

郑州航空港经济综合实验区管理委员会文件

郑港〔2021〕39号

郑州航空港经济综合实验区管理委员会 关于印发郑州航空港经济综合实验区“十四五” 发展规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

全区各委（部）、局、办，各办事处（社区服务中心），各有关单位：

经党工委、管委会研究同意，现将《郑州航空港经济综合实验区“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真组织实施。



郑州航空港经济综合实验区“十四五” 发展规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是郑州航空港经济综合实验区（简称航空港实验区）全面实现国务院赋予的战略定位和战略目标的决战时期。《郑州航空港经济综合实验区“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013—2025年）》《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《郑州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要阐述规划期内政府的战略意图、工作重点和重大举措，描绘航空港实验区“十四五”乃至更长时期发展的宏伟蓝图，是推进航空港实验区高质量发展的行动指南，是制定航空港实验区各领域专项规划的重要依据。

第一章 “空中丝绸之路”更出彩，全面开启航空港实验区 高质量发展新征程

第一节 发展基础

“十三五”以来，航空港实验区坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，围绕国务院赋予的五大战略定位，坚持“建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市”总体发展思路，在解难题攻难关中砥砺奋进，推动经济实力实现重大突破，国际航空货运能力大幅提升，产业支撑水平不断巩固，内陆开放门户加速崛起，航空都市功能日益完善，航空港实验区在引领全省高水平开放和高质量发展中的地位和作用更加凸显。

综合实力迈上新台阶。地区生产总值突破千亿元，达到1041.2亿元，是2015年的1.7倍，年均增长11.4%。累计完成固定资产投资2815亿元，年均增长7.7%；财政一般公共预算收入达到65.4亿元，年均增长12.9%；外贸进出口总额突破4000亿元，达到4447亿元，年均增长7%，在全省、全市占比分别达66.8%、89.9%。郑州新郑国际机场（以下简称郑州机场）客货运规模连续四年保持中部地区“双第一”，在全国大型机场中排名分别位居第11位、第6位，货运规模进入全球前五十强。

综合交通形成新格局。郑州机场升级为4F级机场，西部航空郑州分公司、中原龙浩、中州航空相继挂牌运营，客货运基地航空公司达4家。成功引入全球最大的国际货运航空公司—卡塔尔货航，全球前20位货运枢纽机场中已开通16个航点。郑州高铁南站（以下简称郑州南站）主站房结构封顶，郑合（郑州—阜阳段）、郑万（郑州—襄阳段）和机南城际铁路（机场—郑州南站）建成通车，与郑州机场形成“空铁”双枢纽发展态势。机场

高速公路改扩建工程、机西高速公路二期建成通车，“三纵两横”高速路网、“六横五纵”快速路网全部投用。

开放体系实现新拓展。“郑州—卢森堡”双枢纽战略深入实施，郑州机场开通客货运航线194条和51条，其中国际及地区客货运航线分别达到27条和41条，初步形成横跨欧美亚三大经济区、覆盖全球主要经济体的航线网络。新郑综合保税区进出口总额达到4103.5亿元，同比增长18.5%，实现封关以来“9连增”，稳居全国综保区第一方阵。药品进口口岸获批并启用，功能性口岸达到7个。航空口岸全面实施7×24小时通关保障，中国（河南）国际贸易“单一窗口”上线运行。跨境电商累计备案企业超过800家，开通“菜鸟号”中欧班列跨境电商专线。河南联合签证中心常态化运营，联合国工业发展组织北方协同中心落户。

产业培育取得新进展。三次产业结构由2015年的2.1:79.7:18.2调整为0.8:72:27.2，初步形成“多点支撑”的产业发展格局。电子信息产业年产值突破3200亿元，初步形成从芯片、靶材、模组、面板到整机的产业链布局。生物医药产业入驻龙头医药生产研发企业23家，落地一批针对肿瘤等重大、急恶性疾病的国际领先一类新药，填补了多项国内空白。以航空枢纽为依托，冷链、快递、电商物流为代表的航空物流业快速发展，累计入驻物流企业400余家。跨境电商业务单量突破1亿单，达到1.39亿单，货值突破100亿元，达到113.9亿元，分别是2015年的186.8倍、126.6倍。大宗商品贸易交易额达到785亿

元。飞机租赁业务累计完成 7 单，SPV 公司累计注册 34 家。新能源汽车、智能装备、数字经济等领域的一批战略新兴产业项目加快建设。

改革创新释放新动能。《郑州航空港经济综合实验区条例》、经营性租赁外币结付租金和增量配电业务改革试点获批实施。

“放管服”等重点领域改革成效明显，政务服务“一网通办”率达 88.3%，1116 项政务服务事项可掌上办理，工程建设项目审批时限压缩至 60 日内，新郑海关进出口通关时间分别压缩至 12.4 小时、0.05 小时，通关时效分别是全国平均水平的 5 倍、49 倍。获批国家首批“双创示范基地”，累计建成“双创”综合体超过 300 万平方米、市级以上研发平台 109 家，高新技术企业累计达到 71 家，科技型中小企业达到 286 家。北航空港人工智能研究院、中科院软件所郑州基地等新型研发机构相继入驻。组建郑州航空大都市研究院，成立国际专家委员会等智库平台，引进培养 87 名“1125 聚才计划”专家和 31 名“智汇郑州”高层次人才。

城市功能实现新提升。城市基础设施覆盖面积超 220 平方公里，通车里程累计达 523 公里，建成区面积达到 100.35 平方公里，较 2015 年翻了一番。建成园博园、双鹤湖、苑陵故城三大公园，绿化总面积达 3200 万平方米，是 2015 年的 3.6 倍，建成区绿化覆盖率达 36.2%，生态水系总长度达 40 公里，是 2015 年的 8 倍，基本形成“绿色智慧、生态宜居”的园林生态城区。生态环境质量明显改善，各项环境指标达到五年来最好水平，2020

年空气优良天数增加至 238 天。国际经济文化交流中心、公共文化服务中心两大核心板块建设工作全面展开，城市综合承载力显著提升。

民生福祉获得新改善。医疗保险、养老保险实现全覆盖，新投入使用健康养老机构 5 所。累计交付 62 个安置房项目，供房 9.2 万套，安置群众 12.7 万人。建成投用各类学校、幼儿园 29 所，新增学位 2.7 万个。河南水利与环境职业学院新校区（一期）建成投用，郑州工程技术学院开工建设，各类学校达到 198 所。河南省省立医院、郑州市第一人民医院南院区建成投用，医疗卫生机构达到 237 个、医疗床位 2748 张。河南省职工文体中心开工建设，新建 6 个城市书房和 14 块社会足球场。多渠道稳就业、保民生，全区存量贫困人口全部脱贫，累计新增城镇就业 2.3 万余人，居民人均可支配收入达到 3.5 万元，年均增长 7.2%。依法治区、平安港区建设扎实推进，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，社会大局保持和谐稳定。

这些成绩的取得，是航空港实验区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在党中央、国务院与国家部委大力支持和关心关怀下，在省市党委、政府坚强领导和大力推进下，党工委、管委会深入贯彻习近平总书记视察河南、郑州重要讲话指示精神，全面落实省市工作部署，带领全区上下争分夺秒、拼尽全力、担当创新、锐意进取的结果。航空港实验区经济社会高质量发展取得积极成

效，为“十四五”开新局、谋新篇奠定了坚实基础。

第二节 发展环境

“十四五”时期，世界格局经历深刻变革，我国进入新发展阶段，机遇和挑战都出现新的变化，航空港实验区经济社会高质量发展既面临巨大考验，又有诸多有利发展条件。

从国际环境看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。航空港实验区必须持续拓展国际合作网络，加快形成多点支撑产业体系，不断增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。从国内环境看，我国已转入高质量发展阶段，新阶段、新理念、新格局对经济发展质量和效益提出了更高要求，要求航空港实验区必须站位全局，充分发挥枢纽开放优势，用好国际国内两个市场、两种资源，在枢纽建设、产业培育、生态保护、科技创新、社会发展、城市配套等领域着力提升发展水平，完成国家赋予的战略任务。从航空港实验区发展实际看，经济发展基础牢固，发展空间和潜力广阔，经济社会发展的基本面长期持续向好，枢纽开放优势持续增强，依托郑州机场、郑州南站“空铁双枢纽”和“空中丝绸之路”大通道以及郑州新郑综保区、河南自贸区扩展区等重要平台，为打造双循环格局下内陆地区对外开

放高地提供了新机遇。同时，航空港实验区也存在经济结构比较单一、枢纽和开放集成优势尚未完全发挥、科技创新资源薄弱、城市综合承载力不足等问题，特别是在经济下行压力加大和资源环境约束加剧的大背景下，持续保持中高速增长的压力比较大。

综合分析判断，“十四五”时期，航空港实验区发展仍处于重要的战略机遇期，必须着眼长远、把握大势，统筹考虑未来一个时期国内外发展趋势和自身发展条件，增强机遇意识和风险意识，进一步夯实基础、厚植优势、补齐短板，在危机中育先机、于变局中开新局，努力为郑州国家中心城市建设、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略实施蓄势增能。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚定不移走好“枢纽+开放”路子，抓牢规划建设、招商引资两件大事，激活改革、开放、创新三大动力，着力推进国际航空物流中心、以航空经济为引领的现代产业基地、对外开放重要门户和现代航空都市建设，进一步提升开放带动力、产业竞争力、创新驱动动力、综合承载力、品牌影响力，

打造链接双循环的先导平台、更具竞争力的国际物流中心、先进制造业高地、绿色智慧航空都市，为郑州国家中心城市建设、中原更加出彩、黄河流域生态保护和高质量发展做出更大贡献。

第四节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，基本建成枢纽地位凸显、开放体系领先、创新驱动有力、产业生态完备、社会和谐幸福的“国际美好”航空新城，人均国内生产总值达到中上等发达国家水平，在中部地区发挥更大辐射带动作用，在全国航空经济区中彰显比较优势，在国际上具有重要影响力。

——枢纽地位凸显。郑州机场覆盖全球的航线网络更加完善，郑州南站高效运行，形成空铁双核驱动的优越格局，成为辐射全国、链接世界、服务全球的综合枢纽。

——开放体系领先。“空中丝绸之路”建设水平大幅提升，对外开放平台集成效应明显，引进国际组织和代表机构实现重大突破，打造市场化法治化国际化营商环境，成为链接国内国际双循环的先导平台。

——创新驱动有力。创新创业蓬勃发展，科技研发投入强度显著提升，产业链创新链服务链高度融合，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，成为全市乃至全省创新驱动重要增长极。

——产业生态完备。港、产、城实现深度融合发展，建成全

球一流临空经济发展示范区，集聚高端航空物流资源要素的产业高地，形成辐射功能强大的现代航空经济产业体系，全面参与全球产业链分工。

——社会和谐幸福。生态文明建设成效显著，基本公共服务体系更加完善，社会治理体系和治理能力基本实现现代化，人民群众在共建共享发展中有更多的获得感、幸福感、安全感。

第五节 “十四五”时期主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和航空港实验区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，聚焦高质量发展和高水平制度型开放，今后五年努力实现以下主要目标：

——建成国际航空物流中心。基本建成具有突出效率优势的国际综合交通枢纽，“空铁”双枢纽驱动格局基本形成，郑州机场旅客吞吐量达到 4500 万人次，货邮吞吐量突破 100 万吨。

——建成以航空经济为引领的现代产业基地。产业结构进一步优化，科技创新能力显著提高，形成具有国际影响力的航空物流、高端制造、现代服务业等产业集群，企业主营业务收入达到 8000 亿元。

——建成内陆地区对外开放重要门户。郑州—卢森堡“双枢纽”模式持续拓展，新郑综合保税区扩区、河南自贸试验区扩展区域等重大开放平台申建取得新突破。市场化法治化国际化营商

环境水平显著提升，区域辐射带动作用进一步增强。

——建成现代航空都市。空港新城、空铁新城、双鹤湖科技城三大板块核心区基本建成，建成区面积达到 130 平方公里，高品质公共服务体系更加完善，生态环境质量持续改善，国家中心城市副城能级大幅提升。

——建成郑州都市圈核心增长极。主要经济指标增速保持高于省市平均水平，经济总量占郑州市比重力争达到十分之一，外贸进出口总额占郑州都市圈比重达到 80% 左右，成为郑州都市圈更高水平的高质量发展核心增长极。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标

指标		2020 年基数	2025 年目标	年均增长 (%)	属性	
综合 质 效	1	地区生产总值 (亿元)	1041.2	2000	13	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	6	预期性
	3	财政一般公共预算收入 (亿元)	65.4	100	8	预期性
	4	固定资产投资 (亿元)	535	1000	12.5	预期性
	5	社会消费品零售总额 (亿元)	129.2	200	10	预期性
	6	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	27.2	30	—	预期性
	7	“四上”企业主营业务收入 (亿元)	4693.4	8000	11	预期性
创 新 发 展	8	研发经费投入强度 (%)	1.5*	2.5	—	预期性
	9	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	—	5	—	预期性
	10	高新技术企业数量 (家)	71	150	—	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	—	[提高 2]	预期性

指标		2020年基数	2025年目标	年均增长(%)	属性	
协调发展	12	建成区面积(平方公里)	100.35	130	—	预期性
	13	常住人口(万人)	62.1	100	—	预期性
	14	常住人口城镇化率(%)	62.1	>70	—	预期性
	15	城乡居民人均可支配收入比	1.6	1.5	—	预期性
绿色发展	16	单位地区生产总值能源消耗降幅(%)	—	完成省市 下达目标	—	约束性
	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—		—	约束性
	18	空气质量优良天数比率(%)	—		—	约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	—		—	约束性
	20	建成区绿化覆盖率(%)	36.2	40	—	约束性
开放发展	21	外贸进出口总值(亿元人民币)	4447	5200	3	预期性
	22	实际利用外商直接投资(万美元)	61320	70000	3左右	预期性
	23	航空旅客吞吐量(万人次)	2140.7	4500	—	预期性
	24	航空货邮吞吐量(万吨)	63.9	100	—	预期性
共享发展	25	居民人均可支配收入年均增长(%)	7.2	8左右	—	预期性
	26	城镇新增就业人数(万人)	[2.3]	[3]	—	预期性
	27	城镇调查失业率(%)	4	4	—	预期性
	28	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.4	达到全省 平均水平	—	预期性
	29	每千人口注册护士数(人)	1.5	达到全省 平均水平	—	预期性
	30	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.8	4.5	—	预期性

注：1.带*的为2020年预计数；2.[]为五年累计数。

第二章 巩固现代综合交通枢纽优势，建设国际航空物流中心

以“空中丝绸之路”建设为引领，坚持枢纽建设先行，完善陆空衔接的现代综合运输体系，形成以航空枢纽、高铁枢纽为中

心，以快速铁路、高速公路为骨干，以城市快速通道和普通干线公路为脉络的多式联运集疏运网络，发展成为全国重要的国际航空物流中心。

第一节 建设国际一流航空枢纽

以打造全球航空货运枢纽为目标，加强基础设施建设，完善航空货运体系，提升客运服务能力，着力打造服务全球的航空大通道。深化拓展郑州—卢森堡“双枢纽”战略合作模式，持续优化完善航线网络布局，强化与全球主要航空枢纽的中转与联运协作，利用好第五航权，积极争取第七航权。加快培育壮大本土航空公司，吸引国内外航空公司在郑州建立基地，鼓励国际知名物流集成商拓展至郑州机场的货运网络，形成稳定的航空运力供给，打造成全球物流体系的重要节点。强化航空客货运配套体系，加快机场三期工程建设，提升郑州机场保障能力。积极推进郑州空港型国家物流枢纽建设，优化机场货运设施总体布局，提升专业服务能力与效率，持续提升通关效率，优化机场中转流程，实现“货畅其流、人享其行”。

专栏 2：航空枢纽建设重点工程

航线网络：货运方面，逐步开通至欧、美直飞洲际航线，加密东南亚、东亚短途航线，加强客机腹舱运力使用，形成本土货航短航线与外籍货航洲际长航线相互衔接、优势互补的发展格局，积极发展货物联程联运，空空中转；客运方面，稳步

开通欧洲、澳洲、北美、俄罗斯、中东+非洲的洲际长航线，持续完善亚太区国际客运航线，打造国内重点城市航班快线，加大支线机场航线开辟力度，持续增强机场通达性。

航空公司：加快中原龙浩、中州航空本土货运航空公司发展，支持南航河南有限公司、西部航空等基地航空公司增加运力投放，大力引进基地航空公司。

物流企业：加快引进大型物流集成商和知名货运代理企业，深化与FedEx、DHL、德迅、UPS、中国邮政、东航物流、顺丰、中通等国内外大型物流企业合作。

航空客货运配套设施建设：加快推进郑州机场三期工程项目建设，规划建设第三、第四跑道，建设北货运区及配套航空物流园区、T1 航站楼改造及站前交通中心等配套工程，规划东西航站区陆侧高等级货运专用快速通道和空侧捷运系统。

第二节 提高郑州南站枢纽能级

加快实施郑州南站枢纽工程，巩固提升枢纽优势，构建“空铁”双枢纽联动发展格局。围绕郑州南站打造“轨道交通为引领，高快路网为辅”的多层次交通圈，建成南站配套“四个中心”，打造航空港实验区“五位一体”特色客货多式联运体系，以满足枢纽、会展等高密度特殊交通需求，提升基础设施能力及交通协同效率。

专栏 3：铁路枢纽建设重点工程

郑州南站：推进郑州南站站房、站场建成运营，加快配套公共设施、配套平台系统及周边道路的建设，建成南站配套的空铁换乘中心、高铁物流中心、旅游集散中心、长途客运中心。

铁路枢纽集疏运网络：建成城郊线二期工程，谋划推进郑州机场至郑州南站旅客捷运系统（APM）建设，建成郑州至许昌市域铁路，统筹推进郑登洛城际铁路和郑

州都市圈轨道交通S3、S4线建设，形成辐射中原城市群重要城市的“2小时交通圈”、高效连接周边省会城市的“3小时交通圈”。

第三节 完善陆路交通网络体系

推动综合交通基础设施建设，加快构建“内联外畅”的城市路网体系。对外以加强航空港实验区与郑州中心城区、郑州大都市圈、中原城市群之间的高效衔接为重点，加快形成以“三纵两横”高速路网和“三纵四横”国省干线路网为骨架的集、疏、运交通设施网络，优化航空港实验区环形高速公路出入口布局，拓展高速公路互通立交服务能力。按照“客货分离”的要求，合理布局客运综合枢纽、货运场站，加快航空港实验区与周边区域的快速通道建设，推动干线公路快速化改造、穿城路段绕城化改造和拥堵路段扩容提升。对内以畅通城市交通为重点，完善快速路体系，强化航空港实验区核心功能区快速联系，加快建设主干路，优化次干路、支路路网，打通“断头路”，改善微循环，实现城市路网全域通达、全域提升。优化城市轨道交通线网布局，加强轨道交通站点接驳设施规划建设。加大公交场站建设力度，优化完善公交线路，构建安全、舒适、便捷的绿色出行网络。

专栏 4：陆路交通网络建设重点工程

高速国省干线建设：推进航空港区站（京港澳高速S102 华夏大道组合式互通立交）、京港澳高速苑陵故城、郑民高速前程路、郑民高速广惠街、京港澳高速G343 高速出入口建设；协调推进G107 郑州境东移（三期）改建项目、S317 郑州与开封交

界至航空港区改建工程，启动G343、S102 嵩家至郑州与开封交界处新建工程及S225改建工程项目前期工作。

外联道路建设：推动华夏大道、梁州大道、前程东路、豫州大道与郑州市三环、四环、陇海路东延联接互通，提升与主城区之间的通达性；新建洪泽湖大道（京港澳高速以西—新郑界）、巢湖路—华南城大道、迎宾大道西延、金陵大道（与现状省道S102 相交处至郑开交界处）、梁州大道南延、雍州路南延、梅河路南延、青州大道，打通航空港实验区与中牟、开封、许昌、新郑的大通道，为开港、许港一体化发展奠定基础。

畅通城市交通工程：加快完善洪泽湖大道、燕都大道、迎宾大道、金陵大道、南海大道、华夏大道、梁州大道、豫州大道、青州大道、滨河西路快速路体系，形成“五横+四纵+半环”的快速路路网骨架，市政道路通车总里程达 800 公里。

公共交通建设：持续完善公交线路，建成小关庄南公交场站、湛庄公交场站、鄱阳湖路西公交场站、鄱阳湖路吴州路公交场站、新港大道公交场站、规划九路公交场站、郑州南站枢纽公交场站、冯庄文化公园公交场站、孟庄公交场站，建成区公交站点 500 米覆盖率不低于 90%。

第四节 大力推进多式联运发展

坚持航空引领、数字化引领，强化标准互通、设施联动，信息共享、服务联动，打通整合各类运输方式，建立“一单到底、高效衔接、多方联动”的多式联运体系。培育壮大多式联运市场主体，建立健全协同工作机制。依托郑州机场、郑州南站、郑州国际陆港和卡车航班网络，创新多式联运运营组织模式，实现“一单制”多式联运服务。加快建设空铁联运货运设施，积极协调推

进薛店国际陆港建设，扩大空铁、海铁联运规模。推广应用多式联运数据交易服务平台，加强与海关监管需求和标准对接，实现数据信息共享共用，推进航空、铁路和公路运输在技术标准、信息系统、票务结算、通关机制、物流组织、联运流程与规则等方面的无缝对接。

第三章 积极融入新发展格局，建设内陆地区对外开放门户

立足国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扩大航空港实验区内陆开放门户的优势，强化在促进国内国际双循环中的战略链接地位，充分利用国内国际两个市场、两种资源，深度参与国际竞争与合作，推动对内对外开放相互促进，全面提高区域发展水平和对外开放层次，打造链接国内国际双循环的先导平台。

第一节 加快对外开放平台建设

在“1+1+7”口岸体系基础上，建设种类丰富、功能齐全、运营高效的口岸体系，加快形成口岸、保税、通关、多式联运、物流、金融六大体系联动发展的格局。加强航空港实验区规划与综合保税区、机场规划的协调衔接，加快推进新郑综合保税区扩区。推进新郑综合保税区高质量发展，巩固提升保税加工优势，

大力拓展保税物流分拨、销售服务、维修检测研发等业务，推动保税业务多元化。充分发挥口岸经济辐射联动效应，完善产业链，提高口岸设施集约利用和智能化水平。创新监管模式，推动国际贸易“单一窗口”功能全链条覆盖，提升通关流程便利化水平，推动智慧口岸和智慧综保区建设，深化通关一体化改革，探索建设大通关基地，实现场内场外一体化、一站式运营。借助经济腹地广阔优势，依托“空港+陆港”双枢纽，争取设立河南自贸试验区扩展区域，积极探索内陆型自由贸易港建设。

专栏 5：口岸建设重点工程

航空口岸：推进航空口岸与其他口岸互联互通；加快推进东航物流郑州生鲜港项目、中国邮政郑州航空邮件处理中心项目，积极争取 72（144）小时过境免签政策以及设立口岸进境免税店。

新郑综合保税区：推动实现新郑综保区三期与机场三期北货运区重叠区域功能衔接，加强与机场功能联动发展。积极发展智能终端、电子信息核心元器件、对进口原料药有需求的生物医药、高端医疗设备等保税加工业态；积极拓展“保税+”业务，围绕大型飞机及设备租赁、电子信息及飞机零部件检测维修、生物医药及医疗设备研发等领域，推动保税租赁、保税检测维修、保税研发和保税展示交易等业务创新发展。

功能性口岸：积极申建邮政枢纽口岸、首次进口药品和生物制品口岸，稳步推进跨境电商OTC药品进口业务；完善水果、冰鲜水产品、食用水生动物等查验、仓储等基础设施，建设功能完备、配套齐全、操作高效的检验检疫一体化平台。

通关便利化：积极推进智慧口岸和智慧综保区建设，进一步拓展国际贸易“单一窗口”系统功能和应用；持续推行“互联网+预约通关”模式，深化航空口岸“7×24”通关保障机制，探索建立通关评价机制，进一步提高通关时效。

第二节 深度参与国际大循环

充分把握中欧投资协定、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)的良好契机,积极拓展国际合作网络,丰富多元化合作主体,深化与卢森堡、德国、芬兰等欧洲国家以及泰国、柬埔寨、马来西亚等东盟国家的合作,加强贸易、投资、金融、科技、旅游、外事等领域的交流。积极拓展郑州—卢森堡“双枢纽”合作成果,扩大“空中丝绸之路南南合作伙伴联盟”覆盖范围,打造全球枢纽伙伴网络。依托河南联合签证中心,加快申建各国签证中心,争取外事机构集聚,积极谋划建设国别合作园区和境外产业园区。积极实施“中国的航空大都市—郑州航空港经济综合实验区”品牌推介工程,提升国际影响力。

第三节 全面融入国内大循环

深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,充分发挥航空港实验区在全省开放发展中的龙头作用,积极融入国内大循环,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈在经济、技术、文化等领域的开放合作。主动融入中原—长三角经济走廊建设,主动与长三角开放载体开展结对共建,积极承接长三角地区产业链供应链转移,贯彻落实《豫沪全面深化战略

合作协议》，打造豫沪合作主承接地。积极融入郑州都市圈建设，与开封、许昌等周边区域在产业协作、创新协同、服务共享、生态共治等领域开展深度合作，构建优势互补、协调联动的区域发展新格局。

专栏 6：区域开放合作重点工程

承接国内产业转移：积极探索与重点地区的合作模式，加强产业培育、科技研发、经贸、教育等领域交流合作，积极谋划在上海、杭州等地建设“科技飞地”，为航空港实验区产业培育与招才引智提供渠道和平台支持。以豫沪合作为重点，深化“上海研发+河南制造（配套）”产业发展模式，规划建设豫沪合作产业园区。

区域联动发展：以产业链供应链协作为主要内容，强化产业对接，加强产业转型升级合作，重点推动开港、许港等产业带发展，共同打造先进制造业集群。加强跨区域基础设施协同规划建设，完善跨界污染防治和生态保护修复机制，推进养老、医疗、教育和文化等公共服务的共享共惠。

第四章 提升产业集群发展水平，建设航空经济引领的现代产业基地

坚持把产业链和供应链作为构建国内国际双循环的核心，紧扣“南动”功能布局，按照“长短结合、引育并重”的发展思路，强化主导产业引领、龙头企业带动、重大项目依托、重点园区承载、产业生态平衡，构建支撑高质量发展的国际化、数字化、高端化产业集群。

第一节 加快制造业高质量发展

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，加快信息技术与制造技术深度融合，大力发展基于工业互联网的新型制造模式，推动电子信息、生物医药、智能装备、新能源汽车等制造业向高端化、智能化迈进。充分发挥龙头企业带动作用，进一步强链延链补链，全面构建电子信息产业生态圈，打造世界级电子信息产业集群；实施先进地区创新策源、航空港实验区转化应用模式，打造“生物药之都”；以重大项目引进、重点平台建设和骨干企业培育为抓手，打造中部地区重要的智能装备、新能源及智能网联汽车生产基地。

专栏 7：制造业高质量发展重点工程

电子信息产业培育工程：坚持把电子信息作为“1号产业”，持续深化与富士康合作，强化富士康产业链招商，争取富士康将更多产能、项目在航空港实验区集聚，争取更多富士康产业链、生态链企业落地；积极引入高附加值、重资产投入的关键零部件项目和研发设计、总部结算、应用服务类企业，进一步拓展智能传感、北斗导航、5G等产业链；加快引进光学膜、导光片、偏光片、驱动芯片、靶材、电子材料等产业链相关配套；积极构建智能终端、新型显示、集成电路、自主可控计算机四大产业生态圈。

生物医药产业培育工程：依托郑州临空生物医药产业园，加快小分子CMC制剂、细胞等公共服务平台建设，加快布局创新药、细胞技术、IVD/第三方检测等产业。谋划建设高端医疗器械产业园区，重点发展诊疗检测、治疗、家用医疗康复、医疗

3D打印等医疗设备，推动完善生物医药产业链。

智能装备产业培育工程：加快推进智能装备生产基地、智能高速电梯产业园等重点项目建设，规划建设智能装备产业园，重点发展高档数控机床和自动化柔性生产线等智能加工装备，积极引进培育智能物流装备、3D打印机、智能机器人龙头企业，打造全国重要的智能装备制造前沿阵地。

新能源及智能网联汽车产业培育工程：加快推进新能源汽车及动力电池生产项目，强化关键零部件配套企业引进，大力发展车载视频监控、车载多媒体、车载夜视仪、智能导航车用电子设备的生产制造。

航空制造维修产业培育工程：加强与中商飞战略合作，积极推进河南航投等平台公司通过资本运作并购重组飞机制造、维修等企业，推动飞机零部件制造业务转移至航空港实验区，积极谋划建设“空中丝绸之路”产业园。

第二节 大力发展现代服务业

坚持以服务业高质量发展引领带动区域产业升级、城市品质提升，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，重点发展以航空物流、商贸会展、电子商务为核心的现代服务业，加快培育金融租赁、商务服务等产业，积极推动现代服务业同先进制造业深度融合，培育协同制造、柔性制造、个性化定制等服务型制造新模式，实现现代服务业产业集聚、提速升级，构建优质高效、特色鲜明、前景广阔的现代服务业产业体系，为打造郑州国家中心城市副城提供更加有力的支撑。

专栏 8：现代服务业发展重点工程

商贸会展产业培育工程：依托大宗商品供应链产业园等平台优势，引进培育一批优质贸易企业，支持大宗商品贸易企业拓展交易规模和商品种类，提升产业竞争优势和集聚水平，打造千亿级产业园区。依托国际经济文化交流中心、公共文化服务中心等两个市级核心板块建设，谋划引进国际性酒店、会议中心等高端商业商务配套项目。加快会展类项目建设，加强与全球知名会展企业的合作，广泛承接国际重要展会、大型论坛和商务交流活动，构建配套完善、产业联动、运行高效的会展业服务体系。

航空物流业培育工程：围绕特色产品分拨、冷链物流、快递物流、电商物流、保税物流等重点领域，打造国际航空物流中心。大力发展冷链物流，加快推进冷链物流产业园区和项目建设，积极申报国家骨干冷链物流基地。大力发展快递物流，加强与知名快递企业合作，加快推进快递国际业务总部基地、航空邮件处理中心等项目建设。大力发展电商物流，依托新郑综保区跨境电子商务物流分拨中心，建设电商专仓和快递分拨中心，进一步完善电商物流集疏分拨网络。依托新郑综保区及相关口岸，谋划发展保税物流。加快物流园区培育，努力申报一批省级示范物流园区，强化政策引导，提升示范物流园区服务质量和集聚效益。

电子商务产业培育工程：持续完善电商物流、信息基础设施、金融服务、创新监管和公共服务平台等配套服务，打造跨境电子商务综合服务体系，形成良好跨境电商产业生态。加强与知名跨境电商企业对接，支持本土跨境电商企业实现规模化发展。依托药品口岸建设，大力引进一批医药物流电商企业，积极开展非处方药跨境进口业务，积极争取跨境电子商务零售进口药品试点业务。

金融、租赁及商务服务产业培育工程：培育发展飞机及设备融资租赁、供应链金融等特色金融，鼓励发展经营性租赁、二手租赁等多元业务，打造中部地区重要的“航空金融中心”。积极引进商业银行、保险公司、证券期货公司、投资基金及其他金融机构在航空港实验区设立分支机构，逐步构建服务于实体经济的国际化金融产业服务体系。大力推动金融创新，探索开展离岸金融业务，推广实施跨境人民币

贷款、人民币贸易融资资产跨境转让等业务，推动人民币区域结算中心建设。加快推进总部基地项目建设，大力发展总部经济。依托中原人力资源产业园，着力引入一批专业化、国际化人力资源服务机构，提升本土人力资源机构服务水平，打造航空港实验区人力资源服务品牌。

第三节 强化数字经济赋能

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持创新驱动、融合赋能原则，加快布局新基建，积极构建高水平新型基础设施体系，争取孵化出更多创新与应用，加快数字产业集聚，推动数字经济赋能实体经济。加快推进数字产业化和产业数字化，积极推进大数据产业园建设，大力发展大数据产业，前瞻布局物联网、北斗、人工智能等新兴前沿产业。积极推进制造业企业数字化、智能化改造，鼓励电子信息、智能装备制造等重点产业龙头企业建设信息基础设施平台，大力开展“企业上云”行动，提高制造过程、企业管理等方面的数字化应用能力和硬件装备数字化水平，加快建设智能化示范园区。支持现代服务业企业嫁接新技术、新业态、新模式，加快服务业数字化发展。

专栏 9：数字经济产业培育工程

新型基础设施建设：加快 5G 基站、数据中心等项目建设，积极谋划建设物联网、大数据、云计算平台，完善数字基础设施。

数字产业化：加快培育物联网、北斗、人工智能、大数据等新兴产业，积极引进高校、研究所在航空港实验区建设物联网技术（研发）中心及工程实验室，积极

对接国内大数据龙头企业，带动引进大数据中心和上下游企业及项目。

产业数字化：加快企业上云服务平台、企业上云管理平台、运营管理平台建设，力争规模以上工业企业智能化改造实施比例超过 70%，建成 5 家及以上国家级智能制造试点示范项目或省级智能车间（工厂），建成 1—2 个面向重点产业集群的行业性或区域性工业互联网平台，或依托区内企业建成面向特定行业、特定需求的工业互联网平台；积极部署智能物流体系、会展新经济运用场景，探索培育直播经济、网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。

第四节 优化产业发展生态

积极推动产业链、创新链、供应链、要素链、制度链“五链”深度耦合，全面推进实施“链长制”，制定重点产业链工作专案，绘制产业链图谱、技术路线图谱、应用领域图谱、重点招商图谱，实施重点产业链“四图”作业。大力推进小微企业园建设，加快临空生物医药产业园等建设进度，积极推进航田电子信息产业园等改造提升，推动创新型、科技型、成长型企业集聚。建立健全“产业+空间+政策”三位一体资源要素配置体系，积极开展产业集聚区土地高效利用评价，建立低效用地动态发现和调整机制，持续深化“亩均论英雄”改革，着力提升资源节约利用水平。

第五章 强化实施创新驱动战略，打造创新发展新高地

坚持创新核心地位，深入实施创新驱动发展战略，依托郑洛

新国家自主创新示范区、国家双创示范基地、国家引智试验区等国家级战略平台，加快汇聚各类创新资源，充分发挥企业创新主体作用，深入实施人才强区计划，塑造区域发展新优势。

第一节 构建多元创新载体平台

聚焦主导产业和战略性新兴产业创新发展需求，积极构建多元融通的科技创新平台，深化“研发—孵化—投资—产业化”的创新模式。加快新型研发机构布局，鼓励引导国内重点研究型大学、科研机构、行业龙头企业与航空港实验区内孵化载体、专业园区、骨干企业共建市场化运作的创新联合体，开展前沿技术、关键核心技术、关键共性技术研发和技术转移与成果转化。支持航空港实验区内重点企业、孵化器与高校院所合作，共建产学研用协同创新平台，围绕重点产业链优化提升，开展技术标准创制、共性技术攻关、专利池共建和联合创新，在技术研发、应用示范等方面协同创新。支持各专业园区、重点企业和孵化载体践行“三级孵化”模式，高标准打造“三级孵化示范工程”。以中小微企业创新创业示范基地和中小微企业园认定为契机，鼓励和引导各孵化载体实施“深度孵化、重度赋能”，开展“投资+孵化”，深入介入创业企业成长过程，优化孵化模式，转变孵化方式，提升孵化能力。

专栏 10：创新发展重点工程

平台载体建设工程：积极引入各类高校科研平台和研究机构，在生物科技、电子信息、智能装备、人工智能等领域引进建设一批高校研究院、重点实验室（工程实验室）、国际联合实验室、工程（技术）研究中心等平台载体，推动国家生物医药产业基地公共服务平台、第三方生物医学检测平台、跨境电商创新创业综合公共服务平台建设，促进中科院软件所郑州基地、北航人工智能研究院等平台效能发挥；积极与高校、科研院所共建一批新型研发机构，力争新建新型研发机构 5 家以上，实现重点产业领域全覆盖。

第二节 强化企业创新主体培育

建立健全高成长企业挖掘、培育、扶持机制，全面促进高成长企业发展和能力提升，实施以“瞪羚企业”“独角兽企业”等为代表的“高成长企业培育行动”，重点围绕人工智能、集成电路、生命健康等前沿重点领域，培育一批具有颠覆式创新、爆发式成长、竞争优势突出、未来发展空间大等特点的高成长性企业。大力培育高精尖科技型中小企业，实施“科技型中小企业培育计划”，支持企业加大研发投入、建立研发机构、开展产学研深度合作，全面增强科技型中小企业技术创新能力，培育一批掌握产业链核心环节技术、占据价值链高端的高精尖科技型中小企业。力争 2025 年，高新技术企业达 150 家以上，科技型企业达 500 家以上。积极提升企业技术创新能力，支持区内优势企业建设国家、省、市级工程（技术）研究中心、企业技术中心、产业创新

中心、制造业创新中心、技术创新中心等企业研发机构，围绕产业创新发展和行业企业技术创新需求，开展技术定制研发、产品委托研发和关键技术协同研发，对重点产业技术创新实现支撑。鼓励企业参与国家重大科技计划，承担“四基”领域的工业强基重点项目，努力突破一批“卡脖子”技术。推动大中小企业融通发展，探索建立大中小企业融通发展机制和模式，支持龙头企业通过供应链关联协作，吸引上下游配套企业和社会化资源协同推进研发创新，实现产品共创。支持区内先进制造业龙头企业或“隐形冠军”面向上下游中小企业开放技术标准、数据库、创新链和产业链、管理体系等优质产业创新资源，引导中小企业有效融入龙头企业产业创新体系和供应链。

第三节 实施“五五聚才计划”

进一步优化创新创业发展环境，加快集聚各类创新创业人才，将国家级引智试验区和省级人才管理改革试验区建设成果转化为打造中部地区“产业人才谷”的实际成效，在“郑州人才计划”基础上，聚焦航空港实验区产业发展，突出需求导向，实施“五五聚才计划”，力争引进培育一批急需产业人才，新增高层次人才50名、优秀教育人才50名、产业拔尖人才500名、产业骨干人才5000名、产业青年人才50000名。完善柔性引才引智机制，探索实行双向挂职、短期工作、项目合作等灵活多样的人

才政策，吸引各类专业人才来区就业创业。支持中央企事业单位专业技术人员和管理人员按有关规定在区内兼职并取得合法报酬。整合区内博士后科研工作站及创新实践基地等平台资源，推动“人才+项目+产业”协同发展。加快“人力资源蓄水池”项目建设，优化人力资源配置，培养一支具有竞争力的产业技能人才队伍，形成可复制、可操作、可持续、可推广的人力资源信息化平台建设模式，打造成为中原经济区乃至全国的人力资源信息化建设示范区。

第四节 构建一流双创生态圈

优化提升中原航空港产业投资基金功能，充分发挥航空港实验区产业发展母基金的引导作用，引进一批天使、创投、产业基金，积极构建深度参与创新创业的资本服务体系。在产业发展母基金中单列 20—30%的额度作为创业投资母基金，建立航空港实验区创业投资基金体系，广泛吸收社会资本，集聚优秀的基金管理机构，力争创业投资基金总规模达到 200 亿元。持续推进创新创业综合体建设，建立健全专业园区和各类孵化载体统一管理平台和支持政策，力争市级以上孵化载体达到 15 家以上。

第六章 深化改革释放潜能，打造发展先行示范区

持续深化“放管服效”改革，对标世行标准、国内一流水平，

打造市场化、法治化、国际化营商环境，激发市场主体活力，破除深层次体制机制障碍，释放经济社会发展潜能。

第一节 打造一流营商环境

积极贯彻落实《河南省优化营商环境条例》，深化行政审批、投融资、用地、人才、通关便利化等重点领域改革，扎实开展营商环境评价和“以评促改”，重点以一件“事”和一“事件”为牵引，深入推进“一网通办”“一网统管”改革，进一步提高政务服务效能，切实对标国际国内前沿标准和最佳实践，着力完善市场化要素配置体制机制。梳理完善“签约即拿地，拿地即开工”工作流程，以“双拎”“双即”服务模式为目标，做好物业供给、土地供应、生活保障等工作，确保重资产“签约即拿地、拿地即开工”，轻资产“拎包办公、拎包入住”，打造特色鲜明的营商环境。严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单，注重事中事后监管，持续降低市场准入门槛，对新产业新业态新模式实行包容审慎监管，建立公开透明国际化市场准入环境。严格落实公平竞争审查制度，加大知识产权保护力度，构建统一、权威、高效的市场监管综合执法体系。积极推进社会信用体系建设，建立健全信用分级分类监管制度和行政管理信息共享机制，构建以信用为基础的新型监管机制。

第二节 创新招商引资模式

提高招商引资的针对性和实效性，推动招商引资从“重签约”向“重落地”转变。紧盯京津冀、长三角、珠三角等重点区域，围绕重点产业，搭建招商信息平台、制定招商指南，灵活运用资本招商、以链招商、服务招商、园区招商、平台招商等形式“补链强链”，每年引进1家百亿级头部企业、30亿元以上高质量项目不少于2个。针对战略新兴产业和产业链薄弱环节，构建省、市、区多级联动协调推进机制，注重发挥产业基金作用，有力促进招大引强。加强招商队伍建设，选优配强专业化招商队伍和招商人才，提升招商引资工作水平。加强对招商项目落地全生命周期服务，着力做好土地、资本、人才、政策等要素保障。建立有效的风险控制机制，提高风险防控能力。

第三节 推进体制机制改革

全面落实《郑州航空港经济综合实验区条例》，利用好政策叠加优势，先行先试，大胆探索，争取更多创新、鼓励、支持条款落地见效。建立航空港实验区与机场、铁路、海关等部门和周边区域的联动发展机制，稳步推进尉氏相关区域划转代管工作。优化管委会和办事处管理体制，探索设立法定机构，活用“管委

会+市场主体”发展模式，推动空港新城、空铁新城、双鹤湖科技城管理体制机制创新。探索推行“三化三制”改革，建设专业化、国际化、市场化的管理团队，实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，激发干部干事创业的活力与热情。

第七章 立足国家中心城市副城，打造现代航空新城

以国际化的国家中心城市副城为总体定位，按照“突破中部、启动北部、做实南部、谋划西部”总体目标，合理布局产城融合功能分区，推进航空港实验区各大功能板块建设，完善城市现代化基础设施，提高航空都市承载力，利用新一代信息技术，打造现代智慧航空新城。

第一节 优化产城融合空间布局

围绕“北城、中流、南工”整体布局，明确北部空港新城、中部空铁新城与南部双鹤湖科技城三大产城融合功能分区，优化城市空间功能，实现片区协同发展。以现代产业体系为基础，完善产业园区功能，形成“生产、服务、消费”等多点支撑城市型产业园区，“以产带城”实现城市规模上台阶。科学规划产业与居住空间比例，完善交通、教育、医疗、商业等城市生活配套，实现“以城聚人”。高品质推进现代航空都市建设，吸引集聚高

价值产业环节，实现“以城兴产”。

第二节 加快推进核心板块建设

加快推进公共文化服务中心、国际经济文化交流中心等城市核心板块规划建设，打造航空港实验区城市结构的“关键节点”，形成经济发展新支点和城市建设新亮点。统筹国土空间规划与城市设计，加强立体复合空间、地铁上盖物业等专项研究，高起点规划、高标准建设空港新城、空铁新城和双鹤湖科技城。积极引入“站城一体”和以公共交通为导向的TOD开发模式，配套高端商业商务设施，谋划国际化品牌项目。加快推进双鹤湖商务核心区商业项目建设，发挥产业先导带动作用 and 产城融合示范效应。加强航空港实验区东西T形区城市设计、城市形象改造提升和功能布局优化。积极引入国际化元素，完善公共服务领域外语标识，塑造国际化城市形象。

第三节 持续完善城市基础设施

加强航空港实验区内外交通基础设施建设，完善城市道路网络，推进轨道交通系统建设，提高公交网络密度。适度超前建设城市基础设施，有序推进城市供电、供水、污水、燃气、供热、信息通信等各类地下管网的建设和改造，兴建城市地下综合管廊

和公共管沟。加强新型基础设施建设，推进电信基础设施共建共享，统筹 5G 基站、5G 专网等通讯网络设施规划建设，推进“互联网+充电基础设施”建设。加大公共停车场建设力度，合理布局公共停车位，提升停车场智能化管理水平。统筹推进海绵城市建设，增强城市防洪、排涝、减灾等综合能力。

第四节 积极推进智慧城市建设

完善新型智慧城市顶层设计，明确新型智慧城市建设的重点内容和标准规范，强化系统思维、整体思维和创新思维，统筹考虑发展布局。积极推进传统基础设施智能化升级改造，充分借助物联网、大数据等新一代信息技术，建设城市大数据中心和智慧城市运营中心，归集整合市政管理、交通运输、应急管理、公共安全、空间地理等领域信息系统和数据资源，打造“城市大脑”，推行城市“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。持续推进智慧城管平台建设，丰富拓展智慧消防、智慧公安、智慧教育、智慧文旅、智慧交通、智慧社区、智慧能源等领域应用，提升城市管理精细化、智慧化水平。持续推进“互联网+政务服务”建设，推进政务信息数据互联互通、共享互认，打通数据壁垒，消除信息孤岛，努力实现政务服务“一网通办”、社会治理“一网通管”、政务数据“一网通享”。

专栏 11：产城融合发展重点工程

空港新城：以公共文化服务中心为核心，重点布局总部经济、现代金融、电子商务、人力资源、生命健康等现代服务业以及院校场馆等公共服务设施，建设城市综合服务区，形成商务商贸、科技研发、高端居住综合功能。

空铁新城：以国际经济文化交流中心为核心，依托郑州机场、郑州南站、综合保税区，重点布局国际贸易、商展贸易、出口加工、航空运输、高铁物流等产业，建设枢纽经济特色功能区。

双鹤湖科技城：以双鹤湖商务区为核心，重点布局电子信息、生物医药、智能装备、新能源汽车等高端制造业，以及大数据、人工智能、科技研发等战略新兴产业，打造战新产业集聚地、科技创新引领区、豫沪合作承接区。

第八章 深入推动绿色发展，塑造生态宜居城市空间

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，围绕构建“三区两廊”空间发展格局，持续加强生态文明建设，推动绿色低碳高质量发展。强化国土空间规划和用途管控，严控生态保护红线等空间管控控制线，实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，统筹资源保护与生态修复，提升城市人居环境品质，形成宜居宜游、多景串联的绿色生态空间。

第一节 建设美丽宜居公园城市

践行“公园城市”理念，开展航空港实验区公园城市建设研究。加快推进区域绿网系统建设，积极推进生态廊道、郊野公园

建设和门户景观提升工程，统筹规划建设生态保遗工程和街角公园，提升城市绿地品质和文化内涵，逐步提升城市景观的品质效果，全面完善城市绿地体系，基本实现“三百米见绿、五百米见园”，打造具有中原地域特色的国际化园林景观城市。

第二节 建立水安全保障体系

坚持以水而定、量水而行，把水资源作为最大的刚性约束。严格落实水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控，科学优化配置水资源。认真贯彻实施国家和省、市节水行动实施方案，大力推进工业节水减排，加快重点企业和园区节水改造，推广先进节水工艺技术，加强高耗水行业废水深度处理和达标再利用，提升水资源循环利用水平。大力推进节水降损，将节约用水贯穿城市规划、建设、管理全过程，积极推进节水型社会建设。持续深化落实河湖长制，积极开展水系综合治理，高标准推进水污染防治与水生态修复。加强南水北调中线工程总干渠两侧水环境风险防控，充分发挥南水北调工程综合效益。开展水系连通工程，构建城市生态水系框架。建设智慧水利，构建一体化监测体系，实现对各类涉水信息的动态监测和全面感知。

第三节 持续改善生态环境质量

深化大气污染、水污染、土壤污染防治，持续改善生态环境

质量。以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，通过治源头、控行业、调结构、强管理，着力解决大气污染突出问题。强化“三水统筹”，优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，系统推进工业、农业、生活污染治理，全面消除区域黑臭水体。严格农用地土壤分类管理，推进受污染耕地安全利用和治理修复。全面推进生态环境监测监控执法等能力建设，利用物联网、云计算、人工智能、大数据等信息技术，搭建生态环境智慧监管平台，打造多方协同、信息共享，集大气、噪声、水、土壤监测于一体的生态环境监测网络。建立健全跨部门跨区域环境应急协同联动机制，构建现代化生态环境执法监督模式。

第四节 推进绿色低碳循环发展

严格能源消费总量和强度“双控”制度，贯彻落实省、市碳排放达峰行动方案。大力发展绿色产业，加强绿色技术创新，深入推动工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能增效，加强先进节能技术、产品、设备应用。提倡绿色消费观念，加强白色污染治理，鼓励使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋。倡导低碳生活方式，坚持公交优先发展，积极推广新能源汽车。积极发展绿色建筑、装配式建筑。

专栏 12：生态环境建设重点工程

公园城市建设：建设南水北调生态文化公园和龙王郊野公园，完成洪泽湖大道互通立交区域、机场高速迎宾大道出入口、S102 互通立交区域等门户景观提升工程，建设创想人才公园、繁樱园、素兰园、河南省职工文体中心东侧配套公园、体育运动公园、苑陵故城西南片区街角公园等公园。

大气污染防治：大力推进新能源车替代，加强过往重型车辆的污染分类控制；进行扬尘污染防治第三方治理、工业企业深度治理、挥发性有机物治理、天然气锅炉低氮改造。加强细颗粒物与臭氧协同控制、大气污染物与温室气体协同减排。建立健全绿色环保调度与管理机制，对全区工业企业开展绿色发展绩效综合评价。

水污染防治：对污水处理厂进行提标改造，推进农村生活污水集中处理，建设第三污水处理厂再生水项目，配套修建南部片区中水管网，开展丈八沟、梅河沿线综合治理工程。加强城市河道截污纳管、排污口整治，消除城市建成区黑臭水体。加强南水北调中线工程总干渠生态环境保护，防范环境风险，保障输水水质安全。

土壤污染防治：严格农用地土壤分类管理，推进工业固体废物堆存场所环境整治，建立较为完善的固体废物与危险废物环境监管体系，完善危险废物和医疗废物分类收集处置体系。完成土壤信息化管理平台建设，开展污染地块治理与修复。

绿色低碳循环发展：积极推进以装配式建筑为代表的新型建筑工业化发展，积极推广应用预制内隔墙、预制楼梯板和预制楼板，逐步提升混凝土结构装配率，积极推广装配式钢结构。加强公共建筑能耗统计等节能监管工作，建设一批超低能耗建筑示范项目。

第九章 树牢以人民为中心发展理念，持续提升人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，持续完善公共服务体系，提高保障和改善民生水平。统筹发展和安全，加强和创新社会治理，

推进社会公平正义，提升社会文明素养，打造共建共治共享的社会治理格局，建设幸福民生标杆城市。

第一节 加快新型城镇化建设

加快推进水电气暖基础设施、公共服务设施、道路等市政配套设施建设，有力有序推进安置区建设和居民回迁安置。加快推进市民服务中心、社区便民网点、农产品批发市场和农贸市场建设，打造“15分钟便民生活圈”。扎实做好民生实事，高质量建设重点民生项目，提高居民生活质量。坚持脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，持续巩固脱贫攻坚成果。积极实施乡村产业提升工程，着力发展以现代农业为核心的都市型农业和生态农业，加大农业基础设施投入，建设“美丽乡村”“美丽产业”“美丽田园”“美丽公路”，促进城乡一体融合发展。结合郑许城际线轨道站点设置，规划形态完备的特色小镇，布局科创小镇、花卉小镇，助推城乡融合和美丽乡村建设，推进乡村振兴。

第二节 促进社会事业发展

积极推进基础教育优质均衡发展，加快幼儿园规范化建设，不断提升公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比。加快建设一批公办中小学重点项目，提升义务教育发展水平。持续深化与名牌院

校战略合作，加快引入国内外优质高等教育资源，协同推进产教深度融合，促进职业教育高质量发展，满足社会发展对优质多样教育资源的需求。积极完善公共卫生服务体系，加强公共卫生应急管理体系建设，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力。加强基层医疗卫生机构达标升级建设，鼓励社会办医，推广远程医疗，发展社区卫生和家庭医生签约服务，提升基本公共卫生服务均等化水平。深化医药卫生体制改革，着力改善医疗服务质量。深入贯彻健康中国战略，大力开展爱国卫生运动，大力倡导推动形成文明健康绿色环保生活方式。加强健身步道、全民健身中心、体育公园、社会足球场等健身设施建设，广泛开展全民健身活动。建立健全现代公共文化服务体系，加快图书馆、艺术中心、体育馆等大型场馆建设，升级基层综合性文化服务中心，加强文化产品、惠民服务与群众文化需求对接。

第三节 完善社会保障体系

大力发展吸纳就业能力强、潜力大的高端制造业和现代服务业，拓宽就业渠道，提升就业质量。加强人力资源市场培育，优化公共就业服务，完善创业服务体系，加大高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业扶持。加强劳动者技能素质提升，鼓励开展以需求为导向的职业培训，以培训带动就业创业。持续推进社会保险全覆盖，大力推进灵活就业人员、非

从业居民和在校学生等重点人群依法参加基本养老保险和基本医疗保险，建立健全医保基金综合监管体系。积极促进妇女儿童和青年全面发展，依法保障妇女平等就学、就业、婚姻以及参与社会事务和民主管理等权利，积极开展“巾帼大培训”活动，加强未成年人保护，加强青年社会组织培育，办好“新时代青年讲习所”，开展“青年突击队”“青年岗位能手”争创活动。大力发展养老服务业，加快养老服务、医养康养设施和机构建设。强化兜底保障，健全社会救助和社会福利制度，积极推进公益服务、慈善互助，努力形成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第四节 健全社会治理体系

积极构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的社会治理服务平台，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、科技支撑、法治保障的现代化社会治理体系，完善矛盾纠纷化解机制。加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶专项斗争，深入开展平安创建活动。全面推进依法治区建设，贯彻落实《郑州航空港经济综合实验区条例》，依法全面履行政府职能。加大普法宣传力度，大力弘扬社会主义法治文化，积极运用法治思维和法治方式推动改革发展稳定各项工作，打造法治建设引领区。积极培

育和践行社会主义核心价值观,广泛开展群众性精神文明创建活动。全面贯彻落实总体国家安全观,统筹传统安全与非传统安全,积极防范和化解重点领域风险。积极推进应急管理体系建设,提升应急管理治理效能,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。建立严格的食物、药品、特种设备和重点工业产品的监管制度与风险监测体系。严格落实安全生产责任制,深化交通运输、城乡建设、消防等重点行业领域安全生产专项整治,全面推进双重预防体系建设,提高企业本质安全,坚决杜绝重大安全生产事故发生。加快消防事业发展,积极推进消防设施、应急救援(物资保障)设施和避难场所建设,支持应急物资航空物流体系建设,完善应急救援空域保障机制,提升综合救援和物资保障能力。加强安全意识与安全文化宣传教育。

专栏 13: 社会事业发展重点工程

就业: 强化就业服务对接、推进创业平台建设、落实补贴政策、加强就业托底安置。推进农村劳动力转移就业,确保贫困家庭、低收入家庭稳定就业,全区农村转移就业劳动者至少培训一次,农村劳动力转移就业人数达到农村劳动力人数的70%。

教育: 新建小学 14 所、初级中学 8 所、公办幼儿园 18—20 所,建成投用郑州市第一中学航空港校区、郑州外国语学校航空港校区等项目。加快河南水利与环境职业学院二期、郑州财经学院航空港校区、郑州工程技术学院航空港校区、郑州财税金融学院校区建设,积极引进各类国内外优质高等教育资源和高等职业院校,争取至少引进 1 所省级以上重点中等职业教育院校,建成 1—3 所高等教育学校。

医疗卫生: 推动医疗、医保、医药三医联动,推进“互联网+医疗”服务实施,推进郑州中医骨伤医院、郑州市中医院项目建设,建成投用航空港实验区公共卫生

综合服务中心，加快安置区新建社区卫生服务中心，力争达到各办事处拥有一家配套设施完善的社区卫生服务中心。

文旅体育：推进图书馆、文化馆、博物馆、旅游集散中心等文旅设施建设，开展多种形式文艺活动；建成并投用河南省职工文体中心；建设社会足球场、多功能运动场、健身驿站，配置健身器材，营造“日日有健身、周周有活动、月月有赛事”的全民健身活动氛围。

第十章 完善规划实施保障，实现高质量发展新蓝图

坚持和维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位。各级各部门要切实履行好职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，保障“十四五”规划有效实施，确保各项目标任务顺利完成。

第一节 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，提高各级党组织领导经济社会发展的能力，把党的领导贯穿规划实施的全过程。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央、国务院决策部署落地见效。坚持好干部标准，加强各级领导班子和干部队伍建设，鼓励先行先试、改革创新，建立健全容错纠错、尽职免责机制。持续深化全面从严治党，严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，深入推进反腐败斗

争，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 全面落实主体责任

制定规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，健全工作推进机制，完善专项规划和年度计划，分解落实战略目标和重大任务。各专项规划要围绕本规划提出的发展目标和重点任务，细化工作措施、工作路径，确保规划确定的主要指标、重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务如期完成。

第三节 强化各类要素保障

根据本规划提出的重点任务和发展的目标，加强土地供给、能源供给、资金供给、人才供给，集中力量保障重点片区和重大项目建设，为规划实施提供资源要素保障。加强政策研究，完善规划、国土、产业、科技、教育、财政、税收、人才等相关配套政策。积极争取国家、省、市在重大政策制定、项目安排、改革创新等方面给予航空港实验区支持，为规划实施提供有力支撑。

第四节 加强规划实施管理

强化规划衔接协同，形成以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的统一规划体系。开展规划

实施情况动态监测、中期评估和总结评估，做好规划目标和年度计划目标衔接平衡，完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，加强综合督查和考核问责，确保规划目标任务全面落实。加大规划宣传力度，使公众深入了解航空港实验区“十四五”经济社会发展蓝图，进一步调动各方面积极性，凝聚社会共识，激发发展热情，为促进航空港实验区高质量发展凝心聚力。

郑州航空港经济综合实验区党政办

2021年8月29日印发

(共印59份)