

郑州航空港经济综合实验区党政办公室文件

郑港办〔2022〕8号

郑州航空港经济综合实验区党政办公室 关于印发郑州航空港经济综合实验区“十四五” 消防救援事业发展规划的通知

全区各委（部）、局、办，各办事处（社区服务中心），各有关单位：

经管委会同意，现将《郑州航空港经济综合实验区“十四五”消防救援事业发展规划》印发给你们，请认真组织实施。



郑州航空港经济综合实验区“十四五” 消防救援事业发展规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是郑州航空港经济综合实验区（以下简称航空港实验区）消防救援事业转型升级、跨越发展的关键五年。规划好“十四五”时期消防救援事业发展规划，全面提升消防安全治理体系和治理能力现代化水平，有效增强防范化解重大消防安全风险和应对处置各类灾害事故的能力，对于确保全区消防安全形势的持续稳定、保障全区经济高质量发展、维护社会大局稳定具有重要意义。

《郑州航空港经济综合实验区“十四五”消防救援事业发展规划》根据《中华人民共和国消防法》《河南省消防条例》《郑州航空港经济综合实验区“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件编制。实施期限为 2021 年至 2025 年。

一、规划基础

（一）“十三五”时期消防救援事业发展的成绩

“十三五”时期是航空港实验区消防事业快速发展的五年。航空港实验区党工委、管委会高度重视消防工作，全区各级各单

位认真贯彻落实《中华人民共和国消防法》《河南省消防条例》《消防安全责任制实施办法》和上级关于消防工作的决策部署，坚持稳中求进、改革创新，严格落实消防安全责任，着力完善火灾防控体系，全面提高综合应急救援能力，不断提升公民消防安全素质，夯实公共消防安全基础，确保了全区火灾形势的基本稳定。期间，圆满完成了党的十九大、建国 70 周年大庆等重大消防安保任务，成功处置了“1·18”张庄木材厂火灾、“4·12”八千乡柴家村深井救援和“5·31”京港澳高速甲醛泄漏等一系列火灾事故救援，为保障人民群众生命财产安全和全区经济社会高质量发展做出积极贡献。

1. 消防救援队伍改革有序推进。践行习近平总书记重要训词精神，坚持“五个不动摇”建队要求，对标“主力军、国家队”和“全灾种、大应急”职能定位，顺利完成改革转型任务。按照边改革、边建设、边应急的思路，着力推进队伍能力转型升级，建精综合应急救援力量和专业救援队伍，建强多种形式消防救援队伍，提高了队伍正规化、专业化、职业化水平。“十三五”期间，航空港实验区管委会研究制定了《关于建立全区消防救援队伍职业保障机制的意见》，消防救援力量、政策保障体系进一步加强。

2. 消防安全形势持续稳定。坚持预防为主、防消结合，聚焦突出问题，强化分析研判，持续紧盯张庄出租屋、富士康公寓区、回迁安置区、临时安置点和仓储物流企业等重点场所，开展出租

屋、“多合一”场所、“打通生命通道”、高层建筑、电动车、电气火灾综合治理等专项整治行动。“十三五”期间共检查社会单位 14996 家，督促整改火灾隐患 29294 处，责令“三停”单位 202 家，临时查封单位 253 家，拘留 125 人，未发生较大以上火灾事故，火灾形势稳定向好，为全区经济社会高质量发展提供坚实的消防安全保障。

3. 消防责任体系日趋完善。深入贯彻落实《消防安全责任制实施办法》，逐步完善“党委政府第一责任，行业部门监管责任，社会单位主体责任，街道办事处直接责任”的消防工作责任体系，逐级压实责任链条。实体化运行防火安全委员会，建立健全消防工作联防联控制度，完善会商研讨和信息共享工作机制，强化党委政府、行业部门安全责任。持续加强社会单位消防安全“四个能力”建设，深化“三自主两公开一承诺”，推动社会单位消防安全主体责任进一步落实。

4. 消防执法改革不断深入。严格落实“放管服”改革要求，出台落实便民利企服务措施，顺利完成建设工程消防设计审核、消防验收职责移交。深化消防执法改革，新型消防执法模式逐步建立，全面推行“双随机、一公开”监管，全面实施消防行政执法全过程记录、法制审核和执法公示制度，探索信用监管，积极推进消防安全行业标准化管理工作。

5. 综合救援能力不断提高。立足“全灾种、大应急”职能定位，针对高、低、大、化、密等灭火救援重难点及地震、水域、

冰冻雨雪等典型灾害事故，组建专业攻坚队伍、完善专业队伍建设方案，针对“高低大化”及地标建筑组织开展实地熟悉和跨区域、多队伍综合实战演练，针对辖区自然灾害特点开展防疫、地震、抗洪等典型灾害救援实战拉动演练，实现专业救援力量全覆盖，促进科学指挥、高效救援能力明显提升。

6. 装备保障水平大幅提升。按照“急用先配、按标配备、适度超前”的原则，车辆装备实现由常规向功能、由粗放向精细、由低效向高效转变，“十三五”期间共投入经费 0.96 亿元，采购执勤车辆 24 台、防护装备 1.1 万件套、灭火救援器材 1.2 万件套、灭火药剂 150 吨。全区执勤车辆装备高精尖率由 10% 上升到 30%。配备各类保障车辆 6 台，储备应急救援物资 6 万件套，达到“属地保障全程供应、跨区域保障高效投送，单兵自我保障 1900 小时、150 人遂行保障 2300 小时作战需求”，配置丰富、紧贴实战的应急保障体系逐步形成。

7. 消防设施建设全面加快。按照“建强普通站、建实小型站、织密微型站”的消防站建设总体思路，“十三五”期间，全区共建成城市消防站 4 座，小型消防站 2 座，开工建设消防站 2 座，队站建设实现跨越式发展。

8. 公众消防素质明显增强。深化消防宣传“五进”工作，常态化开展消防宣传培训，多渠道宣传普及消防常识，提升自防自救能力，积极培育消防安全文化，消防法制观念明显提高。

（二）“十四五”时期消防救援事业存在的主要挑战

“十三五”时期，全区消防安全形势保持总体平稳，但与人民群众日益增长的消防安全需求相比还有一定差距，一些制约消防工作发展的基础性、体制性、瓶颈性问题尚未得到根本解决。随着航空港实验区经济社会快速发展，城市建设不断提速、人口规模持续增大，新问题新风险不断涌现，为我区“十四五”时期消防事业带来诸多挑战。

1. 消防安全责任体系仍需完善。消防责任落实上仍存在上热下冷、不推不动的问题。部分行业部门之间存在职能交叉或监管空白，部分办事处落实消防安全责任越位或缺位，工作协调不畅、联动不足，监管合力尚未全面形成。部分单位消防主体责任落实不到位，忽视安全管理和减少消防投入的现象仍较为突出。消防责任目标考核、问责措施不严，结果运用不充分。

2. 火灾防控风险面临严峻形势。传统与非传统致灾因素交织叠加，新业态、新工艺、新风险的大量涌现，为消防工作带来巨大挑战，出租屋群租房、回迁安置区、富士康公寓区、仓储物流企业等重点区域隐患突出，特别是民房火灾、电动车火灾和电气火灾呈易发高发态势，极易引发“小火亡人”。随着消防设计审核和竣工验收等事前监管职能的移交，加上事中事后监管机制不健全，短期内火灾风险增大，消防安全综合监管体系不够完善，隐患源头管控难度加大。

3. 应急救援能力还需不断提高。消防救援队伍作为应急救援的主力军、国家队，立足全灾种、大应急的应对准备不够充分、

专业人才相对短缺、综合能力亟待提升，空勤、深井、水域、工程、遂行医疗等专业领域救援经验仍属空白，缺乏快速反应的机动力量和拳头队伍。尤其是面对频繁发生的自然灾害，防灾减灾资源社会化、模块化、集中化程度不高、联勤联动机制弱化、多元消防力量重建轻管、办事处消防队伍建设质量不高、发展不平衡等现实问题依旧突出，运行效率难以满足快速高效的应急处置需求。

4. 公共消防安全基础相对薄弱。消防救援站、消防水源等规模性“欠账”与结构性失衡并存，消防车通道不畅、农村公共消防设施建设滞后，消防信息化和“智慧消防”的支撑引领作用、融合应用有待加强。建成区内应建消防站 75 座，目前投勤及在建各类消防站仅有 8 座，水上、石油化工、轨道交通、地下等特殊类型消防站建设存在空白，一体化、模式化的社会联勤联动和战勤保障体系尚未完全建立。

5. 公众消防安全素质有待提升。社会消防宣传教育体制不健全，消防安全教育培训体系尚不完善，行业部门、社会单位消防宣传教育职责落实不到位。专业人才队伍较为匮乏，宣教阵地建设相对缓慢。社会化消防宣传教育精准度不高，针对儿童、老年、残疾人及外来务工、留守人员等特殊群体和农村地区的宣传教育较为薄弱，公众消防安全意识不强，自救逃生能力不足。

（三）“十四五”时期消防救援事业发展面临的机遇

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新

征程，经济社会进入高质量发展转型期，人民美好生活日益广泛，各级更加重视消防工作和消防救援队伍建设，为消防救援事业发展带来更加良好的机遇。

1. 党的全面领导为消防救援事业高质量发展厚植了政治底气。习近平总书记亲自向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词，为消防救援事业的发展立起了纲和魂，就做好安全生产工作和防范化解重大安全风险提出了一系列重要论述，为消防救援工作指明了方向，提供了遵循。党工委、管委会高度重视消防工作和消防救援队伍建设，定期研究消防工作，统筹解决重大事项，为打造应急救援主力军和国家队提供了强有力的政策支撑和各项保障。

2. 新发展理念为消防救援事业高质量发展注入了强大动力。进入新发展阶段，新发展理念更加深入人心，各级党委政府更加重视消防安全，更加注重制度和治理体系建设，更加注重简政放权和政务改革，促进由单纯政府管理向多元社会主体协同治理转变。进入新发展阶段，人民群众对获得感、幸福感、安全感的迫切需求，将不断转化为全社会关心支持消防的自觉行动，社会消防力量日益壮大，为推进消防治理体系和治理能力现代化，加速形成齐抓共管的治理格局带来机遇。

3. 科技创新应用为消防救援事业高质量发展提供了有力保障。伴随新一轮科技革命和产业变革，具备更高安全性的新技术、新装备、新工艺大量涌现，物联网、云计算、大数据、人工智能

等高科技在消防领域深度集成运用，一方面将促使落后工艺、技术、装备和产能加快淘汰，有效降低消防安全风险；另一方面将有效提升消防安全监测预警、监管执法、指挥决策、应急救援、遂行保障等能力，为消防救援事业高质量发展提供有力技术保障。

二、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于安全生产、应急管理工作重要论述和授旗训词精神，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，抓重点、补短板、强弱项，对标应急救援主力军和国家队职能定位，深入推进消防救援转型升级，全力防范化解重大消防安全风险，有效应对处置各类灾害事故，加快推进消防安全治理体系和治理能力现代化，全力确保全区消防安全形势稳定，为建设好“国际美好”航空新城提供坚实的消防安全保障。

（二）基本原则

1. 坚持党的领导。坚持党对消防工作的绝对领导，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用。把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，为消防治理体系和治理能力建设积蓄力量、提供保障。

2. 坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终

把安全作为头等大事，把保护人民群众生命安全作为首要目标，正确处理好消防工作与安全发展、经济效益的关系，做到协调一致，齐头并进。

3. 坚持预防为主。坚持“预防为主、防消结合”的方针，健全消防安全风险防范化解机制，强化源头管控，加强风险预防、监测预警、隐患整治，综合运用人防、物防、技防等防范措施，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

4. 坚持改革创新。坚持问题导向和效果导向，瞄准监管责任不清晰、治理成效不明显、消防意识不牢固等难题综合施策，全面推进消防治理领域改革发展。坚持向改革要动力，向创新要活力，推进制度创新、理论创新、科技创新、文化创新、管理创新，巩固机构改革成果，推动消防事业改革发展。

5. 坚持依法治理。始终坚持中国特色社会主义法治理念，深化运用法治思维和法治方式，加快消防工作的法治化、规范化、制度化建设。加大执法监督力度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

6. 坚持精准治理。研究把握火灾等灾害事故发生发展的动态演化规律、阶段特征，靶向用力、精准发力，分类指导、因地制宜，做到精准风险防范、精准消防救援、精准监管执法，最大限度降低灾害事故发生的频次和损失。

7. 坚持社会共治。深化落实《消防安全责任制实施办法》，健全“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极

参与”的消防工作格局，构建新时代消防安全治理体系，实现群防群治、社会共治。

（三）规划目标

总体目标：到 2025 年，航空港实验区消防救援工作全面发展，基本建成“统一领导、权责一致、权威高效”的消防救援能力体系，社会消防管理工作科学有力，灭火应急救援能力显著提升，公共消防基础设施建设体系更加完善，社会面火灾防控能力全面增强，重特大火灾事故和“小火亡人”事故有效遏制，社会公共消防安全综合体系建设取得新突破。

分项目标：

1. 消防安全责任机制更加健全。“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的消防安全责任机制不断健全完善，实现单位消防安全自主管理、监管部门规范文明执法、行业系统标准化监督、政府统一领导下的“四位一体”的全覆盖，建成消防安全管理网络并常态化运转，群防群治水平持续提升。

2. 综合应急救援能力显著增强。构建多元互补的消防救援力量体系，着力建强国家队、做精专业队、壮大专职队、规范志愿者，加强多元消防力量转型升级、共训共练和协同演练，应对“全灾种、大应急”的专业化处置水平大幅提升，消防应急预案体系更加高效，调度指挥体系和应急响应机制更加完善，消防救援站规模结构更加优化，应急保障体系更加健全，应急救援主力军和

国家队作用日益凸显。

3. 风险防范化解机制更加完备。城市消防安全风险辨识、评估、分级、管控体系基本建成，城市风险清单和分级管控机制运行高效。针对张庄出租屋、回迁安置区、富士康公寓区等高风险场所和不托底区域，建立常态化消防安全隐患综合治理机制，针对辖区其他重点单位、“靶心”场所、火灾高危单位，扎实开展全要素普查，火灾隐患整治更加精准高效。

4. 消防站点布局建设更加优化。按照“补短板、促升级、增后劲”目标，科学选址布点，加快推进新建消防站建设，积极推进现有消防站升级改造，重点推进特勤消防站和一级普通消防站建设。“十四五”期间，规划建设城市消防站12个，其中一级普通消防站9个、特勤消防站3个。

5. 消防科技装备基本实现现代化。应急救援科技和信息化水平明显提高，具备“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力，建成防消一张网、数据全融合、作战指挥一张图的“智慧消防”综合业务系统，消防主要业务信息化覆盖率达到100%。消防救援特种攻坚装备配齐配强，消防员防护装备达到国际先进水平，智能化高精尖装备配比大幅提升。

6. 消防救援队伍能力素质全面提升。健全人才队伍培育机制，丰富人才培育渠道，优化专业技术人才结构，组建专业技术干部人才库，强化基层一线人才队伍建设，加强职业荣誉体系建设，着力打造符合新形势、新任务的复合型、专业型、高层次消

防救援人才队伍。

7. 消防安全人文环境不断优化。建立政府、社会、公共媒体和新媒体参与的全社会消防文化宣传工作机制，消防宣传教育培训体系进一步完善，全社会遵守消防法律法规的意识和参与消防安全防范的自觉性显著增强，群众参与消防安全治理的渠道路径进一步拓展，基本形成全民消防的工作格局。

三、主要任务

（一）建立健全消防安全责任体系

1. 强化落实党委政府领导责任。深入贯彻落实《消防安全责任制实施办法》，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，明确党政主要负责人是本级消防工作第一责任人，分管负责人为主要责任人，班子其他成员对分管范围内的消防工作负领导责任；将消防工作纳入党委工作全局和政府议事日程、国民经济和社会发展规划、平安建设、精神文明建设体系；将消防安全委员会作为政府常设议事机构，健全完善联席会议制度和信息共享、考评督导等工作机制，部署整治、协调解决重大消防安全问题；将行业部门消防安全评估、消防宣传教育培训和公共消防基础设施建设纳入政府购买公共服务内容。

2. 强化落实部门监管责任。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，根据党和国家机构改革部署，按照部门工作职责，明确各有关部门消防工作职责；在行业安全生产法规政策、规划计划和应急预案中纳入消防安全内

容，从日常管理、检查督办、考核评比等方面加强行业消防安全工作，健全消防安全监管体制，严格落实监管职责，切实形成齐抓共管格局；健全行业系统消防安全标准化管理和双重预防体系，逐步形成组织领导有力、责任链条明晰、制度标准完善、风险预警精准、监管手段智能、综合保障到位的规范化管理模式，提升行业系统主管部门消防安全监管水平。

3. 强化落实单位主体责任。坚持“安全自查、隐患自除、责任自负”，单位建立健全内部消防安全责任制，落实消防安全风险报告和管控承诺机制，履行法定管理职责。健全消防安全管理组织，明确消防安全管理人员，完善消防安全制度，加大消防安全投入，配齐消防设施和器材装备，积极开展消防安全检查巡查，定期组织消防安全责任人、管理人和重点岗位人员开展消防培训和应急疏散演练，真正形成自我管理、自我检查、自我整改、自我负责的工作机制。鼓励社会单位开展消防安全专项评估，加快建设社会单位消防安全诚信体系，建立健全消防安全信用修复机制。

4. 加强乱点区域和乡村地区消防安全治理。以消防安全网格化管理为抓手，依托智慧消防平台，发动办事处、公安、巡防等基层力量，围绕电动车管理、易燃易爆物品使用、可燃易燃材料装修、堵塞占用消防车道等方面，加大对张庄出租屋、回迁安置区、富士康公寓区和乡村地区等不托底区域和不放心场所检查力度，督促单位和村委会及时开展消防管理、培训演练等工作，有

效落实消防安全主体责任，全面构建“政府牵头、属地管理、消防监管、单位负责”的消防治理体系，实现火灾防控水平整体提升。

5. 完善消防工作目标考核体系。统筹整合、科学制定考核指标，加大消防工作在政府工作、社会综治和精神文明建设等考核中的权重。将消防安全内容纳入党政领导干部任期安全生产责任制、经济社会发展和干部政绩业绩考核评价体系，严格政府消防工作目标考核。着重加强消防工作协调机制建设，发挥消防安全委员会作用，细化分解消防重点工作，实施消防工作目标管理，建立健全消防工作巡查机制，督促各单位各部门履职尽责。

6. 强化火灾延伸调查和事故追责。建立健全火灾延伸调查和事故追责机制，对发生亡人和有影响火灾事故的，依法组织调查处理，实现查原因、查教训、查责任。公安机关应与消防救援部门建立火灾调查与刑事司法案件衔接机制，加大对涉嫌失火案、消防责任事故案和重大火灾责任事故案等刑事案件的调查移送力度。建立火灾事故倒查工作机制，严肃追究工程建设、技术服务、消防产品质量和使用管理等各方主体责任。建立亡人及有影响火灾事故调查处理信息通报制度，将处置结果及时向社会公开。

（二）健全完善消防安全治理体系

7. 强化消防安全源头管控。坚持关口前移，强化源头把控，厘清各有关部门涉及消防安全的审批和监管职责，督促有关行政

审批部门严格依法审批涉及消防安全事项。发改、规划、住建、消防、市场监管等部门，建立信息共享、执法衔接、移交查办等制度，加强项目审批环节、工程建设领域和电气、电动车、消防产品等生产流通领域的源头监管。完善风险评估和监测预警机制，定期开展消防安全风险评估和风险防范论证，建立重大消防安全风险清单，运用大数据、云计算等技术，重点提升较大以上火灾事故灾害链综合监测和风险早期识别预警能力。坚持问题导向、效果导向，正确处理“放管服”改革与严格行政执法的关系，严守消防安全底线。

8. 强化消防安全综合治理。加强消防安全形势分析研判，各单位各部门每季度要对本辖区、本系统消防安全形势进行分析评估，建立常态化火灾隐患排查整治机制，集中整治消除一批重大消防安全风险，提升本质安全水平。紧盯出租屋群租房、“多合一”、回迁安置区、临时安置点、仓储物流企业、富士康公寓区、城市综合体等重点场所，重点整治消防车通道、电气火灾防范、电动自行车等领域突出问题，着力防范化解重大消防安全风险。实施重大火灾隐患挂牌督办，对存在重大火灾隐患、严重影响公共消防安全的场所区域，提请管委会实施挂牌督办、媒体曝光，及时督促消除隐患。建立完善火灾隐患有奖举报投诉制度，及时查处受理的火灾隐患。

9. 健全消防监督管理机制。持续深化消防执法改革，完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监

管为抓手、“互联网+监管”为支撑、火灾事故责任调查处理为保障的新型监管机制。优化“双随机、一公开”工作模式，积极推行部门联合“双随机”检查，提高火灾高风险场所、违法失信对象的抽查率。强化重点监管，聚焦重点区域、重点人群、重大节日和重要节点，提升监管能力和效率。加强信用监管，出台消防信用监管办法，将消防严重失信行为纳入信用信息共享平台，对失信单位和个人实施联合惩戒。严格火灾调查问责，强化延伸调查结果运用，推动调查成果转化为火灾防范措施，会同有关部门强化管理、完善标准、堵塞漏洞，对造成人员伤亡和重大社会影响的火灾严格倒查问责。深入执法规范化建设，严格执法监督，提升执法公信力和群众满意度。

（三）加快建强消防救援力量体系

10. 建强综合性消防救援队伍。优化力量布局和队伍编成，加强城市消防站点建设，实现城乡消防救援力量全覆盖。对标消防救援主力军和国家队定位，立足抗大灾、抢大险，组建一批具有一定规模的机动救援力量，加快组建“全灾种”专业队伍，打造地质灾害、抗洪抢险和水域、山岳、地震、空勤救援等关键力量，提升多灾种综合救援能力。加强“高低大化”“多密楼院”“老幼古标”等复杂环境，以及灾后极限条件下所需的先进、适用救援装备配备。推进队伍标准化创建，完善基础设施及装备条件，加强多灾种培训基地和战勤保障基地建设。

11. 加强专业救援力量体系建设。坚持国家队、主力军标准，

建成“布点合理、机动迅速、综合高效”的专业救援力量网络，完成消防指挥中心建设，加强各类型灾害事故灭火救援专业队（高层、地下、大型综合体、大跨度大空间建筑、化工、地震、抗洪抢险、涉疫、雨雪冰冻）建设，承担特种灾害事故的专业处置和重大灾害事故的跨区域增援任务，提高防灾减灾救援的整体实力。

12. 加强多种形式消防力量建设。按照“资源整合、共建共用、区位优势、救援高效”的原则，大力发展多种形式消防队伍，指导办事处专职消防队伍建设，加强企业事业单位专职消防队、社会专业救援队和志愿消防队建设，完善消防救援力量体系。补充配备必要的装备器材，加强业务训练，不断提升战斗力。加大专职消防队建设力度，填补综合性消防救援力量空缺。确保非国家综合性消防救援力量消防员工资待遇与当地经济社会发展和所从事的高危险职业相适应，按规定纳入当地社会保险体系；对因公伤亡的，按照有关规定落实各项工伤保险待遇，参照有关规定评功、评烈。

13. 推动综合救援机制转型升级。完善综合性应急救援领导指挥机构，统筹协调各专项指挥部和相关部门职能，建立重大灾害事故预警响应、应急处置、领导指挥体系。建立健全应急救援联动协作、联席会议、会商研判等工作机制，密切地区之间、部门之间、条块之间的协同合作关系，形成“大应急”合力。建成应用一体化、跨部门、跨区域实战指挥系统，提升消防救援科学

化、智能化水平。

14. 构建综合救援专业训练体系。根据“全灾种、大应急”任务需求，建立分灾种、分专业、分层级的指战员训练与能力考评体系。以全面落实《消防救援队伍执勤业务训练大纲》为牵引，开展各类竞赛考核活动，大幅增加实战指挥类、技能应用类、装备实操类、紧急避险类科目比重，积极探索整建制基地化轮训新模式。针对典型事故灾害类型，每年定期开展全要素、高仿真、多力量协同的跨区域综合实战拉动演练，实施模块化调集、跨区域投送、大兵团指挥、信息化研判、前后方协作等专项训练，不断提高“打大仗、打恶仗”能力水平，满足多样化救援任务需要。建立适应任务需求的考核评价体系和资质认证体系，全面实施指战员等级资质评定和消防员职业技能鉴定，着力提升评（鉴）定工作的系统性、权威性、规范性，将评（鉴）定结果与职级晋升、保障待遇实行挂钩，真正激发指战员提质强能的内驱动力。

（四）着力夯实消防基础保障体系

15. 加强消防基础设施建设。坚持市政消防水源建设与城乡开发建设同步实施，积极利用天然水源和海绵城市的相关设施拓宽消防用水来源，科学规划消防车取水平台建设。在有条件的火灾高危区建设消防水鹤，在无市政集中供水、市政给水系统为间歇性或供水能力不足的地方，依托辖区内天然水源和社会单位水源设置消防取水点或建设消防水池，确保城市建成区实现消防供水源全覆盖。进一步健全市政消火栓（消防水鹤）的建设、维护

和信息化管理工作机制，到 2025 年底新建市政消火栓（消防水鹤）不少于 4000 个。

16. 加强消防队站建设。依据《城市消防站建设标准》，加快推进消防站建设，确保消防站建设和航空港实验区经济、社会发展相适应。积极推进以特勤和一级执勤消防站为主、二级执勤消防站和小型消防站为辅的消防站体系建设。坚持科学选址布局，有序推进消防站建设。到 2025 年，建成区内建成消防救援站 12 个。加强支队级训练基地和战勤保障体系基础设施建设，提高备勤公寓保障覆盖面和管理水平，实现消防救援队站管理信息化。

17. 加强灭火救援装备建设。优化装备结构，配齐配强符合我区发展需求的自然灾害救援专业装备，加强森林火灾、高层建筑、地下工程、大型综合体、石油化工等特殊火灾扑救攻坚装备配备。按照特勤站、战勤站、一级站、二级站、小型站配备执勤车辆分别不少于 9 辆、9 辆、6 辆、3 辆、2 辆的标准，为 12 个新建队站配齐车辆装备，配置各类消防车 87 辆、防护装备 20 万件（套）、灭火救援及其他装备 10 万件（套）、各类专业队装备器材 5 万件（套）。配备 1 辆全地形供水车，1 辆山地消防车，2 辆物资运输车，配备 2 台便携式机动消防泵、2 个载水量 2 吨的水囊，个人防护、灭火救援携行装备。为 5 个特勤站各配备 1 辆专业抢险救援车，实现装备配备数量与质量性能“双提升”。

18. 加强战勤保障。加强战勤保障体系建设，建成辖区消防装备物资储备库和流动备存库，建立健全战勤保障机制，制定落

实物资装备配备标准，完善社会联勤保障机制，实现装备物资模块化储存和快速机动运输，创新战勤保障管理模式。实施装备提档升级工程，为各类专业队配备5套专业化多功能救援模块和1辆消防车（多功能专勤车或专业化救援车），配备战勤保障装备物资2万件（套）、配备1辆多功能保障车；建设配套场地设施、分类存储火灾扑救、防灾减灾、应急救援装备、物资和运输车辆等。构建“统一指挥、平战结合、协同高效、保障有力”的应急救援战勤保障体系，创新建设模式，配齐专业人员及装备设施物资，加强应急装备物资储备能力。建立完善企业协议储存、产能储备等机制，拓宽物资供应渠道。整合社会储运投送资源，综合运用成熟储运网络 and 现代运输方式，提高应急装备物资快速精准投送能力。

19. 强化经费保障。全面落实《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行规定》和《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》，抓住《郑州航空港经济综合实验区条例》实施的契机，结合航空港实验区的发展定位和远景目标去高标准谋划消防救援事业，以人员经费和公用经费按标准、项目经费按规划的模式完善消防经费预算保障机制，建立与经济社会和消防事业发展相适应的消防救援队伍经费保障模式。将消防救援队伍建设项目纳入本级政府项目库，确保实现“落实标准、逐年递增、专项不减”的经费保障目标。积极推进消防救援人员地区性津贴补贴，按照新工资方案参照市级及以下单位执行所在市市直机关标准。同时将消防救

援人员改革性补贴、奖励性补贴、高危补贴以及涉及的国家政策规定的单位缴费等人员经费纳入全区保障范围。

（五）加快构建“科技强消”体系

20. 强化消防救援指挥技术运用。将大数据、人工智能等先进技术，作为消防救援创新发展的大引擎、提升战斗力增长点，以消防实战指挥系统为核心，围绕灾情预警、力量调配、作战指挥、战勤保障等关键要素，建立健全快速反应、智能辅助、科学决策、高效运行的实战指挥体系，实时共享外部数据资源，自动采集、动态汇聚救援一线各类信息要素，全面建成应用一体化、跨部门、跨区域实战指挥系统，提升消防救援科学化、智能化水平，为各级指战员提供全方位、立体化决策信息支撑。推进“一张图”指挥平台建设，完成执勤实力、消防水源、重点单位、道路交通、“天网”监控等基础作战信息接入指挥平台。立足“综合性、全灾种”消防救援新常态，构建立体协同、扁平可视、高效畅通、韧性抗毁的消防指挥通信体系，实现“组成网、随人走，不中断、联得上，看得见、听得清，能图传、能分析”的总体目标，为建设新时代消防救援体系提供“快速机动、科学高效、精准安全”的消防通信保障。

21. 加强消防通信系统建设。强化重大灾害事故现场应急通信保障能力，配齐配全前突通信车、无人机、单兵、布控球、卫星电话等基础应急通信保障装备，建立队站应急通信保障组，提升一线消防通信保障能力。加快消防救援领域各类无人机、智能

机器人、高适应性卫星通信、宽窄带智能中继、5G、无人机集群等新装备、新技术、新战法建设应用，全面满足特殊灾害现场实时通信需要。逐步配齐配强“公专融合”通信设备、聚合通信设备、卫星通信、水下通信、远距通信、现场自主网等“高精尖”应急通信装备，打造高效畅通、稳定可靠的现场指挥应急通信系统，为消防救援队伍提供“全天候、全地域、全灾种”的应急通信保障。

22. 深化“智慧消防”建设。按照“统分结合”的原则，统筹规划、科学设计“智慧消防”总体架构，强化顶层设计和过程管控，深化先进技术在消防领域创新应用，采用“感、传、知、用”等物联网技术手段，综合利用大数据、云计算、人工智能等先进技术，对消防设施、器材、人员等状态进行智能化感知、识别、定位与跟踪，以及数据挖掘和态势分析，实现消防管理工作智能化、可视化、痕迹化，为防火监督管理和灭火救援提供信息支撑，提高社会化消防监督与管理水平，增强消防灭火救援能力，最终达到消防安全管理更高效、隐患治理更精准、应急处置更快捷、分析决策更科学、群众生活更安全。主要从以下几个方向进行着力构筑：

（1）智慧消防物联网远程监管平台：实现传统消防系统联网监控，并将电气火灾系统、消防水系统、消火栓可视化管理、视频监控、设备设施巡查管理、小微场所火灾预警等通过物联网的方式，数据信息化，上传至管理平台，将“人防、物防、技防”

三结合应用于传统的消防管理和监督。

(2) 社会单位智慧消防安全应急自管系统平台：实现社会单位消防安全责任人、各级消防安全管理人及现场人员，对本单位的消防设施设施运行情况、消防安全管理情况做到实时掌握、及时应对、消除隐患、安全管理闭环，有针对性的改进本单位的消防工作，达到降低本单位消防安全隐患及消防安全管理成本的目标。

(3) 3D数字预案编制管理系统：以三维可视化技术为基础，将园区、建筑、室内结构、设施设备等管理对象三维重现，由传统的二维平面升级为具象化的三维场景，提升信息传输量和可读性，降低理解门槛；通过与各类物联网数据整合对接，将以往分散在各重点园区、楼宇内的消防物联网子系统数据通过统一的三维场景对外展示，实现各类资源协同共享、交互联动。

(4) 以航空港实验区为主的消防通信网络系统：应对火灾进行快速救援，通过科学配置和资源整合，全面强化卫星通讯、无线通讯等机动通信能力建设，保障跨区域、长距离、大范围救援的通信畅通，强化处置能力，保证火灾救援质量和效率。

(5) 实战指挥系统：应用延伸至队站等前沿作战队员，通过智能指挥系统，为各级指挥员提供作战指挥的多角度、全方位信息支撑，提升各级指挥中心智能化辅助决策能力。

(6) 一体化队伍信息管理系统：规范支队、大队、消防队站的工作模式，提升干部履职能力，加强细节末端的精细化管理，

平台覆盖日常工作中的工作管理、手机管控、车辆安全、查铺查哨、人员进出管理、营区安防、人员画像七个业务场景，实现营区和指战员智能管理全覆盖。

(7) 装备物资管理信息化系统平台：协调各个环节的运作，保证及时准确的进出库作业和实时透明的库存控制作业，合理配置仓库资源、优化仓库布局和提高仓库的作业水平，提高仓储服务质量、节省作战力量和库存空间，降低警力资源浪费。

(六) 推进建设“人文消防”体系

23. 提升全民消防安全素质。积极构建管理规范、运行高效的消防培训教育体系，定期对党政领导干部以及行业部门、企事业单位、办事处（社区服务中心）负责人进行消防培训。各有关部门、办事处（社区服务中心）应将消防宣传培训纳入重要议事日程，定期组织干部职工或特定岗位人员消防培训。积极加强社会消防宣传教育，推动司法、教育、人社、科技等部门将消防安全教育纳入普法教育、国民素质教育、职业技能培训、城乡科普教育范畴。其中，教育部门负责将消防知识纳入义务教育、素质教育内容，中小学每学期安排不少于2课时的消防安全教学；人社部门负责将消防知识纳入相关职业技能班次培训，宣传部门负责将消防安全教育纳入社会主义精神文明建设，指导主流媒体加强消防宣传。

24. 加强公众消防科普宣传。落实消防宣传“五进”工作，创新宣传形式，多形式宣传普及消防常识，提高公众消防工作参

与度。建立完善消防安全现代职业教育制度，加强重点岗位员工、消防设施操作人员消防职业培训。强化靶向性消防培训，加强社区民警、网格员、巡防保安队员、小企业主、电工、焊工等特殊工种施工操作人员和进城务工人员、农村留守人员以及残疾人、孤寡老人、儿童等弱势群体教育培训。鼓励区内大中专院校开设消防专业和消防课程，支持社会力量开办消防职业学校或培训中心。积极发挥消防志愿者在服务基层群众中的优势作用，发展壮大消防志愿者队伍。人员密集场所落实消防安全“三提示”，形成覆盖城乡的宣传阵地。积极推进消防科普基地建设，力争2025年，建成1个有一定规模、相对独立的消防科普基地。

25. 加强消防文化建设。鼓励文化艺术界人士深入挖掘新时代消防故事，创作富有时代感的消防影视、曲艺、文学、书画、摄影等文化作品，策划制作针对性强的宣传挂图、公益广告、动漫、微视频和微电影等消防文创产品。依托消防宣传全媒体中心，推出一批有影响、有实用的宣传成果，定期在官方政务微博、微信、抖音、头条等新媒体发布消防工作动态、消防常识内容；广播、电视、报刊、网络等主流媒体开展经常性公益消防宣传；电信、移动、联通等部门在重大节日和重点防火时期免费发送消防安全提示短信。强化航站楼、大型广场商场、旅游景区等场所的消防安全文化建设，在村镇、社区推广普及含有消防安全公约内容的“消防文化墙”，推动消防安全文化示范企业建设。

（七）推进完善消防职业发展体系

26. 完善队伍管理制度。认真贯彻落实党中央对消防救援队伍改革的决策部署，建立科学的领导管理体制和调度指挥体系，健全完善严格的人员管理制度措施，构建专门的职业保障和荣誉体系，为提高队伍改革建设发展提供法律保障。根据队站建设情况，及时研究制定队伍“十四五”增编规划，壮大基层实力，适应经济社会发展需要；围绕提高队伍战斗力，健全完善教育、训练、管理、执法、执勤等规章制度，建设一支“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”、符合全区实际和需要的消防救援队伍。

27. 推进专业化职业培训。聚焦提质强能，加快转型升级，把教育培训作为战略性、基础性、先导性工程来抓，保证每名干部定期接受相应的教育培训。采取集中培训与分散学习相结合、上级示范与逐级培训相结合、线上培训与线下培训相结合，分级分类开展全员培训，加大实战化培训比重，突出对各级领导干部的培训。建立健全教育培训审批、考核、登记管理等制度，不断提高教育培训工作科学化、制度化、规范化水平。制定干部队伍建设规划，扎实推进人才队伍建设，加强教育培训主阵地建设，加大在师资、设施和经费上的投入，形成分工明确、特色鲜明、服务实战的培训体系。

28. 建立职业荣誉体系。完善消防救援队伍表彰奖励制度，大力培育先进典型，叫响“火焰蓝”品牌，不断扩大航空港实验区消防救援队伍的影响力和美誉度。严格落实消防救援队伍子女

入学、交通出行、看病就医、景区游览等社会优待政策，重点解决好指战员落户、工资、医疗、保险、家属随队、退休待遇等难题，充分体现党委政府的关怀温暖，进一步强化消防救援队伍的社会尊崇。

29. 加强职业健康保障。健全落实消防职业健康标准、职业健康管理办法、评残医学鉴定管理、优抚医疗保障、医疗费用管理等制度，打造消防职业健康管理专业队伍，完善落实消防员体检制度，把心理健康体检纳入健康体检范围，构建全流程、全要素的职业健康管理模式，探索建设“消防员职业健康监控与综合服务平台”，将消防员体检、战斗后心理疏导、体内微量元素检查等建档入库，为消防救援队伍健康发展保驾护航。

四、重点工程

（一）消防实战训练基地建设工程

围绕消防救援实战，统筹典型灾害和全灾种、救援与跨区域应急救援等需求，建设1个全灾种综合性模拟实战训练基地，建设各类灾害事故模拟场景，具备综合性消防救援的实战化训练能力。

专栏1 消防实战训练基地建设工程任务清单	
全灾种综合性模拟实战训练基地	建设心理、烟热、燃烧等5类技能训练场馆，综合训练楼、地下工程、石油化工、高层建筑、飞机火灾等10类火灾扑救设施，公路交通、建筑坍塌、山岳、水域救助等8类应急救援设施，消防车辆维修、驾驶员教学、工程机械训练等4类战勤保障设施，田径、球类、器械训练等3类体能训练场馆，以及购置配备所需工作、生活设施。

（二）公共消防设施基础建设工程

规划建设城市消防救援站 12 个，其中一级消防救援站 9 个、特勤消防救援站 3 个。每个消防站包括业务用房、业务附属用房和辅助用房，室外训练场、道路、绿地等。

专栏 2 公共消防设施基础建设工程任务清单	
一级消防救援站 (9 个)	建成领事馆区消防救援站、国际会展中心消防救援站、孙武路消防救援站、园博园消防救援站、如云路消防救援站、豫州大道消防救援站、飞航路消防救援站、明港消防救援站、双鹤湖消防救援站。
特勤消防救援站 (3 个)	孟庄消防救援站、马陵路消防救援站、新港大道消防救援站。
市政消火栓及消防水鹤	到 2025 年底新建市政消火栓(消防水鹤)不少于 4000 个。

（三）消防救援装备现代化建设工程

向装备要战斗力，落实自然灾害防治现代化工程，补齐消防救援装备短板，推动装备体系整体升级换代。加强森林灭火专业装备建设。

专栏 3 消防救援装备现代化建设工程任务清单	
车辆装备	按照特勤站、战勤站、一级站、二级站、小型站配备执勤车辆分别不少于 9 辆、9 辆、6 辆、3 辆、2 辆的标准，为 12 个新建队站配齐车辆装备，配置各类消防车 87 辆，高精尖车辆装备不低于 30%。

灭火救援器材	配强高层建筑、地下工程、大型综合体、交通 4 支专业队装备，配齐地质灾害重型救援队、水域救援突击队、山岳救援队、石油化工处置队、重型工程机械抢险队 5 支专业队装备，逐步配备侦检定位、高效破拆、消防机器人等装备，高精尖装备不低于 30%。
森林灭火专业装备	配备 1 辆全地形供水车，1 辆山地消防车，2 辆物资运输车，配备 2 台便携式机动消防泵、2 个载水量 2 吨的水囊，个人防护、灭火救援携行装备。
消防救援智慧通信装备	高标准建设指挥中心接处警大厅，按编配备升级通信保障装备，配备模块化、轻便化通讯装备。充分发挥科技信息化系统的业务支撑作用，搭建智能指挥及智能接处警平台，推进完善应急通信体系，全力提升通信保障水平。

（四）“智慧消防”建设工程

在“智慧消防”总体架构下，依托航空港实验区“智慧城市”数据中心，建立全区消防云计算平台，建成统一的消防信息“大数据”应用平台，构筑城市“智慧消防”物联网远程监控系统、社会单位“智慧消防”安全应急自管系统、3D 数字预案编制管理系统、消防通信系统、实战指挥系统、队伍智能管理系统和装备物资管理系统等七大智能系统。

专栏 4 智慧消防建设工程任务清单	
基础建设	推进远程监控物联网建设，搭建城市“智慧消防”物联网远程监控系统与社会单位“智慧消防”安全应急自管系统，夯实“智慧消防”建设基础。

软件建设	依托“智慧城市”数据中心，建设完善智能通信、智能指挥决策、火灾防控、队伍管理和装备物资管理等七大系统平台。
运行机制	建立消防数据共享交换机制以及基础数据普查更新机制。

（五）后勤保障基地建设工程

建设后勤保障基地，加快提升战勤保障能力，提升应急装备物资多元储运能力。

专栏 5 后勤保障基地建设工程任务清单	
后勤保障基地	建设配套场地设施、分类存储火灾扑救、防灾减灾、应急救援装备、物资和运输车辆等。
战勤保障能力建设	构建“统一指挥、平战结合、协同高效、保障有力”的应急救援战勤保障体系，创新建设模式，配齐专业人员及装备设施物资，加强应急装备物资储备能力。
多元储运能力建设	建立完善企业协议储存、产能储备等机制，拓宽物资供应渠道。整合社会储运投送资源，综合运用成熟储运网络 and 现代运输方式，提高应急装备物资快速精准投送能力。

五、保障措施

（一）加强组织领导，强化协调联动

建立完善“政府主导、部门协作、属地主责”的工作保障机制，结合实际制定实施方案，细化工作分工、明确责任主体，加强规划实施与年度工作计划相衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标，跟踪出台相关政策和配套措施。各单

位各部门要按照职能分工，加强对消防规划的实施指导，发改部门要将“十四五”时期消防工程项目纳入政府投资计划，住建、市政、环保、电力、水务、财政等部门在编制实施其他城市及事业发展规划时统筹公共消防安全需要，协力推进规划贯彻落实。

（二）争取政策支持，加大经费投入

坚持消防救援事业与经济社会同步发展。按照中央和地方财政事权和支出责任划分原则，加强财政预算与规划实施的协调衔接，进一步健全权责明确、规范高效、分类负担、分级保障的经费长效管理机制。积极推动消防救援队伍经费保障办法制定与完善，足额保障消防救援经费并随经济增长逐年增加。积极推动公共消防基础设施建设，将规划的消防站点、训练基地、消防装备、消防水源和消防信息化等建设项目经费纳入同级财政预算，保障全区消防事业统筹发展。推动巡消一体化工作，明确办事处政府巡消防队员和公用经费标准，参照国家综合性消防救援队伍建设有关标准，确保政府专职消防队公用经费。

（三）严格考核评估，确保规划实施

建立科学的规划推进评价机制，将消防规划推进落实情况作为政府目标责任考核以及领导干部绩效考评的重要内容。将规划实施纳入相关部门督查内容，加强对规划推进工作的检查督导，健全督查督办和帮扶指导制度，开展年度监测督办、中期评估和总结评估，定期公布规划进展情况，确保目标任务按时保质完成。增强公众对规划和消防工作的认识和了解，引导发动公众参与规

划的实施与监督。对本规划确定的目标和任务，要严格执行，确需调整的，须经有关主管部门审核同意后方可实施。

郑州航空港经济综合实验区党政办

2022 年 1 月 19 日印发

(共印 53 份)