、医疗、社会保障等民生事业的投入，改造提升城区薄弱学校办学条件，统筹城乡教学资源均衡配置。系统推进大健康产业和服务体系建设，鼓励社会力量参与医疗卫生事业建设，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善全县社会保障体系。健全职业教育培训制度，加强农村富余劳动力转移就业培训。建立统一规范的人力资源市场，形成城乡劳动者平等就业的制度。发挥工会和行业协会的作用，规范和协调劳动关系，依法维护劳动者权益。以实施《大别山革命老区发展振兴规划》

为契机，坚持整村推进、连片开发的扶贫工作思路，以精准扶贫为主要抓手，准确对接全县所有重点贫困村，通过产业升级拉动一批、城镇化转移一批、农业现代化托起一批、城乡协调发展带动一批、政府宏观调控帮扶一批等多种方式，确保与全市同步建成小康社会。

——以实施重大工程项目为支撑，夯实全县经济社会腾飞的基石。牢牢扭住项目建设这个“牛鼻子”，坚持实施重大项目带动战略，科学地谋划一批立足当前、着眼长远、提质增效、带动全局的重大工程项目，并将其融入到中央、省、市的发展战略之中。同时，对已经纳入到重大项目库的项目进行分重点、分批次、分年度的梳理，确保“十三五”时期全县在重大工程项目建设方面任务明确、梯度明晰、成效明显。

第二篇 坚持创新发展 壮大美食产业

坚持把创新作为引领发展的第一动力，置于发展全局的核心位置，完善科学发展载体，拓展产业发展空间，释放市场化改革和人力资本红利，大力推进“大众创业、万众创新”，加快实现发展动力转换，积极培育新的经济增长点，全面形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展方式。

第一章 加强科学发展载体建设

加快推动产业集聚区和商务中心区建设,围绕企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建,农民向城镇转移的“四集一转”要求,增强要素集聚和辐射带动能力,强化工业化和城镇化的发展引擎作用,协调推动“四化”同步发展。

第一节 完善提升产业集聚区

坚持“五规合一”“四集一转”、产城互动,突出集群、创新、智慧、绿色发展,推动产业集聚区提质创新发展,加快由规模扩张向量质并重转变,由要素高强度投入驱动为主向投资、创新双驱动转变,由依靠优惠政策招商向依靠优质综合服务招商转变,增强产业集聚和辐射带动能力。重点在“扩容晋档”上下功夫,抓好检验检测、冷链物流、职工住房、专业市场等配套功能的提升,新征一批工业用地、新建一批标准化厂房、新上一批主导产业项目。建设智慧园区,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与主导产业结合,培育新产业、新业态、新模式,积极争创省定二星级产业集聚区。

第二节 发挥商务中心区带动作用

坚持促集聚、凝特色、提服务、强融合，带动服务业快速发展。突出商务中心区生产性服务功能，吸引高端要素集聚，重点吸引企业总部和研发中心、营销中心、电商服务平台等功能性机构入驻，形成服务区域产业发展的综合平台。以打造县域商务中心和现代商贸中心为目标，加快建设商务中心区。加强与产业集聚区配套联动，增强商务中心区的生产性服务功能。加强与老城区生活居住功能的联动互补，强化商务中心区生活性服务功能。

第二章 加快构建现代产业体系

围绕生态主食产业核心优势，抢抓产业转移和新一轮产业变革“两个机遇”，实现生态主食产业的扩容晋档，通过工业化与信息化、制造业与服务业的深度融合，努力建设形成产品种类齐全、辐射半径大、特色优势显、发展前景好的绿色食品产业集群，引领产业集聚区跨越发展，带动县域经济腾飞。支持战略性新兴产业发展，培育网络经济新业态，积极探索农村“互联网+”经济模式，助推全县农村经济发展实现新跨越。

第一节 发展壮大美食产业

打造现代生态主食产业体系。以息县绿色优质农产品资

源为依托，通过外引内扩，强化优势，弥补短板，围绕绿色食品加工，充分发挥龙头企业带动作用，着力打造现代生态主食产业四大链条，全面构建生态主食产业体系。围绕息县本地优质粳稻、弱筋小麦种植优势，打造粮食深加工产业链，重点发展馒头、方便米饭、速冻米饭、米线、米粉、营养挂面、方便面等主食产品，积极发展蛋糕、饼干为主的休闲食品；围绕息县本地规模化畜禽养殖业，适度打造肉类深加工产业链，重点发展保鲜肉、低温肉制品等，积极发展熟食制品、速冻食品、方便食品、功能性食品等；围绕息县油菜、花生等油料作物资源，打造油料深加工产业链，重点发展高级烹调油、米糠油、专用油、保健油等；围绕孙庙、龙湖等乡镇(办事处)绿色生态蔬菜基地，打造果蔬深加工产业链，突出绿色、营养、健康的产品理念，重点发展浓缩果蔬汁、果蔬等品种。

推动主食产业升级发展。积极引导和鼓励已有的立翔、宏升、绿滋园、好彩头等骨干企业向产业链条中高端占主导转变、向创新驱动型为主转变，采用高新技术和先进设备改造提升企业效益，主动将“互联网+”模式融合到生产、销售、管理等各项环节，推动企业创新发展和跨越式发展。牢固树立企业品牌意识，鼓励企业注册自主产品商标，主动采用新技术、新工艺，提高产品质量和档次，努力扩大品牌产品市场占有率，带动全县主食产业快速发展。围绕全县生态

主食产业，大力拓展上下游产业链，主动发展与生态主食产业相关的知识技术密集、物质资源消耗少、综合效益好的战略性新兴产业，推进重大产业创新发展工程建设，集中资源培育具有核心技术和规模优势的企业集群。大力承接产业转移，着力吸引国内外知名食品企业入驻息县，引导企业按市场规律通过重组、控股、联营等方式，强强联合，不断发展壮大，加快促使全县生态主食产业由企业集群向产业集群发展。顺应消费升级和绿色安全要求，通过内聚外引，延链补链的方式形成全产业链条，壮大主食产业集群，培育符合现代生活方式的优质产品，积极推动生态主食产业改造升级。

提升美食产业发展载体。围绕满足项目入驻、企业发展和产业发展需要，加快完善产业集聚区各项配套功能，加快构建综合公共服务平台，努力实现产业集聚区基础设施全覆盖，基础设施和公共服务设施共建共享。统筹解决企业员工吃、住、行、娱乐等问题，继续建设一批高标准厂房和公租房。依托县农业科研机构组建息县农产品研发有限公司，承担企业的技术服务工作；依托县住建局、工商质监局成立息县产业集聚区监理有限公司，负责对企业项目及产品的质量检测；依托县人社局和职业技术学校成立息县产业集聚区人力资源有限公司，负责劳动力服务和教育培训；依托现有龙头企业成立息县农副产品深加工行业协会负责行业自律与监管，加强主导产业发展中金融、财务、法律、咨询、中介

等支撑平台及服务能力，最终实现由建设服务向生产服务、项目配套向生活配套、发展保障向社会保障转变。加强金融制度体系创新，积极探索有利于中小微企业的信贷服务方式，引导商业银行不断创新贷款品种，全面破解中小企业融资难问题，提高中小微企业新增贷款比重。

第二节 加快发展现代农业

坚持农业“规模化、特色化”发展理念，加快转变农业发展方式，加速推进农业生产由“生产导向”向“消费导向”转变，积极构建优势区域布局和专业生产格局，不断提高农村生产力水平和农民生活水平，全力推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体，全面实现农村一二三产业融合互动发展，逐步探索出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，全面打造农业强县。

加快推进传统种养业规模化发展。优先发展主粮产业，稳定增加主粮种植面积，提高单产，增加总产，建设完成30万亩优质生态水稻种植基地和60万亩弱筋小麦生产基地，打造豫南优质弱筋小麦生产基地，持续巩固“全国粮食生产先进县”地位。不断稳定油料生产，在适当压缩其它经济作物面积的基础上，适当扩大油料作物种植面积，逐步提高油料单产，重点提高花生产量。依法依规推进土地经营权有序流转，积极引导资金、技术、人才等生产要素向农村流

动,重点鼓励县城工商企业到农村集中连片建立优质传统农作物种植基地,支持农村大力发展农产品精深加工业。严格按照宜种植则种植、宜养殖则养殖、宜林则林、宜加工则加工等原则,谋划建设一批产业特色鲜明、带动农民增收能力强的农业产业园,逐步形成区域性优势的规模化种植格局。大力扶持新型职业农民、专业大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体,支持帮助农户与农户发展多种形式的联合与合作,引导龙头企业与农户、合作社建立合理的利益联结机制,逐步探索出一条“大农场、小农户”的规模化农业发展之路,全面提高农业质量效益。

主动探索特色化种养业发展道路。立足全县自然和人文优势,主动适应市场需求,因地制宜发展特而专、新而奇、精而美的特色种植业。积极发展绿色生态农业,支持无公害农产品、绿色食品、有机食品的认证申报和生产、经营,提高农产品质量安全水平和市场竞争力。鼓励各乡镇(办事处)结合自身优势,通过规划引导、政策支持、示范带动等办法,发展“一乡一品”和“一村一品”,加快培育一批特色明显、类型多样、竞争力强的专业村组。坚持把扶持龙头企业作为推进农业特色化发展的重要措施,以多种途径、多种形式发展有经营能力、与农业相关、与农民相连的龙头企业,促进千家万户小生产与千变万化的大市场相结合,充分发挥龙头企业在地方特色农业发展上的引领作用。继续深入探索建立

“企业+农户” “企业+基地+农户” “企业+农产品批发市场+农户”等利益联结机制，通过土地入股、企业利润返还等多种形式，不断激发农民发展特色化种植的主动性和积极性，促进全县特色农业可持续发展。紧密围绕特色农业的产前、产中、产后，加速形成完整的特色农业发展产业链，提高特色农产品的科技含量和附加值，实现特色农业生产服务的系列化和农产品的转化增值，促进全县特色农业向产业集群发展。

协调推进“三农”四大工程。积极实施高标准粮田建设工程，稳定增加旱涝保收田面积，建成 67.5 万亩平均亩产超吨粮的高标准永久性粮田，确保到 2020 年全县高标准粮田总面积达到 110 万亩。全面落实好现代农业产业化集群培育工程，依托农业大县优势，推动农产品加工制造、生产性服务业向产业集聚区、商务中心区聚集，建设完成 2 处多功能大型农贸交易市场，促进农、牧、工、商等业态深度融合。持续抓好都市生态农业发展工程，以城乡一体化示范区为主体，结合“菜篮子”工程和休闲观光农业发展，大力推进生态景观型、体验参与型、休闲观光型、特色精品型等多种类型的都市生态农业园区建设，确保到 2020 年全面建成都市生态休闲观光农业示范园 5 个，有机、生态、绿色无公害蔬菜生产基地 5 个，争创省级都市生态农业示范区。全力推进脱贫攻坚工程，坚决打赢“三山一滩”脱贫攻坚战，实

施精准扶贫、精准脱贫，努力构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局。

全面构建现代农业支撑体系。落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚持通过涵养土壤、推广优良品种，采取标准化高产高效绿色模式，提高粮食生产效率和水平。加强新型职业农民培育，全面启动新型职业农民培训工程，确保“十三五”期间每年培训生产经营型人才2000人，专业技能人才2000人。开展农业信息和技术服务，用农业信息化推动农业现代化。健全基层农技推广体系，建设完成11处农产品质量检测网点，织牢全县农产品质量安全检测网。完善农业信息化服务体系，开通“12316”三农服务热线；抓好粮棉油高产创建，带动新品种、新技术推广。建立健全农业抗灾减灾机制，确保农民从事农业生产的积极性不受伤害。抓好自然灾害和农业病虫害的预警预报，搞好重大农业病虫害的统防统治，加强农业抗灾减灾指导，把农业灾害损失降到最低程度。密切部门配合，全面推行农业保险，让农业因灾损失得到适当补偿。加强农业执法，大力查处违法生产经营农资案件，规范农资经营秩序；加强种子、农药、化肥和农产品质量检验检测，提高农资和农产品质量安全水平。开展农业产业化经营，延长农业产业链条。大力发展农民专业合作社，积极申报国家、省、市级重点龙头企业，引导合作社、企业与农户开展订单生产和产业化开发。抓好沼气建设和秸秆禁

烧，利用好农村能源，保护好农村环境。加强农民负担监督管理，确保各项支农惠农政策落到实处。积极探索发展农村金融租赁业务。在风险可控前提下，稳妥有序推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。支持涉农企业依托多层次资本市场融资。全面推进农村信用体系建设。完善农业保险制度。支持发展特色优势农产品保险、渔业保险、设施农业保险。完善森林保险制度。探索建立农业补贴、涉农信贷、农产品期货和农业保险联动机制。积极探索农业保险保单质押贷款和农户信用保证保险。鼓励和支持保险资金开展支农融资业务创新试点。

大力发展农业生态旅游产业。全面实施美丽乡村建设行动计划，继续深化、拓展和巩固农村环境综合整治效果，大力推行城乡环卫一体化和镇村精细化管理方式，严格按照“三化（道路硬化、村庄净化、环境美化）、四好（生态环境好、乡村容貌好、文明风尚好、服务管理好）、五美（村庄布局协调美、村容整洁生态美、村强民富生活美、村风文明身心美、村稳民安和谐美）”的要求，打造生态文明乡镇、生态文明村、环境整洁村以及美丽乡村。同时，结合全县城乡总体规划、土地利用总体规划、环境保护及生态建设规划以及乡镇（办事处）总体规划，综合考虑各乡镇（办事处）不同的区位条件、资源禀赋、人文历史以及社会经济发展水平，以采摘农业和特色村落为载体，按照“重点培育、示范

带动、全面推进、争创品牌”的要求，积极打造沿庞湾-徐庄-淮河小岛-新铺一线的都市农业休闲养生观光带，使其成为淮河沿岸生态农业休闲带的亮点和旅游新业态，并在基础较好、优势明显的乡镇（办事处）全面推广以参观农居、农事活动、采摘果实、水面垂钓、特色餐饮为主要内容的新型乡村农业生态旅游产业模式。不断拓宽休闲农业融资渠道，探索新型融资模式，鼓励利用 PPP、众筹、“互联网+”等多种方式，加大对休闲农业的金融支持。

第三节 加快发展现代服务业

全面实施加快发展现代服务业行动，围绕商务中心区建设这一载体，夯实服务业发展大平台，以现代物流、现代金融以及电子商务引领生产性服务业跨越式发展，以精细化、品质提升为导向促进生活性服务业提速发展，全面推动县域服务业集聚发展、提质增效，提高服务业在三次产业中的占比，全面提升服务业发展水平。

大力发展生产性服务业。在发展物流业方面，依托国道 106 线和省道 S337、G230 线以及曹黄林火车站，围绕以食品加工、成品油、建材及特色农产品的运输、仓储、加工、配送，积极发展息县现代物流业，抓紧实施息县农副产品物流中心建设工程，推进产业集聚区与现代物流业协调发展，积极打造区域性现代物流枢纽，确保到 2020 年现代物流园

区和物流/配送中心建设取得初步成效，力争建成 1 个大型综合物流园区和 2-3 个专业物流/配送中心；成功引进和培育 1-2 个大型现代物流企业。在发展电子商务方面，实施电子商务集聚发展工程，积极引进省内外知名电商入驻我县，推进电子商务示范企业和示范园区建设，加速创建产业集聚区电子商务创意园，积极建设电子交易、电子物流、电子结算三大电商系统。主动探索农村电子商务体系构建模式，努力提高息县特色农产品进城、工业品下乡的电商贡献率。在信息服务方面，坚持基础设施先行，加大信息基础设施投入和建设力度；顺应网络化、服务化、融合化发展趋势，重点围绕电子政务、卫生医疗、金融、交通物流、电子商贸、通信等领域，全面实施“互联网+”行动计划，加速智慧型、创新型、服务型城市建设进程。

积极发展生活性服务业。在发展旅游业方面，围绕全县人文资源、自然生态资源和农业资源，加快推进中华第一县文化旅游区、淮河生态游览区、汪湖湿地、刘邓大军渡淮纪念馆场馆以及濮公山风景区等重点项目建设，深入挖掘“山（濮公山）、古（古息、赖国）、红（红色文化）、绿（生态）河（淮河）”等旅游元素，以打造庞湾旅游景点为重点，辐射带动月儿湾、徐庄、新浦、桃花岛、濮公山等沿淮旅游景点，逐步形成品质高、特色显、体验好的豫南特色淮河游览区。同时，主动结合我县北部乡镇平原多、地势坦、视野广

的优势，大面积整合土地资源，积极探索打造“息州大平原”旅游示范点，展示广袤无垠、沃野千里的平原美景，力争在“十三五”末期，叫响“中华第一县”生态旅游品牌。在发展养老服务业方面，出台优惠政策，鼓励各种社会力量采取多种模式兴办养老基地，优先在农村兴建一批标准化敬老院、养老康复中心、护理院等基础养老设施，提前着手应对农村养老问题。积极探索市场化、专业化、社会化养老产业运营模式，大力发展异地养老、候鸟式养老、老年娱乐等商业模式，逐步在全县形成模式新、标准高、服务好的生态养老产业体系。在餐饮住宿方面，鼓励近郊乡镇（办事处）利用村内的集体建设用地以及“四荒地”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）发展农家休闲餐饮业，积极打造息县本地餐饮文化特色，大力提升全县餐饮住宿服务水平和档次。在发展房地产业方面，以新型城镇化建设为契机，以产业联动为依托，扩大房地产有效需求，把握房地产开发节奏，规范房地产开发秩序，优化房地产供应结构，完善住房保障体系，保持房地产业平稳健康发展。

第四节 积极发展互联网经济

大力实施大数据、“互联网+”行动计划，充分发挥其在整合信息资源、加强市场连接、激发市场活力、带动物流发展、树立地域品牌方面的巨大作用，使互联网经济成为全

县经济发展和创业创新的主要突破口。

实施大数据发展战略。坚持市场主导、需求引导、融合创新、安全有序，大力推动大数据汇集、挖掘和应用，提升政府治理能力。积极推动政府数据和公共数据资源开放共享，制定数据源开放清单和开放计划，逐步实现信用、交通、医疗、就业、社保、文化、教育、科技、资源、农业、环境、安监、金融等领域的数据开放。鼓励政府部门与企业、社会机构开展合作，通过政府采购、服务外包、社会众包等方式，依托专业企业开展政府大数据应用。引导鼓励企业和社会机构深入发掘公共服务数据，开发各类便民应用，提升公共服务水平。深化大数据在一二三产业各环节创新应用，探索建立农业农村数据采集、运算、应用服务平台，加快建立以生态主食产业为重点的工业大数据资源聚合和分析应用平台，研发面向服务业的大数据解决方案，主动培育大数据新业态、新模式，加速形成县域大数据发展经济增长点。

大力发展农村“互联网+”经济。大力推进“互联网+”与农村、农业深度融合，全面打造农业生产、农产品流通、网上交易、网上竞价、网上超市等农村信息服务平台。依托农产品加工产业园、大型农业产业化龙头企业等，建设农村青年电子商务创业实训和孵化基地，通过全方位转型升级，推动各方发展，切实加快“互联网+”传统农业项目落地建设。鼓励和支持广大农村青年积极投身互联网经济，以农村

青年为主体，以县、乡（镇）、村为重点区域，支持农村青年创办领办家庭农场、农民合作社和小微企业等市场主体，发展设施农业、规模种养业、农产品加工业、民俗民族工艺产业、休闲农业与乡村旅游、农产品流通与电子商务、养老家政服务、生产资料供应服务等农村一二三产业。实施电商人才储备计划，以县级电商企业为龙头，以教育、农业、扶贫、科技等培训基地为补充，因地制宜开展电商创业就业各个层面的人才培训，把更多的农村青年、返乡农民工、高校毕业生等吸附在家门口创业。

第三章 加快实施创新驱动发展战略

坚持把创新驱动作为经济增长的“重要引擎”，紧扣全县经济和社会发展的需要，完善激励创新体制机制，加强创业链与产业链融合，突出解决好全县企业创新动力和创新投入不足的问题，强化企业创新主体地位，提高创新成果转化率和利用率，彻底破解科技创新与经济发展“两张皮”问题，加速形成“大众创新、万众创业”的良好氛围，全面打造创新型城镇。

第一节 大力提升企业科技创新能力

以提高科技创新能力和竞争力为目标，不断增强企业的技术创新能力。加大国内外先进技术和适用技术的引进、消

化、吸收和推广，大力推进科技创新和科技成果转化，积极引进和培育发展一批有自主知识产权和专利的企业。确立企业科技创新和投入的主体地位，大力引进科技型企业 and 高新技术产业项目，鼓励企业引进和应用国内外先进技术和设备。加快建设科技研发中心，发挥政府科技引导资金的作用，采取有效的政策和措施，围绕主导产业加快建立企业科技创新服务中心、企业技术中心等科研创新机构，进一步增强企业科技创新能力和创新研发水平，突破制约全县主导产业发展的技术瓶颈。

第二节 加快推进农业科技创新进程

坚持合作创新、加强转化、重点突破、引领跨越，紧紧围绕息县弱筋小麦生产基地、优质生态水稻种植基地、息县农产品质量安全检测检验体系等建设项目，着力实施一批省、市、县重大科技专项，增强科技对农业发展的支撑能力。立足全县实情，把提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率作为主要目标，把增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调作为基本要求，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化，构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。加强现代农业重大关键技术创新，突出抓好现代种业、设施农业、生态农业、农业信息技术、农机装备、农产品精深加工、防灾减灾

等领域科技创新,尽快取得一批具有自主知识产权的技术成果,引领支撑现代农业发展。加快主要农作物商业化育种进程,构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系,确保到2020年全县主要农作物良种覆盖率达99%以上,主要农作物品种3-5年更新换代一次。

第三节 积极推动开放式创新平台建设

大力引入创新实体,加强与大型央企、科研院所、高等院校合作,开展多种形式的产学研用结合,逐步完善区域创新体系,促进建立产业技术创新战略联盟。积极探索工学结合、校企联合的人才培养模式,鼓励企业培育大批技能型、应用型、创新型人才,重点培养一批适应全县经济社会发展需求的创新型人才。加快形成创新型人才流入机制,大力引进外地人才,制定优惠政策,吸引本县和外县籍高等学历毕业生来我县工作,特别引进有突出贡献的专家和科技人员及高层次技术开发和企业管理人才,实现高级专业人才和高技能人才比重大幅度提高。加快推广创客空间、3W咖啡、开源社区、社会实验室等新型孵化模式,形成一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间,全面营造“大众创新、万众创业”的社会氛围。

第四节 全面完善科技创新机制体制

加大科技体制创新力度,努力促进企业与科研机构 and 高等院校的产学研结合,加速建立适应社会主义市场经济的新型科技体制。加速科技成果的转化,大力培育和发展技术市场及信息市场,繁荣技术贸易和技术咨询。鼓励和支持专利发明。大力发展民营企业、科技企业,促进民营科技型企业向规模化发展。提高全社会知识产权创造、运用、保护和管理水平,积极开展知识产权行政执法专项行动。积极整合行政资源,多渠道筹集科技发展和项目资金,确保全县“十三五”期间财政投入科技专项资金稳步提高,到2020年全社会研究和科技投入占财政经常性支出的1%以上,科技进步贡献率达到45%以上。强化财政资金对社会资金和科技项目资金的引领和拉动作用,放大财政资金的效能。建立工业发展科技基金,加强和规范政府融资平台建设。

第四章 加快构建现代市场体系

持续推进市场化改革,把现代市场体系建设摆在事关全局的战略位置,放大传统商品市场优势,健全市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度,加快形成特色突出、布局合理,多层多元、有机衔接,功能完善、覆盖广泛,与产业发展和城市建设相适应的现代市场体系。

第一节 大力发展要素市场

突出抓好重点领域和关键环节，弥补发展短板，推动要素自由流动、高效配置。健全完善金融市场体系。壮大金融机构主体，积极推进地方金融机构以及地方保险法人机构发展，规范发展民营金融机构，提高参与全国金融市场能力。以推进多层次资本市场体系建设为重点，推动企业在境内外上市和再融资。支持在重点领域设立创业投资基金和产业投资基金。着力推进土地市场改革发展。以建立城乡统一的建设用地市场为重点，努力打破城乡壁垒和行政壁垒，实行全县土地市场联网与省、市平台对接，建立公开、公平、公正、开放的土地交易市场。探索城市建设用地租让结合、征转分离、分阶段出让等灵活多样的用地供应方式，建立“亩产效益”综合评价机制。探索农民土地承包经营权流转、农村宅基地退出保障机制。健全技术创新市场导向机制，探索建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制，重点推进县级企业与省内外高校及科研机构在创新链、产业链等方面有机融合，支持共建产学研联合体。

第二节 完善提升商品市场

积极完善布局、优化结构、强化功能，放大传统商品市场优势，以市场引导产业集聚升级、以产业促进市场扩量提

质。做优做强规模市场，重点推进我县具有比较优势的生态主食、文化旅游等专业市场建设，通过改造升级、拓展功能、完善管理、塑造品牌，增强影响力，发挥辐射带动作用。完善市场服务功能，拓展市场仓储物流、检验检测、融资、信息等增值服务功能，推动市场建设标准化、交易方式现代化、运营管理专业化。创新市场发展模式，鼓励各类市场借助现代信息技术和电子商务模式改造提升，积极发展产权、技术、环境、金融资产等创新型交易市场，培育壮大各类新兴交易市场，促进传统商品市场向现代市场体系转变。大力发展消费品市场，完善生产资料批发市场综合服务功能。

第三节 激发市场主体活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，消除影响和束缚发展的各类制度障碍，全面构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于创新创业和科学发展的体制机制。开展降低实体经济企业成本行动，减轻企业负担，改进市场监管方式，维护市场正常秩序，调动各类市场主体的积极性。加快转变政府职能，按照政府依法行政、企业自我约束、社会协同自治的原则，全面建立“指导、服务、监管”三位一体的管理体系，使政府成为监管的主体，企业成为市场的主体，不断推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变，加快建设职能科学、结构优化、

廉洁高效、人民满意的服务型政府。着力提升服务效能，推动政府投融资公司改革创新转型发展，注重发挥政策性金融机构的作用。建立透明、规范、高效的投资项目纵横联动协同监管机制，全面建成在线审批监管平台，推进网上受理、办理、监管“一条龙”服务，提高办事效率，减轻企业运营成本，点燃企业生产热情。

第四节 健全完善市场制度

坚持放管结合原则，明确市场监管主体责任，调动市场主体积极性，促进市场有序健康发展。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，积极推行政府部门权力清单、责任清单、市场准入负面清单、涉企收费目录清单、政府性基金清单，规范和减少行政审批事项，全面清理规范行政审批中介服务，进一步增强放权的协同性、提高监管的有效性、强化服务的便利性，切实做到“法无授权不可为”、“法无禁止皆可为”和“法定责任必须为”。推进市场监管体系建设，将生产、流通、消费三个环节分段监管改为统一监管，推行综合执法，切实解决权责交叉、多头执法问题。加强社会信用体系建设，建立市场主体信用平台，运用信息公示、信息共享、信用约束和大数据手段，对市场主体信用状况实行分类分级、动态管理，建立红黑名单制度，营造诚信自律的社会信用环境。

第五章 落实全面深化改革举措

深入落实重大改革事项，全面完成中央、省、市委安排部署的各项改革任务。

第一节 深化农村改革试验区建设

全面完成农村土地确权登记颁证工作，开展农村土地抵押贷款试点，激发农村土地流转活力，鼓励新型农业经营主体流转承包土地经营权，发展多种形式的适度规模经营，进一步提升农业生产的质量和效益。持续深化集体林权制度改革，以林权管理为重点，建立规范有序的森林资源流转市场；以分类经营为主导，建立森林可持续经营的新机制；以转变职能为核心，健全林业社会化服务体系，确保到 2020 年基本完成明晰产权、承包到户的改革任务，实现资源增长、农民增收、生态良好、林区和谐的目标。不断改进农业补贴办法试点试验，将补贴由补收入向补生产转变，由补一家一户向补规模经营转变。新增补贴向种粮大户、家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型经营主体倾斜，实现“谁多种粮食，就优先补贴谁”的补贴初衷，持续调动种粮者积极性。扎实推进涉农建设性资金整合试验工作，着力解决涉农建设性资金交叉重复投入的问题。建立涉农建设性资金整合协调机制，做好与各部门的专项规划和上位规划的衔接，

统一制订年度整合规划和五年整合规划,从涉农建设性资金的申报、调整、使用到验收均实现一体化管理,有效提升涉农建设性资金的效率,集中力量办大事。积极探索扶贫开发道路,扎实推进精准扶贫开发综合改革。

第二节 深化投融资体制改革

推广政府和社会资本合作模式(PPP),完善中小企业融资机制、农业特别是特色产业融资机制、科技创新融资机制、城市基础设施融资机制。推动政府投融资公司改革创新转型发展,注重发挥政策性金融机构的作用,积极探索有利于中小微企业的信贷服务方式,引导商业银行不断创新贷款品种,破解中小企业“融资难”“融资贵”“融资短”问题。

第三节 推动供给侧结构性改革

在适度扩大总需求和调整需求结构的同时,着力加强供给侧结构性改革,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。大力推进供给创新,调整产业产品结构,提升消费产品质量,支持企业技术改造和设备更新,大力推动新技术、新模式、新产业、新业态发展;加快城乡结构调整,统筹城乡发展,扩大基础设施、公共服务、人力资本、优质生态产品供给,创新投入机制,补齐基础设施短板;优化劳动力、资本、土地、技术、管理等配置,提高供给体系质量和效率。

坚持激活消费、优化投资、扩大出口，发挥消费对增长的基础作用，落实和创新鼓励消费的政策，引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，在消费升级中释放需求潜力；发挥有效投资对增长的关键作用，优化投资机构，提高政府投资效益，引导社会资本重点投向新消费供给、新型城镇化、创新驱动、产业升级、基础设施、绿色低碳发展等领域；发挥出口对经济增长的促进作用，发展壮大一般贸易，着力提升加工贸易，积极发展服务贸易，培育新的增长点，促进规模扩大、结构优化。

第六章 建设人力资源强县

全面实施人才强县战略，把人才作为支撑发展的第一资源，推进人才发展体制改革和政策创新，统筹各类人才队伍建设，突出高技能人才优势提升和高层次人才培养集聚，充分释放人力资本红利，形成人才支撑引领发展的新局面。

第一节 激发人才创新创造活力

深化干部人事制度改革，建立集聚人才体制机制。加大政府购买人力资源市场基本公共服务力度，支持经营性人力资源服务机构参与公共就业服务活动、实施公共就业和人才服务项目，按照有关政策规定给予相应补贴。加快建设人力资源市场信息系统和公共服务网络平台，实现就业信息网络

互联互通。充分利用和整合服务资源，加强人力资源市场公共服务场所设施建设，形成规模适度、布局合理、功能明确、服务便捷、统一规范的服务网络。完善城乡发展一体化体制机制，加大公共资源城乡统筹力度，逐步实现人力资源市场基本公共服务的公平性、全覆盖和均等化。完善人才评价激励机制和服务保障体系，形成有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。建立多元化人才投入体系，鼓励引导党政机关、企业、学校以及社会组织参与人力资源开发和人才引进。做好外地企业家引进和本地外出创业企业家回流工作，逐步壮大企业家队伍，激发企业家精神，发挥企业家才能，依法保护企业家合法的财产权和创新收益，为企业家成长营造健康、宽松、有序的社会环境。

第二节 全面提高劳动者技能素质

深入推进全民技能振兴工程和职教攻坚工程，建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、院校和各类培训机构提供有针对性的技能培训项目。推进产教融合、校企合作的技术工人培养模式。健全面向全体劳动者的终身技能培训制度。加强对在外创业人员和涉外务工人员的培训，实施新生代农民工职业技能提升计划，强化实用性、技能型人才开发，推进普工向技工转型。加强技师、高级技师培养，培养一批掌握先进技能的技术人才。提升农村实用人才致富创

业能力。

第三节 大力培养集聚高层次人才

围绕重点产业和重点领域，突出“高精尖缺”导向，深入实施高层次人才培育工程，造就一大批科技领军人才、高水平创新创业人才、优秀企业家和职业经理人。实施更加开放的人才引进政策，搭建工作平台，吸引集聚国内外高层次人才。加强领军人才、核心技术研发人才培养和创新团队建设，形成科研人才和科研辅助人才衔接有序、梯次配备结构合理的人才格局。善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才。

第三篇 坚持协调发展 建设美丽城乡

坚持将协调作为全县经济社会持续健康发展的内在要求，正确处理发展中的重大关系，统筹推进区域协同、城乡一体、物质文明和精神文明并重，在协调发展中拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，提高发展整体性、系统性、协同性。

第一章 推进城乡一体化发展

坚持“集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做

优增量、提高质量”的原则，以“三区建设”为重点，坚持“一基本两牵引三保障”，着力优化城镇空间布局，全面打造滨水宜居城市，努力解决城镇综合承载能力弱与农村人口亟待转移的突出矛盾，充分发挥新型城镇化综合带动作用，加快构建新型城乡关系，加速推进城乡一体化发展，全面构筑城乡共同繁荣、协调发展的新格局。

第一节 构建全新城乡空间布局

严格按照“合理布局、科学规划、规模适度、注重实效”的原则，以建设滨水宜居城市为目标，科学统筹规划建设，全方位塑造城市产业布局、城市功能组团、生态环境优化、文化与建筑融合、工作与生活相宜、市民私产与公共设施互补的城市建设新格局。全面落实科学推进新型城镇化相关要求，按照《息县城市总体规划》布局，加快实施“多规合一”，初步形成以新老城区为中心，以龙湖片区、商务中心区、产业集聚区为重点发展区，以铁路、国道沿线的曹黄林、项店、夏庄、小茴、包信、岗李等乡镇为重要依托点，交通干线为发展轴线的城乡框架，构建“一心三区多点”的城乡发展新格局。加快推进“3+2”中心城镇组团发展进程，重点建设龙湖片区、商务中心区、产业集聚区三大县城片区，巩固提升夏庄、曹黄林2个中心城镇地位，增强其城市功能，发挥其集聚效应，提高其经济辐射带动能力。扎实推进各乡镇首

集镇基础设施和公共服务设施建设，全面落实“三个一”工程要求，扩大首集镇人口规模，增强首集镇吸纳能力，加快推进以乡镇政府驻地为核心的新型城镇化进程。

第二节 增强城镇综合承载能力

坚持循环节约、紧凑节约、绿色环保的可持续发展方式，建设滨水宜居城市、智慧城市、节约型城市、人文城市，实现高效城镇化。继续完善城区公共交通体系，优化城市公交线网布局，加快推进智能公交建设。坚持“节流优先、治污为本、科学开源、综合利用”的基本原则，全面建立设施完善、技术先进、体制健全、管理有力的现代化城区供排水、排污系统，确保到 2020 年，全县城区污水收集率达 90% 以上，水质综合合格率达 95% 以上。鼓励非国有经济及民间资本投资建设公用事业领域基础设施，全面改善提升城市道路、电力、通信、燃气等市政设施水平，提高城区综合承载能力。打造生态滨水宜居空间，高标准规划建设息州广场、晴川广场、龙湖公园、息州森林公园、体育馆等项目，严格执行城乡规划管理中设定的红线管理、绿线管理、蓝色管理等 7 种控制线管理办法，推进土地、水、能源等城市资源集约循环利用。以“水域通畅、水清宜人、水景交辉。水美城乡”为目标，整体规划县城内河水系水景，推进水系生态整治和景观美化，力争到“十三五”末，完成县城城区河道综

合治理，逐步构建良好的城区生态水系。

第三节 有序推进农业转移人口市民化

坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，因地因时因势推进新农村建设。全面完成产业集聚区内村庄城市化改造及淮河干流滩区居民迁建工程。以城边村、特色村、交通优势村为重点，开展新农村引导点建设，建成一批美丽乡村示范村。坚持以人为核心、以家庭为单元全面落实户籍制度改革政策，统筹解决农民举家进城的就业、就医、就学、住房等问题。优先解决一批已在城市就业的农业转移人口、棚户区和城中村居民落户城镇问题。加快落实以居住证为载体的基本公共服务提供机制和促进农民进城的各项措施，推动具备条件的农业转移人口落户城镇，积极引导农村人口向城镇转移。建立多元化筹资机制，积极探索设立新型城镇化发展基金，支持各投资平台通过各种方式提高融资能力，深化与金融机构的战略合作，推进重大城镇项目建设。完善公共财政制度，全面推进城镇公共服务设施向农村延伸，促进公共服务均等化。

第二章 强化基础支撑能力

坚持以人为本、科学发展、改革创新，统筹规划、建设、管理三大环节，着力解决交通衔接不畅、水利设施支撑能力

薄弱、信息宽带网络基础设施普及率低、能源结构不合理等城市建设问题，完善城市治理体系，提高城市治理能力，加强信息网络互联互通，进一步提升全县基础设施水平，推动局部优势向综合优势转变。

第一节 提升交通基础设施建设水平

将交通基础设施建设与城镇发展、产业布局以及公共服务紧密结合，注重发挥牵引作用。建设完成淮息高速公路向西至信阳延伸段工程，积极规划设计郑武高速公路（息县至罗山段）建设项目，力争上级在“十三五”期间批准开工建设，初步形成与信阳市、周边县快速便捷的“1 小时”高速公路交通圈。突出抓好干线公路大修改建工程，全面完成 G230、S217、S226、S334 以及西南环等干线公路新修改建项目，提升县域内干线路网等级，提高全县道路服务水平。进一步提高农村公路通达深度和县乡公路网络化水平，确保到 2020 年，全县农村公路由基本适应型转变为全方位适应型，基本实现全县所有自然村水泥路全覆盖、全循环、全通畅的总体目标。全面推进城乡公交一体化，完善由城际快速客运与城际公交相结合的城际客运、城乡公交和农村客运相结合的多层次客运网络体系，确保到 2020 年全县客运能力达到 3500 万人次，营运班线达 80 条，建制村客运班车通达率达 90%，新能源公共汽车使用比例达 5%以上。加强淮

河高等级航道建设，以航道复航、港航码头基础设施建设为重点，全力实施好淮滨至息县淮河 80 公里航道疏通工程，实现全县水路交通跨越式发展。着力提升交通智能化水平，配套信息平台建设，推进公众出行服务、货运与物流现代化，积极探索“互联网+便捷交通”模式，建设智慧交通。

第二节 加快智慧息县建设步伐

加快信息网络基础设施工程建设，加快“宽带息县”“三网融合”建设步伐，统筹推进城乡宽带网络升级改造，扩大 4G 网络技术规模化商用，推动大数据、物联网、云计算在民生和社会领域的应用。深入推进光纤到户，完善新建住宅区光纤到户机制，着力推进城乡住宅区光纤化成片改造，不断提升城乡宽带接入能力和城域网传输交换能力，确保到 2020 年，全县基本实现百兆家庭宽带接入能力、4G（第四代移动通信）网络全覆盖、力争 5G（第五代移动通信）网络试用。按照国家对大别山革命老区振兴的要求，加快推进乡镇互联网设施建设，基本解决集中连片特困地区内义务教育学校宽带接入问题。大力发展电子政务，全面实施信息惠民工程，加强教育、医疗、卫生、交通、人口、治安、环保及社会保障等领域信息化集成建设和数据融合，积极探索“互联网+便民服务”“互联网+医疗卫生”等各种社会化服务新模式、新业态，以信息技术应用加强和创新社会管理，

实现社会管理和运行的数字化、网络化和智能化，提高社会治理领域信息互通和资源共享。

第三节 建设更加完善的水利设施

结合主体功能区建设，因地制宜，以实际需求为导向，以改善农业水利基础条件、提升水利工程防灾减灾能力、提高人民生活水平为目标，深化水利改革、落实依法治水。实施重点水利工程，增强水资源水环境的承载和保障能力，构建复合型、多功能的现代化水利网络。突出抓好以淮河为重点的水资源调配工程，加快实施河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程，力争形成以重点水利工程为核心的淮河游览区。加速推进重要支流治理、病险水库水闸除险加固和蓄滞洪区等工程建设。有序推进息县泥河治理工程、潁河治理工程、水系连通工程（五一水库至潁河段）等一系列骨干水利工程，为息县全面塑造城市建设新格局夯实水利设施基础。实施农村饮水安全提质增效工程，加快建设一批抗旱应急水源工程，积极争取“国家小农水重点县”项目。稳妥推进机电灌站更新改造工程、现代农业工程、高效节水工程等农田水利基础设施建设项目，提升全县基本农田抗旱排涝能力。

第四节 构建现代能源支撑体系

实施“内节外引”能源战略，坚持节能优先、扩大引入

和加快发展清洁能源并重，推动能源生产和消费革命。加强县域天然气站点规划宏观调控，建立和完善天然气价格市场体系，加大对燃气设施及管理的资金和技术投入，健全供应保障体系，扩大燃气供应领域。实施管道天然气“镇镇通”工程，开展煤炭消费总量控制和减量替代，确保到2020年全县城镇居民气化率达到80%以上，重点乡镇基本实现气化，天然气在全县一次能源消费总量中的比重达到10%。有序发展光伏发电，积极推进生物质能发电，加强输配电能力建设，加快输电通道和区域内重点输变电新、扩建及增容改造步伐，大力推进农网改造升级，提高供电能力和可靠性。

第三章 推动两个文明协调发展

坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的原则，结合息县本土人文历史底蕴，大力发展公益性文化事业，提升公共文化服务水平，健全公共文化服务体系，促进文化发展繁荣，推动文化产业兴盛，全面打造文化强县。

第一节 提升全社会文明程度

加强社会主义核心价值观体系建设，大力弘扬“焦裕禄精神”“大别山精神”，全面提高群众文化道德素质，提升

全社会文明程度。持续开展“做好息县人，说好息县话，办好息县事”大讨论活动，将“三好”原则植根于全县人民群众的行为意识之中。围绕“一条大河、两个古国、三种姓氏、四个人物”，充分挖掘和弘扬“中华第一县”的文化内涵，引导全县人民了解息县文化、热爱息县历史、支援息县建设。大力开展五好家庭、劳动模范、道德模范评选活动，宣传先进人物和典型事迹，树立爱岗、敬业、诚信、友善的良好氛围。加强青少年人文教育和思想道德建设，实施社会文化环境净化工程，提升青少年的综合素养。加强科学知识普及教育，提升公民科学文化素养。加快社会信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。

第二节 完善现代公共文化服务体系

坚持面向基层、服务群众的原则，围绕“中华第一县”这条主线，实施“12345”文化振兴工程，突出一条大河（淮河）做生态文章，充分挖掘两个古国（息国、赖国）的厚重历史，发挥赖、白、息3种姓氏的根亲纽带作用，弘扬息夫人、马援、李若星、夏述唐4位历史名人的高尚品质，加速息夫人文化园、马援广场、赖氏文化园、渡淮广场、县志文化博物馆5大文化载体建设。加快城市公共体育基础设施建设，不断完善乡镇、行政村、社区公共体育设施的配套建设，

重点规划建设一个集体育训练、全民健身、文化活动、休闲娱乐为一体的县级公共体育活动中心。倡导全民阅读，共建“书香息县”，在县城和首集镇规划建设一批标准化图书阅览室。加大对跨部门、跨行业、跨地域公共文化资源的整合力度，积极探索政府向社会购买公共文化服务的新模式，全面提升公共文化服务供给水平。加大无线广播电视基础设施的投入，提高有线电视的入户率。力争到“十三五”末期，全县无线电视覆盖率达到95%，有线数字电视用户达到6万户以上。

第三节 推动文化产业创新发展

牢牢抓住历史文化、红色文化、企业文化“三张名牌”，不断赋予县域文化新内涵，大力培育文化产业发展主体，扶持重点文化产业项目，做大做强一批文化骨干企业，建设一批特色文化乡镇。一是立足历史文化，大力发展根亲文化产业，重点打造包信镇赖氏文化园，逐步使其成为集祭祀朝拜、宗亲联谊、文化研究、旅游观光、兼营商业于一体的县域旅游胜地。充分发掘息县饮食历史文化，开发具有息县地方特色的餐饮文化产业。结合古息国文化历史，全面开发谯楼办事处徐庄古息国文化遗址。二是立足红色文化，突出“千里跃进”主题，构建以刘邓大军渡淮纪念馆项目、五七干校文化建设项目为核心的红色文化产业体系。三是立足企业文

化，围绕“中国生态主食厨房”产业，挖掘息县香稻丸、优质粳稻、弱筋小麦等特色农耕文化，做大做强息县坡主食文化产业，将“有钱难买息县坡，一半干饭一半馍”的民谣演绎为息县主食企业特色文化。

第四篇 坚持绿色发展 构筑生态家园

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，着力推动形成绿色发展方式和生活方式，建设天蓝、地绿、水净的美好息县。

第一章 推进主体功能区规划建设

严格按照息县既定的农产品主产区功能定位，全力实施主体功能区战略，细化城镇组织、产业发展、公共服务、基础设施、生态环保等空间布局，逐步构建科学合理的生态安全格局、农业发展格局以及城市化格局，全面实现息县经济和社会的持续健康发展。

第一节 打造农产品主产区

在稳定粮食生产的基础上，优化产业布局，加速形成以粮食生产加工为核心，以湿地公园观光、农事活动、观光采摘、垂钓为主要内容的沿淮生态农业休闲带，以北部粮食保

障区、南部特色农业生产区为农业“两区”，以蔬菜种植园、绿色农业示范园、生态循环示范园为现代农业多元化发展样板的“一核一带两区多元”的农业产业布局，进一步调整全县农业生产结构，促进农民收入显著增加，农村环境明显改善，初步建立起布局合理、管理科学、流通有序、农产品竞争力强的市场体系，确保到 2020 年全县耕地保有量维持在目前规模，高标准农田比重逐步提高到 53%，农业适度规模经营比重提高到 60%，建立一批具有一定规模和区域特色及优势的农产品基地，培育一批龙头企业，创立一批名牌农产品，粮食深加工产业产值达到 350 亿元，肉制品加工产业产值达到 115 亿元，农民人均可支配收入超过 13000 元，切实将息县建设成为豫南地区重要的农产品主产区。

第二节 优化空间结构和布局

严格按照“点上开发、面上保护”的要求，结合《信阳市息县国家主体功能区建设试点示范方案》，全面优化县域经济发展空间结构，实现县域城镇空间、农业空间以及生态空间的“三个转变”。以谯楼、淮河、龙湖 3 个街道办事处、城东新区、县产业集聚区和项店、夏庄、小茴店、东岳、包信、曹黄林 6 个镇的镇区为主的城镇空间，要全面实现从“土地城镇化”向“人本城镇化”转变，全县城镇开发建设要充分考虑到土地城镇化和人口城镇化的协调发展，坚持“公平

共享” “集约高效” “可持续性” 和 “包容性” 的原则，构建形成以县城为核心、中心镇为重点、乡镇集镇为基础、新型乡村为补充的城乡空间布局；以孙庙乡、项店镇、夏庄镇、长陵乡、彭店乡、路口乡、杨店乡、张陶乡、小茴店镇、白土店乡、东岳镇、包信镇和岗李店乡为主的农业空间发展，要从 “二元分割” 向 “城乡融合” 转变，全面实现农业空间发展 “接二连三”，既要接入精深加工业的 “二产”，又要连接商贸休闲观光的 “三产”，突破农业发展空间的二元分割，实现产业价值链全面延伸、城乡要素平等交换以及公共资源均衡配置，让更多农民群众共享发展红利；以息州森林公园、淮河国家湿地公园所涉及的范围以及陈棚乡、临河乡、关店乡、八里岔乡、曹黄林镇和濮公山管理区为主的生态空间，要从 “集中保护” 向 “全面推进” 转变。全县生态空间的建设和，既要集中保护风景名胜区、森林公园和地质公园等禁止开发区域，更要全面推进能源资源节约利用、低碳绿色发展、城乡环境综合治理和自然生态整体修复，给子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园。

第三节 完成主体功能区试点任务

全面完成国家主体功能区建设试点任务，严格按照《信阳市息县国家主体功能区建设试点示范方案》要求，统筹全县各类空间性规划，严格落实各项试点行动计划。以不断提

升生态主食产业化水平为目标,构建起从田园到餐桌的粮食全产业链发展模式,完成农业生态化行动计划;以优先满足农田保护需要为目标,建立健全从城市到乡村的生态防护体系,完成生态体系建设行动计划;坚持从源头做好生态环境和生物多样性保护,全力实施生态旅游区、生态敏感区、饮用水源地、基本农田保护工程,全面落实生态安全保护行动计划;结合息县实际情况,因地制宜发展林业产业经济,主动探索生态保护与产业发展双赢之路,完成林业产业化开发行动计划;以实施农村居民生活污染治理工程、农村面源污染治理工程、城镇居民生活污染治理工程、工业污染治理工程、濮公山废矿区污染防治工程 5 大工程为抓手,扎实推进城乡清洁工程行动计划;以提高农业生态环境和生产条件为目标,夯实全县沟、塘、湖、堰、渠的拦、引、排、集、蓄、灌功能,积极落实农田水利建设行动计划;以息县境内主要河流为整治重点,加强对河流、沿淮圩区及低洼地的综合治理,全面实施防洪除涝行动计划;结合现有特色资源,树立全域化旅游发展理念,重点做好森林与湿地旅游产业开发提升工程、濮公山矿山公园改造工程,全力塑造豫南特色历史文化旅游品牌,推动生态旅游发展行动计划有序开展;坚持以人的城镇化为核心,推进县城和重点镇承载能力建设,扩大其辐射带动效应,全面铺开新型城镇化建设行动计划;抢抓息县生态农业、特色农业、高效农业的发展优势,立足食

品工业的现有基础之上，继续创造量大、质优的就业岗位，带动农民增收致富，稳妥推进城乡居民与创收行动计划。

第二章 促进资源节约循环利用

坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，以提高资源综合利用效率为核心，加强自然资源的合理开发利用和保护，建设循环高效的资源开发利用体系。

第一节 合理开发利用水资源

实行最严格的水资源管理制度。严格按照信阳市和息县实行最严格水资源管理制度实施意见的要求，推进水资源管理“三条红线”，开展涉水建设项目水资源论证工作，扎实落实最严格水资源管理制度。到 2020 年全县用水总量控制在 1.8882 亿立方米以内，万元工业增加值新鲜水耗降至 24 立方米，农业灌溉水有效利用系数提高到 0.52 以上。

严格用水总量控制。加快开展全县水资源调查评价，修订完善水资源规划，逐步形成较为完备的水资源规划体系。强化区域取水总量控制，推进中水回用和雨水利用，确保到 2020 年全县工业用水重复利用率提高到 80%，中水回用率达到 20%。贯彻落实建设项目水资源论证制度、取水许可制度、水资源有偿使用制度等水资源管理的基本制度。加强用水定额和计划用水管理，加大地下水管理和保护力度。

全面提高用水效率。加大农业节水投入和扶持力度，加快农业节水改造和小型农田水利建设，重点加强南湾灌区节水改造。加大工业节水技术改造力度，强化新上项目节水措施和废水的循环利用。加大城市生活节水工作力度，逐步淘汰公共建筑中不符合节水标准的用水设备和产品，大力推广使用节水器具。

严格控制入河排污总量。严格水功能区监督管理，从严核定水域纳污总量，严格控制入河排污总量。切实加强水污染防治防控，到 2020 年中心城区污水处理率达到 90%以上。加大饮用水源地保护力度，确保饮用水水源地水质稳定达标，淮河、泥河、清水河等重要河湖水库水功能区水质达标率在 100%。

第二节 全面提高能源利用率

优化能源利用结构，加强重点领域节能，全面提高能源利用效率，确保到 2018 年单位 GDP 能耗降到 0.65 吨标煤/万元。

优化能源结构。控制煤炭等高污染燃料消费，加快清洁能源替代利用，确保到 2020 年全县煤炭占能源消费总量比重降低到 70%以下。加快在农村地区推广使用洁净煤和低硫份、低灰份并添加固硫剂的型煤。严禁高灰份、高硫份的劣质煤炭进入生产消费领域。加快推进“气化息县”建设，

全面提高天然气使用比例，确保到 2020 年底管道天然气覆盖中心城区、产业集聚区和部分乡镇。加强生物质能利用，推进生物质压块、生物质气化等先进技术装备的应用，因地制宜推进农村沼气等清洁能源建设，实现生物质能的规模化利用。稳妥发展光伏发电，重点推进县产业集聚区标准化厂房房屋顶等分布式光伏发电和农业大棚风光互补、光渔互补等光伏电站建设。到 2020 年全县非化石能源站一次能源比例达到 10%。

加强重点领域节能。开展重点耗能企业节能低碳行动，实行能源审计制度，加快实施节能改造，提高能源管理水平。严格落实新建建筑节能标准，推广使用新型节能建材和再生建材，加强公共建筑节能监管体系建设。推进低碳交通运输体系建设，优化交通运输结构。大力发展城市公共交通，推行公交优先通行制。积极推广节能与新能源汽车，加速淘汰老旧汽车。推动宾馆、商厦开展照明、空调、电梯、冷藏及其他耗能设备节能改造，建设一批节能型商场和超市、绿色低碳宾馆和饭店。开展节约型公共机构示范单位创建活动，持续巩固公务用车制度改革成果，建立完善公共机构能源审计、能效公示和能耗定额管理制度，加强能耗监测平台和节能监管体系建设。

第三节 集约利用土地资源

坚持最严格的节约用地制度，严守耕地保护红线，严格控制建设用地规模，留足生态用地空间，推动土地利用方式由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变。

加强耕地和基本农田保护。坚持最严格的耕地保护制度，严格控制建设用地对农田的侵占，确保到 2020 年全县耕地保有量不低于 128511 公顷，基本农田保护面积稳定在 109790 公顷。积极开展土地复垦、整理，合理开发土地后备资源。

强化城镇建设用地集约利用。统筹土地资源的开发利用和保护，合理确定新增建设用地规模、结构和开发建设时序。严格执行城乡总体规划和土地利用规划，控制县城城区建设规模，严禁随意改变土地用途，有效改变城镇建设摊大饼粗放式用地模式。优先发展节地型的工业产业，有效控制工业用地规模，严格执行工业用地投资和产出强度标准，提高单位土地投资强度和产出效益。

提高农业和农村用地效率。进一步规范农业用地流转，引导农民承包土地向种田大户、养殖能手、家庭农场和农业合作组织集聚，提高农业用地综合效益；不断提高农村建设用地利用效率，加快推进集体建设用地确权登记颁证，逐步建设城乡同地同价同权的土地流转和交易市场；加强新型农村社区建设，推进乡村适度合并，确保建设与耕地占补平衡，提高农村建设用地利用效率。

合理保障生态用地。坚持优先生态建设的原则，从源头上处理好土地利用与生态环境保护的关系。构建环境友好型土地利用模式，逐步改善和提高土地生态环境质量。积极盘活城镇建设用地和工矿用地的存量资源，大力挖潜提升城镇用地效率，严格控制生态用地建设的铺张浪费。

第四节 全面推进低碳发展

强化碳排放总量控制，有效控制温室气体排放，积极应对气候变化。加强适应气候变化特别是应对极端天气和气候事件能力建设，完善监测、预警和预防水平，提高农林水等重点领域和生态脆弱地区适应气候变化的水平。发展碳汇经济，加快推进先进适用低碳技术和产品的推广应用，积极开发轻质板材、可再生能源等低碳产品，在建材、纺织等重点行业实施低碳技术产业化示范项目，确保重点领域温室气体排放明显减少。强化碳汇能力建设，增强森林碳汇，提升绿地、湿地等固碳水平。加快城市碳排放综合管理平台建设，鼓励企业开展低碳体系、低碳产品认证试点，开展碳捕集、封存与利用技术应用试点，推动低碳城市、社区、商业和园区试点建设。鼓励碳金融市场发展，实行重点单位碳排放报告、核查、核证和配额管理制度，开展节能量和碳排放交易试点建设。

第三章 加大环境保护力度

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持保护优先、预防为主、综合治理、自然恢复的基本方针，以切实改善环境质量为优先导向，以解决群众最关心的水、大气、土壤等污染为重点，优化生态文明建设总体布局，全面构建绿色产业体系和空间格局，全力打造天蓝、地绿、水净的美好息县。

第一节 实施碧水工程

以开展城市河流清洁行动为核心，以不达标河流整治为重点，以确保水环境安全为底线，以产业结构调整、工业企业整治、环境基础设施建设、水源地综合整治为抓手，全面提升全县水环境质量，确保全县水环境质量持续改善，流经城市的主要河流消除黑臭现象，确保淮河息县段断面水质达到Ⅲ类，集中式饮用水源地取水水质达标率达到 100%，确保全县水环境安全。

突出县、乡镇以及淮河干流饮用水源地保护。切实加强饮用水源地保护，依法取缔饮用水水源保护区内所有违法建设项目，确保群众饮用水水质安全。大力开展农村环境连片整治示范工程，连片治理保护区域生活污染源。完成并规范集中式饮用水水源保护区地理界标和警示标志的设置。定期

对饮用水水源进行常规监测，及时掌握水质达标情况。制定县级和乡镇级集中式饮用水水源地环境应急预案，定期进行应急演练，确保应急预案能够有效实施。建立饮用水水源保护区日常监管制度，确保集中式饮用水源地水质常规指标达标率达到 100%。

推进生活污水治理。加强中心城区生活污水治理，加快完善城区污水管网配套，逐步实施雨污分流，基本消除县城生活污水和工业废水直接排入城镇河道现象，全面提高县城污水集中收集处理率，确保到 2020 年城镇生活污水集中处理率达到 65%以上。积极推进乡镇生活污水治理，适时适地在曹黄林镇、杨店乡、临河乡、夏庄镇、包信镇、项店镇等乡镇建设污水处理设施，坚持将污水处理设施建设与旧城改造、合村并城、新型农村社区建设同步规划、同步建设、同步投入使用。

加强工业废水治理。启动环境友好型示范产业集聚区建设，到 2017 年初步形成能源梯级利用、水资源循环利用、废物回收利用发展的格局，促进企业循环式生产、园区循环式发展，构建循环型生产格局。严格环保准入，严控两高一低和产能过剩行业项目建设，切实做到增产不增污。鼓励企业实行清洁生产和工业用水循环利用，发展节水型工业，确保到 2018 年全县工业用水重复利用率达到 80%。继续实施工业污染物排放总量控制，推行排污许可证制度，确保重点

排污单位许可证发放率达到 100%。加强对重点工业污染源的监管，要求企业完善各类生产和消防安全事故制度、制定环保处置预案、建设环保应急处置设施。

开展重点河流环境综合整治。加强河道截污和雨污管网分流工程建设，完善污水收集管网系统和污水处理设施，基本实现生活污水、工业废水不直接排入河道的目标。全面完成污染源和河道直排口调查工作，并全面实现污水接入城市污水管网。建立完善水污染防治相关制度，实行新建项目水污染物倍量削减替代制度，严格控制超标河流所在流域主要污染物排放量。实施工业企业限产限排制度，确保敏感时期水环境安全。

第二节 实施蓝天工程

以保护人民群众身体健康为根本出发点，以改善大气环境质量、减少灰霾天气为目标，深化工业大气污染综合治理，加强城乡大气污染防治。确保全县“十三五”时期内，空气质量环境质量稳定达到二级标准。

深化工业大气污染综合治理。强化二氧化硫治理。严控颗粒物排放，确保到 2016 年颗粒物排放浓度达到省定排放要求。主动在表面涂装、包装印刷、汽车维修、电子产品、家具制造等行业，有序分类开展挥发性有机物综合治理和污染防控工作。积极推动在食品加工行业等相关制造行业使用

低毒、低挥发性溶剂。全面推进清洁生产，强化源头污染防治，推动采用清洁生产技术、工艺和设备，确保到 2017 年全县化工等行业的排污强度下降 30%以上。严格实施污染物排放总量控制，以环境容量定项目，促进增产减污。

加强城区大气污染防治。集中治理燃煤锅炉，统筹城区和产业集聚区集中供热系统规划和建设，确保到 2017 年全县基本取消产业集聚区内分散燃煤锅炉。强化扬尘综合治理，积极推行绿色施工，确保到 2017 年全县施工工地 80%以上达到绿色工地标准。强化对煤堆、土堆、沙堆、料堆、拆迁废物的监督管理。遏制道路交通扬尘，提高城市道路机械清扫化率，增加道路冲洗保洁频次，确保到 2017 年城区主、次干道全面机械清扫率力争达到 90%以上。加强道路两侧绿化，严格城市垃圾、渣土等运输和处置管理。全面完成储油库、油罐车和加油站油气回收治理工程。加强餐饮油烟治理，严禁无油烟净化设施的露天烧烤，加快推广使用无烟环保烧烤炉具和燃料，推广使用高效净化型家用吸油烟机。

强化机动车污染防治。全面实施机动车排气污染检验和环保标志管理制度。推动公共交通优先发展，优化城市公交线路和站点设置，减少私人机动车使用比例，确保到 2017 年城区公共交通机动化分担率达到 50%以上。鼓励购买新能源车辆，逐步淘汰黄标车和老旧车辆，确保到 2017 年全县基本淘汰黄标车。

第三节 实施乡村清洁工程

全力做好畜禽养殖污染防治,积极开展种植业面源污染防治,治理农村面源污染。

加强畜禽养殖污染防治。优化全县畜禽养殖业结构,合理布局畜禽养殖场区,引导养殖企业逐步从限养区和禁养区向适养区搬迁,调整优化畜禽养殖业规划生产布局。突出对重点区域、重点流域的环境保护,有序对禁养区内的畜禽养殖场进行关闭、取缔或搬迁。新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场和养殖小区需严格配套建设养殖废弃物无害化处理设施,确保污染物达标排放。积极开展畜禽养殖粪污处理及废弃物的资源化利用,重点推进规模化畜禽养殖场和养殖小区污染治理设施建设,确保到 2018 年规模化畜禽粪便资源化率达到 90%以上。

积极防治种植业生产污染。积极发展生态农业、循环农业,推进无公害、绿色和有机农产品生产,推进无公害、绿色、有机农产品产地、产品认证工作,确保到 2018 年全县绿色、无公害农产品种植面积比例达到 40%。大力推广测土配方施肥和节水灌溉技术,鼓励农民使用高效、低毒、低残留农药,推广病虫草害综合防治、生物防治、精准施肥和缓释、控释化肥等技术,切实降低化肥施用强度,确保到 2018 年末全县测土配方施肥面积达到 100%,化肥施用强度(折纯)

控制在 280 千克/公顷以下。以粮食生产核心区、蔬菜生产基地等为监管重点，逐步开展农用土壤环境监测、评估与安全性划分工作。积极引导和推动生态农业、有机农业，预防和控制农业生产活动对土壤环境的污染。

加强秸秆综合利用。全面做好秸秆禁烧督查工作，严格禁止露天焚烧秸秆，禁止抛入河塘。完善激励措施，鼓励和提倡农户、新型农业经营主体配备秸秆粉碎还田或捡拾打捆设备，促进秸秆就地还田或应收尽收。加强农机收获作业技术指导，推行秸秆机械化还田作业和留茬高度等标准。提高秸秆农用水水平。大力推广秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化、原料化等综合利用技术，积极开展秸秆-牲畜养殖-能源化利用-沼肥还田、秸秆-沼气-沼肥还田等循环利用，加大秸秆机械化粉碎还田、快速腐熟还田力度，鼓励畜禽养殖场（户）和小区、饲肥料企业利用秸秆生产优质饲料，引导秸秆基料食用菌规模化生产。拓宽综合利用渠道。坚持市场化的发展方向，在政策、资金上给予支持，通过建立利益导向机制，支持秸秆代木、纤维原料、清洁制浆、生物质能、商品有机肥等新技术的产业化发展，完善配套产业及下游产品开发，延伸秸秆综合利用产业链。确保到 2020 年全县秸秆综合利用率达到 90%，基本消除露天焚烧秸秆现象。

第四节 实施其他污染防治工程

积极做好噪声、固废等其他污染防治工作，全面提升整体环境质量。

做好噪声污染防治。中心城区范围内实施声功能区的合理划分，积极推进噪声达标区建设，扩大噪声达标区的覆盖范围。加强声环境保护法律法规及文件的宣传，实施宁静工程，重点加强工业、建筑、商业、娱乐业、交通等行业噪声的污染防治，确保到 2018 年噪声环境质量稳定达到功能区标准，区域环境噪声、交通干线噪声平均值逐年下降，城区区域环境噪声平均值 ≤ 60 dB(A)，交通干线噪声平均值 ≤ 70 dB(A)。

妥善处置固体废弃物。加强危险废物管理考核，全面落实危险废物全过程管理有关制度，积极稳妥推进综合性危险废物集中处置设施的建设。建立全县范围危险废物处置网络，促进危险废物利用和处置行业的产业化、专业化、规模化发展，控制危险废物填埋量，确保到 2020 年全县危险废物经营单位、重点产生单位的危险废物规范化管理抽查合格率全部达标。加强医疗废物全过程管理，因地制宜推进乡镇、农村医疗废物环境无害化管理，确保到 2018 年县域医疗废物集中无害化处置率达到 100%。加强工业固体废物治理和综合利用，鼓励企业采取低能耗、高效能的生产工艺，避免过量固体废物的产生，控制固体废物的最终产生量。加强生活垃圾处理，开展垃圾分类，实现源头减量化。加强生活垃

圾填埋场运行情况和填埋场渗滤液排放的环境监管。

第四章 加强生态建设与保护

深入开展省级生态县创建工作,全面实施林业生态提升工程、重大生态修复工程以及环境风险防控工程三大生态建设与保护工程,加大对遭到破坏生态环境的修复和对生态脆弱地区的投入,逐步恢复其生态工程,并适度发展旅游经济,全面实现经济效益与生态效益的相互统一及有机结合。

第一节 实施林业生态提升工程

深入实施环城生态防护林工程、生态廊道工程、农田防护林网工程、矿区生态修复工程、森林旅游工程等重点林业生态工程建设,加快息县沿淮森林公园建设,加强林业资源管护,提高林业生态效益。力争到 2020 年全县林地面积确保在 14896 公顷以上;农田防护林网、农林间作控制率达到并稳定在 95%以上;造林规划区内的沟、河、渠,铁路、高速公路、国道、省道主干线和县级公路入口绿化率达到 95%以上。加快推进淮河国家级湿地公园建设,恢复和重建淮河湿地的生态功能和生态系统完整性,保护和改善湿地生物栖息环境,保护和恢复生物多样性,将湿地公园建设成以科普宣教、湿地科研合作交流、生态观光等为主要功能的国家湿地公园,实现经济效益、社会效益和生态效益的有机结合。

加快汪湖国家湿地公园建设，加强基础设施建设，不断提高管理水平，逐步恢复退化湿地，保护湿地生态系统及生物多样性。

第二节 实施重大生态修复工程

推进矿山生态恢复、沿淮生态走廊综合整治等重大生态修复工程建设，营造良好生态环境。全面加快濮公山矿山生态恢复治理工作，切实改善矿区生态环境。大力推动濮公山省级矿山公园建设，加快濮公大道、清华园社区、沿淮大道、旅游服务中心及矿山游园等项目建设，确保到 2018 年废弃矿山生态环境治理率 100%，基础设施完善，景区建设初具规模，具有初步接待能力；到 2020 年景区与休闲街区全面发展，初步形成以濮公山为中心的休闲产业聚集区，有效带动当地经济发展。扎实做好沿淮生态走廊综合整治工作，坚持采砂专项整治活动不放松，切实做到采砂管理依法、科学、有序、合理。全面整治淮河干流及其重要支流，建设沿淮河生态防护林，构筑沿淮生态走廊。加速沿淮及支流生态防护林建设，重点搞好沿淮滩涂地、水土流失区域、沙化土地和支流沿岸的生态植被恢复，在淮河距河道中心 500 米以外两侧建设 50 - 200 米防护林带，确保到 2020 年淮河息县段境内两侧防护林初具规模。

第三节 实施环境风险防控工程

加强环境风险防控，建立健全全县生态环境监控体系，提升生态环境监控能力。逐步对重点污染源、污水处理厂、危险废物处置单位、机动车环检机构、环境风险源等各类企业单位实施全方位自动监控。实施环境风险源全过程管理，定期开展风险评估和隐患排查，组织开展环境风险源安全达标建设，落实必要的工程措施，储备足够的环境应急物资和装备。环保、安监、交通、水利、农业、气象等部门建立环境风险联防联控机制，共同加强环境风险源风险防控管理与应急处置。完善防灾减灾体系，建立洪涝、气象、地质、农业等自然灾害的防御体系，强化事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处置能力。加强洪涝、气象、地质、农业等重大自然灾害监测能力建设，整合各类灾害信息资源，建立覆盖全县的主要灾害实时监测预警系统。推进防灾减灾知识宣传和普及教育，增强人民群众的防灾减灾意识，提高紧急避险和自救能力。鼓励发展多种形式的灾害保险，完善社会救灾重建体系。

第五章 推进能力保障体系建设

以科技支撑能力和环境监管能力建设为重点，推进高效、稳定、配套的能力保障体系建设。着力在生态红线划定、

生态文明考核体系建设等方面创新体制机制，构建系统完善的生态文明制度体系。

第一节 增强自主创新能力

瞄准国内外生态环境建设前沿技术，采取嫁接、合作等形式，大力引进国内外先进技术，加强技术消化、吸收与再创新。支持具备条件的企业建设各级工程技术研究中心、重点实验室和企业技术中心。鼓励产学研合作，建立多方参与的产业创新联盟。完善生态环境技术成果转化机制，加快科技成果转化和产业化。支持并保护创新主体依法享有生态环境技术的自主知识产权。

第二节 加强环境监管能力建设

提高环境监测机构的技术装备水平，对全县重点区域、流域环境状况以及污染源排放情况进行及时有效的全面监控，确保在 2020 年前，在全县范围内初步形成灵敏高效的生态环境监测网络系统。加大资金投入，全面提升环境宣教能力建设。拉长环保工作链条，建立完善乡镇环保机构。提高环保执法人员的政治素质和业务水平，建立健全行政问责及监督机制，全面加强环境监察队伍建设。加快推进应急队伍建设，依托 12369 环保热线，搭建突发事件应急处置平台，不断强化环境应急能力建设。建立健全民主决策与专家咨询

机制，完善污染源监督管理机制。

第三节 建立完善生态文明制度体系

将各类生态文明建设指标纳入经济发展综合评价体系，确保到 2020 年，生态文明建设指标占各乡镇（办事处）党政绩效考核的比重达到 20%以上。严格实行生态文明建设“一票否决”制度，把生态文明建设的成效作为评先创优、干部选拔任用的重要依据。落实国家最严格的水资源管理制度，严把水资源开发利用总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。实施最严格的耕地保护制度，严格土地用途管制，严守耕地保护红线。实行最严格的环境保护制度，探索推进环境资源管理体制改革的，整合环境资源的管理职能，严格监管所有污染物排放，确保到 2020 年，全县环境影响评价率及环保竣工验收通过率达到 100%。全面落实国家和河南省生态环境损害赔偿制度，探索建立息县生态环境损害赔偿基金。

第五篇 坚持开放发展 增强发展活力

第一章 建设对外开放高地

持续优化投资环境，进一步转化招商观念，拓展招商领域，牢牢抓住放宽外商投资市场准入机遇，积极鼓励和引导

国内外资本投向现代服务业、现代农业、高端制造业、高新技术产业、新能源与节能环保产业以及生产性服务业，尤其应重视先进技术、管理经验和高级人才的引进，充分发挥外部投资的示范效应和溢出效应。持续强化产业集聚区、商务中心区的基础空间载体和开放主平台地位，不断壮大规模、完善功能，真正与区域“一带一路”战略有效对接。提高产业集聚区企业组织化程度，进一步推动重点企业改制上市。紧抓国内外产业结构调整机遇，全方位、多层次有序承接产业转移，突出引进龙头企业和标志性项目，突出高端和高成长性项目，推动新兴产业“无中生有”和传统主食产业“有中出新”。建立健全外贸支持服务体系。全面深化经济体制改革，切实加强法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，完善对外开放战略的政策支撑。不断健全和完善金融、信息、法律等方面的保护服务，探索与区域“一带一路”战略合作的机制与模式，全面防范和化解对外开放带来的各类风险。

第二章 链接对外开放通道

坚持对外开放，以全面融入“一带一路”牵引三大国家战略规划实施，不断拓展对外开放领域，坚持“引进来”和“走出去”两大战略举措，最大化利用“两个市场、两种资

源”，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，带动全县外向型经济提速发展。

第一节 全面融入“一带一路”战略

抢抓国家实施“一带一路”战略的大好契机，打通全县绿色生态农产品、蔬菜、特色花木、中医药等产品输出通道。积极发展生态农业，将开发与保护融为一体，大力实施大别山革命老区振兴发展规划，提升息县“中国生态主食厨房”品牌号召力，全面促进息县绿色生态产品和乡村生态旅游的升级晋档。充分利用“一带一路”便利的基础设施和优惠的贸易政策，积极鼓励和引导具有比较优势的产品和企业“走出去”，建立各具特色的农产品销售集散地，加速形成一批具有国内市场竞争力的息县出口商品群。

第二节 拓宽开放领域

严格按照非禁即入的原则，对国家法律法规未明确禁止的领域一律对外开放，重点围绕城镇基础设施、现代农业、教育卫生、文化旅游、健康养老等领域，有针对性地筛选包装一批重大项目对外发布和推介，加速形成全方位、宽领域的开放招商新格局。在城镇基础设施领域，以服务 and 推进新型城镇化发展为主线，坚持“引进来”和“走出去”，全面深化住房城乡建设领域对外开放，创新管理方式，激发对外

开放动力、市场活力，着力解决城镇化进程中的重点、难点问题，加快全县城乡基础设施建设质量和水平不断提高，增强城镇综合承载能力，更好地服务于全县经济社会发展。在现代农业领域，立足我县农业资源优势 and 生态主食产业，引进一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的农产品加工企业和项目，培育壮大农业产业化集群，加快现代农业发展。在教育卫生领域，积极吸引社会资金进入教育领域，促进我县民办教育、民办医疗快速健康发展，满足人民群众日益增长的教育和医疗需求。在文化旅游领域，以引进重大项目和龙头企业为重点，大力开展专业化、集群式招商，整合月儿湾、徐庄、新铺、庞湾等沿淮旅游景点，链条式打造淮河游览区，努力建设山水园林、生态宜居、宜业宜游的美好息县。在交通运输领域，不断推进交通运输对外开放，为我县经济社会发展和对外开放工作提供交通支撑。在金融领域，多渠道、全方位推进金融领域对外招商工作开展，不断提高金融业对外开放水平，推动我县金融业快速发展。

第三节 提升开放型经济发展水平

扎实做好茶叶节等一系列年度省市重点招商工作，提高合同履约率、项目开工率和资金到位率。加强与武汉城市圈、皖江经济带的互动融合，推进开放合作平台建设，有序承接产业转移。紧盯产业发展趋势，深化“四一”招商行动，创

新驻点招商模式。紧盯长三角、珠三角、东南沿海等民资密集区,把产业集群招商作为主攻方向,形成开放招商新格局。突出企业主体地位,充分调动企业、行业协会以及中介组织的积极性,大力开展精准招商、以商招商、中介招商,以引进一批关联度高、带动能力强、发展前景好的优势资金项目为重点,提升经济发展水平。继续把外商直接投资作为利用外资工作的重点,继续积极吸引外商在全县续建、新建各类项目。积极、合理、高效地借用国内外优惠贷款,优化贷款投向,重点支持节能环保、生态建设、公用基础设施、新农村建设等。持续提升服务效能,建立健全客商投资项目审批代理制,进一步提高投资贸易便利化水平。加快构建诚信体系,基本建成县级公共信用信息平台,建立失信行为联合惩戒机制。

第六篇 坚持共享发展 营造幸福生活

第一章 打赢脱贫攻坚战

把脱贫攻坚作为建设美好息县,建成小康社会的重大政治任务和重要民生工程,坚持“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”,大力实施精准扶贫,优化扶贫开发方式,创新扶贫开发机制,精准施策,加快贫困群众增收脱贫的进

程，全面形成政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，实现“到 2018 年，基本解决 7.3 万贫困人口的脱贫；到 2020 年，实现贫困村向新农村、小康村转变，贫困户向富裕户、小康户转变，先于全省、与全市同步达到全面建成小康社会”的总体工作目标。

第一节 抓好扶贫基础工程建设

科学规划和建设贫困乡村的交通、水利、电力、通信等基础设施，构建骨干网络、改善区域发展条件，完善末端建设、方便群众生产生活。继续把整村推进作为新时期扶贫开发战略性举措，推进扶贫项目进村入户。集中人力、财力、物力，充分利用多项优势政策叠加的机遇，对村级基础建设、产业发展、社会事业、生态环境等方面进行统筹设计、科学谋划，注重发挥群众的参与性和主体作用，对 87 个贫困村实施整村推进。整合捆绑专项资金、涉农资金、社会帮扶等资金，保证村平投入达 300 万元以上，扶持重点村发展特色支柱产业。充分发挥农业龙头企业、专业合作社和能人大户的带动帮扶作用，推行“企业+专业合作社+基地+农户”的产业发展模式，不断延伸产业链条，形成村企合作、农户参与、辐射带动的良好局面，不断催动产业上规模、出效益。强化产业项目的资金管理，完善项目督办、核查、验收机制，确保项目建设资金不分流、不滞留。加强项目建设的后续管

理，健全项目管护机制，落实管护措施，明确管护责任人，保障项目质量过硬、效益明显、持续发力，进一步增强贫困群众自主脱贫能力，实现贫困村整体脱贫。

第二节 全力实施扶贫到户

严格按照“农户申请、民主评议、村级公示、逐级审核、规模控制、整户识别”的原则，精确识别贫困对象，规范整理各级台帐资料，全面打造扶贫开发精细化管理的大平台。完善搭建农村贫困户建档立卡系统，提高数据录入准确性、完整性，依托数据信息联网共享平台，良好运行贫困户数据信息网络系统。加强贫困人口的动态监测，完善贫困人口的进出机制，及时更新贫困户信息数据。综合运用建档立卡数据资料开展扶贫开发工作考核，坚持扶贫措施与贫困识别结果相衔接，推动扶贫开发提质增效。科学采用“五定”模式，全力开展“五到户”帮扶。以扶贫新村建设为载体，结合扶贫搬迁、危房改造、生态移民等项目，分年度对特定贫困户实施扶贫搬迁和危房改造，确保扶贫搬迁到户；持续突出能力扶贫，通过基础教育、能力培训等多种途径，全面提高贫困人口素质，增强就业创业能力，打牢脱贫致富的根基，阻断贫困代际传递链条，全面实现“培训一人、转移一人、致富一家”的目标，确保能力培训到户；逐步完善和规范小额贴息到户流程，加大对贫困户创业项目的贴息力度，为贫困

户产业发展提供充足资金，确保信贷贴息到户；不断扩大到户增收种植、养殖产业项目资金量和实施范围，将到户增收项目资金落实到贫困户，确保增收项目到户；积极争取、统筹安排、合理布局省、市、县各级帮扶力量，使全县所有重点贫困村和贫困户都有单位和干部定点帮扶，确保社会帮扶到户。

第三节 主动探索扶贫开发新路径

结合息县地域资源禀赋和发展优势，主动探索扶贫开发新路径，积极拓展就业领域，拓宽增收渠道，全面带动贫困人群脱贫致富。大力发展生态农业、生态旅游、生态主食加工业和环保工业，逐步使生态经济成为息县贫困乡村群众的增收来源之一，全面落实生态扶贫工程；重点扶持贫困村发展粮食、畜牧、水产三大产业，突出扩量、提质、创牌、增效，实现适宜区全覆盖和增收效益大提升，真正使产业化扶贫成为全县贫困人口脱贫的主要方式；对特殊困难群众采取“政策集中打捆、资金集约使用”的方式，实现特困群体应保尽保，保障特困群众基本生活，实施好兜底扶贫工程；积极探索扶贫项目及资金管理的新方法，改革和完善扶贫项目及资金的管理使用方式，确保项目资金到村到户、直接用于扶贫对象；紧紧围绕旅游兴县、科教兴县的战略定位，全面探索旅游扶贫及科教扶贫的创新载体，加快实现全县贫困人

口脱贫致富。

第二章 着力解决民生保障短板

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，着力解决就业创业难、收入分配格局不合理、基本服务供给不足、社会保障层次低等问题，提高公共服务共建能力和共享水平，提升全县人民群众幸福指数。

第一节 全面促进创业就业

严格按照“全覆盖、低失业、高和谐”的要求，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业以及鼓励创业方针，完善城乡均等的公共就业创业服务体系，进一步稳定和改善全县就业形势。统筹做好农村转移劳动力、“4050”就业困难人员以及退役军人的就业，动态消除“零就业”家庭。围绕全县主导产业发展，推进大众创新创业，重点鼓励高校毕业生及外来人才自主创业，大力营造“万众创新”氛围。加快发展中小型创新创业服务平台，以创新引领创业，以创业带动就业。坚持加强公共就业培训服务载体和能力建设，构建全方位劳动者终身职业培训体系，促进城乡劳动者素质全面提高，实现更加充分、更高质量就业。力争在“十三五”期间，全县新增就业 3.2 万人以上，转移劳动力就业

8 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.9%以内，完成各类职业培训 5.8 万人次，累计发放创业小额担保贷款 2.9 亿元以上。

第二节 构建合理有序收入分配格局

合理运用税收政策工具，健全公共财政体系，提高公共服务支出在财政支出中的比重，进一步做大并分好公共资源出让收益，更多用于民生改善和社会保障，不断完善政府转移支付制度，重点向贫困乡村以及偏远乡镇倾斜。加强法律法规体系建设，建立健全财产登记制度，完善财产法律保护制度。健全行政司法联动监管机制，加大维护劳动者合法权益执法力度，将拖欠工作问题突出的领域和容易发生拖欠的行业纳入重点监控范围，严厉打击恶意欠薪行为。坚持市场调节与法律、行政手段相结合，维护起点公平、机会公平的原则，重点规范非公有制企业工资收入分配秩序，增加低收入劳动者工资，调节过高工资收入。健全和完善工资正常增长机制，切实保障机关事业单位工作人员合理合法的工资增长和津补贴发放权利。加大反腐力度、加强信息公开、实行社会监督，加快推动阳光分配，逐步建立透明合理的收入分配秩序。坚决落实各项强农惠农富农政策，促进农民收入持续较快增长。

第三节 健全完善社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针政策，建立健全统筹城乡的社会保障体系。重点推进非公有制企业职工以及灵活就业的自谋职业者、自由职业者、个体工商户、进城务工农民的基本养老保险、失业保险工作，完善被征地农民刚性进保机制，全力帮扶低收入困难群体参保，进一步巩固和完善社会保障覆盖面。积极推进机关事业单位养老保险制度改革，严格执行职工社保待遇支付办法，切实保障职工合法权益。完善社保待遇与缴费更紧密联系的激励机制，促进群众持续参保、长期缴费，提升基本医疗、失业、工伤、生育保险统筹运行水平，健全社会保险城乡衔接和区域转接机制。大力发展补充性的社会保险和商业保险，推动建立多层次社会保障体系，充分发挥市场在抵御社会风险方面的作用，减少公共财政负担。大力发展养老服务业，加快建设一批标准高、要素全、运行规范的社会福利院、乡镇养老院，有效应对人口老龄化带来的养老问题。完善住房公积金缴存使用政策，支持缴存职工解决基本住房问题。

第四节 提高全民健康水平

完善城乡居民合作医疗保险制度，规范城乡居民合作医疗保险基金管理，提高基本医疗保障管理服务水平，健全城

乡一体化的基本医疗保障制度。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开、完善分级诊疗，全面建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。优化医疗卫生机构布局，大力培育和引进全科医生、家庭医生、儿科医生等急需紧缺性医疗人才，重点加强乡镇医疗卫生服务机构的规范化建设，提升基层医疗卫生服务能力，完善基层医疗卫生管理服务机制，促进医疗资源向乡村下沉。加强重大传染病、慢性病、职业病、地方病防治及心理健康服务，建立健全妇幼保健工作体系，加强卫生应急综合能力建设，加强卫生监督机构和能力建设等。完善公立医院规划调控机制，深化公立医院体制机制改革，加强公立医院建设，提升服务管理能力。有序开放医疗市场，鼓励和引导社会资本办医，兴办医疗护理、康复保健、健身养生等健康服务业。振兴和发展中医药事业和产业，重点建设息县中医院，全面实施中医药“名院、名科、名医”战略，引进和培养高素质中医药人才队伍，着力繁荣息县中医药文化。扩大医疗卫生的合作与交流，加大医学科研开发力度。促进卫生人才发展，创新卫生科技发展，加快卫生信息化建设。

第五节 全面做好人口工作

坚持计划生育的基本国策，落实一对夫妇可生育两个孩子政策，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。

坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，优先建设乡镇养老服务设施，全面构建以家庭为基础、小区为依托、机构为补充的多层次县乡养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等多种方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。注重家庭发展。

第六节 办好人民满意教育

贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，坚持教育优先发展原则，全面实施教育“十大工程”，切实加快教育现代化发展步伐。实施教学质量提升工程，完善教学管理和教育研究机制，建立健全三级教学质量管理体系。实施教师队伍建设工程，大力加强师能建设，全面提高幼师配备比例，确保到2020年，乡镇（办事处）中心幼儿园公办幼教比例达到75%以上，每所农村幼儿园至少有1名公办幼教。实施学校德育创新工程，不断完善德育工作体系，创新德育途径方法，营造良好育人环境。实施学前教育优化工程，基本普及学前教育，全面形成以公办幼

儿园为示范，社区幼儿园、学校附设幼儿园为主体，普惠性民办幼儿园（教学点）为补充的学前教育网络。实施职业教育振兴工程，落实中等职业教育免除学杂费政策，并率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，完成息县职业教育中心二期扩建工程以及城东教育园区中等职业学校建设工程，为息县乃至周边区域经济发展培养合格的技术技能型人才。实施规范化学校创建工程，力争到 2020 年，全县 80% 的中学、中心小学，10% 的完全小学达到省级规范化学校的水平，50% 的完全小学达到市级规范化学校的水平，从根本上消除基础教育薄弱学校，提升基础教育的整体水平。实施社区教育培训工程，健全完善城区、乡镇（办事处）、村（社区）三级教育组织网络，基本形成机构健全、措施有力的终身教育管理模式和运行机制，确保到 2020 年全县基本形成学习型社会。实施农村实用人才培训工程，依托息县职业教育中心、成人教育机构、乡镇社区教育中心，以农村劳动力和未升学的应届初高中毕业生为主体，大力开展就业技能培训，确保“十三五”期间，培训达 3 万人次，基本消除农民工无技能从业现象。实施教育信息化建设工程，加快推进学前教育信息化基础设施建设工程及中心校数字校园建设工程，探索电子书包应用，推进电子书包试点，推动课堂教学改革和教学模式创新。实施民办教育发展工程，支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提

供多样化教育服务。

第三章 推进社会治理体系和能力现代化

加强社会治理方式创新，深入推进平安息县建设，积极扩大社会主义民主，全面推进依法治县，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

第一节 健全社会治理格局

坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加强社会管理法规、体制、能力建设，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。完善基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务机构、党风政风监督检查机制四项基础制度，提高基层治理法治化水平。加强城乡基层组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，积极发挥其议事、协调、评议和监督职能，拓展社区网络化管理服务。鼓励社会组织参与社会治理，培育壮大多元社会组织，推进社会组织健康发展。深入开展双拥双建。加强城乡社区基础设施建设，增强社区服务功能，积极推进社区人才队伍和管理体制建设，逐步建立覆盖面广、主体多元、功能完善、管理先进的社区服务体系。加强流动人口管理，建立以居住登记和居住证为核心的“一证通”制

度。深入开展县级文明城市创建活动,鼓励和支持各乡镇(办事处)、单位、行业创建文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位。加强社会治理基础制度建设,建立国家人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度,完善社会信用体系,健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。

第二节 预防和化解社会矛盾

建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制,引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。及时化解影响社会稳定突出问题,最大限度预防和减少群体性事件的发生。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证及基层民意调查制度,健全重大决策社会稳定奉献评估机制。健全排查化解矛盾纠纷的综合机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,发展行业性、专业性调解组织,健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾纠纷调解机制。创新群众工作方法,完善信访工作责任制和考核评价体系,健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。依法妥善处置各类群体性突发事件。

第三节 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，推动人民代表大会制度与时俱进，拓展人民当家作主的实现途径，充分发挥人大及其常委会国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。推进协商民主广泛多层制度化发展，提高协商民主实效，大力发展基层协商民主，发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，定期就重大决策向各民主党派、工商联和无党派人士通报情况、听取意见，做好党外知识分子、新的社会阶层人士工作，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。进一步扩大基层民主，加强群众性自治组织建设，完善村民自治，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。坚持以职工代表大会为基本形式的企业民主制度。

第四节 强化法治引领规范作用

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推动全县法治建设水平进入全市先进行列。

加快建设法治政府。把政府工作全面纳入法治轨道，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依法行政考核。完善依法决策机制和程序，全面推行政府法律顾问制度，建立重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化

行政执法体制改革,推进重点领域综合执法,推广随机抽查。坚持严格规范公正文明执法,深入推进服务型行政执法,全面落实行政执法责任制,规范执法事中事后监管。强化对行政权力的监督和制约,加强法制监督,完善审计监督,全面推进政务公开。加强行政复议规范化建设,完善行政调解、行政裁决制度,依法化解行政争议。

深入推进公正司法。切实保障司法机关依法独立公正行使职权,严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,健全司法人员履行法定职责保护机制。加强司法规范化建设,优化司法职权配置和各层级权限设定,健全执法制度机制和管理体系。严格落实司法责任制,完善办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。健全阳光司法和司法为民长效机制,提高司法公信力,有效维护社会公平正义。加强普法教育,增加全社会特别是公职人员遵法学法守法用法观念,在全社会形成良好法治氛围。深化司法体制改革,探索法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。

全面建设法治社会。把法治教育纳入精神文明创建内容和国民教育体系,在全社会普遍开展宪法教育,加强法治文化阵地建设,大力弘扬法治精神。落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制,建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,完善国家工作人员学法用法制度。推

进多层次多领域依法治理，广泛开展法治创建活动，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。加快构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律援助和司法救助制度。

第五节 维护公共安全

完善公共安全管理体制。牢固树立安全发展观念，坚持把安全生产放在首位，强化预防治本，加强全民安全意识教育，深化安全生产监管，铁腕整治事故隐患，切实维护人民生命财产安全。实施最严格的安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，推动安全生产关口前移，健全公共安全体系，加强安全生产基础能力和预警预控能力建设，依法严惩安全生产领域失职渎职行为，坚决防范和遏制重特大事故发生。完善和落实安全生产责任和管理制度，改革安全评审制度，健全预警应急机制，加大监管执法力度，及时排查化解安全隐患，完善安全发展源头治理等长效机制。以打击非法违法建设、生产、经营行为为重点，深入开展各领域安全专项治理整顿；突出重点行业（领域）、重点时段、重点场所和重大设施，定期组织针对性安全生产大检查，及时整治安全隐患；实施安全生产区域综合防控，建立健全恶劣天气预测预警预防机制；探索建立安全生产激励约束机制、部门联合执法机制和企业安全诚信机制。规范发展安全技术服务机构，加强对中小企业安全技术援助和服务。

实施安全素质提升工程，全面提高全民安全素质、从业人员安全技能、监管监察人员执法水平。

提升食品药品安全保障水平。建立完善统一的食物药品安全工作协调机制和联动机制，加强分工协作，形成工作合力，保障食物药品安全各领域、各环节的全程有效监管。健全完善统一权威的食品药品监管体系，落实好乡镇派出机构的办公用房、执法装备和技术设备，推进乡镇食品药品监管机构建设。建立区域性食品药品检验检测中心，对现有检测设备及检验人员进行优化整合，改善实验室条件，引进专业技术人员，提升检验检测能力。持续开展专项检查和专项整治活动，保持严惩重处高压态势。做好食品药品抽检及药品、医疗器械、化妆品药品不良反应收集上报工作，及时有效防控食品药品安全风险。加强应急体系建设，建立完善县、乡、社区（村）三级应急响应联动平台，提高应对突发事件的监测和处置能力。加强食品药品队伍建设，加大对食品药品监管人员特别是 359 名行政村（社区）食品协管员的教育培训力度，提升食品药品监管能力。加强食品药品科普宣传，畅通举报投诉渠道，鼓励公众和新闻媒体参与食品药品监督，努力构建企业自律、政府监管、社会协同、公众参与的社会共治格局，力争在“十三五”期间成功创建省级食品安全县。

深入推进平安息县建设。加强应急体系建设，健全防灾

减灾应急、突发事件预警和应急处置等机制。加强社会治安综合治理和打防管控，完善社会治安防控网和运行机制，构建立体化社会治安防控体系，建设基础综合服务管理平台。做好流动人口服务管理，加强特殊人群帮教管理工作，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，切实维护社会治安秩序和人民群众切身利益。加强网络安全制度建设，强化网上舆情导控。完善国家安全工作体制机制。健全保密法规制度体系，形成省市县分级覆盖的保密移动应急检查能力。

第七篇 完善体制机制 提供坚强保证

“十三五”规划的实施是一项艰巨的任务，同时又是一项复杂的系统工程。“十三五”期间，发展方向和规划目标更突出科学发展、全面协调发展和可持续发展的战略指导思想，以转变经济发展方式为主线，更加注重结构调整、技术创新、扩大内需、改善民生、城乡和区域协调发展、建设资源节约型和环境友好型社会。

第一章 健全规划实施管理制度

推进规划体制改革，加快建立健全层次分明、功能清晰、统一衔接的规划体系，完善科学化、民主化、规范化的编制程序，形成责任明确、分类实施、有效监督的实施机制。

第一节 强化规划衔接协调

完善规划体系，加强规划的衔接协调。改革规划管理体制，健全科学化、民主化的编制程序，加强各级各类规划与总体规划的衔接，形成以国民经济和社会发展规划为统领，各级各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。做深做实县域规划、城市规划、土地利用规划、环境保护规划和粮食、能源、交通等专项规划。县级专项规划特别是重点专项规划以及区域规划，要细化落实本规划提出的主要任务，围绕全县经济社会发展的关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题。加强年度计划与本规划的衔接，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。加强统筹协调，特别要加强制度协调、规划协调和政策协调。统筹协调长期发展与短期发展，近期措施要有利于解决长期性发展难题，改革体制、制定政策、安排投资、确定发展速度，都要充分考虑可持续性，防止急于求成。

要搞好经济发展与社会发展的协调，包括经济增长效率与社会公平和谐的协调，经济建设与社会文化建设的协调。在现阶段尤其要搞好工业化和城镇化的协调，二者应相辅相成，共同促进。工业化不仅要关注产业结构的提升，不断提高产业的科技含量、经济效益和现代化水平，同时还应重视为吸引大量农村富余劳动力进城创造越来越多的就业岗位，

并为其提供住房、交通、教育、医疗等各项社会服务。城镇化的重点,不是将农村土地转变为城镇建设用地的土地城镇化,而是将农村居民转变为城镇居民的人口城镇化。积极稳妥推进实实在在的人口城镇化与社会主义新农村建设密切结合,着力提高城乡弱势群体的经济收入,社会保障和公共服务水平,有效扩大内需市场,促进工业化的健康发展,为加速城镇化提供更多非农就业岗位。

要搞好经济社会发展和人口、资源、环境的协调。经济社会发展要坚持以人为本,除大力提倡节能、节水、节地、发展循环经济、减少废弃物排放、治理环境污染外,还应严格控制高耗能、高耗水、高污染和占用大量土地的企业建设项目。建设资源节约型和环境友好型社会,要做好国土开发、产业发展和城乡建设布局与人口、资源、环境条件相互协调,尽力使工业化、城镇化进程在不同国土空间与资源合理开发利用和环境治理保护相互协调,以促进经济社会与生态的可持续发展。

第二节 加强监测评估考核

完善监测评估制度,加强监测评估能力建设,加强节能减排、劳动就业、收入分配、房地产等薄弱环节统计工作,强化对规划实施情况跟踪分析。县直有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估,自觉接受县人民代表大会及其常

务委员会的监督检查。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估,并向县政府提交规划实施年度进展情况报告,以适当方式向社会公布。在规划实施中期阶段,要组织开展全面评估,形成评估报告提交人大常委会审议。

为充分发挥实施评估的效力作用,需在评估过程中坚持独立性、规范性和科学性等基本原则。评估职责应独立于评估事宜,从机构性质、资质要求、人员组成、履行职责等方面综合考虑,保障规划实施评估机构的独立性。同时,政府部门自身也需配备评估专业人才,对专业评估机构提供指导,对评估活动进行监管;建立相应的规章,明确规划实施评估的组织协调、职责分工、运行程序等。科学制定相应的技术导则,明确不同阶段、不同类型评估的基本要求,包括评估的主要内容、评估方法以及技术手段等。规划实施评估必须进行深入的现场调研并广泛征求意见,积极引进先进的规划评估理念、理论和技术手段,采用系统分析、综合分析、比较分析等适用的评估方法,提高规划实施评估的科学性和专业化水平,保证评估的质量。

建立和完善规划评估机制。完善规划实施的中期评估制度,县政府相关单位要加强对本规划实施情况的跟踪分析和监测,接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。对规划执行中出现的新情况、新问题,要及时

采取相应对策措施，提出调整和修订规划的意见。

第二章 完善规划分工落实机制

第一节 切实履行政府职责

按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一的要求，行使权力，履行职责，承担责任。一方面，要求政府在法治化轨道上行使行政权力，防止权力任意扩张，行政行为的主体、权限、依据和程序都要严格遵守法律规范，做到不越权、不滥权；另一方面，要求政府全面履行法定职能，经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等方面职能都要履行到位，该管的一定要管住管好，做到不缺位、不失职。同时，要有强烈的责任意识和担当精神，积极回应社会公众的需求和关切，对人民群众反映强烈的问题，事不避难，敢抓敢管，切实履行好法定职能。

明确政府职责，加强规划实施的组织落实。实行规划目标责任制，及时制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，明确部门分工，落实工作责任，并将其列入政府考核目标。规划一经县人民代表大会通过，应予公开发布，利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

全面正确履行政府职能，改善经济调节，更多地运用经

济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济活动，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性，促进国民经济又好又快发展。

要通过进一步深化行政体制改革，切实规范政府各类经济行为，全面推进政府责任清单、负面清单和绩效清单，切实履行好政府的宏观调控、公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，一方面，要着力于增强宏观调控的前瞻性、全局性、针对性、协同性、稳定性和可预期性，推进政策手段的科学化和机制化，另一方面，要着眼确保各种行政行为能行而有据、行而有规、行而有效。

加强和改善经济运行调节。建立和完善科学的决策机制，综合运用规划、财政、金融等经济手段，发挥信贷、物价、税收等经济杠杆作用，解决影响经济社会发展中的重大问题；充分发挥市场配置资源的基础性作用，用规划引导市场主体行为。

建立分类指导的实施机制。切实履行政府职能，着力推进公共服务领域的建设，充分运用公共资源全力保障完成规划目标。对规划提出的以市场为导向的发展重点，要加强政府引导，主要依靠市场配置资源推进发展。

第二节 充分调动全社会积极性

各级党组织要坚持把发展牢牢抓在手上，深化对经济社

会发展规律的认识，把握形势、适应趋势、发挥优势、破解发展瓶颈，善于运用专业思维、专业素养、专业方法谋划工作，为发展定好向、掌好舵。加强党领导经济工作的制度化、法治化、专业化建设，改进党委领导方式方法，强化党委决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高科学决策、科学管理的能力和水平。加强对重大方针政策和经济社会形势的宣传引导，为全县改革发展稳定营造良好氛围。

实现全面建成小康是全县人民共同的事业，必须聚合各方面力量，动员各阶层广泛参与，在围绕中心、服务大局中尽职尽责、发挥作用。要加强基层服务型党组织建设，充分发扬民主，贯彻党的群众路线，创新群众工作机制和工作方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护民族团结、促进社会和谐的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥人民团体桥梁纽带作用，强化思想政治和舆论引导工作，保障人民平等参与、平等发展权利，用宏伟蓝图凝聚共识、用利益获得激发创造，组织和动员全体人民团结奋斗、形成合力，为全面建成小康社会不懈奋斗。

第三章 实施重大项目强化支撑

结合息县“十三五”发展实际，立足当前经济发展基础、资源禀赋和战略定位，以打造中国生态主食厨房和滨水宜居城市为目标，紧紧围绕主导产业发展方向和城乡建设新格局，充分发挥投资在“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”方面的关键作用，重点围绕现代农业、食品工业、城镇建设、基础设施、社会事业等项目，持续优化融资环境，不断强化资金保障，严格落实建设责任，切实把重大项目建设作为全县强化跨越发展的有力支撑，作为实施规划的重要抓手，全面提高规划项目的开工率和建成率。“十三五”期间，全县计划建设 500 万元以上重大项目共计 378 个，其中：续建项目 60 个，新开工项目 318 个。项目总投资 1362.48 亿元，“十三五”期间计划完成投资 1327.43 亿元，其中：续建项目计划完成投资 65.32 亿元，新开工项目计划完成 1262.11 亿元。

第一节 现代农业项目

按照“高产、优质、高效、生态、安全”的思路，遵循“规模生产构建基地、基地建设支撑产业、产业聚集形成优势”的路径，加快推进农业发展方式转变，逐步建立起生态绿色特征突出的农业体系。“十三五”期间，规划现代农业项目 53 个，其中：续建项目 16 个，新开工项目 37 个。项目总投资 103.26 亿元，“十三五”计划投资 100.92 亿元

，其中：续建项目计划完成投资 5.64 亿元，新开工项目计划完成投资 95.28 亿元。重点实施 30 万亩新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程、60 万亩土地整治、30 万亩生态弱筋小麦种植基地、20 万亩生态香粳米种植基地、龙湖街道办事处农业观光旅游、夏庄镇无公害蔬菜基地、油用牡丹种植基地、杨店乡花卉苗木基地、汪湖生态现代养殖、项店镇葡萄种植基地等项目。

第二节 工业项目

坚持发展与调整有机结合，在动态中调结构、在发展中促提升，延伸产业链条，加快产业集群发展，进一步提升壮大支柱产业。“十三五”期间，规划工业升级项目 51 个，其中 续建项目 4 个 新开工项目 47 个。项目总投资 213.45 亿元，“十三五”计划投资 206.5 亿元，其中：续建项目计划完成投资 3.7 亿元 新开工项目计划完成投资 202.8 亿元。重点实施年产 5.5 万吨休闲食品、牡丹籽油加工、主食产业园、年产 10 万吨生态粗粮系列方便食品、年产 6 万吨饼干、高档营养挂面、猕猴桃深加工、年产 20 万锭高档纺纱等主导产业项目。

第三节 服务业项目

全面提升生活性服务业，加快发展生产性服务业。做大

做强商贸流通业，振兴文化旅游业，构建与现代制造业和现代农业相配套、与城镇化相协调、与城乡居民需求相适应的现代服务业体系。“十三五”期间，规划服务业提升项目77个，其中：续建项目28个，新开工项目49个。项目总投资310.2亿元，“十三五”计划投资292.55亿元，其中：续建项目计划完成投资44.71亿元，新开工项目计划完成投资247.84亿元。重点实施火车站物流园、电子商务创意园区、冷链食品物流园区、农产品批发市场、金融大厦、古赖国文化园、刘邓大军渡淮纪念场馆、濮公山省级矿山公园、濮公山生态美食文化体验园、老年医养护理院、社会福利养老中心养护楼、儿童福利院、职业教育中心二期、生态主食研发中心、产业集聚区智慧园区等项目。

第四节 新型城镇化建设项目

突出加快城镇化进程这条主线，着眼于打破城乡二元结构，扩大小城镇规模，配套完善城镇基础设施，吸引农村人口向城镇转移，促进要素向城镇集聚，努力改善城镇生态环境和居民生活环境。“十三五”期间，规划新型城镇化项目79个，其中：续建项目10个，新开工项目69个。项目总投资198.62亿元，“十三五”计划投资190.68亿元，其中：续建项目计划完成投资10.75亿元，新开工项目计划完成投资179.93亿元。重点实施商务中心区基础设施、城东

新区排水、县城排水防涝、龙湖片区棚户区改造、商务中心区棚户区改造、城南区域棚户区改造、保障性安居工程配套基础设施、异地扶贫搬迁工程、自来水厂扩建及县城供水管网改扩建工程、龙湖公园、淮河自来水厂等项目。

第五节 重大基础设施建设项目

以铁路、公路体系建设为依托，以建设枢纽、形成骨架、联成网络为目标，加快推进重大交通项目建设，完善配套，提高对经济社会发展的承载能力，加快基础设施建设。“十三五”期间，规划重大基础设施项目 74 个，全部为新开工项目，项目总投资 460.33 亿元，“十三五”计划投资 460.33 亿元。重点实施河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程、濮潢铁路息县段、通用航空产业园、息县至邢集高速公路、郑武高速公路（息县至罗山段）、G230 息县境改建、西南环、农村危桥、县乡公路、淮河航运码头、淮河息县境内河道疏通治理、淮河大桥及引线工程、S337 夏庄至陡河沿淮河大桥改建、息淮高速小茴店出口至长陵连接线、关店圩区洼地治理、低电压治理、城网改造、第三污水处理厂、淮河国家湿地公园、濮公山矿山地质环境综合治理恢复、城东新区轴线（谯楼东街、潁河大道）道路管网、300 兆瓦光伏电站、濮公山沿淮河生态带、龙湖海绵城市综合治理、有机硒菌肥等项目。

第六节 社会事业项目

坚持以人为本，把推进社会建设、改善社会民生作为发展的最终落脚点，顺应人民过上更好生活的新期盼，围绕实现全面小康目标，加快发展社会事业，加强社会保障，提高公共服务水平，努力推进教育、文化、卫生、就业、社会保障和扶贫攻坚全面发展。“十三五”期间，规划社会事业项目 44 个，其中：续建项目 2 个，新开工项目 42 个。项目总投资 76.62 亿元，“十三五”计划投资 76.45 亿元，其中：续建项目计划完成投资 0.52 亿元，新开工项目计划完成投资 75.93 亿元。重点实施城东教育园区、第十一小学、第十二小学、凤凰中学、城镇义务教育扩容、“全面改薄”工程、人民医院高端康复养老医学楼、残疾人康复中心、残疾人托养中心、儿童医院、精神专科医院、第二人民医院门诊楼、文化体育活动中心、中国县制博览馆、五七干校纪念馆、综合性图书馆、公共体育场、农民体育健身工程等项目。