

郑州航空港经济综合实验区 “十四五”综保区和口岸高质量发展规划 (2021—2025年)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局期，也是郑州航空港经济综合实验区（简称航空港实验区）加快推进综合保税区创新升级，发挥口岸经济优势，打造对外开放新高地的重要时期。为贯彻落实国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》和《国家“十四五”口岸发展规划》的要求，根据《航空港实验区“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划，是当前和今后一个时期郑州新郑综合保税区（以下简称综保区）和口岸高质量发展的指导性文件。规划期为2021年至2025年，远期展望至2035年。

一、发展基础

“十三五”以来，航空港实验区综保区和口岸发展取得了非凡的成就，综保区完成三期建设并实现整体封关运行，口岸基础设施不断完善，初步形成“1+1+7”口岸体系[国家一类航空口岸，综保区，进境水果、进境冰鲜水产品、进境食用水生动物、进境肉类、进境动物、国际邮件经转、进口药品7个功能性口岸（含

海关指定监管场地)]，发展水平全面提升，内陆开放门户地位日益凸显。

综合实力不断提升。2020年，综保区实现进出口总额4103.45亿元，分别占航空港实验区、郑州市、河南省外贸进出口总额的92.27%、82.96%、61.66%，较2015年增长32.32%，实现封关以来“9连增”，稳居全国综保区第一方阵，位居全国综保区绩效评估第三名。郑州机场航空客货运吞吐量保持稳步增长。2020年旅客吞吐量达到2140.67万人次，位居全国第11；航空货邮吞吐量达到63.94万吨，较2015年增长58.54%，位居全国第6，其中国际及地区货邮吞吐量45.13万吨。综保区和口岸开放平台功能大幅提升，集聚辐射能力显著提升，服务于省、市外向型经济发展的能力和水平进一步提升，为国际航空物流中心、以航空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放重要门户建设提供了有力支撑。

“五个中心”建设取得积极成效。综保区加工制造中心地位持续巩固，“十三五”期间累计生产智能手机近5亿台，成为全球重要智能手机生产基地。物流分拨中心稳步发展，综保区口岸作业区启用，“区港联动”水平进一步提升。销售服务中心建设取得新突破，飞机租赁业务累计完成7单，累计注册飞机租赁SPV公司34家，实现了经营租赁和融资租赁模式、客运飞机租赁和货运飞机租赁模式、全新飞机租赁和二手飞机租赁业务模式的全覆盖；跨境电商业务不断做强做优，实现9610、9710、9810及1210

业务模式全覆盖，登记备案企业达到804家，2020年共完成1.39亿单、货值达到113.93亿元，业务单量占郑州跨境电商综合试验区的60.62%。积极探索打造检测维修中心和研发设计中心，富士康获批开展智能终端零组件维修业务，创新开展了跨国别、跨版本维修、添加附件包等10种保税维修模式。

功能性口岸（含海关指定监管场地）体系日趋完善。航空港实验区建立起内陆地区口岸数量最多、种类最全的口岸体系。生鲜类口岸（进境水果、食用水生动物、冰鲜水产品口岸）稳步发展，东航产地直达郑州-南北美定期生鲜航班开通，创新推出“跨境电商+专业口岸”货运包机业务模式，开辟郑州到东南亚专线包机，航空港实验区成为全国重要的进口冰鲜水产品、进口水果的集散中心；进口澳大利亚活牛口岸投用，并升级为进境动物隔离检疫场，业务范围得到扩展；肉类口岸实现规模化运营，开辟出海铁公多式联运进口新线路，创新开展口岸供应链金融业务；邮政经转口岸完成对全国进口、出口国际邮件集疏功能的全覆盖，中国邮政郑州航空邮件处理中心启动建设；药品进口口岸获批，并实现常态化运行，结束河南“只有进口药品、没有药品进口”的历史。

通关便利化水平持续提升。航空口岸全面实施7×24小时客货运通关保障和货物出口“提前申报”通关模式，通关效率处于国内领先水平。全面推行无纸化作业和通关一体化改革，口岸信息化水平进一步提升；中国（河南）国际贸易“单一窗口”平台

建设成效显著，为全省进出口企业提供“一站式”大通关服务，申报量覆盖率居中部第一，实现海关、税务、外汇等政府管理部门之间及电商、物流、金融机构等商业主体之间的信息共享，稳步推进平台功能业务覆盖到口岸各区域及海关特殊监管区域。

改革创新成果显著。新增多个国家级创新试点平台，郑州空港型国家物流枢纽入选2019年国家物流枢纽建设名单，航空港实验区获批经营性租赁外币结付租金试点，郑州机场获批全国首个航空电子货运试点等。综保区率先实施了选择性征税、增值税一般纳税人试点、口岸作业区设立、“四自一简”监管制度等一系列改革创新实践。充分发挥国家战略平台政策叠加效应，主动融入并推动与河南自由贸易试验区联动发展，积极复制推广自贸试验区成功经验。国际营商环境大幅改善，发展动力快速增强。

与此同时，我们应当清醒地认识到综保区和口岸发展还存在短板与不足：综保区产业结构有待优化，产业链条需要进一步延伸；综保区发展空间有待拓展，招商引资面临土地资源制约，功能配套亟需完善，承载能力需进一步提升；口岸经济优势尚未充分发挥，功能性口岸（含海关指定监管场地）设施资源有待整合优化、增值服务有待拓展，口岸与综保区等开放平台联动效应尚未凸显。

二、发展环境

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，综保区和口岸发展环境面临深刻复杂变化。

从国际看，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，世界经济陷入低迷，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响广泛深远，口岸疫情防控压力持续加大，综保区和口岸发展面临诸多困难和挑战。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，新阶段、新理念、新格局对发展质量和效益提出了新的更高要求。高质量发展提出新的更高要求。国务院出台《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，赋予了综合保税区改革开放新使命，明确要培育综合保税区产业配套、营商环境等综合竞争新优势，推动综合保税区发展成为具有全球影响力和竞争力的“五个中心”。综保区需要拓展功能，创新监管，积极由传统加工贸易向服务贸易转变，围绕加工制造、物流分拨、贸易服务等核心功能，延伸产业链上下游环节，加强综保区与口岸的联动发展，加快培育保税新业态、新模式，实现综保区和口岸创新升级。高水平开放提出新的更高要求。在统筹推进各类开放平台建设，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地的新要求下，综保区和口岸作为河南省对外开放的“桥头堡”，肩负着引领带动全省实现高水平对外开放的重要使命。航空港实验区需要充分发挥战略叠加优势，不断深化改革，释放政策试点效应，提升国际贸易便利化水平，加速培育营商环境和规则标准等竞争优势，推动形成制度型开放新优势。新发展格局提出新的更高要求。我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进

的新发展格局。在构建新发展格局的要求下，需要充分发挥综保区和口岸作为国内国际双循环载体和平台的重要作用，提高综保区和口岸内外联动水平，不断加强区域协作和引领带动作用，统筹利用好国内国际两种资源、两个市场，嵌入世界产业链条，不断提升在全球产业链价值链中的地位，为航空港实验区乃至省市融入国内国际双循环提供有力支撑。

综合判断，“十四五”时期，综保区和口岸发展机遇大于挑战，必须增强机遇意识和风险意识，准确把握形势、找准自身定位，抓住机遇，应对挑战，努力在危机中育先机、于变局中开新局，不断探索内陆开放高地建设的新路径。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，落实国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”，以规模效益全面提升为总要求，以速度经济和枢纽经济为总引领，以口岸、保税、通关、多式联运、物流、金融六大体系联动发展为总支撑，以强化空间载体、优化营商环境、完善服务配套为工作抓手，走好“枢纽+开放”的路子，充分发挥空港型综保区优势，巩固提升加工制造、物流分拨、销售服务核心功能，不断丰富综保区业态，延展口岸经济，提升通关效率，强化改革发展机制创新和政

策体系保障，主动融入“双循环”新发展格局，推动高水平开放高质量发展，打造链接国内国际双循环的最优平台、枢纽经济先行区的最强引擎，成为口岸经济高质量发展示范区、国际贸易便利化实践区。

（二）基本原则

坚持先行先试，创新发展。坚持用改革创新思维解决制约高质量发展的体制机制障碍，积极在重点领域和关键环节先行先试，深化业态创新、模式创新和制度创新，强化发展动力和活力，以先行先试的经验、示范试点的成效，高标准、高质量地带动综保区和口岸创新发展，打造新时期综保区和口岸转型发展新优势。

坚持统筹协调，联动发展。坚持以系统观念统筹整合各类优质要素资源，充分发挥聚合效应。深化运用好空港型综保区的综合优势，增强综保区与机场枢纽间的联动关系；注重红线内围网外区域的一体化规划开发建设，实现区内区外联动发展；促进综保区和口岸与航空港实验区及郑州市的优势产业进行协作，推动产业链供应链创新链上下游协同发展。

坚持开放带动，引领发展。坚持在开放创新发展大局中发挥引领作用，统筹利用国内国际两个市场、两种资源，充分利用航空一类口岸，提升综保区规模与效益，依托各类功能性口岸（含海关指定监管场地），大力发展口岸经济，积极主动扩大对外开放，带动航空港实验区、郑州市、河南省深度融入国际产业链、

价值链、供应链，为迈向更深层次、更高水平的对外开放提供有力支撑和保障。

坚持集约增效，共享发展。遵循集约利用原则，严格产业准入标准，严控土地审批流程，合理控制开发强度，优化土地开发利用格局，促进资源高效复合利用；坚持共享发展理念，加强综保区和口岸设施资源、信息数据的互联互通和共享使用，建设复合化的功能性口岸（含海关指定监管场地）查验场地，提升资源的综合利用水平。

（三）发展目标

全面落实综保区高水平开放高质量发展要求，统筹推进平安、效能、智慧、法治、绿色“五型”口岸建设。到2025年，建设成为具有国际竞争力和创新力的海关特殊监管区域、中国特色国际一流现代化口岸，基本形成口岸、保税、通关、多式联运、物流、金融六大体系联动发展的新格局，综保区保税业态多元发展，口岸经济释放活力，口岸体系更加完善，高水平开放高质量发展引领地位得到进一步巩固。

1. 综合实力实现新提升。综保区持续保持全国第一方阵地位，加工制造、跨境电商、国际物流等优势产业地位进一步巩固，保税金融、检测维修等新业态培育取得突破，在全国综保区发展绩效评估中保持A类排名；现有口岸业务规模稳步提升，增值服务拓展延伸，实现口岸经济从“通道经济”向“产业经济”的转型升级。

2. 规模能级跨上新台阶。综保区内“四上”企业主营收入突破4000亿元，综保区外贸进出口总值超过5000亿元；国际航空货运枢纽地位进一步巩固，航空口岸稳步发展，国际地区货邮吞吐量达到70万吨；业态引育取得新突破，跨境电商单量达到3亿单，跨境电商货值超过300亿元。

3. 服务承载夯实新支撑。科学推动综保区三期与机场北货运区重叠区功能整合，口岸基础设施和查验场地进一步优化，配套设施更加完善，整体设施布局更加集约优化，综合保障和服务能力得到全面提升。

4. 开放发展收获新成效。综保区和口岸的协同效应得到充分发挥，通关流程高效便利，监管服务便利化措施不断创新，对标国际先进水平，监管效能进一步提升，形成更有活力、更富效率、更加开放、更具便利的营商环境。

5. 创新管理实现新突破。管理模式创新发展，机制体制更加完善。充分利用信息化科技手段，建设智慧综保区和智慧口岸；积极复制推广自贸试验区等对外开放平台创新发展经验，并在航空物流、金融服务、业务模式、监管流程、多式联运等领域积极探索、先行先试。

展望二〇三五年，综保区和口岸建设深入推进，综保区“五大中心”建设不断取得新突破，产业体系基本成熟，全面建成国际一流的综合保税区；高质量完成“五型口岸”建设，国际航空货运枢纽地位凸显，全面建成国际领先的现代口岸；经济实力、

综合实力、开放门户功能实现大跃升，形成全方位、多层次、高质量对外开放新格局，成为引领带动河南省乃至中部地区发展的强大动力源。

四、主要任务

（一）强化机场口岸门户功能，打造国际航空物流中心

1. 提升航空枢纽能级。加快推进国际航空货运枢纽建设。推进机场三期建设，完成北货运区工程建设，新建第三、四跑道，启动南货运区（一期）工程建设，全面增强郑州机场综合保障能力。推进空港型国家物流枢纽建设，强化航空客货运配套，完善“通道+枢纽+网络”的物流运行体系。优化机场货运设施总体布局，完善物流仓储分拨设施配套，提升专业服务能力与效率，打造更加便利的货物流转平台，提升货运的中转和集疏能力。

2. 拓展航空运输网络。坚持以“空中丝绸之路”为引领，持续优化航线网络布局，完善通航点布局，织密国际航线网络，强化与全球主要航空枢纽的中转与联运协作，构建以郑州机场为核心的“Y”字形全货运国际航空网络，打造“东进（日韩、北美）、西扩（欧洲、中东）、南至（东南亚、澳洲）”的三大空中走廊。深化拓展郑州—卢森堡“双枢纽”战略合作模式，扩大“空中丝绸之路南南合作伙伴联盟”覆盖范围。支持航空公司保持非洲、南美潜力市场航线运营稳定性，稳步推进战略市场布局。充分利用第五航权，积极争取第七航权。

3. 完善多式联运体系。依托郑州机场多式联运示范点，支持

推动国际航空货运、高铁、中欧班列、公路运输无缝对接，构建陆空衔接、公铁集疏、高效便捷的竞争优势。创新多式联运运营组织模式，推动实现“一单制、一体化”多式联运服务，推广应用郑州机场多式联运数据交易服务平台，全面对接机场、铁路、航空公司、货代公司、运输企业、海关数据，建立完整的多式联运信息平台；探索制定“国际舱单一体化”标准，积极推进运输单元和转运设施装备标准化，参与国家与行业标准制定。

专栏：多式联运体系建设工程

陆空联运：支持重点企业以郑州机场为核心构建卡车航班集疏分拨组织体系。深化郑州—义乌两地陆空联运合作，联手打造全球跨境电商网购商品的货运集疏中心、供应链服务中心和金融结算中心，实现“郑义联盟”。

航空—高铁联运：深化郑州机场与郑州铁路局战略合作，探索航空—高铁联运模式。

航空—中欧班列联运：发挥郑州机场国际航空货运枢纽和中欧班列集结中心的叠加优势，探索航空—中欧班列联运模式。

4. 聚集航空物流资源要素。大力引进国内外航空公司，扩大基地航空公司发展规模，加快培育中州、中原龙浩等本土货运航空公司。积极配合招引大型物流集成商和航空货运代理企业在郑州机场集疏货物，深化与 FedEx、DHL、UPS、德迅、顺丰等知名

物流企业合作。围绕特色产品分拨、冷链物流、电商物流、快递物流等重点领域，推动航空物流产业链向上下游延伸，加强物流链和产业链、供应链对接，打造国际航空物流中心。

专栏：航空物流产业培育工程

特色产品物流：依托现有产业发展基础，重点发展智能终端为代表的电子消费品、快消服饰、电子元器件和汽车零部件等时效性强、附加值高货品的物流分拨业务，积极拓展货物种类，成为全球供应链采购分销的重要基地。

冷链物流：全面提升服务于生鲜和医药的冷链物流设施功能，规划建设郑州机场冷链功能区、专属货站以及综保区冷链仓储设施，建立全程食品药品冷链物流追踪追溯体系；加密开拓至亚太、欧洲、美洲、澳洲冷链直航航线，扩大境外生鲜货物整机进口业务，推动双向跨境贸易平台快速发展，打造辐射亚太的航空冷链物流集散中心。

电商物流：引进龙头企业和龙头项目，大力发展跨境电商物流，打造跨境电商物流超级枢纽；推进仓储物流配套功能完善，鼓励仓储、配送一体化，培育第三方仓储、分拣、物流中心，建设电商专仓和分拨中心。

快递物流：深化与中国邮政的合作，丰富完善邮政口岸功能，打造国际航空邮件枢纽口岸；推进DHL、FedEx在郑州设立区域分拨中心，支持FedEx开通郑州—巴黎航线，推动顺丰、中通等完善快递航线网络并设立区域分拨中心。

（二）大力培育发展新兴业态，推动综保区提质增效

1. 强化综保区平台建设,提高综合承载力。全面提升产业承接、企业配套的综合承载能力,推动综保区内重大项目引进、重要功能平台打造以及重大创新试点等。持续加大综保区基础设施建设投入,研究谋划建设综保区配套产业园、跨境贸易产业园(跨境出口基地),积极申请设立综保区跨境电商小微产业园。充分发挥综保区的政策优势,鼓励区外生产制造企业在区内设立研发中心、销售中心、结算中心等,加快推动贸易与产业深度融合,实现区内区外联动发展。提升综保区运营能力,改造和盘活存量资源,不断提高精细化管理水平;推动低碳技术设施应用,广泛采用新能源设备,促进节能减排。统筹推进综保区扩区工作,科学合理做好综保区扩区选址规划与国土空间规划的衔接,以补充完善综保区业态为方向,聚焦服务贸易,持续做好综保区扩区项目储备和重大项目的招商引资工作,争取早日启动相关申报工作。

2. 巩固加工制造中心建设,优化保税加工业态。充分发挥富士康龙头作用,鼓励富士康利用剩余产能承接境内外委托加工业务;稳步推行增值税一般纳税人试点政策,引导富士康上下游关联企业和其它电子信息企业入驻,推动产业集聚发展;提升保税加工技术含量和附加值,促进产业链由加工组装向维修、研发、方案解决等环节延伸。积极拓展保税加工业务范围,引进智能终端及其核心元器件加工制造企业、对进口原料药有需求的生物医药企业和医疗设备制造企业,提升综保区保税加工的规模、层次

和质量。

3. 增强物流分拨中心建设，便利货物流转。推动国际物流和贸易高质量发展，更好地服务国内国际双循环，建设电子信息产品、快消服饰、跨境电商、生鲜冷链等物流分拨中心，打造覆盖中部、服务全国、辐射亚太的进出口商品集散地。加快建设物流快速通道系统，完善区内保税仓、智能仓储和冷链仓储等硬件设施。简化进出区管理，创新货物监管模式，提高货物周转速度，提升仓储利用效能。加强综保区与机场无缝对接，大力发展保税物流，积极拓展国际中转集拼业务、全球采购业务、全球产品售后维修、国际转口贸易，打造独具特色的综合保税服务平台，建设内陆地区重要的保税物流基地。

4. 提升销售服务中心建设，培育新动能新优势。积极发展国际采购、分销和供应链服务，建设高能级强辐射的贸易平台。稳步推进跨境电商发展，推进“网上丝绸之路”创新突破，探索“跨境电商+空港+陆港+邮政”运营模式，打造充满活力的跨境电商产业链和生态圈。加快跨境电商产业生态培育，积极吸引国内外跨境电商企业入驻综保区，支持综保区内企业扩大业务规模，培育壮大本土电商企业，带动农产品、服饰、假发等优质产品“走出去”，成为国际消费品的集散地和国内商品出口的重要通道；积极招引跨境电子商务服务领域和衍生领域企业，提供支付、物流、仓储、通关、结汇、融资和信保等专项或综合服务。积极培育保税租赁业务，完善飞机租赁产业生态。吸引龙头融资租赁公

司和相关金融机构入驻,大力发展融资租赁特殊目的项目子公司(SPV)业务,推动中原龙浩、中州航空飞机租赁项目实施,持续扩大飞机租赁业务的规模,鼓励发展经营性租赁、二手飞机租赁、售后回租等多元化模式。积极拓展保税租赁业务范围,培育和发展飞机发动机、大型工程设备、高端医疗设备等领域的保税租赁业务。建立一站式服务机制和工作沟通机制,提升专业化服务水平。积极对接引进平高国际工程贸易的外综服项目,加快发展外贸综合服务平台,打造河南省“一带一路”国际工程服务平台。

5. 大力培育“保税+”产业,延伸产业链条。坚持有所为、有所不为,以现有产业链条的延伸为切入点,培育新业态,拓展新空间。培育保税维修业务。拓展富士康智能终端零组件维修业务范围和规模,引导航空港实验区智能终端企业利用保税政策开展保税维修业务;积极引进跨国医疗设备龙头企业,开展覆盖中部地区的高端医疗设备保税维修;加强与省内装备出口企业对接,引导企业在综保区内开展保税维修业务;根据产业发展需求,积极引进培育飞机维修、保税航材和保税再制造项目。培育保税检测业务。大力发展第三方检验检测认证服务,拓展保税检测区内外联动业务,重点发展电子信息和生物医药细分领域的公共检测服务,推动检验检测产业集聚发展;大力引进集合研发、检测、维修等多种功能的复合型企业,构建全产业链的保税生态体系。培育保税研发业务。支持企业技术研究院、创新中心、工程技术

中心、重点实验室等建设。鼓励综保区内企业大力发展研发设计业务；引导航空港实验区及省市电子信息、生物医药、新材料等企业在综保区内设立研发中心；研究谋划与高校和科研机构对接合作，引导相关机构在综保区内建设研发实验室。

（三）持续加强口岸体系建设，大力发展口岸经济

1. 做优做强功能性口岸（含海关指定监管场地）。巩固提升现有功能性口岸（含海关指定监管场地）业务规模。加快实现水果、冰鲜水产品、食用水生动物、肉类等生鲜类功能性口岸的规模化和常态化运行，为发展口岸经济打下坚实基础；推动邮件经转口岸升级为邮政枢纽口岸，打造全国第四大国际邮件集散口岸；以跨境电子商务零售进口药品为突破口，多渠道引进进口药品经营企业，大力拓展非处方药（OTC）跨境电商进口业务；进一步完善口岸体系，研究探索申请首次进口药品和生物制品口岸、进境植物种苗指定监管场地。

2. 完善升级口岸设施。依托郑州机场冷链货站和综保区，整合华中冷链港、东航生鲜直达、港新冷链、新南洋优鲜境外生鲜冷链加工项目等设施资源，打造集冷藏冷冻库、智能化水生动物暂养池、冰鲜水产品冷藏加工、水果分拣生产线、交易展示中心等功能于一体的“中部生鲜港”；支持整合升级水果、冰鲜水产品、食用水生动物口岸查验设施，建设功能完备、配套齐全、操作高效的查验一体化平台；加快推进中国邮政郑州航空邮件处理中心建设，打造高标准、智能化的邮政口岸；加快冷链货站建设，

补齐冷链物流短板，建立全程食品药品冷链物流追踪追溯体系；研究整合肉类口岸与进境动物隔离检疫场设施资源，推进肉类口岸新建3号冷库，谋划对进境动物隔离检疫场设施进行升级改造，打造冷链流通加工中心。

3. 延伸口岸产业链条。促进口岸经济由“通道经济”向“产业经济”转变，推动形成物流、贸易、产业融合集聚发展的口岸经济生态链；积极推动功能性口岸（含海关指定监管场地）与航空港实验区主导产业联动发展，发挥集成优势，将口岸优势转化为经济发展优势。大力发展冷链物流、仓储贸易、加工销售、金融服务等业务板块，吸引国内外大型生鲜货物贸易商开展分拨、转运等空运业务，发展货物到港后的迅速预冷及保税仓储、物流、粗加工、精深加工及展示、交易、结算等贸易服务。加强与电子商务产业联动发展，推广“跨境电商+生鲜类货物”的常态化航空货运航线，集聚生鲜食品电商平台，发展特色电子商务和跨境电商药品业务；加强与商贸会展业联动，打造国家级标准化特色产品（水果、冰鲜水产品等）、国际消费品展示交易中心，谋划建设进出口水果交易中心项目。依托药品进境口岸，积极对接医药流通龙头企业，构建畅通高效的生物医药供应链，以生物医药“大物流”推动“大产业”发展。

（四）提升管理服务水平，推进“五型口岸”建设

1. 持续提升通关保障能力。深化通关一体化改革，优化口岸通关保障机制，推动口岸监管设施资源共享，创新综保区和口岸

监管模式。协调整合机场、海关、边检等口岸管理等部门，探索建设以综保区为主要载体，集口岸服务、货运枢纽、商贸服务等功能于一体的大通关基地，实行场内场外一体化、一站式的运营模式，提供高效、便捷的通关作业服务。加强航空口岸“7×24”小时通关保障。优化保税货物流转管理系统，实现保税货物点对点直接流转，提升监管效能。借助云计算、大数据、人工智能、区块链、物联网、北斗、智能审图、第五代移动通信（5G）、智能监控、电子关锁及超痕量检测等先进技术，提高监管效率。

专栏：通关便利化提升工程

全力保障航空口岸“7×24”小时全天候通关，实现“随到随检、快速通关”，做到“零延时”快速验放。

设立高资信企业、大税源高附加值商品、重大项目物资“绿色通道”，完善海关预审价、预归类、原产地预确定“一证多批”工作。

对企业实施分类管理，拓宽企业集中申报、提前申报范围。

采取提前介入查验、先放后检、第三方检测报告免于抽样检测和型式试验等模式，给予相应企业直通放行。

提高口岸通关现场非侵入、非干扰式检查检验比例，推广以机检查验为主、人工查验为辅的新型查验模式。

2. 持续建设智慧综保区和智慧口岸。全面提升数字监管能力，构建“智慧监管”新格局。深化国际贸易“单一窗口”建设，推动通关、查验、结汇、退税等环节信息互换、监管互认，实现

“单一窗口”功能覆盖国际贸易管理全链条；进一步丰富口岸应用系统功能，拓展许可和资质、支付、加工贸易、服务贸易业务，实现口岸管理和贸易管理各环节全覆盖，打造“一站式”贸易服务平台。全面启动智慧综保区建设，加快推动 5G、大数据、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设，搭建运营管理精细化、功能服务专业化的智慧平台建设体系，全面提升数字监管、数字服务能力；加强数据交换和信息共享，推动综保区信息化系统、航空货运信息平台与“单一窗口”对接，探索利用大数据、物联网、人工智能等技术打造智慧口岸和智慧综保区。

3. 持续强化安全监管工作。坚决守好国门，保障出入境人员、货物、物品、运输工具安全顺畅通行，提高风险预警能力、防控能力和应急处置能力。根据新冠肺炎疫情常态化防疫要求，切实维护口岸公共卫生安全，严格进出境货物检疫监管和防控，扎紧国际航班入境、冷链物流、高风险地区流动等“四个口袋”。建立健全口岸疫情防控、突发事件应急联动机制和处置预案。提升联合应急处置能力，充分发挥联合防控协同应对机制，形成全链条、全周期的闭环式应急处置体系。加强重大活动的口岸通关服务和安全保障。通过人防、技防的有机结合，提升口岸安全防控水平。对危化品安全应急处置设施进行统一规划，提高危化品查验、处置场所建设水平。严格落实安全生产责任制，确保综保区和口岸安全万无一失。

4. 持续优化提升营商环境。营造规范有序、公平高效的市场

化、法治化、国际化一流营商环境。对标国际通行规则，不断深化“放管服效”改革，提高投资便利化水平。优化企业信用管理，配合海关给予诚信企业部分业务自主权和更高效的监管配套措施，为企业提供高标准、专业化服务，强化企业市场主体地位。规范和降低进出口环节合规成本，降低检验检疫环节收费，落实口岸收费一站式阳光价格，提升收费的透明度。积极开展文明和谐口岸建设活动，加强新闻媒体宣传，树立发展领先、运营高效、服务优良、安全和谐的综保区和口岸品牌形象。

（五）推进制度型开放创新，提升对外开放水平

1. 加快融入自由贸易试验区建设。依托中国（河南）自由贸易试验区同步实践区的政策优势，做好有关政策经验复制推广，全面对接自贸标准；推进与中国（河南）自由贸易试验区联动发展，有序发展“飞地经济”，充分发挥开放门户功能和引领带动作用，大胆试、大胆闯、自主改；加强与国土空间规划衔接，以综保区和口岸为核心区域，积极推动将航空港实验区纳入中国（河南）自由贸易试验区，积极探索内陆型自由贸易港建设。

2. 加快先行先试特色制度创新。围绕综保区和口岸建设，推进重点领域和关键环节改革，争取推出一批航空港实验区制度创新经验成果。稳步推进航空电子货运试点工作，推进航空货运电子单证、业务流程和数据交换的试行标准，对接国际贸易“单一窗口”，实现部门之间、不同运输方式之间的标准融合、信息联通、效率提升。利用跨境电子商务综合试验区、跨境电子商务零

售进口药品试点优势，大力探索跨境电商药品监管流程创新。积极申报国家口岸经济高质量发展示范区试点和进口贸易促进创新示范区。

3. 加快提升国际对外开放水平。深度融入共建“一带一路”，深入推进郑州-卢森堡“空中丝绸之路”建设，以落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）为契机，拓展与东南亚、日韩等地区的经贸合作。以电子货运试点为平台，推动郑州机场与布达佩斯等海外货站之间的运营、信息等数据互联互通；研究推动河南国际贸易“单一窗口”平台与“一带一路”沿线口岸对接数据平台，实现物流、通关通检等信息交换和业务协同。加快推进144小时过境免签政策落地。积极申请设立口岸进境免税店。

4. 加快推进国际海关监管互认。鼓励进出口企业积极申请“经认证的经营者”（AEO），充分发挥企业信用管理的基础性作用，完善现行企业认证工作，加强AEO企业培育和新版认证标准宣传力度，对重点进出口企业实施优先培育、优先认证；积极融入“一带一路”海关信息交换共享平台建设，推动智慧海关、智能边境、智享联通“三智”合作；积极拓展中欧安全智能贸易航线试点，建立安全便利智能化的中欧贸易运输链。

5. 加快对接国际规则惯例。加快与国际通行惯例接轨步伐，探索与国际先进航空口岸和空港城市建立合作机制，加强在口岸工作机制建设、通关便利化合作、自贸协定落实、口岸设施建设、产业发展等方面的交流与合作；支持郑州机场积极申请获得药品

(Pharma)、鲜活货物 (Fresh)、活体动物 (Live Animals) 等方面的 IATA CEIV 认证, TAPA 物流安全标准, TIACA 货运服务质量 (TIACA Cargo Services Quality), 国际机场协会健康认证等国际专业资质认证。

五、保障措施

(一) 加强组织领导和工作协调

强化部门协调配合, 完善纵向联动、横向协作、高效协调的工作机制, 形成工作合力。成立由航空港实验区管委会、机场、海关、边检等各部门组成的工作领导小组, 建立口岸大通关协调保障机制, 统筹协调全区口岸工作, 定期组织召开联席会议, 研究解决各类突出矛盾和问题, 保障各项重大战略部署和要求落到实处。加强各职能部门沟通协作, 持续完善问题协调机制, 协调各部门在资金扶持、土地供给、项目审批、通关保障等方面给予全力支持。

(二) 加强资金和土地保障

围绕综保区发展、口岸经济、招商引资、通关协调机制及口岸基础设施建设等重点工作, 积极向省、市申请资金支持, 给予经费保障。充分发挥国有企业平台在投融资、资本运营等方面的市场主体作用, 鼓励和引导各类社会资本参与综保区和口岸建设, 拓宽融资渠道, 构建良好的口岸金融体系。积极推动省级层面研究设立综保区和口岸发展扶持基金。结合综保区扩区工作, 研究制定综保区土地供应计划, 促进土地有序合理开发利用。加

强口岸及综保区配套设施和相关产业园区土地供应，坚持以“亩均效益”为导向，强化土地集约节约利用，积极盘活存量低效用地，提高土地资源配置效益。

（三）加强人力资源配备和培养创新

加强综保区与口岸工作队伍建设，打造最高标准、最好水平的专业化服务团队。优化口岸管理、查验人力资源配置，创新查验机构设置、人员编制的调配机制，研究优化口岸协管、协检等人员聘用、管理办法。依托航空港实验区“五五聚才计划”，研究出台高层次人才补贴政策，加大对专业管理人才的吸引力度，进一步提升口岸队伍整体素质。

（四）加强各级沟通协调和政策支持

加强与国家、省、市相关部门的联系对接，在综保区扩区、口岸功能完善、口岸设施建设和改造经费等方面争取国家和省、市对口岸体系建设的关心和支持，争取各级政策支持，在口岸和海关特殊监管区域先行先试国家和省市相关政策试点和创新改革项目。