

息政办〔2022〕52号

**息县人民政府办公室
关于印发息县“十四五”气象事业发展规划的
通 知**

各乡镇人民政府，各街道办事处，县人民政府有关部门：

《息县“十四五”气象事业发展规划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

息县人民政府办公室

2022年7月18日

息县“十四五”气象事业发展规划

一、发展形势分析

（一）“十三五”时期发展成效

“十三五”期间，县政府和市气象局合力推进我县气象事业发展，顺利完成“一流台站建设”，地面自动观测站实现乡镇全覆盖，形成科学合理的气象监测网络，为精细化预报和全县的防汛抗旱工作提供了强有力的科技支撑。气象预报实现从站点落区向智能网格转变，暴雨预报准确率、强对流天气预警时间提前量明显提升，公众气象服务满意度显著提高。有效应对 2017 年秋季连阴雨、2018 年 1 月特大暴雪、2019 年夏秋连旱、2020 年春旱、2021 夏季强降水、强对流极端天气，气象防灾减灾第一道防线作用得到有效发挥。人工影响天气作业能力进一步提升，作业时段从季节性向全年常态化转变，作业功能从注重抗旱向注重农业减灾和生态保护与修复并重转变。气候可行性论证依法依规有序开展，气象科技和人才培养实现新突破。

（二）“十四五”时期面临的形势

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是实现“两个确保”（确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南）的关键时期。习近平总书记关于气象工作的重要指示批示精神为我县气象事业发展提供了总纲领、总遵循、总指引。

1. 国家战略的全面实施对气象工作提出新要求。新中国气象

事业 70 周年之际，习近平总书记作出重要指示，指明了气象服务国家、服务人民的根本方向，气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的战略定位，发挥气象防灾减灾第一道防线作用的战略重点，加快科技创新，做到监测精密、预报精准、服务精细的战略任务。党中央、国务院提出的综合防灾减灾、生态文明建设和乡村振兴等一系列重大战略部署都对气象服务提出了更高要求。

2.经济社会高质量发展对气象工作提出新要求。随着我县经济社会发展不断提速，气象灾害的风险性、威胁性和敏感度越来越高，气象防灾减灾和气象服务需求越来越旺盛，提升气象监测预警能力和公共气象服务能力，仍然是我县气象事业发展迫切需要解决的问题。“十四五”时期，要健全气象防灾减灾体系，提升气象监测预报预警能力，推动气象现代化建设高质量发展，为我县经济社会高质量发展提供气象保障服务。

3.人民美好生活向往对气象事业发展提出新要求。气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，与人民群众对美好生活的向往息息相关，要着力解决气象事业发展不平衡不充分的问题，加快推进气象供给侧改革，不断提高气象服务的针对性、及时性和准确性，不断满足人民美好生活对更优质气象服务日益增长的需求，切实提升人民群众对气象服务工作的获得感、幸福感和安全感。

4.全面深化改革对气象事业发展提出新要求。“十四五”时期是全面推进气象治理体系和治理能力现代化落实的五年关键期，

要主动落实好全面深化改革的各项要求，将事业单位改革和业务技术体制重点改革作为气象事业改革的重点任务，加快构建更加集约高效的业务体系，坚持和强化气象事业的公益属性，促进人事、分配、保障制度与地方相协调，健全气象业务服务体系、创新气象社会管理方式，为我县气象事业持续健康发展打好坚实基础。

（三）“十四五”时期面临的问题

气象科技创新整体效能不高。气候变化背景下极端气象灾害发生发展机理和预报预警的技术仍存在局限，科技创新投入不足、成果转化率低，缺乏高层次人才。新一代信息技术在气象领域的深度融合应用不够。**监测精密方面存在短板。**气象灾害多发易发区观测站网稀疏，中小尺度灾害性天气捕捉能力不足。暴雨、强对流等灾害性天气过程的垂直连续观测能力不足。**预报精准方面存在差距。**高影响天气系统预报能力不足，极端性、突发性、局地性灾害天气的预警、预报准确率和提前量不能满足需求，基于影响的预报和风险预警业务发展缓慢。**服务精细方面存在薄弱环节。**气象服务有效供给不足，气象服务机制有待优化，公共气象服务没有完全纳入政府公共服务体系，以气象预警为先导的应急联动机制亟待健全。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对气象工作的重要指示和“两个更好”嘱托，以高

质量发展为主线，以气象科技创新和改革开放为动力，以重点项目建设为抓手，提升监测更加精密、预报更加精准、服务更加精细的现代气象业务服务能力，不断满足生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好对气象服务需求，为实现“美好生活在息县”的目标愿景、建设现代化息县提供坚实保障。

（二）基本原则

1.坚持党的领导，服务发展大局。面临新形势新任务新要求，必须坚持党的全面领导，确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到位，确保气象改革发展的正确方向，为促进气象改革发展提供强有力的政治保证和组织保证。

2.坚持人民至上，筑牢思想防线。坚持人民至上、生命至上，着力提升防灾减灾救灾气象保障能力，践行服务国家、服务人民的宗旨，提高贯彻新发展理念的能力和水平，为实现气象高质量发展提供根本保障。

3.坚持科技兴业，强化创新驱动。突出科技引领，坚持创新在高质量气象现代化建设全局中的核心地位，实现“监测精密、预报精准、服务精细”，切实增强气象为息县经济社会发展提供高质量服务的能力，优化创新资源配置，提高气象关键支撑能力。

4.坚持依法治理，持续深化改革。加强气象法治建设，全面推进气象治理体系和治理能力现代化。发挥好改革的突破性和先导性作用，优化气象高质量发展的体制机制。深化多领域合作，提高共享共用水平。

5.坚持系统观念，提升整体效能。着眼于气象事业发展全局，

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，高度融入息县“十四五”规划，统筹各业务领域竞相发展。

（三）发展目标

到 2025 年，基本实现保障有力、技术先进、更加开放、人民满意的气象现代化，气象保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好成效显著。气象防灾减灾能力大幅提升，实现气象公共服务优质均衡，灾害性天气监测率、天气预报准确率、公众气象服务满意度达到全市前列，气象防灾减灾第一道防线更加牢固，乡村振兴和生态文明建设气象保障服务走在全市前列。

三、主要任务

（一）提升气象防灾减灾能力，筑牢第一道防线

1.提高气象灾害监测预警能力。提高主要气象灾害全天候、高精度的综合立体监测能力，提升气象灾害预报预警精准度，延长气象灾害预见期，重点做好防汛抗旱、低温雨雪冰冻、风雹、雷电、森林火险等气象服务。加强农村高风险地区气象灾害监测预警服务能力建设，发展分乡镇的气象灾害预警服务业务，提高预警发布的针对性。

2.强化气象灾害预警信息发布能力。建立部门联合、上下衔接、规范统一的重大气象灾害预警信息发布系统，健全重大灾害预警信息叫应机制，推进预警信息共享共用，全面实现预警信息发布“最后一公里”。完善预警信息发布和社会传播标准规范体系，拓宽预警信息发布手段，加强媒体、通信运营企业与气象服务信息发布平台有机联动，实现气象预警信息靶向发布，增强气象服

务信息传播效果，提高预警信息时效性和覆盖面。

3.提升气象灾害风险防范能力。加强重点行业 and 重点区域气象灾害风险防范，完成息县主要气象灾害风险普查和精细化风险评估及区划，加强承灾体数据的共享共用，形成基层气象防灾减灾数据“一本帐”。强化与电力等部门合作，开展风能太阳能资源精细化评估和发电基础设施气象灾害风险评估。建设城市内涝气象监测预警系统，完成息县城市暴雨强度公式修编。加强重大规划和重点工程的气候可行性论证工作。

4.完善气象防灾减灾工作机制。健全气象防灾减灾体系，推动将气象灾害防御管理纳入乡镇（办事处）政务服务事项清单，推进气象防灾减灾“六个一”建设。完善以气象灾害预警信号为先导的“政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，建立健全快速响应、高效联动的气象灾害多部门防范应对机制，建立健全气象防灾减灾社会参与机制和平台，加强气象信息员、社区网格员、灾害信息员等共建共享共用。联合应急、交通、公安等部门完善恶劣天气条件下应急处置机制，补充完善部门信息共享与应急联动机制。

（二）提升生态文明气象保障能力，建设美好息县

1.强化生态气象保障能力。建设息县生态环境监测网络，围绕淮河生态经济带，布设森林、河流、湿地、农田、城市等生态监测系统。

2.夯实大气污染防治气象保障。开展大气边界层预报服务，联合环保部门开展重污染天气预报预警工作。加强森林火点、秸

秆禁烧气象遥感监测，提升重污染天气、森林火险预报预警和突发环境事件应急保障能力。

3.强化气候资源开发利用和保护。充分利用息县丰富的气候资源，积极推动创建息县“天然氧吧”。大力开发利用空中水资源，适时开展人工增雨作业。推进农业气候、风能、太阳能和气象旅游等气候资源开发利用与区划。论证特色农业气候适应性，促进农业种植结构调整。开展气候承载力评估，发展风能、太阳能等气候能源评估业务，论证发展环保节能型住宅气候条件，促进减排和能源结构调整，助力“碳达峰、碳中和”目标实现。

（三）提升乡村振兴气象保障能力，助力强农惠农

1.完善农村气象灾害防御体系。坚持人民至上、生命至上，全力做好农村气象防灾减灾工作。提升农村气象灾害监测预警能力，稳步推进气象灾害预警精细化到乡镇（办事处），加强农业气象风险防范，推动农村气象灾害综合风险普查成果应用，加强科普宣传。健全农村气象防灾减灾体系，将气象灾害防御管理纳入乡镇（办事处）政务服务事项清单。

2.做强粮食生产气象保障。实施高标准农田气象保障提升工程。围绕粮食生产和重要农产品供给，推进分区域、分作物、分灾种的精细化农业气象服务。完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力，提高关键农时、重点用户气象保障能力，发展智慧农业气象服务，开展个性化、直通式农业生产全过程服务。

3.做优特色农业气象服务品牌。开展息县香米、弱筋小麦等

特色农产品气候品质认证工作，打造“气候好产品”等系列国家气候标志品牌。结合现代农业产业园建设，打造高标准农业气象保障先行区。开展农民专业合作社气象服务提升行动。搭建直通式农业气象服务平台，实现直通式气象服务新型农业经营主体全覆盖。

4.提升现代气象为农服务能力。提升农业气象观测能力，科学优化农业气象试验内容，推动建立“智能网格预报+农业气象服务”业务体系和集约化服务流程。

（四）提升作业能力，推进人工影响天气工作高质量发展

认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕47号）精神，健全人工影响天气工作机构，完善人员队伍管理体制和保障机制。加大经费投入，按规定落实津贴补贴政策。建立气象、应急、林业、农业和水利等相关部门合作机制，完善联合保障机制。持续开展大气污染防治人工增雨作业。

（五）提升现代气象业务能力，夯实发展基础

1.发展综合、智能、协同的精密气象观测。优化气象观测站网布局，推进站网升级改造。完善农业、生态、交通等专业气象观测网。建立常态化设备更新机制，配备气象应急观测装备。完善自动土壤水分观测站网，提升旱情监测能力。

2.发展精细化智能网格气象预报。充分利用智能网格预报产品，提高精细化气象预报预测水平。促进预报要素由气象基本要素向水文、生态、环境等领域拓展。

3.发展自动感知、智能制作、精细供给的气象服务。完善广覆盖立体化的信息发布手段，加强新闻媒体、应急广播、通信运营企业与气象信息发布平台有机联动，健全重大突发事件预警信息传播“绿色通道”。

4.发展平台化、快捷化、智能型的网络安全体系。提升信息网络安全智能性。建立有效的应急机制和预案，建立和完善保障气象信息安全的长效机制。完善气象信息系统、数据安全实时监测监管平台和基础设施。实现通信业务全流程监控。强化网络、数据和业务一体的整体安全管理与风险防控体系。

（六）提升气象科技创新能力，强化发展支撑

1.强化气象科技创新体系。进一步落实科技创新管理机制和科技成果奖励政策，抓好重点领域和应用技术研发。优化科研项目组织管理，加强与各行业科研部门的合作，推进各类科研力量优化配置和资源共享，科学谋划科技创新重大任务和项目，加大重大科研项目申报力度。

2.强化气象人才队伍建设。落实新时代党的组织路线，选优配强、规范管理领导班子。大力培养锻炼优秀年轻干部，强化专业人才培养规模和质量。加强作风学风建设，营造崇尚创新、专心致研、协同协作的科研氛围。

3.强化气象科普宣传。充分利用世界气象日、全国防灾减灾日、科技活动周、全国科普日等重要时间节点进行宣传画、气象知识书册发放，并通过电子显示屏、网络等加强气象科普宣传。在学校、企业等人群集中的地方，进行不定期的气象防灾减灾培

训讲座和应急演练，提高群众面临气象灾害时的处理能力和应急能力。加强科普宣传教育和气象文化基地建设，构建“1+8+2”气象防灾减灾科普教育体系。

（七）提升现代气象治理能力，积蓄发展动能

1.全面加强党的建设。全面贯彻落实新时代党的建设总要求，坚定政治信仰、提高政治能力、净化政治生态，为气象事业高质量发展提供坚强的政治保证。准确把握和积极落实国家治理体系和治理能力现代化对气象工作提出的新要求，推进党的建设和气象业务工作深度融合、相互促进。强化政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，扎实做好巡察及整改工作。

2.深化重点领域改革。深化气象业务科技体制改革，重构集约贯通的业务流程，大力培育和发展专业气象服务，发展研究型业务。深化气象管理体制机制改革，推进气象“放管服”改革，建立健全推动气象高质量发展的考评机制。

3.强化法律法规标准执行。以习近平法治思想为指导，始终坚持把法律法规的学习贯彻和各项气象工作紧密结合起来，切实履行气象行政管理职能，严格开展防雷和升放气球安全监管、探测环境与设施保护、预报发布、气象专用技术装备使用、气象资料共享管理等执法检查活动，创新监管模式，确保气象活动的依法、规范、有序开展，推进气象领域执法事项逐步纳入本地综合执法范围。

4.强化行业社会管理和开放合作。推进行业气象协同发展，

加强行业指导,优化气象行业资源配置。深化气象服务体制改革,构建竞争有序的现代气象市场体系。坚持新发展理念,不断扩大开放、深化合作、资源共享,深化联合会商、联合预警和应急联动,形成更加开放的新发展格局。

5.优化基层台站基础设施。实施台站提质行动,打造长期稳定、科技型与生态型的新型气象站。基层台站基础设施、仪器装备、技术人才、气象文化、党建阵地等协调发展,建成适应需求、布局合理、结构完善、功能先进、保障有力的科技台站、美丽台站、文化台站。

6.加强气象文化建设。充分发挥气象文化助推气象事业高质量发展的动力和保障作用,不断深化气象文化建设载体的丰富与创新。加大文明单位建设力度,加强气象文化人才队伍建设,强化特色气象文化品牌。建立完善气象文化建设交流机制,优化气象文化建设环境,鼓励参与气象文化创新。推动理想信念教育常态化、制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、新中国气象史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。保护、传承老区气象文化,弘扬“准确、及时、创新、奉献”的气象精神,为气象高质量发展提供思想保证、精神动力和舆论支持。

四、重点工程

(一) 精准化气象防灾减灾工程

本项目以服务“精准化”为核心,建立健全立体化、精细化、智能化、全天候的气象灾害监测系统,完善精准化气象预报预警业务体系,做到监测精密、预报精准、服务精细。项目建成后,

将进一步提升息县气象监测预报预警精准化水平和灾害性天气预警服务能力，有效保障城市生命线安全运行、减少农村气象灾害损失。

1.智能化气象灾害监测系统。在息县建设精准化、智能化、全天候的综合气象灾害监测网络，结合息县气象综合观测现状，优化息县气象综合观测站网布局，更新老旧观测设备，为气象防灾减灾提供实时、可靠的气象监测信息。主要包括：在气象灾害立体监测方面规划建设 1 套视程障碍现象仪，7 套区域自动站。

2.精准化气象预报预警系统。利用现代计算机与网络技术，加快推进气象数据分析能力、精细化气象灾害监测预警能力、高分辨率网格预报智能化水平、气象灾害预测评估能力的提升，开展智能网格气象预报业务、智慧决策服务等。主要包括：智能网格产品市县解释应用子系统及智能网格预报关键技术支撑子系统应用，开展分区靶向预警信息发布与自动叫应服务，在我县中心城区、人员密集处以及各乡镇建设性能稳定的气象预警显示终端，扩大气象信息覆盖范围，完善立体化的预警信息发布手段。

3.智慧型公共气象服务系统。为进一步提升气象服务能力、气象灾害防御和应对能力，构建标准化气象防灾减灾业务流程，建设智慧化气象服务体系，有效提高气象服务保障能力和气象防灾减灾效益。主要包括：在县中心城区建设内涝气象监测预警系统，围绕旅游景区、高速公路等重点区域，建设气象灾害监测预警服务系统。

4.淮河防汛监测系统。围绕淮河生态经济带项目建设，提升

重点河流气象保障能力。在淮河沿岸加密布局气象监测设施，提升淮河防汛监测能力。

（二）乡村振兴气象保障工程

聚焦提高乡村振兴气象服务能力，重点增强农村气象防灾减灾能力，提高农业气象服务精细化水平，推动气象为农服务不断适应并更加满足乡村振兴多元化需求，促使乡村振兴气象服务科技支撑更加有力、体制机制更加完善。

1.建设乡村振兴气象服务保障体系。开展绿色城镇化建设气象保障服务，加强乡村振兴气象保障服务，建设农村气象灾害监测网，稳步推进气象灾害预警精细化到乡镇（办事处）。加强农业气象风险防范，推动农村气象灾害综合风险普查成果应用，建立健全农业气象服务体系，加强科普宣传。

2.粮食安全气象保障服务工程。突出服务重点，全力做好粮食安全气象保障服务工作。围绕粮食生产和重要农产品供给，提供分区域、分作物、分灾种的精细化农业气象服务，推动建设农业气象灾害风险预警服务体系，提高关键农时、重点用户气象保障能力，促进气象服务工作向乡镇（办事处）、村（社区）、专业合作社、种养大户的延伸。提升农业气象观测能力，科学优化农业气象试验内容，推动建立“智能网格预报+农业气象服务”业务体系和集约化服务流程。

3.高标准农田气象保障能力提升工程。建立高标准农田生态气象业务分析系统，实现高标准农田作物长势与农业气象灾害精细化监测分析。建立高标准农田物联网管理平台，实现数据安全

的预警、监控和分析，实施农业气象数据质量控制，实现利用APP对智慧农业气象服务数据实时查询及信息订制等服务。

（三）人工影响天气能力提升工程

实施人工影响天气作业站点提质行动，升级改造高炮等作业工具，购置车载流动火箭发射装置等。建设人影作业指挥平台，定制可视化、智能化作业指挥和对讲系统，实现人工影响天气弹药物联网监控，提升科学作业指挥水平。开展人工影响天气作业站点安全等级评定，定制人影作业安全设备，整改固定作业点安全隐患，提升安全作业性能。

（四）基层气象台站基础设施提升工程

为适应气象业务运行、气象服务、防灾减灾工作需求和应急决策指挥工作要求，实施县气象局基础设施改造和园区绿化、美化、亮化工程。

五、保障措施

（一）加强组织领导

加强规划实施的组织领导和协调，建立健全保障机制，采取多种有效措施，形成工作合力，确保规划发展目标、主要任务和重点工程的落地和顺利实施。做好与其他专项规划的衔接，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善规划实施的监测评估制度，加强规划科学论证和规划实施评估工作，提高规划决策的科学性、民主性和规划实施的操作性、可行性。

（二）完善气象投入机制

坚持和完善双重计划财务体制，建立健全稳定增长的财政投入机制，将重点工程项目建设所需的基本建设投资、事业经费及其他经费纳入当地经济社会发展规划、年度预算及投资计划，并随着财力增长逐步加大投入。强化综合预算管理，建立健全财政支出绩效评价机制，提高建设质量，发挥投资效益。

（三）增进部门和区域合作

县气象、发展改革、财政、住房城乡建设、自然资源、林业、环保、水利、农业、交通运输、旅游等部门要积极配合，推进规划顺利实施。建立多部门或双方协调沟通机制，及时研究解决规划实施中遇到的困难和问题。对纳入本规划的重点建设项目，县气象、发展改革、财政、住房城乡建设、自然资源等有关部门要简化审批核准程序，加快推进项目实施。